

**Сессия 2014 года**

Пункт 5(с) предварительной повестки дня*

Этап заседаний высокого уровня:**ежегодный обзор на уровне министров****Письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 16 мая 2014 года на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

В приложении к настоящему приводится национальный доклад Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о прогрессе в деле достижения согласованных на международном уровне целей, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, подготовленный для ежегодного обзора на уровне министров, который будет проведен в ходе этапа заседаний высокого уровня сессии Экономического и Социального Совета в 2014 году (см. приложение).

Буду признателен за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета по пункту 5(с) предварительной повестки дня.

(Подпись) Марк Лайалл Грант
Постоянный представитель

* E/2014/1/Rev.1, приложение II.



**Приложение к письму Постоянного представителя
Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии при Организации Объединенных Наций от 16 мая
2014 года на имя Председателя Экономического и
Социального Совета**

Резюме

Международное сообщество переживает решающий момент для определения будущего международного развития. Активизируется работа по формированию смелой, всеобъемлющей повестки дня в области развития на период после 2015 года, целью которой будет искоренение крайней нищеты в течение жизни одного поколения. Между тем Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии уже достигло 0,7-процентного целевого показателя отчислений на официальную помощь в целях развития и намерено и впредь прилагать все усилия к тому, чтобы обеспечить максимальную отдачу от своих проектов по линии сотрудничества в области развития. Соединенное Королевство сознает необходимость обеспечения надлежащего географического распределения и целевого и рационального использования ОПР. В частности, начиная с 2012 года Соединенное Королевство уделяет повышенное внимание поддержке девочек и женщин, руководствуясь принципиально новым подходом к поощрению экономического развития в стремлении добиться дальнейшего роста эффективности затрат и максимизации выгод и используя технические достижения на благо бедных стран и в целях повышения транспарентности деятельности Соединенного Королевства по оказанию внешней помощи. Соединенное Королевство занимает ведущие позиции в международных усилиях по гуманитарному реагированию, включая ликвидацию катастрофических последствий урагана «Сэнди» на Гаити и тайфуна «Хайян» и оказание жизненно необходимой гуманитарной поддержки жертвам конфликтов в Сирийской Арабской Республике и Сомали.

Объемы внешней помощи

Соединенное Королевство убеждено, что даже в наше непростое для экономики время богатые страны несут моральную ответственность за оказание помощи самым обездоленным жителям мира. Именно поэтому правительство Соединенного Королевства подтвердило свою приверженность разработке международной политики в области развития, ориентированной на реализацию целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в 2013 году стало первым среди членов Группы восьми, достигшим целевого показателя отчислений на цели ОПР в размере 0,7 процента своего валового национального дохода. Таким образом, несмотря на резкое сокращение государственных расходов Соединенного Королевства в целом, объем этих отчислений по отношению к валовому национальному доходу увеличился по сравнению с 0,57 процента в 2010 году. Это свидетельствует о готовности Соединенного Королевства выполнять свои обещания перед беднейшими жителями земли.

Стратегические приоритеты

Соединенное Королевство считает, что для сокращения масштабов нищеты необходим набор («золотая нить») условий, которые способствуют процветанию открытой экономики и открытого общества, а именно: верховенство права, отсутствие конфликтов и коррупции и наличие гарантированного права собственности и сильных институтов.

В этом контексте Соединенное Королевство активизирует свои усилия на следующих направлениях:

- a) поддержка слабых государств: предупреждение и урегулирование конфликтов и стабилизация положения в разных странах;
- b) стимулирование частных инвестиций в целях экономического роста;
- c) активная кампания в поддержку либерализации торговли на благо развивающихся стран;
- d) реагирование на усиливающиеся угрозы в связи с изменением климата.

Повышение эффективности и результативности внешней помощи

Соединенное Королевство провело всеобъемлющие обзоры деятельности по оказанию внешней помощи по линии двустороннего и многостороннего сотрудничества с целью поиска путей извлечения максимальной пользы из каждого фунта вложенных средств налогоплательщика и добиться наилучших результатов в области развития. Кроме того, по заказу правительства был проведен независимый обзор мер гуманитарного и чрезвычайного реагирования, результаты которого были представлены в марте 2011 года. Соединенное Королевство следует рекомендациям, вынесенным по итогам этого обзора, как в своей внутренней политике и оперативной деятельности, так и в рамках международной системы. На всех этапах реализации своих программ оно руководствуется четырьмя основополагающими принципами эффективности деятельности в целях развития, а именно принципами ответственности, результативности, транспарентности и инклюзивности.

Транспарентность и контроль

Неукоснительно соблюдая свои обязательства в отношении внешней помощи, Соединенное Королевство обеспечивает также высочайший уровень транспарентности и жесткий контроль за расходованием средств британских налогоплательщиков для оптимизации затрат и получения максимальной отдачи от бюджетных ассигнований на цели развития. В мае 2011 года оно учредило Независимую комиссию по эффективности помощи, которая занимается анализом всех британских проектов по линии официальной помощи в целях развития и которая подотчетна непосредственно Парламенту.

С момента учреждения Международной инициативы в отношении транспарентности помощи в 2011 году Соединенное Королевство решительно поддерживает ее и оказывает ей активное содействие. В ноябре 2013 года оно учредило собственный механизм мониторинга деятельности в области развития, который обеспечивает доступ к подробной информации в удобном формате о финансируемых Соединенным Королевством проектах.

Роль Соединенного Королевства в глобальном развитии

Соединенное Королевство продолжает принимать всестороннее участие в международных обсуждениях вопросов развития. В 2013 году премьер-министр сопредседательствовал в Группе видных деятелей высокого уровня Организации Объединенных Наций по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года. В своем докладе Группа пришла к выводу о том, что цель искоренения крайней нищеты к 2030 году вполне достижима, и указала на необходимость формирования эффективных, открытых и ответственных институтов, которые обеспечивают мир и процветание в обществе и способствуют укреплению верховенства права и гарантий прав собственности и свободы слова для всех. Построение этих институтов имеет решающее значение для преодоления мировых вызовов будущего.

Приоритетом для Соединенного Королевства является модернизация системы финансирования развития с тем, чтобы она служила надежным фундаментом для осуществления целей рамочной программы в области развития на период после 2015 года, основу которой будет составлять искоренение нищеты. Эта система должна строиться на позитивном опыте ныне действующих механизмов и благоприятствовать принятию всеми участниками процесса развития верных решений относительно целей, направлений и способов реализации проектов.

В период председательства Соединенного Королевства в Группе восьми в 2013 году была заявлена обширная программа действий по стимулированию занятости и экономического роста посредством либерализации торговли, более справедливого налогообложения и обеспечения большей транспарентности. Выполнение принятых Группой на саммите в Лох-Эрне обязательств поможет развивающимся странам увеличить поступления от торговли, налогообложения и продажи своих природных ресурсов и самостоятельно финансировать свое развитие. Соединенное Королевство в настоящее время принимает меры к тому, чтобы обеспечить осуществление лох-эрнских обязательств в полном объеме.

I. Поддержка всестороннего сотрудничества в целях развития

1. Условия нашего сотрудничества в целях развития меняются. Три четверти неимущего населения мира сегодня проживает в странах с уровнем дохода выше и ниже среднего. К 2015 году половина всех бедняков мира будет проживать в нестабильных и затронутых конфликтами государствах, которые находятся далеко позади всех остальных государств в плане достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Общемировые проблемы, включая изменение климата, нестабильность и дефицит ресурсов, еще более осложняют положение наиболее обездоленных жителей этих стран.

2. Новый путь развития, по которому движутся такие страны, как Индия и Китай, показывает, что в решении глобальных проблем этим державам предстоит играть чрезвычайно важную роль. Современный процесс развития отличается более широким составом участников из числа государств и негосударственных субъектов и предусматривает, в частности, сотрудничество между странами, находящимися на разных стадиях развития. Все больший вес приобретает сотрудничество по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, новые формы партнерства между государственным и частным секторами и другие механизмы сотрудничества в целях развития, дополняющие собой сотрудничество по линии Север-Юг.

3. По мере увеличения поступлений из других источников меняется и относительная значимость внешней помощи. Соединенное Королевство отдает себе отчет в том, что многое еще предстоит сделать и что необходимо учитывать изменения в глобальном контексте, включая изменение географии и природы нищеты, эволюционирующий характер международных партнерских связей и субъектов, занимающихся вопросами развития, и формирование рамок международного развития на период после 2015 года.

Глобальные проблемы развития

4. Продовольственный и финансовый кризис, разразившийся в 2008 году, явился причиной низких или даже отрицательных темпов роста, сокращения объемов прямых иностранных инвестиций и урезания государственных расходов в странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В результате общемировой объем официальной помощи в целях развития (ОПР) сократился с 128,5 млрд. долл. США в 2010 году до 125,9 млрд. долл. США в 2012 году. В тот же период в результате экстремальных погодных явлений (землетрясение на Гаити, наводнения в Пакистане, тайфун «Хайян» на Филиппинах и засуха в районе Африканского Рога) возросли гуманитарные потребности. Дополнительное давление на бюджеты ОПР оказывают потребности, связанные с реагированием на события «арабской весны» и конфликты в Ливии, Ираке и Сирийской Арабской Республике.

