



## 第六十八届会议

## 议程项目 157

## 联合国利比亚特派团经费的筹措

联合国利比亚特派团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日  
期间预算

## 秘书长的报告

## 目录

	页次
一. 任务和计划成果 .....	5
A. 概况 .....	5
B. 规划假设和特派团支助举措 .....	5
C. 区域特派团合作 .....	12
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团 .....	13
E. 成果预算编制框架 .....	13
二. 财政资源 .....	50
A. 总表 .....	50
B. 未编入预算的捐助 .....	51
C. 增效 .....	51
D. 空缺率 .....	51



E.	特遣队所属装备：主要装备和自我维持 .....	52
F.	培训 .....	53
G.	速效项目 .....	53
三.	差异分析 .....	54
四.	有待大会采取的行动 .....	58
五.	为执行大会第 67/277 号决议中的决定和要求以及经大会认可的行政和 预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要 .....	59
A.	大会 .....	59
B.	行政和预算问题咨询委员会 .....	61
附件		
一.	定义 .....	63
二.	组织结构图 .....	65
A.	联合国利比里亚特派团 .....	65
B.	秘书长特别代表办公室 .....	66
C.	军事行动 .....	67
D.	主管法治秘书长副特别代表办公室 .....	68
E.	主管巩固民主治理秘书长副特别代表办公室 .....	69
F.	特派团支助司 .....	70
三.	联合国各机构、基金和方案供资和活动情况 .....	71
地图	.....	75

## 摘要

本报告载列联合国利比里亚特派团(联利特派团)2014年7月1日至2015年6月30日期间预算,数额为433 483 200美元,不包括已编入预算的52 800美元自愿实物捐助。

与2013/14年度预算额相比,特派团维持和运作所需资源估计数减少9.0%(42 793 800美元),反映了特派团军事和文职人员及其机群组成的缩编情况。根据安全理事会第2116(2013)号决议,联利特派团将继续协助利比里亚政府巩固国家和平与稳定及保护平民,并将全部安保责任顺利移交给国家安全机构。

本预算为部署4 898名军事人员(包括133名军事观察员和4 765名军事特遣队员)、1 763名警务人员(包括498名联合国警察和1 265名建制警察人员)、443名国际工作人员、943名本国工作人员(包括69名本国专业干事)、以及237名联合国志愿人员和32名政府提供人员编列了经费。

联利特派团2014年7月1日至2015年6月30日财政期间所需资源总额已通过若干按构成部分(安保、法治、巩固民主治理和支助)编制的成果框架,与特派团的目标相联系。除了特派团行政领导和管理可按整个特派团的需要确定人数之外,特派团人力资源均按各个构成部分确定人数。

有关人力资源和财政资源数额差异的说明,均已酌情与特派团计划的具体产出相联系。

### 财政资源

(千美元; 预算年度7月1日至6月30日)

类别	支出数 <sup>a</sup>		费用估计数 (2014/15)	差异	
	(2012/13)	分摊数 (2013/14)		数额	百分比
军事和警务人员	260 818.7	232 331.1	212 508.5	(19 822.6)	(8.5)
文职人员	127 926.4	123 126.2	119 898.8	(3 227.4)	(2.6)
业务费用	107 655.1	120 819.7	101 075.9	(19 743.8)	(16.3)
<b>所需资源毛额</b>	<b>496 400.2</b>	<b>476 277.0</b>	<b>433 483.2</b>	<b>(42 793.8)</b>	<b>(9.0)</b>
工作人员薪金税收入	10 441.7	9 500.4	8 997.6	(502.8)	(5.3)
<b>所需资源净额</b>	<b>485 958.5</b>	<b>466 776.6</b>	<b>424 485.6</b>	<b>(42 291.0)</b>	<b>(9.1)</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	52.8	52.8	52.8	—	—
<b>所需资源总额</b>	<b>496 453.0</b>	<b>476 329.8</b>	<b>433 536.0</b>	<b>(42 793.8)</b>	<b>(9.0)</b>

<sup>a</sup> 反映了将政府提供人员所需资源从业务费用类别调整到文职人员支出类别以及将军警人员自我维持所需资源从业务费用类别调整到军事和警务人员支出类别的情况。

人力资源<sup>a</sup>

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工 作人员	本国工 作人员 <sup>b</sup>	联合国 志愿人员	政府提供 人员	共计
<b>行政领导和管理</b>									
2013/14 核定数	—	—	—	—	77	97	38	—	<b>212</b>
2014/15 拟议数	—	—	—	—	84	99	41	—	<b>224</b>
<b>构成部分</b>									
<b>安保</b>									
2013/14 核定数	133	5 783	498	1 265	21	2	—	32	<b>7 734</b>
2014/15 拟议数	133	4 765	498	1 265	21	2	—	32	<b>6 716</b>
<b>法治</b>									
2013/14 核定数	—	—	—	—	33	29	6	—	<b>68</b>
2014/15 拟议数	—	—	—	—	33	29	6	—	<b>68</b>
<b>巩固民主治理</b>									
2013/14 核定数	—	—	—	—	36	31	13	—	<b>80</b>
2014/15 拟议数	—	—	—	—	29	29	10	—	<b>68</b>
<b>支助</b>									
2013/14 核定数	—	—	—	—	319	795	180	—	<b>1 294</b>
2014/15 拟议数	—	—	—	—	276	784	180	—	<b>1 240</b>
<b>共计</b>									
2013/14 核定数	133	5 783	498	1 265	486	954	237	32	<b>9 388</b>
2014/15 拟议数	133	4 765	498	1 265	443	943	237	32	<b>8 316</b>
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>(1 018)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(43)</b>	<b>(11)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(1 072)</b>

<sup>a</sup> 系最高核定/拟议数。

<sup>b</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

## 一. 任务和计划成果

### A. 概况

1. 联合国利比里亚特派团(联利特派团)的任务授权由安全理事会第 1509(2003)号决议确立,最近一次经安理会第 2116(2013)号决议批准延长至 2014 年 9 月 30 日。
2. 特派团奉命帮助安全理事会实现推进利比里亚和平进程的总体目标。
3. 根据这一总体目标,联利特派团在本预算期间将通过交付下文各框架所示的有关重要产出,为实现若干预期成绩作出贡献。这些框架按特派团任务授权所产生的构成部分(安保、法治、巩固民主治理和支助)排列。
4. 预期成绩是在特派团存在期间实现安全理事会目标的基础,而绩效指标则是衡量本预算期间预期成绩进展情况的一个尺度。除了特派团行政领导和管理可按整个特派团的需要确定人数之外,联利特派团人力资源均按各个构成部分确定人数。
5. 与 2013/14 年度预算相比的人数差异,包括改叙情况,已在相关构成部分中说明。
6. 特派团由副秘书长职等的秘书长特别代表领导,并由同为助理秘书长职等的主管巩固民主治理秘书长副特别代表和主管法治秘书长副特别代表提供协助。军事行动由 D-2 职等部队指挥官领导,特派团民警部分由同为 D-2 职等的警务专员领导。
7. 特派团总部一直设在蒙罗维亚。从 2014 年 7 月 1 日起,在调离 A 区和 B 区总部之后,联利特派团将从蒙罗维亚的单一部队总部指挥四个步兵营和各支援单位。第一个步兵营将继续驻在大蒙罗维亚地区,包括蒙特塞拉多县和马吉比县。第二个步兵营将驻在与几内亚边界沿线的洛法县、邦县和宁巴县。第三个步兵营将驻在与科特迪瓦边界沿线的大吉德县、吉河县和马里兰县。第四个步兵营由快速反应部队组成,将视需要为整个利比里亚提供支助。联利特派团在利比里亚 15 县中的 7 个县将不再常驻军事人员,包括巴波卢、大角山、博米、大巴萨、塞斯河、锡诺和大克鲁县。这些县虽然不再有军事人员常驻,但联利特派团部队将继续通过经常化远程巡逻提供军事存在。此外,在这 7 个县中,特派团都将在队部保留民警和联合国警察。建制警察部队将继续以大巴萨为基地,博米县和锡诺县则已增加部署建制警察部队,确保在不再有联利特派团部队常驻的地区向国家当局提供充足支援。

### B. 规划假设和特派团支助举措

8. 根据安全理事会第 2116(2013)号决议,联利特派团将继续协助利比里亚当局巩固国家和平与稳定及保护平民,并将全部安保责任顺利移交给国家安全机构。

特派团还将支持政府处理巩固和平方面的优先事项，包括安全部门和法治改革、保护人权、民族和解、宪法改革、权力下放和边界稳定。

9. 随着联利特派团逐步缩编，特派团将继续协助利比里亚政府消除重大差距，包括加强国家安全部门的能力。特派团将继续与利比里亚国家警察和移民归化局合作，消除对过渡进程至关重要的能力和才干差距。重点仍将放在指挥和控制安排、设施和人力资源管理、后勤和内部问责机制上。还将优先考虑提高移民归化局在利比亚边界沿线的效力，包括为此进一步发展其专设的边界巡逻部队。特派团将保持对惩戒改造局的支助，通过提供现场辅导和政策咨询，消除能力差距。联利特派团还将继续根据任务授权与利比里亚武装部队开展合作，支持武装部队充分运作。

10. 加强安全部门的体制和业务能力，不仅需要相关立法和强化问责制度以及一个更加强大和有效的刑事司法系统相配合，还需要增加利比里亚各县获得司法救助和安保服务的机会，同时加强政策和支持立法框架。

11. 根据安全理事会第 2116(2013)号决议，在 2014/15 财政期间，如果该国安全条件允许，联利特派团预计将进入第三个军事缩编阶段。到 2015 年 6 月，联利特派团余留军事人员预计为 3 722 人，其中包括 88 名参谋和 133 名军事观察员。联利特派团警察部分当前核定人数预计将保持在 1 763 人，包括 10 个建制警察部队。为了有效和负责任地完成过渡，特派团将继续以联合过渡路线图为指导，在过渡规划方面与政府密切联络。如安全理事会第 2116(2013)号决议所述，一个由维持和平行动部率领的技术评估团将在 2014 年 10 月参议院选举结束后成行，并至迟于 2015 年 3 月向安全理事会提供关于联利特派团进一步移交责任的建议。

12. 联利特派团将继续与国家安全机构一道，在利比里亚同科特迪瓦、几内亚和塞拉利昂边界沿线开展巡逻并监测事态发展。特派团还将大力加强与联合国科特迪瓦行动(联科行动)的相互合作安排，并与联科行动一道，继续支持两国政府拟订和实施共同边界战略，不仅侧重于安全问题，还侧重于边界稳定所需的社会融合、生计与和解等更广泛问题。为了支持更广泛的区域安全，联利特派团还将继续与联合国西非办事处和联科行动一道，支持拟订马诺河联盟成员国跨界安全战略。

13. 除了加强法治和安全机构的能力，还需要继续在诸多领域取得进展才能实现长期和平与稳定。为此，特派团将继续着力支持利比里亚各机构落实一系列改革倡议，设法消除以往冲突的根本起因，具体内容包括支持加强民主治理，例如民族和解、宪法改革、选举和巩固国家权威。一个全面且包容的民族和解进程是实现长期和平与稳定的必要条件，因此，特派团将与所有利益攸关方和伙伴一道，着力执行全国康复、建设和平及和解路线图。宪法改革进程预计将取得更多进展，可以给利比里亚人民带来一个重新思考国家愿景和治理方式的历史机会。联利特派团将继续支持国家努力，包括推动立法机关通过宪法修正案，并以全民投票方

式予以批准。权力下放对于巩固国家权威、更公平获取公共服务和公民参与治理至关重要。特派团将继续支持政府实施权力下放和地方治理方案。为了支持政府消除以往冲突的其他根本起因，特派团将协助制订冲突预防和解决机制，包括与自然资源管理有关的机制。

14. 当前任务授权中的军事缩编将在 2014/15 财政期间进入第三个即最后一个阶段，届时政府预计将巩固安保力量并提高在全国各地的业务能力。2015 年 5 月，联利特派团将调回快速反应部队，只留下三个步兵营和增援部队利用各自快速反应能力来帮助政府应对安全事件或保护方面出现的挑战。部队的地域重点仍将是蒙罗维亚以及利比里亚边界沿线，特别是与科特迪瓦交界地区，但其调配将定期作威胁评估，包括在 2014 年 10 月参议院选举期间进行评估。为了能够利用余留兵力开展最优化的行动，特派团将需要保持高度机动。还需要根据安全理事会第 1609(2005)号决议作出安排，包括借助特派团间合作，在安全局势严重恶化时提供超视距支助。当前假定是，一旦军事部分余留兵力 2015 年 6 月达到 3 722 人，在任务授权超出特派团现有能力的情况下，联科行动将有能力视需要通过拟议的区域快速反应部队向联利特派团提供支助。

15. 联利特派团将优先开展面向国家安全机构特别是利比里亚国家警察和移民归化局的能力建设活动。除了参与针对预防和响应工作的多层面应急规划，联利特派团将通过更加连贯和协调的行动以及支持政府发展早期预警和预防能力，大力履行保护平民的任务。特派团还将继续把保护问题与安全部门改革、过渡期规划和特派团间合作挂钩，并与政府一道，查明需要增强培训和能力建设的领域。

16. 如安全理事会第 2066(2012)和 2116(2013)号决议所述，联利特派团奉命支持利比里亚政府和人民推进宪法改革、和解及权力下放进程，这已被确定是保持利比里亚和平的优先事项。如果宪法审查进程按计划推进，立法机关预计将在 2014 年 7、8 月份的会议上就拟议修正案进行辩论和投票，以便能够作出规划，在至少 12 个月之后，目前预计在 2015 年 8、9 月份，举行全民公决。虽然公决本身有可能不在 2014/15 财政期间举行，但公民教育的质量和范围对公决成功与否有着重大影响。预计这项工作将在 2014/15 财政期间的绝大部分时间内都将有所开展，特派团将继续支持这一进程，特别是通过驻各县办事处支持这一进程。

17. 参议院选举预计不会带来如 2011 年总统选举那样的重大挑战，但仍有可能预先展现 2017 年下一届总统选举的政治结盟和言论情况。联利特派团当前任务授权虽然不包含支持这些选举的内容，但安全理事会第 2116(2013)号决议确实要求联利特派团继续为加强包括全国选举委员会在内的利比里亚民主机构提供支助。此外，选举环境以及要求特派团为选举进程提供支助的程度，或者安全和保护方面的任何有关挑战，都会影响到特派团履行任务授权的总体情况。同样地，目前有关土地、自然资源管理和政治进程的改革缺乏足够进展，也会给利比里亚国内带来安全和保护方面的挑战。

18. 在外部，科特迪瓦 2015 年总统选举会对利比里亚局势产生影响。区域不可预见的问题和可能随之而来的效应，也会对利比里亚的安全和平民保护构成挑战，必须将战略重点继续放在边界地区以及区域和特派团间合作上。在这方面，联利特派团将加强应急规划，以确保能够优化其响应能力。

19. 联利特派团将按照为巩固和平所需的国家改革进程提供支助的任务授权，优先支持政府举措和其他国家倡议，以便能够推进政治和治理改革，包括实施国家权力下放政策、民族和解及参与式宪法审查进程。如果宪法审查进程如期推进，2015 年底将举行一次针对拟议宪法修正案的全民公决。根据任务授权，联利特派团将与联合国开发计划署(开发署)及其他行为体密切协调，支持宪法审查委员会开展筹备活动，包括在全国各地传播有关拟议宪法修正案的信息。联利特派团还将密切联系行政和立法机关，落实已获核准的宪法改革。

20. 根据任务授权，联利特派团将依照宪法审查结果并与联合国国家工作队密切协调，协助政府敲定支持权力下放的立法草案。具体包括在国家一级和县一级提供技术和协调支助，为启动权力下放进程做准备。此外，联利特派团将继续与政府、特别是内政部和治理委员会以及联合国国家工作队协作，加强各县行政当局的业务能力。

21. 在民族和解方面，联利特派团将继续根据任务授权支持各类地方和国家倡议，包括全国议事棚(Palava Hut)方案和县级和平委员会这一类通过公众谅解和非正式对话缓解未来冲突的机制。为此，特派团将通过驻各县办事处，协助全国独立人权委员会等支持这些倡议的国家实体以及各基层行为体设立和平委员会并使之投入运作，同时落实其他地方和平倡议。

22. 为了支持应对有潜在安全关切的领域，特派团将对问题青年的境况进行分析，以促成通过伙伴机构拟订针对青年的方案。此外，特派团将继续监测特许区自然资源管理情况，并与合作伙伴一道努力，分析对获取采掘资源和农业资源的竞争问题。

23. 特派团还将与国家行为体和民间社会密切合作，加强利比里亚反腐败委员会和全国独立人权委员会处理导致以往冲突的未决政治、社会和经济不平问题的能力。

24. 特派团将继续向利比里亚司法和安全机构，包括利比里亚国家警察、惩戒改造局(包括视需要通过同地部署 32 名政府提供的惩戒人员)、移民归化局、司法部和司法机关提供咨询、辅导和能力建设支助，尤其是在联利特派团移交责任的背景下，在有利于司法和安全部门可持续和较长期发展的优先领域增强辅导和能力建设活动。对利比里亚国家警察和移民归化局而言，这尤其需要更加注重同地部署联合国警务顾问以及在县一级开展培训活动，而两者都将给特派团带来经费问题。在联利特派团移交安全责任的更广泛背景下，特派团将协助政府实施经修订



的国家安全战略，支持政府主导开展安全部门协调，并强调建立安全部门监督和问责机制。特派团将着重支持政府制订和落实全面立法改革进程以及针对司法和安全部门的有效法律框架。联利特派团还将继续支持在全国各地扩大获得司法和安保救助的机会，特别是涉及下放司法和安保服务的倡议，包括建立区域司法和安全中心。此外，特派团将继续在促进和保护人权方面作出努力，特别是加强全国独立人权委员会和民间社会组织的能力，还将按照安全理事会第 2116(2013)号决议的要求，继续支持政府确保妇女平等参与建设和平及所有改革进程。

25. 联利特派团还将继续支持政府努力打击性暴力和性别暴力以及促进性别平等，包括为此执行安全理事会关于妇女与和平与安全以及武装冲突中性暴力问题的第 1325(2000)、1820(2008)、1888(2009)、1889(2009)和 1960(2010)号决议。

26. 如上文所述，2014/15 财政期间对应预期军事缩编的第三阶段，将考虑关闭多个军营和地点。不过，作为特派团过渡期军事调配的依据，联利特派团与利比里亚政府的联合威胁评估仍要有一个高度分散的存在。2014/15 财政期间预见的军事部署将覆盖偏远和不易到达的地区，主要是利比里亚与科特迪瓦和几内亚的边界沿线。同样需要注意的是，安全理事会第 2066(2012)号决议授权增加部署三个建制警察部队，几乎相当于特派团建制警察人数增加 50%，以反映利比里亚安全威胁的性质和支持仍处于发展初期的利比里亚国家警察乃至更广泛的安全部门。此外，特派团的任务授权除其他外，包括继续建设利比里亚国家警察的能力、支持巩固国家在全国各地的权威和利比里亚的权力下放进程，都要求在利比里亚 15 个县持续派驻民警和联合国警察。特派团警务干事、军事观察员和文职人员将继续驻在军事人员即将撤离的地点。除了为人员和设备的国内调动提供后勤支助，还需要调整现有设施以建立较小型院落和翻新现有设施。用于支持这些要求的施工项目包括营地面积缩小后的新围栏，急需整修的现有楼房和基础设施，以及更换过时设备。此外，军事增援部队奉调回国后，一些支助责任将移交特派团文职部分，尤其是过去一直由特遣队所属诊所和工程营提供的医疗和工程服务，以及承担警卫队职责的安保服务。

27. 在当前军事缩编启动之前，联利特派团共有 101 个支持特派团履行任务授权的地点，其中 18 个大小地点已于第一阶段关闭，另有 7 个大小地点将在军事缩编第二阶段结束前关闭，相当于缩减 25%。在 2014/15 财政期间开始时，联利特派团将从 76 个地点开展业务，其中仅 7 个地点将在 2014/15 年期间关闭。现阶段进一步缩减地点是不可行的，会使特派团在任务授权领域的交付能力出现差距。这些地点目前正通过特派团自有资源提供必要支助服务，因为外包仍然不可行。

28. 联利特派团定期评估特派团补给线的效率并确保予以维持。应当指出的是，军事缩编第三阶段计划缩减的是能够很容易从蒙罗维亚提供支助的部队，而 2015 年 6 月之后在与科特迪瓦和几内亚的边界沿线仍需维持大量补给线。此外，对于将在 2014/15 预算期间部署到边界地区的特遣队，其自我维持能力将不如这些地

区的原有特遣队，需要联利特派团加强第二和第三级支助。特派团要保有一支机动、灵活的队伍，有能力支持国家当局应对安全事件，包括在联利特派团军事部分不再派驻的地点。考虑到利比里亚的道路基础设施和气候，不可能从蒙罗维亚和(或)更少一些的区域地点为这样一支队伍提供支助。

29. 联利特派团的许多资产，例如车辆及通信和信息技术设备，已经使用多年且状况日渐老化，导致运作和维护费用增加，生产能力因故障而下降。联利特派团将以 2017 年总统选举这个里程碑为规划远景，设法更换日趋老化的设备，确保服务交付的可持续性。特派团已对按照过渡阶段预计支助需求提出的资产的数量和类型作了评价。认定属于业务需求过剩的资产将按照联合国政策予以核销和处置。虽然总持有量下降，但由于总存货中有相当一部分车辆、预制构件、发电机、空调机、服务器和通信设备日渐老化和过时，仍需要紧急予以更换。逐步实施团结项目仍然是 2014/15 年期间的一个优先事项，需要对通信和信息技术基础设施及设备进行升级，还需要加紧努力对联利特派团所有人员进行新系统和新程序的培训。此外，2014/15 年预算估计数中包含一笔分配用于支助团结项目及其他实地信息技术系统的间接费用。相关详细说明已在秘书长关于 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动经费筹措概览的报告(A/68/731)中载列。

