

Distr.: General  
1 April 2014  
Arabic  
Original: English

# المجلس الاقتصادي والاجتماعي



منظمة الأمم المتحدة للطفولة

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية لعام ٢٠١٤

٣-٦ حزيران/يونيه ٢٠١٤

البند ٣ من جدول الأعمال المؤقت\*

## تقرير منظمة الأمم المتحدة للطفولة بشأن توصيات وحدة التفتيش المشتركة

موجز

وفقاً لمقرر المجلس التنفيذي ٤/٢٠٠١، يوجز هذا التقرير استجابة منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) لما ورد في تقارير ومذكرات وحدة التفتيش المشتركة الأخيرة من توصيات تم اليونيسيف مباشرة. والتقارير السبعة والمذكرتان المدرجة جميعها في هذا التقرير أصدرتها وحدة التفتيش المشتركة في الفترة من أيلول/سبتمبر ٢٠١٢ إلى كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣.

\* E/ICEF/2014/5



الرجاء إعادة استعمال الورق

140414 090414 14-28560X (A)



## أولاً - مقدمة

١ - تصدر وحدة التفتيش المشتركة سنوياً تقارير ومذكرات موجهة إلى الرؤساء التنفيذيين لمنظمات الأمم المتحدة التي قبلت بالنظام الأساسي للوحدة. ويتضمن كل تقرير أو مذكرة مجموعة من التوصيات لينظر فيها إما الرؤساء التنفيذيون للمنظمات أو الهيئات التشريعية فيها أو كلا الجهتين (انظر: قائمة التقارير والتوصيات في المرفق الأول). ويتضمن تقرير منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) المقدم إلى مجلسها التنفيذي جملة أمور، تشمل فيما تشمل: (أ) لمحة عامة موجزة عن استجابة اليونيسيف لما أصدرته وحدة التفتيش المشتركة في الفترة من أيلول/سبتمبر ٢٠١٢ إلى كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣ من تقارير ذات صلة؛ (ب) تعليقات على توصيات وحدة التفتيش المشتركة الموجهة إلى المجلس التنفيذي لينظر فيها (انظر المرفق الثاني). ويمكن الحصول على تقارير ومذكرات وحدة التفتيش المشتركة بنصوصها الكاملة من خلال موقع الوحدة على شبكة الإنترنت ([www.unjiu.org](http://www.unjiu.org))، أو عن طريق عناوين الموصولة إلكترونياً الخاصة بكل تقرير، في الفرع الثاني من هذه الوثيقة.

٢ - ومنذ تقديم تقرير اليونيسيف السابق (E/ICEF/2013/6) إلى المجلس التنفيذي في دورته العادية الأولى لعام ٢٠١٣، تواصل العمل مع وحدة التفتيش المشتركة بشأن مختلف الاستعراضات التي أُجريت تحت رعاية الوحدة، وبشأن متابعة التوصيات التي وردت في تقاريرها. وقد ساعد هذا التفاعل بشأن المسائل محل الاهتمام المشترك في زيادة جدوى تقارير وحدة التفتيش المشتركة، وتحسين تنفيذ التوصيات، وزيادة الشفافية. وعلاوة على ذلك، واصلت المنظمات الأعضاء في مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق تقديم استجابات موحدة لمختلف تقارير وحدة التفتيش المشتركة.

## ثانياً - لمحة عامة عن تقارير وحدة التفتيش المشتركة وتوصياتها

٣ - يرد أدناه موجز لتقارير ومذكرات وحدة التفتيش المشتركة التي تم اليونيسيف مباشرة، وهي عبارة عن سبعة تقارير ومذكرتين. وتطرح تعليقات إضافية على كل تقرير وعلى التوصيات ذات الصلة.

## ألف - استقدام الموظفين في المنظمات المنتمية إلى منظومة الأمم المتحدة: تحليل مقارن وإطار مرجعي (JIU/REP/2012/4)

٤ - الهدف من هذا التقرير هو تقييم مسائل الكفاءة والشفافية والإنصاف في عملية استقدام الموظفين، مع مراعاة مبادئ من قبيل التمثيل الجغرافي والتوازن بين الجنسين والمساواة

بين لغات العمل الرسمية في إطار المنظمات المتنامية إلى منظومة الأمم المتحدة. ويتناول الاستعراض قواعد استقدام الموظفين وسياساته وإجراءاته في شتى المنظمات، مع التركيز على الاستقدام الخارجي الذي يفضي إلى تعيينات مدتها سنة واحدة أو أكثر. وهو يقدم تحليلاً مقارنةً يحدد القواسم المشتركة وأوجه الاختلاف، فضلاً عن الممارسات السليمة.

