



Совет Безопасности

Шестьдесят девятый год

Предварительный отчет

7161-е заседание

Понедельник, 28 апреля 2014 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

<i>Председатель:</i>	г-н Вали	(Нигерия)
<i>Члены:</i>	Аргентина	г-жа Персеваль
	Австралия	г-н Куинлан
	Чад	г-н Шериф
	Чили	г-н Баррос
	Китай	г-н Лю Цзеи
	Франция	г-н Аро
	Иордания	г-н Хмуд
	Литва	г-жа Мурмокайте
	Люксембург	г-жа Лукас
	Республика Корея	г-н О Джун
	Российская Федерация	г-н Ильичев
	Руанда	г-н Гасана
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Марк Лайалл Грант
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Пауэр

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Реформа сектора безопасности: вызовы и возможности

Доклад Генерального секретаря об обеспечении безопасности государств и обществ: усиление комплексной поддержки, которую Организация Объединенных Наций оказывает реформированию сектора безопасности (S/2013/480)

Письмо Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций от 1 апреля 2014 года на имя Генерального секретаря (S/2014/238)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-506).



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Реформа сектора безопасности: вызовы и возможности

Доклад Генерального секретаря об обеспечении безопасности государств и обществ: усиление комплексной поддержки, которую Организация Объединенных Наций оказывает реформированию сектора безопасности (S/2013/480)

Письмо Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций от 1 апреля 2014 года на имя Генерального секретаря (S/2014/238)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хочу тепло поприветствовать Генерального секретаря, министров и других присутствующих в зале Совета представителей. Их присутствие служит подтверждением важности обсуждаемой сегодня темы.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в сегодняшнем заседании представителей Алжира, Бразилии, Чешской Республики, Египта, Эстонии, Гватемалы, Японии, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Италии, Казахстана, Малайзии, Черногории, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Пакистана, Сенегала, Словакии, Южной Африки, Испании, Швейцарии и Турции.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Томаса Майр-Хартинга.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению данного пункта повестки дня.

Я хотел бы привлечь внимание членов Совета к документу S/2013/480, в котором содержится доклад Генерального секретаря «Обеспечение безопасности государств и обществ: усиление комплексной поддержки, которую Организация Объединенных Наций оказывает реформированию

сектора безопасности». Я хотел бы также привлечь внимание членов Совета к документу S/2014/238, в котором содержится письмо Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций от 1 апреля 2014 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Пан Ги Муну.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я благодарю Нигерию за созыв этих важных прений.

Простому говоря, цель реформы сектора безопасности состоит в том, чтобы сделать жизнь людей безопаснее. Учреждения, обеспечивающие безопасность, — это сердцевина договора между государством и его гражданами. Легитимная власть на использование силы предусматривает соответствующие обязанности по защите и уважению прав человека. Профессиональный и подотчетный сектор безопасности, действующий в рамках верховенства права, может укрепить общественное доверие к государству и обеспечить стабильность, необходимую для миростроительства и развития.

Однако учреждения безопасности, которым недостает необходимой подготовки или надлежащих навыков управления и механизмов надзора, могут быть не в состоянии обеспечивать базовую безопасность или даже могут нарушать права того самого населения, которое им вверено защищать. Мы также видели, как эти учреждения злоупотребляют доверием, поддерживая узкополитические и ведомственные интересы, что чревато дестабилизирующими последствиями.

В начале месяца я посетил Центральнуюафриканскую Республику и видел ужасающие последствия распада учреждений сектора безопасности. Я также отметил насущную необходимость усиления власти государства и обеспечения общественной безопасности и верховенства права. Сегодняшняя дискуссия является особенно своевременной для будущего Центральноафриканской Республики и для многих других ситуаций.

Реформа сектора безопасности является ключевым элементом деятельности по поддержанию мира, миростроительства и развития. Организация Объединенных Наций расширила помощь,

предоставляемую национальным властям, для того чтобы они осуществили критически важные и сложные процессы реформы сектора безопасности. Наша поддержка включает оказание помощи в разработке и реализации национальных стратегий в области безопасности в Кот-д'Ивуаре и Мали; содействие государственному управлению финансовыми средствами секторов безопасности в Либерии и Сомали; а также поддержка реформы сектора обороны в Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго. Большинство резолюций Совета Безопасности по вопросам, касающимся постконфликтных ситуаций, содержат рекомендации по проведению реформы сектора безопасности.

Мы также укрепили свой потенциал по оказанию поддержки через специально сформированную Группу по вопросам реформы сектора безопасности в Департаменте по операциям по поддержанию мира и Межучрежденческую целевую группу по реформе сектора безопасности, которая объединяет 14 партнеров Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций разработала стандарты и критерии по усилению результативности наших усилий, и мы наладили стратегические партнерские связи, в том числе с Африканским союзом и Всемирным банком. Мы готовы сотрудничать с другими заинтересованными партнерами на этом стратегическом направлении.

Хотя нам и удалось добиться прогресса, мы также понимаем, что предстоит еще многое сделать. В рамках оказываемой нами поддержки национальным властям нам необходимо обеспечить, чтобы услуги в области безопасности обеспечивались необходимым потенциалом для выполнения взятых обязательств. И сегодня это как нигде проявляется в Центральноафриканской Республике, Мали и Сомали. Это требует повышения эффективности процесса выявления потребностей и пробелов и облегчения координации усилий, прилагаемых партнерами. Усиление оперативной эффективности необходимо сочетать с усилиями по созданию мощных рамок управления, сильных механизмов подотчетности и надзора, а также культуры добросовестности и уважения прав человека. Неотъемлемую роль здесь играет национальная сопричастность.

Увеличивается разрыв между тем, что ожидают от Организации Объединенных Наций, и тем, что она может и должна делать, и имеющимися у

нас ресурсами для удовлетворения этих чаяний. условия и мандаты становятся все более сложными, требующими, чтобы Организация Объединенных Наций занималась урегулированием таких деликатных политических процессов, как национальный диалог в области безопасности, проверка, анализ государственных расходов или реформа сектора безопасности. Я хотел бы выделить четыре приоритетные задачи на будущее.

Во-первых, мы должны признать взаимосвязи между реформой сектора безопасности и более широкими процессами реформ, включая судебную, правовую и институциональную реформу, национальное примирение и политический диалог. Реформа сектора безопасности не сводится лишь к оказанию технической поддержки. Я намерен поручить своим специальным представителям обеспечить предоставление добрых услуг в поддержку этой деятельности.

Во-вторых, поскольку реформа сектора безопасности требует времени, принимающие страны должны прилагать больше усилий для удовлетворения своих непосредственных потребностей в области безопасности. В соответствии с политикой должной осмотрительности, проводимой Организацией Объединенных Наций в сфере прав человека, наша Организация обязана прекратить поддержку структурам безопасности, которые допускают нарушения прав человека или не могут их устранить.

В-третьих, все субъекты, причастные к этой работе, должны делать больший упор на общесекторальном подходе, который предусматривает стратегические и управленческие рамки, лежащие в основе деятельности всех учреждений, занимающихся обеспечением безопасности.

В-четвертых, нам следует подумать над институциональным потенциалом в рамках нашей Организации, о связях с такими ключевыми сферами деятельности, как верховенство права и права человека, а также о том, как обеспечить гибкость в деле предоставления ресурсов, необходимых для удовлетворения потребностей на местах.

Я весьма воодушевлен тем, что Совет примет первый тематический проект резолюции по реформе сектора безопасности. Это придаст политический импульс таким усилиям.

Вид офицера в форме должен вселять чувства порядка, дисциплины и безопасности. Наша общая цель состоит в том, чтобы помочь государствам создать профессиональные учреждения безопасности, прочно основывающиеся на культуре оказания услуг, а не на бесконтрольном и неподотчетном использовании власти и применении силы. Совместными усилиями мы можем претворить это в жизнь.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю Генерального секретаря за его выступление.

Сейчас я выступлю с заявлением в своем национальном качестве министра иностранных дел Нигерии.

Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за его участие в этих прениях и за то, что он поделился своим мнением о реформе сектора безопасности. Мне хотелось бы также поблагодарить заместителя премьер-министра и министра иностранных дел и европейской интеграции Черногории Его Превосходительство Игора Лукшича; заместителя министра иностранных дел Норвегии Его Превосходительство Ханса Браттскара; и государственного секретаря министерства иностранных и европейских дел Словацкой Республики Его Превосходительство Петера Бурьяна, участие которых в сегодняшних прениях является еще одним подтверждением твердой приверженности их стран реформе сектора безопасности.

Я с удовлетворением отмечаю, что реформа сектора безопасности глубоко укоренилась как один из важнейших элементов многосторонних усилий по поддержанию мира. Эффективная реформа сектора безопасности содействует предупреждению конфликтов, поскольку благодаря ее проведению учреждения сектора безопасности становятся более эффективными и подотчетными. Это способствует тому, что у населения усиливается ощущение защиты и безопасности, и укрепляет условия поддержания мира.

Реформа сектора безопасности имеет ключевое значение для всей совокупности мероприятий по миростроительству, выходя за рамки постконфликтного восстановления и включая в свой состав предотвращение конфликта, миростроительство и развитие. В октябре 2011 года, в ходе своего пребывания на посту Председателя Совета, Нигерия

имела возможность председательствовать в ходе открытых прений (см. S/PV.6630), в результате которых было принято заявление Председателя по вопросу о реформировании сектора безопасности (S/PRST/2011/19). Это заявление опиралось на предшествующие инициативы Совета по этому вопросу. Для меня является честью и удовольствием возможность присутствовать здесь сегодня во время этих важных прений, целью которых является дальнейшее изучение ключевого вопроса поддержки Организацией Объединенных Наций реформирования сектора безопасности, как движущей силы поддержания международного мира и безопасности.

Заявление Председателя от октября 2011 года содержало просьбу к Генеральному секретарю провести комплексный обзор участия Организации Объединенных Наций в реформе сектора безопасности. Мы с удовлетворением отмечаем, что Генеральный секретарь откликнулся на эту просьбу, опубликовав второй доклад о реформировании сектора безопасности в августе 2013 года, озаглавленный «Обеспечение безопасности государств и обществ: усиление комплексной поддержки, которую Организация Объединенных Наций оказывает реформированию сектора безопасности» (S/2013/480). Мы с признательностью приветствуем этот доклад и готовы сотрудничать как с Секретариатом, так и с государствами-членами в интересах осуществления этой содержащейся в нем важной рекомендации.

В ходе наших усилий, направленных на обеспечение международного и многостороннего сотрудничества в области безопасности, главный урок, который извлекла Нигерия, заключается в том, что горизонтальный обмен опытом странами, в которых прошла или проходит реформа сектора безопасности, приобретает все большее значение и, по существу, играет незаменимую роль. Мы осознали, что обмен опытом является важным элементом поддержки реформы сектора безопасности, в добавление к традиционному вниманию, которое уделяется технической и финансовой помощи. Нигерия подтверждает свою приверженность сотрудничеству Юг-Юг и настоятельно призывает Генерального секретаря продолжать изучать возможности, которые предоставляют такие горизонтальные связи между государствами-членами в плане поддержки процессов реформирования национального сектора безопасности. Нигерия также твердо привержена

тому, чтобы привлечь Генеральную Ассамблею к обсуждению ключевого вопроса о роли Организации Объединенных Наций в поддержке реформирования сектора безопасности.

Нигерия хотела бы направить послание солидарности другим государствам, которые продемонстрировали приверженность тому, чтобы содействовать рассмотрению реформы сектора безопасности в рамках повестки дня Организации Объединенных Наций. Особого упоминания и признательности заслуживает Группа друзей Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности, созданная по инициативе Словакии, которая в настоящее время является ее председателем совместно с Южной Африкой. Эта группа играла достойную одобрения роль в расширении перспективного подхода к реформированию сектора безопасности со стороны государств — членов Организации Объединенных Наций.

На региональном уровне Нигерия принимает к сведению прогресс, достигнутый Африканским союзом (АС) в ходе его усилий по определению африканских рамочных основ реформирования сектора безопасности. Важным событием в этом отношении было утверждение главами государств и правительств Африканского союза в январе 2013 года первых континентальных рамочных основ реформирования сектора безопасности. На региональном уровне это представляет собой важную инициативу, направленную на содействие выработке глобальных рамочных основ, которые разрабатываются Организацией Объединенных Наций. Нигерия преисполнена решимости работать в тесном контакте с другими членами Африканского союза в целях эффективной реализации стратегии АС в области реформирования сектора безопасности и обеспечить ее интеграцию в Африканскую архитектуру мира и безопасности.

На субрегиональном уровне Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) также осуществляет процесс разработки региональных рамочных основ в области реформирования сектора безопасности и управления. Цель этой инициативы заключается в том, чтобы предоставить ЭКОВАС возможность сыграть роль в оказании государствам-членам помощи во внедрении механизмов раннего предупреждения и мер быстрого реагирования на угрозы в адрес регионального мира и безопасности. Кроме того,

ЭКОВАС принял кодекс поведения вооруженных сил и служб безопасности и стратегические рамки предотвращения конфликтов, которые содержат элементы руководства сектором безопасности. Эти документы направлены на преодоление транснациональных угроз в сфере безопасности, которые превышают потенциал секторов безопасности в любой конкретной стране субрегиона. Такие угрозы включают в себя транснациональную организованную преступность, пиратство, торговлю людьми и терроризм.

Мы также стремимся расширить наши существующие партнерства в области реформирования сектора безопасности. В этом отношении партнерство с Республикой Южная Африка в плане выработки африканских подходов к реформированию сектора безопасности здесь, в Нью-Йорке, имеет особое значение. Это важный форум на уровне постоянных представителей, который начал свою работу в мае 2010 года и с тех пор стал происходящим раз в два года мероприятием. Второй форум был проведен в 2012 году. Нигерия будет иметь возможность принимать у себя третий форум в этом году. Характер, сложность ситуации и источники отсутствия безопасности, существующие в сегодняшнем мире, напоминают нам о том, что безопасность не может означать только благосостояние государства. Поэтому прочная безопасность должна быть нацелена на обеспечение безопасности человека с учетом всех ее последствий. Это подразумевает, что безопасность государства не может быть обеспечена, если благосостояние его граждан постоянно подвергается угрозам и опасности.

Институты в области безопасности могут быть отчуждены от тех обществ, которым они призваны служить и которые призваны защищать. В таких контекстах невозможно провести их жизнеспособную реформу, не преобразовав более широкомасштабные взаимоотношения между государством и обществом. Для этого необходимо уделить внимание социальному контракту, лежащему в основе всех рамочных основ управления, для того чтобы достичь большей степени транспарентности, подотчетности и соблюдения принципов верховенства права. Поэтому я хочу подчеркнуть, что жизнеспособная реформа сектора безопасности должна выходить за рамки деятельности, направленной на обучение и оснащение, и включать в себя демократическое управление и общественный контроль.

Это единственный способ надзора за стражами порядка и обеспечения того, чтобы те, кому поручено обеспечение безопасности, сами не начинали представлять угрозу для всего общества. Поэтому большое значение имеет национальное руководство этим процессом. Организация Объединенных Наций должна помнить об этом, в то время как она стремится воплотить в жизнь аспекты своих полномочий, касающиеся поддержки национальных процессов реформирования сектора безопасности в различных странах.

Сейчас у нас есть уникальная возможность сделать еще один важный шаг на пути укрепления прогресса, достигнутого в Организации Объединенных Наций в отношении этого важного вопроса. Проект резолюции Совета по вопросу о реформировании сектора безопасности будет первым в своем роде, если он будет одобрен всеми членами Совета. Он даст Совету возможность систематизировать и привести в действие ключевые принципы реформирования сектора безопасности. Принимая этот важный проект резолюции, мы продемонстрируем нашу решимость, как государств-членов, эффективно преодолеть уязвимые стороны нашей обстановки в плане безопасности. Мы также обеспечим стратегическое направление и руководящую роль Совета, которых от него ожидают и требуют.

Для меня является привилегией и большой честью возможность участвовать в такой новой инициативе. Я благодарю всех членов Совета за то, что они сделали это возможным, и, от имени правительства Федеративной Республики Нигерия, я благодарю все другие делегации за участие в этих прениях.

Теперь я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Слово имеют другие члены Совета Безопасности.

Г-жа Пауэр (Соединенные Штаты Америки) *(говорит по-английски)*: Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг и за его постоянные усилия по укреплению поддержки Организацией Объединенных Наций реформирования сектора безопасности. Я также хочу поздравить Вас, г-н Председатель, с организацией этих прений по теме, имеющей ключевое значение применительно к роли Совета в сохранении международной стабильности и мира. Я приветствую руководящую роль Нигерии в отношении этого вопроса.

Мое правительство ожидает принятия сегодня днем первого проекта резолюции Совета по этому вопросу, в котором провозглашается необходимость укрепить нашу коллективную решимость улучшить руководство, сделав особый упор на структуры в области безопасности, более эффективно разработанные, более действенные и более полно учитывающие потребности общества и права личности. Все мы знаем, что потребность в элементарной безопасности является одной из основных гражданских потребностей. При ее отсутствии семьи живут в страхе, не осуществляются экономические инвестиции, и не соблюдаются правила, гарантирующие гармоничную жизнь общества. Кроме того, отсутствие подлинной безопасности на национальном уровне ведет к негативным последствиям на международной арене. В государстве, не обеспечивающем безопасность, будут процветать террористы и преступники, будут осуществлять операции контрабандисты оружия и наркотиков, внутренние конфликты могут вызывать потоки беженцев; в таком государстве распространена безудержная коррупция, а нехватка продовольствия и других ресурсов ведет к гуманитарной катастрофе. Нельзя забывать о том, что общественная безопасность является необходимым условием экономического и социального благополучия. Избавление от страха имеет исключительно важное значение для избавления от нужды.

