



## **Прогресс в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### **I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2056 (2012) Совета Безопасности от 5 июля 2012 года, в которой Совет просил меня разработать и осуществить в консультации с региональными организациями комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахельского региона, включая безопасность, управление, развитие, права человека и гуманитарные вопросы. Настоящий доклад представляется также в связи с заявлением Председателя Совета Безопасности от 16 июля 2013 года (S/PRST/2013/10), в котором мне было предложено представить не позднее 30 июня 2014 года доклад о ходе осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. В том же заявлении Совет просил Организацию Объединенных Наций создать эффективный и детально проработанный механизм координации деятельности по осуществлению Комплексной стратегии.

2. В настоящем докладе кратко рассказывается об основных событиях, происшедших в регионе за период с 1 июля 2013 года по 30 мая 2014 года, и приводится обновленная информация о ходе выполнения трех главных задач Комплексной стратегии, а именно задач обеспечения государственного управления, безопасности и жизнестойкости. В докладе также приводится сводная информация о других региональных инициативах и о деятельности Организации Объединенных Наций по укреплению координации между ними.

#### **II. Развитие событий в Сахельском регионе**

3. В целях осуществления Комплексной стратегии в отношении Сахеля Организация Объединенных Наций продолжала использовать гибкое определение более широкого Сахельско-Сахарского региона, охватывающего страны Западной, Центральной и Северной Африки, уделяя при этом особое внимание региональным событиям и мероприятиям. В отчетный период несколько изначаль но позитивных событий имели место в Мали, где стабилизация обстановки способствовала возвращению части беженцев из соседних стран и более ак-



тивному возвращению внутренне перемещенных лиц. К сожалению, эта тенденция обратилась, по-видимому, вспять после недавнего обострения обстановки на севере Мали. Кроме того, регион продолжает сталкиваться с проблемами в области государственного управления, безопасности, гуманитарной деятельности и развития, включая трансграничную преступность и усиливающиеся угрозы терроризма, которые вызвали новые потоки беженцев и внутренне перемещенных лиц. В настоящее время предпринимаются усилия по укреплению сотрудничества между странами региона, в том числе путем принятия новых мер по согласованию нормативно-правовой базы для борьбы с трансграничной преступностью. Как отмечается ниже, страны региона берут на себя ведущую роль в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля в качестве одного из средств решения стоящих перед ними задач.

### **Государственное управление**

4. Поскольку все больше стран Сахеля готовятся к проведению выборов в следующие два года, необходимо активизировать усилия по обеспечению всеохватного характера политических процессов на основе более широкого участия в них населения, особенно маргинализированных общин, женщин и молодежи. В настоящее время на региональном уровне предпринимаются усилия по реализации уже принятых региональных правовых документов, предусматривающих поощрение внушающих доверие, транспарантных и свободных от насилия выборов, например Протокола о демократии и благом управлении Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Однако не все страны проявляют такую политическую волю. Некоторые лидеры региона отметили необходимость поощрения ратификации и применения нынешних нормативных актов, предусматривающих оказание поддержки странам региона в выполнении их обязательств в отношении проведения внушающих доверие и транспарантных выборов и в отношении благого управления.

5. Нищета, социальная изоляция и отсутствие ресурсов ограничивают способность большинства людей, особенно женщин и молодежи, выдвигать свои кандидатуры на выборах или проводить предвыборные кампании. В регионе по-прежнему насчитывается небольшое количество женщин и молодых людей в парламентах и на старших политических должностях. Кроме того, из-за слабых систем гражданской регистрации и сбора демографической статистики в странах Сахеля при рождении регистрируется лишь в среднем 55 процентов детей. Многие дети, которые не были зарегистрированы при рождении, сталкиваются с проблемами при попытке участвовать в голосовании в более зрелом возрасте, поскольку у них нет действительных и законных удостоверений личности. В некоторых странах из-за отсутствия действительных удостоверений личности продолжают особенно сильно страдать дети из этнических и религиозных меньшинств и дети, проживающие в отдаленных районах, или дети из бедных семей.

6. Несмотря на свои старания, судебные органы в ряде стран региона не могут эффективно функционировать по причине нехватки ресурсов, неразвитости инфраструктуры и зависимости от политических процессов. Другой проблемой, не позволяющей судебным органам эффективно функционировать, является, в частности, нехватка юридических, материальных и кадровых ресурсов. Высокие уровни нищеты и неграмотности затрудняют доступ к системе право-

судия во многих странах Сахеля. Согласно оценкам, 70 процентов населения более широкого Сахельско-Сахарского региона имеют доступ лишь к традиционным судам, которые не всегда доступны для женщин, детей и мигрантов. Организационные трудности судебных органов усугубляются отсутствием эффективных региональных механизмов, которыми граждане могли бы пользоваться в качестве средства правовой защиты.

7. В отчетный период, чтобы привлечь инвесторов, несколько стран Сахельского региона продолжали развивать транспарентную нормативно-правовую базу в стремлении достичь к 2030 году статуса «стран с формирующейся рыночной экономикой». Однако частным инвестициям по-прежнему препятствуют затяжные и дорогостоящие процессы арбитражного урегулирования коммерческих споров. Кроме того, местные арбитражные механизмы нередко перегружены работой или не имеют технических возможностей для принятия решений по сделкам, охватывающим множество сторон. Такие региональные механизмы, как Арбитражный суд Организации по согласованию торгового права в Африке в Абиджане (Кот-д'Ивуар) и Региональный центр коммерческого арбитража в Лагосе (Нигерия), могут обеспечивать ценную экономию за счет масштаба и более прочные гарантии деятельности наряду с внутренними механизмами.

8. Общераспространенной проблемой во многих странах Сахельского региона является сегодня то, что небезопасная обстановка в пограничных районах затрудняет усилия по обеспечению местного управления, государственной власти и контроля над территорией. Легкая проницаемость границ, расположенных в основном в обширных и малонаселенных районах, создает для этих стран множество проблем, включая нерегулируемую миграцию, незаконный оборот наркотиков и оружия и торговлю людьми, а также расширение террористических сетей. Хотя для решения этих проблем непрерывно предпринимаются усилия, неустойчивость государственных учреждений, отсутствие соответствующей статистики и баз данных и слабость систем пограничного контроля продолжают серьезно препятствовать проведению национальных реформ, что негативно сказывается на усилиях по обеспечению общественной и государственной безопасности, региональной интеграции и экономического роста и развития.