### تعليقات اليونيسيف

٥ - إن اليونيسيف تحيط علماً بالتقرير المتعلق باستقدام الموظفين، وقد أحرزت بالفعل قدراً كبيراً من التقدم بشأن الكثير من توصياته، فضلاً عن العديد من النقاط المرجعية التي أبرزها التقرير. وعلى سبيل المثال، فإنه في عام ٢٠١٣، ووفقاً لمؤشر الأداء الرئيسي لليونيسيف، كانت مدة الاستقدام، التي تبدأ في الموعد النهائي للاستجابة للإعلان عن الوظيفة الشاغرة وتنتهي بإصدار رسالة عرض التعيين، في حدود التسعين يوماً المقررة. كما تلاحظ اليونيسيف أن هذا التقرير ينبغي أن يُقرأ بالاقتران بالذكريات التكميلية الثلاث المتعلقة باستقدام الموظفين التي أصدرتها وحدة التفتيش المشتركة (JIU/NOTE/2012/1 و JIU/NOTE/2012/2 و JIU/NOTE/2012/3).

### باء - استعراض عقود الخبراء الاستشاريين الأفراد في منظومة الأمم المتحدة (JIU/REP/2012/5)

٦ - الهدف من هذا التقرير هو تقييم شفافية وفعالية استخدام الخبراء الاستشاريين الأفراد في منظومة الأمم المتحدة. وهذا التحليل المقارن الموحد على نطاق المنظومة للسياسات والممارسات المعمول بها على امتداد المنظومة يسלט الضوء على أوجه التماثل والاختلاف فيما بين المنظمات المعنية، ويحدد الممارسات السليمة، ويقدم توصيات من أجل التحسين.

### تعليقات اليونيسيف

٧ - إن اليونيسيف تحيط علماً بالتقرير، وقد أكملت فعلاً تنفيذ ثماني توصيات وأحرزت قدراً طيباً من التقدم بشأن التوصيات الخمس الباقية. وتستعرض اليونيسيف في الوقت الحالي سياستها التي تتضمن أحكاماً بشأن مبادئ التعاقد، وعملية تحديد الأشخاص واختيارهم، وتحديد الأدوار والمسؤوليات وتقييم الأداء، ونظم الأجر. كما تشمل السياسة أحكاماً بشأن استخدام المتقاعدين وقواعد السفر المنطبقة. كما يجري تعزيز الرصد والرقابة بتنفيذ نظام متكامل لجمع البيانات يحسن آليات الكفاءة والرصد وتقديم التقارير بشأن الخبراء الاستشاريين. وتحيط اليونيسيف علماً بأهمية وجود نهج يتعلق بالخبراء الاستشاريين الأفراد على صعيد المنظومة، وبالحاجة إلى مثل هذا النهج.

## جيم - استعراض نظم التخطيط المركزي للموارد في منظمات الأمم المتحدة (JIU/REP/2012/8)

٨ - الهدف من هذا التقرير هو استعراض تطبيق الموجود من النظم المركزية لتخطيط الموارد في منظمات الأمم المتحدة واستعراض استخداماتها وصيانتها وتطويرها وترقيتها وتوسعة نطاقها، وتحديد عوامل النجاح في تعزيز استخداماتها وتحسين مرونتها مواكبة لمتطلبات المستخدمين وتطور التكنولوجيا. ويهدف التقرير إلى مساعدة المنظمات على تحسين ما لديها من نظم التخطيط المركزي للموارد؛ وتحديد الفرص السانحة لتقاسم عمليات ذلك التخطيط ومواءمتها وتوحيدها فيما بين المنظمات. وبهذا، يقيّم التقرير كفاءة تلك النظم وفعاليتها وقيمتها المضافة وتأثيرها ورضى المستخدمين عنها واتساقها واستدامتها.

### تعليقات اليونيسيف

٩ - تلتزم اليونيسيف بموالة تحسين الكفاءة والفعالية فيما بين الوكالات في مجال عمليات وإدارة نظم التخطيط المركزي، بينما تلاحظ في الوقت ذاته نماذج العمل المختلفة لدى كل وكالة. وعلى سبيل المثال، تدعم اليونيسيف الجهود الرامية إلى تحقيق التناسق فيما يختص بجمع المعلومات وتقديم التقارير عن الأعمال باعتبار ذلك وسيلة مناسبة لتحقيق النتائج في مجال قابلية التشغيل البيئي. وترى اليونيسيف أن من الضروري زيادة التقارب في طرق أداء العمل ونظم التخطيط المركزي في الأمم المتحدة. وهي تنتظر باهتمام بالغ نتائج تحليل التخطيط المركزي للموارد الذي سيبدأ عام ٢٠١٤ بتكليف من مجلس الرؤساء التنفيذيين المعني بالتنسيق.

