



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
1 May 2013

Original: Russian

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции**

**Четвертые периодические доклады государств-  
участников, подлежащие представлению в 2012 году**

**Кыргызстан\***

[18 января 2013 года]

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения .....		3
I. Введение .....	1–10	5
II. Информация по конкретным статьям .....	11–222	6
Статья 1 .....	11–12	6
Статья 2 .....	13–28	6
Статья 3 .....	29–37	9
Статья 4 .....	38–49	11
Статья 5 .....	50–62	13
Статья 6 .....	63–73	15
Статья 7 .....	74–77	17
Статья 8 .....	78–79	17
Статья 9 .....	80–81	17
Статья 10 .....	82–110	18
Статья 11 .....	111–126	21
Статья 12 .....	127–158	24
Статья 13 .....	159–179	28
Статья 14 .....	180–205	32
Статья 15 .....	206–209	35
Статья 16 .....	210–222	36

## Сокращения

АБР	Азиатский банк развития
БППП	Болезни, передаваемые половым путем
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВУЗ	Высшее учебное заведение
Генпрокуратура	Генеральная прокуратура Кыргызской Республики
ГМД	Гарантированный минимальный доход
ГСВ	Группа семейных врачей
ЕПМС	Ежемесячное пособие малообеспеченным семьям
ЕСП	Ежемесячное социальное пособие
Жогорку Кеңеш	Жогорку Кеңеш Кыргызской Республики (Парламент)
ЗАГС	Отдел записи актов гражданского состояния
ИППП	Инфекции, передающиеся половым путем
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
МВД	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
МИД	Министерство иностранных дел Кыргызской Республики
Минздрав	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
Минсоцразвития	Министерство социального развития Кыргызской Республики
Минюст	Министерство юстиции Кыргызской Республики
ММТЗ	Министерство молодежи, труда и занятости Кыргызской Республики
МОМ	Международная организация по миграции
МОН	Министерство образования и науки Кыргызской Республики
МОТ	Международная организация труда
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
МСУ	Местное самоуправление
Нацстатком	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
НПА	Нормативные правовые акты
НПО	Неправительственная организация
НСГР	Национальная стратегия гендерного равенства

ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОВД	Отдел внутренних дел
Омбудсмен	Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики
ОМСУ	Органы местного самоуправления
РЗ	Репродуктивное здоровье
СМИ	Средства массовой информации
СНГ	Содружество Независимых Государств
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
СПУЗ	Среднее профессиональное учебное заведение
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮСАИД	Агентство США по международному развитию

## I. Введение

1. Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в соответствии с постановлениями Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 января 1996 года № 320-1 и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 6 марта 1996 года № 257-1.
2. В соответствии с положениями статьи 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) Кыргызская Республика представляет Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин четвертый периодический доклад (CEDAW/C/KGZ/4).
3. Общая информация о Кыргызской Республике, населении, политическом устройстве, системе органов по защите прав человека и усилиях, предпринимаемых в республике по распространению информации в области прав человека, приводится в Общем базовом документе, утвержденном постановлением Правительства Кыргызской Республики "О национальных докладах Кыргызской Республики по выполнению международных договоров ООН в сфере прав человека" от 20 февраля 2012 года № 141 и направленном в Комитет по правам человека в марте 2012 года.
4. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с руководящими принципами подготовки докладов, содержащимися в документе CEDAW/C/7/Rev.3, и охватывает период с 2008 года по 2012 год.
5. В настоящем докладе использованы сведения, полученные от министерств и ведомств Кыргызской Республики, общественных организаций, с учетом заключительных замечаний Комитета по итогам рассмотрения третьего периодического доклада Кыргызской Республики в октябре 2008 года (CEDAW/C/KGZ/CO/3).
6. Заключительные замечания Комитета обсуждены на заседании Правительства Кыргызской Республики, которое приняло постановление "Об утверждении Плана мероприятий по реализации Заключительных рекомендаций Комитета ООН о ликвидации дискриминации в отношении женщин к третьему периодическому докладу Кыргызской Республики по выполнению Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин" от 19 июня 2009 года № 387, в соответствии с пунктами 2 и 7 заключительных замечаний.
7. В октябре 2011 года в Комитет направлен промежуточный доклад Кыргызской Республики по исполнению пунктов 20 и 22 заключительных замечаний Комитета к третьему периодическому докладу.
8. В соответствии с пунктом 27 заключительных замечаний Комитета проект доклада обсужден на "круглом столе" с участием представителей государственных структур, гражданского сектора и международных организаций, таких, как Региональный офис УВКПЧ для Центральной Азии, ОБСЕ, ООН–Женщины, Фонд "Сорос–Кыргызстан". Правительство Кыргызской Республики ценит их участие и вклад в разработку проекта доклада. Внесенные рекомендации и предложения учтены при окончательной доработке настоящего документа.
9. В докладе содержится конкретная информация по выполнению положений отдельных статей Конвенции, о мерах, принятых в Кыргызской Республи-

ке, а также сведения о достигнутом прогрессе в области улучшения положения женщин, сохраняющихся препятствиях и планируемых шагах.

10. Правительство Кыргызской Республики осознает необходимость комплексного подхода для достижения существенных изменений в установлении гендерного равенства и признает длительность процесса по созданию равных прав и равных возможностей для всех членов общества. Впервые в Кыргызстане, который остается приверженным дальнейшему прогрессу, принят долгосрочный документ – Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2012 года № 443.

## **II. Информация по конкретным статьям**

### **Статья 1**

11. Конституцией Кыргызской Республики гарантируются равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, языка, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

12. Признавая необходимость создания условий для преодоления дискриминации по признаку пола, выравнивания возможности женщин во всех областях жизни, в национальном законодательстве, включая ведомственные инструкции, закреплены нормы и стандарты равенства мужчин и женщин. Также оговаривается, что специальные меры, направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп, не являются дискриминацией. Запрещена пропаганда гендерного превосходства, граждане имеют равные права, равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу, продвижении в должности.

### **Статья 2**

13. Принцип равноправия мужчин и женщин включен в Конституцию Кыргызской Республики. Пункт 4 статья 16 Конституции Кыргызской Республики гласит о том, что в Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы, равные возможности для их реализации. Реализация данной конституционной нормы обеспечивается Законом Кыргызской Республики "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин" от 4 августа 2008 года № 184. В соответствии с данным Законом, в случае нарушения гендерного равенства установлен порядок обращения граждан по конкретным фактам. Лица, подвергающиеся гендерной дискриминации, вправе одновременно обращаться к Омбудсмену (Акыйкатчы), в органы прокуратуры, судебные и иные государственные органы, органы местного самоуправления.

14. В целях объединения усилий государственных органов и гражданского сектора в сфере защиты прав человека, активизации правозащитной деятельности в сфере гендерного развития приказом от 30 декабря 2009 года № 186 при Аппарате Омбудсмена (Акыйкатчы) создан Общественный совет по гендерному развитию. Например, за 2011 год в Аппарат Омбудсмена (Акыйкатчы) с жалобами на гендерную дискриминацию поступило 12 заявлений. За I квартал 2012 года – 3 заявления. Обращений граждан по вопросу кражи невест за 2011 год не было, а за I квартал 2012 года поступило 1 заявление, по которому

была оказана помощь в восстановлении прав девушки. В Аппарате Омбудсмена (Акыйкатчы) в 2009 году создан сектор мониторинга и анализа по защите от насилия в семье и от гендерной дискриминации.

15. В рамках реализации НПД – 2 за период с 2007 года по 2010 год были созданы координационные советы на общественных началах во всех регионах страны, а с 2012 года в рамках реализации НПД – 3 в каждом государственном органе на постоянной основе функционируют рабочие группы по внедрению и эффективной реализации гендерной политики.

16. Действия государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также юридических лиц, повлекшие дискриминацию прав и свобод граждан по половому признаку, могут быть обжалованы, а граждане – восстановлены в своих правах в судебном порядке. Так, согласно данным Судебного департамента при Верховном суде Кыргызской Республики, за период с 2008 года по I квартал 2012 года общее число лиц, совершивших семейное насилие, составило 2 144 чел.; общее число пострадавших от семейного насилия – 2 238; из них рассмотрено и вынесено: по уголовным делам – 242 решения, по административным правонарушениям – 1 811 решений. Высокий показатель пострадавших от семейного насилия наблюдался в 2010 году, что составило на 62% больше, чем показатель 2011 года.

17. МВД совместно с Минюстом подготовлен проект Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики", предусматривающий ужесточение ответственности за совершение преступления против половой неприкосновенности в отношении несовершеннолетних и малолетних, который утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2012 года № 571. В настоящее время данный проект находится на рассмотрении в Жогорку Кенеша.

18. В целях повышения эффективности профилактики и предупреждения насилия в семье, принят Закон Кыргызской Республики "О внесении изменения и дополнения в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности" от 25 июля 2012 года № 136, ужесточающий административную ответственность за семейное насилие. В соответствии с внесенными изменениями, появилась возможность налагать за совершение семейного насилия не только штраф, но и административный арест сроком до пяти суток.

19. Во исполнение пунктов 11 и 12 заключительных замечаний Комитета согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2009 года № 526 с 2009 года государственные органы обязаны проводить специализированные виды экспертиз законопроектов, включая гендерную. Данные функции возложены на Минюст в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 декабря 2009 года № 764. Кроме того, в 2008 году утверждены стандарты по проведению гендерных экспертиз законопроектов, рассматриваемых в Парламенте республики (постановление Жогорку Кенеша от 18 января 2008 года № 75-IV).

20. В ходе реализации экспертной деятельности стала очевидной необходимостью разработка специальных инструкций и для подзаконных актов. Так, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 декабря 2010 года № 319 принята Инструкция о порядке проведения правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной экспертиз проектов подзаконных актов Кыргызской Республики.

21. Несмотря на принятые меры, практическое применение механизма гендерной экспертизы затруднено из-за отсутствия достаточного потенциала от-

ветственных государственных структур, периодической отчетности и контроля за исполнением.

22. Дальнейшие усилия государства по совершенствованию механизмов гендерно ориентированного правового анализа в рамках НПД-3 направлены на то, чтобы проведение гендерной экспертизы рассматривалось как часть компетенции государственных структур и стало неотъемлемой функциональной обязанностью ответственных сотрудников государственных органов.

23. Надзор за исполнением законодательства Кыргызской Республики о государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин входит в функции органов прокуратуры. Согласно данным за 2011 год, органами прокуратуры проведено 147 проверок, по результатам которых внесено 409 актов прокурорского реагирования, из них 148 представлений об устранении нарушений закона, 236 предписаний и предостережений о недопустимости нарушений закона 20 лицам, возбуждено 5 административных производств. По актам прокурорских реагирований к дисциплинарной ответственности привлечено 30 лиц, к административной – 5.

24. С 2012 года Генпрокуратура также включила в Государственную статистическую отчетность раздел по надзору за исполнением законов в сфере гендерной политики. За I полугодие 2012 года проведено 30 проверок, по результатам которых внесено 39 актов прокурорского реагирования, из них 15 представлений об устранении нарушений закона, 18 предписаний и предостережений о недопустимости нарушений закона 5 лицам. По актам прокурорских реагирований к дисциплинарной ответственности привлечено 5 лиц.

