



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/44/641

17 October 1989

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

第四十四届会议

议程项目 76

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

联合国近东巴勒斯坦难民救济和
工程处经费筹供问题工作小组的报告

报告员：斯韦雷·贝格·约翰松先生（挪威）

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言	1 - 8	2
A. 工作小组的由来和背景	1 - 3	2
B. 大会第四十三届会议对工作小组报告的审议	4 - 8	2
二、 1989年工作小组的活动	9 - 10	3
三、 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的财政状况	11 - 14	3
四、 结论意见	15 - 18	5

一、 导言

A. 工作小组的由来和背景

1. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)经费筹供问题工作小组是大会根据1970年12月7日第2656(XXV)号决议设立的,负责研究工程处经费筹供问题的一切方面。大会在该决议中请工作小组协助秘书长和近东救济工程处主任专员对工程处财政危机所造成的各项问题谋求解决办法。

2. 大会第二十五届会议及后各届会议审议了工作小组提交的报告¹,并通过决议,赞许工作小组的工作,并请工作小组继续再努力一年²。

3. 工作小组由下列各国代表组成:法国、加纳、日本、黎巴嫩、挪威、特立尼达和多巴哥、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。土耳其的穆斯塔法·阿克辛先生担任工作小组主席。

B. 大会第四十三届会议对工作小组报告的审议

4. 大会第四十三届会议在题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处”的项目76下审议了工作小组有关其1988年活动的报告³。大会于1988年9月23日第3次全体会议上决定将该项目列入议程,并将该项目分配给特别政治委员会,该委员会在1988年11月9、10、14、15和28日举行的第22、24、26、27和34次会议上审议了这个项目。

5. 在特别政治委员会1988年11月28日第34次会议上,荷兰代表介绍了一项题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处经费筹供问题工作小组”的决议草案(A/SPC/43/L.15),以下各国为提案国:奥地利、孟加拉国、加拿大、丹麦、德意志联邦共和国、印度、印度尼西亚、利比里亚、马来西亚、荷兰、新西兰、巴基斯坦、菲律宾、西班牙、瑞典和南斯拉夫。

6. 根据这项决议草案的规定，大会将：

- (a) 赞许工作小组为协助确保工程处财政安定而作出的努力；
- (b) 赞同地注意到工作小组的报告；
- (c) 请工作小组与秘书长和近东救济工程处主任专员合作，继续努力，再为该处筹供经费一年；
- (d) 请秘书长向工作小组提供为其进行工作所必需的服务和协助。

7. 特别政治委员会在1988年11月28日第34次会议上未经表决通过了这项决议草案。

8. 大会在1988年12月6日第71次全体会议上审议了特别政治委员会建议的有关工作小组的决议草案及该项目下的其他决议草案。大会于1988年12月6日未经表决通过该决议草案，成为第43/57B号决议。

二、1989年工作小组的活动

9. 整个一年内工作小组成员关切地注意到工程处遇到的各种困难，特别是一直面对着的严重财政状况。工作小组在1989年9月11日和10月10日举行的两次会议上审议了工程处财政状况的最新情况发展，并编制向大会提交的报告。工作小组在1989年10月10日的会议上通过了报告。

10. 工作小组在1989年9月11日的会议上听取了近东救济工程处审计员提出的关于工程处财政状况最新资料的报告（参看下面第三节）。

三、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的财政情况

11. 1988年，近东救济工程处得到了足够资金，因而能执行预算编列的经常方案，建筑工程除外。经常方案的支出总数达2.11亿美元。此外，近东救济工程处在黎巴嫩、西岸和加沙地带进行了紧急性质的方案，费用约2 000万美

元，来自专门为这类目的捐款的基金。 在1988年底，一般基金结余2 900万美元，足够作为维持大约六个星期经常业务的业务储备金。

12. 根据现有的迹象，近东救济工程处看来在本年度内将有能力再次按计划完成其经常方案和紧急性质方案的基本部分。 但是，与1988年相同，建筑方案资金不足，因此急需做的工作将再次推延。 另外还缺乏资金来应付黎巴嫩的紧急援助和重建工程的计划开支。

13. 这些预测取决于一些因素，其中最重要的一项因素是当地货币对美元汇率的变动。 在1989年年初时就明显地看出某一主要当地货币贬值会大大减少按美元计算的预算支出。 因此，主任专员决定把提交大会通过的1989年预算减少600万美元，从2.33亿美元减到2.27亿美元。 然而，在近东救济工程处的一些外地业务地点必须增加地区工作人员的薪金，以弥补工作人员购买力的损失，从而减低了汇率节余的美元值。 在一些外地业务地点还在进行薪金调查，有可能导致薪金进一步增加。 这些都可能影响上述对1989年以及下一年度的预测，因为1990年的预算是根据现行薪金表和汇率而编制的。

14. 尽管看来近东救济工程处在本年度剩下的时间里将能够应付其开支，但对1990年则有理由要严重关切。 尽管现在就提出精确数字仍为时尚早，但预计经常方案的预算开支将增加5%。 这一数字已被用在规划上面，在同捐助国讨论时，用它作为应付近东救济工程处1990年经常方案开支所需捐款的最低增加数。 此外，还需要资金来维持黎巴嫩、西岸和加沙地带的紧急性质方案。 到1989年年底，这些基金的结余可能会很少，至多只能维持一个月左右。 如要把这些方案保持在1989年水平，就需要在经常方案资金捐款所需增加额外再多捐助2,500万至3,000万美元。

