



Специальное совещание Экономического и Социального Совета высокого уровня с участием Всемирного банка, Международного валютного фонда, Всемирной торговой организации и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
Нью-Йорк, 14 и 15 апреля 2014 года

Согласованность, координация и сотрудничество в контексте финансирования устойчивого развития и повестки дня в области развития на период после 2015 года

Записка Генерального секретаря*

Резюме

В настоящей записке приводится справочная информация и предлагаются вопросы для рассмотрения в ходе обсуждения следующих выбранных тем:

- a) мировое экономическое положение и перспективы;
- b) мобилизация финансовых ресурсов и эффективное их использование в интересах устойчивого развития;
- c) глобальное партнерство в интересах развития в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года.

* Настоящая записка была подготовлена на основе консультаций с сотрудниками основных институциональных заинтересованных сторон, участвующих в процессе финансирования развития. При этом ответственность за ее содержание несет исключительно Секретариат Организации Объединенных Наций.



I. Мировое экономическое положение и перспективы в 2014 году

Перспективы роста мировой экономики в 2014 году

1. Несмотря на нестабильность финансовых рынков в начале 2014 года, которая сопровождалась спадом на фондовых рынках и снижением курсов валют ряда стран с формирующейся рыночной экономикой, перспективы роста мировой экономики, как и прогнозировалось в публикации Организации Объединенных Наций «Мировое экономическое положение и перспективы, 2014 год», остаются в целом положительными. Ожидается, что в 2014 году темпы прироста мирового валового продукта составят 3,0 процента, что станет ощутимым улучшением по сравнению с умеренными темпами прироста в 2,1 процента, которые предварительно прогнозировались на 2013 год.
2. Улучшение перспектив роста мировой экономики на 2014 год обусловлено в основном действием двух факторов — ускорением оживления экономики в основных развитых странах и стабилизацией роста в крупных странах с формирующейся рыночной экономикой. В зоне евро, где, наконец, наметились признаки выхода из затяжного спада, для всех крупнейших развитых стран характерна одинаковая повышательная динамика, которая наблюдается впервые после 2011 года. Это будет не только способствовать активизации процесса оживления в развитых странах, но и станет стимулом для роста в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. При этом нескольким крупным странам с формирующейся рыночной экономикой, например Китаю и Индии, удалось замедлить происходивший в течение последних нескольких лет процесс снижения темпов роста.
3. Тем не менее прогнозируемых темпов роста все же недостаточно для сокращения разрыва в уровнях производства в мировой экономике, возникшего в результате мирового финансового кризиса. Сохраняется опасность, связанная прежде всего с ослаблением нетрадиционной денежно-кредитной политики, проводимой развитыми странами. Кроме того, по-прежнему наблюдаются геополитические риски, а также опасность дальнейшего снижения темпов роста в некоторых странах с формирующейся рыночной экономикой.
4. Что касается развитых стран, то в 2014 году темпы роста в Соединенных Штатах Америки составят, по оценкам, 2,5 процента по сравнению с 1,9 процента в 2013 году. Ожидается продолжение умеренного роста в секторе жилищного строительства и занятости. Несмотря на продолжающееся сокращение масштабов насыщения экономики денежной массой, кредитно-денежная политика остается либеральной, при этом ожидается, что влиявшие на темпы экономического роста в 2013 году бюджетные ограничения будут устранены, поскольку была достигнута договоренность об отмене бюджетного секвестра и повышении максимальной величины государственного долга, по крайней мере на 2014 год.
5. После выхода из спада во втором квартале 2013 года экономическое положение стран Западной Европы продолжало улучшаться, причем ожидается, что в 2014 году прирост валового внутреннего продукта (ВВП) составит 1,5 процента в регионе и 1,1 процента в еврозоне. Процесс оживления, который первоначально стимулировался явлением чистого экспорта, теперь все чаще происходит под воздействием внутреннего спроса, прежде всего роста по-

требления в частном и государственном секторах. В 2014 году ожидается умеренный прирост объема инвестиций. Вместе с тем темпы роста по-прежнему низки, что обусловлено действием ряда факторов, к которым относятся программы ограничения бюджетных расходов (которые, хоть и стали менее масштабными, по-прежнему оказывают на рост понижающее давление), сохраняющаяся слабость внутрирегионального спроса и сохраняющиеся в некоторых странах ограничения в области кредитования, особенно для малых и средних предприятий. В результате этого ожидаемый рост будет слишком скромным для существенного снижения исключительно высокого уровня безработицы во многих странах региона.

6. Начиная со второй половины 2013 года экономическое положение новых членов Европейского союза в Восточной Европе стало улучшаться, и в результате возобновления роста в Западной Европе и смягчения бюджетных ограничений настроение деловых кругов и доверие домашних хозяйств повысилось. В 2014 году в регионе прогнозируется умеренное повышение темпов роста ВВП до 2,1 процента.

7. Рост в Японии поддерживался комплексом мер стимулирования экономического роста, включая пакет финансового стимулирования и масштабной скупкой ценных бумаг центральным банком. В связи с тем, что реализация ряда проектов государственно-муниципального строительства финансировалась за счет дополнительных бюджетных средств, ключевым фактором роста стали инвестиции в основной капитал. Вместе с тем ожидаемое повышение ставки налога на потребление в течение следующих двух лет, как представляется, будет оказывать на рост сдерживающее воздействие. Прирост ВВП в 2014 году составит, по прогнозам, 1,5 процента, что будет несколько ниже показателя предыдущего года.

8. Что касается развивающихся стран, то сравнительно надежными остаются перспективы роста в Африке. По прогнозам, в 2014 году темпы роста ВВП, составлявшие в 2013 году ориентировочно 4,0 процента, повысятся до 4,7 процента. В перспективе рост, как предполагается, будет подкрепляться позитивными сдвигами в мировой экономике и улучшением условий для предпринимательской деятельности в регионе, относительно высокими и стабильными ценами на сырьевые товары, увеличением инвестиций в инфраструктуру, а также расширением торговых и инвестиционных связей со странами с формирующейся рыночной экономикой. К другим важным факторам улучшения перспектив роста в Африке в среднесрочном плане относится повышение внутреннего спроса, особенно со стороны все более многочисленной группы новых потребителей, формирующейся под воздействием урбанизации и роста доходов.

9. Ожидается, что в 2014 году темпы экономического роста в Восточной Азии, которые за последние несколько лет снизились, немного повысятся и составят 6,1 процента, что будет обусловлено главным образом постепенным повышением темпов роста экспорта в результате нормализации экономической обстановки в развитых странах. В большинстве стран Восточной Азии потребление и инвестиции частного сектора будут продолжать уверенно расти на базе стабильного положения на рынке труда, низких темпов инфляции и весьма либеральной кредитно-денежной политики. Будет по-прежнему проводиться ориентированная на стимулирование умеренного экономического роста налогово-бюджетная политика. В 2014 году темпы экономического роста в Китае, как

ожидаются, составят 7,5 процента. Вместе с тем в некоторых странах опасность для финансовой стабильности создают рост объемов кредитования и «пузыри» на рынке недвижимости.

10. По прогнозам, в 2014 году в условиях постепенного повышения внутреннего спроса в Индии и оживления внешнего спроса в Южной Азии будет наблюдаться умеренное повышение темпов роста до 4,6 процента. Однако в большинстве стран темпы роста, вероятно, по-прежнему будут намного ниже уровня, который существовал в период, предшествующий мировому финансовому кризису. Рост потребления и инвестиций частного сектора сдерживается широким кругом факторов, включая ограниченные возможности энергетики и транспорта, нестабильную обстановку в плане безопасности и макроэкономические диспропорции.

