



# 大会 经济及社会理事会

Distr.: General  
2 May 2014  
Chinese  
Original: English

## 大会

### 第六十九届会议

暂定项目表\* 项目 61

包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的  
巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯  
居民对其自然资源的永久主权

## 经济及社会理事会

### 2014 年实质性会议

临时议程\*\* 项目 14

以色列的占领对包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦  
被占领土上巴勒斯坦人民和对被占领叙利亚戈  
兰的阿拉伯居民的生活条件的经济和社会影响

## 以色列的占领对包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上巴 勒斯坦人民和对被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件 的经济和社会影响

### 秘书长的说明

#### 摘要

经济及社会理事会第 2013/8 号决议请秘书长，通过理事会，就该决议执行情况向大会第六十七届会议提交报告。大会第 68/235 号决议也请秘书长向大会第六十八届会议提交报告。本报告是由西亚经济社会委员会编写的，是应大会和经社理事会的要求提交的。

消除种族歧视委员会、第八十次届会根据其关于《消除一切形式种族歧视国际公约》第三条禁止的种族分隔和种族隔离的第 19(1995)号一般性建议指责以色列。

以色列安全部队继续不成比例地使用武力，相当于非法杀戮，在某些情况下可能相当于故意杀人。在本报告所述期间，40 名巴勒斯坦人被杀(包括 5 名儿童)，3 654 人受伤(包括 1 001 名儿童)。

\* A/69/50。

\*\* E/2014/1/Rev.1，附件二。



在 2014 年 1 月底以前，共有 4 881 名巴勒斯坦人(包括 183 名未成年人)被以色列安全部队拘留或监禁，有发生酷刑、虐待和剥夺权利的报告。

2013 年，663 幢巴勒斯坦建筑物，包括住宅被拆毁，造成 1 103 人流离失所。自从发生占领以来，超过 10 亿平方米的巴勒斯坦土地已被以色列没收。

政府支持非法扩建定居点和修建隔离墙，导致了“蚕食”，这在巴勒斯坦被占领土上继续。西岸 40%的土地移交给与定居点有关的委员会管辖。2013 年定居点住宅单元的建造增长 123.7%。

定居者继续进行暴力和袭击活动，且有罪不罚。2013 年记录到 93 起袭击巴勒斯坦人(包括儿童)、其财产和圣地的事件。

以色列对流动的限制构成非法的集体惩罚，限制也依然存在，影响巴勒斯坦人生活的几乎所有方面。这些限制等同于封锁加沙地带，对其人民的社会、经济和人道主义状况造成严重后果。

以色列措施继续对环境和自然资源产生有害影响，通过歧视性政策，包括获得土地和水的分配机会方面的歧视，限制巴勒斯坦人的发展和生计；在西岸，以色列定居者用水超过巴勒斯坦人的 6 倍。加沙含水层 90%的水不经事先处理饮用不安全，进一步加剧了当地巴勒斯坦人民的生活困难。

2013 年，巴勒斯坦被占领土的经济继续呈消极趋势，加沙记录到的失业率为 38.5%，西岸为 18.2%。

粮食无保障率大幅上升，达到 157 万巴勒斯坦人(34%的人口)，其中加沙地带这一比率为 57%。

2013 年，近 15 000 名患者不得不离开加沙，以获得救命的医疗护理，这是由于加沙严重缺乏药品和医疗用品。在西岸，巴勒斯坦病人及其陪同人员需要以色列发放的特别许可证，才可进入东耶路撒冷的医院。

巴勒斯坦被占领土的教育系统需要更多设施。由于封锁，该系统在加沙的扩大受到限制，在西岸由于以色列许可证规定，也受到限制。巴勒斯坦学生及其学校经常遭到定居者的暴力。

以色列继续占领叙利亚戈兰，并非法扩大其定居点活动，掠夺当地的自然资源。被占领的叙利亚戈兰的叙利亚居民在获得土地、住房和基本服务和水的分配方面继续受到歧视。

西亚经济社会委员会鸣谢下列单位的实质性贡献：政治事务部、联合国贸易和发展会议、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、人道主义事务协调厅、联合国儿童基金会、人权事务高级专员办事处、联合国促进性别平等和增强妇女权

能署、联合国人类住区规划署、联合国开发计划署、国际劳工组织、粮食及农业组织、世界卫生组织、联合国环境规划署、联合国中东和平进程特别协调员办事处和阿拉伯国家联盟。

## 一. 导言

1. 经济及社会理事会第 2013/8 号决议对占领国以色列在巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰的做法表示关切，这些做法违反了国际人道主义法。大会第 68/235 号决议呼应了这些关切。这些做法包括对包括儿童、妇女及和平示威者在内的平民造成伤亡，而对所有人都必须依照国际人道主义法予以保护；非法的以色列武装定居者针对巴勒斯坦平民及其财产暴力行为发生率不断上升；继续将数以千计的巴勒斯坦人，包括妇女和儿童拘留在恶劣条件下。还令理事会和大会关切的是，以色列加速修建定居点，在巴勒斯坦被占领土内修建隔离墙，掠夺巴勒斯坦自然资源，越来越多地毁坏住房、经济机构、农田和基础设施，吊销巴勒斯坦人在被占领的东耶路撒冷及其周围的居住权，以色列持续采取军事行动和封锁政策以及对人员和货物流动实行严格限制，包括实际上等于封锁加沙地带的限制。理事会和大会各自决议还强调了以色列做法对自然资源和巴勒斯坦人民及被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的社会和经济条件的不利影响。

2. 本说明重点介绍了占领国以色列的这些做法，经济及社会理事会和大会在上述决议中对这些做法表示关切，本报告所述期间即 2013 年 4 月 1 日至 2014 年 3 月 31 日期间这些做法依然存在。

## 二. 巴勒斯坦被占领土

3. 18 个安全理事会决议<sup>1</sup>重申，1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民的日内瓦公约》适用于自 1967 年以来被以色列占领的领土(见 A/HRC/22/63，第 14 段)。

### 影响巴勒斯坦人的以色列政策

4. 消除种族歧视委员会第八十次届会重申了先前对以色列管辖社区的一般隔离的关切。委员会根据其关于《消除一切形式种族歧视国际公约》第三条禁止的种族分隔和种族隔离的第 19(1995)号一般性建议指责以色列，并敦促以色列禁止和消除“严重和不成比例地影响到巴勒斯坦人”的种族分隔和种族隔离政策或做法。<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> 第 237(1967)号、271(1969)号、446(1979)号、465(1980 号)、471(1980)号、476(1980)号、484(1980)号、592(1986)号、605(1987)号、636(1989)号、641(1989)号、672(1990)号、673(1990)号、681(1990)号、726(1992)号、799(1992)号、1322(2000)号、1544(2004)号决议。

<sup>2</sup> Dugard 和 Reynolds 著，《种族隔离、国际法和巴勒斯坦被占领土》，欧洲国际法学报，第 24 卷，第 3(2013)期，第 867-913 页；CERD/C/ISR/CO14-16，第 24 段，又见 A/HRC/25/67。

## 歧视和隔离

5. 以色列许多与在巴勒斯坦被占领土的定居点活动有关的政策等同于“事实上的隔离”。这包括巴勒斯坦人和以色列定居者之间在使用道路和基础设施或获得基本服务和水资源方面不平等和分开的案件。这种分离是由复杂的行动限制而具体实施的，其中包括隔离墙、路障、使用不同道路的义务及仅影响巴勒斯坦居民的许可证制度(见 [CERD/C/ISR/CO14-16](#)，第 24 段)。