### **Безопасность**

9. Обстановка в регионе остается нестабильной. Ухудшение политической ситуации и ситуации в плане безопасности в Ливии и политический тупик и сохраняющиеся угрозы безопасности в Мали, увеличение числа террористических нападений по всему региону, в особенности нападения, совершаемые организацией «Боко харам» в Нигерии, и похищения людей в целях выкупа продолжают отрицательно сказываться на положении гражданских лиц и местной экономике.

10. В Ливии углубление политического кризиса и обострение обстановки в плане безопасности угрожают подорвать процесс демократизации в стране. Были достигнуты незначительные успехи, хотя в некоторых областях переходный процесс продвинулся вперед: например, в апреле 2014 года было избрано Собрание по разработке проекта конституции и был успешно принят ряд законодательных актов, направленных на обеспечение правосудия в переходный

период. Нарастание напряженности в отношениях между исламскими и неисламскими силами завершилось серьезными столкновениями в середине мая в Бенгази и Триполи. По-прежнему существует потребность в заключении широкого соглашения о будущем направлении демократического переходного процесса между основными политическими силами, племенами и вооруженными субъектами, чтобы можно было добиться конкретного прогресса в осуществлении этого процесса.

11. Что касается Мали, то после первоначального улучшения обстановки после прекращения крупных боевых операций в 2013 году, благодаря которым был подорван потенциал террористических групп, обстановка в плане безопасности в северной части страны постепенно ухудшилась после того, как там возросли масштабы применения самодельных взрывных устройств и увеличилось число неприцельных обстрелов позиций малийских сил, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и операции «Серваль». Кроме того, 21 мая 2014 года возобновились боевые действия между Малийскими силами безопасности и вооруженными группами после того, как 16 и 17 мая в Кидале произошли столкновения во время поездки туда премьер-министра Мали Мусы Мары. 24 мая после решительного вмешательства Председателя Африканского союза, президента Мавритании Мохамеда ульд Абделя Азиза и моего Специального представителя и главы МИНУСМА было заключено соглашение, в том числе о прекращении огня.

12. Особенно беспокоит активизация деятельности организации «Боко харам» внутри и за пределами Нигерии. Имеется все больше сведений о том, что более хорошо оснащенная и вооруженная организация «Боко харам», способная дестабилизировать обстановку вокруг озера Чад, использует легко проходимые границы Нигерии с Камеруном, Чадом и Нигером для незаконного провоза оружия и нападений на государственные учреждения и гражданское население. Кризисы в Ливии, Мали и Нигерии оказывают дестабилизирующее воздействие на более широкий Сахельский регион.

13. Организованные преступные группы легко пересекают обширные и проницаемые границы стран региона, которые крайне затрудняют эффективное патрулирование. Они пользуются также слабостью структур управления и политической нестабильностью для создания незаконных и террористических сетей, подрывающих законные трансграничные отношения. Вызывают тревогу результаты обследований, согласно которым число террористических нападений в Сахеле и Магрибе увеличилось в 2013 году на 60 процентов по сравнению с 2012 годом: во всем регионе имело место 230 таких инцидентов, что представляет собой наивысший среднегодовой показатель для этого региона за последние 12 лет.

14. В условиях расширяющейся преступной деятельности в Сахельском регионе все более глубокую обеспокоенность продолжают вызывать вербовка и радикализация юношей и девушек террористическими и экстремистскими группами. Молодые люди в возрасте до 25 лет составляют крупнейшую часть населения в Западной Африке и Магрибе и в непропорционально большой степени страдают от растущей безработицы в Сахельском регионе. Безработная молодежь особенно подвержена религиозной радикализации, а экстремистские группы все чаще применяют практику насильственной индоктринации, прово-

дя вербовку на местах и на международном уровне, и организуют трансграничные операции. Экстремистская и радикальная идеология продолжает распространяться в Сахельском регионе, побуждая многих юношей и девушек прибегать к насилию. В результате разрываются социальные связи, нарушается жизнь местных общин и бросаются вызовы национальным учреждениям.

### **Жизнестойкость**

15. Гуманитарная ситуация в Сахельском регионе остается крайне нестабильной. Миллионы жителей продолжают страдать от нехватки продовольствия, недоедания, эпидемий, небезопасных условий жизни и стихийных бедствий. В 2014 году, несмотря на неплохие объемы производства продукции в сельском и пастбищном хозяйствах в 2012 и 2013 годах, по меньшей мере 20 миллионов человек до сих пор страдают от нехватки продовольствия (4,1 миллиона из них уже сталкиваются с голодом) и почти 5 миллионов детей страдают от острого недоедания. Более 1,5 миллиона человек являются внутренне перемещенными лицами или беженцами. Хотя по сравнению с 2013 годом цены на продовольствие немного снизились, они по-прежнему превышают усредненный пятилетний показатель и являются одной из причин возникновения острого и почти критического дефицита продовольствия в северной части Мали, Нигере, северо-восточной части Нигерии и Сенегале.

16. Население и экономика Сахельского региона особенно сильно уязвимы и беззащитны перед опасными природными явлениями из-за совокупного воздействия таких факторов, как деградация экосистем, непланируемая урбанизация, нищета, гендерное неравенство и слабость государственной власти. Поскольку существование бедных домашних хозяйств в значительной степени зависит от природных ресурсов, они в непропорционально большой степени страдают от стихийных бедствий. Все больше фактов свидетельствует о том, что, хотя частота и интенсивность экологических и экономических потрясений в Сахельском регионе продолжает возрастать, способность беднейших слоев населения региона справляться с такими бедствиями ослабевает. Все больше домашних хозяйств с трудом восстанавливаются после одного бедствия, когда происходит другое. В таких обстоятельствах семьи предпринимают действия, которые могут облегчить их тяжелое положение в краткосрочном плане, но зачастую имеют для них необратимые негативные последствия в более долгосрочной перспективе.

17. Центральное значение для развития сельских районов и национальной экономики имеют женщины. Они составляют значительную долю сельскохозяйственной рабочей силы и играют ключевую роль в производстве продовольствия, особенно в натуральном сельском хозяйстве. Как на местах, так и на общенациональном уровне они прилагают усилия для обеспечения жизнестойкости, что позволяет общинам справляться со стихийными бедствиями и экономическими потрясениями и восстанавливаться после них. Однако сельские женщины и девочки имеют ограниченный доступ к производственным ресурсам, таким как земля, сельскохозяйственный инвентарь, финансы и кредиты, сельскохозяйственные услуги и технологии, что в свою очередь ограничивает производительность сельскохозяйственного сектора.

