



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
2 April 2014
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2014 года
23–27 июня 2014 года, Женева
Пункт 6 предварительной повестки дня
Добровольцы Организации Объединенных Наций

Добровольцы Организации Объединенных Наций

Доклад Администратора

Резюме

В настоящем докладе представлен обзор результатов, достигнутых программой Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) в течение двухгодичного периода 2012–2013 годов, в поддержку стран, где осуществляются программы, и структур системы Организации Объединенных Наций в их усилиях по обеспечению мира и развития. В докладе также обозначены сложные задачи и возможности, ожидающие ДООН в последующие два года, в контексте новой стратегической рамочной программы ДООН на 2014–2017 годы.

Структура настоящего доклада повторяет структуру последних двухгодичных докладов, представленных Исполнительному совету: в ней используется шаблон описания результатов ДООН и модель предпринимательской деятельности, применявшаяся в 2012–2013 годах. Приложения, в которых представлены а) статистические данные, касающиеся Добровольцев ООН, б) финансовый обзор, в) стратегическая рамочная программа и объединенная матричная таблица результатов и ресурсов на 2014–2017 годы, размещены на веб-сайте Исполнительного совета. Настоящий доклад может рассматриваться вместе с ежегодными докладами ДООН за 2012 и 2013 годы, в которых более подробно описаны отдельные результаты ДООН.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает: а) принять к сведению доклад Администратора; б) выразить признательность ДООН за успешную разработку и начало применения стратегической рамочной программы и объединенной матричной таблицы результатов и ресурсов на 2014–2017 годы; в) отметить, что при формировании структуры последующих докладов Администратора будет использоваться новая схема описания результатов; г) поблагодарить Добровольцев ООН, включая мобилизованных ДООН онлайн-добровольцев



ООН, за выдающийся вклад в успехи, достигнутые странами, в которых осуществляются программы, и партнерами Организации Объединенных Наций в деле мира и развития; е) побуждать ДООН к выработке новых дальновидных и новаторских подходов, позволяющих включать добровольческую деятельность в различные программы и инициативы, включая те из них, которые касаются сотрудничества Юг-Юг; f) обратиться к государствам-членам и структурам системы Организации Объединенных Наций с просьбой наладить прочные партнерские связи с ДООН, с тем чтобы определение пяти приоритетных направлений работы способствовало более активному включению добровольческой деятельности в разрабатываемые ими программы в области развития; g) приветствовать и поддерживать проводимую ДООН работу в рамках Глобальной молодежной программы и обратиться к государствам-членам и структурам системы Организации Объединенных Наций с призывом обеспечить возможности и надлежащую политическую основу для развития молодежного добровольческого движения; h) выразить признательность ДООН за их активное и успешное участие в процессе "Рио+20" и предложить ДООН и далее содействовать разработке и реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года; i) приветствовать представленный ДООН доклад Специального фонда добровольных взносов за 2009–2013 годы, одобрить расширение мандата Специального фонда добровольных взносов в соответствии с докладом и обратиться к государствам-членам с призывом увеличить объемы финансирования Специального фонда добровольных взносов; j) выразить признательность ДООН за их усилия по повышению эффективности и результативности деятельности в соответствии с требованиями новой стратегической рамочной программы и k) обратиться к ПРООН с призывом продолжать и далее оказывать ДООН всю необходимую программную, административную, финансовую и юридическую поддержку для осуществления их мандата.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Результаты осуществления программ	5
А. Глобальное признание добровольческой деятельности в целях мира и развития	5
В. Учет добровольческой деятельности в программах в области мира и развития	9
С. Мобилизация добровольцев, вносящих вклад в дело мира и развития	10
III. Результаты в сфере управления	20
IV. Трудности и возможности	21
V. Приложения (размещены на веб-сайте Исполнительного совета)	
1. Статистический обзор деятельности Добровольцев ООН	
2. Финансовый обзор ДООН	
3. Стратегическая рамочная программа ДООН и объединенная матричная таблица результатов и ресурсов на 2014–2017 годы	

I. Введение

1. В настоящем докладе представлены достижения и результаты программы ДООН за период 2012–2013 годов, а также приводится описание того, как ДООН приводит свою деятельность в соответствие со стратегической рамочной программой на 2014–2017 годы. Структура доклада повторяет структуру последних двухгодичных докладов, представленных Исполнительному совету. Итоги программы ДООН излагаются в соответствии с шаблоном описания результатов и применявшейся в 2012–2013 годах моделью предпринимательской деятельности, утвержденной Исполнительным советом в его решении 2006/18. Ключевые результаты представлены в разбивке по трем основным категориям: а) глобальное признание добровольческой деятельности в целях мира и развития; б) включение добровольческой деятельности в программы в области мира и развития; и с) мобилизация все большего числа и все более широкого круга добровольцев, вносящих вклад в дело мира и развития. Функции организационной поддержки излагаются в главе о результатах в сфере управления.

2. 2012–2013 годы имели существенное значение для международной повестки дня в области развития с точки зрения определения дальнейшего курса устойчивого развития. Поскольку страны со средним уровнем доходов и страны с формирующейся экономикой стремятся играть все более активную роль в этой сфере, возросла интенсивность диалога по сотрудничеству Юг-Юг. Быстро приближается срок достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и уже формируется повестка дня на период после 2015 года. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20") способствовала активизации усилий по интеграции трех составляющих устойчивого развития. На первый план выходит вовлечение в эту деятельность граждан, во всем мире сопровождающееся переоценкой роли молодежи как действующей силы устойчивого развития. На этом фоне работа добровольцев и добровольческого движения, а значит и ДООН, актуальна как никогда.

3. Для ДООН 2012–2013 годы стали периодом переориентации, размышлений, установления партнерских связей, укрепления позиций и преобразований, нацеленных на будущее. Ключевыми результатами деятельности за двухгодичный период являются все более широкое признание добровольцев и добровольческого движения как высокоэффективных ресурсов и жизненно важных элементов устойчивого развития; дальнейшая мобилизация Добровольцев ООН для достижения результатов в сфере мира и развития; укрепление традиционных или установление новых партнерских связей внутри системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Добровольческая деятельность входит в число главных тем дискуссий о периоде после 2015 года. На институциональном уровне, в 2013 году в ответ на решение 2012/13 Исполнительного совета ДООН представили аналитические материалы по истории своей программы, которые содержат соображения о том, как развитие программы повлияло на ее работу и как эти процессы в совокупности могут и должны формировать дальнейшую деятельность. Данный анализ, равно как и различные обзоры, процессы оценки и диалог с многочисленными заинтересованными сторонами способствовали усилению самосознания, осмыслению собственных достоинств и недостатков, повышению эффективности сотрудничества и деятельности программы. Это подготовило почву для переориентации и институциональных преобразований в соответствии с положениями стратегической рамочной программы на 2014–2017 годы.

4. За двухгодичный период общая стоимость оказанных ДООН услуг, предоставленных как напрямую, так и через организации и структуры системы Организации Объединенных Наций, включая Департамент полевой поддержки Организации Объединенных Наций, сократилась на 9 процентов и достигла 431 млн. долл. США. В Приложении 2 представлен финансовый обзор ДООН, дополняющий финансовый, бюджетный и управленческий отчеты Администратора ПРООН.

5. Донорские взносы на деятельность ДООН непосредственно по программам увеличились на 3 процента, с 38,8 млн. долл. США в 2010–2011 годах до 39,8 млн. долл. США в 2012–2013 годах. Данный рост обусловлен увеличением количества партнеров по деятельности в области развития, что позволило обеспечить развертывание большего числа полностью финансируемых Добровольцев ООН. Вместе с тем, объем взносов в Специальный фонд добровольных взносов, имеющих крайне важное значение для дальнейшего поощрения добровольческого движения и инноваций в методах добровольческой деятельности, сократился на 6 процентов по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом.

