



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/44/682
25 October 1989
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок четвертая сессия
Пункт 132 повестки дня

ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи 1/. Консультативному комитету был также представлен доклад Генерального секретаря об инвестициях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (A/C.5/44/6). Комитет получил дополнительную информацию от секретариата Фонда и, по вопросу об инвестициях Фонда, от представителей Генерального секретаря.

I. АКТУАРНЫЕ ВОПРОСЫ

2. В пунктах 11-26 доклада Правления приводится актуарная оценка Фонда по состоянию на 31 декабря 1988 года. Как отмечается в пункте 11 доклада, "цель актуарных оценок в первую очередь заключается в том, чтобы определить, достаточно ли существующего и определенного при оценке будущего капитала Фонда для выполнения его обязательств".

3. Как указывается в пункте 13 доклада Правления, оценка по состоянию на 31 декабря 1988 года "проводилась на основе актуарных предположений, утвержденных в июне 1988 года Постоянным комитетом от имени Правления, в соответствии с Положениями и Административными правилами Фонда, действовавшими на дату оценки, но принимая во внимание ставку взноса, которая будет применяться с 1 июля 1989 года, т.е. 22,5 процента зачитываемого для пенсии вознаграждения". Консультативный комитет отмечает, что если при девятнадцатой оценке на 31 декабря 1986 года использовался тот же набор экономических предположений, то при "очередной" оценке на 31 декабря 1988 года предположение относительно роста изменилось.

4. Исходя из пункта 19 доклада Правления, Консультативный комитет отмечает, что "в период с 31 декабря 1980 года по 31 декабря 1988 года общее уменьшение сальдо составило 3,11 процента (с 6,82 процента до 3,71 процента зачитываемого для пенсии вознаграждения)". В этой связи Консультативный комитет на основании приводимой в пункте 19 разбивки этого уменьшения отмечает, что воздействие факторов, приведших к уменьшению дефицита на 7,93 процента (6,30 процента за счет мер экономии и увеличения ставки взноса как для участников, так и для организаций-членов и 1,63 процента за счет изменений, связанных с опытом) в значительной мере компенсируется воздействием двух факторов, приведших к увеличению дефицита на 4,82 процента, т.е. изменения демографических предположений (1,89 процента) и накопления процентов по сохраняющемуся дефициту (2,93 процента). Как отмечается в пункте 26, в течение следующих двух лет накопленный процент увеличится, по оценкам, еще на 0,70 процента.

5. В этой связи, как отмечается в пункте 31 доклада Правления, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 42/222 от 21 декабря 1987 года, среди прочего, просила Правление "продолжать изучать все возможные меры для восстановления в долгосрочном плане актуарного баланса Фонда, принимая во внимание желательность избегать дальнейших увеличений размера взносов". Она также просила Правление "представить промежуточный доклад Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии и в любом случае завершить свое исследование и представить его Ассамблее на ее сорок четвертой сессии".

6. Заключение и выводы вышеупомянутого промежуточного доклада 2/, представленного Ассамблее на ее сорок третьей сессии Постоянным комитетом от имени Правления, а также резюме мер, уже принятых в целях сокращения актуарного дефицита, рассматриваются в пунктах 32-44 текущего доклада Правления. Как отмечается в пункте 4 выше, позитивное воздействие этих мер на уровень дефицита было в значительной степени компенсировано изменениями демографических предположений на базе оценок актуарного опыта ряда лет и накоплением процентов по сохраняющемуся дефициту.

7. Пункты 45-60 доклада Правления касаются других мер по выправлению положения, рассмотренных Правлением, и актуарной экономии и в их результате. Как отмечается в пункте 62, "после продолжительных переговоров ..., общей целью которых являлись разработка комплекса мер по практической ликвидации актуарного дефицита в долгосрочной перспективе и обеспечение периода стабильности, Правлением на основе консенсуса было принято решение на нынешней стадии рекомендовать ... следующий комплекс мер":

<u>Меры</u>	<u>Актуарная экономия (в процентах от зачитываемого для пенсии вознаграждения)</u>
а) Увеличение обычного возраста выхода в отставку в соответствии с положениями Фонда с 60 до 62 лет для новых участников	1,27

