



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
8 May 2013
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2013 года
3–14 июня 2013 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
Ежегодный доклад Администратора

Резюме

В своем решении 2012/9 Исполнительный совет просил ПРООН «подготовить в консультации с Исполнительным советом сводный обзор текущего стратегического плана, который должен быть представлен на ежегодной сессии 2013 года и содержать многолетний анализ высокого уровня достижений в выполнении действующего стратегического плана и встретившихся трудностей... [и] уделять больше внимания в будущих ежегодных докладах важным выводам по итогам анализа результатов, например, рисков и проблем, извлеченных уроков, факторов успеха программы и причин, по которым согласованные цели не были достигнуты».

Исполнительный совет может пожелать принять к сведению нынешний основанный на фактических данных доклад и дать дополнительные указания относительно последующих шагов в подготовке стратегического плана на 2014–2017 годы.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Вклад в достижение результатов в области развития	5
A. Сокращение масштабов нищеты и достижение Целей развития тысячелетия	5
B. Демократическое управление	14
C. Предупреждение кризисных ситуаций и восстановление	22
D. Окружающая среда и устойчивое развитие	30
E. Накопленный опыт	37
III. Достижение институциональных результатов	45
A. Координация в системе Организации Объединенных Наций	45
B. Управленческая деятельность	47
C. Результаты финансовой деятельности	49

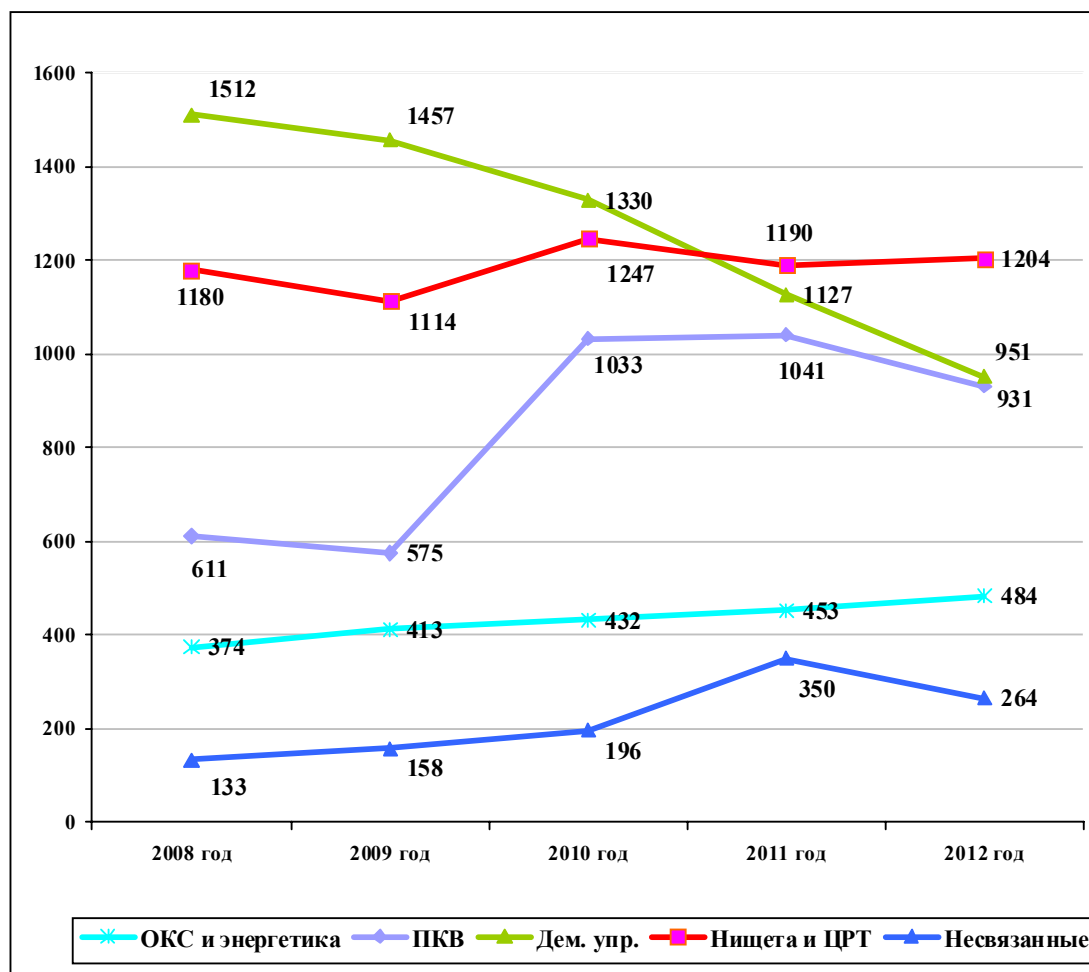
Приложения (доступны на электронной странице ПРООН)

I. Введение

1. В сводном обзоре представлен анализ показателей деятельности ПРООН за период с 2008 по 2012 год с охватом 25 итоговых результатов в четырех приоритетных областях стратегического плана на 2008–2013 годы, отражающий меры, принятые ПРООН в ответ на изменившиеся условия на глобальном, региональном и национальном уровнях, равно как и внутри самой организации, в целях рационального и эффективного содействия развитию людских ресурсов. Обзор основывается на анализе страновых результатов, итоговых показателей, четырех показателей результатов из среднесрочного обзора и показателей внутренней управленческой деятельности.

Диаграмма 1

Расходы ПРООН по страновым программам
(в млн. долл. США, по приоритетным областям)



Примечание: В 2010 году Афганистан перенес отчетность по расходам с области демократического управления на область предупреждения кризисных ситуаций и восстановления.

2. Обзор содержит обобщенное изложение показателей деятельности ПРООН, в то время как приложения предоставляют более углубленную картину показателей и результатов деятельности. Данные настоящего обзора, а также выводы и заключения, полученные в результате проведения оценок и обследований, были приняты во внимание при разработке стратегического плана на следующий период.

3. В соответствии с выводами недавней независимой оценки стратегического плана на 2008–2013 годы, настоящий обзор содержит заключение о том, что ПРООН вносит значительный вклад в достижение результатов в области развития во всех четырех приоритетных областях своей деятельности. Существенный прогресс также достигнут в осуществлении сквозных подходов к гендерным проблемам, развитию потенциала и сотрудничеству Юг-Юг и в дальнейшей разработке вопросов инклюзивности, равенства и доступа, являющихся отличительными чертами подхода, основанного на развитии человеческого потенциала. В ходе анализа, лежащего в основе настоящего доклада, значительную роль сыграли изменения, внесенные в рамки результатов стратегического плана при проведении среднесрочного обзора, которые обеспечили более основательную базу фактических данных, закрепленную в рамках результатов в виде итоговых показателей страновых результатов и четырех показателей результатов деятельности. Поскольку эти изменения укрепили количественную базу фактических данных, данные о результатах за 2011–2012 годы более надежны, чем за предыдущие годы.

Таблица 1

<i>Показатель результатов</i>	<i>Что он измеряет?</i>	<i>Концептуальное описание</i>
1	Реагирование ПРООН на потребности стран	«Число стран осуществления программ, запрашивающих и получающих поддержку ПРООН по каждому итоговому результату».
2	Степень согласования программ ПРООН	«Степень, в которой программы и проекты ПРООН согласовываются в стратегическом плане с установленным итоговым результатом».
3	Выводы независимых оценок и обследований	«Выводы и рекомендации независимых оценок и обследований, связанных с вкладом ПРООН в достижение соответствующих итоговых результатов».
4	Вклад ПРООН в рамках четырех измерений результатов деятельности	«Число страновых отделений, отчитавшихся о вкладе в развитие в поддерживаемых областях в рамках следующих четырех измерений: i) повышение осведомленности, организационная и посредническая роль (включая поддержку координации оказания помощи правительствам, мобилизации ресурсов и т.д.); ii) процессы национального планирования, диагностирования, бюджетирования и разработки политики; iii) осуществление проектов в целях содействия инклюзивному развитию и iv) повышение устойчивости результатов в области развития».

4. В настоящем обзоре суммируются действия, предпринятые в целях повышения эффективности развития и организационной оперативности и эффективности, включая усилия, направленные на повышение целенаправленности, воздействия и рентабельности затрат.

5. Признавая, что управленческие ответы ПРООН в связи с проведением семи независимых оценок, которые должны быть представлены Совету в 2013 году, уже отражают уроки, извлеченные из выводов этих оценок, настоящий обзор освещает отдельные уроки, которые, вместе с уроками, идентифицированными в управленческих ответах, будут иметь решающее значение для определения направлений следующего стратегического плана.

II. Вклад в достижение результатов в области развития

A. Сокращение масштабов нищеты и достижение Целей развития тысячелетия

(32 процента страновых расходов в 146 странах в 2008–2012 годах, или 5,89 млрд. долл. США)

Диаграмма 2

Расходы по страновым программам в области борьбы с нищетой и достижения ЦРТ, 2008 год

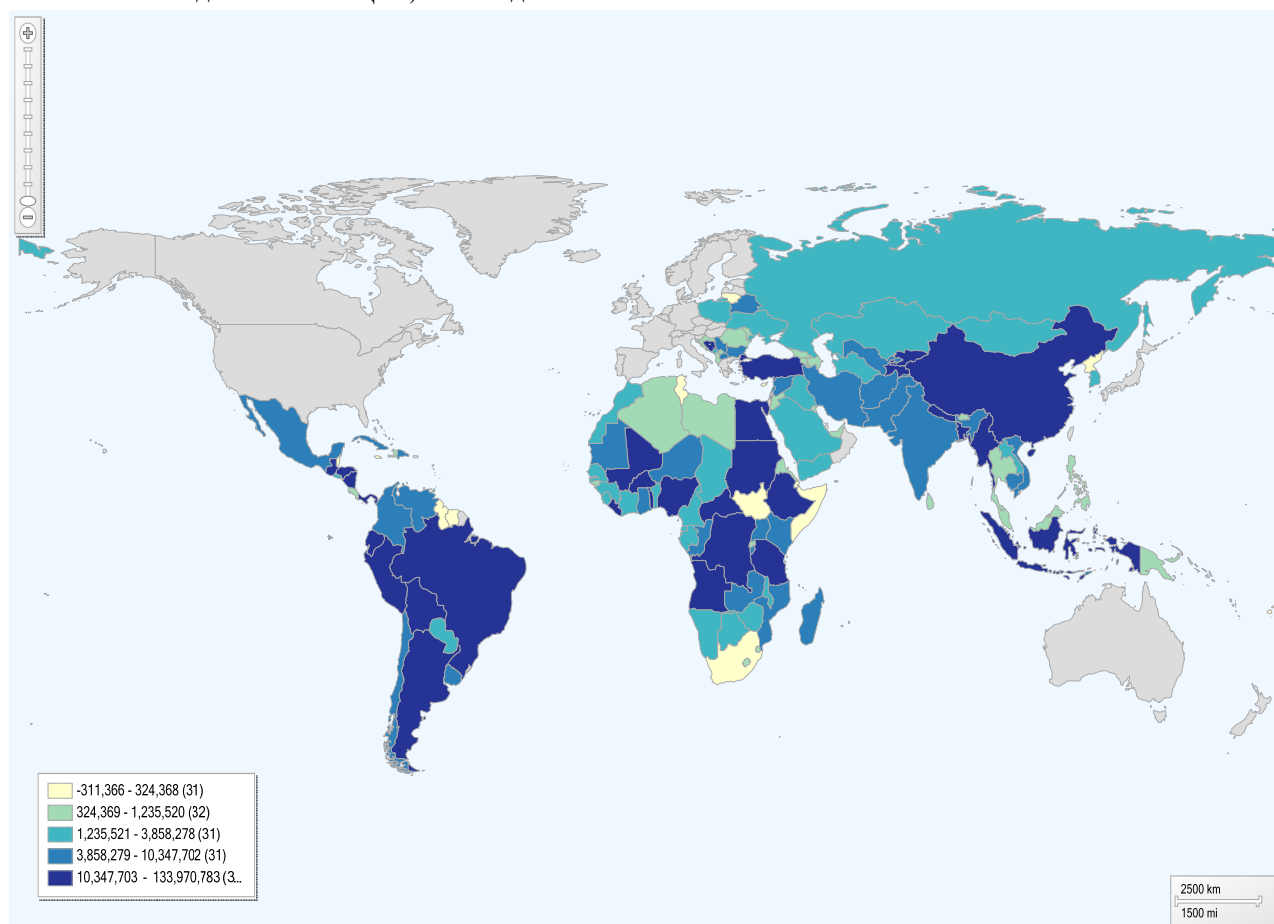


Диаграмма 3
Расходы по страновым программам в области борьбы с нищетой
и достижения ЦРТ, 2012 год

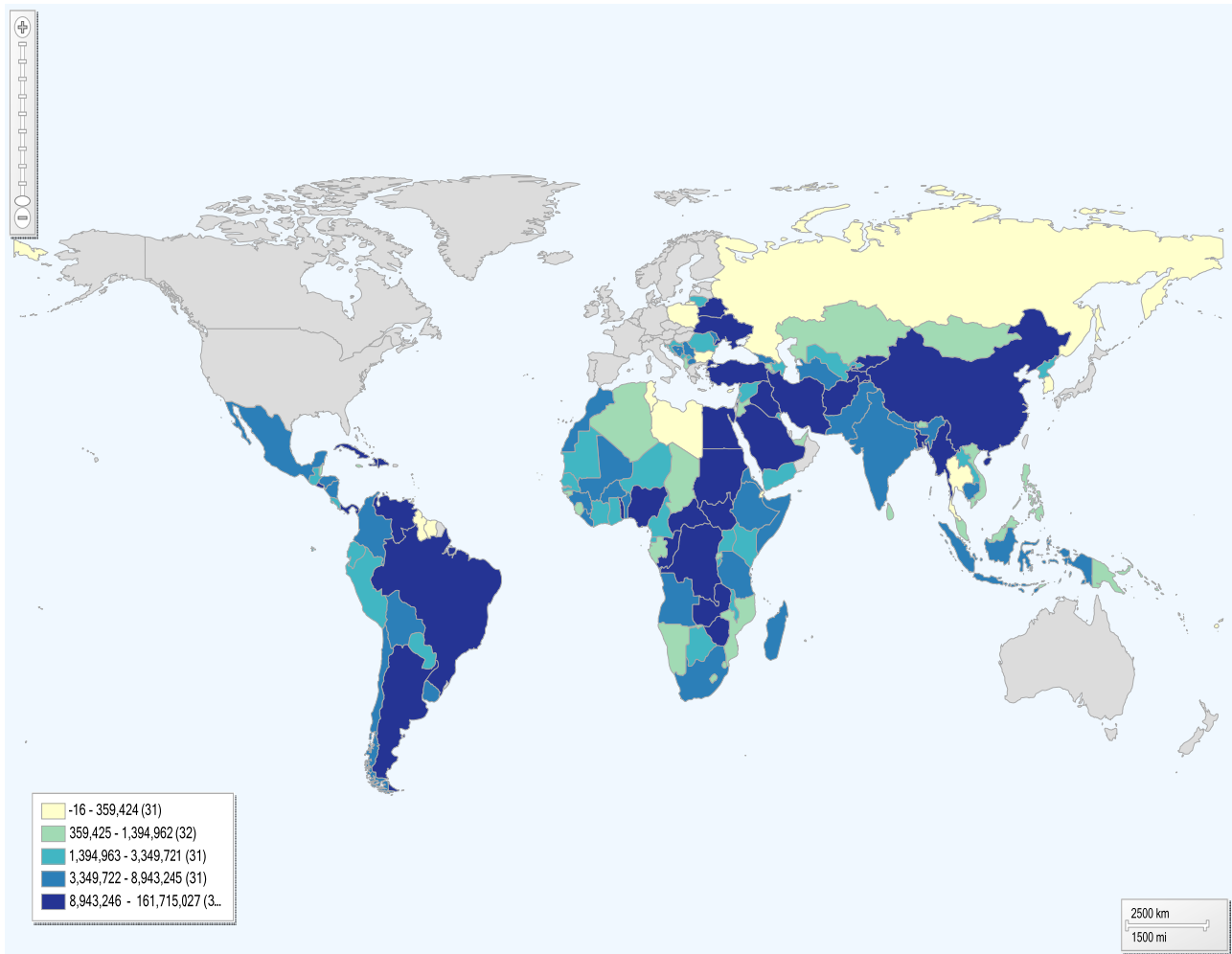
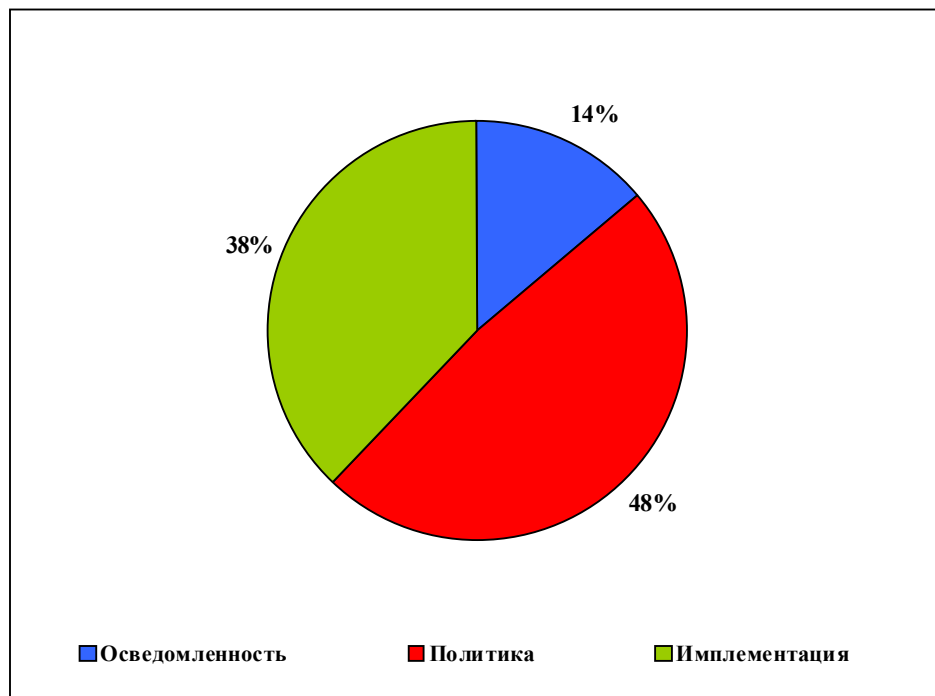
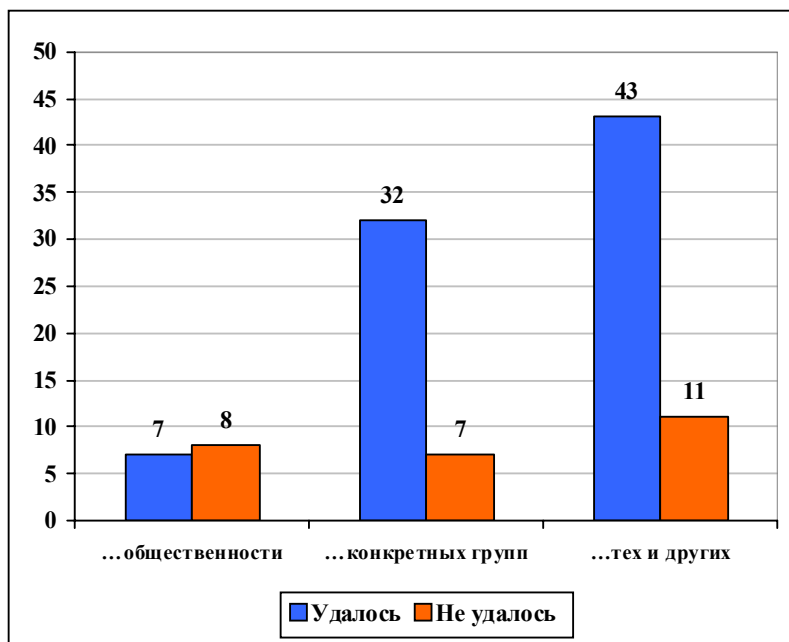


Диаграмма 4
Процент страновых результатов, реализованных в рамках каждого измерения результатов в приоритетной области борьбы с нищетой и достижения ЦРТ (2012)



6. Опыт показывает, что ПРООН удалось включить вопросы борьбы с нищетой и развития людских ресурсов в дискуссии, ведущиеся на глобальном, региональном и национальном уровнях, что оказало положительное воздействие на создание благоприятной политической среды и интернационализацию программы Целей во всех регионах и в большинстве стран. Благодаря новым данным, диагностическим проверкам и организационным механизмам, ПРООН повысила осведомленность об отставании в достижении Целей, в частности, среди женщин и исключенных из участия в жизни общества групп, в том числе среди инвалидов, и содействовала созданию политической среды, благоприятной для достижения ЦРТ на страновом уровне. ПРООН оказала влияние на решение проблемы инклюзивности в области трудоустройства, а также на политику и подходы в вопросах социальной защиты. Она поддержала осуществление экспериментальных проектов и планов, которые, начиная с 2011 года, повысили уровень продовольственной безопасности для 15,3 млн. человек (в том числе путем мелиорации 420 тысяч гектаров сельскохозяйственных земель), а также способствовали созданию рабочих мест и источников средств к существованию для 4,7 млн. человек (в том числе для 2 млн. человек в затронутых кризисом странах). Партнеры в целях развития, включая ПРООН, способствовали сокращению масштабов нищеты во всем мире.