18. Пастбищное хозяйство играет крупную роль в экономике Западной Африки и Сахельского региона, где оно вносит весомый вклад в обеспечение продовольственной безопасности и полноценного питания, средств к существованию и экономического развития. Система пастбищных хозяйств составляет значительную часть доли животноводческого сектора (10–25 процентов) в валовом внутреннем продукте (ВВП) таких стран, как Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад. Кроме того, пастбищные хозяйства и связанные с ними производственно-сбытовые цепочки являются источником занятости для крупной части населения.

19. Истощение ресурсов и ухудшение состояния окружающей среды создают серьезные угрозы безопасности населения в Сахельском регионе. Разрушая экосистемы, эти явления могут дестабилизировать источники средств к существованию и подорвать процессы установления мира и развития. Сахельский регион охватывает бассейны целого ряда трансграничных рек, включая бассейны рек Вольта, Гамбия, Нигер и Сенегал и озера Чад, все из которых охвачены связями сотрудничества. Хотя эти организации речных бассейнов находятся на различных этапах развития, они приобретают еще большее значение в тех случаях, когда страны пытаются управлять своими водными ресурсами устойчивыми и мирными способами, но не могут этого делать из-за растущего населения, быстрой урбанизации, экономических проблем и климатических изменений.

### **III. Обновленная информация об осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля**

#### **A. Мероприятия высокого уровня Организации Объединенных Наций, посвященные Сахельскому региону**

20. Чтобы сформировать широкий консенсус по вопросу об осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, я созвал 26 сентября 2013 года в Нью-Йорке во время шестидесяти восьмой сессии Генеральной Ассамблеи совещание высокого уровня, посвященное ситуации в Сахеле. Государства — члены Организации Объединенных Наций и представители региональных и международных организаций приветствовали принятие Комплексной стратегии в отношении Сахеля и высказались в поддержку ее реализации, предложив мне обеспечить ее координацию с другими инициативами в регионе. Участники вновь отметили необходимость устранения коренных причин нестабильности в Сахельском регионе, в том числе путем укрепления его способности противостоять многократным потрясениям, и подтвердили свою готовность тесно сотрудничать в деле решения проблем, с которыми сталкивается регион.

21. В период с 5 по 7 ноября 2013 года под моим руководством был совершен визит на высоком уровне в Буркина-Фасо, Мали, Нигер и Чад, в котором приняли участие Председатель Комиссии Африканского союза Нкосазана Дламини-Зума, президент Всемирного банка Джим Йонг Ким, президент Африканского банка развития Дональд Каберука и Комиссар Европейского союза по вопросам развития Андрес Пиебалгс. Участники совместного визита подчеркнули готовность участвующих учреждений сообща оказывать помощь сахельским

странам и субрегиональным организациям в устранении коренных причин непрекращающихся кризисов в регионе. Они обратили внимание на такие игнорируемые, но крайне серьезные вопросы, как связь между безопасностью и развитием, важность демографической статистики и расширения прав и возможностей женщин и необходимость прекращения продовольственных кризисов, от которых непрерывно страдает Сахель, а также необходимость судебного преследования торговцев людьми, улучшения условий жизни в общинах происхождения мигрантов и предоставления мигрантам возможностей для безопасной работы. Этот визит придал также политический импульс усилиям по созданию механизма координации деятельности между странами и организациями в Сахеле.

22. Во время этого визита Группа Всемирного банка объявила о новых региональных инвестициях суммой 1,5 млрд. долл. США, которые будут осуществляться в течение двухгодичного периода в дополнение к финансируемым ею страновым программам. Европейский союз объявил о том, что в течение семилетнего периода шести странам Сахельского региона будет предоставлено в общей сложности 5 млрд. евро (6,75 млрд. долл. США).

## **В. Деятельность моего Специального посланника по Сахелю и моего Специального представителя по Западной Африке**

23. 12 декабря 2013 года мой Специальный посланник по Сахелю Проди проинформировал Совет Безопасности о прогрессе, достигнутом в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Он подчеркнул, что осуществление Стратегии должно происходить на основе расширения прав и возможностей сахельских стран и региональных организаций, чтобы они могли сами принимать решения и выдвигать инициативы, направленные на урегулирование их общих проблем. В период до истечения его срока полномочий 31 января 2014 года мой Специальный посланник продолжал настойчиво призывать международное сообщество уделять пристальное внимание взаимосвязанным проблемам в области безопасности и развития, с которыми сталкивается регион, и делать особый акцент на непрерывное проведение консультаций между Организацией Объединенных Наций и Африканским банком развития по вопросу о создании фонда для деятельности в Сахеле в качестве инновационного механизма финансирования.

24. Мой Специальный посланник встретился с множеством глав государств внутри и за пределами региона для повышения их информированности о проблемах, с которыми сталкивается Сахель. В стремлении расширить права и возможности местного населения он совершил также поездки в регион, где он взаимодействовал не только с главами государств и старшими правительственными должностными лицами, но и с организациями гражданского общества. В целях координации своей работы и деятельности системы Организации Объединенных Наций в регионе он весьма тесно сотрудничал со Специальным представителем Генерального секретаря по Западной Африке Саидом Джиннитом, в том числе совершал совместно с ним поездки по региону. Мой Специальный посланник и Специальный представитель встретились 5 октября 2013 года в Нуакшоте с президентом Мавритании и 7 октября 2013 года с президентом Нигера Махамату Иссуфу и президентом Кот-д'Ивуара Алаассаном Уаттарой. Мой Специальный посланник проинформировал представителей

правительств о ходе осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций и настоятельно призвал создать соответствующий механизм координации на политическом уровне. Эти визиты позволили правительствам региона убедиться в том, что Организация Объединенных Наций готова незамедлительно предпринять скоординированные усилия на благо региона.

25. Пока продолжался процесс набора нового Специального посланника по Сахелю, мой Специальный представитель по Западной Африке с большим умением руководил осуществлением Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и наблюдал за этим процессом. Он несколько раз посетил страны Сахельского региона, чтобы встретиться с главами государств и министрами иностранных дел, иногда сопровождавшимися министрами экономики и планирования, и рассказать им о непрекращающихся усилиях Организации Объединенных Наций, а также чтобы проинформировать их о ходе осуществления Комплексной стратегии. Он также возглавлял деятельность системы Организации Объединенных Наций в регионе, чтобы обеспечить координацию мероприятий, проводившихся в рамках Комплексной стратегии, как об этом говорится ниже.

26. 1 января 2014 года Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю была переведена из Рима в Дакар, а 12 мая 2014 года я назначил моим новым Специальным посланником по Сахелю Хирут Гебре Селласие, которая будет курировать осуществление Комплексной стратегии в отношении Сахеля. Канцелярия будет находиться в том же здании, что и Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА).