11. Ожидается, что в 2014 году темпы роста в странах Западной Азии повысятся до 4,3 процента. В то время как страны — члены Совета сотрудничества стран Залива шли по пути стабильного восстановления, на положении ряда других стран региона продолжают сказываться политическая нестабильность, социальные беспорядки, инциденты в области безопасности и геополитическая напряженность. Так, кризис в Сирийской Арабской Республике затрагивает соседние страны по целому ряду направлений. При этом Турция по-прежнему сталкивается с финансовыми проблемами, которые вызваны снижением курса национальной валюты и ростом межбанковских процентных ставок в результате сокращения притока международного капитала.

12. По прогнозам, в 2014 году темпы роста в странах Латинской Америки и Карибского бассейна повысятся до 3,6 процента. Сохранение невысоких темпов роста в Бразилии обусловлено слабым внешним спросом, неустойчивостью международных потоков капитала и ужесточением кредитно-денежной политики. Повышение темпов роста в Мексике и странах Центральной Америки в 2014 году, как ожидается, будет поддерживаться улучшением показателей экспорта продукции обрабатывающей промышленности и устойчивым внутренним спросом, а также мерами структурной перестройки. Рост в странах Карибского бассейна затрудняется низким внешним спросом, особенно в секторе туризма, а также снижением цен на сырьевые товары, однако в перспективе ожидается повышение его темпов.

13. Что касается стран с переходной экономикой, то темпы роста в большинстве стран Содружества Независимых Государств в прошлом году снизились под воздействием сокращения экспорта и внешних финансовых ограничений, наличия узких мест в сфере предложения и низкого уровня доверия потребителей и деловых кругов. Базовый прогноз предусматривает незначительное повышение темпов роста в регионе в 2014 году до 3,4 процента. Нарастание геополитической напряженности в связи с ситуацией в Украине уже привело к ухудшению перспектив экономического роста, и с учетом тесных торговых связей и устойчивого потока денежных переводов между странами Содружества и Российской Федерацией неспособность оперативно принять меры для ее смягчения может иметь для региона более серьезные последствия.

14. По прогнозам, темпы роста в странах Юго-Восточной Европы в 2014 году повысятся до 2,6 процента, но этого по-прежнему будет недостаточно для удовлетворения долгосрочных потребностей региона в повторной индустриализации и снижения чрезмерно высокого уровня безработицы. Внешние условия

для этих стран, как ожидается, улучшатся, в том числе в плане доступа к внешним источникам финансирования. С учетом облегчения условий кредитования ожидается постепенное восстановление притока инвестиций.

Положение в сфере занятости и прогноз темпов инфляции

15. В связи с тем что долгосрочные последствия финансового кризиса продолжают сказываться на рынках труда во многих странах и регионах, положение в сфере занятости в мире остается неблагоприятным. Что касается развитых стран, то наиболее сложная ситуация наблюдается в еврозоне, где уровень безработицы достигает 27 процентов, а уровень безработицы среди молодежи в Греции и Испании превышает 50 процентов. В Соединенных Штатах уровень безработицы снизился, но продолжает оставаться высоким.

16. Серьезной проблемой во многих развитых странах остается долгосрочная безработица. В развивающихся странах и странах с переходной экономикой показатели уровня безработицы различаются, при этом крайне высокая структурная безработица наблюдается в Северной Африке и Западной Азии, особенно среди молодежи. В противоположность этому безработица в Латинской Америке и Карибском бассейне находится на рекордно низком уровне. Тем не менее для рынков труда во многих развивающихся странах по-прежнему характерны высокие показатели занятости в неформальном секторе, а также ярко выраженный гендерный разрыв в сфере занятости.

17. Инфляция остается умеренной во всех странах мира, что, в частности, обусловлено наличием избыточных мощностей, высоким уровнем безработицы, жесткой бюджетной экономией и продолжающимся сокращением долговой нагрузки в крупных развитых странах. Что касается развитых стран, то в еврозоне нарастают опасения дефляции, в то время как Японии удалось обуздать продолжавшуюся целое десятилетие дефляцию. В развивающихся странах и странах с переходной экономикой темпы инфляции превышают 10 процентов всего примерно в десятке стран, находящихся в различных регионах, особенно в Южной Азии и Африке.

Международная торговля и финансы

18. Под воздействием медленного роста в мире в 2013 году наблюдалось дальнейшее снижение темпов роста мировой товарной торговли. Низкий спрос во многих развитых странах и неравномерный рост в развивающихся странах привели к снижению темпов роста мирового объема экспорта с 3,1 процента в 2012 году до 2,3 процента в 2013 году, что было гораздо ниже показателей в период до финансового кризиса. Ожидается, что перспективы роста мировой торговли будут улучшаться под воздействием умеренного увеличения спроса в Европе, дальнейшего подъема в Соединенных Штатах и возвращения к более динамичной торговле в Восточной Азии. В 2014 году темпы прироста мирового экспорта составят, по прогнозам, 4,6 процента. Ожидается, что в охватываемый прогнозом период торговля услугами, процесс восстановления которой происходит опережающими темпами по сравнению с товарной торговлей, будет продолжать расти.

19. В течение 2013 года динамика цен на сырьевые товары была неоднозначной, причем ожидается, что в среднем цены на сырьевые товары останутся относительно стабильными. Цен на продукты питания постепенно снизились, что было связано с более богатым, чем ожидалось, урожаем основных культур. Снижению цен на основные металлы способствовали слабый спрос, избыток предложения и достаточно высокий уровень запасов. В течение года наблюдались значительные колебания цен на нефть, обусловленные воздействием проблем геополитического характера.

20. В 2013 году и в начале 2014 года наблюдалось сокращение притока частного капитала в ряд развивающихся стран и стран с переходной экономикой, что в сочетании со значительным усилением нестабильности на финансовых рынках стран с формирующейся рыночной экономикой привело к спаду на фондовых рынках и резкому снижению курсов местных валют. Это было отчасти вызвано решением Федеральной резервной системы Соединенных Штатов несколько сократить объем ежемесячной скупки долгосрочных ценных бумаг. Определенную роль в сокращении притока капитала сыграл и риск вялого роста в странах с формирующейся рыночной экономикой. В то же время приток прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны в 2013 году вновь достиг рекордного уровня¹.

21. Продолжалось сокращение глобальных диспропорций, прежде всего несбалансированности счетов текущих операций ведущих в экономическом отношении стран, которые в 2013 году пришли в не вызывающее опасений состояние. Считается, что в нынешнем виде они не представляют непосредственной угрозы для стабильности мировой экономики, хотя для предотвращения повторного чрезмерного разрастания диспропорций в более длительной перспективе необходимо продолжать усилия по укреплению координации международной политики.

Неопределенность и риски снижения экономической активности

22. В предстоящие годы неопределенность и риски для глобальной финансовой стабильности и экономического роста обусловлены в первую очередь ослаблением нетрадиционной кредитно-денежной политики, проводимой крупнейшими промышленно развитыми странами. Так, с мая 2013 года, когда Федеральная резервная система Соединенных Штатов заявила о возможности постепенного сокращения объема ежемесячной скупки долгосрочных ценных бумаг, мировую экономику уже дважды охватывали приступы финансовых неурядиц. Первый приступ произошел в середине 2013 года, когда на фондовых рынках во всем мире наблюдался резкий спад. Хотя цены на акции в развитых странах вскоре после этого восстановились, показатели доходности облигаций оставались высокими по сравнению с уровнем, предшествовавшим маю 2013 года. Наиболее ощутимыми эти потрясения были в странах с формирующейся рыночной экономикой, что впервые после 2009 года привело к существенному сокращению притока капитала. Курсы ценных бумаг на формирующихся рынках резко снизились, и значительно возросла величина рискованных премий, определяемая разницей в доходности облигаций.

¹ См. *Global Investment Trends Monitor*, No. 15 (United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), January 2014).

23. Еще один приступ финансовых неурядиц случился в начале 2014 года, когда курсы ценных бумаг на рынках развитых стран снизились примерно на 5 процентов, в то время как в странах с формирующейся рыночной экономикой наблюдалось более значительное снижение. И в этом случае развитые страны оправались от потрясения быстрее, чем страны с формирующейся рыночной экономикой, в которых процесс восстановления шел с опозданием. В результате этого разница в динамике курсов ценных бумаг на рынках развитых стран и стран с формирующейся рыночной экономикой продолжала увеличиваться. За период с начала 2011 года курсы ценных бумаг в развитых странах с рыночной экономикой возросли примерно на 50 процентов, тогда как в странах с формирующейся рыночной экономикой они снизились почти на 20 процентов.

