



# 安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

## 第七一六八次会议

2014年5月2日星期五下午3时举行

纽约

- 主席： 吴浚先生 ..... (大韩民国)
- 成员： 阿根廷 ..... 佩瑟瓦尔夫人  
 澳大利亚 ..... 昆兰先生  
 乍得 ..... 谢里夫先生  
 智利 ..... 巴罗斯先生  
 中国 ..... 申博先生  
 法国 ..... 阿罗先生  
 约旦 ..... 哈穆德先生  
 立陶宛 ..... 穆尔莫凯特女士  
 卢森堡 ..... 卢卡斯女士  
 尼日利亚 ..... 拉罗先生  
 俄罗斯联邦 ..... 潘金先生  
 卢旺达 ..... 加萨纳先生  
 大不列颠及北爱尔兰联合王国 ..... 马克·莱尔·格兰特爵士  
 美利坚合众国 ..... 鲍尔女士

### 议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



上午3时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请联合国人权事务高级专员纳瓦尼特姆·皮莱女士和秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问阿达马·迪昂先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请皮莱女士发言。

**皮莱女士**（以英语发言）：主席先生，感谢你给我这一机会向安理会谈南苏丹危机。我本周与秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问阿达马·迪昂先生一道访问了该国，发现人权状况急剧恶化。过去四个半月来，报复性杀戮事件不断迅速增加，似乎达到了使南苏丹人民真正对灾难产生恐惧的严重程度，冲突可能造成的大规模饥馑则令这种状况更为严重。

两周前，在苏丹人民解放运动/解放军（反对派）夺取了本提乌之后，几百人，其中许多是平民——包括临时居住在宗教场所和医院的人——基于其族裔而被追捕和杀害。在本提乌大屠杀之后，在博尔的联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）驻地避难的流离失所者遭到报复袭击，导致至少50名妇女、男人和儿童死亡。有更多人受伤，其中包括两名维和人员。

本周早些时候，迪昂先生和我前往博尔，见到了几名幸存者。他们向我们描述了袭击时的情形，表示担心由于他们的族裔，或者由于被视作交战双方任何一方的支持者而成为袭击对象。幸运的是，印度维和人员的强有力干预使几百人免遭杀害或受伤。

南苏丹特派团的行动令人称道，它向约8万人敞开了大门，竭尽所能为这些人提供住所和保护。但是，几位社区领袖告诉我们，他们害怕遭到进一步袭击，希望从联合国驻地搬到安全地方。儿基会报告称，双方已招募9000多名儿童入伍。军事部队接管了32所学校，诊所和保健中心20多次遇袭。儿童也在双方对平民的滥杀滥伤袭击中丧生。

自去年12月以来，我们看到，在马拉卡勒和该国全国各地几十个较小城镇以及朱巴本身，都发生了此类有针对性的族裔暴力。周而复始的报复行为愈演愈烈，发生在本提乌和博尔的屠杀有可能煽动更多暴力。自冲突开始以来，一些主要州的州府几经易手，有时在战斗之后，有时则在另一方撤退之后，致使平民更容易遭到袭击。

冲突各方都有人公开呼吁自己的支持者追捕其他族群。有一个情况令人悲哀地回想起导致卢旺达灭绝种族罪行的事件：反叛分子在本月夺取本提乌之后，强占了一个地方广播电台，并怂恿支持者实施报复，包括通过强奸其他族群的妇女。最近，据媒体报道，群湖区区长上周末对一群集会青年说，

“我们今天正在做的是以眼还眼，以牙还牙。你掐我，我也掐你——决不原谅。如果有人一再掐你，而你却不掐他，那你就给自己造成一个弱点。”

政府高级官员的这种言论为暴力火上浇油。基尔总统告诉我们，他痛恨复仇。我敦促他公开发表这一声明，以制止持续不断的暴力。里克·马查尔认识到需要用政治办法解决问题。他申明，他“痛恨他所处的局势”，并对和谈持开放态度。

一个极为紧迫的问题是迫在眉睫的人道主义灾难。雨季已经开始。这意味着，播种季节已经过去一半，普遍饥荒的幽灵即将出现。迪昂先生和我敦促双方领导人遵守30天停火协议，让民众能回到田里，尽量多种些。令人震惊的是，他们所作的反应表明，这不是一个高于一切的关键问题。

上个月我在向安理会谈到有罪不罚和有罪必究的问题时说，南苏丹境内盛行的有罪不罚文化助长了目前的暴力；至关重要的一点是，应毫不拖延地建立国内司法系统的能力，以有效确保有罪必究。只有采取明确和果断的行动确保有罪必究，才能有望阻止报复杀戮循环，并在全国各地重建共同命运意识。

在我们访问期间，迪昂先生和我向萨尔瓦·基尔总统及其政府中的五名高级内阁部长转达了这一关切。我们还前往纳西尔。在那里，我们同南苏丹前副总统、反对派领导人里克·马查尔讨论了在本提乌发生的杀戮事件，因为实施这些袭击是与他所领导的反对派苏丹人民解放运动/军有联系的部队。南苏丹政府说，它正在调查12月中旬在朱巴发生的大规模杀害平民事件。里克·马查尔同样向我们保证说，他将调查在本提乌发生的杀戮事件。他补充说，他将尽全力制止他的部队袭击平民。

我欢迎这些开展调查的承诺，但正如我本周向我的各对话方所说的那样，这种调查必须独立、透明和符合国际标准。他们必须迅速着手对被指控的犯罪者采取行动，以使受到恐吓的平民放心：族裔暴力升级不会继续加剧。

令人遗憾的是，我坚信情况不会如此。我担心，南苏丹领导人陷于纯粹个人权力斗争，而很少顾及或根本不顾这一斗争给其人民造成的令人震惊的痛苦。迪昂先生和我警告他们，他们将不可避免地受到国际调查，以了解他们在多大程度上明知自己的部下犯了战争罪和危害人类罪而未能采取合理步骤加以阻止。

关于和平谈判，国际压力对基尔总统与马查尔先生之间的僵局产生了一些作用。上周，在被视为和解姿态的行动中，南苏丹政府释放了它曾经指控阴谋发动政变的四名囚犯。周一，在东非区域组织政府间发展管理局（伊加特）的主持下，交战双方之间的和谈在亚的斯亚贝巴重开。今天，据我了

解，美国国务卿约翰·克里宣布两位领导人已同意举行会议。

我得以在亚的斯亚贝巴同伊加特调解组组长、非洲联盟主管政治事务专员和埃塞俄比亚国家外交部长举行会议。伊加特正在推动迅速部署所提议的保护和威慑部队，以便为负责监测1月份签署的停止敌对行动协议执行情况的监测和核查小组提供保护。伊加特调解组组长将此视为，用他的话说，“打破格局者”，以减少持续不断的暴力。尽管双方都严重违反了停止敌对行动协议，但监测和核查小组却没有调查任何据报道违反这一协议的行为。

正如这位大使在我们举行会议期间提醒我的那样，在停止敌对行动协议签署之后遭到杀害的人数已超过在该协议签署之前遭到杀害的人数。我呼吁安全理事会支持伊加特的倡议。部署保护部队将有助于在短期内拯救生命。只有在拥有支持政治解决冲突这一明确任务授权时，才应当部署该部队。

我还会晤了非洲联盟调查委员会四名成员。他们刚从其对南苏丹的首次访问归来。在南苏丹，他们会见了境内流离失所者和受害者，以履行自己所肩负的调查追究责任、伸张正义和实现和解情况的任务授权。该调查委员会要想有效履行其任务授权，就必须得到实质性支助，包括拥有一个具备必要专门知识、人员配备充足的秘书处。本办公室随时准备在接到请求时向该委员会提供支持。

伊加特和区域领导人与世界上其他人一样感到愤慨。他们将这一冲突视为两位领导人之间的决战，目的是争夺政治权力和石油收入控制权。

关于国际行动和建议，去年12月，安理会商定，南苏丹特派团维和人员人数应从7700人增至13200人。然而，部队派遣国仍未将所增加的部队中约三分之二的数量提供到位。我们亟需这些部队。我相信，安理会成员将会尽全力确保南苏丹特派团能够指望得到全部补充的维和人员，以及适当的预算。南苏丹这个世界最年轻的国家有漫长的苦难

史。该国人民期望安理会行使其权力，以确保用政治办法解决这场可怕的冲突。

**主席**（以英语发言）：我感谢皮莱女士的通报。

我现在请迪昂先生发言。

**迪昂先生**（以英语发言）：首先，我要感谢安全理事会主席吴俊大使和安理会其他成员邀请我在本次会议上通报情况。

秘书长潘基文先生请人权事务高级专员纳维·皮莱和我于本周前往南苏丹，以了解该国北部城镇本提乌——包括在礼拜场所和医院，以及一个为境内流离失所者提供庇护的联合国基地——和博尔最近发生的针对平民的残暴袭击事件。我们非常感谢秘书长特别代表茜尔德·约翰逊和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）工作人员为我们非常短暂但却行程密集访问提供了支助。我将仅谈与我的任务授权相关的内容。

在执政的苏丹人民解放运动内部前副总统里克·马沙尔和总统萨尔瓦·基尔之间发生权力争斗后于2013年12月15日爆发的暴力，已经迅速蜕变为族裔暴力。最近在团结州的本提乌和琼莱州的博尔的野蛮袭击，似乎改变了冲突的轨迹，如果不立即制止这种袭击，它们将使国家陷入可能失控的严重暴力。在当前形势下，我们看到的一些元素可以归类为灭绝种族和其他暴行犯罪的危险因素。

在本提乌，据报与前副总统里克·马沙尔结盟的反对派部队屠杀了200多名丁卡族平民，另有400多人受伤。根据联合国的报告，袭击者把丁卡族平民从努尔族平民分离出来，然后处决了丁卡族和其他被认为支持政府的人。

