



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/44/601
18 October 1989
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок четвертая сессия
Пункт 111b повестки дня

МЕЖДУНАРОДНАЯ КАМПАНИЯ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

Международная кампания по борьбе против злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей сорок третьей сессии Генеральная Ассамблея продолжила рассмотрение пункта, озаглавленного "Международная кампания по борьбе против оборота наркотиков", включаемого в ее повестку дня с 1981 года, и приняла резолюцию 43/122 от 8 декабря 1988 года, озаглавленную "Международная кампания по борьбе против злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота".

2. Вновь осудив международный оборот наркотиков как преступную деятельность, Ассамблея настоятельно призвала государства предоставить надлежащие средства в целях ликвидации незаконного производства и оборота наркотиков и злоупотребления ими, как это предусмотрено в Декларации Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, а также настоятельно призвала правительства и организации использовать рекомендации, содержащиеся в принятом на Конференции Всеобъемлющем многодисциплинарном плане будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами 9/, в процессе разработки национальных и региональных стратегий.

3. Настоящий документ представляется в соответствии с просьбой Ассамблеи о подготовке доклада об осуществлении ее резолюции 43/122. Он повторяет структуру данной резолюции и содержит информацию о деятельности, осуществленной Комиссией по наркотическим средствам, Экономическим и Социальным Советом и Генеральным секретарем.

II. МЕЖДУНАРОДНАЯ КАМПАНИЯ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ
НАРКОТИКАМИ И ИХ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА

A. Региональное сотрудничество в области обеспечения
соблюдения законов о наркотиках

4. Генеральная Ассамблея приняла к сведению плодотворную работу региональных совещаний глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, состоявшихся в 1988 году в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в регионе Азии и Тихого океана, и просила рассмотреть возможность проведения таких совещаний в тех регионах, где они еще не проводятся.

5. Соответственно, Комиссия по наркотическим средствам на своей тридцать третьей сессии (6-17 февраля 1989 года) обсудила вопрос об учреждении такого совещания для Европы (E/1989/23). Она пришла к выводу о необходимости проведения консультаций в рамках региона. На втором межрегиональном Совещании глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, состоявшемся 11-15 сентября 1989 года в Вене (E/CN.7/1990/2), была принята рекомендация, озаглавленная "Совещания глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Европе", в которой Комиссии рекомендовано принять необходимые меры в целях учреждения такого совещания, аналогичного уже существующим, принимая при этом во внимание существующее сотрудничество между европейскими странами.

6. В соответствии с рекомендацией Генеральной Ассамблеи участники второго межрегионального Совещания глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках также рассмотрели итоги региональных совещаний и выработанные на них рекомендации, представленные на Совещании Комиссией по наркотическим средствам. На основе предложения, выдвинутого в ходе второго Совещания глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках региона Латинской Америки и Карибского бассейна, была принята рекомендация, озаглавленная "Контроль и наблюдение за веществами, материалами и другими предметами, используемыми в процессе незаконного изготовления наркотиков или психотропных веществ"; в ней содержится настоятельный призыв к государствам принять процедуры наблюдения и обмениваться информацией о потребителях и грузополучателях химических веществ, а также об их законных потребностях в химических прекурсорах для использования в промышленных целях.

7. В соответствии с высказанной Генеральной Ассамблеей просьбой обсудить на межрегиональном Совещании средства совершенствования подготовки сотрудников правоохранительных органов, особенно в областях, требующих новых знаний и навыков для осуществления положений Конвенции 1988 года о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, был рассмотрен вопрос о разработке долгосрочной стратегии в области подготовки сотрудников органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. В этой связи было признано важным создавать и укреплять региональные и субрегиональные центры и лаборатории. На Совещании была принята рекомендация, озаглавленная "Подготовка сотрудников учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках", которая касалась африканского региона и в которой рекомендовалось создать субрегиональный центр по подготовке кадров в каждом из пяти африканских субрегионов с уделением первоочередного внимания западноафриканскому субрегиону как важному району транзитных операций. Кроме того, в ней рекомендовалось оказывать помощь всем африканским государствам в работе по созданию базовых центров по подготовке кадров.

