



# 大会

第六十八届会议

正式记录

## 第八十八次全体会议

2014年5月23日星期五上午10时举行  
纽约

主席：阿什先生.....（安提瓜和巴布达）

因主席缺席，副主席托莫·蒙特先生（喀麦隆）主持会议。

上午10时10分开会。

及社会理事会根据其2014年4月23日第2014/201 A号决定，提名大韩民国供大会选举，任期自当选之日起，至2016年12月31日止。

根据议事规则第92条的规定，一切选举应以无记名投票方式进行，且不采用提名办法。但是，我谨回顾大会第34/401号决定第16段，其中规定在附属机构的选举中，如候选国数目与应填补席位相同，即不必进行无记名投票，这个惯例应定为标准办法，但如有代表团特别要求对某次选举进行表决时，则不在此限。由于没有人提出这种要求，我是否可以认为大会决定不采无记名投票方式进行本次选举？

就这样决定。

代理主席（以法语发言）：因此，我是否可以认为，大会希望宣布大韩民国当选为方案和协调委员会成员，任期自2014年5月23日起，至2016年12月31日止？

就这样决定。

代理主席（以法语发言）：我谨提醒各位成员，经济及社会理事会决定进一步推迟提名西欧和其他国家的3名成员供大会选举：两名成员的任期自

### 议程项目115（续）

#### 选举各附属机构成员以补空缺，并进行其他选举

##### （a）选举方案和协调委员会七名成员

##### 秘书长的说明（A/68/302/Add. 2）

代理主席（以法语发言）：根据大会1987年12月17日的第42/450号决定，方案和协调委员会成员由经济及社会理事会提名，经大会选举产生。成员们记得，大会在2013年10月30日举行的第40次全体会议上选出5名委员会成员，自2014年1月1日起任期3年。成员们还记得，在2013年12月6日举行的第61次全体会议上，大会选举摩洛哥为方案和协调委员会成员，任期3年，自2014年1月1日起，至2016年12月31日止。成员们也记得，根据其2013年11月7日第2013/201 E号决定，经济及社会理事会推迟提名一名来自亚太国家的成员，其任期为3年，自2014年1月1日起，至2016年12月31日止。

在这方面，大会面前有一份文件A/68/302/Add. 2所载的秘书长说明。正如该文件所示，经济

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（U-506）。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



当选之日起，至2014年12月31日止；一名成员的任期自当选之日起，至2015年12月31日止。

大会就此结束现阶段对议程项目分项目(a)的审议。

## 议程项目7(续)

### 安排工作、通过议程和分配项目

**代理主席**(以法语发言)：大会现在审议议程项目23分项目(a)“联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017年)的执行情况”，以便根据2008年12月19日第63/230号、2012年12月21日第67/224号以及2013年12月20日第68/226号决议的要求，就“在2015年后发展议程中通过充分就业和人人享有体面工作来实现消除贫穷”总主题举行一次会议。

成员们记得，大会在2013年12月20日的第71次全体会议上，结束了对议程项目23分项目(a)的审议。为使大会就“在2015年后发展议程中通过充分就业和人人享有体面工作来实现消除贫穷”总主题举行会议，将有必要重新审议议程项目23分项目(a)。

我是否可以认为大会希望重新审议议程项目23分项目(a)？

就这样决定。

**代理主席**(以法语发言)：成员们还记得，大会在其2013年9月20日第2次全体会议上，决定把议程项目23分项目(a)分配给第二委员会。

为着手举行该次会议，我是否还可以认为大会希望直接在全体会议上审议议程项目23分项目(a)并立即着手审议？

就这样决定。

## 议程项目23(续)

### 消除贫穷和其他发展问题

### (a)联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017年)的执行情况

### 关于在2015年发展议程中通过充分就业和人人享有体面工作来消除贫穷的会议

**代理主席**(以英语发言)：今天上午，我非常高兴地代表大会主席作这一发言，主席为无法在此与会感到非常遗憾。

“自2000年通过《千年宣言》(第55/2号决议)以来，消除贫穷一直是联合国发展议程的核心。在我们起草2015年后时代的新议程时，这一首要目标将继续指导我们。因此，我们今天共聚一堂，参加本次有关“在2015年后发展议程中通过充分就业和人人享有体面工作来消除贫穷”的大会高级别会议是恰当的，实际上也是必要的。

“我们今天的会议有助于大会第68/226号决议授权开展的联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)。该决议多次提醒我们，消除贫穷是一个紧急事项，也是“全人类在道义、社会、政治以及经济方面的一项紧迫任务。”这是全球社会最大的任务或最为优先的事项。

“在这为期一天的会议上，我们将回顾过去和展望未来。我们将致力于评估和交流以往和目前工作中的最佳做法，并同时放眼于与2015年后发展议程相关的未来期望和机会。

“围绕着千年发展目标的集体动员，将我们的努力集中在减少世界各地的贫困上并取得了值得称道的和值得注意的进展。世界银行最近的评估数据证实，千年发展目标中的全球减贫目标已经比预定日期提前五年在2010年达到。1990年以来，7亿人民已经脱离极端贫困。但是，并非所有人都受益于这一进展，它在国家之间和内部是参差不齐的。世界许多地方的贫困率依然很高并顽固存在，大约12亿人每天

的生活费仍然不到1.25美元，其中大多数是在撒哈拉以南非洲和南亚。

“实现千年发展目标的最后期限转瞬即至，会员国正在制订一个宏伟的2015年后发展议程，我们为消除贫困所作的努力正处于关键时刻。我们必须集中精力完成千年发展目标的未竟事业并解决新出现的挑战。然而，只有以整体的方式制订并执行议程，把经济、社会和环境层面纳入议程中，我们所做的工作才会是持久和不可逆转的。为了在2015年后实现可持续发展，我们必须处理一些关键问题，大会今天将讨论其中的许多问题。

“正如今天会议的主题所确认的那样，消除贫困的一些最大的挑战是高失业率、泛滥成灾的就业不足和非正式就业，以及许多国家里日益严重的不平等。人们普遍认识到，持续、包容性和就业机会丰富的增长是减少贫困的一个先决条件。鉴于全球的金融和经济危机以及基本上无就业机会的复苏的长期影响，包容性增长与就业应当是新的发展纲领的核心。

“促进工业发展和经济多样化，以及增加农业生产力和对基础设施建设的投资，能够帮助创造更多和更好的就业机会，并最终减少贫困。宏观经济、贸易和社会政策之间的更大一致性，是另一个重要因素。

“对于生活在贫困之中的人民而言，劳动力往往是他们的主要资产。从事生产性就业和体面的工作，使他们获得了改善生活的手段。从事体面工作的工人不仅获得了个人权利，而且也获得了社会权利，使他们拥有发言权，能够积极参与影响到他们福祉的决策工作。年轻人尤其越来越难以进入劳动力市场，青年失业率正处于历史最高水平。

“贫困的负担也带来某些成见和偏见。我们听到贫穷妇女人数日增。我们知道某些群体更容易陷入贫困和特定情况更有可能促成贫

困。在目前关于2015年后议程的讨论中，人们认识到国家之间和内部日益增长的不平等的破坏性后果，以及未来的战略必须尽力包容社会的所有成员并推动共同繁荣。

“城乡地区之间和社会群体之间日益扩大的不平等，有损于增长和社会凝聚力，使人们和家庭更难打破贫困的循环。它损害社会中广大阶层的健康、营养和教育，并限制了弱势群体和个人的就业前景和参加社会、政治和经济生活的机会。它也导致了对妇女、残疾人、老年人、青年和土著人民以及其他人的持续排斥。

“因此，为起草2015年后发展议程而进行的协商，强调了执行社会保护措施的重要性，其重点是最边缘化的群体。确保经济机会的平等和建立穷人应对自然灾害的能力，也占据突出地位。然而，为了让这种转变牢牢扎根，社会、经济和政治机构必须包容各方和接受问责，并促进透明和参与性的决策。

“贫困的多面性是错综复杂的，但我希望我今天提出了一些可供大会考虑的想法。我相信各位成员将会补充许多自己的想法。

“在结束发言之前，请允许我着重说明今天会议的形式。上午专门留给大会举行正式会议，各位成员将有机会表达自己的观点和意见。下午邀请各位成员参加一次有多方利益攸关者参加的互动式小组讨论，随后是一个简短的闭幕部分。各位成员的宝贵意见、全新的思维和共同的经验，都将使我们更加接近于解决一个紧急和迫切的问题。贫困的负担不能仅由穷人承担。”

(以法语发言)

我谨提醒各位成员，以本国代表身份所作的发言应以三分钟为限。以集团的名义所作的发言不应超过五分钟。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚多民族国）（以英语发言）：我谨代表77国集团加中国发言。

本集团要感谢大会主席参与处理2015年后发展议程问题。

77国集团加中国极为重视2015年后发展议程。这一议程必须符合联合国可持续发展大会（里约+20会议）题为“我们希望的未来”（第66/288号决议）的成果文件的各项原则和各个层面。

77国集团加中国确认，贫穷是对人格尊严的冒犯，我们强调，消除贫穷是当今世界面临的最大全球挑战，也是可持续发展所不可或缺的。在得到持续、有效和适当的执行手段以及更有力的全球发展伙伴关系支持的2015年后联合国发展议程中，本集团最重视消除贫穷。除其他目标外，这要求确保人人就业和拥有体面工作。在这方面，我们回顾处理贫穷多重层面的重要性。为确保有效消除贫穷，贫穷多重层面之间的相互联系必须顾及各国不同国情。

77国集团加中国坚信，就业是社会和经济增长与发展的主要决定因素。因此，我们强调，必须处理国家内部与国家之间的不平等现象，以减少贫穷。尽管强劲和稳定的经济增长是减少贫穷所必需的，但这种经济增长本身是不够的。经济增长必须可持续、包容各方和公平，并为社会中的所有人，尤其是穷人和弱者，创造充分就业及体面工作和谋生机会。最重要的是，增长带来的惠益和机会必须由社会中弱势群体和少数群体分享，不能将他们落下。

增长战略创造就业机会的能力对于实现可持续、持续和包容性的经济增长是不可或缺的。如果公平分布，这种增长能使全世界数百万人脱贫。尽管工作的穷人，也就是那些虽然有工作但仍生活在每天2美元贫困线以下的人，人数有所下降，但发展中世界多数工人仍然从事非正式和不稳定的工作。Rio+20会议成果把推动人人得到充分和生产性的就业并拥有体面工作视为至关重要的优先事项。

本集团还认为，就业目标必须成为全球行动和机制的核心。这些目标需要国际合作的支持，而国际合作必须通过以下两种方式援助发展中国家：第一，在国际经济、金融、贸易、技术和社会等系统层面采取行动支持和辅助发展中国家的努力；第二，发达国家避免采取妨碍发展中国家努力和进步的行动。本集团还理解，就业目标和指标应当旨在为青年和妇女提供工作技能。在充分就业和体面工作这一更广泛目标内，还应当有一项全球战略，由积极的政策和指标构成，以确保妇女和青年的生产性就业。

在此框架内，77国集团加中国确信本次会议将产生一项积极成果，并大力鼓励与会者顾及本集团的立场，以便在此议题下进行进一步讨论。

代理主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

贝维利亚·赞佩蒂先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。

请允许我首先回顾，我们致力于同所有伙伴接触，力求制定2015年后发展议程。这一议程应当加强国际社会消除贫穷和实现可持续发展的承诺，并建立全面和协调的单一框架，以便在所有层面有效执行并取得结果。我们必须努力实现可持续发展，以便从各个层面消除贫穷，包括在一代人时间内消除极端贫穷，并在全球范围内确保人人享有可持续发展的繁荣和福祉。关于今天高级别会议的专题，请允许我分享以下至关重要的信息。

消除贫穷、减少不平等现象和实现人人共同富裕是欧盟政策内外层面的关键部分。尽管取得了重大进展，但千年发展目标的实现分布不均，不仅在国家之间，而且在国家内部，都是如此。经济增长所带来的惠益并非总是被适当地分享。简单提高国家平均值并不保障消除贫穷。消除贫穷仍然是一项紧迫的全球和国家挑战。我们必须力求不让任何人落后，而要让所有社会群体和不同收入阶层都参与