Диаграмма 5
Число страновых результатов в области борьбы с нищетой и достижения ЦРТ, в отношении которых ПРООН намеревалась изменить позицию и линию поведения...



7. ПРООН пополнила базу фактических данных для разработки политики по борьбе с нищетой и достижению Целей развития тысячелетия путем совершенствования информационных систем национальной статистики и рынка труда в 41 стране в целях получения надежных дезагрегированных данных и посредством оказания поддержки в подготовке 109 докладов о развитии человека, 147 докладов о ходе достижения Целей развития тысячелетия и сотен других аналитических докладов. Новые данные изменили отношение и поведенческие модели среди разработчиков политики, членов парламентов, гражданского общества и общественности, повысив **осведомленность** об опыте отдельных населенных пунктов и групп, страдающих от изоляции, дискриминации и маргинализации, и инициировав целевые мероприятия, направленные на повышение качества их жизни. В странах Европы и Содружества независимых государств (СНГ) новые данные об уязвимом положении народности рома позволили 11 странам одобрить национальные планы действий по интеграции рома. В регионах арабских государств и Африки уточненные данные о социально-экономической сфере и трудовых ресурсах привели к разработке планов действий по трудоустройству молодежи и социальной интеграции в 17 странах. В результате партнерства с panaфриканскими институтами были подготовлены десятки региональных докладов и конференций по социально-экономическим вопросам, в том числе о влиянии проблемы ВИЧ/СПИДа на экономику и отдельные отрасли. В настоящее время сбор соответствующих дезагрегированных данных в статистических системах и системах рынка труда осуществляется в 139 странах.

8. В 164 странах кампании по повышению осведомленности в вопросах, связанных с Целями развития тысячелетия, были переориентированы вследствие нового понимания безотлагательности их решения. По мере сокращения международного финансирования в области борьбы со СПИДом по всему миру, ПРООН интенсифицировала информационно-разъяснительную работу в отношении реформирования законодательства по интеллектуальной собственности, учитывающего состояние общественного здравоохранения, и гибкости в связанных с торговлей аспектах прав интеллектуальной собственности с целью удовлетворения потребности в общедоступном и эффективном лечении по умеренной стоимости. Благодаря консультациям, расширился доступ экономически незащищенных групп населения к участию в общественном обсуждении и процессе принятия решений. Консультации, проведенные в Африканском и Азиатско-Тихоокеанском регионах, активизировали участие гражданского общества в процессах достижения ЦРТ, в частности, в обеспечении продовольственной безопасности. Социальный форум собрал вместе 30 министров из 18 стран Латинской Америки для обсуждения вопросов социальной защиты и интеграции молодежи. ПРООН выступила посредником в организации партнерств, которые установили или повысили минимальные уровни социального обеспечения для уязвимых групп в 30 странах, и привлекла организации гражданского общества к участию в планировании и осуществлении целевых мер в области здравоохранения.

Таблица 2

<i>В 2012 году из 60 страновых результатов в области борьбы с нищетой и достижения ЦРТ, по которым ПРООН планировала расширить доступ конкретных групп к политическим процессам и принятию решений, ...</i>				
<i>...данная группа была успешно включена в [число] итоговых результатов</i>	<i>Женщины</i>	<i>Молодежь</i>	<i>Экономически незащищенные группы</i>	<i>ВИЧ-инфицированные, инвалиды, прочие группы с проблемами здоровья</i>
	43	32	25	20
Коэффициент успешности	72%	53%	42%	33%

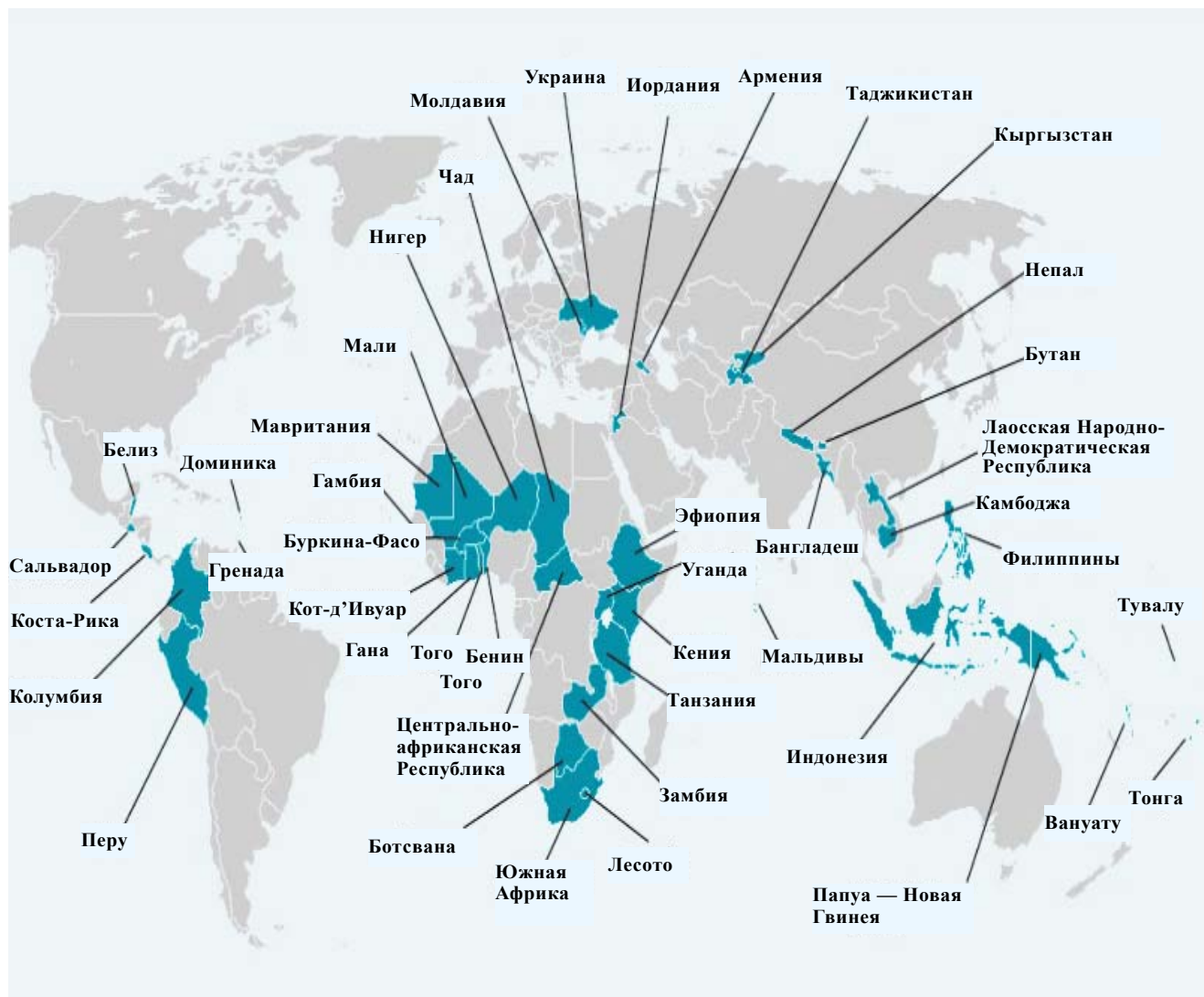
9. Поддержка ПРООН в рамках политического измерения помогла партнерам разработать соответствующие их условиям стратегии борьбы с нищетой и достижения Целей развития тысячелетия. В странах с низким уровнем дохода приоритетом являлось определение объема инвестиций в различные секторы, которые будут способствовать всеобщему экономическому подъему; в странах со средним уровнем дохода приоритет заключался в поощрении основанного на соблюдении прав человека реформирования политики в пользу уязвимых групп и общин. В результате проведенной в 2013 году оценки сокращения масштабов нищеты было сделано заключение, состоящее в том, что поддержка в упрочении благоприятных для малоимущих слоев населения условий в области разработки политики остается сравнительным преимуществом ПРООН.

10. Диагностические проверки и планы действий уменьшили препятствия на пути к достижению прогресса в области Целей развития тысячелетия в 146 странах. В 44 странах (19 из них находятся в Африке) ПРООН, совместно с системой Организации Объединенных Наций в области развития, разработала и привела в действие «подход к ускоренному достижению ЦРТ», применяя его

на национальном и местном уровнях для разработки планов действий, создания партнерств и возможностей мобилизации ресурсов для достижения Целей развития тысячелетия, в отношении которых наблюдается отставание, в частности, таких как материнское здоровье, водоснабжение и санитария, а также продовольственная безопасность.

Диаграмма 6

Сорок четыре страны, получающие поддержку в рамках подхода к ускоренному достижению ЦРТ



11. Повышение уровня безработицы и ухудшение качества жизни побудили ПРООН оказать поддержку 48 странам в усилении их правовой и административной базы и политики, направленной на создание возможностей трудоустройства.

ройства; а также в придании приоритетного значения проблеме интеграции изолированных, дискриминируемых и маргинализированных групп в механизмы социальной защиты и социального обеспечения. В 49 странах ПРООН оказала поддержку в усилении планирования и финансирования многосекторальных национальных стратегий, улучшающих социальную защиту с учетом положения ВИЧ-инфицированных и включающих заботу о ВИЧ-инфицированных в действия по достижению гендерного равенства и сокращению масштабов нищеты. Эти меры включали создание или повышение минимального уровня социального обеспечения уязвимых групп в 30 странах; содействие обмену по линии Юг-Юг в рамках таких механизмов, как условные денежные переводы; апробирование подходов к выпуску карточек социальной защиты коренному населению; а также оказание поддержки малоимущим семьям в получении доступа к субсидируемому правительством жилью. В Африке не менее 35 стран включили вопросы экономического роста в интересах малоимущих слоев населения и Цели развития тысячелетия в национальные стратегии и планы развития; 12 стран укрепили политику и планы действий по трудоустройству молодежи; а 6 стран внедрили механизмы бюджетирования, учитывающие гендерные аспекты. В 12 странах Азиатско-Тихоокеанского региона ПРООН укрепила потенциал по расчету затрат на достижение ЦРТ, что привело к увеличению доли государственных расходов на социальный сектор и более четкой направленности программ на уязвимые группы населения.

Таблица 3

Приоритетная область борьбы с нищетой и достижения ЦРТ	Число стран, получивших поддержку	Общее количество (2011–2012 годы)				
		Диагностика	Планы	Бюджеты	Политика	Стратегии
Типология						
Страны с низким уровнем дохода	63	410	702	142	117	194
Страны со средним уровнем дохода	59	229	222	88	167	194
Чистые доноры	14	87	18	1	30	26
Наименее развитые страны	44	230	514	100	71	156
Регион						
Африка	45	309	357	127	74	135
Азия-Тихий Океан	24	141	438	62	80	75
Арабские страны	18	74	26	1	34	76
Европа и СНГ	24	93	56	17	72	67
Латинская Америка и Карибский регион	25	109	65	24	54	61

12. ПРООН поддержала осуществление широкомасштабных мероприятий по созданию источников средств к существованию в 15 пострадавших от кризиса районах, создавая рабочие места в чрезвычайном порядке и развивая предпринимательскую деятельность посредством организации проектов восстановления на ранних этапах по принципу «деньги в оплату за труд» и «продовольствие в оплату за труд»; восстанавливая базовую инфраструктуру и способствуя социально-экономической стабилизации: в 2011–2012 годах было обеспечено

более 2 млн. источников средств к существованию. Акцентируя внимание на Цели 6, ПРООН оказала поддержку приблизительно 100 странам в улучшении итоговых результатов в области здравоохранения. В партнерстве с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией ПРООН усилила потенциал гражданского общества и национальных институтов по оказанию основных услуг здравоохранения в 37 странах. К концу 2012 года 1 млн. человек получал антиретровирусное лечение, 12 млн. человек получали консультации по вопросам ВИЧ и проходили тестирование на ВИЧ, 250 тысяч женщин получали услуги по предупреждению передачи ВИЧ от матери к ребенку, а более 40 млн. человек получали лечение от малярии. В 14 странах из 41, которым ПРООН оказывала поддержку, она передала ответственность в качестве основного получателя субсидий от Глобального фонда на национальный уровень.

13. К 2012 году расширение и воспроизведение доказавших свою эффективность инициатив, связанных с достижением Целей, происходило в 80 странах. Опыт работы товарной биржи, к услугам которой прибегли 2,4 млн. фермеров в Эфиопии, был распространен в 18 странах Африки и Южной Азии. В 12 странах ПРООН способствовала расширению доступа фермеров к водоснабжению и источникам энергии, тем самым укрепив механизмы повышения устойчивости для защиты урожая и поголовья скота в районах, подверженных стихийным бедствиям. В пяти странах Африки ПРООН укрепила потенциал мелких фермеров в целях увеличения производства продовольствия. Проведенные оценки подтвердили успешность 2300 «многофункциональных платформ» возобновляемого топлива, предоставивших доступ к энергоносителям более чем 3,5 млн. женщин в сельской местности, что повысило доходы благодаря механизации производительных задач, сократило время, расходуемое на рутинную работу, и дало возможность женщинам позаботиться о своем здоровье, а девочкам — посещать школу.

Таблица 4

<i>Показатель результатов 4: измерение «Устойчивость результатов» — Меры по развитию потенциала для институциональных механизмов, управления знаниями, лидерства и подотчетности в приоритетной области борьбы с нищетой и достижения ЦРТ</i>	<i>Количество и % итоговых результатов, включающих/ не включающих эту меру</i>		<i>Достигнут/ есть позитивные изменения</i>	<i>Дифференциал результативности</i>	
В национальных системах осуществляется сбор конкретных статистических данных и/или показателей	включ.	150	47%	76%	9%
	нет	172	53%	67%	
Усилены управляемые партнерами платформы знаний по данной теме	включ.	131	41%	79%	14%
	нет	191	59%	65%	
Предлагаемое правительством обучение государственных служащих периодически включает данную тему	включ.	59	18%	76%	6%
	нет	263	82%	70%	
Тема включена в процесс аттестации государственных служащих	включ.	21	7%	86%	16%
	нет	301	93%	70%	
Ресурсы по данной теме выделяются циклично	включ.	79	25%	82%	15%
	нет	243	75%	67%	

Показатель результатов 4: измерение «Устойчивость результатов» — Меры по развитию потенциала для институциональных механизмов, управления знаниями, лидерства и подотчетности в приоритетной области борьбы с нищетой и достижения ЦРТ

	Количество и % итоговых результатов, включающих/ не включающих эту меру			Достигнут/ есть позитивные изменения	Дифференциал результативности
Надзорные органы имеют полномочия регулярного контроля/отчетности по данной теме	включ.	89	28%	76%	7%
	нет	233	72%	69%	
Гражданское общество организовало контроль над выполнением обязательств по данной теме	включ.	62	19%	77%	7%
	нет	260	81%	70%	
Налажена подготовка будущих лидеров в данной области	включ.	46	14%	87%	19%
	нет	276	86%	68%	
Расширен доступ к участию в диалоге и принятии решений	включ.	129	40%	79%	13%
	нет	193	60%	66%	

Число страновых результатов в приоритетной области борьбы с нищетой и достижения ЦРТ: 322

14. Мероприятия в области борьбы с нищетой и достижения Целей развития тысячелетия разработаны таким образом, что они включают меры по развитию потенциала в целях повышения устойчивости результатов, с акцентом на регулярном сборе соответствующей статистики, содействии управлению знаниями через коллегиальные профессиональные сообщества и обмен по линии Юг-Юг и расширению участия [изолированных групп] в процессах принятия решений. Однако необходимо сделать еще больше, для того чтобы воспитать будущих лидеров, так как эта мера включена лишь в 14 процентов итоговых результатов, в то время как она более всего влияет на достижение результатов.

