



**Генеральная Ассамблея**  
**Экономический и Социальный**  
**Совет**

Distr.: General  
13 May 2014  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Шестьдесят девятая сессия  
Пункт 18 первоначального перечня\*  
Последующая деятельность по итогам  
Международной конференции по финансированию  
развития 2002 года и Конференции по обзору  
2008 года и осуществление их решений

Экономический и Социальный Совет  
Сессия 2014 года  
Пункт 9(а) предварительной повестки дня\*\*  
Осуществление решений крупных конференций  
и встреч на высшем уровне Организации  
Объединенных Наций и последующая  
деятельность в связи с ними: последующая  
деятельность по итогам Международной  
конференции по финансированию развития

**Краткий отчет Председателя Экономического  
и Социального Совета о специальном совещании  
высокого уровня Совета с участием Всемирного  
банка, Международного валютного фонда,  
Всемирной торговой организации и Конференции  
Организации Объединенных Наций по торговле  
и развитию (Нью-Йорк, 14 и 15 апреля 2014 года)**

## **I. Введение**

1. 14 и 15 апреля 2014 года в Нью-Йорке состоялось специальное совещание высокого уровня Экономического и Социального Совета с участием Всемирного банка, Международного валютного фонда (МВФ), Всемирной торговой организации (ВТО) и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). Это совещание было посвящено общей теме «Согласованность, координация и сотрудничество в контексте финансирования устойчивого развития и повестки дня в области развития на период после 2015 года». С вступительным словом к участникам совещания обратился первый заместитель Генерального секретаря, и также были сделаны заявления от имени Совета по торговле и развитию ЮНКТАД, Объединенного комитета Всемирного банка, Международного валютного фонда (МВФ) по вопросам развития, Международного валютно-финансового комитета МВФ, а также ВТО.

\* A/69/50.

\*\* E/2014/1/Rev.1, приложение II.



2. В рамках совещания состоялись этап заседаний на уровне министров, два тематических обсуждения и диалог с участием многих заинтересованных сторон; после каждого из них проводилась интерактивная дискуссия. Этап заседаний на уровне министров был посвящен теме «Мировое экономическое положение и перспективы». Тематические обсуждения были организованы по следующим темам: «Мобилизация финансовых ресурсов и их эффективное использование в интересах устойчивого развития» и «Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года». В ходе диалога с участием многих заинтересованных сторон, который был посвящен вопросу о дальнейших действиях, участники обсудили все три указанные темы. Участники имели в своем распоряжении записку Генерального секретаря (E/2014/53), в которой содержалась справочная информация и предлагались возможные вопросы для обсуждения в рамках трех тем.

3. До начала совещания состоялись подготовительные консультации и совещания с участием Бюро Экономического и Социального Совета и исполнительных советов Всемирного банка и МВФ, а также межправительственных представителей и старшего руководства ВТО и ЮНКТАД, в ходе которых были рассмотрены и согласованы повестка дня и формат совещания.

4. На этапе заседаний на уровне министров выступили три министра, два управляющих центральными банками и один европейский комиссар. В совещании приняли участие значительное число исполнительных директоров и заместителей директоров советов управляющих Всемирного банка и МВФ. Среди участников также были высокопоставленные государственные должностные лица, отвечающие за такие вопросы, как финансы, иностранные дела и сотрудничество в целях развития, а также старшие должностные лица организаций системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, включая крупные заинтересованные структуры. В совещании также принимали активное участие представители гражданского общества и деловых кругов.

## **II. Открытие специального совещания высокого уровня**

5. На открытии совещания выступил Председатель Экономического и Социального Совета Мартин Сайдик (Австрия) и первый заместитель Генерального секретаря.

6. Председатель Совета в своем заявлении приветствовал участников совещания и подчеркнул, что оно проходит в крайне важный момент, когда Организация Объединенных Наций занимается в Нью-Йорке разработкой повестки дня в области развития на период после 2015 года. В первую очередь он отметил, что, согласно главной публикации Организации Объединенных Наций «Мировое экономическое положение и перспективы, 2014 год», в 2014 году объем мирового валового продукта, как ожидается, увеличится на 3 процента. Вместе с тем некоторые европейские страны по-прежнему сталкиваются со сложными проблемами, уровень безработицы в них достигает 27 процентов, причем среди молодежи он превышает 50 процентов. Крайне высокий уровень структурной безработицы также отмечается в Северной Африке и Западной Азии, особенно среди молодежи. Председатель подчеркнул, что повестка дня

в области развития на период после 2015 года потребует создания всеобъемлющего механизма финансирования для мобилизации средств из всех источников и эффективного использования средств в интересах устойчивого развития. Он отметил, что работа Межправительственного комитета экспертов по финансированию устойчивого развития, как ожидается, будет иметь решающее значение для межправительственных обсуждений вопроса о финансировании развития, проводимых для содействия разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года. Он отметил, что всеобъемлющая стратегия финансирования должна будет включать в себя все источники финансирования, в том числе государственные и частные, национальные и международные. В то же время, в конечном счете, финансирование развития в большинстве стран будет осуществляться на национальном уровне. Директивным органам будет необходимо творчески подходить к вопросу о том, как надлежащим образом стимулировать инвесторов вкладывать средства в устойчивое развитие. Условия для инвесторов должны быть благоприятными, а этого можно добиться лишь за счет обеспечения рационального управления, транспарентности государственных институтов и верховенства права. В то же время традиционное сотрудничество в целях развития, и в частности официальная помощь в целях развития, будут и впредь играть важную роль, особенно для наименее развитых и других уязвимых стран. В заключение он отметил, что Экономический и Социальный Совет способствует взаимодополняемости различных процессов и мероприятий в контексте разработки глобальной повестки дня в области развития на период после 2015 года и что новая повестка дня в области развития, центральное место в которой занимают такие вопросы, как искоренение нищеты и устойчивое развитие, должна основываться на более активных глобальных партнерских связях в области развития, учитывающих изменения в глобальной конъюнктуре развития и формирующихся за счет участия всех заинтересованных сторон. В повестке дня также должны предусматриваться эффективные механизмы мониторинга и подотчетности. На симпозиуме высокого уровня по вопросу о подотчетности и эффективности сотрудничества в целях развития, состоявшемся в рамках Форума по сотрудничеству в целях развития в Берлине за три недели до этого, была подчеркнута необходимость создания такой глобальной комплексной системы подотчетности в области сотрудничества в целях развития.

7. В своем заявлении первый заместитель Генерального секретаря отметил, что в результате глобального кризиса обострилась проблема неравенства и что поэтому во всем мире в рамках макроэкономической политики следует уделять особое внимание вопросу об активном, сбалансированном и устойчивом восстановлении с упором на занятость. В этом отношении важно укреплять многосторонний подход, особенно в областях мировой торговли и макроэкономической политики. Он призвал активизировать усилия для ускорения прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, даже несмотря на то что международное сообщество уже начало работать над концепцией на период после 2015 года, разрабатывая новую повестку дня в области развития. Оратор приветствовал начало обсуждения вопроса о средствах осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года, особенно в контексте финансирования. Он отметил, что Генеральный секретарь в ходе его встречи с многосторонними банками развития, состоявшейся всего лишь за неделю до этого, настоятельно призвал активизировать сотрудничество с государствами-членами и системой Организации Объединен-

ных Наций в целях укрепления стратегий финансирования развития. Первый заместитель подчеркнул, что решающее значение по-прежнему имеет официальная помощь в целях развития, особенно для наиболее нуждающихся стран. Развитым странам следует выполнять свои обязательства, касающиеся как официальной помощи в целях развития, так и финансирования деятельности в связи с изменением климата. Странам необходимо также укреплять и развивать долгосрочные, стабильные и всеохватные национальные системы финансирования. Увеличение налоговых поступлений на справедливой основе в развивающихся странах способствует не только увеличению объема внутренних ресурсов на цели развития, но и укреплению подотчетности и общественного контроля. Кроме того, мир не может продолжать игнорировать незаконные финансовые потоки, которые лишают страны столь необходимых поступлений и приводят к росту коррупции и преступности. Этим вопросом необходимо заниматься не только в странах происхождения, но и в странах назначения. В заключение он заявил, что перед нами стоит двойная задача: обеспечить сохранение результатов, достигнутых в области развития ценой больших усилий, и направить мир по пути устойчивого развития, в основе которого будет лежать новое глобальное партнерство в целях развития, базирующееся на принципах справедливости, сотрудничества и, прежде всего, подотчетности. Решающее значение в этих усилиях будет иметь роль Экономического и Социального Совета и участвующих в процессе организаций. Он подчеркнул, что уникальная возможность для содействия устойчивому развитию представится на предстоящей третьей международной конференции по финансированию развития.

