



# 安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

## 第七一七六次会议

2014年5月15日星期四上午10时举行

纽约

- 主席： 吴浚先生 ..... (大韩民国)
- 成员： 阿根廷 ..... 德安图艾诺先生  
 澳大利亚 ..... 金女士  
 乍得 ..... 曼加拉尔先生  
 智利 ..... 加尔韦斯先生  
 中国 ..... 王民先生  
 法国 ..... 拉梅克先生  
 约旦 ..... 扎伊德·拉阿德·扎伊德·侯赛因亲王  
 立陶宛 ..... 卡兹拉琴夫人  
 卢森堡 ..... 卢卡斯女士  
 尼日利亚 ..... 拉罗先生  
 俄罗斯联邦 ..... 丘尔金先生  
 卢旺达 ..... 恩杜洪吉雷赫先生  
 大不列颠及北爱尔兰联合王国 ..... 泰瑟姆先生  
 美利坚合众国 ..... 迪卡洛夫人

### 议程项目

波斯尼亚和黑塞哥维那局势

2014年5月2日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2014/314)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 波斯尼亚和黑塞哥维那局势

2014年5月2日秘书长给安全理事会主席的信  
(S/2014/314)

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚及塞尔维亚的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生阁下参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团副团长约安尼斯·弗莱拉斯先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2014/314，其中载有2014年5月2日秘书长给安全理事会主席的信，转递波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表的第四十五次报告。

我现在请因兹科先生发言。

**因兹科先生**（以英语发言）：在我们准备纪念第一次世界大战爆发一百周年及随之而来的惨重生命损失和苦难之际，我们继续致力于在波斯尼亚和黑塞哥维那实现不可扭转的和平这一共同目标，这比以往任何时候都更为重要。我们的持续承诺对这个国家、其人民以及更广大地区来说是重要的，对确认我们珍视的和平、共存、相互尊重以及主权国家神圣性等不可侵犯的价值观和原则来说也是重要的。

如果说有哪一年我们该从过去的错误中汲取经验教训，并且提醒我们自己，在波斯尼亚和黑塞

哥维那发生的事情，其重要性远远超出它的边界范围，那这一年就是2014年。正是因为这个原因，我谨借此机会，对法国牵头作出努力，在波斯尼亚和黑塞哥维那纪念第一次世界大战一百周年表示支持，我希望，这将被用来加剧分裂与冲突，而是用来反思和平的重要性。

（以法语发言）

我要特别感谢法国及法国驻波斯尼亚和黑塞哥维那大使罗兰·吉尔斯先生，他采用积极和有远见卓识的方式来纪念萨拉热窝暗杀事件一百周年。在这方面，我欢迎法国及其百年纪念代表团提出的倡议，代表团为从萨拉热窝发出以和解主题为中心的信息付出了巨大精力。在法国的倡议之下，我们将在6月28日共同向世界发出友爱与和平的信息。同日，维也纳爱乐乐团将在萨拉热窝举行和平音乐会，这将强化这一崇高的信息。

（以英语发言）

遗憾的是，在自我上次出席安理会会议以来的六个月中，波斯尼亚和黑塞哥维那某些当选官员和政治领导人的行动和所作所为表明，他们没有从过去的错误中汲取多少经验教训。继续犯这个同样的老错误：把特权政治阶层的利益置于国家和公民利益之上。不止一次，不止两次，而是一而再、再而三地犯这个同样的老错误。我之所以这样说，是因为波斯尼亚和黑塞哥维那的现状以及从事政治活动的方式很明显只是为少数人，也就是那些当权者或与他们关系亲近的人服务的。

反过来说，现状根本没有在为波斯尼亚和黑塞哥维那的普通公民服务。在达成符合该国绝大多数人民利益而且推动该国前进显然需要的良好妥协方面缺少紧迫感，这种状况变得越来越难以理解，也不可能为此作出辩解。完全可以预见的是，政治局势继续恶化。对过去六个月情况的简要回顾可以告诉我们需要知道的一切。

第一，尽管欧洲联盟和北约做出了值得称道的努力，但融入欧洲一大西洋架构的进程陷于停顿。原因何在？波斯尼亚和黑塞哥维那领导人又一次未能达成协议来做出必要改变，以便执行欧洲人权法院在塞迪奇-芬齐案中做出的裁决，而这是该国朝成为欧洲联盟候选国方向前进和确保所有公民享有平等的条件。同样，在军事财产问题上缺乏进展，这继续妨碍波斯尼亚和黑塞哥维那启动其加入北约的行动计划。

第二，尽管在出口方面取得了令人瞩目的增长，但总体经济局势仍然非常困难，各个实体依靠外部预算支助来支付费用。失业率目前为44%。

第三，国家机构制订的立法数量仍远远没有满足国家的需求，因为被否决的新法律比通过的还要多。

第四，波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院作出的许多裁决仍未得到执行，根据《和平协定》的规定，这些是最终裁决，具有约束力。其结果是，例如，莫斯塔尔的选民仍未获得选举他们地方政府的权利，选举本应在2012年进行。

此外，雪上加霜的是，在本报告所述期间，《和平协定》遭到了更加频繁和直接的挑战。塞族共和国的高层政界人士试图利用乌克兰令人深感不安的事件来推动自己的分裂议程，多次要求并预言波斯尼亚和黑塞哥维那将停止存在。同样，他们多次要求举行有关分离的全民公投。

我已多次明确指出，《代顿和平协定》不容许这些实体分离出去。国际社会必须继续明确表示，我们绝对致力于波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整。欧洲联盟28国外交部长今年4月就这样做了。

令人感到遗憾的是，我不得不告诉安理会，在本报告所述期间，对《和平协定》的挑战不光是言论，还有行动。今年4月，针对州一级法律的修正案在国家议会上议院受阻一事，塞族共和国政府在

实体一级通过了管制有关居留问题的政府决定。但是，居留问题在世界上任何国家都是由国家，而且必须继续由国家来进行管制，而不是在实体一级。正如和平执行委员会指导委员会长期以来明确指出的那样，我们不能让实体以这种方式采取单方面行动。

遗憾的是，我们还看到，联盟实体当局去年采取了单方面行动，其方式破坏了该国统一的经济空间，不过幸运的是，这个问题目前正在获得解决。我还要遗憾地告诉安理会，塞族共和国当局仍拒绝按照《和平协定》附件十的要求，与我和我的办公室合作，他们拒绝提供我们要求提供的文件。塞族共和国总统公开扬言，他不会与我的办公室进行任何合作。

遗憾的是，积极的事态发展寥寥无几，不过还是有一些。国家议会最终通过了必要的技术修订案，使选举能够根据要求在10月份进行。议会还通过了一项符合欧洲联盟标准的关于公共采购的新法律，还采取了重要措施来推动联邦宪法法院完全建立并充分运作。与国家一级电力输送公司“TRANSCO”之间也取得了一些值得欢迎的进展。此外，正如我先前提到的那样，去年出口增长了7%，这是值得欢迎的消息。

地区局势以及该国与邻国之间的关系也继续改善。在这方面，塞尔维亚总理胡齐奇两天前对萨拉热窝进行了开拓性的建立信心访问，这是朝和解迈出的又一重要和确实令人欢迎的步伐。

不过，我日益感到关切的是，该国面临陷入针锋相对、互不相让的政治恶性循环的危险，它将难以摆脱这种局面。自2006年宪政改革的“4月一揽子方案”以微弱劣势遭否决之后，波斯尼亚和黑塞哥维那一直在走下坡路。对一个国家走错误道路而言，八年是很长的一段时间。正如本办公室长期以来所警告的那样，该国不可能无止境地走这条道路却不招致严重后果。

尽管没有人可以准确预测，政界人士始终不把公民放在第一位，公众何时会给予反击，但这种反击只是一个时间问题。2月初发生的情况就是这样，当时，我们看到出现了大规模抗议活动。抗议者的核心要求是，当局最终应认真对待普通百姓面临的经济和社会问题不断加剧以及国内猖獗的腐败现象。遗憾的是，抗议者2月7日采取了短暂的暴力行为，严重损毁了萨拉热窝、图兹拉、泽尼察以及莫斯塔尔的多个政府大楼，有多名警官和一些抗议者受伤，幸好没有造成人员丧生。和平抗议在此之后继续进行，塞族共和国也发生了一些抗议活动。

政界的反应是喜忧参半。有些政治人物理解抗议者的明确信息，另一些人却试图歪曲抗议的起因，声称这些抗议是出于族裔动机，或是在境外组织的。完全不是这么一回事。民主不仅仅是每四年举行一次选举，在两次选举之间也要实行民主。在这方面，和平抗议以及称为合议庭的公民集会，是加强波斯尼亚和黑塞哥维那民主制度的积极步骤。在某种意义上，这种新的公民参与行动就像一棵树苗，我们都知道，即便最高的橡树也必须从树苗开始生长。我们现在必须培育和呵护这棵树苗，不管这需要多长时间。今年是选举年，参与活动的继续增加，更多人参加选举进程的所有方面，从挑选候选人到讨论具体问题以及选举日的投票，都是特别重要的。

现在距离下次大选还有不到5个月，我认为，这次大选将是1995年签署《代顿和平协定》以来竞争最激烈的一次。我无法掩盖我对于我们在选举日之前面临的各项挑战的关切。我感到特别关切的是，今后几个月里，关于居住地和投票权持续存在的争议可能在实地导致争端，尤其是在塞族共和国各地的城镇。有关各方必须尽一切力量避免出现这种情况。尤其重要的是，任何人都不能因为其族裔背景或者因为是返回者而受到歧视。我感到同样关切的是，竞选活动中再次占主导地位的是试图加深族裔间紧张关系的做法，其目的是转移视线，而闭口不谈国家面临的真正问题。

在波斯尼亚和黑塞哥维那即将开展的竞选运动中，迫切需要就选举后的新政府如何紧急解决猖獗的腐败、极高的失业率，当然还要就加入欧洲-大西洋的进程止步不前，开展坦诚、激烈和注重行动的公开辩论。我们需要听到更多地讨论经济改革和创造就业的计划，这事关该国全体公民的切身利益，无论他们属于哪个族裔群体。

我们看到的示威游行不仅对波斯尼亚和黑塞哥维那的政治机构、也是对国际社会的一次明确的警钟。正如我的一位前任最近指出，如果我们继续做同样的事，我们获得的就会是同样的结果。但是，在下次选举之后，必须从根本上改变波斯尼亚和黑塞哥维那的政治运作方式，以便注重全体公民的需求，而不仅是少数特权者的欲望。

