



**Международная конвенция  
для защиты всех лиц от  
насильственных исчезновений**

Distr.: General  
29 January 2014  
Russian  
Original: English

**Комитет по насильственным исчезновениям**

**Рассмотрение докладов, представляемых  
государствами-участниками в соответствии  
с пунктом 1 статьи 29 Конвенции**

**Доклады государств-участников, подлежащие  
представлению в 2013 году**

**Сербия\***

[30 декабря 2013 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-40476 (R) 160414 170414



\* 1 4 4 0 4 7 6 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–2	4
II. Справочная информация.....	3–33	4
A. Случаи насильственного исчезновения в связи с вооруженными конфликтами на территории бывшей СФРЮ и Автономного края Косово и Метохия.....	3–8	4
B. Общая правовая база, предусматривающая запрет насильственных исчезновений .....	9–12	6
C. Примеры правовой практики, отражающие следование положениям Конвенции, а также выявленные примеры правовой практики, где, напротив, имело место нарушение ее положений, причины таких нарушений и принятые меры по выправлению положения .....	13–16	8
D. Организационно-административная база для ведения производства на основе положений Конвенции .....	17–33	10
III. Информация о выполнении статей Конвенции.....	34–156	15
Статья 1 – Запрет на насильственное исчезновение.....	34–35	15
Статья 2 – Насильственное исчезновение – определение .....	36–37	15
Статья 3 – Расследование .....	38–40	16
Статья 4 – Отнесение "насильственного исчезновения" к числу уголовных преступлений во внутреннем праве.....	41	17
Статья 5 – Трактовка насильственного исчезновения в качестве преступления против человечности .....	42–44	17
Статья 6 – Уголовная ответственность.....	45–46	18
Статья 7 – Меры наказания.....	47–50	19
Статья 8 – Срок давности.....	51–58	20
Статья 9 – Юрисдикция.....	59–63	21
Статья 10 – Обращение с подозреваемыми.....	64–74	23
Статья 11 – Компетенция государственных властей в контексте уголовного производства и право лица, против которого возбуждено уголовное дело, на справедливое судебное разбирательство .....	75–80	25
Статья 12 – Обязанность провести расследование и дальнейшее разбирательство в случае насильственного исчезновения.....	81–88	27
Статья 13 – Выдача.....	89–90	30
Статья 14 – Взаимная юридическая помощь .....	91–92	31
Статья 15 – Международное сотрудничество в оказании юридической помощи в связи с насильственным исчезновением ...	93–95	31

Статья 16 – Запрет на высылку, возвращение или передачу того или иного лица другому государству, где такому лицу будет угрожать опасность стать жертвой насильственного исчезновения.....	96–104	33
Статья 17 – Запрет на тайное или неофициальное содержание под стражей.....	105–116	34
Статья 18 – Право на получение сведений о лишенном свободы лице .....	117–119	38
Статья 19 – Хранение и защита персональных данных лиц, ставших жертвой насильственного исчезновения .....	120–123	38
Статья 20 – Ограничение права на получение сведений о лишенном свободы лице .....	124–127	39
Статья 21 – Гарантии освобождения лишенных свободы лиц.....	128–129	41
Статья 22 – Ответственность тех, кому поручена регистрация сведений о лишенных свободы лицах, за неисполнение своих обязанностей и, в частности, в связи с представлением информации о таких лицах .....	130–131	41
Статья 23 – Профессиональная подготовка сотрудников государственных органов и сотрудников, работающих с лицами, лишенными свободы, и защита лиц, отказавшихся исполнять приказы, санкционирующие или поощряющие насильственное исчезновение.....	132–137	42
Статья 24 – Определение и права жертвы насильственного исчезновения.....	138–145	43
Статья 25 – Противоправное изъятие детей, подвергшихся насильственному исчезновению .....	146–156	46

#### Приложения\*

- I. Статистические сведения
- II. Выполнение Конвенции на территории Автономного края Косово и Метохия

---

\* С приложениями можно ознакомиться в архивах Секретариата.

## I. Введение

1. Первоначальный доклад о выполнении Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений охватывает период 2011–2013 годов. Он был составлен согласно требованиям Руководящих принципов относительно формы и содержания докладов и будет представлен в соответствии со статьей 29 Конвенции. Доклад состоит из двух частей. В первой части содержатся: а) информация о случаях насильственного исчезновения в связи с вооруженными конфликтами на территории бывшей СФРЮ и на территории Автономного края Косово и Метохия; б) информация о сформированной в Республике Сербия общей правовой базе, предусматривающей запрет насильственных исчезновений; в) примеры правовой практики, отражающие следование положением Конвенции; д) информация об организационно-административной базе Республики Сербия для ведения производства на основе положений Конвенции. Во второй части доклада приводится информация о применении отдельных статей Конвенции (статьи 1–25). К докладу приобщены два приложения: одно из них содержит статистические сведения, а другое касается доклада Управления по делам Косово и Метохии в отношении Автономного края Косово и Метохия.

2. Доклад был подготовлен Бюро по правам человека и национальных меньшинств во взаимодействии с Министерством иностранных дел, Министерством обороны, Министерством внутренних дел, Министерством юстиции и государственного управления, Министерством здравоохранения, Министерством труда и социальной политики, Управлением по делам Косово и Метохии, Государственной прокуратурой Республики Сербия, Управлением обвинителя по военным преступлениям, Высшим кассационным судом, апелляционными судами Белграда, Нови-Сада, Крагуеваца и Ниша, коллегией по делам о военных преступлениях Высокого суда в Белграде, Агентством информационной безопасности, Агентством военной безопасности, канцелярией Совета национальной безопасности и защиты секретной информации, Комиссией по вопросам пропавших без вести лиц, Статистическим управлением Республики Сербия и объединениями гражданского общества "Центр гуманитарного права" и "Астра".

## II. Справочная информация

### A. Случаи насильственного исчезновения в связи с вооруженными конфликтами на территории бывшей СФРЮ и Автономного края Косово и Метохия

3. Вооруженные конфликты на территории бывшей СФРЮ и конфликт на территории Автономного края Косово и Метохия были сопряжены с многочисленными серьезными последствиями и массовыми нарушениями прав человека. Одним из наиболее трагичных последствий заслуженно считается большое число лиц, пропавших без вести после прекращения вооруженных конфликтов. Насильственное исчезновение является одной из худших форм нарушения прав человека, таких как право на жизнь, свободу, физическую и психическую неприкосновенность. Разрешение проблемы пропавших без вести лиц на территории бывшей Югославии, включая также случаи исчезновения и похищения людей на территории Автономного края Косово и Метохия, является важной и к

тому же политической задачей, поскольку ее решение во многом зависит от процесса примирения и формирования в регионе полиэтнических обществ, основанных на принципах демократии, верховенства права и терпимости. В этом состоит долг компетентных властей перед семьями пропавших без вести лиц, которые вправе узнать правду о судьбе своих любимых. Утаивание информации о похищенных и пропавших без вести лицах является грубым нарушением прав человека членов их семьи, а похищение людей и другие формы насилия представляют собой преступления, за которые виновные должны понести ответственность в соответствии с международными нормами и применимым национальным законодательством. В этой связи особое беспокойство вызывают случаи исчезновения и похищения людей на территории Автономного края Косово и Метохия и их связь с практикой торговли человеческими органами, на что указывают выводы и сведения, приведенные бывшим главным обвинителем Международного трибунала по бывшей Югославии Карлой дель Понте в ее книге "The Hunt: Me and the War Criminals" ("Охота: я и военные преступники"), и материалы доклада специального докладчика Совета Европы Дика Марти о случаях похищения 300 лиц сербской и других национальностей и их вывоза в Албанию, где они были подвергнуты хирургическим операциям с целью незаконного изъятия человеческих органов. Поскольку такие преступления являются грубым нарушением не только норм международного гуманитарного права, но и основных прав человека, гарантированных основополагающими документами Организации Объединенных Наций, они должны стать объектом особого внимания со стороны Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить их выявление, обнаружение останков жертв и привлечение виновных к ответственности.

4. Республика Сербия уделяет особое внимание решению вопроса о лицах, пропавших без вести в ходе вооруженных конфликтов, рассматривая его не только с гуманитарной точки зрения в качестве имеющего первостепенную важность для семей пропавших без вести лиц, но в политическом разрезе в качестве важного показателя подлинной демократизации общества и страны и их готовности открыто взглянуть на последствия нарушений прав человека в контексте вооруженных конфликтов.

5. Согласно имеющимся оценкам, в ходе вооруженных конфликтов на территории бывшей Югославии исчезло около 40 000 человек. В Международный комитет Красного Креста (МККК) поступили сигналы о 34 883 случаях, и, по данным этой организации, на июнь 2013 года в регионе все еще числились без вести пропавшими 11 921 человек.

6. В списке выходцев из Республики Сербия, считающихся пропавшими без вести в ходе вооруженных конфликтов на территории Хорватии, числятся 398 человек (граждане Республики Сербия и лица, с ходатайством о розыске которых их родственники обратились в Красный Крест). Кроме того, Республика Сербия правомерно заинтересована в решении, в соответствии с подписанными соглашениями о сотрудничестве, проблемы пропавших без вести лиц сербской национальности, которые являлись гражданами Республики Сербия (сюда входят лица, пропавшие без вести в ходе операций хорватской армии и полиции "Блесак" (Молния) и "Олуя" (Буря), принимая во внимание, что большая часть их родственников проживают в Республике Сербия в качестве беженцев и к тому же многие из них приобрели постоянный вид на жительство на ее территории. В Международный комитет Красного Креста (МККК) поступили сигналы примерно о 1 300 лицах, принадлежащих к обеим категориям, тогда как у Комитета имеются данные о большем числе пропавших без вести лиц, и ведется

проверка имеющейся документации по этим случаям на основе критериев МККК.

7. В списке выходцев из Республики Сербия, пропавших без вести в Боснии и Герцеговине, числятся 95 человек.

8. После 1998 года в конфликте на территории Автономного края Косово и Метохия пропали без вести около 5 800 человек, причем судьба 1 726 человек все еще неизвестна; из них 520 человек по своему происхождению являются сербами и неалбанцами.

## **В. Общая правовая база, предусматривающая запрет насильственных исчезновений**

9. Конституция Республики Сербия<sup>1</sup> гарантирует и непосредственно претворяет в жизнь права человека и меньшинств, гарантированные общепринятыми нормами международного права, ратифицированными международными соглашениями и законами. Положения о правах человека и меньшинств должны толковаться в пользу утверждения ценностей демократического общества, в соответствии с действующими международными стандартами по правам человека и меньшинств, равно как и в соответствии с практикой международных институтов, осуществляющих надзор за их применением (пункт 2 статьи 18). Во второй части Конституции "Права и свободы человека и меньшинств" зафиксированы гарантии права на свободу и безопасность; в ней предусмотрено и гарантируется, что каждый имеет право на личную свободу и безопасность, что лишение свободы должно быть разрешено только на основании и в порядке, предусмотренном законом, что каждый человек, лишенный свободы государственным органом, должен быть надлежащим образом проинформирован на понятном ему языке об основаниях для ареста или задержания, выдвинутых против него обвинениях и о своем праве незамедлительно сообщить любому человеку о своем аресте или задержании, что каждый человек, лишенный свободы, имеет право обратиться в суд, который обязан в неотложном порядке рассмотреть законность ареста или задержания и принять постановление об освобождении, если арест или задержание было противозаконным, и что любое наказание, предполагающее лишение свободы, может быть наложено только судом (статья 27). В Конституции предусмотрены особые права в случае ареста и задержания без решения суда: право любого лица сохранять молчание и право быть подвергнутым допросу только в присутствии адвоката; кроме того, такое лицо должно быть незамедлительно доставлено в компетентный суд (статья 29). Конституция предусматривает запрет рабства, подневольного состояния и принудительного труда (статья 26). Она провозглашает право на восстановление в правах и компенсацию (статья 35). Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, наделяются теми же правами, что гарантированы всем гражданам (статья 75).

10. В соответствии с Конституцией Республики Сербия ратифицированные международные соглашения являются неотъемлемой частью правовой системы страны, применяются напрямую и должны соответствовать Конституции (пункт 2 статьи 16). Законы и другие нормативно-правовые акты, принятые в Республике Сербия, не могут противоречить ратифицированным международным договорам и общепринятым нормам международного права (пункт 4 статьи 194).

<sup>1</sup> *Официальный вестник РС*, № 98/2006.

11. Провозглашенные конституционные гарантии расширяются и уточняются положениями Уголовно-процессуального кодекса<sup>2</sup>, согласно которым любое лицо, лишенное свободы без постановления суда, наделяется, в дополнение к вышеуказанным правам, правом незамедлительно сообщить тому или иному члену своей семьи или, по соответствующему требованию, любому другому близкому лицу о времени, месте своего ареста и любых изменениях в этих данных, а также дипломатическому/консульскому представителю страны, чьим гражданином оно является, или представителю международной организации, в случае если данное лицо является беженцем или апатридом; беспрепятственно общаться со своим адвокатом, дипломатическим/консульским представителем, представителем международной организации и омбудсменом; незамедлительно пройти по своему требованию осмотр у врача по своему выбору или, если такового не имеется, у врача, назначенного осуществившим задержание органом, т.е. следователем; возбудить дело в суде или обратиться с заявлением в суд, который обязан в неотложном порядке рассмотреть вопрос о законности ареста (статьи 4–5, а также статья 69 нового Уголовно-процессуального кодекса<sup>3</sup>).

12. Уголовный кодекс<sup>4</sup> относит "незаконное лишение свободы" к числу уголовных преступлений, предусматривая наказание в виде лишения свободы любому лицу, которое незаконно удерживает другое лицо, содержит его под стражей или иным образом незаконно лишает его свободы или ограничивает его свободу передвижения (статья 132). Тюремное заключение предусмотрено и за такое преступление, как "похищение другого лица" (статья 134). "Военные преступления против гражданского населения" рассматриваются в качестве уголовного преступления с назначением санкций любому, кто во время войны, вооруженного конфликта или оккупации в нарушение норм международного права отдает приказ о незаконном лишении свободы и помещении под стражу (статья 372). К числу уголовных преступлений отнесено "преступление против человечности"; оно влечет возбуждение преследования против любого лица, ко-

<sup>2</sup> На данный момент действуют Уголовно-процессуальный кодекс (*Официальный вестник СРЮ*, № 70/2001 и 68/2002, а также *Официальный вестник РС*, № 58/2004, 85/2005, 115/2005, 85/2005 – с поправками, внесенными другим законом, 49/2007, 20/2009 – с поправками, внесенными другим законом, 72/2009 и 76/2010) и Уголовно-процессуальный кодекс (*Официальный вестник РС*, № 72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013 и 45/2013). Уголовно-процессуальный кодекс (*Официальный вестник РС*, № 72/11, 101/11 и 121/12) действует с 1 октября 2013 года, за исключением случаев судопроизводства по делам об уголовных преступлениях, на которые специальным законом распространена компетенция обладающей особой юрисдикцией государственной прокуратуры, и в этом случае Кодекс действует с 15 января 2012 года (статья 608). С 1 октября 2013 года, если не будет принято никаких поправок, действие Уголовно-процессуального кодекса будет прекращено (*Официальный вестник СРЮ*, № 70/2001 и 68/2002 и *Официальный вестник РС*, № 58/2004, 85/2005, 115/2005, 85/2005 – с поправками, внесенными другим законом, 49/2007, 20/2009 – с поправками, внесенными другим законом, 72/2009 и 76/2010 – статья 607). Государственные прокуратуры, наделенные особой юрисдикцией, – это государственная прокуратура по организованной преступности и государственная прокуратура по военным преступлениям (пункт 2 статьи 13 Закона о Государственной прокуратуре) (*Официальный вестник РС*, № 63/2001, 42/2002, 39/2003, 44/2004 и 61/2005, 46/06, 106/06 – с поправками, внесенными решением Конституционного суда Республики Сербия, 116/08 – с поправками, внесенными другим законом, 101/2011, 38/2012 06 – с поправками, внесенными решением Конституционного суда, и 121/12).

<sup>3</sup> *Официальный вестник РС*, № 72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013 и 45/2013.

<sup>4</sup> Тот же источник, № 85/05, 88/05 – поправки; 107/05 – поправки; 72/09, 111/09 и 121/12.

торое в рамках более широких или систематических действий против гражданского населения отдают в нарушение норм международного права приказ, в частности, о помещении под стражу или похищении лиц с утаиванием информации о таких актах с целью отказать таким лицам в правовой защите (статья 371).

**С. Примеры правовой практики, отражающие следование положениям Конвенции, а также выявленные примеры правовой практики, где, напротив, имело место нарушение ее положений, причины таких нарушений и принятые меры по выправлению положения**

13. В Конституции предусмотрено, что суды должны быть отделены и независимы в своей работе и должны выполнять свои обязанности в соответствии с Конституцией, законом и другими нормативно-правовыми актами в случаях, оговоренных в законе, общепринятыми нормами международного права и ратифицированными международными договорами (пункт 2 статьи 142). Решения судов основываются на Конституции, законе, ратифицированных международных договорах и постановлениях, принятых на основе закона (пункт 2 статьи 145). Прокуратура выполняет свои функции на основе Конституции, закона, ратифицированных международных соглашений и постановлений, принятых на основе закона (пункт 2 статьи 156).