### **III. Этап заседаний на уровне министров по теме 1: «Мировое экономическое положение и перспективы»**

8. На утреннем заседании по теме «Мировое экономическое положение и перспективы» выступили эксперты высокого уровня, после чего состоялась интерактивная дискуссия. Дискуссию открыл начальник Отдела исследований в области мировой экономики МВФ Томас Хельблинг, после чего с заявлениями выступили Комиссар Европейского союза по вопросам международного сотрудничества, гуманитарной помощи и реагирования на кризисные ситуации Кристалина Георгиева; министр торговли и развития Дании Могенс Енсен; Постоянный представитель Многонационального Государства Боливия при Организации Объединенных Наций Сача Серхио Льоренти Солис (выступавший от имени Группы 77 и Китая); Управляющий Центральным банком Австрии Эвальд Новотны; заместитель министра финансов Ливии Мураджа Бухлаиджа; заместитель министра финансов Туркменистана Мухамметгулы Мухаммедов; Управляющий Центральным банком Судана Абдельрахман Хасан Бадельрахман Хашим; и Председатель Евразийского экономического клуба ученых Мурат Каримсаков.

9. Г-н Хельблинг рассказал об основных аспектах, которым посвящен последний документ МВФ «Перспективы мировой экономики». Он отметил, что темпы глобального экономического роста во второй половине 2013 года увеличились и, как ожидается, будут продолжать расти в 2014 и 2015 годах. В то же время, по оценкам, в странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах темпы роста увеличатся лишь незначительно, поскольку они больше подвержены рискам, связанным с нестабильными внешними ситу-

ациями. Говоря о перспективах, он высказал предположение о том, что в 2014 и 2015 годах в развитых странах, за исключением Японии, налогово-бюджетная политика будет менее жесткой, а кредитно-денежное регулирование продолжится; при этом в 2015 году, как ожидается, в Соединенных Штатах начнут расти учетные ставки. По оценкам, показатели глобального роста увеличатся до 3,6 процента в 2014 году и до 3,9 процента в 2015 году, хотя они все еще значительно ниже потенциально возможного уровня. Как ожидается, в случае стран с формирующейся рыночной экономикой показатели экспорта будут улучшаться благодаря увеличению спроса развитых стран, на котором в то же время скажется более сложная финансовая ситуация. По прогнозам, темпы роста в странах с формирующейся рыночной экономикой в целом снизятся, а темпы роста в Китае, скорее всего, будут умеренными. Вместе с тем в большинстве стран основополагающие показатели сохраняются на приемлемом уровне, включая высокий уровень валютных резервов, низкие темпы инфляции и положительное совокупное сальдо платежного баланса. Валюта многих стран с формирующейся рыночной экономикой обесценилась, что позволило провести корректировки, а показатели совокупного притока капитала остаются положительными и, скорее всего, в дальнейшем будут по-прежнему расти. Вместе с тем сохраняется некоторая неопределенность, связанная с кризисом на Украине, что может оказать негативное воздействие на мировую экономику. В заключение он рекомендовал при разработке политики для стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран предусматривать гибкость обменного курса, что позволит более эффективно реагировать на потрясения; фиксированные темпы инфляции; налогово-бюджетную политику, направленную на достижение среднесрочных целей в отношении государственной и внешней задолженности; и структурные реформы для повышения темпов среднесрочного роста.

10. Г-жа Георгиева предупредила, что в рамках оценки мирового экономического положения в достаточной степени не принимаются во внимание риски, связанные со стихийными бедствиями и конфликтами. В частности, за последние 25 лет расходы на ликвидацию последствий стихийных бедствий увеличились в четыре раза, при этом в предстоящие десятилетия показатели роста продолжат существенно увеличиваться. Бедствия не только влекут за собой финансовые последствия, но и влияют на систему поставок. Конфликты, как, например, в Сирийской Арабской Республике или Центральноафриканской Республике, оказывают дополнительное негативное макроэкономическое и микроэкономическое воздействие и нарушают социальную структуру общества. Чтобы решить эти вопросы, Европейский союз проводит оценку собственных рисков, кроме того, он внедрил инвестиционную политику для решения этих вопросов по всей Европе. Помимо этого, в своей политике в области развития и оказания гуманитарной помощи Европейский союз уделит приоритетное внимание проблеме нестабильности, сосредоточившись на странах, подверженных риску стихийных бедствий и конфликтов.

11. Г-н Енсен подчеркнул, что экономический рост является ключевым фактором искоренения нищеты, однако он должен быть всеохватным. Самое главное, он должен предусматривать создание рабочих мест. Государство и частный сектор играют взаимодополняющую роль в процессе достижения этих целей. Он также остановился на кардинальных изменениях в области финансирования развития, включая придание гораздо большего значения роли частного

сектора в финансировании развития. Учитывая, какую роль играет финансирование из частных источников, чрезвычайно важно соблюдать трудовые права и решать проблемы, связанные с незаконными денежными потоками и агрессивным налоговым планированием. В то же время важную роль по-прежнему будет играть официальная помощь в целях развития, особенно в наименее развитых странах.

12. Г-н Льоренти Солис отметил, что в этом году совещание является особо важным, поскольку оно проходит в контексте процесса последующей деятельности по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, процесса подготовки к третьей международной конференции по финансированию развития и обсуждений повестки дня в области развития на период после 2015 года. В связи с этим оратор отметил необходимость укрепления работы Экономического и Социального Совета, чтобы он мог координировать вопросы развития. Он подчеркнул, что следует реформировать международную валютно-финансовую систему с тем, чтобы повысить ее эффективность, транспарентность и легитимность. Необходимо повысить роль развивающихся стран в международной финансовой архитектуре и должным образом регулировать финансовую систему. Оратор призвал к проведению стратегических реформ бреттон-вудских учреждений, особенно с целью расширения представленности развивающихся стран в процессах принятия решений в этих структурах. В заключение он особо отметил, что следует помнить о сути Монтеррейского консенсуса Международной конференции по финансированию развития и что принцип общей, но дифференцированной ответственности должен стать руководящим принципом в рамках нового глобального партнерства в целях развития. В основе обновленного и укрепленного глобального партнерства будут лежать эффективные средства осуществления. Он настоятельно призвал развитые страны выполнять свои обязательства в отношении официальной помощи в целях развития, в частности в отношении достижения к 2015 году целевого показателя выделения 0,7 процента валового национального продукта развитых стран и 0,15–0,20 процента валового национального продукта наименее развитых стран (см. резолюцию 68/6, пункт 14). Он добавил, что Организации Объединенных Наций следует по-прежнему играть центральную роль в координации процесса последующей деятельности в области финансирования в целях развития.

