

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
11 April 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 147 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Обновленная информация о финансовом положении
завершенных миротворческих миссий по состоянию
на 30 июня 2013 года****Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам****I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря об обновленной информации о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2013 года (A/68/666). В ходе рассмотрения указанного доклада Комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и дали разъяснения, а затем представили письменные ответы, полученные 19 февраля 2014 года.

2. В пунктах 1–6 своего доклада Генеральный секретарь приводит обновленную информацию о положении с денежной наличностью на счетах 25 завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2013 года. Генеральный секретарь отмечает, что на указанную дату на счетах 20 из 25 завершенных миссий имелись остатки денежной наличности, причитающиеся государствам-членам, на общую сумму 46 983 000 долл. США (см. таблицы 1–3). Кроме того, он поясняет, что в этом положительном сальдо не учитываются средства в размере 10 816 000 долл. США, причитающиеся с двух завершенных миротворческих миссий с дефицитом денежной наличности, а также средства в размере 41 000 000 долл. США, причитающиеся с двух действующих миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2013 года. Он добавляет, что если займы действующих миротворческих операций на сумму 41 000 000 долл. США будут погашены, то общий объем наличных денежных средств составит 87 983 000 долл. США.



3. В пункте 6 Генеральный секретарь отмечает, что пять завершенных миссий имели дефицит денежной наличности на общую сумму 86 709 000 долл. США, включая непогашенные обязательства в размере 87 119 000 долл. США, и этот дефицит наличности частично компенсируется денежными активами на сумму 410 000 долл. США (см. таблицы 4–6). Кроме того, он отмечает, что денежные обязательства в размере 87 119 000 долл. США включают непогашенные займы на сумму 23 636 000 долл. США, востребованные средства, которые причитаются странам, предоставляющим войска, в размере 63 067 000 долл. США и средства в размере 416 000 долл. США, представляющие собой остатки средств по межфондовым операциям и прочую дебиторскую задолженность.

4. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена обновленная информация, свидетельствующая о том, что по состоянию на 5 февраля 2014 года сумма остатков денежной наличности, причитающихся государствам-членам в 20 миссиях по поддержанию мира, возросла до 65 373 000 долл. США, без учета средств в размере 10 816 000 долл. США, причитающихся с двух завершенных миротворческих миссий с дефицитом денежной наличности, и средств в размере 23 000 000 долл. США, причитающихся с двух действующих миссий по поддержанию мира. Из представленной информации также следует, что за период с 30 июня 2013 года не произошло никаких существенных изменений в обязательствах завершенных миротворческих миссий с дефицитом денежной наличности.

5. **Консультативный комитет вновь выражает надежду на то, что располагаемая сумма наличных средств, подлежащая возмещению государствам-членам, будет возвращена в полном объеме и своевременно (A/67/837, пункт 3).**

II. Задолженность завершенных миссий перед государствами-членами

6. В пункте 7 своей резолюции [65/293](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на рассмотрение и утверждение конкретные предложения и альтернативные варианты в отношении решения проблемы непогашенной задолженности завершенных миротворческих миссий, имеющих чистый кассовый дефицит, перед государствами-членами. В этой связи Консультативный комитет напоминает, что Генеральный секретарь в своих докладах [A/66/665](#) и [A/67/739](#) представил предложения для решения этого вопроса.

7. Замечания Консультативного комитета в отношении предложений Генерального секретаря, представленных в вышеупомянутых докладах, содержатся в пунктах 10–12 доклада [A/66/713](#) и пунктах 5 и 6 доклада [A/67/837](#) Комитета. В своих замечаниях Комитет выразил мнение о том, что осуществление предложений Генерального секретаря повлечет за собой использование средств, причитающихся государствам-членам, которые выплатили свои начисленные взносы в полном объеме, для обеспечения выполнения финансовых обязательств перед Организацией тех государств-членов, которые не выплатили своих начисленных взносов. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что число государств-членов, имеющих задолженность по начисленным взносам для завершенных миссий по поддержанию мира, сократилось с 45 государств-членов по состоянию на 30 июня 2012 года до 27 по состоянию на

10 февраля 2014 года. Комитет был также проинформирован о том, что в число этих 27 государств-членов входили 5 государств-членов, задолженность которых, как было установлено Генеральной Ассамблеей, образовалась по не зависящим от них обстоятельствам.