24. За короткий период времени с середины 2013 года по январь 2014 года курсы валют стран с формирующейся рыночной экономикой (Бразилии, Индии, Индонезии, Южной Африки и Турции) к доллару США существенно снизились, хотя впоследствии некоторые из них уже частично отыграли утраченные позиции. Кроме того, произошло значительное снижение курсов валют Аргентины и Боливарианской Республики Венесуэлы, а также Российской Федерации, хотя это было также связано с политическими событиями.

25. Чувствительность многих стран с формирующейся рыночной экономикой к постепенному сокращению масштабов насыщения экономики денежной массой и вызванное этим сокращение притока капитала также связаны с рядом факторов риска, характерных для определенных групп стран. Например, в противоположность сокращению долговой нагрузки финансового сектора в крупных развитых странах после мирового финансового кризиса объем банковского кредитования в странах с формирующейся рыночной экономикой на протяжении последних нескольких лет быстро увеличивался, что было отчасти обусловлено низким уровнем процентных ставок на мировых рынках капитала вследствие проводимой ведущими центральными банками политики насыщения экономики деньгами. По некоторым оценкам, доля банковских кредитов в ВВП в странах с формирующейся рыночной экономикой превысила аналогичный показатель в развитых странах, что свидетельствует о повышенном риске чрезмерного роста необеспеченного кредитования. К другим характерным для определенных групп стран факторам относятся крупный дефицит по счету текущих операций, отсутствие внятной политики, политические риски и риски, связанные с теневым банковским сектором, сектором жилищного строительства и наличием избыточных мощностей.

Задачи в области политики

26. Макроэкономическая политика во всем мире должна быть по-прежнему направлена на поддержку уверенного, сбалансированного и поступательного восстановления, особенно в области занятости. Ряд стран предпринимают согласованные усилия по решению проблем циклической и структурной безработицы, учитывая при разработке макроэкономической политики внутренние ограничения и принимая меры для стимулирования роста производительности и новаторства. Вместе с тем для вовлечения до сих пор не охваченного населения трудоспособного возраста необходимы государственные инвестиции в систему профессиональной подготовки и повышения квалификации.

27. Политикам в крупных развитых странах необходимо стремиться к тому, чтобы изменение масштабов насыщения экономики денежной массой в течение следующих нескольких лет протекало плавно. Преждевременное ослабление может быть чревато опасностью задержки экономического восстановления, но и промедление с ослаблением может создать риск формирования финансовых «пузырей». В целях выявления и смягчения финансовых рисков и факторов уязвимости необходимо прилагать усилия для укрепления надзора, регулирования и наблюдения за финансовыми рынками. Центральным банкам в крупных развитых странах следует разработать четкие стратегии в области коммуникации для определения сроков и целей мер в области политики. Кроме того, некоторые страны с формирующейся рыночной экономикой выступили с призывом к расширению консультаций между развитыми и развивающимися странами по этим вопросам.

28. Задача, которая стоит перед развивающимися странами и странами с формирующейся экономикой, заключается в том, чтобы взять под контроль последствия сокращения масштабов насыщения экономики денежной массой. Эти страны должны внимательно отслеживать внутренние и внешние диспропорции, создавать пространство для маневра в политике и, возможно, использовать меры макроprudенциального регулирования, а также другие средства управления счетом движения капитала.

29. Кроме того, многие страны, в том числе развитые и развивающиеся, проводят различные институциональные реформы, включая реформы социального обеспечения, распределения доходов, финансового сектора, налогообложения, энергетики, транспорта, образования и здравоохранения. Эти реформы крайне важны для восстановления сбалансированности экономических структур, устранения узких мест в сфере предложения, мобилизации ресурсов на цели долгосрочных инвестиций и совершенствования макроэкономического управления и финансового регулирования.

Предлагаемые вопросы для обсуждения

1. Какие виды макроэкономической политики во всем мире могут использоваться для поддержки уверенного, сбалансированного и поступательного экономического подъема и содействия сокращению сохраняющегося разрыва в объемах производства в период после мирового финансово-экономического кризиса?

2. Чем объяснить наличие существенных различий в уровнях безработицы между регионами и группами населения по уровню дохода? Какие меры в области политики могут использоваться для сокращения безработицы среди молодежи, увеличения формальной занятости и для сокращения гендерного разрыва на рынке труда?

3. Каким образом сказываются на состоянии рынков труда — в дополнение к циклическому спаду, вызванному мировым финансово-экономическим кризисом, — некоторые структурные факторы, такие как глобализация и производительность? Какова взаимосвязь между ростом производительности и безработицей? Какие меры могут быть приняты странами для повышения уровня занятости при одновременном увеличении производительности и содействии инновационной деятельности?

4. Каким образом могут развивающиеся страны наиболее эффективно контролировать последствия сокращения масштабов насыщения экономики денежной массой в развитых странах?

II. Мобилизация финансовых ресурсов и их эффективное использование в интересах устойчивого развития

Всеобъемлющая стратегия финансирования устойчивого развития

30. Для выработки широкой и всеобъемлющей повестки дня в области развития на период после 2015 года, в основе которой лежит искоренение нищеты и устойчивое развитие, потребуется наметить всеобъемлющую стратегию финансирования. С этой целью Генеральная Ассамблея учредила Межправительственный комитет экспертов по финансированию устойчивого развития в контексте выполнения решений Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию для проработки вариантов стратегии финансирования устойчивого развития.

31. Комитет еще не завершил подготовку своего доклада, который должен быть опубликован в сентябре 2014 года, однако некоторые предварительные выводы уже сделаны. В частности, участники постановили, что, принимая во внимание извлеченные уроки и новые задачи, основу стратегии финансирования составляют Монтеррейский консенсус и Дохинская декларация о финансировании развития. В этой связи было решено, что глубокое воздействие на мобилизацию финансовых средств в интересах устойчивого развития оказывает проводимая на национальном и международном уровнях политика, включая справедливую многостороннюю торговую систему, приемлемый уровень внешней задолженности и благое управление на национальном и международном уровнях. Существует консенсус в отношении того, что стратегия финансирования должна в первую очередь строиться на взаимодополняемости экономических, социальных и экологических аспектов устойчивого развития. Учитывая масштабы финансовых потребностей, сложился также прочный консенсус в отношении того, что потребуется использовать все виды финансовых потоков, включая национальные, международные, государственные и частные.

32. В прошлом различные финансовые потоки зачастую рассматривались как взаимозаменяемые, что, как считалось, проистекает из многофункционального характера денег. Вместе с тем в ходе проведенных в последнее время аналитических исследований по вопросу о базовых стимулах со всей определенностью было установлено, что различные финансовые потоки имеют разные цели и задачи и их следует рассматривать как взаимодополняющие, а не подменяющие друг друга². Например, во многих случаях частные финансовые ресурсы имеют более высокую эффективность по сравнению с государственными финансами; вместе с тем краткосрочная природа некоторых частных потоков может создавать дополнительные риски, из-за которых эти потоки не подходят для определенных инвестиционных целей. Таким образом сохранится потребность в государственном финансировании и в выработке основных направлений соответствующей политики.

² См. <http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2091Executive%20Summary-UNTT%20WG%20on%20SDF.pdf>.