在博尔，据说隶属于政府的武装分子强行进入流离失所者寻求庇护的南苏丹特派团的营地。他们杀死了50多名平民，多数是努尔族人，另外打伤约100人。这次袭击据称是为了报复反对派部队攻占本提乌镇。我们在博尔与境内流离失所者会面时，他

们表示担心随时可能再次发生袭击，恳求联合国把他们转移到较为安全的地方，最好是阿科博。他们说，他们认识一些凶手，他们在博尔感到不安全，他们在那里很可能仅仅因为他们是努尔族人而受到攻击。南苏丹特派团在博尔的指挥官证实了境内流离失所者的话，他告诉我们，最近的袭击经过良好的组织，袭击者包括穿着南苏丹军队、苏丹人民解放军（苏丹解放军）的制服的人。

另一个令人感到严重关切的原因是，据报在某些地区利用电台传播煽动暴力的言论，以攻击所有那些被认为支持政府的人。据报告，与里克·马沙尔先生结盟的战斗人员在本提乌煽动平民袭击丁卡族，甚至鼓励其支持者对妇女犯下性暴力行为。这是完全不可接受的。

我们在朱巴同高级政府官员和马沙尔先生协商时关切地注意到，双方要么否认攻击平民，要么提出辩解的理由，说是为了在一个报复性团伙面前进行自卫。如果我们要确保对该国平民人口的保护，国家就必须承认，它承担着保护全体南苏丹人的首要责任，不论其国籍、种族或政治倾向为何，并把它作为优先的责任。责怪这个或那个群体，是根本不负责任和危险的。

南苏丹特派团正在非常困难的条件下尽最大的努力，应当受到赞扬。南苏丹全体领导人必须承担更大的责任，确保其下属不会犯下严重违反国际人权法和人道主义法的罪行。他们应当发出有力的信息，要求全体南苏丹人团结起来和相互尊重，并立即采取措施停止暴力。我感到高兴的是，在我们本周的会谈中，萨尔瓦·基尔总统和里克·马沙尔先生都申明他们这样做的意愿。我希望，他们现在将采取具体的步骤履行其承诺。

当我们考虑到发生残暴罪行的风险时，关于双方阵营对安全部队实行同族化的报告令人担忧。关于里克·马沙尔的支持者主要是努尔族人而基尔总统的支持者主要是丁卡族人的感觉，增加了在族裔背景的基础上，对个人发动有系统攻击的风险。有关



在族裔背景的基础上进行排斥和歧视的报告，进一步增加了这一两极化的复杂性。例如，在博尔，境内流离失所者向我们报告，由于他们是努尔族人，政府官员拒绝向其提供医疗照顾。

南苏丹有罪不罚的文化大大助长了当前的危机。我们在这个年轻国家里谋求实现和平，也必须确保追究在那里犯下罪行的凶手的责任。没有正义就不可能有和平。目前的有罪不罚文化只会损害我们的努力。我们从其他地方的事件中，包括从20年前在卢旺达对图西族的灭绝种族罪行中吸取了这个惨痛的教训。我们要对灭绝种族罪的幸存者作出保证，我们要尽我们所能采取一切可能的措施，保护民众免遭另一次卢旺达似的屠杀。没有任何借口不采取行动。

在这方面，我欢迎政府间发展局（伊加特）作出的调解努力以及非洲联盟南苏丹调查委员会发挥的作用，它们都是为了结束暴力和为受害者伸张正义。基尔总统和里克·马沙尔都告诉我们，他们正在调查其各自部队犯下的任何严重侵权违法行径，并且责任人将受到追究。我们应该要求他们履行这项承诺。

我在我们同非洲联盟南苏丹调查委员会成员的会谈中重申，国际社会期待委员会的工作将是独立、详尽和可信的，并强调他们应当确保委员会不仅谋求采取和解和国家疗伤的措施，而且也要强调问责制措施。非洲联盟调查委员会的成员请求联合国，特别是联合国人权事务高级专员署，提供技术援助。我们应当尽我们所能支持他们的工作。在我同伊加特的讨论中，我深感鼓舞地注意到，伊加特调解特使认为，追究责任应当成为任何有关停止战斗的协议的组成部分。

最后，我们必须继续密切关注南苏丹局势，采取任何最适当的措施保护民众免遭进一步的痛苦，并防止局势失控。鉴于我今天强调的危险因素，局势失控的危险显然是很大的。南苏丹特派团在本提乌、博尔、马拉卡勒和其他地方打开大门保护民

众，挽救了生命。但是，特派团受到压力，部队派遣国应当迅速部署更多的部队，快速增援南苏丹特派团的部队，以加强它保护人民的能力。

如果双方不明确表示他们愿意并打算停止针对平民的暴力和攻击，包括停止煽动暴力，我认为，安理会应当考虑对双方采取进一步措施，防止局势的进一步恶化。我们都应当支持旨在追究严重侵权的凶手的责任的努力。必须就联合国人权事务高级专员即将发表的报告和其它人权报告中的调查结果和建议采取行动，包括首先是本国政府采取行动。

最后，发展伙伴必须处理治理不力的问题。当局不仅似乎漠视民众的状况，而且对腐败行为视而不见。这种腐败也明显成为其他人拿起武器的动机，以便他们也能够把国家资源据为己有。今天南苏丹发生的暴力不是改变国家的愿望所促成的，而是旨在攫取石油财富和发展资源的自私目标所致。国际社会绝不能同这种阴谋沆瀣一气。因此，为了防止进一步的暴力必须采取协调一致的国际对策，包括发展伙伴们摆出的新姿态。任何解决方案都应当考虑到这一点。

我们必须履行我们的集体责任，保护南苏丹民众免遭灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗和危害人类罪，以及煽动这类罪行的行为。决不能把族裔背景作为煽动暴力，或是对南苏丹民众的任何族群或阶层进行妖魔化、排斥或攻击的借口。

**主席（以英语发言）：**我感谢迪昂先生的情况通报。

我现在请安理会成员发言。

**鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：**我谨感谢高级专员皮莱和特别顾问迪昂今天的通报，其内容令人不安。

我国政府与他们及其他人一道谴责南苏丹境内蓄意残忍地将平民作为袭击目标。双方没有像三个月前保证的那样停止敌对行为，而是选择更加激烈地交战，在此过程中撕碎了人道主义规范。4月，忠

实于前副总统马查尔的军队在本提乌袭击了平民，将他们追赶到医院、教堂和清真寺里，至少杀死200人，有可能比这还多得多，死者横尸街头。在南苏丹政府高级官员以敌对言辞反对联合国的背景下，有几百名武装青年在博尔强行闯入联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）营地，并在因族裔目的而发动的袭击中，向流离失所平民开枪，其行为既怯懦又残酷。在冲突中死亡的人数超过110人，包括48名逃难的平民。

在朱巴、马拉卡勒和瓦乌也发生了暴力侵害平民事件，同时伴有性虐待和征募儿童兵。我们还听说出现了挑起族裔仇恨和煽动进一步暴力的无线电广播这种不祥之兆。另外，我们大家都知道，交战越多，意味着有更多流离失所的平民需要庇护和生活资料、更多人的生活被打乱、更多学校关闭而且使压力越来越大的联合国救济机构和捐助方的担子甚至更重。

我们还记得，不到三年前南苏丹在实现独立时的欢庆场面。在喧闹的喇叭声中，激情澎湃的市民升起了新国旗，生动地表达他们的民族自豪感，新任命的外交官在他们的大会席位上就座。南苏丹之友为之欢庆，他们对那天之前有多人牺牲的情景记忆犹新。流亡者返回家园帮助新生国家站稳脚跟。国际社会给予诸多支助，包括一个誓与南苏丹政府和苏丹人民携手合作的联合国特派团，以帮助建设这一新生国家。民间社会开始大干起来，绝大多数南苏丹公民专心勤恳地工作，支持经济发展并建设更强大的社区。

但是，一个国家需要有高效的领导，而在南苏丹，在充满希望的开头过后，在位的领导人和反对派领导人选择将个人争斗和猜疑置于国家最高利益之上。助长这一冲突的人——其中许多人原本曾在南苏丹获得独立的过程中立下功劳——选择了胁迫而不是合作，选择了暴力而不是民主进程。结果是灾难性的。

不合情理的是，南苏丹领导人未能采取必要的步骤来恢复和平并结束其人民不必要的痛苦。这一失职延续下去，完全可能将国家进一步推向冤冤相报的族裔残杀循环，成为一场不断加深的内战，甚至是一场更具破坏性的人道主义灾难，而在季雨正式开始和饥荒迫在眉睫的时候这场灾难将进一步加剧。为避免这一悲剧，我们呼吁当事各方妥善对待南苏丹人民，因为南苏丹人民信任对他们，也要妥善对待国际社会，因为国际社会数十年来支持它们而且承诺大干一场，帮助建设他们的新国家。

我们呼吁南苏丹领导人停止军事行动，因为他们在签署停止敌对行动协议时承诺这样做的。他们必须允许南苏丹特派团在不受骚扰、不受威胁和不担心遭受袭击的情况下执行其保护南苏丹人民的任务授权。他们必须尊重每个公民的权利和尊严，无论他或她属于哪个族裔，概无例外，必须保证不受阻拦地提供人道主义用品，阻止好战言论和煽动暴力，而且公开谴责对平民的一切袭击。他们必须一秉诚意地回到政府间发展管理局所主持的和平进程；配合联合国和非洲联盟人权调查员和监察员，以及借助和平手段解决分歧。另外，他们不能像以前那样只是承诺做到这一切。他们必须说话算数，而且必须现在就做。

结束苏丹境内暴力的首要责任在于国家领导人，但也有一些安理会和国际社会可以采取的有益步骤。4月3日，美国总统发布了一项行政命令，规定对那些被确定对各种暴行推波助澜或对南苏丹的和平与稳定采取过有害行动的人实施定向制裁。安全理事会应立即考虑是否出台安全理事会平行的定向制裁措施，以尽力遏止上个月我们在博尔和本提乌看到的那类对平民的残忍袭击。当然，我们也决不放弃外交努力。

