

**Сессия 2014 года**

Пункт 13 предварительной повестки дня*

Региональное сотрудничество**Экономическое положение в регионе Европейской экономической комиссии (Европа, Северная Америка и Содружество Независимых Государств) в 2013–2014 годах***Резюме*

В последние шесть лет большинство развитых стран региона Европейской экономической комиссии демонстрировали весьма посредственные экономические показатели с точки зрения как глобальных, так и исторических стандартов. Темпы роста были либо низкие, либо нулевые, сохранялся высокий уровень безработицы, проблема неравенства обострилась еще больше, снизились инвестиции в инфраструктуру и исследования, а в некоторых случаях была допущена деградация систем социальной защиты. Сложившаяся ситуация не была ни неизбежной, ни навязанной; ее возникновение стало следствием целого ряда политических решений. До финансового кризиса 2008/09 года финансовый сектор в этих странах не регулировался на должном уровне. В период восстановления после 2010 года проявилась неспособность принять хорошо известные, общедоступные и эффективные меры, направленные на стимулирование экономики. Был проведен всесторонний анализ вопроса о том, как улучшить регулирование финансовых рынков, по результатам которого был осуществлен или осуществляется в настоящее время целый ряд рекомендаций. Вместе с тем вопросу о том, почему необходимые меры по восстановлению зачастую не принимались, уделялось меньше внимания. Несмотря на это, ожидается, что в 2014 и 2015 годах темпы роста продолжат медленно нарастать. Инфляция остается на незначительном уровне.

Несмотря на то, что в 2009 году в странах с формирующейся экономикой региона Европейской экономической комиссии произошел серьезный экономический спад в результате глобального финансового кризиса, в 2010 и 2011 годах они быстро восстановились и добились некоторого улучшения ситуации. Темпы роста в 2013 году были умеренными, и ожидается, что в 2014 году они снизят-

* E/2014/1/Rev.1, приложение II.



ся, а в 2015 году несколько вырастут. Политический кризис на Украине привнес значительную долю неопределенности в большинстве стран региона и на фоне возможных экономических санкций, скорее всего, может вызвать дальнейшее снижение темпов роста в следующем году. Долгосрочные перспективы региона выглядят довольно слабыми, поскольку в предстоящие 10 лет во многих странах этого региона темпы роста ожидаются лишь на уровне половины того, что прогнозировалось несколько лет назад. Это обусловлено более медленным, чем ожидалось, прогрессом в деле решения долгосрочных структурных и управленческих проблем.

I. Регион Европейской экономической комиссии в глобальном контексте

1. Для целей анализа 56 членов региона Европейской экономической комиссии (ЕЭК) с населением более 1,25 миллиарда человек разделены на три основных субрегиона: а) Северная Америка с населением в 349 миллионов человек, включая Канаду и Соединенные Штаты Америки; б) европейские высокоразвитые страны с населением в 530 миллионов человек, включая Европейский союз, Европейскую ассоциацию свободной торговли, Израиль и четыре европейских микросоударства с населением немногим более 100 000 человек; и с) европейские страны с формирующейся экономикой с населением в 375 миллионов человек, включая 18 стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В последнюю группу также входят все страны с переходной экономикой, а также Турция. Термин «высокоразвитые страны региона ЕЭК» относится к странам Северной Америки и европейским высокоразвитым странам.

2. Регион ЕЭК по-прежнему является весьма разнородным по своему составу. Хотя в нем находится большинство развитых стран мира, в 29 из них (более половины стран региона) уровень дохода на душу населения в два раза ниже среднемирового, а в 13 из них он ниже среднемирового и еще в 4 он ниже половины среднемирового уровня. Девять стран региона отнесены к категории развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. В настоящее время средний уровень дохода на душу населения в странах с переходной экономикой примерно равен среднему показателю для мировой экономики.

3. Более века на страны региона ЕЭК приходилось свыше половины общемирового объема производства (в пересчете по паритету покупательной способности). Однако в 2009 году доля региона в мировом валовом продукте составила менее 50 процентов, что объясняется более высокими темпами роста в развивающихся странах. В настоящее время она составляет 46 процентов. Примерно 10 лет назад на долю европейских развитых стран и на Северную Америку приходилось более четверти объема общемирового производства, тогда как доля стран с формирующейся экономикой составляла 5 процентов. В настоящее время доля европейских высокоразвитых стран и Северной Америки сократилась до уровня, немногим превышающего одну пятую, тогда как доля европейских стран с формирующейся экономикой увеличилась почти до 6 процентов. В предстоящем десятилетии ожидается дальнейшее снижение доли региона в общемировом производстве примерно на половину процентного пункта в течение каждого из последующих годов, поскольку темпы прироста населения и подушевого дохода в этих странах находятся на уровне ниже среднемирового.

4. В 2012 году (последний год, по которому имеются полные данные) на долю стран ЕЭК приходилось 53,8 процента общемирового экспорта; 72,0 процента их экспорта (или 38,8 процента общемирового экспорта) приходилось на долю других стран ЕЭК. Кроме того, 32,9 процента экспорта из стран за пределами региона (или 15,2 процента общемирового экспорта) также поступало в страны ЕЭК. Таким образом, в 2012 году страны ЕЭК служили в качестве либо источника, либо пунктом назначения 69,0 процента общемирового экспорта. Более 77,4 процента экспорта европейских высокоразвитых стран, 69,2 процента экспорта европейских стран с формирующейся экономи-

кой и 50,7 процента экспорта Северной Америки имели в качестве пункта назначения своего экспорта одну из стран ЕЭК. В 2012 году на страны с переходной экономикой, которые отчасти были оторванными от остальной части мировой экономики в течение десятилетий после Второй мировой войны и после 1990 года столкнулись с проблемами в получении нормального режима в плане таможенных тарифов по причине медленного прогресса в присоединении к Всемирной торговой организации, приходилось примерно 5,6 процента общемирового экспорта.

5. Развитые страны региона ЕЭК являются основными мировыми источниками прямых иностранных инвестиций (ПИИ); однако в 2012 году внешние ПИИ сократились почти на 27 процентов до 831 млрд. долл. США, или 60 процентов общемирового объема внешних ПИИ. В 2012 году внешние ПИИ из региона ЕЭК составляли менее половины от их уровня в 2007 году в период до финансового кризиса; для сравнения ПИИ из стран за пределами региона ЕЭК выросли почти на 33 процента в период 2007–2012 годов. Среди 20 основных источников прямых иностранных инвестиций 12 являются странами региона ЕЭК; а Соединенные Штаты Америки являются самым большим источником прямых иностранных инвестиций.

6. В 2012 году в страны региона ЕЭК были направлены ПИИ на сумму почти 599 млрд. долл. США. По сравнению с 2011 годом их объем сократился на 31 процент, но тем не менее это составило более 44 процентов мирового притока мировых иностранных инвестиций. В 2012 году приток ПИИ в регион ЕЭК сократился на более чем 56 процентов по сравнению с 2007 годом, главным образом в результате сокращения на две трети притока в Европу. Для сравнения, приток ПИИ в страны, не входящие в ЕЭК, вырос на 18 процентов за тот же период. Среди 20 основных мировых получателей ПИИ 10 являются странами региона ЕЭК; Соединенные Штаты Америки являются крупнейшим получателем ПИИ в мире. В целом регион ЕЭК является чистым инвестором (т.е. отток превышает приток) ПИИ, и в 2012 году его страны направили примерно 232 млрд. долл. США чистых ПИИ в остальные страны мира. Однако европейские страны с формирующейся экономикой являются чистым получателем ПИИ (т.е. приток превышает отток), и в 2012 году получили свыше 39 млрд. долл. США. В Российской Федерации, являющейся как самым большим источником прямых иностранных инвестиций среди европейских стран с формирующейся экономикой, так и их получателем, приток инвестиций практически сравнялся с оттоком. Начиная с 2000 года объем ПИИ в европейские страны с формирующейся экономикой вырос более чем на 1200 процентов.