25. Принятые меры свидетельствуют о том, что государством уделяется внимание совершенствованию законодательной базы в сфере защиты женщин от дискриминации. Вместе с тем нужно отметить, что существуют проблемы, связанные с реализацией мер на практике.

26. Генеральная прокуратура, отчитываясь о своей работе по итогам первого полугодия 2011 года, отметила низкую статистику раскрытия преступлений, совершенных в июне 2010 года на юге страны. Так, правоохранительные органы возбудили 5 тысяч 627 уголовных дел по Ошской и Джалал – Абадской областям Кыргызстана, из которых раскрыто лишь 6,2%. Большая часть не раскрывается по объективным причинам – не установлены лица, которые совершили преступления, ввиду того, что в беспорядках принимали активное участие приезжие, а не местные жители, и большинство подозреваемых в совершении преступлений находятся за пределами республики.

27. Высшее руководство страны в лице Президента Кыргызской Республики, Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Премьер-министра Кыргызской Республики, неоднократно четко и ясно выступало с заявлениями о своей приверженности политике межэтнического мира и согласия в стране и ликвидации дискриминации людей по этническим, расовым и иным признакам, свидетельством которой являются проводимые реформы правоохранительных и силовых органов, судебной системы, решительный поворот бюрократического аппарата государства к демократизации управления, ликвидации любых проявлений дискриминации по этническим, расовым или иным признакам на центральном, местном уровне государственного управления.

28. Дополнительная информация изложена в объединенных пятом, шестом и седьмом периодических докладах Кыргызской Республики о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации за период с 2007 по 2011 годы (CERD/C/KGZ/5-7), одобренных постановлением



Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 141 и направленных в Комитет.

### Статья 3

29. В 2011 году в связи с изменением структуры Правительства Кыргызской Республики вопросы гендерной политики переданы в ММТЗ, которое является центральным государственным органом исполнительной власти (уполномоченный орган), проводящим единую государственную политику в республике в сфере гендерной политики, согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 122. В ММТЗ создан отдел гендерной политики. Основными функциями уполномоченного органа (пункты 25 и 26 заключительных рекомендаций) являются разработка предложений для определения приоритетов и формулирование задач национальной гендерной политики, проведение анализа ситуации в гендерной сфере и мониторинга реализации государственной гендерной политики.

30. В целях определения основных направлений, внедрения специальных мер по обеспечению реализации гендерной политики, в соответствии с международными обязательствами, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 мая 2012 года № 268 создан Национальный совет по гендерному развитию при Правительстве Кыргызской Республики (Национальный совет). Национальный совет является координационным, консультативным, совещательным органом, осуществляющим координацию разработки и реализации государственной политики по вопросам гендерного развития, а также аналитическую, экспертную работу для выработки согласованных решений по вопросам гендерного развития.

31. Важным достижением реализации гендерной политики в стране можно отметить принятие постановления Правительства Кыргызской Республики "О Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национальном плане действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2012–2014 годы" от 27 июня 2012 года № 443. Это первый в Кыргызстане долгосрочный документ в сфере достижения гендерного равенства. Стратегия ориентирована на проведение правовых и институциональных изменений, призванных устранить гендерную дискриминацию, и является логическим продолжением гендерной политики государства, реализованной за 20 лет независимости Кыргызской Республики. Разработка Стратегии сопровождалась консультациями с представителями гражданского общества на национальном и местном уровнях. Первым этапом в реализации настоящей Стратегии является среднесрочный национальный план действий по достижению гендерного равенства (НПД-3) на 2012–2014 годы. Отличительной чертой принятой Стратегии и НПД-3 является разработка индикаторов мониторинга и выделения специального бюджета для исполнения предусмотренных мероприятий. В настоящее время разрабатывается бюджет НПД-3. Основными приоритетными направлениями Стратегии являются:

- расширение экономических возможностей женщин;
- создание системы функционального образования;
- искоренение гендерной дискриминации и расширение доступа женщин к правосудию;
- продвижение гендерного паритета в принятии решений и развитие женского политического участия.

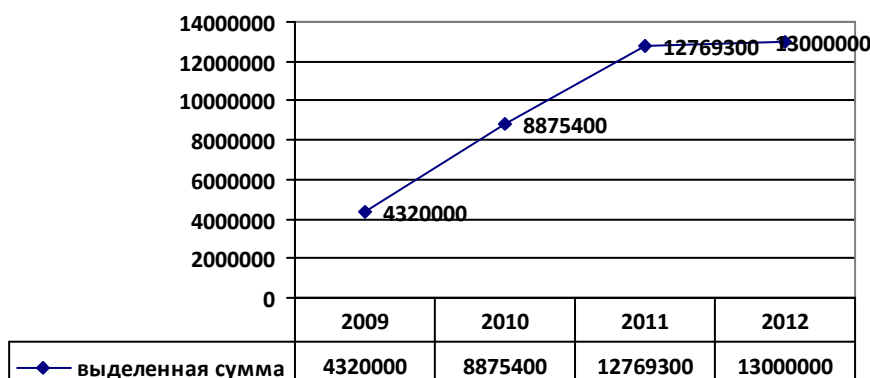
32. Развитие гендерной политики на институциональном уровне сопровождалось совершенствованием статистических данных о положении женщин. Так, в 2011 году выпущен очередной ежегодный сборник Национального статистического комитета Кыргызской Республики "Женщины и Мужчины Кыргызской Республики", где раздел "Преступления в отношении женщин и детей, семейное насилие" существенно расширен. Включены 23 новых показателя, в которых отражены сводные данные МВД, Минздрава, Судебного департамента при Верховном суде Кыргызской Республики, Ассоциации кризисных центров.

33. В решении Комитета по обороне и безопасности Жогорку Кенеша отмечено, что трагические события, происшедшие на юге и сопровождающиеся масштабными насильственными действиями в отношении гражданского населения, особенно женщин и других уязвимых групп населения, стали вызовом для политических, государственных и общественных институтов, безопасного развития республики. Также отмечается, что очевидными оказалась низкая способность власти и неготовность институтов гражданского общества, в условиях отсутствия технологий, навыков и инструментария, управлять межнациональными конфликтными ситуациями, а также принимать адекватные меры.

34. Принимая во внимание трагические события в июне 2010 года в стране, Комитетом по обороне и безопасности Жогорку Кенеша 16 апреля 2012 года принято решение о разработке Плана мероприятий по реализации резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о роли женщин в обеспечении мира и безопасности. В настоящее время работа в данном направлении ведется.

35. В целях решения социально значимых проблем и создания рынка по предоставлению социальных услуг принят Закон Кыргызской Республики "О государственном социальном заказе" от 21 июля 2008 года № 162. Настоящий Закон устанавливает общие принципы, правовые и организационные основы формирования, размещения и исполнения государственных социальных заказов в целях реализации социальных программ и направлен на повышение эффективности использования государственных бюджетных средств, выделяемых для решения социально-экономических проблем, и улучшение качества предоставляемых социальных услуг населению. За отчетный период в рамках реализации данного Закона на проведение государственного социального заказа выделено 39 млн. сомов, осуществленного Минсоцразвития.

Диаграмма 1



36. По пункту 28 Заключительных рекомендаций Комитета ООН по взаимодействию с гражданским обществом по предоставлению поддержки и финансированию центров для жертв насилия, торговли людьми и сексуальной эксплуатации в качестве положительного примера можно отметить реализацию указанного Закона. Так, в 2012 году Кризисный центр "Сезим" получил социальный заказ на предоставление социальных услуг для пострадавших женщин и членов их семей от насилия в номинации "Социальная адаптация и реабилитация лиц группы риска" на общую сумму 442 972 сома. Основной деятельностью Кризисного центра является защита прав женщин и членов их семей, подвергшихся гендерному, семейному насилию. Вместе с тем, использование механизма социального заказа не стало еще повсеместной практикой по всей республике.

37. Примером поддержки женских общественных инициатив на ведомственном уровне может служить опыт создания в 2010 году Ассоциации женщин милиционеров, имеющей региональные представительства по всей республике и поддерживаемой МВД. Целью Ассоциации является продвижение интересов женщин, включая бывших сотрудниц органов внутренних дел.

#### Статья 4

38. Кыргызская Республика продолжает применять временные специальные меры для ускорения установления фактического равенства между мужчинами и женщинами. В целях реализации пунктов 10, 31 и 34 Заключительных рекомендаций Комитета по поддержке политического участия женщин была принята система квотирования на местном уровне.

39. Частью 7 статьи 49 Закона Кыргызской Республики № 98 "О выборах депутатов местных кенешей" от 14 июля 2011 года закреплено, что при формировании списков кандидатов в районные и городские кенеша политические партии, группы избирателей обязаны учесть представительство не более 70% лиц одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политической партии, группы избирателей, не должна превышать двух позиций.

40. Представительство женщин в Жогорку Кенеше с 2007 года по 2010 год составляло 23 женщины из 90 депутатов или 25,6%. По результатам выборов 2010 года в Парламент страны V созыва из 120 депутатов были избраны 28 женщин или 23,3%.

41. Доля женщин депутатов местных кенешей по состоянию на I квартал 2012 года составляет всего 16% или 1 326 женщин-депутатов против 6 753 мужчин.

42. Представительство женщин-судей в Верховном суде Кыргызской Республики остается стабильным и составляет в среднем 46% от общего числа судей Верховного суда.

Таблица 1

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
<b>Всего</b>	<b>35</b>	<b>35</b>	<b>35</b>	<b>32</b>	<b>32</b>
из них женщины	17	19	17	16	16

43. Статья 10 Закона Кыргызской Республики "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин" определяет, что

лица разного пола имеют равные права, обязанности, ответственность и равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу и дальнейшем осуществлении деятельности в ее органах. Руководители государственных органов и органов местного самоуправления обязаны обеспечить равный доступ лицам разного пола к государственной и муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой. Замещение вакантных должностей государственной и муниципальной службы обеспечивается путем проведения конкурсов, в которых в равной мере и на равных условиях участвуют лица разного пола. Не допускается объявление конкурсов только для лиц одного пола. В связи с этим со стороны государства осуществляется конкурсный отбор на государственную и муниципальную службы на основе утвержденных унифицированных тестов.

44. Численность государственных и муниципальных служащих, занимающих государственные и муниципальные должности, выглядит следующим образом:

Таблица 2

	2008 год			2009 год			2010 год		
	всего	жен.	%	всего	жен.	%	всего	жен.	%
Государственные служащие:	17 978	7 282	40,5	17 829	6 967	39,1	19 420	7 744	39,9
в том числе:									
занятые на политических и специальных должностях	969	262	27	849	233	27,4	1 009	254	25,2
занятые на административных должностях	17 009	7 020	41,3	16 980	6 734	39,7	18 411	7 490	40,7
Муниципальные служащие:	8 579	2 947	34,4	8 531	2 913	34,1	9 172	3 102	33,8
занятые на политических должностях	517	20	3,9	505	20	4,0	510	25	4,9
занятые на административных должностях	8 062	2 927	36,3	8 026	2 893	36,0	8 662	3 077	35,5

45. По-прежнему на политических должностях преобладают мужчины. Так, на 1 января 2011 года удельный вес женщин среди государственных служащих на политических должностях составлял 25%, среди муниципальных служащих на политических должностях 5%.