15. Опыт показывает, что ПРООН оказала сильнейшее преобразующее воздействие на включение Целей в национальную политику, планы, бюджеты и местные инициативы; улучшение политических условий в пользу обеспечения источников средств к существованию и социальной защиты подвергающихся дискриминации, изоляции и маргинализации групп населения; а также включение мер по борьбе с ВИЧ во все секторы. Успешные меры включали обеспечение более надежных данных и анализа в целях создания основы для разработки политики; адаптированные к конкретным условиям механизмы ускорения; апробирование инновационных мер реагирования и расширенное применение успешных подходов. Фактические данные по регулированию помощи и торговли не позволяли сделать выводы ввиду недостаточного объема данных по показателям и количества оценок для определения совокупного воздействия. Наиболее значительным вызовом для ПРООН было участие в маломасштабных инициативах по сокращению масштабов нищеты, которые были недостаточно обеспечены средствами для оказания преобразующего воздействия.

В. Демократическое управление

(34 процента страновых расходов в 149 странах в 2008–2012 годах, или 6,3 млрд. долл. США)

Диаграмма 7
 Расходы по страновым программам в области демократического управления, 2008 год

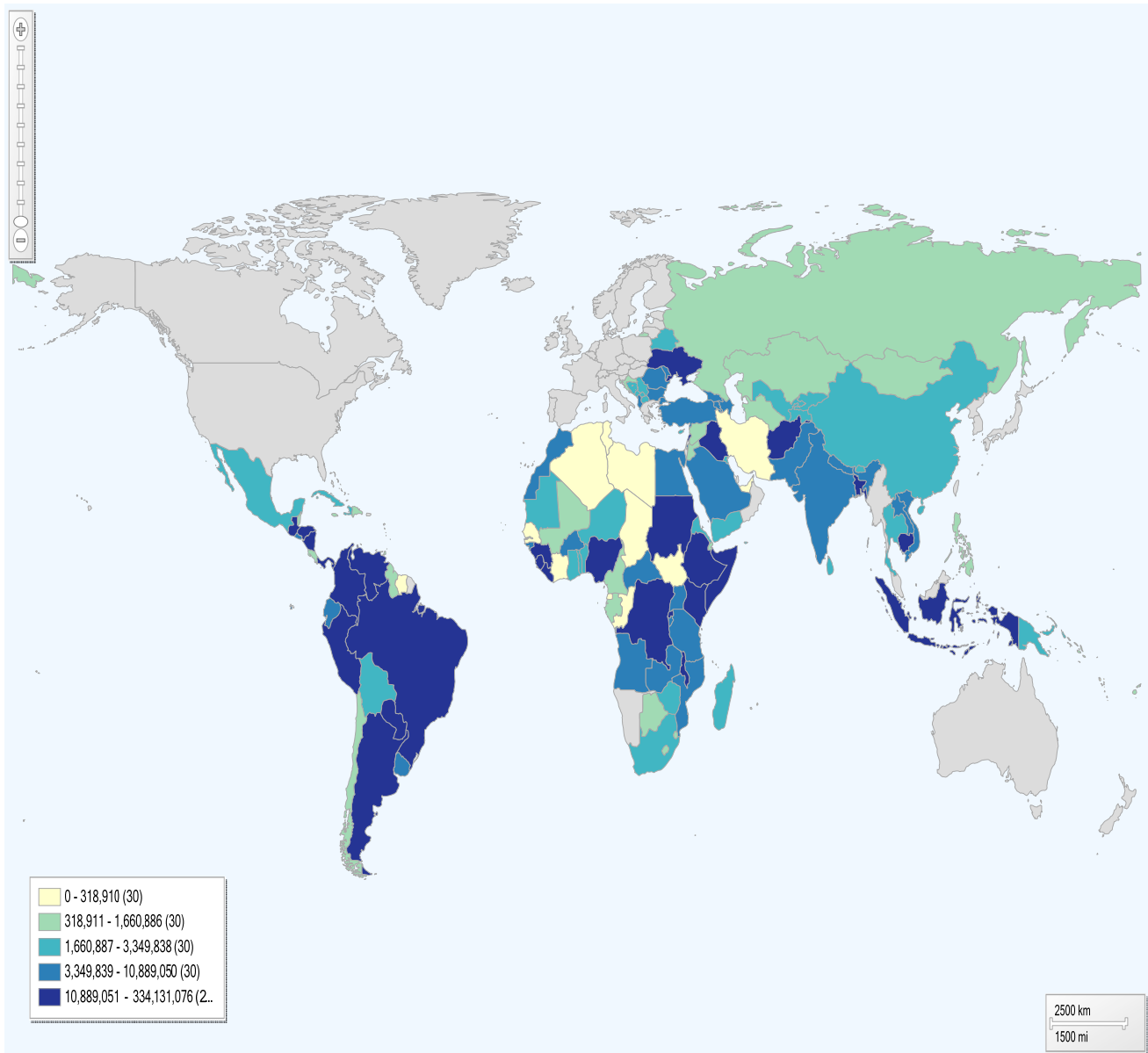


Диаграмма 8
Расходы по страновым программам в области демократического
управления, 2012 год

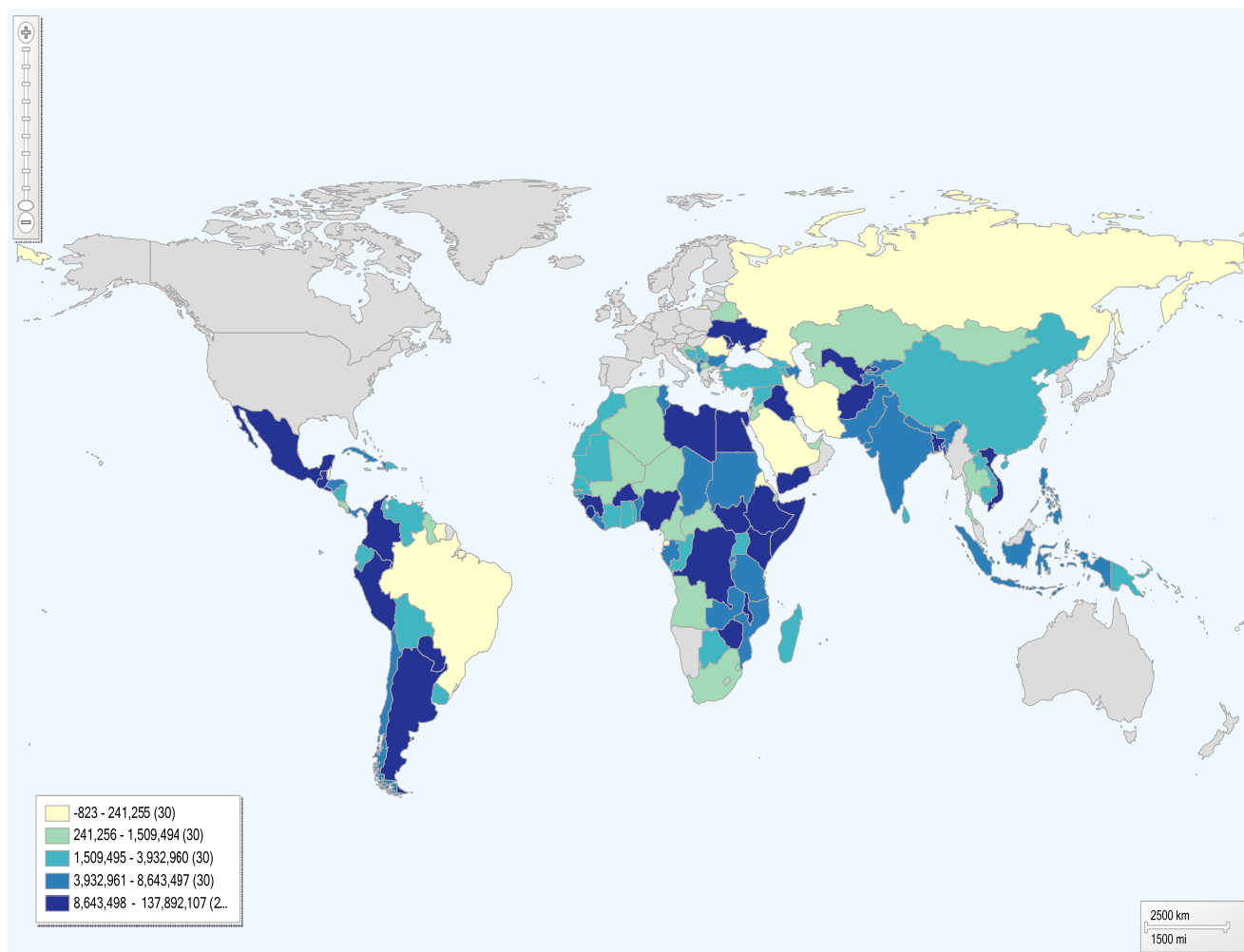
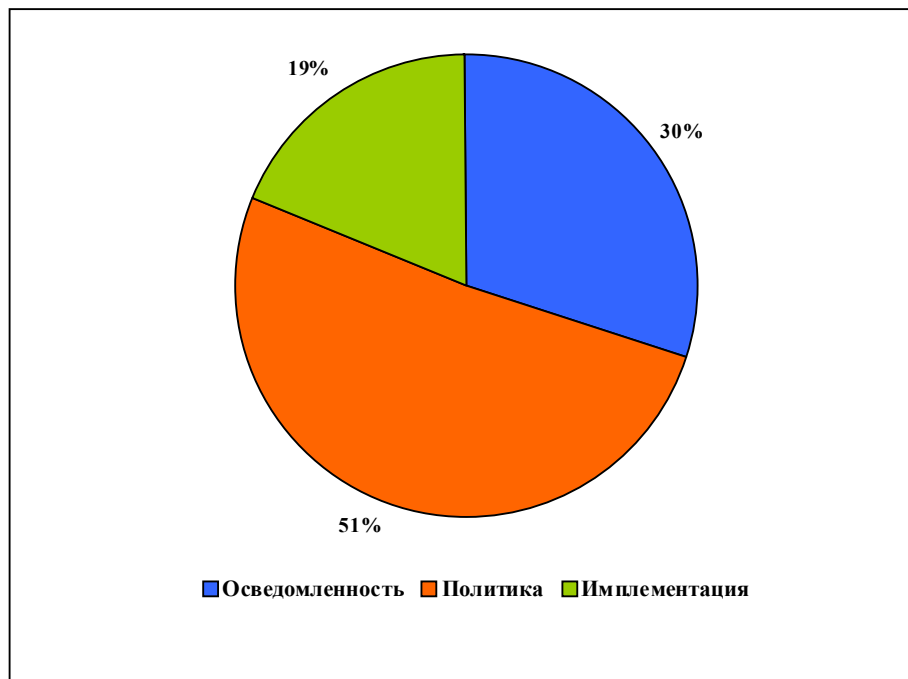


Диаграмма 9
Процент страновых результатов, реализованных в рамках каждого измерения результатов в приоритетной области демократического управления (2012)

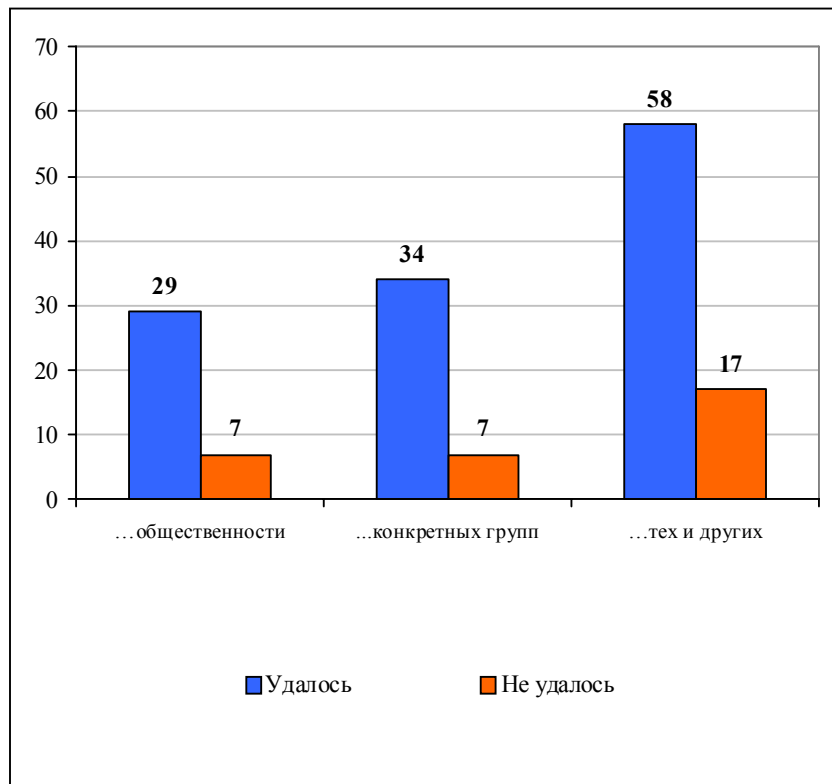


16. Опыт свидетельствует о том, что ПРООН содействовала созданию более справедливого, основанного на участии всех групп населения общества путем повышения осведомленности о возможностях участия гражданского общества и стимулирования создания основанной на соблюдении прав человека политической среды для групп, страдающих от изоляции, дискриминации и маргинализации; а также путем усиления потенциала государственного управления на национальном и местном уровнях в целях справедливого и эффективного реагирования на их нужды. Начиная с 2011 года, ПРООН усилила 10250 институтов (от министерств, отвечающих за разработку политики, до массовых организаций гражданского общества, пропагандирующих более широкое участие всех групп населения в работе парламентов, выборах, системе социальной защиты, создании рабочих мест и источников средств к существованию и механизмах обеспечения продовольственной безопасности) и осуществила мероприятия, которые, помимо обеспечения явки на выборы, дали возможность свыше 17,3 млн. человек участвовать в выборах в качестве кандидатов или избирателей (в том числе 2,7 млн. человек в 16 затронутых конфликтами странах). Усилия партнеров, включая ПРООН, привели к повышению доли женщин в национальных парламентах по всему миру с 17,7 процентов в 2007 году до 20,4 процентов в 2012 году¹.

¹ Источник данных: Межпарламентский союз.

17. 17. ПРООН оказала содействие 76 странам во всех регионах мира, в основном в рамках измерения **осведомленности**, путем расширения доступа изолированных групп населения к правосудию и другим государственным услугам; повышения информированности о разрушительном воздействии коррупции на развитие и поощрения участия гражданского общества. В Латинской Америке и Карибском регионе ПРООН поощряла концепцию «демократии граждан», в том числе путем проведения радиовещательных кампаний в 11 странах, и вклад общеполитического характера в виде подготовки субрегиональных докладов о развитии человека по вопросам обеспечения безопасности граждан. По просьбе некоторых стран ПРООН работала с ними над внедрением концепций прав человека. В Азиатско-Тихоокеанском регионе поддерживаемый ПРООН региональный диалог собрал вместе партнеров, представляющих судебную систему, научное сообщество и гражданское общество, в целях создания основы для Южноазиатской комиссии по правам человека. Совместно с фондом «ТрастАфрика», Всемирным альянсом за гражданское участие и Афробарометром ПРООН учредила в Африке коллегиальное профессиональное сообщество для проведения оценки участия гражданского общества и системы управления. В ходе кампании, организованной совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, информационно-пропагандистской работой по вопросам борьбы с коррупцией было охвачено 375 млн. человек. ПРООН сотрудничала с арабскими государствами в целях организации региональных дискуссий по вопросам борьбы с коррупцией, в ходе которых были выработаны рекомендации, осуществленные в восьми странах. В Европе и СНГ 15 стран утвердили инициативы по борьбе с коррупцией в сфере государственных услуг. В 53 странах были улучшены статистические системы и внедрены информационные и коммуникационные новшества для контроля качества государственных услуг и расширения доступа к ним на местном уровне. В 25 странах ПРООН поддержала разработку индекса гражданского общества Всемирного альянса за гражданское участие в целях развития способности гражданского общества осуществлять деятельность в области научных исследований, политической пропаганды и укрепления партнерских связей.

Диаграмма 10
Число страновых результатов в области демократического управления, в отношении которых ПРООН намеревалась изменить позицию и линию поведения...



18. ПРООН помогла снизить поведенческие, социально-экономические и политические ограничения, препятствовавшие женщинам принимать участие в выборах, тем самым расширив их участие в качестве избирателей и кандидатов в ходе первых после переходного периода выборов в арабских странах (в Тунисе это привело к увеличению доли женщин среди членов парламента с 22,8 процента до начала осуществления стратегического плана до 26,7 процента в 2011 году; в Египте произошло незначительное увеличение) путем проведения кампаний, поощрявших женщин к голосованию, и усиления потенциала женщин-кандидатов; а в странах Африки — путем информационно-разъяснительной деятельности среди политических партий и просветительской работы среди избирателей. В Азиатско-Тихоокеанском регионе результатом проведения диалогов на субрегиональном уровне стало создание коллегиального профессионального сообщества по вопросам женского политического лидерства; а в шести странах в результате информационно-разъяснительной работы по Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов возросло влияние на политику представителей коренных народов и этнических меньшинств.

Таблица 5

В 2012 году из 115 страновых результатов в области демократического управления, по которым ПРООН планировала расширить доступ конкретных групп к политическим процессам и принятию решений, ...

...данная группа была успешно включена в [число] итоговых результатов	Женщины	Молодежь	Этнические меньшинства	Экономически незащищенные группы	Коренные народы
	79	60	29	28	19
Коэффициент успешности	69%	52%	25%	24%	17%

19. Мероприятия в рамках политического измерения способствовали усилению государственного управления, борьбе с коррупцией и расширению доступа к государственным услугам и правосудию. В Африке ПРООН помогла странам и региональным организациям разработать, внедрить и провести в жизнь региональные нормы и стандарты государственной службы и управления. В 21 стране были увеличены бюджетные расходы на оказание государственных услуг. Поддержка арабских государств включала разработку районных рамок развития, годовых планов работы и механизмов бюджетирования с участием населения, с тем чтобы приоритеты в области развития соответствовали местным потребностям. Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству оказала положительное воздействие на реформирование законодательства, связанного с проблемой ВИЧ, в 20 странах, что привело к отказу от законодательства, криминализирующего ВИЧ, и к разработке планов действий по проведению реформы, основанной на соблюдении прав человека.