14. Коллегия по делам о военных преступлениях высокого суда в Белграде<sup>5</sup> (далее по тексту – Суд) является судом первой инстанции применительно к уголовным делам, оговоренным в статьях 370–384 и 385–386 Уголовного кодекса; делам о серьезном нарушении международного гуманитарного права на территории бывшей Югославии с 1 января 1991 года, которые были перечислены в статуте Международного трибунала по бывшей Югославии; уголовному преступлению "оказание помощи преступнику после совершения уголовного преступления", предусмотренному в статье 333 Уголовного кодекса, если оно совершено в сочетании с вышеуказанными уголовными преступлениями. В случае судебного разбирательства по делам об уголовных преступлениях, совершенных во время вооруженных конфликтов на территории бывшей Югославии, Суд применяет не Уголовный кодекс, а Уголовный закон Союзной Республики Югославия (СРЮ) с поправками 1993 года<sup>6</sup>, так как максимальная продолжительность заключения составляет 20 лет<sup>7</sup>. Поскольку в указанном Законе отсутствуют конкретные положения, относящиеся к такому уголовному преступлению, как "преступление против человечности", Суд никогда не рассматривал дел, применительно к которым уголовное преступление было бы квалифицировано как "преступление против человечности". К тому же, в положениях, касающихся преступлений против человечности и нарушения норм международного права, которые отражены в главе XVI Уголовного закона СРЮ, речь не

<sup>5</sup> Ранее – окружной суд Белграда и коллегия по делам о военных преступлениях окружного суда в Белграде.

<sup>6</sup> *Официальный вестник СРЮ*, № 37/1993.

<sup>7</sup> В статье 1 Уголовного кодекса провозглашен принцип законности *nullum crimen, nulla poena sine lege* ("без закона нет ни преступления, ни наказания"), а в статье 5 Уголовного кодекса установлены правила, определяющие продолжительность применения уголовных норм, т.е. правила, касающиеся применения в обязательном порядке законодательных норм, наиболее льготных для лица, совершившего преступление.



идет о совершении деяний, квалифицируемых как "насильственное исчезновение". Более того, насильственное исчезновение не упоминается и в международных договорах, действовавших на момент совершения военных преступлений на территории бывшей Югославии, на которые делается ссылка в Уголовном законе СРЮ<sup>8</sup>.

15. Как чаще всего происходит в практике Суда, для постановки вопроса о военных преступлениях против защищаемых нормами лиц достаточно того, чтобы были совершены те или иные из оговоренных актов, такие как: убийство гражданских жителей, пытки, бесчеловечное обращение, причинение глубоких страданий или нарушение физической неприкосновенности и нанесение ущерба здоровью, перемещение или захват, изнасилование, применение методов запугивания и террора, взятие заложников, незаконное лишение свободы, лишение права на справедливое и беспристрастное судебное разбирательство. Учитывая многочисленность оговоренных действий, за которые преступник может быть наказан по всей возможной строгости, в практике Суда не было случаев вынесения приговоров конкретно за такие действия, как насильственное исчезновение. Поэтому до настоящего времени Суд, как правило, не проводил анализа того, составляют ли те или иные доказанные действия нарушения не только статей, на которые делается ссылка в приговорах, но и норм международного права. Исключением являются дела, в связи с которыми Суду было предложено принять во внимание дополнительные источники международного права с целью толкования применимых правовых норм, а также случаи, когда имелась необходимость назначить наказание исполнителям наиболее тяжких уголовных преступлений.

16. Суд квалифицировал деяния, которые, возможно, содержали элементы насильственного исчезновения, как оно определено в Конвенции и в Римском статуте Международного уголовного суда, в качестве незаконного задержания<sup>9</sup>, взятия заложников<sup>10</sup>, насильственного захвата<sup>11</sup>; однако чаще всего решения Суда были посвящены действиям, совершенным после лишения оградяемых лиц

---

<sup>8</sup> Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, положения четырех Женевских конвенций 1949 года, касающиеся грубых нарушений, Конвенция 1968 года о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества, Международный пакт 1966 года о гражданских и политических правах, первый и второй дополнительные протоколы 1977 года к Женевским конвенциям, Конвенция 1987 года против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

<sup>9</sup> Решения коллегии по делам о военных преступлениях окружного суда Белграда К.В. 4/05 (К-Ро2 9/10) от 18 сентября 2006 года и К.В. 5/05 (К-Ро2 10/10) от 12 июня 2008 года.

Незаконное лишение свободы прямо не запрещено положениями международного гуманитарного права, применимого к внутренним вооруженным конфликтам (статья 3, общая для четырех Женевских конвенций 1949 года, и статья 6 второго Дополнительного протокола к Женевским конвенциям).

<sup>10</sup> Решения коллегии по делам о военных преступлениях окружного суда Белграда К.В. 5/05 (К-Ро2 10/10) от 12 июня 2008 года, К.В. 5/08 (К-Ро2 27/10) от 27 мая 2009 года, решение коллегии по делам о военных преступлениях высокого суда в Белграде К-Ро2 28/10 от 22 ноября 2010 года.

<sup>11</sup> Тот же источник, коллегия по делам о военных преступлениях, К.В. 5/08 (К-Ро2 27/10) от 27 мая 2009 года.

свободы (убийство, пытки, бесчеловечное обращение, нарушение физической неприкосновенности, изнасилование)<sup>12</sup>.

#### **D. Организационно-административная база для ведения производства на основе положений Конвенции**

17. Организационно-административная база для ведения производства на основе положений Конвенции включает в свой состав суды общей юрисдикции (Высший кассационный суд, апелляционные суды, высокие суды и суды низшей инстанции), суды специальной юрисдикции (Административный суд, Высокий суд по мисдиминорам и суды по мисдиминорам), прокуратуры общей юрисдикции (Государственная прокуратура Республики Сербия, апелляционные прокуратуры, высокие прокуратуры и рядовые прокуратуры), Управление обвинителя по военным преступлениям, управление уголовной полиции Главного полицейского управления, Управление пограничной полиции, Управление международного оперативного полицейского сотрудничества, Агентство информационной безопасности, Агентство военной безопасности, Управление по исполнению уголовных наказаний, омбудсмена, Уполномоченного по вопросам информации, представляющей общественную значимость, и защиты персональных данных и поисковую службу сербского Красного Креста.

18. Сознавая сложность, трудность и важность вопроса о лицах, пропавших без вести в ходе вооруженных конфликтов на территории бывшей Югославии, правительство Республики Сербия своим решением учредило в июне 2006 года Комиссию по вопросам пропавших без вести лиц (далее по тексту – Комиссия)<sup>13</sup>.

19. Комиссии поручено осуществлять мониторинг, изучать и подготавливать предложения о решении проблемы пропавших без вести лиц; вести сбор данных и представлять информацию о лицах, пропавших без вести в ходе и в связи с вооруженными конфликтами на территории бывшей СФРЮ и Автономного края Косово и Метохия; участвовать в выполнении обязательств, вытекающих из международных договоров и соглашений, касающихся решения проблемы пропавших без вести лиц; координировать усилия компетентных органов и организаций по поиску пропавших без вести лиц, проведению эксгумации и опознания; налаживать сотрудничество с компетентными органами, семьями пропавших без вести лиц и их объединениями с целью решения вопроса о статусе пропавших без вести лиц и гуманитарных вопросов, касающихся их семей. Комиссия взяла на себя всю работу и обязанности Комиссии Совета министров Государственного Союза Сербии и Черногории, которая продолжала деятельность предыдущих государственных органов, созданных после 1991 года с целью решения проблемы пропавших без вести лиц, захваченных и убитых в вооруженных конфликтах на территории бывшей СФРЮ.

<sup>12</sup> Тот же источник, коллегия по делам о военных преступлениях, К.V. 4/06 (К-Ро2 16-10) от 12 марта 2009 года, К.V. 9/08 (К-Ро2 31/10) от 23 июня 2009 года, К.V. 5/08 (К-Ро2 27/10) от 27 мая 2009 года, К.V. 4/05 (К-Ро2 9/10) от 18 сентября 2006 года, К.V. 6/05 (К-Ро2 11/10) от 10 апреля 2007 года, решение коллегии по делам о военных преступлениях высокого суда в Белграде К-Ро2 23/10 от 16 декабря 2011 года.

<sup>13</sup> *Официальный вестник РС*, № 49/2006, 73/2006, 116/2006, 53/2010 и 108/2012.

20. Комиссия представляет собой межведомственный государственный орган в составе председателя и представителей десяти ведомств<sup>14</sup>. Председатель и члены Комиссии назначаются специальным решением правительства. Порядок работы Комиссии и принятия ею решений определяется ее правилами процедуры.

21. За выполнение профессиональных, административных и технических функций Комиссии отвечает сектор по пропавшим без вести лицам в составе Комиссариата по делам беженцев. Помимо вышеуказанных, эти функции включают в себя ведение индивидуальной документации по лицам, пропавшим без вести во время и в связи с вооруженными конфликтами на территории бывшей СФРЮ в период 1991–1995 годов и Автономного края Косово и Метохия в период 1998–2000 годов, ведение документации об эксгумированных, опознанных и неопознанных останках, обнаруженных в индивидуальных и массовых захоронениях, выступление с заявлениями о фактах, отраженных в документах, хранимых в официальных архивах, оплату расходов на эксгумацию, опознание, могильную технику и транспортировку опознанных останков, а также расходов на услуги судебно-медицинских экспертов или групп экспертов, привлекаемых к работе Комиссии по вопросам пропавших без вести лиц, оплату разового денежного пособия на ритуальные услуги в размере суммы компенсации ритуальных услуг, определяемой законом, регулирующим пенсионное и медицинское страхование, выделение средств на программы, осуществляемые объединениями родственников лиц, пропавших без вести, в соответствии с положениями, регулирующими финансирование осуществляемых объединениями программ, представляющих интерес для общественности (Закон о регулировании миграции<sup>15</sup>).

22. Ассигнование средств на деятельность Комиссии производится из бюджета Республики Сербия.

23. Учитывая важное гуманитарное значение и сложность этой проблемы и в стремлении активизировать процесс выяснения судьбы лиц, пропавших без вести на территории Автономного края Косово и Метохия, в 2005 году путем переговоров между Белградом и Приштиной была учреждена рабочая группа по лицам, пропавшим без вести на территории Автономного края Косово и Метохия. Заседания рабочей группы проводятся под эгидой Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (далее по тексту – СПГС) в русле резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности. Рабочая группа возглавляется представителем Международного комитета Красного Креста и включает в свой состав делегации от Белграда и Приштины. Делегация Белграда назначается правительством Республики Сербия и состоит из председателя (им является председатель профильной Комиссии по вопросам пропавших без вести лиц), представителя канцелярии Президента Республики Сербия, представителя Управления по делам Косово и Метохии и видного судебно-медицинского эксперта. Рабочей группе поручено оказывать содействие в поисках пропавших без вести лиц в Косово и Метохии и соответственно информировать о результатах их семьи. Она также может заниматься удовлетворением юридических и административных нужд семей пропавших без вести лиц. По-

<sup>14</sup> Министерство иностранных дел, Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции и государственного управления, Министерство труда и социальной политики, Министерство финансов и экономики, Управление обвинителя по военным преступлениям, Управление по делам Косово и Метохии, Комиссариат по делам беженцев Республики Сербия и сербский Красный Крест.

<sup>15</sup> *Официальный вестник РС*, № 07/2012.

рядок ее работы более подробно определяется ее общим регламентом и правилами процедуры<sup>16</sup>.

24. Работа Комиссии и других государственных органов, участвующих в этом процессе, ведется открыто и не ограничена какими-либо рамками, независимо от возникновения тех или иных разногласий; об этом свидетельствует, в частности, тот факт, что заинтересованные стороны вправе принимать участие в работе и осуществлять наблюдение на всех существенных этапах процесса.

25. Регистрация пропавших без вести лиц производится по критериям и правилам МККК, и журналы по пропавшим без вести лицам, которые публикуются по географическому принципу применительно к Федерации Боснии и Герцеговины, Республике Хорватия и Автономному краю Косово и Метохия, признаны всеми сторонами, вовлеченными в этот процесс, и представляют собой важный исходный инструмент в решении проблемы пропавших без вести лиц.

26. Эксгумация и опознание останков на территории Республики Сербия, что считается важным элементом поиска пропавших без вести лиц, производится в соответствии с законом по постановлению компетентных высоких судов с соблюдением высочайших профессиональных стандартов<sup>17</sup>.

<sup>16</sup> Общий регламент определяет правовую базу, цели, сроки, функции и обязанности, задачи, процедуры, роль МККК и СПГС и предусматривает возможность учреждения подкомитета. Правилами процедуры регулируется состав, назначение председателя, мандат и процедуры, порядок проведения заседаний, затраты, языки, определение повестки дня, порядок представления документов, кворум, порядок рассмотрения вопросов и принятия решений и т.п. Общий регламент и правила процедуры были утверждены правительством Республики Сербия. В соответствии с правилами процедуры рабочей группы в 2005 году была учреждена подгруппа по судебно-медицинским вопросам, которой было поручено направлять и совершенствовать криминалистическую работу и ускорять процесс опознания и эксгумации; она подотчетна рабочей группе.

<sup>17</sup> Обращение с останками погибших подпадает под действие Уголовно-процессуального кодекса и других норм (санитарные и медицинские нормы) и регулируется ими. В отношении всех обнаруженных останков предпринимаются криминалистические действия с изготовлением фототехнической документации; следствием руководит судья компетентного высокого суда. Затем останки подвергаются судебно-медицинскому исследованию, а вскрытие проводится судебно-медицинскими экспертами. Криминалистические процедуры совершаются в соответствии с национальным законодательством, правилами и профессиональными нормами. Криминалистические исследования проводятся по постановлению компетентных судов, причем каждая из сторон в этом процессе имеет право выдвинуть возражения. Затем останки надлежащим образом маркируются, захораниваются на кладбищах, место захоронения помечается и фиксируется, а когда речь идет о значительном количестве останков, они захораниваются на отдельных участках, что также фиксируется. После введения в 2001 году методики опознания с помощью ДНК по всем останкам отбираются пробы для проведения ДНК-анализа. Там, где это возможно, или когда ожидается быстрое опознание, останки сохраняются в криминалистических заведениях, где они хранятся в установленных правилами условиях либо помещаются в специализированные приспособления (контейнеры, специально оснащенные для этих целей). Передача останков семьям или заинтересованным сторонам осуществляется в установленном порядке. Предоставляются надлежащие похоронные средства, родственники участвуют в окончательном опознании, производимом в криминалистических заведениях или на каком-либо ином специализированном объекте, где эксперты знакомят их с результатами ДНК-анализа; они знакомятся со всеми имеющимися фото- и другими документами, останки перевозятся к месту захоронения, если оно находится на

27. В соответствии с подписанными протоколами и соглашениями, касающимися наблюдения за операциями по эксгумации на территории Республики Сербия, представители заинтересованных сторон (органы Республики Хорватия, а также Боснии и Герцеговины, ответственные за поиск пропавших без вести лиц, Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), временные органы самоуправления) и их судебно-медицинские эксперты могут присутствовать в ходе операций во всех интересующих их точках. При эксгумациях присутствовали также представители международных учреждений и организаций, Международного трибунала по бывшей Югославии (МТБЮ), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и МККК, в качестве наблюдательных органов. Согласно подписанному соглашению участие в этом процессе открыто и для судебно-медицинских экспертов от Международной комиссии по вопросам пропавших без вести лиц, а отбор проб ДНК осуществляется по предписанным ею правилам. Созданы условия для участия в операциях по эксгумации и представителей объединений гражданского общества и ассоциаций членов семьи пропавших без вести лиц.

28. Благодаря вышеизложенным мерам удалось добиться значительных результатов в процессе поиска, и особенно опознания, останков на территории Республики Сербия. Из индивидуальных могил и трех других могил были эксгумированы останки в общей сложности 1 296 человек, причем останки 1 086 погибших были опознаны и переданы семьям<sup>18</sup>.

29. В контексте поиска пропавших без вести лиц, куда входят также эксгумация, опознание и передача останков, Комиссия по вопросам пропавших без вести лиц информирует семьи об обстоятельствах гибели членов их семей, помогает семьям принять участие в процессе опознания, организует передачу останков, выдает документы для транспортировки останков в Республику Сербия, оплачивает расходы по перевозке и часть расходов по захоронению останков. Совместно с МККК и объединениями Комиссия организует для членов семьи пропавших без вести лиц посещение Республики Сербия для присутствия при опознании и захоронении останков. Кроме того, Комиссия регулярно поддерживает контакт с семьями пропавших без вести лиц, информирует их о текущем состоянии дел и производит сбор новых сведений и фактов, которые могут помочь в прояснении судьбы пропавших без вести членов семьи.

30. Ведение документации, баз данных и архива Комиссии поручено сектору по делам пропавших без вести лиц в составе Комиссариата по делам беженцев. За время ее деятельности Комиссией наработан внушительный объем данных и обширная документация, главным образом в электронном виде, база данных о лицах, пропавших без вести в Республике Хорватия, Боснии и Герцеговине, а

---

территории Республики Сербия, или на пограничный пункт, если останки транспортируются в другую страну. По желанию семьи ее членам предоставляется возможность увидеть останки.

<sup>18</sup> Среди проведенных на территории Республики Сербия операций по эксгумации была эксгумация останков 846 тел из трех могил (Батайница, Перучац и Петровосело), из которых останки 823 человек были опознаны (97%); останки 450 неизвестных были захоронены в обычном порядке на городских кладбищах, независимо от того, были ли они обнаружены в реках или умерли в медицинских и иных учреждениях, причем 265 трупов были опознаны (59%). Был обеспечен мониторинг со стороны всех заинтересованных сторон; из эксгумированных останков 1 296 человек 1 086 (84%) были опознаны и переданы семьям, что свидетельствует о высоком уровне профессионализма, компетентности и транспарентности процесса.

