



第六十八届会议

议程项目 134

2014-2015 两年期拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

专题群组三：联合国利比亚援助团

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动费用估计数的报告(A/68/327/Add.3)所载联合国利比亚支助团(联利支助团)2014 年拟议追加所需资源的报告(A/68/327/Add.12)。需要追加资源的原因是要加强和改组联利支助团安保科，以提高该科为支助团及其工作人员保障安全的能力。在审议报告期间，行预咨委会与秘书长的代表进行了会晤，代表们提供了其他资料并作出澄清，最后于 2014 年 5 月 22 日提交了书面答复。

2. 秘书长在其报告(A/68/327/Add.12)第 6 段表示，虽然可预见的主要事态发展仍与秘书长在 2014 年拟议预算(A/68/327/Add.3)中的说法相同，但 2014 年初利比亚安全局势持续恶化，国家武装部队迄今仍无法为联合国工作人员和联合国房地提供适足保护。他补充说，由敌对武装团体之间的武装冲突、极端分子的活动以及法律和秩序真空造成的总体犯罪事态所产生的各种威胁仍十分严峻。

3. 行预咨委会索要后获得资料，显示恐怖主义事件、武装冲突和犯罪活动报案数目显著增加。行预咨委会还获悉，此前仅限于在该国东部地区使用的攻击方法，如藏在车辆中的简易爆炸装置、绑架和暗杀，现在也蔓延到中部和南部地区。虽



然所有外国人和外交人员均被视为面临同等风险，但行预咨委会获悉，由于联利支助团国际工作人员的人数大大高于外交使团，而且联利支助团大院内的实物安保和阻遏基础设施不足，他们更容易成为攻击目标，因此可以认为联利支助团工作人员面临更大威胁。

4. 秘书长指出，鉴于当前挑战，政治事务部与秘书长特别代表兼联利支助团团团长协商后，于 2013 年 10 月向利比亚派出联合主管访问团，以评估联利支助团执行任务的能力。他表示，联合访问团由来自外勤支助部、政治事务部、安全和安保部和联合国开发计划署主管组成，他们证实，特别考虑到目前尚无可靠的国家安全部队，因此迫切需要采取措施，加强对联合国人员和设施的保护。

5. 根据联合主管访问团的调查结论以及与联合国秘书处高级管理层的协商结果，为了改善驻利比亚工作人员的安保情况，审议了以下备选办法：

(a) 组建一支由 235 名军事人员组成的联合国警卫队，负责守卫和保护联利支助团大院以及大院内的联合国人员和财产。警卫队还要有能力协助受到紧急人身暴力威胁的联合国人员迁至安全地点。不过，秘书长在其报告第 10 段表示，在利比亚当前政治和安全环境下，部署警卫队证明并不可行。

(b) 聘请私人武装保安公司履行警卫队职能。秘书长在其报告第 11 段指出，大会第 67/254 号决议建议联合国仅作为最后手段，并在不宜采取其他备选办法时，才着手征聘私人武装安保公司。因此，这个选项没有采用。

(c) 加强和重组联利支助团安保科，以提高该科为支助团及其工作人员保障安全的能力。这个选项构成秘书长现有提案的基础。秘书长指出，加强后的安保科将为联利支助团总部大院提供静态安保，并保持部署快速反应部队的的能力，以便在受到来自周边地区的紧急威胁时撤离联合国工作人员。

二. 加强安保科

6. 秘书长表示，拟议加强安保科的计划包括增设 80 个职位和增调后勤资源如下：

(a) 7 月至 12 月增设 1 个首席安保干事(P-4)和 4 个安保干事(P-3)；

(b) 加强安保科现有单位，2 月至 12 月增设 20 个安保干事职位(外勤)，以便改善对塞卜哈和班加西工作地点的安保响应；

(c) 7 月至 12 月设立一个由 45 名安保干事(外勤)组成的大院安保队，包括为一个由 2 个爆炸物嗅犬分队和 2 个警卫犬分队组成的警犬科配备 4 名训犬员；

