



Consejo Económico y Social

Distr. general
4 de junio de 2014
Español
Original: inglés

Período de sesiones de 2014

Tema 5 c) del programa provisional*

Serie de sesiones de alto nivel: examen ministerial anual

Carta de fecha 16 de mayo de 2014 dirigida al Presidente del Consejo Económico y Social por el Representante Permanente del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte ante las Naciones Unidas

Se adjunta a la presente el informe nacional del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte sobre los avances realizados hacia el logro de los objetivos convenidos internacionalmente, en particular los Objetivos de Desarrollo del Milenio, para el examen ministerial anual que tendrá lugar en la serie de sesiones de alto nivel del período de sesiones de 2014 del Consejo Económico y Social (véase el anexo).

Le agradecería que tuviera a bien hacer distribuir la presente carta y su anexo como documento del Consejo, en relación con el tema 5 c) del programa provisional.

(Firmado) Mark Lyall Grant
Representante Permanente

* [E/2014/1/Rev.1](#), anexo II.



Anexo de la carta de fecha 16 de mayo de 2014 dirigida al Presidente del Consejo Económico y Social por el Representante Permanente del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte ante las Naciones Unidas

Resumen

La comunidad internacional se encuentra en un momento clave para idear el futuro del desarrollo internacional. Se aprecia un creciente impulso respecto a una agenda ambiciosa e integrada para el desarrollo después de 2015 que se centrará en la erradicación de la pobreza extrema en una generación. Al mismo tiempo, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte ha alcanzado la meta del 0,7% destinado a la asistencia oficial para el desarrollo y está empeñado en aprovechar al máximo los efectos de la cooperación para el desarrollo. El Reino Unido tiene claro que la asistencia oficial para el desarrollo debe utilizarse en los lugares adecuados, destinarse a las cuestiones apropiadas y aplicarse de la manera correcta. En particular, desde 2012, el Reino Unido ha dado más prioridad al apoyo a las niñas y las mujeres, adoptando un enfoque nuevo y ambicioso para promover el desarrollo económico, aprovechando incluso mejor los recursos y generando una mayor repercusión, utilizando la tecnología para beneficiar a los países más pobres y aumentando la transparencia de la ayuda que presta. Además, el Reino Unido ha desempeñado un papel de liderazgo a nivel internacional en materia de respuesta humanitaria, en particular tras los efectos devastadores del huracán Sandy en Haití y el tifón Haiyan, y ha prestado apoyo humanitario vital a las víctimas de los conflictos de la República Árabe Siria y Somalia.

Magnitud de la ayuda

El Reino Unido considera que, incluso en estos tiempos de dificultades económicas, los países más ricos tienen la responsabilidad moral de ayudar a las personas más pobres del mundo. Es por ello por lo que el Gobierno del Reino Unido ha reafirmado su compromiso con una política de desarrollo internacional centrada en los Objetivos de Desarrollo del Milenio y en 2013 pasó a ser el primer miembro del Grupo de los Ocho en alcanzar la meta de destinar el 0,7% de su ingreso nacional bruto a la asistencia oficial para el desarrollo. Esto representa un aumento respecto del 0,57% del ingreso nacional bruto dedicado a la asistencia oficial para el desarrollo en 2010 y se logró en una situación de importantes recortes en el gasto público en general en el país. Este hecho refleja el compromiso del Reino Unido de cumplir sus promesas a los pobres del mundo.

Prioridades normativas

El Reino Unido considera que el “círculo virtuoso” de condiciones que permiten que las economías y sociedades abiertas prosperen es esencial para reducir la pobreza. Entre esas condiciones figuran el estado de derecho, la ausencia de conflictos y corrupción y la presencia de derechos de propiedad e instituciones sólidas.

En este contexto, el Reino Unido ha prestado mayor atención a los siguientes aspectos:

- a) El apoyo a los Estados frágiles: la prevención y la solución de los conflictos y la consolidación de la estabilidad en el extranjero;
- b) El estímulo a las inversiones privadas para el crecimiento;
- c) La promoción de un comercio más libre que beneficie a los países en desarrollo;
- d) La resolución de los problemas cada vez mayores en el ámbito del cambio climático.

Mejora de la eficacia y la eficiencia de la ayuda

El Reino Unido ha realizado exámenes fundamentales de la ayuda bilateral y multilateral para determinar la manera de obtener el máximo valor de lo que aportan los contribuyentes y conseguir la mayor repercusión posible respecto del desarrollo. También encargó el examen independiente de la respuesta humanitaria y de emergencia, cuyo informe se presentó en marzo de 2011. El Reino Unido actúa siguiendo sus recomendaciones tanto respecto de su política y sus operaciones como del sistema internacional. Además, ha incorporado los cuatro principios fundamentales de la eficacia de las actividades de desarrollo en todos sus programas: la implicación, los resultados, la transparencia y la inclusión.

Transparencia y control

Conforme el Reino Unido cumple sus compromisos de ayuda también asegura una transparencia y un control mayores a fin de obtener el máximo provecho del dinero de sus contribuyentes y optimizar los efectos de su presupuesto de ayuda. En mayo de 2011 el Reino Unido creó la Comisión Independiente sobre el Impacto de la Ayuda, que tiene encomendado inspeccionar toda la asistencia oficial para el desarrollo del país y rinde cuentas directamente ante el Parlamento

El Reino Unido ha apoyado y defendido firmemente la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda desde que se puso en marcha en 2011. Además, en noviembre de 2013 el Reino Unido estableció su propio mecanismo de seguimiento del desarrollo, que proporciona información detallada fácil de usar sobre los proyectos que financia.

Papel del Reino Unido en el desarrollo mundial

El Reino Unido sigue desempeñando un papel fundamental en los debates que se entablan en todo el mundo respecto del desarrollo. En 2013 el Primer Ministro presidió conjuntamente el Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes de las Naciones Unidas sobre la Agenda para el Desarrollo Después de 2015. El informe del Grupo llegó a la conclusión de que era posible erradicar la pobreza extrema para 2030 y subrayó la necesidad de establecer instituciones eficaces, abiertas y responsables que aseguren sociedades pacíficas y prósperas y promuevan el estado de derecho, los derechos de propiedad y la libertad de expresión para todos. La consolidación de esas instituciones es fundamental para hacer frente a los futuros desafíos del mundo.

Una prioridad para el Reino Unido es garantizar que un sistema modernizado de financiación para el desarrollo apoye efectivamente el marco de los objetivos de desarrollo después de 2015, con la erradicación de la pobreza como elemento central. Se debería aprovechar el éxito del sistema actual y motivar a todos los agentes para que hagan lo correcto en el lugar adecuado y de la manera apropiada.

La Presidencia del Reino Unido en el Grupo de los Ocho en 2013 estableció un programa ambicioso, destinado a impulsar el empleo y el crecimiento mediante un comercio más abierto, impuestos más equitativos y una mayor transparencia. Los compromisos contraídos por el Grupo en la Cumbre de Lough Erne ayudarán a los países en desarrollo a incrementar los ingresos procedentes del comercio, los impuestos y la venta de sus recursos naturales, a fin de que puedan financiar su propio desarrollo. Actualmente el Reino Unido está trabajando para asegurarse de que se cumplan plenamente los compromisos asumidos en Lough Erne.

I. Hacia un amplio esfuerzo en materia de desarrollo

1. El contexto de nuestra cooperación para el desarrollo está cambiando. Actualmente tres cuartas partes de los pobres del mundo viven en países de ingresos medianos altos o bajos. Para el año 2015 la mitad de los pobres del mundo vivirán en Estados frágiles y afectados por conflictos, que son los que más alejados se encuentran de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Problemas mundiales como el cambio climático, la fragilidad y la escasez de recursos afectan a los más pobres de todos esos países.

2. Países como la India y China están siguiendo una nueva vía para el desarrollo y demostrando que tienen un papel fundamental que desempeñar en la solución de los problemas mundiales. Actualmente el desarrollo se caracteriza por que existe un mayor número de agentes estatales y no estatales e incluye la cooperación entre países en diferentes etapas de su desarrollo. La cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, nuevas formas de alianza público-privada y otras modalidades para el desarrollo han ganado en importancia y sirven de complemento a las formas de cooperación Norte-Sur.

3. La importancia relativa de la ayuda está cambiando a medida que aumentan otras fuentes de ingresos. El Reino Unido reconoce que en el futuro se plantearán dificultades y que es necesario adaptarse a una situación mundial variable, a saber, los cambios en el ámbito de la pobreza en cuanto a su naturaleza y desde el punto de vista geográfico, la evolución del carácter de las asociaciones internacionales y los agentes que se ocupan de cuestiones de desarrollo y el marco posterior a 2015 para el desarrollo internacional.