Таблица 6

Приоритетная область демократического управления	Число стран, получивших поддержку	Общее количество (2011–2012 годы)					
		Диагностика	Планы	Бюджеты	Политика	Стратегии	
Типология	Страны с низким уровнем дохода	61	362	861	239	314	470
	Страны со средним уровнем дохода	56	549	678	356	274	235
	Чистые доноры	12	45	33	6	40	11
	Наименее развитые страны	43	165	712	461	140	253
Регион	Африка	44	209	627	260	116	274
	Азия-Тихий Океан	21	130	360	266	85	69
	Арабские страны	18	133	125	35	76	91
	Европа и СНГ	21	229	221	19	181	251
	Латинская Америка и Карибский регион	25	255	239	21	170	31

20. ПРООН содействовала осуществлению деятельности по оказанию государственных услуг и развитию потенциала правительств в 95 странах, что привело к укреплению потенциала более 60 парламентов и 70 институтов по вопросам прав человека. В 11 странах Африки, благодаря модернизации систем

бюджетирования и укреплению организационных структур, процесс мобилизации и использования ресурсов для достижения Целей развития тысячелетия стал более эффективным и справедливым. В Афганистане поддержка со стороны ПРООН помогла Министерству финансов повысить эффективность исполнения бюджета развития с менее чем 50 процентов до почти 65 процентов. В 53 странах усилия были сосредоточены на обеспечении участия граждан в процессах государственного управления, разработки политики, городского планирования и оказания услуг. Для стран Латинской Америки, Карибского региона, Европы и СНГ оказались полезными электронные порталы, которые расширили охват труднодоступных групп населения, и расширение масштабов оказания государственных электронных услуг.

21. ПРООН оказала поддержку механизмам правового интегрирования более чем в 50 странах. Оценки² показывают, что ПРООН обладает большими сравнительными преимуществами в этой области. В арабских странах ПРООН расширила охват сельских районов судебной системой путем организации выездных сессий судов и клиник правовой помощи. ПРООН оказала поддержку 14 странам Африки в расширении доступа женщин к правосудию, усилив политику и институты, связанные с судебным преследованием преступлений против женщин. В Африке разработка законов о насилии в семье, обучение работников полиции работе с жалобами на сексуальное насилие и насилие по признаку пола и реагированию на них, а также совершенствование работы судов и расширение их охвата привели к повышению показателей осведомленности, отчетности, расследований, судебного преследования и вынесения приговоров.

22. В затронутых кризисом районах ПРООН работала над обеспечением функционирования инфраструктуры, имеющей решающее значение для возобновления оказания основных услуг. В Афганистане строительство и восстановление 82 школ, 45 родильных домов, 162 ирригационных проектов, более 1200 км дорог и десятков микрогидроэлектростанций улучшили условия жизни свыше 4 млн. человек в сельской местности.

23. ПРООН оказывала поддержку в управлении избирательными циклами более чем в 60 странах на ежегодной основе. Имплементационная поддержка обеспечила участие — зачастую впервые в жизни — 17,3 млн. человек из недостаточно представленных в избирательных и конституционных процессах и маргинализированных групп. В Африке ПРООН поддержала проведение 50 референдумов и выборов (парламентских, президентских и местных), 85 процентов которых рассматривались как справедливые и заслуживающие доверия, тем самым облегчив переходный период и оказав содействие в укреплении мира. В 2011–2012 годах во всем мире было усилено 30 национальных избирательных комиссий.

² Оценка итогового результата в области обеспечения верховенства права в Судане, 2009 год, и оценка результатов в области развития в Сомали, 2010 год.

Таблица 7

Показатель результатов 4: измерение «Устойчивость результатов» — Меры по развитию потенциала для институциональных механизмов, управления знаниями, лидерства и подотчетности в приоритетной области демократического управления

	Количество и % итоговых результатов, включающих/не включающих эту меру			Достигнут/есть позитивные изменения	Дифференциал результативности
В национальных системах осуществляется сбор конкретных статистических данных и/или показателей	включ.	112	38%	77%	10%
	нет	182	62%	67%	
Усилены управляемые партнерами платформы знаний по данной теме	включ.	151	51%	80%	19%
	нет	143	49%	61%	
Предлагаемое правительством обучение государственных служащих периодически включает данную тему	включ.	81	28%	83%	17%
	нет	213	72%	66%	
Существует государственное учреждение с полномочиями по работе с данной темой	включ.	159	54%	75%	9%
	нет	135	46%	66%	
Тема включена в процесс аттестации государственных служащих	включ.	37	13%	84%	15%
	нет	257	87%	69%	
Надзорные органы имеют полномочия регулярного контроля/отчетности по данной теме	включ.	84	29%	79%	11%
	нет	210	71%	68%	
Гражданское общество организовало контроль над выполнением обязательств по данной теме	включ.	93	32%	79%	12%
	нет	201	68%	67%	
Налажена подготовка будущих лидеров в данной области	включ.	62	21%	77%	8%
	нет	232	79%	69%	
Расширен доступ к участию в диалоге и принятии решений	включ.	143	49%	76%	10%
	нет	151	51%	66%	

Число страновых результатов в приоритетной области демократического управления: 294

24. Среди мер, предпринятых для поддержания устойчивости результатов, основными элементами являлись периодическое обучение государственных служащих и усиление платформ знаний, таких как коллегиальные профессиональные сообщества и электронные порталы. В Европе и СНГ ПРООН использовала сеть консультантов ПРООН и экспертов из Хорватии для инструктирования европейских интеграционных групп в шести странах. Такие элементы, как Подготовка лидеров и усиление потенциала гражданского общества по контролю над выполнением обязательств были характерны для большинства мер, принимавшихся в отношении выборов, работы парламентов и борьбы с коррупцией, и сыграли значительную роль в достижении успеха. Процессы аттестации государственных служащих нуждаются в расширении масштабов: эта мера оказала положительное влияние на показатели результативности, однако применялась лишь в 13% всех мероприятий.

25. Преобразующее воздействие ПРООН оказалось наиболее сильным в области оказания государственных услуг, расширения доступа к правосудию и в процессах обеспечения социального участия и представительства. Характерными чертами успешных мероприятий являлись подход, основанный на соблюдении прав человека, и акцент на интеграции (в частности, женщин и молодежи), развитие потенциала правительств и гражданского общества и оказа-

ние поддержки партнерам в расширении масштабов успешных проектов. Данные о борьбе с коррупцией и расширении доступа к информации нуждаются в дальнейшем анализе, поскольку отчетность охватывала многочисленные итоговые результаты. Например, в то время как в период с 2008 по 2012 год лишь в 21 стране были проведены автономные мероприятия по борьбе с коррупцией, еще 46 стран осуществили антикоррупционные инициативы в других областях без специальных показателей для измерения результатов. Аналогичным образом, в то время как 17 стран поддержали меры по обеспечению доступа к информации, еще 93 страны расширили оказание услуг электронного правительства, однако показатели не зафиксировали, привело ли предоставление этих услуг к усилению транспарентности и подотчетности.

С. Предупреждение кризисных ситуаций и восстановление

(23 процента страновых расходов в 106 странах в 2008–2012 годах, или 4,2 млрд. долл. США)

Диаграмма 11

Страновые расходы по программам в области предупреждения кризисных ситуаций и восстановления, 2008 год

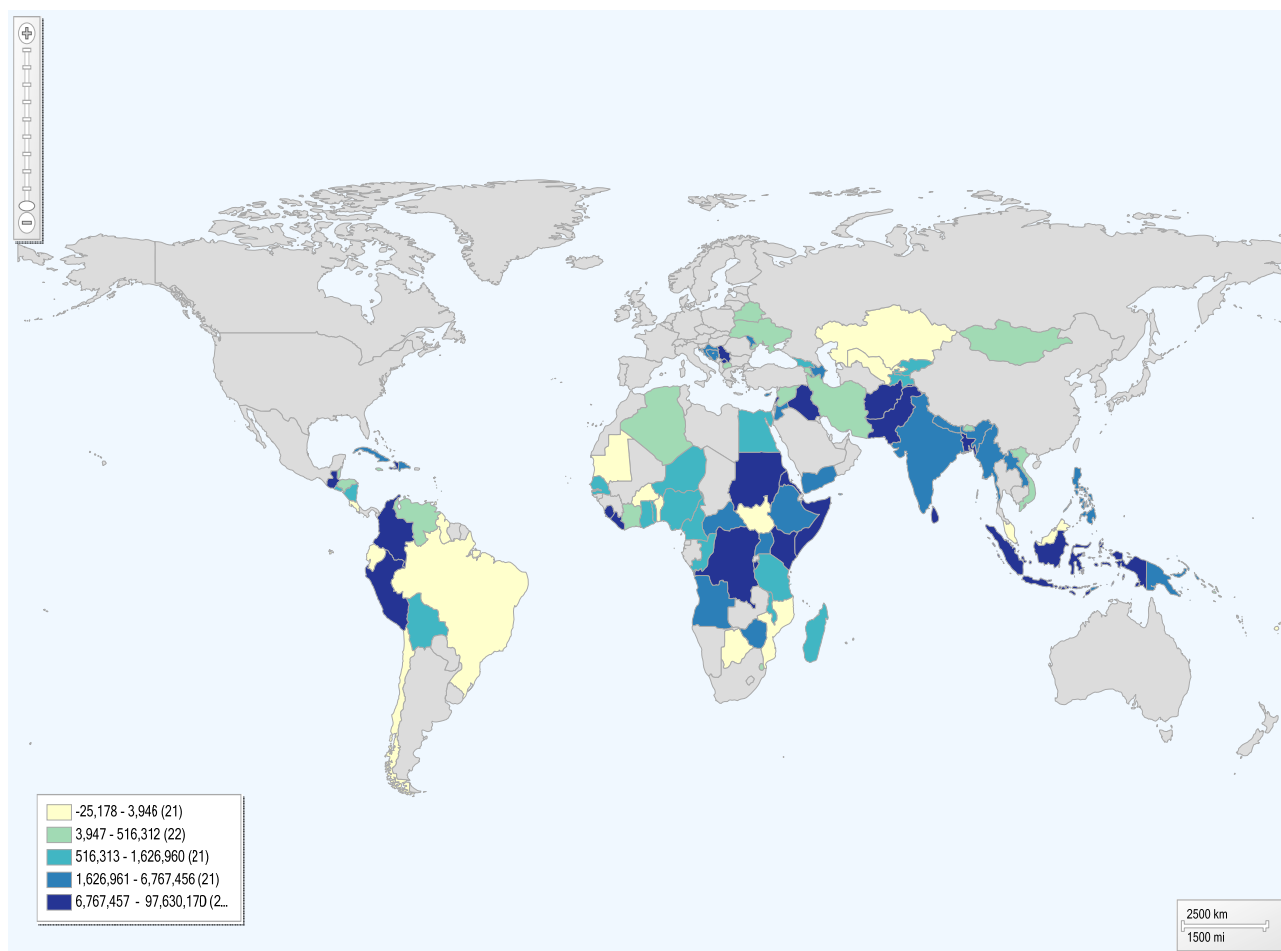


Диаграмма 12
Страновые расходы по программам в области предупреждения кризисных ситуаций и восстановления, 2012 год

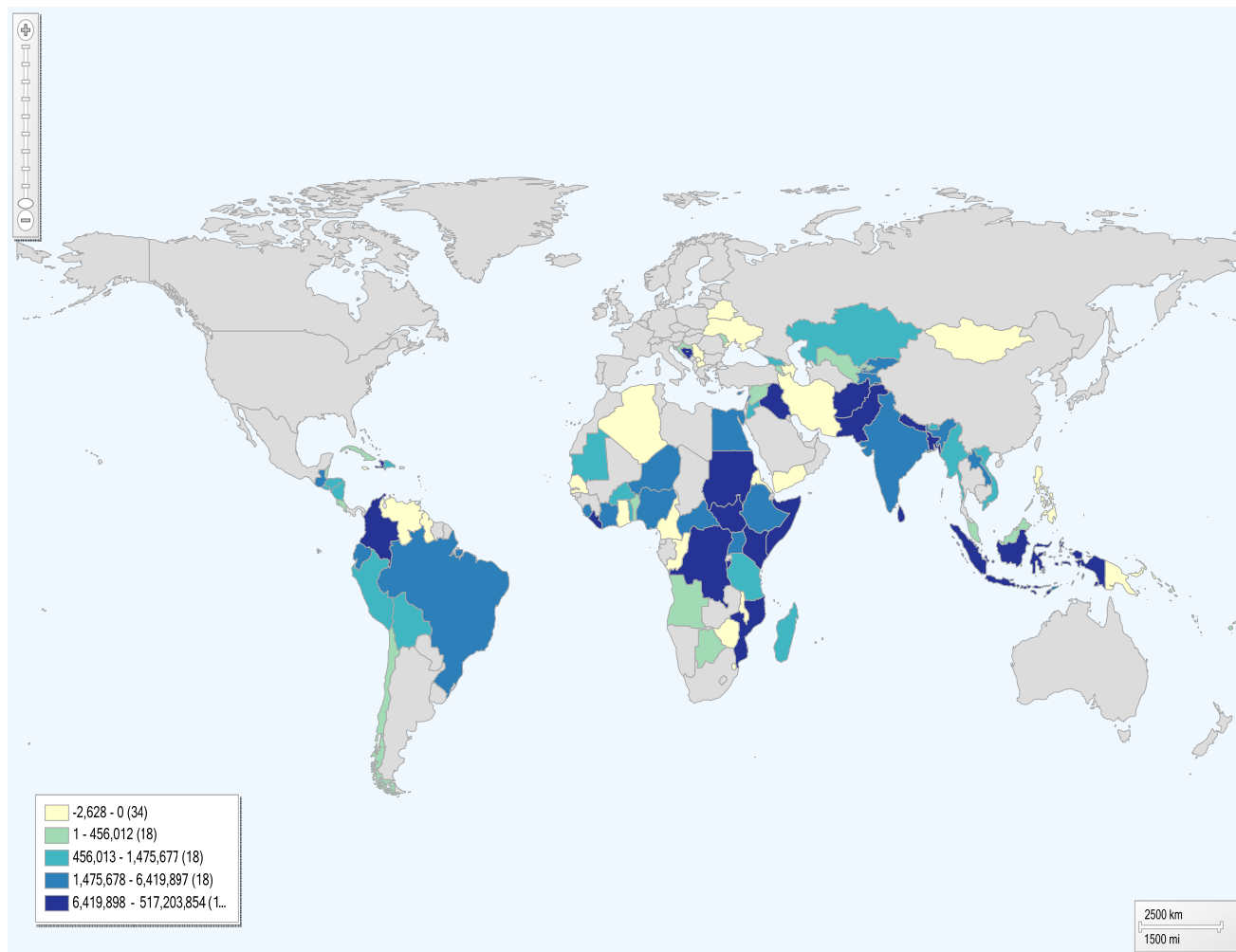
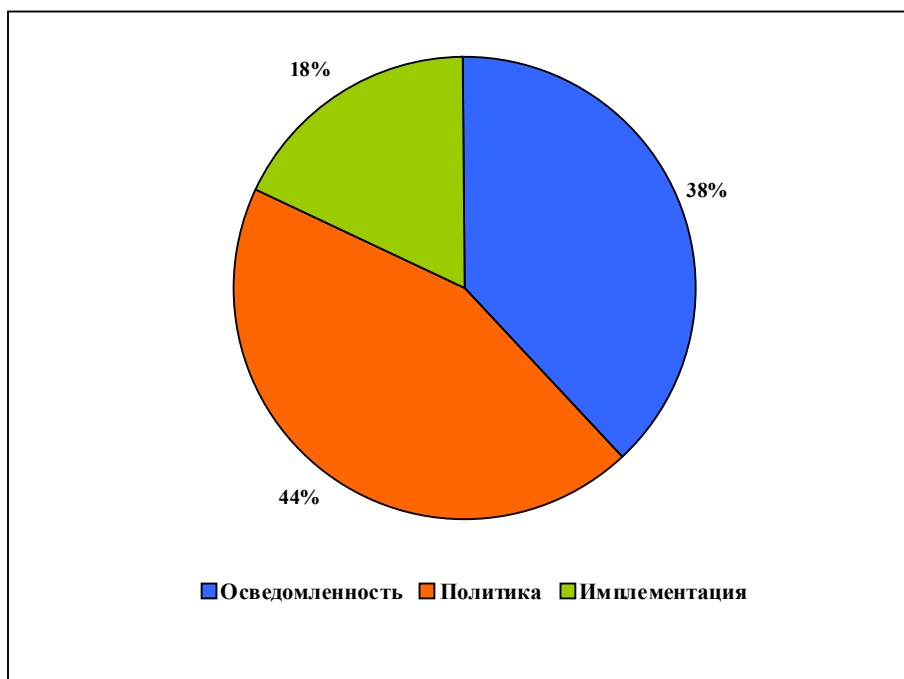


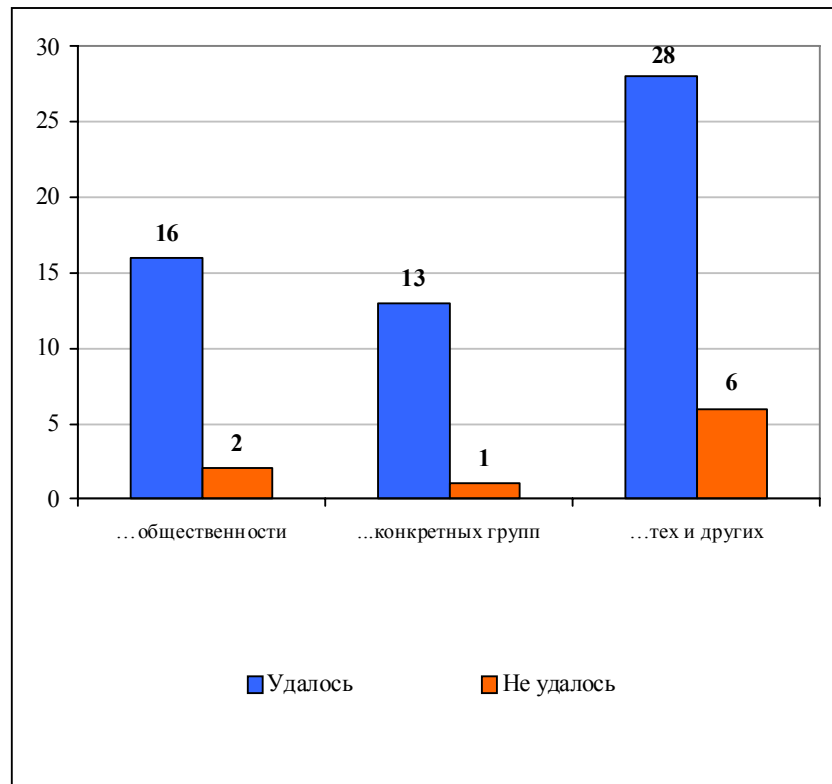
Диаграмма 13
Процент страновых результатов, реализованных в рамках каждого измерения результатов в приоритетной области предупреждения кризисных ситуаций и восстановления (2012)



26. В результате проведения оценок было выявлено, что ПРООН является незаменимым участником процесса принятия решений с учётом оценки риска, связанного со стихийными бедствиями (сокращение риска стихийных бедствий и оценка потребностей в восстановлении) и «в состоянии вносить вклад в предотвращение конфликтов, особенно в том, что касается укрепления национального потенциала в плане устранения коренных структурных причин насилия и управления ими» (оценка поддержки ПРООН затронутым конфликтами странам). ПРООН оказала поддержку национальным партнерам в 50 странах в целях устранения последствий конфликтов; а в 70 странах — чтобы обеспечить включение мер по сокращению будущих рисков в стратегию борьбы со стихийными бедствиями. Почти 42 процента страновых расходов на предотвращение кризисных ситуаций и восстановление пришлось на Афганистан, а если учесть еще девять стран (Южный Судан и Судан, Пакистан, Бангладеш, Гаити, Индонезия, Колумбия, Ирак и Сомали), то цифра превысит 70 процентов.

