Подготовительный комитет Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

11 March 2014
Russian

Третья сессия

Нью-Йорк, 28 апреля — 9 мая 2014 года

Гарантии

Рабочий документ, представленный Группой неприсоединившихся государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия

1. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия выражает глубокую озабоченность по поводу усиливающейся тенденции к односторонним действиям и односторонне навязываемым рецептам и в связи с этим решительно подчеркивает и заявляет, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций единственным надежным способом решения вопросов разоружения и международной безопасности является многосторонность и согласование решений на многосторонней основе. В этой связи Группа подчеркивает, что многосторонний механизм, созданный Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), является наиболее подходящим инструментом решения вопросов, касающихся проверки и гарантий. В то же время Группа подчеркивает, что работа Агентства, связанная с гарантиями и проверкой, должна вестись в соответствии с положениями его устава и соглашений о гарантиях.

2. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает важное значение системы гарантий МАГАТЭ и настоятельно призывает все государства, которые еще не ввели в действие соглашения о всеобъемлющих гарантиях, сделать это как можно скорее в целях достижения универсального характера системы всеобъемлющих гарантий. На Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора участники Договора признали, что обеспечение универсального характера системы всеобъемлющих гарантий представляет собой одну из основных задач в деле укрепления и расширения системы контроля за режимом нераспространения. Однако, по мнению Группы, дополнительные меры, касающиеся гарантий, не должны затрагивать права не обладающих ядерным оружием государств — участников Договора, которые и без того привержены делу нераспространения ядерного оружия и отказались от курса на обладание ядерным оружием. Группа заявляет также о своем решительном неприятии попыток любого государства-члена использовать программу технического сотрудничества МАГАТЭ как политический инструмент в нарушение его устава.

3. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает, что строгое соблюдение всеобъемлющих гарантий МАГАТЭ и положений Договора — это одно из необходимых условий для осуществления любого сотрудничества в ядерной области с государствами, не являющимися участниками Договора, и заключения с такими государствами любых соглашений о поставках в целях передачи исходного или специального расщепляющегося материала или же оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала.

4. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора призывает все государства, не являющиеся участниками Договора, безотлагательно и без каких-либо условий присоединиться к Договору в качестве государств, не обладающих ядерным оружием, и поставить все свои ядерные объекты под полномасштабные гарантии МАГАТЭ. Группа призывает также обладающие ядерным оружием государства взять на себя обязательство принять полномасштабные гарантии. Это следует предусмотреть в соглашении, которое должно быть заключено с МАГАТЭ в соответствии с его уставом с единственной целью проверки выполнения государствами, обладающими ядерным оружием, своих обязательств по Договору.

5. По мнению Группы неприсоединившихся государств, заключение такого соглашения преследовало бы следующие цели:

а) обеспечить полное выполнение обязательств, принятых в соответствии со статьей I Договора о нераспространении;

б) предоставить исходные данные, касающиеся выполнения обязательств в области ядерного разоружения, и не допустить переключения в будущем ядерной энергии с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства;

в) обеспечить строгое соблюдение запрета на передачу любого связанного с ядерными технологиями оборудования, информации, материала и установок, ресурсов или устройств и оказание помощи в научной или технической областях, связанных с ядерными технологиями, государствам, не являющимся участниками Договора, без каких-либо исключений, поскольку такая передача несовместима с положениями, объектом и целью Договора.

6. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подтверждает, что все государства — участники Договора должны воздерживаться от передачи ядерной технологии и материалов государствам, не являющимся участниками Договора, если они не будут поставлены под всеобъемлющие гарантии МАГАТЭ. В связи с этим Группа подтверждает, что изложенное в статье III Договора обязательство проверять, носят ли ядерные программы мирный характер, обеспечивает надежную уверенность, позволяющую государствам-участникам заниматься передачей ядерного оборудования, материала и технологии в мирных целях в соответствии со статьей IV Договора. Поэтому государствам — участникам Договора рекомендуется воздерживаться от введения или сохранения каких-либо ограничений на передачу оборудования, материала и технологии, связанных с ядерной областью, государствам-участникам, заключившим соглашения о всеобъемлющих гарантиях.

7. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора в полной мере признает роль МАГАТЭ как независимой межправительственной научно-технической организации, которая является единственным компетентным органом, ответственным за проверку выполнения обязательств по гарантиям, принятых государствами-участниками в соответствии с Договором, с целью не допустить переключения ядерной энергии с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также как глобального координатора по вопросам технического сотрудничества в ядерной области.

8. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает, что существенно важно проводить четкое различие между юридическими обязательствами и добровольными мерами укрепления доверия и не допускать превращения таких добровольных обязательств в юридические обязательства в отношении гарантий. В связи с этим Группа подчеркивает также, что МАГАТЭ должно следить за тем, чтобы избегать любых выходящих за пределы его компетенции действий, могущих подорвать его авторитет и доверие к нему. Группа настоятельно призывает государства — участники Договора поддерживать и укреплять технический характер МАГАТЭ в соответствии с ролью, определенной для него в его уставе.

9. Что касается финансовых аспектов гарантий, то Группа неприсоединившихся государств — участников Договора считает, что в своей работе Агентство должно признавать и уважать дифференцированный характер финансовых обязательств, принимаемых государствами — членами МАГАТЭ.

10. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает также необходимость строгого соблюдения принципа баланса между информационно-пропагандистской деятельностью Агентства и другими видами деятельности, предусмотренными его уставом, в частности деятельностью по проверке и деятельностью, связанной с гарантиями.

11. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает важную ответственность МАГАТЭ за сохранение и полное соблюдение принципа конфиденциальности в отношении всей информации, касающейся применения гарантий, включая доклады, в соответствии с уставом Агентства и соглашениями о гарантиях. Поскольку Агентство является единственной организацией, которая получает особо конфиденциальную и чувствительную информацию о ядерных объектах государств-членов, и с учетом случаев нежелательной утечки такой информации, Группа подчеркивает, что конфиденциальность такой информации должна строго соблюдаться и что режим ее защиты требует значительного укрепления. По мнению Группы, конфиденциальная информация, касающаяся гарантий, ни при каких обстоятельствах не должна передаваться какой-либо стороне без санкции Агентства.

12. В связи с этим Группа неприсоединившихся государств — участников Договора призывает осуществить принятую Генеральной конференцией МАГАТЭ на ее пятьдесят седьмой сессии резолюцию GC(57)/RES/13 Агентства о повышении действенности и эффективности системы гарантий, в которой Генеральная конференция, «подчеркивая важность всестороннего сохранения и соблюдения принципа конфиденциальности всей информации, связанной с осуществлением гарантий, в соответствии с уставом Агентства и соглашениями о гарантиях», признала «выраженную Генеральным директором озабоченность в отношении необходимости защиты конфиденциальной информации по гаран-

тиям в рамках Секретариата и объявление им о принятии дополнительных мер по защите такой информации» и, соответственно, настоятельно призвала Генерального директора «проявлять высочайшую бдительность при обеспечении надлежащей защиты конфиденциальной информации по гарантиям», а также просила его «продолжать анализировать и обновлять установленную процедуру защиты конфиденциальной информации по гарантиям».

13. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы доклады МАГАТЭ об осуществлении гарантий основывались на фактах и технических данных и содержали надлежащие ссылки на соответствующие положения соглашений о гарантиях при одновременном обеспечении защиты конфиденциальной информации.

14. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает необходимость строгого соблюдения положений устава МАГАТЭ, включая статью XII, в которой кратко изложены полномочия Агентства по проверке соблюдения соглашений о гарантиях, включая, в частности, требование о том, чтобы о любом несоблюдении первыми сообщали инспектора Агентства.

15. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает отведенную МАГАТЭ в его уставе роль в вопросах ядерного разоружения, включая распространение гарантий на ядерные материалы, полученные в результате демонтажа ядерного оружия, и признает, что Агентство способно обеспечивать контроль за выполнением соглашений о ядерном разоружении.

16. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора выражает серьезную обеспокоенность по поводу определенных односторонних политически мотивированных попыток помешать реализации неотъемлемых прав государств-участников осуществлять исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях и отмечает в этой связи, что толкования положений о применении гарантий не должны использоваться в качестве инструмента для достижения этой цели. По мнению Группы, в статье III Договора, предусматривающей принятие каждым государством, не обладающим ядерным оружием, обязательства заключить соглашение о гарантиях с МАГАТЭ, столь же четко указывается, что такие гарантии осуществляются «таким образом, чтобы соответствовать статье IV настоящего Договора и избегать создания препятствий для экономического или технологического развития Участником Договора или международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности, включая международный обмен ядерным материалом и оборудованием для обработки».