Cuestiones de desarrollo a nivel mundial

4. El precio de los alimentos y las crisis financieras que comenzaron en 2008 provocaron una reducción de las tasas de crecimiento, que incluso se situaron en cifras negativas, la contracción de la inversión extranjera directa y los recortes del gasto público en los países miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). La asistencia oficial para el desarrollo a nivel mundial se ha reducido de 128.500 millones de dólares en 2010 a 125.900 millones de dólares en 2012. Durante el mismo período, las necesidades humanitarias aumentaron como resultado de fenómenos meteorológicos más extremos, incluidos el terremoto de Haití, las inundaciones en el Pakistán, el tifón Haiyan en Filipinas y la sequía en el Cuerno de África. Las respuestas a la Primavera Árabe y los conflictos en Libia, el Iraq y la República Árabe Siria también han ejercido presión sobre el gasto de la asistencia oficial para el desarrollo.

5. La respuesta del Reino Unido ha consistido en prestar mayor atención a los Estados frágiles y afectados por conflictos, tanto por medio de programas bilaterales como de la asistencia multilateral. El Reino Unido va por buen camino para cumplir su compromiso de destinar el 30% de su asistencia oficial para el desarrollo antes de marzo de 2015 a prestar apoyo a esos países. También ha renovado su enfoque de la ayuda humanitaria, dedicando mayor atención al fomento de la capacidad de recuperación en casos de desastre y brindando más apoyo para hacer frente al cambio climático mediante programas de adaptación, mitigación y forestación. Además de cumplir el compromiso de lograr el objetivo del 0,7%, el Reino Unido ha promovido el apoyo internacional para hacer frente a problemas mundiales como las enfermedades (Alianza GAVI, el Fondo Mundial de Lucha Contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria) y la seguridad alimentaria.

6. El Reino Unido reconoce la importancia del comercio internacional y el desarrollo económico para apoyar el crecimiento en el país y en el mundo en desarrollo. Asimismo, realizó un enorme esfuerzo para lograr un acuerdo orientado al desarrollo en la Novena Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio, celebrada en Bali (Indonesia). Ese acuerdo impulsará el comercio internacional e integrará a los países más pobres en mayor medida en el sistema de comercio mundial.

7. El crecimiento económico, dirigido principalmente por el sector privado, es fundamental para reducir la pobreza. Durante 2012/13, el Departamento de Desarrollo Internacional trabajó con otros ministerios del Reino Unido, en especial el Departamento de Asuntos Empresariales, Innovación y Especialización y el Ministerio de Relaciones Exteriores y Asuntos del Commonwealth, para que intensificaran su colaboración con las empresas y los gobiernos a fin de eliminar las barreras al comercio, la inversión y las operaciones comerciales y estimular el desarrollo de los mercados para crear puestos de trabajo y beneficiar a los pobres.

8. El Reino Unido considera que un gobierno honesto y sensible permitirá que las economías y sociedades abiertas prosperen. En 2013, el Reino Unido presidió la Alianza para el Gobierno Abierto, iniciativa multilateral que tiene por objeto lograr que los gobiernos asuman compromisos concretos para promover la transparencia, habilitar a los ciudadanos, luchar contra la corrupción y aprovechar las nuevas tecnologías a fin de fortalecer la gobernanza.

Marco de desarrollo posterior a 2015

9. El Reino Unido sigue desempeñando un papel activo en el debate mundial sobre la agenda para el desarrollo después de 2015, que será fundamental para erradicar la pobreza extrema antes de 2030. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio tienen como plazo final el 31 de diciembre de 2015. La determinación de lo que suceda a continuación, a saber, la agenda para el desarrollo después de 2015, nos brinda una oportunidad a toda una generación para sentar las bases de la agenda para el desarrollo mundial hasta 2030. El Reino Unido desea que se establezca un conjunto único de objetivos obligatorios que ultimen la tarea iniciada con los Objetivos y satisfagan el anhelo mundial de erradicar la pobreza extrema, permitan que arraiguen la paz, la estabilidad y la buena gobernanza en las sociedades y generen crecimiento mediante el desarrollo sostenible.

10. La pobreza extrema se redujo a la mitad en 15 años mediante los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Sin embargo, más de un millón de personas siguen afectadas por la pobreza extrema. Los efectos son escalofriantes, ya que millones de niños mueren cada año de enfermedades infecciosas que podemos prevenir, millones de personas padecen retrasos en su crecimiento físico y mental y millones de personas no reciben una educación básica. Al seguir dando prioridad a la erradicación de la pobreza extrema por medio del marco posterior a 2015, esperamos lograr que se realice un esfuerzo mundial para ponerle fin antes de 2030.

11. Aunque los Objetivos de Desarrollo del Milenio concentraron los esfuerzos mundiales alrededor de los resultados en materia de desarrollo humano, no prestaron suficiente atención a las causas subyacentes de la pobreza. Queremos que la agenda para el desarrollo después de 2015 fortalezca la gobernanza y reduzca y prevenga los conflictos y la violencia. Si no hacemos frente a las causas de los conflictos y la fragilidad, no podremos erradicar la pobreza extrema. Esperamos que la gobernanza,

la paz, la seguridad y la justicia para todos se integren en un marco que sea a la vez ambicioso para hacer frente a esas cuestiones fundamentales y lo suficientemente flexible como para ser de utilidad en la preparación de los planes nacionales de desarrollo, reconociendo que las prioridades varían en función de los países y las regiones. Creemos que en la nueva agenda se debería solicitar lo siguiente:

a) Unas instituciones económicas, sociales y políticas eficaces e inclusivas que eviten los riesgos de conflicto, proporcionen un entorno estable y previsible para la inversión empresarial, la innovación y el crecimiento y no dejen a nadie atrás, asegurando que las mujeres y los hombres puedan conseguir un empleo, puedan expresarse y sean capaces de acceder en condiciones de igualdad a las oportunidades;

b) La posibilidad de que todos puedan manifestarse políticamente y tengan oportunidades en este ámbito y derechos y libertades fundamentales, entre otros, de reunión y de expresión;

c) Unas instituciones económicas sólidas, unos mercados libres y justos, unos tribunales comerciales operativos, unas políticas, una regulación y unas leyes claras y que se apliquen sistemáticamente, unos derechos de propiedad seguros y unos procedimientos de inscripción en el registro mercantil simplificados;

d) Unos gobiernos capaces y receptivos, que puedan ofrecer oportunidades de empleo a sus pueblos y brindarles protección frente a la delincuencia, la violencia y la discriminación;

e) Un estado de derecho que proporcione un entorno previsible y estable para los inversores, para que la población tenga la garantía de su propiedad sobre la tierra, para proteger los recursos naturales de los que dependen las comunidades pobres y como instrumento de prevención de la marginación y la discriminación;

f) Unos sistemas judiciales justos y operativos, que velen por que todos los ciudadanos tengan acceso en condiciones de igualdad y permitan que las mujeres y los hombres puedan expresarse, disfrutar de sus derechos y exigir que sus gobiernos rindan cuentas.

12. No será posible erradicar la pobreza extrema si no se lucha también contra el cambio climático y se promueve el desarrollo sostenible. Por consiguiente, queremos que se establezca un marco en el que el desarrollo sostenible sea un medio para poner fin a la pobreza. También queremos un marco que evite los peligros del cambio climático, nos aliente a llevar una existencia sostenible dentro de los límites de nuestros recursos y proteja los recursos naturales del mundo, permitiéndonos alcanzar un crecimiento sostenido y erradicar la pobreza. Unos objetivos de desarrollo bien diseñados deberían complementar y no duplicar lo acordado en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y otros acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente.

13. El Reino Unido también desearía que hubiera un objetivo dedicado específicamente a la cuestión de género que aborde las causas de la desigualdad entre los géneros. La igualdad entre los géneros es necesaria para poner fin a la pobreza. La experiencia demuestra que cuando las niñas y las mujeres quedan excluidas, las economías y las sociedades obtienen peores resultados. Se ha probado que la igualdad entre los géneros es un elemento que promueve el crecimiento económico y un factor multiplicador de otros objetivos de desarrollo humano y así

cuando una niña del mundo en desarrollo cuenta con siete o más años de educación, contrae matrimonio cuatro años más tarde y tiene 2,2 hijos menos y sus hijos son más sanos e instruidos. Queremos que los objetivos transformen la vida de las niñas y las mujeres, a saber, poner fin a la violencia contra ellas, acabar con los matrimonios en la infancia, precoces y forzosos, promover el empoderamiento económico, su capacidad para expresarse, el liderazgo y la participación, asegurar la salud y los derechos sexuales y reproductivos a nivel universal, reducir la mortalidad materna y aumentar la educación de las niñas. Todo ello ha de complementarse con metas e indicadores que tengan en cuenta las cuestiones de género en todo el marco y datos desglosados por sexo y edad.

Financiación para el desarrollo

14. El objetivo del Gobierno del Reino Unido es erradicar la pobreza y transformar las economías ayudando a los países más pobres a escapar de la pobreza de manera segura, autofinanciada y oportuna mediante el desarrollo económico. La inversión privada contribuye al desarrollo económico mediante la creación de puestos de trabajo productivos y el aumento de los ingresos fiscales que ayude a los países en desarrollo a financiar sus propios servicios. El Gobierno tiene que poner en marcha los componentes fundamentales del desarrollo económico creando el entorno normativo, jurídico, reglamentario e institucional necesario para que los mercados funcionen y las empresas prosperen.

