



安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

第七一六七次会议

2014年5月2日星期五中午举行

纽约

- 主席： 吴浚先生/白芝亚女士 (大韩民国)
- 成员： 阿根廷 佩瑟瓦尔夫人
 澳大利亚 昆兰先生
 乍得 谢里夫先生
 智利 巴罗斯先生
 中国 刘结一先生
 法国 阿罗先生
 约旦 哈穆德先生
 立陶宛 穆尔莫凯特女士
 卢森堡 卢卡斯女士
 尼日利亚 奥格武夫人
 俄罗斯联邦 丘尔金先生
 卢旺达 加萨纳先生
 大不列颠及北爱尔兰联合王国 马克·莱尔·格兰特爵士
 美利坚合众国 鲍尔女士

议程项目

2014年4月13日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2014/264)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



中午12时10分开会。

向卸任主席致谢

主席（以英语发言）：由于这是2014年5月份安全理事会的第一次会议，我谨借此机会代表安理会赞扬尼日利亚常驻代表乌切·乔伊·奥格武夫人阁下作为4月份安理会主席所提供的服务。我相信，我是代表安理会全体成员对奥格武大使及其团队以出色的外交技巧主持上个月安理会的工作表示深切谢意。

通过议程

议程通过。

2014年4月13日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信（S/2014/264）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请杰弗里·费尔特曼先生发言。

费尔特曼先生（以英语发言）：自我们上次于4月29日开会讨论乌克兰问题（S/PV.7165）以来，尽管乌克兰境内一些地区仍然平静，但我们看到，乌克兰东部和南部地区局势进一步严重恶化。这些地区的最近事态发展极有可能进一步破坏乌克兰和该区域的稳定，并威胁乌克兰自身的统一。

在顿涅茨克州和卢甘斯克的十多个城市，有越来越多的建筑物被武装团体占据。眼下最令人关切的是东部城市斯拉维扬斯克的局势。这座位于顿涅茨克州、拥有12.5万人口的城市自4月12日以来一直被武装叛乱分子占领。据乌克兰国防部称，在当局开展行动期间，一夜之间竟有两架直升机被击落，至少有一名飞行员丧生。据报道，在实地，双方还

有其他人员伤亡。现阶段，伤亡总人数无法得到全部核实。代理内政部长指出，该市周围若干路障已被清除，但我们从媒体了解到，在该市部分地区和周围地区，紧张对峙继续存在。

同时，在斯拉维扬斯克被枪手扣押的欧洲安全与合作组织（欧安组织）七名军事监察员及随行乌克兰军事人员仍然被拘留，尽管有关各方一再呼吁将他们释放。为此，据我们了解，俄罗斯总统普京已派一名总统特使去协助促使释放这些人质。我重申秘书长的呼吁，要求那些对绑架这些人质的行为负有责任的人立即、无条件、不加伤害地释放这些人质。

在顿涅茨克州和顿涅茨克本市，危机也有所升级。5月1日，自封的分离主义分子夺取了地区检察官办公室。还有报道说，乌克兰当局禁止俄罗斯客机飞往顿涅茨克和哈尔科夫。我们还读到关于南部城市敖德萨在一次支持统一的示威活动期间发生冲突的报道。

我要向安理会介绍在我们举行会议的同时发表的秘书长声明的主要内容：

“秘书长重申，他对乌克兰东部和南部地区局势不断恶化感到严重关切。今天，在斯拉维扬斯克市，暴力不断升级，据报道又有人丧生。这一情况严厉提醒我们，局势已变得何等危险。民兵活动不断扩大，身份不明的武装团体持续夺取公共建筑物，都损害4月17日日内瓦声明的文字和精神。因此，他敦促各方最大限度保持克制，并呼吁那些有冤情的人以和平方式表达，以避免发生更多流血事件。他呼吁各方充分尊重乌克兰的主权和领土完整。

“秘书长再次呼吁那些对抓获和关押欧安组织军事监察员和随行乌克兰人员负有责任的人立即、无条件、不加伤害地释放这些人员。

“秘书长强调，外交解决是摆脱这场危机的唯一出路，各方必须加倍努力，以恢复在4

月17日日内瓦会谈期间所展现出的互谅互让精神。”

最后，正如我在我的上次通报中告知安理会的那样，鉴于乌克兰局势不断恶化，秘书长请我下周重返基辅。我还将去莫斯科。在这两个城市，我将继续重申秘书长发出的要求保持克制和立即恢复对话——包括莫斯科与基辅之间的直接和建设性对话——的信息。

主席（以英语发言）：我感谢费尔特曼先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯代表团要求召开今天的安全理事会紧急会议，为的是审议基辅政权当局再次对乌克兰东南部自己的人民开展惩罚性军事行动的问题，参与者包括恐怖分子、亲法西斯主义的“右翼”以及其它极端民族主义组织。乌克兰军队的一支小分队正在使用坦克、其它重炮以及军用直升机，对抗议者和地面部队实施火箭弹打击。发生了首起流血事件，不断传来有关人员伤亡的报道。如果不迅速制止基辅集团这一不幸的犯罪行为，乌克兰将不可避免地承受灾难性后果。我们已多次警告过这一点。

对自己的人民使用惩罚性措施，证明目前的基辅政府不能或不愿意履行其根据4月17日日内瓦宣言承担的义务，以确保迅速停止一切暴力，并且启动所有地区和政治力量参加的广泛全国对话。如果任何人曾有任何疑问，现在应该清楚了，所谓的乌克兰政府多次表示它打算开始全国对话，以求解决这一有深远影响的危机，这些只不过是伪善的说法。基辅政权在废止2月21日协定之后，现在又公开违反它根据4月17日日内瓦宣言承担的义务，这些义务要求采取紧急措施来结束一切暴力。

从根本上说，正当俄罗斯正力求缓和紧张事态和解决危机，并应我们西方伙伴的请求并与欧洲安全与合作组织（欧安组织）合作，最近派俄罗斯

联邦总统特别代表前往顿涅茨克州，以便设法解决涉及几个欧洲国家派出的军事专家的情况时，基辅当局却在其西方资助者的支持下，开始全面使用武力，实际上扼杀了落实日内瓦协议的任何前景。

我们尤感关切的是，有消息称，在乌克兰武装部队和非法极端民族主义团体实施惩罚性行动的过程中，人们听到电台里讲英语，在斯拉维扬斯克的袭击者中也发现了讲英语的外国人。我们坚持认为，对乌克兰事件的一切外部干预都是不可接受的。现在是时候了：我们的西方同事应当三思而行，规劝他们在乌克兰的唯命是从者，并且停止为确定自己的地缘政治目标而玩弄乌克兰人民的命运。

我们对美国实行双重标准的又一个赤裸裸例子又能作何解释呢？在哥伦比亚特区华盛顿多次试图告诉俄罗斯，我们在本国领土上应当在什么地方和如何部署我们的军队之后，现在，白宫却对我们呼吁基辅政府从乌克兰东部撤走军队感到不满。我要回顾，哥伦比亚特区华盛顿过去常常要求乌克兰前总统亚努科维奇不要对人民使用武力，并且威胁他将承担各种后果。然而现在，这种逻辑却出现了奇怪的转变，一个没有合法性的政府可以而且必须对平民使用武力。

欧洲联盟高级代表仅仅跟随她的美国同事，大谈使用武力是国家的专属权。在乌克兰当前背景下，她的表态只能说是挑衅性和煽动性的。似乎高级代表不仅没有参加签署日内瓦宣言，她也没有研读这份宣言。美国和欧洲联盟帮助那些组织基辅政变来镇压抗议者的人，对实际上破坏和平解决危机道路负有重大责任。

在这种背景下，哥伦比亚特区华盛顿断然拒绝支持基辅和乌克兰东南部双方的代表在欧安组织主持下继续对话，在它违反4月17日日内瓦声明方面，这看上去很难是一个巧合。有什么比美国执意使用武力更令人震惊的例子？我们呼吁基辅、基辅的支持者以及日内瓦声明签署方——美国和欧洲联