## **С. Деятельность системы Организации Объединенных Наций в регионе**

### **Создание механизма Организации Объединенных Наций по координации эффективного осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля**

27. В ответ на заявление Председателя Совета Безопасности от 16 июля 2013 года, в котором ЮНОВА было предложено создать в рамках Организации Объединенных Наций эффективный и детально проработанный механизм координации деятельности по осуществлению Комплексной стратегии в отношении Сахеля, мой Специальный представитель по Западной Африке создал руководящий комитет и три региональные межучрежденческие рабочие группы Организации Объединенных Наций по вопросам государственного управления, безопасности и жизнестойкости, как это уже было отмечено в моем докладе о деятельности Отделения от 11 декабря 2013 года (S/2013/732). Мой Специальный посланник по Сахелю возглавит руководящий комитет после ее назначения на эту должность. Комитет обеспечивает общее стратегическое руководство и курирует согласованные межучрежденческие усилия по осуществлению Комплексной стратегии. В его состав входят группа региональных директоров, координаторы-резиденты в странах Сахеля и координаторы трех региональных рабочих групп.



28. Три рабочие группы отвечают за координацию деятельности по осуществлению региональных проектов в областях государственного управления, безопасности и обеспечения жизнестойкости. Региональная рабочая группа по вопросам государственного управления созывается Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и занимается проведением в первую очередь мероприятий, посвященных упрочению: а) национальных систем правосудия; б) процессов выборов; и с) местных органов управления в интересах укрепления безопасности и ускорения развития в пограничных районах.

29. Региональная рабочая группа по вопросам безопасности созывается ЮНОВА и занимается вопросами укрепления способности национальных и региональных механизмов безопасности устранять трансграничные угрозы. Она проводит в первую очередь мероприятия, направленные на: а) более эффективное управление пограничными районами, включая пограничный контроль, в партнерстве с субрегиональными и региональными организациями и учреждениями; б) оказание помощи в разработке всеобъемлющих и комплексных региональных и национальных стратегий борьбы с терроризмом, транснациональной организованной преступностью и незаконной торговлей, включая механизмы осуществления таких стратегий на основе международных стандартов в области прав человека; и с) предотвращение терроризма, насильственного экстремизма и радикализации населения в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

30. Региональная рабочая группа по вопросам жизнестойкости созывается Региональным координатором гуманитарной помощи в Сахеле. Мероприятия, планируемые для осуществления этой стратегической цели Комплексной стратегии, тесно координируются с действующим под руководством Европейского союза Глобальным альянсом в поддержку повышения жизнестойкости. Региональная рабочая группа по вопросам жизнестойкости определила 11 конкретных направлений деятельности, которые могут способствовать повышению жизнестойкости населения Сахеля: а) управление природными ресурсами в изменяющихся условиях; б) создание региональных стратегических запасов продовольствия; с) ускорение прогресса в деле расширения экономических прав и возможностей сельских женщин; д) повышение готовности региона к бедствиям; е) управление трансграничными водными ресурсами; ф) укрепление потенциала и уменьшение уязвимости мобильного и принимающего населения; г) заблаговременное прогнозирование неблагоприятных погодных условий; h) поощрение использования демографического дивиденда; i) развитие ветеринарии; j) содействие развитию пастбищного хозяйства; и к) совершенствование информационного управления, анализа рисков и факторов уязвимости и оценки степени жизнестойкости.

#### **Разработка плана осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля на 2014–2016 годы**

31. 1 марта 2014 года Региональная рабочая группа по вопросам государственного управления и Региональная рабочая группа по вопросам безопасности совместно созвали однодневное техническое совещание с участием представителей Африканского союза, ЭКОВАС и Европейского союза, чтобы договориться об общих приоритетных задачах и определить возможности для реализации совместных программ в сферах государственного управления и безопасности.

32. 4 марта 2014 года координаторы трех региональных рабочих групп встретились в Абудже с Председателем ЭКОВАС и комиссарами, отвечающими за а) осуществление Сахельской стратегии ЭКОВАС; б) проведение макроэкономической политики; в) социальные и гендерные вопросы и образование; и д) вопросы науки и культуры. Координаторы также встретились с членами Целевой группы ЭКОВАС по Сахелю. Оба учреждения обсудили их соответствующие приоритеты и программные мероприятия и рассмотрели возможности для более тесной координации их усилий. Благодаря этим консультациям мероприятия, предлагаемые Организацией Объединенных Наций, будут проводиться в партнерстве с ЭКОВАС, Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Африканским союзом, включая Африканский научно-исследовательский центр по проблемам терроризма, и другими основными партнерами.

33. Координаторы трех региональных рабочих групп также организовали межучрежденческие миссии в четыре из пяти сахельских стран, чтобы оказать техническую поддержку этим странам и помочь им завершить подготовку проектных предложений, учитывающих национальные приоритеты, которые были определены в рамках трех целей Комплексной стратегии. 16–20 декабря 2013 года они посетили Чад, 18–22 февраля 2014 года — Буркина-Фасо, 24 и 25 февраля 2014 года — Нигер и 23–26 марта 2014 года — Мавританию. В ходе этих миссий удалось более или менее успешно подготовить проектные предложения в посещенных странах. Миссии позволили также проинформировать национальные власти и основные заинтересованные стороны, в том числе страновые группы Организации Объединенных Наций, финансовых и технических партнеров и организации гражданского общества, об усилиях, предпринимаемых на региональном и международном уровнях в целях осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций, и о достигнутых на тот момент успехах.

34. Национальные власти подтвердили свою приверженность решению региональных проблем, с которыми сталкивается Сахель, и заявили о своей поддержке касающихся Сахеля стратегий, включая Комплексную стратегию Организации Объединенных Наций, и о готовности их осуществлять. Некоторые страны уже создали механизмы, которые будут способствовать надлежащему решению этих региональных проблем. Нигер учредил подкомитеты по каждой из стратегических целей Комплексной стратегии; этими подкомитетами, включенными в состав секретариата стратегии по вопросам безопасности и развития, будет руководить премьер-министр. Чад также назначил координаторов по каждой из этих трех целей. В Мавритании общим координатором по Комплексной стратегии является министерство экономики и развития, и в стране назначены отдельные координаторы по каждой цели.