今天早些时候，国务卿约翰·克里在朱巴既向基尔总统重申国际社会对南苏丹人民的支持，也表明，如果该国领导人继续在暴力和破坏道路上走下去而不走谈判和合作的道路，我们将拒绝支持它。基尔总统说，他将立即执行停止敌对行动协议并与

前副总统马查尔直接会晤。我们多次听到南苏丹领导人作承诺而没有后续行动。我们希望，为了在这场可怕的危机中一直遭受苦难的南苏丹人民，这次有所不同。我们也敦促基尔总统和里克·马查尔立即商定面对面会谈的日期。

这次会晤是一次紧急会晤，双方都应当将其作为紧急会晤对待。民族极化和暴力每天都在恶化。我强调美国坚决支持联合国南苏丹特派团所作的重要工作，支持那些在艰苦环境里竭尽全力满足身陷困境的男子、妇女和儿童的需求的救济机构。我提醒南苏丹政府，它对国际社会负有的义务是要防止有人袭击联合国和那些机构。再说一遍，这意味着南苏丹政府本身必须停止恐吓、骚扰和诽谤联合国特派团及其工作人员。

在接下来的日子里，我国政府将参与分发一份将修订南苏丹特派团任务授权的决议草案，以便它更充分地侧重于平民保护、人权监测和调查以及提供食品和其他应急用品。鉴于南苏丹特派团发挥的重要作用，安理会应以这场危机所要求的紧迫性着手处理该决议草案。

那些选择走进一步暴力和仇恨之路的人已经被合理告知。没人可以放肆袭击联合国维和人员、国际监察员或任何民族或族裔的平民非战斗人员。无人有权因他人的族裔而将其作为袭击目标，煽动暴力行为或撞开联合国基地的围墙。那些忽略这一警告的人应该毫不怀疑，国际社会将在其权力范围内采取一切措施追究这些人的责任。必须终止有罪不罚文化。

各位同事，当务之急是，我们仍要坚定团结地向南苏丹政府和反对党主要人士施加压力，以逆转这一危险的进程，真正切实地追求和平。上个月，全世界暂停片刻缅怀20年前在卢旺达发生的种族灭绝事件。基尔总统出席了这一缅怀仪式。现在，基尔总统、前副总统马查尔和其他叛军领袖对他们自己和他们的同胞负有一项义务，要把其国家从深渊中拯救出来。现在尚为时不晚，但窗口即将关闭。

**昆兰先生（澳大利亚）（以英语发言）：**主席先生，感谢你在这敞开的会议厅召集本次重要的情况通报会。我还想感谢高级专员皮莱和特别顾问迪昂所作的直率且非常令人不安的情况通报。他们的访问极其重要，安理会自身必须确保他们立即向我们汇报是有助益的。

本提乌和博尔发生的可怕事件令我们大家都惊恐万分，仅在数星期前有数百名男子、妇女和儿童在到医院、清真寺、教堂和联合国基地寻求避难时成为族裔杀戮的袭击目标，这些地方都应当是无暴力的，因为它们都受到国际法的保护。使用无线电广播煽动族裔杀戮和对妇女和女童实施性暴力令人发指，并且与其他地方发生的大规模屠杀惊人地相似。被杀害的儿童兵横尸街头，躯体已无生命体征，手中却仍握着AK-47突击步枪，这一图像令人撕心裂肺。

澳大利亚外交部长毕晓普与世界其他许多领袖一道强烈谴责这一暴力行为，其规模和程度代表了残酷冲突恐怖的新篇章；这场冲突已夺去数千平民的生命并使100多万平民流离失所。在打破这一恶性循环之前，更多的暴行将不可避免地发生，而且更多的生命将不可避免地失去。我们向这场冲突的各方发出的讯息很简单。不可能有军事解决办法。

萨尔瓦·基尔总统和里克·马查尔先生，无论他们属于哪个族裔，也无论他们属于哪个政治派别，都必须担负起其保护平民的责任。他们必须立即承诺他们自己及其部队将停火，并真心实意地参加由政府间发展管理局（伊加特）所主导的和平进程。我们赞扬伊加特和埃塞俄比亚发挥领导作用，并赞扬它们作为伙伴继续为区域和平与稳定发挥极其重要的作用。

我们欢迎即将发表联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）关于侵犯人权行为的报告。我们期望，该报告将详细阐述所发生的危害人类罪行和战争罪行。这些罪行定会受到充分追究，冲突各方对此不应抱有任何幻想。根据指挥责任原则，领导人将因



其部下的所作所为而受到追究。不能让有罪不罚现象持续存在，也不能对犯罪者一律给予特赦。究责不力留下的弊端是致使冲突久拖不决的因素之一。

我们欣见设立非洲联盟调查委员会，并表示继续支持奥巴桑乔总统及其团队。一俟我们有机会审议该委员会提出的建议，安理会将仍有可能考虑把南苏丹局势移交给国际刑事法院审理。

作为安理会，我们现在所负的义务是帮助把南苏丹从灾难深渊的边缘拉回，尽管我们面临严重和持续侵犯人权的行为、极其严峻的保护挑战和不断恶化的人道主义危机。这一局势显然要求援引保护责任原则。我们赞扬南苏丹特派团迅速采取行动，在冲突早期阶段建立保护地点，从而拯救了无数生命。这就是联合国存在的理由。联合国和秘书长特别代表约翰逊致力于保护平民这一事实表明，他们关心并决心帮助南苏丹人民。南苏丹政府现在必须明确表明，它支持南苏丹特派团，并给予认真和充分的合作。

我们必须紧急着手调整南苏丹特派团的任务授权，要赋予该特派团更明确、重点更突出的优先任务，把保护平民作为其任务授权的核心。新的任务授权应当重申南苏丹特派团中立和不偏不倚的地位，并冻结大部分建国任务，直到各方停止战斗并建立通往真正和平的道路。我们必须同维和伙伴——安理会、秘书处以及部队和警察派遣国——合作，以便更迅速地部署必要的维和人员。我们必须为维和人员提供适当保护平民所需的任务授权、工具和机动性。

下一个至关重要的步骤是将安保工作扩大到境内流离失所者营地以外的地区，以保护更多面临严重危险的平民。我们支持部署伊加特保护部队的建议，以便伊加特监察员能够开展任务。饥荒的幽灵已经出现，我们必须不遗余力地协助获得人道主义准入，以便拯救生命的援助物品能够到达最需要帮助的民众手中。任何拒绝、拖延或以其他方式阻挠这种准入的行动都是不可接受的。自危机开始以

来，我国迄今已提供1000多万美元的紧急援助。我们鼓励会员国响应南苏丹人道主义呼吁，慷慨提供援助。

在石油丰富的上尼罗州和团结州发生的战斗表明，争夺自然资源及其收入是这场冲突的另一个重要驱动力。小武器、轻武器和弹药的扩散和泛滥则为这类战斗进一步火上浇油。

除维持和平外，安理会还有其他工具可以用来减轻这场冲突的激烈程度，并为南苏丹人民提供一定程度的保护。我们认为，现在是安理会考虑实施武器禁运的时候了。澳大利亚还支持对南苏丹境内煽动暴力者和侵犯人权者实施金融和旅行制裁。那些阻碍和平的人必须为其所作所为付出代价。定向制裁能够节制有关人员的行为，促使他们恢复对话。

最后，在南苏丹领导人进行激烈和血腥的权力斗争以谋求其狭隘的一己私利时，南苏丹人民在蒙受越来越深重的苦难。这是对世界最年轻国家不可原谅的背叛。我们必须聆听我们今天所听到要求采取行动的极为明确的呼吁，并促使安理会迅速作出反应。

**拉罗先生（尼日利亚）（以英语发言）：**我也感谢联合国人权事务高级专员皮莱和秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问迪昂的通报。

尼日利亚密切关注了皮莱高级专员和迪昂特别顾问对南苏丹的访问。我们欢迎联合国与南苏丹政府以及反对派接触。去年12月作为党内政治纷争开始的冲突，本可以、实际上也应当通过对话获得解决，现在已经恶化到南苏丹的前途本身受到严重威胁的地步。

这场冲突已经持续四个月，我们现在看到，已经发生的事件都具有大规模暴力罪行的特点。尼日利亚强烈谴责这些罪行。皮莱高级专员将南苏丹局势恰当地描述为一个



“充斥着犯罪指控、仇恨言论和报复杀戮的可怕混合体，过去四个半月以来不断恶化，现已达到沸点。”

这一局势看起来同卢旺达境内针对图西族的灭绝种族事件发生之前的局势危险地相似。卢旺达境内那次灭绝种族事件发生在20年前。国际社会已经异口同声地说过决不让灭绝种族事件再度发生。现在是我们坚定信守这一庄严承诺的时候了。

我们作为负责维护国际和平与安全的机构，已经认识到有必要采取强有力的威慑行动来制止基于族裔、宗教或任何考虑屠杀无辜平民的行为。我们呼吁逮捕和起诉在本提乌和博尔发生的大规模杀戮行为的实施者和煽动者，以抑制有罪不罚现象。

另一方面，我们欢迎南苏丹政府和反对派本周恢复和谈，并赞扬政府间发展管理局在这方面发挥调解作用。我们重申尼日利亚的立场，即军事手段解决不了这场冲突。我们敦促冲突双方进行对话，这是南苏丹实现可持续和平、安全与稳定的唯一途径。

随着数千人遭到杀害，数百万人流离失所，结束南苏丹境内的冲突是一个极为紧迫的事项。政客们在瞻前顾后，踌躇不决，但是，数百万流离失所的南苏丹人已经不能等待——那里已经发生足够多的流血事件，人们已经遭受足够多的苦难。现在是实现和平的时候了。在这方面，安理会和国际社会必须继续采取一切必要步骤支持南苏丹。