5. В этих условиях Соединенное Королевство приняло решение активизировать свои усилия, направленные на поддержку слабых и затронутых конфликтом государств в рамках как двусторонних, так и многосторонних программ помощи. К марту 2015 года Соединенное Королевство намерено выполнить свое обязательство по направлению 30 процентов бюджета ОПР на нужды этих

стран. Кроме того, оно радикальным образом пересмотрело свою стратегию оказания гуманитарной помощи, в которой отныне повышенное внимание уделяется созданию потенциала устойчивости к стихийным бедствиям и укреплению поддержки в связи с изменением климата посредством адаптации к нему, смягчению его последствий и реализации программ развития лесного хозяйства. Выполнив обязательство по достижению целевого показателя в 0,7 процента, Соединенное Королевство наращивает также содействие международным инициативам по борьбе с различными заболеваниями (Глобальный альянс за вакцины и иммунизацию и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией) и обеспечению продовольственной безопасности.

6. Соединенное Королевство признает важность международной торговли и экономического развития для поощрения экономического роста на своей территории и в развивающихся странах. Оно внесло весомый вклад в согласование ориентированных на развитие договоренностей на девятой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации на острове Бали, Индонезия. Это соглашение будет способствовать активизации международной торговли и более тесной интеграции беднейших стран в мировую торговую систему.

7. Экономический рост, обеспечиваемый преимущественно частным сектором, имеет определяющее значение для сокращения масштабов нищеты. В период 2012/13 года Министерство по вопросам международного развития (МВМР) в сотрудничестве с другими британскими министерствами, в первую очередь с Министерством по делам бизнеса, инноваций и квалифицированных кадров и Министерством иностранных дел и по делам Содружества, принимало меры по расширению рабочих связей с коммерческими организациями и правительствами в целях устранения препятствий в развитии торговой, инвестиционной и предпринимательской деятельности и стимулирования развития рынков для создания рабочих мест и улучшения положения малоимущих слоев населения.

8. Соединенное Королевство считает, что честное и отзывчивое управление будет способствовать процветанию открытой экономики и открытого общества. В 2013 году Соединенное Королевство председательствовало в партнерстве «Открытое правительство», представляющем собой многостороннюю инициативу, призванную обеспечить принятие правительствами на себя конкретных обязательств по поощрению транспарентности, расширению прав и возможностей своих граждан, борьбе с коррупцией и освоению новых технологий в целях повышения эффективности управления.

Рамочная программа развития на период после 2015 года

9. Соединенное Королевство продолжает играть активную роль в международных обсуждениях повестки дня в области развития на период после 2015 года, которая будет иметь жизненно важное значение для искоренения крайней нищеты к 2030 году. Срок, установленный для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, истекает 31 декабря 2015 года. Согласование дальнейшего плана действий — повестки дня в области развития на период после 2015 года — открывает перед нами уникальную возможность определить глобальную программу развития на период до

2030 года. Соединенное Королевство выступает за выработку единого и убедительного набора целей, который позволит завершить начатое в рамках реализации целей развития тысячелетия и будет способствовать мобилизации усилий международного сообщества по искоренению крайней нищеты и упрочению мира, стабильности и благого управления в обществе и экономическому росту в контексте устойчивого развития.

10. Благодаря работе, проделанной для достижения целей развития тысячелетия, за последние 15 лет удалось добиться 50-процентного сокращения крайней нищеты. Однако более миллиона человек по-прежнему живут за чертой бедности. Последствия ужасны: ежегодно миллионы младенцев умирают от инфекционных заболеваний, которые мы в силах предотвратить; миллионы людей страдают задержками умственного и физического развития и миллионы лишены возможности получения базового образования. Продолжая придавать первоочередное значение цели искоренения крайней нищеты в рамочной программе развития на период после 2015 года, мы надеемся мобилизовать международные усилия на ее полную ликвидацию к 2030 году.

11. Несмотря то что провозглашенные в Декларации тысячелетия цели способствовали консолидации усилий международного сообщества в интересах развития человеческого потенциала, коренные причины нищеты не были учтены в полной мере. Мы хотим, чтобы повестка дня в области развития на период после 2015 года предусматривала повышение эффективности государственного управления и сокращение масштабов и предотвращение конфликтов и насилия. Если мы не устраним причины конфликтов и нестабильности, нам не искоренить крайнюю нищету. Мы надеемся, что эффективное управление, мир, безопасность и справедливость для всех найдут отражение в рамочной программе, которая будет включать решительные меры по устранению этих основных проблем и в то же время допускать возможность необходимых корректировок с учетом варьирующихся приоритетов конкретных стран и регионов, с тем чтобы она могла служить основой для составления национальных планов развития. Мы убеждены, что новая повестка дня должна предусматривать необходимость:

а) эффективных и инклюзивных экономических, социальных и политических институтов, способных устранять опасность возникновения конфликтов, формировать стабильные и предсказуемые условия для производственных капиталовложений, инновационной деятельности и экономического роста в интересах всех и каждого и обеспечивать женщинам и мужчинам право на труд, право голоса и равные возможности;

б) гарантий всеобщих прав и возможностей участия в политической жизни, прав и основных свобод, включая свободу собрания и самовыражения;

с) мощных экономических институтов, свободного и справедливого рынка, функционирующих арбитражных судов, понятных и неукоснительно выполняемых норм, правил и законов, защиты прав собственности и упрощенного порядка регистрации предприятий;

д) компетентных правительств, способных своевременно и адекватно реагировать на нужды своего населения и обеспечивать ему возможности в плане трудоустройства и защиту от преступности, насилия и дискриминации;

е) верховенства права, обеспечивающего предсказуемые и стабильные условия для инвестиционной деятельности, оформления прав собственности на землю, защиты природных богатств, которые служат источником средств к существованию для бедных общин, а также в качестве инструмента предотвращения маргинализации и дискриминации;

ф) справедливых и эффективных систем правосудия, в равной степени доступных для всех граждан и позволяющих женщинам и мужчинам выражать свое мнение, пользоваться своими правами и призывать правительства к ответу.

12. Искоренение крайней нищеты невозможно без решения проблем, связанных с изменением климата, и поощрения устойчивого развития. Поэтому мы хотим, чтобы рамочная программа предусматривала устойчивое развитие в качестве средства ликвидации нищеты. Мы хотим, чтобы будущая рамочная программа включала меры, призванные предотвратить опасные последствия изменения климата и способствовать рациональному использованию имеющихся в нашем распоряжении ограниченных ресурсов и сохранению мировых природных богатств в целях достижения устойчивого роста и искоренения нищеты. Хорошо продуманные цели в области развития должны дополнять, но не дублировать задачи, согласованные в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и других многосторонних природоохранных соглашениях.

13. Кроме того, Соединенное Королевство хотело бы видеть в качестве одной из самостоятельных целей программы цель, которая касалась бы гендерной проблематики и предусматривала меры по устранению коренных причин неравенства между мужчинами и женщинами. Добиться искоренения нищеты невозможно без обеспечения гендерного равенства. Опыт показывает, что там, где девочки и женщины полностью отстранены от участия в жизни общества, отмечается низкий уровень экономического и социального развития. Доказано, что равенство между мужчинами и женщинами способствует экономическому росту и умножению успехов в достижении других целей в области развития человеческого потенциала: ведь если девочка из развивающейся страны имеет возможность посещать школу в течение семи или более лет, то она, как правило, вступает в брак на четыре года позже своих сверстниц и рождает в среднем на 2,2 ребенка меньше и ее дети вырастают более образованными и здоровыми. Мы хотим, чтобы были установлены цели, которые позволят изменить жизнь девочек и женщин к лучшему: искоренение насилия в отношении девочек и женщин и практики детских, ранних и принудительных браков, поощрение расширения экономических прав и возможностей, права голоса, руководства и участия; защита всеобщего сексуального и репродуктивного здоровья и связанных с этим прав, сокращение материнской смертности и повышение уровня образованности девочек. Для каждой цели, заявленной в программе, необходимо также предусмотреть контрольные целевые показатели и индикаторы, разработанные с учетом гендерных аспектов, и требование о том, чтобы в отчетах об осуществлении данные представлялись в разбивке по полу и возрасту.

Финансирование развития

14. Стратегическая цель правительства Соединенного Королевства заключается в искоренении нищеты и преобразовании экономики в бедных странах пу-

тем содействия им в достижении экономического развития, которое позволит этим странам за счет собственных ресурсов раз и навсегда избавиться от нищеты. Важную роль в развитии экономики играют частные инвестиции, способствующие созданию производительных рабочих мест и увеличению налоговых поступлений в бюджеты развивающихся стран, что позволяет им самостоятельно финансировать работу государственных служб. Задача правительства состоит в построении фундамента для экономического развития путем формирования в стране такого политического, правового, регулятивного и институционального климата, который благоприятствовал бы нормальному функционированию рынков и росту предпринимательства.