8. На Совещании также был рассмотрен вопрос о подготовке сотрудников правоохранительных органов с учетом потребностей, возникших в результате принятия Конвенции 1988 года о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Участникам Совещания был представлен доклад Секретариата, содержащий предложения в отношении возможных программ по подготовке кадров. Некоторые из них были посвящены правовым и организационным аспектам обязательств, вытекающих из договоров Организации Объединенных Наций в области контроля за наркотиками, включая данную Конвенцию. Другие были связаны с конкретными положениями Конвенции, касающимися контролируемых поставок, выявления и конфискации, а также ареста финансовых активов.

В. Борьба против незаконного транзита наркотиков

9. В своей резолюции 43/122 Генеральная Ассамблея подчеркнула уязвимость все большего числа стран во всех регионах мира для незаконного транзита наркотиков, а также отметила необходимость обеспечения регионального и межрегионального сотрудничества в отношении данного аспекта проблемы наркотиков.

10. В своей резолюции 41/127 от 4 декабря 1986 года Генеральная Ассамблея рекомендовала Комиссии по наркотическим средствам создать сессионную рабочую группу по незаконному транзиту наркотических средств. В резолюции 43/122 Ассамблея также призвала государства использовать заседания этой рабочей группы для обмена опытом борьбы против незаконного транзита наркотиков, а также расширять региональное и межрегиональное сотрудничество в этом аспекте проблемы наркотиков.

11. Сессионная рабочая группа собралась в ходе тридцать второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, состоявшейся в феврале 1987 года (E/1987/19), однако в силу финансовых трудностей пленарное заседание пришлось отложить, с тем чтобы его можно было провести при обеспечении устного перевода. На своей тридцать третьей сессии Комиссия, отметив, что вопрос о незаконном обороте может рассматриваться по двум различным пунктам повестки дня, затрагивающим, соответственно, тенденции в области незаконного оборота и последующие меры в связи с Конвенцией 1988 года, постановила рассмотреть данный вопрос на пленарных заседаниях.

12. Вопрос о транзите наркотиков также обсуждался на втором межрегиональном Совещании глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Была принята рекомендация, озаглавленная "Поддержка государств транзита", в которой указывалось, что сторонам Конвенции следует оказывать техническую и финансовую помощь государствам транзита и, в частности, развивающимся странам в целях содействия улучшению инфраструктуры, необходимой для предотвращения незаконного оборота и борьбы с ним.

С. Комплексное развитие сельских районов

13. Межрегиональные семинары по вопросу о комплексных программах развития сельских районов, которые предусматривают, в частности, замещение незаконных культур в затронутых районах, направлены на обеспечение возможности для стран различных регионов обмениваться между собой накопленным опытом и мнениями. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (ЮНФДАК) недавно предпринял в этой связи несколько инициатив, в первую очередь на основе разработки новых проектов и осуществления текущих программ, а также предоставления своего специализированного персонала и услуг международных экспертов. Хорошим

примером является первый международный семинар по вопросу о выращивании опийного мака, состоявшийся в Таиланде в 1988 году. В настоящее время ЮНФДАК принимает меры в связи с недавней просьбой Комиссии по Картахенскому соглашению оказать содействие в разработке глобального плана замещения культур и альтернативного развития в районах выращивания коки, предназначенного для района Анд. Комиссии будет предоставлена возможность пользоваться услугами эксперта ЮНФДАК, обладающего опытом работы в Азии.

D. Предотвращение злоупотребления наркотиками на основе деятельности Департамента общественной информации

14. В 1989 году Отдел коммуникации и управления проектами Департамента общественной информации назначил руководителя проекта в целях разработки и осуществления информационной стратегии для программ Организации Объединенных Наций в области контроля за наркотиками. В соответствии с новыми планами ориентация информационной деятельности была изменена с целью обеспечить уделению большего внимания деятельности по содействию информированию средств массовой информации о роли Организации в этой области.

15. В связи со вторым Международным днем борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, который отмечался 26 июня 1989 года, в Центральных учреждениях было проведено специальное мероприятие, посвященное молодежи и проблеме незаконных наркотиков. Таким образом, эта возможность была использована для рассмотрения одной из важнейших проблем в борьбе против наркотиков, а также с целью дать ответ на содержащуюся в резолюции 43/122 просьбу Генеральной Ассамблеи и Департамента общественной информации предоставить информацию, которая способствовала бы предотвращению злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами, в первую очередь среди молодежи.