также на территории Автономного края Косово и Метохия, и база данных об обстоятельствах на этапе, предшествовавшем их гибели. Произведена централизация базы данных, что позволяет эффективно работать с данными и облегчает сотрудничество и обмен данными и информацией с другими компетентными органами и сторонами, участвующими в процессе<sup>19</sup>.

31. В двусторонние документы о сотрудничестве с другими сторонами включены положения, касающиеся защиты данных (особенно в части, относящейся к медицинской стороне дела: результаты ДНК-анализов и т.п.)<sup>20</sup>.

32. Кроме того, Комиссия по вопросам пропавших без вести лиц взаимодействует с объединениями семей пропавших без вести лиц, через которые она ведет часть своей работы, оказывая им материальную помощь и другие виды поддержки. Помощь семьям и ассоциациям семей лиц, пропавших без вести, оказывается не только Комиссией, но и, в пределах своей компетенции, другими уполномоченными ведомствами, Управлением по делам Косово и Метохии, Комиссариатом по делам беженцев и Красным Крестом, которые вписывают этих бенефициаров в свои программы оказания помощи.

33. Помимо организаций, объединяющих членов семьи пропавших без вести лиц, поиск путей решения этой проблемы ведут и другие объединения гражданского общества, а также ресурсные центры, которые занимаются документированием случаев грубого нарушения прав человека в ходе вооруженных конфликтов, вопросами правосудия переходного периода и различными видами деятельности и инициативами, нацеленными на достижение прочного примирения в регионе.

<sup>19</sup> При автоматической обработке данных Комиссариат, Комиссия и другие государственные органы обязаны руководствоваться положениями Закона о защите персональных данных. Вопросы унифицированного ведения документации о лицах, пропавших без вести в ходе вооруженных конфликтов и в связи с вооруженными конфликтами на территории бывшей СФРЮ в период 1991–1995 годов и Автономного края Косово и Метохия в период 1998–2000 годов, ведения документации об эксгумированных, опознанных и неопознанных останках, обнаруженных в индивидуальных и массовых захоронениях, и выдачи справок, подтверждающих сведения, отраженные в официальных документах, регулируются законодательством.

<sup>20</sup> В Соглашении о сотрудничестве в поисках лиц, пропавших без вести, между Международной комиссией по вопросам пропавших без вести лиц (МКПБ) и Комиссией при правительстве Союзной Республики Югославии по гуманитарным вопросам и лицам, пропавшим без вести, Протоколе об обмене криминалистами и криминалистическим опытом, заключенном с МООНК, и в правилах процедуры криминалистической подгруппы по лицам, пропавшим без вести на территории Автономного края Косово и Метохия, учрежденной рабочей группой, содержатся положения, которые прямо касаются сотрудничества по криминалистическим вопросам и защиты чувствительных данных. Учитывая сложность положения в связи с эксгумацией и опознанием жертв вооруженных конфликтов на территории бывшей СФРЮ, объясняемую тем, что останки эксгумируются по истечении нескольких лет и находятся в таком состоянии, когда классические методы опознания являются недостаточными, надежное опознание останков обеспечивается методом ДНК-анализа. Подписав соглашение о сотрудничестве с Международной комиссией по вопросам пропавших без вести лиц (МКПБ) (апрель 2002 года), Комиссия при правительстве Союзной Республики Югославии по гуманитарным вопросам и лицам, пропавшим без вести, тем самым подключилась к региональной программе по использованию ДНК-методики.

### III. Информация о выполнении статей Конвенции

#### Статья 1 – Запрет на насильственное исчезновение

34. В Конституции Республики Сербия предусмотрено, что при объявлении чрезвычайного положения Народная скупщина может определить меры, которые ограничивают права человека и меньшинств, гарантированные Конституцией (статьи 200–201). Оговоренные отступления допускаются только в пределах, которые представляются необходимыми, и не должны порождать различия по признаку расы, пола, языка, религии, национальной принадлежности или социального происхождения (пункты 1–2 статьи 202). В Конституции конкретно перечислены те гарантированные права человека и меньшинств, отступление от которых недопустимо ни при каких обстоятельствах (пункт 4 статьи 202). В необходимых пределах меры, допускающие отступление в вопросе о правах в случае чрезвычайного положения, могут быть применены в отношении права на свободу и безопасность, провозглашенного в статье 27 Конституции.

35. Возможность приостановления или ограничения действия некоторых гарантированных Конституцией прав человека и свобод в случае чрезвычайного положения или войны в соответствии с законами и нормами, принятыми на основании закона, не предполагает ущемления права на конституционную и правовую защиту лиц от насильственного исчезновения, независимо от их гражданства или других обстоятельств. Отнесение "незаконного лишения свободы и похищения другого лица" к числу уголовных преступлений (см. ответ по статье 2 Конвенции) служит четкой государственной гарантией недопустимости отступления от "права не быть подвергнутым насильственному исчезновению" при наступлении и на всем протяжении вышеуказанных исключительных обстоятельств, поскольку предусмотренные положения о криминализации при этом остаются в силе. Кроме того, эффективное воздействие на применение статьи 1 и других положений Конвенции в Республике Сербия оказывают рекомендации международного сообщества и передовой опыт борьбы с терроризмом, поскольку это свидетельствует о том, что разрешения, выдаваемые органам безопасности и информационным агентствам, должны основываться на законе, а также подпадать под действие контрольных механизмов, предусмотренных законом. Решение о том, давать ли таким службам особые полномочия на временное ограничение прав человека, будет приниматься компетентными судами. Все действия органов безопасности и информационных служб в контексте борьбы с терроризмом принимаются с учетом прав человека и принципа верховенства права.

#### Статья 2 – Насильственное исчезновение – определение

36. Уголовное законодательство Республики Сербия не содержит прямого определения насильственного исчезновения по смыслу статьи 2 Конвенции. Однако юридические признаки отраженных в Уголовном кодексе уголовных преступлений, направленных против свобод и прав личности и граждан, и в первую очередь "незаконного лишения свободы"<sup>21</sup>, о котором говорится в ста-

<sup>21</sup> 1) Незаконное задержание другого лица, содержание его под стражей, незаконное лишение его свободы или ограничение его свободы передвижения иным образом наказуемо тюремным заключением на срок до трех лет.

тье 132, и "похищения другого лица"<sup>22</sup>, о котором говорится в статье 134, могут быть найдены в таких деяниях, как арест, задержание, похищение или любые другие формы незаконного лишения свободы.

37. Отвечая конкретным дополнительным критериям по смыслу статьи 2 Конвенции, некоторые из описанных деяний могут также носить признаки преступлений против человечности и других ценностей, защищаемых международным правом, таких как: а) преступления против человечности по смыслу статьи 371 Уголовного кодекса (например, задержание или похищение лиц с утаиванием информации об этом, с тем чтобы лишить их юридической защиты, в рамках более широких или систематических действий против гражданского населения); б) военные преступления против гражданского населения по смыслу статьи 372 Уголовного кодекса (например, незаконное лишение свободы и арест гражданских лиц во время войны, вооруженного конфликта или оккупации).

### Статья 3 – Расследование

38. Согласно уголовному законодательству Республики Сербия такие уголовные преступления, как "незаконное лишение свободы" и "похищение другого лица", запрещены и наказуемы тюремным заключением; в качестве таковых рассматриваются арест, задержание, похищение или любые другие формы ли-

- 
- 2) Если преступление, указанное в пункте 1 настоящей статьи, совершается должностным лицом, которое злоупотребляет своим положением или полномочиями, то такое лицо подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от шести месяцев до пяти лет.
  - 3) Если продолжительность незаконного лишения свободы превышает 30 дней или если при таком лишении совершаются жестокости, либо если такой акт влечет серьезный ущерб для здоровья лица, незаконно лишенного свободы, либо если он влечет другие серьезные последствия, то такое преступление наказуемо тюремным заключением на срок от одного года до восьми лет.
  - 4) Если преступления, указанные в пунктах 1 и 3 настоящей статьи, влекут смерть лица, незаконно лишенного свободы, то такие преступления наказуемы тюремным заключением на срок от двух до 12 лет.
  - 5) Попытка совершить преступление, указанное в пункте 1 настоящей статьи, является наказуемой.

- <sup>22</sup> 1) Захват или удержание другого лица с применением силы, угроз, обмана или иным способом с целью вымогательства у него денег или в иных корыстных целях либо принуждение этого или другого лица к чему-либо или к воздержанию от чего-либо наказуемо лишением свободы на срок от двух до 10 лет.
- 2) Применение в отношении похищенного лица угроз смертью или нанесением тяжких телесных повреждений с целью совершения похищения наказуемо тюремным заключением на срок от трех до 12 лет.
- 3) Если похищенное лицо удерживается более 10 дней или подвергается жестокому обращению, либо если наносится серьезный ущерб его здоровью или наступают иные тяжкие последствия, либо если преступление, указанное в пункте 1 настоящей статьи, совершается в отношении несовершеннолетнего, то такие деяния наказуемы тюремным заключением на срок от трех до 15 лет.
- 4) Если преступления, указанные в пунктах 1–3 настоящей статьи, влекут смерть похищенного лица или если они совершаются в составе группы, то они наказуемы тюремным заключением на срок от пяти до 18 лет.
- 5) Если преступления, указанные в пунктах 1–3 настоящей статьи, совершаются организованной преступной группировкой, они наказуемы тюремным заключением на срок не менее пяти лет.



шения свободы, совершенные лицом или группой лиц, действующими без санкции, поддержки или одобрения властей страны.

39. Такие уголовные преступления преследуются в автоматическом порядке (статья 153). Согласно Уголовно-процессуальному кодексу<sup>23</sup> возбуждение производства в связи с уголовными преступлениями является основным правом и обязанностью прокурора, который выполняет эту функцию, исходя из принципа законности<sup>24</sup> (статьи 20, 46). Согласно положениям Закона об организационной структуре и компетенции государственных органов в связи с производством по делам о военных преступлениях<sup>25</sup>, Управление обвинителя по военным преступлениям отвечает за разбирательство и уголовное преследование в отношении лиц, совершивших такие уголовные преступления, как "преступления против человечности" и "военные преступления против гражданского населения".

40. В полицейском управлении не зарегистрированы случаи насильственного исчезновения людей.

#### **Статья 4 – Отнесение "насильственного исчезновения" к числу уголовных преступлений во внутреннем праве**

41. Уголовное законодательство Республики Сербия не содержит конкретного положения, касающегося насильственного исчезновения по смыслу статьи 2 Конвенции.

#### **Статья 5 – Трактовка насильственного исчезновения в качестве преступления против человечности**

42. В Уголовном кодексе преступление против человечности определяется в контексте насильственного исчезновения, которым считается задержание или похищение лиц с утаиванием информации о таких актах, с тем чтобы лишить таких лиц правовой защиты, в рамках более широких или систематических действий против гражданского населения. Такое уголовное преступление наказуемо тюремным заключением минимум на пять лет или тюремным заключением на срок от 30 до 40 лет (статья 371).

43. Суд определяет наказание виновному в пределах, установленных законом за такое уголовное преступление, принимая во внимание цель наказания, а также все соответствующие обстоятельства, в особенности степень виновности, мотивы совершения преступления, степень его опасности или ущерба для защищаемых ценностей, обстоятельства совершения преступления, жизненный путь преступника, его личные обстоятельства, его поведение после совершения уголовного преступления, особенно его отношение к жертве уголовного преступления, а также прочие обстоятельства, касающиеся личности преступника (статья 54). Суд может назначить преступнику наказание ниже установленных

<sup>23</sup> *Официальный вестник СРЮ*, № 70/2001 и 68/2002 и *Официальный вестник РС*, № 58/2004, 85/2005, 115/2005, 85/2005 – с поправками, внесенными другим законом, 49/2007, 20/2009 – с поправками, внесенными другим законом, 72/2009 и 76/2010.

<sup>24</sup> "Если в настоящем Законе конкретно не указано иное, прокурор обязан возбудить уголовное производство, когда имеются обоснованные подозрения насчет того, что то или иное лицо совершило уголовное преступление, которое должно преследоваться в автоматическом порядке".

<sup>25</sup> *Официальный вестник РС*, № 67/2003, 135/2004, 61/2005, 101/2007, 104/2009 и 101/2011.

законом пределов или смягчить наказание, если такое смягчение предусматривается законом, если закон предусматривает освобождение от наказания преступника, а суд принимает иное решение, или если суд приходит к выводу о наличии особых смягчающих обстоятельств и о том, что цель наказания может быть достигнута с помощью более мягкого наказания (статья 56). Кодекс устанавливает пределы смягчения наказания (статья 57).

44. Уголовное преступление, определяемое как преступление против человечности, не имеет срока давности применительно как к уголовному преследованию, так к исполнению уголовного наказания (статья 108). То же касается и права на получение компенсации правомочным лицом<sup>26</sup>.

## Статья 6 – Уголовная ответственность

45. Принципы уголовной ответственности прописаны в общих положениях Уголовного кодекса, согласно которым преступником считается исполнитель, сообщник, подстрекатель и пособник (пункт 11 статьи 112). К уголовным преступлениям против законности закон относит "недонесение о подготовке уголовного преступления" (статья 331), а также "недонесение об уголовном преступлении или преступнике" (статья 332); квалифицируя это как отдельные формы уголовного преступления, Кодекс устанавливает, что должностное лицо или уполномоченное лицо, которое сознательно утаивает информацию об уголовном преступлении, о котором ему стало известно по служебной линии, если такое преступление наказуемо по закону тюремным заключением на срок не менее пяти лет, наказуемо тюремным заключением на срок от шести месяцев до пяти лет (пункт 2 статьи 332), а должностное лицо или ответственное лицо, которое сознательно утаивает информацию об уголовном преступлении, совершенном его подчиненным при исполнении своих официальных, воинских или служебных обязанностей, если такое преступление наказуемо тюремным заключением на срок от 30 до 40 лет, наказуемо тюремным заключением на срок от одного до восьми лет (пункт 3 статьи 332).

46. Понятие уголовной ответственности, в том числе вышестоящих руководителей, за насильственное исчезновение в контексте таких уголовных преступлений, как "преступление против человечности" и "военные преступления против гражданского населения", охватывает ответственность как непосредственного исполнителя, так и стороны, отдавшей соответствующий приказ, которая в данном случае приравнивается к исполнителю (а не подстрекателю) уголовного преступления. Вышеизложенное относится в равной мере к военным и другим государственным властям. Кроме того, в Уголовном кодексе также предусматриваются особые уголовные преступления: "организация геноцида и военных преступлений и подстрекательство к ним", предполагающее сговор с целью совершения, в частности, таких уголовных преступлений, как "преступления против человечности" и "военные преступления против гражданского населения", организация групп для совершения таких уголовных преступлений, членство в подобной группе, а также призывы или подстрекательство к совершению таких преступлений (статья 375), и такое уголовное преступление, как "непредотвращение преступлений против человечности и других ценностей, защищаемых международным правом", что предполагает так называемую от-

<sup>26</sup> Статья 377 Закона о договорах и деликтах (*Официальный вестник СФРЮ*, № 29/78, 39/85, 45/89 – с поправкой, внесенной Конституционным судом Югославии, и 57/89, *Официальный вестник СРЮ*, № 31/93, и *Официальный вестник Сербии и Черногории*, № 1/2003 – с поправкой, внесенной Конституционной хартией).

ветственность командующих, или ответственность за своих подчиненных военного командира, либо лица, фактически выполняющего командные функции, либо другого вышестоящего руководителя, который не принял необходимых мер, чтобы предотвратить совершение подобных уголовных преступлений (статья 384). Попытка совершения уголовного преступления и соучастие в нем наказуемы согласно общим положениям уголовного законодательства (статьи 30 и 33).

## **Статья 7 – Меры наказания**

47. Согласно положениям Уголовного кодекса уголовное преступление, определенное как "незаконное лишение свободы", наказуемо тюремным заключением на срок до трех лет (пункт 1 статьи 132). Если такое преступление совершается должностным лицом, которое злоупотребляет своим положением или полномочиями, то такое лицо подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от шести месяцев до пяти лет (пункт 2 статьи 132). Если продолжительность незаконного лишения свободы превышает 30 дней или если такое лишение сопровождается жестокостями, или если такой акт влечет серьезный ущерб для здоровья лица, незаконно лишенного свободы, или если он влечет другие серьезные последствия, то такое преступление наказуемо тюремным заключением на срок от одного года до восьми лет (пункт 3 статьи 132). Если преступления, указанные в пунктах 1 и 3, влекут смерть лица, незаконно лишенного свободы, то такие преступления наказуемы тюремным заключением на срок от двух до 12 лет (пункт 4 статьи 132). Наказуемой является и попытка совершить преступление (пункт 5 статьи 132).

48. Уголовное преступление, определяемое как "похищение другого лица", наказуемо тюремным заключением на срок от двух до 10 лет (пункт 1 статьи 134). Применение в отношении похищенного лица угроз смертью или нанесением тяжких телесных повреждений с целью совершения похищения наказуемо тюремным заключением на срок от трех до 12 лет (пункт 2 статьи 134). Если похищенное лицо удерживается более 10 дней или подвергается жестокому обращению, либо если наносится серьезный ущерб его здоровью или наступают иные тяжкие последствия, а также если объектом преступления становится несовершеннолетний, такие деяния наказуемы тюремным заключением на срок от трех до 15 лет (пункт 3 статьи 134). Если похищение влечет смерть похищенного лица или если оно совершается группой, то оно наказуемо тюремным заключением на срок от пяти до 18 лет (пункт 4 статьи 134). Если преступление совершается организованной преступной группировкой, оно наказуемо тюремным заключением на срок не менее пяти лет.

