



## 南南合作促进发展

Distr.: General  
31 March 2014  
Chinese  
Original: English

## 南南合作高级别委员会

## 第十八届会议

2014年5月19日至22日，纽约

临时议程\* 项目2

审查《布宜诺斯艾利斯行动计划》、南南合作新方向战略和联合国南南合作问题高级别会议内罗毕成果文件的执行进度，并考虑到南南合作对落实联合国在社会、经济和相关领域的有关重大会议的辅助作用\*\*

## 摘要

本报告审查 2012 年至 2014 年期间有关南南合作的趋势和问题。这一审查在 1978 年《布宜诺斯艾利斯行动计划》设定、又经 1995 年南南合作新方向战略和 2009 年联合国南南合作问题高级别会议通过的内罗毕成果文件重新定向的框架中进行。双边、区域和区域间层面的事态发展、发达国家提供的支助、联合国系统的作用以及值得注意的民间社会和私营部门的行动例子也得到审查。本报告是对南南合作高级别委员会第十七届会议通过的 2012 年第 17/2 号决定的回应。

\* SS/C/18/L.2。

\*\* 因就SS/C/18/3号文件进行广泛协商而使本报告的最后定稿推迟。



## 一. 引言

1. 南南合作继续在国际事务中发挥着日益重要和越来越广泛的作用。它包括政府、企业、民间社会和国际机构之间各种广泛的互动，近几十年来，这一合作支撑了经济的迅速增长，从而使所有发展中国家人民的生活境况得到改善。正如《2013年人类发展报告》所指出，“根据已有数据，没有一个国家2012年的人类发展指数低于2000年指数”。<sup>1</sup>

2. 在本报告所审查期间，非洲国家庆祝了重要的南南合作周年，并再次承诺将着重致力于解决阻碍发展的核心结构问题。在亚洲，次区域间差异很大，这反映在南南合作的影响和范围方面，但所有国家继续大力参与合作进程。在拉丁美洲和加勒比，南南合作具有独特的人道主义和社会取向，由此形成了日益增长的对区域间举措的需求。区域间南南合作之广泛和多样令人惊讶，特别是在非洲；与此形成对照的是，三十年前此类活动极为缺乏。北方各最主要捐助国也大力支持南南合作和三角合作。在联合国系统内，南南合作政策和方案日益变得战略化，而专题分类则开始侵蚀联合国南南合作办公室提供的支持。企业和民间社会的支持已成为日益重要的因素。

3. 本报告所审查期间存在的在消极面是，工业化市场体长期衰退且复苏缓慢，这一影响加上发展中国家的经常账户赤字，使南南合作受到限制。这些难题对南方是否能够继续充当全球经济增长的主要驱动力提出了疑问。不过，在编写本报告时(2014年3月)，南方在国内和南方国家间需求的支撑下继续增长。投资者对新兴市场的看法反映了一定程度的不确定性，但对其基本条件未丧失信心。<sup>2</sup>

4. 南方的技术能力正在成熟，中产阶级在不断壮大，由此可维持长期的增长。此外，新的信息和通信技术正在将传统的障碍变成前所未有的新的发展潜力。

5. 在四年度全面政策审查中，会员国重申了南南合作和三角合作对实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标，越来越重要的意义，并呼吁各基金、方案、专门机构和联合国系统其他实体将这一合作进一步纳入其活动的主流。南南合作和三角合作作为南北合作的补充，其日益增加的重要性也在关于2015年后发展议程和可持续发展目标的讨论中得到公认。

6. 决策者还呼吁把南南合作的重点放在实现重大世界会议所定的各项重要目标。在大会主席2013年9月25日召开的特别会议成果文件中，国家和政府首脑们指出，发展中国家内和之间，“最迫切需要我们关注和支持的是那些落在最后面的”(第68/6号决议，第5段)。

<sup>1</sup> 开发计划署：《2003年人类发展报告》(加拿大，2013年)，第四页。

<sup>2</sup> <http://online.wsj.com/news/articles/SB10001424052702303460004579193963362146726>  
<http://www.euromoney.com/Article/3308701/BlueBay-bullish-on-emerging-market-investment-grade-bonds.html#ad-image-3426?copyrightInfo=true>。

7. 本报告概述南南合作和三角合作的重大事态发展，举例而非详尽说明在 2012-2014 两年期间在执行《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》、南南合作新方向战略和 2009 年联合国关于南南合作和三角合作高级别会议内罗毕成果文件的各项建议方面所取得的进展。这些结果依据的是联合国南南合作办公室所作研究的相关文献和联合国系统各组织和机构提供的资料。

## 二. 全球局势和趋向

8. 南南合作的全球局势喜忧参半。一方面，发达经济体的贸易和其他经济活动已在缓慢复苏，这方面由美利坚合众国领先。2012 年和 2013 年的世界产出分别增长了 3.1% 和 3.0%，预计在 2014 年将增长 3.7%。<sup>3</sup> 在德国较强劲增长率领下，欧元区 2013 年第二季度呈现增长。<sup>4</sup> 2014 年日本的增长预计将保持不变，为 1.7%。另一方面，新兴市场经济体和发展中经济体的增长减弱。这些经济体 2013 年的增长为 4.7%，而在 2012 年却为 4.9%，但预计其 2014 年的增长率会有改善。中国 2013 年下半年的增长强劲反弹，但预计在 2014-2015 年会放缓至 7.5%。印度 2013 年增长 4.4%，预计 2014 年将提高到 5.4%。2012 年撒哈拉以南非洲的增长率为 4.8%，2013 年为 5.1%，预计增长率会继续提高。

