

**Сотрудничество Юг-Юг
в целях развития**

Distr.: General
31 March 2014
Russian
Original: English

**Комитет высокого уровня
по сотрудничеству Юг-Юг****Восемнадцатая сессия**

Нью-Йорк, 19–22 мая 2014 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

Обзор хода осуществления Буэнос-Айресского плана действий, стратегии новых направлений сотрудничества Юг-Юг и Найробийского итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг-Юг с учетом взаимодополняющей роли сотрудничества Юг-Юг в осуществлении решений соответствующих крупных конференций Организации Объединенных Наций по социальным, экономическим и смежным вопросам***Резюме*

В настоящем докладе рассматриваются тенденции и вопросы, касающиеся сотрудничества Юг-Юг в период с 2012 по 2014 год. Он подготовлен в соответствии с рамками, изложенными в Буэнос-Айресском плане действий 1978 года, переориентированными в соответствии со стратегией новых направлений сотрудничества Юг-Юг и Найробийским итоговым документом, принятым в 2009 году на Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг-Юг. В докладе рассматриваются события на двустороннем, региональном и межрегиональном уровнях, вопросы поддержки, оказываемой развитыми странами, роль системы Организации Объединенных Наций и примечательные примеры деятельности гражданского общества и частного сектора. Настоящий доклад представляется во исполнение решения 17/2, принятого на семнадцатой сессии Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг в 2012 году.

* SSC/18/L.2.

** Задержка с подготовкой настоящего доклада обусловлена проведением широких консультаций по документу SSC/18/3.



I. Введение

1. Сотрудничество Юг-Юг по-прежнему играет все более важную и широкую роль в международных делах. Оно охватывает широкий круг различных форм взаимодействия правительств, корпораций, гражданского общества и международных учреждений и составляет основу быстрого экономического роста, который за последние десятилетия позволил улучшить условия жизни людей во всех развивающихся странах. Как отмечалось в Докладе о развитии человека 2013 года, «ни в одной из стран, по которым имеются данные, значение Индекса человеческого развития не снизилось в 2012 году по сравнению с 2000 годом»¹.

2. В течение отчетного периода африканские страны отмечали важные годовщины сотрудничества по линии Юг-Юг и подтвердили свое обязательство уделять повышенное внимание застарелым структурным проблемам, препятствующим развитию. Значительные субрегиональные различия в Азии нашли свое отражение в результатах и масштабах сотрудничества Юг-Юг, однако все государства по-прежнему принимали активное участие в процессах совместной деятельности. В Латинской Америке и Карибском бассейне сотрудничество по линии Юг-Юг имеет уникальную гуманитарную и социальную направленность, формирующую растущий «спрос» на инициативы межрегионального характера. Межрегиональное сотрудничество Юг-Юг является поразительно широким по своим масштабам и многообразным, в частности в Африке, по сравнению с ситуацией, отмечавшейся три десятилетия назад, когда число соответствующих мероприятий было незначительным. Кроме того, активную поддержку сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству оказывает большинство крупных стран-доноров Севера. В рамках системы Организации Объединенных Наций стратегии и программы в области сотрудничества Юг-Юг приобретают все более стратегический характер, а тематическая «раздробленность» уходит в прошлое, чему способствует Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг (УСЮЮ ООН). Все более важным фактором становится поддержка со стороны корпораций и гражданского общества.

3. Если говорить о негативных аспектах, то сотрудничеству Юг-Юг в отчетный период препятствовали сохраняющиеся последствия затяжной рецессии, медленные темпы восстановления рынков промышленно развитых стран и дефицит по счетам текущих операций развивающихся стран. Эти проблемы вызвали сомнения в отношении сохранения у Юга способности быть важной движущей силой глобального экономического роста. Однако на момент подготовки доклада (март 2014 года) на Юге продолжается рост, основанный как на внутреннем спросе, так и на спросе в странах Юга в целом. Мнение инвесторов о новых рынках отражает некоторую степень неуверенности, однако не свидетельствует об утрате доверия к их основам².

¹ Программа развития Организации Объединенных Наций, *Доклад о человеческом развитии 2013 года* (Канада, 2013 год), стр. IV.

² <http://online.wsj.com/news/articles/SB10001424052702303460004579193963362146726>
<http://www.euromoney.com/Article/3308701/BlueBay-bullish-on-emerging-market-investment-grade-bonds.html#ad-image-3426?copyrightInfo=true>.

4. Юг располагает крепнущим технологическим потенциалом и растущим средним классом, что позволяет поддерживать долгосрочный рост. Кроме того, новые информационно-коммуникационные технологии преобразуют традиционные слабости в небывалый новый потенциал для развития.

5. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики государства-члены подтвердили растущую важность сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и призвали фонды, программы, специализированные учреждения и другие структуры системы Организации Объединенных Наций продолжать развивать такое сотрудничество в рамках своей деятельности. Все более важное значение сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, в дополнение к сотрудничеству Север-Юг, также было в полной мере признано в ходе обсуждений повестки дня в области развития на период после 2015 года и отражено в целях в области устойчивого развития.

6. Субъекты директивного уровня также призывали к тому, чтобы в рамках сотрудничества Юг-Юг внимание было сосредоточено на достижении важных целей, поставленных на крупных всемирных конференциях. В итоговом документе специального совещания, созванного Председателем Генеральной Ассамблеи 25 сентября 2013 года, главы государств и правительств отметили, что «в самом неотложном внимании и поддержке с нашей стороны нуждаются те развивающиеся страны и живущие в них люди, которые добились наименьших успехов в достижении целей» (резолюция 68/6, пункт 5).

7. В настоящем докладе содержится обзор важнейших событий в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, и представлен не исчерпывающий, а, скорее, иллюстративный анализ прогресса, достигнутого в течение двухгодичного периода 2012–2014 годов в деле осуществления Буэнос-Айресского плана действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами, стратегии новых направлений сотрудничества Юг-Юг, а также рекомендаций Найробийского итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг-Юг 2009 года. В основу выводов положены результаты исследований, проведенных Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, которые содержатся в соответствующей литературе, и информация, представленная организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций.

II. Глобальный контекст и тенденции

8. Глобальный контекст сотрудничества Юг-Юг представляет собой весьма неоднородную картину. С одной стороны, в странах с развитой экономикой, впереди которых идут Соединенные Штаты Америки, торговая и прочая экономическая деятельность восстанавливается медленными темпами. В 2012 и 2013 годах мировой объем производства возрос, соответственно, на 3,1 процента и на 3,0 процента, и, по прогнозам, в 2014 году он должен составить 3,7 процента³. В зоне евро показатели роста приобрели позитивное значе-

³ International Monetary Fund, *World Economic Outlook Update* (21 January 2014), p. 3.

ние во втором квартале 2013 года, в первую очередь за счет высоких темпов роста в Германии⁴. В Японии ожидается, что в 2014 году темпы роста, составляющие 1,7 процента, не изменятся. С другой стороны, темпы роста на новых рынках и в развивающихся странах замедлились. В 2013 году темпы роста экономики этих стран составили 4,7 процента по сравнению с 4,9 процента в 2012 году, однако ожидается, что в 2014 году они возрастут. В Китае темпы роста значительно возросли во второй половине 2013 года, и ожидается, что в 2014–2015 годах они будут на уровне 7,5 процента. В Индии темпы роста, составлявшие 4,4 процента в 2013 году, как ожидается, в 2014 году возрастут до 5,4 процента. Ожидается, что в странах Африки к югу от Сахары темпы роста, составлявшие 4,8 процента в 2012 году и 5,1 процента в 2013 году, по-прежнему будут расти.

9. В то же время перспективы роста в странах Юга в целом оказались под угрозой в силу сочетания внешних и внутренних факторов. Что касается внешних факторов, то отказ от мер по насыщению денежной массой в Соединенных Штатах замедлил приток капитала в развивающиеся страны. Что касается внутренних факторов, то угрозами для роста являются крупный дефицит по счетам текущих операций и неустойчивые показатели банковского кредитования в последние годы. Кроме того, предполагается, что негативные последствия будут иметь снижение цен на сырьевые товары. В период 2011–2013 годов реальные цены на энергоносители и продовольствие снизились, соответственно, на 9 и 13 процентов, а цены на металл и минералы снизились на 30 процентов. Страны с высоким дефицитом по счетам текущих операций имеют ограниченные возможности для использования финансовых стимулов с целью противостоять негативным внешним факторам. Сочетание этих проблем вызывает сомнения относительно сохранения у стран Юга возможностей в плане продолжения стимулирования мирового роста.