Таким образом, крайне необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций, в партнерстве с правительствами и другими международными субъектами, делала все возможное для поддержки создания эффективных структур безопасности. Эта задача особенно актуальна в период восстановления страны после конфликта. Отсутствие эффективной реформы сектора безопасности сопряжено с серьезными последствиями для таких обществ. Например, в Либерии в середине 90-х годов некомпетентное управление сектором безопасности способствовало возобновлению гражданского конфликта. Переход от слабых или отсутствующих органов безопасности к эффективным и сильным никогда не бывает легким. Именно поэтому реформа в секторе безопасности стала занимать более важное место в деятельности Организации Объединенных Наций в области постконфликтного восстановления.

Создание эффективных, подотчетных и устойчивых структур безопасности, гарантирующих

соблюдение прав человека и соответствующих национальным потребностям и приоритетам, имеет важнейшее значение для предотвращения возобновления насилия. Это также является необходимым условием для успешного свертыwania миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций. В прошлом месяце Организация Объединенных Наций смогла свернуть свое присутствие в Сьерра-Леоне после того, как на протяжении 20 лет там действовали миссии по поддержанию мира и политические миссии, во многом благодаря созданию более эффективных органов безопасности. В настоящее время Сьерра-Леоне предоставляет силы по поддержанию мира Миссии Африканского союза в Сомали.

Слишком часто подходы к проведению реформы в секторе безопасности ограничиваются элементарной профессиональной подготовкой или формированием отдельных подразделений безопасности, не предусматривая при этом создание органов безопасности, способных эффективно руководить национальными силами и учитывать весь сложный комплекс потребностей общества. Реформирование сектора безопасности — например, в таких странах, как Мали и Центральноафриканская Республика — должно быть частью более широких политических реформ, направленных на обеспечение национального примирения и правосудия в переходный период. Крайне важно, чтобы в местах, подобных Демократической Республике Конго, реформирование сектора безопасности включало не только подготовку в области военной тактики, но и обучение методам реагирования на угрозы в отношении гражданских лиц и способам предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта.

В этой связи наше правительство приветствует разработку Сводных технических инструктивных записок по реформированию сектора безопасности; проект этого документа подготовлен межучрежденческой Целевой группой по реформе сектора безопасности и включает указания по таким важнейшим вопросам, как национальная ответственность, учет гендерной проблематики и последовательное соблюдение демократических принципов. Эти инструкции должны привести к разработке учебной программы для всей системы Организации Объединенных Наций. Мы поддерживаем работу Организации Объединенных Наций

с правительствами принимающих стран над разработкой стратегического планирования, налаживанием международных диалогов и наращиванием потенциала в области надзора. Мы высоко ценим приверженность Организации Объединенных Наций приобретению разнопланового опыта, необходимого для осуществления программ реформирования сектора безопасности в странах, имеющих специальные потребности. Положительные результаты этого процесса очевидны, когда мы наблюдаем оперативное предоставление помощи миссиям Организации Объединенных Наций, в частности миссии в Сомали.

Наконец, мы решительно одобряем, что Генеральный секретарь придает большое значение как необходимости принятия странами национальной ответственности за процесс реформирования сектора безопасности, так и необходимости обеспечения надлежащего потенциала в миссиях Организации Объединенных Наций. Мы будем учитывать эти задачи при разработке мандатов будущих операций по поддержанию мира и политических операций Организации Объединенных Наций. Мы также разделяем высказанное им желание укреплять партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержку реформы сектора безопасности в странах, восстанавливающихся после конфликта и переживающих переходный период.

В заключение я хотела бы еще раз поблагодарить Вас, г-н Председатель, за руководство работой этого заседания, а Генерального секретаря — за его руководящую и направляющую роль. Реформирование сектора безопасности — одна из многих рассматриваемых Советом тем, в рамках которой проблемы легко выявить, однако чрезвычайно трудно решить. Мы знаем, что должна из себя представлять эффективная система безопасности, но мы также знаем, что при создании такой системы необходимо учитывать множество переменных факторов и требуются значительные вложения энергии, ресурсов и времени. Без наличия у самого государства сильной и прочной политической приверженности международные усилия не увенчаются успехом. Однако в тех случаях, когда национальные партнеры действительно стремятся к достижению прогресса, мы должны сделать все возможное для оказания им в этом помощи. Будет невозможно

обеспечить прочные международные мир и безопасность и неизменное соблюдение прав человека во всем мире без достижения дополнительного значительного прогресса в области реформы сектора безопасности.

Г-н Хмуд (Иордания) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, г-н Председатель, я хотел бы приветствовать Вас и выразить признательность делегации Нигерии за проведение этих открытых прений по вопросу реформирования сектора безопасности, а также за подготовку концептуальной записки (S/2014/238, приложение), которая была распространена среди делегаций. Я также хочу поблагодарить Его Превосходительство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций за его брифинг.

Мы надеемся, что наши сегодняшние прения будут способствовать претворению в жизнь идей, разработанных в ходе обсуждения вопроса реформирования сектора безопасности — от определения концепции этого процесса и роли в нем Организации Объединенных Наций до разработки директивных указаний и создания практических механизмов для определения формы помощи, которую следует предоставить. Реформирование сектора безопасности является важным аспектом операций по поддержанию мира в целом и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций. Оно является одним из важных элементов повестки дня в области миростроительства для обеспечения стабильности в постконфликтных ситуациях

Иордания считает, что Организация Объединенных Наций призвана сыграть важную роль в предоставлении помощи для проведения реформы сектора безопасности, учитывая легитимность, объективность и нейтралитет этой организации и то общественное признание, которым она пользуется у национальных властей, местных общин и принимающих стран, а также тот опыт и знания, которые у нее имеются в этой области как на уровне центральных учреждений, так и на местах. Усилия Организации Объединенных Наций должны быть направлены на достижение главной цели реформирования, а именно — создание профессионального, результативного, эффективного и подотчетного сектора безопасности, следующего принципу верховенства права и соблюдающего права человека.

В связи с этим Иордания подчеркивает, что при оказании помощи Организация Объединенных

Наций должна всегда опираться на основополагающие правила, включая обеспечение безопасности принимающими странами, принятие ими национальной ответственности за процесс реформ и осуществление координации помощи в соответствии с национальными приоритетами. Кроме того, национальные власти должны учитывать потребности и чаяния населения. Иордания поддерживает всеобъемлющий подход, принятый Организацией Объединенных Наций в целях поддержки национальных усилий по реформированию сектора безопасности. Мы считаем, что Совет Безопасности призван играть важную роль в этом отношении, также как и в обеспечении стратегической концепции, особенно с учетом заметного увеличения числа мандатов, включающих задачу реформирования сектора безопасности и их возрастающую сложность.

В то же время Иордания подчеркивает, что Генеральная Ассамблея призвана играть роль, которая столь же важна, как и роль Департамента операций по поддержанию мира и самих миротворческих операций. Иордания высоко оценивает усилия Секретариата. Мы призываем к улучшению координации и укреплению сотрудничества в рамках всей системы, в том числе между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями и к углублению партнерских отношений с ними. В последние годы Организация Объединенных Наций добилась значительных результатов при оказании помощи в области реформирования сектора безопасности. Однако рост числа конфликтов и транснациональных угроз, таких как терроризм и оборот наркотиков, а также изменение обстановки в плане безопасности требуют, чтобы мы продолжали изучать возможности наращивания потенциала Организации Объединенных Наций в области реагирования на такие изменения.

В связи с этим Иордания призывает государства-члены усилить потенциал Организации Объединенных Наций и предоставить средства, которые позволят ей эффективно поддерживать национальные власти. Как страна-предоставляющая военные контингенты, мы знаем, насколько важно, чтобы все миротворческие миссии были обеспечены поддержкой и финансированием, необходимыми для выполнения их мандатов, включая проведение реформы сектора безопасности.

Мы поддерживаем ту исключительно важную роль, которую Организация Объединенных Наций

играет в содействии национальному диалогу по вопросу о реформировании сектора безопасности в соответствии с мандатами Совета. Мы согласны с тем, что универсальность является необходимым условием реформы сектора безопасности и проведения этого национального процесса под руководством принимающего правительства. Для этого необходим консенсус национальных властей на всех уровнях и их постоянный контакт с национальными правозащитными организациями и с гражданским обществом. Мы также считаем крайне важным, чтобы в процессе разработки мандатов Совет Безопасности консультировался с заинтересованными принимающими государствами. Необходимо добиваться более глубокого понимания важности реформы в секторе безопасности и роли Организации Объединенных Наций по содействию в этой области, пользуясь такими, например, концепциями, как верховенство права или нераспространение вооружений, тем более что концепция реформы сектора безопасности все еще относительно нова.

В заключение я хочу сказать, что Иордания с нетерпением ожидает дальнейшего сотрудничества с другими государствами-членами в области развития динамики реформирования сектора безопасности в интересах удовлетворения потребностей наших народов и усиления потенциала национальных правительств. Чувство безопасности, защищенности и уверенности среди населения — это необходимое условие достижения прочного мира и безопасности.

Г-н Шериф (Чад) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, позвольте мне приветствовать Вас в Совете Безопасности и поблагодарить Вас за руководство сегодняшним заседанием, а также поблагодарить делегацию Нигерии за инициативу проведения открытых прений по вопросу о реформировании сектора безопасности. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его выступление.

Реформа сектора безопасности является важным инструментом миростроительства и предотвращения конфликтов и состоит из многих элементов. Поэтому такая реформа должна быть всесторонней и охватывать все те элементы, из которых и состоит сектор безопасности — полицию, армию, разведку и пограничный контроль, защиту гражданского населения и многое другое. В ходе реформы должны быть созданы профессиональные,

эффективные и подотчетные институты, призванные укрепить безопасность населения и государств.

Чад приветствует тот факт, что реформирование сектора безопасности стало обязательным компонентом миссий по миротворчеству и миростроительству, а также инициированных Организацией Объединенных Наций программ развития. Мы высоко оцениваем значительные достижения Организации Объединенных Наций в этой области, включая, в том числе, создание и укрепление специальных межучрежденческих групп по вопросам реформирования сектора безопасности, групп по вопросам усиления потенциала для реформирования сектора безопасности в миссиях и в штаб-квартирах, а также групп экспертов и групп по развитию диалога и сотрудничества с региональными организациями, государствами-членами и гражданским обществом. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказывает содействие нескольким национальным процессам, в частности, предоставляя консультативные услуги по техническим, правовым и политическим вопросам, проводя оценку и анализ потребностей и осуществляя техническую поддержку в разработке политических стратегий и планов реформирования сектора безопасности.

Успех реформы сектора безопасности зависит в первую очередь от заинтересованности и ответственности национальных властей за этот процесс и их твердого намерения разрабатывать и осуществлять национальные стратегии и приоритеты. В связи с этим, помимо помощи, поступающей от международного сообщества, национальные власти должны выделять дополнительные средства на осуществление этого процесса. После получения независимости в 1960 году Чад пережил несколько вооруженных конфликтов подряд и, наконец, стал местом относительного мира и стабильности, пройдя через реформы в области обороны, охраны порядка и правосудия. Эти реформы стали возможны благодаря национальному диалогу, процессу примирения и эффективной программе разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также субрегиональным усилиям, поддержанным соглашениями с нашими соседями, и привели к усилению и укреплению профессионализма сектора безопасности. Чад с радостью делится своим скромным опытом и гордится тем, что сегодня он может внести и свой вклад в региональные и международные усилия по

поддержанию и укреплению мира в субрегионе и во всем мире.

Перед лицом растущих угроз в Сахаро-сахелианском регионе, включающих терроризм, организованную преступность и торговлю наркотиками, людьми и оружием, к которым мы можем добавить еще и прозрачность наших границ, необходимо серьезно задуматься о реформировании сектора безопасности, таможенной службы, разведки и пограничного контроля на субрегиональном уровне и с привязкой этих реформ к регулированию стрелкового оружия, легких вооружений и мин. Чад приветствует рост числа и многообразия участников процесса реформы сектора безопасности как на региональном, так и на международном уровне. Такой рост может только обогатить обмен опытом и знаниями между государствами-членами в масштабах и региона, и субрегиона.

В связи с этим мы приветствуем взаимодополняющий характер усилий по укреплению сотрудничества в обмене информацией и опытом по реформированию сектора безопасности в Сахельском регионе. Соответственно, эти усилия, дополняя и консолидируя усилия внутри соответствующих государств, должны получить поддержку Организации Объединенных Наций и всех партнеров по процессу развития. Исходя из этого, Африканский союз мог бы, в рамках стратегического партнерства по осуществлению своей концепции реформирования сектора безопасности, оказать содействие в разработке основных принципов для осуществления реформы с учетом региональных перспектив и уже упомянутых угроз.

В заключение я хотел бы сказать, что, несмотря на прогресс, достигнутый за период после публикации доклада Генерального секретаря за 2008 год (S/2008/39), и те многочисленные достижения, о которых я говорил, чтобы решить большое количество задач, связанных с реформированием сектора безопасности, сделать предстоит еще очень многое.

Г-н Аро (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Нигерию за организацию этих открытых прений, а также Вас, г-н Председатель, за Ваше заявление. Я также благодарю Генерального секретаря за его выступление.

В контексте поддержания международного мира и безопасности реформирование сектора безопасности играет одну из главных ролей, и роль эта

двойная. Она дает возможность создать элементы, способствующие укреплению стабильности в постконфликтной ситуации, но не позволяет этой ситуации скатиться назад к насилию.

В кризисных ситуациях работа прозрачных, эффективных и справедливых органов безопасности, функционирующих в системе эффективного государственного управления и уважающих демократические принципы и права человека, имеет важнейшее значение для восстановления доверия и для создания условий, способствующих развитию государства. РСБ может состоять в определении стратегии обеспечения национальной безопасности или даже законодательной стратегии. РСБ может также поддерживать управленческие структуры органов безопасности или использоваться для повышения уровня компетентности и профессионализма органов безопасности, которые должны быть созданы в судебном и уголовном контексте, уважающем права человека.

Среди всех вышеупомянутых мер главными приоритетами являются реабилитация полиции и жандармерии, а также восстановление работы органов правосудия. В силу того, что они в повседневной жизни на виду, полицейские и жандармы вносят свой вклад в дело восстановления у населения чувства безопасности и доверия к государству. Эти видно по Центральноафриканской Республике. Перед лицом развала государства и организованного, разжигаемого разными манипуляциями межобщинного насилия граждане чувствуют себя в небезопасности, но ведь никакой надежный политический диалог невозможен, если люди не видят патрулей полиции, обеспечивающих их безопасность, судей, преследующих исполнителей преступлений, и преступников, сидящих в тюрьме. Все эти меры позволяют строить нужную странам систему безопасности, которой потом мы сможем передать функции наших миротворцев. Таким образом, эти меры являются основой для наших стратегий ухода.

Из 47 резолюций, принятых Советом в 2013 году, в 24 резолюциях четко упоминается РСБ, а это говорит о том, что Совет не удовлетворен краткосрочным реагированием на кризисные ситуации. Например, миссии по вопросам РСБ занимают центральное место в мандате Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре. Группа по вопросам РСБ прилагает усилия для объединения двух вооруженных сил, которые в прошлом

воевали друг с другом. Цель тут состоит в создании объединенной и сплоченной армии. Поэтому проводится профессиональная подготовка по вопросам прав человека и оказывается поддержка в деле экипировки войск.

Но все — не так просто. В Южном Судане мы потерпели неудачу. Миссия Организации Объединенных Наций в Республике Южный Судан присутствовала при создании практически *ex nihilo* полиции, которая нарушает права человека с декабря месяца. Это — недопустимо. Такой опыт подтверждает, если в этом только есть необходимость, важность политики Генерального секретаря, в частности его политики проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека. Миссии по вопросам РСБ не могут работать с силами, которые виновны в массовых нарушениях прав человека. Теперь Совет должен ощутить на себе все последствия этого.

РСБ не может дать весомых результатов без полной поддержки и сотрудничества со стороны национальных властей. Государство должно быть готово прилагать напряженные, долгосрочные усилия. Тут огромное значение имеет постоянный всесторонний диалог между подразделениями, занимающимися РСБ, гражданским обществом и властями. Кроме того, реформируя сектор безопасности, принимающая страна должна тесно координировать свои действия с различными игроками, которые поддерживают программу реформы.

За несколько лет количество игроков, участвующих в РСБ заметно возросло. Мы с удовлетворением видим, что международное сообщество и государства-члены мобилизуют свои усилия в этих вопросах. Европейский союз стал ведущим игроком в этом деле. Его консультативные и учебные миссии работают в Сомали и Демократической Республике Конго, которым Европейский союз оказывает большую финансовую поддержку.