9. 但作为一个整体，南方的增长前景因一系列外部和内部因素而蒙上阴云。就外部而言，美国停止量化宽松措施削弱了向发展中国家的资本流动。而内部情况则是，近几年来庞大的经常账户赤字和不可持续的银行贷款对增长构成威胁。此外，较弱的商品价格预计会产生负面影响。2011 年和 2013 年期间，能源和食品的真正价格分别下降了 9% 和 13%，金属和矿物的真正价格下降了 30%。经常账户赤字较高的国家实施财政刺激措施以应对外部压力的余地有限。这些问题加在一起，就带来了这样的疑问：关南方国家是否继续有能力推动全球增长。

10. 2012-2013 年期间社会、政治和环境方面的趋势对南南合作产生了不利影响。世界经济论坛《2014 年全球风险报告》列出的一些对未来全球稳定威胁最大的问题包括：结构性失业和就业不足、收入不平等、水危机和与气候变化和适应有关的风险。日益扩大的收入差距，加上多国公司无管制和不公平的企业做法以及特别是青年人持续的失业性结构，这些助长了犯罪率上升、经济停滞和社会压力。其他领域的不平等现象，如电力供应、保健和教育方面的不平等，是妨碍人类进步和发展的其他压力因素。<sup>5</sup>

11. 南方所有三个区域遭遇的极端天气(例如菲律宾的海燕台风)、政治危机和武装冲突给发展造成重创。这些事件带来难民潮、消极经济影响和紧张政治局势方

<sup>3</sup> 国际货币基金组织：《世界经济展望增编》(2014 年 1 月 21 日)，第 3 页。

<sup>4</sup> 世界银行：《全球经济前景》第 8 卷(2014 年 1 月)，第 18 页。

<sup>5</sup> 见联合国开发计划署：《被分割的人类：迎战发展中国家的不平等》，2014 年 11 月。

面的蔓延效应表明，由于各国之间日益相互依存以及改革全球合作总体结构的迫切性，急需开展改革。

### 三. 发展中国家

12. 组成全球南方的非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比各自的现实很不相同，但由共同的历史、经济、社会和政治问题联合在一起。共同点和差异的最全面的指标之一是区域一体化程度，最显而易见的是区域内贸易的规模。在 2007-2011 年期间，非洲内部的平均出口量占出口总量 11%(如将非正式贸易考虑在内则加上约 10 个百分点)、拉丁美洲和加勒比占 21%、亚洲发展中国家占 50%。<sup>6</sup> (欧洲和北美洲则在 70% 以上<sup>7</sup>)。另一个差异基本指标是劳动生产力。非洲为每人 4 734 美元；东亚每人 6 631 美元；拉丁美洲和加勒比为每人 8 890 美元。这些统计数据也说明南南合作促进发展的潜力未得到完全发挥。

13. 在本报告所审查期间，愤怒这一新的因素将这三个区域连在一起，因为由主要跨国金融机构造成的危机使数百万人陷入失业和贫穷，同时使富有者财富大大增加。这种不平等分裂很大程度上是由商品市场对冲基金运作造成的，这种运作使粮食和燃料价格猛涨。市场的金融化在许多社会中造成社会动乱，这给南南合作带来了新的障碍。

14. 将三个区域维系在一起的南南贸易的大部分是石油、矿物和农业商品贸易。中东和北非区域出口的三分之二其对象是其他发展中国家。不过，联合国贸易和发展会议(贸发会议)在 2013 年报告，亚洲内部和来自亚洲的南南贸易正在朝技术上更先进的组合发展。<sup>8</sup> 南方的研究和发展支出呈上升趋势，尽管起点很低。

15. 2013 年，流入发展中经济体的外国直接投资达到 7.59 亿美元新高，并占全球总数的 52%。亚洲发展中国家的流入量类似于 2012 年水平，仍是最大的接受区域；非洲的流入量增加 6.8%，拉丁美洲和加勒比增加 18%。

16. 2013 年全球的外国直接投资流入量增加 11%，估计总数为 14 600 亿美元，几乎相当于 2008 年金融危机前三年的平均数。在区域集团中，有 21 名成员的亚太经济合作组织(亚太经合会)和巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非(金砖国家)的外国直接投资流量在全球所占份额比危机前几乎翻了一倍。亚太经合组织目前吸纳全球总流量的一半，与 20 国集团的水平相当。流向东南亚国家联盟(东盟)和南方共同市场(南共市)的外国直接投资比危机前水平增加了一倍，合并和收购

<sup>6</sup> 贸发会议：《2013 年非洲经济发展报告》(UNCTAD/ALDC/AFRICA/2013)(出售品编号：E13. II. D. 2)，第 2 页。

<sup>7</sup> 同上，第 69 和 80 页。

<sup>8</sup> 贸发会议：《南南贸易监测》，第 2 号(2013 年 7 月)，第 3 页。

方面的南南合作也是如此。在 2013 年，西亚是唯一连续五年外国直接投资减少的发展中区域；减少额为 20%，减至 380 亿美元。<sup>9</sup>

17. 在北方的发展援助下降之时，作为南南合作领域之一的供财政援助得到特别的重视。2013 年，南南合作的主要提供者举行会议并重申其立场：南南合作是发展中国家的团结行动，旨在补充北方的援助，而不是取代之。

18. 大会看到南南合作新的重要意义，将南南合作特别股升级为联合国南南合作办公室(见 A/67/39，第一章，第 17/1 号决定，第 8 段；以及第 68/230 号决议)。已通过另一份报告(SSC/18/3)将加强该办公室问题提交给了南南合作高级别委员会。

19. 区域开发银行是南南合作的先导。其中最突出的是非洲开发银行和亚洲开发银行(两行的首要重点是建设基础设施)，还有美洲开发银行，其更加强社会项目。在拉丁美洲和加勒比，次区域开发银行——中美洲经济一体化银行、加勒比开发银行和安第斯开发公司——部分填补了基础设施方面的资金缺口。亚洲没有次区域银行，所以亚银在基础设施筹资方面发挥着主要作用。在非洲，非洲开发银行是基础设施融资的主要来源，因为几个次区域银行——东非开发银行、西非开发银行、中部非洲国家开发银行以及东部和南部非洲贸易和开发银行——资源有限。非洲还有南部非洲开发银行，其完全由南非所拥有，重点是南部非洲发展共同体的大型基础设施项目。<sup>10</sup>