盟——不要犯下致命错误，而是应清醒地评估他们行动可能造成的一切后果。我们坚决呼吁西方结束它在乌克兰问题上的破坏性政策，呼吁基辅自封的当局迅速停止一切惩罚性行动以及针对人民的其它措施、释放政治犯，并且确保记者享有充分自由。这将是真正的缓和局势的进程。

必须紧急组织得到所有地区参与的真正、公平的政治对话，以便就该国的未来达成共识，而不是在自诩的胜利者政府小圈子内部装模作样地起草改革方案。下令实施犯罪，导致流血的人将对乌克兰发生的一切负全部责任。

阿罗先生（法国）（以法语发言）：我赞扬尼日利亚常驻代表及其团队主持了上个月安理会的工作。

我们又一次在这里举行会议，为的是处理乌克兰危机。每当安理会表露出其分歧，因而也是其无能为力时，那个倒霉的国家就会陷入无政府状态。

让我们看一看事实。在乌克兰东部，武装团体正在逐步夺取城市。除几百名示威者外，他们的支持者寥寥无几。他们配备重型武器，不符合只是有同情心活动人士的标准。俄罗斯军官在当地电视台趾高气扬。欧洲安全与合作组织的观察员以及记者沦为入质。许多人遭到拘禁，更严重的是，越来越有可信度的指控目前正浮出水面，表明存在强迫失踪、杀戮和酷刑。这些暴徒拒绝执行旨在在乌克兰领土上恢复国家权威的日内瓦协议。

乌克兰做了些什么？面对发生在它领土上的这些袭击，它展现了任何其它国家都无法展现的克制，它的一个邻国组织支持这些袭击并且为其辩解。乌克兰决定动用其军队和警察来对付在损害民众（其中大部分人不支持这些暴徒）的情况下散布不安全感的武装暴徒。这些暴徒与自发组成的地方团体之间几乎没有共同之处，因为他们有能力用地对空导弹击落直升机，必须认识到，这种导弹在Kharkiv市场上可不常见。

人们有什么权利去干涉一个只不过希望恢复其受侵犯主权国家的内政呢？在双边层面上，我们可以提醒这个国家克制地采取行动，但迄今还没有证据表明它没有这样做。更进一步将违反《联合国宪章》。我知道，现实早就超出了这种状况。国家的领土完整原则已经遭到践踏，对不干涉国家内政原则也可以同样如此。毕竟，就像道德家所说的那样，在犯罪时，只有第一步需要付出代价。

俄罗斯一次又一次放弃了作为国际生活基础的原则，证明了这一点。但是，在俄罗斯迅速堕落时，它仍然有几个遗憾。因此，它试图不顾任何公信力，去指责他人。俄罗斯援引了2月21日协议，它没有支持这项协议，而且在发现时为时已晚。它大谈特谈日内瓦协议，却没有做任何努力来执行这项协议。最后，它提出了在不同的情况下会显得滑稽的指控：纳粹分子在基辅活动，讲英语的人已经渗入乌克兰人的行列——这使我感到嫉妒，因为未把讲法语的人列入其中——以及最后，欧洲联盟要对暴力负责。

不是这样，事实要简单得多。实际上，俄罗斯已经打开了潘多拉盒子。他们把民族主义的恶魔放了出来。他们派一帮暴徒到乌克兰去。他们向基辅提出的唯一替代方案是投降或分治——他们突然发现，这些做法可能完全失控；民族主义可能迫使他们做他们不想做的事；暴徒的行为就像暴徒；最后，乌克兰面对他们要强加给它但无法接受的选择，可能进行反击。这时，放火的消防员声嘶力竭地大喊大叫，企图让我们忘记实际上是他们选择了这条路，而且应当退让恰恰是俄罗斯。

就我们而言，我们几周来一直在说，我们正设法减缓局势——我们希望减缓局势。但是，减缓局势意味着俄罗斯将平息它装备和训练的武装团体；它将确保欧安组织观察员获得释放——首先它仍然没有公开谴责扣押这些人员——并同乌克兰开展谈判；5月25日在国际监督下进行自由选举，以便使基辅当局获得不容争辩的合法性；并在俄罗斯同乌克兰之间开始谈判。达成妥协是可能的。乌克兰知道利害关系，

并已做好准备，最密切关注这一危机的欧洲国家也做好了准备。针对乌克兰东部民众的关切进行的而且尊重乌克兰主权的宪法改革，是完全可能的。但是，为此我们必须结束这部拙劣的间谍惊悚片，在这部片子里，在必须解决危机时，外交部长被情报机构越俎代庖。我们今天需要的不是嗜好伏特加的詹姆斯·邦德，而是能够回归国际生活基本原则的外交官。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：我祝贺大韩民国担任安全理事会5月份主席。我也谨感谢奥格武大使和尼日利亚团队4月份对安理会进行的令人钦佩的领导。

主席先生，感谢你召开本次会议。俄罗斯联邦把乌克兰东部今天上午的事件说成是对和平的活动分子的惩罚性军事行动。这是再次对事实的严重歪曲。乌克兰政府有权，实际上有责任，在其本国领土上维护法治和保护公民。当然，它在这样做时，应当始终采取有分寸和有节制的行动。乌克兰安全部队今天上午在斯拉维扬斯克内外采取的行动看来就是这样的，是为了让该城摆脱俄罗斯赞助和控制的武装团伙，这些人一直在恐吓当地居民。我们敦促他们继续尽一切力量确保尽量减少给平民造成的危险。

但是，让我们绝对明确地指出，本会议桌旁的任何安理会成员都不会允许武装分子在自己的市镇中横行霸道。如果一个邻国支持的全副武装的团伙对我们的公民实行恐吓和暴行，我们都不会放弃在本国领土上保护公民的责任。有分寸不等于无所作为。俄罗斯这种极致的虚伪令人目瞪口呆。俄罗斯大力支持、实际上是武装世界上最专制的政权，特别是叙利亚，这个政权毫无节制地残酷镇压不同意见，对保护平民不屑一顾。俄罗斯装模作样地对乌克兰有分寸、有节制的行动表示愤慨，无法说服任何人。俄罗斯声称这些人是和平活动分子，根本无法令人相信。和平的活动分子没有办法或能力击落三架乌克兰军用直升机，据说使用了便携式防空系统。对乌克兰部队使用这种尖端武器再次证实了

我们的评估，即乌克兰东部武装团伙中有俄罗斯资助、装备和指挥的专业军人。

乌克兰东部的局势继续恶化。武装团伙昨天冲击顿涅茨克检察官办公室，进一步增加了自4月17日日内瓦协议以来被占领政府大楼的数量。我们仍然对绑架和继续扣押欧洲安全与合作组织依照维也纳文件派遣的检察员感到严重关切，要求俄罗斯谴责这一犯罪行为，并利用其对扣押检察员的人的影响力，做到立即、安全和无条件地释放他们。我们对乌克兰东部关于劫持和恐吓记者的报告深感不安。安理会在去年一次公开辩论中讨论了保护记者问题（见S/PV.7003）。其中最明确的结论之一就是，保护媒体自由是极端重要的，以便报道事实和真相。然而，我们在乌克兰看到的是排山倒海的造谣和宣传。

三天前，安理会全体成员强调了4月17日协议的重要性，并强调必须加以执行（见S/PV.7165）。遵守该协议仍然是减缓乌克兰东部动荡和危险的局势的最佳途径。因此，令人遗憾的是，俄罗斯总统新闻秘书今天上午说，俄罗斯不再认为有可能执行4月17日的协议。乌克兰局势进一步动荡不利于任何人的长远利益。我们敦促俄罗斯收回这种言论，停止煽动性的宣传，并保证减缓危险的局势。我们敦促俄罗斯全力支持4月17日协议，遏制它所支持的造成目前危机的好战武装团伙。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：近几个月来，安理会就乌克兰局势举行了十多次会议。我们一再敦促尊重乌克兰的领土完整，遵守国际法，以及采取步骤减少紧张和减缓危机局势。就在本周二，我们开会讨论了俄罗斯拒不履行4月17日日内瓦协议规定的义务这一不可原谅的错误（见S/PV.7165）。