6. 目前，一个合法的隔离制度正在巴勒斯坦被占领土运作，以便建立和巩固定居点，以色列的法律适用于西岸的以色列人个人，给予他们优于巴勒斯坦人的法律地位。这违反了巴勒斯坦人民不受歧视、法律面前人人平等以及法律的平等保护等权利(见 [A/HRC/22/63](#)，第 40 和 49 段)。这一点尤其令人不安，因为近年来，出现种族主义和仇外行为、种种表现和话语，特别是以色列定居者对巴勒斯坦人的此类行为(见 [CERD/C/ISR/CO/14-16](#)，第 23 段)(见下文有关定居者暴力行为的章节)。

## 分区和规划

7. 对巴勒斯坦人在西岸，包括东耶路撒冷进行建筑的限制性制度是歧视巴勒斯坦人的又一个例子(见 [A/68/513](#)，第 12 段)。这一制度及其相关规划政策使得 C 区<sup>3</sup> 以及东耶路撒冷的巴勒斯坦居民“实际上不可能”满足其基本住房、生计和发展的需要和权利。<sup>4</sup>

8. C 区占的西岸的 60% 以上，是唯一的毗连领土，这是因为 A 区和 B 区条块分割性质的缘故。<sup>5</sup> 以色列当局实际上允许巴勒斯坦人在仅占 C 区 0.5% 的土地上进行建造，而与此形成对比的是，C 区 8.5% 的地区允许进行与以色列定居点有关的建造，C 区另有 61% 的土地属于定居点的地方和区域委员会的管辖区，并可用来进行未来的住区规划和发展。<sup>6</sup>

9. 此外，以色列当局阻止巴勒斯坦人开发 C 区大部分私有土地，理由是这些土地被改划为农业用途。而 C 区的大片地区已经从“农业区”改为“住宅区”，以

---

<sup>3</sup> 根据《奥斯陆协定》，C 区处于以色列完全的安全和行政控制之下。

<sup>4</sup> 人道主义事务协调厅资料引用：世界银行，西岸和加沙：C 区和巴勒斯坦经济的未来，第 AUS 2922 号报告，2013 年 10 月 2 日。

<sup>5</sup> A 区是准许巴勒斯坦政府进行安全和行政控制的地区，而 B 区是由以色列行使安全控制，而由巴勒斯坦政府控制行政方面的地区。

<sup>6</sup> 人道主义事务协调厅提供的资料。

便建立定居点。<sup>7</sup> 因此，在 2000 年至 2012 年间，C 区 94% 以上的巴勒斯坦人建筑许可证申请均遭以色列当局拒绝。<sup>8</sup>

10. 1967 年 6 月，以色列非法吞并 70 平方公里(Km<sup>2</sup>)的土地，将东耶路撒冷和附近的一些巴勒斯坦村庄纳入以色列界定的耶路撒冷市扩大后的界线(见安理会第 478(1980)号决议)。它迅速建立 12 个外层定居点，实际包围了附近的巴勒斯坦区和村庄。还建立了市区边界以外的另一个外层定居点，损害了该城市——巴勒斯坦传统的经济、文化和精神中心——与西岸其他地区的地理连续性(见 A/HRC/22/63，第 25 段)。

11. 此外，自 1970 年代以来，以色列耶路撒冷市公开推行称为“人口平衡”的政策，最近反映在又称为“耶路撒冷 2000 年”的城市总计划中，该计划呼吁争取有利于犹太居民的 60/40 的人口平衡(同上)。

12. 自 1967 年以来，在以色列界定的东耶路撒冷市区的 35% 以上的巴勒斯坦人的土地被没收，供修建定居点使用，仅有 13% 供巴勒斯坦人建筑之用。然而，这部分土地的大部分已经建造房屋，允许的建筑密度有限。许可证申请程序困难和高昂费用以及一系列与土地登记有关的问题，使得巴勒斯坦人极难从以色列当局获得建筑许可证。<sup>9</sup>

13. 结果，据估计，东耶路撒冷所有巴勒斯坦人的家园中至少有 33% 没有以色列颁发的建筑许可证，因此容易遭到拆除和停工令，从而有让 93 000 多名巴勒斯坦人流离失所的风险。<sup>10</sup>

#### 东耶路撒冷其他政策

14. 在耶路撒冷，展示巴勒斯坦的政治象征，可处以罚款或监禁。以色列安全部队定期禁止和制止在耶路撒冷举行与巴勒斯坦官方机构有关联或巴勒斯坦官员参加的各种会议。<sup>11</sup>

15. 虽然以色列法律赋予耶路撒冷的巴勒斯坦居民享有充分和平等的市政服务和其他服务权利，但耶路撒冷市政当局未能向耶路撒冷的巴勒斯坦居民区提供充

---

<sup>7</sup> 同上。

<sup>8</sup> 以色列占领区人权信息中心，以地主自居：以色列在 C 区的政策，西岸，2013 年 6 月，第 19 页。

<sup>9</sup> 人道主义事务协调厅提供的资料。

<sup>10</sup> 联合国人类住区规划署的资料。

<sup>11</sup> 美国国务院，2013 年关于人权做法的国家报告，[http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?dynamic\\_load\\_id=220358&year=2013#wrapper](http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?dynamic_load_id=220358&year=2013#wrapper)。

足的社会服务、基础设施、应急规划和邮政服务。此外，在耶路撒冷，以色列人和巴勒斯坦人的公共汽车服务在很大程度上是隔离开来的。<sup>12</sup>

#### 居住身份

16. 在东耶路撒冷的居住权仅限于在 1967 年以色列占领时被记录居住在扩大后的城市界线之内的那些巴勒斯坦人。这些巴勒斯坦人被定义为以色列的永久居民，有严格的条例来规范其居留身份，一些条款允许吊销这一地位。<sup>13</sup> 根据这些规则以及以色列援引的其他规定，迄今以色列已事实上从东耶路撒冷驱逐了大约 15 000 名巴勒斯坦人(见 A/68/77-E/2013/13)。

17. 禁止给予父母一方是以色列人而另一方来自巴勒斯坦被占领土的儿童以色列公民身份、以色列决定自 2000 年起不再处理巴勒斯坦儿童的居留申请以及吊销在东耶路撒冷的居住权，导致估计有 10 000 名未登记的巴勒斯坦儿童，<sup>14</sup> 他们遭排斥，无法获得保健服务，教育和任何其他类型的社会福利。此外，这些限制使得数以千计的巴勒斯坦儿童无法与其父母生活在一起(见 CRC/C/ISR/CO/2-4，第 29 段)，而另一些人则生活在被分开的担心之中，这是因为 2005 年和 2007 年经修订的《公民资格和进入以色列法》对家庭团聚有着严厉限制。这些法律和措施还可能妨碍失去父母中的一方的儿童与尚健在的另一方父母的团聚(同上，第 49 段)。

#### 过度使用武力

18. 在本报告所述期间，在整个巴勒斯坦被占领土，40 名巴勒斯坦平民被以色列安全部队和定居者打死，另有 3 654 人被其打伤。伤亡人数中至少包括 5 名巴勒斯坦儿童被杀，另有 1 001 名儿童被打伤。

19. 2013 年发生的儿童伤亡人数是 2012 年的两倍以上，<sup>15</sup> 儿童约占以色列军队在西岸的暴力行为造成的受伤人员的 32%。<sup>16</sup>

20. 还在本报告所述期间，2 名以色列平民在巴勒斯坦被占领土丧生，另有 134 人受伤，包括 2 名儿童。<sup>17</sup>

---

<sup>12</sup> 同上。

<sup>13</sup> 人道主义事务协调厅提供的资料。

<sup>14</sup> 巴勒斯坦保护儿童国际，以色列法律撕裂巴勒斯坦家庭，可查阅 <http://www.dci-palestine.org/documents/israeli-law-tears-palestinian-families-apart>。

