



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/44/629
16 October 1989
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十四届会议
议程项目 88 (a)

特别经济援助和救灾援助：

特别经济援助方案

向吉布提提供紧急援助

秘书长的报告

1. 经济及社会理事会在1989年5月12日第1989/2号决议中，深切关注1989年4月空前的暴雨和洪水对吉布提造成的大规模损害和破坏。理事会吁请所有国家向吉布提境内的救灾、复兴和重建工作提供慷慨捐赠。理事会也请秘书长同各国际金融机构合作，不仅帮助吉布提政府加强其评价、预测和减轻自然灾害的能力，而且协助确定满足其中期和长期需要，特别是与复兴和重建计划和方案有关的需要。

2. 本报告专为上述决议准备，以便大会提供有关实施该决议所采取的行动方面的情况。

一、背景

3. 吉布提共和国面积为23 200平方公里，人口约为46万。北面、西面、南面与埃塞俄比亚接壤，东南面与索马里接壤。吉布提位于萨赫勒草原地带的东部。吉布提的气候是苏丹-萨赫勒地区最干旱的。年平均雨量在100-300毫米之间，根据纬度不同而变化。从邻国移入的人口和他们的固定性，给这个国家本来就贫乏的土地和水资源带来了压力。过去经常发生的干旱使这个国家最容易受到自然灾害的消

极影响。

4. 1989年4月6日,发生了一场特大暴雨,三天内雨量超过500毫米,在吉布提造成了严重的水灾,25万人受到影响。8人死亡,15万多人无家可归。在吉布提镇三分之二地方,积水达到1米深。许多公共建筑不得不腾出来让难民栖息。

5. 洪水对吉布提的影响非常严重,而吉布提本身又属于最不发达国家。这个国家大部分的社会和经济基础设施都受到了破坏,对这个国家的发展努力造成了严重的挫折。由于洪水,这个国家里成千上万的难民和流离失所的人所造成的负担更加严重了。

二、救灾措施

6. 4月10日,在吉布提政府的请求下,联合国救灾协调专员办事处发出呼吁,要求得到国际援助,并表明迫切需要救灾和医疗物资来减轻受水灾影响的人们的痛苦。埃及、埃塞俄比亚、法国、德意志联邦共和国、伊拉克、沙特阿拉伯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、苏维埃社会主义共和国联盟和也门立即对此一呼吁作出反应,并迅速运送了救灾物资、食品和医疗物资、健康设备。有些国家的政府还为救灾行动提供专门人员。

7. 联合国系统的组织,如联合国粮食及农业组织、联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员办事处、世界粮食计划署、以及其它非政府组织、阿德拉国际社(Adra International)、以及芬兰和苏维埃社会主义共和国联盟的红十字会也提供了紧急救灾物资。

8. 联合国开发计划署、加拿大红十字会、美利坚合众国政府,以及中国、芬兰、瑞典,都为吉布提政府的紧急行动提供了现金援助。

9. 4月25日,新下的暴雨又浸没了吉布提镇,使吉布提人民本来已经很危险的处境更加恶化。联合国救灾协调专员办事处租用了一架波音707型飞机,空

运抽水设备和12公里长的活动水管，以及紧急救灾物资来援助受影响最大的灾民。意大利政府向联合国救灾协调专员办事处提供了50万美元，才使这次行动成为可能。联合国儿童基金会送来大量的药品，并买了一辆四轮车辆在水灾地区分发药品。联合国儿童基金会的捐助达到6万美元。

10. 积水为蚊子孳生提供了理想的场所，带来了疟疾爆发的危机。在吉布提政府的请求下，联合国救灾协调专员办事处租用了一架轻型飞机，在全国范围内进行抗疟疾的药物喷洒。这项行动由联合王国、石油输出国组织基金会、联合国开发计划署共同发起，并且是在世界卫生组织合作下进行的。

11. 水灾破坏了全国的公路网，特别是破坏了通信和供水系统。而且，保健中心、医院、学校、其它公共服务都受到了影响。吉布提的有限的农业和牲畜资源受到了严重的影响。据估计，损失已达数千万美元。考虑到所上述的全部捐赠，联合国救灾协调专员办事处所记载的向吉布提紧急提供救灾物资的捐赠和认捐已超过420万美元。一份完整的捐赠统计报告已记在本报告的表中。

三、为减轻灾害进行努力

12. 吉布提政府认识到减轻灾害的重要性，进一步要求联合国救灾协调专员办事处帮助加强负责救灾的国家机构进行管理，更新国家安全组织的计划。

13. 为响应上述要求，联合国救灾协调专员办事处正在实施一项由联合国开发计划署资助的技术援助项目，以帮助政府为救灾行动开发人力资源，规定各政府机构在发生紧急情况时的责任，建立紧急协调和决策的机制，建立进行灾害管理和实施制度化政策的方法，制定灾难造成的损失的评价方法，以及分析发生在该国的灾难性事件的经济影响。可以估计，在这个项目的范围里，将为救灾管理提供国际专门知识和全国性的服务设施。

四、结论

14. 吉布提政府在迅速救灾方面，有效地调动了国际援助，旨在减轻1989年4月由于洪水造成的灾难。应该鼓励吉布提政府结合联合国主办的“国际减少自然灾害十年”，面向灾害建立准备和预防机制。

表. 联合国救灾协调专员办事处报告 1: 捐助国 (援助种类)
 援助种族: 双边——政府、政府间组织, 多边——非政府间组织、红十字会、红新月会、其他。

吉布提——水灾
 (1989年4月)