**申博先生（中国）：**我也感谢皮莱人权高专和迪昂特别顾问的通报。

南苏丹内部政治分歧引发的流血冲突持续已近五个月，造成大量无辜平民死伤，境内流离失所人员急剧增加，安全和人道局势十分严峻。中方对此深感忧虑。我们敦促南苏丹冲突双方立即停火止暴，切实执行停止敌对的协定，通过对话解决分歧。

中方支持东非政府间发展管理局（伊加特）主导的政治调解努力，敦促南苏丹冲突双方配合伊加特的斡旋，在谈判框架内解决分歧。我们欢迎南苏丹冲突双方日前在伊加特斡旋下重启谈判，呼吁国际社会配合伊加特的斡旋努力，支持伊加特停火监督机制尽快部署，并通过各自渠道发挥建设性影响，推动政治谈判向前发展。

中方强烈谴责针对南苏丹平民和联合国南苏丹特派团营地及维和人员的暴力袭击，我们欢迎非盟南苏丹调查委员会赴实地开展工作。

中方高度关注南苏丹的人道局势，正同南苏丹特派团及南苏丹政府通力合作，尽快落实朱巴流离失所人员临时营地的建设。我们呼吁国际社会一道加大对南苏丹的人道援助力度，尽快兑现承诺，帮助南苏丹人民渡过难关。

南苏丹爆发冲突以来，中方一直通过各种渠道劝和促谈，为推动政治解决作出建设性努力。中国政府非洲事务特别代表多次在冲突双方和地区国家间进行调解斡旋。中方已决定向伊加特联合技术委员会和停火监督小组提供资金支持。我们将继续在力所能及范围内，向南苏丹提供人道主义等援助。

**谢里夫先生（乍得）（以法语发言）：**首先，我感谢联合国人权事务高级专员纳瓦尼特姆·皮莱女士和秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问阿达马·迪昂先生通报情况。我也感谢秘书长倡议派一个高级别调查团前往南苏丹，以进一步为安理会澄清最近该国发生的袭击平民事件。

乍得再次对在本提乌和博尔发生的大规模暴力表示关切，暴力导致数百人死亡及更多人受伤，其中包括妇女和儿童。我们强烈谴责有系统地根据平民的族裔血统将其作为袭击目标和使用无线电广播来煽动仇恨和性暴力的行为，更不用说在包括清真寺、教堂和医院等本应安全的地方实施这些暴力。

目前双方寻求在实地通过军事、而非谈判来解决。尽管为重振谈判作出了调解努力，特别是

在政府间发展局的主持下进行了调解，但谈判解决问题的前景似乎更为黯淡。在这方面，我们紧急呼吁国际社会对双方施加压力，要求它们立即停止针对平民和受联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)保护场所的暴力，并且致力于有包容性的和平进程。我们重申，我们全力支持南苏丹特派团维和部队，他们正努力在非常困难的环境中保护南苏丹平民。

我们欢迎邻国和该地区国家决定派部队协助保护平民，而保护平民是南苏丹特派团任务授权的一个优先事项。我们欢迎四名政治犯获释并希望，这将对和谈产生积极影响。我们谴责一切袭击平民和联合国设施的行为，呼吁有关各方立即停止对南苏丹特派团的威胁和骚扰行为，以使特派团能够履行其任务授权。我们欢迎人权事务高级专员办事处对最近的事件进行了评估，并热切等待办事处的报告。我们希望，非洲联盟调查委员会目前正在进行的第一次调查将进一步揭开这些袭击的真相，使犯下这些暴行的施暴者可被依法惩处。

我们再次呼吁有关各方着眼于南苏丹人民的利益，选择走对话与和解之路。

**潘金先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢皮莱女士和迪昂先生就其访问饱受冲突蹂躏的南苏丹的调查结果作了通报。同他们一样，我们深感关切的是，冲突双方大规模侵犯人权，并且违反国际人道主义法准则，包括基于种族原因残暴杀害平民。考虑到年轻的苏丹社会的多样性特点，这一点尤其令人不安。两个阵营间冲突最明显的例子之一是在本提乌和博尔犯下的罪行，这些罪行可等同于战争罪。

我们希望，皮莱女士和迪昂先生的访问将推动双方切实兑现其表明的心愿，以便在今后防止此类罪行，并将所有责任人绳之以法。我们相信，下周联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)有关人权状况的报告将含有实质性内容，并且切实帮助应对查明真相以及打击该国根深蒂固有罪不罚文化方面的挑战。

我们欢迎非洲联盟南苏丹问题调查委员会开展的活动。调查委员会应有效补充联合国在这方面作出的努力，包括拿出有关解决冲突根源和促进民族和解进程的建议。我们尤感关切的是，有报道称南苏丹即将发生人道主义灾难。暴力现已造成逾120万人流离失所。约500万人需要人道主义援助，而且人数还在迅速增加。该国发生大规模饥馑的威胁正变得越来越真切。

我们同意这样一种看法，即解决这一严重人道主义和人权状况的出路在于政治解决武装冲突。交战双方领导人最后必须搁置其个人野心，开始争取通过执行1月23日协议，以和平手段解决危机。我们大力欢迎国际社会，特别是政府间发展管理局作出积极努力，力求达成谈判解决和停火。国际社会、特别是以安理会为代表的国际社会，必须及时地适当支持这些努力。

最近，对于安全理事会对所谓的“南苏丹和平进程破坏者”实施定向制裁的呼声日益高涨，这是一个应非常小心和审慎处理的问题。这个问题必须有充分证据，并考虑到内部和区域的各种因素。我们的大量集体经验表明，制裁不是灵丹妙药，从来都不是实现政治解决冲突的有效手段。然而，制裁能做的却是破坏合作精神。此外，必须认真研究主要区域行为体对于此类倡议的意见。

最近发生的不幸事件令人再次质疑联合国南苏丹特派团领导层的效力。尽管特派团拥有近10亿美元预算、庞大的部队及强有力的任务授权，但事实证明，它未能充分确保保护平民，甚至在其自身驻地都未能这样做。顺便说一句，驻地的设计初衷并非为了长期接纳数万名平民。计划中的任务授权审查和最大限度地扩充兵力应专门以改进特派团的活动以及执行安全理事会赋予特派团的任务为目的。

最后，我们必须指出，当前南苏丹发生的事件只不过是朱巴主要合作伙伴富于幻想的计划所造成的最新不幸后果，这些人力图掩盖真相，并掩护他们的走狗。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次关于南苏丹人民面临的严峻局势的会议。我谨感谢皮莱高级专员和迪昂副秘书长对南苏丹进行的及时访问以及今天为我们所作的通报。

由于南苏丹正在发生的冲突，100万人流离失所，另外数百万人需要获得人道主义救济。今天，我们听到令人不寒而栗的人权受到侵犯和蹂躏的行为，而且恐怖行为仍在继续。南苏丹人民正付出最高昂的代价，目前面临饥荒的危险。针对平民的攻击，包括最近在本提乌对医院和礼拜场所内平民的攻击，以及在博尔对联合国保护下的民众发动的攻击，表明了冲突中平民的极端脆弱性。

南苏丹冲突的非常明确的族裔层面，特别令人震惊。仅在两周前，国际社会纪念了卢旺达灭绝种族罪行发生20周年。那次纪念会清醒地提醒我们，我们面对明显的暴行证据而不采取集体行动时，可能发生什么样的情况。南苏丹境内攻击平民的族裔动机，应当成为唤醒我们大家的警钟。例如，在本提乌利用电台煽动出于族裔动机的暴力和性暴力，使人回想起20年前卢旺达的悲惨事件。我们必须更好地利用反击这种做法的工具，包括联合国自己在该国利用公共宣传广播。

关于人权，随着冲突的继续，显然已经并继续发生着严重的侵权和违法行为。冲突双方把性暴力作为战争武器以及招募儿童充当战斗人员的做法，特别令人关切。儿基会估计，双方现在招募了9,000多名儿童。

我感谢皮莱高级专员和迪昂副秘书长向冲突双方的领导人表达了国际社会的紧迫关切。我们期待基尔总统和前副总统里克·马沙尔立即针对这些关切采取行动。所有政治领导人必须对战斗的继续和人民的困境承担充分的个人责任。他们必须立即采取行动遏制侵犯和违反人权的行为，认真参加和谈，并允许充分的人道主义准入。我们以前这样说过，但是尚未采取这些步骤，而需求已变得更加紧迫。

展望未来，我们必须注重三个活动领域。

第一，我们必须结束有罪不罚现象。追究责任和伸张正义，对于国家疗伤与和解是必不可少的。必须彻底和公正地调查关于违法和侵权行为的指控。必须对责任人进行追究。我们支持非洲联盟调查委员会并期待着它的调查结果。但是，本国、非洲联盟和联合国正在该领域中进行不同的工作，联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）为南苏丹问责制规定不同的现有轨道，将是有益的。此外，我们请人权高专办考虑对最近在本提乌和博尔犯下的暴行进行彻底的调查并提出报告。我们也期待人权理事会针对南苏丹的人权局势采取适当行动。

第二，我们必须加强对调解努力的政治支持。国际社会，包括安全理事会，必须考虑现有的各种手段和工具，以便制止危险地滑向反复发生的大规模暴行和旷日持久的冲突。我们为联合国南苏丹特派团规定的重点、责任和优先事项，仅仅是答案的一部分。最终责任在于战争的领导人身上。我们必须继续发出有力和明确的信息，即国际社会不能接受目前的局面。我们支持政府间发展局为实现南苏丹持久和平作出的不懈的调解努力。妇女和民间社会必须在这方面发挥作用。但是，可能需要对阻挠和平者实行有针对性的制裁并减少冲突方可获得的武器，以此补充上述调解努力。

