



安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

第七一四七次会议

2014年3月24日星期一上午10时举行

纽约

主席：	卢卡斯女士	.....	(卢森堡)
成员：	阿根廷	.....	佩瑟瓦尔夫人
	澳大利亚	.....	金女士
	乍得	.....	曼加拉尔先生
	智利	.....	埃拉苏里斯先生
	中国	.....	刘结一先生
	法国	.....	阿罗先生
	约旦	.....	哈穆德先生
	立陶宛	.....	卡兹拉琴夫人
	尼日利亚	.....	萨尔基先生
	大韩民国	.....	白芝亚女士
	俄罗斯联邦	.....	伊利切夫先生
	卢旺达	.....	恩杜洪吉雷赫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	.....	泰瑟姆先生
	美利坚合众国	.....	鲍尔女士

议程项目

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告 (S/2014/162)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



上午10时05分开会。

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告 (S/2014/162)

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请巴西、加拿大、哥伦比亚、危地马拉、海地、牙买加、日本、墨西哥、秘鲁、西班牙和乌拉圭代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团团长桑德拉·奥诺雷女士参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在将开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2014/162，其中载有秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告。

我现在请给奥诺雷女士发言。

奥诺雷女士（以法语发言）：我谨表示，我谨感谢安全理事会主席国卢森堡和安理会所有成员召开本次会议，审议秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告（S/2014/162），并借此机会欢迎海地共和国常驻代表出席会议。

（以西班牙语发言）

我要特别感谢联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的所有部队和警察派遣国以及在稳定与重建进程中进行了协作的会员国为巩固海地和平与民主提供了宝贵支持。

（以英语发言）

自从我上次于2013年8月向安全理事会通报情况（见S/PV.7024）以来，海地的总体安全局势继续保持相对稳定。与2012年相比，2013年重大犯罪案

件有所减少，其中包括谋杀和绑架案件分别减少21%和53%。虽然在报告所述期间上半期示威活动增加了57%，特别是在太子港都市区和全国其它城镇地区，但多数示威活动是和平的，而且基本上系因社会经济不满所致。

海地国家警察的表现继续改进，联海稳定团军事部分已撤离的五个省的安全状况依然稳定。不过，在国家警察的能力经受严峻考验之时，常常需要联海稳定团部队提供行动支持。因此，进一步加强警察力量仍是联海稳定团维稳工作的一项至关重要的指标。

关于政治局势，我愿首先赞扬海地领导人选择对话道路，并就今年举行选举达成协议。我还要祝贺海地主教会议及其主席希布利·朗格卢瓦枢机成功开展调解，促成了一项协议。该协议的达成要归功于海地政治史上的一个空前之举，即1月24日行政部门、议会和各政党启动了海地人之间对话，以讨论民主施政、选举和修订《宪法》问题。

行政部门、立法部门和参与对话的各政党于3月14日最终完成了《爱尔兰乔协议》的正式签署。该协议规定将于今年举行选举，除了举行预定于2014年年底举行的选举即参议院三分之二改选和众议院全部改选之外，还将举行拖延已久的地方、市政和参议院部分选举。

正如协议所述，在10天期限内需要落实的关键规定包括修订选举法，赋予选举委员会适当授权；国家三个权力部门中的每一个部门最多更换一名选举委员会成员；改组内阁，从有意入阁的政党中吸纳人士。成立了监测这些规定执行工作的委员会。协议的一些签字方对某些条款表示了保留，这表明可能需要开展进一步谈判，来推进其执行。

2013年12月通过并颁布期待已久的选举法，以及海地人之间对话所达成的3月14日协议，为今年晚些时候举行包容和透明选举铺平了道路，而这些选举是议会持续运作至2015年1月的必要条件。现在，至关重要的是，海地当局要执行该协议的规定，其

中包括及时修订选举法。为此，联海稳定团正与驻海地的国际社会成员一道，同海地关键政治行为体开展接触。

关于经济局势，人们有理由感到谨慎乐观和重新抱有希望，原因是2014年经济增长率达4.3%。这为海地政府实现更加可持续和更公正的发展奠定了重要基石。震后重建和恢复工作在继续，在2010年1月悲剧发生后居住在营地里的150万人中，据估仅146 573人仍居住在临时营地。尽管取得了这一成就，但政府仍负有人道主义责任，即兑现承诺，确保这些营地的有序关闭，并为流离失所者找到持久出路。这些人生活仍然困难，或是面临强行驱逐。

约60万海地人仍处于粮食严重无保障状态，这种情况令人感到关切。儿童急性营养不良的发病率较高，也令人感到关切。发病率从2012年的5.1%升至2013年的6.5%。

虽然疑似霍乱病例每年大幅减少，从2011年的352 033例降至2013年的58 608例，但必须开展更多工作，因为海地霍乱病例仍为世界最多。要改善并保持更好的健康状况，就必须紧急加大防治该疾病的力度，处理安全饮水、个人卫生、环境卫生和保健基本系统几十年来的投资不足问题。驻海地的联合国系统制定了一项为期两年、总额6800万美元的倡议，以支持政府的根除霍乱10年国家计划。此外，联合国和海地政府正在完成设立高级别委员会的工作，以监督国家计划所述防治霍乱措施的协调执行情况。

根据第2119(2013)号决议，关于联海稳定团视情况进一步整合的问题，特派团有望实现军警人员减少15%，到2014年6月份核定兵力达到5021人的目标。警力仍为2601人。鉴于2004年以来维稳工作所取得的成果，秘书长相信海地及其伙伴能够继续推动正在进行的整合工作。此外，秘书长在其2014年8月的报告(S/2013/493)中表示，他打算探索联合国在2016年以后继续推动海地加强稳定与发展工作的最佳办法。

基于初步审查以及联海稳定团和联合国国家工作队的活动情况，秘书长的最新报告确定并提出了五大选项。它们包括，一是任命联合国海地问题特使，以开展政治斡旋；二是成立政治特派团，通过单派警察以便为警察的发展提供持续支持，以及协助法治和人权工作；三是在没有军事存在的情况下，建立一个规模更小、更突出重点的维和特派团，以及保持并在可能的情况下加强联合国警察在全国范围的存在。必须指出，在前三个选项中，都没有设想要保持联合国军事存在。第四个选项将是在保持联合国警察和小型军事存在的情况下，建立一个规模更小、更突出重点的维和特派团。第五个选项是，调整联海稳定团目前授权，以体现完成整合计划后其活动范围的缩减。

联合国仍坚定致力于使关键的国际利益攸关方参与协商进程，以便最终确定哪种选项最为合适，不仅能够确保海地能够由于顺利地朝2016年之后新调整的联合国存在方向过渡而在各方面都获益，而且能够确保维护和保持稳定工作的各种成果。显然，还将与海地政府进行磋商。为此，应该进行一次整个联合国系统的全面战略评估，以便为安理会提供对实地状况的最新和深入评估。

在开展上述进程的同时，我们还在构想与海地政府的对应方和捐助界协调，修改2013-2016年联合国海地综合战略框架，以便在特派团整合的同时查明联合国国家工作队战略介入的优先领域。与此同时，重要的是，政府和联海稳定团要在多条战线上继续努力，以实现联海稳定团整合计划中所概述的稳定基准。