7. Глобальная доля научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, произведенных в Соединенных Штатах и Европе, продолжала снижаться. В 2001 году в этом секторе на долю Соединенных Штатов пришлось 37 процентов, а на долю Европы — 26 процентов. К 2013 году доля Соединенных Штатов сократилась до 30 процентов и стран Европы — до 22 процентов.

II. Исторический обзор развития региона

8. В течение двух первых десятилетий после окончания Второй мировой войны страны Западной Европы и Советский Союз опережали Соединенные Штаты по темпам экономического роста, в результате чего происходило неко-

торое сближение показателей подушевого дохода населения этих регионов. К началу 1970-х годов доход на душу населения в Западной Европе составлял приблизительно 70 процентов от уровня Соединенных Штатов, тогда как в Советском Союзе доход на душу населения составлял 35 процентов от дохода на душу населения Соединенных Штатов и половину дохода на душу населения в странах Западной Европы. Начиная с 1972 года дальнейшее сближение между Западной Европой и Соединенными Штатами прекратилось, а средний доход государств бывшего Советского Союза снизился до всего лишь четверти дохода в Соединенных Штатах и трети от доходов в странах Западной Европы. Следовательно, за последние 40 лет происходило не сближение, а фактически дополнительное расхождение показателей уровня жизни этих трех основных географических субрегионов ЕЭК.

9. Период перехода от планового хозяйства к рыночной экономике был для бывших государств Советского Союза и бывшей Югославии особенно трудным. Уровень дохода на душу населения в государствах бывшего Советского Союза в период с 1989 по 1998 год сократился на 45 процентов, и на такую же величину он сократился в период с 1989 по 1993 год в государствах бывшей Югославии. В государствах бывшей Югославии доход превзошел уровень 1989 года только в 2006 году, а в государствах бывшего Советского Союза — в 2007 году. Вместе с тем в период с 1990 по 2010 год в шести государствах (Армения, Азербайджан, Беларусь, Словения, Черногория и Эстония) темпы роста превышали среднемировые. Группа «Мэддисон Проджект» рассчитала уровни дохода в этих государствах в период до их создания (т.е. до 1989 года), что позволяет проводить анализ их долгосрочных показателей экономического роста. В период с 1973 по 2010 год в пяти государствах (Азербайджан, Беларусь, Словения, Черногория и Эстония) темпы роста превышали среднемировые. В ряде государств (Кыргызстан, Республика Молдова, Таджикистан, Туркменистан и Украина) уровень дохода на душу населения в 2010 году был ниже, чем в 1973 году.

10. Показатели реального дохода на душу населения (с учетом паритета покупательной способности) стран Юго-Восточной Европы и Сообщества Независимых Государств (СНГ) в 1999 году были практически одинаковыми и составляли 72 процента от среднемирового показателя на душу населения. В 2014 году в Юго-Восточной Европе этот показатель увеличился до 81 процента и в СНГ до 107 процентов от мирового показателя дохода на душу населения. За тот же период пятикратное превышение показателя дохода на душу населения в Северной Америке над среднемировым показателем сократилось почти до четырехкратного, а в странах Европейского союза такое превышение сократилось с 3 до 2,5.

11. На протяжении последней половины столетия темпы роста дохода на душу населения в Соединенных Штатах следовали повышательной тенденции, и ожидается, что в течение следующих 50 лет эта тенденция сохранится. Производство в расчете на душу населения сократилось со среднего показателя в 2 процента в год в течение последнего столетия до 1,3 процента в последние 25 лет и 0,7 процента в последнее десятилетие. В течение 40 лет, предшествующих финансовому кризису, средний прирост реального дохода на душу населения США составлял 2,1 процента, однако прогноз сегодняшнего дня состоит в том, что в течение периода с 2023 по 2088 год этот показатель вырастет лишь на 1,6 процента. Аналогичные тенденции характерны для западноевро-

пейских стран, поскольку их долгосрочные темпы роста весьма схожи с долгосрочными темпами роста в Соединенных Штатах; в период с 1870 по 2010 год годовой темп прироста дохода на душу населения в Соединенных Штатах составлял 1,9 процента, а в Германии и Франции — 1,7 процента.

III. Экономический и финансовый кризис

12. Развал финансового сектора в высокоразвитых странах региона ЕЭК в 2008 году породил глобальную рецессию как в этих странах, так и во многих других странах мира. Процесс принятия решений на начальном этапе кризиса был выстроен значительно лучше, чем в 1930-х годах, когда имел место аналогичный финансовый крах, поскольку центральные банки более агрессивно подходили к снижению процентных ставок, и наращиванию бюджетных ассигнований помогло предотвратить сокращение расходов в частном секторе. Между тем по мере ускорения восстановления в 2010 году органы кредитно-денежного регулирования стали проявлять чрезмерную обеспокоенность по поводу инфляции, а бюджетно-финансовые органы — по поводу задолженности. В результате во многих высокоразвитых странах подъем застопорился. Такая же картина наблюдалась и в 1930-х годах, и результаты широких исторических исследований подтвердили провальность этой политики. Однако в 2010–2013 годах, когда имела место аналогичная последовательность обстоятельств, директивные органы во многом почти в полном объеме осуществили те же самые контрпродуктивные меры.

13. Сегодня, спустя шесть лет после начала глобального финансового кризиса, большинство высокоразвитых стран региона ЕЭК продолжают в значительной степени ощущать на себе его последствия по целому ряду направлений: а) в половине из этих стран национальный доход ниже докризисных уровней; б) темпы безработицы остаются высокими; в) значительно увеличился объем задолженности, во многих случаях он удвоился; г) уровень дохода во всех странах ниже уровня прогнозов, сделанных до 2008 года, и их прогнозируемые темпы роста в следующие 10 лет также снижены в связи с сокращением инвестиций в течение последних шести лет; д) обострилась проблема неравенства; и е) в Европе финансовые рынки остаются фрагментарными и не решены проблемы платежеспособности некоторых европейских банков.

14. В 17 странах региона ЕЭК текущие показатели национального дохода ниже докризисных уровней. Больше всех пострадала Греция, в которой нынешний уровень дохода на 20 процентов ниже докризисного. Более половины стран еврозоны и более половины новых государств — членов Европейского союза (присоединившихся после 2003 года) сегодня показывают более низкие по сравнению с докризисными уровни дохода. Единственной европейской страной с формирующейся экономикой с низким докризисным уровнем дохода является Украина. Более половины европейских стран с формирующейся экономикой показали за этот период умеренные темпы роста, и уровень дохода в них на 20 процентов превысил докризисный; единственной высокоразвитой страной региона ЕЭК, экономика которой росла этими темпами, является Израиль.

15. Спустя шесть лет после начала рецессии промышленное производство в странах еврозоны на 12 процентов ниже пикового значения, отмеченного до

рецессии, т.е. падение в Европе было больше, чем во времена депрессии в 1930-х годах.