<u>Меры</u>	<u>Актuariяная экономия (в процентах от зачитываемого для пенсии вознаграждения)</u>
b) Отмена корректировки на стоимость жизни будущих отсроченных пенсионных пособий до тех пор, пока вышедший в отставку участник не достигнет возраста 55 лет вместо 50 лет	0,91
c) В случае досрочного выхода в отставку повышение коэффициента сокращения пособия до 6 процентов в год для тех новых участников, кому исполняется 55 и 56 лет, сохраняя при этом возраст досрочного выхода на пенсию в 55 лет	0,16
d) Увеличение ставки взносов с 22,5 процента до 23,7 процента зачитываемого для пенсии вознаграждения	<u>1,20</u>
Итого	<u>3,54</u>

8. В пункте 67 Правление подчеркивает, что вышеупомянутый комплекс мер "представляет собой результат обсуждений, основанных на тщательно сбалансированном подходе" (между членами, представляющими Генеральную Ассамблею и другие руководящие органы, Генерального секретаря и других исполнительных глав, и участниками) и что следует рассматривать этот комплекс в целом. Консультативный комитет отмечает, что в случае принятия указанного комплекса мер нынешний дефицит, составляющий 3,71 процента зачитываемого для пенсии вознаграждения, будет сокращен на 3,54 процента до 0,17 процента и, как отмечается в пункте 64 доклада Правления, "не будет превышать приемлемого уровня".

9. В пункте 63 своего доклада Правление отмечает, что, рекомендуя повышение ставки взноса до 23,7 процента, оно учитывало положения резолюции 42/222 Генеральной Ассамблеи о желательности избегать дальнейших увеличений ставок взносов; оно также принимало во внимание некоторое улучшение актуарного положения Фонда с момента оценки на 31 декабря 1986 года. Однако в том же пункте Правление "подтвердило свою предыдущую одобренную Комитетом актуариев рекомендацию о том, что для обеспечения жизнеспособности системы пенсионного обеспечения Фонду необходимо повысить ставку взноса до 24 процентов зачитываемого для пенсии вознаграждения". В то же время, как указывается в пункте 66, "Правление постановило по-прежнему тщательно следить за актуарным положением Фонда"; в случае возникновения в будущем актуарных излишков или актуарного дефицита "оно в том же духе сотрудничества между заинтересованными сторонами рассмотрит соответствующие меры".

/...

10. Консультативный комитет принимает к сведению выраженное в пункте 67 мнение Правления о том, что "к эффективному осуществлению этого комплекса мер следует приступить как можно раньше, предпочтительно 1 января 1990 года, но не позднее 1 января 1991 года", поскольку задержки в принятии мер по исправлению положения привели бы к дальнейшему увеличению дефицита.

11. Финансовые последствия повышения ставки взноса на 1,2 процента (с 22,5 до 23,7 процента) оцениваются для всех организаций в 17,2 млн. долл. США в год; дополнительные расходы для всех участников составят 8,6 млн. долл. США. Как указывается в пункте 68 доклада Правления, "эти расчеты основаны на том, что общая сумма ежегодного зачитываемого для пенсии вознаграждения 54 006 участников Фонда составляла на 31 декабря 1988 года 2151 млн. долл. США". В ответ на запросы Комитета ему сообщили, что финансовые последствия осуществления указанного комплекса мер для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на двухгодичный период в общей сложности составляют приблизительно 8 млн. долл. США.

12. На основе представленной информации и с учетом содержания пунктов 8 и 10 выше Консультативный комитет рекомендует утвердить указанный комплекс мер и начать его осуществление 1 января 1990 года.