II. Результаты осуществления программ

6. ДООН активизировали свои усилия, чтобы подчеркнуть стратегическую важность добровольческого движения, содействующего развитию и поддержанию мира. Организация добилась дальнейших успехов в том, что касается включения принципов добровольческой деятельности в институциональные, правовые и стратегические основы, регулирующие деятельность в целях мира и устойчивого развития на национальном, региональном и международном уровнях. Продолжается мобилизация Добровольцев ООН для участия в деятельности в целях мира и развития, хотя в течение этого двухгодичного периода численность развертываемых Добровольцев ООН была сокращена ввиду сложной ситуации в области развития. Однако следует отметить, что высокие показатели предыдущих двухгодичных периодов были обусловлены соответствующими событиями. Постепенное сокращение вызвано рядом факторов, в том числе завершением одной из крупных миссий по поддержанию мира (Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти), крупных единовременных миссий по оказанию поддержки избирательному процессу и продолжением мероприятий по "оптимизации численности" в ряде других миссий, а также трудностями с развертыванием, которые обусловлены возможностями по обеспечению безопасности и приему.

A. Глобальное признание добровольческой деятельности в целях мира и развития

7. ДООН внесли существенный вклад в глобальное признание добровольческой деятельности в целях мира и развития. Особого внимания заслуживают последующая деятельность в связи с отмечавшейся в 2011 году десятой годовщиной Международного года добровольцев ("МГД+10"), достижения ДООН применительно к "Рио+20" и продолжающаяся работа по повестке дня на период после 2015 года. ДООН использовали достигнутые при помощи "МГД+10" темпы развития и уровень мобилизации, а также последующие мероприятия для присоединения к процессу подготовки Конференции "Рио+20". Это послужило стимулом для сообщества

добровольцев оказывать поддержку дальнейшему повышению осведомленности о значении добровольческой деятельности для устойчивого развития на национальном, региональном и международном уровнях, что способствовало внедрению темы добровольческой деятельности в дискуссии о повестке дня на период после 2015 года. Включение положений, связанных с добровольческой деятельностью, в текст многих основных международных документов и принятие в ряде стран законодательства о добровольческом движении и национальных планов действий для добровольцев свидетельствуют о возможностях ДООН влиять на изменение политики в отношении добровольческой деятельности и поддерживать такие изменения.

Ключевой результат 1.1. Статус добровольчества и его вклад в развитие документально обоснованы и распространены

8. Последующая деятельность в связи с десятой годовщиной Международного года добровольцев ("МГД+10") главным образом заключалась в том, чтобы использовать установленные в этом контексте многочисленные партнерские связи и после прошедшей кампании. Ставилась цель содействовать включению понятия добровольческой деятельности – и групп добровольцев в качестве участников – в дискуссии, посвященные повестке дня "Рио+20", процессу развития после 2015 года и достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. После состоявшейся в сентябре 2011 года 64-й Конференции ДООИ/НПО Организации Объединенных Наций "Устойчивое общество, отзывчивые граждане", принимающими сторонами которой выступали Департамент общественной информации и ДООН, в качестве документа Генеральной Ассамблеи ([A/66/750](#)) была официально утверждена Боннская декларация.

9. В контексте "Рио+20" ДООН содействовали обеспечению политической поддержки добровольческой деятельности и более широкого признания того вклада, который добровольческое движение, добровольческие организации и гражданское общество вносят в работу всей системы Организации Объединенных Наций по решению вопросов повестки дня в области развития. В преддверии Конференции "Рио+20" ДООН использовали свое членство в различных органах Организации Объединенных Наций, чтобы голос добровольческого движения был услышан и чтобы восстановить или укрепить связи с партнерами по Организации Объединенных Наций. В рамках кампании "Действия добровольцев идут в счет", одного из проектов "Рио+20", было насчитано более 64 млн. добровольческих акций. О кампании упоминали и Генеральный секретарь, и Администратор ПРООН, при этом Генеральный секретарь упомянул о ней в своем докладе Генеральной Ассамблее. ДООН содействовала образованию и оказывала поддержку коалиции партнеров-представителей гражданского общества и государственных лидеров, которой удалось включить "добровольческие группы" в число активных участников процессов, содействующих принятию решений, планированию и реализации стратегий и программ в области устойчивого развития на всех уровнях.

10. Важный вклад добровольческого движения и ДООН был упомянут в ряде других международных документов, непосредственно влияющих на разработку стратегий и программ. В качестве примеров можно привести резолюции Генеральной Ассамблеи по интеграции добровольчества в следующем десятилетии ([A/RES/67/138](#)); участие добровольцев, "белых касок", в деятельности Организации Объединенных Наций в области гуманитарной помощи, восстановления и технического сотрудничества в целях развития ([A/RES/67/84](#)); утверждение формата

и организационных аспектов политического форума высокого уровня по устойчивому развитию ([A/RES/67/290](#)); резолюции Экономического и Социального Совета об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций ([E/2012/L.11](#) и [E/2013/L20](#)); резолюция 2012/1 Комиссии по народонаселению и развитию о подростках и молодежи ([E/2012/25-E/CN.9/2012/8](#)) и резолюция о политике и программ, касающихся молодежи ([E/2013/26](#)). В докладе Генерального секретаря "Достойная жизнь для всех: ускорение достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и принятие дальнейших мер по осуществлению повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года" также обращается особое внимание на дополнительную пользу от добровольческой деятельности, которая является одним из важнейших факторов достижения Целей и содействия устойчивому развитию. ДООН отвечают на призыв Генеральной Ассамблеи представить в 2015 году "план действий по интеграции добровольчества в дело мира и развития в следующем десятилетии и в последующий период" (резолюция [67/138](#)).

11. Последующие мероприятия в связи с изданием в декабре 2011 года приблизительно в 80 городах по всему миру Доклада о состоянии добровольческой деятельности в мире способствовали повышению осведомленности о роли добровольчества в деле развития. Среди этих мероприятий были презентации доклада на высоком уровне в Алжире, Бурунди, Гаити, Гвинее, Израиле и Кот-д'Ивуаре, а также презентации еще в 28 странах, в том числе Ботсване, Зимбабве, Лесото, Намибии и Свазиленде. Для укрепления и расширения диалога о добровольческой деятельности и ее вкладе в дело устойчивого развития ДООН распространили доклад и его выводы среди широкой общественности в странах Юга. В мае 2012 года в Катаре была проведена глобальная презентация варианта доклада на арабском языке, в Международный день добровольцев 2013 года в Пекине был представлен вариант на китайском языке, а при поддержке правительства Таиланда доклад был опубликован на тайском языке.

Ключевой результат 1.2. Партнерские связи для пропаганды добровольчества в целях развития наращиваются и укрепляются среди главных заинтересованных в ДООН сторон

12. В целях создания новых партнерских связей и оказания поддержки системе Организации Объединенных Наций в выполнении ее мандата по содействию устойчивому развитию в странах Юга ДООН активизировали новые и уже давно существующие контакты с 19 подразделениями Организации Объединенных Наций. Были подписаны меморандумы о взаимопонимании с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ООН-Хабитат, ЮНФПА и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, которые создали прочное правовое основание для работы Добровольцев ООН под руководством других подразделений Организации Объединенных Наций. Были установлены многочисленные связи с правительственными организациями, а также международными и национальными добровольческими организациями, включая первое в своем роде партнерство с Арабской федерацией добровольческой деятельности под патронатом Лиги арабских государств, которое открывает новые возможности для пропаганды ценности добровольческого движения в регионе и использования его потенциала. Была достигнута договоренность о том, что Федерация обеспечит финансирование перевода на арабский язык годовых отчетов

ДООН с 2014 по 2017 год. Кроме того, удалось укрепить давние партнерские связи, например, с Международным форумом по вопросам добровольческой деятельности в целях развития, Международной ассоциацией по консолидации усилий добровольцев и Глобальным договором Организации Объединенных Наций.