同样，国际社会的做法也需要逐步变化，必须进一步考虑到波斯尼亚和黑塞哥维那历史、战后解决方案以及该国未来稳定所面临风险等方面的具体情况。有鉴于此，请允许我借此机会对我已经提到的欧洲联盟外交部长们在4月14日结论中确定的有力的政策方向，表示非常强烈的支持。我也谨强调欧洲联盟代表彼得·索伦森同我之间以及我们双方办公室在实地进行的非常出色的合作与协调。

显然，我们在波斯尼亚和黑塞哥维那的工作尚未完成。现在我们要重申建设一个团结和重新融合的波斯尼亚和黑塞哥维那的构想，这对于实现一个和平与繁荣的地区具有举足轻重的作用。现在是重整旗鼓和重新调整我们的方法的时候。现在是团结一致地支持我在发言一开始所说的价值和原则的时候。这意味着要支持该国愿意携手努力、作出明智的妥协从而推动国家前进的人。这意味着我们必须坚决反对那些企图造成分裂和瓦解国家的人。这还意味着我们要重新检查我们的做法，同时保留确保和平的工具，包括被赋予执勤任务的欧洲联盟军事特派团。

自1995年以来，波斯尼亚和黑塞哥维那取得了长足进步，但今后的路途依然遥远。让我们保证，

我们将继续向该国提供它走完实现持久和平与稳定的漫长道路仍然需要的支持。

**主席**（以英语发言）：我感谢因兹科先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

**丘尔金先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我谨欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表因兹科先生。我们仔细研究了她的报告(S/2014/314, 附件)，但我们必须再次指出，报告揭示，对于波斯尼亚塞族存在一种倾向，即把波斯尼亚和黑塞哥维那的所有政治弊病都怪罪于他们，淡化穆斯林克族冲突在该国的负面影响，而且继续否定波斯尼亚克族根据《代顿协定》拥有的合法权利。我们拒绝这种单方面的苛刻做法。为了客观地了解该国发生的情况，我们谨建议安理会成员也阅读塞族共和国提交秘书长和安全理事会的第11次报告，它清楚地表明了波斯尼亚塞族对国际法和《代顿协定》文字的承诺。

我们呼吁高级代表按照2008年和平执行理事会指导委员会所商定的“5+2”方案采取行动，该方案规定了波斯尼亚和黑塞哥维那境内保护机制缩小编制的条件。应当由波斯尼亚人自己通过包容性的对话，并在所有组成民族表示同意的基础上，解决这方面的未决问题以及有关该国未来的其他重大问题。高级代表的任务是促进这些努力和寻找共同点，而不是专注于欧洲-大西洋议程、国内事务或是该国关于国际事务的决定。

我们也认为，按照欧洲人权法院就塞迪奇-芬齐案作出的判决改进《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》是恰当的。如果采用包容性方法，就能够对这一问题作出妥协决定。但是，我们不能同意对法院判决的广义解释，企图把它作为重新讨论整个代顿结构问题的借口。我们注意到，塞族共和国就这一问题明确阐述了立场，相反，波斯尼亚和黑塞哥维那联邦的代表至今无法商定一个单一的方法——主要是因为他们不愿意考虑波斯尼亚克族的合法利益。

我们密切关注波斯尼亚和黑塞哥维那国内政治局势的发展，这当然日益受到定于10月举行的大选的影响。与此同时，我们认为没有理由要象高级代表的报告那样渲染局势。

波斯尼亚和黑塞哥维那联邦的局势存在令人关切的问题，但出于某种原因，高级代表没有对此赘述，而是主要集中批评巴尼亚卢卡。无独有偶，当2014年2月该国波族居住地区发生抗议时——其中一些抗议导致暴力，包括占据和焚烧行政大楼和迫使州政府辞职——高级代表反而怪罪于塞族共和国和克族。必须承认，塞族实体基本上没有发生社会骚乱。这是因为政府、工会和雇主之间进行了积极合作，并且为解决企业问题和鼓励私人部门采取了及时、成功的措施。

2月发生的群众抗议揭露了穆斯林克族实体的深远危机。尽管骚乱的原因是社会经济局势的恶化，但主要原因更为深刻：在联邦一级缺乏平衡的多民族政策，忽略克族的合法权利，以及没有解决波斯尼亚主要各方之间目前的紧张关系。所有这一切不仅对联邦，而且也对整个国家产生了负面影响。我们相信，由高级代表办公室对该局势进行外部监督已不再有用。该联邦的危机恰好再一次证明需要削减人员，应该开展具包容性的内部对话，从而解决该国的种种问题。无需编造各种人为的理由来保留该机构。

不幸的是，高级代表再次对这样一个令人不安的事实保持沉默，即叙利亚军事反对派成员正得到身为波黑公民的雇佣军的帮助。这可能威胁该国和地区稳定。我们在这里欢迎萨拉热窝作出努力，加强追究在国外的战斗人员和非法武装团体及其帮凶的刑事责任。

总之，自灾难性武装冲突于1995年结束以来，波斯尼亚和黑塞哥维那取得了具体成果。我不赞同因兹科先生在报告中所作的结论，认为2月发生的抗议活动显示了安全局势的脆弱性。恰恰相反，绝大多数的人民、行政当局以及执法机构显示出了它

们有能力以合法的方式采取行动。我们希望高级代表、我们在安全理事会的伙伴国以及和平执行理事会指导委员会将共同坚持认为，必须在10月举行选举之前在波斯尼亚各方向开展对话。推进和平进程的方式应当是继续将各项责任移交给波斯尼亚人民自己。

德安图艾诺先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：首先，我感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生作了通报，并提交了关于《波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定》执行情况的报告(S/2014/314, 附件)。

阿根廷先前重申它支持《代顿协定》，并支持捍卫和维护波斯尼亚和黑塞哥维那的主权与领土完整。我们认为，上述条件及遵守法治对波斯尼亚和黑塞哥维那实现持久和平至关重要。然而，似乎越来越有必要对国际社会当前采取的举措进行重要的评估，以便该国能够得到有效的支持，从而取得不可逆转的进展。

2月，该国上下在不同城市发生的示威活动表达了公民的失望情绪，应该成为一种警告。安理会最近收到的报告都不断指出，缺乏有意义且具体的措施来执行为关闭高级代表办公室而设定的五项目标和两项条件的其余要求。同样，我们不断听到报告指出有实体不断挑战中央政府的权力，并且波斯尼亚和黑塞哥维纳宪法法院的裁决得不到执行。

我们依然感到关切的是，有报告指出，塞族共和国高级官员多次发表讲话，主张促成波斯尼亚和黑塞哥维那国解体，并且挑战《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》的基本规定以及波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整。与此同时，莫斯塔尔市仍然无法举行地方选举，原因是宪法法院2010年就该市选举系统作出的裁决得不到执行。这一情况妨碍了在执行欧洲人权法院对“赛迪奇-芬芥案”的裁决方面取得进展。

国际社会一再呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人加倍努力，以便在执行宪法法院裁决问题上

达成一致。由于国际社会在这方面所作的努力似乎并未实现目标，上述做法将确保遵守法治，允许在莫斯塔尔举行选举，并促进再次采取努力，争取达成协议以有效地保护非组成民族的群体的权利。

积极的事态发展包括通过了关于向公民发放身份号码的法律的修正案，这结束了持续数月的政治及体制危机。在消除联邦宪法法院及其重要国家利益分庭推迟任命的障碍方面，取得了重大进展。在这方面，我们要强调高级代表办公室开展的斡旋工作。

然而，我们感到关切的是，现在还是无法逆转总体的消极趋势，并恢复2012年初取得的进展。现在更有必要深入了解缺乏进展的根本原因。只有这样，国际社会才能够调整其做法，继续与波斯尼亚和黑塞哥维那合作，并且更加有效地提供支持。

最后，阿根廷谨再次重申，它支持高级代表办公室努力执行《代顿和平协定》民政方面的内容，并支持它努力帮助政府实体遵守《和平协定》及国家宪法的各项规定。我们认为，必须继续为该办公室提供充分的资源和政治支持，以便它依照《代顿和平协定》履行其任务。

恩杜洪吉雷赫先生（卢旺达）（以英语发言）：我谨感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生提交第四十五次《波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定》的执行情况报告(S/2014/314, 附件)。我们赞扬他在过去五年为确保充分执行《和平总框架协定》所作的不懈努力。

卢旺达感到关切的是，波斯尼亚和黑塞哥维那在国家及州一级的政治局势在不断恶化。我们的主要关切是，塞族共和国的高级官员，包括米洛拉德·多迪克总统的言辞愈加激烈，他们预测并主张波斯尼亚和黑塞哥维那解体和塞族共和国独立，还企图同乌克兰局势联系起来，把它作为进一步脱离国家的促动因素。我们铭记，该国任何州的自决都违反《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》以及《和平总框架协定》。我们敦促塞族共和国政权避免发表任何负

面言论，并建设性地参与争取实现国家团结与和解的努力之中。

这种言论带来的直接后果是缺乏政治意愿，而这种政治意愿正是就许多立法提案达成一致的基础。这些提案包括有关国家和国防财产的立法，这对执行的“5+2”议程中两项未决目标取得进展至关重要，而执行这些目标是关闭高级代表办公室的前提条件。目前政治局势陷于僵局有碍波斯尼亚和黑塞哥维那政权实现其融入欧洲一大西洋体系的目标，我们希望这一融合所带来的益处将成为克服僵局是推动因素。

尽管2013年实现了积极的经济增长，对外贸易收支状况有所改善，但是波斯尼亚和黑塞哥维那的经济局势依然糟糕：失业率非常高，占到近一半的就业适龄人口；外国直接投资大幅下降；并且存在严重的财政挑战。所有政治行为体都必须显示出决心、团结精神以及责任感，以便改善波斯尼亚和黑塞哥维那的经济局势。

2月，由于对社会经济状况感到失望，波斯尼亚和黑塞哥维那联邦若干城市、主要是莫斯塔尔举行了示威，这反映出当地官员需要加强打击腐败。然而，令人遗憾的是，本应是和平的示威演变成了暴力，致使若干警官、示威者和记者受伤。我们强烈谴责破坏公共财产，尤其是焚烧主席团大楼的行为。在这方面，我们重申，我们支持欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事特派团，该特派团将继续支持地方当局为当地民众维护和平与安全。

与此同时，我们感到失望的是，国内当局和各政党没有采取切实措施执行波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院2011年就莫斯塔尔当前的选举系统作出的裁决。我们呼吁所有政治行为体担负起责任，结束危机，以便选出能够正常运作的市议会。