33. Хотя оценки потребностей в финансировании устойчивого развития неизбежно носят ориентировочный характер, во всех без исключения исследованиях делается вывод о том, что такие потребности являются чрезвычайно масштабными. Только для перехода к использованию таких энергоносителей, которые позволят достичь согласованных целевых показателей, связанных с изменением климата, потребуются инвестиции, объем которых, по оценкам, составит несколько триллионов долл. США в год³. Часть необходимых инвестиций будет автоматически генерироваться за счет всестороннего учета в ценах на энергоносители издержек снабжения и экологического ущерба, однако средств для финансирования многих общественных благ, включая финансирование всеобщего достояния, будет по-прежнему не хватать. Кроме того, ощущается нехватка средств для долгосрочного финансирования важнейших инфраструктурных потребностей, причем не только в области экологии, но и для удовлетворения социальных нужд и в интересах различных экономических субъектов, таких как малые и средние предприятия, которые во многих странах являются важным источником новых рабочих мест. Решающее значение для социально-экономического развития имеют, как подчеркивается в Монтеррейском консенсусе, наличие благоприятных условий и верховенство права. Вместе с тем даже в странах с относительно стабильными благоприятными условиями в настоящее время ощущается нехватка финансирования в важнейших областях.

34. С учетом огромных масштабов финансовых потребностей совершенно очевидно, что одних только государственных ресурсов будет недостаточно. В то же время, несмотря на наличие небольшой (но растущей) группы социально ответственных инвесторов, главным движущим мотивом частного капитала остается получение прибыли. Поэтому объем инвестиций частного сектора в достижение государственных целей невелик, поскольку такие инвестиции, как правило, имеют не очень привлекательную доходность с поправкой на риск. Тем не менее на сметные потребности в финансировании по-прежнему приходится относительно небольшая доля общемировых накоплений, общий объем которых в 2012 году составил порядка 17 млрд. долл. США⁴. Поэтому огромное влияние будет иметь разработка такой продуманной стратегии финансирования, в которую заложены стимулы для частичного перераспределения средств на цели финансирования устойчивого развития.

35. Короче говоря, продуманная стратегия финансирования будет предусматривать поиск ответа на вопрос о том, как создать такую глобальную финансовую систему, объединяющую государственный, частный, национальный и международный компоненты, которая побуждает инвесторов и другие заинтересованные стороны действовать в интересах устойчивого развития во всем мире.

Опираясь на опыт, накопленный после Монтеррея

36. Как признано Межправительственным комитетом экспертов по финансированию устойчивого развития, основу стратегии финансирования устойчивого развития составляет Монтеррейский консенсус. Кроме того, как говорится в Дохинской декларации о финансировании развития, со времени проведения

³ Там же.

⁴ Там же.

Монтеррейской конференции возникли многочисленные проблемы и открылись возможности в области финансирования развития, включая влияние финансового кризиса, дополнительные затраты на деятельность по смягчению последствий изменения климата и адаптацию к ним и в связи с ущербом, причиненным окружающей среде планеты. Произошли также изменения в области развития, связанные с ростом стран со средним уровнем дохода, а также с тем, что роли частного сектора стало уделяться более пристальное внимание. В то же время финансовый кризис обнажил ограничения и риски, связанные с частным финансированием, и подчеркнул важность стабильности финансовых рынков для реальной экономики.

37. основополагающей идеей Монтеррейского консенсуса является то, что каждая страна несет главную ответственность за собственное экономическое и социальное развитие, в то время как национальные усилия в области развития должны подкрепляться благоприятной международной экономической конъюнктурой. В главе II.A Монтеррейского консенсуса, озаглавленной «Мобилизация национальных финансовых ресурсов на цели развития», особо отмечается важность национальной ответственности. В последующих разделах, касающихся международных частных потоков, внешней помощи и внешней задолженности, рассматриваются вопросы привлечения дополнительных финансовых средств. В разделах, касающихся торговли и системных вопросов (и, в определенной степени, внешней задолженности), внимание уделяется важности создания благоприятной для роста стабильной международной обстановки.

38. За время, прошедшее с момента принятия Монтеррейского соглашения, во всех этих областях был достигнут значительный прогресс. Вместе с тем с повесткой дня в области развития на период после 2015 года связана уникальная возможность удвоить усилия в каждой из этих областей, а также разработать продуманную стратегию финансирования для решения глобальных задач в области развития.

Мобилизация внутренних ресурсов

39. В большинстве стран наиболее важным источником финансирования развития являются внутренние ресурсы, включая государственные и частные инвестиции. С начала нынешнего тысячелетия резко возросли объемы мобилизации государственных ресурсов в развивающихся странах. За период с 2000 года объем государственных налоговых поступлений в странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах вырос более чем в пять раз, при этом доля налоговых поступлений в ВВП увеличилась с примерно 13 процентов в 2000 году до 18 процентов в 2011 году в группе стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран в целом и с 11 процентов до 15 процентов — в группе стран с низким уровнем дохода. Вместе с тем, учитывая, что в странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) доля налоговых поступлений в ВВП составляет в среднем около 35,4 процента⁵, можно утверждать, что с точки зрения возможностей для повышения государственных поступлений между развитыми и развивающимися странами, особенно странами с низким уровнем дохода, сохраняется существенный разрыв.

⁵ Там же.

40. Вопрос о мобилизации внутренних ресурсов необходимо рассматривать в контексте различий в возможностях стран, и трудность здесь заключается в разработке стратегий значительного увеличения налоговых поступлений в беднейших странах. В конечном счете источником внутренних ресурсов является поступательный и справедливый экономический рост, важную роль в обеспечении которого играет макроэкономическая политика.

41. Важную роль в деле мобилизации ресурсов государственного сектора может также сыграть пресечение незаконных финансовых потоков. Так, учитывая масштабы и общие негативные последствия для решения проблем развития и государственного управления, серьезную обеспокоенность вызывает незаконный вывоз финансовых средств из стран Африки. Международное сообщество может внести свой вклад в решение этой проблемы за счет повышения эффективности борьбы с уходом от налогов и уклонением от уплаты налогов путем расширения международного сотрудничества в налоговых вопросах, оказания развивающимся странам содействия в укреплении потенциала их налоговых органов, укрепления мер борьбы с отмыванием денег, оказания взаимной правовой помощи и обмена информацией между странами.

42. Чтобы обеспечить мобилизацию накоплений и их направление на цели производительных инвестиций и устойчивого развития, финансирование устойчивого развития должно опираться на национальные финансовые системы и в конечном счете на отечественных инвесторов. На протяжении последних 15 лет в этой области наблюдается значительный рост, особенно в том, что касается развития рынков государственных облигаций. Однако во многих развивающихся странах внутренние возможности долгосрочного финансирования частных заемщиков все еще используются недостаточно широко.

43. В структуре финансовых систем большинства развивающихся стран, как правило, доминируют механизмы в основном краткосрочного финансирования, которое не вполне подходит для покрытия долгосрочных потребностей коммерческих структур в финансировании инвестиционных проектов. Источником долгосрочных инвестиций, необходимых для устойчивого развития, могли бы стать более развитые рынки капитала. Поэтому одним из первоочередных вопросов в международных обсуждениях, в том числе в обсуждениях в рамках Группы 20, является вопрос о развитии местных рынков капитала. Вместе с тем существует опасность того, что формирующиеся рынки будут привлекать спекулятивный капитал, что вызовет формирование краткосрочных «пузырей», схлопывание которых при изменении настроений инвесторов в мире может привести к потрясениям в реальном секторе экономики. В этой связи важно, чтобы в дополнение к проведению разумной макроэкономической политики страны создавали прочную основу для макропруденциального регулирования, возможно, в сочетании с регулированием счета движения капитала⁶.

44. Более стабильным источником инвестиций могли бы быть отечественные институциональные инвесторы, включая национальные пенсионные фонды и страховые компании, особенно с учетом того, что величина активов пенсионных планов и страховых компаний в развивающихся странах значительно вы-

⁶ См. «Мировое экономическое положение и перспективы, 2012 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.12.II.C.2), глава III; см. также «Мировое экономическое положение и перспективы, 2013 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.13.II.C.2), глава III.