13. Были установлены особые партнерские связи посредством онлайн-добровольческой службы, которая существенно расширила возможности ДООН по ведению информационно-разъяснительной работы среди организаций гражданского общества и маргинализированных групп населения. Кроме того, ДООН наладили более тесные связи с Международной федерацией Красного Креста (МФКК). В течение этих двух лет ДООН и МФКК работали совместно над подготовкой к Конференции "Рио+20" и организацией кампании "Действия добровольцев идут в счет" (13 из 64 млн. учтенных акций были совершены добровольцами МФКК).

Ключевой результат 1.3. Среди основных заинтересованных в ДООН сторон повышается уровень осведомленности о добровольчестве и его вкладе в развитие

14. ДООН участвовали в межправительственных, правительственных и неправительственных мероприятиях и форумах и внесли свой вклад в их работу, что позволило повысить осведомленность о добровольческом движении в восьми странах, от Боснии и Герцеговины до Мадагаскара. ДООН приняли участие в глобальном обсуждении вопросов добровольчества и молодежи в ходе дискуссий между странами Юга и подключились к работе по планированию и проведению в 2012 году Африканской конференции по добровольческой деятельности в целях мира и развития. ДООН участвовали в самой первой Глобальной конференции по вопросам развития по линии Юг-Юг, которая была проведена в одной из стран Юга (в Кении в 2013 году) и на которой одними из главных тем были вопросы добровольческой деятельности и молодежи. ДООН мобилизовали местных добровольцев для работы на конференции и в соответствующих социальных сетях.

15. В 2012 году силами ДООН или при их поддержке были изданы 28 национальных и региональных отчетов, исследований и руководств, освещающих важность и вклад добровольческой деятельности. В 2013 году при поддержке ДООН были написаны и (или) опубликованы восемь национальных исследовательских работ и докладов по добровольческому движению. В 2012 и 2013 годах более чем в 80 странах по всему миру ДООН проводили Международный день добровольцев и участвовали в его организации.

16. В 2013 году число добровольцев, разместивших рассказы о своей деятельности на веб-сайте Международного дня добровольцев, увеличилось на 51 процент по сравнению с 2012 годом. Кроме того, в 2013 году было отмечено, что рост количества записей в сети "Твиттер", связанных с хэштегами #actioncounts и #IVD, составил 222 процента по сравнению с 2012 годом. На веб-странице ДООН в сети Facebook общее число нажатий кнопки "Мне нравится" по отношению к Международному дню добровольцев увеличилось на 86 процентов. В Шри-Ланке в 2012 и 2013 годах этот день отмечался с участием национальных знаменитостей, а торжественное мероприятие по вручению учрежденных Добровольцами ООН наград "V-Awards" транслировалось по национальному телевидению и собрало у экранов приблизительно шесть миллионов телезрителей. Добровольцы ООН работали вместе с местными партнерами над обеспечением трансляции этой церемонии. Глобальная кампания 2013 года получила крайне широкое освещение в социальных сетях,

показатели которого выросли более чем на 300 процентов по отношению к прошлому году.

Ключевой результат 1.4. Поддержка, оказываемая ДООН укреплению потенциала на национальном и международном уровнях в целях официального признания добровольчества и его вклада в развитие

17. За двухгодичный период ДООН оказывали поддержку усилиям по разработке деклараций, стратегий или законов, касающихся добровольчества, в 58 странах. Законы, касающиеся добровольческой деятельности, были приняты в таких странах, как Босния и Герцеговина, Гондурас и Доминиканская республика. ДООН оказали поддержку в разработке проекта закона о добровольчестве в Монголии и выработку национальной политики в отношении добровольческого движения в Руанде.

18. ДООН наладили тесное сотрудничество с секретариатом по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года и приняли участие в работе соответствующей целевой группы Организации Объединенных Наций. Между ДООН и кампанией "Тысячелетие" Организации Объединенных Наций были установлены связи по вопросам инициатив "Мир, которого мы хотим – 2015 год" и "Мой мир". Участие ДООН в инициативе "Мой мир" продемонстрировало, что добровольцы представляют собой движущую силу устойчивого развития. ДООН предоставили материалы для подготовленных Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития руководящих принципов для проведения национальных консультаций по деятельности после 2015 года, оказывали поддержку ПРООН и содействовали привлечению к своей деятельности заинтересованных лиц при помощи полевых групп ДООН и специально назначенных для этого в более чем 25 странах Добровольцев ООН, занимающихся вопросами деятельности после 2015 года.

В. Учет добровольческой деятельности в программах в области мира и развития

19. Сотрудничество ДООН с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, гражданским обществом, правительственными ведомствами и учреждениями и частным сектором способствовало дальнейшей интеграции концепции добровольческой деятельности в стратегии и мероприятия в области мира и развития. ДООН наладили связи с партнерами внутри системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами и применяли это сотрудничество в своей деятельности. Организация успешно инициировала и поддерживала процессы разработки многочисленных национальных добровольческих программ.

Ключевой результат 2.1. Инструменты, политика и знания, выработанные ДООН для того, чтобы позволить партнерам по процессу развития учитывать добровольчество в политике, стратегиях и программах в сфере развития, включая политику и стратегии по секторам и основным областям

20. Добровольческая деятельность интегрируется в политику, планы и программы партнеров системы Организации Объединенных Наций, в том числе в 20 странах, находящихся в кризисных ситуациях. В 2012 году эти усилия включали в себя разработку национальных добровольческих программ в Бурунди и обсуждение основ

программы, призванной мобилизовать добровольцев Организации Объединенных Наций из числа молодежи иракского Курдистана. В 2013 году положения о ДООН и добровольческой деятельности были включены в 21 документ о стратегическом планировании: 20 новых рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и одну комплексную стратегию Организации Объединенных Наций странового уровня. Это позволило расширить спектр структур системы Организации Объединенных Наций, принимающих добровольцев, и наметить направления деятельности для совместной разработки программ в 2014 году. В 2013 году Добровольцы ООН впервые были развернуты в следующих подразделениях Организации Объединенных Наций: Центре Организации Объединенных Наций по региональному развитию, Центре Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, и Политическом отделении Организации Объединенных Наций для Сомали. Что касается совместной разработки программ, то ДООН более 30 раз сотрудничали с партнерами Организации Объединенных Наций, и за двухгодичный период было утверждено девять новых проектов или расширений деятельности.

21. В целях более эффективной интеграции добровольческих усилий в деятельность в области мира и развития ДООН подготовили и распространили практические пособия по различным темам, начиная с предотвращения конфликтов и миростроительства и заканчивая адаптацией на уровне общин, неформальным образованием и местным самоуправлением.

Ключевой результат 2.2. Продемонстрировано включение добровольчества в политику, стратегии и программы в области развития

22. На глобальном уровне положения о добровольческой деятельности были включены в ключевые документы, в том числе в ежегодный доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблее о Региональном центре Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в котором описывается опытный проект "Добровольцы за образование на благо мира", изначально разработанный одним из Добровольцев ООН. Другим примером служит идея о создании в партнерстве с Комиссией Африканского союза panaфриканского корпуса молодых добровольцев, которая была включена в план действий пятой Токийской международной конференции по развитию Африки.