46. Несмотря на введение специальных мер, общая ситуация с гендерным представительством на уровне принятия решений остается несбалансированной. Так, например, из 459 глав органов местного самоуправления, занимающих выборные должности, лишь 27 представляют женщины.

47. Гендерный дисбаланс на уровне принятия решений обусловлен сохранением традиционных стереотипов о роли женщины в обществе. Существующий механизм квотирования, как на национальном, так и на местном уровне на выборах депутатов не гарантирует сохранение женщинами депутатских мандатов после выборов и представительства женщин на высших должностях исполнительной власти. Так, например, если в 2010 году доля женщин на уровне принятия решений составляла 25,6%, то в 2012 году этот показатель снизился

до 19,8%. Механизмы контроля за исполнением законодательно установленных временных специальных мер остаются слабыми.

48. Есть примеры, когда на уровне ведомств принимается внутреннее квотирование. Так, с 2008 по 2012 годы согласно ежегодным приказам МВД (последний приказ МВД № 391 от 14.05.2012 года) "Об утверждении правил отбора и приема кандидатов на учебу в Академию МВД имени генерал-майора милиции Алиева Э.А." на очную форму обучения на бюджетной основе закреплена 10-процентная квота для лиц женского пола, имеющих прописку в городе Бишкек.

49. Информация по специальным мерам, направленным на охрану материнства, представлена в части доклада по статье 11 Конвенции.

#### **Статья 5**

50. Конституция Кыргызской Республики устанавливает равенство прав и возможностей мужчин и женщин.

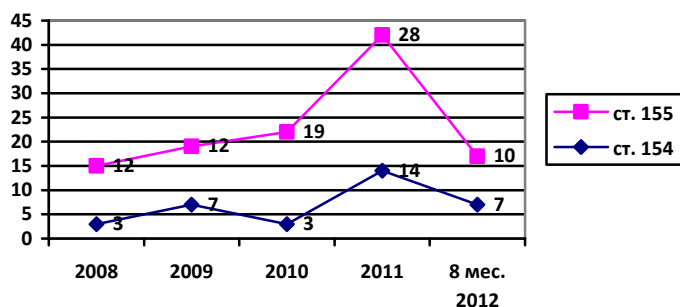
51. Законом Кыргызской Республики "О государственных гарантиях равных прав и возможностей для мужчин и женщин" налагается запрет прямой и косвенной дискриминации в любой сфере деятельности по отношению к лицам разного пола, а Семейным кодексом предусматриваются равные права и обязанности супругов, в том числе по воспитанию детей.

52. Государство предприняло в отчетный период ряд инициатив, направленных на изменение социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин, для искоренения предрассудков и устранения дискриминационных практик. Так, в целях исключения дискриминации и соблюдения гендерного равенства в Трудовом кодексе предусмотрена возможность получения отпуска по уходу за ребенком не только женщинам-матерям, но и отцу, дедушке и бабушке, другим родственником или опекуном, фактически осуществляющим уход за ребенком. Введение такой нормы влияет на изменение традиционных культурных семейных ролей мужчин и женщин.

53. По итогам миссии в Кыргызстан (ноябрь 2009 года) Специального докладчика г-жи Рашиды Манджу в докладе по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях государству настоятельно рекомендовано ужесточить уголовное наказание за похищение невест и принуждение к вступлению в брак, устранить возможность назначения только штрафа и предусмотреть строгие наказания за сговор и пособничество в совершении этого преступления.

54. Данные Информационно-аналитического центра МВД по статье 154 Уголовного кодекса "Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста", статье 155 "Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак" о зарегистрированных преступлениях приведены в диаграмме 2.

Диаграмма 2



55. К сожалению, возбужденные уголовные дела, как правило, не доходят до суда. За отчетный период существует единственный прецедент обвинительного приговора по делу об умыкании невест (сентябрь 2012 года), согласно которому впервые в Кыргызстане мужчина приговорен к шести годам отбывания срока в исправительной колонии строгого режима, а дело в отношении его поделщиков и соучастников направлено на дополнительное расследование. Вынесение данного приговора является прорывом в борьбе против практики похищения невест.

56. Согласно данным Главного следственного управления МВД, с 2008 года по I полугодие 2012 года по ст. 153 Уголовного кодекса "Двоеженство и многоженство" возбуждено 3 уголовных дела в отношении 2 лиц, из них 2 дела направлены в суд, 1 – приостановлено.

57. Депутатом Жогорку Кенеша А. Алтыбаевой инициирован проект о внесении изменений в статьях 154 и 155 Уголовного кодекса по устранению дискриминационных норм по половому различию по отношению к статье 123 Уголовного кодекса "Похищение человека". Целью данного проекта является устранение указанных дискриминационных норм, приведение Уголовного кодекса в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики, соблюдение гендерного равенства, приравнивание уголовной ответственности за похищение женщин для вступления в брак, вопреки ее воле, к уголовной ответственности за похищение человека. Проведено общественное обсуждение законопроекта при активном участии гражданского сектора в сфере гендерного равенства в продвижении данного законопроекта, в результате данный законопроект прошел второе чтение в Жогорку Кенеше.

58. В 2012 году в целях предотвращения кражи невест Институтом Омбудсмена был объявлен месячник борьбы с умыканием невест согласно приказу Омбудсмена (Акыйкатчы) от 9 ноября 2012 года № 01-1/129. Выявленные факты дискриминации в отношении похищаемых девушек послужили основанием для новых инициатив Омбудсмена (Акыйкатчы): открытие "горячей линии", объявление 2012 года в деятельности Омбудсмена (Акыйкатчы) годом борьбы с похищением женщин для вступления в брак. Подписан Меморандум о сотрудничестве между Омбудсменом, ММТЗ, МВД, МОН, Минздравом "2012 год – Год борьбы с похищением женщин для вступления в брак, вопреки их воле и насилием в отношении женщин" от 31 июля 2012 года. Государственные органы практикуют совместно с НПО и ОМСУ проведение информационных кампаний по противодействию практике многоженства, умыканию невест, домашнему насилию.

59. Изменение отношения государства к проблеме умыкания невест и переход к действенным мерам можно считать 2011 год. Так, например, именно с этого года МВД, в рамках реализации распоряжения о мерах по обеспечению общественного порядка и безопасности во время проведения торжественных мероприятий, посвященных вручению выпускникам основной и средней общеобразовательных школ аттестатов об образовании, дополнительно проводит разъяснительные беседы среди педагогических коллективов школ и родителей.

60. В рамках исполнения пункта 9 Заключительных рекомендаций Комитета ООН впервые в Кыргызской Республике осенью 2011 года были организованы парламентские слушания в рамках мониторинга исполнения Закона Кыргызской Республики "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин", а также Закона Кыргызской Республики "О социально-правовой защите от насилия в семье". По итогам данных слушаний Комитета по здравоохранению, социальной политике, труду и миграции Жогорку Кенеша рекомендовано Генеральной прокуратуре осуществлять надзор за точным и единообразным исполнением законов Кыргызской Республики в области соблюдения равных прав и возможностей женщин и мужчин.

61. В целях исполнения законов Кыргызской Республики "Об актах гражданского состояния", "Об охране здоровья граждан", а также разрешения жалоб, заявлений и обращений граждан по вопросам половой идентификации в октябре 2009 года Минздравом была создана рабочая группа из представителей государственных структур и гражданского общества по разработке проекта постановления Правительства Кыргызской Республики "Об изменении пола для лиц с расстройством половой идентификации". Основной целью проекта являлось определение порядка проведения медико-психологического освидетельствования лиц с расстройством половой идентификации для последующего изменения записей в паспорте пациента. Данный проект приостановлен в апреле 2012 года в связи с необходимостью внесения соответствующих изменений в статью 38 Закона Кыргызской Республики "Об охране здоровья граждан", в части процедур изменения и коррекции половой принадлежности. В настоящее время работа в данном направлении продолжается.

62. Дополнительная информация содержится в пунктах 153–155 доклада по МПГПП.

## **Статья 6**

63. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики права и свободы человека являются высшей ценностью, не допускается обращение людей в рабство, сексуальная эксплуатация и торговля людьми.

64. Утвержден План действий по борьбе с торговлей людьми на 2008–2011 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 сентября 2008 года № 515). В настоящее время идет согласование в министерствах и ведомствах нового плана на 2013–2016 годы.

65. Кыргызская Республика является участницей Программы сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы.

66. Кыргызстан входит в состав Группы друзей ООН, объединившихся в борьбе с торговлей людьми. В 2010 году резолюцией 64/293 Генеральной Ассамблеи ООН от 30 июля 2010 года принят Глобальный план ООН по борьбе с торговлей людьми, положения которого включены в проект Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2013–2016 годы.

67. В целях приведения национального законодательства Кыргызской Республики в соответствие с международными обязательствами, а также в целях усиления уголовной ответственности за торговлю людьми, в Уголовном кодексе ужесточена минимальная санкция наказания за данное преступление в виде увеличения срока лишения свободы с трех до пяти лет (статья 124 Уголовного кодекса "Торговля людьми").

68. В целях усиления эффективности борьбы с посягательствами на половую неприкосновенность граждан ужесточены санкции в отношении не только получателей, но и самих работников коммерческих сексуальных услуг, в соответствии с изменениями статей 129–133 Уголовного кодекса, предусматривающие ответственность за преступление в этой сфере.

69. По данным информационно – аналитического центра МВД по статье 124 Уголовного кодекса "Торговля людьми" в 2008 году было возбуждено 25 уголовных дел, в 2009 году – 25, в 2010 году – 13, в 2011 году – 9 и в I квартале 2012 года – 2 уголовных дела. Данные не дезагрегируются по полу и определить долю женщин – жертв или торговцев людьми среди выявленных фактов не представляется возможным. В то же время, за 2010–2011 годы государственные органы в партнерстве с неправительственными и международными организациями смогли вернуть на родину 700 жертв торговли людьми, из них жертв сексуальной эксплуатации – 30%. В целом среди жертв торговли людьми доля женщин составляет 40%.

70. Результаты исследований<sup>1</sup> подтверждают сложность выявления фактов торговли людьми. Поэтому ключевым направлением работы правоохранительных органов является информирование населения о рисках торговли людьми и проведение массовых информационных мероприятий по всей стране. С 2008 года при поддержке Международной организации по миграции в Кыргызской Республике во всех областях республики действуют бесплатные телефоны "горячей линии" (189) по предупреждению торговли людьми. За период с 2009 по 2011 годы по "горячему телефону" было принято 36 тысяч звонков, в том числе по вопросам миграции, незаконному вывозу, торговле людьми.

71. Особенно плодотворна работа по борьбе с торговлей людьми государственных органов во взаимодействии с МОМ в рамках подписанного меморандума о сотрудничестве от 26 мая 2006 года. Так, например, по линии МВД, МИД, мэрии города Бишкек и других ведомств и структур разработаны методические обучающие и информационные материалы, проводятся постоянные мероприятия по информированию населения о рисках торговли людьми, а также проводится обучение сотрудников правоохранительных и судебных органов по борьбе с торговлей людьми.

72. Меры по борьбе с насилием в отношении женщин, торговле людьми, эксплуатации проституции во многом остаются нереализованными, несмотря на разработанные планы действий, поскольку до сих пор в государственном бюджете Кыргызской Республики не предусматривались средства на такие статьи расходов.