8. **Консультативный комитет отмечает, что Генеральная Ассамблея впоследствии постановила, в последний раз в своем решении 67/552 С, отложить рассмотрение обоих докладов Генерального секретаря (A/66/665 и A/67/739) и соответствующих докладов Комитета до своей шестьдесят восьмой сессии. Соответственно, в этой связи Комитет повторяет все свои предыдущие замечания и рекомендации в отношении предложений, содержащихся в вышеупомянутых докладах Генерального секретаря, с тем чтобы Ассамблея имела возможность рассмотреть их вместе с замечаниями и рекомендациями, содержащимися в настоящем докладе.**

9. В разделе II своего доклада (A/68/666) Генеральный секретарь представляет еще одно предложение, в соответствии с которым остатки денежной наличности, имевшиеся по состоянию на 30 июня 2013 года, в размере 88 393 000 долл. США будут использоваться для частичного покрытия средств, причитающихся государствам-членам. Он отмечает, что сумма средств, причитающихся государствам-членам, по состоянию на 30 июня 2013 года составляла 161 866 000 долл. США, включая требования стран, предоставлявших войска завершнным миссиям с дефицитом денежной наличности (63 067 000 долл. США), чистый остаток средств на счетах завершнных миссий с положительным сальдо денежной наличности (87 983 000 долл. США) и займы, предоставленные завершнным миссиям с дефицитом денежной наличности (10 816 000 долл. США). Генеральный секретарь отмечает, что остатки денежной наличности, имеющиеся по состоянию на эту дату, в размере 88 393 000 долл. США позволят возместить 55 процентов от суммы, причитающейся каждому государству-члену. Консультативный комитет отмечает, что это предложение представляет собой усовершенствованный вариант предложения, представленного Генеральным секретарем ранее (A/67/739, пункт 10).

10. В ходе рассмотрения доклада Генерального секретаря Консультативный комитет в ответ на запрос был проинформирован о том, что осуществление нынешнего предложения о возмещении 55 процентов всех сумм, причитающихся государствам-членам, приведет к выплате средств государствам-членам, имеющим задолженность по уплате своих начисленных взносов для действующих и завершнных миссий по поддержанию мира. В этой связи Комитету была представлена информация, свидетельствующая о том, что по состоянию на 31 декабря 2013 года 171 государство-член, которое должно было бы получить возмещение, имело просроченную задолженность по своим начисленным взносам для действующих и завершнных миссий по поддержанию мира на сумму 2237 млн. долл. США, включая задолженность на сумму 425 млн. долл. США (со стороны 53 государств-членов), которая оставалась непогашенной в течение более четырех лет.

11. **Консультативный комитет вновь заявляет, что предложение Генерального секретаря могло бы содействовать урегулированию уже давно требующего решения вопроса о задолженности перед странами, предоставляющими войска, но при этом его осуществление все еще приводит к использованию остатков средств, которые должны, в принципе, быть воз-**

вращены в полном объеме государствам-членам (A/67/837, пункт 5) (см. также пункт 7 выше).

III. Потребности Организации в денежной наличности

12. Консультативный комитет напоминает, что Генеральный секретарь ранее предложил Генеральной Ассамблее временно санкционировать заимствования между действующими операциями по поддержанию мира в целях смягчения проблемы, связанной с нехваткой денежной наличности на счетах действующих миссий по поддержанию мира по причине традиционной непредсказуемости поступления начисленных взносов (A/67/739, пункт 13). Комитет отмечает, что согласно положениям резолюций Ассамблеи о финансировании операций по поддержанию мира в настоящее время не допускается заимствований между действующими миссиями. В своем докладе Генеральный секретарь поясняет, что такое заимствование, как ожидается, не будет иметь негативных последствий для деятельности какой бы то ни было миротворческой миссии, поскольку потребности действующих миссий в заимствовании между операциями являются относительно небольшими по сравнению с общим объемом денежной наличности всех действующих миссий.