С. Мобилизация добровольцев, вносящих вклад в дело мира и развития

23. В течение отчетного периода Добровольцы ООН и онлайн добровольцы ООН из более чем 160 стран прилагали усилия для обеспечения прогресса по основным направлениям деятельности ДООН с целью содействия миру и устойчивому развитию (см. Приложение 1). Около 80 процентов этих добровольцев являются выходцами из стран Юга. Ценность добровольческого движения как одного из ресурсов для дела мира, развития и достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития получает все более широкое признание. ДООН использовали преимущества такого признания и продолжали оказывать поддержку странам в разработке национальных добровольческих программ, программ молодежной добровольческой деятельности, связанных с добровольческим движением стратегий и законодательства. Меры по развитию общин и расширению их прав и возможностей способствовали укреплению систем местного

самоуправления и наращиванию потенциала для процессов планирования, основанных на всеобщем участии.

24. Добровольцы ООН оказали поддержку работе 33 других подразделений Организации Объединенных Наций и внесли существенный вклад в продвижение вперед по всем направлениям деятельности ДООН. Большинство добровольцев ООН были привлечены к работе в Департаменте операций по поддержанию мира (43 процента в 2012 году, 42 процента в 2013 году), ПРООН (30 процентов в 2012 году, 28 процентов в 2013 году) и Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (14 процентов в 2012–2013 годах). За отчетный период число добровольцев ООН, работавших в различных пунктах по всему миру, сократилось по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом, однако к концу отчетного периода этот показатель продемонстрировал тенденцию к повышению. В 2012 году общее количество назначений ДООН уменьшилось на 11,5 процента по сравнению с 2010–2011 годами, до 6912 человек, а в 2013 году это число сократилось еще на 6,5 процента – до 6459 человек. В целом больше сократилось количество национальных назначений: в 2012 году соотношение между международными и национальными назначениями составляло 72 к 28, а в 2013 году – 73 к 27. Вместе с тем, резко увеличилось число добровольцев, финансируемых на полной основе – с 2012 по 2013 год этот показатель вырос на 12 процентов. С добавлением 35 назначений, полностью финансируемых 18 партнерами, число таких добровольцев увеличилось до 483 человек. Хотя многочисленные трудности вызвали снижение численности добровольцев ООН, в стратегической рамочной программе ДООН на 2014–2017 годы четко сформулированы дальнейший план действий и концепция преобразований, необходимые для обеспечения роста числа добровольцев в последующие годы.

25. С точки зрения разбивки по регионам, 60 процентов всех назначений за два года пришлось на страны Африки южнее Сахары. Назначения в арабских государствах, странах Азиатско-Тихоокеанского региона и Латинской Америки и Карибского бассейна составили по 13 процентов в 2012 году и соответственно 9 процентов, 16 процентов и 10 процентов в 2013 году. На Европу и Содружество независимых государств пришлось четыре процента в 2012 году и пять процентов в 2013 году.

26. Число пользователей онлайн-добровольческой службы ДООН за отчетный период продолжало расти и достигло 350 000 человек во всем мире. В среднем за двухгодичный период ДООН удавалось мобилизовать свыше 11 000 онлайн-добровольцев ООН в год, выполнявших более 16 500 заданий в Интернете. По сравнению со среднегодовыми показателями предыдущего двухгодичного периода это означало рост на 6 и 5 процентов соответственно. 38 процентов от общего количества заданий для онлайн-добровольцев относились к странам Африки южнее Сахары, 30 процентов заданий носили международный характер, 13 процентов пришлось на страны Латинской Америки, 12 процентов – на страны Азиатско-Тихоокеанского региона, 4 процента заданий касались стран Европы и Содружества независимых государств и 3 процента – арабских государств. В 2013 году организации, которым оказали помощь онлайн-добровольцы ООН, сообщили, что им удалось расширить доступ к различным услугам для находящихся в неблагоприятном положении групп и общин (75 процентов), мобилизовать местное население посредством добровольной деятельности (15 процентов) и обеспечить охват и участие всех заинтересованных сторон, в особенности находящихся в неблагоприятном положении (10 процентов).

27. В 2013 году 60 процентов онлайн-добровольцев ООН являлись выходцами из стран Юга, 58 процентов были женщинами, 2 процента сообщили об инвалидности и 60 процентов были моложе 30 лет. Девяносто три процента организаций или онлайн-добровольцев оценили сотрудничество в режиме онлайн как "хорошее" или "превосходное", что на 2 процентных пункта выше, чем в предыдущий двухгодичный период.

28. Сотрудничество между странами Юга представляет собой важную составляющую деятельности, направленной на достижение устойчивого развития, поскольку подразумевает обмен навыками, знаниями и передовым опытом между экспертами-добровольцами, проживающих в похожих с точки зрения уровня развития условиях. Поскольку более 80 процентов Добровольцев ООН происходят из стран Юга, и 67 процентов из них работают не в родной стране, сотрудничество между странами Юга является естественным приоритетным направлением деятельности организации. Ряд стран с формирующейся экономикой вызвались принять участие в работе ДООН. Бразилия, Индия, Индонезия и Китай выразили заинтересованность в том, чтобы предоставить финансируемых на полной основе Добровольцев ООН. Стипендия имени Сержиу Виейра ди Меллу, о предоставлении которой договорились в начале 2014 года ДООН и правительство Бразилии, даст возможность молодым добровольцам из Бразилии работать в Гаити и Пакистане. Кроме того, в 2012 году ДООН присоединились к международной сети EvalPartners, основанной с целью усиления национального потенциала в области оценки и поддержки процессов выработки политики на основе оценки и фактических данных на международном, региональном и национальном уровнях. EvalPartners рассматривается в качестве площадки для сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

29. Соотношение численности мужчин и женщин слегка улучшилось по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом, увеличившись с 38 процентов в конце 2011 года до 40 процентов в конце 2013 года. Деятельность ДООН зависит от конкретных потребностей и во многих случаях ДООН не принимают окончательного решения о выборе добровольцев. В особенности гендерное соотношение остается неудовлетворительным применительно к миссиям по поддержанию мира. ДООН всегда представляет больше кандидатур из числа женщин, чем выбирается впоследствии, поэтому по-прежнему требуется поддержка со стороны принимающих организаций в выборе большего числа женщин.

30. ДООН по-прежнему делали упор на вовлечении в добровольческое движение молодежи и осуществлении деятельности на благо юношества. Организация повысила эффективность своих процессов в целях обеспечения высокого качества работы Добровольцев ООН и их распределения. Был проведен ряд оценок результативности деятельности программы ДООН и ее добровольцев.

Ключевой результат 3.1. Налажено четко организованное, эффективное и всеохватное управление добровольцами

31. На протяжении периода 2012–2013 годов ДООН приняли участие в разработке стандартов и подготовке и/или обзоре нормативных документов, касающихся управления добровольцами. Документы о политике и условиях службы национальных Добровольцев ООН были завершены и введены в действие в июле 2012 года. Была повышена точность данных о Добровольцах ООН и разработан ряд средств и инструментов для реализации новой политики.

