

**Совет Безопасности**

Distr.: General
14 April 2014
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Совета Безопасности от 11 апреля
2014 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам о том, что под председательством Нигерии Совет Безопасности планирует провести брифинг на тему предупреждения геноцида и борьбы с ним. Этот брифинг состоится в среду, 16 апреля 2014 года, в рамках пункта «Угрозы международному миру и безопасности». Чтобы задать направление в обсуждении этой темы, делегация Руанды подготовила прилагаемую концептуальную записку (см. приложение).

Буду признательна за опубликование настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) У. Джой Огву
Председатель Совета Безопасности



Приложение к письму Председателя Совета Безопасности от 11 апреля 2014 года на имя Генерального секретаря

«Угроза международному миру и безопасности: предупреждение геноцида и борьба с ним»

Концептуальная записка

I. Введение

1. В среду, 16 апреля 2014 года, Федеративная Республика Нигерия организует в Совете Безопасности брифинг на тему «Угроза международному миру и безопасности: предупреждение геноцида и борьба с ним».

II. Контекст

2. Брифинг будет организован по случаю двадцатой годовщины геноцида тутси в Руанде, когда за сто дней было убито более миллиона человек, в том числе выступавших против геноцида представителей хуту и других народностей. Этот геноцид, который продолжался с апреля по июль 1994 года, можно было предотвратить. Несмотря на сообщения, в которых говорилось о планировании геноцида, вплоть до того самого момента, когда стало очевидным, что уже совершается геноцид, усилия Организации Объединенных Наций не трансформировались в реальные превентивные действия.

3. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде по большому счету ушла из страны, когда начался геноцид. Массовые убийства происходили без какого бы то ни было противодействия, поскольку Совет Безопасности не мог согласовать надлежащий курс действий. 8 ноября 1994 года Совет Безопасности принял резолюцию 955, в соответствии с которой учреждался Международный уголовный трибунал по Руанде для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид. К концу июля 2015 года Трибунал завершит свою работу.

4. Геноцид в Руанде произошел несмотря на то, что в 1951 году, более чем четырьмя десятилетиями ранее, вступила в силу Конвенция о геноциде, в которой подписавшие ее государства договорились пресекать действия лиц, убивающих людей просто в силу их национальной, расовой, этнической или религиозной принадлежности, и наказывать их за такие действия. Этот геноцид произошел даже несмотря на часто провозглашавшийся международным сообществом лозунг «Это больше никогда не повторится».

III. Тематика брифинга

5. Этот брифинг на тему предупреждения геноцида и борьбы с ним даст Совету Безопасности возможность обсудить уроки неспособности международного сообщества предотвратить геноцид тутси в Руанде в 1994 году. Ведь мир продолжает сталкиваться с новыми вызовами в плане урегулирования конфликтов, поддержания мира и предупреждения геноцида и преступлений против человечности. Как орган Организации Объединенных Наций, который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопас-

ности, Совет благодаря информации, которую предоставят выступающие, сможет проанализировать готовность к предотвращению в будущем таких ужасных преступлений и имеющиеся для этого механизмы.

IV. Справочная информация

6. Предупреждение геноцида является одной из важнейших целей Организации Объединенных Наций со времени ее создания после Второй мировой войны. В 1946 году, на своей первой сессии, Генеральная Ассамблея в резолюции 96 (I) объявила, что «геноцид ... является преступлением, которое осуждается цивилизованным миром». Ассамблея предложила государствам-членам ввести внутренние законодательные меры в целях предупреждения геноцида и наказания за него и рекомендовала организовать между государствами международное сотрудничество для этих целей. В той же резолюции Ассамблея предложила составить проект конвенции по вопросу о данном преступлении для рассмотрения на следующей очередной сессии Ассамблеи. В результате 9 декабря 1948 года Ассамблеей была принята Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Она считается первым «современным договором в области прав человека»^a, принятым даже раньше, чем Всеобщая декларация прав человека.

7. Однако, несмотря на принятие Конвенции о геноциде, повсеместно признано, что в течение шести десятилетий, прошедших со времени вступления Конвенции в силу в 1951 году, деятельность Организации Объединенных Наций в плане предупреждения геноцида была крайне неудовлетворительной. Помимо геноцида в Руанде и Сребренице можно вспомнить о бушевавших по всем миру жестоким конфликтам, имевших признаки потенциального геноцида. В рамках прилагаемых сейчас на уровне Организации Объединенных Наций усилий по предупреждению геноцида и преступлений против человечности основное внимание по-прежнему обращается на повышение потенциала системы Организации Объединенных Наций, на политическую волю государств-членов и на усвоение уроков неудач последнего времени, однако полностью потенциал этих усилий не раскрыт.