13. Кроме того, Консультативный комитет напоминает, что Генеральный секретарь продолжает просить о сохранении денежных остатков на счетах завершившихся миссий по поддержанию мира, имеющихся для возврата государствам-членам, в целях обеспечения достаточной ликвидности для устранения дефицита денежной наличности действующих миротворческих миссий, образовавшегося из-за невыплаты начисленных взносов для операций по поддержанию мира (A/66/665, пункт 15(b), A/67/739, пункт 14(c) и A/68/666, пункт 22(d)).

14. В этой связи Консультативный комитет напоминает о неоднократных призывах Генеральной Ассамблеи ко всем государствам-членам выплачивать свои начисленные взносы в полном объеме, своевременно и без каких бы то ни было условий (см. резолюцию 65/293)¹. Кроме того, Комитет вновь выражает свою обеспокоенность сохранением практики заимствования остатков средств со счетов завершенных миротворческих миссий для покрытия потребностей в наличных средствах действующих миссий (A/67/837, пункт 8).

15. В разделе III своего доклада (A/68/666) Генеральный секретарь отмечает, что, хотя объем перекрестного заимствования со счетов завершенных миссий сократился с 51 млн. долл. США по состоянию на 30 июня 2012 года до 41 млн. долл. США по состоянию на 30 июня 2013 года, действующие миротворческие миссии по-прежнему сталкивались с проблемой временной нехватки денежной наличности, в результате чего сохранялась зависимость от остатков денежных средств на счетах завершенных миссий. В этой связи Генеральный секретарь представляет усовершенствованное предложение относительно временного заимствования между действующими миссиями, в соответствии с которым устанавливается общий лимит перекрестного заимствования на уровне 100 млн. долл. США, и предлагает условия для такого перекрестного заим-

¹ См. также резолюции 64/243, 62/236, 56/253 и 54/249.

ствования (там же, пункты 17 и 18). В качестве альтернативного варианта, позволяющего избежать перекрестного заимствования, Генеральный секретарь предлагает создать фонд оборотных средств для операций по поддержанию мира в размере 100 млн. долл. США. По словам Генерального секретаря, это предложение основано на предложении Консультативного комитета (там же, пункт 20). Консультативный комитет напоминает, что, хотя он рекомендовал Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой рассмотреть другие возможные варианты, в том числе целесообразность учреждения фонда оборотных средств для миротворческих миссий (A/67/837, пункт 16), эта рекомендация еще не рассматривалась Генеральной Ассамблеей (см. также пункт 17 ниже).

16. Консультативный комитет по-прежнему считает, что предложение санкционировать заимствования между действующими миссиями может послужить предлогом для несвоевременной уплаты начисленных взносов и что в этом предложении по-прежнему не принимаются во внимание сделанные Комитетом оговорки в отношении использования средств, причитающихся государствам-членам, которые выплатили свои начисленные взносы в полном объеме и своевременно, для покрытия финансовых обязательств перед Организацией тех государств-членов, которые не выплатили своевременно свои начисленные взносы (A/67/837, пункт 12).

17. Принимая во внимание соответствующие резолюции с изложением различий между нормотворческими функциями Генеральной Ассамблеи, связанными с принятием решений, и консультативными функциями Консультативного комитета, Комитет подчеркивает, что его рекомендации, которые не были одобрены Ассамблеей, не могут рассматриваться в качестве основы для предложений Генерального секретаря. В этой связи Комитет напоминает о том, что в контексте рассмотрения сквозных вопросов, касающихся миротворческих операций, Ассамблея подчеркнула, что она является единственным органом, уполномоченным одобрять выполнение рекомендаций Консультативного комитета (см. резолюцию 64/269, раздел I, пункт 2)². Поэтому Комитет считает, что с учетом того, что его рекомендации, содержащиеся в пункте 16 его доклада A/67/837, до сих пор не рассмотрены Ассамблеей, они не должны упоминаться Генеральным секретарем в качестве основы для его предложений, представленных в пункте 20 документа A/68/666.

IV. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

18. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в пункте 22 доклада Генерального секретаря. С учетом своих комментариев и замечаний, изложенных в пунктах 5, 8, 11 и 14–17 выше, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря.

² См. также A/68/783, пункт 26.