关于海地国家警察的发展，联海稳定团与我们的国际伙伴一道，继续支持海地政府和警察执行2012-2016年海地国家警察发展计划。目标是到2016年达到至少1.5万名现役警官2013年12月，第二十四期晋升毕业了1058名学员，其中包括111位女性。定于不久后开始的第二十五次晋升预计有1250名学员毕业，将于2014年年底之前完成晋升。海地国家警

察目前的警力为11 228名现役警官，其中包括950名女性。

进一步发展海地警察对于确保海地的持久稳定至关重要。尽管建设一支专业化和负责任警察部队的进程取得了进展，双边伙伴也为警察发展计划做出了重要贡献，但是，资源依然不足以实现该计划的所有目标。海地政府的持续承诺与国际社会继续慷慨援助不仅对于促使国家警察逐步全面承担起国内的安全责任，而且对于提高必要的管理与行政能力、加强监督机制以及专门单位的发展将依然具有至关重要的意义。

在推进海地国家警察专业化的同时，还需要在其它法治领域、特别是司法和惩教部门取得同样的进展。特派团正在支持总统司法改革委员会和法律改革工作组的工作，以期最终敲定新的刑法。更新海地过时的刑法和刑事程序是海地法学家、人权倡导者和联海稳定团的当务之急。同样，特派团还继续与海地当局和国际伙伴一道，努力缩短漫长的审前羁押期，并改善监狱恶劣的条件。但是，海地政府需对改革整个司法制度采取一种更加长远、全面和持续的做法。在尊重法治方面，同样重要的是，主要的监督和问责机制要投入运行，并容许其独立运作。

关于即将到来的选举进程，联合国继续为根据宪法负有组织选举责任的选举委员会提供技术建议和能力建设支持。但是，特派团的整合意味着要更加有所侧重的方式妥善使用可用资产，以支持国家选举当局。

在治理方面，联海稳定团的斡旋努力集中于促进国家各利益攸关方之间的对话，以克服选举僵局上。在报告所述期间，尽管行政部门与议会之间的僵局仍在持续，但海地仍确保通过了除选举法之外的多部重要立法，如关于政党筹资问题的法律、反洗钱和打击资助恐怖主义的法律以及联海稳定团一直倡导的反腐败法。

(以法语发言)

最后，海地正处在一个转折点，必须通过巩固民主进程、法治、善政和更好地支持全体民众的需求，以继续在和平、安全及稳定方面取得进展。海地人内部对话进程带来的选举法的颁布和最近《爱尔兰乔协议》的签署是朝着2014年举行选举迈出的重要步伐。

国家利益攸关方表现出致力于把对话作为达成一致的手段，这是海地的胜利。我希望这种对话继续下去并不断加深，以应对该国面对的诸多挑战。海地各政治行为体遵守该协定的精神符合国家的利益，从而确保该国继续在民主与稳定的道路上向前迈进，这对于海地人民的社会经济可持续发展是必不可少的。

主席(以法语发言)：我感谢奥诺雷女士的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

鲍尔女士(美利坚合众国)(以英语发言)：我感谢秘书长特别代表奥诺雷女士的通报，她的通报与秘书长的报告(S/2014/162)一道，阐明了海地取得的令人印象深刻的进步和该国仍面临的各种挑战。

今天，我谨侧重于三个方面，在我们与海地人民一道建设未来之时，安理会、联合国海地稳定特派团(联海稳定团)以及国际社会必须顾及这些方面。它们是：加强安全与法治、确保取得稳步政治进展以及找到联合国在该国存在的合适范围与规模。

第一，关于安全，美国欢迎目前海地国家警察(国家警察)的不断扩大与发展，特别是它的能力日益增强并被证明能够担负起海地的安全责任。秘书长报告称，包括在联海稳定团军事部分已撤出的地区，安全局势保持相对稳定，这表明在这方面取得了强有力的进展。如果要实现海地全境的持续稳定与法治，仍需要一支规模更大的专业警察队伍，与此同时，海地政府及包括联海稳定团在内的各个

伙伴还必须把发展司法、惩教系统和监督机制作为优先事项。例如，进一步减少审前羁押的犯人人数将有力表明，政府决心加强法律和惩教系统中的适当程序。

与强有力的机构一样，一个民主、运转正常、以定期举行选举为特点的政治进程对于海地的长期稳定也至关重要。自安理会上次即2013年8月就海地问题召开会议（见S/PV.7024）以来取得了各种成果，最终于本月签署了E1 《Rancho协议》，这些成果令人鼓舞。我们赞扬海地政治领导人做出艰难但却必要的妥协，把该进程推向前进，以便海地人民能够自由行使其选择政府代表的权利。美国敦促这些领导人毫不拖延地行动起来，酌情修订选举法，并支持临时选举委员会，以便海地选举的组织管理人员能够有充裕的时间，在海地的各个伙伴包括联海稳定团的有力支持下，组织2014年自由、公平、有公信力和包容各方的选举。

美国也鼓励奥诺雷特别代表继续推动政治领导人之间以及与民间社会的对话，以确保迅速消除有关选举进程或公民生活其它领域的分歧，使这些分歧不至于危及海地来之不易的成绩。

有鉴于海地取得的进展，美国欢迎秘书长提交联合国2016年后在海地境内部署的可能备选方案，我们也赞同秘书长的意见，即如果实地条件允许，可以考虑加快向联合国在海地新的存在模式过渡。美国促请秘书长尽快进行战略评估，以评价相关条件，包括预期选举支助需求，是否表明应加快向新的特派团过渡，还是应继续目前正在进行的基地缩编。我们敦促秘书长在他下一次向安全理事会提交有关海地问题的报告时汇报调查结果。

安理会必须继续确保联海稳定团的任务授权、结构以及规模仍然适于海地不断变化的环境。在这方面，我们希望，联合国能够更详细地介绍联海稳定团在确保海地稳定方面减少其作用的情况。例如，提供有关一段时间以来发生了多少起海地国家警察要求并获得业务支助的事件及其类型的具体信

息，并且按照联海稳定团作出回应的地点、类型以及数量来分类，将有助于确定海地国家警察在逐步朝有能力为海地安全负起全责迈进方面的现状。提供有关联海稳定团独立开展的巡逻，特别是军事人员巡逻的频率以及巡逻需求的更多信息，也将有助于安理会审议工作。我们的预期是，此类巡逻已在稳步减少，这是因为海地国家警察已经扩大，而且，他们需要趁着联海稳定团现在可继续提供有力行动支持并提供咨询意见的时候，检验自己的能力。最起码，这些巡逻应与海地国家警察一起进行，而不是独立进行。

最后，美国要对两位巴西人深表感谢。首先，我们感谢普约尔中将作为部队指挥官做出的奉献。第二，我们祝贺雅博兰迪中将获得任命。美国十分钦佩并大力支持联海稳定团致力奉献的男女官兵，他们正与海地人民一道，建设海地更和平繁荣的明天。

曼加拉尔先生(乍得)(以法语发言)：我感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士兼联合国海地稳定特派团(联海稳定团)团长通报联海稳定团在海地的工作情况。