15. Соединенное Королевство сознает, что надежной основой для осуществления рамочной программы развития на период после 2015 года и достижения ее главной цели — искоренения нищеты — должна стать модернизированная система финансирования развития. Эта новая система должна строиться на достижениях ныне действующих механизмов и стимулировать всех участников процесса развития к принятию верных решений относительно задач, направлений и способов реализации проектов. Это предполагает максимизацию отдачи от финансирования из всех источников с целью способствовать закреплению результатов экономических преобразований в развивающихся странах и содействовать им в их усилиях по избавлению от нищеты за счет собственных ресурсов. Эта система должна также отражать и стимулировать общую поддержку деятельности в целях развития из всех источников, а не только по линии ОПР. Соединенное Королевство тесно сотрудничает с Комитетом содействия развитию ОЭСР в его работе по модернизации финансирования развития.

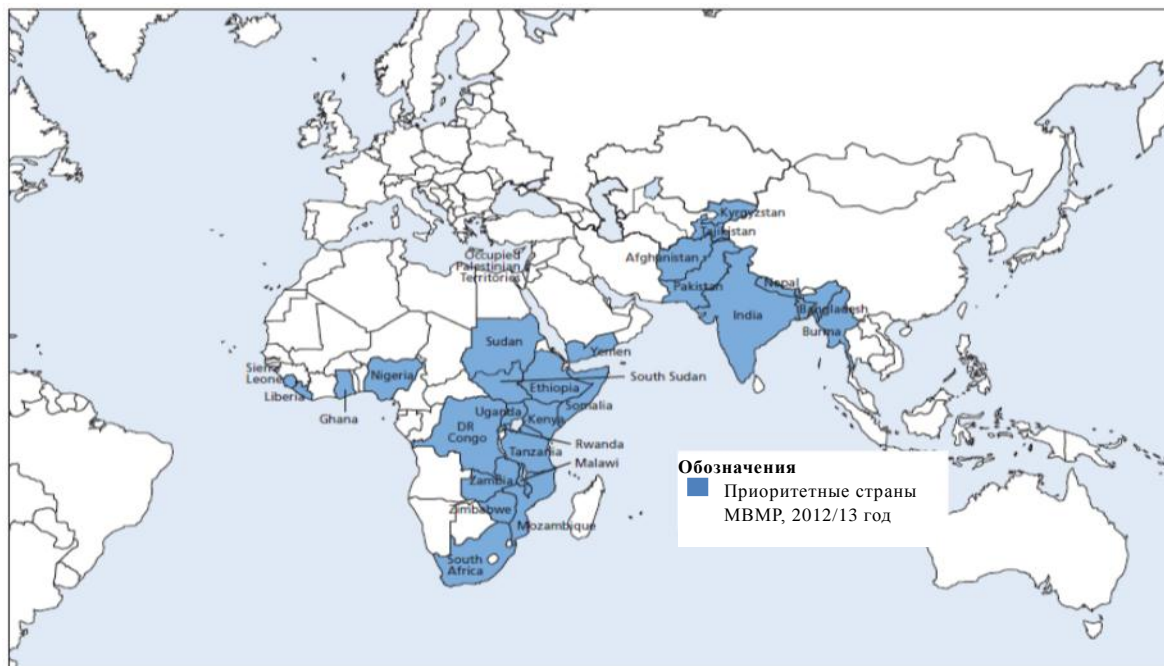
16. Соединенное Королевство участвует также в разработке стратегии финансирования устойчивого развития на период после 2015 года через своего представителя в Межправительственном комитете экспертов по финансированию устойчивого развития. Решением Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию этому комитету было поручено подготовить к 2014 году варианты стратегии финансирования устойчивого развития.

II. Стратегия Соединенного Королевства в области развития

Деятельность Соединенного Королевства по оказанию помощи в целях развития: наш мандат

17. Соединенное Королевство приняло на себя твердые обязательства по борьбе с нищетой в мире.

Диаграмма I
 Министерство по вопросам международного развития: 28 приоритетных стран, 2012/13 год



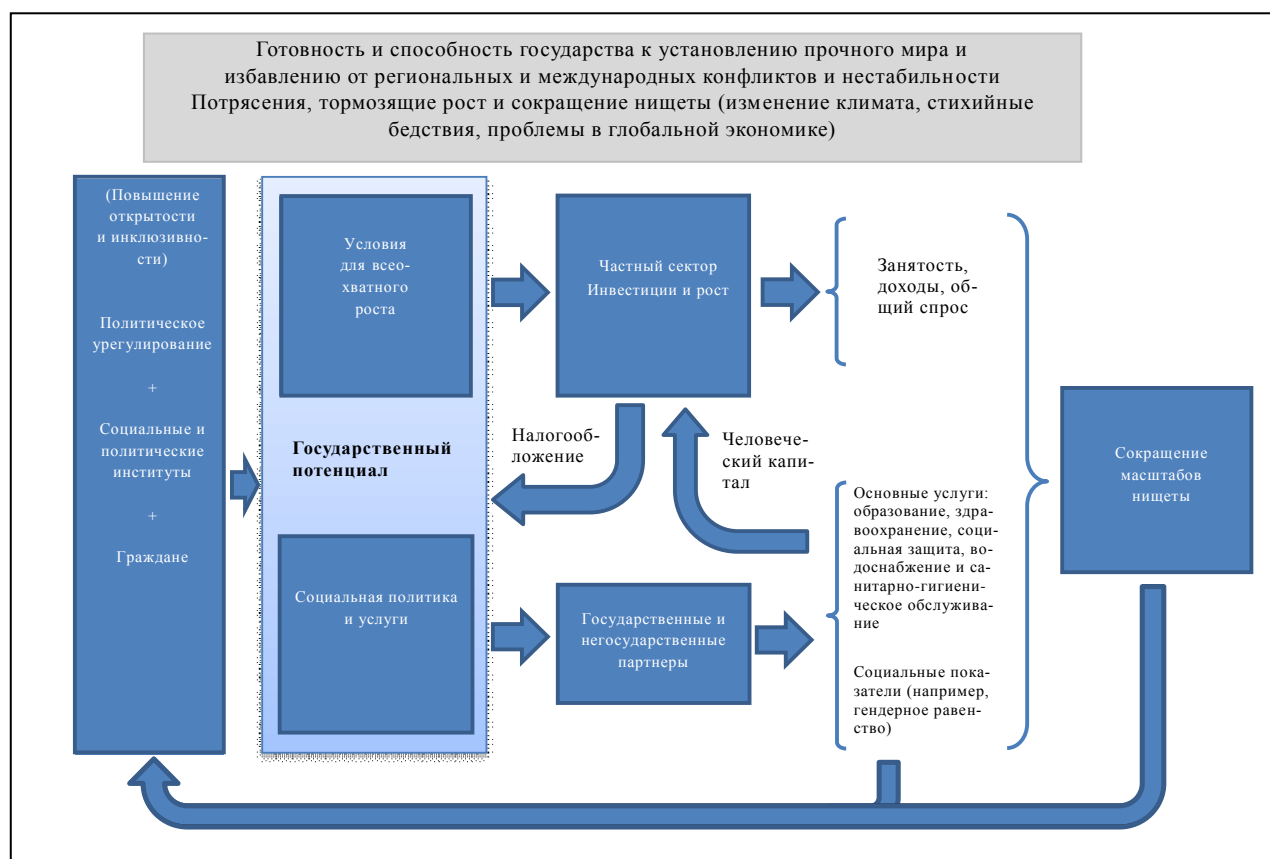
18. Основная задача Соединенного Королевства заключается в сокращении масштабов нищеты в бедных странах посредством оказания им содействия в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Руководит этой работой Министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства в рамках программ, реализуемых при участии различных партнеров, включая многосторонние учреждения, организации гражданского общества и частный сектор. В настоящее время мы реализуем двусторонние страновые программы в 28 государствах, а также три региональные программы. Кроме того, мы сотрудничаем с ведущими международными организациями, включая учреждения Организации Объединенных Наций и многосторонние банки развития, которые играют ключевую роль как в гуманитарном реагировании, так и в усилиях по сокращению масштабов нищеты.

19. Для достижения целей в области развития тысячелетия мы уделяем особое внимание развитию важнейших основных услуг — здравоохранения, образования, водоснабжения и канализации. По мере приближения 2015 года, когда истекает срок, установленный для достижения целей Декларации тысячелетия, мы продолжаем направлять наши усилия на решение самых сложных задач, оказавшихся наиболее трудновыполнимыми, — сокращение материнской смертности, обеспечение доступа к услугам водоснабжения и канализации и предоставление девочкам возможности получать образование. Мы расширяем поддержку нестабильных и затронутых конфликтом государств, для многих из которых характерно наибольшее отставание в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В случае необходимости

мы дополняем эти усилия мерами реагирования на гуманитарные кризисы по всему миру, в последнее время, например, в Сирийской Арабской Республике.