II. ИНВЕСТИЦИИ ФОНДА

13. Вопросам управления инвестициями Фонда посвящены пункты 69-78 доклада Правления; годовой доклад Генерального секретаря по этому вопросу содержится в документе A/C.5/44/6. Как указывается в обоих докладах, рыночная стоимость активов Фонда на 31 марта 1989 года составила в общей сложности 7632 млн. долл. США, т.е. по сравнению с 31 марта 1988 года повысилась на 403 млн. долл. США. Прибыль по инвестициям за год составляет 5,9 процента, но с учетом корректировки на инфляцию "реальный" показатель составляет 0,9 процента. По данным Генерального секретаря, с учетом "нестабильности финансовых рынков и валютных курсов в течение всего рассматриваемого года прибыль, полученную Фондом, можно считать удовлетворительной и достаточно высокой по сравнению с показателями других пенсионных фондов" (A/C.5/44/6, пункт 6).

14. В пункте 77 своего доклада Правление напоминает о том, что два года назад были предприняты усилия, направленные на "расширение организационной консультативной системы, с тем чтобы обеспечить Фонд как глобальной, так и местной системами предоставления консультативных услуг и услуг по хранению активов". В результате введены новые процедуры глобального консультативного обслуживания и хранения активов. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что Генеральным секретарем и представителем "Федьюшери траст компани интернэшнл" подписаны отдельные контракты о глобальном консультативном обслуживании и услугах в области хранения активов, вступившие в силу 1 июля 1989 года. Комитет также отмечает, что согласно пункту 77 доклада Правления, "одновременно создавалась всемирная сеть местных и региональных подразделов по хранению активов".

15. Консультативный комитет запросил дополнительную информацию в отношении новых процедур, которые, как указывается ниже, имеют финансовые и административные последствия. По сообщениям представителя Генерального секретаря, решение изменить

/...

существовавший ранее порядок было принято с учетом рекомендации юрисконсульта о диверсификации процедур хранения активов и отказе от практики использования одного глобального органа по хранению. Кроме того, будут приняты дополнительные меры с целью уменьшения риска потери или неуплаты хранителем или вторичным хранителем. В соответствии с новыми процедурами "Фидьюшери траст компани интернэшнл" (ФТКИ) дает Генеральному секретарю общие консультации в отношении инвестиций Фонда. Согласно условиям своего контракта о глобальных услугах в области хранения ФТКИ действует в качестве глобального хранителя активов. Однако с привлечением региональных и национальных органов региональная хранительская роль ФТКИ уменьшится. Консультативному комитету далее сообщили, что создание сети органов вторичного хранения включает два этапа; однако, как указывается в пунктах 29-31 ниже, этот процесс может быть завершен лишь после надлежащего укомплектования и оснащения Службы управления инвестициями, с тем чтобы она была в состоянии поддерживать и контролировать сеть таких органов.

III. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РАСХОДЫ

A. Пересмотренная смета на двухгодичный период 1988-1989 годов

16. Пересмотренная смета на двухгодичный период 1988-1989 годов в размере 22 582 400 долл. США на 295 000 долл. США меньше первоначально утвержденной сметы, составлявшей 22 877 400 долл. США. Как показано в таблице 1 приложения VI к докладу Правления, итоговое сокращение в размере 295 000 долл. США складывается из увеличения административных расходов на 476 000 долл. США и сокращения инвестиционных расходов на 771 000 долл. США.

17. Разбивка сокращенных испрашиваемых ассигнований на покрытие инвестиционных расходов представлена в пункте 134 доклада Правления. Как отмечается в этом пункте, такое сокращение обусловлено главным образом тем, что выплаты консультантам были меньше предусмотренных по смете ввиду падения рыночной стоимости активов Фонда в октябре 1987 года. Административные расходы, возрастающие в чистом выражении на 476 000 долл. США, включают увеличение расходов по штатным должностям в размере 496 000 долл. США. Как указывается в пункте 133, фактические расходы в 1988 году по данной статье превысили первоначальную смету 1988 года на 200 000 долл. США, и, согласно оценкам, фактические расходы в 1989 году превысят первоначальную смету еще на 296 000 долл. США. В этой связи Консультативный комитет на основании пункта 133 доклада отмечает, что "средний объем расходов на выплату вознаграждения сотрудникам категории общего обслуживания в секретариате Фонда превышает стандартные расходы для таких сотрудников в рамках бюджета по программам Организации Объединенных Наций"; следовательно, суммы, предусмотренной в бюджете на двухгодичный период 1988-1989 годов, недостаточно.