13. Г-н Новотны отметил, что развитые страны вновь встали на путь восстановления, в то время как страны с формирующейся рыночной экономикой испытывают некоторые трудности. Из стран Восточной Европы и Российской Федерации происходит значительный отток капитала в связи с ситуацией на Украине. Наряду с долгосрочными структурными факторами значение имеют также циклические факторы, включая ослабление кредитно-денежной политики в Соединенных Штатах, влияющее на глобальные финансовые рынки. В частности, смягчение политики существенно влияет на страны с формирующейся рыночной экономикой. Проблемы в странах с формирующейся рыночной экономикой возникли еще в период легкодоступного кредитования в период после 2008 года, когда в результате оттока капитала из развитых стран произошел резкий рост объема кредитования и повысились цены на активы. По его мнению, это привело к ослаблению динамики реформ и ухудшению состояния текущих платежных балансов. Странам с формирующейся рыночной экономикой необходимо более тщательно подготовиться к нормализации политики

в странах с развитой экономикой. Кроме того, для сохранения доверия инвесторов крайне важно избегать дальнейших осложнений, включая эскалацию геополитической напряженности.

14. Г-н Бухлаиджа отметил, что совещание будет способствовать согласованию повестки дня в области развития на период после 2015 года. Он заявил, что система Организации Объединенных Наций должна играть особо важную роль в координации международных усилий по мобилизации ресурсов в интересах устойчивого развития и что принцип общей, но дифференцированной ответственности должен оставаться руководящим принципом сотрудничества в целях развития. Мировой финансово-экономический кризис выявил сбои в глобальном экономическом управлении и обозначил необходимость повышения роли Организации Объединенных Наций в международной финансово-экономической области. Необходимо будет активизировать усилия по созданию такой финансовой системы, в которой инвестиции будут направляться на цели устойчивого развития. Он заявил о необходимости выполнения обязательств в отношении официальной помощи в целях развития и содействия реструктуризации задолженности и особо отметил, что Монтеррейский консенсус и Дохинская декларация о финансировании развития составляют всеобъемлющую основу, на которой необходимо будет строить такие усилия в будущем.

15. Г-н Мухаммедов рассказал о политике своей страны, направленной на достижение устойчивого развития. В Туркменистане был принят среднесрочный план развития в соответствии с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, для формирования в стране современной экономики в соответствии с национальными традициями и ценностями. Эта модель устойчивого развития, действующая на основе прагматичных государственных норм, приносит положительные результаты. Он пожелал аналогичных успехов другим странам.

16. Г-н Хашим с удовлетворением отметил надлежащий учет вопросов финансирования в повестке дня в области развития. Он выразил сожаление в связи с недостаточно высокими результатами, достигнутыми в контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в ряде африканских стран, включая Судан. Он отметил, что этому препятствует, среди прочего, большое бремя задолженности, которое продолжает сохраняться в некоторых странах, несмотря на Инициативу в отношении бедных стран с крупной задолженностью. Поэтому для достижения этих целей в Судане и ряде других стран необходимо принять дополнительные меры по облегчению их долгового бремени.

17. Г-н Каримсаков представил информацию о своей ассоциации, созданной в 2008 году в Астане для объединения усилий исследователей с целью найти пути преодоления финансового кризиса. На Всемирной антикризисной конференции, состоявшейся в 2013 году в Астане, был разработан международный антикризисный план. Вторая Всемирная антикризисная конференция состоится в мае 2014 года в Астане, в ходе нее будет оказана поддержка усилиям по достижению к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и по разработке новой повестки дня в области развития на период после 2015 года. Он предложил сделать Экономический и Социальный Совет главным органом по координации осуществления Антикризисного плана

и пригласил всех принять участие во второй Всемирной антикризисной конференции.

18. В ходе последовавшей за этим дискуссии выступавшие подтвердили, что Монтеррейский консенсус и Дохинская декларация обеспечивают прочную основу для реализации стратегии финансирования устойчивого развития. Они заявили, что для того, чтобы избежать серьезных рисков и содействовать устойчивому развитию, необходимо обеспечить более тесное сотрудничество на глобальном уровне. Необходимо создать надлежащие возможности для политического маневра и благоприятные глобальные условия, включая формирование такой политики по вопросам торговли, финансов и регулирования задолженности, которая будет ориентирована на развитие, а также расширить представленность развивающихся стран и стран с формирующейся рыночной экономикой в процессах управления международной финансовой системой.

19. Некоторые участники подчеркнули, что слабые показатели в мировой экономике отчасти обусловлены чрезмерно жесткой экономией, и отметили необходимость решения проблем безработицы, включая безработицу среди молодежи, и неравенства.

20. Участники признали, что для достижения устойчивого развития необходимо будет задействовать все источники финансирования, но при этом они подчеркнули, что одним из ключевых компонентов международного финансирования развития останется официальная помощь в целях развития. Прозвучали призывы к странам-донорам о выполнении их обязательств в отношении официальной помощи в целях развития и о более тесном согласовании помощи с приоритетами стран. Ораторы отметили, что частный сектор располагает более чем достаточными финансовыми ресурсами, в то же время государственные и частные источники финансирования отличаются друг от друга и должны быть взаимодополняющими, а не взаимоисключающими.

21. Участники, особенно из числа стран, входящих в Группу 77, также отметили, что средства для осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года должны включать обеспечение финансовых ресурсов, передачу технологий и наращивание потенциала и предоставляться в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности.

22. Кроме того, ораторы признали, что изменение климата является насущной проблемой и что необходимо в срочном порядке капитализировать Зеленый климатический фонд. В этом контексте несколько участников отметили, что финансирование развития на основе Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации и финансирование деятельности в связи с изменением климата — это два отдельных процесса. Поскольку участники Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию призвали к разработке всеобъемлющей повестки дня в области развития, был задан вопрос о том, следует ли объединить эти два процесса и если да, то каким образом.



#### IV. Заявления институциональных заинтересованных сторон

23. Утреннее заседание завершилось выступлениями Председателя Совета по торговле и развитию ЮНКТАД Трийоно Вибово (Индонезия); заместителя председателя и корпоративного секретаря Группы Всемирного банка и исполняющего обязанности исполнительного секретаря Комитета по развитию МВФ/Всемирного банка Хорхе Фамилиара Кальдерона; заместителя секретаря МВФ и исполняющего обязанности секретаря Международного валютно-финансового комитета Кэлвина Макдональда; и заместителя Генерального директора Всемирной торговой организации И Сячжуня.

24. Г-н Вибово заявил, что прогноз ЮНКТАД в отношении мировой экономики предполагает потенциальное снижение темпов глобального роста, и этот прогноз несколько более пессимистичен, чем прогноз МВФ. Он высказал мнение о том, что принятие упредительных политических мер с учетом спроса может способствовать более активному и устойчивому экономическому росту на благо всех стран. В этом контексте ЮНКТАД считает, что особого внимания заслуживает политика, ориентированная на защиту дохода. Кроме того, развивающиеся страны должны сосредоточить свое внимание на инвестициях и диверсификации. Он также отметил, что в том, что касается мобилизации финансовых ресурсов, достижение существующих и новых целей в области развития потребует значительных вложений, уровень которых должен быть значительно выше нынешнего. В этой связи будет необходимо увеличить объем частного финансирования. Необходимо отметить, что объем прямых иностранных инвестиций уже в шесть раз превышает объем официальной помощи в целях развития. Необходимо создать подходящие политические рамки и условия для поощрения дополнительных инвестиций как на национальном, так и на глобальном уровнях. В заключение оратор отметил, что необходимо укрепить роль Экономического и Социального Совета в процессе составления повестки дня в области развития на период после 2015 года и расширить участие развивающихся стран в дискуссиях на международной арене, а также заявил, что в таких областях, как сотрудничество по вопросам задолженности и налогообложения, необходимы дополнительные реформы.