73. Дополнительная информация содержится в пунктах 391–393 доклада по МПГПП.

---

<sup>1</sup> При поддержке МОМ в Кыргызской Республике в 2011 году было проведено социологическое исследование по масштабам торговли людьми в ЦА.



## Статья 7

74. Конституционные и законодательные гарантии, обеспечивающие равенство мужчин и женщин в политической и общественной жизни страны, были отражены в предыдущих периодических докладах страны. За отчетный период значительных изменений в законодательстве, кроме принятия вышеуказанной специальной меры по поддержке представительства женщин в выборных органах на местном уровне, не произошло.

75. Согласно ст. 52 Конституции Кыргызской Республики граждане имеют равные права, равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу, продвижении в должности в порядке, предусмотренном законом.

76. В 2010 году впервые Кыргызскую Республику возглавила женщина. Вместе с тем, за годы независимости были только единичные примеры избрания женщин на пост мэра, назначения их главами областных и районных государственных администраций. Одной из основных причин низкой представленности женщин на государственных постах является отсутствие на государственном уровне институциональной поддержки женского политического лидерства и женских неправительственных организаций.

77. Следует отметить, что в период трагических событий 2010 года женщины проявили высокую активность, как на государственном, так и на общественном уровнях. В целом, во время июньских событий и в постконфликтный период государственные структуры и женские НПО продемонстрировали способность эффективного взаимодействия в целях оказания помощи жертвам конфликтной ситуации.

## Статья 8

78. В настоящее время Кыргызскую Республику за рубежом представляют 28 загранучреждений. Из них в трех учреждениях руководителями являются женщины, при этом две женщины возглавляют постоянные представительства при международных организациях из имеющихся трех (Вена и Женева).

79. Общее количество женщин, работающих в загранпредставительствах, составляет 47 человек. На этом уровне сохраняется гендерный дисбаланс, одной из причин которого являются затруднения, возникающие при трудоустройстве супругов при выезде совместно с супругой в длительную загранкомандировку.

Таблица 3

### Представленность женщин в загранучреждениях Кыргызской Республики

	2008		2009		2010		2011	
	всего	жен.	всего	жен.	всего	жен.	всего	жен.
В загранучреждениях МИД	190	48	190	54	190	57	192	47

## Статья 9

80. В соответствии со статьей 14 Закона Кыргызской Республики "О гражданстве Кыргызской Республики" от 21 мая 2007 года № 70 лица, являющиеся этническими кыргызами, имеющие гражданство иностранного государства или без гражданства, бывшие граждане Кыргызской Республики при возвращении на постоянное место жительства в Кыргызскую Республику, а также иностранные граждане и лица без гражданства женского пола, вступившие в брак с гра-

жданином Кыргызской Республики и прибывающие на постоянное место жительства в Кыргызскую Республику, принимаются в гражданство Кыргызской Республики на льготных условиях.

81. Также сохраняется гражданство Кыргызской Республики за ребенком, над которым установлены опека или попечительство, если родители или один из родителей ребенка, который проживает на территории Кыргызской Республики, выходят из гражданства Кыргызской Республики или утрачивают его и при этом не участвуют в воспитании ребенка, над которым установлены опека или попечительство граждан Кыргызской Республики.

#### **Статья 10**

82. В соответствии со ст. 45 Конституции Кыргызской Республики и Законом Кыргызской Республики "Об образовании" все граждане республики обладают равными правами на получение бесплатного основного общего и среднего образования в государственных образовательных учреждениях, а также на получение среднего и высшего профессионального образования.

83. Согласно данным МОН, в 2008/09 учебном году численность учащихся, принятых в первый класс, составляла 96 824, в том числе в процентном соотношении количество девочек составило 48,9%, в 2010/11 учебном году – 102 144 учащихся, из которых 48,6% составляют девочки.

84. Увеличение количества детей школьного возраста за указанный период привело к незначительному увеличению и количества общеобразовательных школ, число которых, согласно данным Нацстаткомитета, в 2008 году составило 2 188, в 2010 году – 2 197, в 2011 году – 2 204.

85. Данные о сокращении числа девушек, не закончивших школы, отсутствует, в связи с тем, что такая статистика не ведется.

86. В образовательных организациях Кыргызской Республики мальчики и девочки получают образование совместно, по одним и тем же программам и учебникам. За последние 4 года было издано 6 млн. 512 тыс. экземпляров учебников по 170 наименованиям. Учебники прошли экспертизу, включающую компонент "гендерная чувствительность", согласно Положению и Практическому руководству по оценке содержания и структуры учебной книги нового поколения, утвержденных приказом МОН от 2 августа 2006 года № 496/1, а также в рамках пунктов 15 и 16 Заключительных рекомендаций Комитета. ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

87. Меры, предпринимаемые по строительству новых школьных зданий, не оказали значительного влияния на увеличение количества ученических мест и улучшение условий обучения для большинства учащихся. По-прежнему, занятия в государственных школах ведутся в несколько смен, преобладают двухсменные школы.

88. В 2011/12 учебном году, согласно августовскому учету детей, не посещали школу всего 2 177 учащихся, из них 827 – девочки, 1 350 – мальчики.

89. Законодательство Кыргызской Республики регламентирует одинаковые условия для ориентации, выбора профессии и специальности для мужчин и женщин, для доступа к образованию в учебных заведениях всех категорий.

90. Среди учащихся, получающих профессиональное образование в вузах, доля девушек увеличивается (вместе с ростом численности учащихся в вузах)

и составляет: 59,4% – 2008/09 учебном году, 57,6 – в 2009/10 учебном году, 58,2% – в 2010/11 учебном году.

91. На уровне среднего профессионального образования также наблюдается существенный гендерный разрыв: профессии в сфере энергетики получают 83,1% мужчин и 16,9% женщин, в машиностроении и металлообработке представлены исключительно мужчины. ПрофорIENTATION школьников и молодых людей осуществляется в соответствии с традиционными гендерными ролями.

92. На начало 2010–2011 учебного года среди студентов вузов женщины составили 54,0%. В системе высшей школы, также как и в других звеньях и уровнях профессионального обучения, характерной чертой является гендерный дисбаланс не только в преподавательском составе, но и среди студентов. Так, традиционно высока доля обучающихся женщин по направлениям: гуманитарные науки – 61,7% (против 38,3% мужчин); педагогика – 84,4% (против 15,6% мужчин); и социальные науки – 66,2% (против 33,8% мужчин).

93. В то же время по точным наукам, по профессиям стратегических направлений экономически доминируют мужчины (инженерное дело – 31,2% женщин и 68,8% мужчин, обрабатывающая промышленность – 29,3% женщин против 70,7% мужчин, транспорт – 7,8% женщин и 92,2% мужчин, архитектура и строительство – 23,3% женщин и 76,7% мужчин).

94. Доля женщин, обучающихся в вузах, в отчетный период снизилась незначительно (от 55,7% в 2008–2009, до 53,7% в 2010–2011 учебном годах).

95. Среди продолжающих свое профессиональное обучение взрослых доля женщин больше, чем мужчин. Среди аспирантов в целом количество женщин больше почти вдвое (1 412 женщин и 887 мужчин). При этом по техническим, физико-математическим, юридическим, медицинским направлениям доля мужчин выше доли женщин.

96. Исторические, экономические, филологические и педагогические науки представляют в большей степени женщины. В этих сферах женщины также больше представлены среди докторов и кандидатов наук.

97. Перепись населения 2009 года показала существенные различия в уровне образования мужчин и женщин. Доля неграмотных среди женщин в 2 раза выше, чем среди мужчин<sup>2</sup>. В то же время, доля женщин, имеющих высшее и неполное высшее образование, составила 17,2%, в то время как доля мужчин – 14,7%. Численность женщин, имеющих среднее профессиональное образование, в 1,9 раза превысила аналогичный показатель среди мужчин.

98. По результатам переписи 2009 года уровень образования населения в возрасте от 15 и старше составил 99,2% от общей численности населения соответствующего возраста. Среди женщин и мужчин этот показатель составил 99% и 99,5% соответственно.

99. Согласно статистике доля образованных женщин в Кыргызской Республике в возрасте 15–24 лет составляет 99,8% от общего количества женщин в этой возрастной категории.

100. Уровень образования среди молодежи (15–24 лет) увеличился по сравнению с данными переписи 1999 года, при этом доля женщин, имеющих высшее

<sup>2</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики "О национальных докладах Кыргызской Республики по выполнению международных договоров ООН в сфере прав человека" от 20 февраля 2012 года № 141.

или неполное высшее образование, увеличилась в три раза, (доля мужчин – в 2,7 раза), с начальным общим образованием – в 4,5 раза (доля мужчин – в 3,6 раза).

101. В системе общеобразовательной школы включен курс "Основы безопасности жизнедеятельности" для 1–5 классов. В старших классах вопросы репродуктивного здоровья, планирования семьи интегрированы в учебные предметы, такие как биология, анатомия, этика, человек и общество и др. В школах выделяется определенное количество часов на вопросы, освещающие гендерные проблемы, которые включены в учебные программы по различным предметам: "Право", "Человек и общество", "Адеп сабагы", "Этика".

102. Согласно законодательству, образование в Кыргызстане носит светский характер, независимо от политических и религиозных институтов. В государственных образовательных учреждениях Кыргызской Республики мужчины и женщины, независимо от возраста, получают образование совместно, по одним и тем же программам, учебникам, не считая неформального разделения на основе стереотипов на мужские или женские профессии.

103. Вместе с тем, в последнее время возрастает количество частных учебных заведений, в которых обучение проводится на основе религиозных доктрин.

104. Система образования республики сталкивается с нехваткой квалифицированных кадров, особенно на уровне общеобразовательной школы в сельских регионах. До 2010 года заработная плата в системе образования были одной из самых низких в бюджетной сфере. Как следствие, преподавательский состав феминизирован (доля женщин-учителей в общем числе в 2008 году составила 82%, в 2009 году – 82,4%, 2010 году – 82,4%, в 2011 году – 82,7%) и сложилась тенденция значительного присутствия учителей предпенсионного и пенсионного возраста.

105. Постановлением Правительства Кыргызской Республики "О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций" от 19 января 2011 года № 18 с 1 мая 2011 года введена новая система оплаты труда для учителей общеобразовательных учреждений, воспитателей дошкольных образовательных организаций, школ-интернатов и преподавателей образовательных организаций начального профессионального образования на основе почасовой оплаты труда.

106. В результате реформирования системы оплаты со всеми видами доплат в среднем учителя общеобразовательных школ со стажем получают заработную плату в размере 6–7 тыс. сомов, а молодой учитель – около 5 тысяч сомов.

107. Для решения проблем обеспеченности школ педагогическими кадрами МОН с 2004 года по 2010 годы реализована программа "Депозит молодого учителя", что включает денежный пакет в размере от 2 000 до 3 000 сомов в месяц, согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 21 сентября 2004 года № 702. Согласно данной программе в школы отдаленных горных регионов республики МОН ежегодно направлялись 500 молодых специалистов, финансируемых из государственного бюджета, а также 100 учителей в рамках проекта АБР и Всемирного Банка "Сельское образование".