8. Двадцать первый век начался с новых инициатив Организации Объединенных Наций и ее государств-членов по предупреждению геноцида и борьбе с ним. В 2002 году государствами — участниками Римского статута был создан Международный уголовный суд. Этот Суд, который должен дополнять субъекты национального уголовного правосудия, осуществляет юрисдикцию в отношении преступления геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и преступлений агрессии. Кроме того, Совет Безопасности, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, может передать ту или иную ситуацию Прокурору Суда.

9. В 2005 году на Всемирном саммите главы государств и правительств утвердили «обязанность защищать»: признав обязанность государств защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, они также обязали международное сообщество

^a William Schabas, “The Genocide Convention at Fifty”, United States Institute of Peace Special Report, Washington, D.C., January 1999.

во, действуя через Организацию Объединенных Наций, использовать соответствующие дипломатические, гуманитарные и другие мирные средства для содействия защите этого населения (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункты 138 и 139). Собравшиеся на Всемирный саммит главы государств и правительств также предусмотрели возможность принятия коллективных действий, на основании главы VII Устава, в сотрудничестве с соответствующими региональными организациями, в случае необходимости^b, если мирные средства окажутся недостаточными, а национальные органы власти окажутся не в состоянии защитить свое население.

10. В связи с обязанностью защищать Генеральный секретарь выпустил два важных доклада, предложив в них механизмы для предупреждения геноцида. В июле 2010 года он выпустил доклад о раннем предупреждении, оценке и ответственности по защите (A/64/864), а в июле 2013 года — доклад под названием «Ответственность по защите: ответственность государств и предупреждение» (S/2013/399). Генеральный секретарь учредил также Канцелярию Специального советника по предупреждению геноцида и Канцелярию Специального советника по вопросу об ответственности по защите.

11. Тем не менее в последнее десятилетие некоторые из предпринимаемых Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами инициатив по предупреждению геноцида и борьбе с ним, такие как создание Международного уголовного суда и установление обязанности защищать, сталкиваются с различными трудностями в плане осуществления и рожают споры между государствами — членами Организации Объединенных Наций.

12. На фоне всех этих усилий главный вопрос сегодня сводится к единству международного сообщества, включая Организацию Объединенных Наций, и его способности содействовать защите населения от геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнической чистки с помощью превентивных мер. С этим связан вопрос о том, является ли такая способность адекватной или же имеются области, которые нуждаются в стабильном улучшении.

V. Вопросы, предлагаемые для обсуждения

13. В ходе брифинга на тему предупреждения геноцида и борьбы с ним членам Совета Безопасности предлагается рассмотреть следующие вопросы:

а) эволюция и оценка превентивных возможностей Организации Объединенных Наций со времени геноцида тутси в Руанде в 1994 году, включая достижения и проблемы;

б) выявление сильных сторон, которые можно нагляднее использовать для поддержки превентивных мер, направлений, где имеются возможности для совершенствования, и потенциала с точки зрения участия Организации Объ-

^b «Право Союза вмешиваться в дела государства-члена в соответствии с решением Ассамблеи в связи с серьезными обстоятельствами, а именно, военные преступления, геноцид и преступления против человечности» было определено в качестве одного из важнейших принципов Африканского союза (статья 4 (h) Учредительного акта Африканского союза, имеется на сайте www.peaceau.org/uploads/au-act-en.pdf).

диненных Наций в деле содействия долгосрочным структурным превентивным мерам;

с) оценка механизмов Организации Объединенных Наций в деле раннего предупреждения, обязанности защищать и регионального сотрудничества в предупреждении геноцида;

д) ответственность и потенциал государств в плане предупреждения геноцида;

е) привлечение к ответственности и правосудие как превентивные инструменты, в том числе по линии национальных, международных и смешанных уголовных судов и трибуналов;

ф) размышления о сегодняшней способности Организации Объединенных Наций предотвращать геноцид и преступления против человечности в свете нынешних кризисов и связанных с ними жестоких преступлений.

VI. Формат и итоги

14. Заседание будет проводиться в формате брифинга. На брифинг будут приглашены первый заместитель Генерального секретаря и бывший Постоянный представитель Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций, председательствовавший в Совете Безопасности в апреле 1994 года. Ожидается, что по итогам заседания будет принята резолюция.