俄罗斯目前正在提出两个弥天大谎。第一个谎言就是，乌克兰人正在对非武装的平民进行大规模、无控制的暴力进攻。这不符合事实。乌克兰政府正在作出有针对性的努力，遏制来自斯拉维扬斯

克由俄罗斯赞助的准军事人员的暴力，以便为乌克兰公民提供安全。乌克兰东部发生了可怕的暴力，几周来，这些暴力的来源是俄罗斯指挥的特工、准军事人员及其同伙。第二个弥天大谎是，俄罗斯联邦对东部的动乱深感关切。我们其他人真诚地对这一动乱深感关切。但是，尽管俄罗斯说了各种话，它不可能感到关切，因为俄罗斯正在制造动乱。这种关切的表示是虚伪和假心假意的，只是为了转移我们的视线，使我们看不到眼前发生的情况。

今天，我要注重一个主要方面。乌克兰政府从一开始就谋求通过国内对话和同俄罗斯联邦的对话，和平解决所有问题。乌克兰继续执行这一克制政策，即便俄罗斯颠覆了克里米亚，在克里米亚策划了一次非民主的分裂主义投票，入侵克里米亚并向全世界宣布它已吞并克里米亚，在此期间还对其真实意图甚至插手克里米亚的每一步棋都散布了谎言。当它的国家遭到瓜分、外国特工进入其家园、大批俄军集结在其东部边界上，并且莫斯科继续威胁其领土完整和人民之时，乌克兰还是日复一日地继续展示非凡的、几乎是不可想象的克制。它按照安理会的要求采取了行动。它履行了国际协定。它力行克制，没有对侵略采取军事行动，甚至在俄罗斯趾高气昂地宣布它已兼并了乌克兰的部分领土的时候，也没有采取行动。乌克兰一而再、再而三地承诺和再次承诺愿意与莫斯科直接对话。然而，俄罗斯对乌克兰理性作出的回报是使局势动荡不安、恣意威胁和采取恐怖行动。

过去几周，在克里米亚玩弄的手法又在乌克兰东部地区重现：同样突然出现来路不明的人和新的武器；同样发生占据政府大楼和控制媒体的情况；同样直接对乌克兰政府发动恶毒宣传和同样俄罗斯否认参与其中；和同样在乌克兰采取步骤行使它的权利、落实它的法律、保护它的公民及恢复它自己领土的秩序时，大呼小叫。

乌克兰人民和政府今天着手开始收复国家东部地区的一个城市。它们的作法是合理的、适度的；

坦白地说，我们任何一个国家在遭遇这种威胁时，都会采取这种行动。

不妨想一想：如果俄罗斯26,000平方公里领土遭到另一个国家占领，莫斯科会一天天、一星期一星期地忍气吞声，希望会有理性对话而不会粗暴动武吗？如果俄罗斯的部分国土被他国占领，普京对要求他的部队从这部分国土撤离的要求会作出何种反应？说实在话，看看俄罗斯解决它自己国内分离主义的做法，俄罗斯提出的要求真有些叫人啼笑皆非。

从俄罗斯发动兼并克里米亚以来，63天已经过去了。在这63天中，乌克兰政府每天都选择和平。然而，在这63天中，俄罗斯却每天选择设法占有更多土地。

不妨想一想以下事实：亲俄分离主义分子夺取了顿涅茨克铁路调度中心，几乎使火车运行完全停顿。这是非法行为。分离主义份子动用暴力，控制了顿涅茨克检察官办公室，使20多人受伤就医。这是非法行为。分离主义份子占据了Horlivka的检察官办公室。这是非法行为。5月1日，亲俄分子殴打Kharkiv州行政大楼附近拍摄抗议活动的两名自由电台记者。这是非法行为。这些非法行为真是不胜枚举、罄竹难书。

归根结底，在乌克兰东部17个城镇中，有32栋大楼被占，21栋被武装分子占领。此外，我们目睹几十名乌克兰政府官员被非法拘留，有三具尸体在顿涅茨克附近的河流中被捞起，并有八名一现在七名一欧洲安全与合作组织（欧安组织）观察员遭到绑架，这不仅直接蔑视乌克兰政府，也直接蔑视安理会和国际社会。

随同所有这些行动，我们已经听到俄罗斯联邦正在为它的下一步干预行动作出准备—赤裸裸的干预—包括普京总统说，在光辉的新俄罗斯的“辉煌时代”，乌克兰东部城镇和敖德萨都不是乌克兰的领土。此外，丘尔金大使妄用《联合国宪章》的真谛，引用第五十一条行使自卫权，这正如同俄罗斯

在占领格鲁吉亚部分领土时的同样作法，将它用到乌克兰东部的危机。丘尔金大使，有权自卫的国家是乌克兰。

俄罗斯在乌克兰发动的军事行动明显违反国际法，它把它的部队称为“维和人员”，这是骗不了人的。不幸的是，俄罗斯记录不良，它的确曾经使用维和作为借口，掩盖未经安全理事会授权进行的非法军事行动和占领。没有证据显示，乌克兰政府曾把俄罗斯国民作为目标，或以任何方式威胁俄罗斯，这与目前俄罗斯颠覆乌克兰东部地区的行为大相径庭。如果俄罗斯认为乌克兰境内需要维和力量，它应向安全理事会提出，要求它派遣联合国维和人员。

这些分离主义份子不是为了他们自身的权利参加和平抗议的。他们的权利没有受到威胁。他们使用他们的语言以及得到政府承认的状况没有受到威胁。这是他们故意挑衅和发动威胁的方法。分离主义份子没有以和平方式发出诉求。他们使用棒球棒、金属棍、棍棒和刀械，这些人不是活动分子，他们是武装分子。这种行动必须停止。

自危机开始以来，乌克兰政府一直秉承善意，力行克制，令人钦佩。在基辅市政大楼附近独立广场的所有障碍物都已清除，抗议人士也已离开。在复活节期间，乌克兰自动暂停进行反恐活动，选择缓和局势的作法，尽管它具有向其本国领土和本国人民提供安全的基本权利。即使在今天，在它试图依法恢复秩序之时，乌克兰安全部队仍以审慎和克制的发式采取行动。有别于分离主义份子，乌克兰与欧安组织特别观察团充分合作，允许观察员能够在莫斯科对俄裔待遇感到关切的地区进行视察。此外，亚采纽克总理已经作出公开承诺，乌克兰政府预备进行重大宪法改革，加强各个地区的权力。他也亲自向说俄语的乌克兰人发出呼吁，保证使俄语具有特殊地位并保护使用俄语的国民。他还宣布了赦免缴出武器的人的立法。

乌克兰现在采取一些恢复秩序的措施是可以预期的。这是合理的。这是我们代表的每一个国家在类似情况下都会做的事，并可能在这以前早就做了。俄罗斯选择要求召开紧急会议作为抗议，这正显示莫斯科当局可能低估了国际社会的智慧，或他们可能想要在乌克兰东部再次玩弄在克里米亚的把戏。我们对这种作法感到愤怒，但我们没有遭到愚弄。

就在俄罗斯及其亲俄民兵在乌克兰东部发动令人瞠目结舌的危险行动时，俄罗斯政府却在散布一些自危机开始以来最耸人听闻的宣传和编造令人意想不到的故事。在整个侵略期间，一些受托进行市府职责的人和一些公正报道事实的人开始逐渐消失。地方议会议员、地方警察及记者正在失踪，并被武装分子劫持。来自维也纳文件视察小组的国际观察员，如安理会所知，被劫为人质。那些有兴趣和有任务报道事实真相的人受到压制，无法发声，而这种沉默却被俄罗斯无情的宣传和虚构的故事充斥其中，它们似乎希望，不论它们采取何种行动都是合理的。

要不是莫斯科正在想方设法寻找入侵的借口，俄罗斯外交部今天发表的指控西方干涉的荒诞声明原本也不需要那么令人警惕。俄罗斯可能有能力跨过边界挑唆恐惧、散布谣言和挑拨是非、暴力和动乱。它甚至有能力和安全理事会滥用否决权。但正如我们在这个议事厅一直指出的那样，它无法掩盖事实真相。