16. В концертных выступлениях участников молодежных групп, а также в ходе группового обсуждения с участием взрослых консультантов, внимание было обращено на различные аспекты проблемы наркотиков, а также было сделано заявление об усилиях Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их оборотом. Среди журналистов, молодежи, представителей неправительственных организаций и других заинтересованных сторон были распространены информационные материалы, включая справочно-информационную брошюру о программах Организации Объединенных Наций в области контроля за наркотическими средствами и брошюру, посвященную изданиям Организации Объединенных Наций по этому вопросу, а также плакаты, значки и текст обращения Генерального секретаря. Информация о проведении Международного дня также была предоставлена всем информационным службам и центрам Организации Объединенных Наций; об этом мероприятии были уведомлены основные информационные агентства.

17. Текущая деятельность Департамента общественной информации включает следующие мероприятия: освещение с помощью прессы, радио и телевидения соответствующих совещаний и мероприятий Организации Объединенных Наций; организация выступлений; развитие и расширение контактов со средствами массовой информации и неправительственными организациями; пересмотр и переиздание брошюры "The United Nations and Drug Abuse Control" 2/; в тех случаях, когда это возможно, организация интервью для прессы с представителями и официальными должностными лицами Организации Объединенных Наций а также пересмотр и переиздание информационно-справочного издания о программах Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотическими средствами.

III. МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО БОРЬБЕ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ
НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ И ИХ НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ

A. Осуществление Всеобъемлющего многодисциплинарного плана

18. В своей резолюции 43/122 Генеральная Ассамблея рекомендовала, чтобы при осуществлении принципов, провозглашенных в Декларации Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом 3/, и целей Всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами 1/ органы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками, специализированные учреждения и другие межправительственные организации уделяли особое внимание мероприятиям, указанным в приложении к резолюции 1988/9 Экономического и Социального Совета от 25 мая 1988 года, и призвала Комиссию продолжать рассматривать меры, принимаемые в этой связи.
19. На своей тридцать третьей сессии Комиссия отметила, что в отношении большинства приоритетных мероприятий, отмеченных в резолюции 1988/9 Экономического и Социального Совета, были приняты решения, предусматривающие в нескольких случаях внебюджетное финансирование. Тем не менее нехватка надлежащих ресурсов препятствует достижению прогресса в осуществлении Декларации и Всеобъемлющего многодисциплинарного плана подразделениями Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками.
20. Что касается сокращения предложения, то 23-27 октября 1989 года в Вене будет проведено совещание группы экспертов по выявлению незаконных наркотических культур с помощью спутников; кроме того, в предварительном порядке на ноябрь запланировано проведение еще одного совещания по вопросу об экологически безопасных методах уничтожения наркотикосодержащих растений.
21. В отношении ликвидации незаконного оборота было отмечено, что заключение Конвенции 1988 года о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ явилось важным шагом вперед в осуществлении соответствующей главы Всеобъемлющего многодисциплинарного плана.
22. Комиссия рассмотрела принятые меры в области сокращения спроса, отметив, в частности, программы специализированных учреждений, таких, как Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Была достигнута договоренность о том, что сокращению спроса будет придаваться важное значение в рамках международных программ в области контроля над наркотическими средствами. Впоследствии Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1989/14, озаглавленную "Активизация и координация мероприятий по сокращению незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества", в которой содержалась просьба к Генеральному секретарю оценить прогресс, достигнутый на национальном и международном уровне в осуществлении семи задач, изложенных в главе I Всеобъемлющего многодисциплинарного плана. Соответственно, Генеральный секретарь подготовил вопросник, который будет направлен всем правительствам и соответствующим региональным межправительственным организациям до конца этого года. Представленная информация будет проанализирована в докладе, который будет рассмотрен Комиссией на ее тридцать четвертой сессии.

В. Международная стратегия в отношении оценки положения в области злоупотребления наркотиками

23. В своей резолюции 43/122 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря провести обзор нынешних систем информации подразделений Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и разработать информационную стратегию и представить ее Комиссии по наркотическим средствам на ее тридцать третьей сессии.

24. На своей тридцать третьей сессии Комиссия, в соответствии с ее резолюцией 3 (S-X), принятой на ее десятой специальной сессии (E/1988/13), подтвердила, что надлежащая оценка проблемы злоупотребления наркотиками имеет крайне важное значение для определения целей и мероприятий в рамках программ в области сокращения спроса на наркотики, а также для оценки их эффективности. В целях определения информационных потребностей и выявления технических проблем и проблем существа, а также планирования информационной стратегии было предложено создать рабочую группу.