<sup>15</sup> 联合国儿童基金会(儿基会)提供的资料。

<sup>16</sup> 人道主义事务协调厅提供的资料。

<sup>17</sup> 同上。

21. 据对 2013 年在西岸被射杀的 25 名巴勒斯坦人的情况进行调查的大赦国际说,所有情形表明,他们是非法杀害的受害者,在某些情况下,是故意杀人。“如果是这样的话,此类杀害将构成战争罪。”<sup>18</sup>

22. 大赦国际还得出结论认为,以色列军队过度使用武力的模式实际有罪不罚。<sup>19</sup> 在以色列军队对涉嫌对巴勒斯坦人及其财产进行犯罪的暴力活动的士兵发起的刑事调查中,约 94%的没有任何起诉。在极少数起诉的案件中,定罪导致很轻的判决。<sup>20</sup>

### 任意逮捕和拘留

23. 以色列部队,声称出于安全关切,2013 年,在西岸进行了 3 844 次搜查和逮捕行动,在这些行动中,8 名巴勒斯坦平民被打死,另有 29 人受伤。在这些行动中,4 652 名巴勒斯坦平民被捕。<sup>21</sup> 在加沙地带,2013 年期间,11 名病人和陪同人员在前往医疗设施的途中在埃雷兹检查站被拘留。<sup>22</sup>

24. 自 1967 年以来,大约有 800 000 名巴勒斯坦人被以色列拘留过。<sup>23</sup> 根据以色列占领区人权信息中心的资料,在 2014 年 1 月底,在以色列监狱<sup>24</sup> 中,关押着 4 881 名巴勒斯坦人,他们是所谓的“安全原因被拘留者”和囚犯,其中包括 183 名儿童。<sup>25</sup>

25. 尽管以色列法律规定了防止任意逮捕和拘留的保障措施,但关键的保障措施不适用于巴勒斯坦“因安全原因被拘留者”,他们受以色列军事法律管辖,以色列军事法院对巴勒斯坦人判定有罪率超过 99%。<sup>26</sup>

---

<sup>18</sup> 大赦国际,“扣动扳机的快乐:以色列在西岸过度使用武力”,(伦敦,2014 年),第 10、12 和 60 页。

<sup>19</sup> 同上,第 10 页。

<sup>20</sup> Yesh Din,“以色列武装部队的刑事问责”,可查阅 [www.yesh-din.org/cat.asp?catid=2](http://www.yesh-din.org/cat.asp?catid=2),2014 年 3 月 27 日调阅。

<sup>21</sup> 人道主义事务协调厅提供的资料。

<sup>22</sup> 世界卫生组织(世卫组织)提供的资料。

<sup>23</sup> 巴勒斯坦中央统计局,巴勒斯坦 65 周年特别统计公报,可查阅 [www.pcbs.gov.ps/portals/\\_pcbs/PressRelease/Press\\_En\\_nakba65E.pdf](http://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_nakba65E.pdf)。

<sup>24</sup> 以色列占领区人权信息中心,“关于被以色列安全部队关押的巴勒斯坦人的统计数字”,可查阅 [www.btselem.org/statistics/detainees\\_and\\_prisoners](http://www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners),2014 年 3 月 24 日调阅。

<sup>25</sup> 儿基会提供的资料。

<sup>26</sup> 美国国务院。



26. 在整个 2013 年，平均每月有 198 名儿童被以色列军方关押。<sup>27</sup> 尽管以色列宣布采取措施回应联合国和其他实体的关切，<sup>28</sup> 但巴勒斯坦儿童继续经常深夜被捕，手被捆绑，蒙住眼睛，被带至不明地点，父母很少知道他们的孩子被送到哪里去了。他们经常遭受身体和语言暴力、侮辱、痛苦的人身限制、死亡威胁以及其他形式的暴力，并被限制上厕所、获得食物和水的机会。“这些罪行”是被逮捕时，移送和审讯期间实施的，以便获得口供，而且也是任意进行的。此外，巴勒斯坦儿童会遭到单独监禁，有时长达数月之久(见 [CRC/C/ISR/CO/2-4](#)，第 35 段)。

27. 2013 年期间，儿基会及其伙伴记录到以色列安全部队虐待儿童的 107 起案件，其中包括 11 起 14 岁以下的案件。<sup>29</sup>

28. 被捕的巴勒斯坦儿童可在送交法官审理之前被关押四天。他们并不总被告知自己的权利，在胁迫情况下从他们身上获得的口供可用作主要证据。大多数巴勒斯坦儿童被控投掷石块，这被视为安全罪行，最高可处以 20 年徒刑(同上，第 73 段)。

29. 自 2009 年以来，至少有 215 名巴勒斯坦儿童被拘留者被移送出巴勒斯坦被占领土，在以色列境内完成拘留和服刑，这违反了《日内瓦第四公约》第 76 条。其中许多人与成年人一起被关押在过度拥挤的牢房里，通风条件差，没有自然光。质量差和数量不足的食物，狱官的虐待和被剥夺任何形式的教育增加了他们的困苦(同上，第 73 段)。

30. 良心组织报告说，女囚犯也遭受与男囚犯一样的心理和身体虐待，如殴打、侵入性的人身搜查、威胁和性骚扰。<sup>30</sup>

31. 反对以色列境内的酷刑公共委员会在 2013 年 7 月报告说，尽管自 1999 年以来，它提出过超过 776 起投诉，但没有任何酷刑投诉导致刑事调查、起诉或定罪。<sup>31</sup>

32. 仍然令人关切的是，继续实行行政拘留的做法，它允许无限期延长地扣押被拘留者。<sup>32</sup> 以色列当局以安全考虑为由，不让被行政拘留者有机会在法院反驳

---

<sup>27</sup> 以色列占领区人权信息中心，“关于被以色列安全部队关押的巴勒斯坦未成年人的统计数字”，可查阅 [www.btselem.org/statistics/minors\\_in\\_custody](http://www.btselem.org/statistics/minors_in_custody)

<sup>28</sup> 儿基会提供的资料。

<sup>29</sup> 同上。

<sup>30</sup> 联合国促进性别平等和增强妇女权能署提供的资料。

<sup>31</sup> 美国国务院。

<sup>32</sup> 人道主义事务协调厅提供的资料。

对他们提出的指控或调阅证据材料。<sup>33</sup> 据以色列占领区人权信息中心说，截至 2014 年 1 月底，以色列监狱中共有 175 名巴勒斯坦被行政拘留者。<sup>34</sup>

#### 流离失所及毁坏和没收财产

33. 2013 年，在整个巴勒斯坦被占领土上，以色列当局总共拆除了 663 座巴勒斯坦建筑(其中 98 座在东耶路撒冷)，2012 年这一数字为 604 座；2013 年共造成 1 103 人流离失所，而前一年为 886 人。<sup>35</sup> 在流离失所者中，34%为难民。<sup>36</sup>

34. 在有些情况下，以色列政府征收拆房费。因此，巴勒斯坦人有时会自拆房屋，以避免向以色列政府交纳高额拆房费。<sup>37</sup>

35. 自 1967 年占领开始以来，超过 10 亿平方米(M<sup>2</sup>)的巴勒斯坦人土地被没收，并被纳入地方和区域定居点委员会的管辖范围(A/HRC/22/63，第 63-64 段)。这包括西岸总面积的大约 40%<sup>38</sup> (见上文有关东耶路撒冷的各节)。

36. 据估计，加沙短缺 70 000 多套住房，同时 12 500 人仍流离失所。<sup>39</sup>

37. 常见恶劣住房条件使加沙局势更加复杂，过度拥挤导致保健和卫生条件恶化，这转而加剧了公共卫生风险。<sup>40</sup>

#### 定居点和定居者的暴力行为

38. 在西岸，包括在东耶路撒冷建造以色列定居点及基础设施，不仅违反国际人道主义法，也导致“慢性蚕食，阻止了成立一个领土连续和有生存能力的巴勒斯坦国，损害了巴勒斯坦人民的自决权”(见 A/HRC/22/63，第 101 和 102 段)。