这些日子对乌克兰以及对对我们大家都是危险的日子。如希望缓和局势，俄罗斯就必须将其部队撤离乌克兰东部边界地区、停止在乌克兰内部制造动乱并需致力于释放被武装分子劫持的国际观察员和记者。这些武装分子一向听命于莫斯科的号令行事。

在过去63天面对侵略和兼并时，安理会恳求乌克兰人行克制，他们听从了我们的呼吁。我们也

要求俄罗斯停止进犯邻国。令人遗憾的是，它没有这么做。因此，俄罗斯必须对此负责。

最后，我重申，我国政府支持《联合国宪章》各项原则。我们继续支持安排在5月25日进行的选举，这将使乌克兰人民能自由、公平地选出他们的总统。我们继续致力于寻求一个和平、民主、包容和统一的乌克兰。我们依然致力于推动外交进程。

归根结底和最紧迫的是，我们呼吁俄罗斯停止它的挑衅行为，履行它一直弃之不顾的日内瓦协议。

卢卡斯女士（卢森堡）（以法语发言）：我感谢主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生的通报。

乌克兰东部的局势正在恶化，令人担忧。必须竭尽全力，使局势不会演变到公开冲突，对国际和平与安全造成无法估量的后果。

我们对俄罗斯支持的亲俄民兵分离主义份子的行动深感关切。他们明显试图破坏乌克兰东部的稳定，阻止5月25日举行的总统选举。

在主权和领土完整遭到侵犯两个月之后的今天，乌克兰当局仍然显示克制。它们没有对俄罗斯联邦占领或兼并克里米亚的行动采取军事行动。到目前为止，乌克兰当局在应对乌克兰东部武装民兵非法占领公共建筑现象不断扩展、袭击乌克兰武装部队事件日益增多以及对主张乌克兰统一的和平示威者施行暴力事件激增等现象时，表现出极大的克制。

我们深感遗憾的是，据媒体报道，今天斯拉维扬斯克附近的对抗以及敖德萨发生示威期间已导致有人死亡和数十人受伤。我们再次呼吁各方充分依照4月17日乌克兰、俄罗斯、美国和欧洲联盟首席外交官在日内瓦通过的联合声明，缓和紧张局势，力行克制。现在绝不能撕毁这项协定，而是要加以维护。如果有关各方采取必要行动，落实日内瓦声

明，本来可以避免过去几小时中所发生的生命损失。

就在我们开会之时，当地局势十分混乱。在乌克兰全境部署联合国和欧洲安全与合作组织（欧安组织）立场公正的观察员，对于查明事实真相和化解好战宣传是至关重要的。以中立态度监测和报告事实会有助于创造条件，缓解这种危险局势。欧安组织监察团必须能够充分开展工作，支持日内瓦声明规定的缓解局势措施。

所有各方必须保障部署在乌克兰各地国际观察员的安全。我们借此机会再次强烈谴责劫持依照欧安组织2011年《维也纳文件》部署的军事观察员小组的行为。我们再次呼吁俄罗斯对亲俄分裂分子施加其所有影响力，立即无条件释放已经扣押一周的欧安组织参加国的7名监察员以及陪同他们的乌克兰人员。

卢森堡依然认为，可以找到和平方式结束这场危机。任何做法都无法取代基辅和莫斯科之间直接开展实质性对话，找到外交方式解决乌克兰危机。为了能够开展这种对话，我们亟需着手化解紧张局势。我们希望费尔特曼先生即将访问莫斯科和基辅之行能促成这一点。现在比以往任何时候都更需要联合国进行斡旋。

佩瑟瓦尔夫人（阿根廷）（以西班牙语发言）：我代表阿根廷代表团，与其他发言者一道对大韩民国担任本月安理会主席的领导作用表示很信心。我还要对尼日利亚上月担任主席表示赞赏和感谢。我也感谢负责政治事务副秘书长费尔特曼先生通报乌克兰局势。

本周我们第二次开会讨论乌克兰令人震惊的局势，这表明安全理事会有责任一再说明一次，阿根廷认为一对局势日益恶化可能导致大规模暴力对抗表示关切。来自斯拉维扬斯克令人震惊的报告表明，这种对抗已经发生，很有可能发生暴力恶性循环，给乌克兰、该地区和国际社会造成严重后果。

阿根廷谴责据报乌克兰东部发生导致死亡的暴力行为。令人遗憾的是，安理会、秘书长和国际社会要求所有各方力求平息局势、表现出最大的自制力并促进开展建设性对话的呼吁没有得到重视。在日内瓦表现出的妥协精神已经迅速恶化，必须恢复这种妥协精神，以期找到解决危机的政治和外交办法。

必须向所有各方表明，采用任何形式的单方面行动，都无法实现乌克兰棘手局势的和平解决。至关重要的是，所有各方都必须充分尊重人权法和国际人道主义法，尊重所有少数民族的权利，并确保所有行动都严格符合国际法。

阿根廷和国际社会其他成员都认为，唯一的适宜和必要的解决办法是开展有关各方都参与的包容性全国对话。但是，要启动这样一个对话进程，要迈向一个解决方案，其关键是创造有利于谈判的条件，建立各族群之间的信任，并向乌克兰全国各地所有乌克兰人提供保证，他们主要的关切问题将得到解决，还必须充分注重乌克兰处理本国内部事务的权利。

我们再次目睹了进一步的对抗性言论；煽动仇恨、歧视、敌视和暴力的讲话；以及只是加剧已经极为动荡局势的行动。所有这一切都严重破坏了国际社会为鼓励各方开展建设性对话、谋求以政治和外交方式和平解决危机而作出的任何努力。

因此，至关重要，最有影响力的行为体必须开展建设性外交，不发表对抗性言论，对各方施加影响力，争取在切实执行4月17日日内瓦商定的措施方面取得进展。这些措施对于缓和紧张局势以及找到一种方式走出危机是必要的，实际上是必不可少的。

最后，人的生命和地区稳定都受到威胁。必须确保尊重《联合国宪章》的基本原则，其中包括乌克兰领土完整、主权和政治独立的普遍原则。安全理事会在短时间内已经举行几次会议处理这一局势，但是，我们没有表明有能力发挥建设性作用，

以求找到办法摆脱危机。安理会成员要求缓和紧张局势、保持克制和开展对话的呼声没有产生实效，因为这种呼声并不连贯一致。我们未能以同一个声音发出信息，也未能采取任何行动。但是，现在还为时不晚，还可以避免最糟糕的局面。或许，安理会将一而且应该一能够与秘书长今天发出的信息一样，以同样的条件、同样的精神、同样的信念发出同样的信息，那就是，我们必须承担起我们维护国际和平与安全的责任。

昆兰先生（澳大利亚）（以英语发言）：4月29日，我们举行会议讨论乌克兰局势（见S/PV.7165）时，我们敦促俄罗斯履行其4月17日日内瓦作出的承诺，包括不实行暴力、恐吓和挑衅行动。此后，正如副秘书长费尔特曼刚刚告诉我们，情况已经进一步严重恶化。如果没有外部支持，就不可能按照计划协调有序地实现缓解局势。今天在斯拉维扬斯克用地对空导弹击落乌克兰直升机的事件就是进一步的明显证明。我们正在目睹装备精良、训练有素的人员使用军用武器，蓄意进行武装挑衅。我们看到，武装民兵团体在乌克兰东部各市镇，包括顿涅茨克、哈尔科夫、马里乌波尔、斯拉维扬斯克和霍列乌卡占领关键设施，并巩固对这些设施的控制。所策划的暴力今天已蔓延至敖德萨。

在乌克兰东部，有些记者被拘留。有人遭到绑架并遭受酷刑。4月25日被拘留的欧洲安全与合作组织观察员一周之后仍被扣为人质。这是冒犯整个国际社会的行为。必须立即释放这些观察员。

亲俄团体的这些行动显然不是合法抗议或试图保护讲俄语民众免遭所指控或不实的威胁。它们是经过策划、居心叵测和极具挑衅性的行动，显然意在损害乌克兰国家权威、进行恐吓及破坏稳定。这些行动是对俄罗斯在日内瓦协议中所作的承诺的嘲笑。