49. Уголовное преступление, определяемое как "военные преступления против гражданского населения" (статья 142 Уголовного закона СРЮ; статья 372 Уголовного кодекса), наказуемо тюремным заключением на срок не менее пяти и не более 20 лет, а уголовное преступление, определяемое как "преступление против человечности" (статья 371), наказуемо тюремным заключением на срок не менее пяти и до 20 лет или тюремным заключением на срок от 30 до 40 лет.

50. Подробные разъяснения о правилах, регулирующих принятие решения о наказании и порядке учета смягчающих и отягчающих обстоятельств, приводятся в замечаниях по статье 5 (см. пункт 43).

## Статья 8 – Срок давности

51. Сроки давности применительно к уголовному преследованию определены в статьях 103 и 104 Уголовного кодекса, а к исполнению наказания – в статье 105 Кодекса. Уголовное преступление, определяемое как "незаконное лишение свободы", считается длящимся до тех пор, пока его объект лишен свободы, и, соответственно, срок давности начинает отсчитываться с момента прекращения противоправного положения. Поскольку уголовное преступление, определяемое как "похищение другого лица", предполагает незаконное лишение свободы, оно также считается длящимся, и срок давности в части уголовного преследования применительно к этому уголовному преступлению начинает отсчитываться с момента прекращения противоправного положения.

52. Применительно к уголовному преступлению, определяемому как "незаконное лишение свободы", уголовное преследование не может быть возбуждено по истечении 3 лет после совершения преступления, указанного в пункте 1, 5 лет после совершения преступления, указанного в пункте 2, 10 лет после совершения преступления, указанного в пункте 3, и 15 лет после совершения преступления, указанного в пункте 4. Применительно к уголовному преступлению, определяемому как "похищение другого лица", уголовное преследование не может быть возбуждено по истечении 10 лет после совершения преступления, указанного в пункте 1, 15 лет после совершения преступления, указанного в пунктах 2 и 3, и 20 лет после совершения преступления, указанного в пунктах 4 и 5.

53. Срок давности прерывается каждым процессуальным действием, предпринятым для обнаружения уголовного преступления, выявления преступника либо уголовного преследования за совершенное уголовное преступление, и после каждого перерыва отсчет срока давности продолжается; срок давности истекает (так называемый абсолютный срок давности) по истечении двойного срока, установленного законодательством применительно к уголовному преследованию.

54. По уголовным преступлениям, определяемым как "военные преступления против гражданского населения" и "преступления против человечности", срок давности применительно к уголовному преследованию не ограничен.

55. Срок давности применительно к исполнению наказания в виде тюремного заключения зависит от срока назначенного наказания, а не от продолжительности предусмотренного законом наказания, а его отсчет начинается со дня вынесения окончательного приговора и завершается по истечении конкретного срока, установленного законодательством (статьи 105 и 107 Уголовного кодекса). Далее, независимо от того, идет ли речь об уголовном преступлении, определяемом как "незаконное лишение свободы" или как "похищение другого лица", срок давности применительно к исполнению назначенного наказания оканчивается по истечении:

- а) 2 лет после назначения наказания в виде тюремного заключения на срок до одного года;
- б) 3 лет после назначения наказания в виде тюремного заключения на срок свыше одного года;
- в) 5 лет после назначения наказания в виде тюремного заключения на срок свыше трех лет;

d) 10 лет после назначения наказания в виде тюремного заключения на срок свыше 5 лет;

e) 15 лет после назначения наказания в виде тюремного заключения на срок свыше 10 лет;

f) 20 лет после назначения наказания в виде тюремного заключения на срок свыше 15 лет.

56. Срок давности применительно к исполнению наказания прерывается фактом принятия уполномоченным органом того или иного действия, направленного на исполнение наказания, и после каждого перерыва отсчет этого срока продолжается; срок давности истекает в любом случае (абсолютный срок давности) по истечении двойного срока, установленного законодательством применительно к исполнению наказания.

57. По уголовным преступлениям, определяемым как "военные преступления против гражданского населения" и "преступления против человечности", срок давности применительно к исполнению наказания не ограничен.

58. Согласно Закону о договорах и деликтах истечение срока давности, определенного применительно к уголовному преследованию, ограничивает возможности возбуждения иска о возмещении ущерба против ответственного лица: истечение срока давности применительно к уголовному преследованию предполагает также истечение срока давности в отношении подачи иска о возмещении ущерба (статья 377).

## Статья 9 – Юрисдикция

59. Уголовный кодекс регулирует применимость уголовного законодательства на территории Республики Сербия, применимость уголовного законодательства к гражданам Республики Сербия, которые совершают уголовные преступления за рубежом, а также применимость уголовного законодательства Республики Сербия к иностранным гражданам, совершающим уголовные преступления за рубежом (статья 6<sup>27</sup>, статья 8<sup>28</sup> и статья 9<sup>29</sup>). В Кодексе оговорены особые усло-

---

<sup>27</sup> 1) Уголовное законодательство Республики Сербия применяется ко всем лицам, совершившим уголовное преступление на ее территории.

2) Уголовное законодательство Республики Сербия применяется ко всем лицам, совершившим уголовное преступление на том или ином судне внутреннего плавания, независимо от местонахождения такого судна в момент совершения уголовного преступления.

3) Уголовное законодательство Республики Сербия применяется ко всем лицам, совершившим уголовное преступление на том или ином воздушном судне внутренних авиалиний, находящемся в полете, или военном летательном аппарате страны, независимо от его местонахождения в момент совершения уголовного преступления.

4) Если уголовное производство возбуждается или завершается в иностранном государстве по делам, оговоренным в пунктах 1–3 настоящей статьи, уголовное производство в Сербии производится только с санкции Государственного прокурора Республики.

5) Уголовное преследование иностранных граждан в связи с делами, оговоренными в пунктах 1–3 настоящей статьи, может быть перепоручено иностранному государству на условиях взаимности.

<sup>28</sup> 1) Уголовное законодательство Сербии применяется также к гражданам Сербии, совершившим уголовное преступление за рубежом, за исключением случаев,

вия уголовного преследования за уголовные преступления, совершенные за рубежом (статья 10<sup>30</sup>).

60. Согласно Закону о международной юридической помощи в вопросах уголовного производства<sup>31</sup> оказание международной юридической помощи не ставится в зависимость от наличия договора: в таких случаях применяется принцип фактической взаимности, т.е. внутреннее законодательство. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений включена в состав правовой системы Республики Сербия в качестве ее неотъемлемой части, и в случае отсутствия соответствующего договора с другим государством она считается правовой базой для оказания международной юридической помощи по тем вопросам, которые ею регулируются, если то или иное государство ставит оказание юридической помощи в зависимость от наличия договора.

---

оговоренных в статье 7 настоящего Кодекса, если они обнаруживаются на территории Сербии или экстрадируются в Сербию.

2) На условиях, оговоренных в пункте 1 настоящей статьи, уголовное законодательство Сербии применяется также к преступникам, приобретшим сербское гражданство после совершения преступления.

<sup>29</sup> 1) Уголовное законодательство Сербии применяется также к иностранцам, совершившим уголовное преступление против Сербии или ее граждан за пределами территории Сербии, за исключением случаев, оговоренных в статье 7 настоящего Кодекса, если они обнаруживаются на территории Сербии или экстрадируются в Сербию.

2) Уголовное законодательство Сербии применяется также к иностранцам, совершившим уголовное преступление за рубежом против иностранного государства или иностранных граждан, когда такое преступление влечет наказание в виде тюремного заключения на срок в пять лет или более суровое наказание в соответствии с законами страны совершения преступления, если такое лицо обнаруживается на территории Сербии и не экстрадируется в соответствующее иностранное государство. Если настоящим Кодексом не предусмотрено иное, суд не может назначить по таким делам более строгое наказание, чем предусмотрено законодательством страны, где было совершено уголовное преступление.

<sup>30</sup> 1) В случаях, оговоренных в статьях 8 и 9 настоящего Кодекса, уголовное преследование не производится, если:

- a) преступник полностью отбыл наказание, назначенное ему за рубежом;
- b) преступнику за рубежом был вынесен окончательный оправдательный приговор, или истек срок давности применительно к исполнению наказания, или преступник был помилован;
- c) в отношении преступника, страдающего психическим расстройством, за рубежом была применена соответствующая мера обеспечения безопасности;
- d) согласно зарубежному законодательству уголовное производство по делу об уголовном преступлении может быть возбуждено только по требованию жертвы, а этого сделано не было.

2) В связи с делами, оговоренными в статьях 8 и 9 настоящего Кодекса, уголовное производство возбуждается, только если уголовные преступления также наказуемы согласно законодательству страны, где они были совершены, за исключением случаев выдачи санкции Государственным прокурором Республики или когда это предусмотрено ратифицированным международным договором.

3) В случае, оговоренном в пункте 2 статьи 9 настоящего Кодекса, если согласно общим правовым принципам международного права соответствующее деяние считалось уголовным преступлением на момент его совершения, производство может быть возбуждено в Сербии с санкции Государственного прокурора Республики независимо от законодательства страны, где оно было совершено.

<sup>31</sup> *Официальный вестник РС, № 20/2009.*

61. Одной из форм применения уголовного законодательства Республики Сербия являются специальные соглашения, которые Управление обвинителя по военным преступлениям подписало с прокуратурами других стран. На практике такие соглашения зачастую служат основой для решения, в дополнение к другим вопросам, и вопросов об установлении личности пропавших без вести лиц, возможном преследовании преступников в связи с делами, по которым имеются признаки насильственного исчезновения, и об установлении местоположения захоронений с останками таких лиц. Такие соглашения были подписаны с Черногорией и Хорватией.

62. Республика Сербия не допускает экстрадиции обвиняемых или осужденных при наличии подозрений в том, что соответствующее требование было направлено с целью преследования или наказания соответствующего лица по соображениям его пола, расы, вероисповедания, национальной или этнической принадлежности, политических взглядов или принадлежности к той или иной социальной группе, либо если такие лица пострадают от удовлетворения такого запроса по любому из вышеуказанных критериев. Сербия рассматривает это в качестве твердого обязательства, которое вытекает из национального законодательства, подписанных двусторонних договоров и соответствующей международной конвенции, к которой она присоединилась.

63. Заключенные международные договоры имеют приоритет перед национальным законодательством также и в отношении всех оговоренных форм международной юридической помощи; другими словами, положения Закона о международной юридической помощи в вопросах уголовного производства применяются лишь в случае отсутствия ратифицированного международного договора или когда тот или иной вопрос им не регулируется.

## **Статья 10 – Обращение с подозреваемыми**

64. Согласно Конституции Республики Сербия лишение свободы допускается лишь на основаниях и в порядке, предусмотренных законом. Любое лицо, лишенное свободы тем или иным государственным органом, должно быть незамедлительно проинформировано об основаниях для ареста или задержания, о выдвинутых против него обвинениях и о его правах и имеет право незамедлительно сообщить любому лицу по своему выбору о своем аресте или задержании. Любое лицо, лишенное свободы, вправе предпринять процессуальные действия, добиваясь незамедлительного рассмотрения судом законности ареста или задержания и своего освобождения, если арест или задержание произведены незаконно. Любое постановление, предусматривающее, в частности, лишение свободы, может быть вынесено только судом (статья 27). Любое лицо, которое обоснованно подозревается в совершении преступления, может быть помещено под стражу только по решению суда, если такое помещение является необходимым для ведения уголовного производства. Если задержанное лицо не было допрошено при принятии решения о задержании или если решение о помещении под стражу не исполнено незамедлительно после его вынесения, то задержанный должен быть доставлен в 48-часовой срок после помещения под стражу в компетентный суд, который вновь рассматривает решение о задержании. Не позднее чем через 12 часов после оглашения решения задержанному должно быть вручено письменное постановление суда с изложением причин задержания, а решение по заявлению об обжаловании задержания должно быть принято судом и вручено задержанному в 48-часовой срок (статья 30). Суд ограничивает продолжительность задержания возможно кратчайшим сроком, принимая во внимание основания для задержания. Продолжительность содержания под

стражей на время следствия по решению суда первой инстанции не должна превышать трех месяцев, а высокий суд согласно законодательству может продлить его еще на три месяца. Если по истечении указанного периода обвинительное заключение не подготовлено, задержанный освобождается. В соответствии с законодательными нормами суд ограничивает продолжительность содержания под стражей после предъявления обвинения возможно кратчайшим сроком. Задержанный освобождается до суда, как только исчезают основания для его содержания под стражей (статья 31).

65. Обращение с лицами, лишенными свободы, должно быть гуманным и основанным на уважении их достоинства. Любое насилие в отношении лиц, лишенных свободы, и принуждение их к даче показаний недопустимы (статья 28).

66. Лицо, лишенное свободы без решения суда, должно быть незамедлительно проинформировано о его праве хранить молчание и праве быть подвергнутым допросу лишь в присутствии адвоката по своему выбору или адвоката, который сможет оказать бесплатную юридическую помощь, если это лицо не в состоянии оплатить его услуги. Лицо, лишенное свободы, должно быть незамедлительно, не позднее, чем через 48 часов, доставлено в компетентный суд; в противном случае оно должно быть освобождено (статья 29).

67. Если имеются основания для подозрений в совершении уголовного преступления, полиция, как предусмотрено в Уголовно-процессуальном кодексе, обязана принять необходимые меры по поиску виновного, с тем чтобы исполнитель или его сообщник не бросился в бег и не скрылся от правосудия, по обнаружению и сохранению улик и предметов, способных послужить вещественными доказательствами, а также по сбору всей информации, которая может оказаться полезной для успешного ведения уголовного производства (статья 225)<sup>32</sup>.

68. В Уголовно-процессуальном кодексе определены меры, обеспечивающие явку обвиняемого и беспрепятственное ведение уголовного производства: направление повестки, привод, запрещение вступать в контакт, встречаться или общаться с тем или иным лицом, запрещение покидать жилище или место временного проживания, назначение залога и помещение под стражу (статьи 133–147)<sup>33</sup>.

69. Постановление о помещении под стражу может быть вынесено в отношении лица, которое обоснованно подозревается в совершении уголовного преступления, если оно скрывается, либо невозможно установить его личность, либо имеются другие обстоятельства, указывающие на возможность побега; если имеются обстоятельства, указывающие на то, что оно уничтожит, скроет, изменит или подделает вещественные доказательства или следы уголовного преступления, либо если особые обстоятельства указывают на то, что оно будет чинить помехи судопроизводству, оказывая давление на свидетелей, сообщников или укрывателей; если имеются особые обстоятельства, указывающие на то, что оно совершит повторное уголовное преступление, либо доведет до конца то уголовное преступление, которое оно пыталось совершить, либо совершит уголовное преступление, которое оно угрожало совершить; если в качестве обвиняемого, который уже однажды надлежащим образом вызывался в суд, оно явно избегает явки в суд; если уголовное преступление, в котором оно обвиня-

<sup>32</sup> *Официальный вестник СРЮ*, № 70/2001 и 68/2002, и *Официальный вестник РС*, № 58/2004, 85/2005, 115/2005, 85/2005 – с поправками, внесенными другим законом, 49/2007, 20/2009 – с поправками, внесенными другим законом, 72/2009 и 76/2010.

<sup>33</sup> Там же.



ется, наказуемо тюремным заключением на срок более 10 лет, либо на срок не менее пяти лет, если речь идет об уголовном преступлении с элементами насилия, либо если такая мера считается оправданной ввиду особо тяжких обстоятельств совершения уголовного преступления; если оно было приговорено судом первой инстанции к тюремному заключению на срок свыше пяти лет и если такая мера считается оправданной ввиду особо тяжких обстоятельств совершения уголовного преступления (статья 142)<sup>34</sup>.

70. В Уголовно-процессуальном кодексе подробно прописан порядок обращения с задержанными (статьи 148–153)<sup>35</sup>.

71. Лицу, допрашиваемому по подозрению в совершении уголовного преступления, определяемого как "насильственное исчезновение", предоставляется доступ к консульской помощи в соответствии с Венской конвенцией о консульских сношениях<sup>36</sup>.

72. Все двусторонние соглашения, например консульские конвенции, которые Республика Сербия заключает с другими странами, соответствуют Венской конвенции о консульских сношениях в части, касающейся доступа к консульским учреждениям.

73. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом дипломатический/консульский представитель зарубежной страны, подписавшей соответствующие международные конвенции, вправе с ведома следователя посещать задержанных, являющихся гражданами данного государства, и неподконтрольно беседовать с ними. Следователь информирует начальника изолятора, в котором содержится обвиняемый, о посещении дипломатического/консульского представителя (статья 150)<sup>37</sup>.

74. Что касается продолжительности содержания под стражей лица, подлежащего экстрадиции, то согласно Закону о международной юридической помощи в вопросах уголовного производства содержание под стражей может продолжаться до выполнения решения об экстрадиции, но не дольше одного года с момента помещения под стражу (статья 22).

### **Статья 11 – Компетенция государственных властей в контексте уголовного производства и право лица, против которого возбуждено уголовное дело, на справедливое судебное разбирательство**

75. Конституцией предусмотрено, что суды должны быть отделены и независимы в своей работе и должны выполнять свои обязанности в соответствии с Конституцией, законом и другими нормативно-правовыми актами общего характера, когда это диктуется законом, общепринятыми нормами международного права и ратифицированными международными договорами (пункт 2 статьи 142). Решения судов основываются на Конституции и законе, ратифициро-

<sup>34</sup> Там же.

<sup>35</sup> Там же.

<sup>36</sup> *Официальный вестник СФРЮ – Международные договоры и прочие соглашения*, № 5/66.