15. El Reino Unido tiene claro que un sistema modernizado de financiación para el desarrollo respaldará efectivamente el marco de los objetivos de desarrollo después de 2015, con la erradicación de la pobreza como elemento central. Se debería aprovechar el éxito del sistema actual y motivar a todos los agentes para que hagan lo correcto en el lugar adecuado y de la manera apropiada. Esto significa aprovechar al máximo los efectos de todas las fuentes de financiación para reforzar la transformación económica de los países en desarrollo y ayudarlos a que abandonen la pobreza financiándose ellos mismos. El sistema también debe atraer e incentivar un apoyo total para el desarrollo procedente de todas las fuentes, no solo de la asistencia oficial para el desarrollo. El Reino Unido está colaborando estrechamente con el trabajo llevado a cabo por el Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE a fin de modernizar la financiación para el desarrollo.

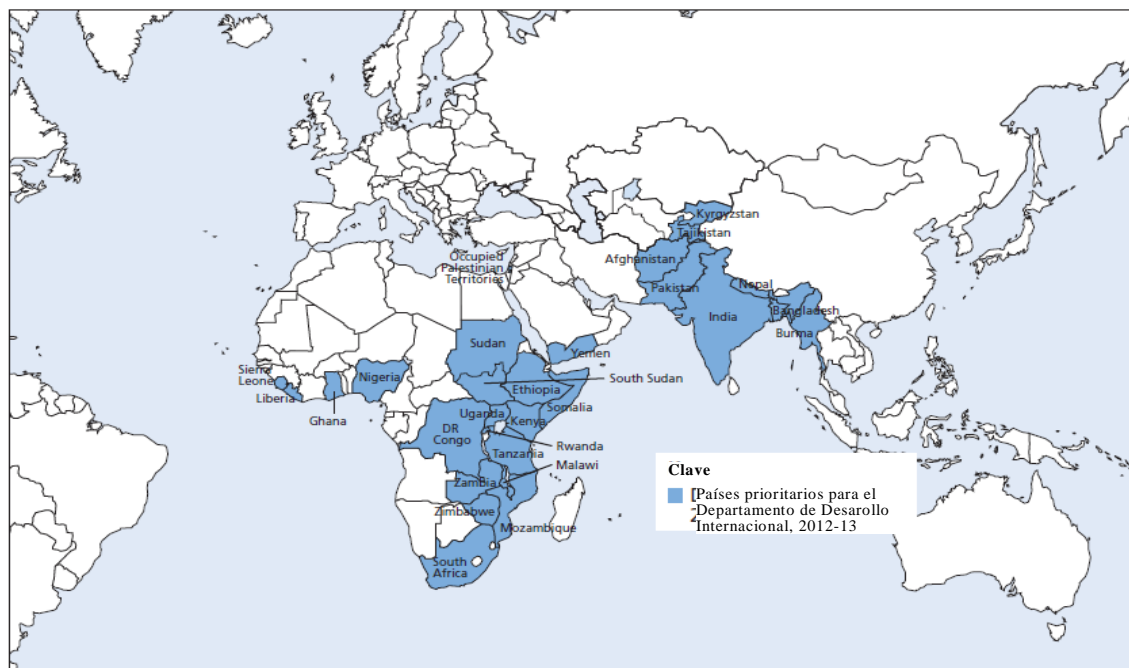
16. El Reino Unido también está contribuyendo a la labor sobre una estrategia de financiación para el desarrollo sostenible con posterioridad a 2015 por conducto de su representante en el Comité Intergubernamental de Expertos en Financiación del Desarrollo Sostenible. El Comité ha recibido el mandato de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible de concebir opciones para una estrategia de financiación para el desarrollo sostenible para 2014.

II. Política de desarrollo del Reino Unido

Asistencia para el desarrollo proporcionada por el Reino Unido: nuestro mandato

17. El Reino Unido se ha comprometido firmemente a luchar contra la pobreza en el mundo.

Gráfico I
28 países prioritarios para el Departamento de Desarrollo Internacional, 2012-13



18. El objetivo general del Reino Unido es reducir la pobreza en los países más pobres mediante el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El Departamento de Desarrollo Internacional dirige esta labor. El Reino Unido actúa mediante programas ejecutados por una serie de asociados, incluidos instituciones multilaterales, organizaciones de la sociedad civil y el sector privado. Tenemos programas bilaterales con 28 países y 3 programas regionales. Además, estamos asociados con las principales organizaciones multilaterales, como organismos de las Naciones Unidas y bancos multilaterales de desarrollo, que desempeñan un papel fundamental en la respuesta humanitaria y la reducción de la pobreza.

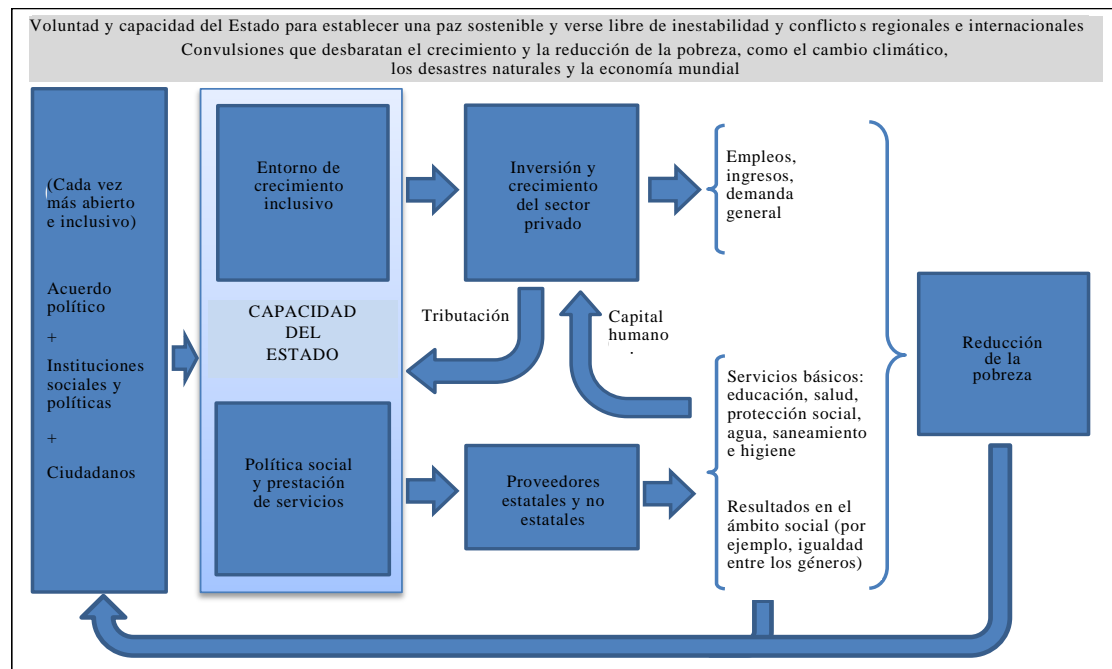
19. Hacemos gran hincapié en apoyar los servicios básicos esenciales (salud, educación, agua y saneamiento) para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. A medida que nos acercamos a la fecha límite de 2015 para los Objetivos seguimos centrando nuestra atención en esferas que están resultando difíciles de resolver, como la mortalidad materna, el acceso al agua y el saneamiento y el acceso a la educación de las niñas. Estamos ampliando nuestro apoyo a los Estados frágiles y afectados por conflictos, que a menudo están más lejos de alcanzar los Objetivos. A ello unimos, cuando se requiere, el apoyo a las crisis humanitarias en todo el mundo, por ejemplo recientemente en la República Árabe Siria.

20. Sobre todo, prestamos nuestro apoyo teniendo en cuenta una visión a largo plazo para ayudar a los países a salir de la pobreza. Esto implica prestar apoyo a unas instituciones sociales, económicas y políticas sólidas y sostenibles a fin de que los países puedan dirigir su propio desarrollo y generar crecimiento económico, ingresos fiscales y empleo. Desde un punto de vista práctico, esto significa que también brindamos apoyo a los elementos fundamentales sobre los que se asienta la

prosperidad, a los que el Primer Ministro ha denominado el “círculo virtuoso” del desarrollo, a saber, la movilización de recursos nacionales, la ausencia de conflictos, un gobierno honesto y transparente, la educación y normas claras para los negocios.

Gráfico II

Enfoque del Departamento de Desarrollo Internacional para reducir la pobreza: plan empresarial (2013)



21. La política y la financiación para el desarrollo internacional del Reino Unido cuentan con una sólida base jurídica en la Ley de Desarrollo Internacional de 2002. Esto significa que el Secretario de Estado de Desarrollo Internacional puede prestar asistencia para el desarrollo en pro del desarrollo sostenible y el bienestar, siempre que esté convencido de que es probable que esa asistencia contribuya a reducir la pobreza.