18. Консультативный комитет рекомендует утвердить пересмотренную смету.

B. Смета на двухгодичный период 1990-1991 годов

19. Смета расходов на двухгодичный период 1990-1991 годов составляет в общей сложности 30 573 400 долл. США нетто и включает административные расходы объемом 10 259 400 долл. США и инвестиционные расходы объемом 20 314 000 долл. США. В

/...

таблице 2 приложения VI к докладу Правления приводится подробное сопоставление данной сметы с первоначальными ассигнованиями на 1988-1989 годы, а в таблице 3 того же приложения содержится предлагаемое штатное расписание на 1990-1991 годы.

20. В смету административных расходов в размере 10 259 400 долл. США заложен рост объема ресурсов на общую сумму 2 654 200 долл. США (по расценкам 1989 года). Как показано в таблице 2 приложения VI, эта сумма включает увеличение единовременных ассигнований в размере 2 375 000 долл. США (1 375 000 долл. США на покрытие расходов по обработке данных и 1 000 000 долл. США на конторскую мебель и оборудование) и увеличение на 493 900 долл. США ассигнований на штатные должности и общие расходы по персоналу, что частично компенсируется сокращением на 265 800 долл. США ассигнований на временную помощь и соответствующие расходы по персоналу.

21. Консультативный комитет отмечает, что главным образом рост административных расходов обусловлен расходами на расширение административного и оперативного потенциала секретариата Фонда. Как указывается в докладе Правления, в исследовании, проведенном консультантами по этому вопросу, даются рекомендации об усовершенствованиях во многих областях. На основании пункта 141 доклада Правления Комитет отмечает, что консультанты "подчеркнули необходимость совершенствования обеспечения обработки информации, заявив, что это в значительной степени повлияет на повышение эффективности и полезности текущих операций и даст возможность секретариату Фонда решать проблемы, связанные с будущими изменениями и ростом".

22. Рост объема ресурсов в размере 493 900 долл. США (по расценкам 1989 года) по штатным должностям и общим расходам по персоналу обусловлен созданием двух дополнительных должностей (одной - С-5 и одной - С-4), реклассификацией двух должностей С-2 в сторону повышения до уровня С-3 и одной должности категории общего обслуживания (высший разряд) в сторону понижения до уровня прочих разрядов и преобразованием трех временных должностей (одной С-2 и двух - общего обслуживания) в три штатные должности категории общего обслуживания. На основании пункта 147 Консультативный комитет отмечает, что две новые должности созданы в целях "обеспечения наличия персонала и специалистов, необходимых для осуществления значительного внутреннего объема работы по разработке и внедрению новой комплексной компьютерной системы и одновременного обслуживания и совершенствования существующих систем в течение некоторого времени". В случае удовлетворения этих просьб, против чего Консультативный комитет не возражает, число штатных должностей на 1990-1991 годы составит в общей сложности 92 (30 - категории специалистов и 62 - категории общего обслуживания), что на 5 штатных должностей (2 - категории специалистов и 3 - категории общего обслуживания) больше насчитывавшего 87 единиц штатного расписания на 1988-1989 годы.

23. Как показано в таблице 2 приложения VI к докладу Правления, рост объема ресурсов в размере 1 375 000 долл. США (по расценкам 1989 года) для обработки данных включает 250 000 долл. США на приобретение оборудования и 1 125 000 долл. США - на услуги по контрактам. Как объясняется в пунктах 148 и 149, этот рост частично обусловлен расходами в связи с началом осуществления проекта по замене существующей компьютерной системы (975 000 долл. США). Консультативный комитет надеется, что будут приложены все усилия по обеспечению своевременного и скоординированного внедрения новой системы, и в этой связи просит включить в следующий доклад Правления отчет о ходе осуществления этого проекта.

24. Чистый рост объема ресурсов в размере 1 375 000 долл. США для обработки данных также обусловлен осуществлением проекта по переносу данных о выходе в отставку с распечаток и пленок на оптические диски (400 000 долл. США). В соответствии с пунктом 149 Консультативный комитет отмечает, что этой суммы будет достаточно для покрытия расходов на оплату услуг внешнего подрядчика, который завершит данный проект в течение двухгодичного периода 1990-1991 годов.

