



第六十八届会议

议程项目 134

2014-2015 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

第三专题组：联合国利比亚支助团

秘书长的报告

摘要

本报告载列了联合国利比亚支助团 2014 年拟议所需额外资源，净额 22 793 200 美元(毛额 23 204 400 美元)。

请大会核准为特派团拟议的额外净额 22 793 200 美元(毛额 23 204 400 美元)，并核准从为 2014-2015 两年期方案预算第 3 款(政治事务)项下特别政治任务批款中支取同等款额。



一. 联合国利比亚支助团

(22 793 200 美元)

背景、任务和目标

1. 经过初步预评估后，秘书长在 2011 年 9 月 7 日给安全理事会主席的信(S/2011/542)中，提议分阶段设立一个综合性联合国利比亚支助团(联利支助团)。安全理事会第 2009(2011)号决议批准联利支助团 3 个月的任期，目的是使联合国加强对利比亚国情的了解，并在实地分析得出意见及与利比亚领导人和民间社会接触后，提议设立更长期的存在。由于在建立新政府方面的延迟，安理会第 2022(2011)号决议将该任务又延长了 3 个月。

2. 2011 年 11 月 22 日临时政府成立后，在秘书长特别代表领导下开展了综合特派团规划流程。秘书长提交安全理事会的 2012 年 3 月 1 日报告(S/2012/129)概述了其成果。2012 年 3 月 12 日，安理会第 2040(2012)号决议认可秘书长的提议，将联利支助团的任期延长 12 个月。

3. 2013 年 3 月 14 日，安全理事会第 2095(2013)号决议将联利支助团的任期再延长 12 个月。安理会在该决议中决定，联利支助团应完全按照国家自主权原则，协助利比亚政府确定利比亚各地的国家需要和优先事项，酌情将之与愿意提供的战略和技术咨询相匹配，并支持利比亚努力开展以下工作：(a) 民主过渡，包括选举和宪法起草进程，同时确保所有利比亚人的政治参与；(b) 促进法治并监测和保护人权，尤其是妇女和属于弱势群体的人，如儿童、少数民族和移徙者的人权，包括支持制订和执行全面过渡司法战略；(c) 公共安全，其方式为有效的国家安全协调，前战斗人员复员、整编或重返社会，以及发展国防、警察和安全机构；(d) 打击各类军火的非法扩散，清除战争遗留爆炸物，并保障和管理利比亚边界；(e) 通过协调国际援助开展能力建设，以在联利支助团的所有任务部门建立政府的能力。

4. 2014 年 3 月 14 日，安全理事会第 2144(2014)号决议将联利支助团的任期再次延长 12 个月。通过这项决议，安理会决定，联利支助团应作为当务之急，在其现有任务规定范围内着力于支持利比亚政府，确保通过支持全国对话、起草宪法、选举进程向民主过渡并通过斡旋推动政治对话；在利比亚控制无保障的军火和有关物资并打击其扩散；作为协调一致的国际努力的一部分建设治理能力。

2014 年修订规划假设

5. 联利支助团未来的存在将继续取决于一系列因素，包括利比亚当局提出请求的数量、政治过渡时间表可能的变化、通过革命战士的整编和机构建设来维护公共秩序、人权状况的演变以及安全理事会对联利支助团任务的任何延长。

6. 可预见的主要事态发展仍然与秘书长的 2014 年拟议预算(A/68/327/Add.3)所规定的相同。然而，利比亚的安全局势在 2014 年初继续恶化，国家武装部队依然尚无法为联合国人员和房地提供充分保护。敌对武装团体之间的武装冲突、极端分子的活动以及由于法律和秩序荡然无存所造成的普遍犯罪构成的威胁仍然严峻。

7. 2013 年 10 月，政治事务部同秘书长特别代表兼联利支助团团长协商，向利比亚部署了一个联合主任访问团。该团包括外勤支助部、政治事务部、安全和安保部及联合国开发计划署的多名主任。访问团的目的是评估联利支助团及其在利比亚不断变化和富有挑战的背景下执行任务能力。最重要的是评价在利比亚起作用的新的安全动态和工作人员的安全与保障。联合主任访问团证实，迫切需要采取措施以加强保护联合国人员和设施，在缺乏可靠的国家安全部队情况下尤其如此。根据对联合国人员和房舍面临的普遍威胁和风险的评估、联合主任访问团的调查结果和与秘书处高级管理人员的磋商，考虑了若干加强在利比亚的工作人员安全的备选方案。

8. 第一个备选方案是用于加强安全安排的联合国警卫队。这支警卫队将提供周边安全和联合国在的黎波里的设施和装置的出入控制。警卫队还能够协助将面临迫在眉睫的人身暴力威胁的联合国工作人员安置到较安全的地点。

9. 在这方面，秘书处制订计划以部署一支联合国警卫队，由会员国以特遣队的形式提供的军事单位组成，成为联利支助团的一部分。根据派往的黎波里的考察队的建议，秘书长于 2013 年 11 月 21 日向安全理事会提议设立由最多 235 名军事人员组成的警卫队，负责守卫和保护联利支助团大院以及那里的联合国人员和财产(S/2013/704)。安全理事会主席表示注意到 2013 年 11 月 29 日秘书长的信(S/2013/705)。

10. 为在的黎波里的工作人员和房地提供安保仍然是当务之急。然而，部署联合国警卫队虽然是执行规定任务的适当机制，但在该国当前的政治和安全情况下证明是行不通的。

11. 第二个备选方案是与一家私营武装安保公司签订合同，以履行上文所述警卫队的职能。大会第 67/254 号决议建议，只有当包括东道国保护、会员国的其他支持或联合国系统内部资源等其他办法不足以确保安全时，联合国方可着手聘用一家私营武装安保公司，考虑到这一决议，没有采用这一备选方案。