## دال - اللجوء إلى دفع المبلغ الإجمالي المقطوع بدلاً من الاستحقاقات (JIU/REP/2012/9)

١٠ - ينظر التقرير في التطبيقات الحالية والمستقبلية لخيار دفع المبلغ الإجمالي المقطوع بخصوص استحقاقات مختارة. وهو يهدف إلى تحديد ما إذا كان ذلك الخيار يحقق وفراً في النفقات العامة ويتيح للموظفين مرونة أكثر، بينما لا تترتب عليه آثار مالية ذات شأن. وهو يبحث كذلك مسألة وجود أو عدم وجود حاجة إلى تنسيق الإجراءات القائمة المتعلقة بدفع المبلغ الإجمالي المقطوع ووضع معايير وقواعد إجرائية مقبولة ومتسقة لحساب هذا المبلغ ضماناً لإنصاف الموظفين العاملين في المنظمات المختلفة المنتمية إلى منظومة الأمم المتحدة.

## تعليقات اليونيسيف

١١ - تلاحظ اليونيسيف أن الاستعراض الشامل الذي تجريه لجنة الخدمة المدنية الدولية بشأن مجموعة عناصر الأجر للموظفين المعيّنين دولياً، والمقرر إنجازه في عام ٢٠١٥، سيتناول التوصيات الواردة في هذا التقرير.

## هاء - تمويل العمليات الإنسانية في منظومة الأمم المتحدة (JIU/REP/2012/11)

١٢ - الهدف من هذا التقرير هو تحديد المجموعة الكاملة لآليات ومصادر التمويل الخاصة بالعمليات الإنسانية في منظومة الأمم المتحدة، ومقارنة أو تحديد الصلات عملاً على سد الثغرات وتجنب الازدواج. والهدف منه تزويد المنظمات بإطار تخطيط متماسك استراتيجي لتمويل العمليات الإنسانية تعزيزاً لقدرة المنظومة على تقديم المساعدة المناسبة الكافية، بصورة مؤكدة، للجموع السكانية في البلدان المتأثرة بالكوارث.

## تعليقات اليونيسيف

١٣ - ترحب اليونيسيف باستعراض وحدة التفتيش المشتركة الذي أجري عام ٢٠١٢ وتناول تمويل العمليات الإنسانية في منظومة الأمم المتحدة. وستجلب الشراكات القوية الجامعة، على كل من الصعيد العالمي والصعيد الإقليمي والصعيد القطري، بين اليونيسيف والدول الأعضاء والمأنحين واللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، التآزر اللازم لتنفيذ توصيات التقرير. ونظراً لزيادة شدة حالات الطوارئ وطابعها المزمّن، ما برحت اليونيسيف وشركاؤها يعملون على جعل عملية النداءات الموحدة إطاراً استراتيجياً للتخطيط المالي لتعزيز قدرة منظومة الأمم المتحدة على إنجاز المساعدة الإنسانية وتنفيذ أنشطة الإنعاش المبكر لصالح الجموع السكانية المتضررة. ومن شأن زيادة التنسيق والتناغم فيما بين مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية التابع للأمم المتحدة، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، أن تساعد، كلما أمكن، على زيادة فعالية التكلفة والمساءلة وإدارة الموارد إدارة منهجية.

## واو - التخطيط الاستراتيجي في منظومة الأمم المتحدة (JIU/REP/2012/12)

١٤ - الهدف من هذا التقرير هو تزويد منظمات الأمم المتحدة بأداة لمساعدتها على إعداد خططها الاستراتيجية ورسمها. ويقترح التقرير ممارسات حميدة ومبادئ توجيهية على صعيد المنظومة. والاستخدام الفعال لهذه المبادئ التوجيهية لإنشاء العمليات وآليات التخطيط، وكذا للرصد والتقييم والتدقيق ووضع خطط استراتيجية أخرى للميزنة، من شأنه أن يجعل

من التخطيط الاستراتيجي أداة لتعزيز التنسيق والتماسك على نطاق المنظومة في معظم القطاعات البرنامجية الرئيسية. وقد حدد الاستعراض مختلف النهوج والأدوات المستخدمة فيما يتعلق بالنطاق الشامل للمنظومة، ومدة الدورة، والإدارة القائمة على النتائج، والصلة بين تخطيط السياسات وتعبئة الموارد، وبناء قدرات المؤسسات، والإبلاغ، والرصد، والتقييم.