联海稳定团是在复杂的背景下设立的，当时的社会政治局势岌岌可危，2010年又发生了地震，接着又遭遇“桑迪”飓风导致的巨大破坏，共有50多万人死亡、数千人受伤，120万人成为境内流离失所者，并且造成巨大的身心创伤。在这种情况下，重建和稳定是缓慢而艰巨的。只有海地人民自己有意愿并作出努力，才有可能实现稳定。我们赞扬联合国人员作了大量努力并为帮助海地人民而兢兢业业地工作。

乍得满意地注意到，在海地主教会议的主持下，今年1月启动的全国对话取得了进展。

我们感到高兴的是，有关各方已经达成共识，以便举行自由、透明的参议院和地方选举。我们感谢特派团提供技术支持，以便加强举行未来选举所需的文书。

在安全领域，特派团有效履行了加强海地国家警察能力的任务授权。乍得为特派团积极作贡献，派出了6名师资培训师。我们感到高兴的是，有更多妇女被纳入警察部队并获得提升，目标是进一步降低海地的高犯罪率，减少贩运活动及有组织犯罪网络。

人道主义状况仍然令人关切，有60多万人需要人道主义和粮食援助，在住房和基本环卫方面也需要援助。我们感到高兴的是，联海稳定团选择走持久解决和创造收入机会的道路，以便使那些人能够重新融入海地的社会和经济生活。

移民问题是海地发展中的另一个敏感因素。由于该地区移民人数众多，推动区域对话对更人道和更有效地管理移徙问题来说是重要的。我们也鼓励海地政府对侨民作出投入，因为他们是促进国家发展并为之提供活力的要素。

乍得赞扬海地政府和联海稳定团在人权方面取得的进展。我们满意地注意到，海地司法系统已作出各种努力，以便把前政权时期犯下暴行和侵权行为的人绳之以法，从而使得能够显著减少有罪不罚现象，并且加强海地司法系统的合法性和独立性。

最后，我要指出，联海稳定团履行了它的使命。但是，举行选举仍是海地民主稳定道路上的一个至关重要的挑战。我们呼吁有关各方继续开展对话，努力促进海地的社会和经济稳定。乍得呼吁国际社会通过安全理事会，为弱势群体提供一切必要人道主义援助，以便实现海地的稳定。

刘结一先生（中国）：主席女士，我感谢奥诺雷特别代表所做的通报。中方赞赏联海稳定团和奥诺雷特别代表本人为维护海地和平与稳定所做的积极努力。

近期，海地政治和稳定进程继续取得进展。

《选举法》于去年底得以颁布实施，全国对话进程于今年初启动。海地警察能力不断加强，国家安全局势，特别是联海稳定团撤出的五个省安全局势保

持稳定。与此同时，海地行政和立法部门之间关系依然紧张，经济发展乏力、人道局势严峻，和平重建依然任重道远。改善海地局势首先需要海地有关各方切实做出努力，同时，国际社会应积极提供帮助。

中方认为，近期各方应从以下三方面做出努力。

第一，积极推进有关选举进程。希望海地有关各方通过对话化解分歧，尽快就选举具体事宜达成一致，确保大选于今年顺利举行，进一步促进国家稳定。

第二，国际社会应切实兑现对海地的捐助承诺，积极参与海地国家重建进程。海地是世界上霍乱发病率最高的国家，疫情十分严重。中方欢迎潘基文秘书长为消灭海地霍乱所做努力，并任命应对海地霍乱高级协调员，呼吁会员国继续向海地消灭霍乱计划提供资金和技术支持。

第三，希望联海稳定团继续根据安理会授权，协助海地维护安全稳定、推进政治进程，加强法治和政府机构能力建设，为海地的经济社会发展营造稳定的环境。中方注意到，潘基文秘书长就联合国2016年后在海地部署情况提出初步设想，希望秘书处根据秘书长的建议并结合海地实际情况，提出具体方案。

中方愿就此同安理会其他成员保持沟通。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士介绍秘书长关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）工作的最新报告（S/2014/162）。

最近，有许多迹象表明，海地已稳定。尽管去年年底海地发生了国内动乱，而且政府立法部门与行政部门之间的紧张进一步加剧，但该国领导层和主要政治力量似乎在政治进程正常化方面已达成重大协议。由于进行了海地人之间对话，不仅得以使这些积极事态发展更可持续，而且还得以朝着解决最

严重问题——组织选举——方向迈进。我们希望，选举将于10月举行。成功举行选举对于稳定公共机构并创造有利于该国社会经济发展的条件将是非常重要的。

在许多其他至关重要的方面也取得了进展。安全局势仍然相对平静，犯罪率一直在下降。在人道主义领域也存在积极趋势，尽管在解决境内流离失所者处境方面仍有许多工作要做，以确保粮食安全和防治霍乱。在这方面，我们注意到海地政府所作的非常积极的努力，包括在协调捐助方援助以及通过联合国各基金和方案提供的援助方面。

我们还注意到秘书长提供的关于提升海地国家警察专业水平和警力的数据。联合国特派团作出了重大贡献，而训练警察是其任务授权至关重要的组成部分之一。我们认为，联海稳定团应当继续协助海地发展海地执法机构并加强法律与秩序，以使海地安全最终由海地自己的国家警察部队来保障。然而，同样重要的是，如有必要，维和人员应当提供行动支持，直到这一进程完成为止。

我们满意地注意到联海稳定团在任务规定的其他方面所作的努力。联海稳定团在稳定海地局势方面所作的持久贡献不容低估。区域一体化机构在稳定海地局势方面也发挥了重要作用。

总体来说，我们赞同秘书长的评估，即在2016年后时期，需要为联海稳定团制定一个整体愿景。与此同时，为联海稳定团重组提出的广泛各种选项——从全部和实际保留目前任务授权所规定的其维和特派团形式，到联海稳定团全部撤离——清楚表明，我们应当非常仔细地讨论具体选项。鉴于具体局势，重要的是，不仅要以今年对局势的深入分析为指南，而且还要看可持续趋势在多大程度上能够继续下去。同样重要的是，应了解在多大程度上需要保留一支大规模军事特遣队。一个重要因素将是以前何种速度将稳定和发展所有方面的责任移交给地方当局。地方当局对2016年后最希望以什么方式与联合国合作的看法，将具有特别重要的意义。

目前，海地政府和以联合国为首的国际社会有广泛的复杂问题要处理。在处理这些问题方面，海地政府应当发挥主导作用。负责有效利用国际社会所提供援助以及在协调这一援助方面应当发挥非常积极作用的是海地政府。

阿罗先生（法国）（以法语发言）：我要感谢桑德拉·奥诺雷女士的通报。我赞同欧洲联盟观察员和“海地之友小组”代表将作的发言。

自联合国海地稳定团（联海稳定团）抵达以来，海地已取得巨大进展。去年10月通过了一部选举法，这证明该国持续恢复正常，法治正在逐步得到加强。我们还期待着被多次推迟的部分地方选举和参议院选举即将举行。

此外，海地国家警察所取得的进展令人鼓舞。秘书长的报告（S/2014/162）指出，海地国内犯罪率大幅下降，这是向前迈出的重要一步。我们还高兴地注意到，毕业警察学员逐年增多，而且加入警察学员队伍的妇女不断增多。联海稳定团警察部门与海地国家警察之间的合作是有成果和有助益的。在反思思维和行动规模和任务授权框架内，海地的例子令我们深思。