12. 鉴于这些事态发展，依照秘书长的信和对文职人员编制安全的关切加重，拟加强和改组联利支助团安保科，以提高其为特派团及其工作人员提供安全的能力。得到加强的安保科将为联利支助团总部大院提供静态安保，并将保持部署快速反应部队的能力，用以撤出面临周边地点迫在眉睫的威胁的联合国人员。关于

2014 年用于加强安保科以及由此加强特派团支助司的额外资源的详细情况概述如下。

安保所需经费

13. 在利比亚安全局势恶化后，为加强其在特派团总部大院内居住和工作的文职人员，拟为加强安保科增设 80 个职位(1 个 P-4、4 个 P-3、75 个外勤事务)并追加后勤资源：

- 1 名首席安保干事(P-4)和 4 名安保干事(P-3)(7 月至 12 月)；
- 以 20 个安保干事职位(外勤事务)(2 月至 12 月)加固安保科内现有单位，以加强塞卜哈和班加西工作地点的安全应对；
- 设立一个大院安保股，配有 45 名安保干事(外勤事务)(7 月-12 月)，包括警犬科的 4 名训练员，其中有 2 条爆炸物嗅探犬和 2 个警卫犬分遣队；
- 建立一个有 10 名高度合格的安保干事(外勤事务)(7 月至 12 月)的快速反应小组；
- 包括军械集装箱在内的各种设备、警犬装备、武器和弹药、闭路电视监测系统 and 监视探测设备。

特派团支助人员配置和所需业务资源

14. 由于拟通过增设 80 名安保干事而加强联利支助团的安保科，支助团的国际工作人员编制将增加约 46%，其人员编制总额将增加约 28%。为了支助这一重大的规模和业务变化，还拟加强联利支助团的特派团支助司以满足新的需求。

15. 拟在 4 个科(人事科、财务科、中央仓库和配送科、运输和调度科)增设 15 个特派团支助司职位。拟议增设的 15 个职位中的 9 个为当地雇员职位，拟为运输和调度科履行司机和车辆职能所设。

16. 为特派团支助追加资源的提议的主要内容如下：

- 多达 20 名安保干事已从 2014 年 2 月起部署到联利支助团，其余 60 名安保干事预计将从 2014 年 7 月 1 日起部署在联利支助团；
- 联利支助团将在特派团总部大院内再获得 17 处房地设施；
- 除更多的房地设施外，联利支助团将依照联合国标准费用和比率，建造预制房地设施和办公空间。拟议资源包括用于辅助设备、设施、维修服务、公用事业和建筑服务；
- 追加资源提案包括租赁用于房地和办公地点的土地的经费；

- 拟用 TETRA 集群网络升级和取代支助团的常规甚高频无线电通信网络，其中还包括全球定位系统跟踪功能。按照外勤支助部信息和通信技术司的建议，正在替换整个联合国系统内的甚高频系统，以确保通信安全；
- 拟议追加的资源还包括各种设备和用品，其中有包括探测和警报装置在内的消防设备；外地防护用品；15 辆装甲车，1 辆救护车和 1 辆叉车；车辆维修车间设备；卫星和移动电话及手持无线电台；计算设备。

所需资源(经常预算)

表 1
财政资源

(千美元)

支出类别	2014 年 初步批款 (1)	所需 追加资源 (2)	非经常 所需资源 (3)	2014 年所需 资源共计 (4) = (1) + (2)
文职人员费用	28 528.9	8 673.2	—	37 202.1
业务费用	18 152.6	14 120.0	10 014.3	32 272.6
所需资源共计	46 681.5	22 793.2	10 014.3	69 474.7

17. 2014 年所需追加资源估计数为净额 22 793 200 美元(毛额 23 204 400 美元)。这些资源将用于 84 个国际工作人员职位(1 个 P-4、4 个 P-3、79 个外勤人员)(8 004 900 美元)、9 个本国工作人员职位(当地雇员)(596 800 美元)、2 个联合国志愿人员(71 500 美元)、公务差旅(130 400 美元)、设施和基础设施(7 260 900 美元)、陆运(2 692 200 美元)、通信(1 809 300 美元)、信息技术(830 000 美元)、医务(151 900 美元)、其他用品、服务和设备(1 245 300 美元)。

表 2
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤	一般 事务	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2014 年度核定数	1	1	3	8	11	39	40	1	104	69	1	174	33	79	4	290
拟议订正人员编制	1	1	3	8	11	40	44	1	109	148	1	258	33	88	6	385
变动	—	—	—	—	—	1	4	—	5	79	—	84	—	9	2	95

18. 共拟为联利支助团新设 95 个职位，包括 80 个安保职位和 15 个行政和后勤特派团提供支助职能的职位。拟议增设的职位在各办公室分配如下：安保科 80 个(1 个 P-4、3P-4、75 个外勤人员)、人事科 2 个(1 个外勤人员、1 个联合国志愿人员)、财务科 2 个(1 个外勤人员、1 个联合国志愿人员)、中央仓库和配送科 1 个(1 个外勤人员)及运输和调度科 10 个(1 个外勤人员、9 个当地雇员)。所有 95 个职位将设在的黎波里。

二. 请大会采取的行动

19. 请大会：

(a) 按本报告所列，核准联利支助团 2014 年的追加资源共计 22 793 200 美元(扣除工作人员薪金税)；

(b) 核准从 2014-2015 两年期方案预算第 3 款(政治事务)项下特别政治任务批款中支取，共计 22 793 200 美元。