我们欢迎任命了联邦宪法法院两名新法官。我们希望余下的9名法官能在不久的将来得到任命。在这方面，我们鼓励相关当局在10月份大选前，在法

院中设立完成运作的重要国家利益分庭，确保选举后能顺利及时地组建政府。

关于欧洲人权法庭对塞迪奇-芬齐案的判决，我们赞扬欧洲联盟高级官员为找到持久解决方法所付出的努力。我们鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那的政治领导人加倍努力，就宪法修正案达成协议，赋予包括少数族裔在内的所有波斯尼亚和黑塞哥维那公民平等的政治权利。

正如因兹科先生提到的那样，我们下个月要纪念第一次世界大战和萨拉热窝袭击一百周年。我们还想起，明年七月份全世界将纪念斯雷布雷尼察针对波斯尼亚人的灭绝种族事件二十周年。发生这一事件仅一年之前，卢旺达发生了对图西人的种族灭绝事件。我们卢旺达人认为，为了纪念这一悲剧的受害者和幸存者，首先应该和否认这一种族灭绝事件的人作斗争。因此，我们呼吁该国所有政治行为体担负起责任，避免质疑前南斯拉夫问题国际法庭就Kristić一案作出的裁决，努力愈合波斯尼亚和黑塞哥维那人民的创伤，实现和解，增强他们的经济权能。

**扎伊德·拉阿德·扎伊德·侯赛因亲王**（约旦）（以英语发言）：首先我要感谢高级代表瓦伦丁·因兹科今天上午的通报，感谢他向安理会提交第45次报告(S/2014/314,附件)。

聆听高级代表的通报和阅读他的报告使人振聋发聩。尽管报告中凸显出了一些积极的事态发展，尤其是市镇层面涉及民众的情况，比如在2月份的示威活动后不久组建了“合议庭”，不过，波斯尼亚和黑塞哥维那在战争以前和战争期间的敌意大多依然存在。这在高级官员一级最明显，尤其是那些越来越起劲地主张国家解体的人。

安理会大厅内至少有三人亲身经历过波斯尼亚战争。这是一场残酷的战争，是绝对一无成就的战争。在这场战争的大多数时间内，一支机械化军队对大体上手无寸铁的平民实施了大规模的暴力活动。这场战争即是悲惨的，也是可耻的，它给波斯

尼亚人民带来了不可宽恕的痛苦，幸存的受害者仍在受苦。每个人都在这场战争中受到一定程度的伤害，这场战争的战场不是萨拉热窝、莫斯塔尔或图兹拉的街头，相反，借用丹尼斯·穆克瓦格的话，波斯尼亚战争的战场正是受害者的身体：强奸、强迫怀孕、酷刑和所有杀戮行为。其目的何在？为了一个族裔或是另一个族裔？我国代表团从来没有听说过有一种名为族裔的人类价值观。或者正如我们听说的那样，这场战争的起因在于战争发动者曾经是真正的受害者？如果大家都相信，因为有人曾对他们的父母、祖父母或祖先犯下过罪行，他们就有理由违反国际习惯法，那么，安理会就会永远在开会，世界就会无法治理。

我们承认，现在对任何族裔的压迫和迫害都应该受到该族裔的抵抗，这种抵抗也应该是合法的。没有人会对此提出异议。但是，不能提出那些根本不存在或者大约50、60或几百年前的压迫行为，以此为理由来实施阻挠和分裂的政策，其最终结果只能是危及和平。

波斯尼亚和黑塞哥维那仍有足够多的克族人、塞族人和波斯尼亚人只想在一种正常的环境中一起过好日子。他们想成为欧洲联盟的一部分。他们知道进一步的分裂对他们不利。如果问题得不到解决，目前政治两极化的状态也不会是吉兆。正如我们在今年初戏剧性地看到的那样，他们最想要的是正常运作的政府。

我们同意高级代表的意见。国际社会必须更深入地探究为什么紧张局势持续存在，如何才能扭转政治条件逐渐恶化的状况。《和平总框架协议》没有为塞族共和国的分裂提供法律基础，所以在深入人心的和解成为现实之前，必须尽一切努力，就历史叙述和清算旧帐问题进行严肃的讨论。

20年前，安理会几乎每天都就波斯尼亚和黑塞哥维那危机召开紧急会议。现在，20年过去了，我们必须开始清醒起来，再次更密切地关注这一重要国

家面临的问题。我们清楚地知道，如果局势不受遏制地持续恶化，最终的后果是什么。

**迪卡洛女士**（美利坚合众国）（以英语发言）：我谨感谢高级代表因兹科的通报和他在波斯尼亚和黑塞哥维那作出的不懈努力。美国继续支持其任务，赞扬他鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那政府推动解决与《和平总框架协议》相关的广泛问题。我们仍然坚定地鼓励各级政府把注意力集中于关键的优先事项，包括充分利用平民的积极参与，确保大选在10月份按计划进行，为融入欧洲一大西洋制定必要的改革措施，避免令人不安的分裂主义言论。今天，我想简单谈谈这四个问题。

2月份，波斯尼亚和黑塞哥维那各城市成千上万的示威者站在一起，对该国缺乏长期的经济和政治进步表示不满。示威者对失业、腐败和其他社会问题表示不满。我们感到失望的是，有一段短暂的时间，示威活动变成了暴力活动，导致人员受伤和建筑物毁坏，还有一些政治行为体试图利用示威活动压制公共讨论，煽动族裔间的紧张气氛。美国认为，和平示威和诸如“合议庭”的民主机构能发挥关键作用，因为它们允许公众表达政治领导人应该倾听和尊重的意见。我们希望波斯尼亚人民在10月份大选之前和之后继续积极而和平地参与。

此外，我们赞扬该国政府通过了必要的选举法修正案，我们希望选举筹备活动将顺利向前推进。随着筹备活动取得进展，我们呼吁政界人士和各个政党在竞选时提出经济和政治改革方面的具体建议，而不是试图利用民族主义的分裂言论来分散公众的注意力。

在选举之前，居住地管制问题的政治化已经成为另一个关注点。尽管有必要修正现有法律，回返者的权利和所有公民的行动自由必须得到尊重。试图单方面在实体一级解决这些问题，阻碍国家级机构的运转是不可接受的。

除了在全国举行大选以外，当局将不晚于2014年10月在莫斯塔尔举行地方选举。在这方面，我们



希望各个政党和机构担负起责任，执行波斯尼亚宪法法院就莫斯塔尔选举系统做出的裁决。

展望选举后时期，我们希望波斯尼亚和黑塞哥维那将再次注重至关重要的改革，以便加入欧洲一大西洋体系。美国继续认为，这是该国实现长期稳定和繁荣最可靠、最快速的途径。正如高级代表在其报告（S/2014/314，附件）中所指出的那样，该国当局未能就尚未实现的“5+2”目标和标准取得任何具体进展。我们还同他一样感到关切的是，塞族共和国未能履行义务，准许高级代表适时接触有关官员、前往有关机构和查阅有关文件。

尽管欧盟高级官员作出了努力，但波黑领导人仍未能就执行欧洲人权法院针对塞迪奇-芬齐案作出的裁决达成最后协议，而这是加入欧洲联盟（欧盟）所需满足的一项至关重要的要求。解决国防财产问题——这也是一项“5+2”要求——仍然是启动波斯尼亚和黑塞哥维那加入为北约成员的行动计划所需满足的条件。

最后，美国大力支持《代顿和平协定》所保障的波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整和主权。我们强烈谴责最近发表的呼吁塞族共和国分离的言论。塞族共和国为促使波斯尼亚和黑塞哥维那解体而采取的任何行动都将违反《代顿协定》以及波黑宪法。发表分离主义言论不过是企图分散公众对过去四年经济和政治停滞状态的注意力而已。

我们继续支持欧盟主导的维和部队“木槿花行动”以及北约驻萨拉热窝办事处。我们认为，这些机构是不可或缺的，能够维持波黑境内安全与安保环境，向该国政府提供不可或缺的能力建设，并使该国各族人民放心，国际社会致力于支持波黑的稳定。

我们对波斯尼亚和黑塞哥维那的未来感到乐观，并将继续同波黑政府合作，以鼓励取得进展，改善该国民众的生活，并推动该国朝着加入欧洲一大西洋体系方向迈进。

**泰瑟姆先生（联合王国）（以英语发言）：**  
我要同其他人一道欢迎瓦伦丁·因兹科高级代表再次来到安理会，并感谢他提交其全面和客观的报告（S/2014/314，附件）。联合王国大力支持高级代表面对重大政治和安全挑战，仍然开展工作和持续作出承诺，以确保《代顿和平协定》得到执行。

联合王国同高级代表一样对波斯尼亚和黑塞哥维那境内现行局势深感关切。该国的发展已因经济和政治停滞而陷于停顿。在加入为欧洲联盟和北约成员方面仍未取得任何实质性进展。分离主义言论和国内动乱有所增加，令人不安。2月份，波斯尼亚和黑塞哥维那境内若干主要城市发生暴力和抗议，与其他人一样，我们对这些抗议短暂演变成暴力事件感到遗憾，这种情况清楚地表明，民众对国家目前局势深感不满。对于波斯尼亚和黑塞哥维那领导人以及国际社会来说，这应当是一次警报。我们现在必须注重把这一困难时刻转变成为波斯尼亚和黑塞哥维那全体人民的一次机会。这要求国际社会作出一致反应，对该国境内更广泛的议程作出新的承诺。

就波斯尼亚和黑塞哥维那领导人而言，他们必须充分化解国内冤情，特别是围绕社会经济问题而产生的冤情。正如高级代表所说的那样，这是政治动态方面的根本变化，而这种变化是极为必要的。政治空间必须充满对促进波黑公民利益的真正承诺，而不是分裂性的民族主义言论。

我们支持高级代表的这一看法，即让民间社会参与并发挥积极主动的作用对于该国的民主未来至关重要。波斯尼亚和黑塞哥维那政治人物和国际社会都应当继续同这些主张变革的国内行为体接触。建立强烈的地方自主意识将是兑现这些改革愿望的关键。

我们同高级代表一样感到关切的是，波斯尼亚和黑塞哥维那境内意图把抗议变为族裔问题的政治人物所发表的分裂性言论最近有所增多。波斯尼亚和黑塞哥维那领导人应当毫不怀疑，国际社会坚定

致力于支持波斯尼亚和黑塞哥维那作为一个主权和统一国家的领土完整。在这方面，我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那的区域邻国采取建设性做法，包括塞尔维亚总理于5月13日访问萨拉热窝，并明确申明《代顿协定》及波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整。