第三，南苏丹数百万无辜平民的安全必须依然是头等大事。由于战斗在继续，雨季将到来，本已严峻的人道主义局势可能变为一场人道主义灾难。饥荒即将发生。数百万人可能遭受无法描述的痛苦，将需要几十年才能纠正。需求是紧迫和明确的。国际社会有责任帮助满足这些需求。我们必须尽快增加人道主义救济。英国政府将尽其职责，并且已经为人道主义救济额外拨款大约6500万美元。

南苏丹局势是紧迫的。南苏丹人民遭受了长期的苦难。国际社会拥有减轻这一痛苦的工具。我们必须采取行动，并且我们必须尽快行动。



加萨纳先生（卢旺达）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次关于南苏丹人权局势的通报会。我感谢联合国人权事务高级专员纳维·皮莱女士和秘书长防止灭绝种族问题特别顾问阿达马·迪昂先生分别就他们最近对南苏丹的访问所作的通报。我也谨欢迎南苏丹的登大使。

我们赞赏秘书长派出几个联合国小组前往南苏丹监测实地局势，并向南苏丹领导人和苏丹人民解放运动/军（反对派）双方发出明确的信息。

2011年7月14日，大会通过了卢旺达以非洲集团的名义提出的第65/308号决议，接纳南苏丹共和国为联合国第193个会员国。当我们接纳这个年轻国家时，国际社会满怀希望、期待和骄傲地准备陪伴南苏丹建立国家机构并为其全体公民创建一个团结的南苏丹。但是，三年之后，考虑到今天我们的通报人所描述和萨曼莎·鲍尔大使所强调的对平民的大规模杀戮和人权状况，我们不能袖手旁观。我们不能袖手旁观。

不可以为独立战斗多年之后，掉转头来屠杀自己的人民。这是一个耻辱。自从南苏丹冲突开始以来，将近5个月已经过去。数以百计的无辜平民因其族裔背景和政治倾向而被杀害；150万平民流离失所。所有这一切都在世界的眼皮底下发生着。在4月23日我们最近关于南苏丹的磋商期间，我们看到数百具尸体在地上堆砌成山的令人非常痛心的图片。对于像我这样的卢旺达人而言，这些图片把我们带回到20年前。在1994年发生针对图西族的灭绝种族事件之后，国际社会说“不许重演”。现在我们又说“汲取的教训”。遗憾的是，我们认为，这不过成了一个装门面的词语。这又是一次真正的羞耻。

面对南苏丹无辜平民继续惨遭杀害，我们现在做什么？面对最近在本提乌和博尔对平民实施的大规模暴行，我们做什么呢？或者，就此而言，也就是卢旺达臭名昭著的RTLM广播电台广播20年之后，当我们听到一个广播电台召集一个族群去强奸另一

个族群的妇女以示报复时，我们现在做什么？我们是不是再次谴责并发表声明表示愤慨呢？

最近，尼日利亚大使乔伊·奥格武在以安理会主席身份举行的上次会议（见S/PV.7166）期间遗憾地表示，出于国家利益，我们有时作壁上观，显示出安理会内部缺乏团结。我希望，在这个问题上，安理会将竭尽所能，制止对南苏丹无辜人民的杀戮。尽管如此，我们赞扬联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的男女工作人员，他们顶着巨大压力，为处于困境的平民开放其营地，拯救了数千条无辜的生命。我记得，秘书长在基加利举行的图西族人惨遭种族灭绝二十周年纪念活动期间十分明确地发表了一份重要讲话，他说，

“我向分布在世界各地的联合国代表们发出了自己的信号。我向他们传达的信息很简单：当你看到有人可能遭遇暴行，不要等待远处传来指令；即使可能会触怒施暴者，也要大声疾呼。要行动起来。我们的首要义务必须始终是保护人民——保护有需要的、处于困境的人”  
(SG/SM/15755)

但是，我们肯定需要做更多工作。在南苏丹特派团营地外，还有数百万人需要我们的帮助。鉴于南苏丹特派团营地无法同时接收受到威胁的苏丹人，我们应该找到一种方式，来制止正在那里发生的一切，而不再浪费时间。

周六，卢旺达外交部长路易丝·穆希基瓦博女士在内罗毕说：“让我们不再有这样的想法：当我们渴望获取政权时，人们就得丧命。我们要让公民远离权力纷争。”我们认为，南苏丹政府对保护平民免遭大规模暴行侵害负有主要责任。而在苏丹人民解放运动/军（反对派）控制下的区域，这一责任就转移到了他们的身上。

为什么无辜的儿童、妇女和男人们总是为政客们争权夺利付出代价？为什么？让我们明确指出：领导人应对其控制的下属实施的所有暴行负责。实际上，他们负有指挥责任。我敦促南苏丹领导人设

想一下危机之后他们国家的未来。今天他们拥有的解决危机的选择和机遇，将来可能不复存在。

在我们对双方于本周在亚的斯亚贝巴恢复谈判表示欢迎之际，我谨指出三个关键点。卢旺达认为，这几点如果加以优先考虑，将改善南苏丹当前的局势。

首先，双方必须立即停止敌对行动，停止继续杀害无辜平民。这将拯救数千名流离失所者于人道主义危机，尤其在即将来临的雨季。雨季将导致局势进一步恶化。双方签署了停火协议，但遗憾的是，它们并未信守承诺。当然，如果双方不能自行停止敌对行动，国际社会这次就应采取一切必要手段，说服双方这样去做。它们应确保充分尊重停止敌对行动协议。我敦促双方与政府间发展管理局（伊加特）领导下的监测与核查机制充分合作。同样迫切的是，联合国要与伊加特应尽快商定如何为包括部署一支保护和威慑部队在内的机制提供支持，以履行其任务授权。我们希望双方对该机制有同样的理解。

其次，包括安理会在内的国际社会有义务确保将在南苏丹犯下暴行的所有犯罪者都绳之以法。在这方面，我们鼓励联合国人权事务高级专员办事处和非洲联盟南苏丹问题调查委员会加快调查，以便追究犯罪者的责任。同时，萨尔瓦·基尔总统和前副总统里克·马查尔都致力于调查各自战斗人员实施的侵犯人权行为，尤其是12月在朱巴的种族屠杀和最近在本提乌和博尔的暴行。这一事实十分令人鼓舞，必须将此转化为实际行动。

第三，关于伊加特正在亚的斯亚贝巴进行的调停，双方应当将国家利益置于各自的利益之上，共同参与建设性对话，以找到一种可持续的政治解决办法。在此背景下，卢旺达欢迎基尔总统做出的决定，即，释放12月危机爆发之后逮捕的剩余四名在押人员并撤销对他们的起诉。这将为谈判营造较好的氛围。与此同时，基尔总统最近表示愿意与马查尔先生进行直接对话，此举也值得称道。另外，我

们认为，最近在亚的斯亚贝巴启动的苏丹人民解放运动党派间对话倡议可以成为朝着确定南苏丹政治进程中分歧的里程碑，从而导致必要的政治改革。我们借此机会赞扬伊加特致力于寻找危机解决方法，并期待即将举行的关于南苏丹危机问题的伊加特首脑会议。

当我们继续敦促南苏丹特派团确保加大对平民的保护时，秘书处需按照第2132（2013）号决议授权的那样，通过特派团之间的合作，加快补充兵员的充分部署。为了提高特派团的保护能力，这样做十分重要。在这方面，我们敦促所有利益攸关方，特别是捐助方，支持实地的特派团，并为快速部署所需的部队和警察提供空运能力。此外，同样重要的是，南苏丹政府要改善与南苏丹特派团的关系，并视特派团为恢复和平的合作伙伴。

最后，我呼吁我们所有人履行各自的职责，以解决南苏丹的危机。交战的苏丹解/解放军双方必须停止战争和杀害平民，并参加真正的对话。伊加特和该地区各国应努力帮助双方找到解决冲突的办法。联合国必须切实有效地保护平民，确保结束敌对行动和杀戮，并确保追究本提乌、博尔和南苏丹其他地方犯罪者的罪责。

我也期待着美国提出一项决议草案，并一道拟订该草案。

**阿罗德先生（法国）（以法语发言）：**我感谢联合国人权事务高级专员纳维·皮莱女士和秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问阿达马·迪昂先生所作的通报。

不能让安理会对联合国人权事务高级专员发出的警报无动于衷。南苏丹的局势极其严峻。该国已成为无法无天的地区。侵犯人权和国际人道主义法的行为不断增多，其中包括对平民的蓄意袭击、大规模性暴力和招募儿童兵的行为。循环往复的报复已经开始，公开叫嚣采取暴力和仇恨为此推波助澜。无线电广播号召强奸敌对社区的妇女，从而加

剧了恶性循环。我们正在应对一种发展成社群冲突的危险倾向，而双方都在利用这一倾向。

人道主义局势也同样令人担忧。流离失所者和难民人数与日俱增。近500万人需要人道主义援助。尤其是，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）难民营的状况明显恶化，那里仍是近80,000名平民的栖身之地。雨季将进一步恶化局势，并带来饥馑的威胁。

当事双方都对悲惨局势和暴力侵害平民的严重性负有责任。本提乌和博尔的屠杀再次表明，没有人能完全控制暴力或暴行。我们支持政府间发展管理局（伊加特）的调停努力，但我们必须认识到，当前，政治进程停滞不前。双方虽于1月23日签署停火协议，但仍拒绝参与和平会谈，并且仅在能占领的土地、特别是产油区采取行动。

南苏丹政府同反对势力一样必须停止煽动仇恨的任何行为和对联合国工作人员的袭击。4月28日在亚的斯亚贝巴恢复会谈。这是一个令人鼓舞的迹象。我们同伊加特一样呼吁萨尔瓦·基尔先生和里克·马查尔先生进行面对面会晤，以结束大屠杀的恶性循环，并决定实行为期一个月的休战。这对于南苏丹人的田间播种活动是必不可少的。