我们还满意地注意到在人道主义领域所取得的进展。难民返回其原籍地以及受粮食无保障状况影响的人数有所下降，这些都是令人鼓舞的迹象。由于海地政府、海地人民、联海稳定团以及国家工作队的共同努力，地震撕开的伤口正逐步消失。

不过，仍有许多工作要做。法治和国家机构必须提高其效率、透明度和开放度。民众进行的多次抗议表明，希望参与自己国家政治生活的公民感到沮丧甚至愤怒。1月份启动海地人之间政治对话是一个值得赞扬的举措，这一举措应导致达成一项包容性协议。因此，我们欢迎3月19日签署了谅解备忘录。我们呼吁各方坚定参与该谅解备忘录所界定的路线图。

在人权领域，我们欢迎12月14日任命了一名人权监察员，当局愿意延长人权理事会独立专家任期，被控犯有危害人类罪的让-克洛德·杜瓦利埃的上诉被驳回。这些决定令人鼓舞，但侵犯人权的行为继续发生。海地国家有责任在这方面推行积极的政策。

最后，海地仍然存在巨大人道主义挑战。我们感到非常关切的是，在下一个雨季期间，霍乱可能复发。我们全力支持联合国采取行动和作出承诺，力求彻底消灭这一疾病。对于那些仍然存在的挑战，联合国应当支持和补充海地国家的行动，但它不能够、而且也不应该取代海地国家的行动。海地国家必须更加坚定地动员起来，以独立履行其监管职能。

联海稳定团是2004年在海地发生严重危机的情况下部署的。几年后，地震加剧了海地危机。十年后，正如秘书长在其报告中所描述的那样，取得了真正的进展。因此，联海稳定团必须作出调整，以反映这些积极事态发展，而这些事态发展证明，它取得了成功。一项整合计划已经监督自2013年起启动的缩编进程。这一进程将于2016年完成。

我们必须走得更远、更快。从今天起，我们必须反思联海稳定团关闭后时期以及联合国在海地存在的未来。在这方面，我们欢迎秘书长为2016年后重组联海稳定团提出的五个设想。我们认为，这些设想为我们需要进行的反思提供框架。

在这方面，秘书处尽快进行一次战略审查对安理会来说将是宝贵的。以对实地需求的准确评估为基础并在2014年8月前向安全理事会介绍的这样一次审查，将使安理会成员能够确定，2016年后什么类型的特派团最适合海地国内政治和安全局势。此外，从现在到2016年，这样一次审查还能够告诉我们，是否有可能更迅速、更彻底地调整联海稳定团。

除其政治斡旋政策任务外，目前看来似乎不可或缺的是，未来的联合国海地特派团将保留一个强

有力的警察部门。维持公共秩序，训练和支助海地国家警察，以及更广泛地说，建设法治，这些方面的需求确实是海地面临的主要挑战，而联合国最适合于应对这些挑战。这将是未来特派团的核心。我们必须与海地政府部门和海地之友密切协调，决定它的工作范围。

泰瑟姆先生（联合王国）（以英语发言）：我要感谢秘书长的特别代表桑德拉·奥诺雷女士今天的通报。我们认识到联合国海地稳定特派团（联海稳定团）对海地的稳定和进步持续作出的贡献。我要感谢离任的部队指挥官埃德森·莱亚尔·普约尔中将为联海稳定团提供的服务。我同时也欢迎小若泽·路易斯·雅博兰迪中将担任新的部队指挥官。

今天海地比它近代历史上任何时期都更为强大。我们从秘书长的报告（S/2014/162）得悉，在各个领域都取得了显着进展，例如重新安置了境内流离失所者、建立了海地国家警察能力，它们正承担起国内安全越来越大的责任以及打击重大犯罪，使犯罪率日趋下降。我们也欢迎秘书长的特别代表报告的经济增长以及为可持续发展提供的组成模块。

不过，这些成果可能会由于缺乏举行选举的政治进程而受到威胁。为了确保海地的未来发展和稳定，必须举行早该举办的地方、市镇和部分议会选举。政府行政部门和议事部门与海地政党之间的对话是解决政治僵局的关键所在。我们敦促所有各方通过国家对话进程，解决民主治理、选举和修订宪法的问题。正如秘书长的特别代表所说的那样，已经为包容性和透明的选举制定了前进的道路。因此，应该在2014年遵循这条道路举行选举，到达明确的目的地。

我们高兴地看到整合计划设定的各项指标都在轨道上，鉴于目前在海地取得的进展，我们欢迎秘书长作出的评估，认为这些指标能加速进行。海地国家警察比以前更有力量、更加积极主动并更能在

海地进行安全行动。我们赞赏在招募、培训和行动责任方面取得的进展。

在此同时，为了配合海地国家警察取得的进展，司法和狱政两部门也都必须作出类似进展。要发展司法和问责机制，就必须进行更多工作，特别是在政府方面。今天，这些机构伸张司法的力度有限、力量薄弱并易于受到影响和继续采用审前拘留的作法，这些都是无法令人接受的，必须加以改变。

我们同意秘书长的报告提出的看法，对2016年以后可能仍将有效的职能继续给予支持，以便发展海地国家警察、通过斡旋巩固政治稳定、通过安全部门和立法改革继续加强法治以及促进和保障人权。

考虑到需要进行这些任务，我们同意秘书长的报告作出的评估，即联合国未来在海地的存在需要有更加符合需求的任务授权和更加轻装简从的人员组成，确保联合国的存在适合海地的今日需要。我们现在正在等待战略评估的结果，并敦促尽快进行这项评估。我们期待在秘书长的下一份报告中将对评估的结果作出说明。

我们欣见秘书长的最新报告设定了范围广泛的各种备选方案，特别是鉴于我们刚才听到政治方面取得的进展以及海地国家警察的表现持续取得改善，如果这些令人欣喜的趋势得以持续，我们认为我们应该在联合国2016年后存在的有力备选方案中开始将海地主导权作为优先考虑的事项。

海地的未来掌握在国家政府部门的手中。只有它们能够运用联海稳定团作出的努力并巩固过去几年取得的成果。当安理会开始审议在整合计划结束之后如何能对海地政府部门提供最好的支持时，现在正是它们承担起海地人民托付给它们的责任的时刻。海地政府不能指望联海稳定团永远会驻留在海地，也不能规避它们的责任，以为国际社会一定会填补空缺。

最后，我们赞同秘书长的观点，认为海地国家当局必须在建立法治和筹备下一次选举方面承担更大的责任。这将为经济投资提供所需的政治稳定，我们敦促海地政府为保障海地的未来落实这些责任。

哈穆德先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：我要感谢秘书长的特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长桑德拉·奥诺雷女士内容翔实的通报。

过去几十年，国际社会作出了巨大努力，向海地提供了援助，并支持它克服它所面对的各项人道主义、政治和安全挑战。在海地的国际存在致使参与海地维和行动以及对救灾努力和减轻海地人道主义灾难的工作的国家作出重大牺牲。在许多情况下，这些人道主义灾难都来自突发的自然灾害。