联合国呼吁《代顿协定》的所有签署方都信守自己的承诺。塞族共和国当局未与高级代表办公室合作，这是完全不可接受的。波斯尼亚和黑塞哥维那领导人有义务同高级代表及《代顿和平协定》所安排的国际组织和机构合作，准许他们在必要时接触有关官员、前往有关机构和查阅有关文件，以便让他们履行自己的任务授权。

联合国大力支持欧洲联盟（欧盟）和北约努力帮助该国在其通往加入欧洲一大西洋体系的道路上取得进展和致力于满足“5+2”条件，以促成关闭高级代表办公室。但很显然，我们尚未到达这一步。波斯尼亚和黑塞哥维那领导人必须表明他们是促进改革的真正伙伴。该国有通往加入为欧盟和北约成员的明确路线。这将为和平、安全与区域合作提供经过验证的框架。联合国全力支持这一目标，并将尽全力协助取得进展。但波斯尼亚和黑塞哥维那领导人必须同本国公民一道努力，以促成实实在在的变化，并在该国未来加入欧洲一大西洋体系方面取得进展。

在这方面，我们大力支持欧盟特别代表彼得·索伦森所发挥的作用。他制定了一揽子措施，以驱动该国的改革。联合国赞同这些倡议，例如关于促进增长契约的5月份会议。在为波斯尼亚和黑塞哥维那的发展重新注入活力方面，欧盟特别代表将发挥至关重要的作用。我们赞扬他同因兹科高级代表持续保持密切和协作的工作关系。

我们对波斯尼亚和黑塞哥维那境内政治和安全局势的脆弱性深感关切。联合国赞同高级代表的这一评估，即欧洲联盟主导的维和部队“木槿花行动”在支持波斯尼亚和黑塞哥维那自己维持安全和

安保环境的努力方面继续发挥核心作用。因此，在今年晚些时候其任务授权到期需要延长时，我们将支持维持这一至关重要的资产。

拉梅克先生（法国）（以法语发言）：我也感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表的通报。我赞同欧洲联盟观察员将作的发言。我将集中谈三点。

第一，波黑人民于2月份明确表明了不满情绪。正如因兹科先生所强调的那样，那次示威表明，人民对精英阶层越来越不信任，因为精英阶层迄今未能建立能够正常运作的国家机构，没有满足本国人民的需求，也没有为未来提供前景。令人遗憾的是，那次抗议短暂演变成暴力事件，但幸运的是仅造成财产损失。然而，它使人对该国体制能否持续产生了怀疑。那次抗议表明，在建立一个具有道德操守的政治阶层过程中，波黑人希望自己的声音被听到，其意愿被确认。这是要从2月份示威之后所成立称为“合议庭”的公民团体那里吸取的基本经验教训。

我们支持通过公民大力参与10月份的普选来和平表达正在出现的政治觉醒。展望未来，竞选运动必须使那些希望领导波黑的人能够证明他们能够满足全体波黑人民的期望，特别是在社会经济领域。

2月份的示威证明，波黑人——其中有些人从来不知道南斯拉夫这个国家——今天希望有一个新的未来。我们必须一道努力，为他们提供长期前景。

融入欧洲的前景为波斯尼亚和黑塞哥维那提供了唯一可行的前进之路。这一前景应该成为该国转型的催化剂。我们重申致力于波斯尼亚和黑塞哥维那作为一个充分享有领土完整和统一的主权国家加入欧洲联盟。波斯尼亚和黑塞哥维那人民普遍都抱有这一希望，因为欧洲联盟对他们从未失去吸引力。我们想看到这一共同愿望变成现实。

尤其在社会经济领域，欧洲联盟可以发挥充分的作用。在发起促进增长和就业的倡议时，欧洲

联盟以两种方式参与了波斯尼亚和黑塞哥维那的工作：直接干预，以满足民众的经济需求；支持该国当局采取必要的改革措施，以使该国能出现可持续经济。然而，现在的情况仍然是，波斯尼亚和黑塞哥维那领导人今后必需实施使他们国家运转更加正常的改革。

最后，尽管欧洲联盟的“木槿花”行动仍有余力支持波斯尼亚和黑塞哥维那当局，但欧洲联盟必须首先要在能力建设领域干预，以使波斯尼亚安全部队能独立运作。

从《代顿协定》承继的框架仍是国际社会在波斯尼亚和黑塞哥维那采取行动的框架。高级代表因兹科先生是这个和平协定的保证人。他得到我们全面的支持。我们赞扬他不偏不倚地努力支持一个统一的、顺应波斯尼亚和黑塞哥维那人民所有愿望的国家脱颖而出。我们忆及，正是根据各项协议的条款，所有派别都有义务配合他和与他的工作，特别是为他提供所需的文件。

我们还呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那所有选民停止各种民族主义言论，停止任何分裂国家的行动。我们的信息是明确的：波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整不容置疑。波斯尼亚和黑塞哥维那的未来需要各选民实体相互之间日益密切的合作。族群间的和解对于所有派别巩固下列意识至关重要：他们属于和拥有共同的历史和命运。正是本着和解的精神，法国参加了在波斯尼亚和黑塞哥维那举行的第一次世界大战纪念活动。因兹科先生先前提到了这一点。

**金女士（澳大利亚）（以英语发言）：**我谨感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题特别代表瓦伦丁·因兹科先生的全面通报。我们仍然认为，高级代表办公室在波斯尼亚和黑塞哥维那问题上发挥着重要的作用。因兹科先生今天的通报提醒我们，其重要工作的方方面面都是有用的。我们感谢他付出的努力。

澳大利亚重申其对波斯尼亚和黑塞哥维那领土完整和主权的支持。我们仍然坚信，必需确保该国

和更广大的西巴尔干地区的和平与稳定。我们再次呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那所有政治领导人，特别是塞族共和国的领导人，不要破坏波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整和主权。

明年《代顿和平协定》20周年纪念活动的准备工作是反思波斯尼亚和黑塞哥维那在悲惨的内战结束以来取得了多大进展的一次机会。过去19年的和平岁月使波斯尼亚和黑塞哥维那从冲突后社会过渡到期待加入欧洲联盟的国家。该国治理机构现在定期开会。因此，高级代表办公室现已得以在波斯尼亚和黑塞哥维那的国内事务中发挥较少的作用。

然而，重大的挑战仍然存在。我们赞同因兹科先生的评估意见，也认为：由于波斯尼亚和黑塞哥维那领导人未能就重要的政治和经济改革达成一致意见，其取得的进展并未如原本可能做到的那样大，那样快。过去六个月来，波斯尼亚和黑塞哥维那并没有在其既定的欧洲-大西洋一体化道路上向前迈进。然而，我们认为，这对于该国的长期繁荣和稳定至关重要。未能与欧洲联盟就协调机制达成一致阻碍着波斯尼亚和黑塞哥维那加入欧洲联盟的进展。该国政治领导人必须打破这一僵局。执行塞迪奇-芬齐裁决对于确保波斯尼亚和黑塞哥维那所有公民的平等，确保他们参与建设国家的未来仍然至关重要。在军事财产地位问题方面缺乏进展阻碍了波斯尼亚和黑塞哥维那《北约会籍行动计划》的启动。

12月份，和平执行理事会指导委员会再次注意到，波斯尼亚和黑塞哥维那未能实现剩余的目标和条件，以便关闭高级代表办公室。我们呼吁该国所有政治行为体有成效地开展工作，为推进这一进程达成必要的妥协。

正如最近的“合议庭”所体现的那样，出现由公民参与的直接民主形式是积极的事态发展。我们对二月份短暂爆发的暴力活动表示关切，因为这给原本和平的示威游行抹了黑。然而，澳大利亚支持波斯尼亚和黑塞哥维那公民行使其权利，和平地表

达其对于社会经济局势、腐败程度和失业率高企的沮丧之情。这种公民参与具有成为一种有力手段的潜力，以便将政治辩论侧重于必要的治理和社会经济改革。

澳大利亚还欣闻该国局势总体保持平静。我们再次赞赏欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事特派团在支持安全 and 有保障的环境方面发挥的作用。我们还想指出，波斯尼亚和黑塞哥维那国防部和武装部队在控制和管理该国包括陈旧和多余物资在内的弹药和武器方面一直在做的工作仍然举足轻重。在包括北约和欧洲安全与合作组织在内的国际社会的支持下，清理这些物资直接有助于波斯尼亚和黑塞哥维那的安全和稳定。

波斯尼亚和黑塞哥维那能如其邻国已做的的那样，继续在通往融入欧洲的道路上前进，否则，它可能会进一步落后。尽管国际社会可以发挥重要的作用，但为其国民实现稳定、和平与繁荣的未来实施必要的改革，仍取决于波斯尼亚和黑塞哥维那领导人。

加尔韦斯先生（智利）（以西班牙语发言）：我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生，并感谢他的报告(S/2014/314, 附件)和为波斯尼亚和黑塞哥维那和平与稳定所做的重要工作。

首先，我们要表示，我们该到失望的是，由于各政治派别之间的分歧，政治僵局，无法执行欧洲人权法院的裁决，以及应该受到国际社会谴责的塞族共和国的分裂主义消极言论，《代顿和平协定》的执行仍是每天要面对的挑战。这些行为破坏了该国不同族裔群体之间的民族凝聚力，阻碍了民族和解，并延缓了该国在欧洲-大西洋一体化方面的进展。在这方面，我们呼吁该国政治阶层肩负其商定的责任，本着和解的精神努力应对国家面临的挑战。正如因兹科先生所指出的那样，政治阶层需要有根本性的改变。在这一背景下，智利重申支持

《代顿和平协定》，支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整，尊重国家和国际各级的法治。

我们对波斯尼亚和黑塞哥维那局势恶化感到关切。这突出表明无法在执行19年前签署的《代顿和平协定》方面取得进展。最重要的是，二月初在几个大城市发生的暴力示威活动要求民选官员和各政党改弦易辙，从而有效地支持该国取得进展。这是对政治阶层的呼吁，要求其集中精力于民众的利益。

我们赞赏高级代表所作的努力。我们支持他在该国为加强法治、遵守前南斯拉夫问题国际法庭的裁决、协助改革以确保国家繁荣以及监督流离失所者重返家园所开展的重要工作。然而，在为关闭高级代表办公室而实现五个目标和满足两项条件方面缺乏进展，这表明波斯尼亚和黑塞哥维那对未来缺乏承诺。我们敦促有关各方领导人建设性地开展工作，以打破这一僵局。

我们支持波斯尼亚和黑塞哥维那为摆脱过去所作的努力。我们强调所取得的进展，例如规定发放公民身份号码的立法修正案终于获得通过并使公民能够再次从中央国家那里获得这些身份号码。我们还敦促所有政治领导人避免发表消极言论，并尽最大努力实现真正融合和民族和解。