32. В целях сведения к минимуму рисков безопасности для Добровольцев ООН на местах удалось добиться 100-процентного выполнения требований о проведении Департаментом Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности онлайн-подготовки, аттестации и дополнительной подготовки по вопросам безопасности по прибытии на место службы и перед развертыванием. Все полевые группы поддерживали в обновленном состоянии сведения о лицах, к которым следует обращаться в чрезвычайных ситуациях, а копии самых важных документов всех проходящих службу Добровольцев ООН размещены на веб-сайте ДООН. Тем не менее, нельзя исключать и возможности преждевременной смерти находящихся на службе добровольцев. За двухгодичный период 10 добровольцев умерли по болезни и трое погибли в дорожно-транспортных происшествиях. В этой связи ДООН в сотрудничестве с Секретариатом Организации Объединенных Наций приняли участие в разработке обновленного варианта "Памятки о гибели в период службы", изданной Группой Организации Объединенных Наций по вопросам готовности и поддержки в чрезвычайных ситуациях и розданной всем сотрудникам в Центральных учреждениях и на местах.

33. Для активизации найма потенциальных Добровольцев ООН был усовершенствован и упрощен общедоступный веб-сайт ДООН, в результате чего число вопросов пользователей и вмешательств службы поддержки сократилось приблизительно на 80 процентов.

34. Добровольцы ООН часто располагают ограниченными возможностями для прохождения структурного обучения и получения навыков. ДООН провели ряд семинаров по укреплению потенциала и разработали стратегию обучения Добровольцев ООН, основанную на оценке потребностей в обучении. В целях поддержки процессов коллективного обучения и обмена знаниями на страновом уровне была разработана и введена в действие система наращивания потенциала и обучения.

Ключевой результат 3.2. Усилилось участие добровольцев в деятельности по основным направлениям ДООН

Мобилизация в целях развития

Оказание основных услуг

35. Проекты ДООН, связанные с оказанием основных услуг населению, реализуются в таких областях, как первичное медико-санитарное обслуживание и борьба с ВИЧ/СПИДом, неформальное образование и сокращение масштабов нищеты. Проекты также направлены на поддержку систем местного самоуправления для обеспечения участия всего населения в местных инициативах в области развития.

36. В странах южной Африки одной из самых сложных задач остается оказание медицинских услуг. Существующие системы здравоохранения имеют существенные недостатки, которые ДООН стремятся устранить посредством найма Добровольцев ООН из числа врачей и создания соответствующего потенциала на местах. Проект ДООН в Малави финансируется на средства Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Проект ДООН в Лесото получает финансирование от Агентства Соединенных Штатов по международному развитию. В Южной Африке ДООН оказывают медицинские услуги жителям отдаленных районов, и деятельность добровольцев финансируется Южной Африкой как членом

группы БРИКС (состоящей из Бразилии, России, Индии, Китая и Южной Африки. В Южном Судане ДООН оказывают поддержку ЮНФПА в проекте, в рамках которого в 10 штатов страны направляются акушерки и инструкторы по акушерству для укрепления потенциала сотрудников системы здравоохранения.

37. Опираясь на успех предыдущего проекта в Узбекистане, ДООН принимает участие в новой совместной программе Организации Объединенных Наций по повышению экономической и продовольственной безопасности и улучшения охраны здоровья и окружающей среды в интересах населения Приаралья, серьезно пострадавшего от экологического бедствия. Проект финансируется на средства Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека. В 2013 году ДООН провели подготовку 1500 своих общинных добровольцев по вопросам профилактики респираторных заболеваний, с тем чтобы они предоставляли населению своих общин услуги в области первичного медико-санитарного обслуживания в качестве стажеров. Для содействия внедрению добровольческой деятельности в национальную систему здравоохранения ДООН мобилизовали семерых Добровольцев ООН на основе частичной занятости. Общинные добровольцы ООН обладают навыками, необходимыми для удовлетворения местных потребностей, и знанием местных социально-культурных и политических условий. Их экспериментальное развертывание открывает для ДООН, партнеров и принимающих организаций новые возможности по привлечению национальных добровольцев к работе на основе частичной занятости, что позволяет общинным добровольцам ООН заниматься трудовой деятельностью на основном месте работы и одновременно напрямую воздействовать на процессы развития своих общин и участвовать в них. Данная экспериментальная модель расширяет возможности укрепления национального потенциала и людских ресурсов благодаря увеличению числа специалистов с необходимым опытом и знаниями, остающихся в общинах.

38. В Индии ДООН работали совместно с правительством страны, ПРООН, ЮНФПА и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) над укреплением потенциала в области планирования на уровне округов. Хотя изначально проект планировалось завершить в конце 2011 года, его продлили до 2013 года ввиду успешных результатов. Добровольцы ООН участвовали в мобилизации местного населения и укреплении системы планирования и мониторинга на уровне округов с участием широких слоев населения. Похожая программа местного управления и общинного развития осуществлялась в Непале с целью решения проблем неравенства и социальной изоляции. Проект выполнялся совместно с правительством страны, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций и структурой "ООН-женщины" и был завершен в 2012 году, однако затем началось осуществление программы последующих действий, рассчитанной на период с 2013 по 2017 год.

Окружающая среда и изменение климата

39. ДООН продолжали сотрудничать с Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в Африке в выполнении молодежного проекта по рациональному природопользованию и экологическому образованию, имеющего целью обеспечить комплексное природопользование и управление природными ресурсами в Замбии. Этот проект не только способствовал восстановлению окружающей среды, но и позволил создать качественные и устойчивые источники средств к существованию для молодежи. В рамках проекта было мобилизовано около

200 общинных добровольцев, а связанная с ним деятельность была объединена с борьбой против ВИЧ/СПИДа и деятельностью Азиатской программы молодежных обменов в области продовольственной безопасности.

40. С целью снизить темпы ухудшения состояния окружающей среды ДООН в партнерстве с ПРООН и правительством Бенина оказывает поддержку проекту по внедрению добровольчества в систему децентрализованного природопользования в Бенине. Проект имеет целью создать потенциал на уровне местных учреждений и общин для решения экологических и других проблем. В 2012 году была создана общая платформа, насчитывающая 520 членов, которые представляли приблизительно 50 местных добровольческих структур в шести общинах.

41. Для повышения устойчивости уязвимых групп населения к неблагоприятным и разнообразным последствиям изменения климата ДООН совместно с ПРООН и Программой небольших субсидий Глобального экологического фонда поддерживает реализацию пятилетней глобальной инициативы по адаптации на уровне общин. В рамках этого экспериментального проекта было мобилизовано свыше 13 000 добровольцев в семи странах: Боливии, Гватемале, Ямайке, Нигере, Самоа, Намибии и Марокко, что позволило обеспечить вовлеченность общин и тем самым повысить устойчивость инициативы.

Мобилизация на благо мира

Предотвращение кризисов и восстановление

42. В 16 миссиях Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ) и 13 миссиях, проводимых под руководством Департамента по политическим вопросам (ДПВ) задействовано свыше 116 000 человек, поэтому деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по-прежнему отличается широкими масштабами. Следствием глобального экономического кризиса и других проблем стало общее сокращение числа имеющихся ресурсов. Вместе с тем, возникают новые угрозы, с которыми в конечном счете, возможно, потребуются бороться при помощи операций по поддержанию мира: изменения окружающей среды, экономические потрясения, транснациональная преступность и экстремизм. На этом фоне Добровольцы ООН вносят свой вклад в предотвращение кризисов, миростроительство и восстановление. В новой стратегической рамочной программе на 2014–2017 годы среди приоритетных направлений деятельности ДООН на ближайшие годы указаны обеспечение устойчивости общин для снижения экологических рисков и рисков стихийных бедствий, а также миростроительство. Кроме того, Добровольцы ООН играют важную роль в укреплении национального гражданского потенциала. К этому относится укрепление технического потенциала, работа непосредственно с сотрудниками национальных учреждений и формирование навыков и умений (например, в сферах управления проектами, миростроительства и контроля за соблюдением прав человека) у представителей гражданского общества и местных органов власти в странах, пострадавших от конфликтов.