### تعليقات اليونيسيف

١٥ - ترحب اليونيسيف بالتحليل المستفيض المقدم في التقرير، وتلاحظ أنها مشارك فعال في التنسيق. منظومة الأمم المتحدة، بوسائل تشمل الجهود الجارية التي يبذلها مجلس الرؤساء التنفيذيين واللجنة الإدارية الرفيعة المستوى. وستواصل اليونيسيف الاشتراك في العمليات التي قد يعتبرها الأمين العام ضرورية لتحديد إطار شامل متسق وأهداف مشتركة للتخطيط الاستراتيجي من أجل ضمان الاتساق وتجنب تداخل الأنشطة على امتداد منظومة الأمم المتحدة.

١٦ - وقد قامت اليونيسيف، بالاشتراك مع صناديق الأمم المتحدة وبرامجها الأخرى، بتحقيق التوافق في المصطلحات والأدوات لزيادة الفعالية وتيسير التخطيط الاستراتيجي المعزز على الصعيد القطري والإبلاغ عن النتائج. وقد وافق المجلس التنفيذي، بمقره ١/٢٠١٤ المتخذ في الدورة العادية الأولى لعام ٢٠١٤، على تعديلات مدخلة على إجراءات النظر في وثائق البرامج القطرية والموافقة عليها. وفيما يختص بالتوصيتين الموجهتين إلى المجلس التنفيذي، فإن التوصية المتعلقة بتحقيق التناغم بين دورات التخطيط قد نفذت فعلاً بالموافقة على خطة اليونيسيف الاستراتيجية للفترة الممتدة من ٢٠١٤ إلى ٢٠١٧. وتحيط اليونيسيف علماً بالتوصية المتعلقة بالأطر القطاعية الاستراتيجية على صعيد المنظومة وستنظر في هذه التوصية في إطار الخطة الاستراتيجية المجازة مؤخراً، فضلاً عن المناقشات الجارية بشأن خطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥.

### زاي - ترتيبات الدوام المرنة في المنظمات التابعة لمنظومة الأمم المتحدة (JIU/NOTE/2012/4)

١٧ - الهدف من هذه المذكرة هو دراسة مختلف ترتيبات الدوام المرنة على نطاق منظومة الأمم المتحدة بأسرها، والسياسات المطبقة، والآثار العملية للترتيبات المتفاوتة على الموظفين والإدارة والمنظمة.

### تعليقات اليونيسيف

١٨ - إن اليونيسيف ترحب بالتوصية الواردة في المذكرة، وقد أدرجت المحتوى المتعلق باستعمال ترتيبات الدوام المرنة في العديد من برامجها التدريبية، لا سيما البرامج التي تستهدف

مساءلة المديرين عن إجازة مثل هذه الترتيبات والإشراف عليها. ويُشجع الموظفون والمديرون على استخدام ترتيبات الدوام المرنة، شريطة إمكان التوفيق بينها وبين مصالح اليونيسيف، باعتبارها طريقة لدعم رفاه الموظفين.

## حاء - التحقق من الجهات المرجعية في المنظمات المنتمية إلى منظومة الأمم المتحدة (JIU/NOTE/2013/1)

١٩ - الهدف من هذه المذكرة هو تقييم مسألتي الكفاءة والفعالية في عملية التحقق من الجهات المرجعية، مع مراعاة الاحتياجات المتنوعة للمنظمات المنتمية إلى منظومة الأمم المتحدة. والتقرير يستعرض القواعد والسياسات والإجراءات ذات الصلة في شتى أنحاء المنظومة، ويورد تحليلاً مقارناً يحدد القواسم المشتركة وأوجه الاختلاف، فضلاً عن الممارسات السليمة.

### تعليقات اليونيسيف

٢٠ - تؤيد اليونيسيف التوصيتين الواردين في هذه المذكرة وترحب بهما. وتؤيد اليونيسيف كلياً الهدف المتمثل في تحقيق التوافق بين ممارسات التحقق من المرجعية والخلفية في شتى المنظمات المنتمية إلى منظومة الأمم المتحدة واستخدام النقاط المرجعية الست كمعايير هادية للتحقق من المرجعيات والخلفيات.