虽然当局负有保护其公民的首要责任，但国际社会应采取必要措施确保，受到威胁的民众得到保护。安理会不能仍对该国局势无动于衷。这就是为什么法国支持迅速审查联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的任务授权。它必须尽其所能，加强对平民的保护，尊重人权和畅通无阻地提供人道主义援助。

我们注意到缺乏达成和平协议的政治意愿，也认为安全理事会应考虑对反对政治进程的人员建立一项制裁制度。为答复俄罗斯联邦提出的正当问题，该制度最初可不指名道姓，而是仅仅用作向双方施加压力的一种手段。

南苏丹的有罪不罚现象盛行。这种局面不可持续下去。必须立即进行独立和公正的调查。必须审判犯罪者并为其定罪，无论其政治派别如何，概无例外。非洲联盟调查委员会必须收集关于所犯罪行的证据。各类袭击、特别是对联合国基地的袭击构成战争罪。鉴于罪行的极其严重性和规模，我们还必须在与伊加特和非洲联盟对话的框架内考虑把情势转交国际刑事法院处理。

**哈穆德先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：**我要感谢联合国人权事务高级专员纳瓦尼特姆·皮莱女士和秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问阿达马·迪昂先生在通报中为我们提供的宝贵信息。我们还要感谢和赞赏联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和其他国际实体的全体工作人员在南苏丹极端艰难的环境中开展工作。

我们要对南苏丹局势不断恶化、冲突双方实施持续不断的杀戮和严重的人道主义侵权行为表示严重关切。我们也要强调指出，重要的是，要立即停止为在南苏丹社会散布仇恨和促进族裔和部落分裂推波助澜的相互煽动行径。我们还要强调以下几点看法。

首先，显而易见，在南苏丹危机爆发几个月后，尽管安理会全面介入，国际社会做出不懈努力遏制危机和制止人道主义苦难以及非洲各方做出努力把停止敌对行动协议转化为我们能够立足的基础，但我们仍远未实现我们谋求实现的持久稳定、政治对话或民族和解。

解决南苏丹危机的办法直接关系到双方能否履行各自根据停止敌对行动协议所做的承诺和保证。这要求现场领导人具备在实地执行这一协议的意愿、能力和执着。

然而，显而易见的是，尽管双方领导人向国际社会做出双边会晤承诺，但实地局势却进一步恶化。这反过来又令人怀疑，这些当事方在回应国际社会及其努力方面的公信力。



我们以往一直强调查明最易发生侵权行为的领域和努力保护平民的重要性。我们要再次强调，重要的是，要采取预防措施来避免本提乌和博尔最近发生的事件重演。我们还必须强调在进一步部署部队时考虑到最易遭受侵害的人口组别分布情况的重要性。

最后，我们重申南苏丹政府和反对派需要肩负起把侵权行为和罪行的犯罪者绳之以法的责任。在这方面，国际社会和安全理事会必须向双方施加压力，并考虑可采取何种措施把犯罪者绳之以法，包括考虑把案件转交国际刑事法院处理的可能性。我们想要强调皮莱女士和迪昂先生所说的话，那就是，没有正义就不会有和平。因此，应努力改变南苏丹的有罪不罚文化。安全理事会应依此做出重点努力。

**穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）**：主席先生，感谢你组织本次情况通报会。我还要感谢人权事务高级专员纳瓦尼特姆·皮莱女士以及防止灭绝种族问题特使阿达马·迪昂先生的全面通报。

就在上个月，我们纪念了卢旺达灭绝种族大屠杀二十周年（见S/PV.7155）。在我们通过第2150（2014）号决议之际，我们再次致力于预防和打击灭绝种族罪和其他危害人类罪。我们也重申保护民众免遭灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的责任这一原则。然而，南苏丹独立三年后，来自该国的报告读来就像罗列种种残暴行为的目录，所有行为体——政府军、反对派和民兵——都犯下骇人听闻的暴行。煽动、有针对性的杀戮、强奸和酷刑是导致灭绝种族局势的典型因素。就连人们认为本应是安全庇护所如礼拜场所、医院和联合国基地都遭到残暴袭击。在博尔对联合国大院的卑鄙袭击，以及在本提乌的清真寺和教堂对平民的屠杀，应该受到安理会和整个国际社会的强烈谴责。

另外令人担忧的是，高级专员提到可能会错过播种季节，这样，多达700万人很快将面临可怕的

饥荒。敌对双方领导人及其支持者宁愿继续血腥对抗，而不愿给人民一个月的平静期来种植作物以免他们面临饥饿死亡的恐怖，这真是不可思议，的确很难面对这样的事实。

我们注意到萨尔瓦·基尔总统今天稍早时候发言说，他已经准备好与里克·马查尔举行面对面会晤。我们还没有听到马查尔拒绝会晤的消息，我们推定他也做好了会晤准备。双方领导人放弃和谴责一切暴力行为，并呼吁各自的部队和支持者放下武器，停止以平民为目标并走上真正对话与和解之路，这一点绝对至关重要。政府和武装反对派必须开展合作，调查已犯下的可怕罪行。必须逮捕和起诉罪犯，并充分尊重国际公认的正当程序标准。必须要追究责任。如果不结束有罪不罚现象，暴力和暴行就会持续下去。

安理会务必确保在当前和今后的调查中，应审查政治和军事领导人在何种程度上知道或本应知道发生的情况，而未能采取一切必要而合理的措施来防止他们本人或由其有效控制和发号施令的下属实施的战争罪和危害人类罪。我们欢迎非洲联盟调查委员会做出的努力，并敦促该委员会继续记录双方实施的所有暴行。我们期待着联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）提交关于实地侵犯人权和虐待行为的报告。正如一些发言者表示的那样，人权理事会的积极参与也是必不可少的。

交战各方领导人应将国家和人民的利益置于自己的利益之上的时候到了。基尔总统今天发表声明后，我们看到了些微的希望，我们敦促领导人利用这一机会之窗。政治领导人必须言行一致，并且必须制止暴力。就安全理事会而言，它必须确保，如果这一点没有兑现，我们将动用可以动用的一切手段发出明确、强烈的信息，即决不再容忍战争罪、性暴力犯罪和各种暴行。我理解在动用制裁手段方面的分歧，但我国代表团认为，如果没有别的手段能够奏效，威胁使用有针对性的制裁手段就是一种有效的手段，如果我们要使交战各方改变其行为，

就必须使这种手段切实存在，而且迫在眉睫。另外还应讨论将情势提交国际刑事法院这一问题。

实地威慑必须得到加强。我们正在研究如何据此而修改南苏丹特派团的任务授权。应该全速部署区域工作队来保护停火监测人员并阻止政府军和叛军发动攻击。我们要感谢南苏丹特派团和特别代表约翰逊在极端艰难的情况下竭尽全力开展工作。

我们很遗憾，南苏丹政府和南苏丹特派团之间的关系继续存在挑战。该国政府必须制止对联合国特派团及其工作人员的骚扰，并向公众表明它赞赏南苏丹特派团在拯救生命方面的作用，全力配合它的工作，并为其工作人员提供安全保障，同时停止所有违反部队地位协定的行为。联合国特派团在极端条件下开展工作并得到国际社会的支持，其维和人员也在冒着生命危险工作，以任何方式袭击特派团或虐待维和人员都是完全不能接受的。随着世界上的危机越来越多，对维和人员的需求量及其所需经费数量越来越大。其他地方不计其数的暴力受害者乐于让这些维和人员保护他们，我认为南苏丹政府应铭记这一点。他们是在做一项重要工作。

最后，我们之所以称呼我们的领导人为“领导人”，不只是因为这是我们能用的唯一字眼，而是因为我们期望他们表现出真正的领导力。如果萨尔瓦·基尔总统和里克·马查尔将来想要被国民视为领导人，现在他们就应该表明，能够挺身而出发挥领导作用，确保不让几年前来之不易的独立遭到破坏的危险成为可怕的事实。

**巴罗斯先生（智利）（以西班牙语发言）：**  
我们要感谢人权事务高级专员纳瓦尼特姆·皮莱女士以及防止灭绝种族问题特使阿达马·迪昂先生所作的通报。我们特别感谢他们对南苏丹进行联合访问。

智利已经指出，在延长联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的任务期限时，人权领域的问责制必须成为一个优先事项。我们可能正在目睹一场人道主义灾难的开始，现在有强烈的迹象迫使我们

相信，南苏丹正在发生灭绝种族罪和危害人类罪。虽然每个国家无疑有责任保护其人民的人权不遭受大规模和广泛侵犯，但国际社会有义务根据2005年世界首脑会议成果文件所载的保护责任概念，在各国不履行或显然无法履行这项义务时为它们提供支持。

安理会必须迅速行动起来。预防是可能的，在促进当事方开展对话的同时，我们应利用能帮助我们避免更多生命损失的一切预警机制。我们不能继续对皮莱女士和儿基会4月30日为我们介绍的种种情况无动于衷：对平民不分青红皂白的袭击造成儿童死亡，其中许多平民是境内流离失所者；双方武装部队招募逾9000名儿童，根据《罗马规约》，这是一项战争罪；武装部队夺取32所学校，对约20个诊所和保健中心发动了袭击；以及对女孩和妇女实施性暴力。

我们相信，这些事实以及安理会已收到的关于南苏丹侵犯人权行为和其他暴行的事实，包括南苏丹特派团自12月爆发冲突以来提交的报告，已经足以让我们开始深入讨论如何对负有责任的个人实施具体制裁。我们希望，非洲联盟调查委员会不久就能提交其报告。我们相信，同联合国南苏丹特派团有充分的协调，以便确保背景资料和证据不丢失，因为这会使追责变得困难。

我们赞赏约翰逊女士和南苏丹援助团有勇气和决心，不顾暴力盛行、袭击与威胁持续不断，毅然保护境内流离失所者并继续对侵犯人权的行为展开调查。正如联合国人权事务高级专员所做的那样，我们向来自印度的维和人员致谢，因为他们在危机期间的行动使许多平民能得到保护。