### **Осуществление Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля: основные достижения и проблемы**

#### **Стратегическая цель 1: государственное управление**

35. В рассматриваемый период система Организации Объединенных Наций и ее партнеры в регионе приступили к проведению ряда мероприятий для поддержки усилий сахельских стран, направленных на решение проблем в области государственного управления. ЮНОВА, Структура Организации Объединен-

ных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и ЭКОВАС помогли разработать платформы для участия женщин в выборах в Мали и в настоящее время работают совместно с национальными властями над созданием «женского оперативного центра» для наблюдения за предстоящими выборами в Буркина-Фасо и Мавритании. Эта совместная инициатива способствует национальным усилиям, направленным на поощрение мирного проведения выборов, сокращение масштабов политически мотивированного насилия и расширение участия женщин в процессе выборов. Кроме того, в феврале 2014 года ЮНОВА, «ООН-женщины» и ЭКОВАС разработали базу данных для обмена информацией и знаниями по теме «Гендерные вопросы, женщины, мир и безопасность в Западной Африке» в Сахеле и Западной Африке.

36. При содействии правительства Японии ПРООН осуществляет в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигере и Чаде программу стоимостью 20 млн. долл. США, посвященную укреплению благого управления и безопасности населения. В Буркина-Фасо ПРООН провела мероприятие, посвященное укреплению способности 700 старших должностных лиц, сотрудничающих с Управлением национального омбудсмана, содействовать поддержанию связей между религиозными и традиционными лидерами. В Чаде ПРООН содействовала проведению консультаций по вопросу о подготовке национальной стратегии уменьшения опасности бедствий и плана ее реализации. В Мали ПРООН поддержала усилия 100 организаций гражданского общества, направленные на укрепление социальной сплоченности на основе диалога на местах и участия женщин в мирном процессе. В Мавритании ПРООН организовала занятия по вопросам предотвращения конфликтов для правительственных дипломатов, должностных лиц национальных правозащитных учреждений и традиционных посредников по всей стране. В Нигере ПРООН поддерживала усилия правительства, нацеленные на расширение доступа к основным социальным услугам, создание занятости и организацию доходоприносящей деятельности с уделением особого внимания молодежи в сельских районах по всей стране.

37. В целях содействия осуществлению Рамочной программы ЭКОВАС по предотвращению конфликтов ПРООН оказала помощь Управлению ЭКОВАС по раннему предупреждению, откомандировав для работы в нем международного эксперта, чтобы он провел оценки риска уязвимости в двух странах (Гамбия и Кабо-Верде) и руководил проведением аналитического исследования по вопросам раннего предупреждения и оценки ситуации. Аналогичные мероприятия были проведены в 2013 году и в остальной части Сахельского региона. На консультативном совещании ЭКОВАС, которое прошло в декабре 2013 года в Абиджане и было посвящено механизмам раннего предупреждения и мерам реагирования, ПРООН обменялась информацией и опытом создания национальной инфраструктуры, предназначенной для укрепления мира. ПРООН также направила в департамент ЭСЦАГ по вопросам мира, безопасности и дипломатии международного эксперта для оказания помощи в проведении обзора, посвященного созданию Африканской архитектуры мира и безопасности в Центральноафриканском регионе. Этот эксперт выявил пробелы, устранение которых позволит укрепить способность ЭСЦАГ предотвращать и регулировать конфликты и тем самым обеспечить полное функционирование этой архитектуры.

38. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), действуя в партнерстве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), предпринял конкретные шаги для укрепления способности гражданского общества, средств массовой информации и парламентариев более эффективно управлять государственными ресурсами в Сахельском регионе. Что касается прав детей, то ЮНИСЕФ поддерживал работу Программы по скорейшему совершенствованию системы учета населения и статистики естественного движения населения в Африке путем поощрения регистрации всех новорожденных в Сахельском регионе. В 2014 году ЮНИСЕФ приступил к разработке институциональной платформы для укрепления взаимодействия между системами медицинской и гражданской регистрации, чтобы обеспечить межоперационную совместимость этих двух систем и облегчить предоставление услуг по всему Сахельскому региону.

39. В целях усиления способности молодежи находить работу в регионе Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) помогла внедрить в субрегионе ЭКОВАС системы национальной и региональной квалификации, призванные укрепить профессионально-технические и учебные заведения и программы повышения квалификации.

40. Что касается прав человека, то Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оказывало помощь национальным правозащитным учреждениям региона, особенно в Бенине, Буркина-Фасо, Гамбии, Кабо-Верде и Сенегале. УВКПЧ и его партнеры также оказывали техническую поддержку Сети национальных правозащитных учреждений Экономического сообщества западноафриканских государств в ее деятельности по наращиванию потенциала. Что касается поддержки систем правосудия в Сахельском регионе, то УВКПЧ прилагает усилия для укрепления способности ЭКОВАС и его Суда повышать информированность о роли Суда. УВКПЧ продолжало содействовать более активному поощрению и защите прав женщин в Сахельском регионе и ратификации соответствующих договоров и конвенций странами региона. В порядке осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, УВКПЧ оказало помощь Буркина-Фасо, Гамбии и Сенегалу в разработке национальных планов действий.

41. В отчетный период подразделения системы Организации Объединенных Наций в регионе стали более активно повышать информированность о проблемах, касающихся миграции и торговли людьми в Сахельском регионе, и укреплять способность национальных властей решать такие проблемы. В Сенегале Организация Объединенных Наций, действуя совместно с министерством внутренних дел, помогла разработать учебные модули и подготовить информационную брошюру о защите прав перемещенных лиц в пограничных районах.

## **Стратегическая цель 2: безопасность**

42. За период с июля 2013 года Организация Объединенных Наций приступила к осуществлению ряда региональных проектов, нацеленных на укрепление безопасности в Сахельском регионе. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности мобилизовало почти 13 млн. долл. США на поддержку усилий по наращиванию потенциала в регионе и повышению доступности, эффективности и подотчетности систем уголовного правосудия, с тем чтобы они могли бороться с организованной преступностью, в том числе с

незаконной торговлей, терроризмом и коррупцией. Аналогичным образом, в контексте борьбы с терроризмом в Сахеле и Магрибе Исполнительный директорат Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2003) о борьбе с терроризмом, действуя в сотрудничестве с учреждениями-партнерами, провел 13–15 мая 2014 года в Нуакшоте первое совещание сети, в которую входят занимающиеся вопросами пограничного контроля официальные должностные лица полиции, таможни и разведки из 11 стран Сахеля и Магриба. Участники совещания призвала к обмену передовым опытом и приняли решение о создании профессиональных сетей, призванных развивать региональное сотрудничество в области пограничного контроля. Кроме того, совместно с Африканским научно-исследовательским центром по проблемам терроризма Исполнительный директорат организовал 3–5 марта 2014 года в городе Алжир первый семинар на тему «Укрепление контртеррористического потенциала в пограничных районах Сахеля и Магриба на основе использования международных баз данных и усиления сотрудничества, координации и обмена информацией». Этот первый семинар на такую тему способствовал повышению информированности участников о преимуществах использования международных баз данных по вопросам пограничной безопасности и содействовал их более эффективному применению. Исполнительный директорат также разработал проект, озаглавленный «Укрепление контроля за районами между официальными пограничными постами стран Магриба и Сахеля в целях предотвращения трансграничного перемещения террористов». Этот проект, который состоит из трех этапов, начнет осуществляться во второй половине 2014 года в сотрудничестве с соответствующими региональными и международными организациями.