## طاء - استعراض الاتفاقات الطويلة الأجل في مجال المشتريات في منظومة الأمم المتحدة (JIU/REP/2013/1)

٢١ - الهدف من التقرير هو تقييم أهمية استخدام الاتفاقات الطويلة الأجل في منظومة الأمم المتحدة وكفاءته وفعالته. ويشمل الاستعراض طائفة متنوعة من المسائل المتعلقة بهذه الاتفاقات، ومنها تقييم السياسات والممارسات والبيانات الإحصائية الموجودة، وأنواع الاتفاقات الطويلة الأجل ومزاياها وعيوبها، وما يطبق من المبادئ التوجيهية والاستراتيجيات المتاحة، ومستوى التعاون فيما بين مؤسسات الأمم المتحدة عن طريق الاتفاقات الطويلة الأجل، والممارسات السليمة، والدروس المستفادة.

### تعليقات اليونيسيف

٢٢ - حققت اليونيسيف منذ تنفيذ نظامها العالمي للتخطيط المركزي للموارد، في كانون الثاني/يناير ٢٠١٢، كافة مشترياتها عن طريق هذا النظام الجديد، الذي يشمل إنشاء وإدارة

أوامر الشراء و/أو العقود والاتفاقات الطويلة الأجل. والمعلومات المتعلقة بالعقود والاتفاقات الطويلة الأجل يمكن أن يرجع إليها كافة موظفي المشتريات باليونيسيف، بينما يمكن التخطيط المركزي للموارد من استخلاص الإحصائيات المتعلقة بالمشتريات وربط تلك الإحصائيات باستخدام أوامر الشراء و/أو العقود والاتفاقات الطويلة الأجل. وهذا يتيح لليونيسيف الفرصة للقيام على نحو فعال بوظيفتي الرقابة والتنسيق عند رصد أنشطة المشتريات في مكاتبها وصلات العقود و/أو أوامر الشراء بالاتفاقات الطويلة الأجل تقييداً بسياساتها وإجراءاتها. ويجري بصورة دائمة، تحديث المبادئ التوجيهية التي تنقيد بها المنظمة في مجال المشتريات، وذلك اتباعاً لتوصيات ومبادرات شبكة المشتريات، الداخلة في إطار اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى، فيما يتصل بالتمكين للشراء التعاوني وتيسيره. ومضى وجدت قواسم مشتركة، تنشط اليونيسيف إلى دعم التعاون مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى في مجال المشتريات. وهذا ينفذ على أساس كل حالة على حدة، حسب طبيعة الاتفاقات المعينة الطويلة الأجل ومضمونها وهيكلها السعري.

### تقارير وحدة التفتيش المشتركة ومذكراتها الجارية و/أو المقبلة

٢٣ - تشارك اليونيسيف في استعراضات وحدة التفتيش المشتركة الجارية المقرر استكمالها عام ٢٠١٤، وهي تتطلع إلى تقديم تعليقاتها على تلك الاستعراضات إلى المجلس التنفيذي في دورته السنوية لعام ٢٠١٥. وترد أدناه القائمة الأولية لهذه التقارير:

- (أ) سياسات إدارة السجلات والمحفوظات في الأمم المتحدة (متوقع إنجازه في ٢٠١٤)؛
- (ب) استعراض على نطاق المنظومة للبرمجة المشتركة والترتيبات الإدارية للأنشطة التنفيذية في منظومة الأمم المتحدة (متوقع إنجازه في ٢٠١٤)؛
- (ج) تحليل وظيفة تعبئة الموارد في منظومة الأمم المتحدة (متوقع إنجازه في ٢٠١٤)؛
- (د) استخدام أفراد من غير الموظفين وما يتصل بذلك من طرائق تعاقدية في المكاتب الميدانية للمنظمات المتنامية إلى منظومة الأمم المتحدة (متوقع إنجازه في ٢٠١٤)؛
- (هـ) عملية اختيار وتعيين منسقي الأمم المتحدة المقيمين، بما في ذلك الإعداد والتدريب والدعم الذي يقدم لعملمهم (متوقع إنجازه في ٢٠١٤)؛
- (و) إدارة الشركاء المنفذين في منظومة الأمم المتحدة (متوقع إنجازه في ٢٠١٤)؛



- (ز) الممارسات السليمة في مجال إدارة المشاريع الرأسمالية/مشاريع التشييد/  
التجديد على نطاق منظومة الأمم المتحدة (متوقع إنجازه في ٢٠١٤)؛
- (ح) تحليل وظيفة التقييم في منظومة الأمم المتحدة (متوقع إنجازه في ٢٠١٤)؛
- (ط) استخدام المتقاعدين والموظفين الذين تجاوزوا سن التقاعد في منظمات الأمم  
المتحدة (متوقع إنجازه في ٢٠١٤)؛
- (ي) استعراض الإدارة البيئية في منظومة الأمم المتحدة بعد مؤتمر ريو+٢٠ (متوقع  
إنجازه في ٢٠١٤)؛
- (ك) دراسة جدوى بشأن استعراض البعثات السياسية الخاصة التابعة للأمم  
المتحدة (متوقع إنجازه في ٢٠١٤)؛
- (ل) دراسة جدوى بشأن استعراض السلامة والأمن (متوقع إنجازه في ٢٠١٤).