43. По состоянию на декабрь 2013 года ДООН участвовали в 10 миссиях ДОПМ и шести миссиях ДПВ. За двухгодичный период Добровольцы ООН работали в сфере предотвращения кризисов и восстановления в таких странах и территориях, как Алжир, Афганистан, Гаити, Западная Сахара, Ирак, Кыргызстан, Мьянма, Пакистан, Палестина, Сомали, Судан, Филиппины и Южный Судан. В большинстве случаев Добровольцы ООН составляют до одной трети международного гражданского персонала той или иной миссии по поддержанию мира.

44. В конце 2013 года в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити насчитывалось 234 Добровольца ООН, которые были заняты в основных видах деятельности миссии и оказывали техническую поддержку. Особого внимания заслуживает программа сокращения масштабов насилия в общинах, мандат которой тесно связан с решением гражданских вопросов.

45. В Судане 476 Добровольцев ООН работают в составе Миссии Организации Объединенных Наций-Африканского союза в Дарфуре, главной задачей которой является защита гражданского населения. Добровольцы ООН оказывают техническую и общую поддержку в таких областях, как соблюдение прав человека и гражданские вопросы. Пятнадцать добровольцев обеспечивают техническую поддержку Временным силам Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее. Еще 123 Добровольца ООН оказывают содействие работе подразделений Организации Объединенных Наций в Судане, в особенности деятельности УВКБ, касающейся внутренне перемещенных лиц в Дарфуре и беженцев из Эритреи и Эфиопии.

46. В состав полевой группы ДООН, обслуживающей ПРООН и подразделения ООН в Южном Судане, входит около 60 международных Добровольцев ООН, задействованных в инициативе быстрого размещения средств, с которой выступила ПРООН. В рамках инициативы Добровольцы ООН интегрируются в государственные учреждения для повышения эффективности их деятельности в таких областях, как государственное управление, обеспечение поступлений, планирование, финансы и контроль за исполнением бюджета. Благодаря успешным результатам программа была названа образцом передового опыта, который следует включить в готовящиеся ПРООН к публикации "Руководящие принципы самоуправления и развития на местном уровне". В 2013 году в Судане работали 752 Добровольца ООН, из них 503 человека – в составе миссии Организации Объединенных Наций и 249 человек – в страновой группе Организации Объединенных Наций.

47. Около 740 Добровольцев ООН были задействованы в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, работая в сфере обеспечения правопорядка, реформы сектора безопасности и демобилизации.

48. Добровольцы ООН участвуют в экспериментальном проекте Департамента полевой поддержки по созданию регионального центра поддержки в Энтеббе, Уганда. Вначале центр, который включает в себя крупную базу материально-технического обеспечения, обеспечивал поддержку лишь миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, а теперь обслуживает 10 различных миссий по поддержанию мира во всей Африке. Данный проект демонстрирует будущий подход к деятельности по поддержанию мира, при котором все функции поддержки выполняются централизованно и удаленно.

Гуманитарная помощь

49. ДООН участвует в координационной работе и сборе информации в сфере оказания гуманитарной и чрезвычайной помощи, а также в работе по мобилизации, повышению заинтересованности и расширению прав и возможностей населения посредством обеспечения равного участия и вовлеченности представителей маргинализированных групп населения. В течение отчетного периода деятельность ДООН в этом направлении заключалась в дальнейшей поддержке возглавляемой

Межучрежденческим постоянным комитетом работы подразделений, занимающихся защитой прав детей, беженцев и внутренне перемещенных лиц, участвующих в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказывающих основные услуги населению. За отчетный период около 20 процентов международных назначений Добровольцев ООН, или свыше 1500 назначений в год, были связаны с мандатами этих партнеров или их программами гуманитарной помощи. Работа добровольцев ДООН с пострадавшим от кризиса местным населением рассматривается как важный вклад в деятельность гуманитарных партнеров из системы Организации Объединенных Наций.

50. В сентябре 2012 года от муссонных наводнений в провинциях Пакистана Белуджистан, Пенджаб и Синд погибло более 400 человек и пострадало еще свыше 4,5 миллиона жителей страны. В оказании помощи на местах участвовали пятнадцать Добровольцев ООН (трое международных и 12 национальных), базировавшихся в Исламабаде и отдельных районах Синда. Изначально это был проект по оказанию помощи после периода ликвидации последствий и скорейшему восстановлению в пострадавших от наводнения районах. Однако вскоре в его рамках стала осуществляться деятельность, связанная с уменьшением опасности стихийных бедствий и управлением рисками стихийных бедствий.

51. Действенность добровольческой модели в кризисных ситуациях также была продемонстрирована в конце 2013 года, когда Филиппины пострадали от тайфуна "Хайян" 5-й категории. Добровольцы ООН совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов работали над смягчением последствий бедствия для местного населения и содействовали усилиям местных органов власти, связанным с оказанием поддержки населению. Кроме того, ДООН помогали ПРООН и страновой группе Организации Объединенных Наций удовлетворять резко возросшие потребности при помощи оперативных процедур, применяемых при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и скорейшем восстановлении. ДООН сформировали в своей штаб-квартире специальную целевую группу по набору персонала, с тем чтобы все потребности в ресурсах, касающиеся реагирования, удовлетворялись в самую первую очередь, а также обеспечили программную поддержку в сфере восстановления, используя свои партнерские связи с местными добровольцами на уровне общин.

Главные элементы социальной интеграции: молодежь, гендерный вопрос и маргинализированные группы населения

52. Под влиянием Пятилетней программы действий Генерального секретаря ДООН разработали и ввели в действие свою молодежную добровольческую стратегию. Она была опубликована Исполнительным координатором ДООН в Нью-Йорке 19 сентября 2013 года, и в ней излагается общая концепция и методология молодежного добровольческого движения на 2014–2017 годы. Для разработки записки по вопросам политики и условий службы молодых добровольцев ООН были организованы семинар и ряд сравнительных анализов с участием молодежи, молодежных организаций, добровольческих организаций, правительств и подразделений Организации Объединенных Наций. В течение 2013 года ДООН мобилизовали свыше тысячи международных и национальных молодых добровольцев ООН в возрасте до 29 лет. Из них более 60 процентов составляли женщины, и 72 процента являлись выходцами из стран Юга. Кроме того, на местах работали 119 добровольцев из вузов Испании и Японии, и 165 молодых добровольцев ООН из Бельгии, Германии, Ирландии, Италии, Кореи, Франции,

Чешской Республики и Швейцарии, финансируемых на полной основе, проходили службу по линии ДООН.

54. Удалось достичь серьезных темпов наращивания национального и регионального потенциала для молодежной добровольческой деятельности. В 2012 и 2013 годах в рамках проектов, реализованных на средства ДООН, была оказана поддержка добровольческой деятельности в целях достижения мира и устойчивого развития в глобальном масштабе. Эти усилия имеют целью повлиять на национальную политику, разработку законодательства, нормативно-правовой базы и бюджетов и содействовать укреплению устойчивых национальных моделей добровольческого движения. В 2012 году ДООН инвестировали свыше 1 400 000 долл. США в молодежные проекты в Бенине, Боснии и Герцеговине, Буркина-Фасо, Вьетнаме, Доминиканской Республике, Индонезии, Кабо-Верде, Лесото, Маврикии, Мали, Мозамбике, Перу, Руанде, Сенегале, Узбекистане, Украине и Эфиопии.