10. Тенденции в социальной, политической и экологической областях в 2012–2013 годах негативно сказались на сотрудничестве Юг-Юг. В докладе Всемирного экономического форума, озаглавленном «Глобальные риски, 2014 год», в качестве основных угроз для будущей глобальной стабильности были определены, в частности, структурная безработица и недостаточная занятость, неравенство по доходам, водные кризисы и риски, связанные со смягчением последствий изменения климата и адаптацией к ним. Растущее неравенство по доходам, которое усугубляется нерегулируемой добросовестной деловой практикой многонациональных компаний и сохраняющейся структурной безработицей, особенно среди молодежи, способствует росту уровня преступности, застойным явлениям в экономике и социальной напряженности. Проявления неравенства в других сферах, таких как, например, доступ к электроснабжению, медицинской помощи и образованию, являются другими факторами стресса, сдерживающими прогресс и развитие человеческого потенциала⁵.

11. Колоссальные проблемы в области развития создают экстремальные природные явления, такие как тайфун «Хайян» на Филиппинах, и политические кризисы и вооруженные конфликты во всех трех регионах Юга. Губительные последствия этих явлений, такие как потоки беженцев, негативные экономиче-

⁴ World Bank, *Global Economic Prospects*, vol. 8 (January 2014), p. 18.

⁵ См. Программа развития Организации Объединенных Наций, «Разделенное человечество: борьба с неравенством в развивающихся странах» (ноябрь 2013 года).

ские показатели и политические трения, свидетельствуют о неотложной необходимости реформ с учетом растущей взаимозависимости стран, а также острой неотложности преобразований в рамках общей архитектуры глобального сотрудничества.

III. Развивающиеся страны

12. Африка, Азия и Латинская Америка и Карибский бассейн образуют глобальный «Юг» с большим числом весьма разнообразных реалий, представителей которого объединяет схожесть их истории и экономических, социальных и политических проблем. Одним из наиболее всеобъемлющих показателей сходств и различий является уровень региональной интеграции, наиболее точно отражаемый в масштабах внутрорегиональной торговли. Средняя доля внутриафриканского экспорта в общем объеме экспорта в период 2007–2011 годов составила 11 процентов (приблизительно на 10 пунктов больше, если учитывать и неформальную торговлю), 21 процент в Латинской Америке и Карибском бассейне и 50 процентов в развивающихся странах Азии⁶. (По Европе и Северной Америке соответствующий показатель составлял более 70 процентов⁶). Другим базовым показателем их дифференциации является производительность труда. В Африке этот показатель составляет 4734 долл. США на работающего; в Восточной Азии — 6631 долл. США; и в Латинской Америке и Карибском бассейне — 8890 долл. США⁷. Эти статистические данные также свидетельствуют о нереализованном потенциале сотрудничества в целях развития по линии Юг-Юг.

13. Новым фактором, характерным для всех трех регионов в течение отчетного периода, стал гнев, вызванный деятельностью крупных транснациональных финансовых учреждений, приведшей к кризису, который лишил работы и обрек на нищету миллионы людей, в то же время неимоверно обогатив самых состоятельных. Такое неравное разделение было в значительной степени вызвано операциями крупнейших хеджевых фондов на рынках сырьевых товаров, которые вызвали стремительный рост цен на продовольствие и топливо. Такая финансовализация рынков во многих странах привела к социальным волнениям, создавая новые препятствия для сотрудничества по линии Юг-Юг.

14. Основную долю торговли Юг-Юг, связывающей все три региона между собой, составляет торговля нефтью, минералами и сельскохозяйственным сырьем. Регион Ближнего Востока и Северной Африки отправляет две трети от общего объема своего экспорта в другие развивающиеся страны. В то же время в 2013 году Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) сообщила, что торговля Юг-Юг в Азии и из Азии приобретает более сложный в технологическом отношении характер⁸. Уровень расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в странах Юга продолжает возрастать, хотя и весьма незначительно.

15. В 2013 году объем потоков прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в развивающиеся страны достиг нового рекордно высокого показателя и соста-

⁶ ЮНКТАД, доклад «Экономическое развитие в Африке», 2013 год (UNCTAD/ALDC/AFRICA/2013) (в продаже под № E.13.II.D.2), стр. 2.

⁷ Там же, стр. 69 и 80.

⁸ ЮНКТАД, *South-South Trade Monitor*, No. 2 (July 2013), p. 3.

вил 759 млрд. долл. США, т.е. 52 процента от общемирового показателя. Наиболее крупным принимающим регионом по-прежнему являлась Азия (развивающиеся страны) с объемом потоков, аналогичным 2012 году; потоки в Африку возросли на 6,8 процента, а в Латинскую Америку и Карибский бассейн — на 18 процентов.

16. В глобальном масштабе в 2013 году общий объем поступающих средств по линии ПИИ возрос на 11 процентов до приблизительно 1,46 трлн. долл. США, что почти соответствует среднему показателю по трем годам, предшествовавшим финансовому кризису 2008 года. Среди региональных групп насчитывающая 21 члена Организация Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) и Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка (страны БРИКС) почти удвоили свою долю в мировых потоках ПИИ по сравнению с докризисными уровнями. АТЭС в настоящее время получает половину от общего мирового объема потоков и сравнялась с Группой 20 (G-20). Объем потоков ПИИ в Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и на Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР) удвоился по сравнению с докризисными уровнями, так же как и показатели слияний и приобретений по линии Юг-Юг. Западная Азия является единственным развивающимся регионом, в котором в 2013 году на протяжении пятого года подряд было зафиксировано снижение объема ПИИ; этот показатель уменьшился на 20 процентов — до 38 млрд. долл. США⁹.

17. В период снижения объема помощи в целях развития, оказываемой Севером, особое внимание уделялось финансовой помощи, предоставляемой в рамках сотрудничества Юг-Юг. Основные участники процесса сотрудничества Юг-Юг провели в 2013 году совещание, на котором подтвердили свою позицию, согласно которой сотрудничество Юг-Юг представляет собой акт солидарности развивающихся стран, призванный дополнять помощь со стороны Севера, а не подменять ее.

18. Генеральная Ассамблея вновь признала важность сотрудничества Юг-Юг, преобразовав Специальную группу по сотрудничеству Юг-Юг в Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг (см. [A/67/39](#), глава I, решение [17/1](#), пункт 8; и резолюцию [68/230](#)). Вопрос об укреплении Управления представлен Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг в отдельном докладе ([SSC/18/3](#)).

19. К числу лидеров в контексте сотрудничества Юг-Юг относятся региональные банки развития. Наиболее видное положение среди них занимают Африканский банк развития и Азиатский банк развития, которые уделяют основное внимание укреплению инфраструктуры, а также Межамериканский банк развития, который придает большее значение социальным проектам. В Латинской Америке и Карибском бассейне пробел в области финансирования инфраструктуры частично восполняют субрегиональные банки развития — Центральноамериканский банк экономической интеграции, Карибский банк развития и Андская корпорация развития (АКР). В Азии субрегиональных банков не имеется, и по этой причине Азиатский банк инфраструктуры развития играет доминирующую роль в финансировании развития. В Африке главным источником финансирования инфраструктуры является Африканский банк развития,

⁹ Там же, стр. 5.

поскольку субрегиональные банки — Восточноафриканский банк развития, Западноафриканский банк развития, Банк развития центральноафриканских государств и Банк торговли и развития восточной и южной частей Африки — располагают ограниченными ресурсами. В Африке также имеется Банк развития южной части Африки, полностью принадлежащий Южной Африке, но при этом ориентированный на крупные инфраструктурные проекты Сообщества по вопросам развития стран Юга Африки¹⁰.