39. 这些定居点是专为以色列犹太人的利益而建立的，而且是通过将定居者与在巴勒斯坦被占领土上生活的其余人口完全隔离的制度加以维护和发展的(同上，第 103 段)。

---

<sup>33</sup> 美国国务院。

<sup>34</sup> 以色列占领区人权信息中心，“关于被以色列安全部队关押的巴勒斯坦人的统计数字”，可查阅 [www.btselem.org/statistics/detainees\\_and\\_prisoners](http://www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners)，2014 年 3 月 11 日调阅。

<sup>35</sup> 人道主义事务协调厅提供的资料。

<sup>36</sup> 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供的资料。

<sup>37</sup> 美国国务院。

<sup>38</sup> 人道主义事务协调厅提供的资料。

<sup>39</sup> 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)提供的资料，引自人道主义事务协调厅，《保护平民周报》，2013 年 12 月 14 日至 21 日。

<sup>40</sup> 近东救济工程处提供的资料。

40. 自 1967 年以来, 历届以色列政府直接推动建造和扩大定居点, 采取的手段包括规划政策、前沿定居点合法化、控制日后建造定居点的土地、为定居点提供基础设施和公共服务、向定居者发放福利和奖励以及主办经济活动(MQB A/68/513, 第 15 段)。

41. 2013 年, 以色列政府 A 级国家优先考虑地区清单上列有 91 个定居点其中有增的 9 个新定居点, 包括 2012 年合法化的 3 个原前哨基地。这些定居点在各个方面都将获得最大利益(同上, 第 24-26 段)。

42. 这些政策相当于将以色列公民转移到巴勒斯坦被占领土, 这是国际人道主义法和国际刑法禁止的行为(见 A/HRC/22/63, 第 38 段)。

43. 数据表明, 2012 年, 在整个被占领的西岸领土, 包括被占领的东耶路撒冷, 定居者人数为 563 546。<sup>41</sup> 生活在 196 个以色列定居点内(同上, 第 28 段)。

44. 2013 年, 以色列开始在西岸(不包括东耶路撒冷)的定居点建造 2 534 个住房单元, 比 2012 年增加了 123.7%。<sup>42</sup>

#### 定居者的暴力行为

45. 近年来, 以色列定居者针对巴勒斯坦人的种族主义暴力和破坏财产的行为有所增加(见 CERD/C/ISR/CO/14-16, 第 28 段)。

46. 除少数例外情况, 对攻击巴勒斯坦人及其财产负有责任的以色列定居者在很大程度上逍遥法外。<sup>43</sup> 虽然定居者经常在光天化日之下进行袭击和恐吓; 犯罪人的身份人所共知或很容易确定; 通常有记录事件的视频和照片; 以色列安全部队经常在事发地点, 但对袭击者仍有罪不罚。但是, 如果是巴勒斯坦人对定居者实施暴力行为, 这些事件都会迅速和有效地得到处理(见 A/HRC/22/63, 第 43 和第 50 段)。

47. 因此, 注意到在处理暴力问题时, 存在另一种形式的制度化歧视。在控告巴勒斯坦人的暴力案件中, 90%至 95%的案件得到调查并向法院起诉, 而对定居者袭击巴勒斯坦人及其财产的案件调查, 84%(97.4%的破坏树木案件)不与起诉即结案。<sup>44</sup>

<sup>41</sup> 巴勒斯坦中央统计局, 新闻公报, 2013 年 8 月 13 日。

<sup>42</sup> 以色列中央统计局, “建筑工程于 2013 年开始并于 2013 年完工,” 可查阅 [http://www1.cbs.gov.il/reader/newhodaot/tables\\_template\\_eng.html?hoda=201404052](http://www1.cbs.gov.il/reader/newhodaot/tables_template_eng.html?hoda=201404052)。

<sup>43</sup> 大赦国际, 扣动扳机的快乐, 第 60 页。

<sup>44</sup> Yesh Din, 97.4% 的有关巴勒斯坦人橄榄树遭破坏的调查案由于警察办事不力而结束, 可查阅 [www.yesh-din.org/infoitem.asp?infocatid=473](http://www.yesh-din.org/infoitem.asp?infocatid=473), 2014 年 3 月 27 日查阅。

48. 2013 年, 记录发生了 93 次定居者袭击, 导致 146 名巴勒斯坦人受伤, 此外还有 306 次袭击, 造成巴勒斯坦人的私人财产受损。另外, 在定居者和巴勒斯坦人发生冲突期间, 201 名巴勒斯坦人在以色列军队的干预行动中受伤。<sup>45</sup> 在伤亡人员中, 有 40 名巴勒斯坦男孩和 9 名女孩在西岸和东耶路撒冷的定居者袭击中受伤。这些袭击大多发生在儿童上下学的路上。<sup>46</sup> 在某些情况下, 定居者在发动袭击后就接管事件所在地区的土地, 并开始耕种。<sup>47</sup>

49. 2013 年期间, 定居者拔除了 13 097 棵树,<sup>48</sup> 烧毁了 28 万平方米农田和牧场。<sup>49</sup>

50. 自 2008 年以来, 清真寺和教堂成为定居者袭击的目标, 包括至少 9 起针对巴勒斯坦人清真寺的纵火袭击和 21 起使用涂鸦亵渎清真寺、教堂和墓地的事件, 其中使用了种族主义或亵渎性的挑衅标语(见 [A/HRC/22/63](#), 第 60 段)。

### 西岸隔离墙

51. 尽管国际法院对在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果发表了咨询意见(2004 年 7 月 9 日), 但以色列在 2013 年继续修建隔离墙。大约 62.3% 的隔离墙已经建完, 另有 9.1% 正在施工中, 至少 85% 的路线侵入了西岸。<sup>50</sup>

52. 一旦隔离墙全部建完, 在西岸和东耶路撒冷的 80% 的定居者将生活在以色列一侧, 这实际上使隔离墙成为“事实上的吞并墙”,<sup>51</sup> 严重损害了未来巴勒斯坦国的领土毗连性, 从而损害了它的生存能力。<sup>52</sup> 它还使隔离墙与绿线之间的 680 平方公里的巴勒斯坦土地被隔离起来, 其中包括西岸大约 12% 的地区, 那里有 454 平方公里农田、牧场和空地。隔离墙也隔绝了 37 个地点, 剥夺了 50 000 多巴勒斯坦裔耶路撒冷人在耶路撒冷居住的权利。此外, 隔离墙环绕 173 个地区而建, 那里住有 85 万以上的居民。<sup>53</sup>

---

<sup>45</sup> 人道主义事务协调厅提供的资料。

<sup>46</sup> 儿基会提供的资料。

<sup>47</sup> 人道主义事务协调厅提供的资料。

<sup>48</sup> 联合国环境规划署(环境署)提供的资料。

<sup>49</sup> 近东救济工程处提供的资料。

<sup>50</sup> 人道主义事务协调厅提供的资料。

<sup>51</sup> 联合国贸易和发展会议(贸发会议)提供的资料。

<sup>52</sup> 人道主义事务协调厅提供的资料。

<sup>53</sup> 巴勒斯坦中央统计局, “特别统计公报”。

53. 隔离墙使大约 150 个社区的农民所拥有的位于隔离墙与绿线之间的土地被隔离起来，他们不得不采用“事先协调机制”，或从以色列当局获得“访客”许可才能进出自己的农田和水资源地，并且只能从一个指定的大门进出。<sup>54</sup>

