



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL  
A/44/627  
17 October 1989  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十四届会议  
议程项目 88 (a)

特别经济和救灾援助：特别经济援助方案

向民主也门提供紧急援助

秘书长的报告

1. 经济及社会理事会在1989年5月10日第1989/1号决议中，对1989年3、4月由于暴雨和洪水在民主也门造成的前所未有的广大损失和破坏表示深切的关注，赞赏秘书长为发动人道主义援助所作出的努力；对向民主也门政府提供支持和援助的国家、政府间组织和非政府组织表示感谢；呼吁所有国家慷慨捐助、大力响应救济、复兴和重建工作的紧迫需要；同时要求秘书长就决议的执行情况向大会第四十四届会议提出报告。本报告就是根据这个要求提交的。

## 一、背景

2. 也门人民民主共和国面积为333 000平方公里，人口约为220万，国民生产总值为人均420美元。地形的特点是荒芜的平原，内地是一条条的山脉，中间夹杂着峡谷和河床。年平均降雨量低于75毫米。这种严酷的、干旱的气候严重地限制了可耕地，而这些可耕地是分散在这个国家西部和中部的几条干涸的河床上。最大耕种地区是阿比安旱谷（位于阿比安省）、图班旱谷（在拉赫杰省）和哈德拉茅旱谷（在哈德拉茅省）。在70 000公顷的耕地中，大约75%是洪水灌溉，其它土地则由地下水灌溉。

3. 由于1982年3月、和再早一些时候、1981年3月和9月的洪水，民主也门受到了严重的损失。1982年的洪水被认为是多年来最严重的一次，估计造成的损害和损失达到9.57亿美元。

## 二、响应

### A·紧急救济

4·1989年3月19日开始、持续了一个多星期的暴雨,在中部和东部地区(哈德拉茅、沙布瓦和马赫拉)造成了严重的洪水灾害。民主也门政府在3月26日向联合国救灾协调专员办事处(救灾专员办事处)发出呼吁,请求国际上予以援助。救灾专员办事处当天就发出第一份情况报告(一共有五份情况报告),请国际社会注意到这一灾害情况,敦促捐赠国提出紧急援助,因为损害和损失已到了相当于1982年水灾的水平。3月29日,红十字会和红新月会代表也门红新月会向它们在各国的会员发出请求援助的呼吁。救灾专员办事处7月25日发表的情况报告提出了最新的伤亡和损失数字。25人死亡,8万人无家可归,26万人受到影响。仅农作物的损失就达到580万美元。此外,在也门政府的请求下,救灾专员办事处要求为复兴阶段提供援助,大约需要7 200万美元。

5·在水灾发生后,政府迅速成立了处理暴雨和水灾损害的高级委员会。委员会包括几个部门和也门红新月会的代表,负责协调和监督救灾工作。尽管资金有限,情况紧急,也门政府通过高级委员会迅速和有效地将援助和物资提供给灾民和无家可归的人。联合国开发计划署驻地代表协助也门政府从事当地和国际救灾协调工作。为灾民提供的食品和临时帐篷来自双边或多边渠道,特别是来自周围阿拉伯国家和欧洲国家的慷慨捐赠。联合国儿童基金会(儿童基金会)的现金捐助和世界卫生组织(卫生组织)捐赠的药品和疫苗,为医疗援助提供了保证。1989年3月27日,联合国开发计划署(开发计划署)从其特别方案资金中提供了五万美元,用于短期救济,购买当地食品。

6·根据民主也门政府的请求,西亚经济社会委员会(西亚经社会)派遣了一个特派团,与政府当局和开发计划署的驻地代表就救灾所可能进行的工作进行讨论。特派团的报告提交给西亚经社委员会技术委员会第六届会议;鉴于这次灾害的严重

影响，西亚经社委员会重新运用它在1982年的水灾后通过的题为“国际援助也门人民民主共和国水灾地区”的第107(IX)号决议。

7·到1989年8月31日，在救灾专员办事处推动之下，从各国政府、政府间组织、红十字会和红新月会、其他非政府组织、私人公司和个人，以及联合国机构得到了2 889 377美元的捐助（那些是带价格报给救灾专员办事处的捐助）。除了发布情况报告来帮助国际协调救灾活动外，救灾专员办事处还直接帮助获得四个捐款者给予50多万美元的财政支援、来应付受灾人民的紧急需要。

### B·复兴和重建

8·政府的首要目标是，确保所有受灾地区尽快恢复正常。为此目的，政府当局要求制订一个复兴计划，恢复生产能力和主要的经济基础设施。使农业部门恢复到以前的生产力水平、修复房屋被认为是最重要的活动。

9·在灾害发生后不久，世界粮食计划署（粮食计划署）通过了一项迅速行动计划，称为“P D R Y 4 0 4 2洪水灾民复兴计划”，总额达1 035 000美元。这个项目的形式是三个月的粮食作为工资计划。

10·苏联响应复兴计划的呼吁提供了水泥、木材、铁、玻璃、管子、抽水机、拖拉机和卡车。美国一位不愿透露姓名的捐助人通过救灾专员办事处提供了价值达250 000美元的建筑设备。

11·开发计划署认识到在教育部门迫切需要有一个长期的计划，于1989年8月30日通过了为一个技术援助项目额外增加110万美元的拨款，用于在哈德拉茅和阿比安重建25个重点学校的监督工作，并在完成修理时，为学校提供教育设备和材料。国际开发协会（开发协会）将与开发计划署合作，为建筑材料提供200万美元。政府将为这个项目提供物资。世界银行和开发计划署的联合代表团目前正与政府讨论制定一个详细的计划。

12. 根据也门政府的请求，联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事决定在1989年6月派遣一个实地考察团，评估这场水灾造成的损害，并就在农业部门举办国家和国际预防与重建项目提出计划。结果，制定了四个短期和两个长期项目的建议，由提供资金的捐助者加以考虑。

13. 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）派遣了一个小组前往受灾地区，调查水灾对教育设施和文化遗产造成的损失。

14. 儿童基金会评估了卫生部门、小学和饮用水系统重建的需要，并将这些调查结果写入合作计划的新建议中。儿童基金会的执行局将于1990年4月讨论这个项目。

### 三、结论

15. 在如上所述的紧急援助之后，复兴和重建活动刚刚开始。在这个方面必须提供进一步的援助，才能保证从这场灾难中充分恢复过来。

16. 有必要强调这一点：需要对最容易受到灾害影响的地区，在全面减轻灾难计划的框架内作出重建的努力。如果采取了适当的措施，水灾和其它自然灾害所造成的严重影响的确是可以减轻的。

-----