其中并取得进展，并确保所有男女机会平等。我们决心援助最弱势者，以及发展中国家中间和内部那些最落后的国家和民众。

通过基于人权的方法处理歧视和不平等现象将是不可或缺的。失业、不稳定就业、获得基本服务和社会保护的机会、获得人的发展服务的机会、生产资源以及不足的生活水平，仍然是各国普遍关切的问题。体面工作、生产性工作和社会保护是确保基本生活水平并驱动包容和可持续发展的至关重要因素。并非所有工作都是体面和生产性工作。

提高生产力可以提高生活水平，并减少有工作但仍贫穷及不稳定就业等现象。特别是，我们必须在顾及工资、工作条件、卫生和安全、就业形式（不论是正规就业还是非正规就业）和社会保障安排的情况下更好地了解和衡量工作的质量。我们进一步强调发放使工人能够过上有尊严生活的工资以及确保同工同酬的重要性。还应当考虑如何最妥善地纳入在工作中要尊重基本原则和权利的问题。

我们还强调消除失业特别是青年失业和无所事事状态——在许多国家，这些现象已达到前所未有的水平——以及确保青年拥有体面工作的重要性。这一点可以主要通过促进女孩和男孩平等接受包括职业培训内在的高质量教育、促进绿色工作、获得基本经济服务的机会、为私营部门创造有利环境以及包容和可持续的行业发​​展等途径做到。我们坚信，国际劳工组织（劳工组织）青年就业行动呼吁和劳工组织全球就业契约提供有益的建议。我们呼吁各国政府把这些建议付诸实践。

我们致力于落实劳工组织第202号建议，即为社会保护规定最低国家标准，特别是增加社会保护最低标准的受益面和逐步执行较高水平的社会保障。社会保护是欧洲社会模式的核心。社会保护是对人的发展和包容性可持续经济增长的投资。社会保护系统能够通过积极劳动力市场措施以及防范脆弱性和社会风险的保护成功促进更高劳动力市场参与，

从而提供所有人改善其生计都需要的社会保障水平。

正如《世界人权宣言》第22条所述的那样，每个人都有权享受社会保障。社会保护是减少不平等现象并确保能够做到的受益者能够参加生产性经济活动和就业的关键。事实现已显然证明，以妇女为重点的社会保护特别有利于家庭福祉。它通过提供收入保障、普及和非歧视性社会服务与照料，有助于解决不平等状况和减轻贫穷，更好地管理各种风险及经济与生命周期冲击。

工会和雇主组织与社会对话的作用是体面工作的四大支柱之一，需要予以进一步承认，国际劳工组织提倡的基本原则和工作场所权利也是如此规定的。

最后，让我强调今天的主题与两性平等和增强妇女权能（包括政治权能）之间的相互密切联系，以及残疾人的特殊情况。需要特别努力确保妇女享有平等的就业机会，充分加入劳动力队伍。

我也要强调民间社会组织（包括社会合作伙伴）的作用。它们有能力增强弱势群体或受社会排挤的群体的权能，并代表、维护和接触到他们。它们还能鼓励经济和人的发展，促进社会凝聚力和创新。此外，这些组织经常倡议推进参与性民主，以促进透明、可问责与合法的治理，包括在脆弱的局势中。

**津苏先生（贝宁）（以英语发言）：**我谨代表最不发达国家集团作本次发言。最不发达国家集团赞同玻利维亚代表以77国集团加中国的名义所作的发言。

最不发达国家集团赞扬大会主席组织今天的高级别会议，在可持续发展目标和2015年后发展议程的框架内重点讨论最不发达国家优先关注的一个关键领域。本集团谨再次阐明我们的立场，即消除贫穷仍然应该是2015年后发展议程的首要优先事项。

我们高兴地确认已在全球范围内实现减贫的目标。然而，在最不发达国家，仍有47%以上的人口生活在极端贫穷中，而按照相关千年发展目标（千年目标）的规定，这一数字本应降至32%。在许多最不发达国家，绝对贫穷人数有增无减，即使在世界上许多地区经济持续增长、贫穷迅速减少的期间。据最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室估计，最不发达国家的极端贫穷人数所占全球贫穷人数的比例，已经从1990-1995年时期的19%增加到2005-2010年时期的30%。

这种贫穷人口高度集中的局面预计将因预期的高人口增长率而进一步恶化。预计从现在到2050年，最不发达国家的人口将增长近一倍，增至18亿，到2100年增至29亿。最不发达国家虽然仅占世界人口的12%，但今后40年全球人口增长的近40%将来自最不发达国家。

过去十年，最不发达国家的高经济增长率没有带来相应的高就业率。因此，它们的失业率仍然居高不下。国际劳工组织的一项研究显示，为了实现千年目标1，在2000-2009年期间，最不发达国家需要实现7%的就业增长率达，每年增长率需要达到2.9%。

通过持续经济增长和生产能力建设实现充分就业和提供体面工作（特别是为青年和妇女提供此种就业和工作），对最不发达国家极端重要，以解决它们的贫穷问题。这是定于2014年7月28日至31日在科托努举行的关于促进最不发达国家生产能力建设新伙伴关系的部长会议追求的目标。经济增长应富有包容性，创造就业。需要大力支持微型、小型和中型企业。创新方案如就业保障计划可为贫穷工人提供最低就业保障。提供基本社会资金转拨和服务以及获得信贷和融资服务，也可导致充分就业，使人人享有体面的工作。最不发达国家需要国际社会加强支助，以建设它们的生产能力，实现充分就业和提供体面工作的目标。

最不发达国家集团认为，在国际支持协助消除贫穷方面，应以下列四项重要原则指导我们的优先次序。

首先，绝对数量虽然重要，但首先应考虑百分比，这一数字更为重要。在最不发达国家中，47%的人口生活在贫困线以下，相比之下，在其他发展中国家只有20%。

其次，关于国家自身应对挑战的能力，尽管做出了真诚努力，但人均收入、国内储蓄和投资水平低以及税收基础小，严重限制了我国调动国内资源的工作。2011年，最不发达国家国内人均产值为800美元，中等收入国家为4 650美元。一些最不发达国家，其发展的75%以上依赖外部支助。

第三，关于历年来减少贫穷的趋势，我们已在其他场合介绍过这方面情况。最不发达国家面临多种脆弱性，制约它们提高人民生活水平的努力。它们的问题具有系统性性质，应当如此处理。

第四，关于国家的初步捐赠及其资源、机构与普遍挑战等方面的特点，最不发达国家所面临的挑战最严重，能力最弱。

根据这些原则，本集团谨强调，最不发达国家需要比其他国家做出更大的努力才能实现消除贫穷的目标，确保人人享有充分和生产性就业与体面工作。因此，我们再次呼吁对最不发达国家普遍采用差别和优惠待遇的原则。必须采用这一原则，使最不发达国家能实现《伊斯坦布尔行动纲领》和2015年后发展议程的目标。

莫利纳斯·韦加先生（巴拉圭）（以西班牙语发言）：通过就业根除贫穷的目标是巴拉圭共和国政府的头等要务。在最迟于2015年减少极端贫困方面所取得的成功清楚地表明，体面就业是减少极端贫困的主要因素。事实表明，在很多国家消除极端贫困的事例中，有85%以上是就业率上升的直接结果。

我们从千年发展目标进程的经验中能够学到什么，我们怎样才能将学到的东西用于2015年后发展议程？第一点当然是，制定全球发展目标有助于使各国政策侧重于具有核心意义的问题，比如减少极端贫困等等。还有，对千年发展目标的执行成果所作的审查表明，我们减少极端贫困或确保各国达到最低福利水平的目标或许应该定得更高一些。我们国际社会比最后期限提前5年就完成了一项千年发展目标，这或许表明我们的目标太保守了。

在这方面，我们不仅应当衡量减少按国际标准属于极端贫困现象的目标，比如为此采用每人每天生活费不低于1.25美元的指标，而且还应当纳入可反映就国别水平而言生活贫困者的人数的指标。在拉丁美洲，按国别标准属于生活贫困者的人数较按照国际标准得出的数字高出近一倍。这意味着，要想采纳一项考虑到国别贫困数字的指标，对国际指标给予补充，我们就必须更加严格并提高我们人民福祉的最低水平。具体就巴拉圭而言，我们几年前根据国际指标达到了将极端贫困人口减少一半的目标，但我们尚未按照我们更加严格的本国贫困指标来实现这一目标，不过，我们已经快了。

我们必须实施哪些根本变革，才能在这一新阶段进一步减少贫困并成功予以根除？我们认为在全球范围至少必须实施三项根本变革。

首先，我们必须强调儿童的早期发育。没有什么比抓好从受孕开始头1 000天的发育更有价值和战略意义了。这项人力资本投资将在多年后，即这些人进入劳动力队伍时，产生最高回报率。要通过人人享有体面就业来消除贫困，现在就必须普及支持儿童早期发育——特别是从受孕开始头1 000天的发育——的全面政策。

第二项根本变革必须是确保人人享有高质量教育。在当今世界，必须要能够运用基本的数学和科学知识，来解决日常问题和有效地进行沟通。我们如不能消灭功能性文盲，就不可能通过体面就业来根除贫困。

第三项根本变革——它具有关键意义——必须把重点放在促进创造、创业和创新精神上。拥有高质量的教育系统当然会有所帮助，但还不够。必须使私营部门和教育系统建立起协同增效关系，为创业和创新提供动力。

我们怎样才能实现这三项根本变革？当然，不存在放之四海而皆准和同样有效的政策，但在公共政策制定过程中，很有可能存在一些的确可在全球加以推广的内容。有鉴于此，我们需要高质量的公共政策。我们要指出我们认为对于公共政策的质量至关重要的三个因素。此类政策必须透明、可信并可预测。它们必须具有高质量的信息，并使人们能够自由获取信息，制定问责进程并促进公民参与，以及遵守契约和协议。这一切对于实施除贫工作所需开展的根本变革是不可缺少的。还必须建立一个系统，使我们能够精准地确定各种情况和各国当中的弱势群体。为此，我们需要确切知道这些脆弱者都是谁，知道他们的姓名和位置，以便我们可以向其提供所需的全面援助。

最后，公共政策需要基于团结精神并以此作为鞭策。在国内，这意味着对弱势群体作出大力承诺；在国际上，这意味着对欠发达国家和内陆国家作出大力承诺。

麦克劳德先生（特立尼达和多巴哥）（以英语发言）：我愿代表特立尼达和多巴哥政府祝贺大会主席召开本次重要会议，它对于我们继续讨论在制定2015年后发展议程中需要考虑的内容是不可缺少的。

特立尼达和多巴哥对于推动本次高级别全体会议感到高兴。会议的重点之一是体面工作问题，它是各国劳工部工作的支柱和推动力之一。体面工作作为一项有助于根除贫困和充分就业的机制，其重要性如何强调都不为过。我谨以特立尼达和多巴哥劳工和小微企业发展部长的身份，谈谈我们对于通过充分就业和体面的生产性工作来减轻贫困问题的立场。

特立尼达和多巴哥政府根据任何地方之贫困皆对所有地方之繁荣构成威胁的原则——该原则载于世界劳工组织1944年《费城宣言》，今天仍然具有现实意义——承诺通过以人为本的发展实现繁荣，从而使任何人都不被落下。

特立尼达和多巴哥作为一个面临各种挑战——我确信我们大家都熟知这些挑战，全球经济和金融危机的影响又加剧了这些挑战——的小岛屿发展中国家，不仅承诺实现增长，而且承诺实现包容性增长。这种增长的特点不仅是充分就业，而且也包括可持续就业和高质量的工作。在这方面，特立尼达和多巴哥政府完全支持体面工作议程及其创造就业的四个战略支柱：工作中的权利、社会保护及社会对话，同时把性别平等作为一个贯穿各领域的目标，因为它有可能促成经济增长与消除贫困之间的有效挂钩。