22. El plan empresarial del Departamento de Desarrollo Internacional para 2012-2015 establece una serie de prioridades encaminadas a apoyar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio:

- a) Cumplir los compromisos internacionales y apoyar las medidas encaminadas a alcanzar los Objetivos;
- b) Impulsar la transparencia, la optimización de los recursos y un gobierno abierto;
- c) Promover la creación de riqueza;
- d) Fortalecer la gobernanza y la seguridad en países frágiles y afectados por conflictos y conseguir que la respuesta humanitaria del Reino Unido sea más eficaz;

- e) Dirigir la acción internacional para mejorar la vida de las niñas y las mujeres;
- f) Luchar contra el cambio climático.

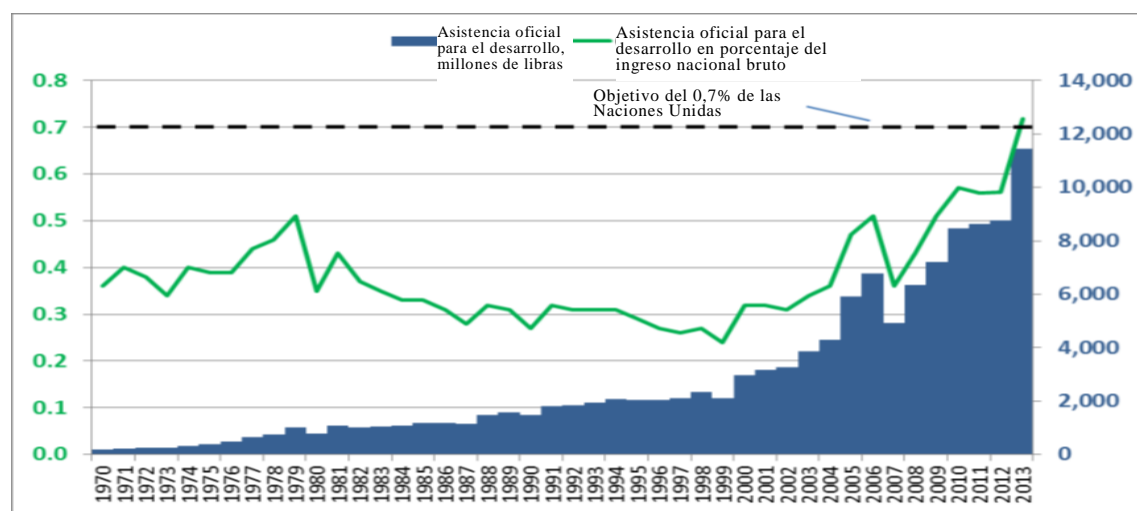
23. En enero de 2014, el Secretario de Estado de Desarrollo Internacional estableció el nuevo enfoque del Reino Unido para apoyar el crecimiento y crear empleo en los países en desarrollo (véase www.gov.uk/government/speeches/smart-aid-why-its-all-about-jobs). En 2015-16, el Departamento de Desarrollo Internacional destinará 1.800 millones de libras esterlinas al desarrollo económico, más del doble de la suma gastada en 2012-13, de conformidad con su nuevo marco estratégico para el desarrollo económico (véase www.gov.uk/government/publications/economic-development-for-shared-prosperity-and-poverty-reduction-a-strategic-framework).

Volumen de la asistencia oficial para el desarrollo

24. Las estadísticas oficiales provisionales muestran que la asistencia oficial para el desarrollo prestada por el Reino Unido aumentó un 30% en 2013. Esto representó un aumento de 2.671 millones de libras esterlinas, es decir, que pasó de 8.766 millones de libras esterlinas en 2012 a 11.437 millones de libras esterlinas en 2013. La asistencia oficial para el desarrollo en proporción a su ingreso nacional bruto aumentó del 0,56% en 2012 al 0,72% en 2013. La asistencia oficial para el desarrollo bilateral (a países en desarrollo) ha aumentado en 1.353 millones de libras esterlinas (el 24,6%), mientras que la ayuda multilateral (a organizaciones multilaterales) ha aumentado en 1.319 millones de libras esterlinas (el 40,4%). Con sujeción a la confirmación final de las cifras correspondientes a 2013, el Reino Unido es el primer miembro del Grupo de los Ocho en alcanzar el objetivo del 0,7% de ayuda oficial para el desarrollo respecto del ingreso nacional bruto.

Gráfico III

Nivel de asistencia oficial para el desarrollo desde 1970



Fuente: Publicación estadística del Departamento de Desarrollo Internacional: asistencia oficial para el desarrollo del Reino Unido en proporción a su ingreso nacional bruto, 2013 (abril de 2014).

Coherencia de las políticas para el desarrollo

25. El compromiso del Reino Unido con una política de desarrollo internacional centrada en los Objetivos de Desarrollo del Milenio solo puede lograrse alcanzando un nivel significativo de coherencia normativa en todo el Gobierno.

26. Las estructuras de gobierno apoyan la coherencia de diversas maneras. En primer lugar, el papel del Secretario de Estado para el Desarrollo Internacional como Ministro del Gabinete asegura la celebración de consultas sobre todo el conjunto de las iniciativas normativas gubernamentales con repercusiones en el desarrollo. En segundo lugar, su pertenencia al Consejo de Seguridad Nacional permite que el Gobierno adopte un enfoque amplio de cara a las cuestiones de política fundamentales para el desarrollo internacional. En tercer lugar, en junio de 2013 el Consejo de Seguridad Nacional acordó reformar la adopción de decisiones respecto de los países en situación de riesgo de inestabilidad creando un marco estratégico más sencillo, lo cual fortalecerá aún más la coherencia en todo el Gobierno.

Promoción del desarrollo en un escenario más amplio

27. El Gobierno reconoce que para asegurar los progresos en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio se requiere adoptar medidas en las que participen un amplio conjunto de encargados de adoptar decisiones y un fuerte apoyo de la ciudadanía. Esto significa aprovechar todas las oportunidades para consolidar los progresos realizados. Por ejemplo, el Primer Ministro y el Vicepresidente del Brasil organizaron conjuntamente un acto sobre el hambre en el mundo el último día de los Juegos Olímpicos de 2012, que se celebró en Londres. Los participantes en la reunión de alto nivel pidieron a los representantes de los gobiernos, las organizaciones de beneficencia y las empresas que adoptaran medidas decisivas antes de los Juegos Olímpicos que se celebrarán en Río de Janeiro (Brasil) en 2016 para impulsar las condiciones de vida de millones de niños mediante la mejora de la nutrición. Para mantener la atención que se presta a los compromisos políticos y financieros necesarios para prevenir la desnutrición, el Reino Unido colaboró con la sociedad civil y el Gobierno del Brasil a fin de organizar conjuntamente una reunión de alto nivel sobre el tema titulado “La nutrición para el crecimiento: vencer al hambre mediante las empresas y la ciencia” en junio de 2013. En el acto los dirigentes mundiales firmaron un acuerdo global para mejorar la nutrición de 500 millones de mujeres embarazadas y niños de corta edad y reducir el número de niños menores de 5 años de edad que presentan retraso en el crecimiento dedicando 20 millones más. Se prevé que las medidas salven la vida de al menos 1,7 millones de niños.

Fondo Internacional para el Clima

28. El Reino Unido ha mejorado su labor en relación con el cambio climático en todas las esferas de gobierno. Tiene el firme empeño de hacer frente al cambio climático y de velar por que las medidas adoptadas a ese respecto también contribuyan a aliviar la pobreza. En 2011 el Reino Unido puso en marcha el Fondo Internacional para el Clima, con el fin específico de ayudar a los países en desarrollo a reducir la pobreza. En ese contexto:

a) Los objetivos del Fondo son ayudar a los países en desarrollo a reducir la pobreza, adaptarse a los efectos del cambio climático y promover un crecimiento

con baja emisión de carbono, lo que incluye reducir las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques;

b) El Fondo dispone de 3.870 millones de libras esterlinas, entre abril de 2011 y marzo de 2016;

c) Entre los departamentos que trabajan conjuntamente cabe señalar el Departamento de Desarrollo Internacional, el Departamento de Energía y Cambio Climático, el Departamento de Medio Ambiente, Alimentos y Asuntos Rurales, el Ministerio de Relaciones Exteriores y Asuntos del Commonwealth y el Tesoro;

d) El Fondo tiene por objeto conseguir resultados por medio de carteras de proyectos innovadores, incluido un programa de asociación entre los sectores público y privado para impulsar la inversión privada;

e) También presta apoyo a un programa mundial cuyo fin es ayudar a 6 millones de pequeños agricultores en 40 países en desarrollo a adaptarse al cambio climático.