20. По оценкам Всемирного банка, в 2013 году общая сумма денежных переводов международных мигрантов из развивающихся стран на родину составила 414 млрд. долл. США, что в три раза превышает общий объем помощи в целях развития, оказываемой Севером. Примерно половина от общей суммы приходится на потоки Юг-Юг. Индия, являющаяся крупнейшим получателем в 2013 году, получила, по оценкам, 71 млрд. долл. США¹¹. Из этой суммы самая значительная часть — свыше 15 млрд. долл. США — поступила из Объединенных Арабских Эмиратов. Крупными источниками денежных переводов являются Восточная и Западная Азия. К числу других крупных получателей в 2013 году относились Китай (60 млрд. долл. США), Филиппины (26 млрд. долл. США), Мексика (22 млрд. долл. США), Нигерия (21 млрд. долл. США) и Египет (20 млрд. долл. США).

21. Во всех регионах расширяются масштабы сотрудничества в вопросах безопасности по линии Юг-Юг, которое имеет особое значение для обеспечения развития. Такое сотрудничество охватывает координацию деятельности полиции и региональные миротворческие силы, совместные полицейские операции, совместно используемую инфраструктуру обеспечения безопасности и сети активистов, занимающихся правами человека и гуманитарной деятельностью.

22. Потенциально наиболее перспективной связанной с вопросами безопасности инициативой по линии сотрудничества Юг-Юг за отчетный период была просьба шестой Всеамериканской встречи на высшем уровне, состоявшейся в апреле 2012 года, в соответствии с которой секретариат Организации американских государств в 2013 году подготовил многотомное исследование, озаглавленное «Проблема наркотиков на американском континенте». Незаконный оборот наркотиков является причиной высокого уровня насилия в Латинской Америке и Карибском бассейне, и в рамках указанного исследования рассматривались факты, свидетельствующие о том, что изменение нынешнего, основанного на запрете, подхода к проблеме наркотиков должно снизить уровень насилия и принести другие выгоды в плане охраны здоровья людей. Выводы по результатам исследования будут способствовать проведению Генеральной Ассамблеи всестороннего обзора по вопросу о ситуации с наркотическими средствами в мире, который запланирован на 2016 год.

23. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира осуществляется на основе трехстороннего сотрудничества, в рамках которого целый ряд африканских, азиатских и латиноамериканских развивающихся стран предоставляют большую часть воинских контингентов, в то время как

¹⁰ Поддержка развития инфраструктуры в целях поощрения экономической интеграции: роль государственного и частного секторов. Записка секретариата ЮНКТАД (TD/V/C.I/MEM), раздел II.C: Роль региональных банков.

¹¹ «Развивающиеся страны в 2013 году получили более 410 млрд. долл. США в форме денежных переводов — сообщает Всемирный банк», пресс-релиз, 2 октября 2013 года.

развитые страны на обязательной основе обеспечивают большую часть финансирования. Соединенные Штаты Америки, Япония и страны Северной Европы также принимают участие и в другой вспомогательной деятельности, включая подготовку военных кадров. Большинство операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира осуществляются в Африке, и Африканский союз имеет ряд собственных инициатив по укреплению мира и безопасности в рамках всего континента. Он также направляет миссии по поддержанию и установлению мира в ответ на просьбы Организации Объединенных Наций.

24. Государства Западной и Центральной Африки, затронутые проблемой пиратства в Гвинейском заливе, создали межрегиональный Координационный центр по охране и безопасности на море, расположенный в Яунде. Они также приняли Кодекс поведения, касающийся предупреждения и пресечения пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов и незаконной деятельности на море в Западной и Центральной Африке.

25. Поскольку многонациональные силы безопасности Организации Североатлантического договора планируют к концу 2014 года покинуть Афганистан, деятельность по поддержанию мира осуществляется преимущественно по линии Юг-Юг. Наиболее широкие масштабы имеет Стамбульский процесс, охватывающий все государства региона, заинтересованные в поддержании стабильности Афганистана. Китай и Индия, которые являются самыми крупными соседями Афганистана, проводят двусторонние консультации, и Индия руководит целенаправленными усилиями по активизации процесса развития на пострадавших в результате войны территориях.

А. Африка

26. Важными вехами в области сотрудничества Юг-Юг в 2013 году стали пятидесятилетняя годовщина Африканского союза и десятая годовщина его Африканского механизма коллегиального обзора. Этот механизм, который является средством обеспечения взаимной подотчетности в вопросах управления, в настоящее время насчитывает 33 члена, которые представляют более 76 процентов от общей численности африканского населения. Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) Африканского союза является по своим масштабам самой широкой в мире структурой сотрудничества Юг-Юг в изменяющихся экономических условиях, которая преследует цель изменения экономических реалий и добивается медленного, но устойчивого прогресса. К числу наиболее трудноразрешимых проблем, с которыми сталкивается Африка, относится чрезмерная зависимость от деятельности горнодобывающего сектора этого континента, который является главным фактором африканского экономического роста. Хотя показатель валового внутреннего продукта (ВВП) стран Африки к югу от Сахары в период после 2000 года более чем утроился, достигнув в 2013 году показателя 1,33 трлн. долл. США, добывающие отрасли, работающие на удовлетворение потребностей других стран, подавляющему большинству африканцев благ не приносили¹². Экономический и Социальный Совет в июле 2013 года принял в связи с этим вопросом соответствующее ре-

¹² Дискуссионная коллегия по развитию Африки, «Доклад о прогрессе в Африке, 2013 год» (2013 год).

шение: по рекомендации Экономической комиссии для Африки он создал новый Африканский институт экономического развития и планирования, призванный способствовать ускорению процесса структурных преобразований в африканской экономике (резолюция 2013/2 Совета). Эта новая организация, которая будет базироваться в Дакаре, будет иметь совет управляющих, представляющих все пять регионов Африки.

27. С учетом того, что внутренние ресурсы в настоящее время позволяют покрывать примерно половину от общей суммы в размере 93 млрд. долл. США, требуемой для финансирования работы в рамках Африканского приоритетного плана действий Африканского союза/НЕПАД, перспективы представляются многообещающими. Его 51 проект, которые являются отдельными, но при этом взаимосвязанными, находятся на различных этапах подготовки: от составления технико-экономических обоснований до планирования и ограниченного осуществления. В ходе своего саммита в январе 2013 года Африканский союз одобрил создание новой рабочей группы делового сотрудничества в области развития инфраструктуры, которая будет заниматься мобилизацией финансовых ресурсов частного сектора (см. A/68/222, пункт 16).

28. В число других приоритетных программ НЕПАД входят:

а) Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке; 40 стран обязались выделять по меньшей мере 10 процентов от общего объема своих национальных бюджетов на цели сельского хозяйства и ежегодно на 6 процентов повышать производительность. В 2012 году 10 стран превысили целевой 6-процентный показатель роста производительности, а 4 страны превысили 5-процентный показатель (там же, пункт 20);

б) планируется создание пяти региональных сетей центров передового опыта в области биологических наук, один из которых должен заниматься вопросами биобезопасности, а другие — технологиями, имеющими коммерческий потенциал. Африканский целевой фонд бионаук будет оказывать поддержку исследованиям в области сельского хозяйства (там же, пункт 52).

29. Увеличивается объем внутриафриканских ПИИ. Сообщается, что внутриафриканские инвестиции приобретают все большее значение в нескольких африканских странах, включая Ботсвану, Малави, Нигерию, Объединенную Республику Танзания и Уганду¹³. В остальной части Африки крупнейшим инвестором по проектам ПИИ является Южная Африка.

30. На своей очередной двадцатой сессии в январе 2013 года Ассамблея Африканского союза приняла решение 465 (XX), в котором особо подчеркивалось ее стремление работать в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в контексте осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года. Сотрудничество Юг-Юг имеет центральное значение в рамках целенаправленных усилий африканских государств, направленных на решение хронических проблем, которые тормозят развитие.

¹³ ЮНКТАД, доклад Совета по торговле и развитию от 28 июня 2013 года (TD/B/60/4), пункт 8(g).

В. Азия

31. Наиболее конкретным свидетельством общего успеха сотрудничества Юг-Юг в Азии являются стремительные темпы экономического роста. На развивающиеся страны Азии с их региональными цепочками поставок в настоящее время приходится треть от общемирового объема ВВП (а с учетом Японии — 42 процента). В то же время на этот регион по-прежнему приходится три пятых от общемирового числа живущих в условиях крайней нищеты людей и две трети голодающих, и это при том, что число людей в Азии, живущих менее чем на 1,25 долл. США в день, в период с 1990 по 2010 год сократилось более чем наполовину, а абсолютное их число также уменьшилось — с 1,48 миллиарда до 733 миллионов человек.