<sup>37</sup> *Официальный вестник СРЮ*, № 70/2001 и 68/2002, и *Официальный вестник РС*, № 58/2004, 85/2005, 115/2005, 85/2005 – с поправками, внесенными другим законом, 49/2007, 20/2009 – с поправками, внесенными другим законом, 72/2009 и 76/2010.

ванных международных соглашениях и постановлениях, принятых на основе закона (пункт 2 статьи 145).

76. Каждый имеет право на открытое разбирательство в разумные сроки в независимом и беспристрастном суде, учрежденном в соответствии с законом, который выносит решение о его правах и обязанностях с изложением оснований для возбуждения дела и предъявленных обвинений. Каждому гарантируется право на бесплатную помощь переводчика, если человек не владеет языком, который официально используется в суде, и право на бесплатную помощь переводчика, если человек является слепым, глухим или немым (пункты 1–2 статьи 32). Право на справедливое судебное разбирательство гарантировано положениями Конституции (статьи 27–36), Конвенцией о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция о правах человека) (статья 6)<sup>38</sup>, а также различными положениями Уголовно-процессуального кодекса<sup>39</sup>, которые призваны обеспечить эффективное участие обвиняемого в уголовном судопроизводстве, состязательность судебного процесса, равноправие сторон в судебном процессе, защиту прав человека и эффективное ведение уголовного судопроизводства, включая презумпцию невиновности<sup>40</sup> и право на профессиональную защиту<sup>41</sup> (статьи 3, 4, 6, 8, 10, 11, 13, 14, 16, 18, 68, 69 и 217).

77. В соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса прокурор уполномочен вести производство на доследственном этапе; требовать проведения расследования и руководить уголовным производством на предварительном этапе; вносить или представлять обвинительное заключение в компетентный суд или ставить об этом вопрос; обжаловать решение суда, не являющееся окончательным, и использовать чрезвычайные средства правовой защиты для оспаривания окончательного решения суда; а также предпринимать другие меры, обозначенные в настоящем Кодексе (статья 46)<sup>42</sup>. Прокурор может отдать полиции приказ о принятии определенных мер, направленных на выявление уголовного преступления и поиск подозреваемых. Если имеются основания для подозрений в том, что совершено уголовное преступление, подлежащее преследованию по долгу службы, полиция обязана принять необходимые меры по поиску виновного, с тем чтобы исполнитель или его сообщник не бросился в бега и не скрылся от правосудия, по обнаружению и сохранению улик и предметов, способных послужить вещественными доказательствами, а также по сбору всей информации, которая может оказаться полезной для успешного ведения уголовного производства (статья 225)<sup>43</sup>.

<sup>38</sup> *Официальный вестник Сербии и Черногории – Международные договоры*, № 9/2003, 5/2005, 7/2005.

<sup>39</sup> *Официальный вестник РС*, № 72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013 и 45/2013.

<sup>40</sup> "Каждый считается невиновным, пока его вина не доказана и не зафиксирована в окончательном решении суда. Государственные органы, новостные СМИ, общественные объединения, общественные и иные деятели обязаны придерживаться правил, о которых говорится в пункте 1 настоящей статьи, а также воздерживаться от нарушения прочих процессуальных норм, прав обвиняемого и потерпевшей стороны, а также независимости, авторитета и объективности суда в своих публичных высказываниях о незавершенном уголовном производстве".

<sup>41</sup> "Обвиняемый в соответствии с положениями настоящего Кодекса имеет право защищать себя самостоятельно или с привлечением профессиональной помощи адвоката".

<sup>42</sup> *Официальный вестник СРЮ*, № 70/2001 и 68/2002, и *Официальный вестник РС*, № 58/2004, 85/2005, 115/2005, 85/2005 – с поправками, внесенными другим законом, 49/2007, 20/2009 – с поправками, внесенными другим законом, 72/2009 и 76/2010.

<sup>43</sup> Там же.

78. В соответствии с положениями нового Уголовно-процессуального кодекса прокурор имеет также право принять решение об отказе от уголовного преследования или о его переносе на более поздний срок, о проведении расследования и о заключении сделки со следствием и соглашения о даче показаний (статья 43)<sup>44</sup>.

79. В соответствии с уголовным законодательством Республики Сербия военные власти не правомочны проводить следствие и уголовное преследование в отношении лиц, обвиненных в том или ином уголовном преступлении в связи с насильственным исчезновением.

80. В Законе о сербских вооруженных силах<sup>45</sup> определены полномочия военной полиции, которая осуществляет полицейскую деятельность применительно к Министерству обороны и сербским вооруженным силам. В порядке осуществления полицейских полномочий в отношении Министерства обороны и сербских вооруженных сил уполномоченные должностные лица военной полиции предпринимают действия, главным образом в порядке выполнения служебного долга, в отношении сотрудников Министерства обороны и сербских вооруженных сил, которые обоснованно подозреваются в совершении уголовного преступления, нанесшего ущерб Министерству обороны и сербским вооруженным силам, а также гражданским лицам (статья 53).

## **Статья 12 – Обязанность провести расследование и дальнейшее разбирательство в случае насильственного исчезновения**

81. Уголовно-процессуальный кодекс обязывает каждого сигнализировать об уголовном преступлении, которое подлежит преследованию в автоматическом порядке (статья 223)<sup>46</sup>. Сообщение об этом представляется уполномоченному прокурору в письменном или устном виде. Если сообщение представляется устно, составляется протокол, и сделавшее его лицо предупреждается о последствиях ложного доноса. Если сообщение передается по телефону, составляется служебная записка. Если сообщение направлено в суд, полицию или прокурору, наделенному иной компетенцией, то после его получения они незамедлительно переадресуют его прокурору, курирующему эти вопросы (статья 224)<sup>47</sup>. Если имеются основания для подозрений в том, что совершено уголовное преступление, подлежащее преследованию по долгу службы, полиция обязана принять необходимые меры по поиску виновного, с тем чтобы исполнитель или его сообщник не бросился в бега и не скрылся от правосудия, по обнаружению и сохранению улик и предметов, способных послужить вещественными доказательствами, а также по сбору всей информации, которая может оказаться полезной для успешного ведения уголовного производства (статьи 225–227)<sup>48</sup>. Прокурор обязан возбудить уголовное дело при наличии обоснованных подозрений в том, что то или иное лицо совершило уголовное преступление, подлежащее преследованию в автоматическом порядке (статья 20)<sup>49</sup>. В Кодексе прописано, при ка-

<sup>44</sup> *Официальный вестник РС*, № 72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013 и 45/2013.

<sup>45</sup> Тот же источник, № 116/2007, 88/2009 и 101/2010.

<sup>46</sup> *Официальный вестник СРЮ*, № 70/2001 и 68/2002, и *Официальный вестник РС*, № 58/2004, 85/2005, 115/2005, 85/2005 – с поправками, внесенными другим законом, 49/2007, 20/2009 – с поправками, внесенными другим законом, 72/2009 и 76/2010.

<sup>47</sup> Там же.

<sup>48</sup> Там же.

<sup>49</sup> Там же.

ких обстоятельствах прокурор не дает хода сообщению об уголовном преступлении, и как он обязан действовать, если, исходя из содержания сообщения, он не в состоянии оценить, насколько достоверными являются выдвинутые утверждения и служат ли приведенные в сообщении сведения достаточным основанием для принятия решения о целесообразности расследования. Если же ему каким-то иным образом становится известно о совершении уголовного преступления, и особенно когда виновный неизвестен, прокурор может провести сбор необходимых данных самостоятельно или через другие органы (статья 235)<sup>50</sup>.

82. Имеющиеся у пострадавшей стороны средства правовой защиты указаны в положениях Уголовно-процессуального кодекса; в нем определено право потерпевшей стороны выступить в качестве вспомогательного (субсидиарного) обвинителя, в случаях когда прокурор приходит к выводу об отсутствии оснований взять на себя функцию обвинения в связи с уголовным преступлением, подлежащим преследованию в должностном порядке. В таком случае он обязан в восьмидневный срок уведомить об этом потерпевшую сторону и проинформировать ее о ее праве взять функции обвинения на себя, а суд обязан действовать аналогичным образом, если он выносит решение о прекращении судебного разбирательства на том основании, что прокурор отказался от обвинения (пункт 1 статьи 61)<sup>51</sup>. Выступая в качестве вспомогательного обвинителя, потерпевшая сторона реализует те же права, что и прокурор, за тем исключением, что прокурор способен выступать в качестве государственного органа (пункт 1 статьи 64)<sup>52</sup>.

83. Основанием для защиты свидетелей служат положения, устанавливающие обязанность суда защищать потерпевшую сторону или свидетеля от оскорблений, угроз и любых других посягательств (статья 109)<sup>53</sup>. Суд предостерегает или штрафует участника судебного производства или любое другое лицо, которое в суде оскорбляет потерпевшую сторону или свидетеля, угрожает ему или ставит под угрозу его безопасность, а в случае насилия или серьезной угрозы ставит об этом в известность прокурора на предмет возможного возбуждения уголовного преследования. По требованию следователя или председателя коллегии председатель суда или прокурор могут потребовать от полиции принятия специальных мер по защите потерпевшей стороны или свидетеля (статья 109)<sup>54</sup>. При наличии обстоятельств, указывающих на то, что, давая показания публично, свидетель может подвергнуть опасности жизнь, здоровье, свободу или ценное имущество свое и своих близких, и особенно в связи с уголовными преступлениями, совершенными организованными преступными группировками, делами о коррупции и другими особо тяжкими уголовными преступлениями, суд может дать санкцию на применение одной или нескольких особых мер защиты, вынеся постановление о присвоении соответствующему лицу статуса состоящего под защитой свидетеля. К особым мерам защиты относится проведение допроса состоящего под защитой свидетеля в условиях и в порядке, обеспечивающих сохранение в тайне его личности, а также меры по его охране во время судопроизводства (статья 109а)<sup>55</sup>. Порядок работы и хранения файлов,

<sup>50</sup> Там же.

<sup>51</sup> Там же.

<sup>52</sup> Там же.

<sup>53</sup> Там же.

<sup>54</sup> Там же.

<sup>55</sup> Там же.

данных о состоящих под защитой свидетелях и пр. определяется Кодексом (статья 109a–f)<sup>56</sup>.

84. Защита свидетелей может также обеспечиваться путем применения положений, предусматривающих возможность зачитывания по постановлению коллегии протокола свидетельских показаний, также и в тех случаях, когда их явка в суд невозможна или серьезно затруднена по причине их возраста, болезни или по другим весомым причинам (статья 337)<sup>57</sup>.

85. Суд обязан ограждать свою репутацию и репутацию сторон и других участников судопроизводства от оскорблений, угроз и любых иных посягательств (статья 173)<sup>58</sup>. Если это необходимо для защиты интересов несовершеннолетних, неприкосновенности частной жизни участников судопроизводства или в силу особых обстоятельств, по которым проведение открытого заседания может повредить интересам правосудия, орган, проводящий снятие показаний, приказывает допрашиваемым лицам или лицам, присутствующим при снятии показаний или изучающим досье, сохранять в тайне некоторые факты и сведения, которые им стали известны в этой связи, и предостерегает их о том, что раскрытие тайны трактуется законом в качестве уголовного преступления. Такой приказ заносится в протокол снятия показаний, или же в подшитых в досье изучаемых документах делается соответствующая пометка в сопровождении подписи получившего предупреждение лица (статья 261)<sup>59</sup>. С начала слушаний и до завершения судебного разбирательства коллегия может по собственной инициативе или по просьбе той или иной стороны или адвоката, но во всех случаях после изложения ими своей позиции, исключить присутствие публики на весь срок или часть срока судебного разбирательства, если это необходимо в интересах защиты нравственности, несовершеннолетних или неприкосновенности частной жизни участников разбирательства либо когда суд сочтет, что это диктуется особыми обстоятельствами, ввиду которых проведение открытого заседания может повредить интересам правосудия (статья 292)<sup>60</sup>.

86. Законом о несовершеннолетних преступниках и защите несовершеннолетних в контексте уголовного производства<sup>61</sup> оговорены особые положения, регулирующие защиту несовершеннолетних в качестве потерпевшей стороны в контексте уголовного судопроизводства (статьи 150–157).

87. Внепроцедурная защита участников уголовного судопроизводства регулируется Законом о программе защиты участников уголовного судопроизводства<sup>62</sup>. В этом законе определяются условия и порядок защиты и оказания помощи участникам уголовного судопроизводства (подозреваемый, обвиняемый, свидетель, потерпевшая сторона, свидетель-эксперт и эксперт) и их близким, которые сталкиваются с угрозой их жизни, здоровью, физической неприкосновенности, свободе или имуществу по причине дачи свидетельских показаний или представления информации, важной для изобличения преступника.

88. Воспрепятствование и создание помех доказательственным действиям рассматривается в качестве уголовного преступления также в соответствии с

<sup>56</sup> Там же.

<sup>57</sup> Там же.

<sup>58</sup> Там же.

<sup>59</sup> Там же.

<sup>60</sup> Там же.

<sup>61</sup> *Официальный вестник РС*, № 85/2005.

<sup>62</sup> Там же.

Уголовным кодексом (статья 336)<sup>63</sup>. По статье "нарушение тайны судопроизводства" Кодекс предписывает в отношении любого лица, которое несанкционированно раскрывает информацию о личности или персональные данные лица, состоящего под защитой в контексте уголовного судопроизводства или в рамках программы особой защиты, наказание в виде тюремного заключения на срок от шести месяцев до пяти лет, а если такое действие приводит к серьезным последствиям для состоящего под защитой лица или создает значительные трудности или помехи для уголовного судопроизводства, – наказание в виде тюремного заключения на срок от одного года до восьми лет (статья 337).

### Статья 13 – Выдача

89. В соответствии с законодательством Республики Сербия уголовные преступления, подпадающие под действие Конвенции, рассматриваются в качестве влекущих выдачу, т.е. уголовных преступлений, в связи с которыми предусматривается оказание международной юридической помощи. Другими словами, такие преступления в соответствии с законодательством Республики Сербия предполагают выдачу, т.е. международную юридическую помощь в вопросах уголовного производства в иной форме на основе подписанных международных договоров. Причем не обязательно чтобы имелось совпадение названий статей национального законодательства, посвященных этим уголовным преступлениям: достаточно того, чтобы подобные деяния рассматривались в законодательстве обеих сторон в качестве уголовного преступления.

90. Уголовное преступление, определяемое как "насильственное исчезновение" по смыслу статьи 2 Конвенции, не считается политическим, политически мотивированным или имеющим политическую подоплеку; соответственно, запрос о выдаче в связи с таким преступлением не может быть отклонен только на этом основании. Хотя в национальном законодательстве и международных договорах о выдаче обвиняемых и осужденных не оговаривается в каждом конкретном случае, по каким уголовным статьям допускается выдача, насильственное исчезновение по смыслу статьи 2 Конвенции считается уголовным преступлением, влекущим выдачу, в силу и национального законодательства, и международных договоров о выдаче. Республика Сербия как государство, которое

<sup>63</sup> "1) Лицо, которое передает или обещает передать подарок или иное вознаграждение свидетелю или свидетелю-эксперту либо иному участнику разбирательства в суде или ином государственном органе либо использует против такого лица силу или угрозу силой с целью побудить его к даче ложных показаний и тем самым повлиять на исход разбирательства, наказуемо тюремным заключением на срок от шести месяцев до пяти лет, а также штрафом.

2) Лицо, которое, желая воспрепятствовать или создать помехи для доказательственных действий, скрывает, уничтожает, повреждает или приводит в частично или полностью непригодное состояние документ другого лица или другие предметы, служащие в качестве вещественного доказательства, наказуемо штрафом и тюремным заключением на срок от трех месяцев до трех лет.

3) Наказание, указанное в пункте 2 настоящей статьи, налагается также на любое лицо, которое удаляет, уничтожает, повреждает или перемещает между, кадастровую табличку или любой другой знак, указывающий на принадлежность недвижимого имущества или на сервитут, касающийся использования воды, а также на лицо, которое с этой целью ставит ложный знак.

4) Если преступление, указанное в пункте 2, совершается в контексте уголовного судопроизводства, нарушитель наказуем тюремным заключением на срок от шести месяцев до пяти лет, а также штрафом".

не ставит выдачу в зависимость от наличия договора, рассматривает насильственное исчезновение в качестве уголовного преступления, в связи с которым допускается выдача обвиняемых и осужденных. В Законе о международной юридической помощи в вопросах уголовного производства и подписанных международных договорах оговорены условия, т.е. предпосылки для выдачи, включая предписанное наказание (тюремное заключение на срок не менее одного года), а также назначенное наказание (не менее четырех месяцев) (статья 13).

## **Статья 14 – Взаимная юридическая помощь**

91. На настоящий момент Республика Сербия не имеет опыта и информации относительно сотрудничества в вопросах взаимной юридической помощи в связи с уголовными преступлениями, имеющими отношение к насильственному исчезновению.

92. Закон о международной юридической помощи в вопросах уголовного производства и международные договоры, которые Республика Сербия подписала или к которым она присоединилась, допускают максимальную свободу оказания взаимной помощи не только в вопросах выдачи, но и при использовании других форм международной юридической помощи в вопросах уголовного производства. Это касается прежде всего поручения и проведения уголовного преследования в отношении обвиняемых, исполнения судебных решений по уголовным делам, принятых за рубежом, а также общих форм международной юридической помощи в вопросах уголовного производства, включая исполнение процессуальных действий, таких как вручение повесток и документов, допрос обвиняемых, допрос свидетелей и экспертов, осмотр места происшествия, поиск помещений и лиц, временное изъятие предметов; выполнения таких действий, как ведение наблюдения и запись телефонных и иных разговоров, контролируемая доставка, оказание фиктивных бизнес-услуг и заключение фиктивных юридических сделок, использование тайных агентов, автоматический компьютеризованный поиск и обработка данных; обмена информацией и предоставления документов и предметов, связанных с уголовным судопроизводством в запрашивающем государстве, представления данных без судебного поручения, использования технологий аудио- и видеоконференций, создания совместных следственных бригад; временной передачи лиц, лишенных свободы, запрашивающему государству для доставки их в компетентные органы (статьи 2 и 83).