20. Вся наша деятельность в этой области в конечном итоге направлена на достижение долгосрочной цель — помочь странам в избавлении от нищеты. Это предполагает содействие формированию мощных и надежных социальных, экономических и политических институтов, с тем чтобы соответствующие страны могли самостоятельно руководить процессами своего развития и обеспечивать рост экономики, налоговые поступления и занятость. С практической точки зрения это означает, что мы оказываем им поддержку также в создании базовых условий процветания, т.е. того, что премьер-министр назвал «золотой нитью» развития, — мобилизация внутренних ресурсов, отсутствие конфликтов, честное и транспарентное правительство, образование и понятные правила ведения бизнеса.

Диаграмма II
МВМР: план оперативной деятельности (2013 год)



21. Нормативно-правовую основу политики Соединенного Королевства в области международного развития и финансирования составляет Закон о международном развитии 2002 года. Согласно этому закону министр по вопросам международного развития вправе предоставлять помощь по линии развития на

цели поощрения устойчивого развития и повышения благосостояния населения при наличии достаточных оснований считать, что такие меры будут способствовать сокращению масштабов нищеты.

22. В плане оперативной деятельности МВМР на 2012–2015 годы изложены приоритетные меры в поддержку достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия:

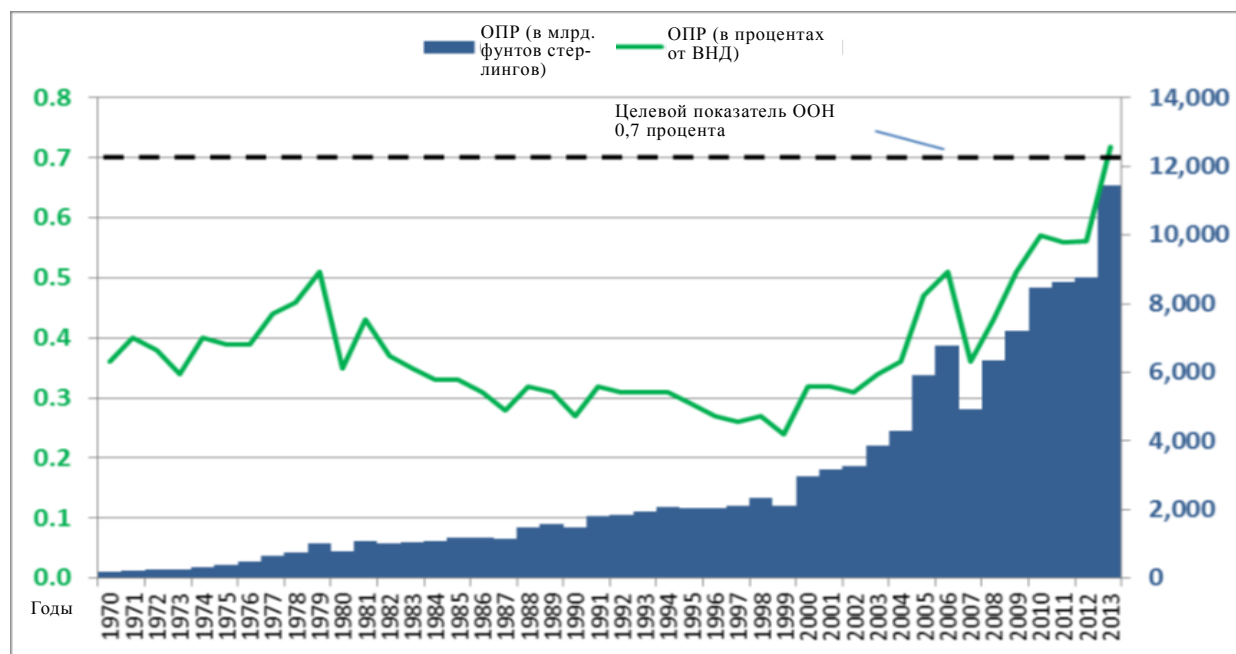
- a) исполнение международных обязательств и поддержка усилий по достижению целей развития;
- b) активная поддержка усилий по повышению транспарентности, эффективности затрат и формированию открытого правительства;
- c) стимулирование формирования национального богатства;
- d) укрепление государственного управления и безопасности в нестабильных и затронутых конфликтом странах и повышение эффективности гуманитарного реагирования Соединенного Королевства;
- e) активное участие в усилиях международного сообщества по улучшению положения девочек и женщин;
- f) борьба с изменением климата.

23. В январе 2014 года министр по вопросам международного развития представил новую концепцию Соединенного Королевства в отношении поддержки устойчивого развития и создания рабочих мест в развивающихся странах (см. www.gov.uk/government/speeches/smart-aid-why-its-all-about-jobs). В соответствии со своими новыми стратегическими рамками для экономического развития в период 2015/16 года МВМР направит на цели экономического развития 1,8 миллиарда фунтов стерлингов, что более чем вдвое превышает аналогичный показатель за период 2012/13 года (см. www.gov.uk/government/publications/economic-development-for-shared-prosperity-and-poverty-reduction-a-strategic-framework).

Объем официальной помощи в целях развития

24. По предварительным данным государственной статистики, в 2013 году объем ОПР Соединенного Королевства увеличился на 30 процентов до 11,437 миллиарда фунтов стерлингов. Это на 2,671 миллиарда фунтов больше показателя 2012 года, составившего 8,766 миллиарда фунтов. Соотношение ОПР и валового национального дохода (ВНД) увеличилось с 0,56 процента в 2012 году до 0,72 процента в 2013 году. При этом объем двусторонней ОПР (развивающимся странам) увеличился на 1,353 миллиарда фунтов (24,6 процента), тогда как отчисления по линии многосторонней помощи (международным организациям) возросли на 1,319 миллиарда фунтов (40,4 процента). При условии окончательного подтверждения данных за 2013 год можно сделать вывод о том, что Соединенное Королевство стало первым членом Группы восьми, достигшим целевого показателя соотношения ОПР и ВНД в размере 0,7 процента.

Диаграмма III
Динамика объема официальной помощи в целях развития за период с 1970 года



Источник: Статистический бюллетень МВМП (апрель 2014 года): предварительные данные по объемам ОПР Соединенного Королевства в процентах от ВВП за 2013 год.

Согласованность политики в области развития

25. Приверженность Соединенного Королевства делу выработки международной стратегии в области развития, направленной на достижение целей в области развития тысячелетия, может быть реализована только при наличии высокой степени согласованности политики на всех уровнях государственного управления.

26. Правительственные органы обеспечивают согласованность различными способами. Во-первых, в его качестве члена кабинета министр по вопросам международного развития обеспечивает согласование всех решений в сфере государственной политики, затрагивающих процессы развития. Во-вторых, его членство в совете государственной безопасности позволяет правительству выработать комплексные решения по вопросам политики, имеющим решающее значение для международного развития. В-третьих, в июне 2013 года совет государственной безопасности постановил пересмотреть порядок принятия решений в отношении стран, подверженных риску нестабильности, и разработать более простые и стратегически грамотные базовые правила, которые позволят обеспечить еще большую согласованность действий внутри правительства.

Поощрение развития на более широкой арене

27. Правительство признает, что для того, чтобы добиться прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо деятельное участие широкого круга лиц, принимающих решения, и решительная поддержка со стороны общественности. Иными словами, для закрепления успехов надо использовать все имеющиеся возможности. Например, в последний день Олимпийских игр 2012 года в Лондоне премьер-министр Соединенного Королевства и вице-президент Бразилии провели мероприятие высокого уровня, посвященное борьбе с мировым голодом. Участники этого совещания призвали представителей правительств, благотворительных организаций и деловых кругов в период до проведения Олимпийских игр в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 2016 году принять решительные меры по улучшению питания с тем, чтобы повысить шансы на выживание миллионов детей. В июне 2013 года Соединенное Королевство в тесном взаимодействии с гражданским обществом и совместно с правительством Бразилии организовало совещание высокого уровня по теме «Питание для роста: победить голод силами бизнеса и науки» с целью вновь напомнить о необходимости выполнения политических и финансовых обязательств для предупреждения недоедания. В ходе этого мероприятия мировые лидеры подписали глобальное соглашение по улучшению питания для 500 миллионов беременных женщин и детей младшего возраста и сокращению числа детей в возрасте до 5 лет, страдающих задержками роста, еще на 20 миллионов. Ожидается, что осуществление этих мер позволит сохранить жизни по меньшей мере 1,7 миллиона детей.