росла, достигнув порядка 5,5 трлн. долл. США, что в два раза превышает уровень в период до 2008 года⁷ и более чем в десять раз превосходит оценочный показатель 2002 года. Однако база институциональных инвесторов в развивающихся странах все еще значительно менее развита, чем в странах с высоким уровнем дохода. Кроме того, даже в развитых странах объем долгосрочных вложений институциональных инвесторов, прежде всего на цели устойчивого развития, является ограниченным. В связи с этим существует необходимость развития этих областей в сочетании с созданием механизмов регулирования, которые способствуют таким долгосрочным инвестициям.

45. Задача финансовой системы заключается в том, чтобы обеспечивать доступ к кредиту, причем обеспечить такой доступ особенно необходимо для малых и средних предприятий. В настоящее время в странах с формирующейся рыночной экономикой насчитывается около 200 миллионов предприятий, которые не имеют надлежащего финансирования и финансового обслуживания⁸, и более трети населения мира не имеет доступа к формальной финансовой системе. Вместе с тем, по имеющимся данным, между доступностью финансирования для малых и средних предприятий и наличием более развитого финансового сектора нет обязательной зависимости, в связи с чем существуют возможности для проведения политики, направленной на расширение охвата финансовыми услугами, даже в странах с недостаточно развитыми рынками⁹.

Прямые иностранные инвестиции и другие частные ресурсы

46. Кроме того, на протяжении последнего десятилетия наблюдалась явная тенденция к увеличению притока внешнего частного капитала в развивающиеся страны. Вместе с тем такой приток отнюдь не был стабильным. В наибольшей степени увеличился приток прямых иностранных инвестиций, которые к тому же были более стабильными. За период с 2002 года объем прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны вырос более чем в четыре раза и достиг 759 млрд. долл. США, причем в 2013 году на их долю в общемировом объеме прямых иностранных инвестиций приходилось 52 процента¹. В то же время приток прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны сконцентрирован в небольшом числе стран и секторов и не обеспечивает в достаточной мере потребности в области устойчивого развития. Значительная часть прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны по-прежнему ориентирована на Азию и Латинскую Америку, в то время как приток таких инвестиций в Африку по-прежнему носит ограниченный характер и сосредоточен в добывающих отраслях, несмотря на то, что его объем превышает показатели десятилетней давности. Вместе с тем в последние годы наблюдаются некоторые признаки увеличения инвестиций в обрабатывающую промышленность и сферу услуг.

⁷ См. <http://www.reuters.com/article/2014/03/14/emerging-investment-idUSL6N0MB18O20140314>.

⁸ См. *The Global Competitiveness Report 2012–2013* (World Economic Forum, 2012).

⁹ См. “Challenges in raising private sector resources for financing sustainable development” (United Nations System Task Team on the Post-2015 United Nations Development Agenda, Working Group on Sustainable Development Financing, 2013); имеется на <http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2106UNTT%20Chapter%20III.pdf>.

47. Портфельные инвестиции и международные банковские кредиты носят, как правило, крайне нестабильный характер. К ним относятся портфельные инвестиции международных институциональных инвесторов, величина активов которых, по оценкам, составляет от 75 трлн. долл. США до 85 трлн. долл. США и которые рассматриваются в качестве потенциального источника финансирования устойчивого развития. Тем не менее на сегодняшний день значительная часть их активов по-прежнему размещена в краткосрочных ликвидных инструментах, причем эти инвесторы, как правило, предпочитают относительно короткие сроки размещения средств. Например, во всем мире на прямые инвестиции в инфраструктуру приходится менее 1 процента активов пенсионных фондов, а объем инвестиций в экологически чистую инфраструктуру и того меньше. У этого явления есть несколько причин, в том числе отсутствие внятного регулирования и неразвитость нормативно-правовой базы на страновом уровне. Тем не менее следует отметить, что, несмотря на характер нормативно-правового регулирования, объем инвестиций в этих областях является недостаточным как в развитых, так и развивающихся странах, хотя и в различной степени. В этой связи директивным органам, возможно, следует учитывать влияние, которое оказывают на долгосрочные инвестиции системы регулирования, включая возможные альтернативные средства, например учет в текущих ценах, а также другие меры. В то же время инициативы, исходящие от предприятий, пенсионеров и гражданского общества, также могут стать для инвесторов стимулом к обеспечению того, чтобы их системы оценки работы и вознаграждения соответствовали требованиям устойчивого финансирования.

48. За последнее десятилетие объем денежных переводов вырос и в 2013 году превысил 400 млрд. долл. США. Денежные переводы представляют собой частные трансферты домашним хозяйствам в развивающихся странах. В странах, где на них приходится значительная доля притока капитала, они, как представляется, будут оказывать немалое макроэкономическое воздействие за счет эффекта мультипликатора, а также положительное влияние на сокращение масштабов нищеты. Вместе с тем до сих пор, как свидетельствуют имеющиеся данные, эти частные средства, как правило, направляются на потребление, а не на цели ориентированных на развитие инвестиций. В Монтеррейском консенсусе подчеркивается важность сокращения расходов трудящихся-мигрантов на осуществление денежных переводов и создания возможностей для ориентированных на развитие инвестиций. Несмотря на предпринимаемые в последнее время для решения этой проблемы усилия, в частности путем сокращения расходов, в том числе в рамках Группы 20, необходимо сделать гораздо больше.

49. Важную роль в создании стимулов для направления частного капитала на цели долгосрочных инвестиций, в том числе в инфраструктуру, «зеленую» экономику и в страны с низким уровнем дохода и наименее развитые страны, призван сыграть официальный сектор. Это было признано в Монтеррейском консенсусе, в котором подчеркивалась необходимость поддерживать новые механизмы финансирования, как за счет выпуска облигаций, так и акций, государственного и частного секторов для развивающихся стран и стран с переходной экономикой в интересах прежде всего малых предпринимателей и малых и средних предприятий и инфраструктуры. За время, прошедшее с момента проведения Международной конференции по финансированию развития, эти механизмы усложнились, а также углубилось понимание связанных с ними проблем, опасностей и преимуществ. Все чаще в качестве механизмов использова-

ния официальных ресурсов в сочетании с финансовыми средствами частного сектора за счет распределения рисков между государственным и частным секторами рассматриваются государственно-частные партнерства, паевые инвестиции, гарантии и планы страхования. Вместе с тем важно, чтобы при использовании таких механизмов учитывались уроки, извлеченные из успехов и неудач прошлого. В частности, чрезвычайно важно использовать механизмы справедливого распределения рисков, которые позволяют налогоплательщикам получать справедливое вознаграждение за возможные риски и в надлежащих случаях участвовать в распределении потенциальной прибыли. В основу новой стратегии финансирования должно быть положено более глубокое понимание этих механизмов с учетом факторов риска и основополагающих стимулов.

50. В целом политика стимулирования инвестиционной деятельности должна строиться на комплексном подходе, охватывающем: а) снижение рисков за счет создания благоприятных условий; б) справедливое распределение рисков для привлечения частных ресурсов в дополнение к государственным средствам; в) применение стимулов, рассчитанных на краткосрочных инвесторов; и г) выработку сбалансированных правил, обеспечивающих стабильность финансового сектора и доступ к кредитам и финансовым услугам.

Международное финансовое и техническое сотрудничество в целях развития

51. После значительного сокращения объема официальной помощи в целях развития (ОПР) на протяжении 1990-х годов в первые годы нового тысячелетия наблюдалось возрождение интереса доноров к этому механизму. После состоявшегося в 2000 году Саммита тысячелетия Организации Объединенных Наций и проведения в 2002 году Международной конференции по финансированию развития чистый объем ОПР всех доноров Комитета содействия развитию ОЭСР существенно возрос с 84 млрд. долл. США в 2000 году до 137 млрд. долл. США в 2010 году.

52. Благодаря тому, что в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, особое внимание уделялось социальному развитию, значительно увеличился приток внешней помощи в социальные сектора и особенно в сектор здравоохранения. Кроме того, в связи с ростом обеспокоенности по поводу ухудшения состояния окружающей среды и изменения климата наблюдалось особенно значительное увеличение объема помощи, направленной на обеспечение экологической устойчивости. В настоящее время на внешнюю помощь для решения экологических проблем приходится четвертая часть всей двусторонней помощи¹⁰.