我曾在劳工组织强调过，没有劳工就没有发展，没有发展也就没有劳工。这两者之间存在互动和共生的关系。国际社会要采取有效的消除贫困措施，就必须把就业、工作机会、收入、社会保护、工作中的权利等方面的问题——从本质上就是体面工作的问题——作为我们各国企盼的共同目标。

随着关于2015年后可持续发展议程的讨论向前推进，我们继续支持国际劳工组织的立场，赞成纳入充分就业和体面工作问题并将其作为全球发展议程的目标。的确，我们支持作出诸如举行本次高级别讨论等各种努力，以增进对这一概念的理解，加强对劳工及相关问题、经济增长、人类及社会发展政策保持连贯的必要性的领会。

我想强调劳工对于全球发展的重要性和体面工作在减贫和促进人的尊严方面的重要作用。在我们继续侧重于2015年后可持续发展议程的同时，让我们不要忘记，人这个层面仍是最重要的因素，应当是我们促进可持续发展的中流砥柱。

马吉德先生(以色列)(以英语发言)：今天，约有10亿人仍生活在赤贫之中。世界各地的这10亿

男女老幼每天不得不在食物、药品、住房和教育之间做出艰难的选择。对许许多多人来说，水既是生命之源，也是奢侈品。受教育是一种特权，而更加光明的未来几乎无法想象。赤贫不仅仅只是缺少收入和机会：它还意味着人的基本尊严被剥夺。

千年发展目标表明，我们有能力改变这种现状。近年来，全球贫困率已削减一半。经过共同努力，我们成功地实现了成立联合国的初衷——改善千百万民众的生活。贫困是多层面的，必须加以全面应对。它贯穿我们在联合国处理的从和平与安全到环境再到男女平等的各种问题。所幸的是，这意味着，在任何一个领域中取得进展，都会改善脱贫的前景。但是，这也意味着，即使我们只是对其中一个问题不予处理，我们的努力也肯定会差强人意。

任何国家无论贫富，均承担不起浪费人力资源的后果。失业当然是人力资源的最大浪费，而创造就业则是消除赤贫最直接的方式。青年失业带来非常直观的风险。由于有益的选择很少，青年受到犯罪活动的诱惑，给社会架构带来消极影响。提供高质量和适当的教育是改善青年就业前景的一个重要因素。这是一项长期投资，但是它终将有所回报。投资于促进妇女就业也非常重要。研究表明，当妇女被赋予经济权能时，整个国家均会受益。妇女赚取收入后，会将之大量投入到孩子的教育和健康中，在社区产生积极的连锁反应。

以色列的经验表明，人力资本是最重要的自然资源。以色列社会非常多样化。我们明白，根据各人的能力、而无论其背景来提供做贡献的机会既具有挑战性，也十分重要。以色列在就业和赋予权能方面采取了一种实用的做法，运用经过验证的战略和技术实训，为人们提供体面的工作。有一项倡议为包括以色列的阿拉伯人、埃塞俄比亚移民、残疾人以及在儿童福利制度中长大的青年在内的弱势群体提供专门的二次机会大学预科课程。



以色列认为，企业家是所有经济体的栋梁。以色列的外国援助方案侧重于教授创业技能和职业培训。半个多世纪以来，以色列国际发展合作署（MASHAV）一直努力可持续地减少世界各地的贫困，提供从水产养殖到微型和小型企业发展的集训课程。以色列在全球各地开展活动时以这样的信念为指导：能力建设活动是实现发展项目影响最大化的最佳途径。教育赋予人们力量，而这是可持续增长最可靠的保障。

有证据证明，只要采取协调一致的行动，国际社会就能够消除贫困。要实现这一目标，我们必须大胆和创新地思考。要让所有人过上有尊严的生活，我们就必须听取我们各国社会中最受排挤的那些群体的声音。许多解决贫困挑战的办法能够从那些受影响的社区中找到。赋予他们发言权，使他們有能力解决其日常面对的问题对于实现我们的目标，确保不遗漏任何人而言，将至关重要。

**慕克吉先生（印度）（以英语发言）：**消除贫困和促进人人享有充分和生产性就业是国际社会在2015年后发展议程中面临的核心挑战。正如世界各国领导人在联合国可持续发展大会成果文件（第66/288号决议，附件）中所重申的那样，这两个挑战之间有着密切关联。

我们正在阿什主席的领导下在大会第六十八届会议上为2015年后发展议程做准备，因此本次辩论会非常及时。过去十年中，我们在消除贫困与匮乏方面在全球取得了令人瞩目的成果。我国就为这一成功做出了重大贡献。然而，即使是此时此刻，仍有超过13亿的民众生活在赤贫之中，其中许多人生活在印度。这相当于世界上每六个人中就有一人生活在赤贫中。

显然，贫困不仅是当今世界面临的最严峻的全球挑战，也是一个需要加以更直接应对的问题。虽然我们正在努力应对可持续发展挑战，我们仍需认识到，消除贫困仍是国际社会的总体目标，不应转移对这一崇高工作的关注和投入的资源。

充分和生产性的就业是消除贫困、让民众把握其命运控制权的最可靠途径。发展中国家要收获人口红利，创造就业和体面工作是一个先决条件。就业还是社会包容的基石。强劲和持续的经济增长需要伴以对这种增长所带来裨益的平等分配。这可以通过为人数不断增加的劳动力队伍创造新的生产性就业机会来实现。

遗憾的是，发展中国家经济体从全球金融危机中的恢复脆弱乏力，并且继续存在结构性不足，此外还有不利的国际因素，这意味着全球就业形势仍然很不稳定。当前的失业人口比一年前增加了几百万人。就业不足在许多发展中国家也是一个严重问题。过去几年来，失业人口不断增加。当务之急是扭转这一趋势，使更多增长转化为更多工作。

熟练劳动力是实现我们迅速和包容性增长目标的前提条件。推行职业培训和提升工人技能政策，是一项重要的政策优先事项，与提高劳动力的生产力、素质以及收入直接相关。转让能促进发展的增强能力技术，特别是针对妇女这样做，是2015年后发展议程可以采取的一个重大举措。

在国家一级，各国政府必须对中小企业、农村工业以及非正规部门予以同等重视，建立有利的政策环境，并且通过技术升级换代、提高技能、提供信贷支持以及市场营销协助，为这些部门的增长提供直接支持。扩大基础设施建设领域的投资，对发展中国家来说是一个关键优先事项，也可以转化为大量就业机会，对不熟练和半熟练劳动力来说尤其如此。

同样重要的是，应在国际层面推行由就业带动增长的政策。贸易壁垒，以及发达国家市场上的不公平贸易做法，继续对发展中国家的就业增长产生不利影响。例如，众所周知的是，由于发达国家导致扭曲贸易的补贴，许多发展中国家的农民没有能力竞争，生计因此遭到破坏。必须加强全球化的包容性，这比以往任何时候都更为紧迫。因此，2015年后发展议程必须切实处理国际上的系统性问题，

特别是全球贸易、投资和金融规则，使这些规则更公正、更公平，并且能更好地支持发展中国家努力消除贫穷，促进充分的生产性就业。

高技能领域国际劳动力的流动性已成为各国间全球一体化进程的一个重要方面。在这一背景下，2015年后发展中议程必须为熟练工人从发展中国家流往发达国家提供便利。2015年后发展议程还必须为发展中国家确保充分的政策空间，以便实现工业化和包容性增长，同时考虑它们自己的国情和挑战。

最后，我们必须制订一项国际合作议程，把消除贫穷作为中心和首要重点。这一议程还应帮助发展中国家努力寻求实现包容性增长，这将为它们提供充分的政策空间，以便促进经济多样化和工业发展，同时切实解决国际上的系统性问题，由此创造真正有利于发展的环境。

拉利奇·什迈耶维奇夫人（塞尔维亚）（以英语发言）：自通过千年发展目标以来，这些目标就始终是塞尔维亚政府议程上的一个优先事项。塞尔维亚启动了全面的社会发展进程，并把千年发展目标作为制订其国家减贫战略的指导方针。我们定期提交千年发展目标的落实进展报告。

在塞尔维亚，我们把贫困作为一个必须从源头加以解决的问题。对减贫战略的规划设计以这个前提为基础，贫困问题也被放在国家发展和加入欧盟这一更广泛框架之中处理。已经取得了一些重要进展。例如，婴儿、幼儿以及孕产妇的死亡率已经下降，而义务制教育的完成率一直都保持在高水平。

尽管取得了这些成就，但并非人口中所有群体都从这种进展中平等受益。仍然存在显著差异，其中包括城乡人口之间、国家大都市与南方地区之间、有劳动能力者与残疾人之间以及贫富之间的差异。例如，2008年，98%的人口接受过基本教育，中学入学率也在上升。但是，在15至19岁的青年中，约有15%未进入教育系统。

塞尔维亚的消除贫困工作体现出危机前和危机后两个阶段的世界趋势。在2008年前，塞尔维亚实现了其根据绝对贫困线，把贫困人口减半的目标。与此同时，直至2009年失业人口也在减少。但是，由于危机爆发，情况恶化了。危机导致失业人口和贫困人口增加。与总人口相比，贫困对某些社会群体的影响仍然超过平均水平。

失业和无所事事仍是所有群体中导致贫困和社会排斥的主要原因。不过，一些群体受到的影响比其它群体更严重。这些群体包括儿童、青年，老人——即65岁以上的人——农村人口、未受过教育者、罗姆人、难民以及境内流离失所者。

关于塞尔维亚实现千年发展目标的情况，请允许我介绍一些在我们迄今所做工作中汲取的经验教训。我们就实现千年发展目标达成了真正的共识。减贫被视作我们的更广泛发展政策以及加入欧盟政策与进程的一部分。我国的减贫战略是通过参与式协商进程制订的，这一进程导致通过了一份文件，先后由四届政府贯彻实施。建立了强有力的协调机制，包括加强规划、监督和报告，而政府、议会、地方政府、民间社会组织以及国际发展伙伴或捐助方等各利益攸关方在执行这项战略方面都被赋予各自的任务。

如何在2015年之后实现千年发展目标？首先，社会必须有一个良好的前景。对塞尔维亚这样一个欧洲国家来说，加入欧盟的进程提供了这种前景。其次，应把这些目标纳入明确的长期计划和可更长久适用的可持续解决方案之中，并应遵守依据实际情况制定政策的原则。我们还必须吸引可用资金，并且加强利益攸关方之间的协调。根据《援助实效问题巴黎宣言》，我们需要合作伙伴加强协同作用、协调与合作，减少竞争。

没有哪个国家的政府能独力实现这一复杂目标。实现这一目标要靠民间社会、私营部门、媒体以及其它机构之间的强有力伙伴关系。解决减贫、实现充分就业以及社会包容性这些挑战需要时间，

有时要花几代人的时间。在联合国的主持下，塞尔维亚举行了公开协商，目的是确定当前世界范围内的问题，并且提出解决办法。在“2015年我们想要的世界”的口号下举行了协商，这应有助于听取全世界公民的心声，并且建立有助于制订2015年后发展议程的战略联盟和伙伴关系。

有56个国家举行了此类协商，塞尔维亚是其中之一。这些国家的目标是确定发展方向和模式，以便应对新出现的2015年后的全球挑战。公民、私营、公共和民间部门、政界人士、媒体以及各种组织和机构都参与了这些讨论。

为了认清上述问题并在2015年后时期提出解决办法，塞尔维亚认为，有必要提供更多和更好的工作和体面的就业；消除贫困并为弱势群体提供更好支助；确保负责任的治理和可靠的机构；创造一种问责、容忍和社会和谐的文化；提供高质量的教育、更好的保健和环境保护；确保男女平等；以及对人口迁徙和流动进行管理。

马克西米切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯欢迎大会召开本次关于通过人人充分就业和享有体面工作来实现消除贫困的高级别会议。消除贫困仍然是实现可持续发展的一个主要优先事项和必要条件。由于贫困是一个多方面的现象，不能将其根源仅仅归咎于低收入。首先，贫困反映了缺乏机会。