乌克兰自己正在努力履行其日内瓦承诺。它向议会提交了一项给予那些交出武器的人以大赦的法律草案。它启动了一个旨在下放权力的宪法改革进

程。它作出了就可能的宪法修改举行一次广泛公开辩论的承诺。然而，为应对乌克兰所面临的极端挑战，乌克兰当局有权利和责任力求在其全国各地重立国家权威和恢复公共秩序。

乌克兰当局向武装团体发出了明确信息，告诉它们必须做些什么。正如内政部长阿瓦科夫所说的那样，它们必须“释放人质。放下武器。撤离行政大楼并使市镇基础设施恢复正常”。这一情况没有发生。在这些情形下，乌克兰政府采取措施力求在本国境内确保安全和保护本国公民是适当和必要的。

我们看到，俄罗斯外交部今天早些时候发表了一项声明，虚伪、无耻地说那些支持乌克兰的人的政策具有“破坏性”。但真正具有破坏性的是俄罗斯粗暴干涉其邻国事务——破坏乌克兰的稳定和领土完整，破坏日内瓦协议，破坏区域安全，破坏《联合国宪章》和规范国际关系的法律，以及破坏俄罗斯自己的地位和公信力。

我们正处于一个非常危险、受人操控的时刻。俄罗斯必须立即缓和局势，确保民兵团体停止武装叛乱，执行日内瓦协议，并显示，正如普京总统所声称的那样，它没有进一步攫取乌克兰领土的野心。目前看来，情况肯定并非如此。

刘结一先生（中国）：主席女士，我祝贺韩国担任本月安理会轮值主席，赞赏尼日利亚大使及其团队出色履行了上月安理会轮值主席的工作。我也感谢费尔特曼副秘书长的通报。

近日，乌克兰东南部部分地区局势持续紧张、升级，并造成人员伤亡。中方对此深表关注。中方已经多次表明关于乌克兰问题的原则立场。中方希望相关各方从维护乌克兰各族人民根本利益考虑，从维护地区和平稳定大局出发，采取冷静、克制态度，避免局势进一步恶化。

政治解决是化解乌克兰危机的唯一出路。从根本上解决乌克兰危机，需要兼顾历史与现实，兼顾

乌克兰国内各地区、各民族的正当权益与诉求，兼顾有关各方合理关切，实现各方的利益平衡。

一段时间以来，包括中方在内的各方积极劝和促谈。俄、美、欧、乌日内瓦四方会谈商定要采取措施缓和乌克兰局势。我们希望相关各方坚持对话与协商，切实落实各方已经达成的共识，大力推动政治解决危机进程，尽早实现乌克兰的稳定与发展。

中方呼吁各方通过对话而非对抗的方式寻求政治解决乌克兰问题，将继续支持有助于缓和局势和推动政治解决的国际斡旋努力。

谢里夫先生（乍得）（以法语发言）：主席女士，我要祝贺你担任安理会主席。我祝你和你的整个团队在工作中一切顺利。我还要赞扬乔伊·奥格武夫人及其团队出色主持了上个月安理会的工作。我还要感谢费尔特曼先生的通报。

尽管各方一再呼吁保持克制和冷静，但乍得极为关切地注意到，乌克兰东部局势在政治上以及在安全方面继续恶化，极有可能演变成为一场战争，从而造成不可估量的后果。有关各方派出了若干特派团，试图进行仲裁和调解，并作出了其他努力，以帮助缓和局势，并为对话开辟途径。然而，结果远未达到期望。

乍得谴责乌克兰东部最近发生的暴力行为。这些暴力行为已导致多人死亡，并造成重大物质损失。鉴于局势严峻，乍得再次呼吁政府军和分离主义分子立即停止战斗和遵守非暴力原则。我们还呼吁释放仍被拘留的欧洲安全与合作组织七名观察员。我们仍然坚信，乌克兰问题的解决必定是政治解决。必须在充分尊重乌克兰领土完整、主权和统一的情况下并根据《联合国宪章》寻求政治解决。

乍得还再次呼吁保持冷静、克制并缓和局势。我们呼吁对双方有影响力的国家利用一切可能的手段促使双方直接对话。铭记这一点，我们鼓励国际

社会尤其是秘书长加倍努力，促使双方和解，以找到和平解决乌克兰危机的办法。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：请允许我首先祝贺韩国代表团担任5月份安全理事会主席。主席女士，我祝你在任期内一切顺利。我还要表示，我国代表团赞赏并感谢卸任主席国尼日利亚英明地主持了4月份安理会的工作。我还要感谢杰弗里·费尔特曼先生提供了简短但却令人不安的信息。

我要再次谈谈已经提出的一个问题：如果一个国家的其中一个城镇，有一群人决定脱离这个国家，并宣布自己凌驾于这个国家的法律和《宪法》之上，非法武装自己，袭击地方政府、行政大楼和司法大楼，劫持人质，实施强迫失踪、殴打和杀戮，这个国家将做些什么？如果此类团体得到国外支持者的支持，把乌克兰人民和政府妖魔化的大规模宣传战又助长其的气焰，如果挑衅行为扩大到人们自己国家的其它地区，他们会坐等自己的国家被毁灭吗，还是要为了国家利益而采取行动，维护其主权、统一和领土完整呢？

乌克兰很晚才对决心瓜分它的人采取十分谨慎的行动。与在这个会议厅派有代表的任何其它国家一样，乌克兰有权通过一切必要手段来维护它的统一、主权和领土完整。

至于惩罚性行动，让我们开诚布公，实事求是。星期四在阿勒颇，一个市场发生桶状炸弹爆炸，造成更多受害者——至少33人被炸死，更多人被炸伤。这发生在叙利亚政府飞机对该市另一处一所小学投掷桶状炸弹一天之后，该起事件造成至少20人死亡，其中包括17名儿童。俄罗斯迄今未谴责阿萨德政府的这一惩罚性行径，这个政权在该国持续三年多的战争中实施了无数此类行动。

今天，在乌克兰东部，流动防空系统击落了两架乌克兰直升机，造成两名军官死亡，另有7人受伤。另有一架直升机受损。好战分子使用了榴弹发射器和便携式防空系统。和平示威者不会使用能

够击落直升机，今后或许有可能是飞机的榴弹发射器。和平示威者在清晨散步时不会携带重型武器和自动武器。他们不会绑架并无耻地让国际观察员示众。我们的澳大利亚同事已经提到，今天，乌克兰另一个城市敖德萨发生了挑衅和煽动行为，现已有人死亡。

假如分裂分子尊重和执行日内瓦声明，假如他们最初没有拿起武器对抗自己的国家，所有这一切都不会发生。假如俄罗斯这个对分裂分子具有真正影响力的唯一大国谴责此类侵犯行径，并且呼吁分裂分子接受与中央政府和平谈判的道路，这一切都不会发生。相反，俄罗斯选择继续把罪名加在乌克兰头上，而乌克兰是真正在采取某些措施来——而且是在枪口之下——落实日内瓦声明的一方。

除几天前在安理会的公开通报会上（见S/PV.7165）提及的大赦法、限制总统权力、下放权力等各种举措外，乌克兰总理阿尔谢尼·亚采纽克现已宣布，乌克兰政府将向议会提交一项法律草案，内容是在5月25日与总统选举一起举行涉及国家统一、领土完整以及下放权力问题的全民公投。他再次强调，下放权力在某些地区将为讲俄语的民众以及少数民族提供额外保障措施。

但我猜想，乌克兰东部和南部的人民实际上甚至不知道这些举措的存在，因为大肆鼓噪的宣传机器用另一种把乌克兰妖魔化的描述，淹没了基辅的声音。根本不会容许人们知道，除战争道路之外，还存在可行的替代办法，因为此类办法不在那些人的计划之内，他们迫不及待地要扰乱5月25日选举，要根据假公投、所谓的“人民意愿”，或者亲俄罗斯武装分子及其国家支持者仍在使用的任何虚假借口来肢解乌克兰。我们必须在5月11日十分细心地进行观察，因为自诩的所谓顿涅茨克共和国“人民市长”要求在当天举行一次新的全民公投。如果在公投之后再次出现加入俄罗斯的请求，我不会感到惊讶。

