



## 第六十九届会议

## 贸易和发展理事会第五十八届执行会议的报告 \*

2013 年 12 月 12 日至 13 日，日内瓦

## 目录

	页次
导言 .....	2
一. 贸易和发展理事会采取的行动.....	2
二. 主席的总结.....	3
A. 开幕全体会议 .....	3
B. 专题小组讨论：实现能够创造就业机会的增 长，促进包容性和可持续发展.....	4
C. 闭幕全体会议 .....	6
三. 组织事项 .....	7
A. 会议开幕 .....	7
B. 通过议程和安排工作 .....	7
C. 理事会第五十九届执行会议临时议程.....	7
D. 通过报告 .....	7
附件	
一. 贸易和发展理事会第五十九届执行会议临时议程.....	8
二. 出席情况 .....	9

\* 本文件为 2013 年 12 月 12 日至 13 日在联合国日内瓦办事处举行的贸易和发展理事会第五十八届执行会议报告的预发本。本文件定稿将与理事会第二十八届特别会议、第五十九届执行会议和第六十一届执行会议报告一并作为《大会第六十九届会议正式记录，补编第 15 号》(A/69/15)印发。



## 导言

贸易和发展理事会第五十八届执行会议于 2013 年 12 月 12 日至 13 日在日内瓦万国宫举行。会议期间，理事会共举行了三次全体会议，即第 1112 至 1114 次会议。

### 一. 贸易和发展理事会采取的行动

2013 年最不发达国家报告：实现能够创造就业机会的增长，促进包容性和可持续发展  
(议程项目 2)

1. 贸易和发展理事会注意到 UNCTAD/LDC/2013 号文件所载的贸发会议《2013 年最不发达国家报告》。

战略框架和方案预算工作组第六十六届会议(2013 年 12 月 2 日至 4 日)报告  
(议程项目 3)

2. 理事会注意到战略框架和方案预算工作组第六十六届会议报告，核可在会上批准的工作组议定结论。工作组第六十六届会议议定结论的议题包括：拟议的贸发会议 2016-2017 两年期方案规划；就对贸发会议次级方案 1：全球化、相互依存和发展的评价提出的建议采取后续行动；以及对就贸发会议科技促进发展方案的评价提出的建议采取后续行动。议定结论还请求在工作组第六十七届会议上审议贸发会议筹资战略草案。

3. 一个区域集团的代表提议对工作组报告进行修正。由于没有人对这项修正提出异议，理事会请秘书处将这项拟议的修正纳入工作组报告。

为理事会议事规则第 77 条的目的指定非政府组织  
(议程项目 4)

4. 贸易和发展理事会根据理事会议事规则第 77 条，核可了伊斯兰工商会研究和信息中心、Al-Jawf 妇女促进发展组织以及“欧亚科学家经济俱乐部”协会提出的请求列入普通类别的申请，这些申请分别载于 [TD/B/EX\(58\)/R.2](#)、[TD/B/EX\(58\)/R.4](#) 及 [TD/B/EX\(58\)/R.5](#) 号文件；还核可了基督教团结储蓄信贷合作社以及法语国家会计师和审计员国际联合会提出的请求列入特别类别的申请，这两项申请分别载于 [TD/B/EX\(58\)/R.1](#) 和 [TD/B/EX\(58\)/R.3](#) 号文件。这五个组织将被列入在贸发会议享有观察员地位的非政府组织名单。

其他事项  
(议程项目 6)

5. 理事会核可了 [TD/B/EX\(58\)/CRP.1](#) 号文件所载贸发会议的会议日历草案。

## 二. 主席的总结

### A. 开幕全体会议

6. 贸易和发展理事会讨论了贸发会议《2013 年最不发达国家报告：实现能够创造就业机会的增长，促进包容性和可持续发展》。在开幕发言中，贸发会议秘书长强调，2015 年后的发展议程有必要恰当反映最不发达国家的发展需要，这些国家无一有可能全部实现《千年发展目标》。他指出，就业是中心问题之一，需要在 2015 年之前及其后时期围绕就业制定有利于发展的更具包容性的增长战略。因此，需要将创造就业机会置于发展战略的前沿和核心位置。

7. 贸发会议非洲、最不发达国家和特别方案司司长介绍了上述报告。他说，以往三年中，贸发会议《最不发达国家报告》都涉及《2011-2020 十年期支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》强调的特定议题。他说，最不发达国家强劲的经济增长并没有带来相应的就业机会创造。鉴于最不发达国家的特点——结构薄弱、经济体脆弱，扭转无就业增长局面变得至关重要。为此，确立投资、增长就业的良性循环极为重要。另外，还需要让宏观经济政策(特别是财政政策)、企业发展(通过产业政策)、农村发展、跨部门政策及公共部门工作方案等因素切实发挥作用。