## **Статья 15 – Международное сотрудничество в оказании юридической помощи в связи с насильственным исчезновением**

93. В ноябре 2001 года в Республике Сербия был принят Закон о ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам, а также Дополнительного протокола к ней<sup>64</sup>, а в мае 2006 года – Закон о ратификации второго Дополнительного протокола к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам<sup>65</sup>.

<sup>64</sup> *Официальный вестник СР – Международные договоры*, № 10/2001.

<sup>65</sup> *Официальный вестник Сербии и Черногории – Международные договоры*, № 2/2006.

94. В тех случаях, когда ратифицированного международного договора не имеется или те или иные вопросы им не регулируются, порядок оказания международной юридической помощи в вопросах уголовного производства регулируется Законом о международной юридической помощи в вопросах уголовного производства.

95. Кроме того, в целях законодательного регулирования сотрудничества и более эффективного решения вопросов, касающихся лиц, пропавших без вести в ходе вооруженных конфликтов на территории бывшей СФРЮ и конфликта на территории Автономного края Косово и Метохия, Республика Сербия подписала ряд двусторонних соглашений и документов:

- Соглашение между Союзной Республикой Югославия и Республикой Хорватия о розыске лиц, пропавших без вести<sup>66</sup>, и Протокол о сотрудничестве между Комиссией СРЮ по гуманитарным вопросам и лицам, пропавшим без вести, и Комиссией Республики Хорватия по делам заключенных и пропавших без вести лиц<sup>67</sup>. В этих документах более детально определены обязательства и порядок совместной работы компетентных органов по поиску лиц, пропавших без вести в ходе вооруженных конфликтов на территории бывшей СФРЮ в период 1991–1995 годов;
- Совместный документ МООНК–СРЮ<sup>68</sup>, Протокол о совместных инспекционных группах по недопущению тайных тюрем; Протокол об обмене криминалистами и криминалистическим опытом, Протокол о трансграничной репатриации опознанных человеческих останков<sup>69</sup>; общий регламент и правила процедуры рабочей группы по лицам, пропавшим в связи с событиями в Косово, в рамках диалога Белград–Приштина. Эти документы более детально регулируют сотрудничество с МООНК в решении проблем, касающихся лиц, пропавших без вести на территории Автономного края Косово и Метохия;
- Соглашение между Союзной Республикой Югославия и МККК<sup>70</sup>;
- Соглашение о сотрудничестве в деле поиска лиц, пропавших без вести, между Международной комиссией по вопросам пропавших без вести лиц (МКПБ) и Комиссией СРЮ по гуманитарным вопросам и лицам, пропавшим без вести<sup>71</sup>, которым регулируется сотрудничество в деле эксгумации и опознания останков с помощью ДНК-анализа;
- Протокол о сотрудничестве между Комиссией правительства Республики Сербия по вопросам пропавших без вести лиц и Комиссией правительства Черногории по вопросам пропавших без вести лиц<sup>72</sup>;
- Протокол о сотрудничестве между правительством Республики Сербия и Советом министров Боснии и Герцеговины (еще не принят)<sup>73</sup>.

<sup>66</sup> Подписано в Дейтоне (Соединенные Штаты Америки) 17 ноября 1995 года.

<sup>67</sup> Подписан в Загребе 17 апреля 1996 года.

<sup>68</sup> Подписан в Белграде в ноябре 2001 года.

<sup>69</sup> Подписан в Белграде 11 февраля 2002 года.

<sup>70</sup> Подписано в Белграде 14 июня 1994 года.

<sup>71</sup> Подписано в Белграде 5 апреля 2002 года.

<sup>72</sup> Подписан в Белграде 25 апреля 2012 года.

<sup>73</sup> В своем заключении 05 № 018-1714/2012 от 9 марта 2012 года правительство Республики Сербия утвердило текст указанного протокола, который 2 апреля 2012 года был направлен Совету министров Боснии и Герцеговины.



## **Статья 16 – Запрет на высылку, возвращение или передачу того или иного лица другому государству, где такому лицу будет угрожать опасность стать жертвой насильственного исчезновения**

96. Конституцией Республики Сербия предусмотрено, что иностранный гражданин может быть выслан только в то государство, где ему не угрожает преследование на почве расы, пола, религии, национального происхождения, гражданства, принадлежности к социальной группе, политических убеждений или серьезное нарушение прав, гарантированных настоящей Конституцией (статья 39).

97. В Законе об убежище<sup>74</sup> предусмотрено, что никто не может быть выслан или возвращен против своей воли на территорию, где существует угроза его жизни или свободе по причине его расы, пола, языка, религии, национального происхождения, принадлежности к социальной группе или политических убеждений (пункт 1 статьи 6).

98. В Законе об иностранных гражданах<sup>75</sup> устанавливается, что иностранец не может быть принудительно выслан на территорию государства, где он может подвергнуться преследованиям по признаку расы, пола, религии, национального происхождения, гражданства, принадлежности к социальной группе или политических убеждений (пункт 1 статьи 47).

99. Указанные нормативные положения не относятся к тому или иному лицу, в отношении которого имеются разумные основания полагать, что оно создает угрозу национальной безопасности, или которое было признано виновным в тяжком преступлении по окончательному решению суда и в силу этого создает угрозу для общественного порядка, с той существенной оговоркой, что ни одно лицо не может быть выслано или возвращено против своей воли на территорию страны, где оно рискует подвергнуться пыткам, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию<sup>76</sup>.

100. Процедура выдачи обвиняемого или осужденного, которая представляет собой одну из форм международной юридической помощи, в деталях прописана в Законе о международной юридической помощи в вопросах уголовного производства (статьи 13–40). Запрос на соответствующие процессуальные действия адресуется следователю и ответственной за рассмотрение подобных дел коллегии суда той страны, на территории которой временно проживает или случайно находится лицо, которое является объектом запроса о передаче, а также министру, курирующему вопросы юстиции. Если условия для выдачи выполнены, суд выносит постановление, констатируя выполнение предварительных условий для выдачи, и направляет его министру, курирующему вопросы юстиции, который принимает решение об удовлетворении или отклонении запроса о выдаче; если предварительные условия для выдачи не выполнены, суд выносит решение об отказе в выдаче (статьи 18 и 31).

101. Применение меры обеспечения безопасности в виде высылки иностранца из страны регулируется Уголовным кодексом; постановление о ее применении в отношении иностранца, совершившего уголовное преступление, принимается судом. Рассматривая вопрос о даче санкции на применение такой меры, суд

<sup>74</sup> *Официальный вестник РС*, № 109/2007.

<sup>75</sup> Тот же источник, № 97/2008.

<sup>76</sup> Закон об убежище, пункты 2–3 статьи 6; Закон об иностранцах, пункты 2–3 статьи 47.

принимает во внимание характер и тяжесть совершенного преступления, мотивы, по которым оно совершено, способ его совершения и другие обстоятельства, диктующие необходимость объявить иностранца персоной нон-грата в Сербии. Эта мера не может быть применена в отношении преступника, который пользуется защитой в соответствии с ратифицированными международными договорами (статья 88).

102. Применение меры защиты в виде удаления иностранца из страны регулируется Законом о мисдиминорах<sup>77</sup>; вынесение такого постановления в отношении иностранца, совершившего преступление, делает его персоной нон-грата в стране. Отдельным законом могут быть оговорены условия, при которых возможна временная отсрочка применения меры защиты, указанной в пункте 1 настоящей статьи (57). Решение о применении меры защиты в виде удаления принимается судом (статья 47).

103. Законодательные нормы и правовая практика властей Республики Сербия, касающиеся терроризма, национальной безопасности и "чрезвычайных ситуаций", применительно к прекращению пребывания иностранных граждан в Республике Сербия или к вынесению постановлений о применении меры защиты в виде удаления или меры обеспечения безопасности в виде высылки, т.е. к запрету на въезд в страну или к выдаче, не затрагивают запрета на выдачу в соответствующих обстоятельствах.

104. В Законе об основах регулирования деятельности служб безопасности в Республике Сербия<sup>78</sup> предусматривается учреждение Совета национальной безопасности, который, среди прочего, занимается согласованным применением положений о защите прав человека, которые потенциально затрагиваются проведением обмена информацией или другими оперативными действиями (статья 5). Кроме того, Совет рассматривает аналитические материалы, подготовленные компетентными службами и органами безопасности, определяет, имеются ли особые соображения, важные с точки зрения национальной безопасности, которые препятствуют выдаче того или иного лица другим государствам, и направляет соответствующее заключение в Министерство юстиции и государственного управления, которое принимает решение о возможной выдаче этого лица другому государству. Следует отметить, что Агентство информационной безопасности не принимает решений по существу в контексте указанных процедур, поскольку принятие таких решений относится к компетенции других государственных органов.

## **Статья 17 – Запрет на тайное или неофициальное содержание под стражей**

105. Конституция Республики Сербия гарантирует каждому право на свободу и безопасность (см. пункт 9).

106. В Уголовно-процессуальном кодексе предусмотрено, в частности, что лицо, лишённое свободы без решения суда, должно быть незамедлительно проинформировано о своем праве сохранять молчание, о том, что все сказанное им может быть использовано в качестве свидетельства против него самого в ходе разбирательства и что оно имеет право соглашаться на допрос только в присутствии адвоката по своему выбору или адвоката, оплачиваемого государством, в

<sup>77</sup> *Официальный вестник РС*, № 101/2005, 116/2008, 111/2009.

<sup>78</sup> Тот же источник, № 116/2007 и 72/2012.

случае если оно не способно оплатить его услуги. Помимо прав, имеющих у обвиняемого и подозреваемого, такое лицо пользуется также дополнительными правами: правом требовать незамедлительного извещения того или иного члена своей семьи или любого другого близкого лица о времени, месте лишения его свободы и любых изменениях в этих данных, а также дипломатического/консульского представителя страны, чьим гражданином оно является, или представителя международной организации, в случае если это лицо является беженцем или апатридом; правом беспрепятственно общаться со своим адвокатом, дипломатическим/консульским представителем, представителем международной организации и омбудсменом; правом требовать незамедлительного осмотра у врача по своему выбору или, если такового не имеется, у врача, назначенного осуществившим задержание органом, т.е. следователем; правом возбудить дело в суде или обратиться с заявлением в суд, который обязан в неотложном порядке рассмотреть вопрос о законности ареста; правом требовать запрещения за любого насилия в отношении лица, лишенного свободы, и лица, чья свобода была ограничена, и наказания, а также гуманного обращения с таким лицом и уважения его достоинства (статья 5)<sup>79</sup>.

107. В Уголовно-процессуальном кодексе определяется порядок и условия вынесения постановления о помещении под стражу (статьи 141–153)<sup>80</sup>. Постановление о помещении под стражу может быть вынесено только судом на условиях, оговоренных в указанном Кодексе, и только в том случае, если это необходимо для ведения уголовного производства и если той же цели нельзя добиться другим способом; продолжительность содержания под стражей должна быть возможно более малой, причем в случае содержания под стражей обвиняемого необходимо действовать особенно оперативно (статья 141)<sup>81</sup>. Помещение под стражу производится по решению суда (статья 143)<sup>82</sup>.

108. Уполномоченные должностные лица полиции могут лишить человека свободы, когда имеются основания, предусмотренные в статье 142 Кодекса<sup>83</sup>, и

<sup>79</sup> *Официальный вестник СРЮ*, № 70/2001 и 68/2002, и *Официальный вестник РС*, № 58/2004, 85/2005, 115/2005, 85/2005 – с поправками, внесенными другим законом, 49/2007, 20/2009 – с поправками, внесенными другим законом, 72/2009 и 76/2010.

<sup>80</sup> Там же.

<sup>81</sup> Там же.

<sup>82</sup> Там же.

<sup>83</sup> Постановление о помещении под стражу может быть вынесено в отношении лица, которое обоснованно подозревается в совершении уголовного преступления, если:

- 1) оно скрывается, либо невозможно установить его личность, либо имеются другие обстоятельства, указывающие на возможность побега;
- 2) имеются обстоятельства, указывающие на то, что оно уничтожит, скроет, изменит или подделает вещественные доказательства или следы уголовного преступления, либо если особые обстоятельства указывают на то, что оно будет чинить помехи судопроизводству, оказывая давление на свидетелей, сообщников или укрывателей;
- 3) имеются особые обстоятельства, указывающие на то, что оно вскоре совершит повторное уголовное преступление, либо доведет до конца то уголовное преступление, которое оно пыталось совершить, либо совершит уголовное преступление, которое оно угрожало совершить;
- 4) в качестве обвиняемого, который уже однажды надлежащим образом вызывался в суд, оно явно избегает явки в суд;
- 5) уголовное преступление, в котором оно обвиняется, наказуемо тюремным заключением на срок более 10 лет, либо на срок не менее пяти лет, если речь идет об уголовном преступлении с элементами насилия, либо если такая мера считается оправданной ввиду особо тяжких обстоятельств совершения уголовного преступления; если оно было приговорено судом первой инстанции к тюремному

обязаны незамедлительно доставить такое лицо к следователю (статья 227)<sup>84</sup>. В исключительных случаях полиция может удерживать лицо, лишенное свободы, или подозреваемого для целей сбора информации или для допроса не более 48 часов с момента его лишения свободы или явки по повестке; в таком случае требуется вынесение решения о помещении под стражу, которое незамедлительно, но не позднее чем через два часа, вручается задержанному лицу, причем это решение может быть обжаловано, но факт обжалования не приостанавливает его исполнения. Заявление об обжаловании незамедлительно передается следователю, который выносит по нему решение не позднее чем через четыре часа после его поступления. Полиция незамедлительно информирует следователя о задержании, и следователь может потребовать от полиции незамедлительно доставить задержанного к нему. Подозреваемый имеет право на адвоката с момента принятия полицией решения о помещении под стражу (статья 229)<sup>85</sup>.

109. Задержанному могут быть разрешены свидания с близкими родственниками, а также, по его просьбе, посещение врача и встречи с другими лицами. Санкция на посещение задержанных лиц выдается следователем или председателем суда. Некоторые посещения могут быть запрещены, если имеется вероятность того, что это способно воспрепятствовать следствию, причем решение на этот счет может быть обжаловано (статья 150)<sup>86</sup>.

110. Право заключенных на свидания и поддержание контактов с внешним миром регулируется Законом об исполнении уголовных наказаний. Каждый заключенный имеет право на свидания с супругой/ом, детьми, приемными детьми, родителями, приемными родителями и другими родственниками по прямой или боковой линии до четвертой степени родства, а также с другими лицами с разрешения начальника тюрьмы (статья 78). Заключенному разрешены контакты с адвокатом или представляющим его уполномоченным лицом или лицом, к которому он обратился для дачи доверенности на представление его интересов (статья 79). Заключенным-иностранцам разрешены контакты с дипломатическим/консульским представителем своей страны (статья 80).

111. Независимыми учреждениями, которые проводят инспекционные проверки в тюрьмах и других местах содержания под стражей, являются международные и отечественные правозащитные организации, омбудсмен, национальный превентивный механизм, учрежденный в соответствии с требованиями Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчело-

---

заклучению на срок свыше пяти лет и если такая мера считается оправданной ввиду особо тяжких обстоятельств совершения уголовного преступления;

б) оно было приговорено судом первой инстанции к тюремному заключению на срок свыше пяти лет и если такая мера считается оправданной ввиду особо тяжких обстоятельств совершения уголовного преступления.

В случае, указанном в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, продолжительность содержания под стражей только на основании невозможности установления личности данного лица ограничена моментом установления его личности. В случае, указанном в подпункте 2 пункта 1 настоящей статьи, лицо освобождается из-под стражи, как только обеспечена сохранность вещественных доказательств, для обеспечения которой было принято решение о помещении под стражу. Продолжительность содержания под стражей на основании подпункта 4 пункта 1 настоящей статьи ограничена моментом обнаружения решения суда.

<sup>84</sup> Там же.

<sup>85</sup> Там же.

<sup>86</sup> Там же.

вечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания<sup>87</sup>, и комиссия Народной скупщины по контролю за исполнением уголовных наказаний.

112. Помимо этого в Законе об исполнении уголовных наказаний предусмотрено, что надзор за применением меры пресечения в виде помещения под стражу осуществляется председателем суда того округа, на территории которого находится соответствующий изолятор (статья 245). Кроме того, в Управлении по исполнению уголовных наказаний имеется подразделение, которое осуществляет внутренний надзор (статьи 270–275).

113. Все решения о помещении под стражу или продлении содержания под стражей могут быть обжалованы. Кроме того, решения о содержании под стражей подлежат рассмотрению в автоматическом порядке каждые 30 дней на этапе предварительного следствия и каждые два месяца после предъявления обвинительного заключения (статьи 143, 144, 146).