今天，我们欣慰地看到，这些国际努力最近已在海地人民生活的各个主要方面取得了新的进展。目前，该国在安全方面相对稳定并在国家警察执勤方面有了显著改善。人道主义方面也取得了进展，各项经济指标有了改善。国际社会必须在海地迈向稳定的道路上继续提供支持。不过，维持至今取得的成就以及加速这些成就的主要责任在于海地政府及其政治领导人。

在这些责任中，首要责任是需要改善整体政治气氛以及解决人民之间的紧张状况，这主要都是由于持续拖延举行地方、市镇和部分议会选举导致的。在这个背景下，约旦欣见展开了国家对话进程并致力于海地政治生活中最紧迫的问题。我们呼吁所有主要利益攸关方相互合作并参与这项对话。鉴于这项民主进程以及缓和国内紧张局势的重要性，约旦呼吁海地政府立即继续为举行自由、公平、透明和包容各方的选举作出准备。在这个背景下，我们期待联合国将对不久之后举行的选举提供必要的支持。

海地政府也必须严肃对待导致人民日益沮丧并从而危及整个政治进程的社会和经济不满以及在

基本民生服务方面的差距。应该继续向海地提供援助，在其他重要领域取得进展，特别是在法治和司法及安全部门的发展方面。此外，也应该推动和增进国际社会对海地紧急人道主义需求作出反应，其中包括严重的粮食短缺和防治霍乱的需求。

对联合国未来在海地的存在，我要提出以下几点看法。

第一，在本报告所述期间减少军事组成15%使我们感到关切，因为选举即将举行，目前是非常微妙的阶段。截至六月底，将撤出的部队总人数是1249名步兵和工程兵。此外，如果一旦需要在太子港以外地区对当地和国际警察提供增援，将不会有海上能力运输快速干预部队。

第二，我们强调，必须就2016年后联合国在海地的存在启动全面规划进程。我们期待着确定最适当的联合国存在形式，以便联合国在这一日期之后向海地政府和人民提供援助，尤其是支持发展海地国家警察，巩固政治稳定方面取得的成就，持续促进法治并保护人权。

然而，秘书长的报告（S/2014/162）对提出的五个备选方案只是作了泛泛的说明，没有提供足够的详细内容可让我们确定所有相关的事实。因此，联合国系统需要对这些方案作出全面战略性评估。我们希望秘书长下一份报告就这些方案作出进一步详细的阐述，深入评估实地的状况及其对各备选方案的影响，并针对最适合的方案提出建议。

第三，对目前联合国在海地的存在作任何重大改变之前，必须首先充分完成主要任务授权，并核查实现其原始和首要目标的情况，即帮助海地人民建设一个稳定、安全和政治活跃的国家、政府机构和制度，促进法治和保障人权。

最后，我要提一下，本月底，约旦参加联海稳定团的最后一批部队将在广泛参与海地境内活动整整十年之后返回祖国，在这期间，14名约旦人员献出了自己的生命。我们要强调，现在或今后无论哪

里有国际存在，约旦都随时准备继续为促进国际和平与安全作出贡献。

卡兹拉琴夫人（立陶宛）（以英语发言）：我要感谢特别代表桑德拉·奥诺雷的通报和她作出的努力。我还要感谢秘书长提交报告（S/2014/162）。我们重申，我们继续支持联海稳定团。

立陶宛赞同欧洲联盟观察员将作的发言。

我们为海地的政治进程取得进展而感到高兴。我们赞扬海地决定不迟于10月26日举行地方和全国选举，并于2015年举行总统选举。选举应包容各方并且透明。联合国在海地的存在应该做好准备，对选举进程提供支持。巩固民主和机构仍然是联合国对海地提供支持的重要支柱。我们欢迎马尔泰利总统呼吁全国团结和对话，议会和行政部门之间加强合作关系，1月份启动的海地人之间的对话就证明了这一点。

我们赞扬在报告所所述期间，联合国海地稳定特派团（联海稳定团）基于具体情况的整合计划的执行工作有了进展。该计划表明，随着国家当局在建立法治方面承担更大的责任，在实现海地国家警察专业化目标方面取得了实际成果。地方当局在管理海地安保和安全方面应发挥更大的自主权。建立一支切实有效的国家警察对于国家实现长治久安具有至关重要的作用。因此，对于警务人员的不当行为和侵犯人权行为应立即予以处理。还需要取得进一步进展，以改善审前拘留的状况，从而解决非法拘禁事件。法治对于善治和稳定是至关重要的。

正如秘书长报告所指出，我们满意地注意到，海地更加坚定地致力于开展国际合作，尤其是在人权问题上。我们赞扬海地努力加强两性平等，并创造条件，为妇女提供更多的机会。我们注意到，例如，在招聘新的见习治安法官方面已经考虑到性别因素。然而，海地境内基于性别的暴力以及对妇女暴力不断增加，仍然令人深感不安。对于海地而言，这是安全方面的问题，因为海地妇女是海地重建过程的一个内在组成部分。在这方面，立陶宛回

顾第1325（2000）和1820（2008）号决议，其中重申妇女在维和行动中的重要作用。我们呼吁将性别观点纳入联合国所有和平与安全方面的工作，包括联海稳定团。

我们依然对海地的霍乱疫情感到关切。在本报告所述期内，霍乱病例已经减少，泛美卫生组织预测2014年有45000个感染病例，低于2010年10月至2013年1月31日的近70万病例。然而，海地的霍乱病例数目居世界之首。应该依照联合国系统关于支持2013—2022年海地消除霍乱十年国家计划的承诺，作出进一步努力。

我们感到高兴的是，联海稳定团的存在根据海地取得的进展不断进行调整。关于联海稳定团的未来，我们正在分析秘书长为2016年完成整合过程之后联合国新的组合所提出的五个备选方案。我们期待着计划中的整个联合国系统全面战略评估的结果，以便在知情的情况下形成立场。在现阶段，我们认为，任何决定都应该在所有维持和平特派团的任务授权范围和分配给它们的资源两者间保持平衡。我们注意到，联海稳定团已经逐步脱离行动支持活动，需要在司法和问责等法治领域取得进展。同时，我们强调，必须巩固海地的成就，海地政府和联合国大家庭都必须确保这些成就具有可持续性。

最后，立陶宛要再次表示感谢秘书长特别代表和联海稳定团的部队和警察派遣国，以及联合国驻海地国家办事处。我们仍然致力于继续支持海地政府为推动全国对话、和平与安全以及为海地人民建立一个稳定的未来而作出的努力。

佩瑟瓦尔女士（阿根廷）（以西班牙语发言）

：我要感谢负责海地问题的秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷大使就秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告（S/2014/162）所作的通报。我还要赞扬她的工作和努力，以及她正在取得的各项成果，她为加强对话和通过对话加强海地的机构作出了贡献。

我要欢迎海地常驻联合国代表及其活跃的代表团出席会议。我们还要感谢普约尔中将作为联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长所作的工作，并欢迎若泽·路易斯·雅博兰迪中将。我们还要感谢格雷罗将军最近几年担任特派团部队副指挥官的业绩。