Международный фонд по проблемам климата

28. Соединенное Королевство расширяет работу по вопросам изменения климата во всех областях государственного управления. Оно твердо намерено добиваться решения проблемы изменения климата, обеспечивая при этом, чтобы предпринимаемые в этой связи усилия способствовали также улучшению положения малоимущих. В 2011 году специально для оказания развивающимся странам содействия в сокращении масштабов нищеты Соединенное Королевство учредило Международный фонд по проблемам климата. В этой связи стоит отметить следующее.

а) Цели Фонда — помощь развивающимся странам в сокращении масштабов нищеты, адаптации к последствиям изменения климата и поощрении низкоуглеродного роста, включая уменьшение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов.

б) В период с апреля 2011 года по март 2016 года общая стоимость активов Фонда составит 3,87 миллиарда фунтов стерлингов.

с) В работе Фонда участвуют несколько министерств, включая МВМР, Министерство энергетики и по проблемам изменения климата, Министерство охраны окружающей среды, продовольствия и сельскохозяйственного развития, Министерство иностранных дел и по делам Содружества и Министерство финансов.

д) Фонд стремится обеспечивать результативность своей деятельности, формируя портфели инновационных проектов, включая программу партнерства

между государственным и частным секторами в целях стимулирования частных инвестиций.

е) Кроме того, он оказывает содействие глобальной программе помощи 6 миллионам мелких фермеров в 40 развивающихся странах в адаптации к изменению климата.

29. Соединенное Королевство принимает меры к тому, чтобы все проекты в рамках ОПР отвечали задачам правительства в области климата и охраны окружающей среды и с этой целью проводит:

а) оценки состояния климата и окружающей среды в отношении всех новых программ, осуществляемых под руководством МВМР, Министерства энергетики и по проблемам изменения климата и Министерства охраны окружающей среды, продовольствия и сельскохозяйственного развития;

б) стратегические программные обзоры с целью выявить оптимальные пути решения этих проблем в рамках страновых программ;

с) углубленный анализ взаимосвязей между проблемами нищеты, климатических изменений и дефицита ресурсов.

Экономическое развитие

30. Наиважнейшим фактором роста благосостояния населения и сокращения масштабов нищеты в развивающихся странах является экономический рост: он способствует созданию рабочих мест и открывает перед бедняками возможности поддерживать свои семьи и планировать свое будущее. Двигателем этого роста и гарантом его устойчивости во всех странах выступает частный сектор, причем как формальный, так и неформальный его сегменты. В этой связи необходимо отметить следующее:

а) сохраняющиеся в течение длительного времени темпы роста экономики на душу населения на уровне выше 3 процентов обеспечивают значительное сокращение масштабов нищеты;

б) трехкратное увеличение темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения во Вьетнаме способствовало сокращению уровня нищеты с 64 процентов в 1993 году до 17 процентов в 2008 году;

с) в период десятикратного увеличения темпов роста ВВП на душу населения в Китае (1981–2008 годы) доля людей, живущих менее чем на 1,25 долл. США в день, сократилась с 84 процентов до 13 процентов.

Диаграмма IV
Доля населения с доходом менее 2 долларов США в день и валовой внутренний продукт на душу населения в странах с низким уровнем дохода (1990–2009 годы)



Источник: Всемирный банк, «Показатели мирового развития».

Стимулирование осознания бизнесом выгод от поддержки малоимущих

31. Вместе с тем мы не можем игнорировать то влияние, как позитивное, так и негативное, которым коммерческие предприятия обладают в развивающихся странах. Поэтому мы развиваем партнерства с такими компаниями, как «Сабмиллер» и «Юнилевер» в развивающихся странах, содействуя им во внедрении новых подходов, которые позволяют извлекать прибыль и одновременно добиваться значимых результатов в области развития. Например, в Южном Судане — самой молодой стране мира — мы совместно с компанией «Сабмиллер» наладили закупки маниоки у местных производителей, обеспечив тем самым по меньшей мере 2000 фермеров дополнительным источником дохода. Кроме того, мы сотрудничаем с некоторым ведущими британскими компаниями в целях привлечения инвестиций в повышение квалификации и улучшение здоровья и охраны труда малообеспеченных работников и мелких фермеров, занятых на местных рынках. В Объединенной Республике Танзания Соединенное Королевство совместно с рядом компаний, включая «Юнилевер», финансирует бизнес-проекты, благоприятствующие развитию.

32. Именно поэтому мы придаем столь важное значение помощи, оказываемой без каких-либо условий (т.е. помощи, для оказания которой прямо не требуется участие британских поставщиков). Несмотря на сильные позиции британского бизнеса и его высокую способность добиваться присуждения новых контрактов, Соединенное Королевство открыто для сотрудничества с поставщиками из любой точки мира, и эта открытость является одним из основополагающих принципов стратегии Соединенного Королевства в области оказания внешней помощи начиная с 2002 года. Ныне действующие в Соединенном Королевстве правила закупочной деятельности призваны поощрять развитие

местных рынков, благоприятствуя появлению в развивающихся странах новых производственных мощностей, созданию рабочих мест и занятости. Кроме того, эти меры позволили увеличить рентабельность вложений средств британских налогоплательщиков и повысить конкурентоспособность сектора международного развития и коммерческих предприятий Соединенного Королевства.

Мобилизация внутренних ресурсов

33. В основе эффективного государства лежит эффективная налоговая система. Внутригосударственные налоговые поступления представляют собой наиболее надежный источник финансирования сектора государственных услуг, инвестиционной деятельности и социальных выплат. Кроме того, справедливое и эффективное налогообложение помогает укреплять доверие между гражданами и государством, тем самым способствуя реализации ответственности государства, и может также играть важную роль в формировании благоприятного инвестиционного климата. В конечном итоге налоговая система обеспечивает ответственность и экономическую самостоятельность страны и помогает положить конец ее зависимости от помощи.

34. Налоговые органы должны обладать широкими возможностями для осуществления сбора и распределения налогов справедливым и эффективным образом при поддержке транспарентных и подотчетных систем управления государственными финансами и контроля над расходами. Необходимы также стратегии эффективного использования внутренних поступлений и укрепления подотчетности на внутригосударственном уровне.

35. Соединенное Королевство оказывает поддержку налоговым органам как на двусторонней основе, так и в рамках международных программ.

Поддержка налоговой реформы в Сьерра-Леоне

Больших успехов в области налогового администрирования добилась Национальная налоговая служба Сьерра-Леоне, приступившая в 2007 году к выполнению плана модернизации налоговой системы при поддержке МВМР, которое в течение шести лет с момента начала в этой стране восстановления после гражданской войны предоставило на эти цели в общей сложности 14,7 миллиона фунтов стерлингов. В 1986 году доля налоговых поступлений в объеме ВВП упала до 5 процентов.

Программа послужила мощным катализатором роста этого показателя: к 2012 году налоговые доходы по отношению к ВВП составили 11,4 процента, а к 2017 году этот показатель должен вырасти до 13,9 процента (без учета налогообложения добычи железной руды), что позволит говорить об этом проекте как о примере высокой эффективности расходования средств по линии сотрудничества в целях развития. Для Сьерра-Леоне характерна высокая активность гражданского общества, которое продолжает следить за порядком расходования бюджетных средств и исполнением контрактов на добычу полезных ископаемых и проводит проверки с целью удостовериться в том, что ресурсы используются для достижения целей развития тысячелетия.

Активизация международных усилий по борьбе с уклонением от налогов и уходом от налогообложения

36. МВМР считает, что развивающиеся страны должны собирать причитающиеся им налоги, и поэтому мы решительно боремся с уклонением от налогов и уходом от налогообложения. В период своего председательства в Группе восьми в 2013 году Соединенное Королевство активизировало эти международные усилия.

37. На состоявшемся в июне 2013 года в Лох-Эрне саммите члены Группы восьми договорились о внедрении нового международного стандарта автоматического обмена налоговой информацией, который позволит всем странам эффективнее бороться с уклонением от налогов. В настоящее время в рамках Группы двадцати мы работаем над составлением плана действий по оказанию развивающимся странам поддержки в преодолении проблем, препятствующих использованию ими этого нового стандарта, с тем чтобы они тоже могли в полной мере воспользоваться последними достижениями в сфере обеспечения транспарентности налогообложения на международном уровне.

Сокращение препятствий для экономического роста

38. Одним из самых мощных и труднопреодолимых препятствий, с которыми сталкиваются малые и крупные предприятия на развивающихся рынках, часто становится отсутствие доступа к финансовым ресурсам. МВМР выступило инициатором внедрения новых финансовых инструментов, призванных помочь всем предприятиям независимо от размера развиваться и создавать рабочие места. Мы оказываем малоимущим поддержку в получении более широкого доступа к сберегательным программам, кредитам и страхованию. Эти меры включают помощь 18 миллионам женщин в получении различных финансовых услуг, связанных с оформлением банковских счетов и участием в накопительных и страховых программах. В сотрудничестве с британской организацией по финансированию развития «Си-Ди-Си» мы поддерживаем развитие предпринимательства на всей территории Африки и Южной Азии для поощрения создания рабочих мест, с тем чтобы добиться значительного и долговременного улучшения положения жителей беднейших уголков мира.