大会在2007年宣布的联合国第二个消除贫穷十年（2008-2017），对于促进国际社会的努力，按照《千年宣言》（第55/2号决议）的规定把极端贫困人口减半是极其重要的。我们认为，这个十年的最重要的战略目标之一，就是人人充分就业和享有体面工作。

在我们即将抵达2015年里程碑之际，国际社会正力求通过提高效率来加紧努力实现千年发展目标。过去五年来，尽管全球金融和原材料市场动荡不定，但生活在赤贫中的人数已降到历史最低点。因此，我们今天可以谈论各国政府、联合国系统、

民间社会以及其他利益攸关者的共同努力所取得的真正成功。然而，最近有关实现千年发展目标的报告提到在消除贫困方面的进展参差不齐。我们认为，必须加强多边努力，以协助那些落后地区。

在当前情况下，政府间合作凸显了消除贫困框架中的充分就业和体面工作问题。俄罗斯联邦极有兴趣积极参加有关劳动力的国际努力，特别是在国际劳工组织主持下进行的努力。我们准备为确保提供体面工作作出切实的执行努力。我们认为，必须加强包括联合国系统、主要国际组织及区域一体化组织在内的所有主要伙伴之间的协调与相互合作。

我们呼吁各国在执行其宏观经济和结构政策时实行全面的结构性改革，以促进创造生产性就业机会和改善生活水准。我们也认为，在根据未来全球发展议程消除贫困和实现包罗一切的可持续性以及实行各级平等经济增长的努力中，必须适当强调刺激生产能力、解决失业问题以及创造体面的工作条件的重要性。

俄罗斯联邦申明致力于国际发展合作，并随时准备为实现千年发展目标同广泛的伙伴进行建设性接触。我们遵循团结和全球伙伴关系的原则，按照4月20日俄罗斯总统普京批准的我国政府的国际发展援助战略，逐步增加我们的官方发展援助。

俄罗斯正在单独地以及在同包括联合国系统在内的国际组织的合作下，执行有关粮食安全、教育、保健、建立并加强受援国的工业能力、环境保护以及高效治理等方面的方案和项目。我们继续对减轻最不发达国家的外债负担作出重大贡献。2013年，俄罗斯的官方发展援助大约为6.1亿美元。我们将继续增加这种援助。

德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生（巴西）（以英语发言）：首先，巴西赞同77国集团和中国的主席所作的发言，并谨以本国代表身份作以下发言。

我们为克服人类面临的巨大挑战之一所作的集体努力正处于紧要关头，这一挑战就是消除贫困和

为所有人创造财富，特别是在南方发展中国家。我们在里约保证实现这些目标，推动具有社会包容性的平等的经济发展，同时促进对自然资源和生态系统的可持续管理。可持续发展目标和2015年后发展议程，应当体现这一新的转型模式。体面的工作凸显为这方面的一个根本性政策工具，不仅因为它提供了收入安全，而且也因为它的社会保护作用。

巴西过去十年的经验证明，经济增长和市场力量本身无法解决消除贫困和创造体面工作机会的问题。各国必须制定强有力的社会、经济和环境政策，以便确保发展具有包容性：有效的收入分配；提供公共服务，特别是卫生和教育；以及采取有针对性的行动来减轻和扭转引起不平等的结构性因素。

在实施这些方案的同时，需要有适当的宏观经济政策，而这些政策能够为增加社会开支确保必要的物质空间，并通过程度较低的累退税制和持续增加最低收入的实际价值的政策，更好地分配收入。这些政策的制定必须确保尽可能广泛的覆盖率，特别关注弱势群体，包括妇女、因种族或族裔背景而受歧视的群体、老人及残疾者。

近年来巴西就是用这个模式在减少贫困、社会包容及创造就业等领域中取得了前所未有的成果。2003年以来，占总人口五分之一的4 000万人脱离了贫困。他们中许多人加入了蒸蒸日上和不断壮大的中产阶级行列。众所周知，已经为取得这些成果制定了一些社会方案。其中主要包括有条件现金转让计划，例如“Bolsa Família”（家庭补助金）和“Bolsa Verde”（绿色补助金）。

但是，体面工作和充分就业，在确保我国消除贫困与不平等的成果可持续性方面发挥了核心作用。经过各个联邦机构在劳工就业部的协调下所作的共同努力，以及在政府、工人和工商界代表本着国际劳工组织的三方代表制的同样精神开展广泛协商的基础上，巴西政府在2007年通过了一项关于就业和体面工作的全国计划。其主要目标是通过减少

失业、就业不足和非正式工作来消除劳动力市场存在的造成贫穷和不平等的结构性因素，以及通过扩大社会保护覆盖面及尤其在农村地区增加工作中的生产力、安全和卫生来处理两性不平等和种族歧视等问题。

该方案围绕以下三个优先目标组织起来：创造更多机会和待遇平等的工作，消除奴役和童工，以及加强三方利益攸关方和社会对话，作为民主治理的工具。2003年至2011年，在巴西国内创造了1 750万个正式工作。截至2011年，巴西有4 600万有正式工作合同的工人。九年里，巴西有正式工作合同的工人增加了50%。同一时期，巴西主要城市地区的失业率从11.6%降至5.5%，这几乎是充分就业。

今后两三年巴西将主办两项最重要的全球体育活动，这为我们提供宝贵的机会来促进体面工作议程。我们正在与劳工组织和联合国系统其他机构协调下作出努力，以提高认识，并在三方协作基础上有效推动创造与这些体育活动相关的高质量工作。我们与劳工组织联合发起了一项题为“2014年前后的体面工作：公平比赛，公平竞争”的倡议。

巴西取得的进展在其他区域也能够取得。正如拉丁美洲和加勒比经济委员会进行的研究所显示的那样，通过积极的公共政策消除不平等现象所带来的惠益，不仅在巴西、而且在整个拉丁美洲和加勒比区域都已经显而易见。

最后，我们要强调，围绕可持续发展目标和2015年后发展议程进行的辩论为我们提供至关重要的机会来订立一套目标和指标。这套目标和指标能够调动世界各地决策者采取具体行动，以实现我们消除贫困这一共同目标。体面工作和充分就业，与得到优先重视其为所有人提供福利的作用的国家支持的强有力社会保护一道，可以说是最有效促进以人为本的可持续发展议程的因素。这一问题对于在我们目前正在努力为2015年后发展议程制定的若干目标，特别是关于消除贫困、减少不平等现象、促进两性平等和增强妇女权能、经济增长、就业基础

设施以及工业化等问题的目标中取得进展至关重要。我们必须抓住这一机会，以便充分发挥体面工作政策作为实现可持续发展工具的潜力。

**鲁梅女士（中国）：**中方欢迎联大主席就“通过人人享有充分就业和体面工作实现2015年后发展议程”主题召开本次高级别会议。中方支持玻利维亚代表“77国集团和中国”所作的发言。

消除贫困事关各国人民最基本的生存和发展权利，是各国尤其是发展中国家经济和社会发展的首要考量。2015年后发展议程应坚持将消除贫困和促进发展作为核心，坚持“共同但有区别的责任”原则，尊重各国自主选择适合本国国情的发展模式和发展道路，充分考虑各国不同的国情、能力和发展阶段。

自千年发展目标制定以来，全球减贫合作取得了一些进展，但总体减贫形势不容乐观，仍有近13亿极端贫困人口人均每日生活费低于1.25美元的国际贫困线，其中绝大多数生活在发展中国家。2015年即将到来，发展中国家实现千年发展目标还面临许多挑战，其中最严峻的挑战之一就是消除贫困问题，这是继续落实千年发展目标和制定2015年后发展议程的核心。中方呼吁国际社会从以下几方面做出努力：

第一，加强减贫国际合作。发展资源短缺是发展中国家实现千年发展目标特别是减贫目标的最大挑战之一。2015年后发展议程要首先解决发展中国家面临的最紧迫的消除贫困问题，其中既要解决赤贫问题，也要解决普遍贫困问题，既要就消除贫困制定单独目标，也要制定消除贫困的跨领域目标。国际社会应加强国际减贫合作，切实履行国际发展合作承诺，特别是官方发展援助承诺，为发展中国家提供充足的资金和技术支持，提高减贫能力建设，切实帮助发展中国家消除贫困的努力，改变贫困落后的面貌。

第二，将促进就业作为消除贫困的重要驱动力。创造持续就业机会是消除贫困、推动经济增

长、促进社会融合、实现社会稳定的重要手段。各国应高度重视就业的重要性，以促进就业为经济社会发展的优先目标，实施有利于促进就业的发展战略和宏观经济政策。在此领域，国际社会应加强对发展中国家的支持力度，帮助发展中国家克服基础设施薄弱，人才、资金匮乏等困难，为发展中国家创造更好的就业环境和更多的就业机会。

第三，国际社会应为发展中国家实现消除贫困创造有利的外部环境。受金融危机的消极影响，发展中国家外部发展环境仍然不容乐观。国际社会应加强宏观经济政策协调，完善国际经济治理，从金融、贸易、投资、债务等多方面着手，为各国特别是发展中国家营造有利于消除贫困的国际发展环境。同时广泛动员各方力量，加强全球发展伙伴关系，共同推进全球减贫事业。

中国为实现千年发展目标作出了不懈努力，提前实现了贫困人口减半的千年发展目标。但是，按照国际标准，中国还有1亿多贫困人口，消除贫困、发展经济、改善民生还面临着艰巨的任务。中国将全面落实《中国农村扶贫开发纲要（2011-2020年）》，进一步加大扶贫开发力度。中国在实现自身减贫的同时，也在南南合作框架下，向发展中国家提供力所能及的帮助，与发展中国家分享减贫经验，实现共同发展。中国支持2015年后发展议程以消除贫困为核心，愿继续与各方携手努力，共同促进全球消除贫困事业的发展。

**拉赫曼先生（孟加拉国）（以英语发言）：**我谨首先表示，我赞同玻利维亚代表以77国集团加中国的名义所作的发言。

我们感谢主席组织本次高级别会议，讨论在2015年后发展议程的框架内实现人人享有充分就业和体面工作这一重要问题。展望2015年后时代，世界面临需要在未来15年时间内创造约6亿个新的就业机会的巨大挑战，以跟上劳动力的增长。虽然消除贫困依然必须是2015年后发展议程的第一要务和首要优先事项，但通过持续的经济增长和生产能力

建设实现充分就业和提供体面工作，对于我们目前正在设计的可持续发展目标与实施即将拟订的整个2015年后发展议程至关重要。

认识到就业和体面工作构成脱贫的主要战略之一，导致各国于2005年将其列入新的千年发展目标1.B：“使所有人包括妇女和青年人都享有充分的生产就业和体面工作。”但没有把这个目标与解决生产能力问题直接挂钩。因此，2015年后发展议程（包括可持续发展目标）应解决其中某些漏洞，不仅兼顾整合可持续发展的经济、社会和环境层面，而且把生产能力、基础设施发展和经济增长与充分就业和体面工作明确相连。

至关重要的是，2015年后发展议程必须强调通过创造有利环境，采用前瞻性宏观经济政策，促进农业和工业发展，实现工业化和提供适当服务（包括社会保障），以创造就业机会的重要性。经济增长应具有包容性，造福于民和有利于地球，应创造就业。必须大力支持微型、小型和中型企业，它们可创造大量就业。创新方案如就业保障计划可为贫穷工人提供最低就业保障。提供基本社会资金转拨和服务以及获得信贷和融资服务与普及教育，也有助于实现人人充分就业并享有体面工作。

在这方面，我谨指出，最不发达国家的处境危急，预计到2015年其人口将增长近一倍，今后40年世界人口增长近40%将来自最不发达国家。国际劳工组织的一项研究显示，最不发达国家需要实现7%的就业增长率达，那样它们才能实现千年目标，特别是千年目标1，但过去十年它们的年增长率仅达到2.9%。这种情况无疑令人震惊，如果考虑到这些国家的贫困状况和它们面临的惊人的能力挑战。

在这种情况下，至关重要的是，必须以国际合作与全球伙伴关系的方式帮助这群国家分别酌情实现充分就业和提供体面工作。投资技能培训和职业教育，开发商业机会，提供免税和免配额限制的市场准入，是帮助最不发达国家创造就业的关键因素。实行灵活的移民政策也极为重要，以通过为不