8. 接着，以下区域集团和代表团的代表发言：厄瓜多尔(代表 77 国集团和中国)、埃塞俄比亚(代表非洲集团)、多米尼加共和国(代表拉丁美洲和加勒比国家集团)、伊拉克(代表亚洲集团)、贝宁(代表最不发达国家集团)、巴拉圭(代表内陆发展中国家)、欧洲联盟及其成员国、JUSSCANNZ(日本、美国、瑞士、加拿大、澳大利亚、挪威、新西兰)集团、埃塞俄比亚、中国、泰国、印度尼西亚、孟加拉国。非洲、加勒比和太平洋国家集团的代表也作了发言。

9. 所有发言者都对《2013 年最不发达国家报告》表示欢迎，因为该报告的议题对最不发达国家非常重要，报告作了高质量的分析，讨论的政策办法具有相关性，编写得非常及时，而且报告分析的问题对国家和国际发展政策来说非常重要。一些区域集团的代表说，该报告是贸发会议综合、全面处理发展问题的一个出色的例子。一个政府间组织的代表强调，该报告不仅将对最不发达国家有助益，而且还将对非洲、加勒比和太平洋地区的国家有助益。

10. 一些代表团赞同报告提出的以下观点：增长必须具有包容性，而且必须加快结构转型进程的步伐。在这方面，农村发展和农业部门至关重要。这些代表团重申了向最不发达国家提供国际支持的重要性。次区域和区域合作——国际支持的一种形式——可在促进最不发达国家可持续经济增长以及包容性和可持续发展(包括通过在实际和机构层面改善次区域和区域连接)方面发挥决定性作用。一些代表强调，南南合作非常重要，这种合作应当补充而不是取代北南合作。

11. 另一些代表团赞同《最不发达国家报告》强调发展型国家在促进增长和就业机会创造方面的作用。一个区域集团的代表说，非洲最近举行的几次首脑会议强调，有必要借助改善投资和扶持性环境的国家和区域政策，以连贯一致方式创造就业机会和实现减贫。

12. 一些区域集团的代表表示，2015年后发展议程应当把就业机会增长作为今后目标的主要内容之一。他们欢迎讨论《2013年最不发达国家报告》，认为这种讨论为商讨2015年后发展议程提供了机会。一些代表主张通过2015年后发展议程建立一个更加有利于发展的国际体系。

13. 多数代表团支持贸发会议继续围绕最不发达国家开展分析和政策工作。一个区域集团的代表说，《最不发达国家报告》使发展伙伴能够讨论帮助最不发达国家的办法和发展战略。一个政府间组织的代表说，贸发会议在贸易主流化方面的经验有助于最不发达国家使其经济实现多样化。

14. 多数发言者对在印度尼西亚巴厘岛举行的世界贸易组织第九次部长级会议的圆满结束表示欢迎。一些发言者说，这应当是朝着确保多哈回合谈判产生发展益处(特别是使最不发达国家获得发展益处)的方向迈出的一步。一些代表团强调了贸易在推动可持续性和包容性经济发展方面的作用，这项作用应当纳入2015年后发展议程。一些代表强调，国际经济环境应当变得更加有利于最不发达国家，为此，可为最不发达国家的货物和服务部门提供优惠市场准入。

## B. 专题小组讨论：实现能够创造就业机会的增长，促进包容性和可持续发展

15. 贸易和发展理事会执行会议围绕“实现能够创造就业机会的增长，促进包容性和可持续发展”这一主题，举行了一次专题小组讨论，讨论由三位专题小组成员(小组成员)牵头进行。

16. 贸发会议非洲、最不发达国家和特别方案司司长介绍了上述主题，他联系2015年后发展议程，就就业问题发表了看法。他强调，国际社会形成的一个普遍共识是，包容性增长、减贫和可持续发展对最不发达国家至关重要。正如《2013年最不发达国家报告》所指出的那样，创造就业机会是最为切实有效、最为体面的减贫途径，因此，就业应当在不发达国家决策者的议程上占据突出位置。

17. 他说，《千年发展目标》成功地将减贫和人类发展措施纳入了国际合作议程，同时大力提倡增加发展援助。但是，随之采取的政策方针并未形成有利于《千年宣言》人类发展目标的实现的更具包容性的增长和经济发展战略。所吸取的一个经验教训是，雄心勃勃的人类发展目标须辅之以一项旨在实现更具包容性和可持续性发展的综合、全面的政策方针。这意味着什么，最不发达国家的例子或许可作出最为恰当的解释。虽然2000至2008年间，最不发达国家的平均增长率为7%，2009至2013年间，平均增长率为5%，但其中多数国家将无法达到《千年发展目标》中的