#### 封锁政策和行动限制

54. 以色列占领区人权信息中心的证词说，以色列限制人员流动的政策“依据的假设是，每一个巴勒斯坦人都是一个安全威胁……”。这一“种族主义假设”带来的是基于民族血统对全体人民的人权侵犯。<sup>55</sup> 这种限制严重侵犯了巴勒斯坦人民的经济、社会和文化权利(见 A/HRC/22/63，第 76 段)。

#### 对加沙地带的封锁

55. 红十字国际委员会认为，2007 年以来以色列对加沙地带实行的人员和货物封锁<sup>56</sup> 是一种集体惩罚，这显然违反以色列根据国际人道主义法承担的义务(CRC/C/ISR/CO/2-4，第 25 段)，并对弱势群体和努力帮助他们的援助机构造成异常严重的影响。<sup>57</sup>

56. 获准通过与以色列之间的埃雷兹过境点进出加沙地带的人员类别基本上仅限于人道主义工作者和少数商人。<sup>58</sup>

57. 进口到加沙的公用必需品和物资仍非常有限。尽管以色列宣布采取措施，放宽对建筑材料的进口限制，但允许进入加沙的物资数量和种类非常有限，<sup>59</sup> 远远不能满足加沙居民的需求。<sup>60</sup>

58. 除了封锁以外，巴勒斯坦内部关于燃料价格的谈判失败，导致加沙唯一的发电厂关闭，<sup>61</sup> 此后每天仅供电 8 小时。<sup>62</sup>

---

<sup>54</sup> 人道主义事务协调厅提供的资料。

<sup>55</sup> 以色列占领区人权信息中心，“检查站、障碍物和被禁道路，可查阅 [http://www.btselem.org/freedom\\_of\\_movement/checkpoints\\_and\\_forbidden\\_roads](http://www.btselem.org/freedom_of_movement/checkpoints_and_forbidden_roads)；2014 年 3 月 10 日查阅。

<sup>56</sup> 2006 年 6 月开始部分封锁。

<sup>57</sup> 近东救济工程处提供的资料。

<sup>58</sup> 美国国务院

<sup>59</sup> 人权高专办提供的资料。

<sup>60</sup> 同上，引自人道主义事务协调厅，《保护平民周报》，2013 年 10 月 1 日至 7 日。

<sup>61</sup> 人权高专办提供的资料。

<sup>62</sup> 联合国中东和平进程特别协调员办事处提供的资料。

59. 国际援助组织，特别是近东救济工程处和联合国开发计划署(开发署)继续报告说，它们在加沙执行人道主义项目仍面临挑战，原因是以色列的项目审核程序及物资进口限制导致重大延误和费用增加。<sup>63</sup>

60. 2013 年 10 月 13 日，以色列当局突然停止建筑材料协调和入境。2013 年 12 月，以色列要求近东救济工程处采取更多的建筑材料控制措施，之后才能进行协调，这造成了额外的行政费用和建筑项目费用。<sup>64</sup>

61. 以色列对捕鱼的限制范围仍为 6 海里，但利润最丰厚的捕鱼区是在离海岸 8 海里之外。渔民即使在许可的捕鱼区捕鱼，也会受到以色列军队的实弹射击、拘留、没收并毁坏渔船和设备。<sup>65</sup>

62. 以军事活动为由，以色列继续沿加沙边界在距离边界栏栅 300 米以内的地区实行“限制出入区”，禁止巴勒斯坦人进入，其中大多数是农业区。<sup>66</sup>

#### 西岸内部的人员和货物流动

63. 在一些检查站，耗时过长的检查和搜查程序，士兵有辱人格的行为，加之等候检查的队伍漫长，致使巴勒斯坦司机望而却步，不敢走某些道路，而一些道路干线几乎完全由定居者使用。<sup>67</sup>

64. 由于担心人身威胁，包括定居者的暴力行为以及害怕在检查站遭到骚扰和羞辱，妇女和女孩的行动受到进一步限制和排斥，这也限制了她们获得基本服务、进出公共场所以及获得经济和教育机会。<sup>68</sup>

65. 截至 2013 年 9 月底，以色列将西岸的 65.12 公里道路划归以色列人专用(或实际专用)。此外，希布伦市中心的 6.72 公里内部道路禁止巴勒斯坦机动车通行，那里有些路段也禁止巴勒斯坦行人通行。<sup>69</sup> 以色列占领区人权信息中心说，2000 年开始执行的这项禁止规定已导致 1 829 家企业和 1 014 个巴勒斯坦人住房单元关闭。<sup>70</sup>

---

<sup>63</sup> 近东救济工程处和联合国开发计划署(开发署)提供的资料。

<sup>64</sup> 近东救济工程处提供的资料。

<sup>65</sup> 人权高专办提供的资料，引述农业工作委员会联盟的资料。

<sup>66</sup> 人道主义事务协调厅，《人道主义公报月报》，2013 年 11 月，第 8 页。

<sup>67</sup> 以色列占领区人权信息中心，“检查站、障碍物和被禁道路”。

<sup>68</sup> 同上。

<sup>69</sup> 同上。

<sup>70</sup> 美国国务院(2013 年)。

66. 2013 年期间,近东救济工程处在出入西岸难民社区方面继续受到以色列当局的限制,这严重影响了其满足巴勒斯坦难民人道主义需要的能力。<sup>71</sup>

#### 出入东耶路撒冷

67. 行动限制对巴勒斯坦人生活的各个方面都造成了影响,包括进入礼拜场所、获得就业、进出农田、学校和医院,也影响到新闻工作及人道主义和非政府组织的活动。<sup>72</sup>

68. 转诊到东耶路撒冷医院接受治疗的病人以及陪同患病儿童的父母和来自加沙和西岸的医院工作人员,必须获得以色列当局的许可才能接受保健服务或开展工作。通常 20% 的申请者被拒绝,获得许可的人也只能通过指定的检查站步行前往。检查站十分拥挤,而且可能不事先预告就关闭,这也阻碍了 90% 的巴勒斯坦红新月会救护车从西岸直接进入耶路撒冷。<sup>73</sup>

#### 开采、危及和耗尽巴勒斯坦的自然资源

##### 水

69. 西部含水层盆地是巴勒斯坦被占领土上聚水最多的盆地之一。以色列目前控制 100% 的含水层,抽取其 94% 的水,而巴勒斯坦人只抽取 6%。<sup>74</sup>

70. 歧视性的水资源分配继续存在。西岸约有一百万巴勒斯坦人的日人均水消费量为 60 升或更少,大大低于世卫组织建议的日人均 100 升,而以色列定居者消耗的水是这个数量的六倍。此外,估计有 313 000 名巴勒斯坦人未与供水网络连接,这意味着与购水有关的费用巨大。<sup>75</sup> 定居点享有足够的水来经营农场和果园,用于游泳池和温泉,而巴勒斯坦人挣扎着满足其最低限度的用水需求(见 [A/HRC/22/63](#), 第 85 段)。

71. 巴勒斯坦水务局开发新水资源的能力受到《奥斯陆协定》设立的水管理安排和联合水务委员会的阻碍。在该委员会,以色列在分配西岸水资源方面占主导地位,取用 90% 的水资源。一大批巴勒斯坦项目遭到该委员会拒绝。在 C 区,就连水井或雨水蓄水池这样的小型项目也需要以色列民政局的额外批准(同上,第 81 段)。因此,巴勒斯坦人现有的水井和泉水普遍退化,而同时以色列继续打更深、更高效的水井供自己使用。此外,如果巴勒斯坦人有自来水,也往往在供水点被