最后，我要重申我国从一开始就对力求建立一个致力于在政治上稳定的国家内捍卫其领土完整，并拥有在和平与繁荣中努力为本国人民服务、特别是为青年创造就业机会的机构的稳定的波斯尼亚和黑塞哥维那这一进程所表明坚定承诺。

智利曾经派遣警员参加联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团，并继续在欧洲联盟主导的部队“木槿花行动”内开展工作。因此，智利已在那里维持10年持续不断的军事存在。

我们呼吁国际社会继续致力于支持波斯尼亚和黑塞哥维那人民融入和平与繁荣的欧洲-大西洋未来的愿望。我们还要支持旨在实现民族和解的举

措。在这方面，重要的是提供必要资源，以确保完成《代顿和平协定》框架所规定的任务。

最后，我要重申我们对高级代表办公室的支持和承诺。该办公室必须继续获得必要的政治支持和资源，以开展其重要的工作。

**卡兹拉琴夫人（立陶宛）（以英语发言）：**我们热烈欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生来到安全理事会，感谢他提交其报告（S/2014/314，附件），并重申我们对他的支持。

立陶宛赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

近20年前，《代顿和平协定》结束了持续三年半之久的波斯尼亚战争。当时我们的愿景是建立一个统一、稳定、繁荣、多族裔的波斯尼亚和黑塞哥维那。今天，波斯尼亚和黑塞哥维那正落后于其邻国和区域其他国家。该国政治领导人就紧迫问题达成共识的政治意愿至关重要。妥善的政治意愿已经在该区域显现，例如克罗地亚最近加入了欧洲联盟，持续不断的贝尔格莱德—普里什蒂纳对话制定了塞尔维亚和科索沃逐步融入欧洲联盟的步骤。我们赞扬各邻国向波斯尼亚和黑塞哥维那提供政治支持，并赞扬它们随时准备进行区域合作，其中最重要的是经济合作。

4月份，欧洲联盟向波斯尼亚和黑塞哥维那的政治盟友发出了强有力的信息，呼吁它们集体负责。欧洲联盟还请该国放心，欧洲联盟会参与并给予支持。扩大欧洲联盟议程清楚地表明，欧洲联盟无意退却或减少其在波斯尼亚和黑塞哥维那的存在。然而，该国的未来掌握在其人民和政治领导人的手中。与约旦代表一样，我们也没有听说过普遍适用的人类族裔价值观。

我们赞扬波斯尼亚和黑塞哥维那中央选举委员会决定宣布于10月份举行大选。我们敦促波斯尼亚和黑塞哥维那公民积极参加选举，并选出将负责规划一条能使该国取得不可逆转进展的道路的领导

层。任何时候，特别是在竞选期间，都不应当容许发表不尊重别人或分裂性的言论。

我们感到关切的是，正如今天讨论的报告中所指出的那样，塞族共和国一些官员发表越来越多质疑波斯尼亚和黑塞哥维那主权和领土完整的言论。立陶宛重申致力于支持波斯尼亚和黑塞哥维那作为一个主权和统一国家的领土完整。

仍有许多工作要做，以促进波斯尼亚和黑塞哥维那的经济发展，因为在该区域，波斯尼亚和黑塞哥维那的青年失业率最高——59%，经济活动率最低，社会援助水平最高，人均外国直接投资额度最低。2月份开始的社会经济抗议活动表明，民众对此感到沮丧。缺乏经济增长不利于恢复政治领导人与社会之间的信任。若无法治、善治和反腐败措施，经济增长就会不确定，并且会进一步停滞不前。我们敦促波斯尼亚和黑塞哥维那主管部门发起改革，以加强立法和管制框架。

还亟需建立能够正常运作的国家结构，以使波斯尼亚和黑塞哥维那能够成为具有公信力的伙伴。

《代顿和平协定》是结束自第二次世界大战以来欧洲境内最糟糕战争的必要工具。波斯尼亚和黑塞哥维那证明能够在有安全保障的环境中决定自己的前途，这是该国人民取得的巨大成就。

国际社会作出了实质性的政治和财政承诺，在支持该国改革方面发挥了重要作用。应当维持这些成就并在此基础上再接再厉。我要再次指出，一切责任都在于该国政治领导人。

我要在此回顾第2123（2013）号决议。该决议呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人避免发表分裂性言论，并朝着加入欧洲联盟方向取得进一步具体、实际的进展，包括通过执行欧洲人权法院就塞迪奇-芬齐案所作的裁决这样做。

我们支持高级代表办公室推动采取举措，力求在所有族群中、包括在地方一级进行更具包容性的对话。我们认为，新领导层将致力于把波斯尼亚和

黑塞哥维那人民的合理关切转化为立法和得到充分执行的举措，以进行结构性和体制性改革，包括加强法治，采取反腐败和财政问责措施，以及保护人权。至关重要的是，国际社会应继续致力于支持波斯尼亚和黑塞哥维那。国家利益、而不是个人利益必须在决策进程中占上风，以引导国家走向政治稳定和经济富裕。

最后，我们重申，只要波斯尼亚和黑塞哥维那当局未执行关闭高级代表办公室所需的持续有效的要求，该办公室就可以发挥重要作用。立陶宛还随时准备同区域和国际伙伴一道就可能重新调整对待该办公室任务授权的方法进行讨论。

**王民先生（中国）：**我感谢因兹科高级代表所作的通报。

中方欢迎波黑在促进民族和解、推动经济发展、加强法治建设等方面取得的积极进展。我们同时注意到，波黑要实现经济社会可持续发展和国家长治久安，仍面临一些复杂因素和困难，需要国际社会继续提供支持和帮助。中方尊重波黑的独立、主权、国家统一和领土完整。

支持波黑各民族和睦相处，共谋发展。我们希望，波黑各族人民从国家长远利益出发，采取切实举措，不断巩固政治进程成果，通过对话与合作方式解决分歧，全面履行《代顿和平协定》，推动各领域建设取得更大进展。

波黑问题十分复杂敏感。国际社会在波黑问题上应采取平衡、慎重的态度，充分尊重波黑人民的主导权和自主性，致力于为推动波黑各民族团结与合作发挥积极作用。中方支持因兹科高级代表根据有关授权，以稳妥、建设性方式开展工作，继续为推动波黑政治进程发挥建设性作用。

中方欢迎国际货币基金组织为维护波黑金融和经济稳定提供帮助。中国愿意和国际社会一道，继续为波黑实现持久和平、稳定与发展做出应有的贡献。

**卢卡斯女士（卢森堡）（以法语发言）：**我也感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科的通报和承诺。

卢森堡赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

根据高级代表的描述，波斯尼亚和黑塞哥维那局势一片黯淡。近年来的消极趋势继续存在。经济表现仍然低于该国的潜力。机构间僵局持续存在。塞族共和国领导人越来越频繁地发表言论，对波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整表示质疑。波斯尼亚政界人士未能实行使该国继续走加入欧洲联盟道路所必需的改革，即便这是该国领导人公开宣布的目标，也是大多数波黑人的愿望。已多年悬而未决的军事财产问题继续阻碍在执行《北约会籍行动计划》方面取得任何进展。在法治、打击腐败以及保护人权等方面仍有许多工作要做。在这方面，特别重要的是应执行欧洲人权法院在塞迪奇-芬齐一案中做出的裁决，以确保所有公民在法律面前平等。

卢森堡赞同高级代表表示的关切，但我们绝不能止步不前。我们必须展望未来，因此，欧洲联盟必须继续为波斯尼亚和黑塞哥维那的机构和公民提供具体和多层面的支持。这一支持的重点是法治、旨在建立有效治理的机构改革、维护秩序与安全以及经济改革。今年2月在几个波黑城市发生的事件表明，公民已经失去耐心，要求改善社会经济状况。所有公民、特别是青年需要新的机会。该国政治领导人必须创造这些机会。

国际社会愿意积极支持波黑人民的努力。我们在这方面欣见，在欧洲联盟的支持下，将于5月26日和27日在萨拉热窝启动《就业与增长契约》。契约的目的是帮助波斯尼亚和黑塞哥维那各个机构制订具体的结构性社会经济改革计划，以便在短期和中期提振经济，刺激创造就业。

我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人开始倾听公众意见，通过与民间社会对话来解决公民的合理关切。我们与高级代表一样表示希望，通

过“合议庭”这个在今年年初事件后组建的公民团体来加强公民参与，将使波黑领导人在地方和国家一级更好地负起责任。即将在今年10月举行大选，这应促使决策者加紧努力解决公民的怨情。

应当指出，过去六个月来，安全局势总体上保持平静。民意调查显示，绝大多数波黑人感到安全。欧洲联盟部队并未不得不为恢复和平进行干预。这是值得欢迎的趋势。

最后，请允许我强调，企图播下分裂种子的分裂主义言论在波斯尼亚和黑塞哥维那没有立足之地。卢森堡重申，我们坚信，波斯尼亚和黑塞哥维那的未来将与其邻国一样，成为欧洲大家庭中一个主权、统一、稳定和繁荣的多族裔国家。我们知道，国际社会、地区国家以及绝大多数波黑公民怀有和我们一样的信念。波斯尼亚和黑塞哥维那可以放心，卢森堡将继续提供支持，帮助实现其融入欧洲的命运。

**拉罗先生（尼日利亚）（以英语发言）：**我感谢因兹科高级代表的通报。我也赞扬他兢兢业业地履行其任务授权。

尼日利亚关切地注意到，执行《代顿和平协定》方面取得的进展有限，塞族共和国总统和官员频频呼吁从波斯尼亚和黑塞哥维那分裂出去，以及主要国家机构遭到公众袭击。我们与高级代表一样，对公众人物发表的言论感到关切。鼓吹分裂会对该国产生破坏稳定的影响。此类分裂言论不利于国家凝聚力，实际上会给地区和平与稳定带来不利后果。

对波斯尼亚和黑塞哥维那凝聚力的另一个威胁是，在国家一级使用宪法阻挡机制来阻止国家取得进展，然后借此为要求国家解体提供正当理由。政治领导人、特别是国家一级的领导人必须认识到，国家宪法排除了分裂的可能性。我们敦促他们不要鼓吹国家解体。我们支持努力在国家一级加强国家体制，同时保护所有族群的权利和特权。