我国政府谴责破坏乌克兰独立、主权以及领土完整的一切企图，并坚决反对俄罗斯试图证明其意图有正当理由的做法以及关于使用武装部队或者派遣俄罗斯联邦维和人员进入乌克兰领土的威胁。

几天前，我们表示支持秘书长的倡议，并且呼吁增强国际调解努力。现在我们欣见，费尔特曼副秘书长将前往该地区。我们完全支持缓和紧张局势的努力。我们还认为，正如卢森堡代表所说的那样，必须允许国际观察员在乌克兰全境开展工作，他们在那里为的是提供不偏不倚的、客观的信息，以便帮助我们大家更好地理解乌克兰正在发生的事情，并且帮助缓解紧张事态，防止局势愈演愈烈。

国际社会必须动员以来，防止这场危机沦为了一场真的血流成河事件。因为我们已经一次又一次地看到，煽动和把他人妖魔化会造成多么致命、可怕和不人道的结果。我们在南苏丹、中非共和国以及其它地方看到过这种情况。具有讽刺性意味的悲剧性转变是，欧洲中部的两个姐妹国家，两个斯拉夫东正教国家或许会开始互相残杀，双双成为克里姆林策划组织，通过宣传来无情加以操纵行为的受害者。日内瓦声明是目前我们桌上仅有的东西。我们应当回到这项声明来。我们必须让这项声明发挥作用。这符合我们所有人的利益。

奥格武夫人（尼日利亚）（以英语发言）：主席女士，我感谢你接任安全理事会5月份的主席。我国代表团祝愿你工作顺利。

我感谢费尔特曼副秘书长的最新情况介绍。

乌克兰的局势微妙，要求我们促请对抗各方十分审慎，避免危机恶化成为全面的军事对抗。这种顾虑在今天变得更加实际了，因为实地事态发展已经出现了无政府主义的特点。据报道，昨天有两架乌克兰军用直升机被击落，身份不明的武装团体占领了顿涅茨克附近一个当地铁路控制中心，这加剧了我们的关切。武装团伙公然占领和控制公共设施，导致乌克兰政府最近作出了反应。我们认识到，乌克兰政府有责任维护公共秩序和法治。现在

还有可能采取有节制的办法来恢复公共秩序，避免局势恶化成为全面冲突。

我们呼吁各方缓和紧张事态，这比以往任何时候都更为急切。我们重申我们的立场，即4月17日乌克兰、俄罗斯联邦、欧洲联盟以及美国之间的日内瓦会议取得的成果提供了解决冲突的出路。但是，解决办法有前提条件。各方必须避免暴力、胁迫或挑衅行动。所有武装团体都必须解除武装，并且撤出非法夺取的大楼。

外交解决的大门必须仍然敞开。国际社会，包括联合国以及相关区域组织必须继续参与，致力于找到考虑所有乌克兰人民利益的和平解决办法。我们希望看到乌克兰恢复和平、安全与稳定，根据《联合国宪章》，它的独立、主权以及领土完整应当得到尊重。

另一条道路将意味着多米诺骨牌倒下，不仅在该地区，而且在世界各个其它地区都如此。或许，我们都应当研究一下多米诺骨牌的理论。我们看到的情况将令我们感到羞愧。目前的情况简直使我们感到毛骨悚然。我们的共同责任是防止多米诺理论在我们时代重演。

哈穆德先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：我们也谨祝贺大韩民国担任本月份安全理事会主席。我们感谢尼日利亚代表团作为上月安理会主席所做的全部工作。并且我们感谢主管政治事务的副秘书长杰弗里·费尔特曼先生的通报。

约旦谨对乌克兰东部Sloviansk最近的事态发展，以及暴力向该国其他地区扩散，包括向敖德萨扩散，表示深切关注。我们呼吁各方实行克制。我们要求恢复平静、减缓紧张局势并同欧洲安全与合作组织（欧安组织）的监测人员进行充分的合作。我们再次呼吁释放在Sloviansk被反叛分子扣留的所有人质，包括欧安组织的监测人员。

乌克兰东部今天发生的情况不是内战，而是反叛。反叛分子的行动，包括目前对政府建筑的占

领、使用武力、恐吓平民和威胁其生命和安全，都是违法的。正如费尔特曼先生所说，继续采取这种行动有违于4月签署的日内瓦协议的文字和精神。我们重申，乌克兰有权采取适当和有效的措施制止该国东部的违法行为、维护其统一和主权、保护其公民的安全，并捍卫宪法及法律秩序。

与此同时，我们呼吁乌克兰政府努力实现危机的和平解决，并在应对局势时遵守国际准则。必须捍卫相关的人权原则并不遗余力地立即同利益攸关者进行对话，以达成和平解决。我们决不能失去日内瓦协议带来的机会，它是确保乌克兰东部的平静和维护该国领土完整的一个保障。我们呼吁利益攸关者执行该协议并迫使反叛分子停止这场危机。

乌克兰的反叛分子和所有积极的利益攸关者应当避免种族主义或仇恨言论。必须保证恢复该国的稳定。我们呼吁所有行为体帮助乌克兰当局努力保证政治过渡进程的成功，并开始同所有语言群体进行全面和直接的对话。

最后，我们强调，必须尊重乌克兰人民的合法愿望，并按照这些愿望为在5月规定的时间范围内确保进行总统选举而作出不懈努力，同时要在一个全面、有效和持久的政治进程范围内，确保乌克兰公民获得他们应有的未来。

巴罗斯先生（智利）（以西班牙语发言）：我们谨祝贺大韩民国代表团担任安全理事会主席。我们谨重申，我们保证为它的领导工作取得成功，提供持续的支持。我们也感谢尼日利亚代表团在4月担任主席期间所做的出色工作。

我们重视费尔特曼副秘书长的通报。

自从安理会上一次仅在三天前开会讨论乌克兰局势（见S/PV.7165）以来，危机已经加深，并且我们再次看到分裂团体参与的暴力行动。危机正在非常迅速地进入一个危险和无法预计的阶段。我们对这一事态转变感到遗憾，并且我们要对最近在Sloviansk造成致命后果的事件表示深切关注。

安理会必须帮助各方实行最大的克制和节制。我们再次呼吁各方利用一切有利的手段，通过包容性的政治对话，寻找和平解决危机的办法。同样极端重要的是，各方通过直接政治对话注重以和平方法摆脱危机，避免采取单方面行动，并按照大会第68/262号决议支持国际调解努力。在这方面，我们再次谴责绑架欧洲安全与合作组织观察员的行为，并且我们再次要求立即无条件地释放他们。

现在比以往更有必要本着我们在4月17日日内瓦会谈期间所看到的妥协精神作出努力，这一会谈后来导致俄罗斯联邦、美利坚合众国、乌克兰和欧洲联盟外长的联合声明。该声明列出了减缓紧张局势和恢复全体公民的安全的具体步骤，除其他外，例如避免使用暴力或恐吓、解除武装团伙的武装，以及交出非法占领的建筑。我们再次重申，必须尊重乌克兰的主权、独立和领土完整。同样，我们重申，联合国会员国有责任在对任何国家的领土完整或政治独立使用或威胁使用武力时实行克制。

智利认为，必须增加找到外交解决办法的可能性。为此目的，我们支持秘书长的努力，并且特别欢迎费尔特曼副秘书长对乌克兰和俄罗斯的申请，智利认为，这一访问是目前的最高优先事项。智利还认为，应当通过对话和建立信任措施避免危机的任何进一步升级，以便帮助创造有利于在5月25日举行总统选举的环境。