29. El Reino Unido vela por que toda la asistencia oficial para el desarrollo esté en consonancia con sus propios objetivos en relación con el clima y el medio ambiente, para lo cual lleva a cabo:

a) Evaluaciones sobre el clima y el medio ambiente para todos los nuevos programas gestionados por el Departamento de Desarrollo Internacional, el Departamento de Energía y Cambio Climático y el Departamento de Medio Ambiente, Alimentos y Asuntos Rurales;

b) Exámenes de los programas estratégicos para determinar la mejor manera en que los programas por países pueden hacer frente a esas cuestiones;

c) Análisis más a fondo sobre los vínculos entre la pobreza, el cambio climático y la escasez de recursos.

Desarrollo económico

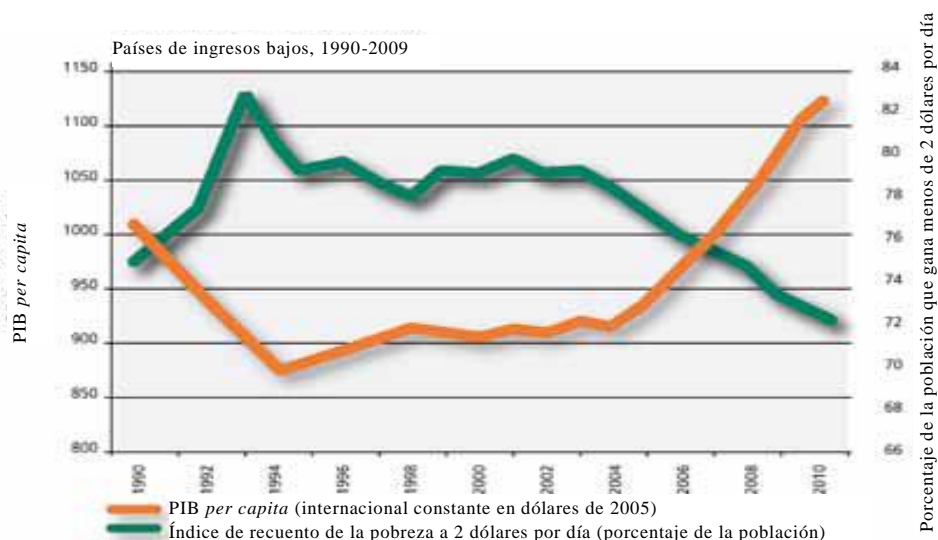
30. El crecimiento económico es el medio más importante para aumentar los ingresos de la población y reducir la pobreza en el mundo en desarrollo; crea empleos y oportunidades para los pobres, a fin de que puedan mantener a sus familias y tener un futuro más estable. El sector privado, en los sectores tanto estructurado como no estructurado de la economía, es el motor que impulsa el crecimiento en todos los países y fomenta la sostenibilidad. En ese contexto:

a) Cuando el crecimiento *per capita* a largo plazo es superior al 3%, la pobreza se reduce considerablemente;

b) La triplicación del producto interno bruto (PIB) *per capita* en Viet Nam dio lugar a que el nivel de pobreza se redujera del 64% en 1993 al 17% en 2008;

c) En China, la población que vive con menos de 1,25 dólares por día se redujo del 84% en 1981 al 13% en 2008, durante un período en que el PIB *per capita* aumentó diez veces.

Gráfico IV
Porcentaje de la población que gana menos de 2 dólares por día y producto interno bruto *per capita* en países de ingresos bajos (1990–2009)



Fuente: Banco Mundial, World Development Indicators.

Los estímulos a la actividad empresarial ponen de relieve la importancia de prestar apoyo a los pobres

31. Sin embargo, no podemos hacer caso omiso de los efectos, positivos o negativos, que tienen las empresas en los países en desarrollo. Por ello estamos creando alianzas con empresas como SABMiller y Unilever en países en desarrollo a fin de promover nuevos enfoques que generen ganancias y tengan fuertes repercusiones en el desarrollo. Por ejemplo, en Sudán del Sur, el país más joven del mundo, estamos trabajando con SABMiller para obtener la mandioca de productores locales, lo que representa una fuente de ingresos para al menos 2.000 agricultores. También colaboramos con algunas de las principales empresas del Reino Unido con miras a que inviertan en el mejoramiento de la capacidad, la salud y las condiciones de trabajo de los trabajadores pobres y pequeños agricultores que participan en sus cadenas de valor. En la República Unida de Tanzania, el Reino Unido trabaja con empresas como Unilever para invertir conjuntamente en proyectos empresariales con buenos resultados en materia de desarrollo.

32. Esta es también la razón por la que creemos que la ayuda no condicionada (es decir, la ayuda que no se vincula específicamente a la utilización de proveedores del Reino Unido) es tan importante. Si bien consideramos que el sector empresarial del Reino Unido es muy sólido y puede obtener muchos contratos nuevos, uno de los pilares centrales de la política de ayuda del Reino Unido desde 2002 ha sido permitir que se adquieran suministros en cualquier lugar del mundo. En la actualidad nuestras normas en materia de adquisiciones promueven los mercados locales, lo que a su vez fomenta la construcción de nuevas fábricas en países en desarrollo, con la consiguiente creación de empleos y puestos a nivel local. Asimismo, esto ha optimizado el uso del dinero que paga el contribuyente británico y alienta la competitividad del sector de desarrollo internacional y el sector empresarial del Reino Unido.

Movilización de recursos internos

33. Un sistema tributario eficaz es el sostén de un Estado eficaz. Los ingresos internos en concepto de impuestos constituyen la fuente más sostenible de financiación estatal, en la medida en que sustentan el gasto en servicios públicos, la inversión y las transferencias sociales. Los sistemas tributarios justos y eficientes también contribuyen a fomentar la confianza entre los ciudadanos y el Estado, propiciando un entorno de rendición de cuentas, y también desempeñan una importante función en la creación de un entorno atractivo para las inversiones. En última instancia, los impuestos permiten que los países tengan sentido de pertenencia, logren la autosuficiencia y dejen de depender de la asistencia.

34. El sector de administración tributaria debe tener una sólida capacidad para recaudar y administrar los impuestos de manera justa y eficiente, con el apoyo de sistemas transparentes y responsables de gestión de las finanzas públicas para administrar los gastos. Esto incluye también la formulación de estrategias para utilizar de manera eficaz los ingresos nacionales y garantizar la rendición de cuentas interna.

35. El Reino Unido presta apoyo a las oficinas de administración tributaria de manera bilateral y por medio de programas internacionales.

Apoyo a la recaudación de impuestos en Sierra Leona

Un buen ejemplo de administración tributaria es la Dirección Nacional de Hacienda de Sierra Leona, que en 2007 puso en marcha, con el apoyo del Departamento de Desarrollo Internacional, un plan de modernización fiscal de 14,7 millones de libras esterlinas a lo largo de seis años, cuando el país inició su reconstrucción después de la guerra civil. En 1986, la relación entre la recaudación de ingresos y el PIB había disminuido al 5%.

El programa sirvió de catalizador para aumentar dicha relación, que en 2012 fue del 11,4% y, con apoyo adicional en el futuro, tiene como meta llegar a una relación de 13,9% en 2017 (con exclusión del mineral de hierro), lo que representa una utilización de alto impacto de fondos de cooperación para el desarrollo. Sierra Leona tiene una sociedad civil dinámica que sigue vigilando la transparencia de los fondos y los contratos de minería y verificando que los fondos se utilicen para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Intensificación de los esfuerzos internacionales para luchar contra la evasión y elusión de impuestos

36. El Departamento de Desarrollo Internacional quiere que los países en desarrollo recauden los impuestos que les corresponden, razón por la cual estamos trabajando arduamente en la lucha contra la evasión y elusión de impuestos. En 2013 intensificamos estos esfuerzos internacionales, al asumir el Reino Unido la Presidencia del Grupo de los Ocho.

37. En la cumbre de Lough Erne, celebrada en junio de 2013, el Grupo de los Ocho acordó apoyar una nueva norma internacional de intercambio automático de información que ayudaría a todos los países en la lucha contra la evasión de impuestos. En la actualidad trabajamos por conducto del Grupo de los 20 en la elaboración de una hoja de ruta para que los países en desarrollo puedan superar los

obstáculos que dificultan su participación en esta nueva norma y aprovechen así todos los beneficios derivados de la evolución reciente en la transparencia internacional en cuestiones de tributación.

Reducción de los obstáculos que impiden el desarrollo económico

38. Movilizar la financiación es, a menudo, uno de los obstáculos más serios y difíciles que enfrentan las empresas pequeñas y grandes que operan en los mercados en desarrollo. El Departamento de Desarrollo Internacional ha promovido la utilización de nuevos instrumentos financieros para ayudar a las empresas de todos los tamaños a crecer y crear empleos. Estamos prestando apoyo a los pobres para que tengan mayor acceso al ahorro, el crédito y los seguros, lo que incluye el apoyo proporcionado a 18 millones de mujeres para darles acceso a servicios financieros como cuentas bancarias, cuentas de ahorro y seguros. Trabajamos conjuntamente con el CDC (la institución de financiación del desarrollo del Reino Unido) en apoyo de la creación de empresas en África y en Asia meridional a fin de crear puestos de trabajo y llevar a cabo un cambio duradero en beneficio de la población de algunos de los lugares más pobres del mundo.

