



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/44/645
17 October 1989
CHINESE
ORIGINAL: RUSSIAN

第四十四届会议

议程项目 73、124、126 和 146

根据《联合国宪章》加强
国际和平与安全的综合办法

方案规划

联合国与各专门机构和国际
原子能机构间行政和预算的协调

联合国宪章和加强联合国
作用特别委员会的报告

1989年10月13日第四十四届大会
苏维埃社会主义共和国联盟代表团副团长
给秘书长的信

谨随函附上题为“联合国和有关国际组织在相互依存世界中作用”的备忘录。

请将上述备忘录作为大会议程项目 73、124、126 和 146 的正式文件分发。

代表团副团长
彼得罗夫斯基

89-24638

附 件

关于联合国和有关国际组织 在相互依存世界中作用的备忘录

现在才刚刚开始的对峙之后和平期间的国际关系性质的变化以及国际社会面临的新挑战都有助于加强多边机构在协调各国行动、制定解决全球问题的一般性战略和解决争议性问题方面的作用。最重要的是，联合国和有关国际组织的重要性与日俱增。

苏联欢迎这一不断增强的趋势，它主张恢复联合国的活力、将其变成一个协调各国行动、充分发挥缔结和平的潜力和恢复它在世界事务中的作用和权威的真正的中心。联合国正在消除冷战的后遗症并加速从对峙到各国政策现实、和负责以及文明交往的过渡。

恢复联合国的活力与这一世界机构已开始的综合处理国际安全的对话密不可分。因此，当联合国热烈讨论为人类创造安全世界的方法理论时也会出现了一个日益强烈的倾向，即联合国活动的重心将转移到对国际社会议程上的一些具体和紧迫问题的详细研究的方面，而这些问题是需要有多边基础上加以考虑和解决的。这些问题范围很广，从逆转军备竞赛、解决区域冲突到为恢复和保证普遍尊重个人基本权利和自由创造条件。

加强联合国的作用和权力和促使这一进程不致逆转的工作需要所有会员国的集体意愿及其各别努力的协调。有必要确保联合国不断加强的集体潜力符合各会员国为确定其本身对联合国和有关国际组织的建设性态度而采取的切实措施。

重要的是联合国的合作者应对相互间的意图有一个清楚和客观的了解，以便使所有会员国和整个联合国都能预测它们的目标和行动。

为此，苏联认为有必要阐明它对多边相互关系的国际机构，特别是联合国及其

有关机构的作用所持的全面立场中的主要特点。这份备忘录是为了帮助加强对关于联合国内各国间合作的关键问题的共同理解和为全面实现《联合国宪章》所体现的合作潜力创造条件。

苏联预期国际社会将会就执行备忘录中的想法的切实方法展开重要对话，并希望这些想法将在建设性的良好意愿的气氛中得到适当考虑。

—

联合国和与它联系在一起的国际组织系统的创建是经受了一场世界大战的各国的政治意志的自然表达；它们决心共同努力，为实现稳定、安全和可以预料的发展而创造条件，以便排除诉诸武力政策和侵犯人的权利和尊严的任何可能。《联合国宪章》不仅载有关于四海普遍的人的价值观和民主、法律和道德的标准方面的思想，而且规定了融恰会员国利益的灵活有效的途径，同时考虑到它们的多元性和避免单方面使用武力。为了维护国际和平与安全，不得不把安全理事会常任理事国的一致性作为联合国在这一领域活动的指导原则。然而，长期冷战的对抗使联合国活动陷于瘫痪，并使联合国基本成为一个争论不休的场所。

人们在那些年月里所表现的态度是要让国际组织发挥宣传阵地的作用。有人曾踌躇地试图振兴联合国的活动和利用它作些实际的事，但往往遭到挫败。这种政策被死板地遵循了很长时间，甚至在1960年代末国际关系中开始出现有利趋势、而且人们日益希望实现国际一体化的时候也是如此；这种国际一体化本来会真正促进人们对联合国及其有关系的关心。但是，人们对将这些组织作为国际合作工具的重要性和潜力都估价和利用得很不够。

1980年代后半期出现的国际关系民主化、非军事化和人道化的振兴进程将重新评价国际组织的作用和地位这一紧迫问题摆在人们面前。

由于有了新的思维和对一个一体化及相互依赖之世界的现实的认识，以及随后苏联外交政策的意义深远的改变，现在可以重新评价联合国及其它国际合作机构的活动的意义和前景。苏联关于振兴联合国的实际方式的理论基础的意見已在戈尔