断增长的劳动力提供充分就业和体面工作实现消除贫困。必须把这种联系切实纳入2015年后发展议程。

马苏德·汗先生（巴基斯坦）（以英语发言）：巴基斯坦赞同玻利维亚常驻代表以77国集团加中国的名义所作的发言。

贫困不仅是收入不足，而且是多方面不同程度的匮乏。对于穷人而言，这种情况非常普遍，是他们每天面对的现实。执行千年发展目标的经验表明，贫困表现为多种形式。在许多社会，贫困携带有属于少数群体、“较低”种姓、残疾人、甚至妇女的耻辱。其最严重的表现为被剥夺诉诸司法或获得医疗服务的机会。贫困表现为文盲和缺乏生产技能，在没有政治发言权时感受尤为深刻。贫困就是不平等。简单地说，贫困是一个个人、家庭、社群或民族所面对的各种匮乏之和。

在全球范围内，贫困存在于富裕之中。乐施会最近确认，世界上最富的85个人拥有的财富等于全球35亿穷人的财富之和。同样是在这一世界上，有12亿人每天仅靠1.25美元勉强维持生活。更严重的是，贫富差距继续扩大，即使在全球人均收入总体上升的情况下。因此，消除贫困是我们的最大挑战。在2015年后的世界中，如何解决导致长期贫穷的各种因素，将考验我们的决心。在这方面，整体解决至关重要。来自发展中国家的证据和经验清楚地表明，提高增长率，同时采取包容性政策，对减贫有决定性影响。

巴基斯坦强烈赞同经济增长与创造就业和增加体面工作有联系。如果不能到某一年（即我们的目标日期）在世界各地消除极端贫困，将无法实现所有其他拟议可持续发展目标。消除贫困要求我们具备五个核心要素。首先是全球决心减少贫穷人口比例，更具体地说，多边决心根除极端贫困。其次是通过一个整体议程解决匮乏问题。第三是建立全球和国家框架以提供机会和制定方式，协助各国促进经济增长和发展。第四，大力强调创造生计和就

业，提供包容性、公平、生产性和体面的工作。第五，建立社会最低保障和福利框架，防止穷人再度陷入进一步贫困。

然而，声明和呼吁虽然重要，但仅此不能消除贫困。我们需要在国家与国际层面建立健全的政策框架和提供足够的资源。在这方面，联合国可发挥催化剂和贡献者的作用。

里什琴斯基先生（加拿大）（以法语发言）：  
我愿首先感谢主席给我这个机会，在今天的会议上发言。

（以英语发言）

我非常高兴地谈谈今天高级别会议的重要主题，即“通过人人享有充分就业和体面工作实现2015年后发展议程消除贫困”。首先，我们愿强调——正如加拿大在其它地方所强调的那样——可持续经济增长是减贫的主要驱动力。2010年，发展中国家近12亿人——约21%的世界人口——日生活费不到1.25美元。这明显低于1990年的18亿人——也即42%的世界人口。这种减少适逢同期很多国家增长加快，从而凸显出增长对于减贫的重要性。

我们认识到消除贫困工作依然面临挑战，因此认为增长必须在2015年后发展议程中占据显著位置，它也是千年发展目标中所缺失的一环。然而，要想取得较大成效，总体增长还不够。增长必须具有包容性、侧重于穷人、可持续并能够创造大量就业。我们认为控制失业水平是突出可持续增长的必要内容。增加和改善就业以及提高收入是贫困人群提高生活水平以及增强应变和自立能力的主要途径。因此，我们必须将创造就业视为可持续经济发展的关键特征，认识到它对于2015年后发展目标具有核心意义。

（以法语发言）

我们还必须确保所创造的就业是体面的工作。工作的质量首先要从其对于个人和社会福祉的影响，其中包括报酬、安全、平等和基本的工作权来

衡量。第二，必须从它们对经济增长、竞争、生产力和多样化的影响来加以衡量。

就平等和公平而言，我们必须在2015年后发展议程的框架内特别关注妇女和青年人。我们知道妇女和青年人在失业者中所占比例过高。拥有大量需要的技能可以使今天的妇女和青年人成为未来增长的推动力，因此在今后是绝对必需的。

（以英语发言）

在突出体面工作的同时，我们还必须根除虐待劳工行为。特别是童工现象在我们2030年希望看到的世界中不应存在。为此，加拿大希望看到2015年目标也能够体现出对于制止一切形式的童工——包括最恶劣形式的童工——的全球承诺。就业和生计需要与私营部门的增长联系起来，因为这两者存在着密切联系。

根除贫困需要采取哪些根本性变革呢？营造一个有利于私营部门增长的环境具有关键意义，因为增加薪酬更高的生产性就业基本上都是私营部门增长创造的。正如世界银行的研究表明的那样，发展中国家的10个工作中有9个系由私营部门创造。在这方面，除了突出体面工作之外，我们还需要在为实现惠及穷人的可持续增长而必需开展的工作方面实施变革。

我们认为这需要制定三个层次的目标。在最底层，应当制定体现有利的投资环境的目标，该环境包括健全的经济和财务管理、法治、受到审慎的政策和健全的规章所规范的开放贸易和自由市场以及有利的商业竞争环境及利用基础设施的渠道。基本的社会保障体系是对突出可持续增长和减贫问题的补充，因为它们是直接支持最贫困者和弱势者的一个途径。社会保障体系也是经济稳定因素，增强穷人的抗压力，并有助于从一开始就防止人们陷入贫困。

（以法语发言）

第二，我们认为小岛屿发展中国家应当获益于私营部门在生产力、新产品多样化、服务业、推销以及增长和可生存的企业等方面富有活力的增长。还应当发展工商部门所不可缺少的服务——如金融。

(以英语发言)

第三，我们必须确保拥有知识和能力的人获得新机会。因此，我们认为需要制定一项与劳动市场需求有关的、特别针对妇女和青年劳动的教育和培训指标。加拿大还赞成确定与其它目标领域相互交织的就业增长指标。我们希望看到，妇女的经济赋权和环境上可持续的增长这两个方面都应被纳入增长和就业方针。关于第一点，通过就妇女获取生产资料问题制定指标，增强妇女就业、创业、技能并加大其对经济决策的参与度；关于第二点，通过制定更清洁、更高效的生产指标来实现。

(以法语发言)

无疑，优先工作还有很多。我今天提到的内容只是在2015年后目标框架内可能需要优先开展的更多工作的一部分。在今后几个月中，我们工作的一个重要方面将是，确认就业、增长、除贫方面的最重要挑战，并确定优先工作。

哈尼夫先生（马来西亚）（以英语发言）：我谨感谢主席召开大会本次会议。马来西亚赞同玻利维亚多民族国常驻代表以77国集团加中国的名义所作的发言。

马来西亚对于过去五年中所有六个发展中地区的极端贫困人口——日生活费不到1.25美元——比例创下新低感到鼓舞。尽管取得了这一成就，但仍有很多工作要做，因为进展不均衡，12亿人每日生活费仍不足1.25美元，其中多数人生活在撒哈拉以南非洲和南亚。马来西亚对于仍在持续的全球经济和金融危机导致全球失业者增加——从2007年的1.7亿人升至空前之多的2.02亿——感到关切。

请允许我现在谈谈我本国在处理除贫问题方面的经验。自20世纪70年代以来，马来西亚通过实施各种除贫举措和方案，成功减少了1970年曾影响近半数人口的贫困现象。特别是，马来西亚早早提前实现了千年发展目标（千年目标）关于减贫的指标，将人口贫困率降至如今的2.8%左右。

马来西亚之所以得以成功开展除贫方案，是因为其经济的迅猛发展，而经济发展则是受到马来西亚过去57年来成功实施权力分享和政治稳定的推动。它还归功于政府的战略规划以及切实执行各种经济方案。这些方案包括实施扶持穷人的战略，以及对实物基础设施、教育、人力能力建设和初级保健服务进行持续不断的投资。

比较突出的除贫举措有马来西亚联邦国土发展局开展的农村发展计划。土地改革方案使参与土地分配方案的公民成功脱贫。该方案是通过有规划、有协调的土地开发和社会经济活动实施的，而这些活动又创造了几十万个体面工作机会。迄今，该计划成功地提高了生活质量，给17.7万个马来西亚农村家庭带来了社会和经济裨益。

展望未来，政府当前侧重于弱势群体，特别是生活在内陆的沙巴州和沙捞越州的本地人、Orang Asli土著民族以及马来半岛的种植园工人。仍有少数人过着没有水电供应、保健设施有限的生活。有些学龄儿童每天不得不艰难地跋涉去上学。政府做出保证，它将解决不幸者的问题，使其摆脱贫穷的陷阱，并确保所有马来西亚人都能享受到国家发展带来的繁荣。

为此，政府将加紧落实各种经济方案，加大提供基本服务的力度。政府还在考虑向Orang Asli人、土著民族以及沙巴和沙捞越州的本地人颁发土地产权。这将使他们能够通过城乡和扩大代耕做法，从综合农业发展方案中受益。还将为这些群体提供更好的基础设施和公共设施，如教育和技能培训，从而创造更多的高质量就业机会，使其更加易于就业。



马来西亚实施的最成功的消除贫穷方案之一是1Azam项目。该方案实现了直接援助与提供经济机会、使穷人在经济上更加自给自足两者之间的平衡。该项目提供四个重要领域的援助：就业安置，创立小型企业，小型服务提供商，以及农业机会。仅在2013年1月至8月间，就有25 544人参加了这一项目。在这一数字中，有16 470名参加1Azam项目的人为女性。这符合政府对妇女在马来西亚社会经济发展中重要作用的肯定。

为确保消除贫穷方案的有效性，政府建立了eKasih系统，这是马来西亚集中管理本国贫穷数据的数据库，存储了贫穷方面的信息。政府各机构和其它有关方面可进入并使用该数据库，作为马来西亚消除贫穷项目的规划、协调和监测之用。值得一提的是，eKasih创新被授予2012年联合国公共服务奖一等奖，以肯定它对马来西亚消除贫穷工作做出的一项重要贡献。

马来西亚将继续在区域和全球等级与其它发展中国家分享消除贫穷领域的发展经验，以期加快实现千年发展目标。从20世纪80年代起，分享我国发展经验的工作主要通过马来西亚技术合作方案来进行，这是马来西亚政府致力于促进发展中国家在南南合作框架中开展技术合作的一部分。目前，已有主要来自最不发达国家和非洲的2.7万多名参加者从马来西亚分享的经验及专长中受益。该方案将在即将启动的2015年后发展议程框架内继续做出更多贡献。

最后，请允许我强调，贫穷是一个超出收入匮乏范畴的多层面现象。因此，马来西亚正在制订一个多层面的贫穷指数，作为一项处理如教育、卫生和生活水准等非收入层面的措施，努力全方位地消除贫穷。

策恩德先生（瑞士）（以法语发言）：首先，我愿感谢主席举行本次专题辩论会。

过去二十年来，在打击贫穷领域取得的进展比以往任何时候都更加迅速，原因是经济发展、适

当政策以及支持千年发展目标的全球动员。然而，尽管取得了进展，仍有10多亿人生活在赤贫中。因此，我们负有共同的义务，继续采取行动以实现千年发展目标。

经济增长是一个主要因素，但是它不足以减少贫穷。近几十年来，增长使千百万人摆脱了贫穷。与此同时，我们也注意到收入差距扩大，这是世界经济论坛2014年报告“全球风险”所指出的最令人担忧的风险之一。因此，至关重要的是要确保经济增长具有包容性，并反映在所有人生活水准的提高上。

为此，经济必须提供使人们能够在体面环境下工作的良好工作。缺少合适的工作和缺乏前景是经济匮乏的根源，导致特别是青年人感到沮丧和受到社会排斥。年轻人尤其受到失业、低工资和工作不稳定的影响。此外，社会排斥和经济匮乏可把某些人推向危及建设和和平社会的非法活动。因此，体面就业的好处远远超出经济层面。这些工作有助于人们的自主与自尊，同时也促进了和平与社会的凝聚力。