3月14日，我们看到海地缔结了一项历史性协议，它可能对海地的机构稳定和加强民主产生重要影响。它是海地人之间并由海地人协调达成的协议。我们欢迎为举行立法、市镇和地方选举所表达的政治意愿。我们相信，联海稳定团将为今年举行的选举提供必要的支助，并且这些选举将在安全、安保的环境下以自由、公平且透明方式进行。

我们还注意到，最近数月人权领域取得了进展。在这方面，我们要强调太子港上诉法院所作的裁定，即下令对杜瓦利埃担任总统期间被控犯下的危害人类罪开展调查。我们了解，这是朝着还受害者以正义和真相并提供赔偿而迈出的重要一步。我们还感到鼓舞的是，2013年12月4日，促进和保护人权国家机构国际协调委员会对海地监察员办公室作为一个国际人权机构进行了国际认证，而且部际人权委员会开始运作。

与此同时，我们知道，海地在这一领域继续面临巨大的挑战。我们对性暴力、对妇女的暴力行为以及性别暴力方面的情况，以及司法机关和警察处理这些案例的方式感到尤为关切。在培训海地国家警察以及其他机构时，这是一个重要问题。我们希望国际社会继续支持海地进行必要的能力建设，以确保对所有案件进行适当调查，并为受害者提供必要援助和后续活动。

我们还要强调，这不是新情况。性暴力、性别暴力以及对妇女的暴力在海地既不是新情况，也并非海地独有的现象，而是在海地也存在这种行为。因此，一项共同的挑战是要对警察部队的现有人员或即将加入的人员，以及司法系统和监狱系统的人员进行培训。所有公共机构都必须保持一种全面、

整体的观点，要重视人权和性别平等。为此，在实现民主稳定和可持续的人的发展时，必须优先实现妇女和青年的经济、社会、文化和政治独立，这是一场必要的体制上的文化变革，以便消除一切形式的暴力行为，不只是在海地要这样做，而是在海地也要这样做。

我还要强调的是，人道主义方面取得了进展，截至2013年底，由于实施了回返和安置方案，2010年大地震造成的流离失所人口中有90%已离开营地。即便如此，虽然我们确认去年霍乱发病率已经减半，但是我们感到关切的是，海地是全世界霍乱病例最多的国家。我们呼吁联合国和国际社会继续为海地政府防治该流行病提供支助。

秘书长的报告确认，联海稳定团继续在援助海地政府，以确保一个安全且稳定的环境，此外协助交付人道主义援助、准备应付灾害、支持海地国家警察，并且履行安理会所赋予的各项任务。秘书长还重点指出，在继续同海地政府合作，以便推动实现特派团基于具体情况的整合计划中所述的4项共同商定的稳定基准。

因此，我们感谢秘书长为联合国在海地的存在提出一系列备选方案，作为根据实地状况讨论特派团未来的要点。我们认为，至关重要的是，必须巩固在安全和稳定方面所取得的进展，避免可能仅出于预算考虑而仓促作出决定，损害这些成果。在我们拉丁美洲和加勒比区域，我们知道如果从调整的视角来考虑取得进展的可能性，就不需要作出调整；相反，我们需要进行整合，并在加强海地机构、政治和安全方面继续取得进展。

最后，我们相信，联合国未来在海地的存在必须基于对特派团能力的具体评估，并且应当在我们分析了一切可能的决定会对实地产生的影响之后进行仔细的规划。我们认为，任何未来关于特派团的辩论都应当有政府的全面参与，因为关键是要考虑到联合国正在开展活动的每个国家的立场。

关于民众示威，我们在世界各地都看到这种现象，包括在发达国家、新兴国家、处于危机之中的国家以及有稳定机构的国家。这些示威活动是呼吁获得经济、社会权利和受教育的权利，所以它们在海地不具有特殊意义。但是在海地应考虑到的是，公民呼吁行使其权利的合法示威必须在安全的环境内进行，以民主的方式得到解决，并且必须尊重法治机构。

2005年，我是本国的参议员，在安全理事会通过第1542(2004)号决议成立联海稳定团后，我曾陪同我国第一支部队特遣队前往太子港和戈纳伊夫。显然，海地人民和联海稳定团已取得进展，应当承认这一进展。该地区当时面临重大挑战。一支和平部队前去与海地人民进行合作并声援他们。该部队是该地区各国人民团结一致所组建的。我认为这是汲取的经验之一。并非所有问题都得到了解决。然而，特派团的战略不是要永远留在那里。我们共同的计划是要去帮助稳定这一国家，并逐步撤出，但也不能过早。

地震和卫生问题无疑给特派团造成各种困难。然而，我们拉丁美洲人和加勒比海人与海地人民都最热衷于两件事：足球和民主。海地是拉丁美洲的第一个民主国家。以其对足球和民主的热情，我相信，一旦时机成熟，联合国和安理会既不会永远驻留，也不会过早退出，而将逐步撤离，以证明联合国特派团能够与有关国家人民和政府合作，以实现其目标，即建立民主、人权、安全与和平，若能同时实现平等，则更好。

金女士（澳大利亚）（以英语发言）：我们感谢特别代表桑德拉·奥诺雷的通报，并欢迎海地常驻代表出席安理会。我们最近曾有机会在当地与联合国海地稳定特派团（联海稳定团）人员直接接触，亲眼目睹特派团工作。我们赞扬他们对海地稳定和重建的坚定不移承诺。

在联海稳定团整合计划的四项稳定指标中，我们特别欣见加强海地国家警察能力正取得进展，过

去一年警察作用日趋明显，工作越来越积极主动，已经导致各种主要犯罪指数下降。虽然海地国家警察有望实现到2016年使其警力达到15000人的目标，我们谨鼓励加大招收警校女学员的力度。我们期待继续执行面向社区的警务策略，进一步调动资源，加强改革，建立一支专业化和自主的警察部队。

我们赞扬联合国警察在挪威和加拿大的协助下设立性暴力和基于性别的暴力问题专门小组，他们现在正与海地国家警察合作，协助调查，建设处理此类严重罪行的能力。

尽管有这些改进，但法治工作进展依然停滞不前，可能危及其他领域的进展。海地政府必须继续致力于加强法治，促进司法独立。我们继续对监狱人满为患，预审拘留期过长表示关注。许多被捕者经过多年监禁方可获得庭审的状况是不能接受的。我们敦促联合国海地稳定特派团加倍努力，与海地政府合作，采取有效的策略，以解决审前拘留和监禁管理问题，提高侦查专业知识，通过刑事法和刑事诉讼程序草案，实现立法改革。

在其他人权问题方面，我们赞扬海地政府最近采取积极和建设性步骤，包括批准若干重要国际人权文书。值得注意的是，12月，海地监察员办公室作为一个国家人权机构得到国际认可，同期海地部际人权委员会开始运作。这些都是重要的事态发展。

虽然人道主义局势有所改善，但海地人民依然面临诸多挑战。粮食继续无安全和儿童营养不良状况加剧，令人严重关注，海地西北部持续干旱，更是雪上加霜。我们赞扬世界粮食计划署的努力，它们已经开始向受灾民众发放食品。

地方、市镇选举和部分议会选举一拖再拖，继续令人严重关切。自安理会上次讨论海地问题（见S/PV.7040）以来，已为举行拖延已久的选举采取了一些非常需要的步骤。选举法和政党法的颁布均值得热烈欢迎。近期全国对话过程展示了政治领导人们的承诺和决心。我们欢迎签署《爱尔兰乔协