25. Г-н Фамилиар сообщил о недавних дискуссиях Комитета по развитию о мировой экономике и о ходе осуществления новой стратегии Всемирного банка. Комитет признает тот факт, что обеспечение устойчивого и всеобъемлющего роста потребует изменений в области политики. Комитет также признает важность социальной интеграции, создания потенциала и учета экологических факторов в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты. Комитет также обсудил и решительно поддержал реформы Всемирного банка и его новую стратегию, направленную на достижение таких его целей, как искоренение нищеты и обеспечение всеобщего процветания. Он отметил, что, помимо прочих мер, Банк учредил глобальную практику, подразумевающую глобальный обмен знаниями, полученными в той или иной стране.

26. Г-н Макдональд отметил, что, хотя мировая экономика по-прежнему находится на этапе оживления, этот процесс происходит неравномерно. МВФ продолжит анализировать последствия свертывания денежной помощи в развитых странах и будет оказывать поддержку странам в их адаптации к новым условиям. По-прежнему в наличии будет иметься полный спектр финансовых

мер, в том числе профилактических. В области налогообложения МВФ продолжит свою работу по предоставлению консультаций по вопросам политики и будет предлагать варианты проведения реформ в области реструктуризации суверенной задолженности, а также вносить свой вклад в глобальные дискуссии по вопросам налогообложения. В том что касается политики финансового сектора, то МВФ будет и впредь проводить оценку воздействия фрагментированного регулирования, поощрять дискуссии на тему режима трансграничного урегулирования, воздействия теневых банковских систем и макроэкономических и финансовых рисков, а также заниматься проблемой устранения пробелов в данных. В отношении обеспечения согласованности и координации политики МВФ будет и впредь следить за воздействием стратегий отдельных стран посредством своих докладов о вторичных эффектах и своего комплексного механизма наблюдения. В заключение оратор подтвердил, что реформа квот МВФ по-прежнему является приоритетной задачей, и настоятельно призвал Соединенные Штаты как можно скорее ратифицировать эти реформы.

27. Г-н И заявил, что на сегодняшний день при обсуждении целей в области устойчивого развития не уделяется достаточного внимания вопросам торговли. При этом именно торговля играет важнейшую роль в деле реализации указанных целей и в обеспечении экономического роста в целом. Торговля может способствовать созданию рабочих мест, а также созданию более надежных и достойных условий занятости, поскольку работа в ориентированных на экспорт отраслях, как правило, оплачивается лучше, чем работа в других секторах. Либерализация торговли имеет решающее значение для ряда стран с наиболее быстро развивающейся экономикой в мире. Однако для достижения требуемых результатов необходимо проведение сопутствующих реформ, например в области расширения прав собственности и укрепления потенциала в сфере предложения. Он заявил, что именно по этой причине роль торговли не следует недооценивать при разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года. Наоборот, торговля должна быть неотъемлемой частью целей в области устойчивого развития, будучи инструментом политики в области развития и катализатором социально-экономического развития. «Балийский пакет» и программа работы Дохинского раунда могли бы также способствовать осуществлению целей в области устойчивого развития, например в сфере финансирования.

## **V. Тематическая дискуссия по теме 2: «Мобилизация финансовых ресурсов и их эффективное использование в интересах устойчивого развития»**

28. В ходе первой тематической дискуссии с докладами выступили сопредседатели Межправительственного комитета экспертов по финансированию устойчивого развития Пертти Маянен (Финляндия) и Мансур Мухтар (Нигерия) и Специальный посланник по вопросам целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и финансового развития Группы Всемирного банка Махмуд Мохельдин.

29. Сопредседатели Межправительственного комитета экспертов по финансированию устойчивого развития доложили о работе Комитета, который был создан в рамках последующей деятельности по итогам Конференции Органи-

зации Объединенных Наций по устойчивому развитию и в настоящее время занимается обсуждением возможных вариантов эффективной стратегии финансирования устойчивого развития. Г-н Маянен начал свое выступление с рассказа о принципах работы Комитета, которые основаны на Декларации тысячелетия, Монтеррейском консенсусе и итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию «Будущее, которого мы хотим». Затем он рассказал о ходе работы Комитета, особо отметив, что оба сопредседателя сотрудничают с сопредседателями Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития для обеспечения скоординированности докладов об этих двух процессах, которые будут представлены Генеральной Ассамблее в сентябре 2014 года. В составе Комитета было сформировано три группы, занимающиеся рассмотрением трех основных блоков вопросов: оценка финансовых потребностей, определение текущих потоков и новых тенденций, а также влияние внутренних и международных условий; мобилизация ресурсов и их эффективное использование; и институциональные механизмы, согласованность политики, взаимодействие и управление. Все три группы должны были представить сопредседателям доклады о результатах своей работы к 25 апреля 2014 года. Оратор упомянул ряд областей, в которых его члены уже пришли к общему мнению. Например, предварительные выводы по первому блоку вопросов указывают на то, что суммы глобальных накоплений, которая, по оценкам, составляет примерно 18 трлн. долл. США в год, достаточно для удовлетворения большей части сметных потребностей в области устойчивого развития. Таким образом, задача состоит в формировании такой финансовой системы, которая подразумевала бы стимулы для распределения доли государственных и частных накоплений на цели устойчивого развития. Комитет извлек большую пользу из материалов, предоставленных внешними экспертами, а также из своего взаимодействия с другими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и частный сектор. В этой связи оратор сослался на недавно проведенное Комитетом в Хельсинки информационно-пропагандистское мероприятие на тему «Совместное формирование партнерских отношений по финансированию развития». В мероприятии приняли участие старшие представители частного сектора, гражданского общества, правительств, а также эксперты по вопросам партнерских отношений. Оратор привел некоторые выводы, сделанные по итогам мероприятия, в том числе вывод о необходимости претворить в конкретные действия принципы инвестирования в такие области, как, например, защита прав человека, охрана окружающей среды, борьба с коррупцией и поощрение ответственных инвестиций. Подобную смену парадигмы можно было бы обеспечить, например, сделав устойчивое развитие одним из важнейших элементов стратегии компаний, более активно используя синергические связи между государственным и частным финансированием и наладив нетрадиционные партнерские отношения для справедливого с точки зрения налогоплательщиков инвестирования в целях развития. Резюме обсуждений, проведенных в ходе информационно-пропагандистского мероприятия, уже подготовлено и будет размещено на веб-сайте Комитета.

30. Г-н Мухтар поднял вопрос об источниках финансирования повестки дня в области развития на период после 2015 года. Он отметил, что члены Комитета согласны с тем, что в соответствии с Монтеррейским консенсусом страны несут ответственность за свое собственное развитие и что международное сообщество должно играть вспомогательную роль в этом процессе. Поэтому

необходимо найти правильное соотношение между мобилизацией внутренних ресурсов и ответственностью отдельных стран, с одной стороны, и международными обязанностями и обязательствами, с другой стороны. Мобилизация внутренних ресурсов является одним из важнейших элементов государственного финансирования, однако она зависит от возможностей каждой страны. Устойчивый экономический рост является необходимым условием для мобилизации этих ресурсов, но в то же время существует необходимость борьбы с незаконными потоками капитала и содействия международному сотрудничеству в налоговых вопросах. Хотя официальная помощь в целях развития будет по-прежнему иметь решающее значение для искоренения крайней нищеты, особенно в самых бедных странах, одной такой помощи недостаточно для удовлетворения потребностей в области устойчивого развития (даже если все страны-доноры выполнят свои обязательства в этой области). Важную роль в удовлетворении потребностей в области устойчивого развития должны будут сыграть частные инвестиции. Однако на сегодняшний день объем инвестиций частного сектора является недостаточным, и не существует необходимых стимулов для осуществления долгосрочных инвестиций в деятельность по обеспечению устойчивого развития. Для привлечения частных инвестиций в деятельность в области устойчивого развития государственной политикой должны быть предусмотрены надлежащие стимулы, а также созданы благоприятные условия на национальном и международном уровнях. Он также рассказал о потенциальной роли государственного финансирования для привлечения частного капитала в ключевые сферы развития. В то же самое время существует потребность в проведении реформ управления на глобальном уровне, создании справедливой и основанной на правилах многосторонней торговой системы и установлении стабильной глобальной финансовой системы. Оратор также подчеркнул важность усилий по мобилизации дополнительных и нетрадиционных источников финансирования деятельности в области устойчивого развития, в том числе посредством введения налога на финансовые операции, выбросы углекислого газа, а также осуществление денежных переводов. В этих областях необходимо проделать дополнительную работу, в том числе проанализировать вопрос о расширяемости и воспроизводимости некоторых инициатив, а также возможностей для оценки их эффективности и дополнительной проработки.