39. También nos centramos en facilitar los negocios en los países en desarrollo. En la mayoría de los países en desarrollo la inversión privada supera con creces la asistencia oficial para el desarrollo, pero es necesario que la inversión siga aumentando, para lo cual hay que hacer frente a los obstáculos que lo impiden. La infraestructura deficiente, la escasa reglamentación, las lagunas en la información y las dificultades financieras disuaden a las empresas de invertir, ya sean grandes, pequeñas, nacionales o internacionales. Por ello también seguimos trabajando con organismos multilaterales, por ejemplo por conducto del Grupo de Desarrollo de Infraestructuras del Sector Privado, para facilitar las inversiones en el desarrollo de la infraestructura.

40. También tenemos una cartera cada vez mayor de programas cuyo fin es hacer frente a los obstáculos que frenan la inversión, el crecimiento de las empresas y la creación de empleos, mediante el fortalecimiento de los marcos jurídicos, normativos e institucionales en los países en desarrollo. Estamos apoyando reformas encaminadas a hacer que el entorno operacional de las empresas sea más sencillo, justo y transparente.

- En Nigeria, nuestros programas de asistencia técnica han ayudado a aumentar el abastecimiento de energía del país en un 45%.
- En Bangladesh, hemos contribuido a reducir el número de días que se requieren para registrar una empresa, de 57 días a tan solo 3.
- Tenemos previsto ayudar a garantizar el derecho a la tierra y la propiedad a más de 6 millones de personas, incluidas 4,5 millones de mujeres.

Las niñas y las mujeres

41. En 2012 el Gobierno confirió la máxima importancia a las niñas y las mujeres en su programación, con el objeto de “detener la pobreza antes de que comience”. Esto significa velar por que las niñas y las mujeres tengan una voz en la adopción de decisiones a todos los niveles; por que puedan decidir si quieren tener hijos, cuándo

tenerlos y cuántos tener; por que tengan control sobre su cuerpo; por que vivan libres de la amenaza de violencia; y por que tengan control sobre los recursos y los bienes para que ellas y sus familias puedan salir de la pobreza.

42. Con esta finalidad, hemos intensificado nuestros esfuerzos para recopilar, difundir, armonizar y utilizar óptimamente datos desglosados por sexo. Esto da una idea mucho mejor del alcance de nuestra influencia, trayendo a un primer plano a la población más vulnerable y marginada. Nueve de los indicadores del marco de resultados de nivel 2 del Departamento de Desarrollo Internacional se desglosan por sexo.

43. El Parlamento también promulgó recientemente una ley de igualdad entre los géneros que establece el requisito legal de que, antes de proporcionar asistencia para el desarrollo, el Gobierno examine la forma en que esa asistencia contribuirá a reducir la desigualdad entre los géneros.

44. Por último, tenemos cuatro pilares de trabajo relacionados específicamente con las mujeres y las niñas, que nos instan a ser más innovadores y audaces. Estos cuatro pilares son:

- a) Entregar recursos económicos directamente a las niñas y las mujeres;
- b) Lograr que las niñas terminen la enseñanza secundaria;
- c) Retrasar el primer embarazo y apoyar el parto seguro;
- d) Prevenir la violencia contra las niñas y las mujeres.

45. También estamos aumentando la concienciación con respecto a la violencia contra la mujer en los países afectados por conflictos y haciéndole frente. Asimismo, alentamos a nuestros asociados multilaterales a que impulsen este programa.

Programa de educación de niñas en Odisha

En 2013, el Departamento de Desarrollo Internacional en la India ayudará al gobierno de Odisha a establecer un plan de incentivos para alentar a las niñas dalits y de otras comunidades tribales a que se matriculen en el primer ciclo de enseñanza secundaria y completen sus estudios en ese nivel. El proyecto prevé matricular a niñas desfavorecidas en el último año del nivel superior de enseñanza primaria y darles una prestación para que prosigan y completen sus estudios en el primer ciclo de enseñanza secundaria. La prestación se pagará si las niñas asisten a la escuela secundaria el 75% del tiempo. Esperamos que con esto aumenten la asistencia a la escuela y la tasa de finalización de estudios (hasta los 16 años).

Por medio de la investigación y la evaluación, el Programa de Incentivos para las Niñas de Odisha contribuirá a la base mundial de conocimientos empíricos sobre los métodos que funcionan y las razones de su éxito. La intención es que las innovaciones que tengan buenos resultados sirvan de base para diseñar el programa de incentivos que el Gobierno de la India tiene previsto poner en marcha a nivel nacional.

III. Cooperación para el desarrollo y eficacia del desarrollo en el Reino Unido

46. En muchos países, la proporción de las corrientes de ayuda en los presupuestos nacionales está disminuyendo y cada vez más la ayuda consiste en prestar a los pobres servicios que se autofinancian. Esto supone una utilización más estratégica de la asistencia en muchos países. Sin embargo, la ayuda sigue siendo de importancia fundamental, especialmente para favorecer a la población más pobre de los países de ingresos bajos, prestar apoyo durante la transición para dejar de depender de la asistencia y responder a los desafíos mundiales.

47. Es por ello que nuestra labor no se limita a proporcionar cantidad, sino también calidad: no se trata solo de lo que hacemos, sino de la manera en que lo hacemos. En el empeño del Reino Unido de destinar el 0,7% del ingreso nacional bruto a la cooperación para el desarrollo, es imperativo invertir de la mejor forma posible nuestros recursos. También es la razón por la que el apoyo que presta el Reino Unido al desarrollo internacional cuenta cada vez más con la colaboración de una serie de ministerios del Gobierno, como la labor conjunta que se realiza con el Ministerio de Relaciones Internacionales y Asuntos del Commonwealth y el Ministerio de Defensa para dar una respuesta integrada a la prevención de conflictos, la estabilización y las actividades discrecionales de mantenimiento de la paz por conducto del Conflict Pool del Reino Unido y la labor que se lleva a cabo con el Departamento de Energía y Cambio Climático, el Tesoro y el Departamento de Medio Ambiente, Alimentos y Asuntos Rurales para hacer frente a los desafíos planteados por el cambio climático.

48. El Reino Unido es un firme defensor de los procesos internacionales que orientan la eficacia del apoyo para el desarrollo, tanto en relación con el Reino Unido como con la estructura internacional para el desarrollo. El Secretario de Estado para el Desarrollo Internacional se enorgullece de haber copresidido la reunión de la Alianza Mundial de Cooperación Eficaz para el Desarrollo en preparación de su reunión inaugural de alto nivel los días 15 y 16 de abril en México. Este será un paso importante para la promoción de la eficacia en el desarrollo. La Alianza Mundial, surgida del Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, celebrado en Busan (República de Corea) en 2011, ha promovido un cambio importante, de la eficacia de la ayuda a la eficacia del desarrollo. Esto ha reorientado la atención de las corrientes de ayuda hacia un enfoque más estratégico, que considera nuestra asistencia en el marco de una visión más amplia de los muchos factores que influyen en el desarrollo y ayudan a los países a salir de la pobreza.

49. El Reino Unido ha incorporado los cuatro principios fundamentales de la eficacia del desarrollo en todos sus programas:

- a) Resultados;
- b) Transparencia;
- c) Implicación;
- d) Inclusión.

Resultados

50. La cooperación para el desarrollo, y específicamente la ayuda, es un medio para alcanzar un fin, no un fin en sí mismo. Por ello, es importante centrarse no en el volumen de la asistencia, sino en sus repercusiones. Este es el objetivo del programa de resultados y es la razón por la que, en los últimos tres años, el Departamento de Desarrollo Internacional ha invertido cuantiosamente en fortalecer nuestra concentración en los resultados. Mediante la publicación de nuestros compromisos y de los resultados que logramos, esperamos fortalecer la rendición de cuentas y la credibilidad de nuestra asistencia y, en última instancia, lograr un efecto duradero en beneficio de los pobres. El programa de resultados también nos ayuda a ser más flexibles e innovadores en la elaboración de programas para que se obtengan resultados, al centrarnos más en estos que en los insumos y los productos.

51. A fin de apoyar el programa de resultados, el Departamento de Desarrollo Internacional ha transformado sus estructuras de gestión para incorporar un enfoque orientado a los resultados en toda su labor, desde la gestión, la supervisión y la evaluación hasta la comunicación de los progresos. El marco de resultados proporciona al personal directivo superior información periódica sobre la gestión, examina el rendimiento de la cartera y los riesgos en la ejecución, e indica cómo y dónde impulsar un mayor valor. Estos resultados se difunden en toda nuestra organización, dado que cada oficina del Departamento de Desarrollo Internacional en los países ahora publica un plan operacional orientado a los resultados y específico para cada país.