议》，协议应可为计划在今年晚些时候举行选举铺路。虽然这些突破令人鼓舞，但所有政治领导人必须继续努力，争取就在2014年举行选举达成共识，联海稳定团必须继续为这些选举提供选举援助及后勤支助。

我们欢迎秘书长为联合国在2016年后继续介入海地提供备选方案。自2004年开始部署联海稳定团以来，海地稳定已取得重大进展，因此我们认为，现在是安理会考虑联海稳定团转型的时候了。我们保持开放的态度，愿意考虑加快实现联海稳定团转型，在海地部署一个新的联合国架构的设想，同时提醒需要仔细做出调整以适应当地局势。

在许多领域海地依然脆弱，我们必须坚持努力，维护已经取得的成果。我们期待着收到秘书长的报告（S/2014/162）预示的战略评估及有关联合国今后介入海地的最适当选择方案建议。

白芝亚女士（大韩民国）（以英语发言）：我要感谢特别代表桑德拉·奥诺雷的通报。我们在上周讨论冲突后建设和平（见S/PV.7143）时阐述的一些核心要素，同样适用今天的辩论。今天，我谨提出三点，着重强调所有有关各方之间的共同责任。在巩固迄今已取得的成就和加快剩余进程的过程中，这一因素尤为重要。

首先，在政治进程方面，所有各政治利益攸关方最近签署协议，同意在今年举行联合选举，令人鼓舞。必须立即解决民众日益不耐烦的情绪，不再拖延。海地政治领导人应加紧筹备拖延已久的选举，同时为所有参选者提供一个公平竞争的环境。解决公民对社会经济状况的不满，应该是海地政府的一项最高优先事项。在这方面，我们赞扬联合国海地稳定特派团（联海稳定团）和国际伙伴发挥支助作用。

其次，关于机构建设，我们强调，国家机构的建立应伴有强烈的政治意愿，否则不能确保其合法性和有效性，而这正是民族团结和当局可信的坚实基础。就此问题形成政治共识，也是即将举行的选

举取得成功的另一个不可或缺的要害。在这方面，我们欢迎继续推进海地国家警察专业化，希望能够因此推动其他同样重要的机构，确保海地社会实现法治。联海稳定团、联合国发展计划署和其他伙伴需要不断发挥更大的协同效应，通过有效的协调协助海地政府建设能力。

最后，关于重新调整联海稳定团的问题，我们赞赏秘书长对2016年后重新调整联海稳定团问题采取前瞻性方针。秘书长的报告（S/2014/162）提出的五个备选方案，为安全理事会根据局势演变可能作出的选择提供了良好的基础。我们支持秘书长在安理会寻求未来几年最适当行动路线之时，定期审查并向安理会报告他的战略评估。

我们希望海地人民及其领导人与国际伙伴密切合作，更积极地应对所有这些挑战。大韩民国表示，我们充分支持特别代表奥诺雷和联海稳定团协助海地在此巩固过程中实现稳定和能力建设。

恩杜洪吉雷赫先生（卢旺达）（以英语发言）：我感谢负责海地问题秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长桑德拉·奥诺雷女士通报介绍海地目前的事态发展。我特别欣赏奥诺雷女士与海地政治决策者密集接触，积极倡导民主机构的连续性、全国对话、协商一致的立法议程和促进举行自由和公正的选举。

卢旺达祝贺海地领导人和人民在寻求和平、稳定、安全和发展过程中表现出令人难以置信的坚忍不拔的精神，特别是自2010年地震以来。正如秘书长在其报告（S/2014/162）中指出的那样，海地已经在几乎所有领域，包括政治、安全、人道主义和法治领域取得显著进展，尽管海地和海地人民继续面对各种挑战。我们也对政府承诺增进国际援助与国家优先工作的协调、增强透明度和加强相互问责感到鼓舞。这些努力推动了海地经济迅速复苏。

关于政治局势，卢旺达就12月10日通过和颁布令政治紧张局面得以大大缓解的选举法，向海地议会和米歇尔·马尔泰利总统表示祝贺。我们尤其赞

扬海地各派政治力量、民间社会和海地主教团启动海地内部对话，重点讨论各方所关切的三个方面问题，即民主施政、选举和修订《宪法》。我们鼓励海地各派政治力量将此视为一个历史性机遇，无论有多大困难，都要建立它们必须承诺使之正常运作的国家政权。国际社会应当继续帮助海地筹备即将到来的选举。

我们对整个报告所述期间该国治安状况改善感到鼓舞。国家警察和联海稳定团搜集到的犯罪统计数字也表明了这一情况。2013年，严重犯罪较去年呈稳步、小幅减少势头。然而，令人担忧的是，强奸案件继续增多。我们呼吁政府在联海稳定团支持下制定战略，确保妇女和女童受到保护，扭转这一趋势。尽管如此，我们赞扬国家警察的表现。它在联海稳定团支持下，大大改善了该国治安状况。

关于促进法治的问题，我们注意到国家警察正日益积极主动，并发挥日益显著的作用。其工作使得几个犯罪团伙被捣毁。不过，秘书长的报告称，由于法院、检察署和警察局力量较弱，已报案的大多数强奸案件从未得到适当审判。但是，我们也注意到正在采取举措，来处理该问题，其中包括在联海稳定团和联合国开发计划署帮助下增强司法官员的能力，以及在警察内部设立适当机构。

关于人道主义状况，尽管仍有14万多海地人因2010年的地震而流离失所，但令人鼓舞的是，我们听说，到去年年底，在地震所导致的流离失所者中，已有90%离开了境内流离失所者营地。我们赞扬政府、联合国和非政府伙伴协作开展这一努力。我们认为，在国际伙伴支持下，地震的所有幸存者很快都会得到重新安置。我们也欣见自2010年底首次爆发霍乱以来，其总体发病率已经减半，而粮食严重缺乏保障者则从2013年初的150万降至年底时的60万。

我们欢迎联合国继续努力根除霍乱疫情，并要求所有利益攸关方调集必要资源，协助海地努力治疗和根除霍乱。在这方面，我们注意到，海地2014

年人道主义行动计划列出了一笔1.69亿美元的资金需要——旨在为仍然生活在营地里的境内流离失所者提供基本服务，以及满足与霍乱疫情、粮食无保障、营养、保护和备灾有关的关键需要——但其中只有600万美元到位。我们特别要求政府和所有伙伴都确保降低五岁以下儿童急性营养不良人数，这一现象继续影响到50多万儿童。

关于联海稳定团的地位问题，我们注意到秘书长报告就特派团2016年后重组事宜提出了五项方案。我们认为其重组应当基于实地动态，并应符合该国安全和政治状况。在这方面，卢旺达欢迎秘书长打算开展全面战略评估，以便对实地状况进行最新的深入评估，安全理事会则应在评估所提出的建议的基础上，就缩编方案作出决定。