Диаграмма 14

Число страновых результатов в области предупреждения кризисных ситуаций и восстановления, в отношении которых ПРООН намеревалась изменить позицию и линию поведения...



27. В области повышения осведомленности ПРООН играла и играет ведущую роль в формировании многосторонних подходов к ранним этапам восстановления и определении мер реагирования и в обеспечении слаженности присутствия и реагирования на протяжении всего периода кризиса и восстановления; в выполнении решений мероприятия высокого уровня 2012 года относительно «Нового курса», в том числе посредством проведения международного диалога о показателях и пяти оценках уязвимости силами самих стран; в оказании поддержки в выполнении руководящих директив относительно подходов системы Организации Объединенных Наций к основным функциям государственного управления непосредственно после конфликта; а также в укреплении партнерских связей в рамках системы в таких областях, как предотвращение вооруженных конфликтов, реформирование сектора правосудия и безопасности и осуществление перехода к мирной жизни. Основательные подходы к вопросам, касающимся повышения уровня осведомленности/информационно-разъяснительной работы на национальном уровне, способствовали достижению прогресса в предотвращении конфликтов и вооруженного насилия и включению вопросов, связанных с риском стихийных бедствий, в национальное планирование. В 15 затронутых конфликтами странах ПРООН инициировала диалоги о вариантах мирных решений. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ПРООН со-

действовала проведению диалога между заинтересованными сторонами, направленного на реформирование политики и расширение прав и возможностей общин в принятии решений в случае кризисных ситуаций. С семью странами Юго-Восточной Европы было достигнуто согласие относительно минимальных стандартов в области прав жертв.

Таблица 8

В 2012 году из 31 странового результата в области предупреждения кризисных ситуаций и восстановления, по которым ПРООН планировала расширить доступ конкретных групп к политическим процессам и принятию решений, ...

...данная группа была успешно включена в [число] итоговых результатов	Экономически незащищенные группы					
	Женщины	Молодежь	Этнические меньшинства	Этнические меньшинства	Коренные народы	Перемещенные лица/беженцы
	27	20	15	12	10	7
Коэффициент успешности	87%	65%	48%	39%	32%	23%

28. Поддержка ПРООН, оказанная 42 странам в рамках **политического** измерения, включала укрепление диагностического потенциала партнеров в определении опасности стихийных бедствий и степени защищенности от них и оказание поддержки в разработке рамок принятия решений в случае стихийных бедствий. В Латинской Америке и странах Карибского региона особое внимание было уделено систематическому применению гендерной политики в процессе снижения риска бедствий. В Европе и СНГ поддержка была акцентирована на определении структуры бедствий и картировании рисков, расширении объема знаний и межсекторальной координации. В Африке ПРООН поддержала создание и усиление национальных платформ по сокращению риска бедствий, объединив усилия национальных и местных субъектов под эгидой национальных политических рамок согласованных действий.

29. В целях повышения безопасности граждан ПРООН оказала поддержку 20 странам в разработке национальных рамок контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями и местных программ контроля, а 23 странам — в составлении национальных программ мероприятий и стандартов в области разминирования. ПРООН поддержала 29 стран в проведении оценок безопасности населения, готовности к критическим ситуациям и анализа конфликтов. В Европе и СНГ ПРООН оказала поддержку в проведении обзоров законодательства с учетом проблематики конфликтов. Партнерская ассоциация с участием Всемирного Банка, Межамериканского банка развития, Системы центрально-американской интеграции, Организации американских государств и государств-членов рассмотрела вопрос о стратегии безопасности для Центральной Америки и разработала одну субрегиональную и семь национальных стратегий и программ, включающих превентивные меры.

Таблица 9

Приоритетная область предупреждения кризисных ситуаций и восстановления		Число стран, получивших поддержку	Общее количество (2011–2012 годы)				
			Диагностика	Планы	Бюджеты	Политика	Стратегии
Типология	Страны с низким уровнем дохода	48	134	317	215	94	61
	Страны со средним уровнем дохода	34	274	299	171	45	6
	Чистые доноры	7	8	27	3	52	0
	Наименее развитые страны	32	58	79	13	38	22
Регион	Африка	30	51	246	188	35	24
	Азия-Тихий Океан	19	51	55	19	51	5
	Арабские страны	9	19	9	0	56	19
	Европа и СНГ	12	41	54	11	27	19
	Латинская Америка и Карибский регион	19	254	279	171	22	0

31. Глобальный мандат ПРООН, ставящий перед ней задачу объединения гуманитарных аспектов и аспектов развития на ранних этапах восстановления, побудил ее предпринять практические действия по осуществлению многосекторальных инициатив в 15 затронутых конфликтами районах, с тем чтобы дать импульс созданию свыше 2 млн. источников средств к существованию и смягчить воздействие конфликта на ситуацию с нищетой и отсутствием продовольственной безопасности, а также «восстановить с улучшением» разрушенную инфраструктуру в целях своевременного возобновления оказания государственных услуг. В 13 постконфликтных районах реинтеграция 87 тысяч бывших участников боевых действий сыграла решающую роль в обеспечении успеха процессов миростроительства и восстановления. В 25 пострадавших от конфликта и стихийных бедствий странах восстановление социально-экономической инфраструктуры улучшило положение 3,1 млн. человек.

32. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ПРООН повысила готовность на уровне общин, улучшила систему раннего оповещения и укрепила кадровую базу по сокращению риска бедствий. ПРООН сыграла решающую роль в создании и укреплении системы раннего оповещения о цунами в Индийском океане, которая подверглась испытанию в апреле 2012 года, когда на севере острова Суматра произошло землетрясение силой 8,7 балла. Центры оповещения в Австралии, Индии и Индонезии анализировали сейсмические данные и рассылали бюллетени, оповещавшие о цунами, в течение нескольких минут, тем самым способствуя своевременной широкомасштабной эвакуации населения. В 2004 году, когда не существовало механизма оповещения, жертвами стали свыше 230 тысяч человек.

33. В Южном Судане, Судане и Ливане, благодаря поддержке мирного процесса на местах, был усилен национальный организационный потенциал по примирению, разрешению конфликтов и миростроительству. В Колумбии ПРООН помогла восстановить права на землю более чем 2 млн. жертв конфликта. На Африканском Роге и в Сахели ПРООН, совместно с Управлением по координации гуманитарных вопросов и страновыми группами Организации Объединенных Наций, содействовала укреплению национального и местного потенциала по сокращению риска стихийных бедствий и реагированию на них, смягчив воздействие продолжительной засухи на обеспечение продовольственной безопасности и сплоченность общества в рамках подхода к ускоренному достижению Целей развития тысячелетия. Благодаря опыту в осуществлении комплексных программ организации работ в случае стихийных бедствий, Бангладеш, Индонезия и Мозамбик стали поставщиками передовой практики в регионе. ПРООН поддержала переход от гуманитарных координационных механизмов к координационным механизмам развития в Кот-д'Ивуаре и на Гаити и оказала поддержку другим структурам Организации Объединенных Наций в Афганистане, Буркина-Фасо, Чаде, Кыргызстане, Малави, Шри-Ланке, Южном Судане, Судане и Зимбабве в разработке соответствующих переходных рамочных программ.

Таблица 10

<i>Показатель результатов 4: измерение «Устойчивость результатов» — Меры по развитию потенциала для институциональных механизмов, управления знаниями, лидерства и подотчетности в области предупреждения кризисных ситуаций и восстановления</i>	<i>Количество и % итоговых результатов, включающих/не включающих эту меру</i>			<i>Достигнут/ есть позитивные изменения</i>	<i>Дифференциал результативности</i>
В национальных системах осуществляется сбор конкретных статистических данных и/или показателей	включ.	33	31%	88%	16%
	нет	74	69%	72%	
Усилены управляемые партнерами платформы знаний по данной теме	включ.	56	52%	84%	15%
	нет	51	48%	69%	
Предлагаемое правительством обучение государственных служащих периодически включает данную тему	включ.	34	32%	85%	12%
	нет	73	68%	73%	
Существует государственное учреждение с полномочиями по работе с данной темой	включ.	70	65%	81%	13%
	нет	37	35%	68%	
Тема включена в процесс аттестации государственных служащих	включ.	6	6%	83%	7%
	нет	101	94%	76%	
Надзорные органы имеют полномочия регулярного контроля/отчетности по данной теме	включ.	24	22%	88%	14%
	нет	83	78%	74%	
Гражданское общество организовало контроль над выполнением обязательств по данной теме	включ.	29	27%	86%	13%
	нет	78	73%	73%	
Налажена подготовка будущих лидеров в данной области	включ.	23	21%	87%	13%
	нет	84	79%	74%	
Расширен доступ к участию в диалоге и принятию решений	включ.	55	51%	82%	11%
	нет	52	49%	71%	
Число страновых результатов в приоритетной области предупреждения кризисных ситуаций и восстановления: 107					

34. Меры обеспечения устойчивости в области предупреждения кризисов и восстановления включали обеспечение наличия государственного учреждения, имеющего полномочия по решению соответствующих вопросов, в частности, в области правосудия и обеспечения безопасности, проведения выборов, соблюдения прав человека и организации работ в случае стихийных бедствий. Сбор статистических данных и укрепление платформ знаний теснейшим образом связаны с позитивными изменениями в итоговых результатах.

35. Фактические данные свидетельствуют о сильном преобразующем воздействии ПРООН на процесс принятия решений с учётом риска, связанного со стихийными бедствиями, включение вопросов, связанных с проблемой стихийных бедствий, в национальную политику в области развития и повышение готовности уязвимых общин. В затронутых конфликтом районах поддержка ПРООН в проведении выборов, создании рабочих мест и обеспечении источников средств к существованию, а также в восстановлении функционирования государственной службы (включая оказание услуг на местном уровне, обеспечение правосудия и безопасности) способствовала позитивным переменам. Сложнее выделить данные в области предупреждения и смягчения последствий конфликтов и высокого уровня преступности, где оценки выявили успехи в организации диалогов и интеграции связанных с конфликтом вопросов в государственные программы, однако показатели не отражают положительных изменений на уровне итоговых результатов. Серьёзной проблемой в этой области является высокий уровень фрагментации ресурсов, направляемых на реализацию многочисленных приоритетных целей.

D. Окружающая среда и устойчивое развитие

(11 процентов страновых расходов в 153 странах в 2008–2012 годах, или 2,1 млрд. долл. США)

Диаграмма 15

Расходы по страновым программам в области охраны окружающей среды и энергетики, 2008 год

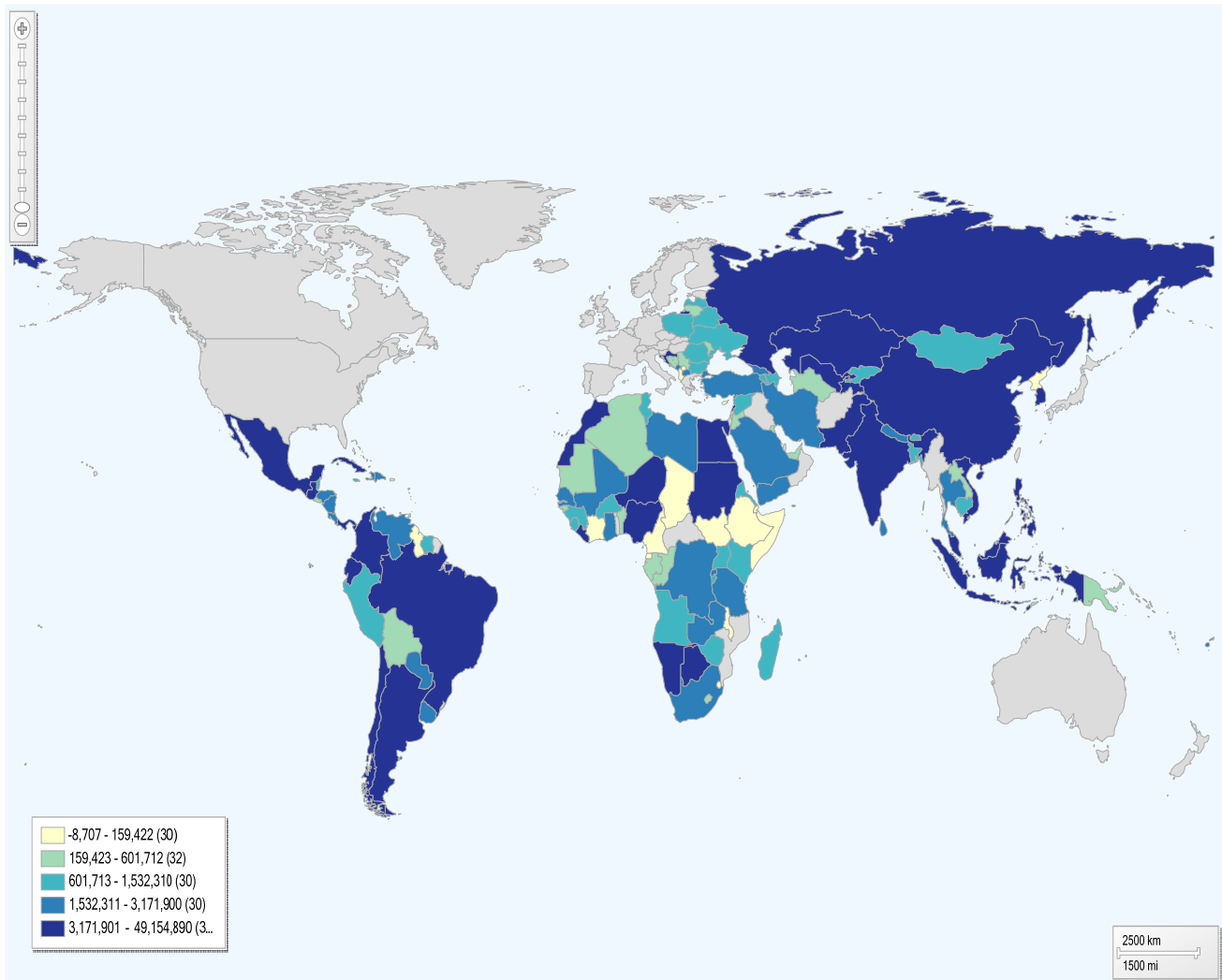


Диаграмма 16
 Расходы по страновым программам в области охраны окружающей среды
 и энергетики, 2012 год

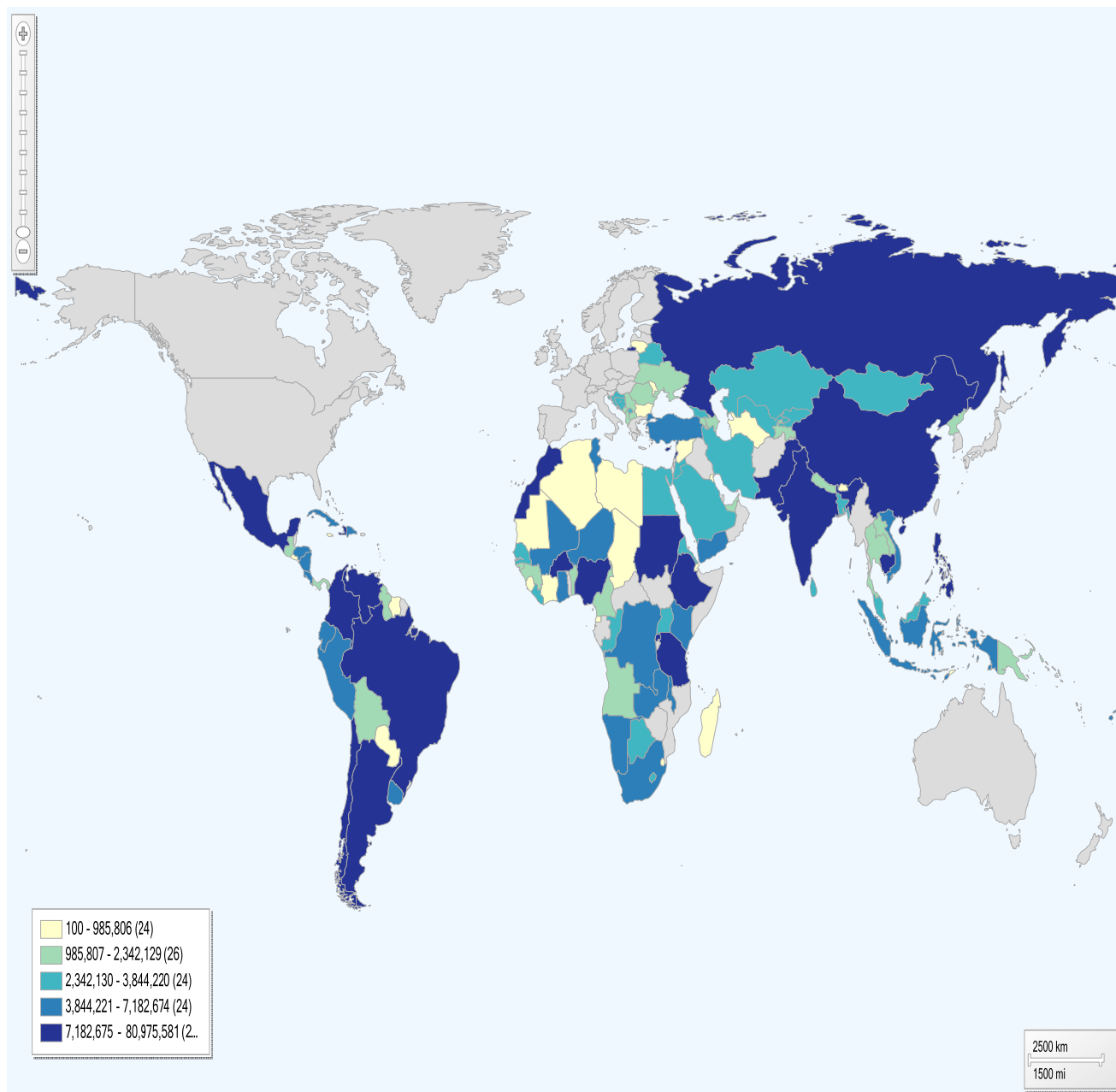
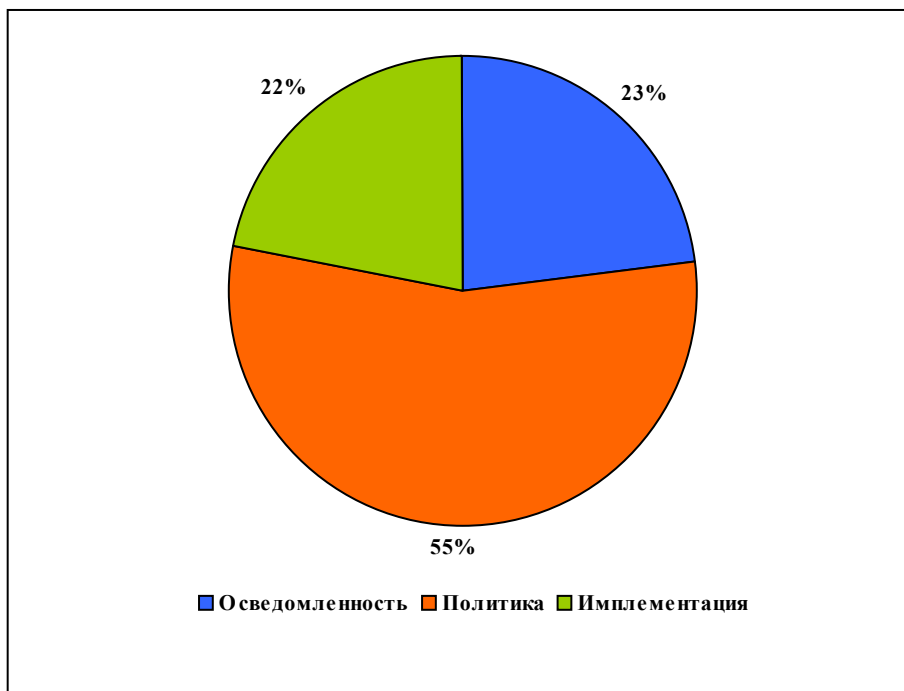