<sup>71</sup> 近东救济工程处提供的资料。

<sup>72</sup> 美国国务院

<sup>73</sup> 世卫组织提供的资料。

<sup>74</sup> 西亚经济社会委员会和联邦地球科学及自然资源研究,《西亚共享水资源清单》,(联合国出版物销售号 E.13.II.L.4)。

<sup>75</sup> 儿基会提供的资料。



以色列定居点截流，尽管流量较小。截水点通常设在定居点内，容易让定居者切断或关闭流向巴勒斯坦村庄的水源。<sup>76</sup> 此外，在缺水的情况下，巴勒斯坦社区的供水阀门被关闭。定居点不发生这种情况(同上，第 83 和 84 段)。

72. 因此，30 多万人面临严重的缺水风险，通过不可靠的连接获得供水。<sup>77</sup> C 区的巴勒斯坦社区开始依赖购买以色列私人供应商的水。

73. 2009 年至 2012 年，以色列拆除了 92 个蓄水池、62 口水井、30 个水池和 19 个水箱、5 眼泉水、1 条水管和 20 个环卫设施，没收了 27 个水和环卫设施。此外，在西岸以色列定居点附近的 56 眼水泉中，30 眼已被以色列定居者完全接管，其他 26 眼有被定居者接管的风险。<sup>78</sup>

74. 以色列用剥夺水来引发流离失所，特别是在预定扩大定居点的地区，因为这些社区的人员主要是靠水谋生的农民和牧民(同上，第 88 段)。

75. 在东耶路撒冷，居留证使巴勒斯坦裔耶路撒冷人更难以与供水网合法连接，因为缺乏建筑许可证(几乎不可能获得建筑许可证)。<sup>79</sup>

76. 加沙几乎完全依赖沿海地下含水层，其含盐量远远超过世卫组织规定的安全饮用水标准。今天，来自含水层的 90% 的水未经事先处理不能安全饮用。加沙家庭把多达三分之一的收入用于饮用水。此外，在购买的水里发现了细菌污染，危及 1 145 941 人。<sup>80</sup>

#### 废物管理和环境卫生

77. 在加沙，处理设施和相关基础设施急需大量投资，以应对现有需求。系统运行目前还受到电力供应波动的制约。每天都有约 9 000 万升未经处理或部分处理的污水被释入地中海，造成污染、健康危害，并给渔业造成问题。<sup>81</sup>

78. 在西岸，限制性许可证制度阻碍了废水网络的发展。约 68% 的西岸人口(160 万人)未与废水网络连接。在农村地区，几乎没有下水道网络，各社区依靠随意修建的向地下水渗透的化粪池或污水坑。<sup>82</sup>

---

<sup>76</sup> 儿基会提供的资料，援引紧急供水和环境卫生和个人卫生小组、法律援助会的资料，“以色列在巴勒斯坦被占领土违反《经济、社会及文化权利国际公约》有关水和环境卫生方面的人权”，2011 年 9 月。

<sup>77</sup> 儿基会提供的资料，援引紧急供水和环境卫生和个人卫生小组通报。

<sup>78</sup> 儿基会提供的资料，援引人道主义事务协调厅的资料，2012 年。

<sup>79</sup> 儿基会提供的资料，援引紧急供水和环境卫生和个人卫生宣传小组通报。

<sup>80</sup> 儿基会提供的资料，援引 2011 年 8 月的统计数字。

<sup>81</sup> 儿基会提供的资料，援引人道主义事务协调厅资料，2012 年。

<sup>82</sup> 儿基会提供的资料。



79. 巴勒斯坦人的另一个风险是，定居点每年产生的 550 万立方米(m<sup>3</sup>)废水被释放到西岸。<sup>83</sup>

80. 2013 年，以色列安全部队关闭了 Al-Bireh 市的垃圾处置场，给该省造成了巨大的环境问题。以色列当局告知有关各方，除非 Al Minya 垃圾填埋场——世界银行和其他捐助者的一个项目——接收附近以色列定居点的垃圾，否则不能启用。<sup>84</sup>

#### 获得土地的机会

81. 在西岸，其农田位于定居点内或附近的巴勒斯坦农民，经常面临进出限制以及定居者对他们及其财产的袭击。巴勒斯坦人进出其农田须与以色列当局“事先协调”，即使是在定居者未经以色列当局授权把土地围起来的情况下(A/68/513，第 49 段)。

82. 总体而言，出入受限制的土地面积估计覆盖加沙地带全部土地面积的 17% 以及其农田的 35%(见 A/68/77，第 56 段)。

#### 经济和社会状况

83. 在社会经济条件继续恶化的情况下，越来越多的人道主义需求与可用资金之间的差距在本报告所述期间剧增，特别是就中东救济工程处和加沙地带而言。<sup>85</sup>

#### 经济

84. 巴勒斯坦被占领土的经济——直接或间接地受到以色列占领的影响——在 2013 年期间继续其消极趋势。

85. 据国际货币基金组织(基金组织)估计，西岸和加沙的实际国内生产总值在 2013 年仅增长 1.5%。<sup>86</sup> 这延续了 2011 年 12.2%、2012 年 5.9% 的增长率显著减缓的趋势。<sup>87</sup>

---

<sup>83</sup> 几基会提供的资料，援引以色列占领区人权信息中心资料，2009 年。

<sup>84</sup> 环境署提供的资料。

<sup>85</sup> 中东救济工程处提供的资料。

<sup>86</sup> 基金组织，《关于基金组织西岸和加沙特派团结论的声明》，第 14/44 号新闻稿，2014 年 2 月 6 日，可查阅 [www.imf.org/external/np/sec/pr/2014/pr1444.htm](http://www.imf.org/external/np/sec/pr/2014/pr1444.htm) (2014 年 4 月 8 日查阅)。

<sup>87</sup> 巴勒斯坦中央统计局，《按不变价格计算的 1994-2011 年支出法国内生产总值》，可查阅 [www.pcbs.gov.ps/Portals/\\_Rainbow/Documents/EXPconstant%2094-11E.htm](http://www.pcbs.gov.ps/Portals/_Rainbow/Documents/EXPconstant%2094-11E.htm)；以及按不变价格计算的 2012 年期间按经济活动和地区分列的增值，可查阅 [www.pcbs.gov.ps/Portals/\\_Rainbow/Documents/GDP-%20ValueAdded2012E.htm](http://www.pcbs.gov.ps/Portals/_Rainbow/Documents/GDP-%20ValueAdded2012E.htm)。

86. 除其他因素外，以色列反复采取军事行动、巴勒斯坦工人的行动受到限制、运输和电信基础设施有限、失去对本国自然资源的主权、国际贸易受到严重制约以及使用相对坚挺的以色列货币，摧毁了西岸和加沙地带的生产基地，削弱了巴勒斯坦经济。因此，经济的生产率急剧下降，导致出口部门丧失竞争力。事实上，到 2012 年，货物和服务出口仅占国内总产值的 16%。<sup>88</sup>

87. 经济增长放缓的直接后果是，西岸和加沙的失业率居高不下，在 2013 年第四季度为劳动力的 25.2%，大大高于 2012 年同期的 22.9%。<sup>89、90</sup>

88. 失业问题尤其影响巴勒斯坦人民的特定群体：那些生活在加沙的人(38.5%，而西岸为 18.2%)、妇女(33.5%)、难民人口(32.3%) 和青年(15 至 29 岁人口的 39%)。<sup>91</sup>

89. 长时间持续的高失业率以及不稳定的工作条件将在可预见的未来不可避免地造成严重社会经济后果，因为导致大批工人丧失技能，阻碍投资，使一些工人不仅失业而且无法就业。<sup>92</sup>