32. АСЕАН по-прежнему является наиболее успешным в мире союзом экономического сотрудничества по линии Юг-Юг. Его члены неизменно стремятся к расширению сотрудничества как между собой, так и со всеми державами, имеющими в этом регионе стратегические интересы. Их наиболее актуальный проект в настоящее время заключается в создании к 2015 году Экономического сообщества АСЕАН; большинство тарифных препятствий они уже устранили, однако серьезные проблемы нетарифного характера сохраняются. АСЕАН является субрегионом, для которого характерны напряженность и споры из-за границ, идеологические разногласия и вооруженные конфронтации. Хотя такая напряженность затрудняет сотрудничество Юг-Юг, она в то же время и поощряет его, что наиболее наглядно проявляется в текущей деятельности Морского форума АСЕАН и Регионального форума АСЕАН. Одна из ключевых целей сотрудничества Юг-Юг заключается в противодействии пиратству в региональных морях; контрабандной перевозке товаров, людей и наркотиков; терроризму и бедствиям на море.

33. В условиях обсуждения вопросов финансовой конвергенции новые азиатские рынки по-прежнему в большей степени тяготеют к глобальным мощным центрам Севера, чем друг к другу. Колоссальные чистые накопления региона экспортируются на Север в качестве гарантии от повторения разрушительного финансового кризиса в Азии 1997 года. Хотя по состоянию на январь 2013 года азиатские страны являлись участниками 109 ратифицированных соглашений о свободной торговле (ССТ) и входили в увеличивающееся число двусторонних и групповых договоренностей о валютных свопах, большая часть соглашений о свободной торговле по-прежнему мало использовалась, а из соглашений о валютных свопах на практике не применялось ни одно. Развязать «клубок» региональных соглашений о свободной торговле в Азии призваны два направления переговоров — одно из них связано с достижением мегарегиональной договоренности, а другое — с отменой таких соглашений¹⁴.

34. Пожалуй, важнейшим событием по линии Юг-Юг в Азии является улучшение отношений между Китаем и Индией. Свидетельством тому является не только рост торговли, объем которой в настоящее время достиг 80 млрд. долл. США, а к 2015 году достигнет, как ожидается, 100 млрд. долл. США, но и начало проведения важнейшего совместного исследования, касающегося подходов к низкоуглеродному развитию, в рамках которого будет производить-

¹⁴ Азиатский банк развития, *Региональное сотрудничество и интеграция в изменяющемся мире* (апрель 2013 года).

ся обзор стратегий и будут рассматриваться вопросы финансирования, использования технологий, применения новаторских стратегий и деятельности на субнациональном уровне, о чем было объявлено 18 марта. Улучшение отношений также находит свое отражение в предложении возродить древний Шелковый путь через Бангладеш и Мьянму. Заявление президента Китая относительно создания азиатского инвестиционного банка в целях развития инфраструктуры породило ожидания относительно создания в Юго-Восточной Азии воздушных, железнодорожных, автомобильных и водных транспортных сетей, охватывающих площадь в 1,65 млн. кв. миль.

35. В ходе двенадцатого совещания программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) ораторы упоминали о региональной деятельности по строительству дорог, результаты которой превысили целевые показатели, а также о многообещающей экономической перспективе для субрегиона, в котором были разработаны эффективные макроэкономические стратегии и более действенные финансовые системы, а также были заключены соглашения по защите от порождаемых внешними силами колебаниями курсов валют. Также обсуждались вопросы обеспечения региональной интеграции за счет расширения производственных сетей, ориентированных на внешние рынки. Совещание приняло предложение Китая разместить у себя физическую инфраструктуру института ЦАРЭС в Урумчи, столице Синьцзян-Уйгурского автономного района, и приняло к сведению предложение Казахстана разместить у себя филиал Института. Институт должен обеспечивать Программе ЦАРЭС аналитическое и вспомогательное обслуживание.

36. Сотрудничество Юг-Юг по-прежнему становится все более важным для всей Азии, прежде всего в контексте новых совместных усилий Китая и Индии по обеспечению «низкоуглеродного» варианта устойчивого развития.

С. Латинская Америка и Карибский бассейн

37. Регион Латинской Америки и Карибского бассейна продолжал активно участвовать в процессе сотрудничества Юг-Юг во многих областях, включая сельское хозяйство, программы социальной помощи в целях борьбы с нищетой, укрепление потенциала в области науки и техники, вопросы безопасности, охрану окружающей среды, устойчивое развитие, использование возобновляемых источников энергии, развитие инфраструктуры, статистику, помощь в проведении выборов, гуманитарную помощь, реагирование на чрезвычайные ситуации и восстановление после бедствий. Бразилия, Колумбия, Куба, Мексика, Уругвай, Чили и Эквадор существенно укрепили свои связи в рамках сотрудничества Юг-Юг и активизировали его. Однако регион по-прежнему лишь в малой степени интегрирован с точки зрения региональной инфраструктуры и торговли; в контексте торговли Юг-Юг его доля во внутрирегиональном экспорте в процентном выражении снижается¹⁵.

38. Институционализированные усилия по расширению сотрудничества Юг-Юг в регионе предпринимаются на нескольких направлениях. Существует Сообщество латиноамериканских и карибских государств (СЕЛАК), представляющее собой инициативу, которая в настоящее время охватывает все суверен-

¹⁵ UNCTAD, *South-South Trade Monitor*, No. 2 (2013).

ные образования в данном регионе, за исключением Соединенных Штатов, Канады и территорий, находящихся под контролем европейских государств. Кроме того, существует Тихоокеанский альянс, созданный в 2012 году Колумбией, Мексикой, Перу и Чили, который имеет активно ориентированную на экономическую деятельность повестку дня. Несмотря на наличие у них политических различий, обе группы имеют в своем составе Коста-Рику; эта страна стала новым временным Председателем СЕЛАК в январе 2014 года, а в следующем месяце заявила о своем намерении изменить свой статус наблюдателя в Тихоокеанском альянсе, став его полноправным членом. В марте 2011 года вступило в силу соглашение об объединении МЕРКОСУР и Андского сообщества (КАН) с Южноамериканским союзом наций (УНАСУР), и краеугольный камень здания его секретариата был заложен в Митад-дель-Мундо (Эквадор). Также продолжается работа по созданию других институтов УНАСУР, включая Южноамериканский парламент в Кочабамбе, Боливия (Многонациональное Государство), и Банк Юга в Каракасе, Боливарианская Республика Венесуэла. Согласно сообщениям в печати, есть надежда создать к 2019 году общеконтинентальный союз по образцу Европейского союза.

39. Сотрудничество Юг-Юг Бразилии, на долю которой приходится почти половина общего ВВП южноамериканских стран, наиболее диверсифицировано и охватывает как государственные, так и частные элементы. Ключевыми субъектами в этом плане являются Бразильское агентство сотрудничества (БАС), Бразильская корпорация сельскохозяйственных исследований (ЕМБРАПА) и Национальная школа государственного управления. БАС располагает богатым портфелем проектов сотрудничества — от проектов передачи имеющегося у этой страны опыта в деле борьбы с нищетой и ликвидации ее социальных последствий для семей до проектов по распространению передовой биотехнологии Бразилии, особенно в области производства биотоплива. ЕМБРАПА является государственной компанией, которая проводит самые современные исследования в области тропического сельского хозяйства и располагает значительным потенциалом в области сотрудничества Юг-Юг, который регулируется законом 2011 года, предоставляющим этой компании большую степень когерентности и автономности от министерства сельского хозяйства, животноводства и снабжения.

40. В марте 2014 года состоялся четвертый Мезоамериканский конгресс по находящимся под охраной районам, в работе которого приняли участие эксперты из Мексики и восьми стран Системы центральноамериканской интеграции: Белиза, Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Коста-Рика, Никарагуа, Панамы и Сальвадора. Инициированные в 2003 году Центральноамериканской комиссией по окружающей среде и развитию эти проводимые три раза в год совещания посвящены обмену опытом и рассмотрению вопросов исследовательского характера с участием региональных и международных субъектов, а также обсуждению инициатив по сохранению природной среды находящихся под охраной районов суши и моря.