巴乔夫1987年9月17日的题为《现实和安全世界的保障》的文章以及他1988年12月7日向联合国的讲话中提出。

加强联合国及有关国际组织作为通过普遍协商一致、根据人道主义思想改革国际关系结构的工具的作用取决于若干外部因素。

改革国际组织和整个国际关系的主要推动力在于民主化和开放，它们让每个国家有权和享有空前的机会充分参与国际关系，增加其对整体人类文明发展的贡献，并通过吸取别国的经验加强它自己的寻求努力。

越来越多的国家在开始视其国家安全为国际安全的一部分。随着在世界政治事务中军事因素的逐渐减少，人们正在日益重视解决国际问题的政治手段，并重视利用联合国的权威和能力，而且还日益意识到那些要求国际社会所有成员协调一致努力的全球问题的紧迫性。国家在世界上的影响和能力正在越来越受制于其社会经济和科技发展的水平、其政治制度的稳定和民主的程度，以及由此而来的其对外政策的可预见性。

另一方面，国际组织至今已发展成为国际相互作用的广阔体系，其中，各国可以加强他们在世界政治事务中的作用，平等地参与国际分工和技术交流以及对全球问题的解决。各个国际组织正在人类活动的一切领域里交流经验和拟订进步的标准。它们实质上已经成为世界政治事务中的重要因素，并对任何一个国家的内外政策都有着巨大影响。

苏联认为，充分而平等地参与国际组织的活动符合整个国际社会的利益，有助于加强国际和平解决军事、政治、经济、生态和人道方面的共同问题的机制，同时也符合国际关系的每一参与国的长期国家利益。

二

苏联认为，各国对于联合国及有关国家组织的政策要点可以是：

- 执行一贯的非意识形态化政策，采取行动克服联合国及其专门机构的活动中的谬误的政治化，消除内部对抗；
- 集中国际组织的注意力于它们根据其职权进行的切合实际的活动；提高其活动的专业化；使联合国在审议具体问题时摆脱信口雌黄的辩论；
- 使统一的政治目标和多元的程序性与战术性决定结合起来；灵活地探索每个具体问题的国际相互作用方式；从提出倡议开始便考虑到利益均衡的各种可能要素，现实地评价倡议执行的前景和手段；
- 联合探讨国际组织的决定，以在实践政策中加以考虑和利用；严格遵行约束性决定；提高协商一致通过的文书的道德和政治力量；
- 落实国际社会全体成员都参与国际组织的普世理想原则；只有在《联合国宪章》规定的情况下才拒绝任何国家参与联合国和其他国际组织的工作；
- 使国际组织的工作合理化；消除全部和部分重复；集中力量于优先问题；完成有效管理整个国际组织；采取行动，避免资金分散；最佳地利用联合国可用的物质和资金资源；
- 增加透明度和开放；在国际组织的帮助下，安排许多层次的信息交流和自由传播。

三

苏联认为，联合国及有关国际组织必须着手进行具体领域的下列任务。

在军事政治领域，重要的是联合国应力求国际确认新的安全模式，从军备过头原则转向合理够用原则。

一个重要的任务是在联合国范围内查明扭转军备竞赛的各个方面和保障军事安全。关于军事安全，国际上正在形成协商一致意见，足以在适当的裁军谈判中以具体协议形式加以表达。联合国内对于整套裁军问题的讨论应激发双边、区域和多边谈判过程。值得发动多边机构，讨论一系列关于创造必要的国际条件的重大问题，促进不使用、不扩散和销毁核、化学和其他大规模毁灭性武器，停止核试验——为此目的争取所有国家帮助，裁减和限制常规军备，裁减和限制世界军事开支和武器供应。联合国应成为促进开放的中心，积极提倡区域和全球建立信任的措施，以及有效核查多边裁军协议的遵行情况。

联合国要大大出力铺平道路，让军备竞赛为主体的经济过渡至裁军经济。在联合国正在讨论的各种裁军问题当中，军事工业转用于和平目的一事值得受到严肃注意。

由于力求在联合国协助下解决棘手的区域冲突的作法日增，必须试行增大联合国按照《宪章》对区域冲突进行维持和平行动、监测局势和提供和谈服务的能力。

长期重点目标是通过联合国的协助，促使不得使用武力或武力威胁达成任何政治、经济或其他目的原则、无条件尊重各国主权、独立和领土完整、和平解决争端以及文明国际交往的其他一般接受原则变成正常国际惯例的一部分。