我们关切地注意到，安理会面前的这份报告（S/2014/314）提到，《和平总框架协议》面临其它挑战，包括阻碍波斯尼亚和黑塞哥维那中央机构行使职能、挑战这些机构的能力、挑战波斯尼亚和黑塞哥维那的统一经济空间以及挑战国家司法机构等等。我们敦促塞族共和国领导人与中央政府合作，不要采取会挑战中央政府以及相关中央机构宪法权威的步骤。国家一级领导人必须认识到国家一级权力的局限性。

我们呼吁加强支持修订后的《和平总框架协议》附件七执行战略，该战略处理不歧视、不隔离以及包容性等问题。尼日利亚希望看到波斯尼亚和黑塞哥维那全体公民在全国各地享有同等的地位，无论他们的族裔背景为何。因此，我们敦促政治领导人不要在实体一级通过纯属中央政府职权范围并且不符合《和平总框架协议》之规定的居住地法。

我们高兴地注意到，公民更加积极的参与行动已导致政府承担更大的责任，并鼓励政界重新集中精力为公民的利益服务。正如高级代表在通报中所说，这有可能在该国增强民主和促进善政。

波斯尼亚和黑塞哥维那将要迎来10月的大选，我们到关切的是，《宪法》只允许波族、塞族和克族参加总统和议会竞选。这限制了不属于这三个族裔群体的波斯尼亚和黑塞哥维那公民的政治权利，实际上禁止他们担任民选公职。为了做到包容各方，我们希望看到对这项法律进行改动，以便波斯尼亚和黑塞哥维那全体公民都能够作为候选人自由参加选举。

**曼加拉尔先生（乍得）（以法语发言）：**主席先生，我谨感谢你召开本次关于波斯尼亚和黑塞哥维那的重要后续会议。我也感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生的通报和提出他的报告（S/2014/314，附件）。

波斯尼亚和黑塞哥维那是在柏林墙倒塌之后欧洲最致命的危机之一结束后诞生的。尽管在1995年12月通过了《和平总框架协议》，其总体目标

是巩固和平和建立一个三方治理制度以维护领土完整，但在这么多年之后依然存在挑战。波斯尼亚和黑塞哥维那面临的情况是，人民日益感到沮丧和不满、民族主义高涨、联邦和地方各级的议会陷于僵局、10月大选面临各项挑战，为实现高级代表办事处规定的目标和条件所作的努力遭到拖延，这一切威胁到民族国家的基础。

首先，关于2月在图兹拉开始，然后蔓延到泽尼察、莫斯塔尔、萨拉热窝和其他地方的示威活动，我们对于抗议转向暴力以及造成的伤害和重大财产损失感到遗憾。然而，我们赞扬并欢迎抗议者倡议设立合议庭，作为提出申诉的对话渠道，这表明他们有能力组织起来并渴望为了公众的利益进行接触。鉴于他们投诉的性质—要求减少民选官员的薪水和特权以及审查私有化做法和社会经济改革—在这个失业率超过40%的国家里，合议庭已经在发展问题上成为真正和负责的对话机构。这种参与是波斯尼亚和黑塞哥维那民主基础的保证。该国领导人应当利用这些成就，把它们变为达成全国共识的一个因素。

我们认为，多样性是建设民族国家的一个关键方面。与巴尔干冲突相关的排斥和歧视行为，理应通过《代顿协定》加以解决。我们对于波斯尼亚和黑塞哥维那面临着存在重大政治分歧的新局面，感到遗憾。我们也对分裂主义和支持独立的言论感到遗憾，它们对国家的统一和稳定构成严重威胁。我们谴责这类行动，并要求政治行为体尊重该国的领土完整。

乍得欢迎计划在10月举行的大选，议会在2013年11月为大选成立了一个机构间工作组，以便制订一项法律并为该国的选举作准备。我们也赞扬联邦政府作出努力，继续正常运作，并且在不稳定和脆弱的机构环境下努力起草和通过新的法律。国家机构因内斗而无法正常运作的情况，削弱了解决政治、法律和经济问题的意愿。我们鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那政府进行有可能有效帮助解决该国的社会状况并促进善政的经济改革。

最后，我国代表团重申，我们支持波斯尼亚和黑塞哥维那高级代表办事处的努力。我们敦促国际社会，特别是安全理事会、欧洲联盟和北约，加倍努力向波斯尼亚和黑塞哥维那提供必要的援助，以便为了实现和平与稳定，巩固国家的团结并加强其机构能力。

**主席（以英语发言）：**我现在以大韩民国代表的身份发言。

我国代表团欢迎高级代表瓦伦丁·因兹科出席安理会。我们赞赏他的通报。

尽管我们赞赏最近的积极发展，例如任命宪法法院的法官，但我们感到失望的是，政治行为体之间的歧见继续对波斯尼亚和黑塞哥维那的总体改革进程产生负面影响。我们还感到关切的是，持续的政治僵局损害了该国加入欧洲 - 大西洋体系的进展，并加深了经济困难，造成高失业率。2月初开始的抗议显然证明了人民的不满情绪。另一个令人不安的趋势就是分裂言论的增加，对该国的主权和领土完整提出挑战。对波斯尼亚和黑塞哥维那这个主权国家的统一作出的承诺，是《代顿和平协定》的根本基础。我们重申，我们充分支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整。

鉴于目前政治利益攸关方没有当家做主，作为公民社会的平台出现的合议庭是一个可喜的事态发展。我们希望，这一开展建设性政治对话的新形式能够帮助加强波斯尼亚和黑塞哥维那政治生活中的问责制。我们也要求所有政治利益攸关方进行更多的对话，以便进行具体的改革，包括为执行塞迪奇-芬齐案的裁决采取拖延已久的行动。我们希望，10月的选举将会产生一个势头，使该国能够朝着更加公平的民主政体前进。

在结束发言之前，我谨再次表示我们对高级代表所作努力的充分支持。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我请波斯尼亚和黑塞哥维那代表发言。



乔拉科维奇女士（波斯尼亚和黑塞哥维那）（以英语发言）：我们谨重申，我国的安全局势仍然是平静、和平与稳定的。欧洲联盟（欧盟）驻波斯尼亚和黑塞哥维那的军事特派团继续发挥重要作用，按照安全理事会的相关决议，支持我们为应对可能破坏安全与稳定环境的各种威胁所作的努力。此外，我们借此机会重申，我们赞赏那些参加欧盟领导的驻波斯尼亚和黑塞哥维那部队的会员国。

关于最高国家机构运作的问题，波斯尼亚和黑塞哥维那主席团一直定期举行会议。考虑到波斯尼亚和黑塞哥维那已从一个东道国变成目前参与联合国维和行动、北约行动以及国际安全援助部队的国家，我们想强调指出，主席团就延长波斯尼亚和黑塞哥维那参与阿富汗国际行动期限、参与刚果民主共和国的维和行动以及向联合国马里特派团派遣部队等问题通过了决定。

报告第30段提到，波斯尼亚和黑塞哥维主席团未能就乌克兰局势达成一致意见；关于这一点，我要作如下澄清。尽管我们十分赞赏高级代表在不负责对外交政策决定做评估的情况下发挥监督《协定》执行的作用，但我想提请安全理事会注意，根据《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》，主席团负责执行我国的外交政策，并通过协商一致方式就所有外交政策问题作出决定。

此外，我谨提醒安全理事会注意，我国完全有决心根据《联合国宪章》的宗旨和原则促进和平解决冲突。在这方面，主席团于3月6日发表了一项声明，呼吁乌克兰争端各方避免使用武力并立即开展政治对话来解决当前的局势，以利于和平与区域和全球稳定。

我们认为，让妇女参与预防冲突和调解并向联合国维和与政治特派团部署妇女保护问题顾问，对于建设和加强和平至关重要。我们一直在作出更多努力，以便推动这个问题，并已通过一项政策，规定在参加维和特派团的候选人中，三分之一必须是妇女。

波斯尼亚和黑塞哥维那部长会议也继续定期会晤，通过新的法律以及对现有立法的成套修正案。这些法律包括2014年国家预算、公共采购法以及《电力传输公司法》修正案、《反洗钱和资助恐怖活动法》修正案等。还通过了部长会议2014年工作计划。2014年至2016年框架预算及同期的北约伙伴关系行动计划也获得通过。

与世界上其它所有国家一样，我们有我们自身的挑战。我们面临棘手的经济危机和苛刻的紧缩措施，给人民生活的各个方面造成不利影响。在这方面，我们要通报安理会，2月7日，我国几个主要城市发生了对困难经济局面的抗议。部长会议与国家一级的相关执法机构举行了两次会议，讨论加强为波斯尼亚和黑塞哥维那机构提供安全的最佳办法。

然而，我们面临的挑战不会阻碍我们努力争取改善尊重人权状况和我们公民的生活。我们认识到，有必要努力消除所有严重障碍，以便实现普遍尊重人权的崇高目标。如果在保护所有人权，特别是经济和社会权利方面没有取得可持续进展，包括加强法治、打击腐败、采取财政问责措施等等，就不会有可持续发展和安全。所有这些要素都相辅相成。在这方面，我们欢迎欧洲联盟愿意支持采取举措来改善我国的经济治理、提高竞争力，并且刺激经济增长。

和平社会是可持续发展的基础。正因为这个原因，我们致力于为未来而努力，这意味着在政治意愿和分配资源方面做更多工作，以确保执行有利于发展的战略和方案。此外，还存在问责制和确保我们的公民——特别是妇女、女孩及青年——生活质量的问题，有尊严地生活，享有平等机会，包括获得保健服务、教育和有意义就业的机会。

此外，我们还要通报安理会，波斯尼亚和黑塞哥维那议会及民族院通过对规定发放公民身份号码问题立法的修正案。根据波斯尼亚和黑塞哥维那选举法的规定，我们预计波斯尼亚和黑塞哥维那中央选举委员会将于本月宣布，在10月举行大选。

尽管波斯尼亚和黑塞哥维那社会中存在种种复杂因素，但它朝着加入欧盟目标取得了重大进展。真诚地致力走加入欧盟的道路，一直是我们的最高优先事项。在这方面，我们要借此机会赞扬欧洲联盟在我国加强参与并发挥更大作用，包括加强欧洲联盟特别代表和欧洲联盟代表团的联合存在。

我国仍是加入欧洲联盟的可能的候选国。波斯尼亚和黑塞哥维那与欧洲联盟之间的《稳定与结盟协定》于2011年获得批准，但尚未生效。不过，该协定与贸易相关的部分在签署后即已生效，并自2008年以来，在其各个领域成功付诸实施。