В своем национальном качестве Франция через Директорат сотрудничества по вопросам безопасности и обороны сотрудничает на двустороннем уровне не только в Африке, но также и в Боснии, Косово, Афганистане и Гаити. В Министерстве иностранных дел мы также создали реестр национальных экспертов по вопросам реформы сектора безопасности. Этот шаг говорит о том, что РСБ мы придаем большое значение, и он объясняет наше

решение стать соавтором проекта резолюции, который будет принят сегодня во второй половине дня. Однако рост числа игроков не означает, что мы можем работать без тесной координации действий. Очень часто при поддержке РСБ усилия дублируются. Проект резолюции предоставляет нам возможность подчеркнуть, что для достижения миссиями по вопросам РСБ успеха остро необходимо прилагать усилия в этом направлении.

Наконец, мы считаем, что Организации Объединенных Наций следует разработать более логичный и последовательный подход к РСБ. Ведь РСБ представляет собой сложный процесс, в основе которого лежит не только точный анализ потребностей *ex ante*, но также и регулярная оценка достигнутых результатов и предстоящих нововведений. Такая рекомендация содержится в последнем докладе Генерального секретаря (S/2013/480), и Совет должен сделать все возможное для обеспечения проведения такой оценки на систематической основе. Необходимо, чтобы специальные представители и специальные посланники Генерального секретаря полностью осознавали важность РСБ и отводили ей в своих миссиях место, которого она заслуживает. Качественная поддержка РСБ — это гарантия успеха этих процессов и, в конечном итоге, фактор, который влияет на стабильность и развитие в соответствующих странах и который гарантирует их эффективность для Организации Объединенных Наций.

Г-жа Лукас (Люксембург) (*говорит по-французски*): Люксембург приветствует инициативу делегации Нигерии провести сегодняшние открытые прения. Присутствие сегодня здесь министра иностранных дел страны говорит о том, что Нигерия придает вопросу реформы сектора безопасности большое значение. Г-н Председатель, мы приветствуем Ваше руководство в этом вопросе. Я также благодарю Генерального секретаря за его доклад (S/2013/480) и за его брифинг, который показывает, что Организация Объединенных Наций во многих конфликтных и постконфликтных ситуациях отводит реформе сектора безопасности центральное место.

Я полностью присоединяюсь к заявлению, которое сделает наблюдатель от Европейского союза.

В своей работе «Государство» Платон устами Сократа говорит, что он должен принять необходимые меры, в том числе образовательные, чтобы

охранники города не превратились в хищников и оставались великодушными защитниками своих граждан, над которыми они имеют властные полномочия. В сегодняшнем реальном мире отсутствие механизмов надлежащего управления и контроля, к сожалению, приводит к ситуациям, в которых органы, отвечающие за безопасность, становятся хищниками, навязывают свои собственные законы и, таким образом, угрожают населению, которое они должны защищать.

Принимая во внимание отличную концептуальную записку, подготовленную Нигерией (S/2014/238, приложение), я в своих замечаниях сосредоточусь на трех аспектах — национальная заинтересованность, роль Организации Объединенных Наций и региональных организаций, а также вклад моей страны в реформу сектора безопасности.

Главная цель управления сектором безопасности и его реформы состоит в утверждении или восстановлении доверия в отношениях между государством и его гражданами. Легитимность государства проистекает из его способности выполнять свои публичные административные функции, первая из которых заключается в защите своего населения и обеспечении ему безопасности. Это — главная суть социального контракта. В этой связи совершенно ясно, что для достижения успеха реформа сектора безопасности должна проводиться национальными властями с целью превращения сектора безопасности в подотчетный, эффективный механизм, учитывающий потребности населения. Поэтому национальная заинтересованность в реформе сектора безопасности — это ключ к успеху реформы.

В этом контексте я хотела бы в качестве примера привести Гвинею, с которой я имела честь работать в качестве Председателя страновой структуры по Гвинее Комиссии по миростроительству. В Гвинее президент Республики лично возглавляет стратегически важный комитет по реформе сектора безопасности и реформе системы правосудия. Это однозначно говорит о наличии на наивысшем уровне политической воли к разрыву с прошлым, когда правоохранители защищали свои собственные интересы, вместо того чтобы обеспечивать безопасность населения. В Гвинее сегодня национальные усилия правильно сосредоточены на модернизации и профессионализации полиции и жандармерии — главных структур в деле восстановления в

повседневной жизни доверия в отношениях между государством и абсолютно всеми его гражданами.

Теперь я перехожу к роли Организации Объединенных Наций. Уважая принцип национальной заинтересованности, Организация Объединенных Наций должна делать все возможное для поддержки реформы сектора безопасности. Как видно из 14 миротворческих операций и специальных политических миссий, которые Совет Безопасности санкционировал для этой цели, поддержка со стороны Организации Объединенных Наций совершенно необходима, особенно в ситуациях, в которых конфликт существенно ослабляет органы государственной власти.

Здесь мы видим особую роль Организации Объединенных Наций в координации поддержки реформы сектора безопасности и применении комплексного подхода к реформе, включая секторы обороны, полиции и правосудия и аспекты, связанные с парламентским контролем. Что касается координации, то я хотела бы привести пример Демократической Республики Конго. В соответствии с мандатом Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго Специальному представителю Генерального секретаря было поручено в резолюции 2098 (2013) играть руководящую роль в координации поддержки реформы сектора безопасности, оказываемой со стороны международных и двусторонних партнеров и Организации Объединенных Наций, что является одним из основных направлений деятельности по обеспечению устойчивой стабильности.

Чтобы поддержать ключевую роль Организации Объединенных Наций, Люксембург регулярно предоставляет финансовую помощь Канцелярии по делам органов обеспечения законности и безопасности и Департаменту операций по поддержанию мира, особенно его Группе по реформе сектора безопасности. В частности, мы поддержали составление списка экспертов в области РСБ и их оперативное и гибкое развертывание на местах, по мере необходимости. Мы оказываем поддержку конкретным проектам Организации Объединенных Наций по РСБ в Демократической Республике Конго и Сомали.

Люксембург также гордится тем, что он поддерживал разработку рамочной стратегии реформирования сектора безопасности, которую Африканский

союз принял в прошлом году. Региональные организации действительно должны играть незаменимую роль в руководстве усилиями, предпринимаемыми их государствами-членами. Наконец, направляя свой персонал для участия в миссиях Европейского союза, наша страна оказывает решительную поддержку усилиям по реформированию Вооруженных сил Демократической Республики Конго, подготовке Малийских вооруженных сил и наращиванию потенциала сил внутренней безопасности Нигера и в ближайшее время Мали.

В заключение Люксембург хотел бы выразить признательность Нигерии за представление первой резолюции Совета Безопасности по реформе сектора безопасности, к числу соавторов которой наша страна с удовольствием присоединилась. Мы приветствуем, в частности, включение сильных положений в резолюцию 2143 (2014) в рамках ее расширения, с тем чтобы поощрять государства-члены учитывать необходимость защиты детей в контексте РСБ и создания механизмов мониторинга в целях исключения из национальных сил безопасности лиц, ответственных за нарушения и злоупотребления в отношении детей. Реформа сектора безопасности должна быть действительно направлена на удовлетворение потребностей всех граждан, включая тех, кто находится в наиболее уязвимом положении.

Г-н Ильичев (Российская Федерация): Приветствуем министра иностранных дел Нигерии Амину Башира Вали, который участвует в этом заседании в качестве его Председателя. Это подтверждает важность темы реформы сектора безопасности для африканских стран.

Рассматриваем реформирование сектора безопасности в контексте постконфликтных миростроительных усилий, направленных на достижение прочного мира, эффективного снижения кризисной напряженности с целью невозобновления вооруженных конфликтов. Суверенное право на проведение реформ в этом секторе принадлежит национальным правительствам, а международное содействие, в том числе по линии Организации Объединенных Наций, следует оказывать с согласия принимающей стороны.

Реформа сектора безопасности — сложный и многогранный процесс. Достигнутые на начальном этапе преобразований даже минимальные успехи

способны укрепить у граждан доверие к властям, создать благоприятные условия для возвращения населения к нормальной жизни, сформировать предпосылки к устойчивому миру. При этом широкая поддержка населением проводимых властями комплексных реформ и авторитет формируемых ею сил безопасности могут играть решающую роль в процессе национального примирения.

Страны, выходящие или недавно преодолевшие горячую фазу кризиса, зачастую обладают ограниченными ресурсами по обеспечению безопасности. Именно поэтому весьма востребованной становится помощь международного сообщества. Исходим из того, что при всей важности и зачастую безальтернативности оказания такого содействия национальным усилиям по реформированию сектора безопасности, императивом должны оставаться такие фундаментальные принципы как согласие принимающего помощь государства, уважение его национального суверенитета и политической независимости. Правительства должны сами определять приоритеты при проведении преобразований, координировать их и нести главную ответственность за результаты. При этом следует избегать излишнего внешнего давления и навязывания принимающей стороне видения сути реформенного процесса. Упорное наставничество, граничащее с вторжением во внутренние дела государства, может только навредить.

Критическое значение, как показывает опыт, имеет также учет конкретной страновой специфики при оказании государствам содействия. Ее игнорирование и попытки применить универсальный подход к реформированию столь важной и чувствительной сферы общества как безопасность неизбежно приведет к отторжению этих готовых рецептов, в том числе и в форме возобновления конфликтных ситуаций, как, например, в ЦАР и Южном Судане.

Несомненно, центральная роль в контексте оказания содействия постконфликтным странам со стороны международного сообщества принадлежит Организации Объединенных Наций и, прежде всего, проводимым под эгидой или по линии Всемирной организации миротворческим миссиям. В силу объективных факторов Совет Безопасности Организации Объединенных Наций все чаще наделяет ОПМ многокомпонентными мандатами, которые включают в себя миростроительные задачи. Миротворцы играют важную роль в содействии

реформе сектора безопасности, разоружении, демобилизации и реинтеграции, восстановлении органов правопорядка и верховенства права в целом.

Другим органом Организации Объединенных Наций, играющим значительную роль в постконфликтном восстановлении и, в частности, реформе сектора безопасности, является Комиссия по миростроительству. Выработка ею сбалансированной стратегии и комплексного подхода по скоординированной и взаимодополняющей друг друга консультативной и финансовой поддержке постконфликтных стран значительно повышает устойчивость национальных структур безопасности, их подотчетность и профессионализм. Нельзя также недооценивать потенциал Фонда по миростроительству в плане гибкого инструмента финансирования проектов в области реформы сектора безопасности.

Формат сотрудничества государств одного региона между собой, а также с региональными и субрегиональными организациями также демонстрирует наличие хорошего потенциала в сфере реформы сектора безопасности. Широкий обмен передовым опытом между ними и оперативная финансовая поддержка позволяют эффективнее решать имеющиеся и возникающие проблемы в процессе реформирования. Ярким примером такого регионального взаимодействия является Африка и деятельность в рамках Африканского союза.

Выражаем признательность делегации Нигерии за координацию работы по согласованию проекта резолюции Совета Безопасности и поддерживаем ее принятие.

Г-н Баррос (Чили) (*говорит по-испански*): Мы благодарим Вас, г-н министр, и Нигерию в качестве Председателя Совета за созыв этих открытых прений для рассмотрения проблем и возможностей реформы сектора безопасности. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг и находящийся на нашем рассмотрении доклад (S/2013/480).

Создание эффективного, профессионального и подотчетного сектора безопасности имеет принципиальное значения для обеспечения основ мира и устойчивого развития. Реформа сектора безопасности, в конечном итоге, играет важнейшую роль в укреплении верховенства права на национальном уровне. Поэтому она является одним из ключевых компонентов мирного процесса, в рамках которого

мы подчеркиваем ту роль, которую играет Комиссия по миростроительству путем включения программ по реформе сектора безопасности в странах, фигурирующих в ее повестке дня. Кроме того, Фонд миростроительства, в который Чили регулярно вносит взносы, имеет в своем распоряжении ресурсы, которые могут быть использованы для проведения реформы сектора безопасности или программ подготовки полицейских. Число мандатов Совета Безопасности, которые включают этот вопрос, возросло с 14 в 2008 году до 37 в 2012 году, подтверждая, что реформа сектора безопасности полностью интегрирована в поддержание мира, предотвращение конфликтов и развитие.

Международное сотрудничество особенно актуально в плане обеспечения того, чтобы процессы реформирования сектора безопасности могли эффективно и результативно достичь своих целей. Имеются многочисленные примеры сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и двустороннего сотрудничества в рамках процессов реформирования сектора безопасности. Мы отмечаем, что страны, которые ранее были получателями помощи по линии сотрудничества, теперь имеют возможность поделиться своим опытом и сотрудничать с другими странами, которые сталкиваются с аналогичными проблемами. Что касается двустороннего сотрудничества, то с 1996 года моя страна осуществляет программы технической помощи между нашей полицией и Национальной полицией Гаити, благодаря которым ежегодно от 30 до 60 офицеров Гаити проходят такую подготовку.

Тем не менее, без ущерба для роли международного сотрудничества, именно государство несет ответственность за обеспечение безопасности на своей территории, и именно государство имеет суверенное право и отвечает за определение своего национального подхода и национальных приоритетов в области реформы сектора безопасности. Со стороны всех заинтересованных сторон требуется политическая воля для того, чтобы добиться прогресса в создании или укреплении институтов безопасности и механизмов, также должны быть гарантированы достаточные ресурсы для усилий в этой области.

Процессы реформирования сектора безопасности должны проводиться на консенсусной и всеохватной основе, обеспечивая участие гражданского общества, особенно женщин, как в рамках обсуждения, так в ходе разработки политики и

последующего осуществления. В этой связи установление квот для групп меньшинств в органах безопасности обещает стать полезным инструментом для обеспечения легитимности этих новых органов среди населения. Такие процессы, являясь транспарентными, инклюзивными и всеохватными, должны также быть под контролем демократических институтов для обеспечения того, чтобы в ходе их реализации в полной мере соблюдались права человека и основные свободы.

Инициативы по реформированию сектора безопасности должны также предусматривать подотчетность, не допускать безнаказанности и содействовать процессам национального примирения для восстановления социальной структуры общества. В этой связи мы считаем, что все такие процессы реформы должны включать в себя оперативный доступ к национальным судам и Международному уголовному суду в соответствии с принципом взаимодополняемости. Мы подчеркиваем центральную роль Генеральной Ассамблеи в разработке подхода Организации Объединенных Наций в этой области.

В то же время важное значение имеют согласованное и комплексное планирование и осуществление, включая общие руководящие принципы, наращивание гражданского потенциала и укрепление механизмов для координации и сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи мы отмечаем работу Межучрежденческой целевой группы по реформе сектора безопасности и ее специализированных подразделений как на местах, так и в Центральных учреждениях, и Группы по реформе сектора безопасности Департамента операций по поддержанию мира. В этой связи мы подчеркиваем важность руководящих принципов и стратегии Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности, политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и всеобъемлющих технических справочных записок по реформированию сектора безопасности.

В заключение я подтверждаю, что моя страна согласна с замечанием в заявлении Председателя Совета Безопасности от 12 Октября 2011 года, что

«создание эффективного, профессионального и подотчетного сектора безопасности является центральным элементом деятельности по

обеспечению мира и устойчивого развития» (S/PRST/2011/19).

Г-н Куинлан (Австралия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за проведение этих прений и за Ваше присутствие на сегодняшнем заседании. Я хотел бы также поблагодарить Нигерию в качестве Председателя Совета Безопасности за все ее важные усилия по реформированию сектора безопасности.

В мае 2006 года через четыре года после независимости Тимора-Лешти, когда Отделение Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти готовилось к завершению своей деятельности, кризис в секторе безопасности создал чрезвычайную ситуацию в политической области, в области безопасности и в гуманитарной сфере. Этому предшествовали демобилизация почти трети Тиморских вооруженных сил и столкновения подразделений полиции и армии на улицах. В результате кризиса правопорядка десятки людей были убиты, и около 150 000 человек оказались перемещенными лицами. В ответ на просьбу Тимора-Лешти Австралия, Новая Зеландия и Португалия развернули международные силы по стабилизации, и в августе 2006 года Совет вручил мандат другой миротворческой миссии, Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ).

Мы должны извлечь важные уроки из этого и других примеров рецидива конфликта и сделать выводы о ключевом значении реформы сектора безопасности (РСБ) для стабильности в долгосрочном плане и о том, как обеспечить поддержку РСБ. Для Тимора-Лешти все закончилось весьма позитивно — страна добилась больших успехов в реформировании сектора безопасности, укрепив не только потенциал, но управление и гражданский надзор. В марте 2011 года национальная полиция возобновила выполнение основных полицейских функций после поэтапной передачи функций от ИМООНТ. Наше понимание РСБ эволюционировало — здесь помог опыт Тимора-Лешти. Отказавшись от узкой концепции обучения и оснащения институтов, мы теперь рассматриваем РСБ как процесс, который должен охватывать архитектуру в области безопасности в целом как в политическом плане, так и в техническом.

Я остановлю на трех вопросах. Во-первых, национальная ответственность. Если национальные

власти должны разработать и обеспечить стратегическое видение реформы, но РСБ во многих отношениях сводится к договору между сектором безопасности и населением: для эффективности она должна пользоваться поддержкой на уровне общин. Участие гражданского общества, включая женские группы, имеет жизненно важное значение.