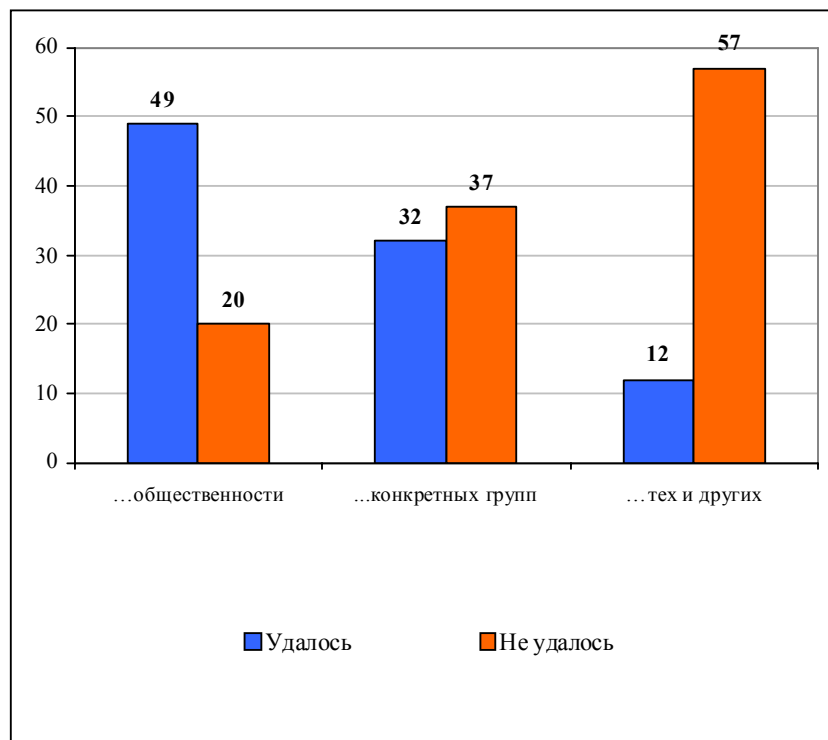
Диаграмма 17
Процент страновых результатов, реализованных в рамках каждого измерения результатов в приоритетной области охраны окружающей среды и энергетики (2012)



36. ПРООН способствовала обеспечению доступа к источникам энергии и услугам в области охраны окружающей среды для 2,5 млрд. человек, живущих в нищете, чья жизнь и источники средств к существованию зависят от экосистемных услуг и природных ресурсов. В период с 2008 по 2012 год было улучшено управление 1801 охраняемой территорией с общей площадью в 252 млн. гектаров, ликвидирована эмиссия свыше 20700 тонн разрушающих озоновый слой веществ и 170 млн. тонн эквивалента диоксида углерода, а свыше 335 тысяч землепользователей обратились к практике устойчивого землепользования.

Диаграмма 18

Число страновых результатов в области охраны окружающей среды и энергетики, для достижения которых ПРООН намеревалась создать партнерства



37. ПРООН повысила всеобщую осведомленность о взаимосвязи между проблемами нищеты и окружающей среды, приняв участие в общемировом обсуждении стратегии и предложив рамочные программы для решения вопросов их взаимозависимости. Совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам ПРООН поддержала организацию национальных диалогов в преддверии процесса РИО+20, тем самым дав возможность высказаться по данному вопросу странам и сообществам. ПРООН помогла сформулировать, подготовить и осуществить инициативу Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех», включая три глобальных целевых показателя на период до 2030 года и цель обеспечения доступа более чем 1 млрд. человек, которые его сейчас не имеют, к современным источникам энергии. ПРООН способствовала глобальному диалогу в рамках форумов по проблемам климата, таких как Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Группа двадцати и Консультативная группа высокого уровня по финансированию деятельности, связанной с изменением климата; был признан ее вклад в продвижение принципов гендерного равенства в ходе переговоров по вопросам изменения климата.

Таблица 11

В 2012 году из 41 странового результата в области охраны окружающей среды и энергетики, по которым ПРООН планировала расширить доступ определенных групп к политическим процессам и принятию решений,

...

<i>... данная группа была успешно включена в [число] итоговых результатов</i>	<i>Женщины</i>	<i>Молодежь</i>	<i>Экономически незащищенные группы</i>	<i>Коренные народы</i>
	22	22	16	13
Коэффициент успешности	54%	54%	39%	33%

38. Поддержка ПРООН в рамках политического измерения была широчайшей. В период с 2008 по 2012 год ПРООН оказала поддержку более чем 100 странам в совершенствовании управления многими наиболее значительными трансграничными морскими и пресноводными экосистемами; 45 стран в районе крупных морских экосистем в Гвинейском течении, Желтом море и Карибском море взяли на себя обязательства по реформированию управления и инвестированию в целях обеспечения устойчивости экосистем; а 21 страна в районе озера Чад, реки Нигер, реки Окаванго и Нубийского водоносного горизонта официально утвердили правовые, политические и институциональные реформы, направленные на обеспечение устойчивого комплексного управления поверхностными и подземными водными системами, имеющими существенное значение для водоснабжения и санитарии. Эти районы дают свыше 80 процентов мирового улова рыбы, обеспечивая десятки миллионов людей работой, продовольствием и доходами.

Таблица 12

<i>Приоритетная область предупреждения кризисных ситуаций и восстановления</i>	<i>Число стран, получивших поддержку</i>	<i>Общее количество (2011–2012 годы)</i>					
		<i>Диагностика</i>	<i>Планы</i>	<i>Бюджеты</i>	<i>Политика</i>	<i>Стратегии</i>	
<i>Типология</i>	Страны с низким уровнем дохода	53	264	413	19	118	124
	Страны со средним уровнем дохода	59	332	166	44	184	115
	Чистые доноры	14	39	7	0	29	0
	Наименее развитые страны	36	188	310	13	59	100
<i>Регион</i>	Африка	40	204	372	11	70	82
	Азия-Тихий Океан	22	131	70	35	63	115
	Арабские страны	15	7	13	0	16	8
	Европа и СНГ	24	206	69	13	114	13
	Латинская Америка и Карибский регион	25	87	62	4	68	21

39. В 116 странах ПРООН действовала в целях оказания поддержки малоимущим группам населения, зависящим от биоразнообразия и экосистемных услуг, включив управление ими в планирование в области развития и деятель-

ность производственного сектора. Пятнадцать стран включили приоритетные задачи комплексного развития засушливых земель в свои системы планирования и бюджетирования, что привело, среди прочего, к улучшению сбыта продукции засушливых земель в Кении, восстановлению оазисных экосистем в Марокко и возможности управления районами скотоводства в Уганде. Сотрудничество по линии Юг-Юг явилось значительным компонентом этой работы; в ходе этого сотрудничества были созданы Африканско-азиатская сеть по вопросам адаптации к засухе с 2 тысячами членом и Региональный фонд поддержки земельной реформы Сообщества по вопросам развития стран юга Африки для оказания поддержки в совершенствовании национальной политики землепользования.

40. ПРООН оказала содействие 46 странам в рамках практической деятельности по внедрению управления биоразнообразием и экосистемами в производственные секторы, политику и регулирование, в том числе в области лесного хозяйства, туризма и рыболовства. В Европе и СНГ было улучшено управление 395 охраняемыми территориями общей площадью свыше 87 млн. гектаров; а в 60 странах обучение вопросам управления водными ресурсами, водоснабжения и санитарии на основе соблюдения прав человека способствовало дальнейшему достижению целевых показателей по обеспечению водоснабжения в рамках Целей развития тысячелетия.

41. С помощью финансирования Глобального экологического фонда ПРООН оказала поддержку 74 странам в осуществлении мер по смягчению последствий изменения климата, с тем чтобы расширить доступ малоимущих общин, не охваченных энергосистемами, к децентрализованным источникам энергии и увеличить экономичность энергоэффективной практики, технологий возобновляемых источников энергии и устойчивой транспортировки. Осуществляя проверку более 200 проектов с 2007 года, ПРООН оказывает поддержку в усилении потенциала разработчиков политики, финансового сектора и других заинтересованных сторон в целях регистрации в рамках Механизма чистого развития для осуществления третьими сторонами проектов по сокращению эмиссии парниковых газов. Совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций ПРООН оказала поддержку 42 странам в подготовке национальных стратегий СВОД+, создании систем контроля и вовлечении заинтересованных сторон в целях сокращения выбросов вследствие обезлесения и деградации лесов.

42. В 56 странах были приняты инициативы, направленные на расширение доступа малоимущих и уязвимых групп населения к чистым возобновляемым источникам энергии, и в 40 из них был облегчен доступ к энергоносителям. К 2012 году 3,5 млн. человек в Буркина-Фасо, Гане, Гвинее, Мали, Сенегале и Уганде улучшили свои условия благодаря доступу к более чем 2300 многофункциональным платформам, обеспечивающим водоразбор, переработку сельскохозяйственной продукции и прочие прибыльные способы ее использования. На местном уровне ПРООН сосредоточила внимание на апробировании подходов в целях развития, с тем чтобы расширить доступ малоимущих слоев населения к энергоносителям и экологическим услугам. Благодаря партнерству ПРООН с компанией «Кока-Кола» «Каждая капля имеет значение», был расширен доступ к услугам водоснабжения и санитарии в 20 странах Центральной Азии, Южной Азии, Центральной Европы, Ближнего Востока и бассейна Чер-

ного моря. Инициатива ПРООН по повышению безопасности воды для местных общин на основе использования нейтрально-углеродных ресурсов и повышения устойчивости к климатическим изменениям позволила обеспечить услугами водоснабжения и санитарии свыше 600 тысяч человек в четырех странах.

43. Поддержка ПРООН в постепенном сокращении производства и потребления разрушающих озоновый слой веществ способствовала соблюдению Монреальского протокола во всемирном масштабе и в совокупности позволила избежать эмиссии 170 млн. тонн эквивалента диоксида углерода. Шестидесяти одной стране была оказана поддержка в сокращении вредного воздействия опасных отходов и химикатов, таких как стойкие органические загрязнители, ртуть и бромистый метил. Было принято 23 национальных нормативных документа, свыше 193 тысяч человек было обучено управлению загрязнителями и способам их замены, 3014 метрических тонн загрязнителей были уничтожены безопасным способом, а для 1948 метрических тонн было обеспечено безопасное хранение.

Таблица 13

<i>Показатель результатов 4: измерение «Устойчивость результатов» — Меры по развитию потенциала для институциональных механизмов, управления знаниями, лидерства и подотчетности в области охраны окружающей среды и энергетики</i>	<i>Количество и % итоговых результатов, включающих/не включающих эту меру</i>			<i>Достигнут/есть позитивные изменения</i>	<i>Дифференциал результативности</i>
В национальных системах осуществляется сбор конкретных статистических данных и/или показателей	включ.	75	43%	83%	12%
	нет	99	57%	71%	
Усилены управляемые партнерами платформы знаний по данной теме	включ.	103	59%	81%	12%
	нет	71	41%	69%	
Предлагаемое правительством обучение государственных служащих периодически включает данную тему	включ.	30	17%	80%	5%
	нет	144	83%	75%	
Существует государственное учреждение с полномочиями по работе с данной темой	включ.	105	60%	80%	10%
	нет	69	40%	70%	
Тема включена в процесс аттестации государственных служащих	включ.	12	7%	83%	8%
	нет	162	93%	75%	
Ресурсы по данной теме выделяются циклично	включ.	52	30%	83%	10%
	нет	122	70%	73%	
Надзорные органы имеют полномочия регулярного контроля/отчетности по данной теме	включ.	42	24%	83%	10%
	нет	132	76%	74%	
Налажена подготовка будущих лидеров в данной области	включ.	31	18%	87%	14%
	нет	143	82%	73%	
В национальных системах осуществляется сбор конкретных статистических данных и/или показателей	включ.	75	43%	83%	12%
	нет	99	57%	71%	

Число страновых результатов в приоритетной области охраны окружающей среды и энергетики: 174

44. Наиболее важным фактором **устойчивости результатов** в управлении водными ресурсами, адаптации к изменению климата и финансировании является *обеспечение наличия государственного учреждения с полномочиями по решению соответствующих вопросов*; а в области обеспечения доступа к энергоносителям — обеспечение *сбора статистических данных*, позволяющих контролировать расширение доступа. Достижение высоких показателей связано с подготовкой будущих лидеров, хотя данная мера была включена в достижение лишь в 18 процентов итоговых результатов, и ее более широкое применение следует учесть на будущее.

45. Фактические данные свидетельствуют о сильнейшем преобразующем воздействии ПРООН на включение вопросов охраны окружающей среды в национальную политику в целях развития и планирование, расширение доступа бедных общин к водоснабжению и энергоносителям и содействие в адаптации к изменению климата на местном уровне путем стимулирования социального диалога и расширения масштабов проектов по обеспечению водоснабжения, экологически чистых источников энергии и смягчению последствий изменения климата. Данные о финансировании деятельности по охране окружающей среды, полученные от 13 стран, сообщивших об оказании поддержки, недостаточны для определения результатов.

Е. Накопленный опыт

Таблица 14

(В процентах)

<i>Прогресс на уровне итоговых результатов, измеренный страновыми итоговыми показателями (2008 = 0%, 2013=100%)</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>
Достижение ЦРТ	62	77
Рабочие места и источники средств к существованию	61	89
Социальная защита	62	78
Государственные услуги	59	83
Правосудие, верховенство права и безопасность	69	83
Репрезентативная демократия	61	77
Сокращение риска бедствий	60	73
Изменение климата	68	88
Управление природными ресурсами	73	90
Энергетика и экологические услуги	62	90

46. ПРООН значительно продвинулась вперед в достижении целевых показателей, указанных в страновых рамочных программах, и этот вывод подтверждается оценкой стратегического плана на 2008–2013 годы. В 2012 году организация сообщила о достижении 83-процентного показателя в 6 из 10 тематических областей в рамках 25 итоговых результатов. Области, в которых показатели были ниже, в основном относились к общинному или местному уровню, тем самым подтвердив выводы о том, что автономные, фрагментированные ме-

роприятия с наименьшей долей вероятности могут повлиять на изменения на итоговом уровне. «Масштабное освоение» лучше всего достигается благодаря программным, комплексным мероприятиям, специально разработанным таким образом, чтобы создать информационную основу для разработки политики.

47. Достижение результатов в области развития было особенно успешным в случаях, когда имелась надежная база фактических данных для создания информационной основы в целях разработки политики, мер реагирования в рамках программ и отслеживания воздействия. Организация придает все большее значение усилению внутреннего потенциала и потенциала партнеров по сбору и анализу данных, с тем чтобы учиться на примере осуществленных в прошлом мероприятий и опыте других. ПРООН планирует в будущем выдвинуть на первый план расширение коллективной базы знаний по вопросам развития.

48. Проведенные оценки высветили необходимость того, чтобы ПРООН заняла подход, учитывающий перекрестную практику. Опыт подтверждает, что: восстановление на ранних этапах конфликтов уменьшает отставание в достижении Целей развития тысячелетия по причине критической ситуации; готовность к стихийным бедствиям усиливает управление на местном уровне; стратегии борьбы с коррупцией работают одновременно с участием общественности; решение проблемы нищеты и эффективное управление природными ресурсами взаимосвязаны; а успешная борьба с ВИЧ требует межтематических подходов, выдвигающих на первый план гендерное равенство, расширение экономических прав и обеспечение доступа к правосудию. Данные по всем итоговым областям также убедительно свидетельствуют о том, что вовлечение женщин на ранних этапах и на протяжении всего процесса развития повышает итоговые результаты не только в отношении женщин, но и в отношении всех бенефициариев.