加萨纳先生（卢旺达）（以英语发言）：我也感谢副秘书长杰弗里·费尔特曼先生的通报。

乌克兰局势在过去几小时进一步恶化。乌克兰部队在斯拉维扬斯克市东部地区对分离主义武装分子展开了行动。反叛分子继续占据乌克兰东部各城大楼，尤其在斯拉维扬斯克和顿涅茨克两地，武装分子甚至还占领了检察官办公室。他们在星期五还击落了两架乌克兰直升机，两名机组人员坠机身亡。在此同时，欧洲安全与合作组织（欧安组织）军事观察员仍然被军事人员非法扣留。我们当然对所有这些发展深感关切，这些发展使乌克兰东部已

经岌岌可危的局势更进一步恶化。我们强烈谴责武装分离主义份子使用暴力手段，同时，我们也呼吁乌克兰部队作出适度反应。

不过，我们应全力支持秘书长为解决乌克兰危机作出的斡旋。我们高兴地听到杰弗里·费尔特曼先生即将前往乌克兰和莫斯科。我呼吁安理会所有成员信任他、相信他的各位特使并给予他们在乌克兰和这个地区进行有意义的调解所需的手段和政治支持。

卢旺达或任何其他安理会成员对危机恶化作出最强烈的谴责都不会解决乌克兰冲突。我们大家都知道，乌克兰各方只有根据4月17日日内瓦协议进行真正的对话，以及对它们能有影响力的各方作出强有力的承诺，使乌克兰的主权和领土完整得到保证，这样才能解决这场危机。否则，紧张局势将进一步升级，这场冲突将成为区域冲突或甚至超过区域的范围。此外，如果有关各方和国家不愿意负起责任，共同解决冲突，那继续召开安全理事会紧急会议也是无益之举。

主席（以英语发言）：我现在将以大韩民国代表的身份发言。

我感谢主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生的通报。

大韩民国对乌克兰东部局势持续紧张深感关切。尽管4月17日在日内瓦达成了协议，但乌克兰局势未见缓和。我们对昨夜斯拉维扬斯克爆发新的暴力行为特别感到震惊，包括非法武装团体暴力攻击了两架政府直升机。我们强烈谴责造成两名乌克兰人丧生的这些攻击行为。这些事件表明，局势已经严重恶化。所有挑衅行动以及使乌克兰局势不稳的敌对言论都必须立即停止。

鉴于乌克兰目前的局势，我们重申，所有相关各方进行建设性对话才是和平解决危机的唯一途径。在这方面，我们呼吁日内瓦声明各方履行它们的承诺。我们也全面支持秘书长的斡旋和外交举

措。我们希望杰弗里·费尔特曼副秘书长不久之后对乌克兰和俄罗斯的访问将对缓和当地的紧张局势作出贡献。

随着5月即将举行重要选举，更加重要的是应确保该国环境有利于进行公平与自由的选举，没有外来力量的干预和影响。我们希望乌克兰政府推展包容和透明的宪政进程。

我们再次重申，我们充分支持乌克兰的主权、独立和领土完整。

我现在恢复安理会主席职能。

我请乌克兰代表发言。

Pavlichenko先生（乌克兰）（以英语发言）：主席先生，我首先祝贺你担任安全理事会5月份轮值主席。我希望你在这项工作中一切顺利。我们也要感谢尼日利亚代表团上个月顺利主持会议。我也感谢安全理事会各国代表团对乌克兰政府和人民的支持和声援。我还感谢费尔特曼先生今天的通报。

乌克兰依然致力于落实乌克兰、俄罗斯联邦、欧洲联盟和美国外交部长4月17日在日内瓦会议中达成的协议。5月25日举行自由和公平的总统选举依然是乌克兰政府的最高优先事项。

对于俄罗斯指责乌克兰政府没有履行协议的一切言论，我们完全不能接受。我们要说，尽管国际社会作出无数呼吁，但俄罗斯联邦至今没有作出缓和局势和落实日内瓦协议的任何努力。俄罗斯反而强力支持在乌克兰东部地区的非法武装团体戕害平民、劫持人质和造成恐怖和暴力氛围。

乌克兰全国人民的安全以及保障他们的权利和基本自由依然是乌克兰政府的最高优先事项。因此，反恐行动的目的—在斯拉维扬斯克已经重新展开的反恐积极行动—一是要将非法武装分子从市内平民百姓中区别开来。反恐行动指挥官已经命令武器精良的非法武装分子立即释放所有人质，包括欧洲安全与合作组织观察员、撤离所有占据的行政大楼

以及停止暴力和杀戮。乌克兰政府预备对没有犯下重大罪行的武装团伙成员给予赦免。与和平抗议人士进行包容性的政治对话依然是乌克兰政府的最高优先事项。

我们正式声明，我们不会用坦克或导弹对付平民。俄罗斯指出有非政府武装团体参与反恐行动，这非事实。俄罗斯指出有说英语的外国人参与其中，这更是天大谎言。我们正式指出，在乌克兰东部的外国军事人员只有俄罗斯的破坏分子和雇佣军。

乌克兰方面以及基辅俄罗斯大使馆都没有被适当告知所谓的俄罗斯总统代表弗拉基米尔·卢金今天来到乌克兰。据他说，他的任务是促使释放乌克兰东部被劫持的人质。不论卢金先生在何种情况下到达，考虑到乌克兰政府将释放被非法武装分子劫持的所有人质作为最高优先事项，我们随时预备与卢金先生一如同我们与其他关心的调解人员一讨论他为解决这项问题能作出何种切实贡献。

我谨提醒安理会，由于Sloviansk特别危险的局势，根据我们2003年打击恐怖主义的法律，乌克兰的国家安全与国防委员会决定发起大规模反恐行动。由于平民受到日益严重的威胁，今天上午，在Sloviansk和Kramatorsk等城市恢复了该反恐行动的主攻阶段，动用了内政部、国民警卫队和乌克兰边境服务局的力量。反恐行动完全由乌克兰执法机构执行。

目前，在Sloviansk的9个恐怖分子检查站已在乌克兰执法机构掌控之下。非法好战分子中，许多是外国雇佣军，他们使用重型武器对付乌克兰特种部队。他们使用火箭推进弹、便携式防空系统导弹和防空炮击落了两架乌克兰直升机。两名军官遇害，7人受伤。恐怖分子毫不犹豫地使用当地平民作人盾。恐怖分子在Sloviansk广泛使用从居民楼内射击的残酷战术，他们非常清楚，政府对其执法人员有指示，不准回击来自居民楼内的火力。

我还要提及，今晚还有俄罗斯武装破坏人员团伙企图突破国家边界，但遭到我们的警卫队员的阻止。因此，我们吁请我们的俄罗斯伙伴立即停止对乌克兰领土上所有非法好战分子和旨在破坏我国主权和领土完整的其它行动的支持。

最后，我要援引乌克兰代总统亚历山大·图尔奇诺夫先生今天发表的讲话。他说，乌克兰要求我国境内的恐怖破坏分子及所有拿起武器的人放下武器并交出人质和被占行政大楼。那些放下武器并且没有参与严重犯罪的人将获大赦，但是，那些被控犯有谋杀和酷刑罪的人将受到惩处。他说，乌克兰将排除一切障碍确保和平与稳定，这些障碍包括发动挑衅行动和制造动乱，以便破坏我国东部及南部特别是哈尔科夫和敖德萨的稳定局势。他说，他还要呼吁俄罗斯联邦领导人停止其对发生在乌克兰的事件的歇斯底里，停止其威胁和恫吓。如果它关心公民权利受侵犯问题，它应当保护自己国内人民，在那里，人权受到有步骤地侵犯。他还吁请俄罗斯停止对乌克兰的挑衅行径，不要使用恐怖主义、破坏和军事威胁作为一种施压形式。他说，尽管存在种种问题和阻力，乌克兰将确保和平，乌克兰东部的恐怖主义威胁将被制止。

主席（以英语发言）：我现在请俄罗斯联邦代表发言，他要求作进一步发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们知识渊博、口才流利的法国同事在他的发言中加入一段有趣的话，大意为，当我们犯罪时，只有第一步要付出代价，后面的步子容易些。实际上，我们能够在仍然年轻的21世纪的历史中找到他的睿智的证据。除其他外，21世纪给人类和国际关系带来了诸如强迫政权变更等礼物，这样做是企图将某些人的地缘政治愿景强加给世界上其它国家。非常清楚的是，21世纪初发起的每一个此类企图都带来可怕的不稳定局面。但是，做出这些尝试的人们，在迈出那第一步之后，却无法停下脚步，一发不可收拾。这次走到了乌克兰的严重动荡局势。