30. 联利特派团继续实施旱季道路修护方案，重点是特派团的主要和次要供给路线。鉴于可动用的国家公共资金有限，该方案由利比里亚公共工程部协调实施，以避免重复劳动。

31. 联利特派团持续审查空中资产，以期予以优化利用并确保服务有效交付。在军事缩编的背景下，联利特派团将从机群中减少一架重型货运飞机(米-26)和两架重型通用直升机(米-8MT)。不过，要想在一个缺乏基本道路基础设施、雨季漫长且滂沱的国家保持机动性、响应能力和后送能力，就需要联利特派团在 2014/15 财政期间继续运作两架固定翼和八架旋转翼飞机，其中包括六架军用直升机。此外，目前停驻联科行动的三架军用飞机(米-24)将继续按照与联利特派团的费用分担安排(50:50)加以使用。

32. 特派团按照联合国总部关于大幅减少特派团支助和安保科国际工作人员的指示，结合军事缩编、人员配比和组成等关键事项，对文职人员配置需求作了广泛审查。目前在总体缩减人员方面已作大量努力，但也认识到按计划且有秩序地实施军事缩编、重新调配剩余部队、翻新撤空设施、用文职资源特别是军事工程和医疗分队回填军事增援部队撤离后留下的空白、以及在联利特派团设施提供警卫人员等方面，还有相当的工作量。

33. 特派团拟议文职人员编制为 1 655 人，包括 443 名国际及 943 名本国工作人员、237 名联合国志愿人员和 32 名政府提供人员。其中反映了裁撤 54 个员额(43

个国际及 11 个本国一般事务员额)、改派 21 个员额和职位(2 个国际及 12 个本国员额和 7 个联合国志愿人员职位)、调动 60 个员额和职位(17 个国际及 32 个本国员额和 11 个联合国志愿人员职位)、改叙 4 个员额(1 个 D-1 改 P-5, 2 个 P-5 改 P-4, 1 个 P-4 改 P-3)和改划 2 个员额(2 个外勤事务改为 1 个本国专业干事和 1 个本国一般事务员额)。

34. 2014/15 财政期间特派团拟议组织结构也反映了特派团支助部分重组以及安保科和行为纪律小组变动的情况。在这方面,原有的行政事务支柱部门(行政事务主任办公室、财务科、采购科、医务室、人力资源管理科、财产管理科、信息管理股和联合国志愿人员支柱股)和综合支助事务支柱部门(综合支助事务主任办公室、联合后勤业务中心、调度科、通信和信息技术科、供应科、工程科、航空科、运输科和特遣队所属装备核查股)以及特派团支助事务主任办公室(主任办公室、预算科、西非区域航空安全办公室和各区域办事处),已按照全球外勤支助战略模型调整为两个基本支柱部门,即供应链管理(供应链管理主任办公室、财产管理科、调度科、采购科、供应科和中央仓库、特遣队所属装备核查股及财务和预算科)和服务交付(服务交付主任办公室、医务室、信息管理股、航空科、运输科、人力资源管理科、联合国志愿人员支助股、工程科及信息和通信技术科),以及特派团支助事务主任办公室(主任办公室、西非区域航空安全办公室、特派团支助业务中心和各区域办事处)。

35. 联利特派团拟议调整现有特派团支助科室以及全球外勤支助战略的两个主要支柱部门,即由两名 D-1 职等主任分别领导的供应链管理和服务交付部门,势必就要修订上下级报告关系,以确保更好地安排服务交付方面的优先事项。原有行政事务主任和综合支助事务主任的职能将重新调配,以反映这一重组情况。后勤和行政事务责任科室将合并交由服务交付主任(使用现有 D-1 职等综合支助事务主任员额)领导,与货物和服务采购周期有关的责任,则改为向供应链管理主任(使用现有 D-1 职等行政事务主任员额)报告。

36. 预期好处包括加速和改善服务交付,从而更加高效地履行任务授权以及通过规模效益和规模经济等方式加强资源管理和问责。目前各特派团正在按照全球外勤支助战略模型进行调整,联利特派团的结构将与其他特派团相符,以便能够更好地协调相关活动和交流最佳做法。拟在供应科下为供应、运输及通信和信息技术等科室的资产和存货设立一个中央仓库,员额从三个受影响科室的现有人力资源中抽调。2014/15 年预算已反映从运输科及信息和通信技术科分别抽调员额到供应科和中央仓库的情况。为了重组供应链职能,需要进一步修改调度科的活动、结构和人员配置关系。在供应科下设立中央仓库,也需要调度科来运营一个中转仓库,对货物及其交付进行整合。联利特派团还拟议将预算科与财务科合并,成立一个新的财务和预算科,由首席财务和预算干事领导。为了提高特派团支助事务主任对全球外勤支助战略模型两个支助部门的业务监督水平,还拟议将联合后

勤业务中心(原先归属综合支助事务)调整为由特派团支助事务主任直接监督,以便于集中协调和控制。

37. 此外,随着联利特派团逐步移交安保责任以及 2014 年 10 月中期选举和 2017 年总统选举的到来,为便于特派团通过斡旋等手段履行政治层面的任务授权,拟议将政治分析科从巩固民主治理部分调整到行政领导和管理部分。

38. 联利特派团在 2014/15 预算期间将设法通过机群优化和减少复印机租赁数量实现增效。

39. 2014/15 财政期间特派团维持和运作所需资源估计数比 2013/14 年度预算额减少了 9.0%(42 793 800 美元)。

40. 2014/15 年费用估计数反映了所需资源减少情况,其中军事和警务人员所需资源减少的主要原因是特派团军力根据安全理事会第 2066(2012)号决议进行缩减,特遣队员将从 2013/14 财政期间的 5 873 人减至 2014 年 7 月 1 日的 4 765 人和 2015 年 6 月 30 日的 3 589 人,文职人员所需资源减少的主要原因是裁减了 43 个国际员额,而业务费用所需资源减少的主要原因是空运需求由于特派团机群中一架固定翼客机和三架直升机退役而下降。

41. 联利特派团将继续严格遵行针对每一个行动领域的环境保护政策,包括房地维护、燃料和润滑油的储存和供应、车辆清洗场所、废物(包括医疗废物)的储存和安全处置、危险材料的储存和处置、以及垃圾倾倒场的管理和清理等。特派团还将在移交之前对撤空的地点进行专门清理。

42. 特派团在执行任务过程中,特别是逐步向利比里亚政府移交安保责任以及支持包容性政治和机构改革进程时,可能会受到一些外部因素的影响,包括行政、立法和司法机关缺乏推行政治、安全部门和法治改革的政治意愿,政府和捐助方对司法和安全部门及各类改革进程的供资不足,马诺河联盟区域政治和安全环境恶化,这一危机导致难民从邻国涌入利比里亚,强化利比里亚与科特迪瓦边界需要意外资源需求,联科行动军力加速缩编导致在遇到重大安全事件时向联利特派团提供后援支助的能力下降,自然资源价格进一步下滑导致政府预期收入降低,以及全球金融市场进一步动荡导致燃料价格高企,影响到特派团的购买力及其交付某些计划产出的能力。

### C. 区域特派团合作

43. 根据安全理事会第 2116(2013)号决议,联利特派团将继续增强与联科行动和相关联合国国家工作队的特派团间合作,以便能够制订重点突出、顺应形势的合作框架。联利特派团的优先事项将包括进一步支持旨在促进边界稳定以及区域安全和稳定的国家努力和四方努力(利比里亚政府、科特迪瓦政府、联利特派团和联科行动)。在这方面,特派团将继续与联科行动一道,支持利比里亚和科特迪瓦政

府制订并实施在共同边界沿线开展监测、信息共享和协调行动的共同愿景和战略，包括酌情支持科特迪瓦的解除武装进程以及应对边界沿线的武装行为体和武器问题。联利特派团还将继续为持久解决利比里亚境内的难民问题，特别是难民回返问题提供支助。为支持实施区域安全战略，联利特派团将与联科行动和联合国西非办事处一道，加强与马诺河联盟和西非国家经济共同体的接触。这项工作将以现有区域安全和稳定框架为基础，为联利特派团之后的超视距合作以及对利比里亚支助奠定基础。与此同时，联利特派团将继续参加由西非办事处组织实施的各类与区域政治和安全事态有关的协调举措。

44. 关于三架军用直升机(米-24)，联利特派团还将继续采用与联科行动的费用分担安排。

#### D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

45. 鉴于联利特派团正在移交责任，为了在执行任务方面取得更多进展，特派团将推进与联合国国家工作队在有交集的授权活动领域进行整合，以期开始为最终撤离做准备。具体内容包括通过战略规划指导民事过渡进程，以便进一步整合联利特派团与联合国国家工作队相辅相成的各项活动。

46. 驻利比里亚联合国系统将继续在“一体行动”框架内，执行与政府 2012-2017 年转型议程和更长期的 2030 年利比里亚崛起愿景保持一致的“2013-2017 年一个联合国方案”。根据大会 2012 年 12 月第 67/226 号决议通过的四年度全面政策审查建议，联合国系统各支柱小组将继续通过综合年度工作计划，协调和监测“一个方案”的预算和成果。资金将继续通过“一个利比里亚基金”提供，为“一个方案”的联合方案拟订部分供资。

47. 特派团将继续强调采用联合方案办法为具体部门提供支助，并致力于进一步增强现有联合方案的协作。在法治部门，联利特派团已经与开发署和联合国国家工作队的其他实体建立强有力的伙伴关系，这一伙伴关系将通过进一步落实警察、司法和惩戒方面的全球协调中心安排予以推进。

48. 联利特派团和联合国国家工作队将继续支持利比里亚通过司法和安保联合方案以及一个包含利比里亚建设和平方案所列优先事项的类似促进和解框架，与建设和平委员会进行正式接触。此外，特派团和联合国国家工作队将支持利比里亚政府开展“新政”，以期进一步细化和调整国家建设和平优先事项。

#### E. 成果预算编制框架

49. 为便于列报人力资源拟议变动情况，在人员配置方面确定了可能采取的六类行动。有关这六类行动的术语定义，见本报告附件一 A 节。

## 行政领导和管理

50. 特派团的总体领导和管理由秘书长特别代表直属办公室负责。办公室负责。

表 1

## 人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员					小计	本国工 作人员 <sup>a</sup>	联合国志 愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
<b>秘书长特别代表/首席 副特别代表办公室</b>									
2013/14 核定员额	1	1	5	—	4	11	1	—	12
2014/15 拟议员额	1	1	5	—	4	11	1	—	12
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>法律事务科</b>									
2013/14 核定员额	—	—	2	1	1	4	—	—	4
2014/15 拟议员额	—	—	2	1	1	4	—	—	4
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>战略规划股</b>									
2013/14 核定员额	—	—	2	—	1	3	2	—	5
2014/15 拟议员额	—	—	2	—	1	3	2	—	5
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>区域和特派团间合作 支助股</b>									
2013/14 核定员额	—	—	1	—	1	2	—	1	3
2014/15 拟议员额	—	—	1	—	1	2	—	1	3
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>外勤支助小组</b>									
2013/14 核定员额	—	—	1	1	1	3	1	—	4
2014/15 拟议员额	—	—	1	1	1	3	1	—	4
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>驻各县办事处</b>									
2013/14 核定员额	—	—	5	25	—	30	43	28	101
2014/15 拟议员额	—	—	5	25	—	30	43	28	101
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员					小计	本国工 作人员 <sup>a</sup>	联合国志 愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
<b>特派团联合分析中心</b>									
2013/14 核定员额	—	—	4	1	1	6	15	2	23
2014/15 拟议员额	—	—	4	1	1	6	15	2	23
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>联合行动中心</b>									
2013/14 核定员额	—	—	2	—	1	3	—	2	5
2014/15 拟议员额	—	—	2	—	1	3	—	2	5
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>传播和新闻办公室</b>									
2013/14 核定员额	—	1	3	6	5	15	35	5	55
2014/15 拟议员额	—	—	3	6	5	14	35	5	54
<b>净变动</b>	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	(1)
<b>政治事务科</b>									
2013/14 核定员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2014/15 拟议员额	—	1	4	2	1	8	2	3	13
<b>净变动</b>	—	1	4	2	1	8	2	3	13
<b>共计, 行政领导和管 理共计</b>									
2013/14 核定数	1	2	25	34	15	77	97	38	212
2014/15 拟议数	1	2	29	36	16	84	99	41	224
<b>净变动</b>	—	—	4	2	1	7	2	3	12

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务工作人员。

国际工作人员：净增 7 个员额(改派 1 个 D-1，调动 1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个外勤事务员额，裁撤 1 个 D-1 员额)

本国工作人员：增加 2 个员额(调动 2 个本国一般事务人员)

联合国志愿人员：增加 3 个职位(调动)

**传播和新闻办公室**

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个 D-1 员额)

51. 传播和新闻办公室当前核定人员编制为 55 个员额和职位(1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、6 个 P-3、5 个外勤事务、4 个本国专业干事员额、31 个本国一般事务工作人员员额和 5 个联合国志愿人员职位)，负责在国内和国际上提供可信、准确和及时的新闻，宣传联利特派团和更广泛的联合国系统为利比里亚政府努力实现稳定安全状态和巩固和平所提供的支持，并介绍特派团的目标和进展。传播和新闻办公室还负责协调特派团内部和外部宣传活动，包括在政府以及其他国内和国际伙伴推介自身方案时与之进行协调。随着联利特派团逐步移交责任，该办公室将继续发挥关键作用，努力达到利比里亚公众的期待，减轻对军事缩编的顾虑，及时提供客观和准确的信息以消除谣言。联利特派团当前工作重点是支持利比里亚政府接手领导自己的宣传工作。在这方面，传播和新闻办公室正逐步向政府当局移交更多责任，相关活动在广度和规模上已不再需要由一名 D-1 职等首席新闻干事进行监督，因此拟裁撤该员额。首席新闻干事的职能将由现任副首席新闻干事兼发言人(P-5)承担，他现在是新闻事务负责人。

#### 政治事务科

国际工作人员：增加 8 个员额(从主管巩固民主治理秘书长副特别代表办公室改派 1 个 D-1 员额，从政治分析科调入 1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 2 个员额(从政治分析科调入 2 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 3 个职位(从政治分析科调入 3 个职位)

52. 随着联利特派团逐步移交安保责任以及 2014 年 10 月中期选举和 2017 年总统选举的到来，迫切需要强化政治职能，为特派团领导层提供战略指导，能够便利特派团通过斡旋履行政治层面的任务授权，并成为特派团领导层的共享资源。在这方面，拟将政治分析科改组为政治事务科，由 D-1 职等首席政治事务干事领导，直接向秘书长特别代表报告。该科将通过综合政治分析，让特派团领导层随时了解政治环境动态，并提供对治理、和解、宪法审查、选举和立法进程的政治视角，同时参与当前涉及法治和安全等各方面任务执行的持续政治进程并向特派团领导层提供咨询。政治事务科将以联利特派团经强化的外地办事处结构为基础，支持各县提出更多关于核心任务优先事项、包括权力下放和选举问题的政治报告。该科将与特派团相关部分和联合国国家工作队一同制订和执行撤出战略的政治部分。政治事务科将由 D-1 职等首席政治事务干事(由来自主管巩固民主治理秘书长副特别代表办公室的 1 个 D-1 职等员额改派)、1 个 P-5 职等高级政治事务干事、3 个 P-4 职等员额、2 个 P-3 职等员额、3 个联合国志愿人员(政治事务干事)职位，1 个外勤事务(行政助理)员额和 2 个本国一般事务(行政助理)员额组成，所有员额和职位都将从政治分析科调入。



## 构成部分 1：安保

53. 如下文框架所详述，联利特派团将在安全过渡背景下，继续通过行动支持以及安全部门机构建设和能力建设，执行特派团的安保任务。如果安全条件允许，联利特派团将执行军事缩编任务的第三个即最后一个阶段，将部队人数减少 1 000 多人。这就要求利比里亚安全部门加快机构发展，以便在安保职能上承担更多职责。为此目的，联利特派团将加大力度支持政府的机构建设和能力建设。特派团军事特遣队和建制警察部队也将支持国家安全机构应对暴力事件，继续在保持安全部门稳定方面发挥关键作用。

54. 为成功移交安保责任为政府提供支助，联利特派团将协助国家安全机构维持一个稳定的安全环境。军事优先事项将包括不断加强利比里亚与几内亚和科特迪瓦边界沿线以及该国首都的安全，加大努力预防和应对安全事件和平民保护方面的挑战。在这方面，特派团将作为第三顺位反应方，为利比里亚国家警察和联合国警察提供支持。由于联利特派团在利比里亚 15 个县中的部分县不再维持充分军事存在，要想在已撤出地区进行快速反应，特派团就必须维持必要的机动能力和警觉，以便根据需要提供支持国家当局。联利特派团 10 个建制警察部队仍将是特派团保持快速反应能力的关键。与此同时，计划向哈珀和绥德鲁的两个新设司法和安全区域中心部署训练有素、全副武装的警察支援部队，以扩大利比里亚国家警察的反应能力。在今后三至五年内，警察支援部队的部署将为利比里亚全部五个警区的国家警察提供反应能力。完成这些部署后，与联利特派团警务顾问同地办公的需求将会增加，在县一级尤其如此。建制警察部队还将继续视需要向利比里亚国家警察提供后备安保支持。在这方面，特别是在联利特派团军事特遣队已撤出的地区，建制警察部队将增加巡逻活动。

55. 联利特派团将继续与利比里亚国家警察、利比里亚武装部队、移民归化局和惩教改造局等国家安全机构及区域和国际伙伴一道，规划安保责任的移交工作。联利特派团将重新安排各项活动，支持利比里亚努力解决 2013 年利比里亚国家警察与联利特派团联合开展的利比里亚国家警察基线评估所确定的关键能力差距。在各级增加同地办公，目的是通过指导、咨询、培训、行动支持和技术援助方案和活动，增强利比里亚国家警察和移民归化局的领导和管理能力。特派团还将建立监督和评价机制，更好地跟踪联利特派团已完成军事缩编地区的安全局势，并支持政府增强早期预警、预防和反应能力。

56. 联利特派团将更加重视边境安全和稳定动态，支持在所有各级增加跨界接触，并给予移民归化局更大支持，包括将更多的联合国警察能力专门用于提供边境安全和管理培训，以及参照对利比里亚国家警察的评估，进行基线能力评估。通过特派团间及区域合作努力为政府保障利比里亚边境安全和稳定提供支持，也仍然是一个优先事项。

57. 联利特派团将与西非海岸倡议的所有伙伴，包括东道国、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国西非办事处/政治事务部、维持和平行动部和国际刑警组织合作，协助利比里亚打击跨国犯罪小组做好充分行动准备，以应对包括贩毒在内的跨国有组织犯罪，并继续扩大现有能力建设活动，为打击跨国犯罪小组的日常行动提供培训和辅导。

58. 为了努力将性别平等纳入各项活动并执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议，联利特派团将继续支持政府将性别平等议题纳入安全部门政策和培训，例如开展预防性暴力和性别暴力的宣传活动，防止强奸儿童，防止性剥削和性虐待，并将特别重视招募妇女加入利比里亚国家警察，同时修改移民归化局的培训课程以便纳入有关性别平等的内容。

预期成绩	绩效指标
1.1 保持利比里亚安全环境稳定	1.1.1 没有发生有政治动机的重大武装暴力事件 (2012/13: 0; 2013/14: 0; 2014/15: 0)
	1.1.2 在蒙罗维亚以外驻有利比里亚国家警察，包括警察支援部队的地区数目增加(2012/13: 1; 2013/14: 3; 2014/15: 5)
	1.1.3 政府机构不依靠联利特派团支持就没有能力处理的公共治安事件数量减少(2012/13: 18; 2013/14: 6; 2014/15: 3)
	1.1.4 在每个县设立县级安全委员会(2012/13: 7; 2013/14: 11; 2014/15: 15)

#### 产出

- 8 030 个军事观察员巡逻日次(11 个组×每天巡逻 2 次×365 天)，包括空中和地面巡逻，以收集情报，与当地社区联络，观察各社区内总体情况并收集有关具体事件的情报
- 2 161 个空中巡逻小时(米-8 型 1 200 个小时、米-24 型 750 个小时、B-1900 型 211 个小时)，包括空中边界巡逻、空中穿插徒步巡逻、空中侦察、海洋空中巡逻、特殊飞行和机组人员培训
- 27 375 个巡逻日次(3 个营×每天 25 次巡逻×365 天)，包括徒步和机动(陆地和空中)巡逻以及护送行动和要人保护
- 720 个快速反应部队巡逻人日(每天 3 次巡逻×240 天)，包括徒步和机动(陆地和空中)巡逻以及护送行动
- 9 855 个联合国警察巡逻日次(27 个队部×每天巡逻 1 次×365 天)，包括与所有各县地方当局和社区进行日常联系/联络
- 2 400 个建制警察部队巡逻日次(8 个队部×每天巡逻 1 次×300 天)，包括徒步和机动联合巡逻、边境联合巡逻以及协助警戒和搜查、治安行动、囚犯和现金护送行动、要人保护和检查政府的武器库和弹药

- 开展宣传活动以增强对利比里亚安全部门的信心，包括通过联利特派团电台广播节目，传播与联利特派团军事缩编和边境安全、改善司法救济、保护平民及保护和促进人权、良好治理以及宪法改革和全国和解有关的信息：每周五次播出 45 分钟的“咖啡时间”每日时事广播节目(260 次)；每周 7 次播出 1 小时广播讨论节目(364 次)(“犯罪观察”、“利比里亚每日新闻”、“全国新闻”、“政府工作访谈”、“溪镇”、“美食屋”和“新闻首页”)；每周 8 次播出 30 分钟健康与教育广播节目(416 次)(“你和你的健康”、“保持活力”、“让我们谈谈性”、“人人皆有会”、“校园话题”、“新闻首页”、“每日新闻”和“问题专页”)；每天 2 次播出 1 小时性别平等广播节目(520 次)(妇女世界和女孩权力)；每天 2 次播出 1 小时事实和娱乐广播节目(520 次)(“你的早晨”和“夜班”)；每天 15 次播出 10 分钟的英文和当地语言每日新闻广播节目/新闻简讯(3 750 次)；每周 1 次播出 15 分钟法文广播节目(总共 52 次)
- 协助实施有关战略，以加强和(或)建立县一级和区一级安全委员会，包括在县和区安全委员会与国家安全委员会之间建立联系
- 每两周制作一次视频新闻报道，播放 18 次，每次 3 分钟；24 期按季度制作的视频专题节目，每次 10 分钟，在 4 家电视台播放 4 次，并分发给 150 个录像厅；在季刊《联合国焦点》(全年发行量为 10 000 份)上刊登 40 篇专题报道；以电子文本出版 11 期《今日联利特派团》每月通讯；完成 132 项照片拍摄任务，250 张每日照片和 4 个图片展；举行 12 次记者招待会，发布 21 份新闻稿。所有照片、视频、广播和出版物产品都张贴在网站和数字社交媒体平台上
- 举行 8 次为期五天的全国多媒体宣传活动，内容是：警察招募，特别强调招募女警察和社区警务；预防性暴力和基于性别的暴力及强奸儿童行为；防止性剥削和性虐待；“16 日活动”和人权；和平、权力下放和全国和解；宪法改革方面的公民教育；参议院选举；安全驾驶，在蒙罗维亚由 11 个传统演出团体举办 48 场演出，在 15 个县则分发宣传材料，包括 34 000 件短袖圆领汗衫、20 套运动套衫、4 万份传单、15 000 张贴纸、37 000 个腕带、44 000 份海报、105 条布横幅、85 个灯箱横幅、15 个广告牌、160 个足球、100 个排球、158 个奖杯、500 台晶体管收音机和 500 个太阳能充电器
- 制作 5 个视频公共事务告示，用于在电视上播放并分发给 150 个录像厅，制作 30 个公共事务告示，用于在联利特派团电台和 30 个社区电台播放。告示的内容涉及宣传活动、联利特派团/利比里亚政府/非政府组织的活动和事件以及县一级事件。所有宣传物品都张贴在网站和数字媒体平台上