16. Главной причиной глобального кризиса стал обвал рынка жилья в Соединенных Штатах, который начался в конце 2005 года и в конечном счете привел к общенациональному падению цен на 32 процента. Количество начатых строительством домов сократилось на 79 процентов — с годового показателя в 2,3 млн. домов в январе 2006 года до менее 500 000 домов в январе 2008 года. В период с 2007 по 2010 год показатель динамики образования новых домохозяйств сократился лишь до одной трети от уровня, предшествующего кризису, или до 500 000 домов. Несмотря на некоторый рост в последние несколько лет числа строящихся домов, сегодня этот показатель стабилизировался приблизительно на половине от уровня 2006 года. В 2013 году цены на жилье в Соединенных Штатах значительно выросли, однако они все еще на 10 процентов ниже докризисных пиковых значений, а 11 млн. домов имеют отрицательную разность между стоимостью их обеспечения и кредитной задолженностью (т.е. задолженность превышает стоимость дома), и почти в отношении 3,5 млн. домов проводится процедура отчуждения за долги. Показатель владения жильем в Соединенных Штатах сократился с 70 процентов в период краха рынка недвижимости до 65 процентов в 2013 году, и прогнозируется, что в предстоящие годы этот показатель продолжит падение и достигнет 60 процентов.

17. Текущая задолженность федерального правительства Соединенных Штатов перед своими кредиторами, выраженная в качестве процентной доли валового внутреннего продукта (ВВП) (73 процента), является самой высокой за всю историю этой страны, за исключением нескольких лет после Второй мировой войны; в период с начала рецессии в 2007–2009 годах он увеличился вдвое. И хотя есть вероятность того, что в течение нескольких следующих лет это соотношение резко сократится, прогнозируется, что после этого оно значительно возрастет и к 2038 году может достигнуть 100 процентов ВВП, иными словами, сравнится с самым высоким за всю историю уровнем, достигнутым в 1940-х годах. В Европейском союзе валовая задолженность составляет приблизительно 95 процентов ВВП. В половине стран Европейского союза уровень валовой задолженности превышает целевой установленный показатель в 65 процентов от ВВП. В большинстве европейских стран с формирующейся экономикой показатели отношения задолженности к ВВП значительно ниже и совсем невысокие в странах-крупных экспортерах энергоресурсов, включая Российскую Федерацию.

18. Данные все больше свидетельствуют о том, что на экономический потенциал страны большое влияние оказывает ее последние макроэкономические показатели. В результате медленных темпов выхода из рецессии инвестиции не осуществлялись, человеческий капитал обесценился или совсем ушел с рынка труда, технологические инновации не реализовывались; как следствие, экономический потенциал региона понес значительные потери. Так, производственный потенциал экономики Соединенных Штатов, согласно оценкам Федеральной резервной системы, на 7 процентов ниже уровня, который можно было бы достигнуть, если бы не началась рецессия. Если бы в период 2008–2014 годов темпы роста экономики были такими же, как и в период 2001–2007 годов, то уровень дохода стран с формирующейся экономикой был бы выше на 40 процентов, в европейских высокоразвитых странах — на 15 процентов и в Северной Америке — на 8 процентов. Таким образом, несмотря на то, что фак-

тические темпы роста европейских стран с формирующейся экономикой после 2008 года превышали темпы роста экономики европейских высокоразвитых стран и Северной Америки, в части падения показателей по сравнению с докризисными тенденциями потери европейских стран с формирующейся экономикой были значительно больше. Узбекистан является единственной страной региона ЕЭК, в которой в период после кризиса темпы роста опережали докризисные показатели.

19. Во время экономических спадов увеличение социальных расходов может способствовать сохранению уровня национального дохода, а также обеспечить социальную помощь пострадавшим от их негативных последствий. В большинстве высокоразвитых стран ЕЭК социальные расходы, выраженные в процентной доле от национального дохода, во время рецессии и восстановления росли; однако наименьшими они были в тех странах, которые больше всего пострадали от кризиса. В некоторых странах, включая Грецию и Венгрию, социальные расходы фактически сократились.

20. Программы стимулирования, которые были приняты в высокоразвитых странах региона ЕЭК во время кризиса и в период восстановления после 2010 года, способствовали поддержке ВВП, увеличению занятости и сокращению масштабов нищеты. Наличие низких или умеренных темпов восстановления главным образом объяснялось неспособностью осуществить более крупные программы стимулирования. Иногда ограничение стимулов объяснялось стремлением сдерживать рост государственного долга, однако во многих случаях программы стимулирования способствовали достижению темпов роста, достаточных для того, чтобы эти программы в основном осуществлялись на основе самофинансирования. И это будет все чаще учитываться при рассмотрении более долгосрочной перспективы, поскольку меры жесткой экономии сокращают государственные расходы и влияют на более долгосрочные перспективы роста. Существует весьма тесная связь между улучшением структурного государственного баланса [ЕЭК поясняет, что это означает обеспечение бюджетного баланса без учета влияния циклических и сезонных факторов] и темпами роста в период 2009–2013 годов. В целом уровень долга увеличился больше в тех странах, которые осуществляли самые жесткие программы экономии расходов.

21. Программы жесткой экономии, осуществляемые в Соединенных Штатах и Европейском союзе в течение последних нескольких лет, сократили расходы на объекты государственной инфраструктуры и научные исследования, а это негативно повлияет на более долгосрочные перспективы роста в этих субрегионах. С 2010 года государственное финансирование научных исследований и разработок в Соединенных Штатах сократилось на 10 процентов в реальном выражении и прогнозируется, что к 2017 году эти расходы сократятся еще на 8,4 процента. Не связанные с обороной государственные расходы сократились с 2,6 процента ВВП перед кризисом до менее чем 2,3 процента. Согласно прогнозируемым бюджетным предложениям, к 2020 году этот показатель может сократиться еще на 1,8 процента. В результате сокращения совокупного спроса произошло сокращение краткосрочных темпов роста и занятости, а это, несомненно, отразится на краткосрочных и долгосрочных перспективах роста. С учетом этой общей тенденции Франция предложила новую рассчитанную на 10 лет стратегическую программу развития промышленности стоимостью 3,7 млрд. евро, в которой предусматривается за счет усиления координации, го-

сударственных контрактов и мер поддержки привлечь инвестиции в 34 отрасли.

22. Основной урок, извлеченный из финансового кризиса, заключается в том, что финансово-кредитный цикл, если не проводить решительной денежно-кредитной политики по его преодолению, приведет к возникновению цикла бумов и спадов, который будет иметь значительные пагубные последствия. Стремление полагаться только на регулирование темпов инфляции в целях проведения монетарной политики является плохим средством для создания экономической стабильности. В регионе ЕЭК был проведен ряд политических реформ, направленных на то, чтобы побудить монетарные органы делать больший упор на хорошо просчитанные общие системные макрориски.

23. Одна концепция, которая возникла после финансового кризиса, заключалась в том, что банки должны создавать антициклические резервы капитала в качестве инструмента преодоления финансового цикла бумов и спада. Швейцария проводит такую политику, с тем чтобы затормозить рост рынка недвижимости, подогреваемый ростом цен. В феврале 2013 года Швейцарский национальный банк повысил (на 1 процент) объем капитала, который банки обязаны резервировать для покрытия своих основных средств с различной степенью риска; до января 2014 года было объявлено о втором повышении — до 2 процентов.