不同的政策有助于促进体面工作和消除贫穷。这应成为我们制订2015年后发展议程的指导方针。

第一，由国际劳工组织（劳工组织）制定并得到联合国认可的体面工作议程有助于促进包容性发展。应鼓励执行国际劳工标准，以确保包括移徙工人在内的所有人享有体面的工作条件。在这方面，我们必须特别关注工作上的各种原则与基本权利。这些权利特别包括结社自由、切实承认集体谈判权、消除一切形式的强迫或强制劳动、有效废除童工以及消除就业和职业问题上的歧视。

第二，必须采取更有针对性的举措，引入社会保护机制并确保其长期的经济和财政可行性。在这方面，由劳工组织和世界卫生组织牵头的社会保护最低标准倡议和劳工组织社会保护最低标准第202号建议提供了有益的指导。但是，我们必须确保社会保护覆盖社会各群体，特别是妇女、移民和少数族

裔成员。我们还必须推动社会效益的转让。社会保护常常与就业挂钩，在为大量在非正规私营部门工作的妇女制订和执行各种标准、指导方针及政策的过程中，必须考虑性别平等观点。

第三，鉴于有可能制订一项教育方面的目标，我们必须强调就业与开发适应劳务市场所需技能的包容性和高质量教育体系之间的直接关联。由于专业工种的增加和创新对刺激可持续发展的重要性，这个问题关系到各国经济，无论其发展水平如何。

毛佩先生(莱索托)(以英语发言)：我荣幸地代表非洲国家集团发言。

首先，非洲集团愿强调，充分就业和体面工作是实现消除贫穷、减少不平等和尊重人的尊严极其重要的因素。就业目标应成为全球行动和机制的核心。因此，对非洲集团来说，一个优先重视创造生产性就业特别是为青年人创造此种就业的发展议程是最为重要的。创造就业的能力从根本上说与通过充足的资金、投入、技术以及贸易政策来振兴和强化生产性政策有关。

据非洲联盟委员会和非洲经济委员会称，

“70%以上的非洲人赖以谋生的工作很脆弱，因为非洲国家的经济仍然严重依赖初级商品的生产和出口。投资继续集中在资本密集型的采掘业，与其他经济部门的前向和后向联系有限。”(E/2013/17，第48段)

因此，有必要增加初级商品生产的多样性，提高商品部门的附加值。

本着这一精神，非洲集团愿提及由非洲联盟委员会、非洲经济委员会、非洲开发银行以及联合国开发计划署共同编写的题为“2013年千年发展目标报告：评估非洲在实现千年发展目标方面的进展”的文件。该报告称，减少非洲的不平等至关重要，而造成这些不平等的主要原因之一就是目前非洲各国经济的结构。报告指出：

“造成不平等的部分原因在于大多数非洲国家经济的飞地式结构，这种结构把经济活动集中在采掘和商品生产部门。由于向其它部门的拓展有限，这种生产模式创造的就业机会很少，财富集中在资源丰富的部门，助长不平等，并播下社会动荡的种子。”

要实现非洲经济的转型，报告中建议特别是通过经济多样化和把原材料生产者与最终用户挂钩的价值链，来促进工业化和结构转变。为此，本集团认为，创造就业需要通过注重附加值和经济多样化的工业化进程，使非洲各国经济持续增长并转变结构。在这方面，至关重要的是要以高于人口增长的速度来增加制造业的附加值，并提高制造业附加值在国内生产总值中的比例，从而实现非洲持续和就业密集型工业发展。

有报告称，尽管发展中地区的赤贫现象显著减少，撒哈拉以南非洲和南亚生活在远低于每天2美元标准线以下的赤贫人口比例最高。近十年来，减少撒哈拉以南非洲贫困人口的工作被证明十分艰难，就业状况脆弱的工人所占比例接近80%。就业状况脆弱是对减贫的一个特别挑战，因为这些类别的工人缺少应对经济冲击和其它社会经济挑战的复原力。例如，不断攀升的粮食价格迫使贫困家庭减少在营养食品上的支出，并限制他们获取医疗保健等基本社会服务的机会。最终结果是保健方面千年发展目标已取得的成果付诸东流。

我们对就业增长减速进一步影响到青年人深表关切。据说，全球青年失业率是成人失业率的三倍。青年占全世界2亿失业人口的40%。这给我们消除贫困、建设一个和平世界的集体努力带来严重局限。在这方面，教育和培训政策的目标应该是：支持经济发展，并根据新劳务市场的要求，帮助公民为生产性就业做准备。

我想谈谈非洲地区需要特别注重的贫困问题一个层面，即农村贫困。城乡之间的发展差距使发展中国家大多数人无法为其本国经济做出重要贡献。

农村地区普遍存在失业和就业不足的问题。在此背景下，我想强调，着力实现农村发展至关重要，这是一项消除贫困的可行战略。

最后，我想强调教育作为促进消除贫困的一个手段所具有的重要性。人力资源是非洲最重要的资产之一。要有效利用这一资源，我们就需要在技能、学术及技术开发上进行投入。因此，我们应追求超出小学甚至是中学而把职业和高等学校包括在内的教育。扩大教育的范畴，以满足工业化的需求至关重要。同样，能力建设和技术转让是落实2015年后发展议程的重要工具。

纳扎列夫人（海地）（以法语发言）：首先，我国代表团愿感谢阿什主席召开本次关于这个极其重要议题的高级别会议，这应有利于制订2015年后发展议程。

我国代表团还赞同玻利维亚代表以77国集团和中国名义以及贝宁代表以最不发达国家名义所做的发言。

消除贫困已被正确地确定为千年发展目标的一个核心要素。从可持续发展目标开放工作组当前的工作来看，消除贫困应继续占据这一核心位置，它与充分就业和体面工作这些目标明确相关。以经济上的要务和以人为本的道德义务为指导，空前的宣传努力和国际协调促成实现了比最后期限提前五年将贫困人口减少一半的目标。然而，我们绝不能躺在功劳簿上睡大觉，因为作为可持续发展的必要条件，彻底消除贫困的任务依然艰巨。此外，近期的金融危机及其对就业的严重不利影响表明，迄今所取得的进展是脆弱的，具有潜在的可逆性。

三年来，海地政府一直在实行并加快落实针对最脆弱人口、旨在消除赤贫祸患、特别是消除饥饿并解决城乡各地缺乏体面收入问题的一系列措施和社会保护方案。结果十分令人振奋，但是，这只是长期进程中的第一步。我们决心处理好这种彻底转变，因为它能确保加强消除贫困、提供充分就业以及保障体面工作这三个方面的工作。

在这一背景下，我国代表团愿提出三点意见供我们大家考虑，在我们看来，它们关系重大而且彼此关联。

第一，如果没有一个得到大量长期投资推动的强有力私营部门，就无法消除贫困和实现充分就业。作为美洲地区唯一一个最不发达国家，海地现在第一次有了许多直接来自企业界的领导人。他们的所有努力都侧重于通过努力加强国家能力和建立一个对企业家和投资者有吸引力的法律和宏观框架，结束几十年来海地经济上对国际社会的依赖。在这方面，我们呼吁我们国际社会中的伙伴考虑这一新的实际情况，例如简化获得双边和多边捐助方项目资金的程序、建设海地私营部门的吸收能力和发展可行项目的能力等等。

第二，通过把贫困问题的多个方面纳入考虑，我们应当能够把重点放在健全的公共政策上，同时把有高附加值，能够最大程度提供平等就业和体面工作机会的基本领域作为优先事项。并不令人惊奇的是，卫生，以及最重要的是教育，现在是海地政府的重中之重，我们目前推行义务和免费普及教育方案。

第三亦即最后一点是，专家们确定的减贫方面主要障碍，包括收入不平等和环境不安全，都需要责任感、创造性和远见。前提条件是，要有足够强有力的国家政府，能够完成其制定战略、管制以及在必要时进行重新分配的监管任务。尽管讨论所提出解决办法的具体要素是合理的，但这一观点是经济学家Thomas Picketty在其有关市场经济财富结构性不平等一书中总结的主要基本经验教训之一，目前，学术界以及主要经济和金融决策中心都在对此进行探讨。

Och先生（蒙古）（以英语发言）：与先前各位发言者一样，我认为，本次非常及时和关键的高级别会议是重要的。

我国代表团赞同玻利维亚代表以77国集团和中国的名义所作的发言。

随着我们离2015年实现千年发展目标的总体目标日期越来越近，我们的共同目标是加快我们的共同努力，以便完成涉及千年发展目标的未完成工作。推进和完成多数未按计划落实的千年发展目标，是2015年后发展议程的起点，不过，我们大家都同意，该议程在应对发展挑战时，必须更加全面、平衡、雄心勃勃和透明。消除贫困仍是国际社会的主要目标，这是任何有关可持续发展目标和2015年后发展议程的提议的中心。

通过所有人充分就业和享有体面工作来消除贫困，是国家发展战略和国际政策的核心要素。由于2008和2009年世界经济和金融危机，减贫速度放缓。要达到危机之前的就业率，今后两年就必须创造8 000万个工作机会，而世界经济可能只能创造其中的一半。在这种情况下，体面工作是一个全球优先事项。从2015年到2030年，我们必须创造约6.7亿个工作机会，而今天，有7 500万青年没有工作。我们必须不仅重视工作的数量，还要重视其质量，因为人们需要的是体面工作。

减少贫困和失业是蒙古过去二十年来最紧迫的发展挑战。蒙古政府采取了措施，制订并执行一项旨在减贫和促进包容性经济增长的战略。根据我们有关千年发展目标的第五份国家报告，我们按人头计算的贫困率下降了11个百分点，从2010年的38.7%减少到2012年的27.4%。近年来贫困率显著下降，主要归功于蒙古政府在社会福利、劳动力市场、粮食供应以及改善母婴健康方面的有效政策。不过，对于一个正在经历快速经济增长的国家来说，目前的贫困率仍然很高，不可接受。我们亟需把重点放在加强复原能力和社会保护上，以便减少贫困和边缘人群的脆弱性。过去的经验表明，尽管发放现金等无具体针对性福利措施有一些短期好处，但它们无法带来持续的减贫。

我们的失业率在2009年为11.6%，2010年下降到9.9%，2011年则为7.7%。2012年，我们修订了我们的就业支助法律，使我们能够通过各种方案，执行许多创造就业的项目。我们目前正在执行一个雇佣

蒙古公民创造收入的方案，为15万人创造了就业机会。至关重要的是，蒙古必须实现经济多元化，并且创造替代性就业来源，特别是为青年这样做。在这方面，蒙古政府执行了专门方案，例如针对青年的预就业能力方案以及支持青年和学生就业的子方案，目标是减少青年的失业现象。蒙古政府的主要挑战之一是建立一支有技能的劳动力队伍，以便提高其国际竞争力。

自2001年以来，千年发展目标一直在为国家 and 国际层面上的发展作贡献，但我们必须做更多工作。在这方面，应把通过人人充分就业和享有体面工作来消除贫困作为重中之重，纳入2015年后发展议程。

**格伦迪茨先生（瑞典）（以英语发言）：**北欧国家丹麦、芬兰、冰岛、挪威以及我国瑞典感谢有这个进行对话，讨论就业和人人享有体面工作如何帮助消除贫困的问题。北欧国家深深致力于为消除贫困和人人享有体面工作做贡献，当然，我们也深深致力于为2015年后进程做贡献。

我们谨回顾，千年发展目标是具体的，而且数量有限。这使它们成为提高认识与进行合作的成功手段。不过，尽管千年发展目标取得了成功，但极端贫困、不平等以及可持续发展的其它障碍仍然存在。在我们努力制订新的全球可持续和包容性发展议程时，我们必须考虑从实施千年发展目标过程中汲取的经验教训。显然，一个重要经验是，消除贫困必须成为这一议程的核心，也就是可持续发展议程的核心。如果我们注重不平等现象，不让任何人落下，我们就能实现我们的目标。