安理会和联合国系统其他机构必须加紧努力，以防止南苏丹出现灾难性局面，因为这会导致本组织最年轻的会员国状况恶化。我们认为，为了表明我们能够采取具体的行动来强化联合国为保护平民百姓业已采取的行动，现在该是安理会将其掌握的南苏丹背景资料转交给国际刑事法院的时候了！

佩瑟瓦尔夫人（阿根廷）（以西班牙语发言）：主席先生，感谢你召集本次会议。我也感谢联合国人权事务高级专员纳维·皮莱女士和副秘书长兼秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问阿达马·迪昂先生关于其任务的通报。这次任务是必要的，它满足了传递“不可能、也不会容忍有罪不罚现象”这一信息的基本需要。

我想，我们公开举行会议之所以重要，不只是因为我们今天能说的和能做的可以有助于制止敌对行动和对平民百姓的袭击；阿根廷认为，它之所以重要，还因为是为了追责和透明度，这就是根据安理会临时议事规则第48条确立的一般原则应该召开这次会议的原委。

我要重申，我们支持我们的蓝盔正在联合国南苏丹特派团开展的工作和做出的努力。毫无疑问，这项工作已使我们能防止许多人丧身。我还想强调的是，联合国要与区域和次区域机构一道担负起责任和部署努力，以期制止危机和缓解如此深重的苦难。

阿根廷也同样认为，要以最强烈的措辞谴责南苏丹冲突的当事双方最近几个月来所实施的严重侵犯人权和国际人道主义法的行为。我们赞赏皮莱女士和迪昂先生在其访问期间警告该国的领导人，正在开展的调查或者将来的调查，必然会审视这些当事方对于在该国犯下的战争罪和危害人类罪的责任。我们还认为，至关重要是，他们提醒了这些领导人，他们有责任保护平民，而且必需尽快制止敌对行动，以防止局势进一步恶化。

阿根廷支持非洲联盟调查委员会的工作；若要将那些对暴行负有责任者绳之以法，这是必需的。我们还认为，在所有——无论是由非洲联盟、联合国南苏丹特派团还是联合国人权事务高级专员办事处——正在开展的调查中，极其重要的是，要确定谁在最高层次负有责任，因为只惩处那些具体实施可恶行动的人，是不够的；相反，有必要从下到上确定整个指挥系统的责任。必需杜绝有罪不罚现

象，以便制止大规模侵犯人权的行为。然而，同样必需的是，要达成一项政治协议。

关于这一点，很少有令人感到鼓舞的消息来自南苏丹。我们注意到，11名被指控犯有政变罪的遭羁押者中剩余的4名已获释，非洲联盟调查委员会工作取得了进展，而且仍然存有希望，当事各方能够真正谈判一项停止敌对行动的协议，因为他们说了，他们愿意这样做。但是他们必需这样做，因为受害者不是无形的。他们应该这样做，因为死亡会说话。杀害平民、杀害男女老幼是因为其种族和肤色；强奸妇女是为了摧毁她们的尊严和报复；招募成千上万儿童，不是为了让它们过上摆脱恐惧的生活，而是导致他们死亡；摧毁医院是为了让流行病泛滥；占领学校是为了助长无知；由那些双手沾满石油的人来摧毁整座整座城镇；呼吁仇恨的目的是为了剥夺各社区学会尊重差异和热爱和平的机会——所有这些罪行都不是无形的，因为在博尔和本提乌以及各个角落，死亡都会说话。而我们正在聆听。

为此，我们也必须显示出负有的发巨大责任，而不仅仅是哀叹、谴责暴行和饥谨。阿根廷认为，安全理事会应当酌情继续尽快支持、做出或评估以下努力。

第一，阿根廷感到，毫无疑问，目前最重要的是，要为那几万名经联合国南苏丹特派团之手申请避难而尚未得到保护的个体提供一切必要的保护。当务之急是，要就秘书长增加联合国南苏丹特派团部队人数的请求作出决定，而请求一旦获得批准，则要确保其有效执行。

第二，我们必须确定联合国能提供什么支助，这样就能部署政府间发展管理局各国元首和政府首脑已决定组织的地区部队。

第三，我们希望，确保为南苏丹全国的受害者伸张正义并让其获得赔偿的承诺不是一张空头支票。我们相信，这不是一张空头支票。然而，我们也希望重申，当一个国家不能或不愿确保伸张正义



时，还有国际刑事法院在。这是阿根廷支持和维护的一个机制。

第四，我们再次谴责南苏丹政府和忠于他们的部队对联合国南苏丹特派团和人道主义援助采取的各项行动。阿根廷认为，联合国南苏丹特派团的各项活动必须完全侧重于同保护平民、人权和人道主义援助有关的事项。我们认为，没有将资源分配给其他各类任务的任何余地。

最后，我要重申，我们对这场冲突可能产生的区域影响，特别是外国军队在该国的存在，感到关切。我还要重复皮莱女士在4月30日记者招待会上提出的问题：“究竟事态得糟到什么程度，那些能使这场冲突结束的人——特别是基尔总统和马查尔先生——才决定这样做呢？”

卢卡女士（卢森堡）（以法语发言）：我要感谢联合国人权事务高级专员纳维·皮莱女士和秘书长兼秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问阿达马·迪昂先生发表切中要害的意见。这既说明南苏丹局势的严重性，也说明联合国愿意落实秘书长“权利先行”的倡议，从而使打击侵犯人权行为的斗争享有优先地位，以期防止大规模暴行。

卢森堡最强烈地谴责在本提乌和博尔进行的袭击，造成数百名平民伤亡，其中许多是妇女和儿童。这些袭击只是最近对平民犯下的严重暴力行为和残酷暴行的例子，这些行为时常都以族裔为目标，自2013年12月15日开始发生冲突以来，双方都进行了这种以族裔为目标的暴行。对平民的恣意残暴行为可能导致数千人死亡，目前已造成100多万人流离失所。

涉入争端的南苏丹领导人必须最终负起责任，停止杀戮。政府部队和反对力量继续违反1月23日停止敌对的协议以及各方顽固地拒绝参与政治谈判，这是无法令人接受的。我们继续全面支持政府间发展管理局（伊加特）作出的调解努力。我们要利用这个机会，紧急呼吁各方秉承善意，开始解决各项实质问题，不再进一步拖延。在人道主义局势持续

恶化的情况下，一天不能在谈判桌上进行谈判，就会使更多南苏丹人民陷于饥饿的边缘。

我们强烈谴责在南苏丹持续毫无忌惮地严重侵犯人权和国际人道主义法的行为。皮莱女士和迪昂先生今天下午说明的情况令人震惊。萨尔瓦·基尔总统和前副总统里克·马查尔都负有重大责任。他们必须公开声明不得袭击平民，并承诺将命令或执行这种袭击的人承担起他们的责任。打击有罪不罚是我们的优先工作。犯下严重侵权行为的人，包括命令、煽动、鼓励或容忍这些侵权行为和倒行逆施的官员都必须了解，国际社会正在注视着你们的一举一动，你们的罪行不会被忽略，你们必须承担起你们的责任。

在这方面，我们欢迎将于下星期一公布的联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）有关侵犯人权问题的最后报告。我们还欢迎尼日利亚前总统奥卢塞贡·奥巴桑乔率领的非洲联盟调查委员会开展行动。

联合国的报告和非洲联盟的调查工作都至为重要，但我们必须更进一步。毫无疑问，在该地已经犯下了战争罪和危害人类罪。在这个背景下，为了打击有罪不罚现象和防止未来发生暴行，我们认为，安理会必须严肃考虑将此案送交国际刑事法院审理。

在更加一般性的情况下，安全理事会必须考虑它能动用的一切手段，包括设立制裁委员会，使各方诉诸理性、停止敌对和避免使局势升级到无可估量的后果。应考虑对违反人权和人道主义法、违反停止敌对协议的规定和阻碍推动和平谈判的人进行定向制裁。

我们欢迎南苏丹特派团进行保护平民的重要工作，特别是保护处于极端困难情况下在其营地的平民难民。我们谴责南苏丹特派团继续遭遇的各种限制、其工作人员受到的骚扰和部队地位协定持续遭到侵犯的情况。安全理事会应该审查该特派团的授权，集中于三项优先工作：保护平民、推动提

供人道主义援助和监督人权状况。根据有待商定的条件，按伊加特的建议整合各个部队来加强特派团的力量也至为重要。

卢森堡最强烈地谴责冲突各方招募和使用儿童、杀害和致残儿童、性暴力、袭击学校和医院以及使用学校。我们呼吁各方，它们根据停止敌对协议同意不招募或使用儿童。根据儿基会的最新数字，仍有9000名以上的儿童被冲突各方招募和使用，这种情况令人愤慨。我们回顾，2012年3月13日南苏丹政府签署了一项停止和防止招募和使用儿童的行动计划。违反这项行动计划的任何行为都是违反该国政府承担的义务。

面对侵权行为的严重程度并依照安全理事会关于儿童和武装冲突的各项决议，南苏丹特派团应加强监督和报告对儿童犯下的侵权和倒行逆施行为的信息。同时，特派团应具备进行这项工作的足够资源。我们也鼓励非洲联盟设立的委员会调查这些侵权和倒行逆施的行为。

最后，我向皮莱女士和迪昂先生保证，我们已经听到了他们的呼声。安理会将坚定地采取行动，消除当前更多的严重侵权行为可能逐渐失控的威胁。我们共同有责任采取行动，防止在20年后在非洲大陆发生另一场灭绝种族的惨剧。