援助种类	援助国	决定日期	说明	数量单位	价值 (美元)	执行机构	呈报日期
双边	埃及	1989年4月12日	紧急援助				1989. 4. 12
—政府	埃塞俄比亚	1989. 4. 19	食品援助	645 公吨			1989. 4. 19
		1989. 4. 25	医疗物资				1989. 4. 25
	法国	1989. 4. 8	毛毯	800 条	1 650 000		1989. 4. 8
			口粮	25 000单位			1989. 4. 8
			氯化氰胺	800 公斤			1989. 4. 8
			电动水泵	20 部			1989. 4. 8
			救灾飞机 B747				1989. 4. 8
			专业救火队员	21 人			1989. 4. 8
			帐篷	45顶			1989. 4. 8
		1989. 4. 12	口粮	25 000单位	283 465		1989. 4. 12
			医疗物资		141 730		1989. 4. 12
			救灾飞机	1 架			1989. 4. 12

援助 种类	援助国	决定 日期	说明	数量 单位	价值 (美元)	执行 机构	呈报 日期
	德意志联邦共和国	1989. 4. 11	医疗物资	1 200 公斤	26 455		1989. 4. 13
		1989. 4. 12	建筑材料		529 100		1989. 4. 14
	伊拉克	1989. 4. 25	毯子	5 880 条			1989. 4. 25
			医疗物资	1 515 箱			1989. 4. 25
	沙特阿拉伯	1989. 4. 12	蜜枣	500 公吨			1989. 4. 12
			食品	1 500 盒			1989. 4. 12
			救灾飞机	2 架			1989. 4. 12
			帐篷	1 500 顶			1989. 4. 12
		1989. 4. 19	毯子	3 000 条			1989. 4. 19
		1989. 4. 25	毯子	7 500 条			1989. 4. 25
			口粮	3 750 箱			1989. 4. 25
			电动水泵	30 部			1989. 4. 25
			帐篷	3 750 顶			1989. 4. 25
	斯里兰卡	1989. 4. 19	食品援助	20 公吨			1989. 4. 19
			救灾飞机	1 架			1989. 4. 19
	大不列颠和 北爱尔兰联 合王国	1989. 4. 10	电动水泵				1989. 4. 19
			医疗物资				1989. 4. 14

援助种类	援助国	决定日期	说明	数量单位	价值(美元)	执行机构	呈报日期
	美利坚合众国	1989. 4. 12	现金		25 000		1989. 4. 12
	苏联苏维埃社会主义共和国联盟		紧急援助				
	也门	1989. 4. 17	毯子	10 000 条			1989. 4. 17
			医疗物资	10 盒			1989. 4. 17
			电动水泵	16 部			1989. 4. 17
			帐篷	400 顶			1989. 4. 17
		1989. 4. 18	救灾帆船(阿拉伯海船)	2 只			1989. 4. 19
		1989. 4. 19	救灾飞机	7 架			1989. 4. 19
					<u>2 655 750</u>		
联合国	意大利	1989. 4. 13	家用工具箱	150 个	500 000		1989. 4. 14
救灾协调专员办事处			电动水泵	40 部			1989. 4. 14
			救灾飞机	1 架			1989. 4. 14
			水管	12 000 米			1989. 4. 13
联合国开发计划署		1989. 4. 13	现金		50 000		1989. 4. 14

援助 种类	援助国	决定 日期	说明	数量 单位	价值 (美元)	执行 机构	呈报 日期
联合国儿 童基金会 联合国难 民事务高 级专员办 事处		1989. 4. 13	医疗物资				1989. 4. 14
		1989. 4. 18	毯子 1万人的衣服	1 180 条			1989. 4. 18
			帐篷	189 顶			1989. 4. 18
联合国粮 食计划署 联合国粮 食组织		1989. 4. 19	口粮		560 000		1989. 4. 19
		1989. 4. 12	衬衣	500 件			1989. 4. 12
					<u>1 110 000</u>		
非政府组织 阿德拉国际社		1989. 4. 21	毯子	1 500 条	11 250		1989. 4. 21
			药品		155 000		1989. 4. 21
			救济衣服	300 包	36 000		1989. 4. 21
					<u>202 250</u>		

援助 种类	援助国	决定 日期	说明	数量 单位	价值 (美元)	执行 机构	呈报 日期
红十字会	加拿大	1989. 4. 12	捐款		1 1737	红十字会协会	1989. 4. 13
红新月会	中国	1989. 4. 18	捐款		10 000	吉布提红十字会/ 红新月会	1989. 4. 19
	芬兰	1989. 4. 12	捐款		24 735	红十字会协会	1989. 4. 13
	红十字会协会	1989. 4. 18	捐款		40 000	吉布提红十字会/ 红新月会	1989. 4. 19
	荷兰	1989. 4. 12	毯子	5 000 条	33 785	红十字会协会	1989. 4. 13
	瑞典	1989. 4. 12	捐款		48 412	红十字会协会	1989. 4. 13
	苏联	1989. 4. 12	毯子	2 500 条	24 610	红十字会协会	1989. 4. 13
			帐篷	52 顶	7 825		1989. 4. 13
					<u>191 104</u>		
					<u><u>4 159 104</u></u>		

* 决定日期：尚未实行时报告的日期。

** 呈报日期：数据报给联合国救灾协调专员办事处的日期。