41. В 2013 году состоящее из 15 членов Карибское сообщество (КАРИКОМ) предприняло эпохальный шаг, единодушно поддержав Договор о торговле оружием Организации Объединенных Наций (охватывающий обычные вооружения), который Генеральный секретарь КАРИКОМ Ирвин Ларок назвал «имеющим особое значение» для региона, поскольку преступность «пагубно

сказывается на развитии Карибского региона»¹⁶. Члены Карибского сообщества определили безопасность граждан в качестве четвертой основы устойчивого развития. Важным шагом стало принятие Карибским сообществом в 2013 году Стратегии в области борьбы с преступностью и обеспечения безопасности.

42. В октябре 2013 года Организация восточнокарибских государств совместно с ЮНКТАД провела семинар по вопросам укрепления потенциала и обмена знаниями в целях содействия торговле. Основное внимание в рамках указанного семинара уделялось вопросу о том, как осуществлять практические меры по содействию торговле в рамках Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации; в рамках семинара также был обсужден вопрос о финансировании необходимых мер. В число шести членов указанной организации входят: Антигуа и Барбуда, Гренада, Доминика, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия и Сент-Винсент и Гренадины.

43. В ходе проводившегося в июле 2013 года Гуаякильского саммита Боливарианского альянса для народов нашей Америки его участники приняли решение активизировать меры в поддержку Гаити в контексте восстановления этой страны после стихийных и политических потрясений. Свою помощь уже оказывали несколько стран. Венесуэла (Боливарианская Республика) занимается строительством домов (запланировано 400 единиц) и больниц (запланировано 20). Эта страна также оказывает поддержку культурным группам, включая молодежный оркестр. В число проектов, которые осуществляются при поддержке Эквадора, входит восстановление моста, который был разрушен ураганом в 2012 году. Куба направила в Гаити более 540 врачей, а также учителей, экспертов по вопросам охраны окружающей среды и строителей, а также механиков для обучения ремонту грузовых автомобилей.

44. Гуманитарное и социально ориентированное сотрудничество Юг-Юг в Латинской Америке и Карибском бассейне носит уникальный характер, как и то внимание, которое уделяется международно-политическим аспектам вопросов внутренней безопасности.

D. Межрегиональный уровень

45. Межрегиональное сотрудничество Африки по линии Юг-Юг охватывает всю планету. В 2012 году объем торговли по линии БРИКС-Африка достиг 301 млрд. долл. США, что на 3,8 процента превышает показатель 2011 года, который составлял 290 млрд. долл. США. Будучи впечатляющей, эта цифра, тем не менее, является самым низким годовым показателем роста в период после 2000 года. На один только Китай от общего объема торговли с Африкой в 2012 году приходилось 166 млрд. долл. США. Также отмечался значительный рост контактов между людьми: в 2012–2013 годах Африку посетил 1 миллион китайских туристов, и почти 500 000 африканцев посетили Китай. Объем торговли между Индией и Африкой, который в 2005–2006 годах составлял 20 млрд. долл. США, в 2011–2012 годах вырос до 68 млрд. долл. США, и предполагается, что он увеличится до 90 млрд. долл. США к 2015 году¹⁷. При со-

¹⁶ “Caricom seeks greater assistance for developing countries”, Atlantablackstar.com, 26 July 2013.

¹⁷ Research and Information System for Developing Countries, Discussion Paper No. 180, India and Africa: Development Partnership (December 2012), p. 6. Имеется по

действии Индии был создан ряд панафриканских институтов по укреплению потенциала, включая институты по информационным технологиям в Гане, институт внешней торговли в Уганде, институт по вопросам образования, планирования и управления в Бурунди, а также институт по алмазам в Ботсване. В ходе третьего совещания Корейско-африканского форума в Сеуле в 2012 году был принят план действий на 2013–2015 годы. На третьем Африканско-Южноамериканском саммите в Малабо было утверждено 27 проектов в таких областях, как торговля, инвестиции, здравоохранение, образование, инфраструктура и наука и техника. Во время Встречи на высшем уровне стран — членов БРИКС в 2013 году была принята декларация Этеквини и План действий, направленные на укрепление поддержки в таких областях, как развитие инфраструктуры, продовольственная безопасность, повышение квалификации, создание рабочих мест и индустриализация. В наименее развитых африканских странах Турция осуществляет пакет мер по линии технического сотрудничества на сумму в размере 260 млн. долл. США в целях содействия наращиванию потенциала в таких областях, как водные ресурсы и изменение климата (см. [A/68/222](#)).

46. Азиатский банк развития и Межамериканский банк развития с 2012 года прорабатывают планы создания общей платформы сотрудничества Юг-Юг для Азиатско-Тихоокеанского региона и региона Латинской Америки и Карибского бассейна. Результатом этой инициативы, направленной на содействие обмену знаниями и передовым опытом между двумя регионами, стало имеющее большое значение сотрудничество по широкому кругу вопросов, включая работу таможенных служб, обеспечение всеобщего доступа к каналам широкополосной связи, смягчение последствий нищеты для семей, обеспечение устойчивого развития городов и расширение масштабов внедрения инноваций в странах с низким уровнем доходов.

47. На своей первой Конференции по вопросам экономики и бизнеса в Порт-Луи в июле 2013 года насчитывающая 20 членом Ассоциация стран Индоокеанского кольца по региональному сотрудничеству обсудила тему «Углубление экономических связей в интересах сбалансированного, всеохватного и устойчивого роста». Министры и представители деловых кругов особо отметили необходимость «открытого регионализма» и определили торговлю в качестве неотъемлемого фактора поощрения экономического сотрудничества и развития.

48. В марте 2013 года в Дели состоялось совещание конклава высокого уровня по Проекту индо-африканского партнерства, на котором обсуждались пути расширения межрегиональной торговли и устранения существующего в ней в настоящее время дисбаланса. Индия импортирует африканские сырьевые товары на сумму в размере 43 млрд. долл. США, преимущественно нефть, золото, алмазы, платину и уран, — а объем ее экспорта (промышленные товары, туризм и информационно-технологические услуги) составляет 23 млрд. долл. США.

49. 19–20 января 2014 года в Абу-Даби проходил Саммит голубой экономики, основное внимание в ходе которого уделялось связанным с обеспечением устойчивости потребностям малых островных развивающихся государств и прибрежных государств, в значительной степени зависящих от океана. На Саммите

адресу http://ris.org.in/images/RIS_images/pdf/dp180_pap.pdf.

обсуждалась концепция, выработанная по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая проходила в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 2012 году, в качестве средства привлечения повышенного внимания к важности экономической деятельности на территории, которая составляет 70 процентов от общей площади планеты и на которую приходится 90 процентов общемирового объема торговли товарами. Такое повышенное внимание является необходимым, поскольку вопросам океана, в частности малых островов, зачастую не уделяется должное внимание. Проведение третьей Международной конференции по вопросу о малых островных развивающихся государствах запланировано на сентябрь 2014 года в Апия.

50. В 2013 году Фонд Индии, Бразилии и Южной Африки (ИБСА) для борьбы с нищетой и голодом (Фонд ИБСА) совместно с Суданом, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг реализовал программу на сумму в размере 1,3 млн. долл. США по борьбе с нищетой и голодом, в рамках которой создавались возможности в плане трудоустройства не имеющих квалификации молодых людей в Судане посредством реализации трудоемких проектов, а также обеспечения профессиональной подготовки, необходимой для получения работы, требующей надлежащей квалификации.

51. В феврале 2014 года страны БРИКС подписали меморандум о взаимопонимании по вопросу о сотрудничестве в сфере науки и техники. Каждая страна будет играть лидирующую роль в соответствующей сфере: Бразилия — изменение климата и стихийные бедствия; Российская Федерация — водные ресурсы и очистка от загрязнения; Индия — применение геопространственной технологии; Китай — возобновляемые источники энергии; и Южная Африка — астрономия. В июле 2014 года в Бразилии должен быть проведен Саммит БРИКС, на котором планируется обсудить предложение о создании банка БРИКС с общей суммой средств в размере 50 млрд. долл. США.