IV. Кризис зоны евро

24. Меры, осуществленные в последние два года, позволили восстановить стабильность в зоне евро, хотя уровень безработицы и задолженности по-прежнему остаются высокими, а банковская система уязвимой. Кризис зоны евро 2010–2013 годов, прежде всего, стал результатом нескольких структурных дефектов в архитектуре зоны евро; самое важное то, что в ней не было институциональных механизмов для адаптации с учетом циклических изменений в совокупном спросе и не было предусмотрено кредиторов в последней инстанции на случай возникновения суверенной задолженности. Пакт о стабильности и росте риска ограничил бюджетную политику (так же как и новое «бюджетное соглашение»), а мандат Европейского центрального банка конкретно запрещал странам зоны евро рассматривать вопросы роста и занятости при осуществлении их монетарной политики. В результате, когда регион подвергся воздействию сильного финансового шока в 2008–2009 годах, он не имел в своем распоряжении достаточных механизмов, чтобы внести коррективы для предотвращения спада в расходах частного сектора. Характер кризиса, происходящего в конкретных странах еврозоны, значительно варьировался от страны к стране. Основная причина заключалась в перегреве банковского сектора в Ирландии, Кипре и Испании, а не в чрезмерном государственном заимствовании в Португалии и Греции.

25. Еврозона не смогла осуществить бюджетную экспансию, которая помогла бы восстановить рост в регионе, из-за Пакта о стабильности и росте и предусмотренной в нем процедуры чрезмерного дефицита. И хотя некоторые формы бюджетно-финансовых правил могут быть необходимы для ограничения неконтролируемого роста расходов, особенно во времена экономических бумов, финансово-кредитные правила зоны евро значительно углубили кризис в пери-

од 2010–2014 годов. Они породили порочный круг проблем, когда экономические спады стали сопровождаться дефицитом в результате падения налоговых поступлений и роста социальных расходов, а дефицит требовал дальнейшей экономии, которая затем приводила к углублению экономического спада. Предполагалось замедлить динамику этого процесса, квалифицировав дефицит в качестве структурного, а не фактического. Однако применение процедур, действующих в Европейском союзе для исчисления структурного дефицита, по-видимому, привело к значительному завышению его размера и, тем самым, к принятию чрезмерно жестких мер экономии. В третьем квартале 2013 года эти процедуры были скорректированы таким образом, чтобы более точно рассчитать структурный дефицит; в результате степень жесткости мер была несколько ослаблена. Этот шаг в сочетании с предоставлением кредита некоторым странам для своевременного покрытия бюджетных расходов позволил вступить в фазу оживления после экономического спада.

26. Благодаря консолидации задолженности дефицит бюджета еврозоны сократился с 4,2 процента ВВП в 2011 году до 3,7 процента в 2012 году и до 3,1 процента в 2013 году. Несмотря на этот прогресс, процесс консолидации в течение нескольких следующих лет будет продолжен в соответствии с более жесткими требованиями ограничить бюджетный дефицит по «бюджетному пакту» 2013 года. Программы мер жесткой экономии привели к дальнейшему сокращению ВВП и в целом не сдержали рост соотношения задолженности к ВВП. Так, уровень суверенного долга Греции увеличился с 115 процентов ВВП, когда началось осуществление программ мер жесткой экономии, до 176 процентов в начале 2014 года. Кредитный рейтинг многих стран — членов Европейского союза был снижен вследствие роста их уровня задолженности, включая некоторые страны, которые имели рейтинг «AAA».

27. В течение последних нескольких лет в той или иной форме финансовая помощь Европейского союза потребовалась пяти странам зоны евро, а именно: Кипру, Греции, Ирландии, Португалии и Испании (для их банков). ВВП остается ниже докризисного уровня во многих странах зоны евро, включая те страны, которым потребовалась финансовая помощь. Вместе с тем в прошлом году значительно снизилась стоимость кредитования. Ирландия и Испания завершили выполнение своих программ финансовой помощи и возвратились к рыночному финансированию. Тем не менее, соотношение задолженности к ВВП Ирландии на уровне 124 процента по-прежнему является весьма высоким по международным и историческим стандартам. В начале 2014 года доходность испанских пятилетних государственных облигаций упала до самого низкого значения в истории Испании и была ниже доходности аналогичных облигаций Соединенных Штатов. Греции после выполнения нынешней программы может потребоваться новая программа финансовой помощи. Стоимость активов, которые могут быть проданы греческим правительством во время проведения повторной оценки в 2013 году она была чрезмерно завышена, и во время проведения повторной оценки в 2013 году она была сокращена более чем вдвое. Несмотря на эти трудности, во втором квартале 2014 года Греция смогла вернуться на рынки капитала, продав ограниченную серию суверенных облигаций.

28. Текущий спад в Греции по своей тяжести напоминает спад в Соединенных Штатах в 1930-х годах по некоторым аспектам, включая сокращение дохода на душу населения как по глубине, так и продолжительности падения, и

уровень безработицы и период, в течение которого она превышала долгосрочные тенденции.

29. Кризис евро привел к серьезной «дезинтеграции» (или «редоместикации») европейских рынков капитала. Доля иностранных суверенных и корпоративных облигаций, находившихся у национальных банков, сократилась наполовину (с более 40 процентов в 2006 году до лишь 21,5 процента в середине 2012 года) и достигла уровня, существовавшего до введения евро в 1999 году. Особенно это отразилось на кредитах для малых и средних предприятий.

30. Банковская система зоны евро остается уязвимой перед нестабильностью, несмотря на то, что в регулирующие положения были внесены некоторые значительные изменения. Были повышены нормативные требования в отношении капитала, и теперь инвесторам придется брать на себя больше расходов в связи с банкротством банков в будущем. Таким образом, вероятность того, что банкротство банков нанесет серьезный ущерб государственным финансам, как это было в случае с Ирландией, была снижена. Европейский центральный банк передал банкам еврозоны надзорные полномочия. Дополнительные реформы, касающиеся общего механизма урегулирования и общего фонда для оказания финансовой помощи, пока еще находятся на этапе разработки. Еще одна предлагаемая реформа в отношении создания общего механизма страхования депозитов находится на этапе обсуждений.

31. Одна из основных причин кризиса еврозоны заключается в неконкурентоспособности стран периферии. Чтобы исправить эту ситуацию, рост заработной платы и цен в этих странах должен быть меньше, чем в странах с более процветающей экономикой. За последние несколько лет некоторые изменения в этом отношении наблюдались в Греции, Ирландии, Португалии и Испании, однако этот процесс не завершен и в предстоящие годы потребуются сделать больше. Несмотря на то, что уровень цен и заработной платы в Греции снизился по сравнению с другими странами еврозоны, значительного роста экспорта пока не отмечается. В Италии такой процесс корректировки не проводился.