20. 据世界银行估计，2013 年来自发展中国家的国际移民给家里的汇款总额达 4 140 亿美元，是来自北方的发展援助的三倍。南南汇款几乎占总数的一半。印度在 2013 年是汇款的最大接受国，估计收到 710 亿美元。<sup>11</sup> 其中最大部分，超过 150 亿美元，来自阿拉伯联合酋长国。汇款来源主要是东亚和西亚。2013 年期间其他主要接受国是中国(600 亿美元)、菲律宾(260 亿美元)、墨西哥(220 亿美元)、尼日利亚(210 亿美元)和埃及(200 亿美元)。

21. 南南安全问题合作在所有地区都在扩大，并对促成发展具有至关重要的意义。合作领域包括政策协调、区域维持和平部队、联合警察行动、与安全有关的基础设施分享以及人权和人道主义活动者网络。

22. 在本报告所审查期间，最可能产生深远影响的安全方面的南南合作倡议是 2012 年 4 月第六次美洲首脑会议提出的请求，由此美洲国家组织秘书处于 2013 年编写了一份题为《美洲国家毒品问题》的多卷研究报告。毒品贩运在拉丁美洲

<sup>9</sup> 同上，第 5 页。

<sup>10</sup> 支持基础设施发展以促进经济一体化：国营部门和私营部门的作用。贸发会议秘书处的说明(TD/B/C.I/MEM)，第二节 C：区域银行的作用。

<sup>11</sup> “据世界银行说，2013 年发展中国家将收汇款 4 100 亿美元”(2013 年 10 月 2 日新闻稿)。

和加勒比造成了严重的暴力，该项研究对下述证据作了审查，即改变目前对毒品采取的禁止方针将会减少暴力并会有其他公共健康益处。其各项结果将会影响定于 2016 年开展的大会对全球毒品现状的全面审查。

23. 联合国维持和平行动是三角合作，由一些非洲、亚洲和拉丁美洲发展中国家派遣大部分军队、发达国家提供大部分资金，而且这是其必须履行的责任。美国、日本和北欧国家也参与其他支助活动，包括军事培训。大多数联合国维和行动是在非洲，非洲联盟也有自己的全非洲大陆和平与安全倡议。该联盟还应联合国要求派遣维持和平和建立和平特派团。

24. 受几内亚湾海盗活动影响的西部和中部非洲国家设立了海事安全和保障区域间协调中心，总部在雅温得。这些国家还通过了《在西非和中部非洲防止和打击海盗、武装抢劫船舶和非法海上活动的行为守则》。

25. 北大西洋公约组织多国安全部队准备在 2014 年年底撤离阿富汗，因此维持和平的努力主要落在南南自身。伊斯坦布尔进程是广泛的，涉及该地区所有关心阿富汗稳定的国家。阿富汗最大的邻国中国和印度正在双边磋商，后者正在领导协调一致的努力，以在这一受战争蹂躏的土地上加速发展。

## A. 非洲

26. 2013 年南南合作成就的重要标志是非洲联盟成立五十周年及其附属机制非洲同侪审查机制设立十周年。非洲同侪审议机制就是实行治理工作相互问责，该机制现已有 33 个成员，代表 76% 以上的非洲人口。非洲联盟的非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)是世界在不断变化的经济现实中作出的最大的南南努力，它取得了缓慢但持续的进展。在非洲面临的最棘手问题是过分依赖其采矿部门，这是非洲经济增长的主要驱动力：虽然撒哈拉以南非洲国内生产总值自 2000 年以来增加了三倍，2013 年达到 13 300 亿美元左右，但供应外国需求的采掘业没有让绝大多数非洲人受益。<sup>12</sup> 经济及社会理事会在 2013 年 7 月针对这一问题采取了行动：在非洲经济委员会的建议下，设立了一个新的经济发展和规划研究所，该所将寻求加快非洲经济结构的改变(理事会第 2013/2 号决议)。这一新组织所在地将设在达喀尔，并将设有一个代表非洲所有五个区域的理事会。

27. 目前国内资源为非洲发展新伙伴关系的《泛非基础设施发展优先行动计划》提供所需的 930 亿美元的约一半，其前景颇有希望。其 51 个单独但相关联的项目正处于不同阶段的可行性研究、规划和一些有限的执行中。非洲联盟在其 2013 年 1 月的首脑会议上核可新设一个基础设施业务工作组，以谋求私营部门资助(见 A/68/222，第 16 段)。

28. 其他非洲发展新伙伴关系优先方案包括：

<sup>12</sup> 非洲进步小组：《2013 年非洲进展报告》(2013 年)。

(a) 《非洲农业发展综合方案》，在此方案下有 40 个国家承诺将至少 10% 的国家预算用于农业，并每年提高生产力 6%。2012 年，10 个国家超额实现生产率增长 6% 的目标，有 4 个国家的生产率增长超过 5%(同上，第 20 段)；

(b) 将建立五个生物科学英才中心区域网络，其中一个的重点是生物安全，其余的着重于有商业潜力的技术。一项非洲生物科学挑战基金将支助农业研究(同上，第 52 段)。

29. 非洲内部的外国直接投资正在增加。据报道，在若干非洲国家，包括在博茨瓦纳、马拉维、尼日利亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国，非洲内部的投资越来越重要。<sup>13</sup> 就外国直接投资项目而言，南非是对非洲投资的一个突出大户。

30. 非洲联盟大会在其 2013 年 1 月举行的第二十届常会上通过第 465(XX)号决定，其中强调其打算采用南南合作和三角合作来执行 2015 年后发展议程。非洲国家为应对阻碍发展的要害问题所作坚定努力的核心是南南合作。