多数指标。这种情况可称为“最不发达国家悖论”，因为虽然这些国家的经济一直在增长，但它们却无法实现《千年发展目标》。这意味着，增长率的提高，国际贸易的增加及投资量的增加不会自动带来发展益处。

18. 此外，2015 年后可持续发展目标不可能在“一切照常”的发展情景中实现，要实现这些目标，必须进一步突出贸易和经济发展在目标实现方面的作用，还须对发展战略作必要的修改。2015 年后的议程上不能缺少经济发展。因此，在制定 2015 年后发展议程时，有必要考虑到在落实《千年发展目标》过程中吸取的经验教训，特别是《2013 年最不发达国家报告》所述的经验教训。

19. 第一位小组成员，非洲联盟大使 Jean-Marie Ehouzou 先生，就非洲最不发达国家在经济发展特别是创造就业机会方面面临的挑战谈了看法。他强调，最不发达国家不得不在外部条件比前十年差的形势下设法处理创造就业问题。在国际初级商品价格和资本流动极不稳定的背景下，对最不发达国家出口品的需求愈发疲软。

20. 为实现生产性就业，非洲国家需要通过工业化刺激增长。2008 年在埃塞俄比亚举行的第十次非洲联盟首脑会议专门讨论了非洲工业化问题，通过了一项工业发展行动计划。这次首脑会议提出的建议与《2013 年最不发达国家报告》的建议相吻合，即为实现充足的生产性就业，需要充满活力的私营部门。

21. 他还说，在非洲许多最不发达国家，农业部门都具有极大潜力，但必须找到恰当的解决办法，以便从维持温饱型农业转向现代农业企业生产。许多非洲国家仍然存在饥饿现象。因此，粮食自给自足应当成为决策者的优先事项之一。

22. 2010 年，非洲联盟还在乌干达通过了《非洲基础设施发展计划》。这是一项旨在协调包括交通运输、能源、水、电信及信息和通信技术在内的基础设施发展战略和政策的牵涉整个非洲大陆的计划。最后，让侨民通过多种渠道参与本国发展进程，可有助于促进非洲最不发达国家的发展。非洲国家政府和非洲联盟一道，正在寻求让侨民参与本国发展战略的模式。

23. 第二位小组成员，马普托 Eduardo Mondlane 大学 Carlos Nuno Castel-Branco 先生，介绍了莫桑比克的增长和就业情况。过去 15 年中，实际国内生产总值增长率每年平均达到 7% 以上，人均增长率将近 5.5%。但同一时期，就业机会创造却相当乏力。

24. 莫桑比克依赖采掘业大型项目促进增长。一些外国大公司投资数十亿美元以执行这些大型项目，经济增长率非常高。但是，由于这些项目多数为资本密集型项目，因此就业成效甚微。具体而言，只有熟练或半熟练工人才能在这些活动中找到就业机会，而莫桑比克缺少的恰恰是这些类型的工人。绝大多数工人都属于非熟练工人，正规部门为这些工人提供的就业机会极为有限。

25. 非熟练工人可在非正规部门就业，他们一般从事低生产率工作，劳动条件无保障。由于多数工人的工作条件恶化，罢工事件增多。在这种情况下，投资者转而采用更具资本密集型特点的技术，因而，莫桑比克进入了一种恶性循环状态。
26. 上述情况涉及的政策问题是，莫桑比克应当注重采掘资源产生的收益的重新分配，重新谈判和外国大型公司的合同。为实现能够为每个人提供生产性就业机会的广泛的发展，还需要侧重制定发展采掘业以外的生产能力的产业战略。
27. 第三位小组成员，国际劳工组织(劳工组织)研究司经济和劳动力市场分析处处长 Moazam Mahmood 先生表示，劳工组织称赞《2013 年最不发达国家报告》作了深入分析并提出了大胆的建议。劳工组织对该报告侧重将就业与增长联系在一起感到满意。具体来说，该报告提出的关于通过投资于非交易品部门加强增长与就业之间的联系的建议十分大胆，同时又非常新颖。
28. 劳工组织的一项研究进行的分析发现的形态与《2013 年最不发达国家报告》的分析结果相同，即在增长率上升的同时，就业弹性却出现下降。最不发达国家经济绩效的另一个特点是，依赖初级商品的最不发达国家过去五年中的表现不如出口制成品的国家。国内生产总值增长率和商品出口扩大方面的情况便是如此。另外，最不发达国家初级商品出口带动的增长的性质决定了这种增长对就业机会创造的拉动作用很小，就业速度几乎赶不上人口增长的速度。
29. 因此，他指出，劳工组织的政策建议是：应当争取实现均衡增长。消费带动的增长、出口带动的增长和投资带动的增长都具有某些负面特点，如抑制投资、就业和消费乃至总需求等。为避免这些问题，决策者应当谋求均衡增长。
30. 在随后进行的讨论中，代表们就如何从规划制定转向规划执行，最不发达国家应当走何种道路，如何在开放型经济背景下实现工业化，以及为何出口带动的增长无法创造更多就业机会等，提出了一些问题。有一个问题是：如何利用中国增长模式的调整(转向侧重消费)这一机遇。专题小组成员对以上问题作了答复，指出，多数最不发达国家已经恢复增长，为在今后创造生产性就业和体面就业岗位，应当设法提升生产和技术。为利用国际出口市场正在出现的机遇，还应当发展生产能力。