55. К региональным усилиям по пропаганде добровольческого движения относится экспериментальный проект "Молодые арабские добровольцы за лучшее будущее", реализуемый в пяти арабских странах. Разработанный по итогам национальных консультаций проект следует новому подходу к планированию региональной деятельности на основе результатов деятельности по странам. На национальном уровне ДООН удалось интегрировать концепцию добровольчества в шесть национальных молодежных стратегий.

56. В Украине в 2012 году при поддержке ПРООН, Бюро Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира, Германской ассоциации по вопросам международного сотрудничества, правительства Украины и Федерации футбола Украины началась реализация проекта, сменившего проект "Социальная интеграция и развитие гражданской ответственности молодежи". В новом проекте "Молодые футбольные волонтеры: спорт и волонтерство для ЦРДТ", ориентированном на юношей и девушек в возрасте от 12 до 20 лет, спорт используется для достижения социального благополучия и укрепления здоровья молодежи.

57. ДООН подписали письмо о взаимопонимании с Комиссией Африканского союза. При поддержке ДООН были увеличены масштабы добровольческой программы Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Около 80 молодых добровольцев в возрасте от 18 до 35 лет (официально установленный возраст в Африканском союзе и ЭКОВАС), являющихся гражданами 11 из 15 государств-членов ЭКОВАС, были на экспериментальной основе направлены в три страны: Гвинею, Либерию и Сьерра-Леоне, где они работают над достижением мира и примирения и стимулированием развития в своих странах и регионе в целом. Третьей региональной инициативой ДООН является описанный выше проект "Молодые арабские добровольцы за лучшее будущее".

58. Проект "Партнеры в деле предупреждения", осуществляемый в 12 странах Азиатско-Тихоокеанского региона имеет целью предупреждение гендерного насилия. Эта программа проводится ДООН с 2008–2012 годов в партнерстве с ПРООН, ЮНФПА и "ООН-женщины", а также правительствами, организациями гражданского общества и добровольческими организациями в целях сокращения масштабов гендерного насилия путем устранения его первопричин. В течение двухгодичного периода в этой совместной программе участвовали семь Добровольцев ООН. Согласно результатам оценки за 2012 год, имеются

"неопровержимые свидетельства" того, что проект был крайне актуален для инициатив по борьбе с гендерным насилием, реализуемых подразделениями Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами.

59. Проект "Расширение прав и возможностей уязвимых групп местного населения" представляет собой многоотраслевую инициативу по повышению безопасности человека и расширению доступа к социально-экономическим и гражданским правам для уязвимых групп населения (рома и египтян) в Албании. Четыре организации системы Организации Объединенных Наций – ПРООН, ДОООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ – в партнерстве друг с другом осуществляют эту программу. В проекте применен новаторский подход: добровольцы были набраны из числа тех маргинализированных групп населения, помощь которым оказывается в рамках проекта.

Ключевой результат 3.3. Инструменты, знания и рекомендации, предоставляемые ДОООН, позволяют региональным, национальным и местным партнерам разрабатывать планы мобилизации добровольцев и управления ими на благо развития

Уроки, извлеченные по итогам оценок

60. В целях оценки вклада и воздействия деятельности Добровольцев ООН на местах, в особенности в отношении создания потенциала, была внедрена основанная на принципе широкого участия методология для анализа вклада добровольческого движения в дело развития (или V-методология). За отчетный период ДОООН провели 10 семинаров по данной методологии, пять из них в штаб-квартире, пять — на местах. Все добровольцы, занимающиеся вопросами деятельности после 2015 года, прошли подготовку по методам работы на основе данной методологии.

61. В 2013 году был начат процесс обобщающей перспективной оценки вклада ДОООН в развитие инфраструктуры и моделей добровольческого движения, который завершится в 2014 году. Цель этого процесса заключается в оценке общего подхода ДОООН и результатов работы по оказанию содействия странам, в которых осуществляются программы, в создании самодостаточного национального или регионального потенциала и мобилизации добровольцев внутри страны посредством национальных добровольческих программ, добровольческих центров, стратегических мер и нормативно-правовой базы. Выводы и рекомендации по итогам этой оценки будут использованы для планирования и определения приоритетности дальнейших мероприятий ДОООН по поддержке добровольческих программ.

62. В 2013 году ДОООН провели оценку мероприятия, посвященного десятой годовщине "МГД+10", и связанных с ним основных проектов, например, по подготовке Доклада о состоянии добровольческой деятельности в мире. Цель этой оценки состояла в том, чтобы проанализировать, насколько эффективно ДОООН организовали мероприятие "МГД+10" и в какой степени оно повлияло на признание и поддержку добровольческой деятельности в мире. Результаты оценки показали, что ДОООН удалось добиться многого, располагая ограниченными ресурсами, и повысить осведомленность о своей работе как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. В ходе оценки ДОООН выявили ряд основных вопросов, требующих решения, в том числе необходимость усиления информационно-пропагандистской деятельности при помощи долгосрочной институциональной работы и важность укрепления потенциала на национальном уровне.

III. Результаты в сфере управления

Функционирование и выполнение мандата ДООН в рамках применимых к ДООН правил и положений о работе ПРООН, ее политики и процедур

63. ДООН функционируют в соответствии с применимыми к деятельности ДООН правилами и положениями о работе ПРООН, а также ее политикой и процедурами. В частности, ДООН соблюдают требования системы внутреннего контроля, в особенности касающиеся разделения функций и обязанностей. В 2013 году ДООН продемонстрировали соответствие высоким стандартам системы, которые были одобрены Управлением по ревизии и расследованиям. В 2012 году были разработаны стандартные оперативные процедуры, внедренные затем в ряд рабочих процессов, в том числе процессы закупок и заключения контрактов, отдельных видов найма и управления активами. Согласно результатам проведенного в 2013 году Управлением ПРООН по ревизии и расследованиям специализированного аудита информационно-коммуникационных технологий, использование ДООН механизмов общего контроля является удовлетворительным, что выражается в надлежащей степени защиты, обеспечения сохранности, обслуживания и доступа для пользователей основных рабочих инструментов и систем, требующих значительных капиталовложений и крайне необходимых для выполнения программой ДООН ее задач.

Поддержание работоспособности структур, систем и средств, позволяющих организации эффективно функционировать, оставаться ориентированной на достижение конкретных результатов и добиваться выполнения поставленных задач посредством надлежащего распределения своих ресурсов и управления ими

64. В 2013 году в рамках организационного укрепления для выполнения стратегической рамочной программы на 2014–2017 годы ДООН в сотрудничестве с ПРООН приступили к всестороннему обзору средств и процессов, используемых для поиска и набора Добровольцев ООН и управления ими. Данное мероприятие будет проводиться в течение всего 2014 года. ДООН перешли на используемые ПРООН новые модули системы "Атлас", которые заменили устаревшие средства программного обеспечения, разработанные специально для ДООН. ДООН пришли к выводу о необходимости разработки новых средств и приложений для контроля за воздействием деятельности Добровольцев ООН на процессы развития и представления соответствующих отчетов.

Соответствие политике и стандартам ПРООН в области этнокультурного разнообразия персонала

65. Как и для других международных организаций, разнообразие и гендерный баланс имеют решающее значение для полной реализации ДООН своего потенциала. За двухгодичный период ДООН приняли участие в процессе представления отчетов в рамках Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, принятого Координационным советом старших руководителей. В 2013 году исполняющая обязанности руководителя Структуры "ООН-женщины", поблагодарила организацию за полноту представленных сведений. В настоящее время ДООН не выполняет целевые показатели по обеспечению гендерного баланса и баланса между Севером и Югом. Тридцать пять процентов международных сотрудников являются выходцами из стран Юга, в то время как женщины составляют 40 процентов.