43. В соответствии с инициативой, предусматривающей оказание комплексной помощи в противодействии терроризму, Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий Департамента по политическим вопросам, действуя в тесном сотрудничестве с национальными властями и партнерами, содействует осуществлению таких проектов в Буркина-Фасо и Нигерии. Принимая во внимание рост насильственного экстремизма и важность рассмотрения причин, способствующих распространению терроризма, Целевая группа приступила в мае 2014 года в Нигерии к реализации проекта на тему «Противодействие террористической пропаганде в Нигерии и повышение жизнестойкости общин». Цель проекта заключается в том, чтобы расширить взаимодействие и диалог между правительством и организациями гражданского общества в вопросах противодействия насильственному экстремизму и чтобы понять причины радикализации населения и определить пути борьбы с этим явлением. Аналогичные проекты будут осуществляться в сахельских странах, которые обратятся с такой просьбой, с учетом особенностей каждой страны.

44. Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий и правительство Нигерии совместно организовали в октябре 2013 года в Абудже региональный семинар, посвященный осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций; в семинаре приняли участие координаторы и специалисты по вопросам борьбы с терроризмом из Сахельского региона. Участники семинара обсудили и одобрили основные элементы Глобальной контртеррористической стратегии, Комплексной стратегии в отношении Сахеля и стратегии ЭКОВАС по борьбе с терроризмом. Участники подчеркнули необходимость проявления правительствами

твердой политической воли для того, чтобы контртеррористические меры имели более конструктивный, ориентированный на конкретные результаты и осуществимый характер. Они также отметили важность повышения жизнестойкости общин и укрепления сотрудничества между международными партнерами в целях получения практических результатов.

45. При содействии Фонда миростроительства в Мали и Нигере началось осуществление двух экспериментальных проектов, направленных на устранение угроз миру в обеих странах. В Нигере Фонд финансировал осуществление в регионе Тахуа (на границе с Мали) совместной программы социально-экономической реинтеграции стоимостью 3 млн. долл. США, цель которой заключается в предотвращении распространения малийского кризиса на эту страну. Проект, осуществляемый в тесном сотрудничестве с Главным управлением по вопросам укрепления мира, предусматривает проведение работы среди молодых людей и их общин, чтобы предотвратить вербовку молодежи вооруженными группами. В Мали Фонд в настоящее время финансирует проект стоимостью 3 млн. долл. США, который осуществляется МИНУСМА и нацелен на укрепление доверия между вооруженными группами и правительством. В будущем Фонд намеревается финансировать экспериментальный трансграничный проект по контролю над вооружениями в местных общинах в пограничном районе между Мали и Нигером.

### **Стратегическая цель 3: жизнестойкость**

46. В ответ на призыв об оказании помощи Сахельскому региону 2013 года было получено 1,1 млрд. долл. США (63 процента от требуемой суммы в 1,7 млрд. долл. США), т.е. этот план гуманитарной помощи считается одним из наиболее обеспеченных ресурсами. Однако хорошо финансировались лишь секторы продовольствия и питания, в результате чего меры реагирования не имели сбалансированного характера. С учетом хронической потребности в гуманитарной помощи в Сахеле был разработан трехлетний стратегический план реагирования на 2014–2016 годы, который будет способствовать комплексному многосекторальному реагированию и укреплению партнерств между гуманитарным сообществом и сообществами в области развития. План позволит оказать гуманитарную помощь примерно 15 миллионам человек, включая помощь в обеспечении продовольственной безопасности беженцев, внутренне перемещенных лиц, возвращенцев и принимающих общин, а также организацию питания для детей в возрасте до пяти лет и помощь примерно 12 миллионам человек, подвергающихся риску эпидемических заболеваний. В 2014 году объем гуманитарных потребностей составляет 2,025 млрд. долл. США, что на 19 процентов больше суммы в размере 1,7 млрд. долл. США, израсходованной в 2013 году.

47. За отчетный период был реализован ряд региональных инициатив Организации Объединенных Наций, которые позволили в значительной степени повысить жизнестойкость населения Сахеля. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и ЮНИСЕФ оказывают помощь Постоянному межгосударственному комитету по борьбе с засухой в Сахеле (СИЛСС) в проведении анализа ситуации в области продовольственной безопасности и питания в Западной Африке и Сахеле, в том числе путем разработки необходимых для этого механизмов и аналитических инструментов. Сотрудники соответствующую

сих национальных ведомств еще в шести странах прошли подготовку по вопросам анализа факторов уязвимости в условиях нехватки продовольствия и питания, в результате чего общее число стран, в которых была организована такая подготовка, возросло до 12. Кроме того, ЮНИСЕФ, действуя совместно с ВОЗ и Ассамблеей министров здравоохранения ЭКОВАС, оказал помощь Западноафриканской инициативе по развитию потенциала в области питания в решении проблемы нехватки квалифицированных специалистов по вопросам питания. ПРООН и Управление по координации гуманитарных вопросов помогли ЭКОВАС упрочить механизмы обеспечения готовности к бедствиям. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) содействовал осуществлению Угадугской инициативы, направленной на укрепление способности региона управлять динамикой народонаселения, что способствовало созданию условий для получения демографического дивиденда в Сахеле.

48. Кроме того, в настоящее время начинает претворяться в жизнь целый ряд региональных проектов. Был достигнут прогресс в создании региональных запасов продовольствия под эгидой ЭКОВАС и при содействии ВПП и ФАО. Такой механизм будет незамедлительно оказывать продовольственную помощь во время кризисов на местном, национальном и региональном уровнях. Всемирная метеорологическая организация приступила к осуществлению программы «Климатические услуги в интересах повышения жизнестойкости», в рамках которой руководителям в Сахельском регионе будут предоставляться климатическая информация и услуги с учетом их потребностей с целью постепенного сокращения людских и экономических потерь, связанных с экстремальными погодными и климатическими условиями, и более эффективного управления водными ресурсами. На основе успешного сотрудничества с СИЛСС в настоящее время разрабатывается общая методология оценки степени жизнестойкости. Кроме того, ВВП разработала показатели потребления продовольствия и индекс стратегии выживания.