在经济领域，各国参加国际组织有助于按照平等互利条件，加速其国家经济融入世界经济，同时也有助于各国积极参与国际分工、科技交流、贸易和合作。

利用国际组织的经济建议并在实际政策中考虑和在经济中实施这些建议必然有

利于各国关于执行经济和政治措施的决定与一般接受的规范和标准达成一致，并为实施发展基本问题全世界经验和国际专门知识提供机会。

诸如国际货币基金组织、世界银行、联合国粮食及农业组织等国际组织因为需要对世界经济关系的变化作出敏捷的反应，已在世界经济关系的各主要领域累积了丰富的经验。苏联赞成同这些机构密切联系，以期成为它们的一员，同时它也决定努力变成关税及贸易总协定的正式成员。

联合国大会1990年经济问题特别会议在发展国际经济关系方面意义重大：它可能巩固这方面决策的多边处理办法、制订国际经济合作原则和谈判加强这种合作方法的政治建议。筹备这届会议与制订联合国第四个发展十年的国际发展战略同时进行，该战略旨在达成世界经济如何在相互依存条件下发展的协调一致意见。联合国可以在有建设性和降低意识形态的基础上大力协助普及关于不同方法解决负债问题的国际对话。

环境安全是全世界关心的问题，必须主要采用多边合作——尤其是在联合国范围内，前后一贯协调一致的国际措施和关于人类与自然世界关系的长期普遍原则等方法加以解决。关于这些原则和合作保护重点领域的任何协议都必须确保基于所有国家的利益进行环境的保护、合理利用和复原。苏联认为第二届联合国环境与发展会议必然大大有助于达成这些目标，因此赞成召开最高级别会议。

在社会和人道主义领域，应该同所有国家集团发展有建设性的对话，以便巩固和实现关于人权和处理社会问题（包括劳资争议和有关青年、妇女和残疾人的问题）的一般接受国际标准，并鞭策有关国际监测机构、联合国各组织和机构（特别是国际劳工组织和难民专员办事处）和威望最高的国际权利组织的活动。这些机构在处理全球人道主义问题和具体状况时应不断采取比较实际的措施。无论如何，它们的目标是展开维持和发展与国际法规范不相抵触一种的合作。

苏联赞成有关这些问题的广泛的政治协议，赞成对个人和社会利益的政治、人身和法律保障。确立保障必须根植于国际社会，处理人道主义问题必须有建设性的国际合作，它不应有任何形式的偏狭或片面性，只能经由接受新的政治思想和接受共同的人的价值来达到。

苏联愿意在自己的国内法律和措施中遵守国际责任，并认为这是与充分参与国际社会工作，保证人权和基本自由，建立世界大家庭成员间相互信任所必不可少的。人权方面的合作应不仅只于遵守当前的国际标准，还应该继续努力，促进关于人权和自由的法律制订。

加强国际法律秩序，促进法律至上的观念是联合国的最重大任务之一。苏联认为，尊崇法律的各个国家自然会加入联合国及其专门机构主持下谈判的各项基本协议，同时当然也要接受，加入任何协议与否是一个国家的主权权利，没有自动适用的原则。

经由各专门机构进行监督，使用执行机制，以防止对国际法义务的规避，促进更大程度的公开性和信任感，这是值得我们注意的。

目前，以法律方式，依照国际组织规章和国际组织主持通过的协议的规定来和平解决——不论是否有强制性——争端似乎已日形重要了。

苏联对关于国际法的作用的意见已列入标题为“关于加强国际法的作用”的备忘录中提交大会第四十四届会议(A/44/585)。

结合联合国和各区域性的国际组织的努力以促进所有领域的合作并建立各个结合集团的联系是十分重要的。

加强联合国和有关的国际组织的作用必须发挥它们作为全球发展进程中的稳定力量的能力，发挥它们澄清事实，收集资料的能力，以便查明、中立化继而解决各个地区的一些长期、迫切的争端，防止安全威胁的扩大。这样加强联合国和其他多边论坛的功能将会有利于扭转危机和采取预防性的外交措施。苏联对这个主题

的意见已列入标题为“加强联合国的预防功能”的备忘录中(A/44/602)。

* * *

上述各项意见已经通过作为苏联对联合国和有关国际组织的政策核心。事实上，这一政策在苏联的新的政治思想和决心积极参与目前出现的国际团结的过程中已发挥了具有成果的建设性的潜力。

苏联并不认为自己的意见已把整个问题包涵殆尽；它愿意与世界上所有有志于加强多边合作，确立协同方式促进合作机制的国家交流意见。

- - - - -