52. El Reino Unido sigue logrando progresos frente a sus compromisos. A marzo de 2013, el Reino Unido había conseguido los siguientes resultados:

- a) Facilitar a 30,3 millones de personas, incluidas al menos 14,6 millones de mujeres, el acceso a servicios financieros, permitiéndoles así salir de la pobreza por medio del trabajo;
- b) Impedir que 12,9 millones de niños y mujeres embarazadas padecieran hambre;
- c) Garantizar condiciones de seguridad para 1,6 millones de partos;
- d) Proporcionar a 8,7 millones de personas asistencia alimentaria de emergencia;
- e) Prestar apoyo a 5,9 millones de niños, incluidas 2,8 millones de niñas, para que asistieran a la escuela primaria.

53. El Reino Unido ha realizado exámenes a fondo de la ayuda bilateral y multilateral para determinar la mejor manera de obtener el máximo valor por cada libra esterlina de los contribuyentes y lograr el máximo impacto en materia de desarrollo. Esos exámenes se sustentan en pruebas empíricas rigurosas y en consultas con los gobiernos asociados, la sociedad civil y el sector privado y se han sometido a fiscalización y pruebas externas. Las conclusiones se publicaron en marzo de 2011 en un documento titulado “UK aid: changing lives, delivering results”.

54. El Reino Unido también encargó un examen independiente de la respuesta humanitaria y de emergencia, cuyas conclusiones se presentaron en un informe en marzo de 2011. El Reino Unido está aplicando las recomendaciones del informe tanto con respecto a su política y sus operaciones como en relación con el sistema

internacional. Esto incluye el compromiso de incorporar la resiliencia ante los desastres a todos los programas por países a más tardar en 2015 y desempeñar un papel de liderazgo internacional en la promoción del programa de resiliencia.

Adquisiciones inteligentes, más valor por menos dinero

En 2013, el Departamento de Desarrollo Internacional obtuvo el premio del Instituto Colegiado de Compras y Suministros al mejor proyecto internacional de adquisiciones por la labor realizada para reducir el precio de los anticonceptivos para las mujeres en los países en desarrollo. En este proyecto, formamos un consorcio con Bayer HealthCare, la Fundación Bill y Melinda Gates, la Iniciativa de Acceso a la Salud Clinton, los Gobiernos de Noruega, Suecia y los Estados Unidos de América, la Children's Investment Fund Foundation y el Fondo de Población de las Naciones Unidas. Como resultado de nuestra labor conjunta logramos, por medio de lo que se conoce como el "mecanismo de compromisos anticipados de mercado", una reducción del 50% en el precio de los implantes anticonceptivos Jadelle, lo cual ha permitido que mujeres en países en desarrollo tengan acceso a 27 millones de unidades.

Resultados con efectos a largo plazo

55. Nuestra concentración en los resultados nos ha permitido considerar nuestra asistencia desde la perspectiva de la transformación mensurable de la vida de las personas. Incluso al responder a situaciones de emergencia inmediata, estamos procurando invertir también en ayudar a los países a tener mayor resiliencia ante los desastres, como una manera eficiente de proporcionar ayuda, en comparación con la prestación de apoyo humanitario. Esto supone una utilización estratégica de los recursos para el desarrollo que propicie un cambio más profundo y sostenido.

La inversión en la resiliencia salva vidas

El enfoque estratégico de invertir en la preparación para casos de desastre que se ha utilizado para promover el desarrollo en la India ha reducido considerablemente la pérdida de vidas como consecuencia de los ciclones.

El ciclón Phailin, una tormenta de categoría 4 de la magnitud del huracán Katrina, fue la tormenta que con mayor fuerza asoló la costa de la India en los últimos 14 años. En 1999 una tormenta similar afectó la misma costa, causando la muerte de más de 10.000 personas. En respuesta, el Departamento de Desarrollo Internacional y otros donantes prestaron apoyo al gobierno de Odisha para invertir cuantiosos recursos en la preparación para casos de desastre. El gobierno creó el primer organismo estatal de la India para la gestión de situaciones de desastre, construyó refugios contra los ciclones, estableció rutas de evacuación, fortaleció los muros de contención a lo largo de la costa y llevó a cabo ejercicios de simulacro en los distritos costeros todos los años.

Si bien el ciclón Phailin fue más fuerte que la tormenta ocurrida hace 14 años y causó daños considerables a viviendas e infraestructura, gracias a la preparación para casos de desastre y mitigación de los riesgos el número oficial de víctimas mortales fue de 38 personas. Cerca de un millón de personas fueron evacuadas a refugios contra los ciclones, casas seguras y lugares en el interior.

Transparencia

56. La transparencia es un ingrediente fundamental para la eficacia y la rendición de cuentas de la asistencia para el desarrollo. La transparencia permite que los contribuyentes de los países proveedores vean cómo se están utilizando los fondos para el desarrollo y pidan cuentas a sus gobiernos. También permite que los gobiernos receptores planifiquen y gestionen los recursos que llegan a su país y empodera a los ciudadanos y los parlamentarios para que también pidan cuentas a sus gobiernos y a los donantes.

57. En los últimos años, el Reino Unido ha promovido la transparencia en la asistencia para el desarrollo a nivel mundial. Con el compromiso político de los más altos niveles del Gobierno, nuestras iniciativas han tenido un doble enfoque: en primer lugar, mejorar la coordinación en el conjunto de dependencias del Gobierno redoblando nuestros esfuerzos para compartir información de manera oportuna, completa, comparable y accesible y, en segundo lugar, colaborar con otras entidades para fomentar la transparencia en todo el mundo. Este esfuerzo fue reconocido al ocupar los lugares primero y tercero en el Índice Internacional para la Transparencia de la Ayuda en 2012 y 2013, respectivamente.

“Por increíble que parezca, hace tan solo 12 meses el Gobierno no publicaba los detalles sobre la forma en que se gastaba nuestro dinero para el desarrollo ... Hoy, las personas del mundo entero pueden conectarse en línea y ver cada partida de gasto del Departamento de Desarrollo Internacional que supere las 500 libras esterlinas.”

David Cameron, Primer Ministro del Reino Unido, junio de 2011, GAVI, conferencia de promesa de contribuciones

Los efectos de las coaliciones internacionales

58. La Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda ha transformado nuestro enfoque con respecto a la transparencia. Se trata de un importante acuerdo sobre la forma en que debe publicarse la información sobre la ayuda a fin de atender las necesidades tanto de los países donantes como de los receptores. El Departamento de Desarrollo Internacional, uno de los primeros signatarios del acuerdo, se comprometió a publicar la información sobre la asistencia para el desarrollo de conformidad con la norma internacional convenida. Fuimos los primeros en publicar la información con arreglo a esta norma y seguimos haciéndolo mensualmente. El hecho de que más de 200 organizaciones estén publicando actualmente sus datos por medio de la Iniciativa constituye un gran logro de la Alianza Mundial de Cooperación Eficaz para el Desarrollo.

En la India, el Departamento de Desarrollo Internacional prestó apoyo al Gobierno de Bihar para que promulgara la ley sobre el derecho a los servicios públicos de 2011 y pusiera en marcha una campaña de sensibilización pública encaminada a mejorar los servicios para los pobres. El establecimiento de este derecho y la mayor concienciación al respecto ha dado lugar a un considerable aumento de las solicitudes de servicios. En los primeros cinco meses se registraron más de nueve millones de solicitudes. También hubo una mejora en la prestación de servicios, al tramitarse con éxito más del 80% de las solicitudes.

Implicación

59. La implicación de los países de su propio programa de desarrollo es fundamental para lograr un éxito duradero y sostenible. Sin embargo, esta implicación debe ser impulsada desde la política. Esto significa que los países en desarrollo deben ejercer un liderazgo político para impulsar y demostrar un compromiso tangible con respecto a su propio desarrollo. Como proveedores de cooperación para el desarrollo, debemos prestar nuestro apoyo de manera tal que respalde y refuerce la responsabilidad y el liderazgo locales, en lugar de menoscabarlos.

