



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/44/605
11 October 1989
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок четвертая сессия
Пункт 137 повестки дня

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОПЕРАЦИЙ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	2
II. ИСТОРИЯ ВОПРОСА	4 - 7	3
III. ЭКОНОМИЯ, ОБУСЛОВЛЕННАЯ ЭФФЕКТОМ МАСШТАБА	8 - 27	5
IV. ГРАЖДАНСКИЙ ПЕРСОНАЛ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЙ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ ...	28 - 35	11
V. ПРОБЛЕМЫ НАЧАЛЬНОГО ЭТАПА	36 - 46	13
VI. ОСУЩЕСТВИМОСТЬ И РЕНТАБЕЛЬНОСТЬ РЕЗЕРВНЫХ ЗАПАСОВ ОБОРУДОВАНИЯ И ПРЕДМЕТОВ СНАБЖЕНИЯ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА	47 - 53	18
VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	54 - 55	20

Диаграммы

1. Внебюджетные расходы на проведение операций по поддержанию мира, 1974-1988 годы	22
2a. Внебюджетные расходы на проведение операций по поддержанию мира, 1974 год	23
2b. Внебюджетные расходы на проведение операций по поддержанию мира, 1980 год	24
2c. Внебюджетные расходы на проведение операций по поддержанию мира, 1988 год	25

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На сорок второй сессии Генеральной Ассамблеи в ходе дискуссии в Пятом комитете по пункту 145 повестки дня "Финансирование Ирано-иракской группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций" были затронуты проблемы, касающиеся операций по поддержанию мира в целом, и прежде всего статус добровольных взносов и возможная степень экономии, обусловленной эффектом масштаба (см. A/C.5/42/SR.70 и 71). Вернувшись к этому вопросу на своей сорок третьей сессии (пункт 147 повестки дня), Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 43/230 от 21 декабря 1988 года, в которой она, в частности, просила Генерального секретаря представить ей через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам на как можно более ранней стадии доклад, содержащий технические руководящие принципы в отношении статуса и стоимостной оценки добровольных взносов в виде поставок и услуг на деятельность Ирано-иракской группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, и провести с учетом соответствующих предложений Консультативного комитета, а также мнений, выраженных государствами-членами в ходе ее сорок третьей сессии, и представить ей через Консультативный комитет на ее сорок четвертой сессии следующие исследования:

a) всеобъемлющее исследование вопроса о возможностях достижения экономии, обусловленной эффектом масштаба, посредством административной координации различных операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;

b) исследование с предлагаемыми процедурами и критериями, руководствуясь которыми правительства могли бы предлагать услуги гражданского персонала для операций по поддержанию мира и которые соответствовали бы процедурам и критериям предоставления военного персонала;

c) анализ проблем, связанных с этапом начала операций по поддержанию мира и сопутствующей им деятельностью, и возможных решений, включая учреждение фонда и использование существующего Фонда оборотных средств;

d) исследование по вопросу целесообразности и рентабельности создания резервного запаса средств связи и другого оборудования;

e) обзор предыстории и развитие процесса возмещения расходов государств-членов, предоставляющих войска для операций по поддержанию мира, в контексте доклада о нормативных ставках возмещения расходов.

2. В настоящем докладе будут рассмотрены вопросы, затронутые в пунктах 1a-d выше, а именно экономия, обусловленная эффектом масштаба, гражданский персонал, предоставляемый правительствами, проблемы, связанные с этапом начала операций, и резервный запас оборудования и материалов. По вопросам, касающимся статуса добровольных взносов и ставок возмещения расходов государств-членов, предоставляющих свои войска, представляются отдельные доклады.

3. В пункте 2 резолюции 43/59 А Генеральной Ассамблеи от 6 декабря 1988 года содержалась настоятельная просьба к Специальному комитету по операциям по поддержанию мира в соответствии с его мандатом продолжать усилия по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах в целях укрепления роли Организации Объединенных Наций в этой области с учетом

трудного финансового положения операций по поддержанию мира и необходимости обеспечения максимальной эффективности использования средств. Доклад Специального комитета, содержащий всесторонний обзор всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах был впоследствии опубликован в документе A/44/301. Как отмечалось в предыдущем пункте, в настоящем докладе рассматриваются только некоторые конкретные темы, касающиеся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и его ни в коей мере не следует расценивать как ответ на доклад Специального комитета или комментарий к нему.

II. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

4. До создания Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ) насчитывалось 16 операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира 1/. Первые из них, Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине (ОНВУП) и Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНООНИП), были созданы соответственно в 1948 и 1949 годах и финансировались, как и в настоящее время, из регулярного бюджета. Однако после создания в 1956 году первых Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВСООН I) большинство операций по поддержанию мира стало финансироваться за счет средств внебюджетного бюджета (в конце доклада приведены данные, представляющие собой ретроспективный обзор внебюджетных расходов на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира). Таким образом, нынешние операции по поддержанию мира, помимо ОНВУП и ГВНООНИП, финансируются либо из добровольных взносов (Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) - с марта 1964 года), либо со специальных счетов (Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (ЮНДОФ) - с июня 1974 года; Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) - с марта 1978 года; Ирано-иракская группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций (ИИГВНООН) - с августа 1988 года; Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Анголе (КМООНА) - с января 1989 года; и ЮНТАГ - с апреля 1989 года), либо из регулярного бюджета (Миссия добрых услуг Организации Объединенных Наций в Афганистане и Пакистане (ЮНГОМАП) - с мая 1988 года). На диаграмме 1 показаны суммы (в долларах США по текущему курсу), израсходованные на эти операции в период 1974-1988 годов.

5. В рамках Секретариата руководством и поддержкой операций по поддержанию мира на повседневной основе занимаются Управление по специальным политическим вопросам и Департамент по вопросам администрации и управления. При этом на Управление по специальным политическим вопросам возложены обязанности предоставлять Генеральному секретарю консультации относительно мандата какой-либо новой операции по поддержанию мира, получать согласие сторон на этот мандат, определять национальный состав военного контингента, поддерживать необходимые отношения со сторонами и государствами-членами, предоставившими войска, как в начале, так и в ходе осуществления операции, а также давать политические инструкции и оперативные указания офицеру, руководящему операцией. На Департамент по вопросам администрации и управления возложена обязанность консультировать Генерального секретаря по административно-управленческим вопросам. С этой целью три основных управления этого Департамента, а именно Управление людских ресурсов, Управление общего обслуживания и Управление по планированию, составлению бюджета и финансированию программ, предоставляют повседневные кадровые, финансовые, административные и управленческие услуги, которые требуются для проведения операций по поддержанию

мира. В частности, в рамках Управления общего обслуживания Служба коммерческих операций, закупок и перевозок участвует в этой деятельности в соответствии со своей специализацией, а служба электросвязи обеспечивает прием информации, направляемой с мест в Нью-Йорк. Руководство операциями по поддержанию мира осуществляет Отдел полевых операций, причем вопросами персонала, участвующего в миссиях, занимается его Секция по вопросам персонала на местах, финансовыми аспектами - Бюджетно-финансовая секция по периферийным местам службы, а снабжением и оказанием поддержки - Секция материально-технического обеспечения и связи. В рамках Управления по вопросам планирования программ, бюджета и финансов Группа по вопросам поддержания мира и особым поручениям занимается составлением бюджетов и проверкой их исполнения, контролирует имеющиеся финансовые ресурсы и осуществляет платежи, а также поддерживает связь с правительствами, предоставляющими войска, при решении финансовых вопросов. Со своей стороны, Отдел набора и расстановки кадров предоставляет необходимые услуги в кадровых вопросах с целью оптимального укомплектования штатами операций по поддержанию мира.

