



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 May 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия
Пункт 140 предварительного перечня
Объединенная инспекционная группа

Обзор долгосрочных соглашений в области закупок в системе Организации Объединенных Наций

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи свои замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Обзор долгосрочных соглашений в области закупок в системе Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2013/1).

Резюме

В докладе Объединенной инспекционной группы, озаглавленном «Обзор долгосрочных соглашений в области закупок в системе Организации Объединенных Наций» (см. A/69/73) представлен обзор существующих политики и процедур использования долгосрочных соглашений в области закупок в организациях системы Организации Объединенных Наций.

В настоящей записке изложены позиции организаций системы Организации Объединенных Наций касательно рекомендаций, содержащихся в вышеуказанном докладе. Информация о мнениях Организации была подготовлена на основе материалов, представленных организациями-членами Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, который приветствовал вышеупомянутый доклад и поддержал некоторые из сделанных в нем выводов.



I. Введение

1. В своем докладе, озаглавленном «Обзор долгосрочных соглашений в области закупок в системе Организации Объединенных Наций» (см. A/69/73), Объединенная инспекционная группа провела оценку существующих политики и процедур использования долгосрочных соглашений в области закупок в организациях системы Организации Объединенных Наций и дала оценку значения, эффективности и действенности этих инструментов. Группа пришла к выводу, что долгосрочные соглашения способствуют эффективности и действенности процедур закупок, позволяя при этом определить потенциальные риски существующих процедур, которые могут привести к снижению эффективности и действенности закупок.

II. Общие замечания

2. Организации системы Организации Объединенных Наций приветствовали доклад Объединенной инспекционной группы о долгосрочных соглашениях в системе Организации Объединенных Наций. Организации признали его информативным, причем многие учреждения в целом поддержали анализ и заключения, содержащиеся в нем, и представили замечания по ряду вопросов.

3. Организации поддержали сделанную Объединенной инспекционной группой оценку о том, что в системе Организации Объединенных Наций закупки, как правило, рассматриваются как функция, носящая не стратегический, а операционный, транзакционный характер, и что придание закупкам более стратегической направленности будет способствовать достижению организациями их задач.

4. Организации согласились с тем, что вопрос совместного использования долгосрочных соглашений организациями системы Организации Объединенных Наций должен оставаться основным ориентиром деятельности системы Организации Объединенных Наций по согласованию закупочной деятельности, однако они отметили, что использование долгосрочных соглашений в системе Организации Объединенных Наций, в определенной степени, уже является эффективным и действенным, а единственным самым серьезным сдерживающим фактором, возможно, являются расхождения в спецификациях между организациями. Организации отметили, что общие спецификации позволят получать более выгодные условия за счет увеличения объема и добиваться оптимального сочетания «цена-качество» благодаря агрегированию спроса в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Организации также согласились с оценкой Объединенной инспекционной группы о том, что сети по закупкам Комитета высокого уровня по вопросам управления необходимо оказать поддержку с тем, чтобы она играла более весомую и более активную роль в согласовании и в совместных закупках.

5. Одно учреждение отметило, что система Организации Объединенных Наций может пожелать рассмотреть возможность осуществления целевых закупок некоторых товаров, предназначенных для совместных долгосрочных соглашений. Такой подход повысит процедуру закупок с оформления заказов по привлекательной цене до уровня запланированной деятельности, которая позволяет сосредоточивать ресурсы на тех областях, которые повышают эффективность процедуры закупок на основе дифференциации методов закупок.

6. Организации системы Организации Объединенных Наций отметили, что использование соответствующих информационных технологий для управления долгосрочными соглашениями предоставляет новые возможности для устранения традиционных организационных барьеров в Организации Объединенных Наций и упрощения процедур и повышения производительности и эффективности. К примерам относятся системы, обеспечивающие доступ к каталогам и данным инвентаризации поставщиков, а также оформление заказа, платеж, отслеживание, учет товарно-материальных запасов и другие преимущества.

7. Организации поддержали расширение программ профессиональной подготовки заказчиков. Ряд учреждений отметили, что, хотя в пункте 73 доклада управление исполнением контракта признается в качестве общей ответственности департаментов-закупщиков и заказчиков, основное бремя управления исполнением контракта, несомненно, лежит на заказчике.

III. Конкретные замечания по рекомендациям

Рекомендация 1

Исполнительным главам следует разработать специальную политику и руководящие принципы закупочной деятельности в целях стратегического использования долгосрочных соглашений их организациями. Эта политика и руководящие принципы должны разьяснять цель, преимущества, недостатки, возможные стратегии, основные элементы и виды долгосрочных соглашений, а также то, когда и каким образом их заключать.