预期成绩	绩效指标
1.2 在有效控制利比里亚边界方面取得进展	1.2.1 向 36 个正式过境点部署更多移民归化局人员(2012/13: 638; 2013/14: 888; 2014/15: 12 00)
	1.2.2 支持边境稳定的跨边界活动增加，包括国家安全机关、民政管理部门和传统领导人之间的会议数量增加(2012/13: 2; 2013/14: 3; 2014/15: 4)
	1.2.3 训练有素且全副武装的移民归化局人员在利比里亚与塞拉利昂、科特迪瓦和几内亚接壤地区的边界巡逻次数增加(2012/13:

50; 2013/14: 80; 2014/15: 100)

- 1.2.4 没有发生需要利比里亚安全部队应对的严重穿越边界事件或暴力行为(2012/13: 4; 2013/14: 0; 2014/15: 0)

---

产出

- 联合边界巡逻 480 个月次(40 次巡逻×12 个月)，巡逻地点为利比里亚与塞拉利昂、科特迪瓦和几内亚之间的边界，目的是监测非法贩运毒品、武器和人员、武装分子跨境移动和难民流动
- 为 36 个具有战略意义的边境哨所和 5 个区域指挥中心的移民归化局官员举办 41 期培训和指导会议
- 开展 2 次半年期威胁评估，在地图上标示出利比里亚与科特迪瓦边界地区的武装分子发布情况，并协同联科行动向安全理事会提出报告
- 在边境 8 个县每县进行 1 次边境稳定进展情况和新举措实施机会评估，目的是向驻利比里亚的联合国系统方案活动和国际合作伙伴提供资料，以支持利比里亚政府
- 与利比里亚地方政府和科特迪瓦相应部门合作，举办 3 次跨境建立信任和信息共享举措
- 为移民归化局组织 45 次培训和辅导会议，内容是如何组织和有效促进移民归化局与其他安全机关、民政当局和传统领导人以及与科特迪瓦、几内亚和塞拉利昂相应机构之间的跨境会议
- 举行 1 次移民归化局与联利特派团联合基线评估，评估移民归化局履行边界安保和移民职能的能力，其职能包括：国际边界合作，在利比里亚境内的活动和在第三国的活动，包括发放签证和领事服务
- 与移民归化局协作，为其编制一份修订后的培训课程表，纳入性别平等、移徙、行为和纪律、区域中心概念和权力下放内容
- 为移民归化局举办 5 期在职培训，内容是边界管理和控制、文件识别和审查及移民法

---

预期成绩

绩效指标

- |  |  |
|--|--|
| 1.3 利比里亚国家警察在全国各地，特别是联利特派团已开始缩编的偏远各县和地区控制犯罪和维持秩序的能力和业绩得到改进 | 1.3.1 受过培训、配发装备且已经部署的利比里亚国家警察人数增加(2012/13: 4 971; 2013/14: 5 571; 2014/15: 6 170)          |
|  | 1.3.2 受过培训、配发装备且已经部署的利比里亚国家警察/警察支援部队人数增加(2012/13: 785; 2013/14: 1 100 人; 2014/15: 1 200 人) |
|  | 1.3.3 蒙罗维亚以外地区受过培训、配发装备且已  |

经部署的利比里亚国家警察/警察支援部队人数增加(2012/13: 1 378 人; 2013/14: 1 578; 2014/15: 1 778 人)

1.3.4 利比里亚国家警察中女警员所占百分比增加(2012/13: 17.38%; 2013/14: 19.5%; 2014/15: 20%)

---

#### 产出

- 举办 6 期在职进修培训班, 为该国 5 个警区和蒙罗维亚的警察支援部队和紧急反应部队人员培训公共秩序控制技术和战术、武器使用、徒手格斗、使用非致命武力以及行动准备和快速反应
- 在 5 个警区和蒙罗维亚为 6 次社区警务论坛举办 6 期关于社区警务的培训课程
- 举办 1 565 次(1 次会议×5 个警区×313 天)咨询和指导会议, 为 5 个警区和蒙罗维亚的利比里亚国家警察巡逻分部培训业务规划、行政和管理技能、纪律、平民保护、交战和使用武力规则
- 举办 20 期培训, 其中 5 期警区级培训, 15 期县级培训, 内容是利比里亚国家警察行动计划的制订
- 为警察支援部队和紧急反应部队举办 6 次训练员培训讲习班, 内容包括: 业务活动; 犯罪事务; 公共秩序/紧急反应; 行政程序; 培训和发展; 规划
- 为利比里亚国家警察人员举办 30 期在职培训, 内容包括: 记录保存; 办公室管理; 指挥和控制; 公共安全和安保; 业务规划和执行; 基本战术性干预和抓捕技巧; 应急作用和职责; 谈话和讯问; 保护平民和尊重人权; 立足社区的警务工作

---

#### 外部因素

通过执行过渡路线图, 向国家当局移交安全责任的工作继续取得进展, 包括在没有特派团军事存在的地区建立适足的国家安全监督和有效保护平民能力; 利比里亚与马诺河联盟国家之间的边界相对稳定, 包括与科特迪瓦边界地区安全局势有所改善且塞拉利昂和几内亚政局稳定; 有制定和执行双边、四方及区域安全和稳定战略的政治意愿; 有改革安全部门的政治意愿, 包括适当立法和规章得到通过; 利比里亚国家警察、国家警察培训学院及移民归化局获得充足的预算拨款; 捐助者继续支助利比里亚国家警察及移民归化局; 没有发生重大安全事件或因参议院选举而导致不稳定

---

表 2  
 人力资源：构成部分 1——安保

类别	共计								
<b>一. 军事观察员</b>									
2013/14 核定数	133								
2014/15 拟议数	133								
<b>净变动</b>	—								
<b>二. 军事特遣队</b>									
2013/14 核定数	5 783								
2014/15 拟议数	4 765								
<b>净变动</b>	(1 018)								
<b>三. 联合国警察</b>									
2013/14 核定数	498								
2014/15 拟议数	498								
<b>净变动</b>	—								
<b>四. 建制警察部队</b>									
2013/14 核定数	1 265								
2014/15 拟议数	1 265								
<b>净变动</b>	—								
<b>五. 政府提供人员</b>									
2013/14 核定数	32								
2014/15 拟议数	32								
<b>净变动</b>	—								
	国际工作人员								
							本国工 联合国志		
六. 文职工作人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计	作人员	愿人员	共计
<b>部队指挥官办公室</b>									
2013/14 核定员额	—	2	—	—	2	4	—	—	4
2014/15 拟议员额	—	2	—	—	2	4	—	—	4
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>联合国警务专员办公室</b>									
2013/14 核定员额	—	2	10	3	2	17	2	—	19
2014/15 拟议员额	—	2	10	3	2	17	2	—	19
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—

六. 文职工作人员	国际工作人员						小计	本国工 作人员	联合国志 愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员					
<b>小计</b>										
2013/14 核定数	—	4	10	3	4	<b>21</b>	2	—	<b>23</b>	
2014/15 拟议数	—	4	10	3	4	<b>21</b>	2	—	<b>23</b>	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
<b>(一至四) 共计</b>										
2013/14 核定数									<b>7 734</b>	
2014/15 拟议数									<b>6 716</b>	
<b>净变动</b>									<b>(1 018)</b>	

## 构成部分 2: 法治

59. 如下文框架所详述, 特派团法治构成部分的工作重点是支持改革国家立法和政策框架, 加强司法和安全部门的问责制, 提高司法和安全机构的能力, 增进司法和安全部门的服务交付, 以及进一步促进和保护人权。

60. 在本预算期间, 联利特派团将支持对国家立法过程进行职能审查, 并支持实施关键的立法和政策改革, 包括经修订的国家安全战略。将加倍努力协助司法和安全机构改革规管框架, 着重加强司法和安全部门的监督和问责制, 以期特别是确保有效执行 2013 年利比里亚国家警察、检察和司法部门管理和问责制审查的建议。联利特派团将进一步加强活动, 增加全国各地获得司法救助和安全服务的机会。到本预算期结束时, 预计将根据政府关于公共服务权力下放的目标建立三个司法和安全中心并开始运作。特派团还将继续作出全面努力, 改善刑事司法系统的运作。还将继续支持协调正式和传统司法制度的进程。

61. 根据安全理事会第 2116(2013)号决议的任务授权, 联利特派团将加紧努力改善培训方案, 并加强辅导活动, 提高司法和安全机构包括利比里亚国家警察、移民归化局、司法部和司法机关的能力, 以确保改革的长期可持续性以及将安保责任顺利移交给利比里亚政府。就利比里亚国家警察而言, 特派团将调整相关指导、咨询、培训和技术援助活动, 以弥补在 2013 年基线评估中查明的关键能力、完整性和业务实效差距, 主要包括: 权力和资源过度集中在特派团总部; 行政、规划和管理能力低下; 以及过于强调数量增长而忽视了改善现有人力资本的质量。联利特派团在继续支持惩戒改造局能力发展的同时, 仍将优先改进惩戒设施的管理。

62. 为了执行安全理事会第 1325(2000)号决议, 联利特派团将支持利比里亚政府将性别平等纳入安全部门政策制订和培训过程。特派团还将支持政府努力打击性暴力和性别暴力, 包括加强国家警察在这方面的能力, 以及对现有关于性暴力的

立法提高认识。根据安全理事会第 2116(2013)号决议，联利特派团将继续努力加强全国独立人权委员会的能力，并支持执行《国家人权行动计划》和《残疾人权利公约》。特派团还将采取主动行动，支持人权民间社会组织和传统领导人。

预期成绩	绩效指标
2.1 在改革国家立法和政策框架方面取得进展	2.1.1 提交供主管当局核准的利比里亚国家警察、移民归化局、惩教改造局和毒品执法局立法条例(2012/13: 0; 2013/14: 0; 2014/15: 4)
	2.1.2 根据执行计划实施经修订的国家安全战略(2012/13: 不适用; 2013/14: 2; 2014/15: 5)
	2.1.3 获得通过的采用基于人权办法、包括纳入人权标准的法律和政策数量增加(2012/13: 2; 2013/14: 3; 2014/15: 4)

#### 产出

- 组织 1 次对国家立法过程的职能审查，就相关国家机构间建立更加一致、标准化和协调的进程提出建议
- 向国家机构(司法部、国家安全部、国家调查局、法律改革委员会、司法机关和利比里亚国家警察)提出关于立法和政策改革的 6 份咨询文件
- 举办 1 次针对安全部门机构，包括利比里亚国家警察、移民归化局和禁毒执法局的讲习班，以制订一种机制来执行经修订的国家安全战略
- 每月与利比里亚立法人员人权协会举行关于立法中促进人权的指导和技术咨询会
- 与利比里亚国家小武器委员会协作制订一项工作计划

预期成绩	绩效指标
2.2 加强司法和安全部门的问责制	2.2.1 建立文职监督机制(2012/13: 不适用; 2013/14: 0; 2014/15: 1)
	2.2.2 作为联合司法和安全方案一部分进行的管理和问责审查所提建议的执行率提高(2012/ 13: 不适用; 2013/14: 20%; 2014/15: 25%)
	2.2.3 在所有 5 个地区总部建立并投入运作的利比里亚国家警察职业标准司办事处(2012/13: 0; 2013/14: 0; 2014/15: 5)
	2.2.4 为利比里亚国家警察全体官兵建立一个公平、透明、择优和非政治的晋升程序(2012/13: 0; 2013/14: 0, 2014/15: 1)



## 产出

- 司法部协作制订文职监督规管框架
- 组织 5 次与利比里亚安全部门民间社会工作组的安全部门发展会议，包括起草立法和条例
- 向司法机关、检察机关和利比里亚国家警察提交 3 份关于加强各自内部监督能力的咨询文件
- 与利比里亚国家警察协作制订晋升政策，为利比里亚国家警察全体官兵建立一个公平、透明、择优和非政治的晋升程序
- 与利比里亚国家警察协作制订利比里亚国家警察专业标准政策
- 与利比里亚国家警察协作制订对所有 15 个县利比里亚国家警察的不当行为进行报告的机制
- 对利比里亚 15 个县治安法官和巡回法院提交给最高法院的法庭费用和罚款进行一次审查
- 为议会司法和国防委员会 25 名成员举办 3 次关于有效监督司法和安全部门的能力建设研讨会
- 举行每月支助会议，加强利比里亚国家警察人群控制小组、部署在边界的移民归化局人员以及将为维和行动部署的利比里亚武装部队开展人权培训和监测并将之制度化的能力
- 组织 1 次对司法部的职能审查，为司法部 14 个司法和安保机构之间开展切实高效的协调提供建议
- 与司法机关协作制订法院管理官办公室下属法院督察股的职权范围

## 预期成绩

## 绩效指标

2.3 加强利比里亚司法和安全机构的能力	2.3.1 在 3 个地区总部建立利比里亚国家警察培训中心(2012/13: 0; 2013/14: 1; 2014/15: 3)
	2.3.2 司法和检察机关实施标准化记录保存系统的县增加(2012/13: 0; 2013/14: 4; 2014/15: 5)
	2.3.3 接受培训的惩教干事人数增加(2012/13: 270; 2013/14: 330; 2014/15: 400)
	2.3.4 完成的移民归化局战略规划项目增加(2012/13: 20; 2013/14: 25; 2014/15: 30)

## 产出

- 分别与 5 个司法和安全机构(司法机关、司法部、利比里亚国家警察、移民归化局、惩戒改造局)组织 2 次战略规划会议
- 4 份关于弥补 2013 年利比里亚国家警察与联利特派团对利比里亚国家警察和司法部的联合基线评估查明的关键能力差距方面进展情况的国家监测和评价报告
- 与利比里亚国家警察合作举办 1 次利比里亚国家警察征兵运动，专门针对在区县一级满足基本征聘年龄和学历要求的农村妇女
- 与利比里亚国家警察培训学院合作为 3 个区域培训中心制订 3 项培训计划
- 与移民归化局协作制订 5 个项目执行和监测计划
- 与惩戒改造局协作制订 1 套关于监狱良好做法的国家标准作业程序

- 与惩教改造局协作组织 11 次上岗培训模块训练，利用惩教改造局将为新惩教人员采用的成人学习办法，培训 70 名新惩教人员
- 与惩教改造局协作，为该局曾在 2013/14 年度接受管理培训的每一位资深工作人员，包括 20% 的妇女制订辅导计划
- 为狱警举办 1 次关于安保程序和监狱管理标准化培训师手册的在职培训，并为狱警组织 1 次关于使用非致命武力的高级(第二阶段)培训课程
- 为移民归化局、利比里亚国家警察、惩教改造局和全国独立人权委员会的 25 名干事举办 1 次为期五天的关于培训、辅导方法和同地执勤技能的培训师培训
- 为活跃于司法和安全领域民间社会组织，包括妇女组织的 30 名成员举办一个为期五天的人权和性别平等培训班
- 为司法部、法院管理官办公室及第二和第三司法和安全中心区域的法庭书记员举办关于推行和实施手册记录保存系统的情况介绍会

预期成绩	绩效指标
2.4 加强司法和安全部门的服务交付	2.4.1 通过地区司法和安全中心交付的司法和安全服务(2012/13: 3 县; 2013/14: 5 县; 2014/15: 6 县)
	2.4.2 向蒙特塞拉多县警察报告以及经警察处理并最终送到刑事法院 E 审理的性暴力和性别暴力案件数增加(2012/13: 不适用; 2013/14: 4%; 2014/15: 30%)
	2.4.3 向三个地区总部下放利比里亚国家警察设施和车队管理服务的权力(2012/13: 0; 2013/14: 0; 2014/15: 3)
	2.4.4 审前羁押人数减少(2012/13: 80%; 2013/14: 75%; 2014/15: 70%)

#### 产出

- 为检察官、公设辩护人、性暴力和性别暴力罪入股及少年法庭举办关于备审案件审查的 3 个标准化模板培训和 20 次简报会，每次会议有 7 名官员参加
- 为 175 名利比里亚国家警察举办 7 个在职培训讲习班(5 个在区域，2 个在蒙罗维亚)，讨论以下问题：开展刑事调查以及与利比里亚检察机关协调(根据利比里亚国家警察和利比里亚检察机关关于尊重刑事调查和起诉协调的谅解备忘录)；妇女儿童保护问题；性暴力和性别暴力；法证；刑事犯罪情报；以及跨国犯罪和国际刑警组织
- 为利比里亚国家警察刑事部及妇女儿童保护科的 80 名警察举办 4 次高级和专门的联合培训讲习班，讨论如何处理调查、案件卷宗管理以及对性暴力和性别暴力案件进行起诉的协调等
- 为国家警察培训学院的 100 名利比里亚国家警察举办 4 次高级和专门培训讲习班，讨论社区警务、人权、一线和中层管理以及刑事调查技能等问题

- 为 105 名利比里亚国家警察举办 7 次关于如何执行设施和车队管理政策的培训课程(4 次在警察总部, 3 次在地区总部)
- 编写关于所有 15 个县巡回法院绩效的综合分析报告, 分发给政府机构特别是司法部、司法机关和法律改革委员会
- 编写关于 3 个司法和安全中心服务交付情况的月度分析报告, 分发给政府机构和其他伙伴, 包括司法部、司法机关、法律改革委员会及联合国毒品和犯罪问题办公室
- 编写关于加强司法救助委员会政策备选办法的文件, 以统一正式和非正式的司法系统
- 为性别平等与发展部、司法部和民间社会组织进行 1 次关于妇女和女童在获得正式和习惯司法系统过程中吸取的经验教训的审查
- 公共宣传运动(见预期成绩 1.1 关于司法和安全问题外联和宣传的有关产出)

预期成绩	绩效指标
2.5 在加强遵守人权文书的规范和标准以保护人权方面取得进展	2.5.1 加强执行国家人权行动计划的措施, 包括执行《残疾人权利公约》的国家战略(2012/13: 3; 2013/14: 6; 2014/15: 8)
	2.5.2 加强履行利比里亚的国际人权义务, 包括普遍定期审议和条约机构规定的义务(2012/13: 3; 2013/14: 6; 2014/15: 8)
	2.5.3 全国独立人权委员会监测访问次数增加(2012/13: 30; 2013/14: 50; 2014/15: 65)
	2.5.4 全国性民间社会组织的人权报告和宣传举措数量增加(2012/13: 不适用; 2013/14: 不适用; 2014/15: 15)

#### 产出

- 与国家人权行动计划指导委员会举办 12 次、每次 1.5 天的工作会议, 讨论如何执行《国家人权行动计划》, 向人权理事会提交普遍定期审议报告, 以及执行普遍定期审议的各项建议
- 为 16 个政府协调机构包括相关部委举办为期 4 天关于条约报告和国际人权保护机制的培训
- 与安全 and 法治机构(警察、惩戒、检察、司法机构和利比里亚武装部队)举行 8 次工作会议, 促进将人权标准纳入各自政策和业务
- 与全国独立人权委员会举行 2 次关于人权工具的工作会议, 讨论如何根据“巴黎原则”履行任务, 促进实现经济、社会及文化权利和弱势群体人权, 以及监测和倡导执行真相与和解委员会的建议
- 与安全 and 法治机构(警察、惩戒、起诉、司法机构)举行 8 次工作会议, 讨论将人权标准纳入各自政策和业务的分析规范和基准
- 与国家 and 地方传统领导人举行 6 次正式讨论会, 讨论人权的普遍性、文化相对主义、以及传统习俗和传统司法中的人权等问题
- 与人权和残疾问题工作队举行 6 次辅导和能力建设会议, 讨论如何促进关于执行《残疾人权利公约》的国家战略

- 与财政规划部及其他利益攸关方举行 6 次能力建设会议，讨论如何通过采取基于人权的办法，促进执行和监测变革议程以及国家教育和卫生政策
- 与民间社会组织举行 12 次工作会议，讨论开展人权监测、报告和宣传活动，包括收集针对不同性别的人权问题
- 与相关国家机构和民间社会行为体举行 12 次关于《联合国企业与人权指导原则》的讨论会，讨论如何在特许区、国营和私营企业促进实施企业与人权原则

#### 外部因素

行政、立法和司法机关对改革整个司法和安全部门的政治意愿，包括优先采取体制改革措施，通过关于建立适当管理框架的立法和条例，政府机构间的有效协调，以及为司法和安全部门机构提供充足预算拨款，包括努力增加捐助方对这些部门的支助；全国独立人权委员会获得在利比里亚全国履行任务的足够资源；委员会保持独立，并与其他国家当局建立有效工作关系，确保委员会各项建议得到落实；政府和民间社会继续充分参与国家人权行动计划指导委员会的工作

表 3  
人力资源：构成部分 2，法治

文职人员	国际工作人员					外勤 人员	小计	本国工 作人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2						
<b>主管行动和法治秘书长 副特别代表办公室</b>										
2013/14 核定员额	1	1	3	—	2	7	1	1	9	
2014/15 拟议员额	1	1	3	—	2	7	1	1	9	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
<b>惩戒和监狱咨询处</b>										
2013/14 核定员额	—	—	3	—	1	4	2	4	10	
2014/15 拟议员额	—	—	3	—	1	4	2	4	10	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
<b>司法救助和安全股</b>										
2013/14 核定员额	—	—	3	2	1	6	9	—	15	
2014/15 拟议员额	—	—	3	2	1	6	9	—	15	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
<b>培训和辅导股</b>										
2013/14 核定员额	—	—	1	1	—	2	5	—	7	
2014/15 拟议员额	—	—	1	1	—	2	5	—	7	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