6. На диаграмме 2 показано распределение расходов на все финансируемые из внебюджетных источников операции по поддержанию мира в три выборочно взятых года. Как можно убедиться, наибольшая доля расходов приходится на военный персонал. В настоящем докладе рассматриваются вопросы, не связанные с расходами на персонал, занятый в операциях по поддержанию мира: оборудование, материалы, помещения и услуги, которые в 1974, 1980 и 1988 годах (см. диаграмму 2а, b и c) составляли приблизительно 29, 26 и 23 процента, соответственно, общих бюджетных расходов на операции по поддержанию мира (ЮНДОФ, ВСООНЛ, ВСООНК и ИИГВНООН), финансируемые из внебюджетных источников. В контексте расходов из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций общие суммы, выделенные на операции по поддержанию мира в 1988 году и планируемые на 1989 год, выглядят значительными. Суммы из этих расходов, не связанные с затратами на персонал, в реальном выражении представляют значительную величину и поэтому оправдывают то внимание, которое им уделяется.

7. Имеется возможность осуществить изменения в ряде различных областей, что привело бы к повышению эффективности и экономии и позволило бы Организации Объединенных Наций быстрее реагировать на просьбы о проведении какой-либо ее новой операции по поддержанию мира. В настоящем докладе рассматривается несколько областей возможных изменений. Однако следует отметить наличие определенной связи между некоторыми рассматриваемыми темами, такими, например, как экономия, обусловленная эффектом масштаба, гражданский персонал, предоставляемый правительствами, проблемы, связанные с этапом начала операций, и резервный запас оборудования и материалов. При рассмотрении порознь может показаться, что некоторые темы не имеют большого значения или могут быть рассмотрены отдельно. Тем не менее представляется, что максимальной эффективности можно добиться в том случае, если рассматривать эти предложения комплексно, при полном учете взаимосвязи, или увязки между различными элементами. В подтверждение этого достаточно будет указать лишь на две так называемые "проблемы, связанные с началом этапа операций", и на их связь с другими вопросами, которые будут рассмотрены в других частях настоящего доклада, а именно на:

а) задержки с приобретением и поставками широко применяемого оборудования и материалов, которые можно было бы в значительной степени сократить посредством создания резервного запаса;

b) трудности с обеспечением услуг технического персонала, требуемого для той или иной новой миссии, которые можно было бы уменьшить, если бы государства-члены охотно предоставляли такой гражданский персонал.

III. ЭКОНОМИЯ, ОБУСЛОВЛЕННАЯ ЭФФЕКТОМ МАСШТАБА

8. Название этого раздела, упомянутое в пункте 1а раздела III резолюции 43/230 Генеральной Ассамблеи, предполагает наличие возможности получения экономии, обусловленной эффектом масштаба, в традиционном смысле (то есть посредством скидок с количества), если потребности различных операций по поддержанию мира в закупаемых товарах объединить с целью увеличения объема заказа. Как будет показано в настоящем разделе, хотя скидки с количества неприменимы для большинства товаров, закупаемых для операций по поддержанию мира, используемые в настоящее время процедуры позволяют различными путями достигать аналогичной экономии средств. Всегда, когда это возможно, предпринимаются усилия по объединению заказов на схожие товары, размещаемые у одного и того же производителя. Однако этот подход не применяется автоматически, поскольку он необязательно ведет к значительной дополнительной экономии для Организации, и такие действия могут вызвать другие практические трудности.

9. К некоторым статьям бюджетов на операции по поддержанию мира, не связанным с расходами на персонал, соображения, касающиеся экономии, обусловленной эффектом масштаба, не применимы: сюда относятся, например, принадлежащее контингенту оборудование, поставляемое странами, предоставившими войска, прямые поставки из стран, предоставляющих войска, аренда помещений в районе местонахождения миссии, аренда самолетов для использования миссией и коммерческие расходы на связь.

10. Трудно делать обобщения относительно остальных статей бюджета, связанных с закупочными операциями, однако стоит отметить некоторые особенности, например:

a) что касается вопроса о ценах, то позиция Организации Объединенных Наций при заключении сделки должна в весьма значительной степени зависеть от обычной торговой практики, установившейся на рынке в отношении того товара, который необходимо приобрести. Вследствие, как правило, сравнительно небольших объемов закупок Организация Объединенных Наций не может при обсуждении цены активно применять экономические рычаги. Она скорее должна делать упор на свою уникальную роль подлинно международного органа, выполняющего необычную, но весьма заметную функцию. В этом отношении она не подпадает под категорию обычного клиента, и в результате ей часто предоставляется особый режим или статус наиболее благоприятствуемого покупателя;

b) заказы на товары, необходимые для начала новой операции по поддержанию мира, независимо от каких-либо прочих соображений, необходимо размещать сразу же после того, как дана санкция на ее проведение. Это по сути дела единственный случай, когда требуется значительное количество какого-либо конкретного товара. С другой стороны, график размещения заказов на обычные товары в целях замены зависит от самых разнообразных факторов, и количество конкретного товара, который, как предполагают, потребуется, может в значительной степени колебаться в различные финансовые периоды;

с) политика Организации Объединенных Наций в области закупок для операций по поддержанию мира направлена на достижение как можно большей экономии при каждой сделке независимо от количества приобретаемых товаров или частоты закупок. Эти процедуры сводят к минимуму задержки при обработке заявок различных операций по поддержанию мира, поскольку их необязательно объединять со всеми другими аналогичными заявками. Они также позволяют гибко реагировать на безотлагательные оперативные потребности, когда таковые возникают;

д) Организация в максимально возможной степени проводит политику стандартизации в отношении определенных категорий изделий, с тем чтобы иметь наиболее подходящее оборудование, и по разумным ценам, а также обеспечить высокую степень единообразия изделий, используемых в ходе различных операций по поддержанию мира. Она также разрабатывает "стандарты" для отдельных товаров, с тем чтобы добиться большего постоянства поставок и ассортимента товаров при оформлении заказов или выборе поставщиков;

е) поставки нестандартных товаров для операций по поддержанию мира представляют собой комбинацию закупок, производимых в районе деятельности миссии или через Центральные учреждения Организации Объединенных Наций. С тем чтобы добиться максимальной экономии, решения по этим вопросам принимаются после сравнения спецификаций, качества, степени наличия, сроков осуществления поставок, фрахтовых ставок и цены товара. В подтверждение вышесказанного целесообразно рассмотреть процедуру, применяемую в отношении нескольких выборочно взятых товаров, о которых речь идет ниже.

А. Автомшины

11. Приобретение Организацией Объединенных Наций автомашин любых моделей и в любом количестве для операций по поддержанию мира происходит на основе решения о стандартизации. Это решение принимается после проведения Организацией международных торгов в отношении некоторых конкретных типов автомашин или марки автомашин на основе согласованных усредненных технических характеристик. При вынесении окончательной рекомендации принимаются во внимание спецификации, периодичность модификации модели, характеристики автомашины, удобство в управлении, долговечность, пригодность к выполнению оперативных задач, опционное оборудование, сроки поставки, обеспеченность запасными частями и цена. Решение о стандартизации остается в силе, как правило, в течение трех-пяти лет, и после дальнейшего тщательного рассмотрения срок его действия может быть продлен.

12. Организация Объединенных Наций обычно осуществляет закупки непосредственно у производителя. Цена, которую Организация Объединенных Наций может получить у производителей автомашин, является оптовой; она не включает налоги и пошлины и в целом предоставляется только имеющим лицензию национальным оптовым фирмам или некоторым правительствам. В определенных случаях для Организации Объединенных Наций применяется специальная скидка. В этих условиях количество одновременно закупаемых автомашин или число отдельных сделок, совершаемых в течение того или иного конкретного финансового периода не имеет значения, поскольку цена всегда остается одной и той же, т.е. Организация Объединенных Наций или какой-либо покупатель, поставленный в аналогичные условия, не получает никакой экономии, обусловленной эффектом масштаба.

13. Такое же положение существует и в случае поставок производителем запасных частей. Организация Объединенных Наций заключает с производителем прямое соглашение о поставках, согласно которому каждая операция по поддержанию мира заказывает необходимые ей запасные части непосредственно на заводе. На них устанавливается та же цена, что и для национальных оптовых фирм производителя. Иногда Организации Объединенных Наций предоставляется специальная скидка. Поскольку цена на все запасные части устанавливается на этой основе, ни размеры заказа, ни их количество значения не имеют.