108. Кроме того, по решению местных властей в ряде регионов предусматриваются дополнительные выплаты и льготы молодым учителям. Так, например, для материального стимула молодым специалистам, прибывшим по направлению на работу в сельские общеобразовательные школы, выделяются единовременные

менные пособия в размере десятикратного должностного оклада на хозяйственные нужды.

109. Несмотря на совместные усилия, МОН и местные власти по программе "Депозит молодого учителя" предпринимали совместные усилия для закрепления молодых специалистов в сельских школах, в целом программа не достигла высокой эффективности. Часть молодых специалистов, прошедших конкурс, не отработав нужный срок, уволилась с работы.

110. Причинами низкой эффективности государственной стратегии закрепления кадров в сельских школах явились необеспеченность молодых специалистов жильем, непрестижность профессии педагога и неразвитость социальных инфраструктур в селе.

### Статья 11

111. ММТЗ разработан проект программы "Политика содействия занятости населения Кыргызской Республики на период 2013–2020 годы", предусматривающей реализацию государственной политики содействия занятости населения, активизацию содействия занятости населения, с учетом более полного и рационального использования человеческих и территориальных ресурсов и возможностей по обеспечению занятости населения в рамках обеспечения основ развития достойного труда.

112. ММТЗ совместно с МОТ в Кыргызской Республике разработан проект "Страновой программы по достойному труду на 2012–2015 годы". Основной целью данной Программы является достижение экономического и социального благополучия населения Кыргызской Республики. Особое внимание уделяется оказанию помощи уязвимым группам населения, с точки зрения достижения гендерного равенства, обеспечения социального мира и политической стабильности в обществе.

Таблица 4

#### Количество безработных, охваченных активными мерами на рынке труда

№	Годы	Количество охваченных, чел.	Общественные оплачиваемые работы	Профобучение	Кредитование
1	2008	<b>Всего</b>	<b>20 953</b>	<b>6 238</b>	<b>1 895</b>
		женщин	7 800	3 112	920
2	2009	<b>Всего</b>	<b>23 374</b>	<b>8 382</b>	<b>2 120</b>
		женщин	8 069	4 683	1 159
3	2010	<b>Всего</b>	<b>26 096</b>	<b>8 604</b>	<b>2 034</b>
		женщин	8 974	4 751	1 044
4	2011	<b>Всего</b>	<b>25 801</b>	<b>8 594</b>	<b>1 977</b>
		женщин	9 258	4 640	1 000
5	2012 (первое полугодие)	<b>Всего</b>	<b>13 686</b>	<b>5 308</b>	<b>1 315</b>
		женщин	4 898	2 956	592

113. Согласно приведенным данным, из общего числа привлеченных к активным мерам на рынке труда более половины являются женщины. В основном они задействованы в благоустройстве территорий и другой более легкой работе и составляют порядка 30% от общего числа лиц, привлеченных к данному виду работ.

114. Уровень занятости населения за 2008–2011 годы был достаточно высоким и составлял 60,0–59,3%. При этом наблюдается сокращение уровня занятости женщин (с 49,7% в 2008 году до 48,4% в 2011 году).

Диаграмма 3



115. Распределение женской и мужской занятости по видам экономической деятельности имеет существенные отличия. Доля женщин среди занятого населения наиболее высока в сфере услуг, в частности: здравоохранение и предоставление социальных услуг – 83,3%, образование – 76,8%, гостиницы и рестораны – 63,9%, предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг – 56%, а также в обрабатывающей промышленности – 47,5%.

116. Преобладающей остается занятость женщин в текстильном и швейном производстве, где доля женщин составила более 89%. При этом мужчины в основном задействованы в таких производственных сферах, как строительство, энергетика, транспорт и связь, горнодобывающая промышленность, а также в правоохранительных структурах.

117. Отсутствуют исследования по анализу и прогнозированию в сфере занятости, которые позволили бы определить потребность в женщинах на рынке труда. Для проведения такого исследования постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 марта 2012 года № 203 была утверждена Методика прогнозирования потребности в трудовых ресурсах, основной целью которой является формирование комплексного механизма прогнозирования потребности рынка труда для подготовки квалифицированных кадров.

118. В целях содействия занятости населения и сокращения бедности, а также создания новых рабочих мест принято постановление Правительства Кыргызской Республики "О мерах по содействию занятости населения и сокращению бедности" от 12 апреля 2012 года № 240. При ММТЗ функционирует Микрокредитное агентство "Ала-Тоо Финанс" с кредитным портфелем на 2012 год, в размере 1 млрд. сомов. Основной целью Микрокредитного агентства "Ала-Тоо Финанс" является содействие в реализации мер по сокращению бедности и занятости населения, улучшению материальных, социальных и экономических условий малообеспеченных граждан путем выдачи микрокредита с низкой процентной ставкой (не более 7% годовых). На сегодняшний день, данным Микрокредитным агентством охвачены практически все регионы нашей страны. На 1 сентября 2012 года микрокредиты получили 10 614 человек, из них женщин – 3 657, т.е. 35%.

119. Как и в предыдущие годы, заметен разрыв в оплате труда мужчин и женщин. Так, в 2008 году соотношение заработной платы женщин и мужчин составило 67,3%, а в 2011 году – 78,4%. В 2011 году размер заработной платы женщин составил более три четверти от заработной платы мужчин. Это объясняется структурой отраслевой занятости в гендерном разрезе, т.к. во всех видах деятельности среди руководителей, где заработная плата наиболее высока, преобладает доля мужчин, а среди младшего обслуживающего персонала, где оплата труда значительно меньше, преобладают женщины.

Диаграмма 4



120. В Кыргызской Республике по неофициальным данным 1,6 млн. человек занято в неформальном секторе экономики, из них 0,6 млн. – женщины, которые заняты в основном в сфере торговли и услуг.

121. По-прежнему большой проблемой остается вопрос неучтенности труда женщин в домашнем хозяйстве, в т.ч. в период репродуктивной нагрузки женщин. Домашний труд в Кыргызстане является в значительной степени женским. Женщины уделяют домашнему хозяйству ежедневно в среднем по 4,2 часа в сутки, расходуя на это 17,4% своего времени. У мужчин эти затраты не превышают 5,7%. В результате женщины в 3 раза больше тратят времени на домашний труд и в 2 раза – на воспитание детей, по сравнению с мужчинами. У мужчин свободное время составляет почти четверть суток, что в 1,2 раза больше чем у женщин.

122. Статья 9 Трудового кодекса запрещает дискриминации в сфере труда, в том числе и по половым признакам. Также глава 24 Трудового кодекса содержит особенности регулирования труда женщин и других лиц с семейными обязанностями. В данной главе работающим женщинам предоставляется ряд гарантий и прав, включая дополнительные гарантии при приеме на работу для беременных женщин и женщин, имеющих детей, гарантии при расторжении трудового договора, а также при направлении в командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни и т. д.

123. Наряду с этим отмечаются проблемы несоблюдения трудового распорядка для женщин, занятых на государственной и муниципальной службах. По-прежнему женщины работают во внеурочное время, праздничные дни, не получая за это предусмотренные законодательством льготы и поощрения. Кроме того, часть беременных женщин и кормящих матерей, имея отдельные законные

основания для отсутствия на рабочем месте, стараются их не использовать, т.к. данные действия могут вызвать недовольство работодателей.

124. Государство, проявляя особую заботу о здоровье женщин, запрещает применение труда женщин на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах, кроме нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию, а также работ, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжести, предусматривающих предельно допустимые для них нормы (статья 303 Трудового кодекса).

125. Органы Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики осуществляют постоянные контрольно-надзорные функции по выявлению дискриминации трудовых прав женщин. При этом за период 2008–2012 годы фактов дискриминации трудовых прав женщин не выявлено.

126. С 2008 по 2012 год число пострадавших от несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один и более дней составило всего 516 чел., из них женщин – 15. Число пострадавших со смертельным исходом всего – 155, из них женщин – 4.

## **Статья 12**

127. Законы Кыргызской Республики "Об охране здоровья населения", "О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации", а также Национальная стратегия охраны репродуктивного здоровья населения Кыргызской Республики до 2015 года, утвержденная постановлением Правительства КР от 24 апреля 2008 года № 185, Программа реформы здравоохранения "Ден-Соолук" на 2012–2016 годы, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 мая 2012 года № 309, гарантируют гражданам – мужчинам и женщинам равный доступ к медицинскому обслуживанию.

128. Среди отраслевых политик важное место занимает Национальная стратегия по охране репродуктивного здоровья населения на 2006–2015 годы. Принимаемые меры в рамках данной программы способствовали тому, что более 98% беременных женщин встают на медицинский учет на раннем сроке беременности, в 62,5% родильных домов внедрен эффективный перинатальный уход в соответствии с Комплексной программой ВОЗ по безопасному материнству и эффективному перинатальному наблюдению.

129. Реализация Национальной программы реформы здравоохранения Кыргызской Республики "Манас таалими" на 2006–2010 годы и новая программа реформы здравоохранения "Ден-Соолук" на 2012–2016 годы, на основе широкого секторального подхода, дает возможность проводить целенаправленные мероприятия по достижению Целей развития тысячелетия и улучшению состояния здоровья населения, такие как приоритетное здоровье матерей и детей, доступность к услугам здравоохранения и снижение финансового бремени для наиболее уязвимых групп населения.

130. Ключевой задачей по снижению материнской и младенческой смертности является расширение эффективного перинатального ухода. В 2008 году Правительством Кыргызской Республики утверждена Программа по улучшению перинатальной помощи в республике на 2008–2017 годы. Однако данная Программа не имеет целевого финансирования.

131. Под руководством Минздрава проводятся мероприятия по снижению анемии у женщин и детей. Производятся закупки витамина А для рожениц и

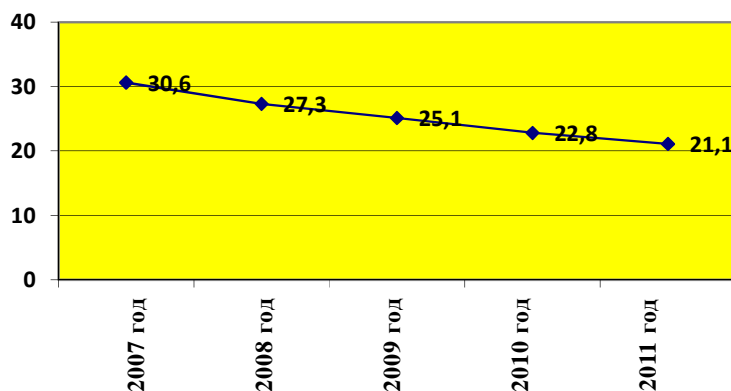


детей до 5 лет, тестов для проверки иодизации соли, премикса для фортификации муки.

132. Согласно данным Минздрава наблюдается снижение показателя младенческой смертности, так в 2007 году данный показатель составлял 30,6%; в 2008 году – 27,3%; в 2009 году – 25,1%; в 2010 году – 22,8%; в 2011 году – 21,1%.

Диаграмма 5

#### Показатели младенческой смертности



133. Показатель детской смертности (1–4 года) за последние 5 лет также имеет тенденцию к снижению. Следует отметить, что причины смертности детей имеют различия по возрастным группам. Так, по данным Минздрава за 2011 год, основными причинами младенческой смертности (до 1 года) является состояние, возникающее в перинатальном периоде, – 65%, болезни органов дыхания – 14,3%, врожденные аномалии – 10,3%. От 1 до 4 лет преобладают болезни органов дыхания – 30,1%, травмы и отравления – 29,5%, инфекционные и паразитарные болезни – 11,7%.