52. Эффективная программа межрегионального сотрудничества Юг-Юг разработана в Бразилии. Сообщается, что принадлежащая государству Бразильская корпорация сельскохозяйственных исследований (ЕМБРАПА) сотрудничает с 56 развивающимися странами и 89 зарубежными учреждениями в рамках 78 соглашений о сотрудничестве Юг-Юг. Для содействия оперативной работе Корпорация установила свое присутствие еще в нескольких странах, включая Венесуэлу (Боливарианская Республика), Гану и Панаму. Эксперты ЕМБРАПА будут оказывать помощь Анголе для разработки национальной стратегии инновационной деятельности в сельском хозяйстве и в рамках этого процесса обучать более 100 ангольских исследователей.

53. На Кубе разработана высококачественная программа сотрудничества по линии Юг-Юг, которая способствует укреплению потенциала в области предоставления медицинских услуг в самых различных областях высоких технологий, включая бионауки и мониторинг состояния окружающей среды. Куба заключила большое число соглашений с целым рядом развивающихся стран, включая Анголу (47), Южную Африку (11), Венесуэлу (Боливарианская Республика) (10) и Алжир (8). В сентябре 2013 года Кубинский национальный институт водных ресурсов подписал с Южной Африкой соглашение о сотрудничестве, направленное на укрепление потенциала в сфере водопользования.

54. В ноябре 2013 года в Кении были начаты работы по строительству важнейшего недостающего звена в системе железнодорожного сообщения, связывающего Кейптаун с Каиром. Этот участок, который планируется построить за счет выделенных Китаем средств в размере 14 млрд. долл. США, позволит протянуть существующую железнодорожную линию Кении через Восточную Африку до Южного Судана, Демократической Республики Конго и Бурунди.

55. В ноябре 2013 года в Кувейте состоялся третий Афро-арабский саммит, на котором была принята к сведению информация об учреждении в Кувейте ежегодной премии в размере 1 млн. долл. США за исследовательскую деятельность в целях развития в Африке, о сотрудничестве Африканского центра анализа и исследования проблем терроризма, который был создан в Алжире, в вопросах разведки и о принятом на высшем уровне Лигой арабских государств решении о создании арабского суда по правам человека со штаб-квартирой в Бахрейне. На саммите было также заявлено о поддержке создания афро-арабского центра по обмену информацией о незаконной миграции.

56. Межрегиональное сотрудничество Юг-Юг охватывает широкий круг областей — от сельского хозяйства до интеллектуальной собственности; и проводимая в настоящее время активная работа находится в разительном контрасте с почти полным отсутствием таковой три десятилетия назад.

IV. Развитые страны

57. В условиях отсутствия роста или сокращения бюджетных ассигнований на оказание помощи в странах Севера, страдающих от последствий экономического спада, большее внимание уделяется эффективности оказываемой помощи. Понимание того, что трехстороннее сотрудничество повышает эффективность помощи по линии Север-Юг, сделало такую практику почти повсеместной. Первым проектом, совместно финансируемым агентствами по оказанию помощи Соединенных Штатов Америки и Японии, которые являются крупнейшими донорами в мире, было проведение совместной трехсторонней ознакомительной поездки вьетнамских должностных лиц на Филиппины в целях ознакомления с трудностями, с которыми сопряжено развитие инфраструктуры. Существует также множество других примеров.

58. Соединенные Штаты принимают участие в деятельности по поддержке сотрудничества Юг-Юг в Африке и Азии в самых различных ее аспектах. В августе 2014 года в Вашингтоне будет впервые проведено совещание африканских лидеров на высшем уровне. Основные мероприятия Соединенных Штатов Америки в Африке связаны с такими областями, как продовольственная безопасность, энергообеспечение сельских районов и поддержание мира. По имеющимся данным, благодаря инициативе «Накормить голодных» удалось вызволить из оков нищеты 12 миллионов человек. Другой крупной инициативой является проект на сумму в размере 7 млн. долл. США по оказанию поддержки Южной Африке как региональному лидеру в области развития. В 2013 году Соединенные Штаты Америки и Индонезия завершили осуществление двух программ по линии трехстороннего сотрудничества: международный учебный семинар по вопросам ликвидации опасности бедствий и международный семинар по вопросам демократии, в ходе которого пять арабских стран ознакомились с опытом Индонезии. В соответствии с подписанным в 2013 году мемо-

рандумом о взаимопонимании Соединенные Штаты Америки и Индонезия будут в определенных в меморандуме рамках проводить работу по укреплению потенциала, необходимого для решения проблем глобального характера.

59. Япония продолжала оказывать активную поддержку трехстороннему сотрудничеству в ходе Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА), которая проходила в Иокогаме в июне 2013 года с участием представителей африканских государств и всех основных стран-доноров. Япония также продолжает осуществлять новаторскую деятельность, например, активизировать роль частного сектора в деле развития Африки (в рамках поддерживаемой Японским агентством международного развития программы направления бывших сотрудников японских торговых палат в качестве советников в правительства африканских стран). В рамках других инициатив оказывалась поддержка операциям по борьбе с пиратством и по поддержанию мира, осуществлялись поставки технологий, необходимых для экологически чистой горнодобывающей деятельности, оказывалась помощь в связи с добычей редкоземельных ископаемых и был предоставлен льготный кредит на 79 млн. долл. США для модернизации танзанийского участка предложенной скоростной автомобильной дороги Каир-Кейптаун. Другой важный проект по линии трехсторонней деятельности направлен на распространение опыта Бразилии в вопросах устойчивого ведения сельского хозяйства в тропической саванне Мозамбика. Проект под названием «ПроСаванна» направлен на объединение мелких фермеров в рамках учитывающих экологические требования общины, которые способны защищать свои собственные интересы, обеспечивая цепочки поставок агропромышленных фирм.

60. Сеть «Будущее сельского хозяйства» является сетью африканских и европейских исследователей по вопросам сельского хозяйства и продовольственной политики в Африке, которая объединяет более 100 человек, осуществляющих свою деятельность в 12 странах на обоих континентах. В Африке ее представители проводят свою работу в Буркина-Фасо, Гане, Зимбабве, Кении, Малави, Мозамбике, Нигерии, Объединенной Республике Танзания, Сенегале, Уганде, Эфиопии и Южной Африке. Указанная сеть распространяет информацию и результаты экспертных исследований, поощряет партнерства и политический диалог и способствует укреплению коммуникации в связи с вопросами, охватываемыми весь диапазон — от разработки политики в области продовольствия и сельского хозяйства до социальных последствий сельскохозяйственных стратегий.

61. Для анализа эффективности трехсторонних договоренностей Норвежское агентство по сотрудничеству в области развития при содействии одной неправительственной организации и одного вспомогательного ведомства из Эфиопии, Индии и Норвегии проанализировало методы освоения природных ресурсов в полузасушливых районах. При этом был отмечен существенный рост потенциала партнерских организаций, в том числе в плане понимания того, почему та или иная политика работает в одном месте и не работает в другом. Одним из негативных выводов стал вывод о почти повсеместном игнорировании гендерных проблем.

62. Все основные страны-доноры Севера рассматривают трехстороннее сотрудничество как один из путей дальнейшего повышения эффективности помощи по линии Север-Юг.

V. Система Организации Объединенных Наций

63. Что касается поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, то наглядно просматриваются следующие три тенденции: а) все более диверсифицированный и действенный характер программ; б) общий переход к более стратегическому подходу в рамках политики и программ, поддерживаемый усилиями по повышению качества сбора, мониторинга, оценки и представления данных; и в) расширение масштабов внутрисистемного сотрудничества для достижения целей по линии Юг-Юг. Ниже приводится ряд наглядных примеров.

64. ЮНКТАД, которая традиционно обеспечивает Югу общее стратегическое руководство, в двух из своих основных годовых докладов рекомендовала провести базовую реориентацию деятельности в области развития, для чего будет необходим небывало высокий уровень сотрудничества Юг-Юг. Согласно программной публикации этой организации — «Докладу о торговле и развитии» за 2013 год, — торговля между странами Юга играет определенную роль в создании условий для радикальных изменений в неустойчивых моделях потребления и финансирования. В документе «Обзор в области торговли и охраны окружающей среды», 2013 год, содержался настоятельный призыв к глобальному переходу на мелкомасштабное экологически чистое сельское хозяйство.