## B. 亚洲

31. 亚洲快速的经济增长是其南南合作总体成功的最具体的证明。具备了若干区域供应链的亚洲发展中国家，其目前的国内生产总值占世界的三分之一(如算上日本则为 42%)。然而，世界上极端贫困人口的五分之三和饥饿人口的三分之二仍然是在该地区——而且，在 1990 年至 2010 年期间亚洲每天靠不到 1.25 美元生活的人数减少了一半以上，其绝对人数从 14.8 亿降至 7.33 亿。

32. 东盟仍然是世界上最成功的南南经济合作联盟。其成员一直寻求扩大其之间的合作以及与所有在该地区有战略利益的强国合作。目前其最紧迫的项目是最迟在 2015 年建立东盟经济共同体；它们已消除了大多数关税壁垒，但棘手的非关税贸易壁垒仍然存在。东盟所在的次区域因边界争端、意识形态分歧和武装冲突而局势紧张。虽然这种紧张局势有碍南南合作，但它也有促成合作的一面，最明显的是进行中的东盟海事论坛和东盟区域论坛方面的工作；防止区域海洋上的海盗行为；货物人口和毒品走私；恐怖主义；海洋灾害问题也是南南合作的一个关键目标。

33. 在金融趋同的论谈声中，亚洲新兴市场仍然是更多紧靠北方全球实力中心，而较少彼此靠拢。该区域大量净储蓄出口到北方，以确保造成重创的 1997 年亚洲金融危机不再重演。虽然到 2013 年 1 月时亚洲国家加入了 109 个已批准的自由贸易协定，并参加了越来越多的双边和小组货币互换安排，但前者的大多数很少使用，而后者则从未被启动。有两个方面的谈判旨在厘清“自由贸易协定碗里的面条”，一个方面是巨大的区域交易，而另一方面则是要让这些协定完全无效。<sup>14</sup>

<sup>13</sup> 贸发会议：贸易和发展理事会 2013 年 6 月 28 日报告(TD/B/60/4)，第 8 段(g)。

<sup>14</sup> 亚洲开发银行《不断变化的世界中的区域合作和一体化》，2013 年 4 月。

34. 亚洲最大的南南合作事例也许是中国和印度之间关系的改善。这不仅体现于不断增长的贸易——现在 800 亿美元且预计在 2015 年会达到 1 000 亿美元——而且也体现在 3 月 18 日启动的一项前所未有的低碳发展合作研究，其中审查筹资战略、技术运用，创新政策和国家以下各级的行动。振兴穿越孟加拉国和缅甸的古代丝绸之路的提案也体现了关系的改善。中国国家主席宣布设立一个亚洲基础设施投资银行，这使人们期望，新的航空、铁路、公路和水运链将覆盖东南亚 165 万平方英里的陆桥。

35. 中亚区域经济合作方案第十二届会议听取了关于超标完成的区域公路建设活动和充满希望的次区域经济前景的介绍，由此确立了健全的宏观经济政策和更强健的金融系统，并作出安排以缓和外部引发的货币波动。会议还讨论了区域一体化，其途径是扩大生产网络以寻求外部市场。该方案接受了中国提出的将新疆维吾尔自治区乌鲁木齐作为中亚区域经济合作方案研究所的所在地，并注意到哈萨克斯坦提出为研究所的一个分部提供场所。研究所将向中亚区域经济合作方案提供分析和支助服务。

36. 南南合作的重要性在整个亚洲继续日益增加，最重要的一项新的协作努力是中国和印度在可持续低碳发展道路方面的协作。

### C. 拉丁美洲和加勒比

37. 拉丁美洲和加勒比地区继续在许多领域积极参与南南合作进程，包括在农业、旨在消除贫穷的社会援助方案、科学技术能力建设、安全问题、环境保护、可持续发展、可再生能源、基础设施发展、统计、选举援助、人道主义援助、紧急应灾和灾后恢复。巴西、智利、哥伦比亚、古巴、厄瓜多尔、墨西哥和乌拉圭都明显加强了其南南合作的能力和参与。不过，该区域在区域基础设施和贸易方面只是略有整合；其区域内出口占南南贸易的份额正在减少。<sup>15</sup>

38. 旨在扩大该区域南南合作的制度化努力正在几个方面进行。拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)倡议现在包括该区域的所有主权实体，但不包括美国、加拿大和欧洲国家控制下的领土。还有 2012 年智利、哥伦比亚、墨西哥和秘鲁成立的太平洋联盟，其议程具有强烈的商业为导向。这两个集团尽管政治观点不同，但已共同得到哥斯达黎加的参与：它在 2014 年 1 月担任了拉加共同体的新临时主席，并在一个月后宣布其打算从太平洋联盟观察员成为正式成员。同时，将南共市与安第斯共同体合并为南美洲国家联盟(南美联盟)的协定于 2011 年 3 月生效，并已在 *Mitad del Mundo*(厄瓜多尔)为其秘书处所在地奠定基石。建立南美洲国家联盟其他机构的工作也在取得进展，包括在科恰班巴(玻利维亚多民族国)设立南美洲议会和在加拉加斯设立南方银行。根据新闻报道，希望 2019 年之前形成一个类似欧洲联盟的全美洲大陆联盟。

<sup>15</sup> 贸发会议：《南南贸易监测》，第 2 号(2013 年)。



39. 国内生产总值约占南美洲总量一半的巴西参与南南合作的方面最多，包括在公共和私营部门的参与。巴西合作局、巴西农业研究公司和国家公共行政学院都是关键的行动者。巴西合作局具有一个广泛的合作项目组合，其中有介绍该国消除贫困的经验及其在家庭方面的社会影响，也有分享巴西尖端生物技术、特别是生物燃料生产的项目。巴西农业研究公司是一家国有公司，开展尖端的具有很大南南能力的热带农业研究，2011 年的一项法律为其提供了相对于农牧业和粮食部的更大的一体性和自主性。