尽管如此，旨在找到办法解决所有悬而未决问题的政治对话一直在继续，以使《协定》能够生效。这将创造条件，使我国能提交一份可信的加入欧洲联盟申请。我们坚信，波斯尼亚和黑塞哥维那在欧洲联盟扩大道路上取得进展也符合所有欧洲联盟国家的利益。因此，欧洲联盟必须认真和逐步参与，以便帮助我们国家推动开展必要的改革，走向融入欧洲的未来。这种参与也将是解决未解难题和增强入盟进程动力的建设性办法。

我们还在额外作出必要的努力，以便完成“5+2”议程，这是关闭高级代表办公室和解决所有悬而未决问题的必要条件。执行欧洲人权法院关于塞迪奇-芬齐一案判决的问题仍有待解决。

前南斯拉夫问题国际法庭在起诉那些在前南斯拉夫境内犯下严重违反国际法行为的责任人方面发挥了重要作用。该法庭理应不断提醒人们，对于这类严重罪行，没有有罪不罚之说。我们仍然坚持我们的共同目标，即对所犯的罪行进行调查，并且不论这些罪行犯罪者的族裔背景为何，都对其充分起诉。有鉴于此，波斯尼亚和黑塞哥维那继续与该法庭进行建设性合作。考虑到该法庭即将完成其任务授权，进一步处理战争罪的工作将不得不转交国家司法体系处理。

由于区域合作也发挥着重要的作用，我们确信，波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚和克罗地亚

的检察官办公室之间签署的关于战争罪证据和信息交流的议定书，将成为这些办公室之间加强沟通和增进协调的推动力。我国仍然致力于进一步促进和加强区域合作；这一合作符合区域各国的共同利益。

执行现有的人权文书、难民和境内流离失所者可可持续的回返和融入当地社会，仍然是波斯尼亚和黑塞哥维那的优先事项。我们继续在有关难民和境内流离失所者问题的萨拉热窝进程框架内同伙伴国进行良好的合作，并认为整个区域难民和境内流离失所者的全面和协调的回返，对于持久和平至关重要。

关于联合国难民事务高级专员办事处(难民署)去年提出和最近重申的有关最终宣布终止波斯尼亚和黑塞哥维那难民的难民地位的倡议，我们认为，必需进一步讨论难民署关于终止难民地位的决定，尤其考虑到这项决定对波斯尼亚和黑塞哥维那局势的影响。难民署做出这种认定，极有可能对这些群体的情况产生影响，因为他们返回战前家园的条件尚未满足。《代顿和平协定》附件七向波斯尼亚和黑塞哥维那的所有难民以及境内流离失所者保证，他们有权返回战前的家园。

难民署现有数据提供了有力证据表明，附件七各缔约国尚未为难民和境内流离失所者创造自愿返回其战前家园所需的条件。因此，我们坚信，拟议的宣布终止难民地位的做法，有损于实现执行《代顿和平协定》附件七订正战略的各项目标。由于这些原因，我谨通知安理会，我国不支持关于在2014年终止难民地位的决定，而是要求把终止难民地位的审议工作推迟到2017年，届时预期将完成区域住房方案和目前正在执行的其他方案。

我们知道，各国承担着尊重和确保其境内个人人权的首要责任。我们完全致力于解决一切形式暴力侵害妇女与女童的行为，包括冲突中的性暴力。保护冲突局势中的妇女和杜绝有罪不罚现象，仍然是我们最优先的事项。我们有着为执行第1325

(2000)号决议采取明确行动的记录，并且我们是东南欧为执行该决议而制定一项全面国家行动计划的第一个国家。为了改善强奸罪女性受害者的总体情况，我们已作出努力，为制定执行第1325(2000)号决议的第二项行动计划最后确定进程；该决议载有为冲突中性暴力的幸存者作出的重要规定。

今年，波斯尼亚和黑塞哥维那为消除对妇女一切形式歧视委员会（消除对妇女歧视委员会）提出了一名候选人。如果当选，我们的候选人将优先重视预防工作和提高对这些重要问题的认识。她将继续同偏见和有罪不罚现象做斗争。我国非常重视其候选资格，希望以此推进消除对妇女歧视委员会的议程。

我们正在作出额外努力，以解决同邻国在边界和财产方面的剩余问题。区域合作和友好睦邻关系，是波斯尼亚和黑塞哥维那融入欧洲联盟的进程中一个不可或缺的部分。我们继续积极参与各项区域举措，并进一步发展同其他申请加入的国家和相邻的欧洲联盟成员国的双边关系。区域合作是波斯尼亚和黑塞哥维那以及整个区域的外交政策优先事项之一。它是执行《代顿和平协定》的一项重要内容，而且表明了我国外交政策的范畴。我国保证并致力于发展同邻国的友好关系、致力于欧洲一体化进程，和致力于本着欧洲精神解决悬而未决的问题。

尽管我国出现了积极的事态发展，但我们知道政治进程中的对峙局面。必需创造积极的氛围，推动建设性的政治对话，从而解决悬而未决的问题。波斯尼亚和黑塞哥维那的所有变革必须以法治为基础。因此，必须充分执行《代顿和平协定》。

最后，我谨提醒俄罗斯联邦常驻代表，根据《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》，波斯尼亚人是三个组成民族之一，把他们称作穆斯林人不符合我国的《宪法》。

**主席（以英语发言）：**我现在请欧洲联盟驻联合国代表团副团长发言。

**弗雷拉斯先生（以英语发言）：**我谨代表欧洲联盟（欧盟）发言。候选国黑山和乌克兰赞同本次发言。

我同其他发言者一道欢迎高级代表瓦伦丁·因兹科回到安理会，并谨保证我们对他的持续支持。

波斯尼亚和黑塞哥维那继续面临各种挑战，其产生的主要原因是波斯尼亚和黑塞哥维那的政治领导人缺乏超越其狭隘族裔和党派利益的政治意愿，缺乏努力作出必要妥协的政治意愿，以便在一些极重要的领域中推动国家前进。该国越来越落后于西巴尔干区域的其他国家，在国内政治和经济改革以及融入欧洲联盟的进展方面尤其如此。长期的政治僵局和国内改革进程缺乏积极的势头，进一步削弱了本来就脆弱的经济，给波斯尼亚和黑塞哥维那公民的社会经济状况带来了沉重负担。

2014年2月，波斯尼亚和黑塞哥维那幻想破灭的公民参加公众抗议，对每况愈下的社会经济状况和该国政治领导人无力制订与执行有关解决办法，表示不满。应当把遍布全国的抗议行动，看作是波斯尼亚人民本身为其政治领导人和国际社会敲响的一次警钟。因此，我们继续要求波斯尼亚和黑塞哥维那的领导和政治人物同公民进行对话。

在实施必要的政治经济改革方面缺乏进展，继续使用分裂的言辞，以及各政党之间存在根深蒂固的分歧，所有这些对于那些希望看到波斯尼亚和黑塞哥维那成为一个统一、稳定、有生存能力、多族裔和繁荣的国家，与其邻国和平合作，并不可逆转地走上加入欧盟道路的正轨的人来说，都继续严重阻碍着他们为此所作的努力。因此，我们敦促该国政治领导人消弭分歧，并开展必要的改革，以便推动该国加入欧盟的进程。

鉴于有必要进行社会经济改革和公民存在不满情绪，欧洲联盟现在拓宽了它同波斯尼亚和黑塞哥

维那的政治对话，以便更加侧重于社会经济和法治议程。过去6个月来，欧洲联盟继续大力参与其事，以确保波斯尼亚和黑塞哥维那走上加入欧盟的道路。我们认为，至关重要的是，波斯尼亚和黑塞哥维那必须优先履行有关贸易和与贸易相关事项的临时协定所规定的所有义务。对“塞迪奇-芬齐案”的裁决体现了无族裔歧视原则，这是欧洲联盟和联合国都弘扬的价值观的核心所在。波斯尼亚和黑塞哥维那要朝加入欧盟的方向取得进展，就仍然需要执行这项裁决。

欧盟外交理事会2月10日讨论了波斯尼亚和黑塞哥维那的局势。它表达了关切，但是也指出，该国的事态发展显示波斯尼亚和黑塞哥维那需要把重点放在欧盟议程上，并且欧洲联盟需要拓宽与该国的政治对话。4月，外交理事会通过了支持扩展欧盟议程和参与该国事务的结论。该理事会重申了高级代表/副主席阿什顿在她3月12日访问波斯尼亚和黑塞哥维那期间发出的信号，同时敦促政治领导人对民众、尤其是在社会经济议程方面的冤情立即做出回应。

为促进实现这一点，欧洲联盟通过与在波斯尼亚和黑塞哥维那开展业务的关键国际金融机构合作，提出了一项名为“就业和增长契约”的举措，其目的是帮助波斯尼亚和黑塞哥维那政权在这方面实施重要的改革。这一举措将于5月26日和27日在萨拉热窝举行的“繁荣与就业论坛”上启动。极其重要的是，波斯尼亚和黑塞哥维那的各机构必须建设性参与这些努力。

此外，正如富乐专员在他2月17日访问萨拉热窝期间所宣布的那样，欧洲联盟将进一步加强其努力，来帮助波斯尼亚和黑塞哥维那改善经济治理，促进该国在吸收欧盟加入前援助方面的能力，并在打击腐败方面取得进展。在这方面，2月24日在伦敦举行的欧洲复兴开发银行大会上还对一些具体的举措作了进一步阐述。

除了这些需要立即关注的挑战外，情况变得愈来愈明显，波斯尼亚和黑塞哥维那各机构的效率和功能普遍需要得到显著地改善，不仅是为了建设在加入欧盟方面所需的能力——尤其是关于不同管理层之间的协调能力，也是为了确保自1995年以来实施的民主和社会改革的可持续性和连贯性。在这个意义上，该理事会重申，它决心积极、大力地参与支持这一进程，并与其重要的国际伙伴展开密切的协调与合作。

我们预期，该地区其余地方取得的进展——尤其是在与塞尔维亚和科索沃的关系正常化方面取得进展、与黑山进行的入盟谈判，以及其他国家在它们加入欧盟的进程中所实施的各项步骤，都将激励恢复改革努力，在该国领导人之间产生一种紧迫感，并向其公民作出保证。

克罗地亚最近加入欧洲联盟已经使波斯尼亚和黑塞哥维那成为欧盟的一个直接邻国，共同的陆地边境长达1000公里。这为欧洲联盟与波斯尼亚和黑塞哥维那都提供了进一步加强我们相互关系并促进跨境合作的一次机会。邻国的作用是不可低估的——它应起到榜样作用，显示与欧盟相关的改革的积极作用，积极参与并且传递正确的信号。