134. За счет грантовых средств донорских организаций (SWAP), в рамках Национальной программы реформы здравоохранения Кыргызской Республики "Манас Таалими" проводится работа по улучшению материально-технической базы областных родильных стационаров.

135. В республике с июня 2009 года внедряется Программа "Гулазык", направленная на профилактику микронутриентной недостаточности среди детей до 2 лет и беременных женщин.

136. Показатель материнской смертности в республике по данным Минздрава характеризуется волнообразным течением и остается на высоком уровне, хотя имеет тенденцию к снижению. С 2005 года отмечается рост данного показателя до 61,0, в 2008 году – снижение до 58,9, в 2011 году в республике отмечалось снижение материнской смертности на 6,3%, показатель 47,5 на 100 000 живорождений (71 случай, в 2010 году соответственно 50,6 и 74 случаев).

137. Причины материнской смертности многообразны, выходят за рамки сектора здравоохранения и обусловлены рядом экономических, социальных и культурных факторов, демографической структурой, поведенческими навыками, санитарной грамотности населения и т.д.

Диаграмма 6



138. В целом структура причин материнской смертности изменилась. Если десятилетие назад на первом месте были: повышение давления, септические осложнения, то с 2005 года доминируют кровотечения (до 50%), экстрагенитальные заболевания на фоне беременности (23,9%).

139. Минздравом, поддерживаемых параллельным финансированием программой эффективного перинатального ухода (ЭПУ) на сегодня охват составляет 62%.

140. С целью улучшения предоставления качественного антенатального ухода Минздравом утверждены 18 клинических протоколов по антенатальной помощи и ведению родов, с последующим внедрением при обучении персонала организаций здравоохранения. Особую тревожную ситуацию создает повсеместная низкая обеспеченность неонатологами, анестезиологами-реаниматологами (на областном, районном уровнях).

141. Несмотря на то, что в Программу государственных гарантий и Дополнительную программу обязательного медицинского страхования включены бесплатная госпитализация и лечение беременных женщин и детей до 5 лет, ряд эффективных вмешательств (витаминные добавки А и К, противозачаточные препараты, альбендазол) остаются недоступными для женщин и детей.

142. Уровень заболеваемости анемией среди женщин в период беременности, согласно статистическим данным, составил: в 2008 году – 52,9%; в 2009 году – 54,4%; в 2010 году – 53,5%; в 2011 году – 64,0%.

143. Показатель абортов в Кыргызской Республике составляет 10,3 на 1 000 женщин репродуктивного возраста (2011 год.). Не все производимые аборты в организациях здравоохранения регистрируются в учетной и отчетной медицинской документации. Количество абортов у подростков в группе 12–19 лет в 2008 году составило 1 205, в 2009 году – 1 468, в 2010 году – 1 425, в 2011 году – 1 445. Ведущее место в структуре абортов составляют самопроизвольные выкидыши – 69,2% (2010 год); 65,1% (2011 год).

144. В республике охват контрацептивными средствами составляет 30,1%, отсутствие в республике системы, гарантирующей поступление контрацептивных средств, и ограниченные ресурсы не позволяют осуществлять закупки и ставят страну в зависимость от донорских поставок (ЮНФПА и ЮСАИД). Показатель использования контрацепции среди женщин репродуктивного возраста (15–49 лет) составляет: в 2008 году – 33,1%; в 2009 году – 31,2%; в 2010 году – 30,3%. Основным методом контрацепции – внутриматочная спираль. Не в послед-

ную очередь на снижение использования контрацептивов влияет растущая религиозность населения.

145. В последние годы в 1,3 раза выросли показатели смертности от рака шейки матки и молочной железы, что связано со снижением объема проводимых профилактических осмотров населения на выявление опухолевых и предопухолевых заболеваний. На сегодня лишь 12% онкологических больных выявляются при профосмотрах.

146. Рак молочной железы в Кыргызстане занимает первое место в структуре заболеваемости злокачественными новообразованиями и смертности среди онкологических заболеваний женского населения Кыргызской Республики. За последние 10 лет эти показатели имеют тенденцию к росту. Ежегодно выявляется до 500 случаев рака молочной железы. Одногодичная летальность по раку молочной железы за 2010 год – 21,5%, в 2011 году – 37,1%. Пик заболеваемости приходится на наиболее активные в социальном плане возрастные группы 40–49 лет и 50–59 лет.

147. Учитывая высокие показатели заболеваемости, запущенности и смертности от рака молочной железы, отсутствие массовых мероприятий по профилактике и диагностике патологии молочной железы, низкую информированность населения и отсутствие онкологической настороженности врачей всех уровней создан Маммологический центр при Национальном центре онкологии Кыргызской Республики. Минздравом совместно с НПО и международными организациями с начала этого года организованы выездные бригады специалистов, в том числе маммолога, с проведением УЗИ-обследования молочной железы у женщин, проживающих в регионах.

148. Слабая инфраструктура лечебно-профилактических организаций с существующими проблемами в обеспечении горячей и холодной водой, электро- и теплоснабжением, канализационной системой оказывают влияние на качество оказания услуг и на профилактику внутрибольничных инфекций. В республике из 147 стационаров 112 используют в работе приспособленные здания.

149. Сохраняется алкогольная зависимость среди женщин. В 2008 году уровень заболеваемости алкоголизмом среди женщин составил 13,3 случая на 100 000 населения, в 2009 году – 12,9 случая; в 2010 году – 13,1; в 2011 году – 12,6 случая.

150. Уровень заболеваемости наркотической зависимостью среди женщин в расчете на 100 тысяч населения составил: в 2008 году – 2,6 случая; в 2009 году – 2,3 случая; в 2010 году – 1,7; в 2011 году – 2,0 случая.

151. Продолжающийся рост числа инфекций, передающихся половым путем (ИППП) среди населения, в том числе и среди подростков, подростковой беременности, не снижающийся уровень абортот и других проблем свидетельствует о том, что информированность населения и доступ к контрацептивам ограничен.

152. Заболевания, передаваемые половым путем среди женщин:

- уровень заболеваемости сифилисом (на 100 тысяч населения, случаев) в 2008 году – 21,2; в 2009 году – 19,1; в 2010 году – 14,4; в 2011 году – 14,9;
- уровень заболеваемости гонореей: (на 100 тысяч населения, случаев) в 2008 году – 14,7; в 2009 году – 12,0, в 2010 году – 13,1; в 2011 году – 9,3.

153. В настоящее время разрабатывается новая Национальная программа "Туберкулез IV" и Национальная программа по ВИЧ/СПИДу на 2012–2016 годы.

154. Заболеваемость туберкулезом среди женщин: в 2008 году выявлено 2 278 случаев; в 2009 году – 2 329; в 2010 году – 2 341; в 2011 году – 2 274 случая. Государство предпринимает комплексные меры не только по улучшению медицинского обслуживания, но и меры социальной защиты больных туберкулезом. Согласно Закону Кыргызской Республики "О защите населения от туберкулеза" органами местного самоуправления производится выделение средств на бесплатный проезд до места лечения и обратно. Со II квартала 2011 года по всем регионам страны за счёт гранта Глобального Фонда "Туберкулез, СПИД, Малярия" проводится социальная поддержка больных мультиталентно-устойчивой формой туберкулеза на всех этапах лечения в виде продуктовых и гигиенических наборов и выдача мотивационных продуктовых наборов для больных с чувствительными формами туберкулеза, находящихся на амбулаторной фазе лечения.

155. Эпидемия ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике находится на концентрированной стадии. Это стадия, когда распространенность ВИЧ-инфекции превышает 5% в одной или нескольких группах популяции (к такой группе относятся потребители инъекционных наркотиков), но меньше 1% среди беременных женщин в городской и сельской местности. Деятельность по профилактике ВИЧ-инфекции производится в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике" от 13 августа 2005 года № 149. Закон максимально приближен к международным стандартам, гарантирующим лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом, а также уязвимым группам населения защиту от стигматизации и дискриминации.

156. Планирование, координация и мониторинг деятельности по вопросам ВИЧ/СПИДа в республике осуществляется Страновым многосекторальным координационным комитетом (СМКК) по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией. В 2007 году постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 августа 2007 года № 372 был создан СМКК по социально значимым и особо опасным инфекционным заболеваниям при Правительстве Кыргызской Республики.

157. Всем больным СПИД, которым назначена антиретровирусная терапия на текущий период, своевременно отпускаются препараты, проводится учет поступивших антиретровирусных препаратов и отпущенных препаратов, отпуск препаратов на курс лечения проводится согласно утвержденным Минздравом клиническим протоколам.

158. При этом официальные данные не отражают полноты картины. Так, в настоящее время в стране проживает 11 000–12 000 ЛЖВ (лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом). Характер заражения ВИЧ-инфекцией и СПИДом имеет гендерную специфику: если среди мужчин превалирует количество заражений парентеральным путем, то среди женщин основной путь заражения – половой.

### **Статья 13**

159. Конституция Кыргызской Республики декларирует социальную ориентированность государства.

160. Внедрены новые механизмы гендерно-ориентированной социальной политики для достижения равных прав и возможностей для мужчин и женщин – в праве получения государственных пособий и в праве получения займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита.

161. По основным направлениям социальной поддержки социально незащищенных категорий граждан в Кыргызской Республике произошли некоторые изменения. Повышены размеры пенсий, вследствие чего впервые средний размер пенсии вплотную приблизился к уровню прожиточного минимума и в 5 раз увеличилось количество пенсионеров, получающих свыше запланированного прожиточного минимума. С 1 октября 2011 года средний размер пенсии составляет 3 796 сомов, что на 996 сомов больше, чем в 2010 году.

162. На конец 2010 года число получателей пенсий, состоящих на учете в пенсионных органах Социального фонда, составило 560 тысяч человек и за 5 лет возросло на 7%. На увеличение численности пенсионеров по возрасту в 2008 году повлияло снижение пенсионного возраста для мужчин – до 60 лет (при страховом стаже 25 лет), женщин – до 55 лет (при страховом стаже 20 лет). Данная тенденция связана с выходом из трудоспособного возраста значительного числа населения 1950-х годов рождения, когда увеличилась рождаемость по сравнению с военным периодом.

163. Доля пенсионеров в общей численности населения Кыргызстана на протяжении последних 5 лет составляет около 10%. Среди пенсионеров женщины составляют более 65%, мужчины – 35%, так как продолжительность жизни женщин больше, чем мужчин и, кроме того, пенсионный возраст женщин наступает на пять лет раньше.

164. В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 53 лет и при страховом стаже 15 лет, соответственно на пять лет раньше установленного пенсионного 58-летнего возраста для женщин.

165. В ноябре 2011 года внесены дополнения к данному Закону, согласно которым матерям-героиням предусмотрены надбавки к пенсии в размере 1 000 сомов. В случае отсутствия права на пенсионное обеспечение при достижении указанного возраста, матери-героини имеют право на ежемесячное социальное пособие. На сегодняшний день размер которого составляет 1 000 сомов.