## المرفق الأول

## قائمة تقارير وحدة التفتيش المشتركة وتوصياتها

العدد الإجمالي للتوصيات المتعلقة بالمجلس التنفيذي للسندوق الأمم المتحدة للطفولة*	العدد الإجمالي للتوصيات المتعلقة بصندوق الأمم المتحدة للطفولة	العدد الإجمالي للتوصيات التي يحتويها التقرير للطفولة	رمز تقرير وحدة التفتيش المشتركة عنوان التقرير
١	٣	٤	JIU/REP/2012/4 استقدام الموظفين في المنظمات المنتمية إلى منظومة الأمم المتحدة: تحليل مقارن وإطار مرجعي
١	١٢	١٣	JIU/REP/2012/5 استعراض عقود الخبراء الاستشاريين الأفراد في منظومة الأمم المتحدة
١	٣	٤	JIU/REP/2012/8 استعراض نظم التخطيط المركزي للموارد في منظمات الأمم المتحدة
٢	٤	٥	JIU/REP/2012/9 اللجوء إلى دفع المبلغ الإجمالي المقطوع بدلاً من الاستحقاقات
١	٥	٨	JIU/REP/2012/11 تمويل العمليات الإنسانية في منظومة الأمم المتحدة
٢	٤	٥	JIU/REP/2012/12 التخطيط الاستراتيجي في منظومة الأمم المتحدة
صفر	١	٥	JIU/NOTE/2012/4 ترتيبات الدوام المرنة في المنظمات المنتمية إلى منظومة الأمم المتحدة
صفر	١	٢	JIU/NOTE/2013/1 التحقق من الجهات المرجعية في المنظمات المنتمية إلى منظومة الأمم المتحدة
١	٥	٥	JIU/REP/2013/1 استعراض الاتفاقات الطويلة الأجل في مجال المشتريات في منظومة الأمم المتحدة

\* للاطلاع على تفاصيل هذه التوصيات، انظر المرفق الثاني.

## موجز بملاحظات اليونيسيف على توصيات وحدة التفتيش المشتركة الموجهة إلى المجلس التنفيذي

### الملاحظات

### التوصيات ذات الصلة

استقدام الموظفين في المنظمات المتنامية إلى منظومة الأمم المتحدة: تحليل مقارن وإطار مرجعي  
(JIU/REP/2012/4)

#### التوصية ١

ينبغي أن توجه الهيئات التشريعية في المنظمات المتنامية إلى منظومة الأمم المتحدة الرؤساء التنفيذيين إلى الاسترشاد بمعايير الاستقدام الخمسة عشر المقترحة في هذا الاستعراض عند توظيف مرشحين خارجيين لشغل وظائف محددة المدة لسنة أو أكثر (JIU/REP/2012/4)، (الفقرة ٢٧).

تؤيد اليونيسيف هذه التوصية وهي ترحب بها. وتؤيد الهدف المتمثل في تحقيق التوافق بين طرائق العمل المتعلقة باستقدام الموظفين في شتى المنظمات المتنامية إلى منظومة الأمم المتحدة واستخدام النقاط المرجعية الخمسة عشر باعتبارها المعايير القياسية لاستقدام الموظفين ولقياس التقدم.

استعراض عقود الخبراء الاستشاريين الأفراد في منظومة الأمم المتحدة (JIU/REP/2012/5)

#### التوصية ١٢

ينبغي للهيئات التشريعية/هيئات الإدارة في المنظمات المتنامية إلى منظومة الأمم المتحدة أن تمارس مهمتها الرقابية بشأن استخدام الخبراء الاستشاريين عن طريق إجراء استعراضات منتظمة للمعلومات التحليلية المقدمة من الرؤساء التنفيذيين للمنظمات المعنية.

تؤيد اليونيسيف هذه التوصية.