14. Хотя размер заказов Организации Объединенных Наций на поставки автомашин в коммерческом плане относительно мал, тот факт, что они приобретаются непосредственно у производителя и предназначены для использования в ходе привлекающих всеобщее внимание операций по поддержанию мира, часто вызывает заинтересованность у производителей. Кроме того - и это самое главное - всякий раз, когда Организация Объединенных Наций размещает заказы на поставку автомашин для проведения какой-либо новой операции по поддержанию мира, она настоятельно просит выдерживать чрезвычайно сжатые сроки поставки, соблюдение которых в обычных условиях было бы невозможно для производителя. Тот факт, что производители предоставляют Организации специальный режим и часто соблюдают эти сжатые сроки, дает значительную выгоду Организации. Опыт показывает, что заключение других специальных сделок на поставки других марок автомашин для проведения какой-либо новой операции приводит к весьма неудовлетворительным результатам и обычно обходится Организации дороже.

В. Оборудование для связи

15. Аппаратура связи в максимальной степени стандартизирована, а ассортимент связанного с коммуникациями оборудования, закупаемого Организацией Объединенных Наций для миссий по поддержанию мира, невелик и в целом может быть подразделен на функциональные группы или классы оборудования, которые рассматриваются ниже. Организация осуществляет закупки непосредственно у производителей или у уполномоченных ими оптовых фирм по ценам, предоставляемым наиболее благоприятствуемому покупателю. Большинство закупок осуществляется по ценам, которые производители предоставляют своим правительствам, либо по ценам, предоставляемым оптовым фирмам, или же по ценам с коммерческой скидкой. Все закупки освобождаются от налогов и пошлин. Поскольку Организация закупает относительно незначительное количество товаров высокой технологии и узкоспециальных видов электронного оборудования и аппаратуры связи, традиционной экономии, обусловленной эффектом масштаба, она не имеет. Вместо этого Организация Объединенных Наций стремится получить самую низкую цену независимо от количества закупаемых товаров.

16. Закупаемые виды аппаратуры связи должны выдерживать в целом тяжелые условия, в которых проводятся операции по поддержанию мира. Хотя аппаратура в целом создается по военным стандартам, настоящее военное оборудование приобретается только в тех случаях, когда Организации необходимо пополнить снаряжение контингентов, которые не могут удовлетворить свои потребности из национальных источников. Все компоненты должны быть совместимыми, т.е. в любом случае обеспечивать связь друг с другом и возможность их включения в общую систему связи, иметь все необходимые элементы и минимальные излишества, что гарантировало бы их надежность. Компоненты аппаратуры должны быть совместимыми в рамках не только какой-либо одной конкретной операции,

но и различных операций. Должна быть предусмотрена возможность постоянного и постепенного внесения технологических изменений в общую систему, как правило, в результате износа и истечения обычных сроков годности. К оборудованию для связи, используемому в операциях по поддержанию мира, относятся:

- a) стационарные, мобильные, портативные дуплексные и миниатюрные радиопередатчики УКВ метрового диапазона и КВ, питаемые энергией речи;
- b) антенны и антенные мачты/башни;
- c) мощные КВ радиостанции, т.е. системы передачи/приема с дистанционным управлением, оборудованные устройством автоматического исправления ошибок, телетайпом и шифровальным устройством (включая периодический журнал и рамочные антенны);
- d) телетайпные аппараты;
- e) шифровальные устройства;
- f) портативные телефонные аппараты для наземных станций спутниковой связи;
- g) наземные станции спутниковой связи;
- h) генераторы;
- i) испытательная электронная аппаратура связи;
- j) блоки питания и батареи для аппаратуры связи.

C. Прочее оборудование

1. Помещения

17. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира проводятся в самых различных районах земного шара, и у всех из них свои совершенно разные потребности в помещениях. Потребности в помещениях зависят от вида операции: существуют силы по поддержанию мира (например, ВСООНЛ, ЮНДОФ и миссии наблюдения (например, ОНВУП, ИИГВНООН или КМООНА). Тип помещений, которые следует приобрести, может определяться с учетом местных условий. Иногда явно более экономичным или выгодным в плане сроков поставок является приобретение местного товара, а не его импорт.

18. За исключением ЮНДОФ, ВСООНЛ и в последнее время ЮНТАГ, для других операций помещения требуются редко, а если и требуются, то только однокомнатные секции или строения на очень небольших участках земли. Что касается ЮНДОФ, то климатические условия и постоянный характер присутствия Сил вызывают необходимость более капитальных помещений на прочном фундаменте, оборудованных системами водоснабжения и центрального отопления. С другой стороны, для ВСООНЛ, учитывая частые передислокации, требуются портативные сооружения. Это обуславливает необходимость в обеспечении автономным санитарно-техническим оборудованием. Для ЮНТАГ нужны портативное оборудование (контейнерного типа), сборные дома и дома-фургоны.

19. Практически единственным общим оборудованием, используемым для всех операций по поддержанию мира, являются обшитые поливиниловой тканью сборные складские помещения с открытым каркасом. Они используются для хранения крупногабаритных грузов как мастерские или как большие свободные пространства многоцелевого назначения (например, как временное жилище для перемещаемого персонала, хранилища, крытые помещения для упаковки/распаковки товаров, спортивные залы, места для проведения собраний/торжеств/официальных мероприятий). Проведена стандартизация этого оборудования. Все закупки осуществляются непосредственно у производителей и не облагаются пошлинами и налогами. Цены соответствуют базовому прейскуранту, и при этом предоставляются скидки в зависимости от количества заказываемого товара.

2. Оборудование для наблюдения

20. К этой категории оборудования относятся прежде всего бинокли (всех размеров), приборы ночного видения или приборы дальнего видения (станционные или переносные), радары, сенсорные устройства и поисковые прожекторы/прожекторы направленного действия. Эти виды оборудования отбираются после всесторонних полевых испытаний, а затем в их отношении принимается решение о стандартизации. Закупки производятся непосредственно у производителей. Вследствие небольшого количества заказываемых товаров говорить об экономии, обусловленной эффектом масштаба, не приходится.

3. Оборудование для эксплуатации и ремонта

21. К этой категории относятся инструменты, технические приспособления и оборудование. Как и в случае с другими категориями, для осуществления новой операции необходимо закупить основной минимальный перечень данного вида оборудования. Другие закупки связаны в основном с приобретением в целях замены. Закупки производятся на месте (т.е. в районе расположения миссии) или же через Центральные учреждения после сопоставления цен и стоимости транспортировки. Однако, поскольку для приобретения отдельных видов товаров используется столь много различных источников, а общее закупаемое количество столь невелико, преимущества получения экономии, обусловленной эффектом масштаба, незначительны.

4. Конторская мебель и оборудование

22. Вследствие относительно высокой стоимости транспортировки этих предметов решения о закупке конторской мебели и оборудования для полевых миссий, как правило, принимаются с учетом их цены, стоимости доставки и фрахта и сопоставления местного рынка с возможностями закупки Центральными учреждениями. Установить какой-либо твердый и обоснованный принцип приобретения таких предметов трудно, и поэтому соображения, связанные с экономией, обусловленной эффектом масштаба, являются не самым важным элементом при принятии решений о закупках.

D. Прочие предметы материально-технического снабжения

1. Горюче-смазочные материалы

23. Обычно Организация Объединенных Наций закупает горюче-смазочные материалы для своих операций по поддержанию мира непосредственно у местных нефтяных компаний по оптовым ценам без пошлин и налогов. Это осуществляется несколькими способами в зависимости от места расположения и масштаба деятельности. Так, например,

/...

материалы могут поступать от различных розничных торговцев, а счета выставляться непосредственно нефтяной компанией. Или же нефтяная компания может осуществлять поставку больших партий этих материалов в крупные хранилища, принадлежащие Организации Объединенных Наций. Или же, например, топливо грузится в крупнотоннажные танкеры ВСООНЛ непосредственно в местах переработки или оптовых центрах распределения и доставляется Силам. Эти нефтепродукты приобретаются по базовым ценам. На них не делается никакой скидки, и поэтому возможности экономии, обусловленной эффектом масштаба, не существует. Закупки должны осуществляться в районе проведения операций у нефтяной компании или компаний, действующих в данной стране.