114. В 2006 году Министерством внутренних дел Республики Сербия было принято Руководство о полномочиях полиции<sup>88</sup>, в котором полицейским предписывается составлять официальный протокол о задержании, где указываются: а) персональные сведения о задержанном лице; б) время помещения под стражу и освобождения из-под стражи; в) причины привода и помещения под стражу; г) предоставленная задержанному информация о причинах привода и помещения под стражу и о его правах; е) права, которыми пожелал воспользоваться задержанный, и уведомления, направленные компетентным органам (время, способ передачи, имя ответственного лица); ф) сведения о доставке задержанного в компетентный орган; г) сведения об очевидных телесных повреждениях и других очевидных знаках, наличие которых свидетельствует о том, что задержанное лицо может нуждаться в медицинской помощи; h) была ли задержанному оказана медицинская или первая помощь (кто, где, причины); i) опасные предметы, изъятые для обеспечения безопасности задержанного; j) сведения об освобождении из-под стражи. Официальный протокол подписывается полицейским, которым было произведено задержание, и задержанным (статья 30). Согласно установленным правилам производящий задержание полицейский обязан отвечать за безопасность задержанного с момента его помещения под стражу до момента освобождения (статья 34).

115. 10 декабря 2012 года, руководствуясь пунктом 2 статьи 10 Закона о полиции<sup>89</sup>, министр внутренних дел издал инструкцию об обращении с доставленными и задержанными лицами с целью укрепить законность обращения с доставленными и задержанными лицами и обеспечить более полную реализацию ими своих прав. Согласно этой инструкции уполномоченные сотрудники Министерства внутренних дел обязаны при задержании вручить каждому задержанному специальный листок с информацией о его правах, который должен быть им подписан. Во исполнение этой инструкции Главное полицейское управление осуществляет соответствующие профилактические меры.

116. Управление по исполнению уголовных наказаний ведет обновляемую документацию о помещенных под стражу лицах.

<sup>87</sup> *Официальный вестник Сербии и Черногории – Международные договоры*, № 16/2005 и 2/2006, и *Официальный вестник РС – Международные договоры*, № 7/2011.

<sup>88</sup> *Официальный вестник РС*, № 54/2006.

<sup>89</sup> Тот же источник, № 101/2005, 63/2009 – с поправками, внесенными решением Конституционного суда, а также 92/2011.

## **Статья 18 – Право на получение сведений о лишенном свободы лице**

117. В Уголовно-процессуальном кодексе предусмотрено, что полицейские власти (суды) обязаны: незамедлительно сообщить семье лица, лишенного свободы, или другому лицу, с которым оно сожительствует или находится в ином постоянном союзе, о факте лишения свободы, если только лицо, лишенное свободы, не имеет против этого однозначно выраженных возражений; если свободы лишается адвокат, – незамедлительно сообщить об этом в соответствующую коллегия адвокатов; и, если необходимо принять меры по обеспечению безопасности детей и других членов семьи, находящихся на попечении лица, лишенного свободы, – сообщить об этом уполномоченным социальным службам (статья 147)<sup>90</sup>.

118. Информация, указанная в статье 18 Конвенции, является доступной для адвокатов и родственников осужденных. Ограничений на доступ к информации не устанавливается за исключением информации о состоянии здоровья, поскольку этот вопрос регулируется Законом о медицинском обслуживании<sup>91</sup>, который признает информацию о состоянии здоровья гражданина конфиденциальной (статья 37). Соответственно, согласно внутренним правилам, действующим в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы и окружных тюрьмах<sup>92</sup>, осужденный имеет право быть проинформированным о состоянии своего здоровья и содержании своей медицинской карты, а кто-то из членов его семьи или иное уполномоченное им лицо может получить такую информацию в соответствии с нормативными положениями, касающимися охраны здоровья (статья 30). Как предусмотрено в Законе об исполнении уголовных наказаний, в случае смерти содержащегося под стражей или осужденного лица об этом незамедлительно ставятся в известность полиция и следователь, а затем его супруг(а), дети и приемные дети, а в их отсутствие – его родители, приемные родители, братья, сестры и дальние родственники (статьи 125 и 247).

119. Указанная информация доступна для всех лиц, чей интерес к ней правомерен, в соответствии с положениями Закона о неограниченном доступе к информации, представляющей общественную значимость<sup>93</sup>, которым регулируется вопрос о праве доступа к представляющей общественную значимость информации, которой располагают государственные органы, с целью реализации и защиты права общественности знать истину и формировать свободное демократическое открытое общество (статья 1).

## **Статья 19 – Хранение и защита персональных данных лиц, ставших жертвой насильственного исчезновения**

120. В Законе о медицинском обслуживании прописан порядок обращения, в частности, с данными, фигурирующими в медицинской документации, включая данные о выделениях человеческого организма, по которым можно идентифицировать соответствующее лицо. Данные, фигурирующие в медицинской доку-

<sup>90</sup> *Официальный вестник СРЮ*, № 70/2001 и 68/2002, и *Официальный вестник РС*, № 58/2004, 85/2005, 115/2005, 85/2005 – с поправками, внесенными другим законом, 49/2007, 20/2009 – с поправками, внесенными другим законом, 72/2009 и 76/2010.

<sup>91</sup> *Official Gazette of the RS*, № 107/2005, 72/2009, 88/2010, 99/2010 and 57/2011.

<sup>92</sup> Тот же источник, 72/2010 и 6/2012.

<sup>93</sup> Тот же источник, № 120/2004, 54/2007, 104/2009 и 36/2010.

ментации, относятся к категории персональных данных о пациенте, официально носят конфиденциальный характер и подлежат сохранению в тайне всем медицинским и связанным с медиками персоналом, а также другими лицами, работающими в медицинских учреждениях, частными медиками и органами медицинского страхования, где застрахован пациент, для которых такие данные являются доступными и необходимыми для выполнения своих установленных законом обязанностей. Служебной тайной считаются и данные о выделениях человеческого организма, по которым можно идентифицировать соответствующее лицо. Уполномоченные лица могут быть освобождены от обязанности соблюдать служебную тайну с письменного или иным образом четко и недвусмысленно выраженного согласия пациента или по решению суда. Данные в форме копии или выписки из медицинской документации, взятые из медицинской карты пациента или документации о состоянии его здоровья, могут быть выданы для ознакомления только по запросу судебного органа, доверенного лица, страховой компании, органов, отвечающих за сбор статистических данных, в случаях, предусмотренных законом, других законодательно уполномоченных медицинских учреждений, а также других органов и организаций в случаях, предусмотренных законом. Лица, которые без санкции или согласия пациента или совершеннолетнего члена его семьи распоряжаются данными, зафиксированными в медицинской карте, и несанкционированно передают такие данные гласности, несут ответственность за несоблюдение служебной тайны в соответствии с законом (статья 37).

121. Национальному криминалистическому центру (НКЦ) в составе департамента полиции Главного полицейского управления до настоящего времени не приходилось сталкиваться со случаями использования медицинских или генетических данных, собранных и/или переданных в связи с поиском того или иного пропавшего без вести лица.

122. В Республике Сербия нет закона о регистре ДНК, который использовался бы для централизованного хранения любых регистрационных сведений о генетических особенностях или ДНК. В настоящее время такой закон разрабатывается, и предполагается, что он позволит поставить на более прочную основу процесс документирования и опознания детей, пропавших без вести, в соответствии с требованиями статьи 25 Конвенции.

123. Работа по сбору, обработке, использованию и хранению персональных данных, включая медицинские и генетические данные, имеющиеся в НКЦ, ведется в соответствии с применимым Законом о полиции и не оказывает отрицательного воздействия в плане нарушения прав человека, основных свобод и достоинства личности. Доступ к таким данным строго регламентирован, ограничен и подлежит дальнейшему контролю, а данные о произведенных ДНК-анализах хранятся на специальном сервере Министерства внутренних дел.

## **Статья 20 – Ограничение права на получение сведений о лишенном свободы лице**

124. В Законе о неограниченном доступе к информации, представляющей общественную значимость, предусмотрено, в частности, что каждый имеет право быть проинформированным о том, имеется ли у того или иного государственного органа конкретная информация, представляющая общественную значимость, т.е. о том, является ли она так или иначе доступной, а также право на доступ к информации, представляющей общественную значимость, в форме разрешения на ознакомление с документом, содержащим такую информацию, право на ко-

пирование такого документа, а также право на получение по запросу копии документа по почте, факсу, электронной почте или иным путем (статья 5). Права, оговоренные в настоящей статье, могут быть в порядке исключения ограничены в соответствии с настоящим Законом, если это необходимо в демократическом обществе, чтобы не допустить подрыва важных ценностей, зафиксированных в Конституции или законодательстве (пункт 1 статьи 8). Ни одно из положений настоящего Закона не может быть истолковано как допускающее аннулирование того или иного права, провозглашенного в настоящем Законе, или его ограничение в большей степени, чем предусмотрено в пункте 1 настоящей статьи (пункт 2 статьи 8).

125. Государственные органы обязаны отказать ходатаю в осуществлении его права на доступ к информации, представляющей общественную значимость, если это: а) поставит под угрозу жизнь, здоровье, безопасность или подрвет другие коренные интересы того или иного лица; б) подрвет, воспрепятствует или затруднит усилия по предупреждению или выявлению уголовного преступления, вынесению обвинительного заключения по уголовному делу, досудебное производство, судебное разбирательство, исполнение приговора или наказания, любые другие правовые действия или беспристрастный подход и справедливое судебное разбирательство; в) создаст серьезную угрозу для национальной обороны, национальной и общественной безопасности или международных отношений; г) основательно подрвет способность правительства управлять процессами развития национальной экономики или существенно затруднит удовлетворение оправданных экономических интересов; или е) приведет к раскрытию информации или документа, оградяемого нормативными положениями, либо официального документа, который в соответствии с законодательством должен составлять государственную, служебную, деловую или иную тайну, т.е. если такой документ доступен только ограниченному кругу лиц и его обнародование может нанести серьезный правовой или иной ущерб интересам, защищаемым законодательством, что, соответственно, перевешивает соображения о свободе доступа к информации (статья 9).

126. Государственные органы должны незамедлительно, в 15-дневный срок после поступления запроса, проинформировать ходатаю о том, имеется ли у них запрошенная информация, дать разрешение на ознакомление с документом, содержащим запрошенную информацию, т.е. передать или переслать ему копию этого документа. Если запрос касается информации, которая считается имеющей отношение к защите жизни или свободы того или иного лица, т.е. к интересам охраны здоровья граждан и окружающей среды, то государственный орган обязан проинформировать ходатаю о наличии у него такой информации, разрешить ознакомление с документом, содержащим запрошенную информацию, т.е. выдать ходатаю копию этого документа, не позднее чем через 48 часов по поступлении запроса. Если государственный орган не реагирует на запрос в установленные сроки, ходатаю может обратиться к Уполномоченному. Если государственный орган полностью или частично отказывается проинформировать ходатаю о том, имеется ли у него искомая информация, разрешить ходатаю ознакомление с документом, содержащим запрошенную информацию, выдать, т.е. направить, ходатаю копию такого документа, он обязан незамедлительно, в 15-дневный срок по поступлении ходатайства, вынести решение об отказе в запросе, в письменном виде изложить основания для такого решения и сообщить ходатаю в решении об имеющихся у него правовых средствах для его обжалования (статья 16).

127. Ходатаю может обратиться с жалобой к Уполномоченному, который оперативно, не более чем через 30 дней после подачи жалобы, выносит соответ-



вующее решение. Заключение и решение Уполномоченного может быть обжаловано в административном порядке. Административный спор по поводу реализации права на свободный доступ к информации, представляющей общественную значимость, рассматривается в качестве неотложного (статьи 22, 24 и 27).

## **Статья 21 – Гарантии освобождения лишенных свободы лиц**

128. В Законе об исполнении уголовных наказаний в деталях прописана процедура освобождения заключенных (статьи 167–174). При освобождении из места заключения осужденным выдается справка об освобождении, в которой, в частности, указывается дата освобождения, а также срок, до истечения которого освобожденное лицо обязано отмечаться в полиции (статья 169). Задержанные лица освобождаются из места содержания под стражей по постановлению об освобождении из-под стражи, а также по соответствующему постановлению суда, который занимается рассмотрением дела (статья 246). Руководство о полномочиях полиции обязывает полицию отразить данные об освобождении лица из-под стражи в подлежащем составлению в полиции официальном протоколе о помещении под стражу (статья 30).

129. Надзор за освобождением лиц, лишенных свободы, входит в функции председателя высокого суда, территориальная юрисдикция которого распространяется на место, где расположен соответствующий изолятор<sup>94</sup>.

## **Статья 22 – Ответственность тех, кому поручена регистрация сведений о лишенных свободы лицах, за неисполнение своих обязанностей и, в частности, в связи с представлением информации о таких лицах**

130. За все нарушения своих обязанностей, допущенные работниками Управления по исполнению уголовных наказаний, предусмотрена дисциплинарная ответственность (пункт 1 статьи 266 Закона об исполнении уголовных наказаний).

131. В соответствии с Законом о полиции, в случае нарушения положений Конвенции должностные лица Министерства внутренних дел также несут дисциплинарную ответственность за грубое нарушение служебных обязанностей (статья 157).

---

<sup>94</sup> Закон об исполнении уголовных наказаний, статья 245; Уголовно-процессуальный кодекс (*Официальный вестник СРЮ*, № 70/2001 и 68/2002, и *Официальный вестник РС*, № 58/2004, 85/2005, 115/2005, 85/2005 – с поправками, внесенными другим законом, 49/2007, 20/2009 – с поправками, внесенными другим законом, 72/2009 и 76/2010), пункт 1 статьи 152.

## **Статья 23 – Профессиональная подготовка сотрудников государственных органов и сотрудников, работающих с лицами, лишенными свободы, и защита лиц, отказавшихся исполнять приказы, санкционирующие или поощряющие насильственное исчезновение**

132. Центр обучения и профессиональной подготовки Управления по исполнению уголовных наказаний на постоянной основе проводит базовую и специальную подготовку в соответствии с действующей учебной программой. Стажеры и работники разных специальностей из служб безопасности регулярно проходят базовую подготовку. Профессиональную подготовку в Центре, помимо сотрудников служб безопасности, проходят и представители других служб в составе Управления; ее содержание определяется конкретными потребностями соответствующих учреждений.

133. До настоящего времени не производилось целевой учебной подготовки медицинских работников, ориентированной на выполнение принципов и положений, заложенных в Конвенции. В предшествующий период подготовка медицинского персонала для этих целей осуществлялась в форме учебных курсов по вопросу о противодействии торговле людьми<sup>95</sup>.

134. Уполномоченные должностные лица Агентства военной безопасности (АВБ) обязаны в своей работе руководствоваться Конституцией и законодательством, а любое возможное злоупотребление предоставленными им полномочиями наказуемо соответствующими санкциями. Закон об Агентстве военной безопасности и Службе военной разведки<sup>96</sup> определяет полномочия соответствующих должностных лиц АВБ по обнаружению, расследованию и документированию уголовных преступлений (статья 23). На занятиях по обучению и профессиональной подготовке сотрудники АВБ изучают, в частности, нормативную базу для деятельности Агентства и международное гуманитарное право. Особое внимание уделяется ознакомлению со свободами и правами лиц и граждан, гарантированными Конституцией, и возможными ошибками в плане нарушения соответствующих прав сотрудниками АВБ.

<sup>95</sup> Первое учебное мероприятие для врачей на тему о торговле людьми было проведено 26–27 мая 2004 года. Слушателями этого семинара стали врачи из приграничных областей Сербии: Вршац, Шид, Сента, Велико-Градиште, Любовия, Власотинце, Бабушница, Нови-Пазар, Вране и Заечар. Это мероприятие было проведено совместно с институтом судебной медицины медицинского факультета Белграда. На занятиях выяснилось, что в контексте своей профессиональной деятельности врачи вступают в контакт с жертвами торговли людьми, но не обучены приемам их распознавания и никогда не сигнализируют о таких случаях, поскольку не располагают никакой информацией о мероприятиях по линии борьбы с торговлей людьми. Это было первое в истории учебное мероприятие на тему торговли людьми для целевой группы, состоявшей из врачей и медиков.

После первого учебного мероприятия для врачей, проведенного в мае 2004 года, объединение гражданского общества "Астра" совместно с институтом судебной медицины медицинского факультета Белграда и при поддержке ОБСЕ (Миссия ОБСЕ в Сербии) организовало 23–24 марта 2007 года в Белграде еще один двухдневный семинар на тему "Информация по вопросам, касающимся торговли людьми, и базовые криминалистические принципы документального фиксирования телесных повреждений у (потенциальных) жертв торговли людьми". Слушателями семинара стали 32 врача из 15 медицинских центров г. Белграда.

<sup>96</sup> *Официальный вестник РС*, № 88/2009, 55/2012 – с поправками, внесенными решением Конституционного суда, и 17/2013.

135. Сотрудники АВБ обязаны выполнять приказы директора Агентства или своего непосредственного начальника, информировать его о своей работе и нести личную ответственность за противоправные действия. Если сотрудник АВБ считает приказ директора Агентства или своего вышестоящего руководителя противоправным, он обязан в письменной форме предостеречь его об этом. Если вышестоящий руководитель настаивает на выполнении приказа, сотрудник обязан потребовать подтверждения соответствующего приказа в письменной форме. Если приказ подтверждается, он обязан поставить об этом в известность руководителя старшего звена и службу внутреннего контроля АВБ. Если сотруднику АВБ становится известно о противоправных действиях внутри Агентства, он обязан доложить об этом директору и службе внутреннего контроля, не опасаясь каких-либо негативных для себя последствий. Если директор АВБ или служба внутреннего контроля не предпринимают действий по этому сигналу, сотрудник АВБ может обратиться в надзорные и контролирующие органы, не опасаясь негативных для себя последствий (статья 42). Если сотруднику АВБ становится известно о нарушении конституционности и законности, прав человека и свобод, профессиональных стандартов, соразмерности при осуществлении полномочий и политической и идеологической неангажированности в деятельности Агентства, он может напрямую обратиться к генеральному инспектору Министерства обороны, в правительство и в уполномоченную комиссию Народной скупщины, не опасаясь негативных для себя последствий. Кроме того, сотрудник АВБ может обратиться к генеральному инспектору и в уполномоченную комиссию Народной скупщины, если в контексте выполнения своих функций и заданий в пределах компетенции АВБ обнаруживает угрозу для своих прав, сопряженную с таким нарушением (статья 51).