49. Помимо этого, ЮНФПА и Всемирный банк приступили к осуществлению программы «Построение будущего Сахельского региона на основе демографических дивидендов», призванной содействовать более широкому распространению, доступности и использованию средств охраны репродуктивного здоровья, а также более эффективному сбору и анализу данных. Демографические и экономические анализы проводятся в каждой сахельской стране для обеспечения того, чтобы их политика разрабатывалась на основе конкретных данных.

50. Кроме того, в настоящее время в тесной консультации с правительствами сахельских стран и региональными субъектами планируется ряд новых инициатив, предусматривающих, в частности, более широкое применение регионального подхода при решении общих задач в таких областях, как анализ рисков и степени уязвимости, обеспечение готовности к бедствиям, управление природными ресурсами, ветеринария, пастбищное хозяйство, миграция и расширение экономических прав и возможностей женщин. В целях успешного осуществления этих инициатив предпринимаются усилия для установления партнерских связей со Всемирным банком, Европейским союзом и двусторонними донорами.

51. Канцелярия Специального посланника по Сахелю разработала коммуникационную стратегию, предусматривающую оказание помощи в осуществлении всех трех главных задач Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций на основе своевременного предоставления надежной, точной и непредвзятой информации о роли Организации Объединенных Наций в этом процессе и с учетом ожиданий различных аудиторий. В интересах эффективной координации коммуникационных материалов Канцелярия тесно сотрудничает с остальными подразделениями системы Организации Объединенных Наций, региональными и международными организациями, а также правительствами пяти стран, где осуществляется Комплексная стратегия.

#### **IV. Министерская координационная платформа для Сахеля**

52. В моем последнем докладе о деятельности ЮНОВА (S/2013/732) я сообщил Совету Безопасности, что 5 ноября 2013 года в Бамако на министерском совещании по Сахелю, состоявшемся во время визита на высоком уровне в регионе, который я совершил вместе с Президентом Всемирного банка, была создана координационная платформа. Цели этой платформы заключаются в сохранении акцента на серьезных проблемах, с которыми продолжает сталкиваться регион, обсуждении общих приоритетных задач, которые ставятся в рамках региональных инициатив в Сахеле, и отслеживании достигнутых результатов, особенно результатов, полученных благодаря скоординированной поддержке со стороны международного сообщества. Платформа будет служить для Организации Объединенных Наций и ее партнеров в качестве форума для координации усилий на основе взаимодополняющих преимуществ. Платформа провела свое второе совещание 16 мая 2014 года в Бамако под председательством Мали, которая будет занимать этот пост два года, после чего ее сменит другая страна.

53. Проведением совещания координационной платформы руководил министр иностранных дел Мали г-н Абдулае Диоп, и на совещании присутствовали представители государств — членов Сахельского региона и соседних стран, а также региональных и международных организаций и финансовых учреждений. В совещании приняли также участие мой Специальный советник по Сахелю и Высокий представитель Африканского союза по Мали и Сахелю, которые являются также сопредседателями технического секретариата координационной платформы. Участники одобрили «дорожную карту» для координационной платформы, предложенную Мали, и подтвердили свою готовность укреплять координацию и рационально распределять ресурсы среди совместных региональных инициатив. Участники согласились, что координационная платформа должна принять гибкое определение географической сферы ее действия, что позволит вносить корректировки с учетом конкретных проблем, на решение которых будут направлены каждая инициатива или мероприятие. Они предприняли конкретные шаги для улучшения координации, в том числе поручили техническому секретариату провести сравнительный анализ различных инициатив в отношении Сахеля для его обсуждения на следующем совещании платформы, которое, как ожидается, состоится в ноябре 2014 года.



54. Мой Специальный посланник по Сахелю будет и дальше содействовать эффективному функционированию координационной платформы для Сахеля в тесном сотрудничестве с Мали в качестве председательствующей страны и Африканским союзом, а также со всеми соответствующими государствами — членами и представителями региональных и международных организаций.

## **V. Обновленная информация о других региональных инициативах в Сахеле**

55. Сахельский регион оказался в центре внимания после кризисов в Ливии и Мали и благодаря тому, что Организация Объединенных Наций и другие стороны организовали мероприятия на высоком уровне. Хотя это является позитивным событием, оно усиливает потребность в более тесной координации усилий.

56. 6 февраля 2014 года мой Специальный представитель по Западной Африке представлял Организацию Объединенных Наций на совещании высокого уровня по Сахелю, организованном в Брюсселе Европейским союзом под председательством занимавшего в то время пост министра национального примирения Мали шейха Умара Диарры. В совещании приняли участие, в частности, министры сахельских стран, представители соответствующих региональных и международных организаций, а также заинтересованные члены Европейского союза и доноры. На совещании представители Европейской внешнеполитической службы подтвердили, что координационная платформа играет важную роль в обеспечении скоординированности различных подходов и стратегий в отношении Сахеля. Кроме того, несколько двусторонних и многосторонних партнеров выразили пожелание согласовать свои соответствующие инициативы с инициативами трех рабочих групп Организации Объединенных Наций по вопросам государственного управления, безопасности и жизнестойкости. На совещании Европейский союз подтвердил свою готовность активизировать усилия в пользу мира, стабильности и развития в Сахельском регионе в сотрудничестве с региональными и международными заинтересованными сторонами.

57. Правительства сахельских стран по-прежнему готовы объединить свои силы в борьбе с угрозами безопасности региона, о чем свидетельствует создание 16 февраля 2014 года Сахельской группы пяти в составе Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигера и Чада во время Саммита глав государств и правительств. Сахельская группа пяти намеревается сформировать общую платформу для регионального сотрудничества между этими пятью странами в областях развития и безопасности. В настоящее время Группу возглавляет правительство Мавритании и обслуживает секретариат, который базируется в Нуакшоте. Соответствующие министры экономики, планирования и развития в настоящее время занимаются разработкой национальных приоритетных инвестиционных планов.