53. Вместе с тем вследствие бюджетных проблем в странах-донорах, вызванных финансовым кризисом, начиная с 2010 года объем ОПР сокращался на протяжении двух лет подряд (в общей сложности на 6 процентов в реальном выражении). Кроме того, показатели ОПР значительно меньше уровня международных обязательств, и лишь немногие страны-доноры достигли поставленного Организацией Объединенных Наций целевого показателя объема ОПР в размере 0,7 процента валового национального дохода. Несмотря на высокую зависимость от официального финансирования, наименее развитые страны в непропорционально большой степени страдают от сокращения общего объема

¹⁰ См. *Development Cooperation Report 2012: Lessons in Linking Sustainability and Development* (OECD).

ОПР, причем их доля в общем объеме ОПР сократилась с 33 процентов в 2011 году до 32 процентов в 2012 году¹¹.

54. В дополнение к увеличению объема внешней помощи международное сообщество также взяло на себя обязательство добиваться повышения эффективности помощи на основе Парижской декларации 2005 года по повышению эффективности внешней помощи, Аккрской программы действий 2008 года и Пу-санского партнерства по повышению эффективности сотрудничества в целях развития 2011 года с опорой на принципы национальной ответственности, со-ответствия донорской поддержки целям национальных стратегий развития, со-гласования применяемых донорами механизмов и процедур, ориентации на ре-зультат, взаимной ответственности, предсказуемости и прозрачности. Прогресс во всех этих областях есть, но происходит он медленно¹².)

55. В Монтеррейском консенсусе также содержался призыв к изучению не-традиционных источников финансирования. За прошедшее десятилетие было разработано значительное число таких механизмов, однако их совокупное воз-действие все еще ограничено¹³. В настоящее время есть ряд предложений, ко-торые осуществимы с технической точки зрения и могут позволить значитель-но повысить поступления. Речь идет о таких международных налогах, как на-лог на финансовые и валютные операции или налог на выбросы углерода. По-добные механизмы особенно подходят для решения задачи международной мо-билизации государственного финансирования общемировых общественных благ в дополнение к традиционной ОПР. Кроме того, наблюдается значитель-ное расширение сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, ко-торые дополняют традиционную помощь в целях развития.

Международная торговля и внешний долг

56. После того как в многосторонних торговых переговорах возникла тупико-вая ситуация, участники состоявшейся в декабре 2013 года Конференции Все-мирной торговой организации (ВТО) на уровне министров приняли «Балий-ский пакет». Соглашение о содействии развитию торговли является первым многосторонним торговым соглашением, принятым с момента создания ВТО. Оно нацелено на упрощение и модернизацию таможенных процедур и повы-шение их прозрачности, что позволит уменьшить операционные издержки. Для развивающихся и наименее развитых стран в соглашении предусмотрен широ-кий комплекс гибких средств его осуществления. «Балийский пакет» также ох-ватывает реформы, которые позволят создать на рынках развитых стран новые экспортные возможности для поставщиков из наименее развитых стран; улучшение механизмов преференций для распространения изъятий из пошлин и квот для товаров, экспортируемых наименее развитыми странами; и упроще-ние соответствующих правил происхождения для предоставления наименее развитым странам более широких возможностей доступа на рынки. Для про-движения вперед процесса многосторонних торговых переговоров по основ-ным вопросам, касающимся сельского хозяйства, промышленных товаров и ус-

¹¹ См. <http://www.oecd.org/dac/stats/statisticsonresourceflowstodevelopingcountries.htm>.

¹² См. *Aid Effectiveness 2005–2010: Progress in Implementing the Paris Declaration* (OECD, 2011).

¹³ См. «Обзор мирового экономического и социального положения, 2012 год: в поисках новых источников финансирования развития» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.12.П.С.1).

луг, необходимо продолжение переговорного процесса. Кроме того, непрерывно увеличивается число региональных торговых соглашений. Сейчас действует уже 379 таких соглашений. Некоторую озабоченность вызывают возможные последствия этого процесса для развивающихся стран, не являющихся участниками таких региональных торговых соглашений, которые могут выражаться в их маргинализации или влиять на их конкурентоспособность.

57. Был достигнут значительный прогресс в рамках программ облегчения бремени задолженности для бедных стран, включая Инициативу в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативу по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе. На апрель 2013 года 35 из 39 бедных стран с крупной задолженностью смогли увеличить финансирование деятельности по сокращению масштабов нищеты в результате уменьшения расходов в счет обслуживания задолженности. Вместе с тем величина долга некоторых развивающихся и развитых стран по-прежнему близка к критической, а для некоторых малых островных развивающихся государств по-прежнему существует опасность возникновения серьезных долговых проблем. Учитывая возможность развития ситуации с долгом в потенциально опасном направлении, международному сообществу следует приложить серьезные усилия для выработки основ для своевременной и упорядоченной реструктуризации суверенной задолженности.

Системные вопросы

58. Международное сообщество продолжает предпринимать усилия по улучшению функционирования и повышению стабильности и надежности международной валютно-финансовой системы. Дополнительные усилия требуются предпринять в таких ключевых областях, как координация макроэкономической политики, финансовое регулирование, многостороннее наблюдение, суверенная задолженность и глобальная система финансовой безопасности. Так, за прошедшее после кризиса время механизм регулирования международной финансовой системы подвергся значительным изменениям, связанным с Базельскими правилами III и рекомендациями Совета по стандартам финансового учета, что имело важные последствия для стабильности мирового финансового рынка, а также для доступа к столь важным для финансирования устойчивого развития кредитам. Вместе с тем в этой связи было бы полезно обеспечить более широкое представительство развивающихся стран в процессе реформы системы регулирования. Кроме того, важные шаги были сделаны в направлении реформы управления многосторонними учреждениями, хотя для обеспечения достаточного влияния и представительства предстоит сделать еще многое.

Финансирование деятельности, связанной с изменением климата

59. Финансирование деятельности, связанной с изменением климата является одной из важнейших основ устойчивого развития. Вместе с тем финансирование деятельности, связанной с изменением климата, развивалось главным образом в направлении, не совпадающем с направлением финансирования развития из традиционных источников. В ответ на существующий дефицит финансирования деятельности, связанной с изменением климата, международное сообщество приняло обязательство до 2020 года ежегодно выделять сумму в 100 млрд. долл. США. Всего десять лет назад финансированием деятельности, связанной с изменением климата, занималось небольшое число крупных фон-

дов, связанных с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, тогда как сегодня число государственных, частных, двусторонних и многосторонних источников финансирования многократно выросло. Кроме того, в поддержку сохранения биологического разнообразия было создано несколько международных публичных фондов.

60. Вместе с тем, несмотря на увеличение числа фондов и механизмов, практически все они по-прежнему испытывают нехватку средств. При этом одними из непредвиденных последствий существования такой раздробленной системы финансирования устойчивого развития является ее резкое усложнение, вследствие чего международному сообществу становится все труднее управлять ею и извлекать потенциальные преимущества от взаимодействия. В конечном итоге наиболее действенный способ избавиться от чрезмерной раздробленности и сложности заключается в обеспечении существующих фондов надлежащими средствами.

61. Одновременно с этим в развивающихся странах отмечается явное увеличение объема прямых иностранных, внутренних и смешанных инвестиций в проекты, связанные с изменением климата. По оценкам, на протяжении последних двух лет на эти новые источники финансирования приходилась почти половина финансовых вложений в деятельность, связанную с изменением климата. В то же время для обеспечения участия частного сектора странам необходимо создать благоприятные условия, включая надежную и предсказуемую нормативно-правовую базу, и разработать надлежащую экологическую политику, включая нормы и основы установления цен на выбросы углерода. Именно благодаря таким комплексным решениям на страновом уровне можно обеспечить наиболее эффективное использование средств существующих государственных и многосторонних фондов финансирования деятельности, связанной с изменением климата.