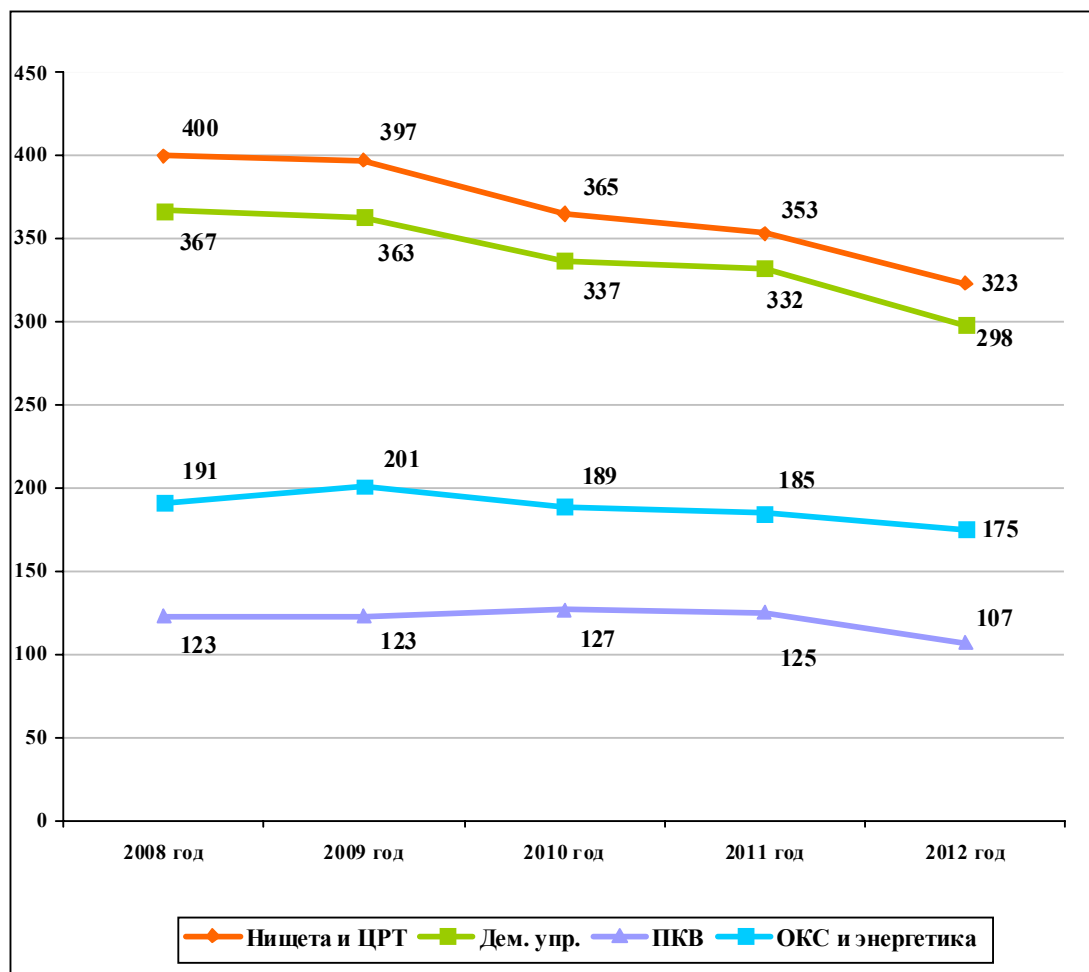
49. В то время как национальная ответственность регулярно становится критической составляющей успеха, в особенности в отношении достижения Целей развития тысячелетия и принятия подхода к ускоренному достижению Целей, опыт также показывает, что слабый человеческий, финансовый и инфраструктурный потенциал, помноженный на расходящиеся или нескоординированные интересы доноров, зачастую приводит к раздробленности усилий по укреплению потенциала и к более слабым результатам.

50. Опыт, полученный на ранних этапах применения, среди прочего, подхода к ускоренному достижению ЦРТ и борьбы с ВИЧ/СПИДом, показывает, что система Организации Объединенных Наций работает наиболее эффективно, когда объединенные действия структурируются вокруг достижения существенных результатов, а не координации процесса. При подготовке следующего цикла стратегического плана ПРООН сотрудничала с Детским фондом Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, структурой «ООН-женщины» и, наряду с другими, с Всемирной продовольственной программой при согласовании действий в целях обеспечения слаженности в достижении результатов на уровне стран.

51. Уроки, полученные ПРООН в результате акцентирования внимания на эффективности развития в целях улучшения показателей и результатов и реагирования на повторяющиеся выводы оценок, носят особенно ценный характер, начиная со времени проведения среднесрочного обзора в 2001 году.

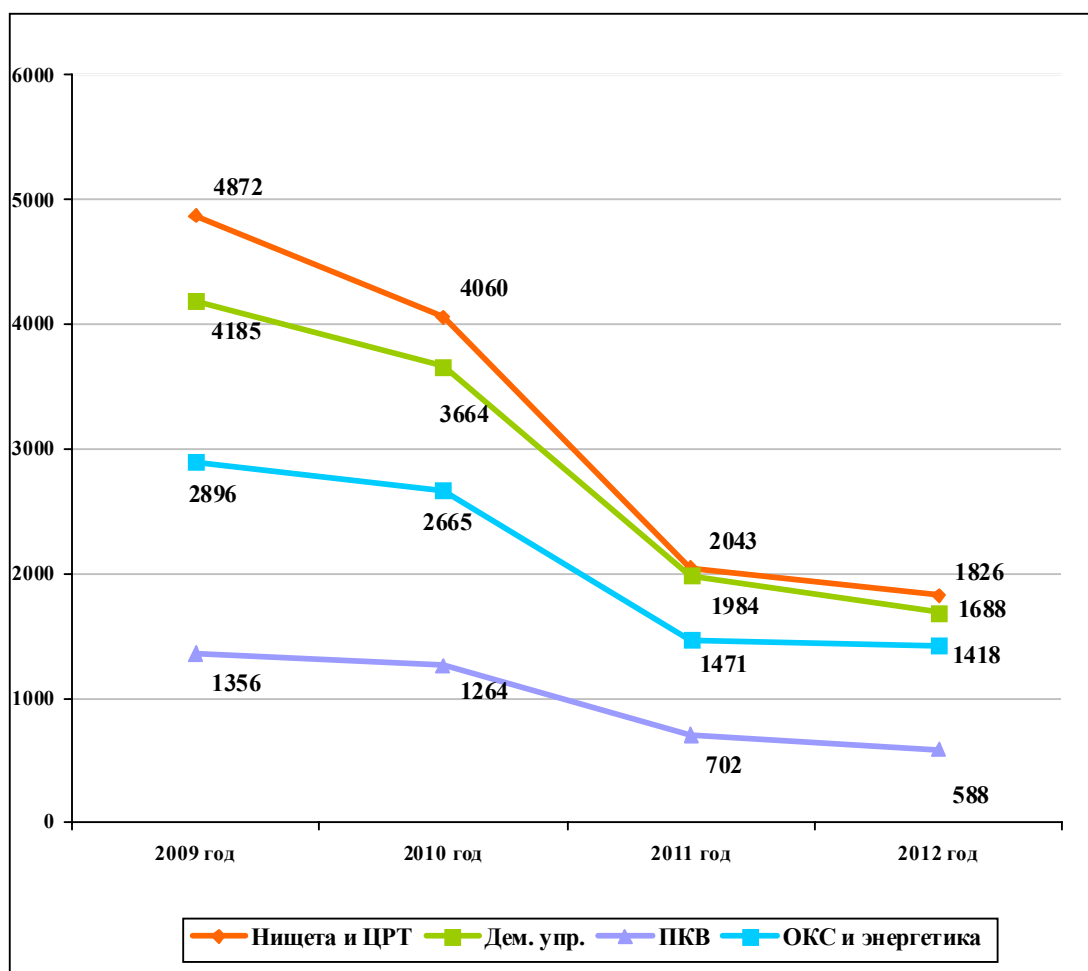
Диаграмма 19

Число итоговых результатов в страновых программах



52. В области разработки страновых программ анализ свидетельствует о значительном прогрессе в сокращении раздробленности усилий и концентрации внимания. Почти 7 тысяч страновых проектов на выходном уровне были рассмотрены и закрыты, и общее количество страновых результатов сократилось на 17 процентов. В 2012 году 95 страновых отделений сообщили о том, что определенные программные области существуют благодаря усилению потенциала партнеров.

Диаграмма 20
Количество проектов на выходном уровне в страновых программах ПРООН



53. Согласно 130 докладам страновых отделений, представленных в 2012 году, наличие потенциала для последующего расширения масштабов или воспроизведения проектов явилось основным фактором при выборе программ. В Азиатско-Тихоокеанском регионе инициатива по расширению масштабов, состоящая из трех компонентов, включала создание фонда объемом в 9,3 млн. долл. США для первоначального охвата 15 стран, выпуск практического руководства и усиление контроля. Первые уроки этой инициативы изучаются другими регионами.

54. В 2011 году в целях усиления эффективности программ и обеспечения качества ПРООН ввела обязательную процедуру отбора с экологическими и социальными мерами безопасности для всех проектов стоимостью свыше 500 тыс. долл. США. Основанная на международных стандартах, она требует учета экологического и социального воздействия, в том числе на гендерное равенство, коренные народы, изменение климата, экосистемы и биоразнообразии,

источники средств к существованию и здоровье. В 2012 году 103 страны сообщили об использовании этих руководящих принципов.

55. Чтобы быть эффективным партнером в области развития и генератором идей, необходимо сконцентрировать усилия на приобретении знаний, изучении соответствующих вопросов и обмене знаниями. С момента начала функционирования в 2010 году платформы-распорядителя знаний “Teamworks” (Коллективная работа) пользователи этого ресурса ПРООН инициировали более 3800 дискуссионных процессов, а число пользователей выросло до 48 тысяч; из них 29 тысяч не имеют отношения к ПРООН. В 2012 году ПРООН оказала поддержку Бразилии в хостинге онлайн-диалогов в связи с процессом Рио+20, обеспечив связь между десятками тысяч человек из научных кругов, неправительственных организаций, частного сектора и организаций, работающих в области развития, более чем из 200 стран. Эта модель была воспроизведена в ходе общемировых, региональных и национальных консультаций относительно периода после 2015 года, мобилизовав свыше 7000 пользователей в режиме онлайн. ПРООН также сотрудничала с Российским секретариатом «Гражданской двадцатки» в целях осуществления проекта, направленного на поддержание контактов с большими массами людей и позволяющего гражданам мира влиять на рекомендации в области политики, которые должны быть представлены на Саммите Группы 20 в сентябре 2013 года.

Таблица 15

<i>Тематическая область</i>	<i>Количество разработанных информационных продуктов (2008–2012 годы)</i>
Борьба с нищетой и ЦРТ	302
ВИЧ и СПИД	63
Демократическое управление	150
Развитие потенциала	60
Окружающая среда и энергетика	205
Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин	50

56. Хотя ПРООН продолжает производить необходимые информационные продукты, опыт указывает на необходимость более комплексного, стратегического подхода к внедрению системы управления знаниями в деятельность организаций и накопление ими информации. Этот вопрос будет рассмотрен в следующем стратегическом плане, вместе с вопросами о сотрудничестве по линии Юг-Юг и трехстороннем сотрудничестве.

57. Все страновые отделения ПРООН сообщили о вкладе сотрудничества по линии Юг-Юг в достижение результатов при осуществлении страновых программ силами самих стран в период с 2008 по 2012 год. В 2012 году такой вклад осуществлялся в 128 странах путем обмена опытом и экспертными знаниями (57 процентов страновых итоговых результатов), продвижения моделей практики (30 процентов) и передачи знаний (43 процента). Например, Международный центр ПРООН по вопросам политики в целях инклюзивного роста, в сотрудничестве с ведущими научными центрами, разработал онлайн-базу

данных исследовательских центров в 106 развивающихся странах с соответствующими знаниями по вопросам борьбы с нищетой.

58. В географическом отношении 64 процента обмена по линии Юг-Юг происходит в том же регионе. Например, Мексика обменялась своей системой мониторинга за ходом достижения ЦРТ, разработанной Национальным институтом статистики, с восемью странами региона, при поддержке со стороны Системы центральноамериканской интеграции и ПРООН. Что касается межрегионального обмена, то в 2011 году ПРООН содействовала обмену между странами Латинской Америки и арабскими государствами по вопросам реформ и перехода к демократии. ПРООН и Бразилия собрали вместе более 40 министров из стран Латинской Америки, Карибского региона и Африки для обмена опытом проведения социальной политики. Пятьдесят четыре процента мероприятий по линии обмена опытом и экспертными знаниями осуществлялось между странами, относящимися к разным группам, при этом в 21 проценте случаев обмен шел от стран с низким уровнем дохода в страны со средним уровнем или страны, являющиеся чистыми донорами. Например, ПРООН поддержала сотрудничество в области обмена опытом по линии Юг-Юг между Колумбийским агентством по международному сотрудничеству и Индонезией, Филиппинами и Вьетнамом в области изменения климата, сокращения риска стихийных бедствий и социальной защиты. В ходе организации стратегических партнерств ПРООН подписала рамочные соглашения о партнерских отношениях с Китаем, Индией и Индонезией для расширения перспектив международного сотрудничества в целях развития, обмена опытом в области развития с другими развивающимися странами и поддержки стратегического сотрудничества на многосторонних форумах.

59. В оценках отмечается, что ПРООН находится в уникальном положении в системе Организации Объединенных Наций для стимулирования сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и могла бы сделать еще больше, имея более четкую организационную стратегию. ПРООН будет продолжать осуществление этих мер в рамках следующего стратегического плана, а в 2014 году, совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, разработает стратегию развития сотрудничества Юг-Юг с четким определением функций и обязанностей.

60. Стратегический план позиционирует развитие потенциала как основной вклад ПРООН в странах осуществления программ. В ответ на выводы оценок и решение 2011/5 Исполнительного совета, в котором ПРООН настоятельно призывают «обеспечить, чтобы работа по укреплению потенциала эффективно вписывалась в ее оперативную деятельность», начиная с 2008 года, ПРООН разработала и привела в исполнение руководство по включению вопросов развития потенциала в осуществление программ; привела в действие систему измерения потенциала; внедрила «систему отслеживания развития потенциала» и добавила измерение «устойчивость» к отчетности о результатах.

61. В 2012 году страновые отделения сообщили, что обеспечение устойчивости результатов планировалось для 91 процента страновых результатов путем развития навыков и усиления институтов и систем; и более 90 процентов сообщили о явном усилении национального потенциала. Было выявлено, что более тесное интегрирование вопросов развития потенциала в разработку проектов соотносится с достижением итоговых результатов и прогресса, а вероят-

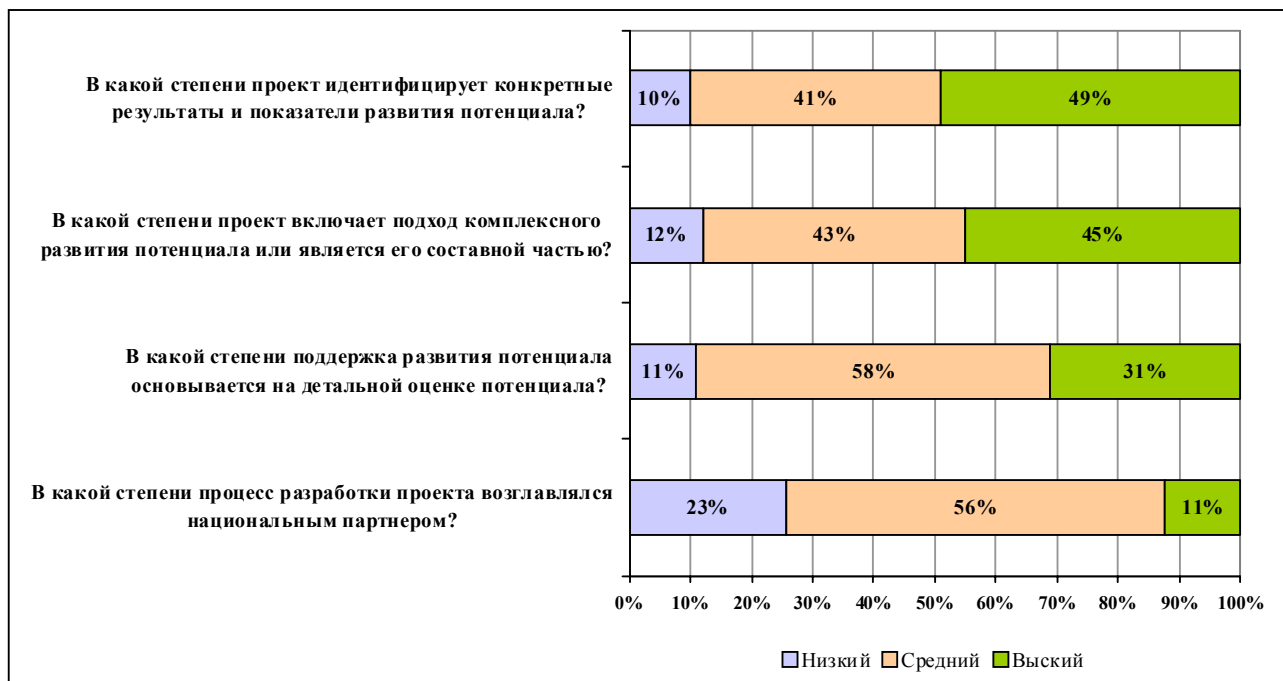
ность того, что результаты будут устойчивыми, повышалась на 26 процентов в случаях, когда меры обеспечения устойчивости однозначно предусматривались при планировании.

62. По результатам тематической оценки было определено, например, что поддержка со стороны ПРООН в усилении избирательных комиссий повышала национальную ответственность и способствовала достижению устойчивых результатов. Хотя в результате оценки развития национального потенциала, проведенной в 2010 году, был сделан вывод о том, что «стратегии выхода не являются существенным фактором в диалоге между страновыми отделениями и правительствами-партнерами», отчетность страновых отделений за 2012 год указала на то, что 82 процента мероприятий в рамках имплементационного измерения включали меры по облегчению выхода, и что наличие таких стратегий в значительной степени связано с достижением успешных итоговых результатов.