V. Текущая экономическая ситуация

32. Ожидается, что в 2014 году реальный ВВП в регионе ЕЭК вырастет на 2,2 процента, что примерно равноценно средним темпам прироста в регионе за последние 15 лет; в 2013 году этот показатель составлял 1,3 процента. Темпы прироста в высокоразвитых европейских странах составят, вероятно, 1,6 процента в 2014 году, поскольку во многих из них начался процесс восстановления после рецессии; восстановление в еврозоне началось в середине 2013 года после самого длительного периода рецессии в ее истории. Темпы прироста в европейских странах с формирующейся экономикой прогнозируются на уровне 1,9 процента в 2014 году, которые ниже, чем в 2013 году в результате ожидаемого снижения темпов роста крупнейших экономик этой группы стран, включая Российскую Федерацию, Турцию и Украину. Наиболее высокие темпы роста в регионе ЕЭК ожидаются в Северной Америке, где, согласно прогнозам, ВВП увеличится на 2,7 процента в 2014 году по мере ускорения восстановления. Ожидается, что в 2014 году негативные темпы роста будут иметь только три страны региона ЕЭК (Хорватия, Кипр и Украина). В 2015 году прогнозируется повышение темпов роста во всех трех субрегионах, которые в странах с

формирующейся экономикой и Северной Америке составят почти 3 процента, а в развитых европейских странах они будут ниже 2 процентов, поскольку страны еврозоны продолжают преодолевать трудности. Несмотря на умеренный рост в Северной Америке и в странах с формирующейся экономикой, в 2014 и 2015 годах в этих странах сохранится большая доля незадействованных трудовых ресурсов. С учетом символического роста, прогнозируемого для высокоразвитых европейских стран, безработица будет и далее оставаться весьма высокой и сократится лишь незначительно.

33. В большинстве стран региона инфляция остается под контролем, и ее темпы в Канаде, Соединенных Штатах и еврозоне находятся ниже целевого показателя в 2 процента, установленного центральными банками этих стран. В значительной степени она превышала показатель в 2 процента в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии вследствие падения производительности и роста затрат из-за обесценивания валюты; однако в 2014 году темпы инфляции прогнозируются на уровне 2 процентов. В Юго-Восточной Европе инфляция остается низкой, хотя в Сербии она выше и ее уровень подвержен широким колебаниям. В странах — членах СНГ средний уровень инфляции составляет 5–10 процентов, который в целом ниже исходя из исторических стандартов; исключением является Беларусь, в которой в последние несколько лет инфляция стремительно растет, хотя и намечается тенденция к ее снижению.

34. В 2011–2012 годах инфляция в зоне евро превысила целевой показатель в 2 процента. Ниже этого показателя она была в первые три квартала 2013 года и с тех пор находилась на уровне ниже 1 процента. Такой низкий уровень инфляции усложняет задачу экономического восстановления в странах еврозоны и процесс корректировки периферийных экономик, поскольку он свидетельствует о наличии дефляции в странах с отрицательным платежным балансом в экономике. Процесс дефляции развился в целом ряде стран, включая Испанию. И хотя этот механизм корректировки цен работает, восстановление равновесия в зоне евро потребует много времени.

35. С момента начала кризиса в 2008 году основные денежно-кредитные органы стран региона значительно улучшили свои балансы активов и пассивов. Активы центрального банка как процентная доля ВВП выросли в четыре раза в Соединенных Штатах и Соединенном Королевстве — с 6 до 24 процентов и удвоились в зоне евро — с 15 до чуть более 30 процентов, а к концу 2013 года сократились почти на 24 процента. Федеральная резервная система Соединенных Штатов провела за этот период три раунда смягчения кредитно-денежной политики; последний раунд начался в сентябре 2012 года, когда Федеральная резервная система стала приобретать казначейские облигации на сумму 45 млрд. долл. США и ипотечные облигации на сумму 40 млрд. долл. США в месяц. В декабре 2013 года Федеральная резервная система объявила о том, что начиная с января 2014 года она будет сокращать объемы таких закупок на 10 млрд. долл. США в месяц, предполагая свернуть их до конца текущего года. До кризиса практически весь портфель активов Федеральной резервной системы состоял из казначейских облигаций Соединенных Штатов, однако сегодня одну треть таких активов составляют ценные бумаги, гарантированные ипотекой.

36. Ожидания того, что высокоразвитые страны свернут свои программы количественного смягчения и в конечном счете свои программы бюджетной поддержки, вызвали крупномасштабный отток капитала из многих стран с формирующейся экономикой начиная с 2013 года. В результате этого в одних странах с формирующейся экономикой произошло обесценивание национальных валют, а в других имело место значительное сокращение валютных запасов. Особенно серьезная ситуация возникла в тех странах, в которых основная часть долга была краткосрочной и выражена в иностранной валюте. В период с мая по июль 2013 года Турция продала 12,7 процента, а Украина почти 10,0 процентов своих международных резервов в попытке стабилизировать свои валюты. В январе 2014 года Турция значительно повысила размер учетной ставки. Евразийский экономический союз предоставил Беларуси кредит на сумму в 3 млрд. долл. США, а правительство России — в 2 млрд. долл. США. Курс казахского тенге, который привязан к корзине валют, в феврале 2014 года упал на 19 процентов. Проблема оттока капитала из Российской Федерации сохраняется, ограничивая инвестиции и рост в этой стране. Объем такого оттока увеличился в марте 2014 года, когда Крым проголосовал за присоединение к Российской Федерации. В марте 2014 года Российская Федерация потратила 11 млрд. долл. США, чтобы остановить падение рубля. Существуют опасения относительно того, что дальнейшее ужесточение монетарной политики в 2014 году усилит отток капитала из стран с формирующейся экономикой, в том числе европейских.

37. Разразившийся в начале 2014 года политический кризис в Украине привел к возникновению масштабной экономической нестабильности, причем страна уже и без этого столкнулась с трудными финансовыми проблемами. В связи с оттоком капитала и сокращением резервов иностранной валюты в феврале 2014 года Украина ввела меры контроля над движением капитала. Доступ Украины на международные рынки капитала был закрыт, а стоимость кризисных дефолтных свопов — страхование на случай дефолта по украинскому государственному долгу — почти вдвое превысила стоимость по греческой задолженности. На сегодняшний день украинский долг составляет сумму в размере 73,1 млрд. долл. США и 12 млрд. долл. США подлежат выплате в 2014 году. В начале 2014 года российское правительство решило выкупить украинские облигации на сумму 15 млрд. долл. США и согласилось предоставить скидку на цену на газ в размере 5 млрд. долл. США. Однако после того, как разразился политический кризис, эти решения были отозваны. В апреле Украина согласовала с Международным валютным фондом выделение двухгодичного займа на сумму от 14 до 18 млрд. долл. США, она также получила дополнительное обещание об оказании значительной односторонней помощи от Европейского союза, Соединенных Штатов и Японии. Выделение всей этой помощи обусловлено тем, что к 2016 году Украина должна вдвое сократить бюджетный дефицит с текущего уровня более 5 процентов ВВП, в том числе отказаться от субсидирования поставок природного газа.

VI. Занятость

38. В начале 2013 года в зоне евро безработица достигла исторически высокого уровня в 12,1 процента, в конце 2013 года — начале 2014 года она стабилизировалась на уровне 11,9 процента. В нескольких странах зоны евро безрабо-

тица достигла уровня рецессии. Безработица в не входящих в зону евро странах — членах Европейского союза была значительно ниже, чем в зоне евро и составляла в начале 2014 года 8,2 процента. Хотя в Европейском союзе имеются щедрые программы пособий по безработице и социальной помощи, тот факт, что безработица постоянно росла начиная с 2009 года, говорит о том, что многие работники к настоящему времени выбрали все причитающиеся им пособия и израсходовали все свои сбережения, благоразумно оставленные на черный день. Безработица в Исландии, Норвегии и Швейцарии оставалась на весьма низком уровне. Безработица в Юго-Восточной Европе по-прежнему остается на крайне высоком уровне, который выражается двузначными цифрами, во всех странах региона, а в большинстве из них даже превышает 20 процентов; безработица в Турции составляет немногим ниже 10 процентов. В период 2005–2010 годов безработица в Соединенных Штатах удвоилась и достигла почти 10 процентов, но к 2013 году она сократилась до уровня немногим ниже 7 процентов. Начиная с 2010 года уровень безработицы значительно сократился во многих странах СНГ, упав до исторически низкой оценки в Российской Федерации, который фактически достиг полной занятости, однако затем показатели безработицы начали расти в первые месяцы 2013 года.