31. Г-н Мохельдин представил общую рамочную программу финансирования деятельности в области развития на период после 2015 года, в рамках которой продуманные стратегии и соответствующие учреждения будут призваны более эффективно использовать существующие ресурсы и способствовать мобилизации дополнительных финансовых средств. Основные элементы программы включают в себя активизацию мобилизации внутренних ресурсов, оказание более эффективной и целенаправленной помощи, а также задействование внутреннего и внешнего частного и финансового секторов. Ядром программы являются нетрадиционные источники финансирования и инновации, необходимые для мобилизации дополнительных ресурсов и повышения эффективности. В целях более активной мобилизации внутренних ресурсов оратор рекомендовал укрепить потенциал в области налогообложения, более эффективно контролировать поступления от эксплуатации природных ресурсов, пресекать незаконные финансовые потоки и повышать эффективность расходования средств. Он отметил, что частный сектор необходимо рассматривать в качестве партнера в области развития, принимая во внимание его роль в создании рабочих мест и увеличении поступлений, меры в области использования и привле-

чения частного финансирования в целях развития в ключевых секторах, а также мобилизацию благотворительных средств и поощрение корпоративной социальной ответственности. Оратор сослался на трудности в мобилизации финансовых ресурсов на страновом уровне, отметив, что страны должны сами определять свою политику и стратегии финансирования для реализации целей в области развития в период после 2015 года с учетом ограниченных финансовых ресурсов и разных уровней доступа к частному финансированию. Перед странами также стоит задача мобилизации частных долгосрочных инвестиций для финансирования инфраструктуры. По мнению оратора, основные меры включают в себя создание надлежащей нормативно-правовой базы, разработку и утверждение качественных проектов, широкое использование механизмов распределения рисков при поддержке со стороны многосторонних финансовых учреждений, надлежащее финансовое регулирование и развитие внутренних рынков капитала. Привлечение ранее неиспользованных ресурсов от институциональных инвесторов могло бы увеличить объем финансирования деятельности в области развития. Он также подчеркнул важность осуществления грамотно структурированных инициатив с участием широкого круга партнеров для оказания правительствам помощи в мобилизации крупных сумм капитала, необходимого для удовлетворения инфраструктурных потребностей. В заключение оратор подчеркнул необходимость продолжения глобального диалога на всех уровнях и между всеми субъектами по вопросу о новых способах финансирования деятельности в области развития.

32. В ходе последующей дискуссии участники подчеркнули необходимость привлечения частных инвестиций в секторы, связанные с устойчивым развитием. Была отмечена важность эффективного страхования для прямых иностранных инвесторов, а также потребность в эффективных моделях партнерства между государственным и частным секторами. Борьба с преступностью и коррупцией также упоминалась в качестве важного условия для привлечения прямых иностранных инвестиций и поощрения развития местного частного сектора. В этой связи один из выступающих отметил, что верховенство права и борьба с преступностью должны быть включены в качестве отдельных целей в повестку дня в области развития на период после 2015 года и в цели в области устойчивого развития. В то же время гармоничная и предсказуемая политическая обстановка также благоприятно скажется на состоянии частного сектора.

33. Согласившись с тем, что сами страны должны нести основную ответственность за свое развитие, участники тем не менее подчеркнули непреходящее значение официальной помощи в целях развития для сокращения масштабов нищеты. Некоторые участники настаивали на том, что одной официальной помощи в целях развития будет недостаточно для удовлетворения прогнозируемых потребностей в области устойчивого развития, даже если доноры выполнят все свои обязательства по оказанию помощи. Также была отмечена важность сотрудничества Юг-Юг для устойчивого развития при условии, что такое сотрудничество должно быть добровольным и не должно рассматриваться как замена официальной помощи в целях развития от развитых стран.

34. Некоторые участники подчеркнули важность проведения реформ управленческих структур международных финансовых учреждений. В частности, они подчеркнули необходимость осуществления реформы квот МВФ 2010 года для обеспечения доверия к Фонду в тех случаях, когда он предоставляет различным странам консультации на тему политических реформ. Участники так-

же отметили необходимость расширения финансирования международных финансовых учреждений и региональных банков развития.

35. В ходе дискуссии прозвучали призывы к созданию справедливой и основанной на правилах многосторонней торговой системы и к установлению стабильной глобальной финансовой системы. Была отмечена важность включения этих вопросов наряду с другими системными аспектами в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Также прозвучали призывы к более тесному международному сотрудничеству в налоговых вопросах в целях ограничения масштабов уклонения от уплаты налогов и незаконных финансовых потоков.

36. Было подчеркнуто, что финансирование устойчивого развития должно основываться на положениях Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации о финансировании развития. Работа Межправительственного комитета экспертов по финансированию устойчивого развития будет в значительной степени содействовать процессу подготовки к третьей международной конференции по финансированию развития.

#### **IV. Тематическая дискуссия по теме 3: «Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года»**

37. В ходе второй тематической дискуссии с докладами выступили сопосредник по подготовке к третьей международной конференции по финансированию развития Джордж Уилфред Толбот (Гайана) и заместитель директора Директората по вопросам сотрудничества в интересах развития Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Серж Томази.

38. Г-н Толбот начал свое выступление с рассказа об опыте существующего глобального партнерства в целях развития и его роли в содействии достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Концепция глобального партнерства в целях развития, представляющая собой набор обязательств по содействию развитию, существует в Организации Объединенных Наций уже давно. Глобальное партнерство в целях развития, о котором говорится в цели 8 и которое было подкреплено Монтеррейским консенсусом, послужило для международного сообщества стимулом в деле поощрения широкого круга заинтересованных сторон к содействию достижению Целей. Несмотря на свой значительный вклад, глобальное партнерство по-прежнему не до конца сформировано. Его потенциал в поощрении реализации других целей ограничивается его собственными недостатками. Например, прогресс в достижении цели Организации Объединенных Наций по выделению 0,7 процента валового национального дохода на помощь в целях развития в последние годы полностью остановился. Кроме того, глобальная торговая система остается сложной и фрагментарной, и в мире по-прежнему не существует всеобъемлющего механизма для урегулирования проблем задолженности. Также сохраняется необходимость расширения доступа к недорогим основным лекарственным средствам для ускорения прогресса в деле достижения целей в области здравоохранения. Помимо этого, необходимо в большей степени обес-

печивать передачу технологий и расширять доступ к технологиям, особенно в том, что касается смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, уменьшения опасности бедствий и повышения степени устойчивости к потрясениям. Заглядывая вперед, оратор подчеркнул, что новое глобальное партнерство в целях развития должно будет решать новые проблемы и обеспечивать интеграцию экономического, социального и экологического компонентов устойчивого развития. Это также потребует укрепления и повышения функциональности механизма мониторинга для отслеживания прогресса в осуществлении поставленных задач и выполнении обязательств, взятых на себя государствами-членами.