文职人员	国际工作人员					小计	本国工 作人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
<b>法律和政策改革股</b>									
2013/14 核定员额	—	—	2	2	1	5	7	—	12
2014/15 拟议员额	—	—	2	2	1	5	7	—	12
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>人权和保护科</b>									
2013/14 核定员额	—	1	5	1	2	9	5	1	15
2014/15 拟议员额	—	1	5	1	2	9	5	1	15
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计，法治</b>									
2013/14 核定数	1	2	17	6	7	33	29	6	68
2014/15 拟议数	1	2	17	6	7	33	29	6	68
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

### 构成部分 3：巩固民主治理

63. 根据安全理事会第 2116(2013)号决议，联利特派团将通过支持民族和解、宪法改革、选举援助和巩固国家权力的优先事项进程，继续支持利比里亚人民和政府巩固民主治理结构和机构。联利特派团还将继续密切配合宪法审查委员会、立法机构和民间社会，包括妇女组织和其他国家和国际利益攸关方，协助全面的宪法审查进程，重点是围绕由宪法审查委员会牵头的透明、包容和参与性进程产生的宪法修正案建立共识。

64. 2014 年参议院选举是巩固民主治理的另一个里程碑，这次选举将表明该国已准备好 2017 年的总统选举。联利特派团将与开发署协同努力，在整个选举周期中支持全国选举委员会、各政党、立法机构和国际合作伙伴。为了促进包容性，特派团将在该国筹备即将举行的选举和宪法修正案全民投票之际，继续支持利比里亚各利益攸关方进行公民教育。

65. 涉及利比里亚社会各阶层的全面、包容各方的民族和解进程对巩固和平必不可少。进程的一部分将涉及实施结构性改革(宪法改革、法律改革和权力下放)，以克服导致分裂和冲突的政治失衡和不平等现象。联利特派团将与联合国国家工作队和国际社会合作，支持政府和其他国家合作伙伴执行国家康复、建设和平与和解战略路线图。

66. 联利特派团将协助政府制定解决土地争议适当的法律机制和程序。特派团还将继续支持拟订政策并使正式的土地争议解决机制制度化的国家努力。联利特派团将同预计在 2014 年取代土地委员会的新实体合作，支持其执行土地行政和管理的职能和任务。联利特派团还将与联合国国家工作队和利比里亚政府建设和平办公室合作，授权和分权至国家和区级和平委员会，并加强其冲突管理能力。

67. 农业租让地的治理和自然资源管理依然构成法律、社会、经济和安全的挑战。联利特派团将支持政府努力恢复对林业和采掘业租让地的有效管理。特派团还将继续与政府机构和特许公司互动，建立有效的预警和减少冲突机制，以处理与获得土地、丧失生计和劳资纠纷有关的长期社会冲突。

68. 联利特派团还将继续支持政府实施权力下放和地方治理方案。将鼓励主要职能部委分散职能，以加强县一级的机构和权力。特派团将与联合国国家工作队和国际社会伙伴合作进行能力建设，促进将服务提供到区一级和边境地区的社区中。联利特派团还将协助地方当局开展县一级协调，监测形成《转型议程》一部分的方案。

69. 联利特派团还将通过支持在公务人员中传播和实施行为守则，促进廉正和善治。

70. 青年人口暴增对主要城镇、边境地区和贵重矿产资源地区的长期安全仍然构成潜在威胁。联利特派团将与联合国国家工作队和其他伙伴密切合作，支持政府制定一项让问题青年参与和融入的战略，并将监测增强权能的干预措施，特别是针对女童和年轻妇女的措施。

71. 联利特派团将继续利用速效方案，提高移民和归化局等在边界沿线农村地区和敏感地点的国家安全机构的业务能力。特派团还将向促进和解与社会融合的项目划拨资金，并通过创收活动支助弱势群体和青年团体。

72. 最后，联利特派团将提供咨询、协助和监测减少灾害风险活动，以确保所有灾害管理机制和系统的制度化和有效运作。联利特派团将与科特迪瓦和几内亚一道，继续监测边界沿线的局势，以期为受影响的人口和流入利比里亚的流离失所者及时提供人道主义应对。

预期成绩	绩效指标
3.1 在宪法改革方面取得进展	3.1.1 宪法审查委员会在所有 15 个县完成关于修正案草案的公民教育活动
	3.1.2 立法机构批准宪法修正案

#### 产出

- 通过 5 份咨询文件，为立法机构和其他论坛有关拟议宪法修正案的讨论提供便利
- 对各政党和民间社会等利益攸关方对宪法审查进程的支持进行 2 次评估

- 与开发署合作制订 1 项为立法机构批准《宪法》修正案争取支持和支持国家行为体的国家战略
- 与开发署合作制订 1 项关于全民投票的公民教育计划，在所有 15 个县向政府官员、民间社会组织和社会等利益攸关方分发
- 与宪法审查委员会合作拟订 1 项关于妇女和青年参加全民投票的公民教育战略
- 与政府、女议员核心小组、民间社会伙伴和联合国国家工作队合作，举行一次国家利益攸关方关于符合两性具体权利和人权的《宪法》修正案的论坛
- 公共宣传运动(见预期成绩 1.1 关于宪法改革外联和宣传的有关产出)

预期成绩	绩效指标
3.2 举行和平和可信的选举能力得到提高	3.2.1 全国选举委员会按公布的选举日程遵守参议院选举的时限
	3.2.2 国家和国际观察员接受选举参议院结果，认为选举自由和公正
	3.2.3 由 2014 年投票当选的参议员及时有序地召开立法会议

#### 产出

- 对 15 个县整个选举进程进行 1 次评估，以有助于全国选举委员会的活动，包括其选民登记册更新的实施和选民前往投票站
- 在所有 15 个县为当地民众，包括妇女团体，举办 5 次关于选民参与的重要性、自由和公正的选举内容和选举进程的选民教育课程
- 与全国选举委员会、性别平等和发展部和联合国国家工作队合作，对全国选举委员会性别平等主流化战略执行情况和妇女参加 2014 年选举周期的情况进行 1 次审查
- 对 2014 年参议院选举进程的最佳做法和经验教训进行 1 次审查，以有助于国家选举委员会规划随后的选举活动

预期成绩	绩效指标
3.3 在实现包容各方的民族和解和全面的社会融合方面取得进展	3.3.1 社区“议事棚”争议解决论坛成立并正常运作，以落实和解进程(2012/13: 0; 2013/14: 5; 2014/15: 8)
	3.3.2 立法机构批准综合土地机构(2012/13: 0; 2013/14: 0; 2014/15: 1)
	3.3.3 增加农业、采矿和林业租让地数量，运用有效机制减少冲突(2012/13: 3; 2013/14: 3; 2014/15: 5)
	3.3.4 正常运作的和平委员会数目增加(2012/13: 40; 2013/14: 55; 2014/15: 65)

## 产出

- 与内政部和利比里亚建设和平办公室协作开展 1 项关于和平委员会改革项目的性别影响的研究
- 与内政部与利比里亚建设和平办公室协作，在 15 个县每月举行 1 次关于建立和管理和平委员会的能力建设会议，推出 1 个关于早期预警、预防和解决冲突以及和平委员会非诉讼纠纷解决机制的培训模块
- 与内政部、利比里亚建设和平办公室、青年和体育部以及土地办公室协作，编写一份关于执行民族和解方案进展情况的非正式政策文件
- 与土地办公室协作在 15 个县为(酋长)长老、法定官员、妇女团体、和平委员会和青年举办 30 次关于替代争端解决办法的能力建设班，以便将争端解决机制提交司法部
- 与青年和体育部、劳工部、性别平等和发展部以及联合国国家工作队协作，针对问题青年特别是租让地和边境地区的问题青年，制定和实施 3 项经济/社会/政治赋权方案
- 与新土地实体、矿产和能源部、建设和平办公室和民间社会组织协作，制订关于减少社区与农业/自然资源租让地之间冲突的 1 份战略文件、1 份概念说明和 1 份政策文件
- 与利比里亚全国民间社会理事会、联合国国家工作队和其他伙伴协作，编写 1 份关于民间社会在民族和解进程中的作用的 1 份概念说明和 1 份确保为民间社会积极参与执行国家康复、建设和平与和解战略路线图供资的项目提案
- 与性别平等和发展部、土地委员会、妇女组织和联合国国家工作队合作，举办 1 次关于妇女获得土地机会的论坛

## 预期成绩

## 绩效指标

3.4 在巩固国家权力方面取得进展	3.4.1 根据政府的权力下放政策，部委职能和服务下放(2012/13: 4 个部委; 2013/14: 10 个部委; 2014/15: 12 个部委和 2 个机构)
	3.4.2 部委和机构代表参加县发展指导委员会会议次数增加(2012/13: 32%; 2013/14: 60%; 2014/15: 85%)
	3.4.3 县灾害风险委员会成立并正常运作(2012/13: 0; 2013/14: 5; 2014/15: 10)

## 产出

- 与各职能部委和机构合作，按照利比里亚分权支助方案制订 1 项服务和职能下放给地方当局的执行计划
- 与利比里亚公共行政研究所合作，为所有 15 个县的县行政长官举办 6 次关于权力下放(3)的培训班，包括对性别平等问题的敏感度和财务管理(3)的培训班
- 编写 6 份分析报告，内容涉及租让地协议、国家法律或监管文书带来的社区福利，包括从自然资源管理获得的资金的释放和利用机制，报告将与林业发展局、内政部和财政部共享
- 与内政部、环境保护局、开发署和世界粮食计划署合作，制订 10 个县的备灾计划；应对所有人道主义危机的关键需求评估



- 为纪念安全理事会通过关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议 15 周年，编写 1 份关于利比里亚妇女对巩固和平和民主治理的贡献的报告
- 40 个社区确定的能力建设、基础设施和社会服务支助速效项目以及创收项目，特别是针对妇女和问题青年群体的项目
- 公共宣传运动(见预期成绩 1.1 关于善政外联和宣传的有关产出)

## 外部因素

推进宪法改革进程的持续政治意愿和共识；保持执行国家康复、建设和平与和解战略路线图的势头；执行权力下放政策和法案方面取得进展；争议解决机制，包括租让协定中的机制制度化；解决腐败问题的政治意愿和体制能力；参与相互关联的体制改革和政治进程的国家行为体之间的有效协调和协作；开展和维持体制改革的政府能力

表 4

## 人力资源：构成部分 3，巩固民主治理

文职人员	国际工作人员					小计	本国工作人员 <sup>a</sup>	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
<b>主管巩固民主治理秘书长</b>									
<b>副特别代表办公室</b>									
2013/14 核定员额	1	1	2	—	3	7	6	1	14
2014/15 拟议员额	1	—	2	—	3	6	6	1	13
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>
<b>巩固民主治理科</b>									
2013/14 核定员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
2014/15 拟议员额	—	1	—	1	1	3	—	—	3
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>
<b>政治分析科</b>									
2013/14 核定员额	—	—	4	2	1	7	2	3	12
2014/15 拟议员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(4)</b>	<b>(2)</b>	<b>(1)</b>	<b>(7)</b>	<b>(2)</b>	<b>(3)</b>	<b>(12)</b>
<b>治理科</b>									
2013/14 核定员额	—	—	6	—	1	7	6	3	16
2014/15 拟议员额	—	—	6	—	1	7	6	3	16
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
<b>和解与巩固和平科</b>									
2013/14 核定员额	—	—	8	2	—	10	8	2	20
2014/15 拟议员额	—	—	8	2	—	10	8	2	20
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

文职人员	国际工作人员					小计	本国工作人员 <sup>a</sup>	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
<b>性别平等顾问股</b>									
2013/14 核定员额	—	—	1	1	—	2	5	2	9
2014/15 拟议员额	—	—	1	1	—	2	5	2	9
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>艾滋病病毒/艾滋病顾问股</b>									
2013/14 核定员额	—	—	1	—	—	1	4	2	7
2014/15 拟议员额	—	—	1	—	—	1	4	2	7
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计，巩固民主治理</b>									
2013/14 核定数	1	2	22	5	6	36	31	13	80
2014/15 拟议数	1	1	18	4	5	29	29	10	68
<b>净变动</b>	—	(1)	(4)	(1)	(1)	(7)	(2)	(3)	(12)

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：净减 7 个员额(减少 1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个外勤事务员额，增加 1 个从安保科调入的 P-3 员额)

本国工作人员：减少 2 个员额(调动本国一般事务员额)

联合国志愿人员：减少 3 个职位(改派)

#### 主管巩固民主治理秘书长副特别代表办公室

国际工作人员：减少 1 个员额(改派 1 个 D-1 员额至政治事务科)

73. 鉴于政治分析科改组为政治事务科，向秘书长特别代表报告工作，拟议改派 1 个 D-1 职等员额。

74. 此外，拟议将 1 个人道主义事务干事 P-4 职等员额转为相同职等的民政干事员额。由于人道主义事务协调厅利比亚外地办事处关闭，人道主义协调员职能不再属于副特别代表办公室。副特别代表办公室推进特派团在民族和解与巩固和平、自然资源管理、土地改革和治理权力下放方面的任务，支持国家和民间社会行为体建立能力并在一些重要进程中取得进展。与秘书长特别代表办公室、主管法治秘书长副特别代表办公室以及特派团其他实务部门有效的知识分享和融合，对确保特派团协调一致的综合结构极为重要，这一点通过筹备和更加关注今后民事过渡的各个阶段而得到强调。

#### 巩固民主治理科

国际工作人员：增加 1 个员额(从安保科调入 1 个 P-3 员额)

75. 主管巩固民主治理秘书长副特别代表办公室属下的巩固民主治理科，目前核定人员编制为 2 个员额(1 个 D-1 和 1 个外勤事务)，将协调两个实务科，即和解与巩固和平科和治理科。为向办公室负责人提供协调和管理这两个重要科室方面的支助，包括落实巩固民主治理支柱领导的各项决定和指导的执行，促进该支柱内部通信和信息流动以及协调会议和务虚会的筹备和后续行动，拟设立 1 个 P-3 职等民政干事员额加强巩固民主治理，具体方式是从安保科改派 1 个 P-3 职等员额。随着员额的增加，该科还将能够更有效地同特派团其他部门和联合国各机构、基金和方案联络，在适当情况下支持协调全系统干预措施和在“一体行动”框架内跨部门支助国家改革进程，以确保在支持对巩固和平与民主治理起关键作用的国家改革进程中的协同作用。

#### 政治分析科

国际工作人员：减少 7 个员额(调动 1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个外勤事务至政治事务科)

本国工作人员：减少 2 个员额(调动 2 个本国一般事务员额至政治事务科)

联合国志愿人员：减少 3 个职位(调动至政治事务科)

76. 鉴于政治分析科改组为政治事务科，向秘书长特别代表报告工作，拟议调动 1 个 P-5 职等员额、3 个 P-4 职等员额、2 个 P-3 职等员额、1 个外勤事务员额、2 个本国一般事务员额和 3 个联合国志愿人员职位。

#### 构成部分 4：支助

77. 如下文框架所详述，6 661 名军事和警务人员及 1 655 名文职人员，包括政府提供人员，如行政领导及安全、法治和巩固民主治理构成部分等，在开展已获授权的活动中将获得切实有效的行政、后勤和安保服务支助。在诸多领域将提供支助，如运输服务，包括航运、陆运和海运；医疗服务，包括医疗后送和伤员后送，甚至送至任务区以外的四级设施；维持多个设施，以确保联利特派团所有人员的工作环境可以接受，包括翻修营地、提供清洁服务、环境清理及最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准，以及按照规定修缮和翻修围栏及任何其他安保结构。此外，特派团还计划加强联合国设备和人员的安全，包括安装更多闭路电视摄像机，特别是在仓库，以减少小偷小摸行为。还将在任何时候为所有联合国房地提供安保服务。特派团将继续改进信息和通信技术架构，以确保在所有阶段都实现效率。联利特派团还将注重特派团人员的个人行为，提高军事设施周围当地居民的认识，以确保他们了解联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。

78. 特派团将在 76 个地点开展活动，2014/15 预算期作为当前缩编的最后一年，只有 7 个地点将关闭。目前正在向这些地点提供支助，包括燃料、口粮和一般用品、车辆和运输服务、电信和信息技术、设施维护、发电机供电、供水、污水处

理、清洁和废物处理、安保服务和医疗服务。目前，由于在首都以外地区没有货物和服务提供商，外包仍不可行，特派团利用自己的工作人员、物资和资产提供支助。

预期成绩	绩效指标
4.1 向特派团提供后勤、行政和安保支助的效率和实效得到提高	4.1.1 利比里亚所有15个县的全部联合国房地和设施 100%符合最低运作安保标准(2012/13: 95%; 2013/14: 100%; 2014/15: 100%)
	4.1.2 盗窃和小偷小摸报案数减少 6.7%(2012/13: 170 件; 2013/14: 150 件; 2014/15: 140 件)
	4.1.3 在与外部培训机构合作实施的能力建设方案中，认证更多行政、业务、管理和信息技术领域的本国工作人员(2012/13: 认证 123 人; 2013/14: 认证 50 人; 2014/15: 认证 150 人)
	4.1.4 通信和信息技术科服务台接到呼叫后 1 小时内故障得到解决的百分比提高(2012/13: 72%; 2013/14: 85%; 2014/15: 88%)
	4.1.5 重大车辆事故(维修费超过 500 美元)保持低次数(2012/13: 34; 2013/14: 35; 2014/15: 35)
	4.1.6 所有职等男女比例得到保持(2012/13: 女性 31%; 2013/14: 女性 38%; 2014/2015: 女性 38%)
	4.1.7 更多社区认识到联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策，重点是部队缩编地区和有关报告机制(2012/13: 32; 2013/14: 45; 2014/15: 50)

#### 产出

#### 改进服务

- 加强业务安全，更好地向客户提供服务，包括将航空工作人员调至区域中心(沃因贾马、绥德鲁、格林维尔和哈珀)
- 在联利特派团各个不同房地安装 6 台闭路电视摄像机，并增加 10 台数据储存设备，以加强安保，减少针对联合国资产的小偷小摸和盗窃行为，以及加强联合国人员的安全
- 审查所有不当行为报告，并在收到后 30 天内就调查报告提出建议
- 向 50 个社区宣传联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策
- 对所有获得驾照的联利特派团新工作人员进行“全路况驾驶”培训

### 军事、警务和文职人员

- 平均 4 765 名军事特遣队员、133 名军事观察员、498 名联合国警察和 1 265 名建制警察人员的进驻、轮调和返国
- 100%核证、监测和督查特遣队所属装备及军事和警务人员自我维持情况
- 向总部提交 201 份特遣队所属装备核查报告，以便于向联利特派团部队和建制警察部队派遣国偿还费用
- 关于全特派团特遣队所属装备能力和业绩评估的季度概览
- 举行 2 次特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会会议
- 为平均 4 252 名军事特遣队员和 1 265 名建制警察人员储存和供应口粮
- 平均 1 655 名文职人员，包括 443 名国际工作人员、943 名本国工作人员、237 名联合国志愿人员和 32 名政府提供人员的行政管理
- 为全利比亚军事、警务和文职人员举办 30 期性剥削和性虐待/行为和纪律问题进修培训
- 为各类新工作人员举办行为和纪律问题上岗培训
- 作为本国工作人员能力建设方案的一部分，在各种培训班对 150 名本国工作人员进行五个知识领域的认证培训，即后勤、职业技能、专业行政管理、领导能力和建设和平
- 一年两次在蒙罗维亚和所有 7 个分区进行职业健康与安全检查，并为军事、警察和文职人员提供培训
- 特派团新进人员 100%参加关于联合国行为标准以及性剥削和性虐待认知的强制上岗培训
- 开展外联和宣传运动，吸引女性候选人申请面向本国申请人的联利特派团空缺

### 设施和基础设施

- 维护和修理 56 处军事人员和建制警察部队驻地、7 处联合国警察房舍和 13 处文职人员房舍
- 维护和修理利比亚境内联利特派团所有地点使用的 1 785 个联合国所属预制宿舍和浴室
- 为所有房舍提供环卫服务，包括污水和垃圾的收集和处理
- 运营和维护 332 台联合国所属发电机(在用和库存)
- 储存和供应 1 098 万升发电机汽油、机油和润滑油
- 维护和翻新 790 公里道路
- 维护和修理 27 个地点的 7 座简易机场、8 座航站楼和 20 个直升机着陆点
- 联合国所属装备 100%得到核证

### 陆运

- 通过 8 个地点的 10 个车间运营和维护 932 部联合国所属车辆，包括 8 辆装甲车和运载设备
- 为陆运供应 690 万升汽油、机油和润滑油
- 每日班车服务每天平均运送 1 000 名联合国人员往返于住所和任务区

#### 空运

- 运营和维护 2 架固定翼飞机和 11 架旋转翼飞机，包括 6 架军用飞机
- 供应 450 万升航空燃料
- 5 980 个飞行小时(2 架固定翼飞机 1 030 小时，11 架旋转翼飞机 4 950 小时，包括与联科行动共用的 3 架武装直升机)，包括国内和区域客货运穿梭航班、部队轮调、临时航班、伤员和医疗后送飞行、搜索和救援飞行、边境巡逻和其他飞行

#### 海运

- 运营和维护 1 艘海船
- 为海运供应 58 万升汽油、机油和润滑油

#### 通信

- 支持和维护 1 个卫星网络，包括 1 个地球站枢纽，以提供语音、传真、视频和数据通信
- 支持和维护 20 个甚小口径终端系统、34 个电话交换台、78 个微波中继器和 60 个窄带数字无线电系统
- 在联利特派团整个行动区支持和维护高频/甚高频无线电系统，包括 76 个甚高频中继器、56 个高频/81 个甚高频基地台收发报机、15 个空对地基地台及 4 124 部手提式和移动式甚高频无线电台
- 支持和维护 1 个广播节目制作设施中的 1 个调频广播电台

#### 信息技术

- 支持和维护联利特派团所有地点的 16 台服务器、895 台台式电脑、948 台手提电脑/瘦客户机及 211 台打印机/扫描机(多功能)
- 支持和维护联利特派团所有地点 1 843 个用户的 7 个局域网和 1 个广域网
- 支持和维护无线区域网络
- 支持和维护 2 个海底光缆因特网链接