25. 3-7 июля 1989 года в Вене состоялось совещание группы экспертов. На этом совещании, которое было создано и обслуживалось Отделом по наркотическим средствам Отделения Организации Объединенных Наций в Вене, присутствовало 13 экспертов; соответствующие международные органы были представлены наблюдателями. В ходе совещания были намечены концептуальные рамки международной системы для оценки положения в области злоупотребления наркотиками, определены ее цели и принципы, рабочие определения и нормы, а также информация, испрашиваемая у национальных органов. В настоящее время на этой основе ведется работа по подготовке документа об оценке проблемы злоупотребления наркотиками и пособия, касающегося ее осуществления. В первой половине 1990 года они будут опробованы на местах. В июле 1990 года планируется создать рабочую группу, состоящую из экспертов и старших правительственных должностных лиц, задача которой будет заключаться в рассмотрении достигнутых результатов в целях окончательной доработки документа об оценке положения дел в области злоупотребления наркотиками, предназначенного для национальных органов.

С. Поддержка Генеральным секретарем деятельности неправительственных организаций

26. На тридцать третьей сессии Комиссии по наркотическим средствам наблюдатели от неправительственных организаций информировали об их деятельности в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и сотрудничестве с органами Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками.

27. От имени Генерального секретаря Отдел по наркотическим средствам, в той степени, насколько это позволяют имеющиеся ресурсы, развивает вспомогательные рабочие связи с неправительственными организациями, занимающимися вопросами борьбы со злоупотреблением наркотиками. Укрепляются связи с различными неправительственными организациями, в частности в рамках двух крупных комитетов: находящегося в Вене Комитета неправительственных организаций по наркотическим средствам и Комитета неправительственных организаций по вопросу о злоупотреблении наркотическими веществами и препаратами в Нью-Йорке. Поддержка и информация предоставляются на основе печатных и аудиовизуальных материалов, а также на основе участия в совещаниях и конференциях неправительственных организаций.

D. Межучрежденческая координация в рамках деятельности по борьбе против злоупотребления наркотическими средствами

28. В своей резолюции 43/122 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечивать непрерывную координацию межучрежденческой деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, в частности путем поочередного проведения в различных местах межучрежденческих совещаний по координации.

29. Представители 14 подразделений Организации Объединенных Наций приняли участие в Межучрежденческом совещании по координации международной деятельности по борьбе против злоупотребления наркотическими средствами, состоявшемся 11 февраля 1989 года (ACC/1989/47) в ходе проведения тридцать третьей сессии Комиссии по наркотическим средствам. На этом совещании был обсужден специальный справочный документ для Административного комитета по координации. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи о чередовании места проведения межучрежденческих совещаний второе совещание по вопросам координации было проведено в ЮНЕСКО в Париже 4-6 сентября 1989 года (ACC/1989/PG.7); в нем приняли участие представители 12 подразделений Организации Объединенных Наций, с приветствием к которым обратился Генеральный директор ЮНЕСКО. ЮНЕСКО сделала специальное заявление по вопросу о сокращении спроса и профилактической информационно-просветительской деятельности. Межучрежденческие совещания проходят под руководством Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Вене как координатора всех мероприятий Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотиками.

30. Свидетельством возросшего внимания к этому вопросу является то, что в апреле 1989 года на весенней сессии Административного комитета по координации было рассмотрено международное положение в области злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Комитет сделал специальное заявление (E/1989/72), представленное Экономическому и Социальному Совету. В этом заявлении была подчеркнута необходимость укрепления координационных механизмов в области международной борьбы со злоупотреблением наркотиками. Кроме того, Комитет настоятельно призвал государства-члены предоставить необходимые финансовые средства как на национальном, так и международном уровнях, с тем чтобы международное сообщество могло начать всеобщую и согласованную деятельность по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. Вопрос о международной борьбе со злоупотреблением наркотиками включен в повестку дня двух совместных совещаний Административного комитета по координации и Комитета по программе и координации, которые состоятся в Нью-Йорке 17 и 18 октября 1989 года.

Примечания

1/ Доклад Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Вена, 17-26 июня 1987 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.I.18), глава I, раздел А.

2/ The United Nations and Drug Abuse Control (United Nations publication, Sales No E.87.I.8.

A/44/601

Russian

Page 8

3/ Доклад Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Вена, 17-26 июня 1987 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.I.18), глава I, раздел B.