65. При подготовке своего Стратегического плана на 2014–2017 годы ПРООН провела оценку проводившейся ею в 2009–2011 годах в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. В настоящее время разрабатывается общеорганизационная стратегия по достижению конкретных целей. ПРООН также разрабатывает новый проектный модуль и механизмы совместного несения расходов, чтобы большое число стран могли эффективно и результативно участвовать в процессах сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Взаимодействию по линии Юг-Юг будут способствовать глобальные стратегические центры в Бразилии, Кении, Республике Корея, Сингапуре и Турции, а также семь соглашений о партнерстве — с Бразилией, Индией, Индонезией, Китаем, Мексикой, Турцией и Южной Африкой. Другой важной инициативой ПРООН стала проведенная в июле 2013 года Китайско-африканская конференция по вопросам сокращения масштабов нищеты и развития, на которой рассматривался вопрос о том, что могут сделать малые и средние предприятия для создания рабочих мест для молодежи.

66. В 2012 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций провела внутренний обзор своей работы за последние 15 лет и использовала полученные результаты своей работы для совершенствования стратегии и программирования по линии Юг-Юг. Она также создала специальную группу по вопросам сотрудничества Юг-Юг, и в 2013 году была разработана стратегия региональных действий. В соответствии с этим подходом также были разработаны Стратегические рамки, Среднесрочный план на 2014–2017 годы и бюджет.

67. В 2011 году Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) впервые в истории провела исследование по вопросу о том, как активизировать сотрудничество Юг-Юг в вопросах интеллектуальной собственности в целях развития, уделив особое внимание наименее развитым странам;

доклад об оценке первого этапа будет рассмотрен государствами-членами в 2014 году. Она также впервые провела два межрегиональных совещания, посвященных вопросам сотрудничества Юг-Юг. В рамках первого из них, которое было организовано совместно с Бразилией в августе 2012 года, рассматривалось сотрудничество Юг-Юг в таких областях, как регулирование прав интеллектуальной собственности; генетические ресурсы; традиционные знания и фольклор; и авторское право и смежные права. В рамках второго из этих совещаний, которое было организовано совместно с Египтом в мае 2013 года, основное внимание уделялось сотрудничеству Юг-Юг по вопросам патентов, товарных знаков, географических показателей, промышленных образцов и обеспечения исполнения. В числе участников были представители 32 развивающихся стран, ряда развитых стран, межправительственных и неправительственных организаций и гражданского общества. По результатам каждого совещания был выработан ряд предложений в отношении того, как ускорить текущий процесс и укрепить организационную структуру сотрудничества Юг-Юг в рамках ВОИС. Кроме того, участники активно общались между собой по отдельным вопросам интеллектуальной собственности. ВОИС также разработала веб-сайт и ряд других онлайн-инструментов, образующих комплексный источник информации по вопросам сотрудничества Юг-Юг, касающимся прав интеллектуальной собственности.

68. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) признает сотрудничество Юг-Юг в качестве тематического, сквозного компонента программы в своих годовых и среднесрочных рамочных документах. В ходе конференции наименее развитых стран, которая состоялась в Лиме в декабре 2013 года, ЮНИДО созвала совещание высокопоставленных представителей частного сектора, ответственных за вопросы инвестирования, торговли и развития производственно-сбытовых сетей, для обсуждения вопроса о том, что предприятия Юга могут сделать для ускорения процесса развития. Два региональных центра ЮНИДО по сотрудничеству Юг-Юг в Индии и Китае в 2013 и 2014 годах, соответственно, перешли ко второму этапу деятельности по укреплению потенциала в области развития.

69. После принятия Советом управляющих Международной организации труда (МОТ) в марте 2012 года новой стратегии в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества это учреждение начало переход к использованию этого механизма в контексте актуализации своей имеющей приоритетное значение Программы обеспечения достойной работы. В ноябре 2012 года Совет управляющих утвердил показатели оценки результатов в рамках указанной стратегии и включил их в предложения по программе и бюджету на 2014–2015 годы.

70. В ноябре 2013 года в Йемене силами Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организации по миграции была организована трехдневная региональная конференция, на которой участники согласовали несколько неотложных мер по обеспечению контроля над растущим числом африканских мигрантов — приблизительно полмиллиона человек в период после 2006 года, включая приблизительно 107 000 человек в 2012 году, — которые, подвергая свою жизнь опасности, переправляются по морю с Африканского рога в арабские страны. Планируется активизировать деятельность в области информации в странах происхождения и обеспечить большую поддержку принимающих стран.

71. В январе 2014 года Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг приступило к работе в контексте новых стратегических рамок на 2014–2017 годы. В соответствии с ними на Управление возложена задача участия в «поддержке и пропаганде намеченного политического курса в глобальном масштабе и в рамках системы Организации Объединенных Наций; координации действий и содействию сотрудничеству между учреждениями; поощрению использования инновационных механизмов; развитию открытого для всеобщего участия партнерства и привлечении ресурсов государственного и частного секторов для поддержки межведомственного сотрудничества... и поддержке усилий по распространению знаний, созданию сетей и налаживанию обмена позитивным опытом, в том числе с использованием новых и существующих центров передового опыта¹⁸.

72. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг институционализировало многостороннюю архитектуру поддержки сотрудничества Юг-Юг, включающую: а) Глобальную академию развития Юг Юг, поддерживаемую 30 структурами Организации Объединенных Наций и обеспечивающую доступ более чем к 13 000 экспертов Юга; б) ежегодную выставку «Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг-Юг» (уже проведено шесть выставок, и на всех были представлены передовые методы и эффективные партнерства); и с) Глобальную биржу активов и технологического обмена между странами Юга (ГБАТ-ЮЮ), являющуюся платформой, позволяющей всем заинтересованным участникам сотрудничества Юг-Юг обращаться за поддержкой и устанавливать отношения партнерства. Эти инициативы продемонстрировали свою ценность даже в условиях ограниченности выделяемых для них ресурсов. Например, на Глобальной выставке 2013 года при содействии ГБАТ-ЮЮ на месте было подписано 16 меморандумов о взаимопонимании между компаниями, инвесторами и юридическими лицами частного сектора с объемом финансовых обязательств приблизительно 450 млн. долл. США. Также на указанной выставке Управление в сотрудничестве с Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам Организации Объединенных Наций учредило фонд для финансирования передачи технологий развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, который будет способствовать передаче в формате Юг-Юг жизнеспособных, адаптированных к конкретным секторам технологий, направленных на развитие и укрепление продуктивных возможностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

73. УООНСЮЮ и Региональное бюро ПРООН для арабских государств совместными усилиями организовали первую Региональную выставку по вопросам развития в формате Юг-Юг для арабских государств, которую приняло у себя в Дохе в феврале 2014 года правительство Катара. Представленный на этой выставке «Инструмент картирования механизмов и решений в области сотрудничества Юг-Юг в регионе арабских государств» призван заложить основу онлайн-ового всеобъемлющего хранилища данных и информационного узла по вопросам решений и механизмов в области сотрудничества Юг-Юг в интересах содействия созданию сетей и обменам. Первоначальная опубликованная версия указанного инструмента содержит 40 решений и 28 механизмов координации

¹⁸ Стратегические рамки деятельности Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг на 2014–2017 годы (DP/CF/SSC/5), пункт 21.

по всему региону. Другие представленные на выставке инициативы направлены на оказание помощи перемещенному населению в Сомали и создание для молодежи возможностей в плане трудоустройства.

74. Политика и программы системы Организации Объединенных Наций в области сотрудничества Юг-Юг приобретают все более стратегический характер, однако, несмотря на некоторые совместные инициативы, деятельность различных учреждений по-прежнему является в тематическом отношении раздробленной. Внутрисистемное сотрудничество, направленное на укрепление формата Юг-Юг, является в архитектуре УООНСЮЮ новой реальностью.