#### 医务

- 运营和维护总共 26 个地点的 8 个一级诊所、2 个二级诊所、1 个三级医院和 18 个急诊急救站，供特派团所有人员、联合国系统其他机构工作人员以及处于紧急情况中的当地平民使用
- 维持所有联合国地点全特派团陆地和空中后送安排，包括后送至 2 个地点的五级医院
- 为联利特派团所有新进文职人员举办 22 次上岗培训，为特遣队举办 15 次艾滋病毒/艾滋病认知培训班和自愿检测活动，并为文职人员举办 4 次艾滋病毒/艾滋病宣传季度进修班
- 运营和维护供特派团所有人员使用的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施

#### 安保

- 在利比里亚所有 15 个县联利特派团全部设施中的 227 个哨所提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
- 为特派团高级工作人员和到访的高级官员提供 24 小时近身保护

- 为特派团所有新工作人员进行上岗安保培训和基本消防培训/演习
- 为联合国人员举行 2 次集中和疏散/搬迁演习
- 每年更新具体国家安保计划和安全风险评估

## 外部因素

该国当前局势持续平静，联利特派团继续开展已获授权的活动。用于执行任务的设备和其他货物已按时交付

表 5  
人力资源：构成部分 4，支助

文职人员	国际工作人员					小计	本国工 作人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
<b>行为和纪律小组</b>									
2013/14 核定员额	—	1	2	1	1	5	2	—	7
2014/15 拟议员额	—	—	3	1	1	5	2	—	7
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
<b>特派团支助司</b>									
<b>特派团支助事务主任办 公室</b>									
2013/14 核定员额	—	1	9	10	13	33	37	4	74
2014/15 拟议员额	—	1	8	9	8	26	31	3	60
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>(1)</b>	<b>(5)</b>	<b>(7)</b>	<b>(6)</b>	<b>(1)</b>	<b>(14)</b>
<b>供应链</b>									
2013/14 核定员额	—	1	13	13	61	88	151	45	284
2014/15 拟议员额	—	1	10	13	53	77	171	51	299
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(3)</b>	<b>—</b>	<b>(8)</b>	<b>(11)</b>	<b>20</b>	<b>6</b>	<b>15</b>
<b>服务交付</b>									
2013/14 核定员额	—	1	16	23	76	116	439	131	686
2014/15 拟议员额	—	1	16	19	63	99	424	126	649
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(4)</b>	<b>(13)</b>	<b>(17)</b>	<b>(15)</b>	<b>(5)</b>	<b>(37)</b>
<b>小计，特派团支助司</b>									
2013/14 核定员额	—	3	38	46	150	237	627	180	1,044
2014/15 拟议员额	—	3	34	41	124	202	626	180	1,008
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(4)</b>	<b>(5)</b>	<b>(26)</b>	<b>(35)</b>	<b>(1)</b>	<b>—</b>	<b>(36)</b>

文职人员	国际工作人员						小计	本国工 作人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员					
<b>安保科</b>										
2013/14 核定员额	—	—	1	11	65	<b>77</b>	166	—	<b>243</b>	
2014/15 拟议员额	—	—	1	7	61	<b>69</b>	156	—	<b>225</b>	
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(4)</b>	<b>(4)</b>	<b>(8)</b>	<b>(10)</b>	<b>—</b>	<b>(18)</b>	
<b>共计</b>										
2013/14 核定数	—	4	41	58	216	<b>319</b>	795	180	<b>1,294</b>	
2014/15 拟议数	—	3	38	49	186	<b>276</b>	784	180	<b>1,240</b>	
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>(3)</b>	<b>(9)</b>	<b>(30)</b>	<b>(43)</b>	<b>(11)</b>	<b>—</b>	<b>(54)</b>	

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：净减 43 个员额(裁撤 1 个 P-5、2 个 P-4、6 个 P-3 和 3 个 P-2 员额及 28 个外勤事务员额，改派 1 个 P-3 员额，改叙 1 个 D-1、3 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3 员额，改划 2 个外勤事务员额)

本国工作人员：净减 11 个员额(裁撤 1 个本国专业干事和 12 个本国一般事务员额；将 2 个外勤事务员额改划为本国员额(1 个本国专业干事和 1 个本国一般事务人员))

联合国志愿人员：无净变动

#### 特派团支助事务主任办公室

国际工作人员：减少 7 个员额(调动 1 个 P-4、1 个 P-3 和 3 个外勤事务员额；裁撤 2 个外勤事务员额)

本国工作人员：减少 6 个员额(调动 5 个本国一般事务员额，裁撤 1 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：净减 1 个职位(调动 2 个职位，从供应科和中央仓库调入 1 个职位)

#### 主任办公室

联合国志愿人员：增加 1 个职位(从供应科和中央仓库调入)

79. 特派团支助事务主任直属办公室当前核定人员编制为 13 个员额和职位(1 个 D-2、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、3 个外勤事务和 1 个本国一般事务员额及 2 个联合国志愿人员职位)，负责协调和管理执行特派团任务所需的所有支助活动。随着执行全球外勤支助战略模型，特派团支助事务主任办公室的责任范围扩大，以确保特派团支助结构更有效地运作，包括更好地协调和合并职能，以



及积极规划和提供支助。鉴于上述情况，拟加强该办公室，将供应科和中央仓库的 1 个联合国志愿人员职位调至该办公室，担任调查委员会干事。供应科和中央仓库这一职位借调给该办公室，以应付该办公室的大量工作。目前，正通过改派该职位使这项安排正规化。调查委员会(目前包括 1 个 P-2 员额和 1 个联合国志愿人员职位)接受和审查涉及联合国人员和财产的任何严重人身伤害或死亡事件及财产损失或损失的严重事件报告。根据委员会标准作业程序，应在特派团团长召开调查委员会会议的六周内完成报告。增加 1 名调查委员会干事将使调查委员会能够更好地处理其工作量。

### 预算科

国际工作人员：减少 4 个员额(调动 1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个外勤事务员额；裁撤 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：减少 1 个员额(调动 1 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：减少 2 个职位(调动)

80. 在依照全球外勤支助战略模型改组特派团支助部分的背景下，拟将预算科与财务科合并，改名为财务和预算科，在首席财务和预算干事(前财务主任)的监督下开展工作。为此，拟调动 1 个 P-4 职等员额、1 个 P-3 职等员额、1 个外勤事务员额、2 个联合国志愿人员职位和 1 个本国一般事务员额到财务和预算科，并裁撤 1 个外勤事务员额。

### 特派团支助业务中心

国际工作人员：减少 3 个员额(调动 2 个、裁撤 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：减少 5 个员额(调动 4 个、裁撤 1 个本国一般事务员额)

81. 在依照全球外勤支助战略模型改组特派团支助部分的背景下，为加大特派团支助事务主任对全球外勤支助战略模型两大支柱的业务监督力度，拟重组联合后勤业务中心(原隶属综合支助事务处)，在特派团支助事务主任的直接监督下开展工作，以促进中央协调和控制。此外，为反映其强化的作用，联合后勤业务中心将更名为特派团支助业务中心。该中心将与区域办事处协调在区域一级的服务交付，还将负责依照适用的联合国条例和特派团任务规定，规划和协调以具有成本效益的方式及时落实各项支助活动，并协调存在交集的所有后勤问题。该中心将与其他服务交付和实务部门以及军事和警务规划方联络并协调相关规划，以便及时提供具有成本效益的后勤支助。为更好地调整全球外勤支助战略模型规定的运输和地理信息系统职能，拟将 2 个外勤事务员额和 2 个本国一般事务员额调至通信和信息技术科，将 2 个本国一般事务员额调至调度科，并裁撤 1 个外勤事务员额(外勤助理)和 1 个本国一般事务员额(行政助理)。

## 供应链管理

国际工作人员：净减 11 个员额(调动 1 个 P-4、1 个 P-3 和 4 个外勤事务员额，改叙 1 个 P-5 和 1 个 P-4 员额，裁撤 1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3 和 11 个外勤事务员额，将 1 个外勤事务员额改划为本国专业干事员额)

本国工作人员：净增 20 个员额(改派 2 个本国一般事务员额，调动 22 个本国一般事务员额，裁撤 1 个本国一般事务员额，将 1 个外勤事务员额改划为本国专业干事员额)

联合国志愿人员：净减 6 个职位(调动)

## 供应链管理主任办公室

国际工作人员：增加 1 个员额(从财产管理科调入 1 个 P-4 员额)

本国工作人员：增加 4 个员额(从财产管理科调入 4 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 1 个职位(从财产管理科调入)

82. 供应链管理主任办公室将协调所有与供应链有关的服务，包括对供应、采购、财产控制、调度、特遣队所属装备及财务和预算科的监督和咨询。在重组特派团支助部分的背景下，拟将索偿和财产调查股从财产管理科调至供应链管理主任办公室，包括 1 个 P-4 职等索偿股股长员额、4 个本国一般事务员额和 1 个联合国志愿人员职位(索偿事务助理)。

## 财产管理科

国际工作人员：净减 4 个员额(调动 1 个 P-4 员额，裁撤 3 个外勤事务员额，改叙 2 个员额(1 个 P-5 改为 P-4，1 个 P-4 改为 P-3))

本国工作人员：减少 4 个员额(调动 4 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(调动)

83. 财产管理科由验收股、财产控制和库存股、索偿和财产调查股及财产处置股组成，负责履行对特派团财产的业务、战略和监督职能。鉴于特派团整体缩编将导致 2013/14 财政期间终了时联合国所属装备估计数从 16 563 件减至 13 769 件，拟裁撤 3 个外勤事务员额(1 个财产控制和库存助理及 2 个验收助理)。为此，还拟将财产管理科科长员额从 P-5 改为 P-4，将财产控制和库存股股长员额从 P-4 改为 P-3。此外，拟将 1 个 P-4 员额、4 个本国一般事务员额和 1 个联合国志愿人员职位调入供应链管理主任办公室。

## 采购科

国际工作人员：减少 3 个员额(裁撤 1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个外勤事务员额)

84. 采购科依照联合国采购细则和条例向特派团提供具有成本效益、高效、及时和准确的采购支助，包括通过有效的采购规划、服务交付和客户沟通来优化购置流程，以及就包括但不限于区域及国际采购和供应链管理举措等事项，向高级管理层提供专家技术咨询。鉴于该科工作量逐步减少，拟裁撤 1 个 P-5 员额(首席采购干事)、1 个 P-4 员额(采购干事)和 1 个外勤事务员额(采购助理)。

#### 调度科

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 10 个员额(从供应科和中央仓库改派 8 个员额，从特派团支助业务中心调入 2 个员额)

联合国志愿人员：净增 3 个职位(从通信和信息技术科改派 3 个职位)

85. 调度科是特派团调度系统的核心，负责在整个任务区指导、协调和控制战区活动，并履行中央调度职能。调度职能实行权力下放，由特派团设在每个主要分送点的调度股具体实施。随着特派团整体缩编，调度科的活动将因为部队返国及营地合并和关闭而激增。与此同时，为了实施作为全球外勤支助战略模型重要组成部分的中央仓库项目，将建立一个调度中转仓库，为各个分区中心收发混装货物。为此，调度科将在绥德鲁、邦加、哈珀和格林维尔四个中心建立分区存在。由于该科将负责管理中转仓库，其调度职能将大受影响。鉴于上述，拟通过以下方式加强调度科：将供应科和中央仓库 8 个本国一般事务员额改派为调度助理；从特派团支助业务中心调入 2 个本国一般事务员额担任调度助理；将通信和信息技术科 3 个联合国志愿人员职位改派为调度助理。此外，还拟裁撤 1 个外勤事务员额(调度助理)。

#### 供应科和中央仓库

国际工作人员：净减 3 个员额(从通信和信息技术科调动 2 个外勤事务员额，从运输科调动 1 个外勤事务员额，裁撤 2 个 P-3 和 4 个外勤事务员额)

本国工作人员：净增 11 个员额(将 8 个本国一般事务员额调至调度科，从通信和信息技术科调入 15 个本国一般事务员额，从运输科调入 4 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：净增 1 个职位(2 个职位调至工程科，1 个职位调至特派团支助事务主任办公室，从通信和信息技术科调入 2 个职位，从运输科调入 2 个职位)

86. 供应科当前核定人员编制为 117 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、4 个 P-3、16 个外勤事务和 76 个本国一般事务员额及 19 个联合国志愿人员职位)，在利比里亚各地以具有成本效益的高效方式向特派团所有部门供应和分发地面和航空燃料。供应科还负责管理供应资产，包括库存预报、规划、补充和监测；具体管理通信、运输、工程和供应资产仓库，包括接收、储存、控制、挑选、包装、中转和分送

这些资产，并确保交付优质口粮，包括适时适量向所有特遣队地点供水；以及向各分区及时提供有针对性的供应支助。供应科将在供应链管理支柱框架内进行重组，新设一个特派团全部资产中央仓库，并改名为供应科和中央仓库。中央仓库将承担一系列广泛职能，包括采购规划和落实、入仓和控制、以及启动核销等。在改组特派团支助部分的框架内，拟通过以下方式加强该科：调入 3 个外勤事务员额，包括从通信和信息技术科调入 2 个员额担任仓库助理，从运输科调入 1 个员额担任后勤助理；从通信和信息技术科及运输科分别调入 15 个和 4 个本国一般事务员额，其中 13 个担任仓库助理，6 个担任库存和供应助理；以及从通信和信息技术科及运输科各调入 2 个联合国志愿人员职位，履行仓库助理职能。同时，拟将 8 个本国一般事务员额调至调度科，并改派 2 个联合国志愿人员职位，分别调至工程科和特派团支助事务主任办公室。还拟裁撤 2 个 P-3 职等员额(燃料干事和供应干事)和 4 个外勤事务员额(燃料助理、口粮助理、预算助理和仓库助理)。

#### 特遣队所属装备核查股

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个本国一般事务员额)

87. 特遣队所属装备核查股负责管理联合国与部队和警察派遣国政府之间的谅解备忘录，并确保为特遣队主要和次要装备分配的资源符合特派团要求和联合国既定标准。该股还负责执行和报告特遣队所属装备核查方案，以确保有效管控特派团内的特遣队所属装备，并负责监测每个建制单位的自我维持能力。此外，特遣队所属装备核查股负责审查和处理部队兵力分析报告以及每日和娱乐假津贴。在特派团军事部分缩编、该股工作量因而减少的情况下，拟裁撤 2 个行政助理员额，包括 1 个外勤事务和 1 个本国一般事务。

#### 财务和预算科

国际工作人员：无净变动(从原预算科调入 1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个外勤事务员额；裁撤 1 个 P-4 和 1 个 P-3 员额；将 1 个外勤事务员额改划为本国专业干事员额)

本国工作人员：无净变动(将 2 个本国一般事务员额分别调至医务科和航空科，从原预算科调入 1 个本国一般事务员额，并将 1 个外勤员额改划为本国专业干事员额)

联合国志愿人员：增加 2 个职位(调入原预算科的 2 个职位)

88. 在依照全球外勤支助战略模型改组特派团支助部分的背景下，拟将预算科与财务科合并，改名为财务和预算科，在首席财务和预算干事(前财务主任)的监督下开展工作。财务和预算科将履行原财务科和原预算科的职能，包括支付分配给各支柱部门和特派团支助部分的款项，在薪金、特派任务生活津贴和差旅费方面

迅速向文职人员、军事人员和联合国警察提供财务服务，以及付款给向特派团提供货物和服务的供应商及其他第三方。财务和预算科还将负责编写月度和年度财务报告，包括每月向总部提交银行往来调节表、试算表、拨款表和费用中心管理员报告、以及应收和应付账款。此外，该科将负责编制联利特派团年度拟议预算，确保持续监督和控制整个财政期间预算执行情况，编写预算执行情况报告，为高级管理人员进行各种分析评估，为费用中心提供业务指导，以及审核请购单。财务和预算科还将负责确保执行改革举措，例如《国际公共部门会计准则》和企业资源规划项目(团结项目)。

89. 鉴于上述，拟将预算科 6 个员额调入财务和预算科，包括 1 个 P-4 职等首席预算干事员额、2 个分别为 P-3 职等和外勤事务的预算干事员额、以及担任预算助理的 1 个本国一般事务员额和 2 个联合国志愿人员职位。对财务和预算科工作量的审查结果显示，由于实施团结项目后手工处理实现自动化，加上财务科和预算科合并后规模经济增大，工作量将有所减少，因此拟裁撤 1 个 P-4 职等财务干事员额和 1 个外勤事务预算助理员额，并将 2 个本国一般事务员额分别调至医务科和航空科。为开展本国能力建设，还拟将 1 个外勤事务财务助理员额改划为本国专业干事员额。

#### 服务交付

国际工作人员：减少 17 个员额(调动 1 个外勤事务员额，裁撤 4 个 P-3 员额和 11 个外勤事务员额，将 1 个外勤事务员额改划为本国一般事务员额，改叙 1 个 P-5 员额)

本国工作人员：净减 15 个员额(调动 17 个本国一般事务员额，改派 2 个本国一般事务员额，将 1 个外勤事务员额改划为本国一般事务员额，裁撤 1 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：净减 5 个职位(调动 4 个职位，改派 1 个职位)

#### 服务交付主任办公室

国际工作人员：增加 1 个员额(从工程科调入 1 个 P-3 员额)

本国工作人员：增加 2 个员额(从工程科调入 2 个本国专业干事员额)

90. 服务交付主任办公室(原综合支助事务主任办公室)负责协调向特派团各部门提供的所有后勤和行政支助服务，例如维持军事单位、安装设备、修复、提供运输及其他后勤支助、以及医疗和人力资源管理服务。由于环境问题贯穿各个领域，为了加强、集中和有效协调对特派团所有环境问题的处理方式，拟将环境股从工程科调至服务交付主任办公室，包括 1 个 P-3 职等环境干事员额和 2 个本国专业干事员额，其中 1 个为协理环境干事，1 个为助理环境干事。鉴于目前正在合并

仓库、关闭营地以及对联利特派团地点进行环境清理，这一行动对特派团采用全球外勤支助战略模型至关重要。

### 医务科

国际工作人员：减少 1 个员额(将 1 个外勤事务员额改划为本国一般事务员额)

本国工作人员：增加 2 个员额(从财务和预算科改派 1 个本国一般事务员额，将 1 个外勤事务员额改划为本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 1 个职位(从工程科改派 1 个职位)

91. 医务科当前核定人员编制为 36 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤事务、2 个本国专业干事、17 个本国一般事务员额和 13 个联合国志愿人员职位)，负责通过管理蒙罗维亚 2 个一级诊所和特派团 7 个保健站，支持特派团内的基本保健服务，包括疫苗接种、化验、X 光透视、牙科服务、门诊、急救培训、急诊和医药服务，同时监督管理 3 个特遣队所属二级医院和 1 个三级医院以及向境外四级医院的医疗后送。随着 1 个特遣队所属三级医院按计划在 2014 年 5 月前奉调回国，加上 1 个特遣队所属二级医院可能搬迁，联利特派团门诊工作量将有所增加，因为军事增援部队留下的空缺将要由文职资源填补。目前，分区诊所各有 1 名工作人员，在正常缺勤和紧急情况下无法持续。为了减轻二级和三级医院奉调回国以及二级医院搬迁带来的影响，拟将财务科 1 个本国一般事务员额调至医务科，在哈珀分区诊所担任护士，以此加强医务科。为了在特派团沃因贾马分区诊所更好地提供服务，拟加强该诊所，将 1 个联合国志愿人员职位从工程科调至该诊所担任医生。根据对医务科职能的审查，还拟将 1 个担任护士长的外勤事务员额改划为本国一般事务员额。

### 工程科

国际工作人员：减少 5 个员额(将 1 个 P-3 员额调至服务交付主任办公室，并裁撤 4 个 P-3 员额)

本国工作人员：减少 4 个员额(将 2 个本国一般事务人员员额改派至航空科，并将 2 个本国一般事务人员员额调至服务交付主任办公室)

联合国志愿人员：净增 1 个职位(从供应科和中央仓库调入 1 个职位，并将 1 个职位调至医务科)

92. 工程科当前核定人员编制为 212 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-4、10 个 P-3、12 个外勤事务、2 个本国专业干事和 154 个本国一般事务员额及 32 个联合国志愿人员职位)，负责切实有效地交付所有工程任务，包括保养、维修和改建设施和营地、发电机、电气系统、浴室、成套供水和水处理设备，并为特派团行动进行道路养护和设施清理。在特派团军事部分缩编的情况下，根据对该科工作量的审

查，拟改派 2 个本国一般事务员额至航空科，并裁撤 4 个 P-3 职等员额，包括 1 名土木工程师和 3 名工程师。为加强工程科有效控制高价值工程资产的能力，拟加强该科，将 2 个联合国志愿人员职位从供应科和中央仓库调至该科，改任物资和资产助理。由于减轻环境影响属于特派团的总括职能，特派团认定，将环境股归口服务交付主任办公室比归口工程科更为有效。因此，拟调动由 1 个 P-3 职等员额和 2 个本国专业干事员额组成的环境股。

### 航空科

国际工作人员：减少 2 个员额(裁撤 2 外勤事务员额)

本国工作人员：增加 3 个员额(改派 3 个本国一般事务员额)

93. 航空科的责任是通过严格遵守《国际民用航空公约》附件规定的标准和建议做法、部队派遣国政府的军事规章、维持和平和人道主义行动的标准以及联合国既定的航空政策、程序和做法，及时且不间断地提供安全可靠的空运服务。此外，航空科还开展行动保证后备安保力量的快速部署，在与几内亚、科特迪瓦和塞拉利昂边界沿线增加空中巡逻，以最大的灵活性提供多用途客货运飞机，并用于联络和医疗后送。由于特派团军事部分缩编，格林维尔、绥德鲁和哈珀的飞行跑道和机场在飞机起降时已无部队提供安保。这三个机场目前各只有 1 名机场管理员(联合国志愿人员)，负责监督所有航空活动，包括机场管理、规划、飞机联络、机场检查和天气报告。因此，拟加强航空科，从财务和预算科及工程科分别调入 1 个和 2 个本国一般事务员额，三个机场各 1 人，担任停机坪助理。停机坪助理将负责加强空中业务安全，并协助与其他机构协调，以保持跑道良好状况，防止飞机起降时发生侵占和入侵跑道问题。此外，根据对该科现有能力的评估，并考虑到特派团军事部分缩编导致飞行作业减少，拟裁撤 2 个外勤事务员额，包括 1 个空中业务值班干事和 1 个消防队长。