40. 2014 年 3 月举行的第四次中美洲保护区大会汇集了来自墨西哥和中美洲一体化体系八个国家(伯利兹、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马)的专家。该大会由中美洲环境和发展委员会在 2003 年发起，为三年期会议，旨在与区域和国际行为体交流经验和研究工作，讨论关于陆地和海洋保护区的养护倡议。

41. 有 15 个成员的加勒比共同体(加共体)在 2013 年迈出了具有里程碑意义的一步，即正式表明共同体对联合国武器贸易条约(涵盖常规武器)的一致支持，该共同体秘书长欧文·拉罗克强调指出，该区域对此问题“极为关注”，因为犯罪行为“正在扼杀加勒比的发展”。<sup>16</sup> 加勒比共同体成员国已将公民安全作为可持续发展的第四个支柱。在 2013 年通过了《加共体犯罪和安全战略》，这是重要的一步。

42. 2013 年 10 月，东加勒比国家组织与贸发会议一起举办了一个能力建设和知识共享促进贸易讲习班。讲习班的重点是如何执行《世界贸易组织贸易便利化协定》中的贸易便利化切实措施，包括讨论如何为执行必要的措施提供资助。该组织的 6 名成员是安提瓜和巴布达、多米尼克、格林纳达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯。

43. 美洲人民玻利瓦尔联盟于 2013 年 7 月在瓜亚基尔举行首脑会议，与会者们作出决定，将加强对海地的支助措施，帮助它从自然和政治灾难中恢复。几个国家已在提供帮助。委内瑞拉玻利瓦尔共和国正在建造住房(计划 400 所)和医院(计划 20 所)。它还支持文化团体，包括青年乐团。厄瓜多尔支助的项目包括重建一座被 2012 年飓风毁坏的桥梁。古巴在海地派有 540 名医生，还有教师，环境专家、建筑人员和修理卡车的机械师。

44. 拉丁美洲和加勒比在人道主义和社会方面的南南合作是独一无二的，其对安全问题的国际政策方面的关注也是独一无二的。

#### D. 区域间

45. 非洲的区域间南南合作覆盖全球。2012 年，金砖国家-非洲间的贸易达到 3 010 亿美元，较之 2011 年的 2 900 亿美元增长了 3.8%。虽然这已相当可观，但这是

<sup>16</sup> “加共体为发展中国家寻求更多援助”，Atlantablackstar.com，2013 年 7 月 26 日。

自 2000 年以来最低的年度增长。仅中国就在 2012 年与非洲的贸易中占 1 660 亿美元。人与人之间的联系也在蓬勃发展：在 2012-2013 年期间，100 万中国游客前往非洲，近 50 万非洲人前往中国。印度-非洲贸易从 2005-2006 年的 200 亿美元上升到 2011-2012 年的 680 亿美元，目标是到 2015 年达到 900 亿美元。<sup>17</sup> 印度向多个泛非能力建设学院提供帮助，包括加纳的信息技术学院、乌干达外贸学院、布隆迪教育、规划和行政管理学院以及博茨瓦纳钻石学院。2012 年在首尔举行的第三届韩国-非洲论坛会议通过了一项 2013-2015 年行动计划。在马拉博举行的第三届非洲-南美洲首脑会议核可了该地区 27 个贸易、投资、医疗卫生、教育、基础设施、科学和技术项目。2013 年的金砖国家首脑会议通过了《特克维尼宣言和行动计划》，以加强对基础设施发展、粮食安全、创造就业和技能发展以及工业化的支助。土耳其正在非洲最不发达国家实施一项 2.6 亿美元的技术合作方案，以支持水资源和气候变化方面的能力建设(见 A/68/222)。

46. 自 2012 年以来，亚洲开发银行和美洲开发银行一直在努力实现亚洲及太平洋与拉丁美洲和加勒比地区之间南南合作的共同平台这一愿景。该倡议旨在促进这两个地区之间交流知识和最佳做法，并已促成在一系列重要事项上的合作，包括海关做法、普及宽带服务、减少贫穷对家庭的影响、可持续城市以及在低收入市场增加创新。

47. 有 20 名成员的环印度洋地区合作联盟于 2013 年 7 月在路易斯港举行其第一次经济和商业会议，讨论专题是“加深经济联系，促进平衡、包容和可持续的增长”。部长们和工商界代表们强调需要有“开放的区域主义”，并把贸易作为促进经济合作与发展的一个不可分割的因素。

48. 2013 年 3 月在新德里举行了一次印度-非洲项目伙伴关系高级别闭门会议，审议如何扩大区域间贸易并纠正其目前的不平衡。印度进口 430 亿美元的非洲商品，主要是石油、黄金、钻石、铂和铀，出口 230 亿美元，为制成品，旅游和信息技术。

49. 2014 年 1 月 19 日和 20 日在阿布扎比举行蓝色经济首脑会议，重点是小岛屿发展中国家和依赖海洋的沿海国家的可持续性需要。会议推进 2012 年在里约热内卢举行的联合国可持续发展会议所产生的一个概念，以此来集中注意一个覆盖地球 70%、超过 90% 的世界商品贸易在此进行的经济地域的重要性。这种关注是必要的，因为海洋问题，包括小岛屿问题，往往得不到重视。第三次小岛屿发展中国家问题国际会议定于 2014 年 9 月在阿皮亚举行。

50. 印度、巴西和南非三方减缓贫穷和饥饿机制(印巴南三方机制基金)与苏丹、联合国开发计划署(开发署)和联合国南南合作办公室在 2013 年就减轻贫穷和

<sup>17</sup> 发展中国家研究和信息系统，讨论文件第 180 号，《印度和非洲：发展伙伴关系》(2012 年 12 月)，第一次页。可查阅：[http://ris.org.in/images/RIS\\_images/pdf/dp180\\_pap.pdf](http://ris.org.in/images/RIS_images/pdf/dp180_pap.pdf)。