39. Оратор поделился своими мнениями в отношении потенциального вклада предстоящей третьей международной конференции по финансированию развития в формирование повестки дня в области развития на период после 2015 года. Он заявил, что широкоохватные и комплексные рамки финансирования деятельности в области устойчивого развития должны основываться на положениях Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации и подразумевать дополнительные возможности для решения новых и возникающих проблем. В этой связи при разработке рамок необходимо также учитывать важную работу Межправительственного комитета экспертов по финансированию устойчивого развития. Оратор особо отметил потенциал третьей международной конференции по финансированию развития в обеспечении прочной основы для глобального партнерства в целях устойчивого развития в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года.

40. Г-н Томази рассказал о работе, проводимой Комитетом содействия развитию ОЭСР в отношении поиска новых путей для оценки финансирования развития. Он подчеркнул, что определение официальной помощи в целях развития практически не изменилось с 1969 года, а только было уточнено и дополнено такими понятиями, как помощь страновым программам или прочие потоки государственных средств. В то же самое время ситуация в сфере финансирования в целях развития радикально изменилась. Например, число развивающихся стран, отвечающих квалификационным требованиям для получения официальной помощи в целях развития, существенно сократилось, и некоторые развивающиеся страны превратились в новые экономические державы, способные самостоятельно предоставлять помощь другим государствам в постоянно растущих объемах. В то же время на первый план выходят другие источники финансирования помимо официальной помощи в целях развития, в частности прямые иностранные инвестиции и денежные переводы. В 1970-е годы официальная помощь в целях развития составляла более 50 процентов от общего объема внешнего финансирования развивающихся стран, в то время как в наши дни она составляет лишь 18 процентов. Такой разрыв между стремительным экономическим развитием и относительной стабильностью определения официальной помощи в целях развития все чаще является причиной критики этого показателя. Он привел основные пункты дискуссий, постоянно ведущихся в ОЭСР по этому вопросу. Одно из предложений предусматривает применение двухэлементного подхода с точки зрения субъекта, предоставляющего помощь. В основе этого подхода будет лежать усовершенствованная мера оценки официальной помощи в целях развития, эквивалентная субсидии. Эта усовершенствованная мера оценки официальной помощи в целях развития будет входить в состав более масштабной меры, включающей в себя весь объем официальной

помощи в целях развития, в том числе все государственные инструменты финансирования в целях развития, используемые странами, независимо от их права на льготные условия. Таким образом, она также будет охватывать такие рыночные механизмы, как гарантии, частные инвестиции от банков развития и списание задолженности. В настоящее время обсуждается вопрос о том, должна ли эта более масштабная мера также включать в себя частные финансовые средства, мобилизованные в результате принятия официальных мер.

41. В ходе последовавшей за этим дискуссии некоторые участники подчеркнули, что официальная помощь в целях развития является важным источником финансирования для многих развивающихся стран. Участники также отметили, что она не должна использоваться для привлечения частного капитала, что в любом случае должно осуществляться продуманно и равномерно. Вместе с тем участники подтвердили, что, несмотря на большое значение официальной помощи в целях развития, ее одной будет недостаточно для финансирования устойчивого развития.

42. Особо отмечалась важность налаживания новаторских партнерских отношений между государственным и частным секторами. Участники подчеркнули необходимость укрепления потенциала для предоставления развивающимся странам возможности разработки экономически обоснованных проектов. В этой связи также упоминалась необходимость налаживания на страновом уровне эффективных процессов для усовершенствованного выявления ключевых проектов. Участники отметили, что глобальное партнерство в целях развития представляет собой непрерывный процесс и его следует укреплять. Отдельно была подчеркнута необходимость более эффективного вовлечения частного сектора и гражданского общества в глобальное партнерство. При этом в отношении частного сектора отмечалось, что компании при осуществлении своей деятельности должны принимать во внимание цели, связанные с защитой прав человека и сокращением масштабов нищеты. Кроме того, следует обеспечить надлежащую нормативную базу для того, чтобы деятельность компаний не оказывала негативного воздействия на устойчивое развитие.

43. Участники отметили отсутствие подходящего механизма для определения степени экономической уязвимости и нестабильности. Валовый внутренний продукт на душу населения не отражает экономическую уязвимость и нестабильность, и поэтому необходимо разработать более широкоохватные меры, принимая во внимание такие обстоятельства, как конфликты, внешнеэкономические проблемы и стихийные бедствия.

44. Особо отмечалась необходимость обеспечения большей согласованности в формировании международной политики. Было указано, что многосторонние организации должны работать сообща для достижения цели устойчивого развития.

## **VII. Диалог с участием многих заинтересованных сторон по вопросу о дальнейших действиях**

45. В первой половине второго дня состоялся диалог с участием многих заинтересованных сторон по вопросу о дальнейших действиях, в ходе которого было продолжено обсуждение трех рассматривавшихся до этого тем совещания. В



рамках диалога с участием многих заинтересованных сторон выступили Председатель Комитета по политике в области развития и директор отделения экономического и политического развития факультета международных и общественных отношений Колумбийского университета Хосе Антонио Окампо Гавириа; учредитель и главный административный сотрудник компании «Корнерстоун кэпитал инк» Эрика Карп; и директор проекта «Переосмысление бреттон-вудской системы» организации «Центр проблемных исследований» Альдо Кальяри, после чего состоялась интерактивная дискуссия.

46. Г-н Окампо представил выводы последнего заседания Комитета по политике в области развития. Комитет выработал две основные рекомендации в отношении политики, касающиеся расширения международного сотрудничества в вопросах налогообложения и необходимости создания механизма урегулирования задолженности. Он также подчеркнул, что международное сотрудничество в вопросах налогообложения необходимо для мобилизации большего объема государственных ресурсов в интересах устойчивого развития. Диспропорции в мобильности капитала и рабочей силы привели к размыванию баз налогообложения. С течением времени сдвиг налогообложения в сторону трудовых доходов стал причиной возникновения регрессивных налоговых систем — тенденция, которая может быть обращена вспять только в рамках международного сотрудничества. Одно из конкретных предложений заключается в преобразовании Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах в межправительственный орган. По вопросу о внешней задолженности он отметил, что проблема чрезмерной задолженности затрагивает как развивающиеся, так и развитые страны. Эффективность применяемых в настоящее время механизмов оставляет желать лучшего. При осуществлении положений о коллективных действиях наблюдаются серьезные проблемы в плане агрегирования, поскольку они применяются не на всеобщей основе, а проведение добровольных переговоров серьезно затруднено в связи с возможными судебными разбирательствами. В этой связи он упомянул о содержащемся в Монтеррейском консенсусе предложении перейти к использованию механизма реструктуризации суверенной задолженности.

47. Затем он изложил принципы, предложенные Комитетом по политике в области развития для пересмотра системы глобального экономического управления: общая, но дифференцированная ответственность и соответствующие возможности; subsidiarity; всеохватность, транспарентность и подотчетность; и согласованность. Он призвал активнее использовать специальные права заимствования МВФ в качестве международной валютной системы и рекомендовал разработать многоуровневую структуру международного валютного сотрудничества. Он подчеркнул важное значение региональных и внутрирегиональных банков развития для создания ряда мощных валютно-финансовых механизмов, которые оказывали бы поддержку МВФ. Он также заявил, что распределение стран на группы при обсуждении вопросов международного развития зачастую имеет под собой слабое аналитическое основание, примером чему служит концепция группы нестабильных государств. В целом, наиболее оптимальной концепцией с точки зрения надежной аналитической обоснованности и общей легитимности, поскольку она была утверждена Генеральной Ассамблеей, является категория наименее развитых стран, определяемая на основе трех критериев (показатели объема ВВП на душу населения в рыночных ценах, людские ресурсы и уязвимость). Он подчеркнул важность Форума

по сотрудничеству в целях развития как ведущего форума, который мог бы способствовать координации процессов в области сотрудничества в целях развития, а также рассмотрению растущей роли партнерств с участием многих заинтересованных сторон. Усиление подотчетности в сфере сотрудничества в целях развития по-прежнему представляет собой серьезную проблему, и для обеспечения последующей деятельности в отношении повестки дня в области развития на период после 2015 года важное значение имеет создание более совершенных механизмов. Форум по сотрудничеству в целях развития должен также способствовать дальнейшей работе по обеспечению связей между сотрудничеством в целях развития и предоставлением общемировых общественных благ.