90. 最近的贫穷统计数字表明，2011 年，26%的巴勒斯坦人生活在贫困线以下(西岸为 18%，加沙为 30%)。加沙的贫穷率高出很多，那里的贫富差距更深、更严重。这是占领政策的直接后果，由于封锁，占领政策在加沙造成特别大的破坏。事实上，加沙的人均国内总产值从 2004 年西岸人均国内总产值的 76% 降到 2012 年只有 51%。<sup>93</sup> 以色列对税收和通关收入(国库收入总额的 60%至 70%)的控制——它根据《以色列政府和巴勒斯坦解放组织经济关系议定书》(《巴黎议定书》)为巴勒斯坦政府代收这些收入，加剧了巴勒斯坦政府的财政危机。以色列一再扣留这些收入，从而造成财政规划方面的严重困难，导致不稳定和经济增长放慢。<sup>94</sup>

---

<sup>88</sup> 巴勒斯坦中央统计局，《按不变价格计算的 2011-2013 年各季度支出法和区域法国内生产总值》，可查阅 [www.pcbs.gov.ps/Portals/\\_Rainbow/Documents/GDP-EXP con2011-2012 E.htm](http://www.pcbs.gov.ps/Portals/_Rainbow/Documents/GDP-EXP con2011-2012 E.htm)。

<sup>89</sup> 巴勒斯坦中央统计局，《劳动力调查，2013 年 10 月至 12 月回合》(2013 年第四季度)，关于劳动力调查结果的新闻报道，可查阅 [www.pcbs.gov.ps/portals/\\_pcbs/PressRelease/Press\\_En\\_LFSQ42013E.pdf](http://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_LFSQ42013E.pdf)。

<sup>90</sup> 巴勒斯坦中央统计局，《劳动力调查，2012 年 10 月至 12 月回合》(2012 年第四季度)，关于劳动力调查结果的新闻报道，可查阅 [http://www.pcbs.gov.ps/portals/\\_pcbs/PressRelease/Press\\_En\\_LFSQ42012E.pdf](http://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_LFSQ42012E.pdf)。

<sup>91</sup> 巴勒斯坦中央统计局，《劳动力调查，2013 年 10 月至 12 月回合》(2013 年第四季度)，关于劳动力调查结果的新闻报道，可查阅 [http://www.pcbs.gov.ps/portals/\\_pcbs/PressRelease/Press\\_En\\_LFSQ42013E.pdf](http://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_LFSQ42013E.pdf)。

<sup>92</sup> 同上。

<sup>93</sup> 同上。

<sup>94</sup> 贸发会议提供的资料，(2013 年)。

91. 鉴于 C 区的领土范围和丰富的自然资源，以色列对 C 区内经济活动的限制，是最严重限制经济发展潜力的占领政策之一。

92. 据世界银行称，缓解目前对 C 区的进出、活动和生产限制的潜在增值有可能达到 2011 年巴勒斯坦国内生产总值的 35%。这一潜力，如果得以实现，将大大减少预算赤字，还预计会因增加就业 35% 而大幅度减少贫穷。<sup>95</sup>

#### 粮食安全

93. 2009 年至 2011 年巴勒斯坦被占领土内的粮食安全改善的情况在 2012 年发生逆转。粮食无保障水平急剧上升，达到 157 万巴勒斯坦人(34%的人口)。<sup>96</sup> 总体来说，家庭粮食安全的恶化反映出西岸和加沙地带的社会经济状况都在不断恶化，<sup>97</sup> 2014 年的粮食无保障水平预计会大幅度提高。<sup>98</sup>

94. 在西岸，“边际安全”和“弱势”群体扩大了，从而限制“粮食无保障”群体的增加。到 2012 年底，估计西岸约有 19% 的家庭被评估为粮食无保障，表明家庭的复原力地位降低。<sup>99</sup>

95. 在加沙地带，失业率高涨、购买力下降和经常出现冲击等综合因素，将大部分人口推向粮食无保障。估计约有 57% 的家庭粮食无保障，难民和难民营中的粮食无保障增长更快。<sup>100</sup>

96. 粮食无保障水平在西岸难民营也特别高，达人口的 23%，而 2012 年非难民家庭粮食无保障率为 18%。<sup>101</sup>

97. 通过提供大规模人道主义援助，才避免了一场全面的粮食无保障危机。自 2000 年以来，近东救济工程处在粮食和现金援助方面花费了 9 亿多美元，惠及加沙最贫穷的难民，那里现有 80 多万难民依赖工程处的粮食援助方案。<sup>102</sup>

---

<sup>95</sup> 世界银行，“西岸和加沙” <http://documents.worldbank.org/curated/en/2013/10/18836847/west-bank-gaza-area-c-future-palestinian-economy>。

<sup>96</sup> 联合国粮食及农业组织(粮农组织)提供的资料库。

<sup>97</sup> 同上。

<sup>98</sup> 人道主义事务协调厅，《人道主义公报月报》，2014 年 2 月，第 3 页。

<sup>99</sup> 粮农组织提供的资料。

<sup>100</sup> 近东救济工程处提供的资料，援引巴勒斯坦中央统计局、粮农组织、粮食署和近东救济工程处，《社会经济和粮食安全调查》；巴勒斯坦西岸和加沙地带(2012 年)。

<sup>101</sup> 近东救济工程处提供的资料。

<sup>102</sup> 近东救济工程处提供的资料。

## 健康

98. 可用水质量差、数量不足，废水处理不当，构成一个重大公共卫生问题，特别是对于加沙地带的儿童。<sup>103</sup>

99. 加沙公共卫生系统依然脆弱，依赖捐助者援助，并容易受到边界关闭、对人员和货物通行限制和以色列军事行动的影响。这些情况因进入加沙的燃料不足，一天断电长达 16 小时而加剧。<sup>104</sup>

100. 2013 年有近 15 000 名患者不得不离开加沙，以便到东耶路撒冷、西岸、以色列和埃及接受救命的医疗。与 2012 年相比，2013 年埃雷兹过境点通行证申请数量增加了 48%，反映出药物短缺以及经拉法进入埃及的机会减少所造成的需求增加。12% 的申请人或者拒发通行证，或者没有得到及时答复而错过医院预约。治疗的实际拖延和官僚拖延以及通行困难构成健康风险，而加沙严重短缺药品和用品使得转诊到加沙地带以外接受治疗更有必要。<sup>105</sup>

101. 加沙卫生当局估计，到 2020 年，让加沙公共卫生网络保持最佳运作状态，将需增加 800 名医生、700 名护士和 900 名行政工作人员。<sup>106</sup> 然而，许多加沙保健工作人员在前往西岸和东耶路撒冷接受培训的旅行证方面受到限制。<sup>107</sup>

102. 在西岸，巴勒斯坦患者及其陪同人员也需要以色列签发的特别许可证进入外地的医院。2013 年，就利用东耶路撒冷和以色列转诊设施而言，约有 20% 的许可证申请被拒绝或推迟。<sup>108</sup>

103. 禁止东耶路撒冷保健机构采购西岸供应商的药物的限制，增加了东耶路撒冷各医院的费用。<sup>109</sup>

104. 虽然东耶路撒冷的巴勒斯坦居民有权利用以色列当局提供的保健服务，因为他们每月缴纳以色列国家健康保险费，但与耶路撒冷的以色列居民相比，供巴勒斯坦人用的设施数量存在不平等，特别是在产前和儿科诊所等专门服务方面。<sup>110</sup>

---

<sup>103</sup> 人权高专办提供的资料，援引人道主义事务协调厅资料，《保护平民周报》，2013 年 12 月 14 日至 21 日。

<sup>104</sup> 人道主义事务协调厅提供的资料。

<sup>105</sup> 世卫组织提供的资料。

<sup>106</sup> 见 [www.unsco.org/Documents/Special/Gaza%20in%202020%20a%20liveable%20place%20Englis.pdf](http://www.unsco.org/Documents/Special/Gaza%20in%202020%20a%20liveable%20place%20Englis.pdf)。