39. В течение десятилетий перед финансовым кризисом безработица в Европейском союзе и зоне евро по существу оставалась неизменной, однако начиная с 2011 года она увеличилась на 1 процент. В том же периоде безработица в Соединенных Штатах была почти на 4 процента меньше, чем в зоне евро; в Европейском союзе и Соединенных Штатах уровень безработицы достиг 10 процентов в середине 2009 года на пике кризиса. Однако после этого уровень безработицы постоянно сокращался в Соединенных Штатах и повышался в зоне евро. В настоящее время этот показатель в Соединенных Штатах более чем на 5-процентных пунктах ниже, чем в зоне евро.

40. Показатель занятости гражданского населения в Соединенных Штатах увеличился с 60 процентов в 1971 году до чуть более 67 процентов в 2000 году. После этого в начале 2014 года он сократился до 63 процентов. Это падение коснулось как мужчин, так и женщин и в основном сказалось на молодежи и менее квалифицированной рабочей силе. Показатель занятости мужчин в возрасте от 25 до 54 лет снизился почти с 97 процентов в начале 1960-х годов до 88 процентов. В период с начала 2008 года по конец 2009 года общая численность занятых сократилась почти на 8,6 миллиона человек, после этого она увеличилась на более чем 8,2 миллиона человек, однако этот показатель все еще остается чуть ниже докризисного значения. Таким образом, несмотря на рост занятости, в последние три года одним из основных факторов сокращения безработицы в Соединенных Штатах в течение этого периода было уменьшение показателя занятости. Задачу проведения макроэкономической политики усложнила неопределенность по поводу того, является ли это временным явлением из-за «отчаявшихся работников», которые скорее всего вернуться на рынок труда после сокращения показателей безработицы, или это — долгосрочное структурное явление в результате старения рабочей силы.

41. Уровень экономической активности в зоне евро в течение последних пяти лет находился на более стабильном уровне, чем в Соединенных Штатах. Хотя доля занятых мужчин сократилась, доля занятых женщин, особенно старше 45 лет, значительно выросла, в результате чего показатель оставался на относительно неизменном уровне. Различия в закономерностях, касающихся уровня

экономической активности в еврозоне и Соединенных Штатах, в значительной степени объясняют гораздо более высокий уровень безработицы в зоне евро. Аналогичным образом доля работающих в Соединенном Королевстве близка к рекордно высокому уровню, хотя численность работающих полный рабочий день (в отличие от занятых на неполный рабочий день и самозанятых) все еще ниже уровня в начале 2008 года.

42. В Соединенных Штатах уровень экономической активности афроамериканцев, который сократился до 60,2 процента, является сегодня самым низким с декабря 1977 года, а показатель занятости чернокожих мужчин упал до самого низкого уровня за всю историю регистрации таких данных. Особая проблема в деле обеспечения занятости работников в Соединенных Штатах, в частности афроамериканцев, заключается в том, что трудно найти работу для тех, кто имеет судимость, а на долю таких людей приходится почти 7 процентов рабочей силы; гораздо более высокий показатель, чем в других странах.

43. В Европейском союзе важные решения по вопросам макроэкономической политики, особенно денежно-кредитной политики, принимаются согласованно, но значительные различия в показателях безработицы между странами осложняют решение этой проблемы. Так, несмотря на то, что безработица в Греции и Испании превышает 25 процентов, ее уровень в Австрии и Германии составляет лишь 5 процентов, т.е. различается в пять раз. В Соединенных Штатах Америки уровень безработицы в одних штатах более чем в три раза превышает уровень безработицы в других штатах.

44. Уровень безработицы среди молодежи в целом вдвое превышает общий уровень безработицы, и эта ситуация сохранялась относительно неизменной на протяжении всего кризиса и в период медленного восстановления в Европе. В начале 2014 года уровень безработицы среди молодежи составлял 23,5 процента в зоне евро и 21,9 процента в других странах Европейского союза. Показатель безработицы среди молодежи в Европейском союзе за пределами зоны евро следует отметить в том смысле, что он значительно больше, чем вдвое превышает общий показатель. Показатель безработицы среди молодежи (превысив пиковое значение в 60 процентов) составляет 50 процентов в Греции и Испании и более 40 процентов в Хорватии, Кипре и Италии.

45. В январе 2014 года Соединенные Штаты сократили период выплаты пособий по безработице до 26 недель с 73, который был временно установлен после рецессии. Тем не менее 3,8 млн. американцев оставались безработными более шести месяцев, это приблизительно в три раза превышает уровень до кризиса.

46. Неформальная экономика по-прежнему занимает довольно видное место в странах с формирующейся экономикой; согласно эмпирическим оценкам, на ее долю приходится четверть ВВП в Армении, Азербайджане, Грузии, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане. Работники неформального сектора не охвачены различными формами социальной защиты, включая пенсионное обеспечение.

47. Соединенное Королевство довольно серьезно пострадало от кризиса, где наблюдались медленные темпы экономического восстановления, но безработица оставалась на относительно невысоком уровне — лишь 7,4 процента в начале 2014 года. Главным образом это было обусловлено гибкостью рынка труда в этой стране. Вместо роста безработицы падала заработная плата; в начале

2013 года реальная заработная плата была на 9 процентов ниже уровня 2007 года. Это обусловлено тем, что в период 2009–2014 годов темпы роста заработной платы составляли менее половины темпов роста инфляции, которые в короткие промежутки времени превышали 5 процентов. Обеспечению занятости также способствовал реальный обменный курс, взвешенный по удельному весу во внешней торговле, в период 2007–2013 годов.

VII. Неравенство и нищета

48. В течение двух последних десятилетий наблюдался рост неравенства на всей территории региона ЕЭК. Неравенство начало расти в Соединенных Штатах в середине 1970-х годов, а в большинстве стран Европы — в середине 1980-х годов. В настоящее время показатели неравенства особенно высоки в Израиле, Италии, Португалии, Российской Федерации, Турции, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах. Доля богатства одного процента населения особенно быстро растет в Северной Америке и Соединенном Королевстве. Неравенство возрастает даже в европейских странах с высокоразвитой моделью социальной защиты, таких как Дания, Германия и Швеция; однако во Франции возрастание неравенства шло более умеренными темпами. Показатели неравенства существенно возросли в странах с переходной экономикой после их перехода к рыночной экономике, и сегодня они несколько превышают показатели высокоразвитых стран региона ЕЭК. Несмотря на эти недавние тенденции, степень неравенства в странах региона ЕЭК по-прежнему меньше, чем в любом другом крупном регионе.