四、结论意见

15. 工作小组高兴地注意到，近东救济工程处收到足够的捐款，使它能够在1988年执行其经常方案和紧急性质方案的基本部分，在1990年也可望能如此。工作小组感谢各捐助国，尤其是增加捐款、使这些成果能够实现的那些国家。然而，工作小组注意到，在这两年中，建筑预算的捐款不足，因而急需的建筑工程不得不再次推迟。

16. 工作小组与主任专员一样，对1990年的财政前景感到关切。在这方面，工作小组注意到，1988年有利的财政结果以及令人满意的1989年预测，并不是归功于增加了捐助额，而是由于对美元的汇率出现有利变动，致使开支减少。正象工作小组以前所指出的那样，汇率的波动会很容易走向其目前趋势的反面，从而对近东救济工程处的财政带来不利影响。因此，有必要继续鼓励更高的捐助额，其来源不要仅限于传统捐助国，而是或许更重要的，要有新的捐助者。工作小组称赞近东救济工程处在这些方面所作的努力；中期计划继续协助各捐助者确定其捐助水平，而主要捐助者和其他方面与主任专员及其高级官员的会晤已成为每年的例行事项，为各捐助者更好地了解工程处各方案的情况提供了一个受欢迎的机会。工作小组也称赞主任专员为争取增加捐助的款额而作出的努力，包括制定一份亲自进行筹资访问的周密计划。工作小组注意到，主任专员仍然打算将开支每年增加5%，以便把经常方案维持在目前水平。要做到这一点就应适当考虑效率和妥善管理的问题，因为这反过来也会鼓励可能捐助者的信心。工作小组指出，如要将各项服务维持在目前水平，就需要大量增加捐助额。

17. 工作小组尤其关心近东救济工程处紧急性质方案的今后捐款，它注意到，这些方案正在其五个外地业务地点中的三个地点执行。这些方案基本上未收到1990年的捐款，它们将额外需要2 500万至3 000万美元。工作小组与主任专员一样关心：到如果因为缺乏资金而不得不将这些方案削减，那会出现何种局面。

18. 因而，工作小组大力促请各国政府在决定其1990年的捐款数额时铭记这些考虑。工作小组特别促请：

- (a) 迄今未曾向近东救济工程处提供捐助的政府开始提供捐助；
- (b) 迄今为止对近东救济工程处只作出相对少量捐助的政府增加其捐助；
- (c) 过去已向近东救济工程处慷慨捐助的政府继续给予慷慨捐助，并尽量增加其捐助数额；
- (d) 各国政府应该考虑对建筑工程项目提供特别的额外捐助，并以这种捐助来支持黎巴嫩和西岸及加沙地带被占领领土境内的紧急性质方案，同时不要影响到它们对经常基金的捐助；
- (e) 各国政府在本历年内尽早缴付其捐款。

注

《大会正式记录，第二十五届会议，附件》，议程项目35，A/8264号文件；A/8476号文件和Corr. 1；《大会正式记录，第二十七届会议，附件》，议程项目40，A/8849号文件；《同上，第二十八届会议，附件》，议程项目43，A/9231号文件；《同上，第二十九届会议，附件》，议程项目38，A/9815号文件；《同上，第三十届会议，附件》，议程项目54，A/10268号和A/10334号文件；《同上，第三十一届会议，附件》，议程项目53，A/31/279号文件；《同上，第三十二届会议，附件》，议程项目55，A/32/278号文件；《同上，第三十三届会议，附件》，议程项目54，A/33/320号文件；《同上，第三十四届会议，附件》，议程项目50，A/34/567号文件；《同上，第三十五届会议，附件》，议程项目53，A/35/526号文件；《同上，第三十六届会议，附件》，议程项目60，A/36/615号文件；《同上，第三十七届会议，附件》，议程项目65，A/37/591号文件；

和《同上，第三十八届会议，附件》，议程项目73，A/38/558号文件；
《同上，第三十九届会议，附件》，议程项目75，A/39/575号文件；《同上，第四十届会议，附件》，议程项目79，A/40/736号文件；《同上，第四十一届会议，附件》，议程项目75，A/41/702号文件；和《同上，第四十二届会议，附件》，议程项目79，A/42/633号文件。

- ² 大会1971年12月6日第2791(XXVI)号、1972年12月13日第2964(XXVII)号、1973年12月7日第3090(XXVIII)号、1974年12月17日第3330(XXIX)号、1975年12月8日第3419(XXX)号、1976年11月23日第31/15C号、1977年12月13日第32/90D号、1978年12月18日第33/112D号、1979年11月23日第34/52D号、1980年11月3日第35/13D号、1981年12月16日第36/146E号、1982年12月16日第37/120A号、1983年12月15日第38/83B号、1984年12月14日第39/99B号、1985年12月16日第40/165B号、1986年12月3日第41/69B号和1987年12月2日第42/69B号决议。
- ³ 《大会正式记录，第四十三届会议，附件》，议程项目76，A/43/702号文件。
- ⁴ 《同上，第四十三届会议，补编第13号》，增编，(A/43/13/Add. 1)。