Предлагаемые вопросы для обсуждения

1. Частные коммерческие инвесторы могут обеспечить удовлетворение многих инвестиционных потребностей на цели устойчивого развития, однако некоторые виды деятельности лучше всего осуществляют правительства, во многих случаях действующие в рамках официального сотрудничества. Какие уроки можно извлечь из накопленного опыта и проведенных международных дискуссий в целях повышения эффективности сотрудничества и укрепления доверия к результативности расширенного сотрудничества в целях развития?

2. Какие направления политики помогут стимулировать более широкое участие частного сектора в финансировании устойчивого развития? Как можно более эффективно использовать инвестиции частного сектора в дополнение к государственным ресурсам в интересах устойчивого развития? Какие уроки можно извлечь из накопленного опыта, и какие механизмы могут быть наиболее эффективными в различных обстоятельствах?

3. Социальная ответственность корпораций вызывает большой интерес. Будет ли этого достаточно для удовлетворения финансовых потребностей или для этого также необходимы нормативные и иные программные подходы?

4. Каковы последствия повестки дня в области развития на период после 2015 года, в которой повышенное внимание уделяется искоренению нищеты и обеспечению устойчивого развития, для взаимосвязи между традиционными формами сотрудничества в области развития и финансированием деятельности, связанной с изменением климата?

III. Глобальное партнерство в интересах развития в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года

История формирования глобального партнерства в интересах развития и финансирования развития

62. Формирование концепции глобального партнерства в целях развития, основанного на определенном комплексе обязательств по содействию развитию, началось в Организации Объединенных Наций не вчера. Этот процесс охватывает Монтеррейский консенсус, Дохинскую декларацию по финансированию развития и Йоханнесбургский план выполнения решений и уходит своими корнями в еще более отдаленное прошлое. Сегодня, когда международное сообщество готовится приступить к разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, основу которой должно составлять активное глобальное партнерство в интересах устойчивого развития, из накопленного опыта, связанного, в частности, с формированием в Организации Объединенных Наций глобального партнерства на межправительственном уровне, его ролью в качестве инструмента для достижения целей в области развития и его взаимосвязи с более широкими стратегиями в отношении средств осуществления, такими как процесс финансирования развития, можно извлечь важные уроки.

63. Об усилиях, направленных на содействие развитию на основе глобального партнерства, свидетельствует пространный перечень международных деклараций и межправительственных соглашений. Начало им было положено в подготовленном в 1969 году докладе Комиссии по международному развитию, в котором подчеркивалась необходимость принятия обязательств одновременно развитыми и развивающимися странами. В 1980-е и 1990-е годы для содействия развитию партнерских отношений Генеральная Ассамблея принимала международные стратегии развития¹⁴.

64. Реализации концепции глобального партнерства способствовала деятельность по выполнению Декларации тысячелетия 2000 года. После ее принятия Генеральный секретарь инициировал в Организации Объединенных Наций консультации с широким кругом институциональных заинтересованных сторон и представил свой доклад, озаглавленный «План осуществления Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций». В приложении к этому документу содержался перечень целей и задач, которые впоследствии стали целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Цели 1–7 отражали конкретные задачи в области развития, тогда как цель 8 содержала перечисление средств их осуществления и обращенный к междуна-

¹⁴ См. «Глобальное партнерство в целях развития: стоящие перед нами задачи», доклад Целевой группы по оценке прогресса в достижении ЦРТ, 2013 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.13.I.5).

родному сообществу призыв сформировать глобальное партнерство в целях развития.

65. Сформулированная в цели 8 в области развития концепция глобального партнерства в целях развития предусматривала ключевые элементы создания более эффективной системы международного сотрудничества в целях развития в пяти областях, к которым относились: а) официальная помощь в целях развития; б) доступ на рынки (торговля); в) приемлемый уровень внешней задолженности; г) доступ к недорогим основным лекарствам; и е) новые технологии, особенно в области информации и коммуникации. Кроме того, в ней были отмечены особые потребности наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств.

66. Во всей системе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, цель 8 играла исключительно важную роль, поскольку в ней была признана важность создания благоприятных внешних экономических условий. Вместе с тем в ней не были сформулированы конкретные целевые показатели для финансирования деятельности по достижению целей в области развития и процесса развития в целом. Действительно, учитывая сложность международной финансовой системы, в рамках одной цели было бы непросто трудно описать широкий комплекс мер, необходимых для создания стабильной международной финансовой системы, способной обеспечить поддержку процесса развития.

67. В этой связи подготовка к Международной конференции по финансированию развития 2002 года в Монтеррее, которая была начата за три года до этого, предоставила международному сообществу уникальную возможность сформулировать широкую стратегию финансирования развития с учетом всех источников средств для финансирования развития и на основе систематического подхода к решению проблем международной финансовой системы, финансовой стабильности и других системных вопросов в качестве ключевых компонентов глобального партнерства в целях развития.

68. В Монтеррейском консенсусе отражен широкий спектр обязательств, принятых как развитыми, так и развивающимися странами, включая финансовые обязательства, а также обязательства в отношении проведения определенной политики на национальном и международном уровнях. Процесс подготовки к Конференции и ее работы является отражением широкого и всеохватывающего глобального партнерства, о чем свидетельствует активное участие в нем основных институциональных заинтересованных сторон, таких как Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ), ВТО, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Программа развития Организации Объединенных Наций, а также гражданского общества и деловых кругов.

69. В стратегии финансирования развития, закрепленной в Монтеррейском консенсусе 2002 года и в Дохинской декларации 2008 года, всесторонне изложены пути формирования действенной системы международного сотрудничества в области развития. По аналогии с целью 8 в области развития тремя ключевыми ее областями являются официальная помощь в целях развития, доступ на рынки и приемлемый уровень задолженности, однако в дополнение к этому

в ней затрагиваются мобилизация внутренних ресурсов, частные финансовые потоки и системные вопросы.

70. За время, прошедшее с момента ее выработки, концепция глобального партнерства стала источником вдохновения для серьезных начинаний и мобилизации усилий всех заинтересованных сторон в целом ряде программных областей. Благодаря этому мир стал свидетелем значительного прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Вместе с тем прогресс был неравномерным, и еще остались нерешенные проблемы. Кроме того, возникли или приобрели дополнительную остроту новые проблемы.

Прогресс, достигнутый в формировании глобального партнерства в целях развития

71. Как отмечалось выше, после значительного увеличения объема официальной помощи в целях развития в течение первого десятилетия нового тысячелетия в последнее время в деятельности по достижению определенного Организацией Объединенных Наций целевого показателя помощи в целях развития в 0,7 процента валового национального дохода наблюдается застой. Что касается торговли, то доля экспорта из наименее развитых стран, поступающего на рынки развитых стран на преференциальных условиях, постоянно растет. Тем не менее современная глобальная торговая система остается сложной и раздробленной. Важную роль в устранении узких мест в сфере предложения, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, и особенно наименее развитые страны, могла бы сыграть помощь в торговле. Успешному решению проблемы долгового кризиса многих стран с низким уровнем дохода, позволившему высвободить ресурсы на деятельность по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, способствовали Инициатива в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициатива по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе. В то же время эти международные инициативы были призваны решить проблемы облегчения бремени задолженности конкретных стран и не предусматривали создания механизма урегулирования долгового кризиса. Глобальное партнерство могло бы способствовать налаживанию диалога по вопросам, касающимся приемлемого уровня внешней задолженности и методов эффективного и своевременного предотвращения дефолтов по суверенному долгу и долговых кризисов на справедливой основе и менее дорогостоящим способом.

72. Несмотря на значительные позитивные подвижки, сохраняется необходимость расширения доступа к недорогим основным лекарственным средствам для ускорения прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в области здравоохранения. В рамках глобальных усилий в этой области следует добиваться более широкого применения связанных с торговлей положений ВТО о правах интеллектуальной собственности в сочетании с более широким использованием инновационных механизмов для снижения затрат и расширения доступа к основным лекарственным средствам в странах с низким и средним уровнем дохода.