2. Канцелярские и конторские принадлежности

24. Решения о закупках этой категории товаров принимаются на основе сопоставления их количества, стоимости транспортировки и времени доставки с учетом места расположения и доступности операций. Применять какую-либо единую централизованную процедуру приобретения этих предметов не представляется целесообразным.

3. Различные предметы снабжения

25. К этим предметам снабжения относятся чистящие и моющие средства, интендантское имущество и имущество общего назначения, фармацевтические средства, медицинские материалы, военное имущество, принадлежности для средств связи и аккумуляторы. Решения о закупке отдельных таких предметов на месте или через Центральные учреждения принимаются с учетом факторов цены и доставки. Возможности объединения заявок различных миссий в более крупные заказы невелики, и вряд ли это может привести к значительной экономии, обусловленной эффектом масштаба. Цель переговоров о закупке таких предметов состоит в том, чтобы добиваться самой низкой цены на них у одного и того же поставщика независимо от количества или периодичности заказов.

4. Форменная одежда

26. Поскольку требования к форменной одежде для всех миссий по поддержанию мира одинаковы, Организация традиционно сводила воедино годовые потребности в обмундировании и заказывала его большими партиями, распределяя расходы между различными операциями. Контракты на закупку обмундирования заключаются после крупных международных торгов. Вначале обмундирование направляется на Склад снабжения в Пизе, Италия, а затем используются для каждой операции по мере необходимости. Этот процесс планомерного пополнения запасов прерывается лишь тогда, когда принимается решение о проведении новой операции по поддержанию мира. Поскольку на пошив одежды уходит значительное время, в целях удовлетворения потребностей новой операции приходится использовать запасы обмундирования, специально заказанного для уже существующих миссий и впоследствии восполнять их.

27. В этом разделе была предпринята попытка показать, что цель политики, проводимой Организацией Объединенных Наций в области закупок для операций по поддержанию мира, состоит в том, чтобы каждая сделка была как можно более дешевой независимо от количества заказанных товаров или периодичности таких заказов. Процесс стандартизации продолжается, и он требует постоянного пересмотра по мере того, как производители вносят изменения в изделия и появляются более совершенные и

эффективные с точки зрения затрат товары. Как бы то ни было, хотя усилия по стандартизации будут, насколько это возможно, прилагаться и в дальнейшем, следует отметить, что дополнительное влияние этого процесса на бюджеты операций по поддержанию мира в целом может быть не столь значительным. В тех случаях, когда глобальная стандартизация или объединение заказов будут возможны, Организация будет делать это. Там, где это невозможно, для достижения наибольшей экономии средств Организация будет сочетать закупки на местах с закупками через Центральные учреждения.

IV. ГРАЖДАНСКИЙ ПЕРСОНАЛ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЙ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ

28. Идея о предоставлении правительствами гражданского персонала для участия в операциях по поддержанию мира является интересной, однако к ней следует подходить с осторожностью. К гражданскому персоналу, участвующему в нынешних операциях по поддержанию мира, относятся сотрудники Секретариата и набранный на месте персонал, равно как и гражданские лица, предоставленные правительствами, например гражданская полиция, в ВСООНК и ЮНТАГ, гражданский авиационный персонал в ЮНТСО и ИИГВНООН, а также персонал Медицинской группы и автомеханики в ЮНТАГ.

29. Можно предусмотреть предоставление правительствами отдельных специалистов или организованных групп, в том числе со специальным оборудованием, для участия в крупных операциях по поддержанию мира либо на постоянной основе, либо для осуществления некоторых конкретных проектов в таких областях, как:

- a) планирование места расположения для проведения новой операции;
- b) медицинские/госпитальные услуги и поликлиники;
- c) грузовые и автобусные перевозки;
- d) ремонт автомашин, включая снабжение запасными частями;
- e) общественное питание;
- f) создание инфраструктуры крупных лагерей и/или ее эксплуатация/управление ею;
- g) создание и обеспечение функционирования системы связи, включая возможность оперативного установления связи в начальный период осуществления крупной миссии;
- h) проектирование/сооружение таких объектов, как системы водоснабжения/хранения воды, установки для переработки отходов, генераторные станции/системы электроснабжения, строительство лагерей, строительство аэродромов/вертолетных площадок, строительство и асфальтирование дорог;
- i) летный и авиационно-технический персонал для обслуживания гражданских самолетов/вертолетов.

/...

30. Правительства, желающие таким образом участвовать в операциях по поддержанию мира, могли бы предоставить Организации списки отдельных специалистов или групп, которые они будут готовы направить, и указать в этих списках их число и снаряженность, а также квалификацию, равно как и гарантируемые ими сроки их мобилизации и развертывания в районе проведения операций. Совершенно очевидно, что предоставление правительствами такого гражданского персонала принесет максимальную пользу лишь в том случае, если можно будет гарантировать его передачу в распоряжение Организации Объединенных Наций в относительно короткие сроки. Такая гарантия дала бы возможность использовать соответствующие взносы правительств на начальном этапе планирования материально-технического обеспечения какой-либо новой миссии или же при составлении бюджета уже действующей миссии.

31. Гражданский персонал, предоставляемый правительствами, должен быть обеспечен всем необходимым, с тем чтобы его можно было быстро развернуть в районе проведения операции и он начал эффективно действовать сразу же по прибытии. В том случае, если потребуются дополнительное оборудование, следует как можно раньше информировать об этом Организацию Объединенных Наций. Правительства, намеревающиеся предоставить такой гражданский персонал, должны как можно скорее и как можно подробнее разработать предложения, включая планирование в организационных и оперативных вопросах, а также в вопросах материально-технического обеспечения и поддержки. Предложения должны быть полностью подкреплены документами и представлены Организации в качестве конкретных и всеобъемлющих пакетов. Соответствующие подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций могут оказать правительствам помощь в разработке предложений. Когда будет планироваться какая-либо новая операция по поддержанию мира с учетом ее конкретных потребностей и местных условий, можно будет обратиться к некоторым правительствам с просьбой о предоставлении необходимых гражданских специалистов в соответствующих областях.

32. Правительствам могла бы быть лишь высказана просьба представить такой специализированный гражданский персонал или услуги, которые в ходе проведения операции было бы сложно или невозможно обеспечить путем использования имеющегося штата сотрудников или сохранения персонала, набираемого на местной основе. Весь гражданский персонал, выделенный для проведения операции по поддержанию мира, должен знать рабочий язык миссии, уметь водить автомашину и иметь действующие водительские удостоверения.

33. Один из основных принципов операций по поддержанию мира заключается в том, что эти операции не должны представлять собой вмешательство во внутренние дела страны или стран, в которых они осуществляются, и должны носить абсолютно объективный характер. Необходимо строго соблюдать этот принцип в целях обеспечения эффективности операций. Отсюда следует, что операции по поддержанию мира должны осуществляться в качестве деятельности Организации Объединенных Наций в соответствии с ее правилами, положениями, инструкциями, процедурами и прецедентами в рамках единой, объединенной структуры управления, контроль за которой осуществляет глава миссии. В этой связи ожидается, что правительства согласятся с тем, что предложенный ими гражданский персонал будет действовать под оперативным управлением Организации Объединенных Наций, а также обеспечат, чтобы такой персонал осознавал руководящие принципы проводимых Организацией Объединенных Наций операций по поддержанию мира и был готов при исполнении своих функций и обязанностей проявлять такое же понимание, какое требуется от сотрудников Секретариата, исходя

исключительно из интересов Организации Объединенных Наций. В этой связи для правительств, которые планируют предоставить гражданский персонал для участия в операциях по поддержанию мира, будет важно согласовать с Секретариатом весь спектр политических и административных последствий такого участия.