166. Придавая значимость традиции почитания матери и признавая важность ее роли в укреплении семьи и развитии общества, Указом Президента Кыргызской Республики от 23 апреля 2012 года № 93 установлен "День Матери в Кыргызской Республике", который ежегодно будет отмечаться в третье воскресенье мая в рамках объявленного 2012 года – Года семьи, мира, согласия и взаимного прощения.

167. Постановлением Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о порядке назначения, выплаты и размере пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам и Положения о порядке назначения, выплаты и размере ритуального пособия (на погребение)" от 11 ноября 2011 года № 727 закреплены назначение и выплата соответствующих пособий.

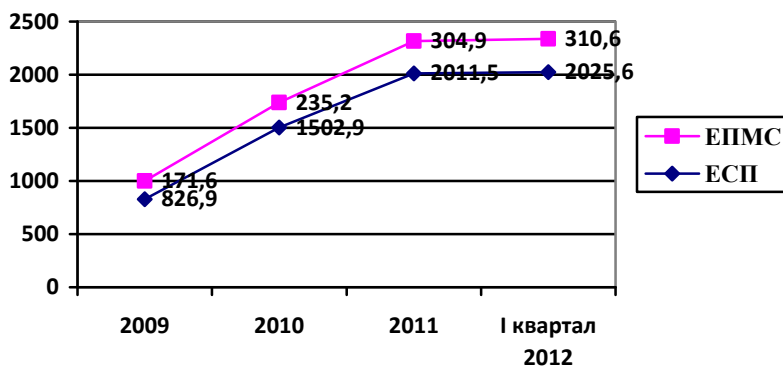
168. Согласно Закону Кыргызской Республики "О государственных пособиях в Кыргызской Республике" закреплены назначение и выплата двух основных видов государственных пособий – ежемесячное пособие малообеспеченным семьям, имеющим детей (ЕПМС), и ежемесячное социальное пособие (ЕСП). ЕПМС направлено на детей, оно нацелено на ликвидацию разрыва в доходах наименее обеспеченных семей, имеющих детей, до уровня гарантированного минимального дохода (ГМД).

169. ЕСП назначается по категориальному принципу, независимо от среднедушевого совокупного дохода семьи, получателями его являются нетрудоспособные лица, не имеющие права на пенсионное обеспечение. С 2010 года исключена привязка размеров ЕСП с ГМД.

170. Согласно информации Минсоцразвития в целом по республике на 1 января 2012 года средние размеры ЕПМС и ЕСП составляют соответственно 304,9 и 2 112,8 сома.

Диаграмма 7

**Средний размер государственных пособий за период с 2008 года по 1 сентября 2012 года**



171. Размер ЕСП и ЕПМС в 2012 году по сравнению с 2008 годом возрос на 1306 сомов и соответственно на 175,2 сома.

172. Гендерно-разделенные сведения по получателям ЕПМС и ЕСП на период с 2008 года по 2012 год выглядят следующим образом:

Диаграмма 8

**Численность получателей ЕПМС за период с 2008 года по 2011 год**

(тыс. чел.)

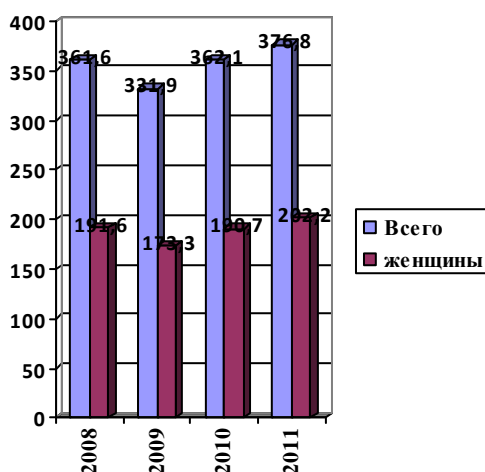
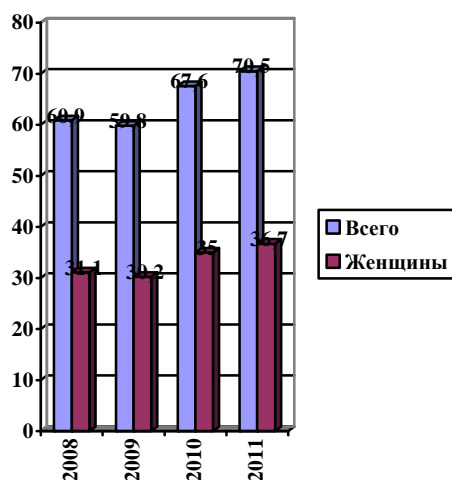


Диаграмма 9

**Численность получателей ЕСП за период с 2008 года по 2011 год**

(тыс. чел.)



173. С 1 июля 2011 года увеличены размеры ГМД, с 310 до 370 сомов (рост составляет 19,4%) и ежемесячных социальных пособий на всех детей с ограниченными возможностями здоровья – до 3,0 тыс. сомов.

174. В целях усиления адресного предоставления услуг, оптимизации компенсации в 2009 году проведено реформирование действующей системы предоставления льгот. Указом Президента Кыргызской Республики от 13 ноября 2009 года № 511 с 1 января 2010 года введена выплата ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот. Предоставление льгот осуществляется по категориальному принципу, без учета нуждаемости. Правом на получение льгот обладают 25 категорий населения. Размер денежных компенсаций составляет от 1 000 до 7 000 сомов в месяц.

175. Как средство улучшения доступа к финансам большей части населения, микрофинансирование было определено, как инструмент для сокращения уровня бедности в основных стратегических документах Правительства Кыргызской Республики. Расширение доступа населения к финансовым услугам представляет собой один из ключевых факторов дальнейшего экономического роста.

176. По состоянию на конец 2010 года охват микрокредитованием населения по стране в среднем достиг 7,1%, а общее количество заемщиков составило 391,4 тыс. человек. Кредитный портфель микрофинансового сектора достиг 11,1 млрд. сом. Согласно данным НСК основными получателями микрокредитов являются женщины, (по итогам 2010 года – 73,4% от общего числа получивших кредит), и ежегодно растет количество женщин – получателей кредитов, так в 2010 году по отношению к 2008 году оно выросло на 55,12%.

177. В стране не существует ограничений в доступе женщин к отдыху, занятием спортом и другим областям культурной жизни. В то же время, государство стало уделять больше внимания развитию традиционно мужских видов спорта, таких как национальные виды спорта: кокбору, ордо, тогуз коргоол, аркан таргыш и другие, силовые и боевые искусства. На сегодняшний день в среднем

бюджет развития национальных видов спорта составляет около 5 млн. сомов в год.

178. Государство имеет слабую спортивную инфраструктуру, вследствие чего массовость физической культуры и спорта достигает всего 6–7%. Обеспеченность общеобразовательных школ спортивными залами составляет 48,3%, стадионами и простейшими плоскостными сооружениями – 91,3%; состояние 37% спортивных объектов оценивается, как неудовлетворительное; в 70% школ инвентарь и оборудование не обновлялись в течение 15–20 лет; обеспеченность населения спортивными сооружениями составляет от 16% до 1% (последний показатель – по плавательным бассейнам).

179. Относительно доступа мужчин и женщин к другим культурным видам деятельности (к концертным–театральным инфраструктурам, клубам, библиотекам, музеям) дезагрегированные показатели отсутствуют.

#### **Статья 14**

180. Кыргызская Республика придает особое значение реализации пунктов 33, 35, 37, 38, 41, 42 Заключительных рекомендаций Комитета ООН, касающимся положения сельских женщин.

181. Государство признает, что сельские женщины представляют собой социально-демографическую группу общества, отличаются специфическими социально-психологическими особенностями, различными ролевыми функциями и определенным социальным статусом. Данные, представленные Национальным статистическим комитетом в ежегодном сборнике "Женщины и мужчины Кыргызской Республики", оказывают, что численность женщин, проживающих в сельской местности, составляет 65%. Большая часть из них – это женщины 15–49 лет, т.е. женщины репродуктивного возраста, вторая по численности группа сельских женщин – девочки от 0 до 14 лет.

182. Положение сельских женщин в Кыргызстане характеризуется сложным комплексом противоречий и жизненных затруднений. Большая часть из них обусловлена существующими кризисными явлениями в социально-экономическом развитии сельской местности. Среди этих проблем выделяются низкий уровень жизни, социальная незащищенность, безработица, ограниченные возможности для получения дохода, правовых знаний и навыков, сниженный уровень показателей здоровья, невысокая представленность на уровне принятия решений.

183. Наличие постоянного занятия, обеспечивающего доход – одно из главных условий материального и социального благополучия сельских женщин. В этом отношении они являются наименее защищенными. Доля сельских женщин в общей численности занятых в 2009 году составляла 40%, в 2011 году – 39,5%.

184. По видам занятости сельские женщины сохраняют свои позиции в тех сферах, которые отличаются невысокой заработной платой, прежде всего в сфере обслуживания, образования и здравоохранения. Чаще всего они работают в сфере торговли, обслуживания или служащими в муниципальных учреждениях, органах местного самоуправления. Заработная плата по основному месту работы и социальные выплаты являются единственными постоянными источниками дохода для подавляющего большинства сельских женщин.

185. Одним из основных источников дохода для сельских женщин является производство и продажа сельскохозяйственной продукции, небольшой бизнес



по производству швейных товаров, а также предметов народно-прикладного творчества.

186. Доля женщин, занятых в сельском хозяйстве, составляет 30,1% от всего количества занятых женщин. Из них удельный вес работающих составляет 39%, по найму – 22,2%, не по найму – 40,3%.

187. Женщины, работающие в своих домохозяйствах, занимаются выращиванием овощей, фруктов и ягод, в животноводстве при производстве мяса, молока, яиц. Как правило, вся продукция уходит на продажу по низким ценам. В результате ограничивается потребление продуктов самими семьями и при этом они не получают адекватных доходов от продажи.

188. Многие женщины работают по найму на полях, где в основном используется ручной труд (обработка земли, прополка, сбор урожая и др.). При этом они полностью зависимы от своих работодателей, которые не заключают с ними трудовые договоры.

189. Государственные программы поддержки фермеров в период 2009–2011 годов предусматривали льготные поставки горюче-смазочных материалов. Также государственная поддержка в виде льготных 7% займов была предоставлена фермерам в 2011–2012 годах.

190. Государство принимает меры поддержки других форм частного предпринимательства, таких как развитие бизнес-инкубаторов, народных ремесел, также ежегодно организуются выставки сельскохозяйственной и перерабатывающей продукции, изделий народного промысла.

191. Доходы женщин в сельском хозяйстве характеризуются высокой нестабильностью. Женская самозанятость является одной из основных стратегий получения дохода. При этом женщины вынуждены совмещать свою коммерческую деятельность с неоплачиваемой домашней работой.

192. Уровень бедности среди сельских жителей, согласно данным статистического сборника "Женщины и мужчины Кыргызской Республики", за период с 2008 по 2010 годы вырос на 2,4%. Также к вышеуказанным факторам уязвимости среди женщин следует добавить недоступность медицинских услуг, сокращение других социальных услуг, включая услуги детских садов, на фоне значительного сокращения количества дошкольных учреждений в селах.