Как мы можем более эффективно обеспечить такое участие и руководящую роль? Второе поколение РСБ в Тиморе-Лешти служит хорошим примером. Правительство обеспечило твердую руководящую роль при поддержке ИМООНТ и международных партнеров с их относительно незначительным присутствием. Отмечается значительная информационно-пропагандистская и просветительская работа на уровне общин. На заключительных этапах своей деятельности ИМООНТ руководствовалась принципами передовой практики, совместно согласованным планом на переходный период, включая рамки для окончательной передачи функций тиморским органам безопасности и продолжение поддержки со стороны других партнеров. Кроме того, Австралия подписала новаторское соглашение «Новый курс» с правительством Тимора-Лешти, включая обязательство поддержать цели Тимора-Лешти в области восстановления и реформы сектора безопасности в сфере предупреждения преступности и расследований, обеспечения общественной безопасности и пограничного контроля.

Мое второе замечание касается оценки отдачи. Мы должны найти новые способы оценки реальной отдачи от РСБ, включая доверие населения к службам безопасности. На Соломоновых Островах новаторским инструментом является ежегодное проведение опроса населения, который охватывает отношение людей к полиции. Результаты учитываются при процессах планирования правительства и возглавляемой Австралией региональной миссии по оказанию помощи Соломоновым Островам в деле реформирования полиции и поддержания правопорядка.

Мое третье замечание касается роли Организации Объединенных Наций. Многие инициативы по РСБ потерпели неудачу из-за акцента сугубо на технических аспектах, но Организация Объединенных Наций обладает уникальными возможностями для обеспечения целостного подхода к этому сектору. Например, ИМООНТ оказала поддержку Тимору-Лешти в проведении всеобъемлющего

обзора сектора безопасности, что привело к принятию нового законодательства в отношении секторов безопасности и обороны.

Реформа сектора безопасности может быть наиболее эффективной тогда, когда она сопровождается развитием сильных демократических институтов. Это взаимосвязанные политические процессы, и в сегодняшнем проекте резолюции совершенно справедливо содержится призыв к специальным представителям и посланникам Генерального секретаря о том, чтобы при предоставлении добрых услуг они уделяли особое внимание реформе сектора безопасности.

И, наконец, я хотел бы упомянуть о двух конкретных областях участия Организации Объединенных Наций в реформе сектора безопасности.

Во-первых, что касается санкций, то режим Кот-д'Ивуара, где импорт смертоносного оружия непосредственно связан с осуществляемым правительством процессом реформы сектора безопасности, является одним из самых ярких примеров существования связи между эмбарго на поставки оружия и реформой сектора безопасности. Эмбарго может помочь остановить потоки оружия, которое в противном случае может содействовать возобновлению насилия, и созданию условий для развития более сильных учреждений, обеспечивающих безопасность. Группы экспертов могут оказать при этом неоценимую поддержку — например, в предоставлении информации об угрозах и незаконных потоках, которая может содействовать проведению реформы сектора безопасности. Мы призываем к более тесному сотрудничеству между миссиями Организации Объединенных Наций, комитетами по санкциям и группами экспертов, специализирующихся в этих вопросах.

Во-вторых, что касается реформы полиции, то Совет только что санкционировал развертывание одного из самых крупных полицейских контингентов в составе миротворческой операции, в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. Восстановление разрушенного сектора безопасности в этой стране имеет жизненно важное значение.

Когда мы думаем о полиции Организации Объединенных Наций, то на ум зачастую приходят подразделения полицейских в форме, осуществляющие

патрулирование. Но позвольте мне подчеркнуть, какую важную роль полицейские и гражданские лица в миссиях Организации Объединенных Наций могут играть в оказании поддержки усилиям по восстановлению и реформированию деятельности полиции принимающего государства.

Реформу полиции зачастую заслоняет более масштабная армейская реформа. И все же, как напомнил нам сегодня утром представитель Люксембурга, полицейские и охранники являются публичными представителями сектора безопасности, теми людьми, к кому население должно обращаться за защитой. Создание профессиональных, подотчетных учреждений полиции и правопорядка, имеющих цель служить обществу, — а ИМООНТ в последние годы активно поддерживает такие усилия, — может сыграть ведущую роль в восстановлении верховенства права и укреплении доверия к властям. Мы призываем Совет уделять этому вопросу больше внимания, в том числе при санкционировании мандатов.

Организация Объединенных Наций может играть уникальную по своей важности роль в координации международной поддержки, но ей необходимо принять меры для более эффективной координации своей собственной помощи по линии полиции, включая согласование различных подходов, применяемых в миссиях различными партнерами. Новые стратегические руководящие принципы полицейского компонента Отдела полиции будут в значительной степени содействовать стандартизации полицейской деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе усилий по укреплению потенциала.

В заключение отмечу, что по своей сути реформа сектора безопасности состоит в обеспечении того, чтобы государственные институты служили своему населению и защищали его. Поддержка реформы сектора безопасности все более обоснованно становится неотъемлемой частью мандатов, санкционируемых Советом. И это, по существу, является нашей стратегией выхода. Когда реформа сектора безопасности проводится грамотно, то в наследство после нее остается стабильная и потенциально трансформируемая основа для обеспечения долгосрочного мира, безопасности и развития.

Г-н Гасана (Руанда) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию

этих важных тематических прений по реформе сектора безопасности, которая имеет критически важное значение для обеспечения устойчивого мира и стабильности в постконфликтных странах. Я хотел бы также поблагодарить Его Превосходительство г-на Пан Ги Муна за его заявление. Г-н Председатель, факт Вашего присутствия здесь сегодня указывает на то, что Ваша страна по-прежнему привержена деятельности, осуществляемой в рамках постконфликтного миростроительства, неотъемлемой частью которой является реформа сектора безопасности.

Мы всегда говорили о том, что более двух третей вопросов повестки дня Совета Безопасности посвящено конфликтам в Африке, но это не означает, что мы этим гордимся. К этому необходимо добавить, что во всех таких конфликтах была налицо неспособность сил безопасности защитить национальные институты, территориальную целостность страны и, хуже всего, гражданское население. За последние несколько лет мы стали свидетелями возникновения ситуаций, при которых ввиду слабости национальных армий вооруженным группировкам удавалось добиваться прогресса и даже совершать перевороты и свергать правительства. В других ситуациях национальные армии были использованы для совершения массовых зверств против своего собственного гражданского населения, которое они были обязаны защищать. Так было в случаях Ливии и Руанды, где Вооруженные силы Руанды, которые были этнически и регионально мотивированы с момента провозглашения независимости в 1963 году, стали главными виновниками геноцида против народности тутси в 1994 году наряду с печально известными ополченцами «интерахамве».

Г-н Председатель, позвольте мне поделиться с Вами и с нашими коллегами своим богатым опытом. Руанда извлекла уроки из своего мрачного прошлого. После окончания геноцида в июле 1994 года, который был прекращен Руандийским патриотическим фронтом, страна приступила к беспрецедентной реформе сектора безопасности, начав с привлечения в новые силы безопасности членов побежденной армии. Один из них впоследствии даже стал министром обороны. С учетом того, что руандийское государство почти распалось, первым делом нужно было обеспечить безопасность посредством интеграции и формирования объединенных национальных сил безопасности. Политика

интеграции боевиков и ополченцев в объединенные силы, — которые впоследствии станут Силами обороны Руанды, — послужила в качестве модели создания более сплоченного общества, которое до этого было поляризовано и раздроблено. Обеспечив безопасность, нам было легче начинать укреплять потенциал всех других секторов. Именно в этом контексте Руанда под руководством Руандийского патриотического фронта поставила перед собой конкретную задачу: интегрировать и реинтегрировать свое население, начиная с военных.

Такой шаг в направлении реформы сектора безопасности был охарактеризован в качестве процесса, направленного на развитие профессиональных и эффективных структур безопасности, позволяющих обеспечивать гражданам жизнь в условиях безопасности. Что касается глав других государственных институтов, то командующие вооруженными и полицейскими силами в Руанде выразили приверженность достижению четких и поддающихся измерению целей, которые отражались в ежегодном отчете о проделанной работе, который каждый год представляется на рассмотрение президента нашей Республики.

Исследование, проведенное за последние годы, показывает, что большинство руандийцев испытывает доверие к своей полиции и армии. В связи с быстрым достижением прогресса в области институционального строительства, включая сектор безопасности, Руанда решила внести активный вклад, направив военнотружущих в состав операций по поддержанию мира, осуществляемых миссиями Африканского союза и Организации Объединенных Наций.

Это показывает, что, для того чтобы сектор безопасности пользовался доверием и поддержкой населения, необходимо, прежде всего, осуществить реформу сектора безопасности. Это возможно только при условии, что учреждения сектора безопасности будут предоставлять эффективные и действенные услуги в области безопасности и правосудия и будут подотчетны правительству и народу, действуя без какой-либо дискриминации и при полном уважении верховенства права.

Мы полагаем, что восстановление власти правительства и обеспечение контроля во всех секторах в постконфликтный период является необходимым условием прочного мира и стабильности.

Государственное строительство на всех уровнях является в этой связи ключевой целью политики международного сообщества при осуществлении постконфликтных мероприятий.

Мы также признаем, что проведение реформы сектора безопасности является чрезвычайно важным элементом, но ее одной недостаточно для обеспечения прочного мира и безопасности. Она должна быть частью более широких процессов демократизации и реформирования в любой постконфликтной ситуации. Именно поэтому мы считаем, что реформа сектора безопасности должна быть проведена на самых ранних этапах мирных процессов в качестве одного из важнейших элементов усилий по предотвращению конфликта, скорейшему восстановлению, миростроительству и устойчивому развитию.

Что касается самого процесса РСБ, необходимо сосредоточить внимание на трех вопросах, которые, по нашему мнению, играют ключевую роль в успешной реализации РСБ, и решение которых Совет должен поощрять в этом отношении. Это национальная ответственность, координация и укрепление потенциала.

Необходимо, чтобы начатый процесс РСБ опирался на национальное участие и соответствовал национальным потребностям в области безопасности, определенным правительством. Мы понимаем, что национальное участие также влечет за собой национальную ответственность и обязательства. Эта ответственность включает в себя эффективное использование поддержки доноров, а также планирование и осуществление процесса, имеющего долгосрочные последствия в плане безопасности. Кроме того, национальное участие не может носить жизнеспособный или реалистичный характер, если финансовое бремя реформы будут нести исключительно внешние стороны и партнеры. Государства-члены, осуществляющие РСБ, также должны выделять национальные ресурсы на этот процесс. Учитывая наличие множества вовлеченных в этот процесс сторон, крайне важна координация действий между национальными правительствами, региональными и субрегиональными организациями, Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями. Такая координация должна быть организована таким образом, который отводит главную роль укреплению национальных потенциалов, с тем чтобы, в конечном

счете, государства-члены взяли на себя руководство ими.

Организация Объединенных Наций должна прилагать больше усилий, для того чтобы способствовать накоплению специальных знаний за пределами системы Организации Объединенных Наций, в особенности, региональными и субрегиональными организациями, прилагающими усилия по преодолению возникающих у них трудностей. Мы высоко оцениваем усилия и деятельность межучрежденческой Целевой группы Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности и Группы по РСБ Департамента операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в целях реализации этих усилий, и мы призываем Генерального секретаря укреплять обе эти структуры. Мы также призываем Совет гарантировать, чтобы вопросы мирных соглашений, разоружения, демобилизации и реинтеграции и других компонентов РСБ учитывались при санкционировании им операций по поддержанию мира, с тем чтобы обеспечить их вклад в восстановлению стабильной безопасности. Совет должен рассматривать РСБ в качестве одну из основ прочного мира.

Комиссия по миростроительству должна способствовать координации и согласованию усилий в области РСБ в странах, выходящих из состояния конфликта, и давать Совету, в случае необходимости, рекомендации, касающиеся важных шагов, которые следует предпринимать, когда он рассматривает возможность начать процессы РСБ. Это послужит гарантией того, что участие Совета в реформировании сектора безопасности и впредь будет опираться на учет ситуации в конкретной стране и будет исходить из комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в области РСБ в интересах достижения мира и стабильности при одновременном обеспечении единства действий Организации Объединенных Наций.

Г-жа Персеваль (Аргентина) (*говорит по-испански*): Я благодарю министра иностранных дел Федеративной Республики Нигерии Его Превосходительство г-на Амину Вали за организацию этих открытых прений по теме, в рассмотрении которой Аргентина играла очень активную роль со времени организации в 2009 году семинара для стран Латинской Америки и Карибского бассейна, посвященного региональным аспектам подхода Организации Объединенных Наций к

реформированию сектора безопасности и, начиная с декабря 2012 года, посредством нашего участия в Группе друзей реформирования сектора безопасности, сопредседателями которой являются постоянные представители Словакии и Южной Африки. Ваше сегодняшнее присутствие здесь, г-н министр, а также присутствие Генерального секретаря Пан Ги Мун являются свидетельством руководящей роли вашей страны применительно к данному вопросу, которую Аргентина отмечает и высоко оценивает.

Аргентина придает большое значение недавнему развитию событий в связи с вопросом о реформировании сектора безопасности в рамках Организации Объединенных Наций. Мы отмечаем, что тесная взаимосвязь между реформированием сектора безопасности и укреплением верховенства права способствует предотвращению конфликтов. Как отмечено в докладе Генерального секретаря (S/2013/480), реформирование сектора безопасности зависит от политической обстановки, в которой оно осуществляется, и поэтому такие реформы не только взаимосвязаны, но и являются частью более широкомасштабных процессов преобразования, в особенности в обществах, находящихся в условиях конфликта или постконфликтных ситуаций. В связи с этим реформирование сектора безопасности включает в себя широкий спектр государственных стратегий, направленных на содействие эффективной, демократической и подотчетной политике государства в области безопасности, способствующей более интенсивному социально-экономическому развитию и поощряющей доверие со стороны общества и его участие. Поэтому вопрос заключается в обеспечении того, чтобы институты в области безопасности эффективно осуществляли свои функции в рамках, соответствующих требованиям демократии и строгому соблюдению прав человека.

Реформирование сектора безопасности все больше приобретает характер одного из ключевых элементов комплексных мандатов миротворческих миссий, которые стали более сложными и всеобъемлющими, и специальных политических миссий — когда этого требуют сложившаяся обстановка — реализуемых в поддержку национальных властей в условиях конфликта и постконфликтных ситуаций. Такая поддержка требует не только надлежащей реализации мер по защите гражданского общества, в частности, тех, кто подвергается неминуемой опасности физического насилия, но

и координированного сочетания реформирования сектора безопасности с другими аспектами, связанными с верховенством права, такими, как сотрудничество в укреплении потенциала в целом, проведение свободных и транспарентных выборов, осуществление всеохватных политических процессов, разработка и реализация эффективных планов в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и эффективное осуществление руководящих принципов в гендерной области, а иногда даже приводит к принятию новой конституции. Однако очевидно, что только диалог и политическая ответственность и привлечение институтов в области верховенства права на устойчивой основе может привести к проведению долгосрочных реформ, которые способствуют предотвращению конфликтов. В этом отношении для того, чтобы такие реформы носили устойчивый характер, необходимы просвещение и учебная подготовка гражданского персонала и личного состава сил безопасности.

Эффективное и координированное реформирование сектора безопасности может лишь принести пользу национальным правительствам соответствующих стран, а также местным группам и институтам по правам человека в их усилиях по поощрению и защите прав человека уязвимых групп населения, в особенности женщин и детей, способствовать искоренению безнаказанности и обеспечить привлечение к судебной ответственности тех, кто виновен в нарушениях прав человека и в нарушениях норм международного гуманитарного права в соответствии с законом. Они также предоставляют консультации и помощь национальным правительствам в расследовании таких зверств. Поэтому реформирование сектора безопасности также тесно взаимосвязано с реформированием правовой системы.

Следовательно, процесс реформирования не может восприниматься, как навязывание, о чем мы неоднократно говорили. Мы должны обеспечить национальную ответственность за проведение процесса реформирования, приняв во внимание реальные и подлинные особые потребности и обстоятельства этих стран и разработать его в соответствии с нашими национальными решениями. Организация Объединенных Наций не должна навязывать решения, но, вместо этого, должна помогать обществам, которые нуждаются в помощи, провести преобразования на основе их собственного опыта, культуры,

потребностей, желаний и ожиданий и создать институциональную основу достижения реального и мирного развития.

Мы считаем, что при разработке этой инициативы необходима большая степень координации усилий между подразделениями Организации Объединенных Наций, которым поручено проведение реформы, и поэтому мы призываем Генерального секретаря наладить конкретные оперативные связи между межучрежденческой Целевой группой Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности, Группой по вопросам верховенства права и инициативой «Права — немедленно». Также важно воплотить в жизнь документы, разработанные Организацией, такие, как принципы Генерального секретаря, определяющие деятельность в поддержку реформирования сектора безопасности, и политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Мы согласны с докладами Генерального секретаря по этому вопросу относительно необходимости более пристального внимания к региональным мероприятиям в этом отношении и к той первостепенной роли, которая должна выполняться различными региональными и субрегиональными организациями в поддержку процессов реформирования сектора безопасности, проводимых на национальных уровнях отдельными странами.