(d) 7 月至 12 月设立一个由 10 名高素质外勤安保干事(外勤)组成的快速反应队；

(e) 各项设备, 包括军械集装箱、警犬装备、武器弹药、闭路电视监测系统 and 监视侦探设备。

7. 行预咨委会询问后获悉, 2014 年 2 月主计长为联利支助团例外临时核定 20 个外勤安保职位。行预咨委会还获悉, 其中 16 个职位目前有人在职, 派驻的黎波里履行大院安保职责, 包括(a) 每周 7 天每天 24 小时在联利支助团大院巡逻; (b) 大院出入管控、查明威胁, 包括简易爆炸物或车载爆炸装置; (c) 必要时帮助驱散对联利支助团大院的攻击行为。秘书长还说明, 秘书长现有提案请求增设 80 个安保职位, 上述 20 个职位就是这些增设职位的一部分。

8. 行预咨委会进一步询问后获得秘书长拟设每类工作人员分期部署计划的资料(见下表 1)。根据按照支助团征聘计划计算的当期在职率和估计空缺率, 行预咨委会获悉, 提案反映了以下空缺率: 国际工作人员 10%; 本国工作人员(当地雇员)15%; 联合国志愿人员 5%。

表 1
2014 年分期部署计划

	月份											
	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
国际工作人员												
P-4	—	—	—	—	—	—	1	1	1	1	1	1
P-3	—	—	—	—	—	—	3	4	4	4	4	4
外勤人员	—	15	15	17	19	20	55	65	70	74	74	79
本国工作人员												
当地雇员	—	—	—	—	—	—	2	4	6	7	8	9
联合国志愿人员												
联合国志愿人员	—	—	—	—	—	—	1	1	2	2	2	2
共计	—	15	15	17	19	20	62	75	83	88	89	95

9. 行预咨委会从所获资料中注意到, 部分与拟议扩编有关的增加工作量可能具有非经常性质, 不需要建立新的职位。行预咨委会询问后获悉, 这已在利用临时派任机制为非经常性活动请批资源的做法中得到反映。在这方面, 行预咨委会获悉, 已为 3 个临时派任机制人员(工程科 2 人, 采购科 1 人)编列预算, 他们预计将在这两个科履行临时职责。行预咨委会重申, 临时派任应用来应对需要获得快速、有时限和临时能力的特派团的具体情况, 并再次建议由接收特派团支付与临时派任有关的所有费用, 全额偿付派遣特派团的有关薪金费用(A/68/782, 第 72 段)。

10. 行预咨委会询问安保科现有能力后获悉，本期核定了 54 个职位(3 个 P-3、27 个外勤和 24 个本国工作人员(当地雇员))。行预咨委会还获悉，职能分布情况如下：

(a) 防护性安保措施(包括大院安保和对秘书长特别代表的贴身保护)——12 个外勤和 14 个当地雇员；

(b) 安全威胁信息(包括安保干事和分析员)——4 个外勤、1 个当地雇员；

(c) 支助/行政人员(包括培训、出入管控/身份识别系统、调查和行政支助工作人员)——6 个外勤、2 个当地雇员；

(d) 向的黎波里、塞卜哈和班加西分驻所提供支持——3 个 P-3、3 个外勤、2 个当地雇员。

11. 行预咨委会获悉，提供外围安保和快速反应全职武装部队给现有人员编制和后勤造成压力。秘书长说明，这个增派安保人员的请求主要涉及这些通常由东道国负责的职能。

12. 行预咨委会获悉，截至 2014 年 4 月 28 日，安保科有 7 个职位空缺，包括 2 个外勤和 5 个当地雇员职位。行预咨委会期望迅速填补空缺职位。

三. 所需资源

表 2

财政资源

(千美元)

支出类别	2014 年初步 拨款	所需追加 资源	所需非经 常性资源	2014 年所需 资源共计
	(1)	(2)	(3)	(4)=(1)+(2)
文职人员费用	28 528.9	8 673.2	—	37 202.1
业务费用	18 152.6	14 120.0	10 014.3	32 272.6
所需资源共计	46 681.5	22 793.2	10 014.3	69 474.7