49. Рост степени неравенства в странах региона ЕЭК обусловлен глобализацией, изменениями в технологиях, требующими использования более квалифицированной рабочей силы, и изменениями в государственной политике. Хотя прогрессивное налогообложение и социальные трансферты могут существенно сократить степень неравенства в доходах, получаемых в условиях рыночной экономики, с течением времени масштабы этого перераспределения были сокращены в силу того, что были снижены предельные ставки налога для богатых. Одна из причин низких ставок налогов для работников, получающих высокий доход, заключается в том, что эти работники могут мигрировать в страны с более низкими ставками налогов. В некоторых странах были введены преференциально низкие ставки налогов для иностранных работников, чтобы побудить их переехать в эти страны. К числу стран с преференциальными ставками налогов для высококвалифицированных иностранных работников относятся Бельгия, Дания, Финляндия, Нидерланды, Португалия, Испания, Швеция и Швейцария. Этот способ привлечения иностранных работников оказался довольно эффективным. Таким образом в регионах с высокой мобильностью рабочей силы, как Европейский союз, международная гармонизация налогов может стать необходимым условием для введения высоких ставок налогов на высокий доход в качестве средства ограничения неравенства. Альтернативным вариантом является подход Соединенных Штатов, которые облагают своих граждан налогами независимо от того, где они работают.

50. Еще одним фактором, способствующим росту неравенства, является сокращение доли труда в национальном доходе; в Соединенных Штатах ее величина достигла самого низкого уровня с 1965 года, тогда как доля корпоративной прибыли достигла самого высокого значения с 1920-х годов.

51. В некоторых случаях последние нормативные или институциональные изменения в сфере регулирования рынков труда привели к ослаблению защиты трудящихся в области занятости и/или влияния профсоюзов. Во многих странах региона ЕЭК с высокоразвитой экономикой отмечается сокращение членства в профсоюзах или в системе предоставляемых ими социальных гарантий (имеется в виду возмещение потерь в объеме, определяемом на основе договоренностей, заключаемых профсоюзами вне зависимости от индивидуального членства); при этом членство в подобной системе остается на уровне выше 50 процентов в большинстве стран Европы. В Соединенных Штатах показатель членства в профсоюзах сократился с приблизительно 35 процентов в 1950-х годах до 20,1 процента в 1983 году и до 11,3 процента в 2012 году. Роль профсоюзов особенно важна в деле повышения уровня дохода отдельных маргинализированных групп. В Соединенных Штатах, например, это касается afroамериканцев. Состоящий в профсоюзе чернокожий работник зарабатывает на 16 процентов больше работника, не являющегося членом профсоюза, и вероятность того, что он имеет медицинскую страховку больше на 50 процентов и в два раза больше, что он имеет план пенсионного обеспечения, финансируемый работодателем.

52. Неравенство доходов после вычета налогов и трансфертов больше проявляется в Соединенных Штатах, чем в Канаде и Европе; вместе с тем неравенство доходов без учета налогов и трансфертов выше в Соединенном Королевстве и Германии, чем в Соединенных Штатах, и в Соединенных Штатах степень прогрессивности ставок налогообложения выше, чем в большинстве стран Европы. Такое неравенство доходов после вычета налогов и трансфертов обусловлено ограниченным масштабом программ трансфертов в Соединенных Штатах.

53. Рецессия и невпечатляющие темпы восстановления еще больше усугубили проблему распределения дохода в странах региона ЕЭК с высокоразвитой экономикой. В период 2009–2012 годов в Соединенных Штатах доход одного процента богатого населения вырос на 31,4 процента, а доход остальных 99 процентов вырос на 0,4 процента; таким образом, на долю одного процента населения пришлось 95 процентов прироста дохода. В целом налогово-бюджетная консолидация имеет негативные последствия в сфере распределения во многом из-за роста безработицы, который они порождают. Выводы эмпирических исследований программ мер жесткой экономии говорят о том, что сокращение расходов имеет более негативные последствия для сферы распределения, чем повышение налогов.

54. С точки зрения дохода степень неравенства в Соединенных Штатах сегодня аналогична уровням, достигнутым в 1920-х годах. На долю 10 процентов населения приходится почти половина всего дохода, а это самый высокий процентный показатель за весь период с 1917 года, когда эти данные были впервые зарегистрированы. На долю 1 процента самых богатых людей пришлось почти одна четвертая часть доходов. С точки зрения богатства уровень неравенства значительно ниже, чем в 1920-х годах, однако 10 процентов самых богатых людей по-прежнему владеют двумя третями всего богатства, а один процент — почти одной третью богатства. Доходы и богатство более равномерно распределены в Европе, однако это в значительной степени зависит от страны; в целом в Европе наиболее высокий уровень неравенства отмечается в Соединенном Королевстве и наиболее низкий — в странах Северной Европы.

55. Во всех странах вероятность межпоколенческой экономической мобильности (то есть вероятность того, что дети из бедных семей станут богатыми взрослыми) негативно связана с уровнем неравенства в доходах. Показатель межпоколенческой мобильности в Соединенных Штатах ниже, чем в большинстве развитых стран, и с течением времени значительно не менялся. В Соединенных Штатах в городских районах с высокой степенью межпоколенческой мобильностью, как правило, отмечается меньшая степень сегрегации, меньше неравенства в доходах, наличие более качественного образования в школах, наличие большего социального капитала и более стабильные семейные связи. Таким образом, если ставить стратегическую задачу повысить степень межпоколенческой мобильности, то перечисленные выше элементы стали бы ключевыми факторами, которые необходимо улучшить.

56. В период 1950–1990 годов показатель межпоколенческой мобильности в Соединенных Штатах сократился и с тех пор оставался относительно неизменным. Причина неизменности этого показателя с 1990 года, несмотря на значительное повышение показателя неравенства в этот период, заключается в том, что возрастание неравенства является главным образом результатом повышения уровня доходов одного процента самых богатых людей, и это мало влияет на меры мобильности в отношении остальных 99 процентов населения.

57. Одна из проблем, с которой сталкивается большинство стран региона, заключается в старении населения. Широко распространенной мерой решения этой проблемы на уровне политики является предложение повысить возраст выхода на пенсию. Вместе с тем увеличение продолжительности жизни в основном объясняется тем, что люди с высоким уровнем дохода стали жить дольше. Повышение общего возраста выхода на пенсию предполагает, что неквалифицированные и бедные работники, которые зачастую выполняют тяжелую физическую работу, должны будут работать дольше, чтобы обеспечить более продолжительный период нахождения на пенсии более состоятельных людей. Так, в Соединенных Штатах для тех, кто живет не менее 65 лет, ожидаемая продолжительность жизни половины самых богатых людей увеличилась на 6 лет за последние 30 лет, а половины наиболее бедного населения — на чуть менее 1,5 лет.

58. Несмотря на то, что увеличение расходов на образование во многих случаях предлагается в качестве одного из инструментов сокращения неравенства, в последние годы даже многие образованные работники, выполняющие работу, не требующую высокой квалификации, не преуспевают. Например, средний доход мужчины-выпускника колледжа старше 25 лет в Соединенных Штатах в период 2007–2012 годов сократился на 10 процентов. В целом как в Америке, так и в Европе наблюдается сокращение числа рабочих мест, требующих средней квалификации, и размера заработной платы. Наблюдался рост рабочих мест, требующих низкой и высокой квалификации, хотя зарплата повышалась только высококвалифицированным работникам.

59. Даже в самых богатых странах региона обеспечение продовольственной безопасности является проблемой. В частности, 4 миллиона канадцев, включая 1,2 миллиона детей, живут в домашних хозяйствах, продовольственная безопасность которых не обеспечена. В 2013 году помощь в виде талонов на продовольствие получили 48 миллионов американцев, вдвое больше, чем в 2007 году, когда таких людей было 26 миллионов человек.