Наконец, работа Организации также требует того, чтобы при выполнении, по мере необходимости, новых, комплексных и многопрофильных задач миссии по поддержанию мира во все большей мере полагались на возможности направления в них специалистов по конкретным вопросам, в частности для решения различного рода полицейских и гражданских задач, — таких как эксперты в областях прав человека, гендерной проблематики, всесторонней заботы о пострадавших от сексуального и прочего мотивированного гендерными соображениями насилия, реформирования сектора безопасности и институционального строительства для обеспечения верховенства права. Сейчас уже видны позитивные сдвиги в этом направлении, создающие значимые возможности для инноваций в техническом сотрудничестве и в укреплении сотрудничества по линии Юг-Юг. Следует подчеркнуть также

необходимость реформирования сектора безопасности при реализации процессов миростроительства и предотвращения возобновления конфликтов, а также роль Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства в определении инклюзивных национальных подходов к делу реформирования сектора безопасности.

И, наконец, мы должны преобразовывать общества, живущие в страхе нестабильности, в общества, свободные от страха. Опыт недавней истории стран Латинской Америки, равно как и Африки, говорит о том, что они могут существенно облегчить международный подход Организации Объединенных Наций к этому делу. В отношении реформ сектора безопасности накоплен значительный опыт — от укрепления политического управления силовыми структурами и обеспечения надежной безопасности людей до повышения профессиональной квалификации их служащих и строгого соблюдения в приоритетном порядке прав человека. В конкретном случае Аргентины, с тех пор, как там была восстановлена демократия, и с 2010 года, когда было учреждено министерство безопасности, ее безопасность зиждется на принципах, идеалах и государственной политике, которыми поддерживается строгое соблюдение верховенства права.

Хотелось бы завершить свое выступление признанием замечательной работы, проделанной Нигерией на посту Председателя Совета в апреле месяце. Мы удовлетворены тем, что сегодня днем мы будем принимать проект резолюции по этому вопросу. Нам хотелось бы, чтобы инклюзивность этого процесса была более явной и очевидной, поскольку мы считаем обеспечение безопасности неотъемлемой частью более обширного процесса преобразований. Как бы то ни было, мы выражаем ей свое признание и поддержку, а также нашу убежденность в том, что нам надлежит и впредь проводить работу в этой сфере.

Сэр Марк Лайалл Грант (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за Вашу инициативу организовать эти важные прения и за Ваше руководство ими. Поблагодарить хотелось бы также и Генерального секретаря за проведенный им ранее сегодня информативный брифинг.

Когда людям задают вопрос, что они считают для себя самым важным, они отвечают, что важнее

всего для них личная моральная и физическая безопасность и доверие к тем, кто такую безопасность обеспечивает. Сегодня мы признаем этот факт принятием первого проекта резолюции Совета Безопасности, касающегося реформы сектора безопасности. Соединенное Королевство радо быть одним из авторов проекта резолюции.

Когда граждане находятся в безопасности, странам удастся оправляться от конфликтов и развивать свою экономику. Сьерра-Леоне и Тимор-Лешти служат примерами успеха в том, как упорство в реформировании сектора безопасности той или иной страны в рамках более широких усилий по укреплению верховенства права служит закладке основ для дальнейшего роста этих стран. И наоборот, во многих странах, где наблюдается возобновление конфликтов — таких как Центральноафриканская Республика и Южный Судан, — одним из основных факторов, способствующих насилию, служит развал силовых структур или неэффективное управление ими.

Одна из наиболее острых проблем, стоящих перед Организацией Объединенных Наций в деле реформирования сектора безопасности, заключается в том, как проводить такие реформы в тех ситуациях, когда произошел полный развал государственной власти, когда все еще оспаривается ее политическая легитимность и когда упорно продолжается жестокое насилие. В таких местах, как Ливия, Сомали и Центральноафриканская Республика, миссии Организации Объединенных Наций пытаются справиться со сложными задачами реформирования сектора безопасности в чрезвычайно нестабильной обстановке.

Наша конечная цель должна заключаться в создании дееспособных, подотчетных и ответственных силовых структур при полностью ответственном отношении к этому делу национальных властей. Но на ранних этапах процесса реформ нам надо проявлять реализм в том, чего мы можем достичь, и определять приоритетность и очередность мероприятий соответствующим образом. В обстановке насилия и нестабильности обеспечение безопасности не может ждать проведения реформ обеспечивающих ее структур. В таких ситуациях внимание должно быть сосредоточено непосредственно на обуздании насилия и на защите гражданского населения. В краткосрочном плане мы должны стремиться стабилизировать обстановку,

одновременно стараясь создать условия для надежного политического урегулирования и долгосрочной реформы сектора безопасности.

Слишком часто мы беремся за огульное реформирование сектора безопасности при отсутствии необходимых для того политических условий. Мы обучаем, комплектуем личным составом и снаряжаем силы безопасности без учета того, как это скажется на непрочном политическом балансе в соответствующей стране, или того, как эти силы безопасности воспринимаются теми гражданами, защищать которых они уполномочиваются. Иногда наше стремление сделать хотя бы что-нибудь, оборачивается больше вредом, чем добром, и в еще большей мере способствует обострению нестабильности. Мы в состоянии избегать таких ошибок.

Во-первых, мы, как члены Совета, обязаны наделять миссии более ясными, более надежными мандатами, приоритетность и последовательность мер в которых лучше подчинена наиболее насущным потребностям обеспечения безопасности. На ранних этапах развертывания той или иной миссии нам не следует стремиться проводить дорогостоящую деятельность по реформированию сектора безопасности. Мы должны сосредоточиться на наиболее насущных задачах стабилизации обстановки.

Во-вторых, миссиям нельзя допускать отделения оказываемых ими добрых услуг и выполняемых ими политических функций от выполнения задач по реформированию сектора безопасности. Названные две функции тесно взаимосвязаны. Специальным представителям Генерального секретаря следует стараться создавать политическое пространство для реформирования силовых структур и заручаться обязательствами руководства страны способствовать проведению таких реформ. Аналогичным образом, быстрое проведение в секторах безопасности тех или иных мер к тому, чтобы обуздать насилие, защитить гражданское население и укрепить доверие между гражданами и государственными властями, может способствовать упрочению проводимых политических процессов и национального диалога. Если прилагать такие усилия рационально, то они могут взаимодополнять друг друга.

В-третьих, миссии Организации Объединенных Наций не способны успешно проводить реформу сектора безопасности в одиночку. Для

эффективного вмешательства в дело преобразования силовых структур надлежит задействовать весь набор имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций инструментов — в области политики, миростроительства, обеспечения безопасности и развития. Для этого мы должны укреплять внутренние механизмы Организации Объединенных Наций — как на местах, так и в Центральных учреждениях — для координации деятельности по реформированию сектора безопасности. Помимо этого Организации Объединенных Наций надо углублять ее партнерские отношения с такими региональными организациями, как Африканский союз и Европейский союз, которые способны выполнять немаловажную роль в выполнении задач реформирования сектора безопасности.

Соединенное Королевство будет и впредь оказывать поддержку реформированию сектора безопасности в любой части планеты. Мы выполняем свое обещание выделять на зарубежную помощь 0,7 процента нашего валового национального дохода. Мы являемся единственной в Группе 20 страной, которая это делает. По меньшей мере 30 процентов этой помощи расходуется в государствах, затронутых конфликтами. За последнее десятилетие мы выделили 278 млн. долл. США на поддержку программ в области обеспечения безопасности и правосудия в 25 странах в различных регионах мира. Например, в Демократической Республике Конго одна из проводимых Соединенным Королевством программ способствует наращиванию потенциала и усилению подотчетности конголезской национальной полиции иго сектора внутренней безопасности с особым упором на нужды женщин и девочек.

Соединенное Королевство относится к делу обеспечения безопасности и доступа к правосудию как к одной из основных услуг, наравне со здравоохранением и просвещением, и как к одному из основных прав, признанных во Всеобщей декларации прав человека. Во всей проводимой Соединенным Королевством деятельности в области безопасности и правосудия мы занимаем подход, сосредоточенный на людях — не только на государственной безопасности, но и на том, как отдельные люди переносят отсутствие безопасности и какой они имеют доступ к правосудию.

Я еще раз благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений и за представление важного проекта резолюции, который должен быть

принят сегодня днем. Создание и укрепление в выходящих из конфликта странах ответственных и вовремя реагирующих служб безопасности должно оставаться одним из приоритетов Совета с тем, чтобы все и повсюду могли жить в условиях безопасности и свободы от насилия.

Г-н О Джун (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Республика Корея выражает признательность Нигерии за инициативу по созыву этих открытых прений и благодарит Вас, г-н Председатель, за личное участие в этом заседании. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его всеобъемлющий брифинг по вопросу реформирования сектора безопасности (РСБ).

Реформирование сектора безопасности является важнейшим механизмом предотвращения конфликтов и постконфликтного миростроительства, важность которого возрастает при рассмотрении Советом Безопасности миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий. Однако на практике нормативная деятельность по проведению РСБ часто размывается в ходе оперативного процесса. В целях сближения позиций соответствующих заинтересованных сторон и оказания более эффективной поддержки процессу реформирования сектора безопасности в обзоре стратегии РСБ должно уделяться внимание различным аспектам.

Во-первых, невозможно переоценить значение национальной ответственности. Однако национальная ответственность предполагает определенную степень национального единства. В ситуациях, когда недовольство и враждебность не могут быть урегулированы путем примирения посредством традиционных механизмов отправления правосудия, нельзя ожидать, что реформирование сектора безопасности приведет к желаемым результатам. Без широкой поддержки оно вряд ли увенчается успехом. Поэтому правительства принимающих стран должны уделять приоритетное внимание вопросу национального примирения с целью создания условий, благоприятствующих проведению устойчивой реформы сектора безопасности.

Во-вторых, реформирование сектора безопасности должно осуществляться в соответствии с принципами верховенства права и благого управления. Его целью должно быть не оказание поддержки отдельным режимам, а укрепление систем безопасности и судопроизводства обществ в целом.

В этой связи мы надеемся, что Организация Объединенных Наций и принимающие страны будут стремиться выработать максимальное общее понимание обоснований, целей и стратегий РСБ с учетом конкретных условий каждой страны.

В-третьих, концепция и охват РСБ продолжают претерпевать изменения. Поэтому мы должны достичь равновесия между расширением охвата и сосредоточением усилий с точки зрения подхода, ориентированного на достижение результатов. В более широком контексте РСБ является связующим элементом, последовательно охватывающим стадии предотвращения конфликтов, поддержания мира, миростроительства и развития. С учетом своего многопланового характера Организация Объединенных Наций является наиболее подходящим органом для координации всеобъемлющего и эффективного реагирования. Механизмы общесистемного подхода Организации Объединенных Наций, в том числе межучрежденческая целевая группа по реформе сектора безопасности, должны получить дальнейшее развитие. В целях достижения оптимальных результатов свои партнерские отношения должны также укреплять региональные и субрегиональные организации, а также сообщества доноров.

Наконец, я хотел бы вновь выразить признательность председательствующей Нигерии за руководство работой Совета, благодаря которому мы вплотную подошли к принятию первого в истории проекта резолюции по реформированию сектора безопасности, чему способствовало распространение в 2011 году заявления Председателя (S/PRST/2011/19), автором которого также являлась Нигерия. Мы считаем, что Совету Безопасности следует продолжать разработку концепции РСБ в качестве одного из ключевых элементов в деле поддержания международного мира и безопасности.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай благодарит Нигерию за инициативу по созыву этих открытых прений по вопросу о реформировании сектора безопасности (РСБ) и приветствует Вас, г-н Председатель, на руководящем посту в ходе сегодняшнего заседания. Я хочу также поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за проведенный им брифинг.

Поддержание международного мира и безопасности является одной из целей Организации

Объединенных Наций, закрепленных в ее Уставе, и, следовательно, краеугольным камнем деятельности Организации. Создание стабильной, устойчивой и безопасной обстановки является главной предпосылкой и основой обеспечения общей безопасности, содействия экономическому и социальному развитию и достижения прогресса в различных областях в постконфликтных странах. Содействие со стороны Организации Объединенных Наций усилиям стран, переживших конфликты и восстанавливающих эффективный и профессиональный сектор безопасности, не только имеет чрезвычайно важное значение для самих этих стран, но и может помочь Организации и Совету Безопасности лучше осуществлять свои священные обязанности, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций.

В последние годы в рамках своей деятельности по поддержанию мира и миростроительству в таких местах, как Демократическая Республика Конго, Либерия и Сьерра-Леоне, Организация Объединенных Наций решительно поддерживает усилия, направленные на реформирование сектора безопасности в этих странах, и мобилизовала международное сообщество для оказания им более активной помощи. Помимо этого, она продолжает тесно сотрудничать с региональными организациями. Все это привело к позитивным результатам. Среди государств-членов растет всеобщее понимание важности РСБ. Все стороны приняли активное участие в обсуждениях РСБ с помощью таких механизмов, как Комиссия по миростроительству, Специальный комитет по операциям по поддержанию мира и Группа друзей по реформе сектора безопасности, в рамках которых осуществляется обмен предложениями и рекомендациями по улучшению работы Организации Объединенных Наций в этой области. Секретариат также провел напряженную работу по анализу своего опыта, совершенствованию методов работы и укреплению межучрежденческой координации посредством таких механизмов, как целевая группа по реформе сектора безопасности и Группа по вопросам реформы сектора безопасности, достигнув в этих областях эффективных результатов.

Тем временем по мере изменения ситуации Организация Объединенных Наций сталкивается с различными новыми проблемами и вызовами, возникающими в процессе оказания помощи

с осуществлением РСБ. Я хотел бы остановиться на следующих четырех моментах, касающихся выявления наилучших методов поддержки усилий стран, переживших конфликт.

Во-первых, Организация Объединенных Наций должна уважать пожелания соответствующих стран и соблюдать принцип национальной ответственности. Обеспечение национальной безопасности подпадает под принцип национального суверенитета. Предлагая оказать поддержку странам, пережившим конфликты, в осуществлении реформы сектора безопасности, Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны неизменно соблюдать принцип национальной ответственности и проводить конструктивное обучение в области наращивания потенциала и оказывать консультационную помощь на основе полного уважения желаний соответствующих стран. Не существует универсально применимого передового опыта в области РСБ; может существовать лишь формула, которая наилучшим образом соответствует конкретной ситуации, сложившейся в отдельной стране. В связи с этим, предлагая помощь, международное сообщество должно в полной мере учитывать конкретные потребности и ситуацию каждой отдельно взятой страны.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций должна в целом улучшить процесс планирования при предоставлении помощи в ходе осуществления РСБ в странах, переживших конфликт. Не может быть никаких сомнений в важности РСБ, но она не является панацеей и не может сама по себе полностью изменить в стране обстановку в плане безопасности. Организация Объединенных Наций должна помочь заинтересованным странам включить РСБ в свои комплексные стратегии развития, с тем чтобы эта реформа могла осуществляться на комплексной и взаимодополняющей основе наряду с проведением политического процесса, осуществлением национального примирения, укреплением верховенства права, искоренением нищеты и достижением экономического развития. Только таким образом Организация Объединенных Наций может помочь странам достичь прочного мира и устойчивого развития.

В-третьих, Организация Объединенных Наций должна использовать свои преимущества путем координации усилий всех заинтересованных сторон. В настоящее время в процессе реформирования

сектора безопасности принимают участие многие субъекты и заинтересованные стороны. В то же время, Организация Объединенных наций должна выступать координатором действий государств и потенциальных доноров. Вместе с тем, Организация должна поощрять государства-члены к активному участию в обсуждении реформ в секторе безопасности, используя такие форумы, как Комиссия по миростроительству, Специальный комитет по операциям по поддержанию мира и Группа друзей по реформе сектора безопасности. Одновременно следует полностью задействовать потенциал таких механизмов, как Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности, и, в интересах более эффективного взаимодействия, более четко определить обязанности и усилить координацию действий различных подразделений Секретариата.

В-четвертых, Организация Объединенных Наций должна уделять приоритетное внимание вопросам координации и укрепления сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями. За прошедшие годы региональные и субрегиональные организации — и особенно Африканский союз — проделали огромную работу по оказанию помощи странам, преодолевающим последствия конфликта. Они, как никто, способны понять ситуацию и обладают богатым опытом. В целях развития сотрудничества по реформе сектора безопасности с региональными и субрегиональными организациями Организация Объединенных Наций должна шире использовать семинары, учебные курсы и обмен личным опытом. Кроме того, Организация должна чаще обращаться к опыту своих собственных успехов и положительным примерам из своей собственной практики и активнее поддерживать и мотивировать участие этих организаций в работе на соответствующих направлениях.

Г-жа Мурмокайте (Литва) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотела бы поблагодарить делегацию Нигерии за организацию сегодняшних открытых прений и за подробную концептуальную записку (S/2014/238, приложение). Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его утренний брифинг.

Моя делегация приветствует первую в своем роде резолюцию Совета Безопасности по вопросу о реформировании сектора безопасности (РСБ),

принятие которой отражает растущее понимание важности этого вопроса среди членов Совета.

Моя делегация присоединяется к заявлению наблюдателя от Европейского союза.

Реформа сектора безопасности может показаться вопросом чисто техническим, однако ее самое непосредственное отношение и собственно к безопасности, и к жизням миллионов людей вполне очевидно. Необходимость реформы становится особенно неотложной в тот момент, когда солдат или полицейский, чьим единственным назначением должно быть честное и достойное служение своей стране и своему народу, начинает вести себя как бандит и, пользуясь своей формой и оружием, запугивает измученных мирных жителей и вымогает то небольшое, что у них еще остается; и когда институты безопасности, призванные обеспечивать защиту и безопасность, превращаются в аппарат пыток, насильственных исчезновений и тирании.