**主席**（以英语发言）：我现在以大韩民国代表的身份发言。

我感谢高级专员纳维·皮莱女士和特别顾问阿达马·迪昂先生的通报。我们认为，安理会完全认同他们要求注意此事和采取行动的紧急呼吁。在南苏丹针对族裔进行的杀害无法令人接受，必须停止。仅在两星期前，安全理事会召开了纪念卢旺达灭绝种族行为二十周年的公开辩论会，重申这种惨剧绝不应再次发生（见S/PV.7155）。利用无线电广播煽动种族暴力等同于这种灾难的前奏，对危机添加了新的、危险的层面。我们呼吁萨尔瓦·基尔总统和里克·马查尔先生公开声明他们坚决反对对平民进行任何袭击并承诺将设法追究责任。南苏丹所有

政治领导人和部落领袖都必须公开宣告他们反对暴力，并按此采取负责任的行动。我们期待着联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）提交关于侵犯人权问题的最后报告。

随着雨季开始，我们对100多万流离失所者的悲惨境况深感关切。南苏丹特派团各个保护平民的营地已经过分拥挤。这些营地的设计从来就不是为了落实保护如此大量平民的艰巨任务。应当制定保护平民的全面战略，以便最妥善地利用南苏丹特派团的能力。我们也鼓励政府间发展管理局（伊加特）加强它们的调解努力。

产油地点战事加剧可能会触发区域冲突的升级。联合国和伊加特需要迅速拟定落实根据停止敌对协议建立的监督和核查机制的方式。只有政治解决办法才能使局势恢复正常。安理会必须作出准备，采取压制破坏分子和加快稳定的其他措施。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请南苏丹代表发言。

**登先生**（南苏丹）（以英语发言）：主席先生，我感谢你和安全理事会成员给我机会在有关我国的极为重要的问题的安理会上发言。主席先生，由于这是我第一次在由大韩民国主持的安全理事会发言，请允许我祝贺你，并向你保证我们将予以支持与合作。我还要赞扬你的前任成功地主持了四月份安理会的工作。

我国代表团和我十分感兴趣地听取了联合国人权事务高级专员纳维·皮莱女士和联合国防止灭绝种族罪行问题特别顾问——我的继任和兄弟——阿达马·迪昂先生，以及安全理事会各成员今天下午所作的感人至深的发言和提出的各项关切。我谨感谢高级专员和特别顾问访问我国，并如此高度地重视当前的危机。我要向他们保证，实际上也是向所有安理会成员保证，我们诚挚地赞赏并真正赞同他们的严重关切和结束暴力的决心。

正如我先前在安理会所言，虽然聆听关于我国悲惨局势的各种描述令人痛苦，但是我们的反应不是要规避或拒绝。我们认识到，这些描述背后的动机是帮助南苏丹在与国际社会的合作下解决危机。这就是为什么我们始终表示，我们真诚感谢具体的安全理事会及整个国际社会，感谢它们坚持不懈的接触和支持。

任何相信人权理想和相信应当防止灭绝种族及相关暴行的人都不会对人权高级专员和秘书长负责防止灭绝种族罪行问题特别顾问以及安理会成员提出的恳求和警告提出异议。正如我反复指出的那样，我国人民数十年来一直在与歧视和严重侵犯人权行为作斗争。我们是为争取平等和人类尊严作斗争，因为它们构成了人权的基础。这些原则应指导我们建设我们的国家。

道义上同等对待的趋势作为促成双方在相互承认和尊重的基础上进行接触的一种手段，甚至是一项战略是可以理解的，但是它可能造成使实地局势模糊的是非不分现象。当然，无可置疑的是，政府必须承担起保护其公民的首要责任，而不会基于种族或其他任何理由予以歧视，并在这方面接受问责。然而，这并不能成为将一个经民主选举产生的政府同一个使用暴力推翻政府的反叛团体放在相同的道义、政治和法律基础上的理由。

南苏丹总统萨尔瓦·基尔先生今天告诉我，他已向人权高级专员和防止灭绝种族罪行问题特别顾问表示，如果他们在我国有足够的时间，他将允许他们自由且无障碍地通行，以便他们确定暴力行为的规模，从而更加深入地了解局势情况和谁在做些什么事情。总统还告诉我，他与美国国务卿约翰·克里进行了建设性讨论并向克里表示他愿意会见反叛分子领导人里克·马查尔，以期尽早结束战争。

我们认识到，如果没有某种理由或没有应处理的冤情，那么人民是不会拿起武器进行杀戮或冒被杀的风险的。这就是为什么我国政府，特别是基尔

总统反复重申他致力于与反叛分子进行对话，以便迅速结束暴力并促进和平、团结与民族和解。

关于人权高级专员和特别顾问在其通报中提出的具体问题，对双方都在招募儿童兵的指控就是一个例子，反映了道义上的同等对待会掩盖事实真相，也反映了需要分清责任。众所周知，自2003年以来，苏丹人民解放军(苏丹解放军)已结束招募或部署儿童兵。实际上，相关的联合国机构已承认这一点，并已赞扬南苏丹的这一行动。虽然战争的需要使得最近有必要征兵，特别是由于大量士兵叛逃到反叛分子处，但是苏丹解放军丝毫没有从事招募儿童兵。正如我国政府的一名主要成员最近告诉我的那样，我们的问题是相反的，即，我们有一支老龄化部队。与我国政府相反，反叛部队招募和部署儿童兵人所共知，它的“白色部队”就是一个臭名昭著的例子。

关于普遍侵犯人权的问题，基尔总统一直毫不含糊地予以谴责，并为回应最近局势的发展，他设立了一个高级委员会，由前首席大法官担任主席，负责调查严重侵犯人权事件，并追究那些负责人的责任。在12月15日和16日在朱巴爆发暴力事件期间，我国总统甚至表示，任何以他的名义针对努埃尔社区的人都是与他作对的。政府还欢迎并承诺支持由尼日利亚前总统奥卢塞贡·奥巴桑乔担任主席、负责调查当前局势造成的人权侵犯情况的非洲联盟南苏丹问题调查委员会。这一点与反叛分子方面的人权局势形成鲜明的对比，他们大规模侵犯人权的行为以及以种族为目标的屠杀已成为他们战争策略的明显部分，但其领导人却很少对此进行谴责。

不幸的是，青年人袭击联合国博尔驻地的令人十分遗憾的事件被等同于反叛部队在本提乌和马拉卡勒犯下的暴行。我国政府予以强烈谴责的博尔事件是由于博尔镇上的青年听到联合国驻地内的境内流离失所者就最近摧毁博尔且屠杀其居民的反叛部队占领本提乌一事举行庆祝仪式引起的。该事件起初是打算举行一次和平集会，向联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)递交一份抗议信，要求将



境内流离失所者赶出博尔，因为他们现在被青年视为挑衅的根源。

当维和人员为阻止青年进入驻地而朝空中鸣枪时，一场和平的示威失去了控制，因为青年将其理解为对他们的攻击，从而促使他们强行进入驻地。我要指出的是，地方政府当局已告知南苏丹特派团青年举行抗议的意图，并且苏丹解放军会与南苏丹特派团一道努力平息局势。这清楚地说明了我国政府将南苏丹特派团视为在南苏丹的一个重要合作伙伴。

正如在今天的通报中所指出的那样，反叛分子在本提乌屠杀了数百名平民，包括在教堂和清真寺内寻求庇护或避难的人以及在医院接受治疗的病人。我国政府已对此表示强烈的痛惜和谴责。

在结束发言之前，我想强调我认为对建设性地应对我国这场危机至关重要的两点看法。

首先，我们非常赞赏国际社会在支持政府间发展管理局/非洲联盟和平进程方面的一致努力。我们将敦促继续乃至加紧最高级别接触，以促使早日结束这种毁灭性的无谓暴力。

其次，我们大家认识到，继苏丹的长期战争之后，南苏丹已被削弱，确保国内和平、安全与稳定的能力非常有限。在提供社会服务以及促进和保持亟需的社会经济发展方面，我国的能力也受到严重制约。这确实曾是提供多方面巨大支持的理由，也因此建立了南苏丹特派团。当前的危机正进一步削弱乃至减小我国有限的力量。可以理解，鉴于这场危机，联合国必须重新考虑把它作为优先事项，尤其是为了支持和平进程，保护平民，提供人道主义援助以及促进尊重人权。

但南苏丹现在还需要对能力建设工作的支持，甚至比以前更需要这种支持。无论是由于缺乏资源还是作为一种惩罚性措施撤销这种支持，都只能加剧危机。即便不在南苏丹特派团内进行强有力的能力建设，联合国也需要考虑坚持开展这项工作。此

外，需要为南苏丹政府和南苏丹特派团之间的协作建立更大的建立信任机制。我国政府继续致力于同所有人道主义行为体一道协助我们缓解我国人民的悲惨状况。南苏丹需要的是在建立一个可确保全国人民和平、安全、稳定和发展的国家方面得到理解、同情和支持。

最后，请允许我对我们寻求和平工作的性质发表一些最后看法。尽管我国现在严重分裂，但我们相信我国的文化是能够通过兼顾问责和互谅互让、宽恕及和解最终解决冲突的文化。过去正是奉行这些价值观，基尔总统给予大多是努埃尔人的民兵以大赦，并吸收他们参军入伍。因此，他们最终成为武装部队多数。尽管他们当中的大多数人现在已加入反叛运动，但基尔总统继续呼吁以这些价值观作为我国和平进程的支柱，并表示他愿意采取将加速推动结束战争的任何步骤。

在这方面，我要报告说，基尔总统亲切地准许我会见在朱巴的4名被拘留者以及已被释放并且处于肯尼亚政府保护之下的7名被拘留者。他们全都反对使用暴力推翻政府，但支持通过对话解决反叛分子和其他反对派团体的关切问题，以结束战争并恢复和平与民族和解。正如总统所说的那样，最终放弃对四名被告提出指控的理由之一是促进实现和平与民族和解的努力。

最后，我要再次重申我们信任并深切感谢联合国对我国这个渴望国内和平并促进全国人民发展和繁荣的统一国家的理解和坚定支持。

**主席（以英语发言）：**我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午5时15分散会。