73. Сохраняется необходимость активизации усилий в целях расширения недорогого доступа к Интернету. Необходимо также обеспечивать передачу технологий и доступ к экологически чистым технологиям и технологиям, предназначенным для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, уменьшения опасности бедствий и повышения степени устойчивости к потрясениям. В этой связи особое внимание следует уделять укреплению национальных возможностей и национальных инновационных систем развивающихся стран.

74. В дополнение к содействию дальнейшему прогрессу в этих важнейших областях для окончательного решения невыполненных задач в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в области здравоохранения новое глобальное партнерство в целях устойчивого развития должно быть направлено на решение новых задач и возникающих проблем, таких как последствия финансового кризиса, дополнительные расходы на деятельность по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним и ликвидации ущерба, нанесенного окружающей среде, а также изменения в международной обстановке в области развития.

На пути к новому глобальному партнерству в интересах развития

75. Повестка дня в области развития на период после 2015 года должна подкрепляться обновленным и более активным глобальным партнерством в целях устойчивого развития, которое основано на принципах справедливости, солидарности и прав человека, опирается на потенциал существующих достижений и при этом учитывает извлеченные уроки и, когда это необходимо для решения новых проблем, предусматривает использование нетрадиционных подходов.

76. С учетом масштабных задач, стоящих сегодня перед миром, такое глобальное партнерство в целях устойчивого развития должно охватывать все соответствующие заинтересованные стороны, чтобы обеспечить мобилизацию усилий на местном, национальном и глобальном уровнях. Только совместные усилия с использованием преимуществ всех сторон, включая гражданское общество, частный сектор, местные органы власти, доноров и других субъектов, позволят добиться достижения общей цели, закрепленной в повестке дня в области устойчивого развития.

77. Новое глобальное партнерство будет сформировано на основе взаимной договоренности государств — членов Организации Объединенных Наций. Поэтому его сердцевиной станет договор об обязательствах по проведению надлежащей политики со стороны государств-членов. Вместе с тем для его успешной реализации потребуются взаимодействие всех соответствующих заинтересованных сторон.

78. Поскольку возникли или приобрели особую актуальность новые глобальные проблемы, для комплексного учета трех основных аспектов устойчивого развития такие обязательства по проведению надлежащей политики должны быть шире, чем это предусмотрено в цели 8 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. Для обеспечения результативности такого глобального партнерства также потребуются усиленный, надежный и всеобъемлющий механизм контроля и отчетности для наблюдения за ходом выполнения обязательств.

79. В то же время при формировании глобального партнерства в целях устойчивого развития необходимо предусмотреть пространство и возможности для взаимодействия со значительно более широким кругом субъектов. В процессе достижения целей в области устойчивого развития партнерства с участием многих заинтересованных сторон осуществления могут способствовать объединению и вовлечению всех соответствующих заинтересованных сторон ради достижения конкретной цели или решения конкретной задачи, позволяя им использовать их сравнительные преимущества и сильные стороны.

80. Такие партнерства существуют уже многие годы и приобретают все более видную роль в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Благодаря им был мобилизован значительный объем ресурсов, технической помощи и знаний, повысилась эффективность оказания услуг, активизировалась деятельность на местах и достигался консенсус по спорным вопросам. Такие инициативы, как «Каждая женщина, каждый ребенок», «Всеобщее образование прежде всего», «Устойчивая энергетика для всех» и программа «Искореним голод», также свидетельствуют о том, что партнерства с участием многих заинтересованных сторон могут способствовать мобилизации политических и финансовых обязательств и служить катализатором инноваций. По этим причинам такие партнерства, дополняя деятельность по выполнению согласованных на межправительственном уровне обязательств, могут сыграть решающую роль в осуществлении повестки дня в области развития на период после 2015 года.

81. Раздробленность и разрозненность негосударственных субъектов, и частного сектора в особенности, временами могут затруднять принятие всеобъемлющих и имеющих обязательную силу обязательств, поддающихся межправительственному контролю, однако их участие является необходимым условием достижения устойчивого развития. Поэтому глобальное партнерство в целях устойчивого развития будет опираться на вновь принятые обязательства государственных заинтересованных сторон и на гибкое привлечение всех заинтересованных сторон для использования их сравнительных преимуществ. С этой целью его необходимо интегрировать в широкую и всеобъемлющую стратегию финансирования устойчивого развития.

82. Такая стратегия будет содержать не только вновь принятые и расширенные обязательства, но и ориентиры для осуществления всеми заинтересованными сторонами усилий, направленных на содействие устойчивому развитию. Поскольку обстановка в области финансирования и развития во все большей степени характеризуется наличием многих обособленных субъектов и повышенной сложностью, наиболее важным результатом этой стратегии может стать определение надлежащих стимулов для такого широкого круга участников, призванных содействовать финансированию устойчивого развития и инвестициям в устойчивое развитие.

83. Широкая стратегия финансирования устойчивого развития будет также направлена на комплексный учет всех аспектов устойчивого развития. Она будет охватывать повестку дня в области устойчивого развития, которая будет принята международным сообществом в сентябре 2015 года, в целом, включая, в частности, весь комплекс целей в области устойчивого развития.

84. Чтобы обеспечить эффективность такого подхода, она будет опираться на все, включая государственные и частные, внутренние и международные, источники финансирования на основе взаимодополняемости и будет содержать общее описание стратегических мер на местном, национальном и международном уровнях. Наконец, она будет предусматривать решение системных вопросов, включая, в частности, стабильность международной финансовой системы и необходимость участия всех соответствующих сторон в выработке политики и диалоге на глобальном уровне.

85. В декабре 2013 года в своей резолюции 68/204 Генеральная Ассамблея постановила созвать третью международную конференцию по финансированию развития в целях оценки хода осуществления Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации, активизации и укрепления процесса осуществления последующей деятельности в области финансирования развития, определения препятствий и трудностей, возникающих на пути к достижению согласованных в них целей и задач, а также мер и инициатив, направленных на преодоление этих трудностей, и рассмотрения новых и назревающих вопросов, в том числе в контексте прилагаемых в последнее время усилий по поощрению международного сотрудничества в целях развития, принимая во внимание складывающееся в настоящее время положение в области сотрудничества в целях развития, взаимосвязь между всеми источниками финансирования развития, взаимодополняемость целей финансирования по всем трем компонентам устойчивого развития, а также содействовать процессу разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года.

86. При подготовке к конференции будут приниматься во внимание результаты работы других соответствующих процессов и мероприятий, таких как специальное совещание Экономического и Социального Совета высокого уровня с Всемирным банком, МВФ, ВТО и ЮНКТАД, Межправительственный комитет экспертов по финансированию устойчивого развития и Рабочая группа открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития.

Предлагаемые вопросы для обсуждения

1. Какие уроки можно извлечь из нынешнего глобального партнерства? На решение каких наиболее неотложных новых задач и намечающихся проблем должно быть нацелено новое глобальное партнерство в целях развития? Что потребуется для формирования этого обновленного и динамичного глобального партнерства?

2. Каким образом можно лучше всего интегрировать вновь сформированное глобальное партнерство в целях развития в повестку дня в области развития на период после 2015 года? Следует ли отразить его в отдельной цели и/или увязать с конкретными целями и задачами? Каким образом оно должно быть связано с третьей международной конференцией по финансированию развития, и какова должна быть его взаимосвязь с более широкой стратегией финансирования устойчивого развития?

3. Как можно наиболее эффективно использовать партнерства с участием многих заинтересованных сторон для содействия устойчивому развитию в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года? Каким образом можно подключить их к глобальному партнерству в целях развития?

4. Какую роль должен играть Экономический и Социальный Совет в содействии формированию глобального партнерства в интересах устойчивого развития в контексте деятельности по достижению сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года?