Ayudamos a construir instituciones eficaces para promover la implicación nacional

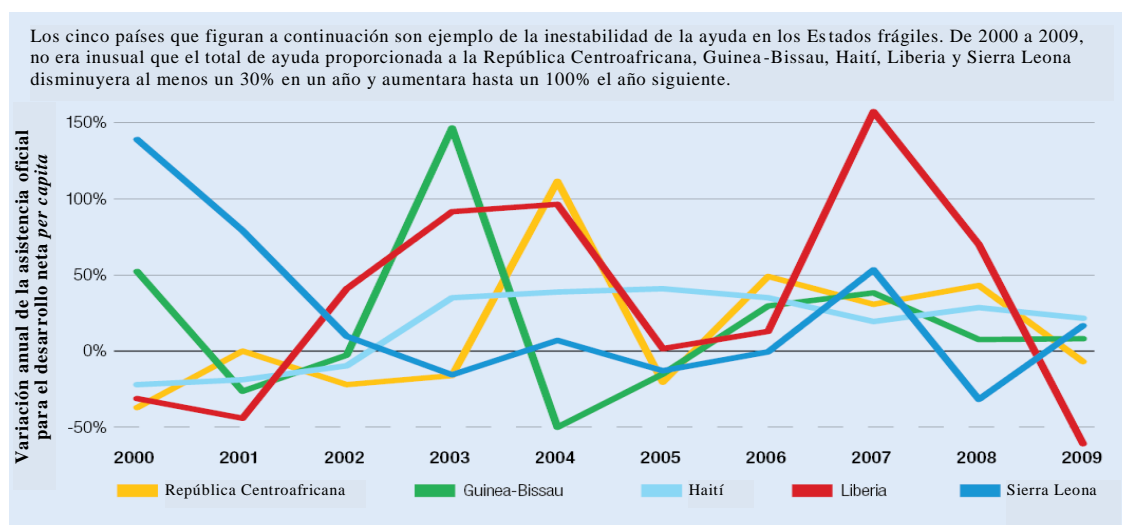
60. El desarrollo depende de la fortaleza colectiva de las instituciones políticas, sociales y económicas de un país. Es por ello que el Primer Ministro ha dado prioridad a que prestemos apoyo a la serie de instituciones que necesitan los países para hacerse cargo de su propio desarrollo y dirigirlo ellos mismos, en lo que el Primer Ministro ha llamado el “hilo dorado” del desarrollo. En los últimos dos años hemos incrementado nuestro apoyo a los elementos centrales de las instituciones clave, como el estado de derecho, la ausencia de conflictos y corrupción y la presencia de derechos de propiedad. En 2012/13, el Departamento de Desarrollo Internacional invirtió 714 millones de libras esterlinas en las sociedades abiertas y la paz.

Los Estados frágiles y afectados por conflictos

61. En los últimos dos años, el proceso de implicación nacional ha orientado las estrategias de desarrollo en varios Estados frágiles y afectados por conflictos. Se trata de un importante conjunto de países en que las respuestas en materia de desarrollo deben ser inteligentes, flexibles, adaptadas al contexto y armonizadas. Sobre todo, habida cuenta de la dinámica compleja y cambiante de esos contextos, la comunidad internacional necesita un profundo conocimiento de la política y tener la capacidad para actuar en consecuencia.

Gráfico V

Cinco países que sirven de ejemplo de la inestabilidad de la ayuda en los Estados frágiles



Fuente: Banco Mundial (2011).

- En 2015, la mitad de los pobres del mundo vivirán en Estados frágiles.
- Aproximadamente el 70% de los Estados frágiles han vivido situaciones de conflicto desde 1989.
- En 2014, el Departamento de Desarrollo Internacional invertirá el 30% de la asistencia en contextos frágiles y afectados por conflictos.
- De los siete países que tienen pocas probabilidades de alcanzar siquiera un solo Objetivo de Desarrollo del Milenio, seis son frágiles (OCDE).

62. El “New Deal” para el Compromiso en Estados Frágiles es un instrumento específicamente diseñado para crear un sentido de implicación nacional. Proporciona un marco para que los asociados para el desarrollo colaboren con los países asociados de una manera que fomente la confianza mutua y apoye al país teniendo en cuenta sus prioridades, planes y sistemas. El centro del “New Deal” son los acuerdos entre los donantes y los países asociados, conocidos como “pactos”. Se sustentan en cinco objetivos de consolidación de la paz y construcción del Estado: políticas legítimas, seguridad, justicia, bases económicas e ingresos y servicios. Como base para establecer esos objetivos, los donantes y los gobiernos asociados también suelen llevar a cabo evaluaciones conjuntas de la fragilidad de los países del “New Deal” para crear conciencia de la política y los riesgos.

63. El Reino Unido desempeña una función rectora en la labor del “New Deal” en el Afganistán, Sierra Leona, Somalia y Sudán del Sur.

Inclusión

64. La erradicación de la pobreza es un desafío mundial que solo se logrará mediante un esfuerzo mundial que exige la contribución de todos. No se trata solo de querer trabajar en colaboración; es necesario hacerlo si queremos ver mejoras sostenibles en la lucha contra la pobreza.

65. En nuestra opinión, el desarrollo incluyente exige un enfoque que tenga en cuenta a todos los interesados. Implica trabajar de manera tal que se reflejen las necesidades de todos los miembros de la sociedad, incluidos los más pobres y los marginados. Como ha puesto de relieve la Primavera Árabe, si el crecimiento no viene acompañado de un desarrollo incluyente, es difícil, si no imposible, mantener la reducción de la pobreza. También implica fomentar un verdadero espíritu de asociación, que consiste en aunar nuestras fortalezas particulares y aprovechar las sinergias de trabajar juntos para lograr un objetivo común.

66. Las relaciones son una parte fundamental del desarrollo, pues este nunca se logrará si se adopta un enfoque exclusivamente técnico. En el Departamento de Desarrollo Internacional todos nuestros asociados aportan una gran variedad de conocimientos especializados, competencias y perspectivas, y abarcan desde otros países en distintas etapas del proceso de desarrollo hasta organizaciones de la sociedad civil, beneficiarios de las comunidades, la opinión pública del Reino Unido, el sector privado, fundaciones filantrópicas, gobiernos locales, investigadores, medios de comunicación y parlamentarios.

67. Somos conscientes de que las asociaciones genuinas no se establecen automáticamente y por eso en nuestras relaciones procuramos fomentar una actitud de apertura, confianza, respeto mutuo y aprendizaje, valorando las fortalezas particulares de nuestros asociados y procurando encontrar espacios de común acuerdo. También

esperamos que nuestros asociados en la ejecución apliquen el principio de la inclusión. Por ejemplo, uno de los criterios utilizados en nuestra evaluación de los asociados multilaterales es el “comportamiento en las asociaciones”.

68. Por conducto de nuestro Programa de Alianzas Mundiales para el Desarrollo, creado en 2012, el Departamento de Desarrollo Internacional trabaja con Potencias emergentes en el fomento del desarrollo más allá de sus propias fronteras. Por ejemplo, el Programa ha permitido intensificar la labor realizada con fabricantes de productos farmacéuticos de la India para reducir el costo de medicamentos que salvan vidas en todo el mundo en desarrollo, ahorrando 1.000 millones de libras esterlinas en medicamentos esenciales y vacunas. También apoya el intercambio de los conocimientos de Sudáfrica sobre planificación y adquisiciones en el ámbito de la salud con otros países africanos. La nueva labor que realizamos con China permitirá que países de ingresos bajos aprendan del éxito sin precedentes que ha logrado ese país en la reducción de las tasas de mortalidad materna, infantil y en los primeros años de vida, la prevención y el control de enfermedades y la reforma del sector de la salud.

69. Nuestras asociaciones estratégicas con las Potencias emergentes tienen los siguientes objetivos:

a) Lograr que nuestra ayuda para el desarrollo sea más eficaz. Al aprender de otros, podemos hacer que la asistencia para el desarrollo del Reino Unido contribuya con más eficacia a la reducción de la pobreza. El apoyo prestado por el Reino Unido debe reflejar las enseñanzas adquiridas de la reciente experiencia de desarrollo de las Potencias emergentes e impulsar la incorporación de las enseñanzas pertinentes en los países más pobres. Por ejemplo, el Departamento de Desarrollo Internacional ha establecido una alianza de colaboración de 4,5 millones de dólares con el Economic and Social Research Council a fin de investigar la forma en que la experiencia adquirida a partir del éxito de la transformación económica en China podría generar soluciones nuevas para los países de ingresos bajos en África;

b) Alentar una inversión responsable en los países y regiones más pobres. La inversión, hecha de forma adecuada en respuesta a las prioridades locales y regionales, debe estimular el crecimiento e impulsar el desarrollo;

c) Responder con mayor firmeza a los desafíos mundiales. La colaboración en cuestiones de alcance mundial, como el comercio, el cambio climático, la salud y la seguridad alimentaria, puede mejorar las perspectivas de desarrollo en los países más pobres;

d) Trabajar conjuntamente para promover un sistema internacional y multilateral mejor y más eficaz. La cooperación con las economías emergentes es fundamental para lograr la reforma de los sistemas internacionales que inciden en la reducción de la pobreza, por ejemplo mediante el fortalecimiento de las principales instituciones multilaterales, la labor del Grupo de los 20 y la elaboración del marco de desarrollo en el período posterior a los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

IV. Conclusiones: de cara al futuro

70. El presente informe ha tenido por objeto poner de relieve el firme compromiso político del Reino Unido de contribuir a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y trabajar con eficacia para reducir la pobreza. A medida que seguimos cumpliendo nuestro objetivo internacional de invertir el 0,7% del ingreso nacional bruto en ayuda para el desarrollo y nos preparamos para el marco de desarrollo después de 2015, sigue siendo fundamental cerciorarnos de que nuestra cooperación sea de alta calidad y tenga importantes repercusiones.

“Juntos, podemos dedicar nuestros mejores esfuerzos a sacar a los países de la pobreza, poner fin a la dependencia y crear una economía mundial más fuerte para todos.”

Justine Greening, Secretario para el Desarrollo Internacional, 2013