25. Как указывается в пункте 152, Организация Объединенных Наций предложила секретариату Фонда в целях улучшения условий работы и более эффективного использования имеющихся ограниченных помещений использовать сборные рабочие помещения; расходы на сборку и оборудование таких рабочих помещений в секретариате Фонда оцениваются Организацией Объединенных Наций в 1 000 000 долл. США (по расценкам 1989 года).

26. Консультативный комитет разделяет выраженную Правлением в пункте 145 его доклада озабоченность по поводу неадекватных условий размещения секретариата Фонда. Однако Консультативный комитет не уверен, что предложения, выдвинутые в пункте 152, а именно использование сборных рабочих помещений, позволит надлежащим образом решить эту проблему и удовлетворить долгосрочные потребности, связанные с размещением секретариата.

По мнению Комитета, следует до утверждения любого решения провести анализ фактических потребностей Фонда в помещениях и предложить альтернативные варианты. Вынося такую рекомендацию, Комитет подчеркивает, что он не возражает против выделения 1 000 000 долл. США *per se*, однако считает необходимым более разумно использовать средства в рамках долгосрочного, детально разработанного проекта.

27. В смету инвестиционных расходов на двухгодичный период 1990-1991 годов в размере 20 314 000 долл. США заложен рост объема ресурсов в размере 3 432 400 долл. США (по расценкам 1989 года), включая 2 300 000 долл. США на консультативные услуги и хранение активов, 552 600 долл. США на расходы по обработке данных и 442 000 долл. США на штатные должности и общие расходы по персоналу (таблица 2 приложения VI).

28. В смету расходов на 1990-1991 годы по хранению активов и консультативным услугам, которые оцениваются в 16 300 000 долл. США, заложен рост объема ресурсов в размере 2 300 000 долл. США (по расценкам 1989 года). Консультативному комитету сообщили, что 300 000 долл. США из этой суммы относятся к ассигнованиям в связи с ростом рыночных расценок. Остальные 2 млн. долл. США связаны с новой системой вторичного хранения органов, вводимой по причинам, которые изложены в пунктах 14 и 15 выше. Консультативный комитет отмечает, что эти 2 млн. долл. США, которые показаны как требование к Фонду, поскольку относятся к услугам по хранению, ранее включались в оперативные издержки, покрывавшиеся Фондом посреднической стороне, которая осуществляла операции через сеть банков, выступавших в качестве региональных и местных органов вторичного хранения. Следует отметить, что, хотя оперативные сборы не включались в бюджет, они отражались на уровне прибыли Фонда. Поскольку теперь Фонд будет иметь прямой доступ к собственной сети органов хранения, оперативные издержки, которые ранее покрывались посредником, будут ликвидированы. Указанные в смете 2 млн. долл. США на вторичные услуги по хранению не обязательно представляют собой дополнительные расходы для Фонда, поскольку с ликвидацией оперативных сборов уровень прибыли Фонда должен повыситься.

29. Рост объема ресурсов в размере 552 600 долл. США (по расценкам 1989 года) на обработку данных включает единовременное ассигнование в размере 500 000 долл. США для приобретения нового компьютерного оборудования и программного обеспечения, для обслуживания операций Фонда, связанных с управлением и операциями в области денежной наличности. Для обеспечения эффективности регулирования, оценки и контролирования деятельности сети органов первичного и вторичного хранения предлагается также укрепить подразделения по управлению и операциям в области денежной наличности путем создания шести дополнительных должностей (двух - С-3 и четырех - общего обслуживания). Помимо вышеупомянутых должностей группа по денежным операциям будет состоять из двух должностей категории специалистов и шести должностей категории общего обслуживания; группа по управлению денежной наличностью будет состоять из двух должностей категории специалистов и двух должностей категории общего обслуживания.