39. Наши усилия направлены также на облегчение ведения бизнеса в развивающихся странах. Хотя в большинстве из них частные инвестиции во много раз превосходят объем официальной помощи в целях развития, их рост должен продолжаться, а существующие там барьеры сдерживают инвестиционную деятельность. Инвесторов, включая как мелкие, так и крупные отечественные и зарубежные компании, отпугивают слаборазвитая инфраструктура, отсутствие эффективных механизмов регулирования, недостаток информации и финансовые трудности. С учетом этого мы продолжаем также сотрудничать с многосторонними учреждениями, в частности с Группой по вопросам развития частной инфраструктуры, в целях поощрения инвестиций в развитие инфраструктуры.

40. Мы постоянно расширяем наш портфель проектов, призванных содействовать устранению этих препятствий для инвестиций, развития предпринимательства и занятости посредством укрепления нормативно-правовых, регулятивных и институциональных рамок в развивающихся странах. Мы поддер-

живаем реформы, направленные на упрощение условий ведения бизнеса и формирование более справедливого и транспарентного предпринимательского климата.

- В Нигерии наши программы технической помощи позволили увеличить энергоснабжение страны на 45 процентов.
- В Бангладеш при нашем участии удалось сократить продолжительность процедуры регистрации предприятий с 57 до 3 дней.
- Мы планируем оказать помощь более чем 6 миллионам людей, включая 4,5 миллиона женщин, в получении земельных и имущественных прав.

Девочки и женщины

41. Чтобы «остановить нищету еще до ее наступления», начиная с 2012 года центральное место в своих программах развития правительство отводит поддержке девочек и женщин. Девочкам и женщинам необходимо гарантировать право участвовать в процессах управления на всех уровнях; самим выбирать между материнством и бездетностью и принимать решения о времени рождения и количестве своих детей и распоряжаться собственным телом; свободу от угрозы насилия и средства и возможности для избавления себя и своих близких от нищеты.

42. В рамках этих усилий мы расширили работу по сбору, распространению и выверке статистических данных с разбивкой по признаку пола в целях их всестороннего учета на всех направлениях нашей деятельности. Эти данные позволяют получить гораздо более полное представление о целевой аудитории наших проектов и сосредоточиться прежде всего на потребностях наиболее уязвимых и маргинализированных групп. Девять показателей достижения результатов второго уровня (вклад в развитие), установленных рамочной программой МВМР, предусматривают разбивку по признаку пола.

43. Кроме того, недавно одобренный парламентом законопроект о равенстве полов юридически обязывает правительство еще до утверждения ассигнований по линии ОПР проводить оценку вклада соответствующего проекта в дело сокращения гендерного неравенства.

44. И наконец, наша работа по улучшению положения женщин и девочек преследует четыре основные цели, для достижения которых необходимы смелые новаторские решения. Эти четыре цели включают:

- а) прямое предоставление экономических активов в распоряжение девочек и женщин;
- б) получение девочками законченного среднего школьного образования;
- в) создание возможностей для отсрочки наступления первой беременности и обеспечение безопасного деторождения;
- д) предотвращение насилия в отношении девочек и женщин.

45. Мы принимаем меры также к повышению осведомленности о насилии в отношении женщин в затронутых конфликтами странах и искоренению этого явления. Кроме того, мы призываем наших многосторонних партнеров вносить свой вклад в достижение этих целей.

Образовательная программа для девочек в Ориссе

В 2013 году представительство МВМР в Индии заявило о намерении оказать содействие властям штата Орисса в разработке мер поощрения девочек из общин далитов и местных племен за посещение и окончание младших классов средней школы. Проект предусматривает регистрацию всех девочек из малоимущих и обездоленных семей — учениц старших классов начальной школы и предоставление им помощи в поступлении в младшие классы средней школы и получении полного младшего среднего образования. Поощрительные выплаты будут полагаться девочкам, которые проводят в школе по меньшей мере 75 процентов учебного времени. Мы надеемся, что эти меры будут способствовать росту посещаемости и увеличению числа учениц, окончивших школу (до 16 лет).

Кроме того, исследования и оценка осуществления поощрительной программы для девочек в Ориссе послужат источником дополнительной информации о том, какие методы работают и почему. Предполагается, что доказавшие свою результативность инновационные подходы будут учтены в процессе разработки национальной программы стимулирования, которую правительство Индии планирует создать.

III. Сотрудничество Соединенного Королевства в области развития и эффективность его усилий по оказанию помощи в целях развития

46. Во многих странах доля поступлений по линии внешней помощи в государственном бюджете постепенно сокращается и расходы на поддержку малоимущего населения все чаще покрываются ими из собственных средств. Это свидетельствует о более стратегически грамотном использовании ресурсов внешней помощи во многих странах. Однако помощь по-прежнему исключительно важна, особенно для поддержки самых обездоленных и малоимущих жителей стран с низким уровнем дохода и содействия этим странам в обретении финансовой самостоятельности и способности справляться с глобальными проблемами.

47. Именно поэтому мы стремимся добиваться результатов не только в количественном, но и в качественном выражении: важно не только то, что мы делаем, но и как мы это делаем. Направляя 0,7 процента валового национального дохода на цели сотрудничества в области развития, Соединенное Королевство считает необходимым добиваться оптимального использования инвестируемых средств. По этой же причине к участию в реализуемых Соединенным Королевством программах в области международного развития все чаще привлекается

целый ряд правительственных ведомств: так, при содействии Министерства иностранных дел и по делам Содружества и Министерства обороны ведется работа над программой комплексных мер по предотвращению конфликтов, стабилизации и поддержанию мира, финансируемых по линии британского целевого фонда предотвращения конфликтов, а Министерство энергетики и по проблемам изменения климата, Министерство финансов и Министерство охраны окружающей среды, продовольствия и сельскохозяйственного развития работают над мерами по устранению угроз, связанных с изменением климата.

48. Соединенное Королевство решительно поддерживает международные механизмы, направляющие усилия по обеспечению эффективности программ помощи в целях развития, реализуемых как британскими, так и зарубежными участниками международной архитектуры развития. Министр по вопросам международного развития гордится тем, что он выступил в качестве сопредседателя Глобального партнерства по эффективному сотрудничеству в целях развития в ходе подготовки к первому совещанию высокого уровня партнерства в Мексике 15 и 16 апреля. Это явится важным шагом по пути к дальнейшему повышению эффективности сотрудничества в целях развития. Глобальное партнерство, учрежденное в 2011 году на четвертом Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи в Пусане, Республика Корея, обеспечило существенное смещение акцента с эффективности помощи к эффективности развития. В результате, если раньше все внимание было сосредоточено на потоках внешней помощи как таковых, сегодня наши усилия направлены на оказание помощи в рамках комплексного стратегического подхода, предполагающего учет целого ряда факторов, которые будут влиять на процессы развития и поддерживать страны в их стремлении избавиться от нищеты.

49. Во всех своих программах оказания помощи Соединенное Королевство строго следует четырем основным принципам эффективности сотрудничества в целях развития:

- a) результативность;
- b) транспарентность;
- c) ответственность;
- d) инклюзивность.

Результативность

50. Сотрудничество в целях развития в целом и оказание внешней помощи — это не самоцель, а лишь средство достижения цели. Поэтому первоочередное внимание важно уделять не объемам помощи, а ее результативности. Такова задача ориентированной на результаты программы действий, и именно в этой связи за последние три года МВМР направило значительные средства на активизацию усилий по повышению результативности. Посредством обнародования наших обязательств и достигнутых нами результатов мы стремимся укрепить подотчетность и доверие к нашим программам и в конечном итоге добиваться реального улучшения положения малоимущих. Ориентированная на результаты программа действий обеспечивает нам большую гибкость и возможность использования нетрадиционных решений при планировании эффективных проектов, поскольку наше внимание сосредоточено в большей степени на результатах, нежели на объемах вложений и деятельности.

51. Для поддержки ориентированной на результаты программы действий МВМР реорганизовало свои управленческие механизмы таким образом, чтобы на всех направлениях его деятельности — от управления, мониторинга и оценки до опубликования данных о ходе работы — первоочередное внимание уделялось достижению результатов. Ориентированная на результаты программа служит для старших руководителей источником регулярно обновляемой управленческой информации и данных о результативности портфеля проектов, факторах риска, а также путях и средствах максимизации отдачи. Этот подход применяется повсеместно в нашей организации: каждое страновое отделение МВМР представляет ориентированный на достижение результатов план оперативной деятельности в отношении конкретных стран.

52. Соединенное Королевство продолжает добиваться успехов в выполнении своих обязательств. По состоянию на март 2013 года Соединенное Королевство:

- a) предоставило 30,3 миллиона человек, включая 14,6 миллиона женщин, возможность собственным трудом вырваться из нищеты благодаря доступу к финансовым услугам;
- b) предотвратило недоедание среди 12,9 миллиона детей и беременных женщин;
- c) обеспечило 1,6 миллиона безопасных деторождений;
- d) предоставило экстренную продовольственную помощь 8,7 миллиона человек;
- e) помогло отправить 5,9 миллиона детей, включая 2,8 миллиона девочек, в начальную школу.