66. ДООН прилагают усилия для улучшения показателей разнообразия на всех уровнях, и в стратегической рамочной программе на 2014–2017 годы ставится цель добиться к 2017 году 50-процентного гендерного баланса. В 2013 году ДООН начали осуществление стратегии достижения гендерного равенства и приложили немало усилий для поиска и найма квалифицированных кадров из числа женщин и соискателей из стран Юга. ДООН приняли меры к тому, чтобы кандидатуры соискателей из стран Юга рассматривались в первоочередном порядке. ДООН следят за тем, чтобы каждый список окончательного отбора содержал кандидатуры из числа женщин и выходцев из стран Юга, а также извещают сотрудников по найму персонала о наличии особо перспективных кандидатов из этих групп. И наконец, в состав каждой отборочной комиссии должны входить как минимум одна женщина и один представитель страны Юга. Кроме того, на стадии поиска кадров ДООН используют как официальные, так и неофициальные каналы для нахождения квалифицированных кандидатов из недостаточно представленных категорий.

Поддержание работоспособности структур, систем и средств, применяемых для предоставления, поддержки и эксплуатации с пользой растущего числа эффективных и действенных общих услуг и мероприятий в Бонне

67. ДООН продолжали оказывать содействие развивающемуся сотрудничеству между подразделениями Организации Объединенных Наций в Бонне в целях достижения лучших результатов с имеющимися ресурсами. ДООН взяли на себя ответственность за координацию деятельности по проекту расширения комплекса Организации Объединенных Наций. В распоряжение Организации Объединенных Наций было передано новое здание "Altes Abgeordnetenhaus", и были установлены требования к дальнейшему расширению комплекса. Добиться этих результатов удалось благодаря хорошим отношениям с принимающим правительством, землевладельцем и соответствующими структурами.

IV. Трудности и возможности

Реализация стратегической рамочной программы и организация деятельности в соответствии с ней

68. В январе 2014 года на неофициальном заседании Исполнительного совета Исполнительный координатор ДООН ввел в действие стратегическую рамочную программу на 2014–2017 годы и связанную с ней объединенную матричную таблицу результатов и ресурсов. Рамочная программа является первой в своем роде и предназначена для использования возможностей добровольцев и добровольческого движения для поддержки усилий государств-членов по достижению целей в области развития, согласованных на международном уровне. Она определяет деятельность ДООН на последующие четыре года и в целях усиления ее воздействия делает упор на более систематической работе с партнерами из числа стран и партнерами по системе Организации Объединенных Наций. Стратегия рамочной программы преобразуется в конкретные результаты, содержащиеся в объединенной матричной таблице ресурсов и результатов, по которой ДООН будут отчитываться за результаты своей работы. ДООН будут представлять сведения в соответствии с таблицей (см. Приложение 3) в последующих отчетах Исполнительному совету, включая предстоящий в конце 2015 года обзор в середине цикла, для оценки хода осуществления и внесения необходимых корректировок. Это также позволит

обеспечить согласование деятельности с повесткой дня в области развития на период после 2015 года.

69. Для разработки стратегической рамочной программы, ДООН в течение 2013 года проводили систематический анализ и консультации. В основе содержания программы лежат ответные замечания и предложения, полученные от Исполнительного совета, и существующих и потенциальных партнеров ДООН и заинтересованных сторон. ДООН ожидают, что стратегическая рамочная программа станет основой для установления новых и более разнообразных рабочих и финансовых партнерских связей.

70. Первый основной результат разработки рамочной программы заключается в том, что подразделения ООН могут достичь лучших результатов в области развития благодаря включению в свою деятельность добровольцев и добровольческого движения. ДООН стремится обеспечить все подразделения Организации Объединенных Наций лучшими добровольцами для удовлетворения потребностей в мире и развитии. Вместе с тем, ДООН совместно с партнерами по Организации Объединенных Наций мобилизует и инвестирует ресурсы для работы собственной программы. Вторым основным результатом является поддержка ДООН стран-партнеров в интеграции добровольческого движения в национальную и региональную деятельность. Главными принципами данной работы являются стремление преодолеть социальную изоляцию, решение проблем гендерного неравенства и содействие сотрудничеству между странами Юга и трехстороннему сотрудничеству.

71. В стратегической рамочной программе указывается, какие инвестиции необходимо осуществить ДООН для повышения эффективности своей деятельности. ДООН примут комплексный бюджет, будут вкладывать средства в модернизацию технических систем, совершенствовать управление людскими ресурсами и уделять основное внимание методам управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. В совокупности рамочная программа и таблица четко указывают на путь к успеху, однако в программе признается, что невозможно достичь успеха без налаживания и укрепления связей с широким спектром традиционных и новых партнеров. К ним относятся государства-члены, подразделения Организации Объединенных Наций, гражданское общество, добровольческие организации, другие многосторонние учреждения, частный сектор и фонды.

Практические возможности, институциональное воздействие и главные ресурсы ДООН

72. Стратегическая рамочная программа устанавливает далеко идущие цели с точки зрения численности добровольцев, их воздействия и поддержки интеграции добровольческого движения в национальную деятельность. В условиях сокращения основных ресурсов ПРООН ДООН придется оперативно совершенствовать свои системы, практику работы и рабочие процессы для обеспечения возможностей справиться с ожидаемым увеличением объема работы.

73. ДООН сосредоточат свои усилия на укреплении партнерских связей для использования Специального фонда добровольных взносов, Молодежного добровольческого целевого фонда Организации Объединенных Наций, финансирования Добровольцев ООН на полной основе и других возможностей долевого участия в расходах. Опубликованный в 2014 году отчет Специального

фонда добровольных взносов за 2009–2013 годы свидетельствует о том, что Фонд является неотъемлемым компонентом финансирования ДООН, не в последнюю очередь вследствие того, что у организации отсутствует стабильный источник финансирования основной деятельности. Как указано в отчете, многие финансируемые Фондом проекты являются в высшей степени новаторскими и зачастую экспериментальными. Они демонстрируют важность добровольческого движения в деле достижения устойчивого развития. Это подтверждается повторением, продлением или увеличением масштабов таких проектов и просьбами отдельных партнеров по их реализации о продлении участия добровольцев после окончания изначально установленного срока проекта. Текущий мандат Фонда не распространяется на деятельность на стадии повторения или увеличения масштабов проекта. Поэтому ДООН рекомендуют расширить мандат с целью охвата такой деятельности, как указано в отчете. На протяжении нового периода, охватываемого стратегической рамочной программой, основной движущей силой инноваций станут новые программы, разрабатываемые по пяти приоритетным направлениям деятельности.

74. ДООН потребуется и далее оптимизировать свою организационную структуру, в том числе путем укрепления потенциала на региональном уровне для привлечения большего числа партнеров на местах. Не менее важной задачей станет приложение усилий институционального характера к укреплению кадрового потенциала для достижения целей организации.

Осуществление Глобальной молодежной добровольческой программы

75. В условиях сокращения бюджетов организаций системы Организации Объединенных Наций обеспечение участия в программе молодых добровольцев ООН будет сложной задачей, равно как и адаптация существующих систем ДООН к потребностям этого нового механизма. Особенности трудности для ДООН сопряжены с внедрением значительного учебного компонента для молодых добровольцев ООН для более эффективного удовлетворения их потребностей в обучении.

76. Программа молодых добровольцев ООН получает широкую известность в системе Организации Объединенных Наций, а решительная поддержка со стороны Посланника Генерального секретаря по делам молодежи свидетельствует о том, что Программа способна оправдать ожидания, изложенные в Пятилетней программе действий Генерального секретаря.