48. Г-жа Карп заявила, что с точки зрения частного сектора капитализм может обеспечивать экономический рост и устойчивое развитие, если рынки капитала надлежащим образом регулируются в целях удовлетворения потребностей реального сектора экономики. Привлечение ресурсов частного сектора имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения достаточного финансирования в целях осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года и достижения устойчивого развития, принимая во внимание огромные ресурсы, необходимые для решения таких возникающих проблем, как изменение климата, масштаб которых требует привлечения дополнительных ресурсов помимо ресурсов государственного сектора. В настоящее время на тысячу крупнейших компаний в странах-членах ОЭСР приходится 7,8 процента доходов и 8 процентов рабочих мест, и им принадлежит значительный объем средств, вложенных на рынках капитала. Она обратила внимание на такие технологические новшества, как большие массивы данных и социальные сети, преобразующие способы ведения бизнеса. В частности, повышение уровня транспарентности в корпоративном мире открывает новые возможности для оказания воздействия на их деятельность во благо общества. Наиболее ответственные компании заинтересованы в оказании содействия достижению социально значимых целей путем вложения средств в проекты с высокой социальной отдачей. Ключом к раскрытию их потенциала является поиск новых путей для их стимулирования. Кроме того, в мире происходит передача огромного объема богатства между поколениями, свидетельством чему являются финансовые активы объемом около 50 трлн. долл. США. Задача состоит в том, чтобы найти правильные способы направить имеющиеся финансовые средства тем компаниям, чьи цели согласуются с целями устойчивого развития. К ним относится большинство крупнейших компаний, разделяющих ценности высоких корпоративных стандартов и корпоративной ответственности, что, в свою очередь, подразумевает всеохватность, транспарентность и сотрудничество. В целом, неустраиваемых противоречий между прибылью и устойчивым развитием в долгосрочной перспективе не существует.

49. Г-н Кальяри остановился на возможностях институциональных инвесторов, в том числе пенсионных и паевых фондов, фондов прямых инвестиций и государственных инвестиционных фондов, в сфере финансирования устойчивого развития. Он усомнился в том, что для удовлетворения долгосрочных финансовых потребностей достаточно просто «высвободить» глобальные накопления. Например, считалось, что инфраструктура относится к классу активов, которые могут обеспечить высокий уровень доходов с поправкой на риск, с одной стороны, и которые содействуют обеспечению доходности путем диверси-

фикации портфелей распорядителей активов — с другой. Однако многие исследователи считают оба этих заявления весьма спорными, как и обоснованность присвоения общих свойств классу активов, охватывающих разнородные секторы и инструменты, которые можно рассматривать как инвестиции в инфраструктуру. Он подчеркнул, что инвестиции в инфраструктуру связаны со значительными рисками, которые в конечном итоге могут быть переложены на налогоплательщиков и пользователей инфраструктуры, особенно в развивающихся странах. К числу способов, которыми это достигается, относятся государственно-частные партнерства, представляющие собой основной механизм направления частных инвестиций в инфраструктуру. Оратор сослался на ряд исследований, свидетельствующих о том, что одной из главных причин, по которым государственно-частные партнерства были выбраны в качестве инвестиционного механизма, заключается в том, что они помогают скрыть бюджетные и финансовые последствия проектов в области инфраструктуры. Неэффективное управление и плохие институциональные условия, в том числе отсутствие транспарентности, позволяют правительствам и инвесторам избежать жесткого контроля, что повышает вероятность материализации рисков. Действительно, условия контрактов, касающихся государственно-частных партнерств, практически никогда не доводятся до сведения общественности. Кроме того, некоторые свойства, присущие государственно-частным партнерствам, создают дополнительные сложности, препятствующие усилиям по повышению степени транспарентности и подотчетности, включая то, что государственно-частные партнерства, как правило, заключаются на длительный срок и что покрытие правительственных рисков за счет бюджетных средств не предусматривается (условные обязательства).

50. Он заявил, что еще одним способом перекладывания на население рисков, связанных с инвестициями в инфраструктуру, является увеличение государственной задолженности. Параметры, определяющие «приемлемый уровень задолженности» в странах с низким уровнем доходов, постепенно смягчаются, что позволяет этим странам повышать уровень государственной задолженности, особенно в сфере инфраструктуры. Важно признать, что страны с низким уровнем дохода находятся в безвыходной ситуации, когда им приходится делать выбор между недостаточными инвестициями в инфраструктуру и мобилизацией необходимых финансовых ресурсов любыми возможными способами. Однако увеличение ими объемов заимствований на инфраструктуру может заложить основу для нового долгового кризиса. Риски, вызванные стремлением финансировать инвестиции за счет долговых обязательств, в условиях неэффективного управления усугубляются, как и в случае с государственно-частными партнерствами. Иными словами, использование институциональных инвестиций для финансирования инфраструктуры может быть рекомендовано только тем странам, в которых имеются высоко развитые правовые и институциональные механизмы и системы сдержек и противовесов, включающие высокий уровень транспарентности и участия населения.

51. В ходе последовавшей за этим дискуссии участники подчеркнули важное значение мобилизации всех источников финансирования устойчивого развития в целях поддержки повестки дня в области развития на период после 2015 года. Было отмечено, что предстоящая третья конференция по финансированию развития обеспечивает уникальную возможность для привлечения к достижению этой цели всех заинтересованных сторон. В этой связи участники призвали

друг друга не допускать дублирования усилий различных межправительственных процессов и оказывать поддержку продуманному и открытому подготовительному процессу, включающему все соответствующие заинтересованные стороны.

52. Было выражено мнение о том, что успех повестки дня в области развития на период после 2015 года будет во многом зависеть от обеспечения увеличения официальной помощи в целях развития для уязвимых стран, с тем чтобы оказать им помощь в сокращении масштабов нищеты и решении новых проблем, таких как изменение климата. Для того чтобы помочь развивающимся странам добиться искоренения нищеты, такая повестка дня должна также включать обязательства в отношении торговли, прямых иностранных инвестиций и передачи технологий.

53. Кроме того, участники подчеркнули необходимость создания международного механизма для реструктуризации суверенной задолженности. Было высказано мнение о том, что вопрос о создании такого механизма можно было бы обсудить в рамках МВФ и что он мог бы функционировать на независимой основе аналогично механизму урегулирования инвестиционных споров. Такой механизм подразумевал бы проведение добровольных переговоров в течение ограниченного времени и затем — обязательного арбитража. Некоторые участники подчеркнули важное значение дальнейшего облегчения бремени задолженности вне рамок Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, особенно для стран, испытывающих последствия конфликтов и стихийных бедствий, или стран, которые отстают в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Они подчеркнули важность выполнения существующих обязательств в отношении официальной помощи в целях развития, на которую по-прежнему приходится 70 процентов внешнего финансирования наименее развитых стран.