8. Учреждения поддержали призыв Объединенной инспекционной группы к разработке конкретной политики и руководящих принципов стратегического использования долгосрочных соглашений, как об этом говорится в рекомендации 1.

Рекомендация 2

Исполнительным главам следует проводить политику, направленную на то, чтобы для каждого долгосрочного соглашения был разработан план управления исполнением контракта, в котором были бы четко определены распределение обязанностей по исполнению контракта, функции и сферы ответственности всех участвующих сторон, а также механизмы контроля и подотчетности. Для сотрудников, занимающихся управлением исполнением контрактов, должны быть разработаны подробные руководящие принципы, соответствующие методы и инструменты (включая надлежащие клаузулы и контрактные механизмы).

9. Хотя учреждения в целом поддержали концепции, представленные в рекомендации 2, а именно призыв к исполнительным главам обеспечить наличие планов управления исполнением контракта в отношении долгосрочных соглашений, некоторые учреждения отметили, что в докладе во внимание были приняты не все вопросы. Например, учреждения отметили, что управление исполнением контракта имеет важное значение не только для долгосрочных соглашений, но и для всех видов контрактов. Кроме того, для осуществления некоторых из мер, упомянутых в докладе, требуются ресурсы, которых может не быть, особенно в случае более мелких организаций, и чистая прибыль/издержки между расходуемыми ресурсами (кадры или программное

обеспечение) и экономией средств (за счет более эффективного контроля за исполнением контракта) могут не оправдывать сложное управление исполнением контракта. Учреждения также подчеркнули, что «управление исполнением контракта» является ответственностью заказчика и/или конечного пользователя, а организация-закупщик отвечает за административное ведение контракта, хотя многие департаменты закупок оказывают содействие в этой области на основе профессиональной подготовки и оказания других услуг.

Рекомендация 3

Исполнительным главам следует инициативно продолжать использовать возможности для сотрудничества в области долгосрочных соглашений с помощью самых разных методов, включая разработку/совершенствование политики и руководящих принципов, направленных на поощрение сотрудничества, распространение информации о тендерах по долгосрочным соглашениям, которые могут представлять интерес для других организаций, представление в Глобальном рынке Организации Объединенных Наций сведений о долгосрочных соглашениях их организаций и получение обновленной информации о действующих долгосрочных соглашениях в системе Организации Объединенных Наций.

10. Многие учреждения выразили поддержку рекомендации 3, в которой содержится призыв к исполнительным главам использовать возможности долгосрочных соглашений. В некоторых случаях учреждения вносят изменения в действующую политику, позволяющие использовать долгосрочные соглашения, обсуждаемые другими учреждениями. Вместе с тем следует отметить, что Генеральная Ассамблея не приняла официального решения о концепции ведущей организации и поэтому Секретариат Организации Объединенных Наций имеет ограниченную возможность поддерживать сотрудничество, за исключением предоставления доступа к своим системным контрактам другим организациям системы Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 4

Исполнительным главам организаций следует поддержать продолжение работы Сети по закупкам Комитета высокого уровня по вопросам управления по согласованию закупочной документации, коллективному использованию долгосрочных соглашений и совместным закупкам транспортных средств. Им следует также поощрять деятельность Сети по правовым вопросам в целях активизации их усилий по согласованию общих условий контрактов.

11. Учреждения согласились с рекомендацией, в которой исполнительным главам предлагается поддержать усилия в рамках Сети по закупкам по мере продолжения работы по согласованию документов и других областей закупок. Вместе с тем несколько учреждений выразили обеспокоенность уделением повышенного внимания согласованию общих условий. Опыт некоторых учреждений, осуществляющих коллективные закупки, показывает, что различия общих условий не являются неоправданным ограничением совместной деятельности в области закупок и ресурсы, время и усилия, необходимые для обеспечения согласованных общих условий, могут быть лучшим образом потрачены за счет выявления областей более активного сотрудничества даже в отсутствие согласованных документов.

Рекомендация 5

Директивным/руководящим органам следует выполнять возложенные на них функции по надзору за организацией и осуществлением закупок и закупочной деятельностью, с тем чтобы закупочная функция должным образом выполняла свою стратегическую роль, а закупочная деятельность, включая долгосрочные соглашения, осуществлялась на основе разумных планов и стратегий в области закупок.

12. Хотя рекомендация 5 Объединенной инспекционной группы ориентирована на директивные органы, учреждения согласились с тем, что закупочная деятельность все больше признается как часть комплекса стратегических функций управления деятельностью, и отметили достигнутый за последние годы значительный прогресс в деле совершенствования правил, политики и процедур закупок для согласования практики между организациями системы Организации Объединенных Наций.