### 通信和信息技术科

国际工作人员：净减 5 个员额(从特派团支助业务中心调入 2 个外勤事务员额，将 2 个外勤事务员额调至供应科和中央仓库，并裁撤 5 个外勤事务员额)

本国工作人员：净减 13 个员额(将 15 个员额调至供应科和中央仓库，从特派团支助业务中心调入 2 个员额)

联合国志愿人员：净减 4 个职位(将 3 个职位改派至调度科，将 2 个职位调至供应科和中央仓库，并从人力资源科调入 1 个职位)

94. 通信和信息技术科当前核定人员编制为 127 个员额和职位(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、25 个外勤事务、1 个本国专业干事和 64 个本国一般事务员额及 32 个联合国志愿人员职位)，负责向特派团各个构成部分提供语音和数据服务，包括官方电子邮件、甚高频和超高频无线电通讯、电话和正式应用软件及因特网连

通。此外，该科还负责维护特派团电信基础设施，包括数据中心、电话交换机、微波和卫星台、甚高频中继器、交换器和路由器以及计算机、打印机、收音机和电话。根据对通信和信息技术科职能精简情况的评估，以及依照全球外勤支助战略模型对特派团支助事务的重新安排，拟将 2 个外勤事务员额、15 个本国一般事务员额和 2 个联合国志愿人员职位调至供应科和中央仓库，并将 3 个联合国志愿人员职位调至调度科。同时，拟从人力资源管理科调入 1 个联合国志愿人员职位。此外，拟裁撤 5 个外勤事务员额，包括 1 个电信干事、2 个信息技术助理、1 个电信技术员和 1 个行政助理。在全面调整工作流程的背景下，拟将地理信息系统股从特派团支助业务中心调至通信和信息技术科。因此，拟调入 2 个外勤事务员额和 2 个本国一般事务员额，担任地理信息助理。

### 运输科

国际工作人员：减少 3 个员额(调动 1 个外勤事务员额，裁撤 2 个外勤事务员额，并将 1 个 P-5 员额改叙为 P-4)

本国工作人员：减少 5 个员额(调动 4 个本国一般事务员额，裁撤 1 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：减少 2 个职位(调动)

95. 运输科当前核定人员编制为 185 个员额和职位(1 个 P-5、16 个外勤事务、1 个本国专业干事和 144 个本国一般事务员额及 23 个联合国志愿人员职位)，负责高效、可靠和安全地使用运输工具，提供水陆运输服务。该科下设多个单位，包括接待股，蒙罗维亚和八个分区的车间，运输器材仓库，派遣、司机评估和测试股，事故处理股和行车记录股。根据在特派团整体缩编背景下对特派团进行的评估，并考虑到在依照全球支助战略模型重组特派团支助部分之后运输科各单位工作量预计有所减少，拟将 1 个外勤事务员额、4 个本国一般事务员额和 2 个联合国志愿人员职位调至供应科和中央仓库。此外，拟裁撤 2 个外勤事务员额(1 个分区协调员和 1 个预算助理)，以及 1 个本国专业干事员额(运输干事)。鉴于特派团整体缩编，车队规模减小，某些购置规划和资产管理职能将移交中央仓库，拟将首席运输干事员额从 P-5 改叙为 P-4 职等。

### 人力资源管理科

国际工作人员：减少 2 个员额(裁撤 2 个外勤事务员额)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(调动)

96. 人力资源管理科当前核定人员编制为 59 个员额和职位(1 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、11 个外勤事务、3 个本国专业干事和 25 个本国一般事务员额及 13 个联合国志愿人员职位)，负责向国际和本国文职人员、包括咨询人和个体订约人提供人力资源支助。在特派团支助事务主任和服务交付主任的指导和支持下，该科负



责对涉及征聘、工作人员应享待遇、培训、差旅和咨询服务的人力资源事项进行监督和管理。人力资源管理科还在人力规划、员额和人员配置表管理、工作人员征聘和甄选、工作人员应享待遇和福利管理、时间和出勤管理、业绩管理和职业发展以及咨询服务和培训等领域，为特派团进行统筹和战略性人力资源管理。由于特派团整体缩编，加上在实地推出并充分实施 Inspira 系统以及部署团结项目的影 响，该科工作量将有所减少，并导致人力资源职能出现重大变化，因此，拟将 1 个联合国志愿人员职位调至通信和信息技术科。此外，拟裁撤 2 个外勤事务员 额，包括 1 个人力资源助理和 1 个差旅助理。

### 行为和纪律小组

国际工作人员：无净变动(将 1 个 D-1 员额改叙为 P-5 员额)

97. 行为和纪律小组当前核定人员编制为 7 个员额(1 个 D-1、2 个 P-4、1 个 P-2、1 个外勤事务、1 个本国专业干事和 1 个本国一般事务员额)，负责就各职类人员的 行为问题向特派团领导层提供指导和咨询，协助预防和查明不当行为，并采取 预防、执法和补救三管齐下的战略来监测各职类人员遵守和执行联合国行为准则 的情况。鉴于特派团军事部分整体缩编，确定行为和纪律小组组长员额(D-1)已不 再需要。因此，拟将行为和纪律小组组长员额从 D-1 改叙为 P-5 职等。

### 安保科

国际工作人员：减少 8 个员额(改派 1 个 P-3 员额，裁撤 3 个 P-2 和 4 个外勤事 务员额)

本国工作人员：减少 10 个员额(裁撤 10 个本国一般事务员额)

98. 安保科包括 243 个员额(1 个 P-4、4 个 P-3、7 个 P-2、65 个外勤事务和 166 个本国一般事务员额)，鉴于其管理有所改进，包括各项程序和工作方法更加切实 高效，任务优先次序更加清晰，工作人员技能与员额职能更加一致，监督和控制 框架更加有力，以及安保人员不断接受培训，再加上员额长期空缺，拟裁撤 3 个 P-2 职等安保干事员额、4 个外勤事务员额(安保助理)、8 个本国一般事务员额(安 保助理)和 2 个本国一般事务员额(消防安全助理)。还拟将 1 个 P-3 员额调至巩固 民主治理科。

## 二. 财政资源

### A. 总表

(千美元。预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	支出 <sup>a</sup>	批款 <sup>a</sup>	费用估计数	差异	
	(2012/13)	(2013/14)	(2014/15)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4) = (3) - (2)	(5) = (4) ÷ (2)
<b>军事和警务人员</b>					
军事观察员	6 829.4	7 050.0	7 219.0	169.0	2.4
军事特遣队	203 030.0	164 032.0	140 040.8	(23 991.2)	(14.6)
联合国警察	25 220.6	24 970.5	26 761.3	1 790.8	7.2
建制警察部队	25 738.7	36 278.6	38 487.4	2 208.8	6.1
<b>小计</b>	<b>260 818.7</b>	<b>232 331.1</b>	<b>212 508.5</b>	<b>(19 822.6)</b>	<b>(8.5)</b>
<b>文职人员</b>					
国际工作人员	94 531.1	92 822.8	88 153.6	(4 669.2)	(5.0)
本国工作人员	19 755.1	17 009.1	17 673.5	664.4	3.9
联合国志愿人员	11 694.5	11 744.6	12 445.9	701.3	6.0
一般临时人员	447.5	9.0	9.0	—	—
政府提供人员	1 498.2	1 540.7	1 616.8	76.1	4.9
<b>小计</b>	<b>127 926.4</b>	<b>123 126.2</b>	<b>119 898.8</b>	<b>(3 227.4)</b>	<b>(2.6)</b>
<b>业务费用</b>					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	661.3	673.3	487.3	(186.0)	(27.6)
公务差旅	2 073.6	1 974.3	2 170.0	195.7	9.9
设施和基础设施	33 241.8	34 390.1	33 349.4	(1 040.7)	(3.0)
陆运	9 937.0	13 992.2	14 554.9	562.7	4.0
空运	44 642.9	48 538.9	29 416.2	(19 122.7)	(39.4)
水运	2 988.7	3 143.0	3 140.3	(2.7)	(0.1)
通信	4 336.1	5 917.2	6 436.7	519.5	8.8
信息技术	4 778.1	4 785.8	5 914.6	1 128.8	23.6
医务	916.7	1 058.1	1 168.1	110.0	10.4
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	3 078.9	5 346.8	3 438.4	(1 908.4)	(35.7)
速效项目	1 000.0	1 000.0	1 000.0	—	—
<b>小计</b>	<b>107 655.1</b>	<b>120 819.7</b>	<b>101 075.9</b>	<b>(19 743.8)</b>	<b>(16.3)</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>496 400.2</b>	<b>476 277.0</b>	<b>433 483.2</b>	<b>(42 793.8)</b>	<b>(9.0)</b>
工作人员薪金税收入	10 441.7	9 500.4	8 997.6	(502.8)	(5.3)
<b>所需资源净额</b>	<b>485 958.5</b>	<b>466 776.6</b>	<b>424 485.6</b>	<b>(42 291.0)</b>	<b>(9.1)</b>
(编入预算的) 自愿实物捐助	52.8	52.8	52.8	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>496 453.0</b>	<b>476 329.8</b>	<b>433 536.0</b>	<b>(42 793.8)</b>	<b>(9.0)</b>

<sup>a</sup> 反映将政府提供人员资源从业务费用类支出调整为文职人员类支出，并将军警人员自我维持资源从业务费用类支出调整为军事和警务人员类支出。

<sup>b</sup> 2014/15 年度费用估计数包括德国政府提供的 52 800 美元。

## B. 未编入预算的捐助

99. 2014年7月1日至2015年6月30日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 <sup>a</sup>	3 720.1
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
<b>共计</b>	<b>3 720.1</b>

<sup>a</sup> 包括政府提供的设施租金估计值和免收的空运费和税款。

## C. 增效

100. 2014年7月1日至2015年6月30日期间费用估计数已考虑到下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
空运	11 184.5	通过重组机队和调整飞行小时，减少飞机数量并随之降低业务成本
设施和基础设施	86.8	通过合并办公室及加强分享和控制，减少复印机租赁
<b>共计</b>	<b>11 271.3</b>	

## D. 空缺率

101. 2014年7月1日至2015年6月30日期间费用估计数已考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	2012/13 实际数	2013/14 预算数	2014/15 预计数
<b>军事和警务人员</b>			
军事观察员	4.5	3.0	3.0
军事特遣队	2.9	2.0	2.0
联合国警察	5.8	7.0	5.0
建制警察部队	(5.8)	5.0	2.0
<b>文职人员</b>			
国际工作人员	11.3	9.5	9.0
本国工作人员			
本国专业干事	25.7	23.0	25.0

类别	2012/13 实际数	2013/14 预算数	2014/15 预计数
本国一般事务人员	6.6	5.4	5.4
联合国志愿人员	7.6	7.0	7.0
临时职位 <sup>a</sup>			
国际工作人员	—	—	—
本国工作人员	—	—	—
政府提供的人员	6.3	12.0	5.0

<sup>a</sup> 在一般临时人员项下供资。

102. 适用空缺率的依据是2012/13财政期间和2013/14期间前半部分的实际人员部署情况以及特派团支出模式和有关特派团编制的预计变动。

#### E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

103. 2014年7月1日至2015年6月30日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计52 795 300美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		
<b>主要装备</b>			
军事特遣队	22 659.6		
建制警察部队	6 611.9		
<b>小计</b>	<b>29 271.5</b>		
<b>自我维持</b>			
军事特遣队	18 950.7		
建制警察部队	4 573.1		
<b>小计</b>	<b>23 523.8</b>		
<b>共计</b>	<b>52 795.3</b>		
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
<b>A. 与任务区有关</b>			
极端环境条件因数	1.80	2008年11月1日	2008年9月/10月
超常作业条件因数	1.30	2008年11月1日	2008年9月/10月
敌对行动/被迫放弃因数	0.60	2008年11月1日	2008年9月/10月
<b>B. 与东道国有关</b>			
运费递增因数	0.0-5.0		

## F. 培训

104. 2014年7月1日至2015年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	325.0
公务差旅	
公务差旅、培训	396.0
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	239.9
<b>共计</b>	<b>960.9</b>

105. 与以往各期相比，2014年7月1日至2015年6月30日期间计划参与培训的人数如下：

(参加者人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2012/13 实际数	2013/14 计划数	2014/15 拟议数	2012/13 实际数	2013/14 计划数	2014/15 拟议数	2012/13 实际数	2013/14 计划数	2014/15 拟议数
内部	515	894	754	705	678	554	1 072	65	2 772
外部	71	45	65	11	12	29	5	8	4
<b>共计</b>	<b>586</b>	<b>939</b>	<b>819</b>	<b>716</b>	<b>690</b>	<b>583</b>	<b>1 077</b>	<b>73</b>	<b>2 776</b>

<sup>a</sup> 包括联合国后勤基地和任务区外。

106. 特派团2014/15年预算期间培训方案旨在通过有4 171人参加的134门培训课程增强特派团人员的领导、行政和组织技能。培训方案旨在加强特派团工作人员在以下领域的实务和技术能力：行政、通信、陆运、治理、人权、人道主义事务、和平进程、人力资源管理、信息技术、供应和财产管理。

## G. 速效项目

107. 与前期相比，2014年7月1日至2015年6月30日期间速效项目所需资源估计数如下：

(千美元)

时期	数额	项目数
2011年7月1日至2012年6月30日(实际数)	1 000.0	42
2012年7月1日至2013年6月30日(核定数)	1 000.0	40
2014年7月1日至2015年6月30日(拟议数)		
翻修/重建派出所	150.0	5
翻修/重建移民办事处和边境站点	152.0	5
翻修/重建治安法院	160.0	5
旨在建立脆弱民众能力以促进社会凝聚的项目	538.0	25
<b>共计</b>	<b>1 000.0</b>	<b>40</b>

108. 要实施的速效项目包括治安法院、派出所、移民和海关边境站点的翻修和建造以及旨在建立脆弱民众相关能力以促进社会凝聚力的社区项目。特派团实施速效项目是为了根据特派团的总体任务规定加强农村地区的法治基础设施。

### 三. 差异分析<sup>1</sup>

109. 本节资源差异分析所用的标准术语的定义载于本报告附件一 B 部分。所用术语与前几份报告相同。

	差异	
军事观察员	169.0	2.4%

- 费用参数：轮调差旅费用增加

110. 造成本项下差异的主要因素是，根据 2012/13 年财政期间的实际支出，轮调差旅费用增至每次往返 5 330 美元，而 2013/14 年财政期间预算编列的费用为 3 940 美元。

	差异	
军事特遣队	(23 991.2)	(14.6%)

- 任务规定：特派团军事人员的缩编

111. 造成本项下差异的主要因素是，特派团军事人员将从 2013/14 年财政期间的 5 783 名特遣队人员缩编至 2014/2015 年财政期间的 4 765 名人员，并且没有为

<sup>1</sup> 资源差异数以千美元计。仅对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

部队派遣国政府的补充付款编列经费。这一费用的减少被使用包机而不是联合国空中资产造成的轮调和遣返差旅的较高费用部分抵销。

	差异	
联合国警察	1 790.8	7.2%

- **费用参数：轮调差旅费用增加**

112. 造成本项下差异的主要因素是，轮调差旅费用增至每次往返 6 180 美元，而 2013/14 年财政期间预算编列的费用为 4 008 美元，此外，计算联合国警察费用时采用了 5% 的空缺率，而 2013/14 年期间采用的空缺率为 7%。

	差异	
建制警察部队	2 208.8	6.1%

- **管理：航空机组组成方面的变化和较低的空缺率**

113. 造成本项下差异的主要因素是，轮调差旅费用增加、在轮调两个特遣队时使用了商业包机而不是联合国空中资产以及在计算建制警察人员费用时采用了 2% 的较低空缺率，而 2013/14 年期间采用的空缺率为 5%，费用的增加被以下方面的费用减少部分抵消：没有为支付给建制警察派遣国政府的补充付款编列经费，并且没有为货运费用编列经费。

	差异	
国际工作人员	(4 669.2)	(5.0%)

- **管理：减少投入和产出**

114. 造成本项下差异的主要因素是，在特派团军事人员整体缩编的背景下，国际工作人员减少 43 名人员。

	差异	
本国工作人员	664.4	3.9%

- **管理：从 2013 年 1 月 1 日起，调整为当地薪金表的中点，并且对本国专业干事采用较高的薪金表**

115. 造成本项下差异的主要因素是，在计算本国工作人员费用时作了调整，采用了当地薪金表的中点(2014/15 年财政期间本国专业干事和本国一般事务人员分别为 NO-B 职等第六档和 G-4 职等第六档，而 2013/14 年期间本国专业干事和本国一般事务人员分别为 NO-B 职等第七档和 G-4 职等第五档)。

	差异	
联合国志愿人员	701.3	6.0%

- **费用参数：探亲 and 休养假的费用增加**

116. 造成本项下差异的主要因素是，有权进行探亲的志愿人员数量增加造成的探亲费用增加、医疗和人身保险的费用增加以及由于特派团固定翼客机拟议退役为使用商业飞机实现休养权利编列经费。

	差异	
咨询人	(186.0)	(27.6%)

- **管理：减少投入和产出**

117. 造成本项下差异的主要因素是，根据历史支出模式，减少咨询人的数量和聘用非培训咨询服务的时间长度。

	差异	
公务差旅	195.7	9.9%

- **管理：加强国家能力建设方面的工作**

118. 造成本项下差异的主要因素是，由于需要安保人员更加机动，从而可以用更少的人员覆盖同一地理区域，加之在国家能力建设方面加大力度，包括在全国为利比里亚国家警察提供辅导，特派团内部差旅费增加。

	差异	
设施和基础设施	(1 040.7)	(3.0%)

- **管理：减少投入和产出**

119. 造成本项下差异的主要因素是，在以下方面所需资源减少：汽油、机油和润滑剂，原因是特派团房地较少使得发电机燃料的消耗较少，以及每升柴油价格下降 2%；电气设备，原因是在维护用品预算项目下调整了电缆的所需资源；施工服务，原因是营地和房地的数量较少使得施工活动减少；房地租金，原因是此种房地数量较少；维护服务，原因是要维护的浅井数量减少，以及考虑到当地市场的限制，使用个人订约人在内部进行一些维护活动，而不是外包；杂项设施和基础设施，原因是没有购置碎纸机等一些杂项物品；防御工事用品，原因是在整个特派团关闭和合并一些地点；文具及办公用品，原因是特派团人员的整体减少。

120. 所需资源的整体减少被以下所需资源的增加部分抵销：预制设备，原因是替换计划注销的老旧资产；安保服务，原因是根据历史支出模式提高了驻地安保的预计支出；发电机，原因是需要替换计划注销的老旧发电机并且发电机的市场



价格上涨；安保和安全设备，原因是需要降低安保风险和改善与特派团总部建筑物火警危险有关的安全级别；以及住宿设备，原因是替换一些老旧空调。

	差异	
陆运	562.7	4.0%

- **管理：购置替换车辆**

121. 造成本项下差异的主要因素是，替换车辆的费用增加被因联合国所有和特遣队所有车队规模的减少带来的维修和保养、备件和燃料有关的经费减少部分抵消。

	差异	
空运	(19 122.7)	(39.4%)

- **管理：投入和产出减少**

122. 造成本项下差异的主要因素是，特派团机队规模减小，一架固定翼客机、一架商用和两架军用类型直升机退役，并且预计飞行小时减少。

	差异	
通信	519.5	8.8%

- **管理：投入和产出增加**

123. 造成本项下差异的主要因素是，在购置通信设备和商业通信方面，为在外地支持团结项目和其它信息技术系统的间接费用分配了款项。详细说明载于秘书长关于 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动经费筹措概览的报告(A/68/731)。所需资源的整体增加被以下所需资源减少部分抵销，即特派团设备库存水平下降导致的备件所需资源减少，该库存水平是编制备件经费的基础；以及新闻服务所需资源减少，原因是没有为声音和图像信息流的互联网服务编列经费。

	差异	
信息技术	1 128.8	23.6%

- **管理：投入和产出增加**

124. 造成本项下差异的主要因素是，在购置设备和软件包以及许可证、费用和软件租用方面，为在外地支持团结项目和其它信息技术系统的间接费用分配了款项。详细说明载于秘书长关于 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动经费筹措概览的报告(A/68/731)。所需资源的整体增加被特派团设备库存水平下降导致的备件和用品所需资源减少部分抵销，该库存水平是编制备件和用品经费的基础。

	差异	
医务	110.0	10.4%

- 管理：提高平民医疗能力

125. 造成本项下差异的主要因素是，购买了有关将一个保健站升级为联合国所有一级诊所的医疗设备和用品，以缓解遣返特遣队所有二级医院的影响。

	差异	
其他用品、服务和设备	(1 908.4)	(35.7%)

- 管理：减少投入和产出

126. 造成本项下差异的主要因素是，在 2013/14 财政期间为通过地雷行动处执行排雷培训方案编列了经费，在 2014/15 期间不再需要编列经费。

#### 四. 有待大会采取的行动

127. 就特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 为特派团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费拨款 433 483 200 美元；

(b) 为特派团 2014 年 7 月 1 日至 9 月 30 日期间的维持费分摊 108 370 800 美元；

(c) 如果安全理事会决定延续对特派团的任务授权，则按每月 36 123 600 美元的标准，为 2014 年 10 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间分摊 325 112 400 美元。

## 五. 为执行大会第 67/277 号决议中的决定和要求以及经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

### A. 大会

(第 67/277 号决议)