58. 2 ноября 2013 года в Бамако на 6-м заседании Группы по поддержке и последующей деятельности в связи с ситуацией в Мали Председатель Комиссии Африканского союза объявил о создании Миссии Африканского союза для Мали и Сахеля (МИСАХЕЛ), которую будет возглавлять Высокий представитель Африканского союза по Мали и Сахелю и штаб-квартира которой будет находиться в Бамако. Цели МИСАХЕЛ заключаются в поощрении всеохватного и эффективного управления, обеспечении гендерного равенства и региональной безопасности и сотрудничества в Мали и Сахеле. В марте 2013 года под руководством Африканского союза начался Нуакшотский процесс укрепления сотрудничества в области безопасности и введения в действие Африканской архитектуры мира и безопасности в Сахельско-Сахарском регионе, который направлен на упрочение трансграничного сотрудничества и безопасности. В качестве сопредседателей координационной платформы для Сахеля Специальный посланник Организации Объединенных Наций по Сахелю и Высокий представитель Африканского союза по Мали и Сахелю тесно сотрудничают друг с другом.

59. К числу других важных инициатив в регионе относится организация второго министерского саммита по Сахелю, который был проведен 12 марта 2014 года в Хартуме во время 20-го заседания Исполнительного совета Сообщества сахельско-сахарских государств и на котором принят проект рамочной программы по обеспечению развития и безопасности в Сахельско-Сахарском регионе. Кроме того, ЭКОВАС разработало стратегию в отношении Сахельского региона, в которой делается упор на следующих аспектах: а) мир, безопасность и борьба с терроризмом; б) орошение, сельское хозяйство и жизнестойкость; и с) инфраструктура для развития. Организация Объединенных Наций была представлена на двух министерских совещаниях, которые были организованы ЭКОВАС в октябре 2013 года в Вашингтоне, О.К., и в мае 2014 года в Абудже и на которых была завершена подготовка и началось осуществление стратегии ЭКОВАС в отношении Сахеля. Помимо этого, 13 и 14 ноября 2013 года в Рабате (Марокко) состоялась вторая Региональная конференция на уровне министров по безопасности границ между государствами Сахеля и Магриба. Участники Конференции приняли Рабатскую декларацию, предусматривающую создание регионального учебного центра и рабочих групп по безопасности, разведке, таможне и правосудию, которые подготовят предложения относительно деятельности в этих областях до следующей конференции, которая, как ожидается, должна состояться в 2014 году в Египте.

60. Разработанный Всемирным банком региональный подход к деятельности в Сахеле будет применяться для решения в первую очередь вопросов, касающихся уязвимости, повышения жизнестойкости и расширения экономических возможностей и интеграции путем проведения целого ряда мероприятий в таких сферах развития, как инфраструктура, торговля и транспорт, сельское хозяйство и орошение, управление природными ресурсами, обеспечение средств к существованию и борьба с «забытыми» заболеваниями. Всемирный банк и Африканский банк развития поддерживают инициативы Организации Объединенных Наций по повышению жизнестойкости, а также вносят важный двусторонний вклад в развитие этого региона.

## VI. Замечания

61. Сахель продолжает требовать внимания и приверженности со стороны международного сообщества, поскольку этот регион сталкивается с многогранными и сложными проблемами, угрожающими его долгосрочному мирному существованию, стабильности и развитию. Повышенная активность террористических и преступных групп угрожает безопасности в более широком Сахельском регионе, что подрывает государственную власть и ограничивает возможности для развития. Ограниченная способность правительств стран региона обеспечивать безопасность своего населения, предоставлять основные услуги и расширять диалог и участие граждан негативно сказывается на экономической и социальной сферах жизнедеятельности. Такое ухудшение гуманитарной обстановки и обстановки в плане безопасности требует того, чтобы имеющиеся ресурсы более эффективно использовались для принятия целенаправленных мер по борьбе с нищетой и угрозами безопасности. В этой связи Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля представляет собой гибкий инструмент, позволяющий руководить коллективной деятельностью в регионе. Этот инструмент способен эволюционировать и адаптироваться к изменяющимся условиям. В него заложено гибкое географическое определение, охватывающее страны более широкого Сахельско-Сахарского региона.

62. Динамичная атмосфера, в которой проходило первое совещание министров сахельских стран 5 ноября 2013 года в Бамако, завершившееся созданием координационной платформы для Сахеля, способствовала выдвижению новых инициатив. После создания Сахельской группы пяти, цель которой заключается в формировании общей платформы для регионального сотрудничества в областях безопасности и развития между Буркина-Фасо, Мавританией, Мали, Нигером и Чадом, ЭКОВАС и Африканский союз приняли стратегии в отношении Сахеля, направленные на решение основных проблем безопасности и развития и транснациональных задач. Я приветствую эти региональные и субрегиональные инициативы, которые свидетельствуют о проявлении ответственности странами региона и призваны мобилизовать усилия на решение кратко- и долгосрочных задач в области мира и развития в регионе. Эти инициативы свидетельствуют в то же время о необходимости более тесной координации усилий.

63. С этой целью Организация Объединенных Наций готова продолжать регулярно проводить консультации со всеми заинтересованными сторонами на национальном, региональном и международном уровнях с учетом взаимосвязи этого региона с другими регионами континента в интересах непрерывного проведения согласованных и скоординированных мероприятий в Сахеле. Мой Специальный посланник по Сахелю и Высокий представитель Африканского союза по Мали и Сахелю, выполняющие функции сопредседателей технического секретариата координационной платформы, будут и дальше содействовать эффективному функционированию платформы, которой поручено осуществлять общую координацию инициатив в регионе.

64. Организация Объединенных Наций полностью поддерживает все страны региона и их партнеров и призывает их продолжать предпринимать совместные усилия по устранению коренных причин нестабильности и неопределенности. Успех этих усилий будет зависеть от проявления твердой политической приверженности осуществлению реальных изменений в области управления и демократизации.

65. Я хотел бы вновь выразить признательность моему бывшему Специальному посланнику по Сахелю г-ну Проди и его персоналу за непрерывно предпринимавшиеся ими усилия на благо мира и развития в Сахеле. Я хотел бы также выразить искреннюю благодарность моему Специальному представителю по Западной Африке г-ну Джинниту за его ведущую роль в создании механизма координации эффективного осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и членам его группы за их самоотверженные усилия. Я хотел бы также выразить признательность моему недавно назначенному Специальному посланнику по Сахелю г-же Гебре Селассие за то, что сразу после своего назначения она незамедлительно приступила к работе по поддержке осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Я даю высокую оценку усилиям, предпринимаемым подразделениями Организации Объединенных Наций по всему Сахельскому региону, включая усилия координаторов трех рабочих групп Организации Объединенных Наций в Дакаре.

---