136. Закон о сербской армии, в частности, требует от военнослужащих выполнения приказов командиров, касающихся несения службы, за исключением случаев, когда исполнение приказа представляло бы собой уголовное преступление. Военнослужащий сербской армии обязан отказаться выполнять повторный приказ, отдаваемый в первую очередь его командиром или старшим офицером, если его выполнение означало бы совершение уголовного преступления, а также незамедлительно поставить в известность лицо, занимающее вышестоящую должность по отношению к лицу, отдавшему противоправный приказ, или другой компетентный орган, в случае если противоправный приказ будет подтвержден (подпункты 4, 6 и 7 пункта 1 статьи 13).

137. Порядок выполнения приказов военнослужащими сербской армии подробно прописан в положениях полевого устава сербской армии.

## **Статья 24 – Определение и права жертвы насильственного исчезновения**

138. Согласно Уголовно-процессуальному кодексу потерпевшей стороной является лицо, чьи личные или имущественные права были нарушены или ущемлены в результате совершения уголовного преступления (подпункт 11 пункта 1 статьи 2)<sup>97</sup>. Понятие "потерпевшая сторона" в уголовном материальном праве чаще всего совпадает с понятием "жертва", за исключением случаев уголовных преступлений со смертельным исходом, когда в качестве потерпевшей стороны рассматриваются также родственники погибших, либо случаев нанесения тяжкого вреда здоровью (пункт 3 статьи 201 Закона о договорах и деликтах). Пред-

<sup>97</sup> Тот же источник, № 72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013 и 45/2013.

ставляется, что в Уголовно-процессуальном кодексе и Законе о договорах и деликтах понятие "потерпевшая сторона" трактуется уже, чем понятие "жертва" в статье 24 Конвенции, вследствие чего в контексте нынешней правовой базы<sup>98</sup> некоторые лица<sup>99</sup> могут остаться без защиты.

139. Положения, регулирующие осуществление потерпевшей стороной своих прав, касаются в основном ее права на эффективное участие в уголовном судопроизводстве и на защиту своих интересов в этой связи, на привлечение с этой целью представителя из числа адвокатов и на переключение на себя функции уголовного преследования, осуществляемой прокурором (статья 50 Уголовно-процессуального кодекса)<sup>100</sup>. Потерпевшая сторона имеет право требовать компенсации в денежной и неденежной форме, возвращения личных вещей или прекращения производства (статья 252 Уголовно-процессуального кодекса)<sup>101</sup>. Прокурор и суд принимают меры к защите потерпевшей стороны от диффамации, угроз и других посягательств и могут также потребовать от полиции принятия в отношении потерпевшей стороны особых мер защиты. Кроме того, потерпевшей стороне должно быть обеспечено право на справедливое судебное разбирательство, гарантированное Конституцией Республики Сербия; оно реализуется через право на рассмотрение ее требований (о признании вины исполнителя уголовного преступления и назначении ему наказания в соответствии с законодательством, а также о возмещении ущерба) в ходе открытого слушания в независимом и беспристрастном суде в разумные сроки. Потерпевшая сторона может реализовать право на возмещение ущерба в порядке уголовного и гражданского судопроизводства<sup>102</sup>.

140. Порядок выплаты возмещения за ущерб, восстановления в правах и осуществления других прав лиц, необоснованно осужденных и необоснованно лишенных свободы, прописаны в Уголовно-процессуальном кодексе (статьи 556–564)<sup>103</sup>. Правом на возмещение ущерба обладают, в частности, лица, необоснованно лишенные свободы вследствие допущенной ошибки или противоправной деятельности соответствующего органа (статья 560)<sup>104</sup>. Правопреемники имеют возможность реализовать право на возмещение имущественного ущерба в соответствии с правилами возмещения ущерба, установленными Законом о договорах и деликтах (статьи 154–209). По решению министра юстиции и государственного управления была сформирована комиссия по возмещению ущерба, нанесенного лицам, необоснованно лишенным свободы.

141. Законом о семье<sup>105</sup> предусмотрено, что органы опеки обязаны назначить временного попечителя для лиц, чье местожительство неизвестно, если у таких лиц нет законных представителей или доверенных лиц, для целей временной защиты их личности, прав и интересов (пункт 2 статьи 132).

<sup>98</sup> Ст. 50–67 Уголовно-процессуального кодекса (*Официальный вестник РС*, № 72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013 и 45/2013).

<sup>99</sup> Право жертвы знать правду об обстоятельствах насильственного исчезновения, судьбе пропавшего без вести лица, а также адекватное возмещение ущерба, понесенного вследствие лишения соответствующего права.

<sup>100</sup> *Официальный вестник РС*, № 72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013 и 45/2013.

<sup>101</sup> Там же.

<sup>102</sup> См. раздел 2 Закона о договорах и деликтах.

<sup>103</sup> *Официальный вестник СРЮ*, № 70/2001 и 68/2002, и *Официальный вестник РС*, № 58/2004, 85/2005, 115/2005, 85/2005 – с поправками, внесенными другим законом, 49/2007, 20/2009 – с поправками, внесенными другим законом, 72/2009 и 76/2010.

<sup>104</sup> Там же.

<sup>105</sup> *Официальный вестник РС*, № 18/2005 и 72/2011 – с поправками, внесенными другим законом.

142. В Республике Сербия действуют несколько объединений семей лиц, пропавших без вести в вооруженных конфликтах на территории бывшей Югославии и в конфликте на территории Автономного края Косово и Метохия; эти объединения представляют семьи пропавших без вести лиц, подают от их имени иски в национальные органы и другим сторонам процесса, организуют "круглые столы", встречи, рабочие совещания по всем существенным темам и вопросам, касающимся семей пропавших без вести лиц, – от порядка ведения поисков, эксгумации и опознания до правовых и нормативных вопросов. Эти объединения проводят также дни памяти и отмечают другие важные даты, такие как Международный день жертв насильственных исчезновений и День прав человека.

143. В статье 24 Конвенции не предусмотрено каких-либо особых процедур возмещения ущерба, нанесенного жертвам и восстановления их в правах. Возбуждение гражданских исков о возмещении ущерба в общем гражданско-правовом порядке является единственной упорядоченной формализованной процедурой; в ее рамках жертва находится в положении истца и полностью несет бремя доказательства. Согласно недавним поправкам к гражданскому процессуальному законодательству<sup>106</sup>, применительно к этому производству была введена процедура обязательного посредничества в каждом случае, когда в роли ответчика выступает государство и те или иные из его органов. До возбуждения этого производства путем подачи иска жертвы или члены их семей обязаны обратиться в Государственную прокуратуру Республики Сербия с просьбой об урегулировании спора, а прокуратуре предоставляется 60 дней на подготовку ответа на такой запрос. Отсутствие ответа со стороны прокуратуры считается отрицательным ответом (статья 193).

144. В том, что касается возмещения ущерба жертвам, вопрос может быть решен только в рамках судопроизводства по делу о возмещении ущерба в денежной и/или денежной форме. Соответственно, в случае денежного ущерба возможно прямое возмещение утраченного, а в случае неденежного ущерба – компенсация в финансовом эквиваленте. В Республике Сербия нет какой-либо специальной программы реабилитации для семей жертв насильственного исчезновения, и ничто не указывает на то, что планируется принять какие-либо меры в этом направлении. Согласно Закону о правах гражданских ветеранов-инвалидов<sup>107</sup> членом семьи гражданской жертвы войны считается член семьи убитого или умершего лица<sup>108</sup>, а это означает, что у членов семьи лиц, пропавших без вести, остается лишь единственный вариант – объявить пропавшее без вести лицо мертвым в соответствии с требованиями Закона о делах, не связанных со спором между сторонами (статьи 56–71)<sup>109</sup>.

145. В Республике Сербия семьи лиц, пропавших без вести, сталкиваются со следующей проблемой: в Законе о правах гражданских ветеранов-инвалидов предусмотрено, что гражданским ветераном-инвалидом считается лицо, потерявшее трудоспособность не менее чем на 50%, в результате полученных ран, имеющее видимые следы телесных повреждений и подвергавшееся во время войны жестокому обращению или лишению свободы со стороны противника;

<sup>106</sup> Тот же источник, № 72/2011.

<sup>107</sup> Тот же источник, № 52/96.

<sup>108</sup> Закон о правах гражданских ветеранов-инвалидов (*Официальный вестник РС*, № 85/2005, 88/2005 – поправки, 107/2005 – поправки, 72/2009, 111/2009 и 121/2012).

<sup>109</sup> *Официальный вестник СРС*, № 25/82 и 48/88, и *Официальный вестник РС*, № 46/95 – с поправками, внесенными другим законом, 18/2005 – с поправками, внесенными другим законом, и 85/2012.

указанное должно быть следствием военных операций, воздействия оставшихся после войны военных материалов, диверсионных или террористических операций противника. Все это создает для семей жертв военных преступлений в Северине дополнительные препятствия к реализации ими своих прав в качестве членов семьи пропавших без вести лиц<sup>110</sup>. И еще одной проблемой, с которой сталкиваются члены семей лиц, пропавших без вести, является отсутствие закона о пропавших без вести лицах, в котором должны быть определены особый статус таких лиц, а также права и льготы членов семьи пропавших без вести лиц в зависимости от тяжести и продолжительности преступления, определяемого как "насильственное исчезновение".

## **Статья 25 – Противоправное изъятие детей, подвергшихся насильственному исчезновению**

146. В стране действует система правовой, социальной и семейной защиты детей, оставшихся без родительского попечения, особенно в контексте усыновления, и используются все формы правовой защиты таких детей, нацеленные на реализацию прав ребенка, провозглашенных в Конвенции о правах ребенка<sup>111</sup>, а также прав ребенка, закрепленных в национальных нормативных положениях, и в частности в Законе о семье<sup>112</sup>.

147. Статьей 107 Закона о семье предусмотрено, что любой акт усыновления считается недействительным, если при этом не соблюдены все условия для признания его правомерным. Любое усыновление, произведенное силой или обманом, может быть аннулировано (статья 108). Каждый усыновленный ребенок имеет право на самостоятельное ознакомление с документами, касающимися усыновления и регистрации рождения, по достижении 15-летнего возраста при условии предварительной подготовки в форме психологической консультации и поддержки (статья 59).

148. Кроме того, руководствуясь международными конвенциями, и в частности Конвенцией от 29 мая 1993 года о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления (Гагская конвенция об усыновлении), хотя официально Республика Сербия и не является подписавшей ее стороной<sup>113</sup>, органы Республики Сербия не оформляют усыновление детей из зарубежных государств в период реальной угрозы войны или объявленного состояния войны.

<sup>110</sup> За похищение и убийство 16 граждан Республики Сербия босняцкого происхождения из муниципального образования Северин, которые были похищены в октябре 1992 года из автобуса в местечке Миоце (Босния и Герцеговина), а затем доставлены в Вышеград, где подвергнуты пыткам и убиты на берегу р. Дрины, были осуждены четыре члена подразделения "Осветницы", которое действовало в составе Вышеградской бригады армии Республики Сербской. До 2013 года из 16 жертв было обнаружено тело лишь одной из них – Медредина Ходжича; оно было обнаружено в мае 2010 года при извлечении останков из высохшего ирригационного пруда в Перучаце.

<sup>111</sup> *Официальный вестник СФРЮ – Международные договоры*, № 15/90, и *Официальный вестник СРЮ – Международные договоры*, № 4/96 и 2/97.

<sup>112</sup> Речь идет, в первую очередь, о строгом соблюдении прав ребенка: права на признание происхождения (статья 59), права на проживание с родителями (пункт 1 статьи 60 Закона о семье) и права на идентичность (пункт 3 статьи 59 Закона о семье).

<sup>113</sup> Гагская конвенция об усыновлении находится в стадии ратификации. Проект закона о ратификации Конвенции был внесен в Народную скупшину Республики Сербия в феврале 2013 года.

149. В других случаях поступления сигналов об исчезновении детей сотрудники Министерства внутренних дел действуют крайне оперативно в соответствии с положениями Закона о полиции (статья 72), Уголовно-процессуального кодекса (пункт 2 статьи 225 и статья 556)<sup>114</sup>, Руководства о полномочиях полиции (статьи 61–63), руководствуясь как национальными, так и международными нормами и стандартами, касающимися соблюдения прав ребенка.

150. "Астра", общественная организация, ведущая борьбу с торговлей людьми, является оператором успешно функционирующей телефонной "горячей линии" (тел. номер 011/785-0000) экстренной помощи жертвам торговли людьми, которая является частью программы поддержки и помощи в возвращении жертв к нормальной жизни и их социальной реинтеграции. Важным направлением работы этой телефонной службы является поиск пропавших без вести лиц, которые, по имеющимся признакам, пропали в одном из звеньев цепи торговли людьми; эта работа ведется во взаимодействии с другими организациями и учреждениями, занимающимися данной проблемой. Благодаря сотрудничеству с широкой сетью общественных организаций, функционирующих по всему миру, члены которой не обременены формальными требованиями и бюрократическими путями, которые сковывают государственные службы, "Астре" зачастую удавалось очень быстро обнаружить лиц, пропавших в том или ином звене цепи торговли людьми, и устроить их в безопасном месте.

151. За 11 лет работы телефонной "горячей линии" (март 2002 – март 2013 года) в "Астру" поступило в общей сложности 18 056 телефонных обращений от 3139 мужчин и женщин. Из общего числа звонков 3 204 не были напрямую связаны исключительно с торговлей людьми, а 13% касались сигналов об исчезновении совершеннолетних лиц в мирное время. Членам их семей было прямо рекомендовано обратиться в полицию, а также за возможной помощью к зарубежным общественным организациям. В случаях, не связанных с торговлей людьми, "Астра" оказывала помощь в виде предоставления контактной информации и логистической поддержки.

152. В 2012 году "Астра" выступила с инициативой введения в Республике Сербия телефонного номера 116000 в качестве стандартного для Европы телефонного номера для обращений по поводу пропавших без вести детей с целью оказания всесторонней помощи родителям/опекунам пропавших без вести детей и самим выявленным пропавшим детям.

153. 17 мая 2012 года Республиканское агентство электронных коммуникаций (РАТЕЛ) предоставило<sup>115</sup> "Астре" возможность использования единого европейского телефонного номера 116000 в интересах пропавших без вести детей, тем самым дав людям в Республике Сербия возможность воспользоваться предоставляемыми этой службой услугами. Таким образом, Сербия стала первой страной Юго-Восточной Европы за пределами Европейского союза, где заработала служба "116000"; соответственно, наша страна присоединилась к группе 22 европейских стран, где эта форма помощи доступна для родителей/опекунов и пропавших детей. Эта европейская служба для пропавших детей занимается в основном приемом сигналов о пропавших без вести детях и перенаправлением обращающихся в нее граждан в полицию, оказанием поддержки родителям/опекунам пропавших без вести детей, а также оказанием помощи в прове-

<sup>114</sup> *Официальный вестник СРЮ*, № 70/2001 и 68/2002, и *Официальный вестник РС*, № 58/2004, 85/2005, 115/2005, 85/2005 – с поправками, внесенными другим законом, 49/2007, 20/2009 – с поправками, внесенными другим законом, 72/2009 и 76/2010.

<sup>115</sup> Решение №. 1-01-345-20/12-1.

дении следствия. В настоящее время работа службы "116000" осуществляется усилиями различных общественных организаций в 16 европейских странах, которые сотрудничают друг с другом, с полицией и другими организациями, занимающимися проблемой пропавших без вести детей. Эта форма международного сотрудничества особенно полезна, поскольку отсутствие былых форм пограничного контроля между странами Европейского союза создает благоприятные условия для перевозки пропавших детей из одного государства-члена в другое, что к тому же снижает вероятность их обнаружения. Кроме того, общественным организациям легче наладить сотрудничество на международном уровне, поскольку они не обязаны соблюдать жесткие бюрократические требования и в ряде случаев способны реагировать оперативнее, чем государственные учреждения.

154. Общественным организациям также принадлежит полезная роль в оказании моральной и психологической поддержки и юридической помощи, обучении персонала компетентных организаций и, при необходимости, оказании помощи в общении с компетентными органами. Если пропавший ребенок обнаруживается на территории зарубежного государства, эта форма помощи приобретает особое значение из-за наличия языкового барьера и отсутствия у родителей возможности напрямую общаться с полицией страны, где, возможно, находится их ребенок.

155. На данный момент работа телефонной службы "116000" финансируется исключительно за счет иностранных доноров. К сожалению, у Республики Сербия все еще нет бюджетных средств на покрытие расходов этой службы. Операторы "Телеком/МТС", "Теленор" и "ВИП" оказывают поддержку в работе службы "116000" и в кратчайшие сроки произвели необходимую техническую адаптацию.

156. В качестве последнего шага к активизации службы "116000" "Астра" выступила с инициативой подписания меморандума о сотрудничестве с Министерством внутренних дел. В нынешних условиях отсутствие официальных процедур приводит к значительному снижению эффективности поиска и создает препятствия для скоординированного сотрудничества по делам о пропавших без вести детях, а также для надлежащего оказания качественной поддержки их семьям и самим детям в ходе их возвращения к нормальной жизни.

---