决定和要求	为执行决定和要求而采取的行动
<p>确认必须建设本国工作人员能力，并请秘书长在这方面继续努力(第 9 段)</p>	<p>联利特派团在 2010/11 财政期间开始实施本国工作人员能力建设方案，该方案将延续至 2014/15 年期间。特派团与在某些情况下提供一些文凭认证课程的外部合作伙伴(包括大专院校)讨论了各种备选方案。其他课程由综合特派团训练中心内的培训师举办。此外，本国工作人员与所有其他工作人员一样有机会接受外部培训，使他们能够获得必要的接触机会、学习新技能或提升现有技能的。在 2012/13 年度，123 名本国工作人员在各种课程中得到认证。</p>
<p>强调指出在该特派团缩编期间必须留住有经验的工作人员，扩大包括本国工作人员在内的所有工作人员的技能(第 10 段)</p>	<p>联利特派团在任何时候都尽力保留经验丰富的合格工作人员，以开展其授权活动。在缩编期间任何人员的减少都经过仔细审查，并且联利特派团管理人员和来自总部和其他特派团的支持人员对所有有关人员进行比较分析，以确保最有经验的人员得以保留。</p>
<p>赞赏地注意到秘书长为加强特派团间合作所作的努力，并在这方面呼吁该特派团和联合国科特迪瓦行动继续合作(第 11 段)</p>	<p>联利特派团和联科行动之间的特派团间合作得到进一步加强。联利特派团认识到特派团间合作对执行联利特派团任务的战略重要性，在秘书长特别代表办公室中成立了专门的区域和特派团间合作股。支持边界稳定的合作安排和协调活动包括双月联合边界会议，同时进行的空中巡逻和独立的跨界空中巡逻。联利特派团将 4 辆装甲运兵车移交给联科行动。随后，在 2013 年 7 月，三架武装直升机被移交给联科行动，供在这两个国家内以及沿共同边界和跨界使用。两个特派团继续加强联系和信息共享，以进行联合分析和作出快速响应。联利特派团电台与联科行动合作，为利比亚边界各县的科特迪瓦难民广播有关科特迪瓦和倡议的法语节目。各联合国国家工作队也加深了合作。为实施粮食及农业组织牵头的跨境粮食安全和社会融合方案筹集了资金。还正在为促进边界两侧的和解进程从联合国人的安全信托基金寻求支持。利比亚和科特迪瓦政府继续加强双边互动，包括通过两国政府、联利特派团和联科行动参与的四方框架。4</p>

## 决定和要求

## 为执行决定和要求而采取的行动

鼓励秘书长继续采取一切必要步骤，向利比亚国家警察提供必要支助，以确保以适当和及时的方式完成能力建设进程(第 12 段)

再次请秘书长按照大会、经济及社会理事会、联合国各基金和方案执行局以及专门机构理事机构通过的有关任务执行“一体行动”倡议(第 13 段)

月 5 日在利比里亚举行了一次四方会议，而在六月，在联利特派团和联科行动的支持下，开始为协调边境两侧的安全行动进行规划。在 9 月举行了一次后续会议。6 月 26 日，两国政府代表举行会晤，为预计于 2013 年 10 月召开的酋长和长老联合委员会会议制定计划。2013 年 6 月还举行了联合国难民事务高级专员办事处和两国政府的三方委员会会议，目的是为科特迪瓦难民返回科特迪瓦创造更有利的条件。

联利特派团加强了与利比里亚国家警察的能力建设工作。特派团向国家警察培训学院提供了持续的技术支持、咨询意见和辅导，侧重点为在职培训和新警员培训。该学院开展了管理和监督培训，以及有关保护妇女和儿童、社区治安管理和刑事调查的专门培训。通过联利特派团顾问的每日同地办公，除其它外向以下单位开展了辅导活动：利比里亚国家警察的高层领导，内容涉及管理、规划和纪律；以及犯罪事务部门，内容涉及调查和为起诉编制案件档案。联利特派团还向利比里亚打击跨国犯罪单位提供有关边境调查的培训和辅导的能力建设活动。2013 年 8 月完成的对利比里亚国家警察战略计划执行情况的全国范围能力评估，将突出进一步开展能力建设的领域，这些领域将反映在该机构一个新的战略发展框架中。

联合国发展援助框架(“一个方案”)与包括费用的行动计划于 2013 年 2 月推出。一个方案规定了联合国对包括巩固和平在内的国家发展优先事项的集体回应，而随附的行动计划实施该框架并更为详细地规定了管理和协调安排、财务模式、监测和评价进程。该计划还是多年方案规划的主要法律文件。行动计划下的预算框架包括填补“一个方案”中资源缺口的“一个基金”。一个方案是在与联利特派团充分合作的情况下制定的，包括与联利特派团任务及核心基准有关的重要关注领域，如安全与巩固和平。因此，这代表了整个联合国系统促进该国发展优先事项的共同愿景。

此外，已通过或正在制订一些共同业务做法。这些包括使用联利特派团的互联网干线和差旅服务的共同电信网络。

## B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/67/780/Add.12)

### 要求和建议

行预咨委会从预算报告第 38 段注意到, 鉴于联利特派团处于持续过渡和重组阶段并且必须进行更长远规划, 特派团有可能重新考虑综合战略框架或类似机制, 作为与联合国国家工作队协调的联合规划工具, 以加强组织协调和取得优化效果, 包括通过提高效率。秘书长表示, 这种整体性做法将成为联利特派团过渡过程的基石, 综合战略框架将作为特派团最终撤出战略的路线图。行预咨委会强调特派团过渡期间开展联合规划和与联合国国家工作队密切协调的重要性

行预咨委会询问后获悉, 特派团的高货运能力固定翼客机(波音 757-200)已于 2011 年 10 月退租, 最初是被另一架货运能力相对有限的客机(波音 737-500)取代。由于其货运能力有限, 后一架飞机无法用于部队轮调, 因此利用不足。许多轮调都必须使用商业提供商。2012 年 4 月, 波音 737-500 型飞机被一架具有更高货运和载客能力的更大型波音 737-400 型飞机取代。这架飞机成功地执行了支持联利特派团和联科行动向所有非洲、乌克兰和西亚地区目的地进行部队轮调的飞行, 然而与原来的波音 757-200 型飞机所需飞行次数相比, 运输相同乘客人数所需飞行次数增加了 28%。行预咨委会还获悉, 2011/12 年度期间节省的固定翼飞机租赁费用为 490 万美元。然而, 临时依赖商业提供商进行部队轮调导致军事和警务人员预算项目下支出增加了 370 万美元。行预咨委会建议大会请秘书长在今后的执行情况报告中, 通过说明实现的节余总额及产生的新增费用总额, 以全面的方式介绍机队结构调整所产生的增效(第 53 段)

### 为执行要求和建议而采取的行动

联合国发展援助框架(一个方案)包括有关和平、安全和法治的组成部分, 是联合国在利比里亚的综合战略框架。此外, 联利特派团和联合国国家工作队通过司法和安全联合方案和类似的和解框架支持利比里亚与建设和平委员会互动, 该框架包括在利比里亚建设和平方案中所概述的优先事项。它们还继续支持该国政府通过联合国/利比里亚政府性暴力和性别暴力联合方案, 处理性暴力和性别暴力问题。此外, 联利特派团与国家工作队召开了有关共有问题的一系列务虚会, 这些共有问题包括民族和解、宪政改革和联利特派团任务执行/预算的下一阶段, 该阶段的目的是确保共同的战略方向, 并指导和加强在规划、预算编制和执行方面的联系。在 2013/14 预算期间, 联利特派团和联合国国家工作队将对联利特派团和国家工作队在指导有关文职过渡的未来规划方面的比较优势进行分析。

在 2012/13 财政年度, 联利特派团空中资产减少了一架商用米-8 型直升机。尽管该飞机是在接近财政年度末的时候退租(2013 年 5 月), 特派团仍实现了 245 672 美元的费用削减。在该年期间没有发生新增费用。

特派团将在有关预算执行情况报告中对 2013/14 年财政期间实现的任何节余进行报告。

## 要求和建议

## 为执行要求和建议而采取的行动

行预咨委会询问后还获悉，特派团每架飞机的长期包机协议是与招标同时编制的，其中确定了飞机要执行的各项任务并说明了飞行时数。有一份适用于所有长期包机协议的标准费用结构(价格表)。联合国总部的采购司对评估标书以及所有合同的价格表负有最终责任。当高货运能力的波音 757-200 型飞机被较低运力的波音 737-500 型飞机取代时，进行了初步评估，并在此期间与特派团进行了协商。更换波音 757-200 型飞机可以使每年固定费用从 1 430 万美元降至 450 万美元。每飞行小时费用从每小时 930 美元降至 510 美元。然而，特派团对波音 737-500 型飞机的运货能力表示关切，因此正如前一段所述，这架飞机在 2012 年 4 月被运力更大的波音 737-400 型飞机取代。行预咨委会询问后还获悉，虽然强调固定的年度飞行时数在某些情况下可能造成减少应对不断变化情况的灵活性的影响，但合同总体评估及编制的目标是尽可能找到最具成本效益的解决方案。行预咨委会强调，秘书长必须适当考虑空运合同结构变化的业务影响(第 54 段)

由于波音 737-500 的货运容量有限，只有 24% 的联利特派团部队轮调飞行是用这架飞机进行，其余 76% 使用商业飞机完成，这比使用联利特派团的波音 737 更为昂贵。

在飞机合同终止和(或)特派团任务改变之前，联利特派团评价预计/现有特派团所需资源，并确定适合任务的飞机类型。拟订了通用飞机工作范围，并提交总部空运科。

联利特派团将继续积极参与提供准确的通用飞机工作范围，以确保在成本效益和可靠性基础上签订适当的机体合同。

## 附件一

### 定义

#### A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了下列术语(见本报告第一节)：

- **员额设立**：当需要更多资源并且不可能从其他单位调动资源或在现有资源范围内满足特定活动的需求时，提议设立新的员额
- **员额改派**：提议将旨在履行一个特定职能的核定员额用于执行与原职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能涉及地点或单位的变动，但不改变员额的职类或职等
- **员额调动**：为履行另一单位的类似或相关职能而提议调动一个核定员额
- **员额改叙**：当一个核定员额的职责和责任发生了重大变化时，提议改叙该员额(升级或降级)
- **员额裁撤**：当不再需要某一核定员额执行该员额被核定执行的活动或执行特派团内其他已获授权的优先活动时，提议裁撤该员额
- **员额改划**：三种可能的员额改划方式如下：
  - 将一般临时人员职位改划为员额：如果所履行的职能具有持续性，提议将在一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
  - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额：考虑到特定职能的持续性，根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段，提议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
  - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额：提议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

#### B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项说明造成每项资源差异的一个最主要因素：

- **任务授权**：任务授权的规模或范围变动或者任务授权所致预期成绩变动而造成的差异
- **外部因素**：联合国以外各方或各种情况造成的差异

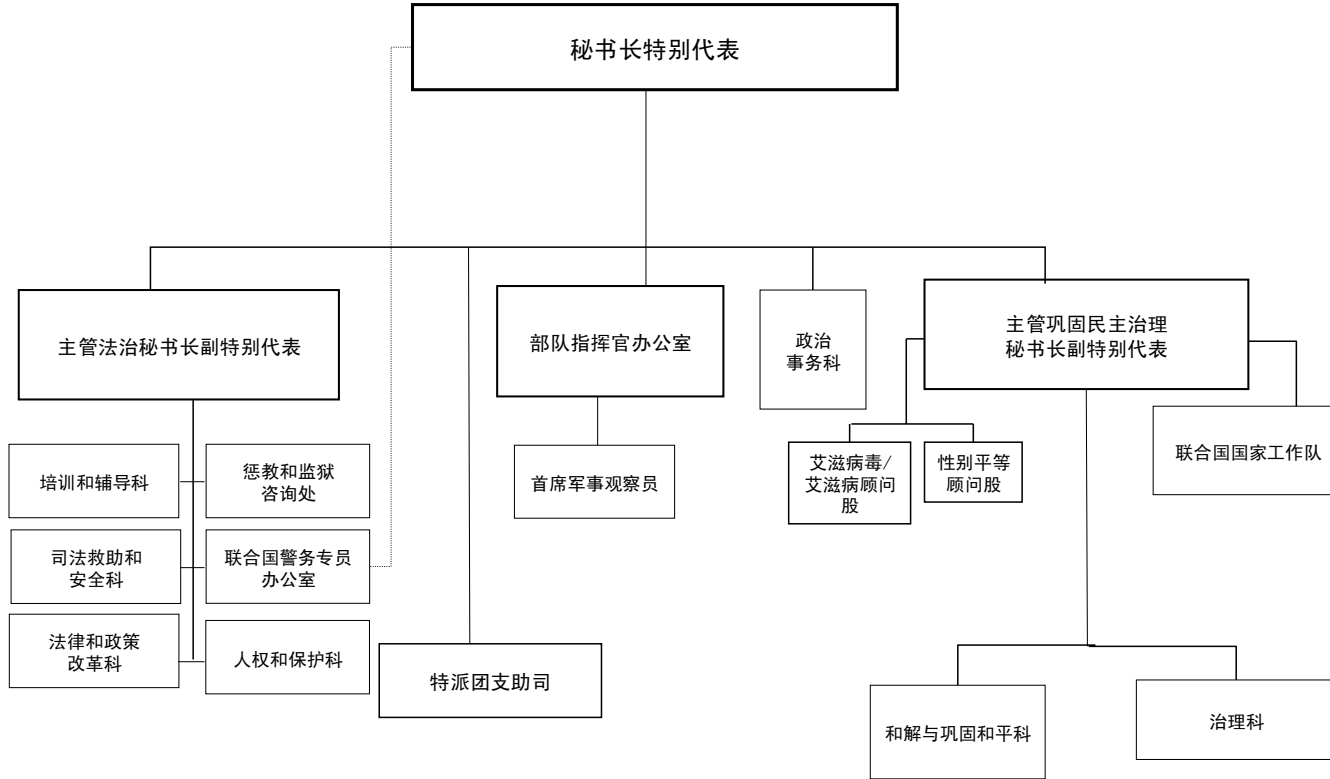
- **费用参数：**联合国条例、细则和政策造成的差异
- **管理当局：**管理当局为以更高成效(如调整某些产出优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出水平维持不变)实现计划成果而采取的管理行动所造成的差异，以及(或)与执行有关的问题(如低估了为实现一定产出所需投入的成本或数量或者人员征聘发生延误)所造成的差异