<sup>107</sup> 世卫组织提供的资料。

<sup>108</sup> 同上。

<sup>109</sup> 同上。

<sup>110</sup> 儿基会提供的资料。

## 教育

105. 加沙的识字率在 2011 年高达 96%。<sup>111</sup> 约有 463 567 名儿童在 2012-2013 学年上学，其中一半是女童。尽管入学率高，维持优质教育仍是一项重大挑战，部分原因是缺少学校——67%的公立学校和 85%的近东救济工程处学校实行两班制，<sup>112</sup> 教育工作者不能在国外接受培训。<sup>113</sup>

106. 封锁已导致加沙教育基础设施投资停滞，从而无法增加新学校。据估计，2012 年需要 250 所新学校，到 2020 年需要再增加 190 所学校，以满足学生人数增加的需要。<sup>114</sup>

107. 在西岸，特别是 C 区和接缝区、东耶路撒冷和希布伦等其他脆弱地区，学生和教师在来往学校途中，有时在学校，容易遭到以色列定居者和以色列安全部队的骚扰、威胁和暴力。2012 年对 116 个西岸社区的评估表明，33%的儿童上学通勤距离超过 5 公里。<sup>115</sup>

108. 2013 年，36 名男童和 9 名女童受伤，其中大多数是以色列定居点附近的巴勒斯坦社区的儿童在往返学校途中受伤。<sup>116</sup>

109. 同一期间发生了四起定居者袭击学校的事件。还记录到 164 起定居者攻击或威胁攻击学校儿童导致停课或上学迟到的事件，其中包括定居者对学校儿童的人身攻击、因定居者的袭击威胁而撤离学校，以及以色列定居点的污水灌入学校场地的事件。<sup>117</sup>

110. 西岸估计有 10 000 名巴勒斯坦学生在帐篷、小型面包车或铁皮棚内上课，没有最起码的冷暖保护。C 区学校的卫生条件差。用水和卫生设施不足可导致辍学率上升。<sup>118</sup> 巴勒斯坦政府一直不能获得建造必要的教室或对严重破旧不堪的

<sup>111</sup> 儿基会提供的资料，援引巴勒斯坦中央统计局资料。

<sup>112</sup> 儿基会提供的资料，援引教育和高等教育部资料，2012/2013 年。

<sup>113</sup> 人权高专办提供的资料，援引人道主义事务协调厅资料，《保护平民周报》，2013 年 12 月 14 至 21 日。

<sup>114</sup> 儿基会提供的资料，援引联合国国家资料，《加沙和 2020 年，一个可以生活的地方？》，2012 年 8 月。

<sup>115</sup> 儿基会提供的资料，援引保护问题群组和教育问题群组资料，《影响在西岸获得受教育机会的保护问题》2012 年 3 月。

<sup>116</sup> 儿基会提供的资料

<sup>117</sup> 同上。

<sup>118</sup> 儿基会提供的资料，援引儿基会资料，《C 区的贝都因学校为生存而挣扎着》，2011 年 9 月。

建筑物进行升级的许可证。此外，教育设施有 25 项有效拆除令、20 项停止工作令、1 项封闭令，<sup>119</sup> 包括两所学校和一所幼儿园。<sup>120</sup>

111. 另据估计，除进入东耶路撒冷的其他障碍外，5 000 多名学生每天都要面对在检查站过境造成的延误，因为上学途中设有许可证检查，或正在设立临时检查站。儿童在这些检查站面临骚扰、威胁，有时遭到暴力。由此产生的对遭受伤害和侮辱的担心给儿童及其家庭造成了压力和恐惧。<sup>121</sup>

112. 估计东耶路撒冷的教室短缺 2 200 间。<sup>122</sup> 多达 90 000 名东耶路撒冷学龄儿童没有获得免费公共教育的机会。估计有 4 329 至 5 300 名儿童没有在东耶路撒冷任何教育机构入学，估计市立学校的中学辍学率高达 50%。<sup>123</sup>

### 三. 被占领的叙利亚戈兰

113. 以色列在 1981 年非法宣布兼并叙利亚戈兰之后，继续占领该地区。据估计，被占领的叙利亚戈兰约有 20 000 名以色列定居者住在 33 个定居点。以色列继续通过提供社会经济激励，鼓励增加在戈兰的定居者人口，这违反《日内瓦第四公约》。以色列还控制戈兰稀缺的水资源，分配给以色列定居点不成比例的份额，同时一家以色列私营公司以优惠费率直接向以色列定居者供水(见 [A/68/513](#)，第 53 段)。

114. 被占领叙利亚戈兰的叙利亚居民继续在获得土地、住房和基本服务方面受到歧视，同时《公民身份法》继续对家庭关系产生不利影响(见 [CERD/C/ISR/CO/14-16](#)，第 29 段)。此外，以色列还违反其人权义务，包括被占领叙利亚戈兰的叙利亚公民的行动自由权和适当生活标准权(见 [A/68/379](#)，第 61 段)。

115. 农业在 1967 年占领之前是主要收入来源，现在仍然是最重要的单一来源。然而，由于获得水和土地方面的歧视使耕作不具竞争力和农业劳动收入不足，农业目前无法维持人们的生存。注意到被占领叙利亚戈兰的叙利亚公民的前景仍然受到制约，必须在其他地方寻求就业。<sup>124</sup>

---

<sup>119</sup> 教育问题群组，《脆弱学校总表》，2013 年 4 月 25 日。

<sup>120</sup> 儿基会提供的资料。

<sup>121</sup> 儿基会提供的资料，援引以色列民权协会资料，不及格等级：2010 年东耶路撒冷教育系统，2010 年 8 月。

<sup>122</sup> 人权高专办提供的资料，援引人道主义事务协调厅资料，《保护平民周报》，2013 年 12 月 14 至 21 日。

<sup>123</sup> 儿基会提供的资料。

<sup>124</sup> 国际劳工局，阿拉伯被占领土上的工人的境况，ILC.102/DGAPP(日内瓦，2013 年)，第 130 段。

116. 叙利亚农民每德南土地只能获得 200 立方米的水，仅为分配给以色列定居点的水量的 30%。因此，由于歧视性的定价制度，叙利亚农民不得不为水支付比定居者高很多费用。此外，定居点享有进入市场方面的特权，因为它们可以受益于一系列配送和零售网络。<sup>125</sup>

117. 以色列还继续为自身利益开采被占领叙利亚戈兰的自然资源。2013 年 2 月，以色列能源和水资源部授予总部在美国的 Genie 油气公司的以色列当地子公司在被占领叙利亚戈兰的一个为期三年的独家石油勘探许可证(见 A/68/513, 第 54 段)。

118. 有报道质疑以色列的以下说法，即它缺乏资源，无法清除被占领叙利亚戈兰各地，包括农田和学校附近地区的所有地雷。戈兰的阿拉伯村民被当作清除地雷的人盾。还有报道称，以色列国防军疏于维护和修理雷区四周的有刺铁丝网，儿童和村民继续因此丧生(见 A/68/379, 第 63 段)。

119. 尽管与阿拉伯叙利亚共和国境内冲突有关的停火线发生了一些事件，但这些事件迄今尚未给该地区带来长期后果。不过，叙利亚境内这一持续不断的冲突可能会对工人及其家庭的状况产生负面影响。<sup>126</sup>

## 四. 结论

120. 以色列的占领产生了制度化的歧视性措施，包括法律、政策和军事命令。以色列的一些做法，包括定居点活动，根据国际法是非法的，继续构成和平障碍，并侵犯生活在占领下的巴勒斯坦人和叙利亚人的权利。

121. 目标仍然全面和平及解决所有相关问题。这只能通过结束占领、实现生活在占领下的巴勒斯坦民众和叙利亚民众的权利，执行联合国相关决议，遵守国际法律和准则来实现。

---

<sup>125</sup> 同上。

<sup>126</sup> 国际劳工局，第 128 段。