Стратегии реформирования сектора безопасности, зачастую слишком развернутые и сложные, призваны давать ответы на весьма реальные вопросы в весьма реальных ситуациях. Как возродить доверие к людям в форме, которые еще недавно несли в местные общины страх и произвол, насилие и избивая женщин, девочек, мальчиков и мужчин? Как вернуть детство малолетнему солдату, чья жизнь пока что научила его только тому, что убивать и калечить других — единственный способ выжить? Как убедить правительство, которое опирается на полувоенные формирования и привыкло не замечать казнокрадства и прочих злоупотреблений, в том, что вложение сил и средств в создание подотчетного сектора безопасности принесет куда большие дивиденды — стабильность, безопасность и, в конечном счете, голоса избирателей? Построение надежного мира требует надежных ответов на эти и многие другие вопросы, так или иначе связанные с реформированием сектора безопасности.

Когда-то считавшееся частью стратегии вывода миротворческих миссий, сегодня реформирование сектора безопасности широко признано как неотъемлемая составляющая стратегий предупреждения конфликтов, усилий по предотвращению их рецидивов и миростроительства. Реформирование сектора безопасности — это еще и важнейший элемент правопорядка, поддержание которого вряд ли возможно без эффективного и подотчетного

сектора безопасности, действующего в интересах населения.

Как отмечено в концептуальной записке, не следует забывать и о связи реформы сектора безопасности с другими смежными вопросами — такими, например, как борьба с незаконными потоками и дестабилизирующим эффектом накопления стрелкового оружия. В частности, необходимо тесно увязывать реформу сектора безопасности с программами разоружения, демобилизации и реинтеграции и предоставлять бывшим комбатантам альтернативные источники средств к существованию, как, например, это делает при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций Афганская программа мира и реинтеграции, предлагающая боевикам повстанцев возможность сложить оружие и вернуться в свои общины.

Хотя Организация Объединенных Наций располагает внушительным набором инструментов для оказания помощи государствам-членам, в долгосрочной перспективе их национальная ответственность остается ключевым элементом легитимности и прочности любых усилий по реформированию сектора безопасности. Именно национальные правительства должны осуществлять как общесекторальные преобразования, так и реформирование отдельных компонентов, таких как вооруженные силы, полиция, правоохранительные органы, органы правосудия и исправительные учреждения, дополняя их горизонтальными мерами по борьбе с коррупцией, совершенствованию методов управления, обеспечению подотчетности и защите прав человека.

Как справедливо отмечено в докладе Генерального секретаря (S/2013/480), Организация Объединенных Наций должна видеть, что реформа сектора безопасности, которую она поддерживает, осуществляется на основе инклюзивности и подотчетности и способствует укреплению «общественного договора» между государством и обществом. Условием достижения этой цели является вовлечение в процесс реформирования сектора безопасности всех сторон в конфликте и всех сегментов общества, включая женщин, молодежь и наименее защищенные группы населения.

Как отмечается в докладе Генерального секретаря, успех или неудача реформы сектора безопасности во многом зависят от более широкого

контекста социальных преобразований, включающего национальный диалог, усилия по примирению или инициативы в сфере отправления правосудия в переходный период, требующие подлинной инклюзивности. Раз за разом мы наблюдаем, как исключение тех или иных вооруженных группировок из процесса реформирования сектора безопасности приводит к возникновению постоянной угрозы для общин, что в конечном итоге подрывает весь мирный процесс.

Все национальные заинтересованные стороны должны принимать реальное участие в процессе реформ, потому что доверие общества к институтам безопасности может быть восстановлено только при том условии, что прошлые злоупотребления не замалчиваются и должная ответственность виновных обеспечена. И здесь ключевое значение имеет увязка эффективности и транспарентности реформ в секторе безопасности с обеспечением правосудия и ответственности за прошлые преступления.

Не меньшее значение имеет и самая строгая проверка тех, кто будет реинтегрирован в структуры безопасности в ходе реформы самого сектора. Как мы уже отмечали ранее, поголовные амнистии способны подорвать успех реформы сектора безопасности и обострить возможное чувство неуверенности у местного населения в случае, если лица, виновные в совершении серьезных преступлений, включая преступления против человечности или массовые изнасилования, окажутся в новых структурах безопасности и правоохранительных органах.

Для того чтобы участие Организации Объединенных Наций было максимально эффективным, а международные усилия соответствовали конкретным нуждам каждой страны, необходимо знать, насколько те или иные меры оказались полезными, какие меры были эффективны и почему они были эффективны именно в данной ситуации. Как справедливо отмечено в концептуальной записке, оценки только количественных элементов реформы не достаточно, и нам, возможно, придется искать способы оценки более глубоких изменений. Сложность оценки результативности не должна мешать нам ее получить. Поэтому мы приветствуем усилия Кот-Д'Ивуара и Либерии по разработке комплекса индикаторов и контрольных показателей для наблюдения за осуществлением национальных стратегий по реформе сектора безопасности.

Кроме того, система Организации Объединенных Наций должна постоянно оценивать эффективность и слаженность своих собственных усилий по содействию государствам-членам и учитывать извлеченные уроки. В связи с этим мы с удовлетворением отмечаем, что в проекте резолюции, который мы будем принимать позднее, признается необходимость дальнейшего совершенствования методов отслеживания и оценки инициатив в области реформирования сектора безопасности силами Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности и операций Организации Объединенных Наций с целью обеспечения эффективности поддержки, оказываемой правительствам.

В заключение я хотела бы отметить Группу друзей по реформе сектора безопасности под руководством Словакии и Южной Африки, за те усилия, благодаря которым к этому вопросу было привлечено то внимание, которого он заслуживает. Мы отмечаем также важный вклад Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности, объединяющей уже 14 учреждений Организации и Межучрежденческую группу поддержки реформы сектора безопасности, занимающихся разработкой всестороннего, целостного и согласованного подхода Организации Объединенных Наций к вопросам реформирования сектора безопасности. Совет может рассчитывать на поддержку нашей делегации в его дальнейших усилиях в этом важном направлении.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы напомнить выступающим о необходимости ограничивать продолжительность их выступлений четырьмя минутами, с тем, чтобы Совет мог оперативно выполнить свою работу. Делегациям, подготовившим пространные выступления, предлагается распространить их тексты в письменном виде, а в Совете выступать с их сокращенными вариантами.

Слово предоставляется заместителю премьер-министра и министру иностранных дел и европейской интеграции Черногории.

Г-н Лукшич (Черногория) (*говорит по-английски*): Позвольте мне, прежде всего, поблагодарить делегацию Нигерии за столь успешное руководство работой Совета в этом месяце. Мы благодарим Генерального секретаря за его брифинг и за его второй доклад

и рекомендации по вопросу о реформе сектора безопасности (S/2013/480). Черногория особо приветствует принятый сегодня днем проект резолюции, которая, мы уверены, будет способствовать усилению роли Организации Объединенных Наций в осуществлении программы реформирования сектора безопасности (РСБ).

Черногория полностью присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза. Однако я хотел бы сделать некоторые дополнительные замечания в своем национальном качестве.

Спустя семь лет после первого заявления Председателя Совета Безопасности по этому вопросу (S/PRST/2007/3), наше понимание реформы сектора безопасности (РСБ) значительно изменилось. Мы понимаем, что РСБ — это не просто мероприятия, которые нацелены на повышение уровня профессионализма отдельных основных структур безопасности, таких как полиция, службы охраны, пограничного контроля и ликвидации гражданских чрезвычайных ситуаций, среди прочего. Она действительно охватывает гораздо более широкий круг вопросов. Чтобы сделать сектор безопасности поистине эффективным, законным и подотчетным, нам необходимо подходить к РСБ на основе более широкого, комплексного подхода, который должен соответствовать ценностям и принципам демократии, верховенства права, благого управления и соблюдения прав человека права.

Основная цель РСБ заключается в содействии обеспечению того, чтобы население чувствовало себя в большей безопасности. Однако для обеспечения безопасности и стабильности общества с учетом их тесной взаимосвязи мы должны рассматривать РСБ через призму безопасности и развития. В этом контексте угрозы безопасности следует устранять совместными усилиями на основе комплексного подхода с учетом взаимосвязи развития, поддержания мира, миростроительства, верховенства права и прав человека. Это позволит нам обеспечить прочный мир в обществах, которые смогут выиграть от усилий по РСБ.

С учетом накопленного обширного опыта и знаний Организация Объединенных Наций в рамках своей межучрежденческой Целевой группы по реформе сектора безопасности имеет все возможности для оказания такой комплексной и

специализированной поддержки усилиям государств-членов, предпринимаемым на национальном уровне. Кроме того, как отмечается в последнем докладе Генерального секретаря:

«Ввиду увеличения численности и разнообразия субъектов, которые оказывают поддержку в реформировании сектора безопасности, необходимо углублять и расширять партнерства» (S/2013/480, *стр.* 3).

Я хотел бы поддержать сигнал, направляемый в сегодняшнем проекте резолюции о том, что реформа сектора безопасности имеет решающее значение для борьбы с безнаказанностью за серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, ибо это жизненно важный стимулирующий фактор успешного проведения РСБ.

Мы всецело согласны с оценкой Генерального секретаря о том, что

«опыт показал, что состоятельность усилий по осуществлению реформы сектора безопасности зависит от политической среды, в которой эта реформа осуществляется» (*там же, стр.* 2).

Именно в этом плане инклюзивность является одним из важнейших факторов успешного осуществления РСБ. Чтобы процессы РСБ носили преобразующий и устойчивый характер, они должны содействовать инклюзивности, в том числе в организационном строительстве, при этом правительства принимающих стран призваны играть первостепенную роль. Это предполагает активное участие национальных и местных властей, а также парламентов, общин, гражданского общества, научных кругов и женских групп. Только таким образом можно закрепить политические реформы и создать условия для национального диалога, усилий по примирению и других инициатив в области развития. Кроме того, следует уделять такое же внимание обеспечению транспарентности, подотчетности и эффективного управления и надзора в целях укрепления верховенства права и целостности служб безопасности.

В полной мере осознавая эту динамику, Черногория упорно добивается улучшения общего функционирования своего сектора безопасности, с тем чтобы быть в состоянии успешно реагировать на угрозы нашего времени. Наряду с активной кампанией и мероприятиями в области верховенства права в качестве нашего национального приоритета,

мы осуществляем дальнейшие реформы сектора безопасности и службы разведки. В результате недавно было принято новое законодательство, с тем чтобы национальные органы безопасности и служба военной разведки работали в соответствии с международными стандартами и на основе передового опыта.

Осознавая современные вызовы в области кибертерроризма, мы осуществляем стратегию обеспечения кибербезопасности на период 2013–2017 годов и другие нормативные акты, связанные с кибербезопасностью. Осуществление закона о парламентском надзоре секторов безопасности и обороны будет способствовать дальнейшему укреплению законодательной и надзорной роли парламента Черногории. Мы также принимаем участие в Программе по усилению мер по борьбе с коррупцией, которая направлена на наращивание потенциала по борьбе с коррупцией в секторе безопасности. Черногория также привержена осуществлению мер, связанных с гендерным равенством, с особым упором на резолюцию 1325 (2000), а также подготовке персонала по вопросам гендерного насилия.

В заключение позвольте мне выразить нашу твердую поддержку полного осуществления первой в истории отдельной резолюции по РСБ и всех усилий системы Организации Объединенных Наций, которые подкрепляют мероприятия Группы друзей РСБ и которые направлены на содействие дальнейшему продвижению вперед концепции РСБ в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Норвегии.

Г-н Браттскар (Норвегия) (*говорит по-английски*): Я выступаю от имени стран Северной Европы: Дании, Финляндии, Исландии, Швеции и Норвегии.

Нет никаких сомнений в том, что реформа сектора безопасности (РСБ) крайне важна для предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства. Ее значение растет. Отсутствие профессиональных, устойчивых и дееспособных органов безопасности и правосудия является основной причиной конфликтов и их возобновления. Это также затрудняет процесс урегулирования конфликтов, стабилизации обстановки и долгосрочного миростроительства. Отсутствие безопасности

и правосудия существенно сказывается на жизни отдельных людей. Это ограничивает их устремления и потенциал, а также их возможности вырваться из нищеты. Эффективно функционирующая система безопасности и правосудия является необходимым условием для развития.

Эффективное оказание услуг в области верховенства права, благого управления и подотчетности имеет большое значение для продвижения вперед повестки дня по РСБ. Безопасность человека должна занимать центральное место в этих усилиях. Мы придаем большое значение гендерному аспекту в рамках РСБ и борьбе с сексуальным насилием. Организация Объединенных Наций играет важную роль в продвижении вперед РСБ. Мы уже давно поддерживаем нормативную деятельность Организации Объединенных Наций по РСБ, а также ее помощь государствам-членам, особенно в странах, затронутых кровопролитными конфликтами. Мы приветствуем доклад Генерального секретаря по РСБ, опубликованный в августе 2013 года (S/2013/480).

Организация Объединенных Наций добилась большого прогресса в укреплении согласованности и эффективности своих действий в поддержку РСБ. Мы приветствуем инициативы, направленные на укрепление сотрудничества между Программой развития Организации Объединенных Наций и Департаментом операций по поддержанию мира в этом направлении, в частности в рамках глобального координационного центра. Северные страны выражают признательность Организации Объединенных Наций за проведение новой политики в отношении полицейской работы в рамках миротворческих операций. Мы будем и впредь поддерживать эти усилия, в том числе в условиях Африки.

Необходимо включать принципы РСБ в более широкие механизмы взаимодействия, такие как реформы государственной службы, стратегии сокращения масштабов нищеты, посредническая деятельность, мирные соглашения, разработка программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и осуществления, с тем чтобы обеспечить необходимую политическую поддержку РСБ и надлежащую основу для средне- и долгосрочных инициатив. Нам необходимо наращивать потенциал миссий Организации Объединенных Наций по РСБ. Совет Безопасности несет ответственность за увязку мандатов и ожиданий с необходимыми ресурсами.

Реформа сектора безопасности — это не просто чисто техническое мероприятие. По сути, речь идет об укреплении доверия между населением и теми, кому доверено защищать их. Поэтому поддержка реформы сектора безопасности должна быть лучше увязана с более широкими процессами преобразований, такими как примирение, политический диалог и посредническая деятельность. Поэтому мы призываем повысить значимость реформы сектора безопасности в качестве стратегического приоритета в структурах и операциях миссий Организации Объединенных Наций, в том числе посредством добрых услуг старших должностных лиц Организации Объединенных Наций.

Невозможно обеспечить устойчивость РСБ без национальной ответственности. Кроме того, мы полностью согласны с тем, что необходимо укреплять региональную ответственность за осуществление процессов РСБ. Мы призываем Организацию Объединенных Наций и впредь укреплять свои партнерские отношения с региональными организациями, такими как Африканский союз. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы поблагодарить Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств за их участие в РСБ, и мы надеемся и впредь с ними сотрудничать. Кроме того, мы приветствуем работу Группы друзей Организации Объединенных Наций по проведению РСБ, которая способствует обеспечению широкого диалога и согласованности действий. Необходимо обеспечить наличие надлежащих профессиональных навыков во всех секторах правительства, с тем чтобы оказывать поддержку мероприятиям по РСБ. Северные страны рассматривают пути содействия достижению этой цели.

И наконец, я хотел бы подчеркнуть, что РСБ касается не только стран, выходящих из состояния конфликта. На самом деле, РСБ актуально для любой страны. Обзор и реформа служб безопасности и правосудия должны стать неотъемлемой частью государственной политики и благого управления во всех странах.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Словакии.

Г-н Бурьян (Словакия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность Нигерии за организацию этих важных открытых прений по реформе сектора безопасности (РСБ), с

тем чтобы принять первую в истории резолюцию по РСБ, которую Словакия решительно поддерживает и намерена стать одним из ее соавторов. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его вдохновляющее выступление, а также за его опубликованный в прошлом году доклад по РСБ (S/2013/480), в котором сформулировано четкое видение путей продвижения вперед.

Словакия всецело присоединяется к заявлению, которое г-н Томас Майр-Хартинг сделает от имени Европейского союза и его государств-членов. Кроме того, в моем национальном качестве я хотел бы поделиться некоторыми соображениями.

Словакия гордится тем, что в системе Организации Объединенных Наций она является одним из инициаторов вопроса о реформе сектора безопасности. В этой связи я также с гордостью отмечаю, что первые прения Совета Безопасности по этому вопросу состоялись под нашим председательством в феврале 2007 года (см. S/PV.5632). За семь лет, которые прошли с тех пор, Организация добилась замечательных свершений. Такой прогресс представляется абсолютно необходимым, особенно если учесть, что число рассматриваемых Советом Безопасности ситуаций растет. Мы с удовлетворением отмечаем, что в проекте резолюции, который мы сегодня примем, предпринимается попытка найти конкретные подходы к выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря по РСБ.

Для поддержки всестороннего и стабильного выполнения содержащихся в докладе рекомендаций Словакия готова к партнерству, о котором говорится в докладе Генерального секретаря. Мы стараемся расширить три вида партнерства: между государствами-членами, между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, а также между Организацией Объединенных Наций, государствами-членами и гражданским обществом.