13. 如表 2 所示，2014 年所需追加资源估计数共计净额 22 793 200 美元(毛额 23 204 400 美元)。这些资源将用于 84 个国际工作人员职位(1 个 P-4、4 个 P-3、79 个外勤人员)(8 004 900 美元)、9 个本国工作人员职位(当地雇员)(596 800 美元)和 2 个联合国志愿人员职位(71 500 美元)，以及支付业务费用 14 120 000 美元。按支出类别排列的 2014 年核定资源和秘书长提出的所需追加资源汇总表，见本报告附件。

文职人员费用

人员配置

14. 拟议工作人员职位汇总表载于秘书长的报告表 2。除安保科拟设 80 个职位外，秘书长提议将支助编制定为以下 15 个职位：人事科 2 个职位(1 个外勤人员、1 个联合国志愿人员)；财务科 2 个职位(1 个外勤人员、1 个联合国志愿人员)；中央仓储分配科 1 个职位(1 个外勤人员)；运输调度科 1 个职位(1 个外勤人员、9 个当地雇员)。秘书长在第 15 段中表示，运输调度科拟设的 9 个当地雇员职位将担任司机和机械员。

15. 行预咨委会不反对拟议追加安保科工作人员职位，相信它们将足以联利支助团工作人员和设施提供必要程度的保护。至于为特派团支助司请批的追加职位，行预咨委会认为，可以利用现有工作人员能力履行部分职能。因此，行预咨委会建议不设立财务科的 1 个联合国志愿人员职位和运输调度科的 1 个当地雇员职位。行预咨委会还建议相应调整这两个职位的所需业务资源。

危险津贴

16. 拟议国际工作人员所需追加资源共计 8 004 900 美元，包括 2 826 000 美元危险津贴。根据行预咨委会所获资料，这笔经费不仅包括拟议追加的工作人员危险津贴，还包括驻的黎波里现有国际工作人员的危险津贴。秘书长说明，2014 年核定预算不包括驻的黎波里本国和国际工作人员的危险津贴经费，因为这项津贴是在预算编定后才核准支付的。行预咨委会询问后获悉，拟议所需资源还包括被派往支助团地雷行动处的联合国项目事务厅(项目厅)6 名国际约聘人员的危险津贴。

业务费用

17. 为所需业务资源请批追加资源共计 14 120 000 美元，其中包括：公务差旅(130 400 美元)、设施和基础设施(7 260 900 美元)、陆运(2 692 200 美元)、通信(1 809 300 美元)、信息技术(830 000 美元)、医务(151 900 美元)和其他用品、服务和设备(1 245 300 美元)。

通信

18. 通信项下请批追加资源共计 1 809 300 美元，其中包括采购通信设备拟议所需非经常性资源 1 744 400 美元。根据行预咨委会所获资料，该设备主要涉及以 Tetra 中继网络升级和替换联利支助团传统的甚高频无线电通信网络，其中还包括一个全球定位系统跟踪功能，以便按照外勤支助部的建议确保通信安全(见下表 3)。行预咨委会询问后获悉，有了这个新系统，支助团不仅能扩大网络覆盖面，还可定位和监测其车辆下落。

表 3
通信设备细目

名称	数目	费用(千美元)
甚高频/特高频设备		
移动电台, 特高频中继系统	93	64.2
手持电台, 特高频中继系统	375	301.9
基站站, 特高频中继系统	5	5.8
交换机, 中继系统(5 个地点)	1	805.0
基地点	3	310.5
杂项设备		
Tetra 成套服务	1	134.6
附带全球定位系统跟踪功能的 Tetra 控制台	1	69.0
共计	479	1 691.0