54. Некоторые участники настоятельно призвали к осуществлению более эффективного мониторинга выполнения обязательств в отношении официальной помощи в целях развития и высказались против любого их пересмотра в сторону уменьшения. Несколько участников особо отметили, что важно не политизировать помощь, и подчеркнули, что односторонние санкции будут препятствовать прогрессу в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

55. Некоторые участники, представляющие предпринимательский сектор и гражданское общество, выразили озабоченность в связи с отсутствием социальной защиты, нарушениями прав человека и расточительными военными расходами во многих странах. Они выступили с критикой правительственной помощи, предоставляемой финансовым учреждениям, которые были сочтены «слишком крупными, чтобы прекратить свое существование». Некоторые участники подчеркнули, что партнерские отношения между частным и государственным секторами являются весьма желательными, но что их успех зависит от качества управления и адекватных и эффективных институциональных механизмов.

56. Участники обратили особое внимание на необходимость усовершенствовать глобальные системы управления для предотвращения уклонения от уплаты налогов и злоупотреблений трансфертным ценообразованием и обеспечить, чтобы международные торговые соглашения не препятствовали регулированию

трансграничных потоков капитала по пруденциальным причинам. Один из них выдвинул идею введения глобального минимального уровня ставок налога на корпорации.

## **VIII. Заключительные замечания Председателя Экономического и Социального Совета**

57. Председатель Экономического и Социального Совета поблагодарил всех участников за конструктивный дух взаимодействия и за их весьма ценный вклад. Он отметил, что в ходе обсуждения состояния и перспектив мировой экономики выявилась необходимость более тесного сотрудничества и координации в области макроэкономической политики. Кроме того, в ходе обсуждений было отмечено, что мобилизация ресурсов в интересах устойчивого развития будет зависеть от укрепления международного сотрудничества, основанного на прочной системе финансирования устойчивого развития. Он поддержал призывы к обновлению и укреплению глобального партнерства в интересах устойчивого развития для мобилизации широкого круга заинтересованных сторон в поддержку повестки дня на период после 2015 года. Он выразил мнение о том, что с учетом недавно утвержденных реформ Совета укрепленный Совет сможет играть эффективную координирующую роль и оказывать конструктивную поддержку осуществлению повестки дня в области развития на период после 2015 года.

58. Он кратко остановился на основных моментах состоявшихся дискуссий, обратив, среди прочего, внимание на следующее:

а) была отмечена необходимость создания стабильной и процветающей мировой экономики для достижения устойчивого развития. Дискуссии в рамках этапа заседаний на уровне министров по вопросу о мировом экономическом положении и перспективах подтвердили, что восстановление после мирового финансово-экономического кризиса продолжается, хотя и неравномерно в разных странах. В частности, было отмечено, что, в то время как развитые страны встали на путь восстановления, страны с формирующейся рыночной экономикой сталкиваются со значительными проблемами. Наряду с долгосрочными структурными факторами значение имеют также циклические факторы, в частности в связи с возможной адаптацией к денежно-кредитной политике в Соединенных Штатах;

б) участники отметили, что причины проблем стран с формирующейся рыночной экономикой связаны с возникновением возможности легкого получения финансовых средств после 2008 года. Проведению политики стимулирования роста способствовал отток капитала из развитых стран, что привело к возникновению кредитных бумов и повышению цен на активы. В то же время динамика реформы ослабла, а текущие платежные балансы ухудшились, что сделало эти страны уязвимыми по отношению к оттоку капитала;

в) было отмечено, что для решения этих проблем потребуется укрепить многосторонний подход. Многие рассматривают Экономической и Социальный Совет в качестве платформы для такого совершенствования сотрудничества;

d) участники также выступили с предостережением о том, что, несмотря на увеличение глобальных темпов роста, глобальное положение дел в области занятости по-прежнему непростое и неравенство продолжает усиливаться, однако при этом имеются определенные признаки улучшения положения;

e) в ходе тематических прений по теме «Мобилизация финансовых ресурсов и их эффективное использование в интересах устойчивого развития» была подчеркнута важность работы Межправительственного комитета экспертов по финансированию устойчивого развития;

f) несколько участников отметили важность использования Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации в качестве концептуальной основы для обновленного механизма финансирования в целях осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года. Многие из них подчеркнули важное значение использования всего диапазона имеющихся источников финансирования и нефинансовых средств, включая частные и государственные, национальные и международные, с учетом их различных характеристик, целесообразности и конкретных сравнительных преимуществ;

g) участники согласились с тем, что официальная помощь в целях развития будет по-прежнему иметь важное значение, особенно для наименее развитых стран. Все выступавшие приветствовали недавнее увеличение объема официальной помощи в целях развития, отмеченное после наблюдавшейся в течение после двух лет тенденции к его сокращению. Вместе с тем было подчеркнуто, что для достижения целевого показателя в 0,7 процента предстоит еще многое сделать;

h) некоторые участники указали на факторы неопределенности, которые может породить нынешняя напряженность в отношениях между Украиной и Российской Федерацией, сопровождающаяся значительным оттоком капитала, в том числе из России, и обесценением валют в течение последних недель;

i) прозвучали призывы к проведению реформ управления на глобальном уровне и к созданию справедливой и основанной на правилах многосторонней торговой системы и стабильной глобальной финансовой системы. Также прозвучали призывы к осуществлению более тесного международного сотрудничества в налоговых вопросах в целях ограничения масштабов уклонения от уплаты налогов и незаконных финансовых потоков;

j) многие участники также отметили огромный потенциал финансирования со стороны частного сектора для содействия обеспечению устойчивого развития. При этом для государственной политики необходимо создать надлежащие стимулы для поддержки инвестиций частного сектора в обеспечение устойчивого развития. В этом отношении важнейшую роль играют верховенство права, благое управление и транспарентные институты. Была подчеркнута важность партнерских отношений между государственным и частным секторами на основе последовательных стратегий на всех уровнях и достаточного пространства для маневра в политике;

k) в рамках второй тематической дискуссии на тему глобального партнерства в интересах устойчивого развития в контексте повестки дня на период после 2015 года участники подчеркнули, что повестка дня должна опираться на обновленное и укрепленное глобальное партнерство в целях развития. Такое

партнерство должно предусматривать наличие эффективных механизмов мониторинга и подотчетности;

l) было отмечено, что предстоящая третья международная конференция по финансированию развития обеспечит хорошую возможность для создания целостного и всеобъемлющего механизма финансирования нового глобального партнерства;

m) многие участники подчеркнули безотлагательную необходимость усовершенствования глобального экономического управления и расширения участия и представленности развивающихся стран в директивных органах;

n) в ходе дискуссий в рамках диалога с участием многих заинтересованных сторон по вопросам перспектив развития были вновь подняты многие темы, затронутые на предыдущих заседаниях, при этом основное внимание было уделено последующим действиям. Конкретные предложения касались создания механизма для реструктуризации суверенной задолженности, улучшения международного сотрудничества в вопросах налогообложения в целях борьбы с уклонением от налогов, а также более активного использования специальных прав заимствования. Был отмечен потенциал частного сектора в деле осуществления долгосрочных инвестиций в областях, имеющих решающее значение для устойчивого развития, при этом говорилось также о необходимости обеспечения прочных институциональных рамок и транспарентности при взаимодействии государственных и частных субъектов.

59. Председатель отметил, что положение дел с реализацией целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в целом хорошее, однако в этом отношении еще предстоит добиться многого. При этом международное сообщество для достижения своих общих целей должно мобилизовать ряд динамичных партнерств с участием многих заинтересованных сторон при уделении особого внимания укреплению межправительственного сотрудничества. В повестке дня на период после 2015 года следует определить важнейшие элементы такого основанного на сотрудничестве подхода. Он выразил надежду на дальнейшую поддержку и сотрудничество всех сторон в целях дальнейшего продвижения к осуществлению масштабной повестки дня в области развития на период после 2015 года, что позволит международному сообществу обеспечить устойчивое развитие для всех.