193. Охват детей дошкольными организациями выглядит следующим образом:

Таблица 5

	2008 год		2009 год		2010 год	
	девочки	мальчики	девочки	мальчики	девочки	мальчики
В сельской местности	4,3	5,1	5,5	5,2	6,5	6,1
В городской местности	25,0	25,1	27,6	27,7	27,9	28,1

194. В 2010 году 27,4% домохозяйств, возглавляемых мужчинами, и 20,7% домохозяйств, возглавляемых женщинами, пребывали в категории бедных. Следует отметить, что в домашних хозяйствах, где глава домохозяйства – женщина, уровень общей бедности ниже, чем в домашних хозяйствах, возглавляемых мужчинами.

195. Анализ распределения времени на ведение домашнего хозяйства показывает, что в сельской местности женщины гораздо больше тратят на него време-

ни по сравнению с мужчинами, что значительно сокращает наличие свободного времени. Так, если ведение домашнего хозяйства у сельской женщины занимает 91,6% времени, то у мужчин – 75,8%.

196. Доля населения, имеющего доступ к чистой питьевой воде, за период с 2008 года остается стабильной и составляет 91,5%.

197. Государство ведет учет малоимущих семей, посредством заполнения на них социальных паспортов для дальнейшего предоставления им адресной помощи. По итогам заполненных социальных паспортов органы местного самоуправления рекомендуют активные и пассивные меры оказания поддержки, такие как назначение государственных пособий, социальных стипендий, денежных компенсаций и оказание материальной и гуманитарной помощи. Также ОМСУ содействуют обучению и переобучению членов малоимущих семей, созданию групп взаимопомощи, общин, привлечению на оплачиваемые общественные работы, трудоустройству, выделению микрокредитов для организации собственного дела.

198. В последние 2 года на всех уровнях образования в селах, особенно на начальном и среднем уровне образования, ухудшилось качество обучения. Одной из причин этого является то, что в школах не хватает педагогов-предметников, учебных материалов и принадлежностей. Особую озабоченность вызывает снижение уровня посещаемости и выбывания из школ девочек в связи с социально-экономическими условиями жизни семьи. Это также связано с более высокой "ценностью" женского труда в традиционных сферах сельского хозяйства. МОН проводит мероприятия по проведению контроля посещаемости учащихся учебных заведений для выявления таких детей и возвращения их в школы.

199. В целях улучшения охраны здоровья женщин, согласно Программе государственных гарантий, с 2006 года освобождаются от сооплаты дети в возрасте до пяти лет, женщины, вставшие на учет по поводу беременности, в период родов и послеродовом периоде в течение восьми недель. Неотложная медицинская помощь оказывается на бесплатной основе.

200. По улучшению оказания медицинской помощи населению, в том числе женщинам, проживающим в сельской местности, в 2011 году программами в области здоровья было охвачено 1 400 сел республики с населением более 2,7 млн. человек, что составляет 80% сельского населения. Передвижным медицинским центром Национального Госпиталя Кыргызской Республики (ПМЦ НГ) организованы выезды в регионы, где медицинские специалисты (17 бригад) осмотрели 28 720 человек. Все бригады были укомплектованы медикаментами и изделиями медицинского назначения для оказания гуманитарной помощи населению на сумму 496 545 сомов. В состав бригад включены акушеры-гинекологи, онкологи-маммологи для своевременной диагностики патологии репродуктивной системы женщин.

201. В сельских регионах активно работают службы укрепления здоровья. Минздравом совместно с МОН утверждено руководство "Маршрут безопасности в Кыргызстане" (2009 год), в соответствии с которым проводится ежегодное обучение учащихся в 626 школах республики по профилактике ВИЧ и наркомании. Обучено по принципу "равный-равному" более 10 000 учащихся старших классов. В 2011 году разработана программа "Маршрут безопасности" для взрослых, учителей по воспитательной работе с родителями.

202. Государство предприняло первые шаги по созданию мер контроля за предоставлением медицинских услуг, в том числе женщинам, проживающим в

сельских районах, путем создания отдела внутреннего контроля в каждом медицинском учреждении (приказ Минздрава, сентябрь 2012 года).

203. В организации деятельности по доступу к услугам здравоохранения для женщин, проживающих в сельской местности, имеется ряд нерешенных проблем. Медицинские услуги оказываются через фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), где обычно работают медицинские работники: фельдшер и медсестра, количество которых зависит от количества проживающих в сельской местности. Не хватает медикаментов, основную часть медикаментов женщины покупают в коммерческих аптеках, в основном в районных центрах. Для обследования узкопрофильными специалистами необходимо добираться в районные центры. Доступ к услугам скорой помощи осложняется плохим качеством дорог, дороговизной ГСМ.

204. В целом проблемы сельских женщин рассматриваются приоритетным направлением в Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного развития до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2012 года № 443, которая предусматривает создание условий для доступа к получению неформального образования через улучшение технической инфраструктуры (развитие доступа к интернету по всей стране) и расширение функций уже действующих институтов (школы, фельдшерско-акушерские пункты, центры семейной медицины). Институциональные, процедурные изменения будут проявляться в действии технической инфраструктуры для продвижения разных форм функционального образования среди сельских женщин.

205. Изменения будут включать предоставление сельскими женщинами возможности для получения новых профессий и развития предпринимательства, а также расширение возможности совмещения семейных и трудовых обязанностей за счет освоения новых типов рабочих мест на дому, с использованием современных информационно-коммуникационных технологий. В конечном итоге предпринятые меры окажут воздействие на изменение традиционных представлений о профессиональных и карьерных возможностях сельских женщин, изменение структуры занятости и качество жизни сельских женщин.

## **Статья 15**

206. В Кыргызской Республике конституционно закреплено равенство всех граждан перед законом и судом. В Кыргызской Республике правоспособность возникает у гражданина с момента его рождения и прекращается со смертью. Женщинам наравне с мужчинами предоставлена вся полнота гражданских прав и обязанностей. Закрепленная Конституцией Кыргызской Республики и законодательством о судеустройстве Кыргызской Республики судебная система является единой и функционирует для защиты прав всех граждан, как женщин, так и мужчин. Дополнительная информация изложена в пункте 220, пунктах 271–275, 290–292 Объединенного второго, третьего и четвертого периодических докладов о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах (постановление Правительства Кыргызской Республики "О Национальных докладах Кыргызской Республики по выполнению международных договоров ООН в сфере прав человека" от 20 февраля 2012 года № 141, (Доклад по МПГПП).

207. По пункту 13 Заключительных рекомендаций Комитета ООН отмечаем, что в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики нормы международных договоров по правам человека, в том числе КЛДЖ, имеют прямое действие. Таким образом, судам предоставлено право применять нормы междуна-

родных договоров при вынесении решений по тому или иному делу. Однако в судебной практике не выявлены случаи применения судами международных норм. Вместе с тем, в настоящее время Верховным судом Кыргызской Республики ведется работа по внедрению практики вынесения судебных решений на основании международных договоров.

208. В соответствии с законодательством Кыргызской Республики граждане, как женщины, так и мужчины могут иметь имущество на праве собственности, наследовать и завещать имущество. Женщины вправе создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами; совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах.

209. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, национальным законодательством и международными актами о правах человека каждый гражданин Кыргызской Республики, как женщины, так и мужчины имеют право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в Кыргызской Республике, а также право свободно выезжать за пределы страны. Ограничение права граждан Кыргызской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Кыргызстана допускается только на основании закона. Вместе с тем, в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Кыргызской Республики его прав, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, существует регистрационный учет граждан Кыргызской Республики по месту жительства в пределах республики.

## **Статья 16**

210. За отчетный период расширена законодательная база Кыргызской Республики по гарантиям гендерного равенства в семейных отношениях.

211. В Конституции Кыргызской Республики 2010 года впервые заложены условия заключения и регистрации брака: "Лица, достигшие брачного возраста, имеют право вступать в брак и создавать семью. Ни один брак не может быть заключен без добровольного и обоюдного согласия лиц, вступающих в брак. Брак регистрируется государством".

212. С целью снижения уязвимости женщин в незарегистрированных браках (только освященных ритуальными религиозными практиками) депутатом Парламента был инициирован законопроект, согласно которому мулла имеет право проводить церемонию бракосочетания по предъявлении свидетельства о браке, выданном ЗАГС. Инициатива вызвала большой общественный резонанс, но не была поддержана в Парламенте.

213. В соответствии с Семейным кодексом мужчины и женщины имеют в семейных отношениях равные имущественные и личные неимущественные права и обязанности.

214. По пункту 17 Заключительных рекомендаций Комитета ООН отмечаем, что брачный возраст в 18 лет остается неизменным. Согласно статье 14 Семейного кодекса при наличии уважительных причин исполнительные органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе, по просьбе данных лиц, снизить брачный возраст для мужчин и женщин не более чем на один год на основании комиссионного заключения территориальных подразделений уполномоченного государственного органа по защите детей.

215. Принят Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений в Семейный кодекс Кыргызской Республики" от 26 июля 2011 года № 147, в соответствии с которым внесены изменения в статьи 1 и 14 Семейного кодекса. Поправки направлены на установление правового положения брака, заключенного в государственных органах записи актов гражданского состояния и органах местного самоуправления, а также на упорядочение процедуры регистрации заключения брака в части снижения брачного возраста.

216. Согласно внесенным поправкам, религиозные обряды правового значения не имеют. Признается брак, зарегистрированный только в государственных органах записи актов гражданского состояния и органах местного самоуправления, наделенных полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

217. Органы ЗАГС Кыргызской Республики ежегодно осуществляют более 50 тысяч регистраций заключения брака, причем с каждым годом наблюдается динамика роста в сторону увеличения. Если в 2010 году было зарегистрировано 50 491 брак, то в 2011 году количество зарегистрированных браков составило 52 144, что на 3,4% больше по сравнению с предыдущим годом. Данные о снижении брачного возраста приведены в таблице 6.

Таблица 6

**Данные о государственной регистрации заключения брака**

(по данным органов ЗАГС)

	<i>Всего браков</i>	<i>По снижению брачного возраста</i>	<i>Доля (в %)</i>
2010 год	50491	89	0,17%
2011 год	52144	85	0,16%

218. В целом государственная регистрация заключения брака органами ЗАГС осуществляется при достижении лицами, вступающими в брак, брачного возраста. В среднем по республике только 0,16% составляет браки, зарегистрированные по снижению брачного возраста.

Таблица 7

**Средний возраст вступления в брак (лет)**

<i>Годы</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
2008	24,1	27,8
2009	24,0	27,9
2010	24,1	27,9
2011	24,0	27,8

219. Запрещается гендерная дискриминация в семейных отношениях (Семейный кодекс). Дополнительная информация содержится в пунктах 527–536 Доклада по МПГПП.

220. Дополнительная информация о браках и разводах в республике изложена в пунктах 157–162 Объединенного второго, третьего и четвертого периодических докладов Кыргызской Республики о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (постановление Правительства Кыргызской Республики "О Национальных докладах Кыргызской Республики по выполнению международных договоров ООН в сфере прав человека" от 20 февраля 2012 года № 141).

221. Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов осуществляется по обоюдному согласию супругов (Семейный кодекс).

222. Сделка, совершенная одним из супругов по распоряжению общим имуществом супругов, может быть признана судом недействительной по мотивам отсутствия согласия другого супруга только по его требованию (Семейный кодекс).

---