饥饿开展了 130 万美元的伙伴合作方案，通过劳动力密集项目和提供技术工作培训，为苏丹的无技能青年创造就业机会。

51. 金砖国家于 2014 年 2 月签署了一项科学和技术合作谅解备忘录。每个国家将领导某一特定部门：巴西为气候变化和自然灾害；俄罗斯联邦为水资源和污染处理；印度为地理空间技术应用；中国为可再生能源；南非为天文学。将于 2014 年 7 月在巴西举行的金砖国家首脑会议有望推进建立一个 500 亿美元的金砖国家银行的提议。

52. 巴西拥有一个强大的区域间南南合作方案。据报道，国有的巴西农业研究公司在 78 个南南合作协定下同 56 个发展中国家和 89 外国机构开展合作。它在其他一些国家，包括委内瑞拉玻利瓦尔共和国、加纳、巴拿马，设立了代表处，以利于迅速的行动。农业研究公司专家将帮助安哥拉制订一项国家农业创新战略，并正在培训 100 多名安哥拉研究人员。

53. 古巴有一个高质量的南南合作方案，帮助在医疗服务提供方面和包括生物科学和环境监测在内的各种高科技领域进行能力建设。它与多个发展中国家订有多项协定，包括与安哥拉(47)、南非(11)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国(10)和阿尔及利亚(8)的协定。2013 年 9 月，古巴国家水力资源研究所与南非签署了一项合作协议，其重点是水管理的能力建设。

54. 肯尼亚在 2013 年 11 月开始建造连接开普敦和开罗铁路干线的缺失环节。将使用中国融资的 140 亿美元来建造的这一连接段将延长肯尼亚现有的跨越东非的铁路，一直连到南苏丹、刚果民主共和国和布隆迪。

55. 2013 年 11 月在科威特举行的第三届非洲-阿拉伯首脑会议注意到，科威特为非洲的发展调研设立 100 万美元的年度奖；通过在阿尔及尔设立的非洲恐怖主义问题研究中心进行情报合作；以及阿拉伯国家联盟关于建立一个总部设在巴林的阿拉伯人权法院的首脑级决定。首脑会议还支持设立一个非洲-阿拉伯非法移民信息交流中心。

56. 区域间南南合作涵盖从农业到知识产权的所有方面；与目前活力现况形成令人惊异对照的是，三十年前几乎完全没有此类活动。

#### 四. 发达国家

57. 随着北方受经济衰退打击的发展援助提供方实施零增长或削减的援助预算，交付的有效性获得更大关注。认为三角合作增加南北援助的有效性的看法已经使得这样的安排几乎成为常规。美国和日本的援助机构-世界上最大的两个援助机构-联合主办的第一个项目，是越南官员前往菲律宾了解基础设施发展复杂性的一个三角合作考察团。其他的例子比比皆是。

58. 美国在非洲和亚洲参与了支持南南合作的多方面工作。2014年8月，华盛顿将主办其首届非洲领导人峰会。美国在非洲最引人注目的参与是在粮食安全、农村能源和维持和平领域。“向饥民提供食品”举措为使约1 200万人脱贫立下汗马功劳。另一个重大举措是将南非作为发展方面的一个区域带头人进行扶植的一个700万美元项目。2013年，美国和印度尼西亚完成了两个三角合作方案：一个有关灾害风险管理的国际培训讲习班和印度尼西亚与五个阿拉伯国家分享民主方面经验的一个国际讲习班。根据2013年签署的一项谅解备忘录，美国和印度尼西亚将在一个应对全球挑战所需能力建设的明确框架内合作。

59. 日本在2013年6月于横滨召开的第五次非洲发展问题东京国际会议(第五次东京会议)上继续大力支持三角合作。该会议将非洲国家和所有主要捐助国代表汇聚在一起。日本还继续创新；例如，为提高私营部门在非洲发展中的作用，日本国际协力机构支持的一个方案将日本贸易商行的前雇员作为顾问派往非洲各国政府。其他举措支持打击海盗和维持和平行动，提供可持续采矿技术，协助稀土勘探，并为改善拟议的开罗至开普敦公路坦桑尼亚路段提供了一笔7 900万美元的优惠贷款。另一个值得注意的三角项目支持将巴西在可持续农业方面的专门知识传播到莫桑比克的热带草原。ProSavana项目致力于将小规模耕作的农民汇聚在环保社区内，使其能够在为农业企业供应链提供产品时保护自己的利益。

60. 未来农业是关于非洲农业和粮食政策的一个非洲和欧洲研究者网络，该网络有100多人在这两个大洲的12个国家开展工作。在非洲，未来农业研究者正在布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、马拉维、莫桑比克、尼日利亚、塞内加尔、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦开展工作。他们的网络分享新闻和专家研究，促进伙伴关系和政策对话，并加强从制定粮食和农业政策到农业政策的社会影响等问题上的沟通。

61. 为研究三角安排的成效，挪威发展合作署使分别来自埃塞俄比亚、印度和挪威的一个非政府组织和一个支持机构汇聚在一起，在管理半干旱地区自然资源方面进行合作。它发现伙伴组织的能力大幅增长，包括确定为何一项政策在一个地方有效而在另一个地方无效的能力显著增加。一项负面的发现是对性别问题普遍不敏感。

62. 所有北方主要捐助国承认三角合作是使南北援助更为有效的一个途径。

## 五. 联合国系统

63. 在联合国系统为南南合作和三角合作提供支持方面有三大明显趋势：(a) 日益多元化和稳健的方案；(b) 在政策和方案框架上普遍趋向于更具战略性的办法，并辅之以改善数据收集、监测、评价和报告的努力；(c) 有关南南合作成果的越来越多的系统内合作。下面是一些说明性实例。