53. Соединенное Королевство провело всеобъемлющие обзоры деятельности по оказанию внешней помощи в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества с целью определить способы извлечения максимальной выгоды на каждый фунт стерлингов средств налогоплательщиков и добиться наилучших результатов в области развития. Обзоры проводились с использованием подробнейших фактических данных и результатов обширных консультаций с двусторонними партнерами — правительствами, гражданским обществом и частным сектором и прошли этапы независимого рецензирования и критической оценки. Выводы обзоров были обнародованы в марте 2011 года в публикации, озаглавленной “UK aid: changing lives, delivering results” («Внешняя помощь Соединенного Королевства: меняя жизнь людей к лучшему, добиваясь результатов»).

54. Кроме того, по заказу Соединенного Королевства был проведен независимый обзор мер гуманитарного реагирования и оказания помощи в чрезвычайных ситуациях, результаты которого были представлены в марте 2011 года. Соединенное Королевство следует рекомендациям, вынесенным по итогам этого обзора, как в своей внутренней политике и оперативной деятельности, так и в рамках международной системы. В частности, правительство обязалось обеспечить к 2015 году, чтобы все страновые программы предусматривали меры по повышению способности противостоять стихийным бедствиям, и направлять усилия на международном уровне для продвижения вперед соответствующей программы действий.

Рационализация закупок при большей эффективности затрат

В 2013 году МВМР была присуждена премия Аккредитованного института материально-технического снабжения за лучший международный проект в области закупочной деятельности, направленный на снижение цен на противозачаточные средства для женщин в развивающихся странах. Для целей этого проекта был образован консорциум при участии компании “Bayer HealthCare”, фонда Билла и Мелинды Гейтс, инициативы Клинтона по обеспечению доступа к медицинским услугам, правительств Норвегии, Соединенных Штатов Америки и Швеции, Фонда инвестиций в интересах детей и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения. Объединив наши усилия и действуя в рамках механизма, известного как механизм авансовых рыночных обязательств, мы добились 50-процентного снижения цен на противозачаточные имплантаты марки “Jadelle”, сделав 27 миллионов единиц этого средства более доступными для женщин в развивающихся странах.

Долгосрочные результаты

55. Уделяя особое внимание результативности наших проектов, мы можем оценивать эффективность оказываемой помощи через призму поддающихся измерению перемен в жизни конкретных людей. Даже в тех случаях, когда мы занимаемся экстренным реагированием на чрезвычайные ситуации, мы все чаще стремимся дополнять наши усилия инвестициями в оказание странам помощи в укреплении их способности противостоять стихийным бедствиям, что является более эффективным способом расходования средств по сравнению с предоставлением гуманитарной помощи. Такой подход обеспечивает стратегическое использование ресурсов помощи в целях развития, которое в конечном итоге позволит добиться более глубоких и необратимых перемен.

Инвестиции в сопротивляемость стихийным бедствиям сохраняют жизни

Использование ресурсов помощи в целях развития для обеспечения готовности к стихийным бедствиям в Индии привело к резкому сокращению случаев гибели людей в результате циклонов.

Обрушившийся на индийское побережье циклон «Файлин» — шторм категории 4, сопоставимый по интенсивности с ураганом «Катрина», стал сильнейшим ураганом за последние 14 лет. В 1999 году аналогичный циклон, пронесшийся по тому же побережью, унес жизни более 10 000 человек. Тогда МВМР и другие доноры помогли властям штата Орисса осуществить значительные инвестиции в обеспечение готовности к стихийным бедствиям. Местное правительство учредило агентство по ликвидации последствий стихийных бедствий — первый в стране подобный орган на уровне штата; были построены убежища на случай циклонов, проложены маршруты эвакуации, укреплены оградительные дамбы и внедрена практика проведения в прибрежных районах ежегодных учений.

При том что циклон «Файлин» был сильнее урагана четырнадцатилетней давности и привел к значительным разрушениям жилья и инфраструктуры, благодаря проведенной работе по обеспечению готовности к бедствиям и смягчению рисков число погибших, согласно официальным данным, составило 38 человек. Около миллиона человек были эвакуированы и размещены в убежищах и безопасных строениях и местах, удаленных от берега.

Транспарентность

56. Транспарентность является одним из основных компонентов обеспечения эффективности и подотчетности в рамках оказания помощи в целях развития. Транспарентность дает налогоплательщикам в странах, оказывающих помощь, представление о том, куда направляются ассигнования бюджета развития, и возможность требовать от своих правительств отчета об их расходовании. В свою очередь, получающие помощь правительства в условиях транспарентности могут планировать и управлять поступающими в их страны ресурсами, а их граждане и парламентарии обретают более широкие возможности для привлечения к ответу своих правительств и доноров.

57. В последние годы Соединенное Королевство активно выступает в поддержку транспарентности в отношении помощи в целях развития в глобальном масштабе. При решительной политической поддержке со стороны высших эшелонов власти наши усилия имеют двуединую направленность: во-первых, наведение порядка в собственном доме на всех уровнях государственного управления посредством активизации работы по налаживанию своевременного обмена комплексными и сопоставимыми данными в доступном режиме, и, во-вторых, сотрудничество с другими субъектами для повышения транспарентности на глобальном уровне. О признании этой работы свидетельствует то, что в 2012 и 2013 годах Соединенное Королевство заняло соответственно первую и третью строчки индекса транспарентности внешней помощи.

«В это трудно поверить, но еще год назад правительство не публиковало подробные данные о том, как расходуются наши денежные средства по линии развития... Сегодня в любой точке мира любой человек может зайти в интернет и узнать о порядке расходования МВМП всех сумм свыше 500 фунтов стерлингов».

Из выступления премьер-министра Соединенного Королевства Дэвида Кэмерона на конференции ГАВИ по объявлению взносов

Роль международных коалиций

58. Международная инициатива в отношении транспарентности помощи заставила нас пересмотреть наш подход к транспарентности. Ее участники подписали важное соглашение о том, каким образом должна публиковаться информация о порядке использования ресурсов внешней помощи, чтобы она отвечала интересам как стран-доноров, так и стран-получателей. Будучи одной из первых структур, подписавших это соглашение, МВМП обязалось публиковать данные об оказываемой им помощи в целях развития в соответствии с требованиями согласованного международного стандарта. Мы первыми обнародовали данные с использованием этого стандарта и продолжаем делать это на еже-

месячной основе. Огромным достижением Глобального партнерства по эффективному сотрудничеству в целях развития стало то, что сегодня уже более 200 организаций публикуют данные в рамках этой инициативы.

В Индии МВМР оказало поддержку властям штата в разработке закона о праве на получение государственных услуг 2011 года и проведении информационной кампании в целях повышения качества услуг для малоимущих. Юридическое закрепление этого права и информирование местного населения о порядке его осуществления способствовало значительному увеличению числа заявок на получение помощи. В течение первых пяти месяцев было получено более 9 миллионов обращений. Одновременно с этим наблюдалось улучшение качества оказания услуг: было успешно обработано более 80 процентов заявок.

Ответственность

59. Залогом достижения долговременного и необратимого прогресса является принятие на себя странами ответственности за осуществление их собственной программы действий в области развития. Однако ответственность должна подкрепляться политической волей. Другими словами, развивающиеся страны должны брать на себя политическое руководство собственными процессами развития и демонстрировать реальную приверженность этим процессам. Оказывая помощь по линии сотрудничества в целях развития, мы должны выстраивать свою деятельность таким образом, чтобы она не препятствовала, а способствовала реализации и укреплению ответственности и руководящей роли местных властей.

Мы помогаем развивать эффективные институты реализации ответственности

60. Успех развития той или иной страны определяется совокупной мощью ее политических, общественных и экономических институтов. В этой связи одной из приоритетных задач премьер-министр провозгласил содействие становлению целого ряда институтов, необходимых для реализации странами-получателями ответственности и руководящей роли в своем развитии в целях формирования условий, совокупность которых он назвал «золотой нитью» развития. За последние два года мы активизировали поддержку основных компонентов ключевых институтов, включающих верховенство права, отсутствие конфликтов и коррупции и защиту прав собственности. В период 2012/13 года МВМР направило 714 миллионов фунтов стерлингов на цели построения открытого общества и укрепления мира.