我谨提醒安理会，在2月21日至25日合法当局被推翻前的数月危机期间，我们的西方同事们从未呼吁制止在基辅和乌克兰其它地区发生的反对合法当局的暴力。没有人呼吁亚努科维奇总统使用一切他作为总统可以使用的可能手段，包括武力手段，在该国强行维持秩序。但现在，莫名其妙，这些呼吁声喊得震耳欲聋。

在这次整个危机期间，俄罗斯只有一个目的，那就是，避免乌克兰发生动乱和通过谈判解决一切问题。我们在危机开始便提议就政治对抗问题举行乌克兰、欧洲联盟和俄罗斯之间的三边会谈，着重讨论乌克兰是否应当与欧洲联盟签署一个结盟协定。不知何故，欧洲联盟在美国的支持下拒绝了我们的提议。当2月25日协议达成时，我们予以了支持。我们仍然认为，2月25日协议中的许多立场是正确的，如果我们希望使乌克兰摆脱政治危机，就必须坚持这些立场。我们帮助缔结了4月17日日内瓦协议。它是一个简单的协议，但它指明了一条该国摆脱危机的途径。至关重要的一点是，协议须得到执行。

但是，最为明显且令人气愤的是，乌克兰东部人民的要求再简单不过了。他们所处的局势是，国家的首都被一个在很大程度上由敌对民族激进分子所组成的非法当局占据，这些人民要求他们的权利得到保障。他们要求联邦化。很明显，很长一段时期——合法政府被推翻后几乎两个月里——那里至少一、两个月没人拿起武器。他们都在等待基辅会对保护他们自身利益要求作出一些建设性反应。基辅一次也没有作出任何合情合理的反应或提出认真倡议。今天，我们的一些同事赞赏亚采纽克先生最近——今天或昨天——的宣布，他谈到5月25日，即计划于该日举行总统选举，并且将就该国的权力下放问题进行某种民意测验。一次民意测验。人民已经在路障旁抗议数周，他们却认为他们必须进行一次民意测验，来搞清楚人民想要的是什么。

如今最为令我不安的是，我们的西方同事们谈起基辅当局现正在乌克兰东部进行的搜捕行动表

现得如此冷静和赞许。他们给人的印象是，他们知道基辅当局在想什么，他们的计划是什么。或许他们参与了这些计划的制订，因此，他们如此平静地谈论正在发生的事情。也许根本不应如此大惊小怪，因为我们知道，每次美国高级官员访问基辅之后都会发生使对抗达到新的水平的事件，发生更为暴力的事件。在这方面，正如我上次发言所说，毫不奇怪，美国并不希望欧洲安全与合作组织（欧安组织）按照《维也纳文件》的规定行事，即进行对话，并安排不同地区的代表和基辅政府召开一次圆桌会议。美国为何不希望欧安组织这样做？

在整个危机期间，俄罗斯多次建议采用不同的形式，为乌克兰政府与反对派力量和各地区举行这种对话。乌克兰政府不愿意或者靠自己无法这样做。我们建议召开一次制宪会议。他们说，他们还没有准备好这样做。

在组织4月17日会议时，我们建议将各地区代表包括在内，四方——欧盟、美国和俄罗斯以及乌克兰代理外交部长——可以启动这些谈判。但这一提议遭到拒绝。然后，将这项任务交给了欧安组织，它试图执行这项任务，却被告知不应该这样做。相反，坦克开进了斯拉维扬斯克和该国东部其他城市。

有一位同事说，俄罗斯拒不执行4月17日日内瓦声明，对此，我要重申，俄罗斯绝不会拒绝执行危机期间商定的任何有益的文件，包括2月21日协议。实际上，只要听了今天的发言，就会注意到，其中涉及政治的内容是直接援引了4月17日的文件。尽管近日发生了戏剧性的事件，如果我们真心实意要寻求政治解决危机的途径，那么，也许我们可以请主席、即大韩民国常驻代表在本次会议之后发表一项声明，指出安理会依照4月17日日内瓦声明，要求迅速停止暴力，当然包括停止在乌克兰东部使用武力，并呼吁迅速、全面地执行日内瓦声明。如果其他成员准备支持这一行动，那么，我们也会这样做。

主席（以英语发言）：美国代表要求发言，以作进一步说明。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我只想作两点回应。

首先，俄罗斯对乌克兰在本国领土上保护本国人民的行动提出指责，这使我想起了一个故事，一个小男孩回家时鼻孔流血，衣服被扯破，母亲问他怎么会打架的，他说，“那个孩子对我还手，我们就打起来了”。在这里，我们必须搞清楚前因后果，安理会许多成员、包括我本人都已经搞清楚局势发展到这一步的种种事实。

我的第二点是要揭穿在本会议厅已经散布过的另一个谎言，因为这涉及到我国，美国。大家在本会议厅已经多次听到、包括现在也听到这样一种说法，即美国和其他国家从来没有要求独立广场上的抗议者离开各种大楼或避免暴力。言外之意是我们对俄裔分裂分子采用了不同的标准。在我们举行的几乎每一次会议上都出现这种说法。我要纠正这一说法。1月15日，我们谴责了1月10日暴徒在基辅法院大楼外面的行动。1月22日，极右翼团体“Pravy Sektor”成员的过激行动是不可接受的，这些行动激化了街头的情绪，破坏了和平抗议者的努力。我们谴责了针对记者和Titushky等非官方团体的攻击行为。1月24日，示威者占领了一些地区行政大楼，我们再次呼吁所有示威者和政府部队避免采取暴力和破坏财产。1月27日，我们明确表示，我们谴责使用暴力占据政府大楼、例如几天之前占据司法部大楼以及该周末占据一个公共展览厅的行为，并继续重申，我们呼吁所有示威者和政府部队避免暴力和破坏财产的行为。这仅仅是我们许多发言中的几个例子，但是，如果我们可以从会议桌上消除这种谎言，这将是有益的，会增加一点建设性的作用。

现在更为重要的是我们该何去何从。我要问我的俄罗斯同事的是，俄罗斯是否会作出公开声明，同时私下敦促俄裔分裂分子以和平方式开展谈判，撤出公共大楼。这些俄裔分裂主义者声称效忠俄罗

斯政府，他们身穿与俄罗斯士兵同样的制服，他们获得能够击落乌克兰直升机的武器和训练，俄罗斯对这些人员如何评估？

最后，俄罗斯一再抨击所谓基辅非法政府，却始终拒绝在任何会议上承认，在谈判2月21日协议时，它并不接受这项协议。5月25日是一个极好的机会，可以让乌克兰东部人民发表意见，让他们选择自己的领导人，让我们看到一个乌克兰全体人民尊重和选择的普遍合法的政府。然而，俄罗斯不会站出来支持选举，不会与我们合作以确保选举得以举行，而这次选举是确保乌克兰东部人民的权利、代表性和增大自主权的最佳途径。

主席（以英语发言）：我想问一下俄罗斯联邦代表，他所提出发表一项支持日内瓦声明的主席声明是一项正式提案，还是仅仅是一个想法。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我并不希望说，谎言不仅仅是歪曲事实，也是对自己的立场有选择地作出解释。我们刚刚听到我的美国同事所说的话就是如此。我们从华盛顿所听到的，以及我们所听到的方式向大家——最为重要的是，也向基辅的那些人——表明，美国赞成以武力改变政权，但最终这不符合乌克兰人民的利益。

至于我的建议，我的确认为这是一个好的做法，会议结束时发表这样一个声明，不用询问各国代表团要发表何种看法，而是发表一项联合声明，呼吁迅速停止所有暴力行为，包括在乌克兰东部停止使用军队，并认真地着手全面落实日内瓦文件。

主席（以英语发言）：我将请我们的协调员考虑俄罗斯联邦代表提出的建议，并就此开展工作。

发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午1时50分散会。