有收入的就业是摆脱贫困的主要途径。但是，在每一个社会，任何时候都总是有人——儿童、残疾人和老人——需要社会保护。创造就业需要专门旨在促进就业密集型投资以及所有妇女和男性就业能力的经济政策。创造体面工作是一个紧迫的全球发展优先事项，应当成为2015年后时期新发展目标的核心。

各国政府可以发挥重要作用来促进就业，并且推动可提升技能的商业环境。为了确保体面的工作，各国政府有责任促进职业安全和健康，并确定最低工资。为所有企业创造一个公平竞争的环境是同样重要的。这的确是每个政府需要解决的巨大挑战。

法治以及民主、有效和负责的政府机构，也是可持续和包容性的经济发展和可预测的商业环境的基本组成部分。许多低收入国家私营部门增长以及贸易过程中遇到了一个重大制约因素，那就是缺乏可靠的电力供应和交通基础设施。获得可靠的电力供应和更好的交通基础设施，将有助于经济一体化和贸易。这会促进经济增长和创造就业。更好的基础设施也能够强有力地推动包容性增长并为贫困男女创造就业。但是，在对基础设施进行投资的同时，也必须对社会部门和社会保护进行投资。劳工的生产力，取决于包括技术和职业培训在内的教育制度以及初级保健制度的质量和非歧视性服务。

性别平等和加强妇女的经济权能，是早就需要取得进展的领域。某些地方的妇女仍然被剥夺工作和拥有财产的权利，这是毫无道理的一一尤其是从经济政策的角度来考虑问题。任何国家都不能剥夺妇女参加经济生活的权利。加强妇女的经济权利也许是消除贫困的一个最重要的促成因素。我们必须减少妇女无偿工作的负担并确保同工同酬。

最后，我们拥有为所有男女创造体面工作和提供最低社会保护、减少不平等和消除赤贫的知识和资源。2015年后发展议程将展示我们这样做的政治意愿。

Hahn Choonghee先生（大韩民国）（以英语发言）：由于贫困是多层面的，消除贫困的进展同其他重点领域有联系。其中包括经济增长、教育、健康、性别平等和治理。在这些领域中，今天的主题——就业——早就被认为是消除贫困的斗争中的一个主要推动力。由于全世界仍然有超过两亿人失

业，并且青年人受到长期经济困难的影响最大，我们必须把这个问题作为紧急事项加以解决。

但是，增长不一定能保证更多更好的就业机会，尽管传统的观念认为它能够做到。发展中国家的大多数穷人已经有工作做，但多数工作没有保障，报酬不足。因此，为了使就业对消除贫困作出实质性贡献，我们需要鼓励不仅会增加就业机会，而且也会提高工作质量的经济增长。在这方面，考虑到韩国消除贫困的经验，我们认为，良好的教育和全民教育是至关重要和必不可少的。

在这个方面，我们谨提请注意国际劳工组织的体面工作议程，它提倡：第一，促进充分和生产性的就业；第二，提供社会保护；第三，尊重工作中的基本原则和权利；第四，开展社会对话。我们认为，该议程适当地注重社会和环境因素以及就业的经济层面，它的平衡和综合方法可以成为可持续消除贫困道路上的一个有用的指导方针。

为了创造体面的工作，必须在国家和国际各级进行多方面的努力与合作。在国家一级，尤其是在发展中国家，应当优先提高农业部门的生产力，该部门在其工业中占了很大比重。以此作为重点，将不仅造就大量就业机会，而且也能够同时帮助解决城乡地区差别等不平等现象。韩国1970年代和1980年代著名的全国农村除贫运动（新村运动）的经验清楚地表明了这样一项战略的好处。”Saemaul Undong”的字面意思是”新村/社区运动”，可成为发展中国家消除贫困和农村发展的参照标准。

此外，必须更加注重创造性的经济，以便创造高质量的工作机会。利用每个国家独特的文化资产和创造性思维，各国就能够受益于创造高质量和高附加值的就业机会。

在国际一级，有利于创造高质量工作机会的国际环境是至关重要的。为更多的私人投资提供便利以及建立特别注重最不发达国家的公开和公平的贸易和金融体系，就能够创造有利的国际环境。也应

当积极利用南南合作和三角合作的渠道，以补充传统的南北合作。

但是，在我们的所有集体努力中，我们必须确保以创造就业机会来消除贫困的倡议，不会因为增加资源消费而对环境可持续性造成压力。因此，在为创造就业作出努力的同时应采取加强绿色经济的转型措施。在这方面，我们认为，先进的现代化技术，例如智能农业技术，可以成为促进就业和增加收入的良好工具，并且是通过良性循环促进可持续环境的良好途径。贫困给人类生活带来了普遍和持久的负面后果。正因为如此，我们应当重申我们要让人类摆脱所有形式的贫困的决心。

最后，为了实现这个目标，大韩民国重申，它保证积极参加国际消除贫困努力，特别是继续增加官方发展援助和交流我们消除贫困的经验。我们进一步保证，我们将建设性地参加即将就2015年后发展议程进行的讨论。

**Karaçay先生**（土耳其）（以英语发言）：首先，我谨感谢大会主席召开本次重要而适时的讨论会。土耳其仍然致力于以包含经济、社会和环境等方面的方法，努力消除各级水平上的贫困并帮助为所有人创造可持续的未来。

人们广泛确认，全球经济的发展总体上已经大幅改善了许多人的生活水准。然而，不平等、物资的不平等分配、失业、缺乏社会保护、人的发展服务不足或不存、金融服务缺乏以及福祉状况差，仍然是各方共同关切的问题。为了长期消除贫困，需要可持续和包容性的经济增长。经济增长是必要的，但是不足以减少贫困与不平等并提高生活水准。

增长要想转变成成为繁荣并消除贫困和不平等，就必须是包容、全面和可持续的增长，而且应当给穷人带来持久和积极的影响。创造更多生产性和体面的工作是增加所有人的未来繁荣和消除贫困的关键。持续增长必须是包容和全面的增长。所有国家都应当为此创造适当有利条件。投资、贸易、出口

以及调集投资资本，所有这些都是驱动增长的重要因素，而顾及投资融资需求和加强金融一体化的妥善宏观经济政策会为这些因素提供有利条件。

可持续经济增长和贸易是国家和国际繁荣至关重要的驱动因素，并且能够为全球安全作出贡献。这要求建立包容和开放的多边贸易体系，以使所有国家都能参与全球市场。促进充分就业、生产性工作和体面工作并将重点放在青年、妇女身上，消除不平等现象，获得金融服务的机会，足够的社会保护，以及适当的培训，都是实现消除贫困所不可或缺的。开放、负责和有效的机构，若能降低投资成本和风险，确保创业和创新产生回报，并创造充满活力和竞争的市场，就能为充分就业和优质工作提供机会。

最后，增加对清洁能源、工业生产、教育、制造、服务、农业、运输和基础设施的投资会为可持续和包容性增长奠定基础。在此基础上，我们将能够为2015年后发展议程中的充分就业和体面工作提供诸多可能性。

**佩尔扎亚先生**（印度尼西亚）（以英语发言）：我要感谢主席给我机会介绍我们对2015年后发展议程中就业和体面工作问题的看法。我还要表示赞同玻利维亚常驻代表今天上午以77国集团和中国的名义所作的发言。

印度尼西亚极为重视消除贫困，因为消除贫困不仅是发展的最终目标，而且最重要的是，还反映我国的宪法授权，而这一授权坚持改善其全体人民的公共福祉和社会公正这一基本目标。人们广泛认识到，贫穷是一个多层面挑战，既是穷人所面临社会难题的原因，也是这些难题的后果。

创造持续就业机会至关重要，能够减少不平等和消除贫困，同时促进经济增长。通过就业挣得收入最终增加消费和增长。就业还涉及社会层面，为获得受教育机会和医疗保健服务提供便利。为此，我们认为，我们的未来发展议程应当订立就业和体面工作目标。具体而言，这一目标可能包括国家层

面的因素，例如执行有利于创造就业机会的发展战略，把促进妇女和青年的充分和生产性就业作为最高优先事项，增加对私营部门特别是中小企业的支持，加强公共就业和人力资源服务，改进就业和社会福利综合机制，促进体面工作，以及为雇员营造和谐的环境。

在国际层面，这一目标可能包括以下因素：把创造就业机会纳入全球宏观经济政策主流，在财政援助、科学研究、技术合作和职业培训等方面增加对发展中国家的投入，提高发展中国家的生产力并改善其劳动密集型产业的发展。

在促进把就业作为我们未来发展议程的一个目标的同时，我们还必须强调就业目标与涉及生计的其他方面之间的联系。我所提到的联系是社会保护议程，这一议程能够捍卫人们的福祉和改善其生活水平。社会保护议程必须加强就业目标或议程。

在这方面，我们感到非常高兴的是，根据关于发展的主要会议的成果，就业和社会保护最低标准被作为一对因素纳入。联合国可持续发展大会的成果文件（第66/288号决议，附件），以及我们在大会可持续发展目标开放工作组讨论期间进行的审议，都凸显了这一问题。妥善的社会保护系统有助于增强公平增长。社会保护可以分配增长，并充当实现社会融合和确保公平的工具。

最后，我要强调，未来发展议程必须反映一个能够通过全球努力促进增长的目标。为所有人创造充分就业和体面工作机会，以及规定社会保护最低标准，应当是目标。我们应当不仅在国家层面，而且也在国际层面实现这一目标。

**马哈穆德先生（埃及）（以英语发言）：**我要赞同玻利维亚常驻代表今天上午早些时候以77国集团和中国的名义所作的发言。

正如我们在联合国可持续发展大会题为“我们希望的将来”的成果文件（第66/288号决议，附件）中所声明的那样，消除贫困是当今世界所面临

的全球挑战，也是发展中国家实现可持续发展不可或缺的要求。持续、包容和公平的经济增长对于实现消除贫困和千年发展目标的重要性怎么强调都不为过。

本世纪第一个十年期间所取得的进展极不均衡，而且极为缓慢，所作的努力未能惠及数百万人，包括妇女和儿童，在最不发达国家和非洲，情况尤其如此，那里目前穷人最多。此外，这种失败严重威胁中等收入国家和全球经济形势，致使这些国家的经济增长发生逆转，贫困程度出现加剧。

到2015年实现商定的减贫指标和其他发展目标的前景似乎极为黯淡。目前全球金融和经济危机给消除贫困的努力造成的制约，持续粮食不安全，以及气候变化带来的挑战，也是令发展中国家关切的主要问题。贫穷以不同形式表现出来，并且涉及经济、社会、环境和体制等层面的问题。

在这方面，必须作出许多努力，以扭转发展领域资金援助不足、国际贸易条件恶化、广泛失业、就业危机和其他因素造成的国际资源流动不断减少的趋势。若干措施可以为促进经济增长和消除贫困作出贡献。

第一项此类措施是促进生产能力和加强农业发展。第二，债务重组应当是各种资金援助工具之一。第三项措施是扩大国际贸易。应敦促发达国家取消贸易壁垒和农业补贴，它们严重阻碍发展中国家进入市场。第四项措施是允许发展中国家的农产品、制成品和服务进入发达国家市场，这将有助于发展中国家增加生产性就业机会。第五项措施是促进发达国家对发展中世界的技术转让。第六项措施是巩固就业和体面工作，这是提高生活水准的必要手段。

经济衰退和竞争加剧甚至降低了在非正规部门就业人员的收入。结果是，减少在业贫穷状况的进展放缓。2011年，估计有4.56亿劳动者每天生活不足1.25美元。如果贫穷程度继续按危机前的速度下降，在业穷人人数将可减少5000万。

青年人受失业的影响尤其之大，且过多集中在非正规部门和在业穷人中。2011年，15至24岁的青年人中有12.6%失业，而成年人失业率仅为4.6%。在许多国家，因为不积极寻求就业而未被列入失业者行列的沮丧青年劳动者人数急剧增加。在劳动力市场的早期经历是增强个人和社会权能的关键因素。从学校到职场的艰难过渡，对长期收入前景产生消极影响，并增加在以后生活中失业的风险。因此，被排斥在生产活动之外将对当前和今后几代年轻人的福祉造成负面后果。我们支持《全球就业契约》，它为各国拟订一套适应各国国情和优先事项的政策提供了一个有用的框架；并呼吁继续协调一致地执行该《契约》，以防止暴发就业危机。