Во-первых, как основатель и сопредседатель Группы друзей РСБ, Словакия, учитывая свой опыт преобразований, прилагает большие усилия для углубления среди государств-членов понимания РСБ и связанных с ней процессов, осуществляемых Организацией Объединенных Наций. Проводя регулярные встречи и разные мероприятия, мы стремимся сформировать консенсус относительно

повестки дня Организации Объединенных Наций в области РСБ. Для примера отмечу, что презентация Комплексных технических руководящих записок в Нью-Йорке в декабре 2012 года, а в Женеве в марте 2013 года, а также заседание высокого уровня по второму докладу Генерального секретаря по РСБ, которое состоялось в ноябре 2013 года в Нью-Йорке, дали возможность государствам-членам ознакомиться с приоритетами дальнейшей разработки подхода Организации Объединенных Наций к РСБ.

Во-вторых, Словакия прилагает усилия для укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Нам, естественно, нужно искать пути активизации сотрудничества Организации Объединенных Наций по вопросам РСБ с Африканским союзом, Европейским союзом, Организацией североатлантического договора и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Словакия была соорганизатором двух мероприятий, проведенных в Африке с целью укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по вопросам РСБ, и мы планируем в ближайшем будущем продолжить эту работу. Словакия старается активизировать сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ. В июле этого года Словакия в партнерстве со Швейцарией, которая сейчас председательствует в ОБСЕ, проведет совместное Организации Объединенных Наций/ОБСЕ мероприятие по РСБ.

В-третьих, Словакия также прилагает усилия для дальнейшего укрепления рабочего партнерства между Организацией Объединенных Наций, государствами-членами и гражданским обществом. Гражданское общество должно участвовать в каждом этапе работы, начиная с разработки общенационального видения безопасности, осуществления реформаторских процессов и заканчивая обзором прогресса. Совсем недавно мы обсуждали эти вопросы на международных конференциях и семинарах, в том числе на мероприятии, которое было посвящено всеохватности РСБ и организовано в Нью-Йорке вместе с правительствами Японии и Танзании. В этой связи я хотел бы отметить эффективное участие экспертов неправительственных организаций и поддержку со стороны этих организаций. Словакия, в частности, уже давно поддерживает отношения партнерства с женевским Центром демократического контроля над вооруженными силами и его консультативной группой по сектору

международной безопасности. Они, и это я особо подчеркиваю, оказали ценную поддержку в проведении многих мероприятий по РСБ, а также предоставили помощь отдельным странам в проведении РСБ. Своими профессиональными рекомендациями они в большой мере способствовали разработке Комплексных технических руководящих записок Организации Объединенных Наций.

Я хотел бы коснуться трех моментов, которые, по моему мнению, заслуживают особого внимания при определении путей продвижения вперед. Эти моменты касаются укрепления главного потенциала Организации Объединенных Наций в области оказания поддержки, координации ее поддержки и обзора прогресса в ее работе на местах.

Во-первых, существует необходимость в усилении внутреннего потенциала Организации Объединенных Наций. Значительное увеличение количества подразделений, занимающихся в миротворческих операциях и специальных политических миссиях вопросами РСБ, а также более активное включение в мандаты миссий полномочий по поддержке связанных с РСБ задач говорят о реальной необходимости увеличения ресурсов. Я призываю продолжать укреплять потенциал Организации Объединенных Наций в области оказания слаженной поддержки, в том числе укреплять Группу по вопросам РСБ Департамента операций по поддержанию мира. Работа в этом направлении, по нашему мнению, позволит продвинуть сотрудничество на местах и расширить возможности в плане обеспечения государствам-членам надлежащего руководства и необходимой им помощи.

Во-вторых, Организации Объединенных Наций следует продолжать усиливать свой координационный потенциал в области оказания поддержки РСБ по принципу «единство действий». Тут уже достигнут значительный прогресс. Помимо усилий Межучрежденческой целевой группы по РСБ и Группы по вопросам РСБ Департамента операций по поддержанию мира, которая выполняет функции секретариата этой Межучрежденческой целевой группы, я хотел бы особо отметить Комплексные технические руководящие записки. Они стали своеобразной вехой в продвижении подхода «Единство действий», направленного на поддержку национальных усилий государств-членов в области РСБ. Наконец, мы полностью поддерживаем просьбу Совета Безопасности, чтобы специальные

представители Генерального секретаря включали вопросы РСБ в свои добрые услуги.

В-третьих, укрепляя свой потенциал в области тщательного анализа прогресса в плане РСБ и используя для этого систематические процессы мониторинга и оценки, Организация Объединенных Наций может не только улучшить свою работу с учетом извлеченных уроков, но также может обеспечить наиболее эффективное, результативное и рациональное распределение своих ресурсов. В этой связи я приветствую усилия, которые Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по РСБ прилагает для подготовки отдельной подробной технической руководящей записки по вопросам мониторинга и оценки.

В заключение, я хотел бы заверить Вас, Сэр, в том, что Словакия будет продолжать поддерживать усилия Генерального секретаря по формированию в Организации Объединенных Наций единого подхода к РСБ в качестве важного элемента, содействующего поддержанию прочного международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Южной Африки.

Г-жа Мксакато-Дизеко (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Моя делегация хотела бы поздравить Федеративную Республику Нигерия с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Мы благодарим Нигерию за дальновидное решение сосредоточить внимание на реформе сектора безопасности (РСБ) в качестве главной темы этого месяца. Мы также благодарим Нигерию за инициирование первого проекта резолюции по этому вопросу, и мы заявляем, что Южная Африка его поддерживает.

Мы хотели бы, кроме того, поблагодарить Генерального секретаря за его заявление. Мы приветствуем его второй доклад по РСБ (S/2013/480) и намерены играть активную роль в выполнении содержащихся в нем рекомендаций.

Южная Африка придает большое значение РСБ. Нигерия вместе с Южной Африкой в мае 2010 года организовала форум высокого уровня по перспективам реформы сектора безопасности. В октябре 2012 года в развитие итогов этого форума был проведен еще один форум высокого уровня на этот раз по вопросам партнерства в области реформы

сектора безопасности в Африке. Информация о результатах этих форумов была представлена Генеральному секретарю.

Кроме того, в ноябре 2013 года Южная Африка и Словакия организовали заседание высокого уровня Группы друзей РСБ, на котором состоялась презентация последнего доклада Генерального секретаря по РСБ и были обсуждены пути продвижения вперед в деле выполнения рекомендаций, содержащихся во втором докладе Генерального секретаря.

Мы отмечаем, что в докладе говорится о некоторых достижениях, как, например, предоставление поддержки странам в разработке национальной политики, стратегий и планов, содействие национальному диалогу по вопросам, касающимся реформы сектора безопасности, оказание помощи национальным властям в разработке исполнительных и надзорных механизмов, а также оказание поддержки странам в координации и мобилизации ресурсов, — все это шаги, которые наша делегация приветствует. Хотя мы и приветствуем такие позитивные подвижки, по нашему мнению, можно сделать еще больше, особенно в свете заслуживающей внимания отрицательной динамики, которую переживают ряд стран, как, например, Центрально-африканская Республика, Южный Судан и Сомали.

В плане извлечения уроков из опыта стран Африканского континента и самой Южной Африки по осуществлению реформы сектора безопасности мы можем подтвердить тот факт, что каждая страна сталкивается со своими собственными уникальными вызовами, и поэтому при принятии любого подхода необходимо учитывать конкретные условия.

Ключевая политическая и практическая проблема в поддержке РСБ заключается в обеспечении наличия чувства национальной сопричастности. Мы приветствуем разработку Комплексных технических методических записок по этому важному вопросу Межучрежденческой целевой группой Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности, которая признает, что национальная сопричастность требует, чтобы страны разрабатывали собственное национальное видение для своих секторов безопасности, продиктованное своими собственными условиями, выделяя достаточно ресурсов для обеспечения долгосрочной стабильности и жизнеспособности реформ и для обзора прогресса в их осуществлении.

Вызовы и возможности РСБ являются региональными по характеру. В этой связи важно наладить сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями. Мы высоко ценим сотрудничество между Африканским союзом (АС) и Организацией Объединенных Наций. Стратегические партнерские связи между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в деле осуществления РСД являются подтверждением той важной роли, которую Организация Объединенных Наций может играть в проведении реформы сектора безопасности на африканском континенте.

В этой связи мы приветствуем недавно принятые главами государств и правительств стран — членов Африканского союза Рамочную стратегию и План действий, а также осуществляемую АС, Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом программу укрепления потенциала. Южная Африка привержена осуществлению этой Рамочной стратегии.

Мы также признаем важную роль, которую играют миссии по поддержанию мира Организации Объединенных Наций в реформе сектора безопасности, и тот факт, что они становятся все более многопрофильными. РСБ и программы разоружения, демобилизации и реинтеграции являются важнейшими элементами миростроительства, и мы приветствуем все более активные усилия, прилагаемые в этой связи Комиссией по миростроительству. Комиссия по миростроительству должна и впредь активизировать свои усилия по мобилизации ресурсов, в том числе путем оказания поддержки национальным координаторам помощи и усилиям по мобилизации ресурсов странами, ситуации в которых в ней рассматриваются.

Межучрежденческая целевая группа и Группа по вопросам реформы сектора безопасности являются важными источниками опыта в области осуществления РСБ. В докладе за 2013 год Генеральный секретарь подчеркивает все возрастающую сложность мандатов и деятельности в поддержку национальных процессов РСБ. Он также делает вывод о необходимости предпринять ряд шагов для укрепления усилий, осуществляемых Организацией Объединенных Наций на местах. Мы должны их поддерживать.

И, наконец, легитимность и глобальный характер Организации Объединенных Наций возлагает на нее особую ответственность по содействию

скоординированному подходу к реформе сектора безопасности на основе принципа национальной солидарности и всеохватности. Такой всеохватный процесс всегда должен предусматривать удовлетворение потребностей населения, включая, в частности, роль, которую могут играть женщины и молодежь. Мы уверены в том, что сегодняшние прения еще на один шаг приблизят нас к дальнейшему расширению и координации нашего подхода к РСБ.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индии.

Г-н Мукерджи (Индия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за предоставление мне слова и за концептуальную записку, подготовленную Вашей делегацией (S/2014/238, приложение). Это свидетельствует о важности, которую Вы, г-н Председатель, придаете вопросу, который мы сегодня вновь обсуждаем под председательством Нигерии. Мы хотели бы напомнить о том, что мы принимали участие в заседании под председательством Нигерии 12 октября 2011 года (см. S/PV.6630). Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его вклад в сегодняшние прения.

Опыт Индии имеет непосредственное отношение к обсуждаемому сегодня вопросу, поскольку она принимает участие в 43 миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в которых несут службу около 170 тысяч индийских миротворцев. О реформе сектора безопасности (РСБ) упоминается в нескольких резолюциях Совета Безопасности. Мы отмечаем, что в 24 из 47 резолюций, принятых Советом в 2013 году, содержатся четкие ссылки на РСБ. Кроме того, шести операциям по поддержанию мира и восьми специальным политическим миссиям была поручена задача по содействию осуществлению РСБ. Во многих из этих операций по поддержанию мира принимают непосредственное участие войска из нашей страны.

Несколько дней назад два индийских миротворца, носящих голубые каски, получили ранения, защищая гражданских лиц на базе Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане в Боре. Это нападение является еще одним примером неурегулированности политических проблем в Южном Судане и отражает важность понимания сложной политической обстановки, в которой работают миротворческие миссии, где

РСБ должна укорениться в качестве части внутреннего политического процесса заинтересованного государства-члена.

РСБ является важным элементом постконфликтного миростроительства. В 2005 году главы государств и правительств наших стран согласились с тем, что этот вопрос должен рассматриваться органом, специально созданным для этой цели, то есть Комиссией по миростроительству. Тот факт, что, несмотря на работу Комиссии по миростроительству, Совет все-таки счел необходимым обсудить сегодня этот вопрос, свидетельствует о сложности этой проблемы. Именно исходя из прагматических соображений, мы пользуемся этой возможностью, чтобы подчеркнуть три основных принципа, которыми, по нашему мнению, необходимо руководствоваться при осуществлении РСБ.

Во-первых, важно учитывать, что наиболее эффективным способом осуществления РСБ является обеспечение национальной солидарности к этому процессу. Именно поэтому в резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи, которой была учреждена Комиссия по миростроительству, подтверждается главная ответственность национальных правительств стран, выходящих из конфликтов, в идентификации приоритетных задач и стратегий миростроительства для обеспечения национальной солидарности. В прошлом мы также подчеркивали, что присутствие внешних элементов, в том числе Организации Объединенных Наций, должно быть едва заметным во избежание какого-либо возможного намека на неоколониализм.

Во-вторых, важное значение имеет установление и поддержание правопорядка. Вакуум в сфере безопасности, образующийся после подписания мирного соглашения, весьма опасен. Покойный Сержиу Виейра ди Меллу отмечал:

«В отличие от других задач национального строительства поддержание правопорядка не может ждать. Если порядка нет с первых дней, то активизируется криминальная деятельность».

Хотя это и жизненно важно, упор следует делать на том, что осуществимо, а не на повестке дня, движимой приоритетами стран-доноров. Иногда можно слышать ссылки на важность внесения культурологических изменений в реформу полиции. В концептуальной записке говорится о так называемом «чрезмерном» внимании к вопросам, касающимся

подготовки кадров и оснащения, в ущерб вопросам, связанным с демократическим управлением и руководством. Нам трудно согласиться с таким предписанием. Учитывая важность национальной солидарности и нехватку ресурсов, по нашему мнению, приоритетное внимание следует уделять таким вопросам, как обеспечение беспристрастности при найме, проверка новых сотрудников и их профессиональная подготовка. Упор на политическом аспекте реформы полиции был бы противоречивым и, возможно, непродуктивным.

В-третьих, мы хотели бы также воспользоваться возможностью, чтобы предостеречь от чрезмерного внимания к тому, что принято называть термином «новаторские» подходы, особенно когда есть необходимость в сокращении расходов. Существует мнение, что миссии Организации Объединенных Наций можно просить делать больше при меньших затратах. Как мы понимаем, на определенном уровне такая логика может показаться для некоторых привлекательной. Тем не менее, суть состоит в том, что невозможно сокращать расходы без срезания углов. Поэтому мы хотели бы призвать государства-члены признать этот факт и постараться быть более прагматичными, утверждая лишь такие мандаты, которые являются осуществимыми и для осуществления которых имеются ресурсы.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что, по нашему мнению, укрепление потенциала РСБ должно быть во главе угла всего процесса реформы сектора безопасности. Такой подход был бы и более экономичным и более устойчивым.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Японии.

Г-н Уэмото (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы выразить признательность Нигерии в качестве Председателя за ее инициативу по созыву сегодняшних открытых прений по вопросу, который имеет для нас огромное значение.

Как упоминали другие коллеги, нет сомнения в том, что реформирование сектора безопасности (РСБ) является одним из наиболее важных элементов миротворчества, миростроительства и предотвращения конфликта. Япония в полной мере признает его значение и осуществляла соответствующие программы на месте событий, например, в Афганистане. Я хотел бы обратить внимание на одну из проблем, возникающих в связи с реформированием

сектора безопасности. В концептуальной записке, подготовленной для этих прений Председателем (S/2014/238, приложение), подчеркивается, что слишком много внимания уделяется технической стороне вопросов, а именно подготовке и оснащению учреждений сектора безопасности, и недостаточно внимания — оказанию поддержки в нетехнических аспектах. Что касается оказания поддержки в нетехнических аспектах, я считаю, что усиление инклюзивного характера сектора безопасности, особенно в контексте восстановления постконфликтных государств, имеет решающее значение.

Причина этого проста. Если компоненты и личный состав вооруженных сил и полиции не являются достаточно инклюзивными с точки зрения местного населения постконфликтных государств, может существовать мнение, что эти органы безопасности либо проявляют предвзятый подход, либо обслуживают только интересы конкретных политических групп. Это недоверие между местным населением и сектором безопасности вполне может привести к возобновлению ожесточенного конфликта, что мы часто наблюдали в прошлом.

Сознавая эти проблемы, связанные с инклюзивным характером РСБ, на прошлой неделе постоянное представительство Японии, совместно с постоянными представительствами Танзании и Словакии, организовало семинар, озаглавленный «Инклюзивный характер восстановления государств: инклюзивность РСБ». Он был одним из серии семинаров, посвященным инклюзивному характеру восстановления государств, которые Япония проводила, начиная с прошлого года, совместно с Танзанией. В ходе этого семинара видные деятели, выступавшие в ходе обсуждения, последовательно подчеркивали, что постконфликтным государствам необходимо привлекать различные политические, социальные и этнические группы, включая традиционных лидеров и женские группы, к процессу принятия решений и к процессу создания нового сектора безопасности. Если они будут поступать таким образом, эти учреждения смогут восприниматься местной общиной, как законные и беспристрастные структуры.