自2011年9月以来，欧洲联盟巩固了它在波斯尼亚和黑塞哥维那的存在，并在所有与欧盟有关的问题上，充分参与支持波斯尼亚和黑塞哥维那。我们欧盟的特别代表/代表团团长还向欧盟部队指挥官提供了当地的政治指导。

欧洲联盟继续配合波斯尼亚和黑塞哥维那在安全领域取得进展。2月发生的事件暴露出在法治领域，尤其是在不同执法机构间的合作、协调和互通性方面存在若干挑战。欧盟早已参与到这一方面，与其国际伙伴一道，帮助波斯尼亚和黑塞哥维那当局解决这些问题。欧盟部队“木槿花”行动仍然主要侧重于能力建设与培训，同时也保持在局势需要时协助波斯尼亚和黑塞哥维那当局加强威慑力的能力。欧洲联盟将定期审查有关行动，包括根据实地

情况进行审查，以期在创造完成其任务授权的有利条件方面取得进展。

根据外交理事会4月的结论，欧洲联盟重申，它旗帜鲜明地致力于波斯尼亚和黑塞哥维那作为一个主权国家和统一国家的领土完整。欧洲联盟还重申，它旗帜鲜明地致力于波斯尼亚和黑塞哥维加入欧盟的前景。在这一方面，它谴责不可接受的分离主义和分裂言论与观点。

在欧盟对波斯尼亚和黑塞哥维那的总体战略背景下，我们期待与国际社会在适当的论坛上就国际存在的重组问题继续进行讨论，并呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那当局达成关闭高级代表办事处所需的未决目标和条件。在这方面，欧洲联盟提醒波斯尼亚和黑塞哥维那领导人需要与高级代表办公室展开全面的合作，并为该办公室开展其任务授权提供接触官员、机构和文件的必要渠道。

欧洲联盟时刻准备为促进波斯尼亚和黑塞哥维那融入欧洲取得进展提供必要的援助。正是这一做法将推动该国实施其改革议程，并在其通往加入欧洲联盟的道路上向稳定与发展迈进。

**主席（以英语发言）：**我请克罗地亚代表发言。

**德罗布尼亚克先生（克罗地亚）（以英语发言）：**我谨同其他发言者一道欢迎高级代表因兹科，并感谢他作了通报和提交报告（S/2014/314）。我还要感谢他为执行这一艰难的任务授权所投入的个人努力。

克罗地亚赞同刚才欧洲联盟观察员所作的发言，但是我要以本国代表的身份补充谈几句。

克罗地亚极其重视波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整、稳定和正常运作。我们坚信，一个稳定且正常运作的波斯尼亚和黑塞哥维那对东南欧和其他地区的稳定与繁荣至关重要。《代顿和平协定》建立了一项基于族裔代表性的特别政治制度。该制度

有赖于三个组成民族间的真正平等。这种平等是波斯尼亚和黑塞哥维那实现稳定的先决条件。

然而，《代顿协定》所建立的复杂体制结构往往被政治精英所利用，从而造成当前的政治和体制僵局。今年早些时候在波斯尼亚和黑塞哥维那萨拉热窝及其他城市发生的抗议活动明确地表达了公民对该国体制运作失灵以及社会经济局势恶化的失望。这些事件是政治精英缺少渐进步骤的直接后果，而且也表明波斯尼亚和黑塞哥维那必须为确保稳定与繁荣启动各项改革进程。否则，该国可能面临进一步的动荡，包括族裔隔阂引发的动荡。

我们鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人在即将举行的大选中超越其狭隘的族裔利益。波斯尼亚和黑塞哥维那公民应采取承认和满足其社会和经济需要的崭新视角。

我们与高级代表一样，对于塞族共和国有些人继续质疑波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整和主权感到关切并予以谴责。塞族共和国总统和其他高级官员的分离主义和分裂言论完全不能令人接受。

为了实现我们的共同目标——稳定、运作正常和繁荣的波斯尼亚和黑塞哥维那——我们需要制定一项切合实际并考虑到实地局势的战略。加入欧洲联盟的明确前景无疑是波斯尼亚和黑塞哥维那可取得稳步进展的最佳稳定和安全框架。加入欧洲联盟这一进程是国家建设改革、加强行政管理能力和良好治理的——所有这一切都是波斯尼亚和黑塞哥维亟需的——最佳蓝图。

我们鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那领导人寻求必要的政治意愿，以执行塞迪奇-芬齐案的裁决和推行其他改革，包括军事部门的改革。

至关重要是为波斯尼亚和黑塞哥维那加入欧洲一体化进程构想一种专门办法。除塞迪奇-芬齐案的裁决外，我们应考虑确定可实现的具体成果，以使该国的一体化进程切实可行。这并不意味着降低标准，而是帮助波斯尼亚和黑塞哥维那达到所有标

准。这种做法的基本逻辑在于它附带条件。波斯尼亚和黑塞哥维那融入欧洲联盟的步伐和进展应当与其政治、法律和行政改革的步伐和进展直接相关，每一点实质性进展都应得到同等的回报。

克罗地亚强调以欧洲联盟和国际社会的名义在高级别持续协作互动的重要性。与此同时，我们期望看到波斯尼亚和黑塞哥维那当局建设性地参与欧洲联盟委员会、欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那特别代表以及一些成员国最近发起的倡议，其目的是为了推动目前已经滞后的欧洲联盟一体化进程。

我们支持旨在增强经济和社会凝聚力、民间社会和青年的积极参与以及机构建设能力及其职能和效率的一切倡议。

最后，让我重申，克罗地亚作为唯一直接与波斯尼亚和黑塞哥维那接壤的欧洲联盟成员国，愿意继续与我们的邻国在所有问题上进行密切合作，并且愿意在波斯尼亚和黑塞哥维那融入欧洲联盟的进程中为其提供强大和持续不断的政治和技术支持。我们仍清楚，克族人在波斯尼亚和黑塞哥维那的所有正当需要和权利。他们是组成波斯尼亚和黑塞哥维那的三个民族当中最小的一个，但当然仍同样重要。我们将继续为他们提供支持。

不幸的是，波斯尼亚和黑塞哥维那的动荡史目前更多的往往是紧张和争端的根源，而不是迈向更加美好未来的跳板。这就使我们更有理由加紧共同努力，为波斯尼亚和黑塞哥维那提供所需的一切支持和援助。

从积极的方面来说，仅仅在几天前，我们目睹了著名的萨拉热窝市政厅在该城1990年代被围困期间遭到破坏后恢复昔日的荣耀。这一标志性建筑是萨拉热窝的象征，其复原应当预示着等待着这个重要欧洲国家的是更加美好的日子。

最后，从更加非正式的方面——也是一个积极的方面——来说，我要祝愿波斯尼亚和黑塞哥维那在即将于巴西举行的世界杯大赛上一切顺利。这

个例子虽小，但显然能够说明波斯尼亚和黑塞哥维那如何能在同心协力的情况下在世界舞台上取得成功。

**主席**（以英语发言）：我现在请塞尔维亚代表发言。

**米拉诺维奇先生**（塞尔维亚）（以英语发言）：首先，我谨欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生阁下，并感谢他向安理会提交了报告（见S/2014/314，附件）。

塞尔维亚认为，波斯尼亚和黑塞哥维那是其最密切的伙伴之一。作为《代顿和平协定》的担保国，塞尔维亚继续坚定地致力于尊重波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整和主权，并认为关于该国未来的所有重要决定都应当由其所有政治行为体商定。我们支持波斯尼亚和黑塞哥维那各实体达成的所有协定。这些协定旨在促进所有三个组成民族的福祉。

波斯尼亚和黑塞哥维那容留150万塞族人，也是我国的第三大经济伙伴。两天前，塞尔维亚总理亚历山大·武契奇先生首次正式出访萨拉热窝。无疑，这次访问显然体现了塞尔维亚重视它与波斯尼亚和黑塞哥维那及其各实体的关系，并体现了我国致力于在尽可能最高的级别和睦邻友好的基础上推动这些关系。

我国完全支持波斯尼亚和黑塞哥维那融入欧洲以及两国在这一进程中的合作。在这方面，我们特别指出欧洲一体化领域合作备忘录行动计划执行委员会的重要性。该委员会的第一次会议于2013年6月5日在萨拉热窝举行，下次会议预计在2014年上半年举行。

我们与波斯尼亚和黑塞哥维那一样关心如何就达到哥本哈根标准的问题交流经验，并愿意在通往欧洲联盟的道路上进行协调。我们愿意帮助波斯尼亚和黑塞哥维那走上这条道路，并与它分享塞尔维亚在入盟方面达到的技术条件。

塞尔维亚呼吁加紧开展区域合作。我国认为，一个政治和经济上稳定的东南欧区域是我们本国经济发展的基本前提条件之一。特别是，我国有意推动《中欧自由贸易协定》范围内的合作，有意在今后时期签署关于第三国市场的谅解备忘录，并关注波斯尼亚和黑塞哥维那在签署该备忘录后建立波斯尼亚和塞尔维亚公司联合体的倡议。

经济合作是双边合作最重要的组成部分之一，而在这一领域，塞尔维亚有意推动商业、投资、贸易和军事经济合作。经济合作联合委员会发挥的作用、预期举行的塞尔维亚共和国政府及波斯尼亚和黑塞哥维那部长理事会联合会议、尼科利奇总统即将对波斯尼亚和黑塞哥维那的访问以及国家间边界委员会的会议在这一进程中尤为重要。恢复国家间合作委员会的工作也将受到欢迎。

塞尔维亚本着诚意并且为了共同利益继续与波斯尼亚和黑塞哥维那合作，通过没有中间人的直接接触和会谈解决目前数量已大为减少的所有悬而未决问题。这些问题包括划界、难民和失踪人员以及继承进程。

我们同高级代表因兹科一样，对联合国难民事务高级专员办事处提出关于取消波斯尼亚和黑塞哥维那及本地区难民的难民地位的建议感到关切。塞尔维亚未接受联合国难民事务高级专员办事处2014年4月4日的建议，因为它对保护难民产生负面影响，并且不利于执行区域住房方案与和解进程。我们与波斯尼亚和黑塞哥维那一道，不断地指出该建议是不成熟的。

作为本地区难民人数最多的国家，塞尔维亚呼吁通过持久、公正和可持续的解决办法来满足这些需要并尊重长期流离失所的弱势群体的权利。因此，我们与波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和黑山合作，努力解决难民问题，特别是执行区域住房方案。我们竭尽全力达成和解，并促进本地区的发展和稳定。为了实现这些目标，我国将继续支持在波斯尼亚和黑塞哥维那的总体发展和进展。

**主席（以英语发言）：**发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

中午12时20分散会。