### C. 闭幕全体会议

31. 在闭幕全体会议上，一个政府间组织的代表就 2013 年余下时间的会议日历和 2014、2015 年的指示性会议日历，请求在顾及贸易和发展理事会的会议日期的前提下，考虑修改 9 月为代表举办的介绍课程日期和工作组会议日期。秘书处指出，会议日历定期得到更新，提议的修改将在 2014 年初印发的随后一版的会议日历中得到反映。

### 三. 组织事项

#### A. 会议开幕

32. 贸易和发展理事会第五十八届执行会议由 Mikhail Khvostov 先生(白俄罗斯)主持开幕, 他代表会议主席 Triyono Wibowo 先生(菲律宾), 以会议代理主席的身份主持了会议。

#### B. 通过议程和安排会议工作

(议程项目 1)

33. 在开幕全体会议上, 贸易和发展理事会通过了 TD/B/EX(58)/1 号文件所载会议临时议程。该议程如下:

1. 通过议程和安排工作
2. 2013 年最不发达国家报告: 实现能够创造就业机会的增长, 促进包容性和可持续发展
3. 战略框架和方案预算工作组第六十六届会议(2013 年 12 月 2 日至 4 日)报告
4. 为理事会议事规则第 77 条的目的指定非政府组织
5. 理事会第五十九届执行会议临时议程
6. 其他事项
7. 贸易和发展理事会第五十八届执行会议报告

#### C. 理事会第五十九届执行会议临时议程

(议程项目 5)

34. 贸易和发展理事会核可了定于 2014 年 6 月 23 日至 25 日举行的理事会第五十九届执行会议临时议程草案(见附件一)。

#### D. 通过报告

(议程项目 7)

35. 贸易和发展理事会授权代理主席和报告员在会议结束之后将第五十八届执行会议报告定稿。

## 附件一

### 贸易和发展理事会第五十九届执行会议临时议程

1. 通过议程和安排工作
2. 贸发会议为支援非洲所开展的活动
3. 附属机构的报告和活动引起的或与这些报告和活动有关的需要理事会采取行动的事项：
  - (a) 工作组报告
  - (b) 企业和发展委员会报告
  - (c) 贸易和发展委员会报告
  - (d) 2015 和 2016 年一年期专家会议议题
4. 为理事会议事规则第 77 条的目的指定非政府组织
5. 其他事项
6. 理事会第五十九届执行会议报告



## 附件二

## 出席情况\*

## 1. 下列贸易和发展理事会成员国的代表出席了本届会议：

阿富汗	匈牙利
奥地利	印度尼西亚
阿塞拜疆	马达加斯加
巴哈马	伊朗(伊斯兰共和国)
孟加拉国	意大利
白俄罗斯	日本
比利时	约旦
贝宁	哈萨克斯坦
布基纳法索	利比亚
加拿大	立陶宛
中国	马来西亚
刚果	马尔代夫
科特迪瓦	墨西哥
古巴	摩洛哥
吉布提	莫桑比克
多米尼加共和国	缅甸
厄瓜多尔	荷兰
埃及	尼日尔
爱沙尼亚	尼日利亚
埃塞俄比亚	阿曼
德国	巴基斯坦
希腊	巴拉圭
危地马拉	秘鲁

---

\* 本出席名单仅载有登记的与会者。与会者名单见 TD/B/EX(58)/INF.1。

菲律宾	泰国
波兰	多哥
葡萄牙	特立尼达和多巴哥
俄罗斯联邦	乌干达
卢旺达	阿拉伯联合酋长国
沙特阿拉伯	美利坚合众国
西班牙	乌拉圭
斯里兰卡	也门
瑞士	赞比亚

2. 以下政府间组织派代表出席会议：

非洲、加勒比和太平洋国家集团

非洲联盟

欧洲联盟

伊斯兰合作组织

南方中心

3. 以下专门机构和相关组织派代表出席了会议：

联合国粮食及农业组织

国际劳工组织

世界贸易组织

4. 以下非政府组织派代表出席了会议：

普通类

高等教育学位标准化国际网络

联合国前实习人员和研究员世界协会

瑞士乡村非政府组织

特别类

国际护士理事会