VI. Частный сектор и гражданское общество

75. Одной из основных причин успеха сотрудничества Юг-Юг в последние два десятилетия является расширение участия корпораций и гражданского общества. Большинство базирующихся в развивающихся странах транснациональных корпораций принимают участие в операциях Юг-Юг так же, как и большинство сетей социальных активистов гражданского общества. Помимо этих очевидных движущих стимулов сотрудничества Юг-Юг, имеются и другие, которые находятся в тени, будучи едва заметными, но часто обеспечивающими проведение важнейших исследований, демонстрирующими самые современные технологии, реализующими важнейшие задачи в рамках крайне скудных бюджетов или предоставляющими жизненно важные финансовые услуги.

76. В 2012 году организация «Смол глоуб», канадская некоммерческая организация, предоставляющая услуги по подготовке кадров, анализу политики и оценке роли сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в экономическом и социальном развитии, выпустила первоначальное исследование по вопросу об укреплении сотрудничества в фармацевтическом секторе стран с формирующейся экономикой. В этой книге, озаглавленной «Сотрудничество Юг-Юг в вопросах медицинской биотехнологии: укрепление отношений партнерства между развивающимися странами», были отражены выводы, сделанные в рамках крупномасштабного проекта, включавшего сотрудничество исследовательских групп в шести развивающихся странах¹⁹.

77. Базирующаяся в Соединенных Штатах Америки организация «Сеть по обеспечению доступа к чистой воде» поощряет использование принадлежащих общинам и находящихся в ведении общин источников воды. Предлагая комплексный экспертный опыт и вспомогательные услуги, позволяющие общине осуществлять контроль над своими собственными водными ресурсами, Сеть использовала ресурсы и учебные процессы Юг-Юг. Аналогичным образом, организация «Watershed Organisation Trust», некоммерческая организация по вопросам сельских районов в Индии, осуществляющая свою работу за счет предоставляемого Германией и Швейцарией финансовых ресурсов, проводит работу в нескольких штатах Индии с зачастую неграмотным сельским населением, обучая людей рациональному управлению водными ресурсами и надлежащему использованию земли. Сто восемьдесят сотрудников этой организации

¹⁹ Указанная книга является открытым источником и доступна на веб-сайте www.idrc.ca/EN/Resources/Publications/Pages/IDRCBookDetails.aspx?PublicationID=1117.

снабжены мобильными телефонами и планшетными компьютерами с программой, которая организует введение (фотографий, звука и текста) в текущую аналитическую запись всех происходящих событий — от работы по осуществлению проектов до общих собраний в деревнях и переписей местных видов растений, животных, птиц, пресмыкающихся и насекомых. Успешной деятельностью этой организации по укреплению устойчивости сельского хозяйства, даже в период жестокой засухи, были охвачены 35 развивающихся стран Южной Азии и Африки.

78. Базирующаяся в Бангалоре компания «Симпа нетворкс» разработала новаторский механизм оплаты в рассрочку домашних комплектов для использования возобновляемых источников энергии стоимостью приблизительно 30 долл. США. «Симпа» предоставляет средства для установки оборудования и счетчик, в который пользователи вводят персональный код для платы за используемую ими электроэнергию. Когда оборудование полностью оплачено, счетчик снимается и электроэнергия может использоваться без дополнительной оплаты. После многообещающего экспериментального этапа «Симпа» планирует расширить масштабы своей деятельности на всей территории Индии, предполагая на первом этапе операций оснастить своим оборудованием приблизительно 60 000 пользователей в сельской местности. По сообщениям, Азиатский банк развития инвестировал в эту компанию 2 млн. долл. США.

79. В силу того, что из-за ограниченности ресурсов африканским метеорологам приходится объединять имеющиеся у них возможности, был создан Африканский центр по использованию метеорологических данных в целях развития. Проводимые ими собрания для обмена данными и результатами исследовательской деятельности переросли в учреждение, которое в настоящее время предоставляет средства раннего оповещения и консультирования, являющиеся полезными для фермеров, работников сектора государственного здравоохранения, а также лиц, участвующих в деятельности по уменьшению опасности бедствий. Центр также будет оказывать помощь в подготовке прогнозов в отношении влияния климатических условий на распространение болезней, эрозию в прибрежных районах и штормовой прилив, а также вызываемых ими экстремальных погодных явлений.

80. Крупнейшей филантропической организацией арабского региона является расположенный в Дубае Фонд Мухаммеда бен Рашида Аль Мактума, располагающий средствами в объеме 10 млрд. долл. США. Деятельность по развитию системы начального образования в развивающихся странах проводит меньшая по размеру филантропическая организация «Дубай керес» с общим объемом средств в размере 1 млрд. долл. США. Организация «Центр передового опыта Дубай-Карбон» является первой организацией такого рода на Ближнем Востоке — частной акционерной компанией, которая планирует передавать государственному и частному секторам передовой экспертный опыт для количественной оценки и оперативной реализации мер по модернизации природоохранной деятельности. Компания «Масдар», являющаяся филиалом компании «Мудабала девелопмент компани» в Абу-Даби, продолжает проведение ежегодного Всемирного саммита по энергетике будущего, являющегося важной платформой для распространения знаний среди многих стран Юга.

81. Многочисленные небольшие некоммерческие организации и компании оказывают ценную поддержку сотрудничеству Юг-Юг, способствующему преобразованиям.

VII. Выводы и рекомендации

82. Широкий диапазон инициатив по линии Юг-Юг, осуществляемых в целях региональной интеграции и в интересах решения многообразных задач транснационального развития, свидетельствует о растущей стратегической важности сотрудничества Юг-Юг в контексте достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, а также подлежащую утверждению повестку дня на период после 2015 года.

83. Принятие Китаем и Индией общей низкоуглеродной стратегии в отношении устойчивого развития и активизация поддержки развитию инфраструктуры Африки на основе сотрудничества Юг-Юг свидетельствуют о наличии столь необходимой формы международной коллективной деятельности в интересах решения общемировых связанных с развитием проблем, которые являются слишком сложными для какой-то одной страны или региона в плане самостоятельного их решения. Расширение практики создания таких партнерств требует постоянной разработки и осуществления конкретных региональных и межрегиональных рамок совместной деятельности в интересах сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в таких приоритетных областях, как предупреждение загрязнения окружающей среды или борьба с ним, изменение климата, инфекционные заболевания, незаконный оборот наркотиков и пиратство.

84. Более энергичное и лучше скоординированное сотрудничество Юг-Юг в решении связанных с безопасностью вопросов может обеспечить резкое уменьшение числа международных и гражданских конфликтов, особенно если при этом будут предприняты коллективные усилия по ликвидации незаконного оборота наркотиков и мирового черного рынка.

85. Сотрудничество Юг-Юг, направленное на ликвидацию гуманитарных и социальных проблем в Латинской Америке и Карибском бассейне, должно широко пропагандироваться в качестве пути экономического роста, сопровождаемого мерами предосторожности, призванными уменьшить масштабы неравенства, не допускать социальных волнений и способствовать единству общества.

86. По мере того, как отдельные организации системы Организации Объединенных Наций принимают на вооружение стратегические подходы в отношении сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в своей политике и программах, следует принимать дополнительные меры, позволяющие имеющим сходный экспертный потенциал учреждениям объединять или систематизировать свою деятельность по поддержке усилий развивающихся стран в таких приоритетных областях, как расширение производственных возможностей и создание региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочек, которые имеют исключительно важное значение для создания рабочих мест и искоренения нищеты.

87. Наиболее важные результаты применения информационно-коммуникационных технологий пока еще не достигнуты, особенно в плане создания условий для новых механизмов финансирования, управления и маркетинга, которые позволят отказаться от устаревшей неэффективной вертикальной организационной структуры корпораций. Способность проникать на нишевые рынки с небольшими затратами обусловит конкурентоспособность кустарного или сельского производства в том случае, если возможности для использования внесетевых возобновляемых источников энергии и других доступных технологий будут более эффективно применяться в целях маломасштабного передового промышленного производства в сельских районах в странах Юга.

88. Многообразный вклад частного сектора и гражданского общества в сотрудничество Юг-Юг и в трехстороннее сотрудничество должен более эффективно использоваться посредством установления более прочных отношений партнерства между государственным и частным секторами, которые систематически формируются для удовлетворения приоритетных потребностей в области развития посредством инвестиций в науку, технику и новаторскую деятельность, а также в других областях, в которых негосударственные субъекты располагают высоким уровнем экспертного опыта и значительным объемом ресурсов.