加强所有人获得更高收入、更富有创造性和更具有生产性的就业和体面工作的人力资源能力，是消除贫穷的关键。在这方面，我们谨强调公共部门在促进人力资源发展中的作用和联合国系统的作用，以及私营部门和民间社会在支持各国政府行动和优先事项方面的作用。

我们继续认为，贫穷是对人权和发展权最广泛的侵犯。有效且有实际意义的全球消除贫穷祸患的运动要求把除贫置于国家战略和国际合作的核心位置。在这方面，各国政府发挥至关重要的作用，实际上承担着确保消除贫穷运动成功的最终责任。我们坚定地认为，国家政策的成功必须有一个有利的国际环境，必须得到国际社会的持续支持。事实上，整个国际社会需要更加积极地开展国际合作，相互支持，实行协调政策，以确保在落实既定国际规则和目标方面取得具体进展。

**多诺霍先生（爱尔兰）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你让我有机会在本次高级别会议上发言。首先让我表示，爱尔兰赞同欧洲联盟观察员的发言。

今天上午，我们听到许多数据，但事实仍然是，世界各地有2.08亿人没有工作（其中包括7 500万青年人），另有8亿劳动人民生活在每天不足2美

元的贫困线下，因此确保所有人都享有充分和生产性就业与体面工作，是10亿人也是我们所有人普遍面临的一项紧迫和切身的挑战。世界8%的人口享有全球收入的近50%，这意味着，我们其余92%的人在争夺剩余的50%的收入。这反过来又意味着，解决就业和体面工作的挑战，不仅需要创造更多更好的工作，而且需要解决收入不平等问题。

估计每年有230万人死于与工作有关的事故，因此解决就业和体面工作也涉及工作场所的安全标准和追究侵犯工人权益行为责任的问题。在世界各地工人和工会经常遭受恐吓、镇压和暴力的情况下，解决就业和体面工作也包括保护公民社会的地位和人权捍卫者。

正如去年9月秘书长高级别会议成果文件（第68/6号决议）指出的那样，《2015年后发展议程》应增强国际社会对消除贫穷和可持续发展的承诺。在这方面，它应在《千年发展目标》奠定的基础上更进一步，完成其未竟的事业，并迎接新的挑战。

在设计2015年后框架时，我们必须吸取《千年发展目标》的经验教训，确保我们处理贫穷的多面性，认识到不同主题和目标之间的相互联系。这意味着，消除贫穷不仅需要在解决收入贫穷方面取得进展，而且需要在多个领域，包括粮食和营养安全、性别平等和提高妇女权能、社会和平、法治和机构能力等领域取得进展。

在研究如何通过人人享有充分和生产性就业和体面工作最有效地促进消除贫穷时，我们必须采用广泛的方法，解决诸多问题，创造提供充分和生产性就业与体面工作的环境。在这方面，请允许我提出五小点看法。

首先，我们必须争取特别是让弱势群体更容易获得社会保护。提供充分的社会保护，可以减少人们在失业期间陷入贫穷的风险，帮助无法参加工作的人们过上有尊严的生活，并为他们的家属提供上学或参加工作的机会。这是实现所有人都拥有充分和生产性就业与体面工作的重要基础。



其次，鉴于获得更多和更好的工作需要改善基础教育的结果，2015年后议程必须作出有力的承诺，确保人人（特别强调女童）享有获得优质初级和中等教育的平等机会。此外，我们必须密切关注人力资本和经济所需技能之间的关系。在这方面，我们必须支持增加职业培训，提供更多的技术、工程和科学技能。

第三，为了解决在全球就业中存在的性别差距，2015年后框架必须寻求确保妇女就业机会平等与同工同酬。此外，还必须排除妇女加入劳动市场面临的各种障碍，包括确保市场准入、获得司法系统和金融服务的机会平等，确保所有人继承土地、财产和其他生产性资源和资产的权利平等，确保妇女的性、生殖和健康权利。

第四，我们知道，农业增长减少贫穷的能效一般比其他领域的增长高一倍。因此，2015年后议程必须制定目标，加强小农可持续增产和改善生计的能力。2015年后议程还必须支持发展中国家促进经济多样化，增加国内原料附加值的努力。此外，它还必须突出因转向可持续发展而带来的潜在就业和增长机会，因为各经济体将进一步强调资源充足、可持续生产和消费，以及使经济增长与环境退化脱钩。

最后，我们都不难找到一种情形，它证明没有和平和改进各级治理，我们将根本无法实现任何消除贫穷、使所有人都享有充分和生产性就业与体面工作的宏伟目标。通过增强政府机构的效力和问责制，保护言论、结社与和平集会自由，优先采用稳定的宏观经济政策，以此为基础建立一个开放、守规则的多边贸易体制和公正执行法治，2015年后议程可进一步创造环境，改善投资，提高经济产出，增强社会凝聚力，建设一个更平等的社会。

我认为，这只是部分事项，若能纳入2015年后发展议程，可以帮助我们所有国家实现消除贫穷和人人享有充分和生产性就业与体面工作。我要进一

步表示，没有它们，我们就有可能无法完成我们的首要优先工作。

阿卜德拉赫马诺夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：考虑到时间已晚而且非常有限，我要重申，我们愿赞同大家在前面所作的所有精彩发言和承诺。不过，我要说，昨天，哈萨克斯坦总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫先生提请阿斯塔纳经济论坛和第二次世界应对危机会议与会者注意减少不平等和消除贫困这个问题。非常重要，联合国代表，特别是副秘书长阿查里亚、经济及社会理事会主席马丁·萨吉克大使以及其他一些同事参加了该论坛，而且我认为他们愿意在回来时谈谈他们对于这次全球会议的印象。

我还愿提请大家注意我国总统所说的话，即数百万民众虽身陷严重贫困，但仍展现出巨大活力和生命力。因此，我国总统强烈敦促国际社会不要把经济关系政治化，不要在各国和各地区之间制造人为悬殊，并避免导致冲突的言论。所以，他建议加强我们评估世界经济增长潜力和威胁的集体能力。

阿斯塔纳经济论坛和第二次世界应对危机会议的成果是，与会者采纳了应对世界危机计划的理念。提请联合国会员国关注和审议该理念，是为了使它们能够为此采取一些有力步骤。我国愿与联合国、世界银行以及其它国际组织一起，建立一个有利于就除贫问题制定复杂路线图的平台。

我们知道每个会员国都对其自身进步负有责任。因此，我国启动了比2015年后发展议程期限长得多的一项战略，名叫《哈萨克斯坦2050年》。它是我国长期发展计划的愿景。我们愿与其它国家分享我们的成功故事、最佳做法和经验，以便实现我们崇高的除贫目标。

莫莱科女士（南非）（以英语发言）：首先，我国代表团愿感谢主席召开本次高级别会议。我国代表团赞同玻利维亚常驻代表和莱索托常驻代表分别以77国集团和中国名义以及以非洲集团名义所作的发言。

距离联合国第二个消除贫穷十年于2017年结束还剩下三年时间。我们距离实现千年发展目标的期限也只剩有一年时间了。这些目标已经对推动减贫工作取得空前进展起到了帮助。然而，还需要做更多工作，因为我们很多国家仍面临消除贫困祸害以及不平等和失业现象这三项挑战。属于贫困群体的人主要居住在农村地区并主要依赖农业谋生，他们是受到这三项挑战影响最大的人群。农业在非洲国家经济中占有很高比重，对于消除贫困和创造就业来说，仍是一个关键部门。它继续吸收着很多发展中国家特别是非洲发展中国家劳动人口的一大部分。

我国代表团坚信，非洲拥有自食其力、消除贫困并为全球粮食市场作出重大贡献的潜力。因此，全球计划必须考虑到农业仍为主要经济活动的地区的具体状况和挑战。一些地区在这方面需要比其它地区作出更大努力，还必须加大除贫方案力度，使之惠及最贫困、处于最边缘状态的群体，特别是撒哈拉以南非洲的此类群体。

非洲已将2014年定为“非洲农业年”，以便加快确保粮食安全的工作。国际社会不对非洲农业发展综合方案等倡议给予支持，拉奎拉峰会上所作的承诺得不到履行，就不可能实现这一点。

南非也面临贫困、不平等和失业这三重挑战。鉴于这些挑战持续存在，我们在这方面制定了国家发展计划。它是我国社会经济蓝图，确定了为实现到2030年消除贫困、增加就业和减少不平等的目标所应当开展的工作。有鉴于此，我们高度重视本次高级别会议的主题。

我们在筹备关于2015年后发展议程的政府间谈判之时，需要考虑可推动对普遍贫困、不平等和失业等结构性问题产生可持续影响的目标远大战略。消除贫困应当仍是指导2015年后发展议程愿景的最优先目标。通过确保制定适当的执行办法以及应对不平等现象等挑战，该目标是可以实现的。旨在消除贫困的各项政策和发展工作，不仅必须处理与国

际和国内可持续发展有关的挑战，而且也必须抓住与此有关的机遇。

就业既是增长与发展的主要推动因素，也是其结果。因此，就业目标对于全球行动和机制应当具有核心意义。它们要求开展国际合作，通过在国际经济、金融、贸易、技术和社会制度层面采取行动，向发展中国家提供援助，从而支持和推动发展中国家的努力。发达国家应避免采取会阻碍此类国家努力和进步的行动。

最后，在迎接消除贫困的挑战的过程中，我国代表团深知必须大大加快全球努力，果断、大胆地履行我们各国领导人在历史性的《联合国千年宣言》（第55/2号决议）中所作的承诺，不遗余力地消除贫困。在2015年后发展议程框架内加强全球发展伙伴关系，对于在这方面取得成功仍具有关键意义。

**卡里翁夫人（乌拉圭）（以西班牙语发言）：**  
首先，我国代表团赞成玻利维亚多民族国代表今天上午早些时候以77国集团和中国名义所作的发言。

《千年发展目标》所述的极端贫困概念没有反映出当今世界的复杂性和日益不平等现象。因此，我们认为消除贫困本身必须仍然是一个目标，而不能只是新国际议程的一项愿景。

同样，还应该考虑贫困是多层面的，而且不表现在人均国民收入上。这就是为什么我们正努力制订和落实一项以可持续发展目标为侧重点的高效、具有包容性的2015年后发展议程，旨在消除贫困，促进性别平等及妇女、青年和儿童特别是那些生活贫困、受到排斥和被边缘化的人的权利。

尽管最近几十年生活水准有所提高，但大多数发展中国家的工人仍从事着非正规和不稳定的工作，他们收入低、前景不确定，以及受到的免遭社会、经济及环境风险的保护有限。有定期工资的全职工作机会有限，对妇女来说尤其如此。在多数地区，她们在正规经济部门中的就业人数不足。体面

工作对于人的福祉至关重要。它不仅带来收入，而且还推动社会和经济进步，以及提高民众及其家庭和社区的尊严。

在世界各地，男女青年正作为生产性工作者、企业家、消费者、公民、民间社会成员以及变革的推动者做出重要贡献。虽然青年是国家真正的资本，但是在许多情况下，他们极其脆弱，不得不面对高度的经济和社会不确定性。我们常常无法让他们充分发挥潜能，因为他们找不到生产性、体面的工作。

当代青年缺少体面工作，这反映出贫困恶性循环，并致使其长期存在。缺乏受教育和接受充分培训的机会以及工作不稳定导致贫困代代相传。促进

对工人的保护包括像样的工作条件、合理的工资、足够的工作日以及工作中的卫生条件与安保。移徙工人的处境也需要加以关注。重要的是，各国政府要努力使移徙工人充分融入社会，根据具体的法律和各国规范为家庭团聚提供便利，倡导一个和谐、容忍和尊重的环境。

最后，乌拉圭的理解是，经济增长应该与社会包容齐头并进，通过各种建设包容和可持续发展社会的社会保护政策、方案及系统，努力实现消除贫困。

下午1时15分散会。