60. Минимальный размер заработной платы является одним из эффективных инструментов повышения доходов неквалифицированных работников, хотя во многих странах региона этот минимум не установлен, а в остальных странах он сократился в реальном выражении, поскольку периодическая корректировка на уровень инфляции не проводилась. Так, с 1968 года реальный размер заработной платы в Соединенных Штатах сократился на 23 процента; если бы он был скорректирован на инфляцию и производительность за этот период, то он был бы сейчас в три раза выше. Таким образом, относительно реального национального дохода минимальный размер заработной платы в США меньше трети того размера, который был в 1968 году. В каждой пятой стране Европейского союза размер минимальной заработной платы выше, чем в Соединенных Штатах.

61. Соединенные Штаты Америки имеют второй по величине показатель относительной нищеты (определяемый как доход ниже среднего национального уровня) среди стран с высокоразвитой экономикой. Показатель нищеты увеличился с 12 процентов в 2002 году до 16 процентов в 2012 году; кроме того, доход 44 процентов неимущего населения на 50 процентов ниже черты бедности. Показатели нищеты и неравенства в Соединенных Штатах Америки в высокой степени зависят от расы; средний доход белого населения почти на 50 процентов выше уровня дохода чернокожего населения, средний уровень богатства более чем в 10 раз больше, и показатель завершения обучения в колледже почти в два раза выше.

VIII. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и Повестка дня в области развития на период после 2015 года

62. В регионе ЕЭК правительства, научные круги, гражданское общество, частный сектор и международные организации принимают активное участие в обсуждениях вопроса о повестке дня в области развития на период после 2015 года. Учреждения Организации Объединенных Наций в этом регионе, с помощью регионального координационного механизма, подготовили доклад о перспективах региона на период после 2015 года. В конце 2013 года в Стамбуле было проведено региональное консультационное совещание с участием широкого круга представителей; выступления и обсуждения, состоявшиеся на этом совещании, в основном касались набора целей повестки дня на период после 2015 года, аналогичных тем, которые указаны в докладе межрегионального координационного механизма. С докладом и документами регионального координационного механизма по итогам совещания сторон можно ознакомиться на: www.worldwewant2015.org/EuropeCentralAsia.

63. С учетом того, что в состав региона ЕЭК входят страны с самым разным уровнем развития, проблемы региона отражают глобальные задачи, связанные с формированием инклюзивных, устойчивых и процветающих обществ. Поэтому регион может внести большой вклад в дело разработки механизма развития, который был бы универсальным по своему охвату и применим к странам с различным уровнем дохода. Кроме того, что в состав региона входит много небольших стран, он обладает богатым опытом в вопросах разработки механизмов

мов решениях трансграничных вопросов и проблем, которые можно эффективно решать только на региональном уровне.

64. В европейских странах с формирующейся экономикой отмечались невысокие темпы прогресса в деле достижения многих целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, связанных с здравоохранением, включая сокращение детской смертности (цель 4), улучшение охраны материнского здоровья (цель 5) и борьба с ВИЧ/СПИДом и другими заболеваниями (цель 6). Другие проблемы, связанные с обеспечением здравоохранения, и отраженные в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, сохраняют свою важность для стран с формирующейся рыночной экономикой. Так, четверть российских мужчин умирают, не достигнув возраста 55 лет, — в три раза выше, чем в большинстве западноевропейских стран. Большая доля таких смертей связана с употреблением алкоголя. До 2006 года, когда были введены новые ограничения на употребление алкоголя, показатель смертности был еще выше — более трети мужчин умирали, не достигнув возраста 55 лет. Российская Федерация входит в число 50 стран, в которых отмечается самый низкий показатель продолжительности жизни для мужчин (64 года).

IX. Региональная интеграция и торговля

65. 1 июля 2013 года Хорватия стала двадцать восьмым членом Европейского союза; 1 января 2014 года Латвия стала восемнадцатым членом еврозоны. В этот день граждане Болгарии и Румынии (две самые бедные страны Европейского союза) получили право выезжать на работу в любую страну Европейского союза. До этого Европейский союз и Швейцария либерализовали миграцию труда, однако в начале 2014 года Швейцария проголосовала за введение некоторых ограничений на приток рабочей силы из Европейского союза. Как правило, гражданам стран — членов СНГ необходима виза для въезда в Шенгенскую зону; однако сегодня Европейский союз ослабляет или находится в процессе устранения визовых требований для Армении и Республики Молдова.

66. Армения объявила о своем намерении стать четвертой страной, присоединившейся к таможенному союзу Евразийского экономического сообщества, и опубликовала осуществление 262 мер в рамках этого процесса. В настоящее время 25 процентов импорта и 23 процента экспорта Армении приходится на других членов таможенного союза, главным образом Российскую Федерацию. Сегодня величина тарифов в этой стране составляет лишь половину тарифов, действующих в таможенном союзе, и их необходимо будет увеличить. Российская Федерация является крупнейшим источником иностранных инвестиций в Армению. Кыргызстан и Таджикистан также являются потенциальными кандидатами на вступление в таможенный союз.

67. Шесть стран СНГ (Армения, Беларусь, Казахстан, Республика Молдова, Российская Федерация и Украина) заключили в 2013 году соглашение о свободной торговле, охватывающее более 10 000 товарных позиций. Российская Федерация сохранит свои товарные пошлины на природный газ, древесину и сырье для тяжелой индустрии. Торговые споры должны будут урегулироваться в рамках платформы Всемирной торговой организации.

68. Результаты исследований говорят о том, что долгосрочный экономический эффект для страны, например Хорватии, вступающей в Европейский союз, заключается в увеличении ее ВВП на 12 процентов. Вместе с тем при присоединении к Европейскому союзу хорватские экспортеры потеряли часть своего преференциального доступа к другим балканским рынкам, а на его туризме негативно сказались то, что отдыхающим из Российской Федерации и Турции необходимо получать визы. В течение следующих 10 лет Хорватия должна получить около 11 млрд. евро из Структурных фондов Европейского союза.

69. Соединенные Штаты Америки ведут переговоры о заключении двух крупных соглашений о свободной торговле. Первый раунд переговоров по Трансатлантическому торговому инвестиционному партнерству состоялся в июле 2013 года, а переговоры по Транстихоокеанскому партнерству находятся на заключительных этапах.

70. В период 1990–2010 годов приблизительно 6 процентов объема ресурсов по линии инициативы «Помощь в торговле» направлялось в Европу и Центральную Азию.

71. Соединенные Штаты Америки и Европейский союз согласовали общую систему регулирования рынков внебиржевых деривативов объемом 700 трлн. долл. США, хотя на ее полное внедрение потребуется более двух лет.

X. Разработка данных

72. В начале июля 2013 года Соединенные Штаты Америки внесли серьезные изменения в свою методологию исчисления ВВП, которая будет также применяться к данным, собранным с 1929 года. Общий эффект этих изменений заключался в том, чтобы ВВП вырос в 2013 году почти на 3 процента. Основное изменение коснулось методики учета на счетах ВВП нематериальных активов, таких как научные исследования и разработки и создание развлекательных, литературных и художественных продуктов. В начале 2014 года Национальный институт статистики Франции пересмотрел свою методологию исчисления показателя безработицы, в результате чего этот показатель сократился почти на один процентный пункт.