استعراض نظم التخطيط المركزي للموارد في منظمات الأمم المتحدة (JIU/REP/2012/8)

#### التوصية ٢

ينبغي أن تمارس الهيئات التشريعية/مجالس الإدارة في المنظمات المتنامية إلى منظومة الأمم المتحدة، بصورة مستمرة، دور الرصد والرقابة المخول لها فيما يتصل بمشاريعها المتعلقة بنظم التخطيط المركزي للموارد، بما يشمل السياسات المتبعة يلتزم ملاك أعمال التخطيط المركزي للموارد في اليونيسيف والأفرقة الفنية المعنية بهذه الأعمال بتحقيق التوافق في عملية التخطيط المركزي للموارد، وهؤلاء يواصلون المشاركة في أفرقة الحوكمة القائمة التابعة للأمم المتحدة.

ينبغي أن تمارس الهيئات التشريعية/مجالس الإدارة في المنظمات المتنامية إلى منظومة الأمم المتحدة، بصورة مستمرة، دور الرصد والرقابة المخول لها فيما يتصل بمشاريعها المتعلقة بنظم التخطيط المركزي للموارد، بما يشمل السياسات المتبعة

الملاحظات	التوصيات ذات الصلة
ورغم أن القابلية للتشغيل البيئي التنفيذي ما زالت تمثل تحدياً يعزى إلى التعقيدات المتصلة بعملية أداء الأعمال، ومنصات التكنولوجيا وسياستها العامة، يتوقع وجود نقاط للتلاقى. وتنتظر اليونيسيف باهتمام بالغ نتائج التحليلات المتصلة بالتخطيط المركزي للموارد المستهلة في ٢٠١٤ بتكليف من مجلس الرؤساء التنفيذيين.	على صعيد التنفيذ والصيانة وترقية البرمجيات والفعالية من حيث التكلفة، وإنجاز الأهداف العامة للمشاريع.

للجوء إلى دفع المبلغ الإجمالي المقطوع بدلاً من الاستحقاقات (JIU/REP/2012/9)

### التوصية ١

تعتقد اليونيسيف أن الاستعراض الشامل الجاري الذي تقوم به لجنة الخدمة المدنية الدولية بشأن مجموعة عناصر أحر الموظفين المعينين دولياً، المقرر إنجازه في ٢٠١٥، سيعالج هذه التوصية.	ينبغي أن تطلب الهيئات التشريعية/هيئات الإدارة في المنظمات المنتمية إلى منظومة الأمم المتحدة إلى الرؤساء التنفيذيين لكل منها إعداد تقرير عن استخدام خيار دفع المبلغ الإجمالي المقطوع بشأن تكاليف السفر في إجازة الوطن يتضمن، في جملة أمور، مقارنة تكاليف دفع المبلغ الإجمالي المقطوع بتكاليف تنظيم السفر للموظفين المستحقين العاملين في المقر، وذلك لفترة سنتين. وينبغي للهيئة التشريعية/هيئة الإدارة، لدى اختتام النظر في التقرير، أن تبت في عام ٢٠١٥ فيما إذا كان ينبغي اتخاذ أي إجراء يعتبر ملائماً في هذا الشأن.
--	---

### التوصية ٣

إن سياسة اليونيسيف الجارية قد أوقفت فعلاً بدل الإقامة اليومي الإضافي الذي كان يدفع من قبل للموظفين الذين يرتب مد - ١ وما فوقها.	ينبغي أن تطلب الهيئات التشريعية/هيئات الإدارة في المنظمات المنتمية إلى منظومة الأمم المتحدة إلى الرؤساء التنفيذيين لكل منها أن يعلقوا دفع بدل الإقامة اليومي الإضافي (١٥ أو ٤٠ في المائة) للمسؤولين الذين يسافرون على حساب ميزانيات المنظمات، هذا إن لم يكونوا قد فعلوا ذلك بعد.
---	--

## تمويل العمليات الإنسانية في منظومة الأمم المتحدة (JIU/REP/2012/11)

## التوصية ٣

ينبغي أن تكلف الجمعية العامة الأمين العام بأن يقدم، بدعم من اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، اقتراحاً بشأن مجموعة مبادئ تمويل إنساني سليم تدعو إلى التخصيص الميسر واتباع نهج تشاركي مع مراعاة الممارسات السليمة في مجال ترتيبات الإدارة والحوكمة البرنامجية الشاملة المتعلقة بالصناديق الإنسانية المشتركة على الصعيد القطري والتجربة المحققة عن طريق مبادرة تقدم المنح الإنسانية السليمة.

إن اليونسيف تؤيد هذه التوصية وترحب بالاقترح الذي يدعو الأمين العام إلى الدعوة إلى مبادئ التمويل الإنساني السليم. وفي حالات الطوارئ، تكون لمثل هذه المبادئ أهمية بالغة في إبداء استجابة فعالة حسنة التوقيت. كذلك، تؤكد اليونسيف الحاجة إلى الانطلاق من الدروس والخبرات التي تراكمت لدى آليات التمويل المجمع القائمة، ومن مبادئ التمويل العالمي.