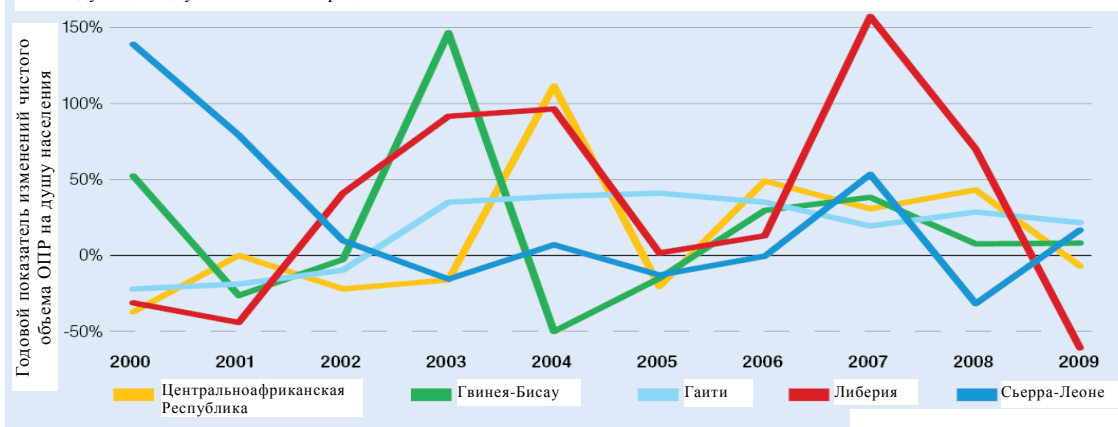
Нестабильные и затронутые конфликтами государства

61. В течение последних двух лет основу формирования стратегий развития в ряде нестабильных и затронутых конфликтами государств составляет процесс усиления ответственности. Эти страны находятся в весьма критической ситуации, диктующей необходимость выработки хорошо продуманных, гибких и согласованных программ, составленных с учетом местных условий. Ввиду сложного и постоянно меняющегося характера этих условий международное сообщество должно хорошо разбираться в политической жизни и принимать соответствующие решения.

Диаграмма V

Волатильность объемов внешней помощи в нестабильных государствах на примере пяти стран

На примере представленных ниже пяти стран показана степень волатильности объемов внешней помощи в нестабильных государствах. В 2000–2009 годы общие объемы внешней помощи, поступавшей в Центральноафриканскую Республику, Гаити, Гвинею-Бисау, Либерию и Сьерра-Леоне, нередко сокращались по меньшей мере на 30 процентов в один год и возрастали в последующем году почти на 100 процентов.



Источник: Всемирный банк, 2011 год.

- К 2015 году половина бедного населения мира будет проживать в нестабильных государствах.
- С 1989 года около 70 процентов нестабильных государств пережили конфликты.
- В 2014 году 30 процентов бюджета внешней помощи МВМР будет направлена на поддержку нестабильных и затронутых конфликтом стран.
- По данным ОЭСР шесть из семи стран, которым скорее всего не удастся добиться достижения ни одной из целей развития тысячелетия, относятся к категории нестабильных государств.

62. Специально в целях укрепления ответственности разработан документ, получивший название «Новый курс действий в нестабильных государствах». В нем определены рамки сотрудничества партнеров по процессу развития со странами-получателями, призванные обеспечить взаимное доверие, поддержку и учет страновых приоритетов, планов и систем. Центральное место в этой программе занимают соглашения между донорами и странами-партнерами, из-

вестные как «пакты». Их основу составляют пять целей в области миростроительства и укрепления государственности: политическая легитимность, безопасность, правосудие, базовые экономические институты, доходы и услуги. Чтобы получить необходимую информацию для конкретизации этих целей в зависимости от особенностей политической ситуации и существующих рисков, доноры и правительства-партнеры часто проводят также совместные оценки нестабильности в отношении государств, на которых распространяется действие «Нового курса».

63. Соединенное Королевство является одним из ведущих участников мероприятий, реализуемых в рамках «Нового курса» в Афганистане, Сомали, Сьерра-Леоне и Южном Судане.

Инклюзивность

64. Искоренение нищеты представляет собой задачу общемирового масштаба, справиться с которой можно только посредством объединения усилий и участия всех и каждого члена международного сообщества. Речь идет не просто о нашем стремлении к совместной работе — мы должны работать вместе для того, чтобы добиться реальных результатов в ликвидации нищеты.

65. Мы полагаем, что инклюзивность развития отражает подход, учитывающий интересы всех заинтересованных сторон. Принцип инклюзивности предполагает такие методы работы, которые удовлетворяют интересам всех членов общества, включая наиболее обездоленных и маргинализированных из них. Как показали события «арабской весны», в условиях экономического роста, не подкрепляемого инклюзивным развитием, практически невозможно добиться ощутимого и необратимого сокращения масштабов нищеты. Кроме того, этот принцип пропитан духом истинного партнерства, которое позволяет нам объединить и приумножить преимущества каждого из партнеров в отдельности и работать сообща над достижением общей цели.

66. Таким образом, партнерские отношения занимают центральное место в процессах развития, обеспечить которое невозможно, если руководствоваться исключительно техническим подходом. Партнеры Министерства по вопросам международного развития делятся с нами своим богатейшим опытом, профессиональными навыками и мнениями. В их число на разных этапах деятельности в целях развития входят зарубежные государства, организации гражданского общества, бенефициары на низовом уровне, британские государственные и частные организации, благотворительные фонды, местные власти, ученые, работники средств массовой информации и парламентарии.

67. Мы признаем, что истинное партнерство не складывается само по себе: в работе с нашими партнерами мы стремимся повышать открытость, укреплять доверие и взаимное уважение и учиться друг у друга, высоко оценивая сильные стороны каждого из них и согласовывая общие подходы. Мы надеемся, что наши партнеры по осуществлению проектов будут также придерживаться принципа всеохватности. Одним из критериев, по которому мы оцениваем многосторонних партнеров, является «партнерское поведение».

68. В рамках учрежденной в 2012 году программы глобального партнерства в целях развития МВМР сотрудничает с формирующимися державами в осуществлении проектов развития за пределами их собственных территорий. Эта

программа позволила активизировать работу с индийскими фармацевтическими предприятиями в целях снижения стоимости жизнесберегающих лекарственных средств в развивающихся странах, обеспечив экономию в размере 1 миллиарда фунтов стерлингов на поставках основных лекарств и вакцин. Программа также обеспечивает обмен опытом между Южной Африкой и другими африканскими странами в области планирования мероприятий по охране здоровья и закупок товаров медицинского назначения. Новый проект сотрудничества с Китаем поможет странам с низким уровнем дохода перенять незаурядный опыт этого государства, добившегося больших успехов в деле сокращения младенческой, детской и материнской смертности, профилактики заболеваний и борьбы с ними и в реформировании сектора здравоохранения.

69. Развивая стратегическое партнерство с новыми державами, мы преследуем следующие цели:

а) повышение эффективности нашей помощи в целях развития. Переинимая опыт наших партнеров, мы сможем повысить результативность оказываемой Соединенным Королевством помощи в целях развития с точки зрения сокращения масштабов нищеты. В своей деятельности по поддержке развития Соединенному Королевству следует учитывать уроки, извлеченные из недавнего опыта новых держав в области развития, и распространять соответствующий опыт на бедные страны. МВМР заключило партнерское соглашение с Советом по экономическим и социальным исследованиям на сумму 4,5 млн. долл. США для изучения вопроса о том, как уроки, извлеченные из опыта успешных экономических преобразований в Китае, можно было бы использовать для выработки новых решений в африканских странах с низким уровнем дохода;

б) поощрение ответственных инвестиций в бедных странах и регионах. Качественные инвестиционные проекты, отвечающие первоочередным задачам местного и регионального значения, должны стимулировать экономический рост и развитие;

в) повышение эффективности реагирования на глобальные проблемы. Объединение усилий для решения глобальных проблем в сфере торговли, борьбы с изменением климата и в области здравоохранения и продовольственной безопасности способно улучшить перспективы развития в бедных странах;

г) сотрудничество в целях содействия формированию более совершенной и эффективной международной и многосторонней системы. Сотрудничество со странами с формирующейся экономикой имеет исключительное значение для реформирования международных систем, играющих важную роль в усилиях по искоренению нищеты, в частности посредством укрепления ведущих многосторонних учреждений, принятия мер в рамках Группы двадцати и выработки программы в области развития на период после достижения целей развития тысячелетия.

IV. Заключительные замечания: взгляды на будущее

70. В настоящем докладе предпринята попытка продемонстрировать твердую политическую приверженность Соединенного Королевства делу достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и эффективному сотрудничеству в целях сокращения масштабов нищеты. Про-

должая направлять на цели поддержки развития средства в объеме 0,7 процента ВНД, что соответствует согласованному на международном уровне целевому показателю, и участвуя в разработке новой программы в области развития на период после 2015 года, Соединенное Королевство принимает меры к тому, чтобы обеспечить высокое качество и результативность сотрудничества, которое и впредь будет иметь решающее значение.

«Вместе мы способны приложить максимум усилий, чтобы помочь странам вырваться из нищеты, избавиться от зависимости от внешней помощи и участвовать в построении более сильной глобальной экономики в интересах каждого».

Министр по вопросам международного развития Джастин Грининг,
2013 год.