64. 历来为南方提供总体战略指导的贸发会议在其两个主要的年度报告中建议调整发展工作的基本方向，这将需要南南合作达到前所未有的水平。其旗舰性的 2013 年《贸易和发展报告》指出，南南贸易在实现消费和金融的不可持续模式的根本性变化中发挥一定的作用。贸发会议 2013 年《贸易和环境审查》敦促全球转向小规模有机农业。

65. 开发署在阐述其 2014-2017 年战略计划时，评价了其 2009-2011 年有关南南合作和三角合作的工作。目前正在制定一个实现具体目标的整体战略。开发署还在制定新的项目模式和费用分担安排，使多个国家能够高效率和有成效地参与南南合作和三角进程。在巴西、肯尼亚、大韩民国、新加坡和土耳其的全球政策中心将促进南南互动，7 项与巴西、中国、印度、印度尼西亚、墨西哥、南非和土耳其签署的伙伴协议也将发挥此种作用。开发署另一个重大举措是在 2013 年 7 月举行的中国-非洲减贫与发展会议，目的是审议中小型企业可以采取何种措施来为青年创造就业机会。

66. 2012 年，联合国粮食及农业组织对过去 15 年的工作进行了内部审查，并利用审查结果改善南南合作政策和方案制定工作。粮农组织还建立了一个专门负责南南合作的单位，并在 2013 年制定了一项区域行动战略。经修订的战略框架、2014-2017 年中期计划和预算也受到该做法的影响。

67. 2011 年，世界知识产权组织(知识产权组织)开始就如何加强知识产权方面的南南合作以促进发展进行一项前所未有的研究，其中特别述及最不发达国家；第一阶段的评价报告将由成员国在 2014 年审议。该组织还召开了 2 次前所未有的关于南南合作的区域间会议。2012 年 8 月与巴西合作举办了第一次会议，该会议审议了在知识产权治理、遗传资源、传统知识和民间艺术以及版权及相关权利等领域的南南合作。2013 年 5 月与埃及合作举办了第二次会议，该会议侧重于专利、商标、地理标识、工业设计和执法方面的南南合作。与会者包括 32 个发展中国家、一些发达国家、政府间组织和非政府组织及民间社会的代表。每次会议的成果都有关于如何推动进程以及如何如何在知识产权组织内加强南南合作体制结构的一些提议。此外，在选定的知识产权问题方面，与会者之间建立了大量联系。知识产权组织还创建了一个网站和其他一些在线工具，为涉及知识产权的南南合作提供一站式设施。

68. 联合国工业发展组织(工发组织)将南南合作确认为年度和中期框架的一个共有专题方案组成部分。作为 2013 年 12 月在利马召开的最不发达国家会议的一部分，它将负责投资、贸易和价值链发展的高级别私营部门代表汇集在一起，讨论南方企业为加快发展可以采取何种措施。工发组织在印度和中国的两个南南区域中心在 2013 年和 2014 年分别进入发展支持能力的第二阶段。

69. 自从国际劳工组织(劳工组织)理事会在 2012 年 3 月通过新的南南合作和三角合作战略以来,该机构一直致力于在将其优先注重的体面工作议程纳入主流方面使用该模式。2012 年 11 月,理事会通过该战略的业绩指标并将其纳入 2014-2015 年方案和预算提议中。

70. 联合国难民事务高级专员和国际移民组织于 2013 年 11 月在也门举办为期三天的区域会议,与会者在该次会议上商定几项紧急措施,以应对越来越多的非洲移民。自 2006 年以来估计有 50 万人,包括 2012 年的约 107 000 人,这些人穿越危险的海路从非洲之角到达阿拉伯国家。今后将在原籍国开展更多信息工作,并对东道国提供更大支持。

71. 2014 年 1 月,联合国南南合作办公室开始根据 2014-2017 年新战略框架运作。该框架授权办公室参与“制定和宣传全球及联合国政策;促进机构间协调并提供便利;推进创新机制;促进建立包容性伙伴关系,并调集公私实体的资源,支持多机构合作……以及支持知识共享、网络联系和最佳做法交流,包括通过南方英才中心开展此类活动。”<sup>18</sup>

72. 联合国南南合作办公室将多边南南合作支持架构制度化,该架构包括:(a) 由 30 个联合国实体提供支持的全球南南发展研究所,提供接触超过 13 000 名南方专家的途径;(b) 年度全球南南发展博览会(迄今为止六次,所有博览会都展示最佳做法并有助于结成伙伴关系);(c) 南南全球技术产权交易所,一个使南南合作中所有利益攸关方能够寻求支持和建立伙伴关系的平台。尽管这些举措可用的资源有限,但它们显示了自己的价值。例如,在 2013 年全球博览会上,在南南全球技术产权交易所的推动下,公司、投资者和私营部门实体当场签署了 16 项备忘录,作出了价值约为 4.5 亿美元的供资保证。在博览会上,该办公室还与联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室合作,启动了内陆发展中国家南南技术转让融资机制,这将促进旨在发展和加强内陆发展中国家生产能力的针对具体部门的可行技术的南南转让。

73. 联合国南南合作办公室和开发署阿拉伯国家区域局共同组织了第一届阿拉伯国家区域南南发展博览会,该博览会由卡塔尔政府于 2014 年 2 月在多哈主办。在该次博览会上推出了“将阿拉伯国家区域的南南合作机制和解决方案进行匹配的工具”,设想是作为促进网络联系和交流的南南合作解决方案和机制在线综合储存库和中枢的基础。该工具的初始公开版本列出来自该区域的 40 个解决方案和 28 个协调机制。在博览会上启动的其他举措旨在帮助索马里的流离失所者和创造青年就业机会。

<sup>18</sup> 联合国南南合作办公室 2014-2017 年战略框架(DP/CF/SSC/5),第 21 段。

74. 联合国系统的南南合作政策和方案越来越具有战略性，但尽管有一些联合举措，不同机构的活动仍然局限于专题。推动南南合作模式的系统内合作，是联合国南南合作办公室架构中一个正在出现的现实。