Диаграмма 21

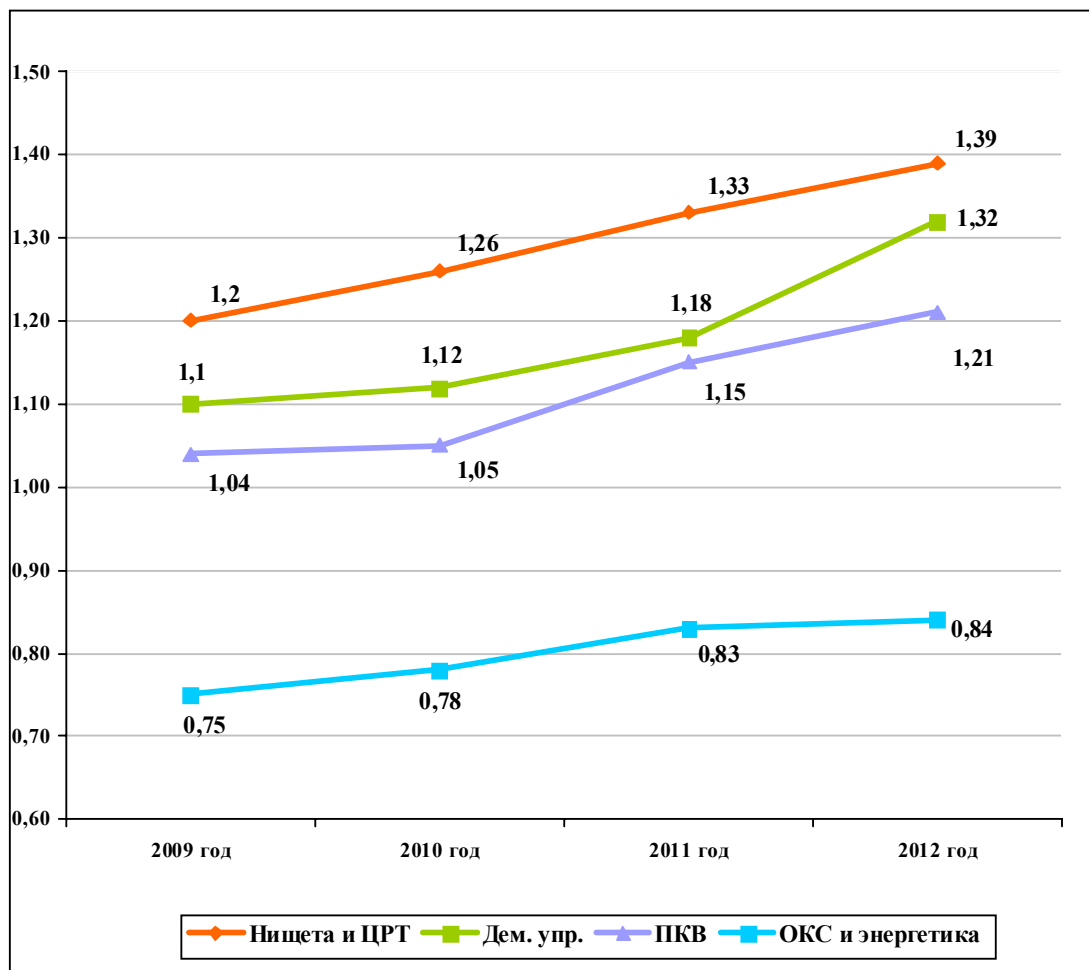
Система отслеживания развития потенциала, 2012 год

Процент реагирования по всем проектам, в которых развитие потенциала являлось существенным компонентом (2651 проект)



63. Информация, предоставленная самими странами, указывает на то, что ПРООН усилила потенциал государственных учреждений в 118 странах и укрепила национальные системы в 103 странах. Хотя требуется дополнительный анализ фактических данных, показатели измерения вклада в развитие потенциала в ходе обзора партнеров повысились с 65 процентов в 2009 году до 82 процентов в 2012 году.

Диаграмма 22
Средний рейтинг индикатора проведения политики обеспечения гендерного равенства, по приоритетным областям (2008–2012 годы)



64. В период осуществления стратегического плана ПРООН внесла свой вклад в достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин во всех 164 странах, в которых она работала, и этот вклад возрос с 30 процентов страновых результатов в 2008 году до 71 процента в 2012 году. Как показывает индикатор проведения политики обеспечения гендерного равенства, включение гендерных аспектов на стадии планирования в значительной степени соотносится с достижением результатов. Средний рейтинг индикатора проведения политики гендерного равенства повысился во всех приоритетных областях. В 2012 году итоговые результаты с положительными показателями в достижении гендерного равенства в среднем продемонстрировали 11-процентное повышение, тем самым показав, что гендерное равенство играет положительную и каталитическую роль в достижении целей в области развития.

65. В ответ на выводы проведенной в 2010 году тематической оценки, в которой отмечено, что проекты ГЭФ не занимаются решением социальных и гендерных проблем на систематической основе, ПРООН включила гендерные аспекты в руководящие принципы ГЭФ и порядок подготовки докладов. В области предупреждения кризисных ситуаций и восстановления ПРООН является соруководителем в трех из семи приоритетных областей, отмеченных в докладе Генерального секретаря об участии женщин в деятельности по миростроительству.

66. В ходе среднесрочного обзора стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства было выявлено, что ПРООН энергично отреагировала на выводы оценки учета гендерной проблематики, проведенной в 2005 году, и в настоящее время является учитывающей гендерные аспекты организацией, содействующей достижению результатов в области гендерного равенства на местах. При проведении различных внешних оценок были сделаны аналогичные положительные выводы; например, Многосторонний обзор оказания помощи за 2010 год оценил усилия ПРООН по учету гендерной проблематики как «энергичные». В то же время, обзоры показали, что ПРООН следует дополнительно поработать над усилением воздействия гендерного фактора во всех тематических областях. В выводах независимой оценки сокращения масштабов нищеты отмечается, что зачастую больший акцент делается на коэффициентах участия женщин, чем на вкладе в достижение гендерного равенства в результате осуществления проектов. ПРООН обеспечит центральную роль гендерных аспектов в своей деятельности на протяжении всего периода следующего стратегического плана.

III. Достижение институциональных результатов

A. Координация в системе Организации Объединенных Наций

67. В стратегическом плане подчеркивается приверженность ПРООН делу укрепления системы координаторов-резидентов. В 2008 году ПРООН и партнеры Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) одобрили систему управления и подотчетности системы развития Организации Объединенных Наций и системы координаторов-резидентов, включая «функциональный барьер» для системы координаторов-резидентов. В ходе внутреннего обзора потребностей, проведенного в ПРООН, было установлено, что ПРООН выполнила свои обязательства к 2009 году, что было подтверждено в ходе независимого обзора системы в 2011 году. В обзоре сообщалось, что в 53 из 137 стран присутствует как координатор-резидент, так и директор странового отделения ПРООН, и описание должностных функций координатора-резидента, представителя-резидента и странового директора было пересмотрено соответствующим образом. Тем не менее, по состоянию на декабрь 2012 года лишь восемь организаций доложили о полном внедрении этой системы. Одиннадцать доложили о частичном прогрессе, а одна доложила о том, что не внедрила ее.

Таблица 16
(В процентах)

<i>Процент координаторов-резидентов с разбивкой по полу и происхождению</i>	<i>2005 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2012 год</i>
Женщины	25	29	36	39
Из стран ЮГА	44	49	51	45
Пришедшие извне	27	28	33	39

68. В конце 2012 года 39 процентов координаторов-резидентов являлись женщинами, 45 процентов были из стран Юга, а 39 процентов пришли извне. проценты, связанные с гендерным равенством и представленностью женщин в системе Организации Объединенных Наций, самые высокие из когда-либо достигнутых. В соответствии с рекомендациями четырехлетнего всеобъемлющего обзора политики, ПРООН будет работать со своими партнерами из ГООНВР над улучшением отбора, аттестации и подготовки координаторов-резидентов для всех стран, включая страны, переживающие гуманитарные и иные кризисы.

69. В стратегическом плане успешное осуществление экспериментальных проектов в рамках инициативы «Единство действий» указывается в качестве приоритета ПРООН и ее партнеров. Как показали результаты независимой оценки, страны осуществления экспериментальных проектов достигли значительного прогресса в нескольких областях, в том числе в достижении большей согласованности программ, укреплении сотрудничества с правительствами, уменьшении числа операций с правительством, усилении транспарентности потребностей в ресурсах благодаря использованию общих бюджетных рамок и повышению ответственности правительств за осуществление процесса оказания помощи Организацией Объединенных Наций в целях развития.

70. ПРООН и партнеры ГООНВР недавно утвердили ряд типовых операционных процедур для стран, желающих осуществлять проекты в рамках инициативы «Единство действий», в целях усиления эффективности и согласованности по существу, а также гармонизации и упрощения процесса осуществления программ и ведения дел.

71. ПРООН приложила все усилия к тому, чтобы улучшить Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для обеспечения согласованного и комплексного осуществления программ и контроля над операциями системы развития Организации Объединенных Наций. В 2010 году было разработано новое Руководство по координации программ. ПРООН перестроила свои структуры по программированию в целях использования новых необязательных документов, таких как планы действий и общие бюджетные рамки, для обеспечения комплексного, основанного на результатах прогнозирования потребностей в ресурсах и нехватки финансирования на программный период. Эти инструменты помогли странам осуществления программ планировать и координировать оказание помощи системой Организации Объединенных Наций и повысили ответственность партнеров за достижение результатов.

72. ПРООН осуществляет вспомогательное обслуживание операций многих организаций системы ООН, включая общее управление и операционное обслуживание в системе платежей и административных услуг, в том числе предоставление людских ресурсов, общего обслуживания и помещений. ПРООН также сыграла ключевую роль в управлении целевыми фондами от имени системы Организации Объединенных Наций и, через Управление Многостороннего донорского целевого фонда, управляла портфелем в 4,8 млрд. долл. США, состоявшим из 36 различных многосторонних донорских целевых фондов и совместных программ со сквозным финансированием в 83 странах, тем самым обеспечивая сокращение операционных издержек и максимальную прозрачность в использовании ресурсов.

В. Управленческая деятельность

73. В апреле 2011 года Администратор начала осуществлять программу ПРООН по обеспечению организационных преобразований, с тем чтобы дать возможность ПРООН добиваться видимых, стойких результатов путем повышения продуктивности, эффективности и способности к реагированию. ПРООН приняла определенные меры, чтобы повысить результативность и быть в состоянии реагировать на вызовы в области развития в двадцать первом веке.

74. Годовой план операций, введенный в 2012 году, способствовал усилению согласования действий и ресурсов благодаря установлению годовых общеорганизационных приоритетов, связанных со стратегическим планом и постепенно нисходящих до планов работ подразделений. Этот план объединен с системой контроля, позволяющей руководителям изменять приоритетность действий и ресурсов соответствующим образом. Риски определяются и управляются на уровне подразделений через онлайн-портал, привязанный к платформе планирования, в то время как институциональные риски определяются и контролируются общеорганизационным комитетом.

75. Для того чтобы ПРООН могла сохранять релевантность, достигать лучших результатов и оставаться «готовой к осуществлению задач» в пределах широкого спектра ситуаций в странах, будут внедрены обновленные модели ведения дел страновыми отделениями, подвергшиеся экспериментальной проверке в 2012 году. Подходы включают сосредоточение вспомогательного обслуживания операций в глобальных или региональных центрах, усиление функции контроля и оценки и более точное распределение средств по расходным статьям проектов в целях достижения финансовой стабильности и результативности.

76. ПРООН стала признанным лидером в предоставлении открытых данных и обеспечении прозрачности в оказании помощи, и ее новый портал общедоступных данных (open.undp.org) содержит подробную информацию о более 6 тысячах проектов приблизительно в 150 странах. ПРООН была включена в список первых десяти из общего числа 72 организаций в Обзоре индекса прозрачности помощи за 2012 год (опубликованного некоммерческой организацией “Publish What You Fund” (Публикуй то, что ты финансируешь) и, согласно решению Исполнительного совета, полностью раскрывает ревизионные отчеты.

77. Подготовка надежных кадров лидеров и руководителей является особым приоритетом. Свыше 600 членов персонала воспользовались программой развития лидерских навыков и подготовки управленческих кадров. «Реестры кандидатов» и упрощающие меры, осуществленные в рамках «стратегии усиления человеческого потенциала», ускорили процесс подбора и расстановки кадров благодаря более эффективному осуществлению найма и подготовке планов замены сотрудников. Средний срок заполнения вакансий сократился приблизительно на шесть недель. Обновленная система управления, основанная на качественных и количественных целевых показателях, направлена на то, чтобы повысить индивидуальную ответственность работников за достижение результатов и позволить организации лучше решать проблемы неисполнения обязанностей. Усилия, направленные на обеспечение разнообразия трудовых ресурсов, привели к достижению почти полной гендерной сбалансированности персонала (по состоянию на декабрь 2012 года, 49,5 процента персонала составляют мужчины и 50,5 процента — женщины).

78. Охрана и безопасность персонала и оборудования остается главным приоритетом. Постоянное выделение средств на цели контроля доступа и смены месторасположения служебных помещений способствует выполнению требований безопасности приблизительно на уровне 80 процентов. Межорганизационный механизм определения степени важности программ позволяет руководителям принимать более информированные решения по осуществлению программ и проектов в проблемных обстоятельствах и помогает персоналу избегать ненужных рисков.

79. Начиная с 2012 года, ПРООН придерживается Международных стандартов учета в государственном секторе, тем самым способствуя составлению более точной, транспарентной финансовой отчетности. Дорабатывается общий депозитарий данных финансовых потоков в системе Организации Объединенных Наций. Строгий надзор за финансовым исполнением, рамки внутреннего контроля и неукоснительное выполнение рекомендаций внутренних и внешних ревизий позволили ПРООН постоянно занимать высокие позиции в рейтингах финансовой отчетности при проведении внешних оценок. Оценка, проведенная Норвежским агентством по сотрудничеству в области развития, подтвердила, что ПРООН выигрывает от четкого управления финансовой деятельностью и надежной системы контроля. Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций отмечает высочайшие рейтинги ПРООН в области финансовой отчетности, достигнутые благодаря практике проведения внутренних и внешних ревизий, антикоррупционной политике и системам по устранению искажений финансовых сведений. ПРООН явилась одной из немногих организаций системы Организации Объединенных Наций, получивших заключения без оговорок от Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за три последовательных двухгодичных периода. ПРООН проводит разумную инвестиционную политику, которая защитила ресурсы в период финансового кризиса 2008 года и последующего экономического спада. Комплексная система управления финансовыми ресурсами позволила ПРООН управлять многочисленными источниками финансирования и выстраивать расходы соответствующим образом.

80. ПРООН является второй по величине закупочной организацией в системе Организации Объединенных Наций, совершающей закупки товаров и услуг на сумму более 3 млрд. долл. США ежегодно. К концу 2013 года она завершит

осуществление многолетней стратегии усиления своей закупочной функции благодаря рационализации управления цепью поставок и повышения своей способности добиваться оптимального соотношения цены и качества. Осуществление реформ и внесение изменений в стратегии и процедуры способствовали повышению гибкости; сокращению сроков закупок (на один месяц для случаев стоимостью менее 1 млн. долл. США и на 6 недель для случаев стоимостью более 1 млн. долл. США); экономии времени и ресурсов (индивидуальных подрядчиков теперь можно нанять в течение одного дня, упрощенный процесс подписания заказов на поставку в электронном виде за пять лет должен сэкономить 1.3 млн. долл. США, а использование долгосрочных соглашений приведет к 60-процентной экономии затрат) и обеспечению большей устойчивости практики закупок. ПРООН перешла к основанному на оценке рисков управлению делегированием полномочий на закупки и оптимизировала надзор за процессом закупок на уровне стран, регионов и центральных учреждений. Значительные средства были вложены в профессионализацию функции закупок. В 2012 году программа сертификации и обучения ПРООН/Аккредитованного института материально-технического снабжения получила награду Европейской сети поставщиков за высокие достижения в области профессиональной подготовки и повышения квалификации.

81. ПРООН отслеживает и контролирует свой «углеродный след». Сокращение числа поездок, виртуальные сети коммуникации и экологически безопасная практика ведения дел и эксплуатации оборудования, включая использование солнечных батарей, позволяют многим отделениям сокращать эмиссии парниковых газов.

С. Результаты финансовой деятельности

Доходы

82. В среднесрочном обзоре стратегического плана отражена пересмотренная единая структура финансовых ресурсов. В 2012 году взносы по линии регулярных и других ресурсов составили 4,64 млрд. долл. США, что ниже сметного показателя в 4,8 млрд. долл. США. Объем взносов по линии регулярных ресурсов сократился с 0,974 млрд. долл. США в 2011 году до 0,846 млрд. долл. США в 2012 году, что ниже целевого показателя в 1,05 млрд. долл. США.

83. В 2012 году объем взносов по линии других ресурсов достиг 3,79 млрд. долл. США по сравнению с 3,75 млрд. долл. США, предусмотренными в стратегическом плане, и 3,86 млрд. долл. США, внесенными в 2011 году. Объем целевых взносов двусторонних доноров сократился с 1,47 млрд. долл. США в 2011 году до 1,33 млрд. долл. США в 2012 году. Объем целевых взносов многосторонних партнеров и Европейской комиссии увеличился с 1,52 млрд. долл. США в 2011 году до 1,53 млрд. долл. США в 2012 году. Объем местных ресурсов, предоставляемых странами осуществления программ, вырос с 0,88 млрд. долл. США в 2011 году до 0,93 млрд. долл. США в 2012 году.

Расходы

84. Расходы представлены в соответствии с классификацией видов деятельности и соответствующих затрат за двухгодичный период 2010–2011 годов, как это было утверждено Исполнительным советом в его решении 2009/22. Расходы за 2012 год представлены в соответствии с классификацией расходов, как того требует решение 2010/32. Общий объем предварительных расходов на деятельность в области развития в 2012 году составил 4,53 млрд. долл. США, из которых 0,60 млрд. долл. США были профинансированы за счет регулярных ресурсов, 2,95 млрд. долл. США — за счет других донорских средств и 0,93 млрд. долл. США — за счет местных ресурсов. Общий объем расходов по категориям координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, управленческой и целевой деятельности достиг, соответственно, 0,12 млрд. долл. США, 0,44 млрд. долл. США и 0,08 млрд. долл. США. Доля расходов, связанных с управленческой деятельностью, в общей сумме расходов составила 8,44 процента. Этот показатель ниже, чем доля в 8,66 процента, выведенная на основе оценок стратегического плана на 2012–2013 годы, скорректированных в соответствии с классификацией категорий расходов в решении 2010/32.

Таблица 17

Расходы по категориям финансирования*(В млрд. долл. США)*

Категория расходов	Сметные показатели стратегического плана на 2008–2011 годы		Введение скорректированных категорий классификации расходов*	Сметные показатели стратегического плана* на 2012–2013 годы	
	Совокупные расходы за 2008–2011 годы.	Расходы* за 2012 год			
	(a)	(b)		(c)	(d)
Развитие	18,50	17,83		10,33	4,53
Координация вопросов развития в Организации Объединенных Наций	0,37	0,60		0,26	0,12
Управление	1,50	1,55		1,02	0,44
Специальные целевые расходы	0,39	0,37		0,12	0,08

* Смета на 2012–2013 годы и расходы за 2012 год классифицируются в соответствии с классификацией расходов, утвержденной решением 2010/32, как это показано в плане ресурсного обеспечения в документе DP/2011/34.

Таблица 18
Управление: доля в общей сумме расходов

(В млрд. долл. США)

Категория расходов	Смета стратегического плана на 2008–2011 годы	Совокупные расходы за 2008–2011 годы.	Введение скорректированной категории классификации расходов*	Смета стратегического плана* на 2012–2013 годы	Расходы* за 2012 год
	(a)	(b)		(c)	(d)
Расходы на управление (a)	1,50	1,55		1,02	0,44
Общая сумма расходов (b)	20,76	20,36		11,73	5,16
Управление: доля в общей сумме расходов (a:b)	7,23%	7,61%		8,66%	8,44%

* Смета на 2012–2013 годы и расходы за 2012 год классифицируются в соответствии с классификацией расходов, утвержденной решением 2010/32, как это показано в плане ресурсного обеспечения в документе DP/2011/34.