信息技术

19. 信息技术项下请批追加资源 830 000 美元, 包括为增派工作人员购置设备的 709 700 美元所需非经常性资源。行预咨委会询问后获悉, 购置经费不仅用于增设工作人员所需信息技术资源, 还将用于建造信息技术基础设施和提供更好的安全联通服务。行预咨委会索要后获得详细设备清单(见下文表 4)。行预咨委会注意到, 设备清单显示的 113 台膝上型计算机多于拟议增设的工作人员人数。行预咨委会重申, 应努力确保特派团信息技术设备存量符合《标准费用和比率手册》规定的标准。不过, 由于特派团具体业务情况不同, 实际存量可能与标准比率有差异, 为此应请秘书长适当说明理由(A/66/718, 第 91 段)。行预咨委会重申, 计算机存量比率还应考虑到一般目的设备存量, 并相应更新《标准费用和比率手册》中的指南(A/68/782, 第 151 号决议)。在这方面, 行预咨委会建议将膝上型计算机数量减至 93 台, 以便与拟议增设的工作人员人数更接近(另见上文第 15 页)。

表 4
拟议信息技术设备

物项	单位数	费用(千美元)
膝上型计算机	113	107.2
显示器	40	8.0
网络交换机	26	89.7
扫描图像/数字发送装置	6	17.2
服务器机架	4	41.4
10 千伏安不间断供电系统	4	10.6
无线配套装置	8	340.4
无线控制器	1	34.5
无线接入点	30	27.6
网络打印机	12	33.1
共计	244	709.7

扫雷事务

20. 其他用品、服务和设备项下请批追加资源共计 1 245 300 美元，其中包括扫雷事务拟议所需资源 105 600 美元。行预咨委会询问后获悉，用该经费开展的活动比传统探雷和除雷(通常称排雷)的范围更大。行预咨委会还获悉，安全理事会第 2095(2013)号决议第 7(d)段授权在利比亚开展的活动，支持了利比亚为打击所有武器和相关材料非法扩散所作的努力，其中包括，例如，调查和销毁未爆弹药、通过协调会议和质量保证活动促进国际援助、为利比亚机构发展提供技术和业务支持、销毁弹药库存以及确保弹药和小武器实物安保与安全。

21. 行预咨委会不反对秘书长在业务费用项下请批追加资源，但须采纳上文第 15 和 19 段的建议。

四. 建议

22. 就联利支助团 2014 年拟议追加资源有待大会采取的行动见秘书长的报告第 19 段。考虑到上文第 15 和 19 段的评论意见，行预咨委会建议大会：

(a) 核准追加资源共计 22 732 700 美元；

(b) 核准从 2014-2015 两年期方案预算第 3 款(政治事务)下请批的特别政治任务经费中支用共计 22 732 700 美元。

附件

联合国利比亚支助团

2014 年财政资源

(千美元)

支出类别	2014 年初步批款	所需追加资源	所需非经常性资源	所需资源共计
	(1)	(2)	(3)	(4)=(1)+(2)
一. 文职人员费用				
1. 国际工作人员	25 899.2	8 004.9	—	33 904.1
2. 本国工作人员	2 432.6	596.8	—	3 029.4
3. 联合国志愿人员	197.1	71.5	—	268.6
类别一共计	28 528.9	8 673.2	—	37 202.1
二. 业务费用				
1. 政府提供的人员	742.0	—	—	742.0
2. 咨询人	1 210.8	—	—	1 210.8
3. 公务差旅	1 124.6	130.4	—	1 255.0
4. 设施和基础设施	9 514.8	7 260.9	4 609.7	16 775.7
5. 陆运	369.6	2 692.2	2 617.4	3 061.8
6. 通信	2 230.9	1 809.3	1 744.4	4 040.2
7. 信息技术	570.7	830.0	709.7	1 400.7
8. 医务	222.7	151.9	41.1	374.6
9. 其他用品、服务和设备	2 166.5	1 245.3	292.0	3 411.8
第二类共计	18 152.6	14 120.0	10 014.3	32 272.6
所需资源共计	46 681.5	22 793.2	10 014.3	69 474.7