34. Направляющие сотрудников правительства и Секретариат должны согласовать определенные административные процедуры, регулирующие предоставление гражданского персонала для участия в операциях по поддержанию мира. Подобные процедуры могли бы включать следующие моменты, хотя и не ограничиваться только ими:

- a) статус гражданского персонала в тех странах, в которых проводятся операции;
- b) охват медицинской/зубной страховкой;
- c) медицинское освидетельствование;
- d) мероприятия местного характера по обеспечению средств к существованию;
- e) компенсация в случае смерти, инвалидности или болезни, наступивших при исполнении служебных обязанностей;
- f) отпуск и отгулы;
- g) проездные документы/визы/удостоверения личности;
- h) личная экипировка;
- i) меры в области почтового сообщения/связи;
- j) представление отчетов властям своей страны;
- k) структура подчинения и руководства;
- l) ротация/продолжительность службы;
- m) дисциплинарные процедуры.

35. Процедурам составления и пересмотра бюджета операций по поддержанию мира потребуется придать гибкость, необходимую для надлежащего размещения гражданского персонала, который предоставляется правительствами в рамках утвержденной структуры военного и гражданского компонентов.

V. ПРОБЛЕМЫ НАЧАЛЬНОГО ЭТАПА

36. Проблемы, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций на начальном этапе, пытаясь организовать новые операции по поддержанию мира, могут быть сведены к двум моментам: время и деньги.

/...

37. Секретариат ООН не может принять на себя финансовые обязательства в отношении расходов, связанных с подготовкой новых операций по поддержанию мира, до тех пор, пока он не получит для этого надлежащие директивные полномочия и ресурсы. Это означает, что, кроме получения директивных полномочий от Совета Безопасности и полномочий от Генеральной Ассамблеи в отношении обязательств по ассигнованию или финансированию, незамедлительно должны быть предоставлены существенные средства путем выплаты установленных или добровольных взносов.

38. Опыт показывает, что существенным элементом разработки операций после получения директивных полномочий является оперативность. Так, например, в том, что касается ЮНТАГ, то Ассамблея выделила ассигнования 1 марта 1989 года, а начало операций было назначено на 1 апреля 1989 года, т.е. ранее, чем через пять недель.

39. В тех случаях, когда в Организацию Объединенных Наций поступают призывы осуществить новую операцию по поддержанию мира, возникают определенные дополнительные трудности, а именно:

a) отсутствие альтернативных финансовых ресурсов, помимо выделяемых в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ограниченных средств для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов, либо добровольных взносов наличностью, непосредственно выделенных для этой цели;

b) отсутствие различного оборудования и товарных запасов, необходимых для удовлетворения, по меньшей мере, самых насущных потребностей при проведении операций для обеспечения хотя бы минимального участия Организации Объединенных Наций в поддержании мира в новых районах и достижения минимального уровня оперативности;

c) отсутствие полных данных о желании и способности государств предоставить свой военный персонал и/или оборудование требует выработки новых подходов в отношении правительств в целях получения информации о численности военнослужащих и видах оборудования, которые могут быть предоставлены, а также о сроках, необходимых для мобилизации подразделений;

d) в результате имевшего в последнее время место расширения деятельности по поддержанию мира практически исчезли возможности для мобилизации подготовленных и опытных сотрудников Организации Объединенных Наций, имеющих технические навыки, необходимые для участия в операциях по поддержанию мира.

40. При нынешнем modus operandi эти трудности в конечном итоге можно преодолеть, лишь затратив огромные усилия и массу времени. В будущем своевременные и эффективные ответные меры по осуществлению дополнительных операций по поддержанию мира могут быть эффективны только в том случае, если Секретариат сохранит способность держать в резерве необходимых для этой цели квалифицированных сотрудников и специализированное оборудование. Для создания такого резерва необходимы дополнительные ресурсы в виде взносов наличными - установленных или добровольных, а для определенных наименований - взносов натурой.

41. Общеизвестно, что вследствие наличия ряда различных факторов и процедурных требований возникают трудности у самих различных главных и вспомогательных органов Организации Объединенных Наций. В этой связи трудно определить, как можно было бы скорректировать существующий modus operandi в целях существенного ускорения

процессов принятия решений и финансирования. Однако следует иметь в виду, что установление конкретных сроков осуществления новой операции по поддержанию мира оказывает непосредственное воздействие на способность Секретариата реально выполнить возложенные на него функции. Сроки осуществления должны устанавливаться с учетом реальности и физической выполнимости, как это определено Генеральным секретарем. Одна из возможностей заключается в поэтапной реализации целей мандата в зависимости от степени их первоочередности и способности Организации и государств своевременно принимать ответные меры.

42. После завершения различных формальностей директивного и бюджетного характера проблемы, связанные с начальным этапом направления новой миссии по поддержанию мира, подпадают под следующие общие категории:

- a) задержка в подтверждении сроков участия и даты ввода военных контингентов, включая оборудование, в тех случаях, когда это возможно;
- b) трудности, связанные с отбором и/или получением разрешения на использование необходимого административного и технического персонала;
- c) задержки в процессе материально-технического обеспечения, обусловленные предъявляемыми требованиями проведения международных торгов или требованием подачи заявок или предложений без учета фактора времени. Одним из примеров такого положения является процедура принятия решения относительно организации чартерного рейса для осуществления новой операции. Хотя обычно в подобных обстоятельствах Организация крайне ограничена временными рамками, возможным перевозчикам рассылаются предложения о заключении контракта. Как правило, такие предложения вызывают немногочисленные отклики, причем ни один из них, по-видимому, не является вполне удовлетворительным. Было бы быстрее, а зачастую и не менее эффективно с точки зрения затрат, если бы Организация просто использовала свои дискреционные полномочия для переговоров с любым отвечающим требованиям перевозчиком, который бы мог эффективно и своевременно выполнить эту работу;
- d) задержки и медленное осуществление заказа при поставках оборудования и товарных запасов, особенно в тех случаях, когда требуется лицензия на производство или экспорт;
- e) задержки, обусловленные трудностями при направлении персонала, оборудования и товарных запасов в новые районы деятельности миссии. Поскольку Организация Объединенных Наций испытывает недостаток в транспортных средствах, она вынуждена полагаться на правительства или надеяться на соглашения о чартерных транспортных перевозках. Вопрос выбора подходящих судов или самолетов, которые способны по первому требованию и при разумных издержках выполнять необходимые и сложные функции, связан иногда с определенными трудностями. Существуют также физические ограничения на грузы, которые экономически выгодно доставлять самолетами, или же временные рамки для доставки товаров по морю;
- f) трудности местного характера при взаимодействии со страной, в которой осуществляются операции, поскольку отсутствует должным образом оформленное соглашение о статусе вооруженных сил;

/...

g) трудности местного характера в создании эффективной военной и гражданской структуры в вопросах оказания административной помощи новой миссии. Многие из руководящих должностных лиц встречаются впервые, когда прибывают в район назначения, при этом они недостаточно хорошо осведомлены в вопросах организации операции по поддержанию мира, управления ею и связанных с ней процедур, что является весьма существенным моментом при организации операции в возможно кратчайшие сроки.