## التخطيط الاستراتيجي في منظومة الأمم المتحدة (JIU/REP/2012/12)

## التوصية ٤

ينبغي أن تعمل الهيئات التشريعية في المنظمات المنتمجة إلى منظومة الأمم المتحدة على صياغة وتحديد أطر استراتيجية قطاعية مناسبة على نطاق المنظومة عن طريق المجلس الاقتصادي والاجتماعي لتحقيق الأهداف الطويلة الأجل التي حُدِدت في الوثيقة الختامية لمؤتمر القمة العالمي لعام ٢٠٠٥، واعتمدها الجمعية العامة في قرارها ١/٦٠، فضلاً عن الأهداف التي ترسمها بعثات وولايات المنظمات التابعة للمنظومة نتيجة للمؤتمرات العالمية.

إن اليونسيف تحيط علماً بالتوصية التي تدعو المجلس الاقتصادي والاجتماعي إلى إعداد أطر استراتيجية قطاعية على صعيد المنظومة، وسوف تدعم الجهود الرامية إلى معالجة الأهداف الطويلة الأجل معالجة متناسقة. وبفضل خطة اليونسيف الاستراتيجية للفترة من ٢٠١٤ إلى ٢٠١٧، المجازة مؤخراً من المجلس التنفيذي، ستعالج المشاورات الجارية لتحديد الخطة العالمية لما بعد ٢٠١٥ في الجمعية العامة الأهداف الطويلة الأجل والخطط الاستراتيجية المستقبلية لليونسيف.

## التوصية ٥

ينبغي أن تصدر الهيئات التشريعية في المنظمات المنتمجة إلى منظومة الأمم المتحدة تعليمات إلى أمانات كل منها لاعتماد التدابير اللازمة بحلول نهاية عام ٢٠١٥ لتوحيد و/أو موازنة الدورات

توافق اليونسيف على ما جاء في هذه التوصية، وقد عملت مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان وبرنامج الأغذية العالمي على تحقيق التوافق والتوازي بين

التوصيات ذات الصلة	الملاحظات
التخطيطية لخططها الاستراتيجية بحيث تكون جميع المنظمات جاهزة لبدء دورة متوافقة جديدة لتقديم التقارير إلى الدول الأعضاء عام ٢٠١٦.	دورات التخطيط الاستراتيجي، التي تشمل الفترة من ٢٠١٤ إلى ٢٠١٧. وقد جرى الاتفاق على هذا الإطار الزمني لكي تتسنى مراعاة الخطط الاستراتيجية للتوصيات الواردة في الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، المعتمدة من الجمعية العامة في قرارها ٢٢٦/٦٧ المؤرخ ٢١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٢.
ترتيبات الدوام المرنة في المنظمات التابعة لمنظومة الأمم المتحدة (JIU/NOTE/2012/4)	
التوصيات الواردة في هذا التقرير لا تقتضي إجراءً من جانب المجلس التنفيذي لليونيسيف.	
التحقق من الجهات المرجعية في المنظمات المتنامية إلى منظومة الأمم المتحدة (JIU/NOTE/2013/1)	
التوصيات الواردة في هذا التقرير لا تقتضي إجراءً من جانب المجلس التنفيذي لليونيسيف.	
استعراض الاتفاقات الطويلة الأجل في مجال المشتريات في منظومة الأمم المتحدة (JIU/REP/2013/1)	

#### التوصية ٥

ينبغي أن تمارس الهيئات التشريعية/هيئات الإدارة دورها الرقابي فيما يتعلق بوظيفة المشتريات وأنشطة المشتريات لضمان أداء وظيفة المشتريات دورها الاستراتيجي على النحو المناسب وضمان تنفيذ أنشطة المشتريات، مما فيها الاتفاقات الطويلة الأجل، استناداً إلى خطط واستراتيجيات سليمة متعلقة بالمشتريات.	إن الدور الرقابي لأنشطة المشتريات كامن في إطار اليونيسيف التنظيمي، الذي يشمل استراتيجيات المشتريات، وعمليات لجنة استعراض العقود، ومستويات الإذن المتعلقة بالمشتريات، والرقابة المستقلة للفصل بين الواجبات. وما لا يقل عن ٧٠ في المائة من مشتريات اليونيسيف يجري إنجازه عن طريق الاتفاقات الطويلة الأجل.
--	---