Обсуждения в ходе семинара со всей очевидностью свидетельствуют о том, что это измерение инклюзивности заслуживает большего внимания и интереса в контексте оказания Организацией

Объединенных Наций помощи в сфере РСБ. Вместо того чтобы уделять слишком много внимания численности и экипировке личного состава военных формирований и полицейских участков, международное сообщество и Организация Объединенных Наций должны проявлять больше внимания и готовности оказать поддержку инклюзивному и проводимому под национальным руководством процессу разработки, планирования и формирования сектора безопасности, с тем чтобы широкие круги местного населения могли принимать участие в процессе создания новых секторов безопасности. Этот инклюзивный и основанный на широком участии процесс поможет местному населению рассматривать эти структуры, как свои собственные вооруженные и полицейские силы, функционирующие на основе верховенства права, а не по причине их связей с политическим руководством. Я считаю, что Организация Объединенных Наций, возможно, при посредстве своих функций в сфере добрых услуг, должна и может оказывать более весомую помощь и содействие такому инклюзивному и основанному на широком участии процессу между всеми заинтересованными сторонами.

В завершение, я хотел бы вновь заявить о том, что Япония готова продолжать оказывать помощь реформированию сектора безопасности в постконфликтных ситуациях.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Бразилии.

Г-н Патриота (Бразилия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне выразить от имени моей делегации удовлетворение в связи тем, что Вы, г-н Председатель, руководите сегодня нашей работой. Я благодарю Вас за организацию этих прений вопросу, имеющему такое кардинальное значение для ряда ситуаций, включенных в повестку дня Совета. Я также благодарю Генерального секретаря за его брифинг.

Как отмечено в проекте резолюции, который должен быть принят сегодня, сектор безопасности — это основополагающий элемент устойчивого мира. Если национальный сектор безопасности не выполняет свои обязательства по обеспечению защиты всех своих граждан, даже по мнению такого убежденного реалиста, как Гоббс, сама законность государства в целом будет подвергаться угрозе. Поэтому, как справедливо отмечается, невыполненные задачи, связанные с созданием демократического,

подотчетного и стабильного аппарата в условиях постконфликтных ситуаций, представляют угрозу для прочного мира и стабильности.

Здесь, в Организации Объединенных Наций, уже существует давно сформировавшийся консенсус по вопросу о важности реформирования сектора безопасности (РСБ) в интересах мира и развития. Мы отмечаем все усилия, направленные на обеспечение того, чтобы всем проблемам, связанным с РСБ, уделялось должное внимание в миротворческих мандатах и мандатах в области миростроительства, и чтобы Организация Объединенных Наций была во всеоружии, для того чтобы оказывать помощь в этой области. Имеется достаточно примеров опыта, свидетельствующих о том, что развитие демократического сектора безопасности выходит далеко за рамки укрепления его отдельных компонентов. Однако, коль скоро мы уделяем пристальное внимание проблемам реализации, необходимо напомнить о некоторых основополагающих реалиях. Я хотел бы выказать пять кратких замечаний по этому поводу.

Во-первых, мы должны вновь признать, что РСБ представляет собой одновременно процесс, как таковой, и момент в рамках всей совокупности политической деятельности, который начинается с мирных процессов, продолжается посредством усилий, связанных с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией (РДР), и должен, наряду со стратегиями в области миростроительства, быть претворен в устойчивое демократическое развитие и поощрение прав человека. В этом контексте связь между РДР и РСБ имеет ключевое значение. В связи с этим необходимо на раннем этапе учесть рекомендации, касающиеся РСБ, при осуществлении усилий в области миростроительства и реинтеграции. Мы полностью согласны с рекомендацией Генерального секретаря в отношении того, что «реформирование сектора безопасности нужно крепче увязывать с другими критически значимыми функциональными участками» (*S/2013/480, para. 61 (h)*). Какими бы важными и взаимозависимыми ни были эти участки, основополагающая связь между РСБ и РДР заслуживает особого внимания.

Во-вторых, воплощение в жизнь РСБ, которое, по существу, является политическим процессом, также требует глубокого понимания лежащих в его основе социологических компонентов конфликта,

которые, вероятно, будут влиять на формирование реалий и различных концепций безопасности.

Организация Объединенных Наций должна быть готова принять во внимание эти факторы и использовать свой аналитический инструментарий, для того чтобы обеспечить надлежащее осуществление процессов формулирования политического курса и принятия решений. Вновь следует отметить, что, как подчеркивал Генеральный секретарь, Совет может играть ключевую роль в обеспечении практического применения центрального принципа национальной ответственности при помощи, среди прочего, дополнительных шагов по обеспечению того, чтобы его мандаты учитывали подходы и потребности стран, являющихся предметом рассмотрения.

В третьих, в том, что касается нашего подхода к беспокойной политической обстановке, связанной с РСБ, мы не можем упрощать такие понятия, как политическая воля. РСБ влечет за собой принятие сложных, трудных и подчас очень рискованных решений. Болезненные решения, касающиеся финансирования, подбора кадров, правосудия переходного периода и даже вопроса о том, как толковать исторические факты, неотъемлемы от процессов РСБ. Всеобъемлющая стратегия, направленная на стимулирование реализации РСБ, будет более успешной, если она будет в полной мере опираться на такие политические реалии и разработку наиболее эффективных механизмов снижения рисков.

Кроме того, значение ситуаций, сложившихся в регионах и субрегионах, выходит на передний план не только потому, что региональные и субрегиональные компоненты конфликта продолжают быть определяющим фактором мира, но и потому, что региональные и субрегиональные организации могут быть эффективными действующими партнерами в плане преобразования международной поддержки в жизнеспособные политические стратегии. Разумеется, для того, чтобы это произошло, необходима тесная координация усилий на этих уровнях. В связи с этим мы приветствуем решимость Африканского союза укрепить свой потенциал РСБ.

В заключение, следует отметить, что также необходимо рассматривать РСБ, как процесс, который должен способствовать целенаправленным преобразованиям и стабильности посредством репрезентативного и инклюзивного подбора кадров. Во многих обществах власть и мощь,

которые ассоциируются с оружием, рассматриваются, как самоцель, и, в некоторых случаях, как путь к экономическим успехам. В подобных обстоятельствах также необходимо гарантировать, чтобы РСБ не привело к появлению новых привилегированных классов, которые придут на смену старым, а, наоборот, чтобы оно способствовало укреплению институтов, которые служат всеобщим интересам. Это подчеркивает необходимость того, чтобы РСБ сопровождалось поощрением равенства перед законом и реализацией и защитой социально-экономических прав посредством создания рабочих мест, программ социальной интеграции, укрепления потенциала и повышения возможностей социальной мобильности.

В заключение, я хотел бы подчеркнуть важность вклада, который может внести Комиссия по миростроительству (КМС) в наши обсуждения вопроса о РСБ. КМС активно участвует в решении повседневных проблем, связанных с РСБ. Опыт структур по конкретным странам, в сочетании с платформой формирования политического курса Организационного комитета, может послужить вполне уместной темой для обсуждения этих основополагающих политических измерений РСБ с учетом реальных особенностей его осуществления на месте событий и его понимания, как процесса демократического развития сектора безопасности. Я предлагаю Совету Безопасности и впредь использовать этот ресурс в соответствии с проектом резолюции, который должен быть принят сегодня на более позднем этапе.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Гватемалы.

Г-н Росенталь (Гватемала) (*говорит по-испански*): Я благодарю председательствующую в Совете нигерийскую делегацию за организацию этих открытых прений и за представленную ею концептуальную записку (S/2014/238, приложение), а Вас, г-н министр, — за Ваше личное участие в них. Мы также благодарим Генерального секретаря Пан Ги Муна за проведенный им брифинг и за представленный им второй доклад о реформе сектора безопасности (S/2013/480).

Мы хотим осветить четыре аспекта, касающиеся вызовов и возможностей в отношении реформы сектора безопасности (РСБ).

Во-первых, мы считаем, что главную ответственность за такую реформу несут сами государства

и что в этих процессах надлежит руководствоваться национальными нуждами и приоритетами. Мы признаем, что единой и общей модели РСБ не существует, поскольку подходы к ней определяются, среди прочего, спецификой культуры, уровнем развития и взаимоотношениями, исторически сложившимися между населением и государственными институтами. Достижение взаимного доверия между гражданами с одной стороны, и структурами по обеспечению безопасности с другой — например, полицией и/или армией — остается для государств одной из их сложнейших задач.

Во-вторых, немаловажную вспомогательную роль в оказании государствам содействия в создании и укреплении эффективных структур по обеспечению безопасности выполняют Организация Объединенных Наций и международное сообщество. Мы считаем необходимым и впредь способствовать слаженности и координации в усилиях и деятельности в этом отношении всех соответствующих субъектов. Организация уже накопила в этом плане богатый опыт, особенно со времени учреждения в 2008 году Целевой группы по реформе сектора безопасности, которая создает возможности для оказания поддержки в этом деле как на местах, так и в Центральных учреждениях. Мы считаем необходимым продолжать разработку, в тесной консультации с государствами-членами, руководящих принципов в отношении всех соответствующих аспектов этого процесса.

В-третьих, мы убеждены, что Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с двусторонними, региональными и субрегиональными партнерами способна своей ролью и через операции по поддержанию мира оказывать реформе сектора безопасности техническое содействие, когда та или иная страна просит о нем и согласно ее конкретным нуждам. Например, мы признаем ту важную роль, которую выполняет в обеспечении региональной стабильности Африканский союз. Кризисы в Мали и районе Сахеля указывают на то, что международные угрозы часто выходят за пределы государственных границ той или иной страны и что поэтому необходимо более активное взаимодействие с региональными и субрегиональными механизмами.

И, наконец, мы верим в поощрение таких всеобъемлющих реформ сектора безопасности, в которых признается их взаимосвязь с развитием. Всемирный банк указывает на то, что по сей день

ни одно нестабильное государство, государство с низким уровнем дохода или затронутое конфликтом государство не достигло сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, из чего можно сделать вывод о том, что стабильность и безопасность являются абсолютно необходимыми условиями для создания обстановки, благоприятной для развития. В нашем регионе и собственно в нашей стране отсутствие безопасности и насилие все еще отрицательно сказываются на экономическом росте, на качестве жизни нашего населения и на рациональном использовании природных ресурсов.

Создание эффективных, подотчетных и профессиональных силовых структур абсолютно необходимо в закладке основ для прочного мира и устойчивого развития. Надеемся, что проект резолюции, который должен быть принят сегодня, будет способствовать достижению этих целей.

Председатель (говорит по-английски): Я предоставляю слово наблюдателю от Европейского союза.

Г-н Майр-Хартинг (Европейский союз) (говорит по-английски): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты на вступление в Союз — Турция, бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Сербия; страны-участницы процесса стабилизации и ассоциации и потенциальные кандидаты на вступление в ЕС — Албания и Босния и Герцеговина; а также Украина, Армения и Грузия.

Сначала позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за то приоритетное значение, которое Нигерия придает этой теме, и за Ваш приезд сюда для того, чтобы выступить с содержательным заявлением и возглавить это весьма важное заседание. Для нас честь и удовольствие принимать участие в прениях по вопросу о реформе сектора безопасности, и мы благодарим также Нигерию за подготовку с этой целью весьма полезной концептуальной записки (S/2014/238, приложение).

Мы принимаем к сведению проведенный Генеральным секретарем брифинг и изложенные в его докладе рекомендации (S/2013/480). Европейский союз одобряет этот доклад Генерального секретаря, в котором приводятся убедительные аргументы в пользу укрепления роли Организации

Объединенных Наций в поддержку усилий по реформированию сектора безопасности, вполне ответственно прилагаемых на национальном уровне. Мы с нетерпением ожидаем принятия сегодня днем соответствующего проекта резолюции.

Европейский союз накопил уже богатый опыт в оказании поддержки проведению программ реформирования сектора безопасности (РСБ) в ответ на нужды переживающих или только что переживших конфликты стран, стран, находящихся на этапе преобразований, или развивающихся стран в целом. В этом деле мы располагаем широким разнообразием инструментов — дипломатия, реагирование на кризисы, развитие и политика в области обеспечения безопасности. Позвольте мне провести краткий обзор нашего участия в деятельности по реформированию сектора безопасности.

Компоненты РСБ существуют в большинстве развернутых ЕС в различных частях планеты гражданских и военных миссий и операций по преодолению кризисов. Европейский союз обучает, контролирует и консультирует полицейские, судебные и военные ведомства и их служащих в таких странах, как Босния и Герцеговина, Афганистан, Демократическая Республика Конго, Мали и Сомали. В контексте сотрудничества в целях развития ЕС выделил за период 2001–2009 годов на реформирование секторов правосудия и безопасности в различных частях планеты приблизительно 1 млрд. евро. Эта сумма преумножится, если мы учтем все мероприятия по реагированию на кризисы или меры, принимаемые вышеупомянутыми миссиями в рамках общей политики в области безопасности и обороны.

Помимо этого, одним из основных инструментов деятельности в цепи укрепления безопасности и в создании возможностей для более своевременного реагирования Европейского союза стал так называемый «Документ по содействию стабильности и безопасности» — конкретнее, принимаемые в его рамках меры реагирования на кризисы. Посредством этого документа Европейский союз оказывает связанную с РСБ поддержку в таких, в частности, странах, как Центральнаяафриканская Республика, Чад, Гвинея, Ливия, Нигер, Мали и Мьянма и т. д.

Основной подход, занимаемый Европейским союзом к реформе сектора безопасности, заключается в оказании являющимся его партнерами

правительствам содействия в их усилиях по предоставлению своим гражданам эффективных, легитимных и контролируемых услуг в области обеспечения безопасности и правосудия таким образом, чтобы это соответствовало нормам и принципам демократии и верховенства права, благого управления и соблюдения прав человека. ЕС разделяет точку зрения о том, что РСБ следует проводить в рамках всеобъемлющего подхода. Таким подходом следует охватывать не только широкий круг деятельности по предотвращению конфликтов, миростроительству, поддержанию мира и государственному строительству; он также должен быть подходом, распространяющимся на все общество, — подходом, в рамках которого признаются взаимосвязи с управлением экономическими доходами и их рациональным использованием, с трудоустройством молодежи, с равноправным доступом к качественным государственным услугам и с эффективным надзором и управлением.

Кроме того, в сделанных в 2007 году Советом выводах относительно безопасности и развития подчеркивается огромное значение наращивания потенциала для проведения РСБ в региональных организациях в качестве средства поощрения ответственного отношения к этому делу. Наглядным примером тому служит наша поддержка наращиванию потенциал Африканского союза в деле реформирования сектора безопасности. Более того, уделяемое нами этому региону пристальное внимание усиливается за счет разработки целенаправленных региональных стратегий, например, в отношении Сахеля и Африканского Рога, где Европейский союз старается оказывать поддержку преодолению связанных с безопасностью сложных проблем всесторонним образом, задействуя все имеющиеся в его распоряжении инструменты.

Европейский союз работает в сфере реформы сектора безопасности уже на протяжении почти 10 лет. Из усвоенных нами уроков можно выделить: необходимость более стратегического, комплексного и скоординированного подхода, более глубокое знание местных условий, четкие цели, конкретные и поддающиеся измерению контрольные показатели для оценки прогресса и более устойчивый баланс между итоговым результатом предоставления услуг и укреплением государственного потенциала. Реформирование сектора безопасности является сложным процессом в политическом

и институциональном отношении, на закрепление которого может уйти целое десятилетие. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть необходимость сохранения достигнутых результатов на основе соответствующих последующих мер и для обеспечения плавного перехода. Таким образом мы стараемся обеспечить, чтобы наши краткосрочное взаимодействие в рамках Общей политики в области безопасности и обороны сопровождалось долгосрочными мерами.

Поэтому мы поддерживаем Генерального секретаря в его подходе к необходимости более оптимального баланса между оказанием услуг — обеспечением безопасности и охраны людей — и долгосрочным организационным строительством и укреплением потенциала. Взаимодействие с местными негосударственными субъектами, необходимость диалога между национальными властями, общинами и гражданским обществом по проблемам, связанным с обеспечением безопасности, а также эффективный контроль со стороны демократических надзорных учреждений также являются важными элементами, которые, в том числе, подчеркнуты в докладе Генерального секретаря. Особое внимание следует уделять участию женщин и маргинализированных групп населения, включая инвалидов, меньшинства и мигрантов, в планировании, руководстве и осуществлении реформ в секторе безопасности.

Национальная ответственность и необходимость скоординированной поддержки различных субъектов и механизмов имеют ключевое значение.

Мы полностью согласны со всеми, кто уже отметил этот аспект в ходе сегодняшних прений. Мы также поддерживаем деятельность Группы друзей РСБ в рамках Организации Объединенных Наций, которая является весьма ценным инструментом содействия инклюзивному диалогу, поощрения дальнейшего прогресса в разработке комплексного подхода Организации Объединенных Наций к РСБ в рамках системы Организации Объединенных Наций и обеспечения взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и другими международными организациями, региональными субъектами и заинтересованными сторонами, включая, в частности Африканский союз.

Помимо Специального комитета по операциям по поддержанию мира и Комиссии по миростроительству, реформа сектора безопасности должна также регулярно включаться в повестку дня Совета и учитываться должным образом в мандатах операций по поддержанию мира. Г-н Председатель, мы хотели бы поблагодарить лично Вас, а также Нигерию за ведущую роль в этих усилиях. Данный вопрос весьма актуален для работы этого органа, особенно в плане успешного переходного процесса и ухода для операций по поддержанию мира, укрепления и поддержания мира.

Председатель (говорит по-английски): В моем списке остается еще ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. С учетом позднего часа я намерен, с согласия членов Совета, прервать заседание до 15 ч. 00 м.

Заседание прерывается в 13 ч. 05 м.