43. Как показано выше, не существует единственных в своем роде или легких решений проблем начального этапа. Располагая достаточным временем для обеспечения операций, Секретариат сможет принять меры по обеспечению приобретения предметов снабжения и оборудования необходимого качества и технических условий в соответствии с принципами материально-технического снабжения Организации и конкретными потребностями операций. При наличии надлежащих ресурсов оплата услуг торговых фирм и транспортных агентств может обеспечиваться безотлагательно, тем самым гарантируя доставку персонала и оборудования в соответствии с требованиями и в установленные сроки. При отсутствии как требуемого времени, так и необходимых ресурсов Секретариат должен проявлять гибкость и принимать промежуточные или специальные меры. Подобные меры и специальные подходы не могут быть во всех случаях эффективными или рентабельными и могут приводить к неудовлетворительным результатам. Проблемы начального этапа в конечном итоге решаются, однако на первоначальной стадии операции время является одним из самых решающих элементов успеха. Поэтому, как представляется, для решения этой реально существующей проблемы необходимы изменения в некоторых областях, в которых имеются очевидные трудности. Как предлагается, к этим изменениям, при наличии полного финансирования, могут относиться следующие мероприятия:

a) получение помощи экспертов для разработки методов, систем и процедур, которые смогли бы повысить возможности Секретариата по разработке и модификации планов материально-технической и административной поддержки для предполагаемых новых операций на основе оперативных концепций, включая их перевод в сметы и последующие планы для осуществления или развертывания;

b) создание резервного запаса принадлежащих Организации Объединенных Наций оборудования и предметов снабжения, обычно используемых при проведении операций по поддержанию мира;

c) составление и ведение государствами инвентарной описи ресурсов, которые могут быть предоставлены в кратчайшие сроки. Организация Объединенных Наций должна знать о наличии этих запасов, включающих персонал, боевую технику, оборудование, транспортные средства и другие предметы снабжения и услуги, которые используются в целом для операций по поддержанию мира и рассчитаны на применение не только для какого-либо одного национального контингента;

d) внутренняя разработка, внедрение и осуществление программ профессиональной подготовки по использованию аудиовизуальных средств для всех категорий сотрудников Организации Объединенных Наций, назначаемых для участия в операциях по поддержанию мира. Целью подготовки было бы повышение информированности и ориентации в отношении особенностей операций по поддержанию мира, а также расширение навыков и согласование используемых в ходе операций подходов и процедур;

е) разработка и осуществление программы профессиональной подготовки по использованию аудиовизуальных средств для военного персонала в штаб-квартире операции по поддержанию мира, а также для командующих контингентами и командиров батальонов и частей. Целью подобной подготовки было бы обеспечение ориентации и информированности в отношении особых характеристик и потребностей обеспечения организационной, административной и материально-технической поддержки таких операций;

ф) осуществление принимающими странами соглашений о статусе сил, заключаемых с Организацией Объединенных Наций, с включением, в случае необходимости, специальных положений до развертывания новой операции по поддержанию мира.

44. Подобные изменения могли бы привести к более оперативному и организованному сбору основного военного персонала и гражданского административного персонала до развертывания операции в целях более планомерной и гарантированной организации операции.

45. Объем средств, необходимых для любой операции, будет зависеть от ряда факторов, включая:

- а) вид проводимой операции (силы по поддержанию мира или миссия по наблюдению);
- б) место проведения операции, а также размеры территории и топография района;
- в) масштабы операции и количество связанных с этим компонентов;
- г) необходимый объем воздушных и морских операций;
- д) необходимость обеспечения в районе операций транспортных средств, средств связи, возможностей для размещения персонала, снабжения и поддержки;
- е) количество и географическое положение стран, предоставляющих войска;
- ж) положение на местах, как военное, так и другое, а также обязанности в рамках мандата по проведению операции;
- з) количество национального оборудования, предоставляемого в распоряжение контингентов, поскольку это будет определять количество дополнительного оборудования, необходимого помимо национальных средств;
- и) степень инфраструктурной поддержки, предоставляемой принимающими правительствами в соответствии с положениями соглашений о статусе войск или других конкретных соглашений.

46. Особое внимание необходимо уделять вопросу первоначального финансирования. Организация нуждается в определенном распоряжении в отношении финансирования сразу же после принятия решения о проведении новой операции по поддержанию мира. Средства, однако, необходимы и для покрытия предварительных и других срочных расходов, возникающих до принятия Генеральной Ассамблеей необходимого решения в отношении финансирования и до получения долевых взносов. Как показывает опыт, в

случае осуществления среднemasштабных и крупных операций по поддержанию мира объем средств, необходимость в которых возникает немедленно, составляет порядка 50-100 млн. долл. США. Положение становится критическим, когда существующие полномочия по выделению ассигнований, предоставленные Генеральной Ассамблеей как Генеральному секретарю, так и Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов, исчерпываются вследствие предыдущих потребностей или когда этот объем является недостаточным по другим причинам. Имеющиеся в настоящее время ресурсы, предназначенные для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов, достаточны для развертывания и проведения относительно небольшой операции по поддержанию мира в форме наблюдения до завершения обычных процедур финансирования.

VI. ОСУЩЕСТВИМОСТЬ И РЕНТАБЕЛЬНОСТЬ РЕЗЕРВНЫХ ЗАПАСОВ ОБОРУДОВАНИЯ И ПРЕДМЕТОВ СНАБЖЕНИЯ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

47. Поддержание резервного запаса обычно используемого оборудования и предметов снабжения было бы и практически осуществимо, и рентабельно. Подобный резервный запас следует создать как можно скорее. В общем плане предлагается, чтобы резервный запас был достаточным для оснащения двух пехотных батальонов по поддержанию мира и компонентов их материально-технической поддержки, включая обеспечение административного компонента и возможностей глобальной связи. Подобный резервный запас должен быть также достаточным для удовлетворения первоначальных потребностей в создании крупной военной миссии по наблюдению.

48. Во временном отношении развертывание новых операций по поддержанию мира должно проводиться незамедлительно. Промежуток же времени, необходимый для осуществления поставок многих различных предметов оборудования и материалов, которые используются в операциях по поддержанию мира, является довольно значительным. Уже одни только эти факторы указывают на необходимость создания резервного запаса обычно используемых в таких операциях предметов снабжения. Есть, однако, некоторые вопросы, связанные с содержанием резервного запаса, которые необходимо решить заранее, включая:

a) определение места или мест для хранения таких запасов, которые будут находиться в удобных местах для их использования в осуществляемых и возможных новых операциях;

b) принятие решений в отношении того, какие предметы хранить на этих складах. Что касается транспортных средств, например, то должны ли они быть военного или гражданского образца или же того и другого; должны ли они быть с левосторонним или правосторонним управлением, и сколько единиц каждого вида необходимо хранить;

c) вопросы, касающиеся использования и смены запасов при сохранении высокой степени оперативной готовности в течение длительных периодов между проведением новых операций.

49. Хотя склад Организации Объединенных Наций в Пизе уже готов для этих целей, возможно, нет оснований или необходимости хранить все предметы резервного запаса на каком-либо одном складе. То, что необходимо, - это непосредственное наличие всех

элементов резервного запаса, находящихся в хорошем состоянии, в местах, удобных, в случае необходимости, для транспортировки по морю или воздуху. Таким образом, резервный запас может быть рассредоточен в ряде мест, включая некоторые из существующих миссий. Учитывая имеющиеся возможности международных средств связи, учет резервного запаса можно легко осуществлять с помощью компьютеризованной системы учета, благодаря которой не надо будет создавать новые или расширять существующие складские помещения и создавать специально для этой цели отдельную административную систему.

50. Содержание резервного запаса обычно используемых предметов снабжения не является рентабельным само по себе, а прежде всего в тех случаях, когда необходимо провести новую операцию. В такой ситуации вопрос об извлечении и доставке необходимых предметов снабжения из хранящихся запасов может быть рассмотрен и осуществлен в планомерном порядке при максимально экономном использовании всех транспортных средств, необходимых для выполнения одноразовых задач по погрузке и доставке этих предметов. Как показал недавний опыт, нынешняя процедура обеспечения и предоставления подобных предметов для осуществления новых операций является особо неэффективной и громоздкой, поскольку товары доставляются к месту назначения в разное время и из различных источников. Для этого иногда требуется повторная транспортировка, вследствие чего нет уверенности, что предметы снабжения будут поставлены в район проведения операции в том порядке, в каком они требуются. В результате этого могут возникнуть задержки с развертыванием операции или необходимость обратиться к более дорогостоящим и порой совершенно неудовлетворительным дублирующим, альтернативным или другим специальным мерам.