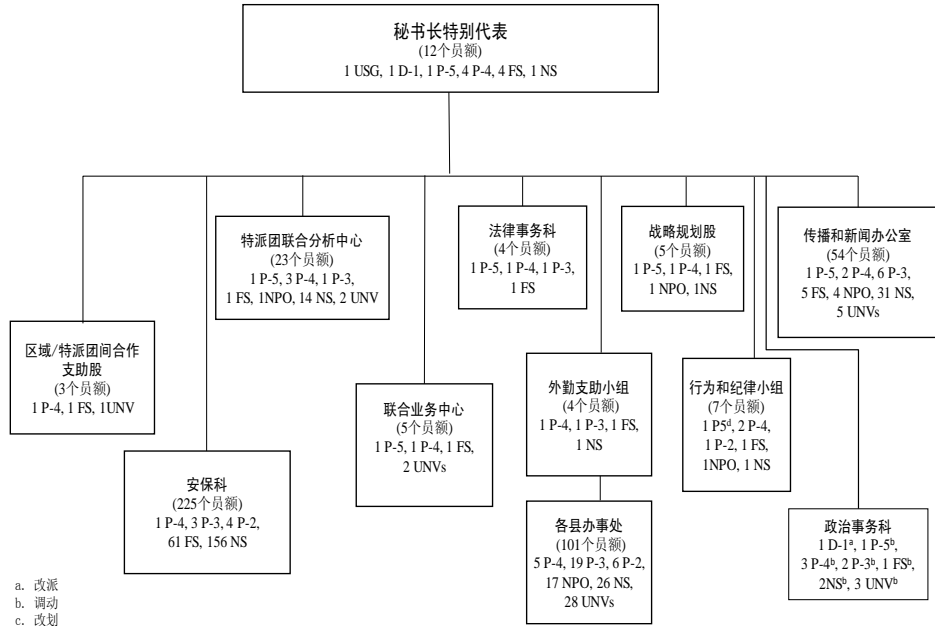
# 附件二

## 组织结构图

### A. 联合国利比里亚特派团



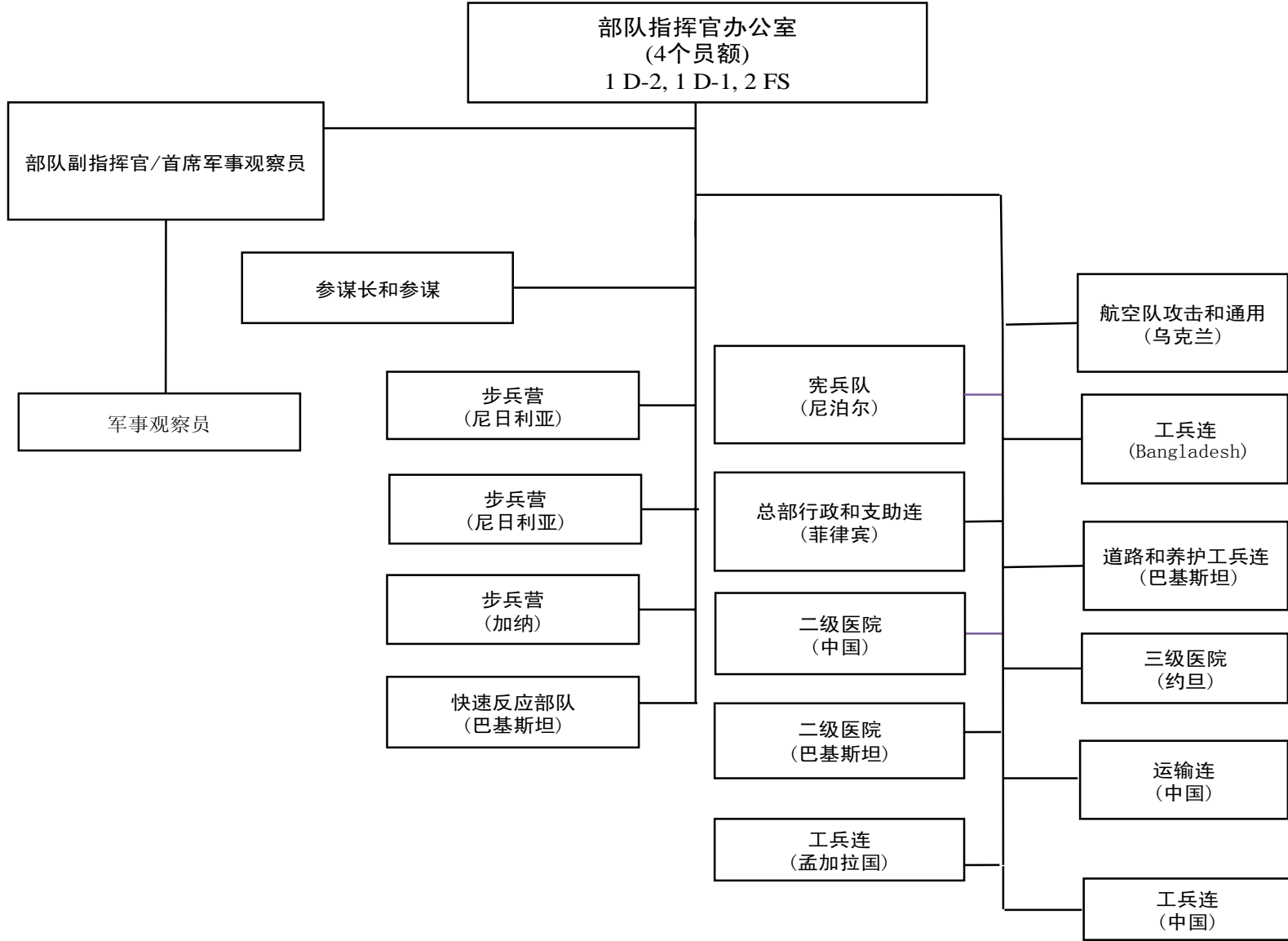
## B. 秘书长特别代表办公室



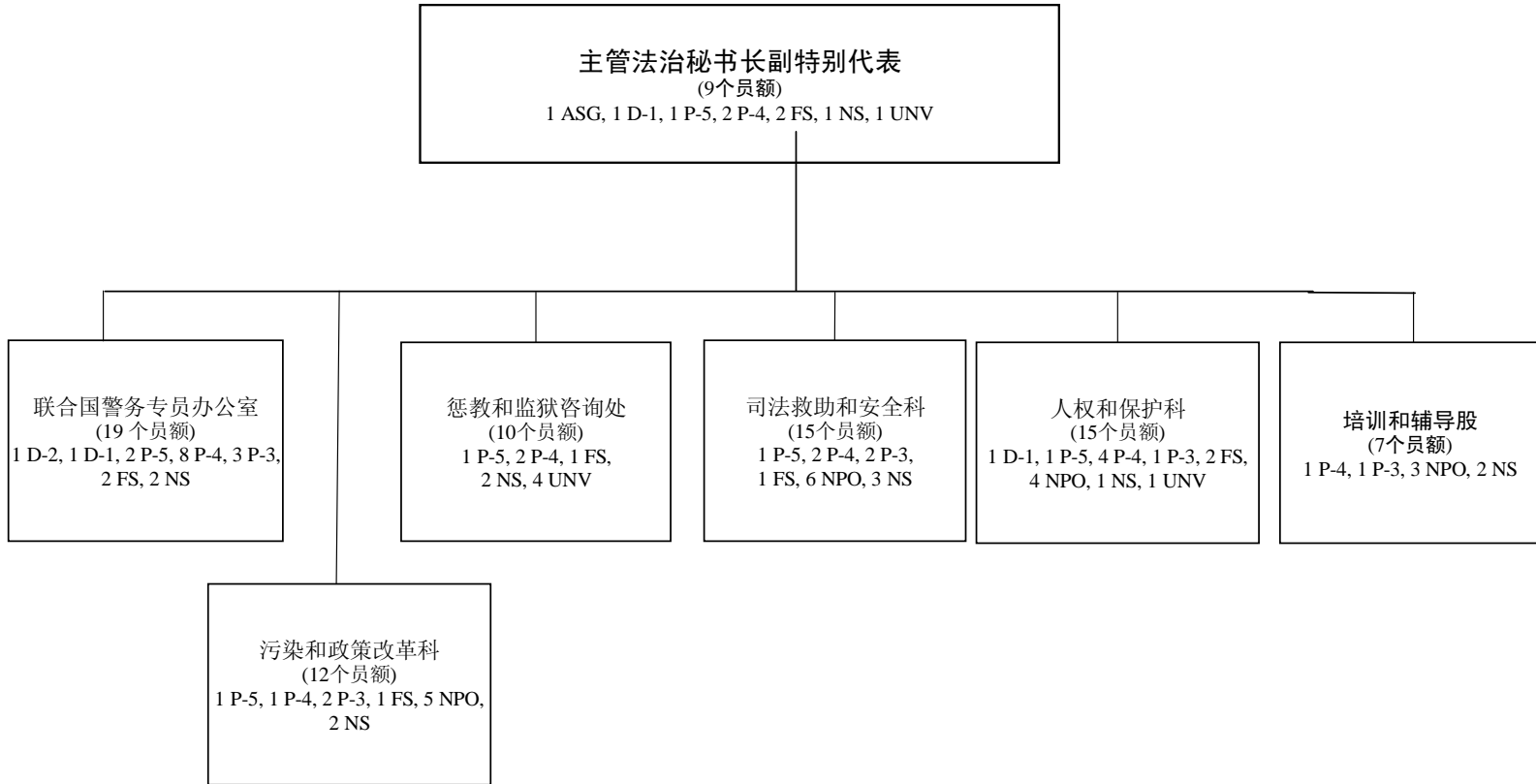
- a. 改派
- b. 调动
- c. 改划
- d. 改叙

缩写: USG: 副秘书长; ASG: 助理秘书长; FS: 外勤事务; NPO: 本国专业干事; NS: 本国一般事务人员; UNV: 联合国志愿人员。

### C. 军事行动

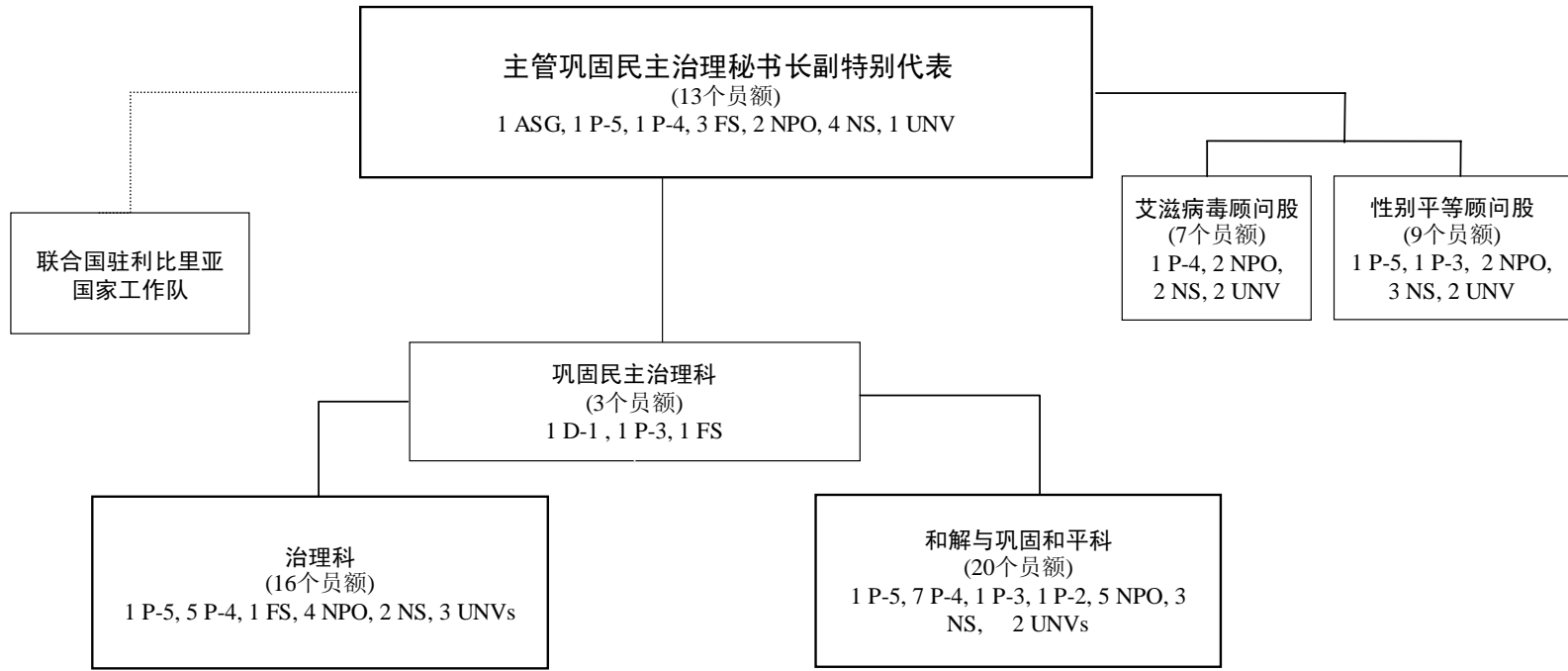


### D. 主管法治秘书长副特别代表办公室



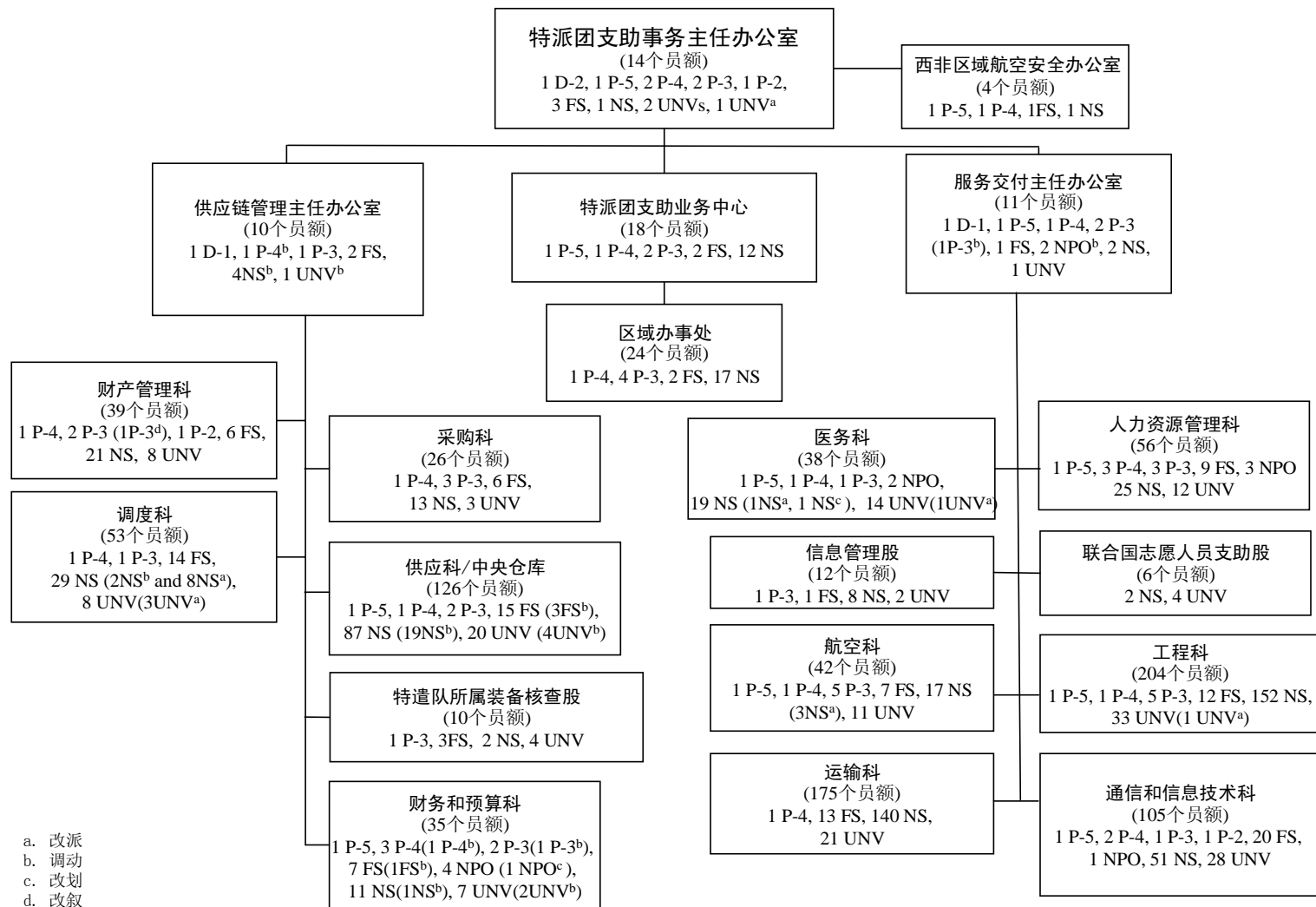
缩写：USG： 副秘书长； ASG： 助理秘书长； FS： 外勤事务； NPO： 本国专业干事； NS： 本国一般事务人员； UNV： 联合国志愿人员。

E. 主管巩固民主治理秘书长副特别代表办公室



缩写：USG： 副秘书长；ASG： 助理秘书长；FS： 外勤事务；NPO： 本国专业干事；NS： 本国一般事务人员；UNV： 联合国志愿人员。

## F. 特派团支助司



缩写：FS：外勤事务；NPO：本国专业干事；NS：本国一般事务人员；UNV：联合国志愿人员。

## 附件三

## 联合国机构、基金和方案供资和活动情况

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
通过确保维护和平与法治的安全环境,改善利比里亚人民的生活,促进可持续和公平的社会经济发展(10 885 581 美元,联合国国家工作队)	<ul style="list-style-type: none"> <li>利比里亚拥有改进的和具有包容性的法治框架,以按照国际人权标准,有效地开展司法工作和提供公平的司法救助</li> <li>利比里亚拥有改良的、一致的和具有包容性的民族和解机制,并且在国家、区域、县和地方各级运作</li> <li>利比里亚在国家、区域、县和地方各级拥有更具效率、更有效力、更负责任和顺应民需的安全机构</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>建立符合国际人权标准的法律框架,以统一习惯法和成文法司法系统</li> <li>加强利比里亚国家人权问题独立委员会,以执行其任务,改善人权状况</li> <li>加强司法制度对包括妇女、儿童、难民、境内流离失所者和残疾人等弱势群体的保护</li> <li>增进公众对法律权利和诉诸司法的补救办法的了解</li> <li>加强法治机构的机构能力和专业能力,以有效地执行司法</li> <li>如国家愈合、建设和平与和解战略路线图所述,加强过渡时期司法</li> <li>增强妇女、青年和弱势群体的权能,以使之参与建设和平和民族和解并发挥领导作用</li> <li>有提供服务能力的区域中心到位</li> <li>加强安全部门的监督、问责制和管理结构</li> <li>在安全部门机构中增强女性权能</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国人居署、规划和经济事务部、治理委员会、土地委员会</li> </ul>
通过利用在采矿和种植园方面的外国直接投资,发展国内私营部门,从而改造经济,满足利比里亚人的需求;为青年人提供就业;投资于基础设施,以促进经济增长;处理财政和货币问题,以利于宏观经济稳定;改善农业,以扩大经济,促进农村参与和粮食安全(25 633 995 美元,联合国国家工作队)	<ul style="list-style-type: none"> <li>改善可持续自然资源利用和粮食安全</li> <li>改善农村和城市地区在创新和具有竞争力的私营部门平等获得可持续生计的机会</li> <li>改善获得可持续基本基础设施的机会</li> <li>改善循证政策,以维持稳定和具有包容性的宏观经济环境</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>增加农业生产和小农户生产力,并使其多样化</li> <li>增值的收获后粮食加工、设施和小农户组织市场联系扩大</li> <li>扩大选定目标领域的生产性安全网,重点是小农户青年农民和妇女农民</li> <li>改进对自然资源(土地、水和森林)的利用</li> <li>提高公共和社区一级机构协调、提供和监测粮食安全方案的能力</li> <li>加强促进和执行劳工和就业政策、立法和伙伴关系的能力</li> <li>发展有关机制,以简化私营部门的监管框架,包括在 2017 年底以前实行执法机制标准化</li> <li>增加获得企业发展服务和优质职业培训的机会,重点是创造就业机会和微型、小型和中型</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>世界银行</li> <li>开发署、世界粮食计划署(粮食署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、人口基金、联合国项目事务厅(项目厅)、财政部、规划部、农业部、劳工部</li> </ul>

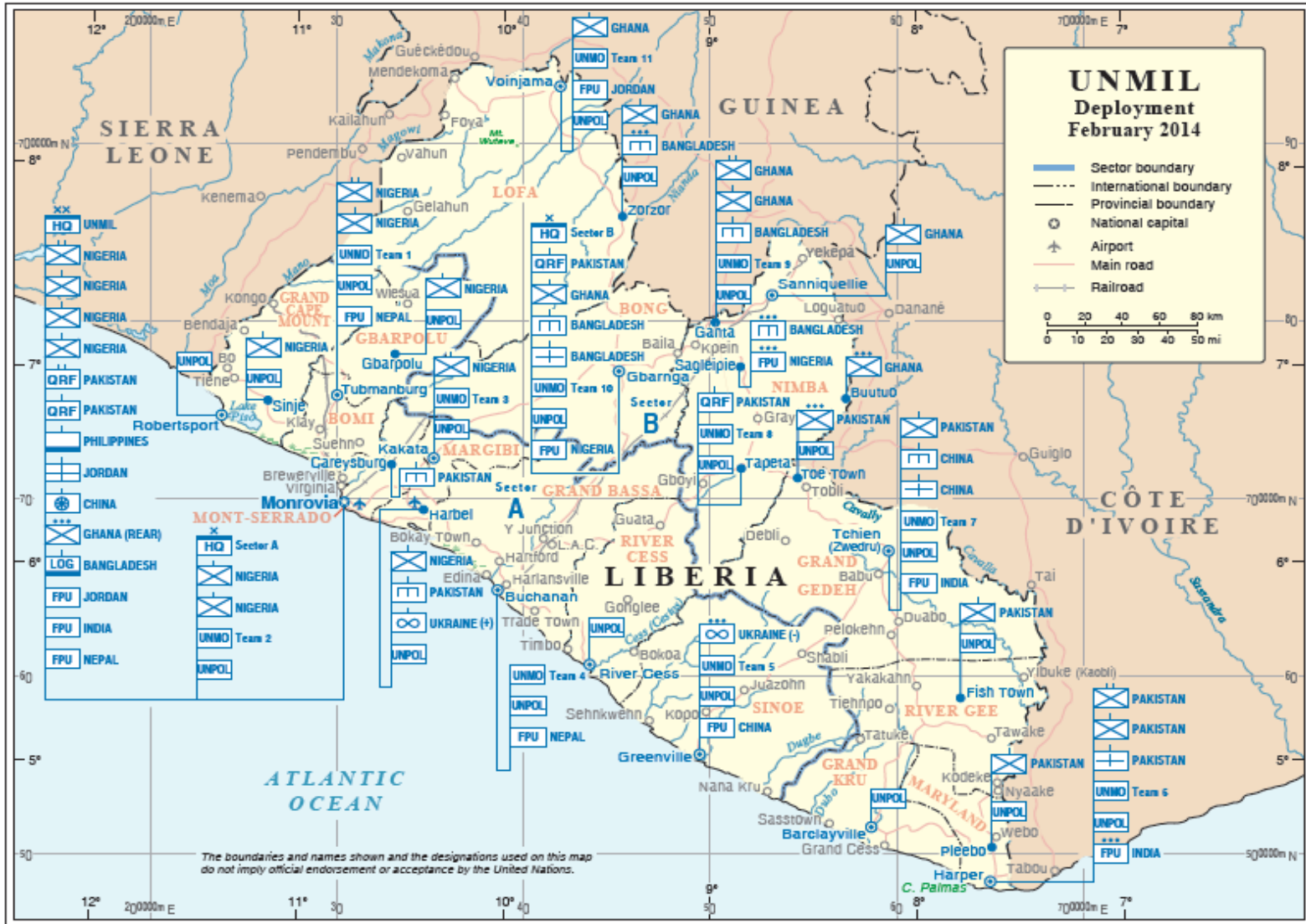
优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
<p>通过对下列方面的投资提高生活质量：优质教育；负担得起和可以获得的优质保健、对弱势公民的社会保护；公平地获得无害环境的供水和环境卫生服务(39 067 615 美元,联合国国家工作队)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 人们有更多的机会获得和利用公平、负担得起和优质的保健和营养服务</li> <li>• 改善和利用社会福利系统和服务,特别要惠及最弱势的群体和个人</li> <li>• 弱势家庭和群体受益于适当的社会保护服务和系统</li> <li>• 在服务不足地区,人们更多地使用安全饮水、环境卫生和个人卫生做法</li> <li>• 加大获得和使用艾滋病预防、治疗、护理和支持服务</li> </ul>	<p>企业的发展,对象是青年、妇女和残疾人</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 增加使用可持续金融服务、市场联系和价值链的机会,实现微型、小型和中型企业的升级,并特别注重农村地区</li> <li>• 拟订国家城市发展战略、计划和法律框架,并加强能力,以便在 2017 年底前开展执行工作</li> <li>• 制订政策框架,以增加获得适当和负担得起的住房的机会,并加强国家住房当局的能力,以便在 2017 以前开展执行工作</li> <li>• 扩大农业和营销基础设施</li> <li>• 增加国家机构提供电网或非电网供电的能力,特别注重在 2017 年底以前向农村社区提供替代能源</li> <li>• 提高国家和地方开展宏观经济模拟和政策研究、发展和宣传活动的的能力,重点是数据收集、分析和利用,以在 2017 年底前开展有效的社会和经济监督,监测发展成果,包括千年发展目标</li> <li>• 加强区域和全球经济合作和一体化的国家框架,以便在 2017 年底以前实现宏观经济的协调和统一,重点是国际贸易</li> <li>• 加强财政和货币政策管理能力,包括在促进性别平等的预算编制方面,重点是金融系统自动化、财政政策的健全、债务管理和支出的效力及透明度</li> <li>• 加强国家提供全面的孕产妇和新生儿保健服务的能力,按照国家政策重点关注最脆弱和被边缘化的社区</li> <li>• 妇女和青少年更多地认识和了解有关孕产妇和新生儿的保健信息和服务</li> <li>• 加强卫生和社会福利部在人权框架内执行和监测各级保健服务基本一揽子计划的能力</li> <li>• 加强保健工作者和社区志愿人员的技术能力,以扩大对社区一级常见儿童疾病病例管理的覆盖面</li> <li>• 加强国家能力,以维持各县 90%以上的免疫覆盖率</li> <li>• 加强卫生工作者和社区志愿者提供基本营养干预措施的能力,在社区一级分散提供服务</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 联合国儿童基金会,伙伴: 妇女署、粮食署、人居署、世界卫生组织、人口基金、开发署、国际移民组织、规划和经济事务部、教育部、卫生和社会福利部</li> </ul>



优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 加强护理人员的知识和技能，以便为两岁以下儿童开展最佳喂养和护理做法，重点是在东南部各县和在城市贫民中</li> <li>• 设计一种全面的幼儿发展方法并拟订模式和进行试点</li> <li>• 提高儿童在基础教育中的学习水平</li> <li>• 加强教育管理系统，包括权力下放进程</li> <li>• 加强扩大提供基础教育后教育</li> <li>• 为校外儿童、青年、妇女和残疾人设计和实施替代性基础教育</li> <li>• 在学业差的地区加强政府自主权实施有效的学校供餐方案</li> <li>• 实行综合课程，让儿童、青年和公众更多地了解和平、宽容和民族特性</li> <li>• 提高相关行为体管理社会福利案、监测居住设施和促进基于家庭的护理的能力</li> <li>• 在全国各地提供出生登记服务</li> <li>• 全国各地为幸存者和可能遭受暴力、有害传统习俗、剥削、歧视、虐待和忽视之害的个人提供安全和有保障的环境</li> <li>• 提高利比亚政府协调和提供社会保护服务的能力</li> <li>• 使弱势群体，特别是青年为工作进行更好的准备，并增加过渡创收的机会</li> <li>• 最弱势家庭和个人获得适当的安全网转移支付</li> <li>• 在服务不足地区，400 000 人获得改进的饮水和卫生服务，并了解安全的个人卫生做法</li> <li>• 在服务不足地区，再有 500 所小学和 50 个保健设施实行了水、环境卫生和个人卫生一揽子计划</li> <li>• 设立饮水、环卫和讲卫生运动的理事机构</li> <li>• 在中央和县一级有效加强饮水、环卫和讲卫生运动部门的能力</li> <li>• 在中央一级加强饮水、环卫和讲卫生运动的财务管理能力</li> <li>• 青年和青少年更多认识和了解艾滋病毒感染的</li> </ul>	

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
与公民合作，建立和运行高效率和高效益的机构和系统，以促进和维护民主治理、问责制、为所有人伸张正义，并加强和平(5 560 015 美元，联合国国家工作队)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 到 2017 年底以前，完成审查宪法工作，并建立一个保障民主治理和所有公民平等权利的框架</li> <li>• 到 2017 年底以前，利比里亚拥有高效益和高效率的自然资源管理框架，得以透明、负责和公平地分配经济利益和保护所有人的权利</li> <li>• 到 2017 年底以前，利比里亚改进公共部门和民政服务，并实行权力下放，向人民提供公平和负责的基本服务</li> </ul>	<p>原因和预防措施</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 更多的妇女获得抗逆转录病毒药品/治疗服务</li> <li>• 加强国家艾滋病委员会的能力，以执行多部门和权力下放的国家艾滋病毒对策</li> <li>• 更多的艾滋病毒感染者可获得优质护理、治疗和支助服务</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 到 2015 年底以前，拟订和核可一个自然资源管理方面的扩大和全面监管框架</li> <li>• 到 2016 年底以前，建立一个自然资源管理方面的投诉和补救机制，并开始运作</li> <li>• 到 2015 年底以前，加强政府谈判合同、协议和特许权的能力</li> <li>• 到 2015 年底以前，各县政府具有拟订和执行县发展计划和预算的业务和技术能力</li> <li>• 到 2016 年底以前，加强公共部门机构的能力，明确界定其任务、结构和职能</li> <li>• 到 2016 年底以前，各县提供服务和开展外联时要了解公民的需要和优先事项</li> <li>• 到 2016 年底以前，由一个有明确界定的任务的委员会来执行和支持国家减少灾害风险政策</li> <li>• 到 2015 年底以前，设立一个透明和问责机制，进行有效的公共财政管理</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 开发署</li> <li>• 联合国难民事务高级专员公署、世界银行、移徙组织、项目厅、人口基金、教科文组织、内政部、规划和经济事务局、海洋事务局、环境保护局、利比里亚消防局、司法部、食品和药物管理局、农业部、住房部、粮食署、联利特派团</li> </ul>

地图



Map No. 4211 Rev. 34 UNITED NATIONS February 2014 (Colour)

Department of Field Support Cartographic Section