30. С учетом разъяснения, представленного в пункте 159 доклада Правления, Консультативный комитет отмечает, что "дополнительные расходы по шести должностям будут с избытком компенсированы экономией в размере 1 000 000 долл. США в год на денежных операциях начиная с 1991 года". Как разъясняется выше, это обусловлено ликвидацией оперативных сборов, покрывавшихся посредническому банку, и сокращением сметы расходов по оплате вторичных услуг по хранению. Консультативному комитету по его просьбе был представлен анализ прогнозируемой экономии; в этой связи он отмечает, что с учетом всех факторов, включая дополнительные должности, компьютерную систему и вторичные услуги по хранению (см. пункт 28 выше), общая экономия за двухгодичный период 1990-1991 годов составит приблизительно 1 млн. долл. США, а ежегодная экономия в последующий период - около 750 000 долл. США.

31. Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения о создании новых должностей и смету ресурсов для обработки данных. С учетом размеров Фонда и масштабов его операций важно, чтобы вышеупомянутые группы были надлежащим образом укомплектованы и имели возможность пользоваться технологическими достижениями в области обработки данных. По мнению Комитета, внедрение соответствующей технологии имеет решающее значение, особенно в свете осуществляемого в настоящее время введения новых процедур создания глобальной сети местных и региональных органов вторичного хранения и обусловленного этим увеличения объема информации, которую необходимо будет обрабатывать. В этой связи Комитет настоятельно призывает приложить все усилия для обеспечения своевременного и скоординированного внедрения новой компьютерной системы. Комитет также считает, что кадровая ситуация должна находиться под постоянным и тщательным контролем как с точки зрения числа сотрудников, так и с точки зрения уровня их должностей.

32. Как отмечается в пункте 160 доклада Правления, рост ассигнований по штатным должностям и общим расходам по персоналу также обусловлен предлагаемой реклассификацией одной должности категории общего обслуживания (прочие разряды) в сторону повышения до высшего разряда. Консультативный комитет не возражает против данной просьбы.

33. С учетом своих замечаний в пунктах 23, 26 и 31 выше Консультативный комитет рекомендует утвердить вменяемые Фонду расходы на двухгодичный период 1990-1991 годов в сумме 30 573 400 долл. США.

IV. ФИНАНСОВЫЕ ВЕДОМОСТИ ФОНДА И ДОКЛАД КОМИССИИ РЕВИЗОРОВ

34. На основании пунктов 126 и 127 доклада Правления Консультативный комитет отмечает, что Правление рассмотрело и утвердило финансовые ведомости и соответствующие данные по операциям Фонда за год, закончившийся 31 декабря 1988 года (приложение II), и приняло к сведению доклад Комиссии ревизоров (приложение III). В этой связи Консультативный комитет принимает к сведению ряд замечаний, в частности о замене контрактных соглашений с "Фидьюшери траст компани интернешнл" (см. пункты 39-41 приложения III) новыми процедурами, рассмотренными выше. Консультативный комитет также отмечает, что, несмотря на усилия по получению сумм в счет возмещения удержанных налогов, сумма невозмещенных налогов уменьшилась всего на 4,7 процента и на 31 декабря 1988 года составляла 5,91 млн. долл. США.

V. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

35. Консультативный комитет принял к сведению ряд других вопросов, рассмотренных Правлением, в том числе вопросы о зачитываемом для пенсии вознаграждении и соответствующем размере пенсий сотрудников категории специалистов и выше (пункты 80-95), а также сотрудников категории общего обслуживания и других категорий персонала, набираемого на местной основе (пункты 96-105).

36. Консультативный комитет согласен с изложенной в пункте 164 доклада Правления рекомендацией уполномочить Правление внести в Чрезвычайный фонд в течение двухгодичного периода 1990-1991 годов до 200 000 долл. США. Комитет также согласен с предложением Правления, содержащимся в пункте 169, об изменении статьи 36с положений Фонда с целью предусмотреть начало выплаты пособий на детей-инвалидов тогда же, когда начинается выплата досрочной пенсии. В этой связи Комитет на основании того же пункта отмечает, что "связанные с этим актуарные расходы незначительны ввиду ограниченного числа таких случаев". Текст предложенного изменения приводится в приложении XI к докладу Правления.

Примечания

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 9 (A/44/9).

2/ Там же, сорок третья сессия, Дополнение № 9 (A/43/9), пункты 10-55.