51. Резервный запас обычно используемого оборудования и предметов снабжения в ходе осуществления операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должен исключать предметы, которые легко приобрести у торговых фирм, однако мог бы включать следующее:

- a) предметы обмундирования, в том числе голубые каски и бронежилеты/накидки;
- b) флаги;
- c) оборудование для наблюдения;
- d) имущество для размещения персонала, оборудование столовых и полевые кухни;
- e) палаточное имущество;
- f) передвижные помывочные пункты;
- g) пайки повышенной питательной ценности;
- h) водоочистное оборудование;
- i) полевую военную технику и имущество;
- j) квартермейстерское имущество и имущество общего назначения;
- k) конторское оборудование и канцелярские товары;
- l) генераторы;

- m) компоненты оборудования связи и запасные части;
- n) автомобили различных типов, транспортные средства специального назначения, запасные части и шины;
- o) крупногабаритные средства хранения и распределения топлива и воды, как стационарные, так и мобильные;
- p) медицинское оборудование по оказанию первой помощи и аптечки;
- q) оборудование для погрузки и разгрузки материалов;
- r) сборные, состоящие из поливинилового покрытия и стального каркаса, складские помещения.

52. Количество содержащихся в резерве предметов снабжения может быть определено на основе существующих в настоящее время норм расхода некоторых предметов снабжения в ходе осуществления операций по поддержанию мира, а также с учетом структур потребления и сроков замены других предметов снабжения.

53. По существующим в настоящее время оценкам, для создания резервного запаса обычно используемого оборудования и предметов снабжения, необходимых для снаряжения двух регулярных пехотных батальонов и приданных им элементов поддержки для проведения новой операции по поддержанию мира, потребуется приблизительно 15 млн. долл. США.

VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

54. Организация должна обладать высокой степенью готовности по развертыванию новых операций по поддержанию мира. Организация в 12-месячный период, начиная с мая 1988 года, четырех полевых операций явилась беспрецедентной и выявила ряд сопутствующих проблем. Вероятность осуществления подобных операций в обозримом будущем, вытекающая из нынешней политической обстановки, является убедительным аргументом в пользу признания необходимости создания более рационального и регулярного процесса по удовлетворению финансовых и физических потребностей, необходимых для осуществления этих операций.

55. Соответственно Генеральной Ассамблее предлагается рассмотреть:

- a) вопрос об обеспечении Организации средствами, необходимыми для того, чтобы:
 - i) расширить Фонд оборотных средств на 100 млн. долл. США в целях обеспечения покрытия первоначальных издержек, связанных с осуществлением деятельности по поддержанию мира (см. пункт 46 выше);
 - ii) в отношении непредвиденных и чрезвычайных расходов, расширить полномочия по выделению средств, предоставляемые Генеральному секретарю, с 2 млн. долл. США до 5 млн. долл. США, а Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам - с 10 млн. долл. США до 20 млн. долл. США (пункт 46);

iii) создать в 1990 году и в дальнейшем поддерживать резервный запас обычно используемого оборудования и предметов снабжения на сумму 15 млн. долл. США (пункты 47 и 53);

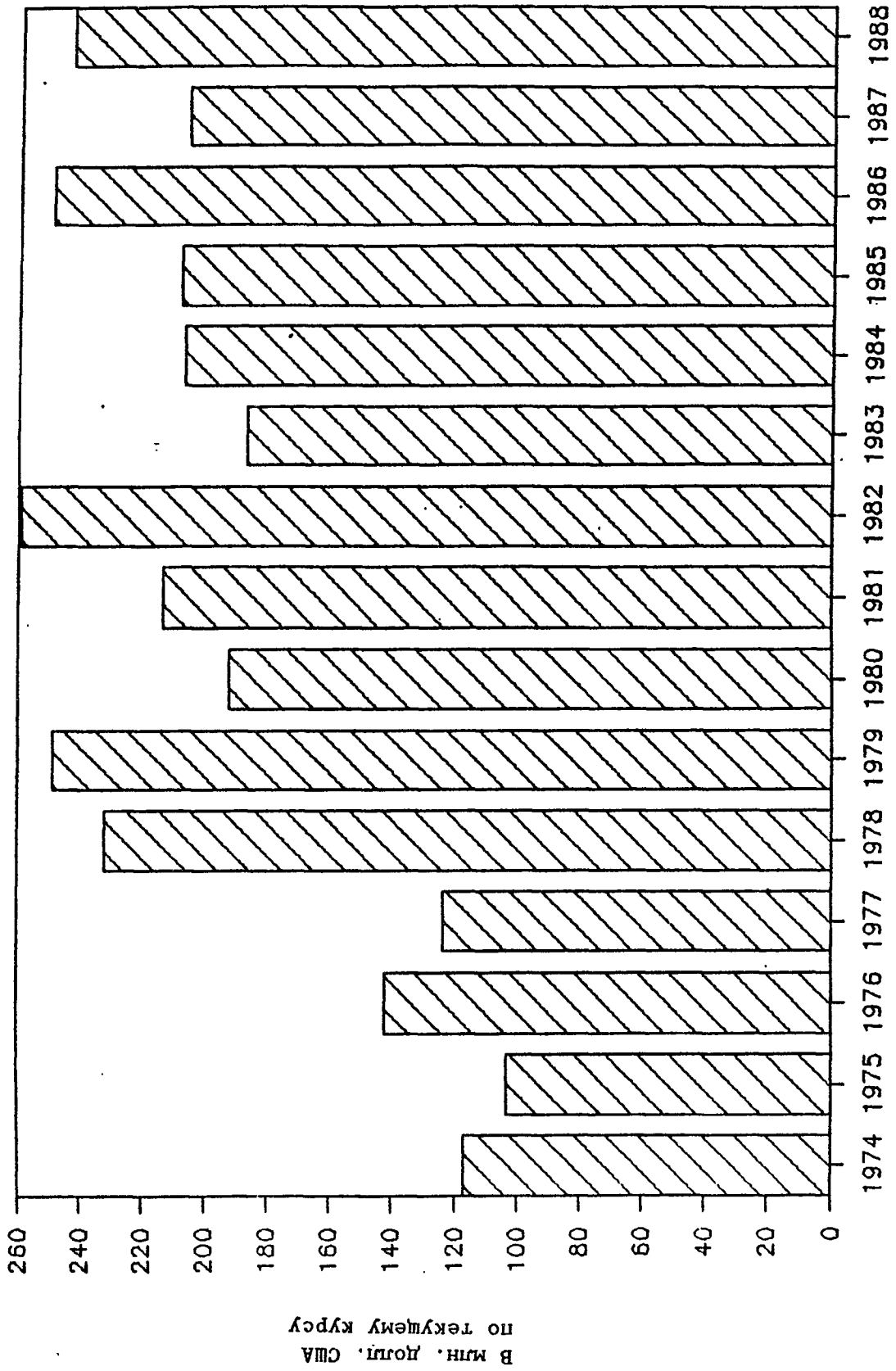
b) вопрос о скорейшем согласовании и осуществлении прочих мер, предлагаемых в настоящем документе. Там, где подобные меры требуют дополнительных средств или предоставления соответствующих полномочий, они будут предлагаться должным образом в рамках обычной бюджетной процедуры. Эти меры касаются следующего:

- i) разработки задокументированных предложений правительств в связи с предоставлением специализированного гражданского персонала и оборудования для проведения операций по поддержанию мира (пункт 31);
- ii) рационализации сроков осуществления новых операций по поддержанию мира в отношении окончательной выработки юридических и финансовых полномочий (пункт 41);
- iii) изменений существующего modus operandi в целях включения внутренней разработки, внедрения и осуществления программ профессиональной подготовки гражданского и военного персонала по использованию аудиовизуальных средств (пункт 43 (iv) и (v));
- iv) своевременного исполнения принимающей страной или принимающими странами соглашений о статусе сил (пункт 43 (vi)).

Примечания

1/ Сюда относится Миссия добрых услуг Организации Объединенных Наций в Афганистане и Пакистане (ЮНГОМАП), потому что в оперативном и административном отношениях она аналогична операциям по поддержанию мира.