## 六. 私营部门和民间社会

75. 南南合作在过去二十年取得成功的主要原因是企业和民间社会越来越广泛的参与。设在发展中国家的大多数跨国公司参与南南行动，大多数社会活动家的民间社会网络也是如此。除了南南合作的那些显而易见的推动者，还有不显身影的其他推动者，几乎没人注意到他们，但他们往往提供重要的研究、展示尖端技术、使用微薄预算完成不可或缺的任务或提供重要的金融服务。

76. 2012 年，一个就南南合作和三角合作在经济和社会发展方面的作用提供培训、政策分析和评价的加拿大非营利组织“小地球”，发布了有关新兴经济体的制药部门日益加强协作的开创性研究。《健康生物技术方面的南南合作：发展中国家间不断增长的伙伴关系》一书反映涉及六个发展中国家的研究小组之间合作的大型项目的发现。<sup>19</sup>

77. 设在美国的安全水网促进社区所有和社区运作的水源。在提供一整套专门知识和支持服务从而使社区能够控制自己的水资源方面，该网络利用了南南资源和学习进程。同样，一个由德国和瑞士资金支持的设在印度的非营利农业发展组织-流域组织基金会，在印度多个邦与往往不识字的农村人口合作，传授水管理和土地适当使用的知识。其 180 名工作人员配有移动电话和装有将输入(图片、声音和文字)整理成连续性分析记录的软件的平板电脑，记录对象包括从项目方面所做工作到村民会议和当地植物、动物、鸟类、爬行动物和昆虫种类普查等各个方面。该组织在建立农业复原能力即便在严重干旱时期方面取得成功，这一经验已经传播到南亚和非洲 35 个发展中国家。

78. Simpa 网络是一个设在班加罗尔的公司，该公司开发出费用约 30 美元的家庭可再生能源包的创新型现收现付安排。Simpa 提供安装设备和仪表的资金，消费者在仪表上输入一个个人代码，以支付他们所使用的能源。当消费者付清该产品后，仪表被拆除，并且能源可以继续使用，不用再付费。在一个前景看好的试点阶段过后，Simpa 正努力在印度形成规模，预计在运营的第一阶段将达到约 60 000 名农村客户。据报告，亚洲开发银行对该公司投资 200 万美元。

79. 资源的短缺导致非洲气象学家汇集他们所拥有的资源，这是成立非洲气象应用促进发展中心的原因。他们共享数据和研究的会议演变成现在提供预警和咨询

<sup>19</sup> 该书为公开信息来源，可以在以下网站查阅：[www.idrc.ca/EN/Resources/Publications/Pages/IDRCBookDetails.aspx?PublicationID=1117](http://www.idrc.ca/EN/Resources/Publications/Pages/IDRCBookDetails.aspx?PublicationID=1117)。

工具的一个机构，这些工具对农民、公共卫生工作者和减少灾害风险的人员有用。该中心还将帮助预测气候条件会如何影响疾病的传播、海岸侵蚀和风暴潮并造成极端天气。

80. 设在迪拜的穆罕默德·本·拉希德·阿勒马克图姆基金会是阿拉伯区域最大的慈善组织，有 100 亿美元捐款。规模较小的“迪拜关怀”是一个有 10 亿美元资金的慈善组织，它支持发展中国家的初等教育。迪拜碳问题英才中心是中东地区第一个此类中心，它是一家私营股份公司，将向公共和私营部门提供最高水平的专门知识，以量化并实施环境升级。姆巴达拉开发公司在阿布扎比的子公司马斯达尔，继续主办年度世界未来能源峰会，这为许多南方国家之间的知识共享提供了重要平台。

81. 很多小型非营利组织和公司为起到改造作用的南南合作提供宝贵支助。

## 七. 结论和建议

82. 为实现区域一体化以及应对多种跨国发展挑战而采取的众多南南举措显示，南南合作对于实现国际商定发展目标包括千年发展目标和有待 2015 年以后通过的发展议程而言具有越来越大的战略重要性。

83. 在实现可持续发展方面中国和印度走一条共同的低碳之路和以南南合作的精神对非洲基础设施的发展提供越来越多的支持，这些实例显示了世界为应对发展挑战非常需要的国际集体行动的模式，此种发展挑战如果由任何一个国家或区域单独应对则过于巨大。这种伙伴关系的发展要求在污染的预防或控制、气候变化、传染病、毒品贩运和海盗等优先领域不断制定和实施南南合作和三角合作的具体区域和区域间协作框架。

84. 在解决安全问题方面加强和更好协调南南合作有可能大大减少国际和国内冲突，特别是在将消除毒品贩运和全球黑市作为集体目标的情况下。

85. 应广泛效仿旨在解决拉丁美洲和加勒比的人道主义和社会弊病的南南合作，将其作为采取减少不平等、防止社会动荡和促进社会融合的审慎措施实现经济增长的途径。

86. 随着联合国系统各个组织在其政策和方案中采用实现南南合作和三角合作的战略办法，应采取更多措施，使具有类似专门知识的机构能够汇集其对发展中国家在优先领域所作努力的支持或将这种支持系统化，这些领域包括加强生产能力和建立对创造工作机会和消除贫穷至关重要的区域和全球价值链等。

87. 信息和通信技术带来的最具革新性的影响尚未实现，尤其是在实现新的融资、管理和营销安排方面，此种安排将使公司的分等级、自上而下的结构过时。如果使用离网可再生能源和其他可负担技术的能力被更好地用于整个南方农村



---

地区的小规模、高质量工业生产，则使用较低成本瞄准利基市场的能力将会使手工和(或)农村生产具有竞争力。

88. 应通过有系统地打造的更强有力的公私伙伴关系来更好利用私营部门和民间社会为南南合作和三角合作做出的多种贡献，以通过在科学、技术和创新以及在非国家行为体有大量专门知识和资源的其他领域的投资满足优先发展需求。

---