Диаграмма 1.
Внебюджетные расходы на проведение операций по поддержанию мира,
1974-1988 годы

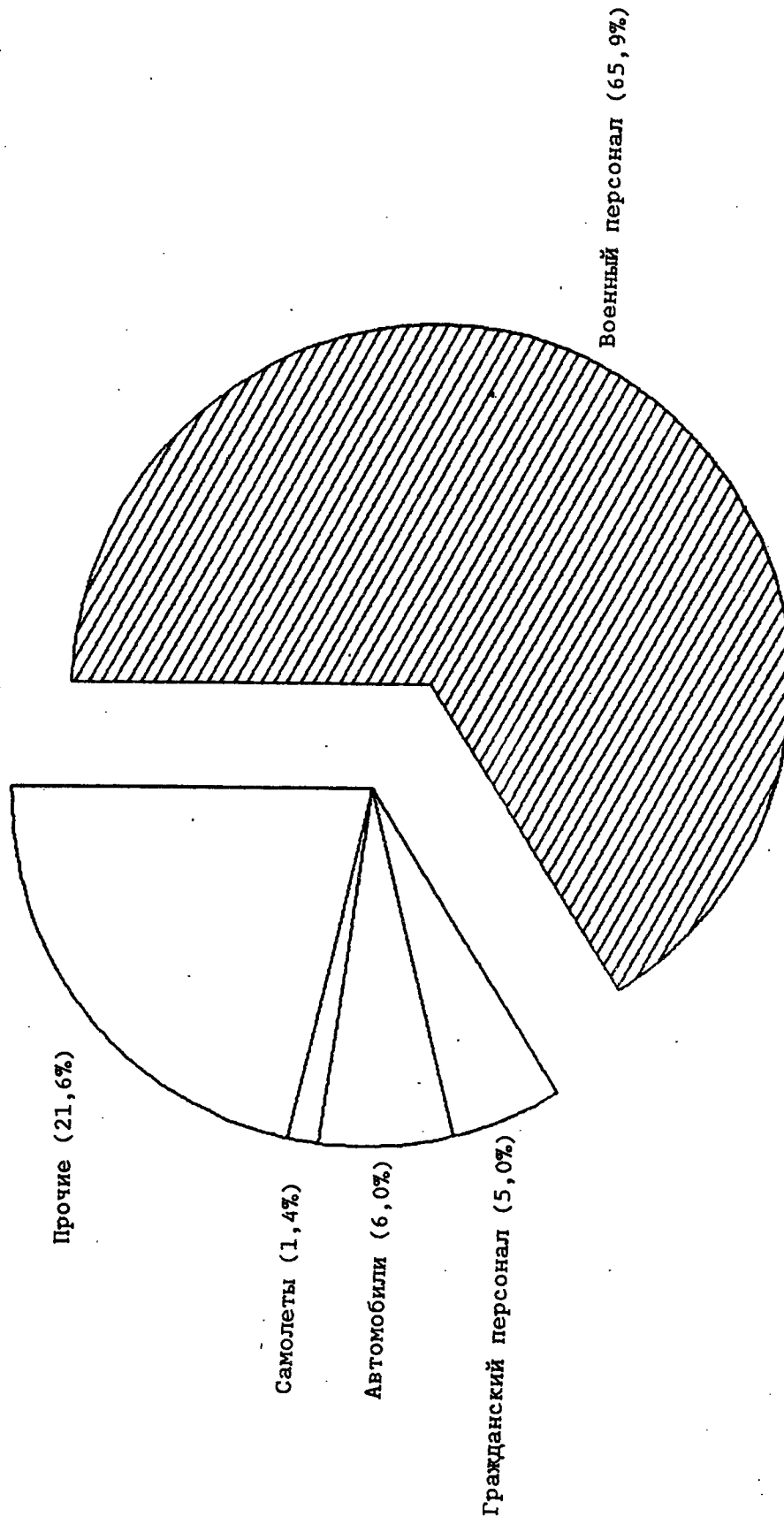


Расходы в 1974-1988 годах

Диаграмма 2 (а).

Внебюджетные расходы на проведение операций по поддержанию мира, 1974 год

Общие расходы: 117 116 137 долл. США



/...

Диаграмма 2 (b).

Внебюджетные расходы на проведение операций по поддержанию мира, 1980 год

Общие расходы: 192 366 145 долл. США

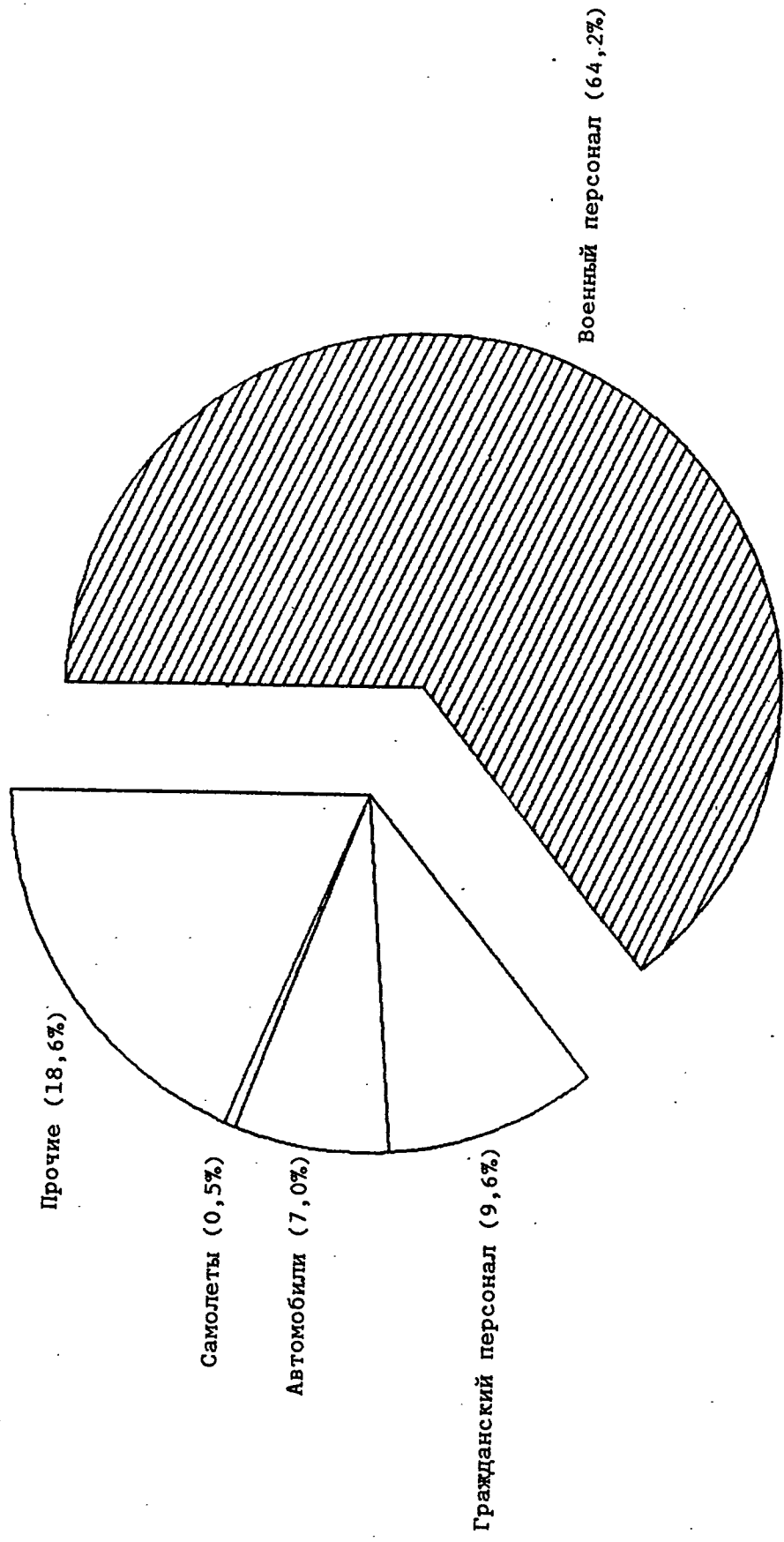


Диаграмма 2 (с).

Внебюджетные расходы на проведение операций по поддержанию мира, 1988 год

Общие расходы: 243 263 704 долл. США