最后，我要表示卢旺达将继续支持海地政府开展重建。此外，我们作为联海稳定团的警察派遣国，仍承诺并愿意帮助海地政府实现其警察部队的专业化。

埃拉苏里斯先生（智利）（以西班牙语发言）：我要感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士的通报，并鼓励她通过领导联合国海地稳定特派团（联海特派团），继续推进海地的恢复工作。我们也感谢主席国卢森堡召集我们讨论海地问题。这是拉丁美洲和加勒比地区所关心的议题，在美洲国家组织中、拉丁美洲和加勒比国家共同体历届首脑会议上，以及其它区域论坛中，都表明了这一点。

我国代表团赞同乌拉圭常驻代表将以海地之友小组名义所作的发言。

智利对于海地人民和当局的承诺和声援——无论是在双边层面，还是在多边层面——都是长期性的。整整10年前，我们和今天一样，担任着安全理事会非常任理事国，我们当时支持并参与了在海地部署多国临时部队的工作。就在那一年，我们大力支持成立联合国海地稳定特派团，以便支持政治进程以及促进和保护人权。从那时起，智利为联海稳定团驻海地部队提供了11000多名官兵。智利对于海

地的承诺也体现为领导联海稳定团的工作，有两任秘书长特别代表是智利人。

事实表明，多年来，联海稳定团的存在和多层面性积极推动了在海地建立较为稳定和安全——虽说有些脆弱——的环境。特别是，其存在使海地得以应对2010年地震所带来的艰巨挑战以及该国仍然容易遭受自然灾害的情况。

今天，改善海地政治环境是一项优先工作。在这方面，我们赞扬特别代表努力促成该国有各方对话的气氛，以便加强民主体制，处理尚未完成的工作。应当特别强调选举问题。我们赞同秘书长的结论，即2014年必须举行选举，因为这是民主体制得以延续的关键要素。在这方面，颁布新选举法和启动全国对话进程是积极的事态发展。我们敦促海地各派政治力量以建设性精神和民主做法参与对话。不过，有一些领域需要特别关注，所以我们才要求当局果断开展工作，来加强法治，其中包括在司法和人权领域果断开展工作。

我们也敦促联海稳定团继续努力让民间社会参与政治对话。

我国代表团肯定在人道主义领域取得的成果，特别是90%以上境内流离失所者得到永久性重新安置。海地当局与联合国及非政府伙伴一道努力应对挑战，产生了积极的协同增效作用，应在其它领域加以复制。我们必须回顾，海地是人道主义事务协调厅所谓“被遗忘的人道主义危机”的明显例子。因此，我国敦促主要捐助方继续为人道主义呼吁提供资金。

联海稳定团整合计划的执行工作应在当前对实地需求评估的基础上进行。未来努力的目标还必须是在国家主导权原则的基础上提高海地机构的能力，以便海地人民能够逐步担负起各种责任。至关重要的是，要在一个尊重人权的民主框架内通过加强海地国家警察的能力，来支持该计划。

我国代表团欢迎海地国家警察2012-2016年战略发展计划取得的成果，特别是在2013年取得的成果，其中包括1000多名警官学员毕业，使在2016年之前达到1.5万名警察的目标变为可能。我们还着重指出，这些人中包括女学员毕业。这反映在敏感城区犯罪率下降，若干犯罪团伙被瓦解。在社区一级开展的有针对性的预防工作对于实现这个目标至关重要。我们赞同秘书长的关切，即：在推进警察专业化的同时，司法和问责方面未取得类似进展，由此影响了法治的建立。

联合国驻留海地以支持地方当局仍至关重要。在这方面，我们注意到秘书长报告中提出的关于2016年之后联合国存在的各种选项。我们相信，这些选项为讨论工作奠定了初始基础。智利政府当局正在仔细研究这些选项，同时期待收到秘书处提供的战略评估意见。

奥诺雷女士在最近访问智利期间与政府当局一道评估了我们对联海稳定团的重视和我们对特派团的设想。近年来，一些新的拉美和加勒比国家参加进来，向联海稳定团派遣部队或警察，这对于表明区域对海地的承诺十分重要。在这方面，智利还认为，增加联海稳定团文职部分中拉美和加勒比官员的人数也十分重要。

从1996年起，我国对安全与发展在实现和平方面的相互关系一直持一贯而坚定的立场。正因为如此，我们将继续支持速效项目和方案，以减少社区暴力。我们认为值得一提的是，报告中提及开展速效项目以遏制霍乱流行和防止水传播疾病方面的情况。特别是这一点与联合国支持海地消除霍乱十年国家计划的两年计划完全吻合，我国对此表示支持。我们还欢迎秘书长任命佩德罗·梅德拉诺先生担任应对海地霍乱问题高级协调员。

我们明白，在资源稀缺的情况下，世界各地维和行动对资金的需求却日益增加。尽管如此，联合国内部必须在资源分配方面保持平衡，以防危及已取得的进展。智利重申，联合国必需通过其各种基

金、方案、联海稳定团及其文职部分，特别是基于2013-2016年综合战略框架，继续支持海地当局。

最后，我愿重申智利对海地人民和当局以及对联海稳定团的承诺。智利将继续支持加强法治、民主和发展海地的能力，这将有助于营造一种致力于该国稳定与海地人民进步的政治文化。

萨尔基先生（尼日利亚）（以英语发言）：负责海地问题秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士为安理会提供了关于海地局势的非常重要和详尽的通报。我的发言将侧重于政治动态、安全局势、人道主义问题以及联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的缩编与改组。

关于政治动态，我们高兴地注意到，报告所述期间初期海地境内的紧张状况因颁布新的选举法和启动全国对话而减少。我们赞扬有关民间社会团体和宗教领导人推动这种对话。我们也要赞扬海地总统米歇尔·马尔泰利先生阁下本着促进海地真正民主的精神，愿意考虑各种不同意见。这为减少政治紧张做出了重要贡献。我们敦促行政部门和议会从善治和法律至高无上的角度出发加强其合作。

我们赞赏地注意到秘书长特别代表奥诺雷与海地各政治行为体进行接触，并且倡导民主、全国对话和推进选举工作。我们还注意到，联海稳定团为海地政府提供了新选民登记、分发国民身份证及培训警察和选举干事等方面的支持。

关于安全，我们高兴地注意到，在报告所述期间，局势保持了相对稳定。特别是，我们注意到杀人和绑架等主要犯罪出现下降趋势。我们还对海地国家警察在报告所述期间扩大规模和改进业绩表示欢迎。

在人道主义方面，我们为海地迄今取得的进展感到高兴。我们特别注意到，因2010年地震而流离失所的人90%已离开营地。我们赞扬海地政府、联合国和非政府伙伴取得这一重大成果。我们还高兴地注意到2010年以来，霍乱感染病例减少了一半，受

严重粮食无保障影响的民众人数从2013年年初的150万降至年底的60万。我们真诚希望将努力进一步减少这一数目，如果可能的话，将其降至零。

关于2016年之后联海稳定团的整合与改组，我们注意到秘书长在其报告（S/2014/162）中提出了涉及特派团政治及维和功能的五个选项。我们期待将要进行的联合国全系统全面战略评估，其目的是把实地状况与这五个选项挂起钩来进行研究。联海稳定团在海地开展了出色的工作。我们赞扬特派团男女官兵的勇气、奉献精神和责任感，使海地能够在遭受厄运之后，取得今天的成就。

我们感谢秘书长特别代表，尤其是她对联海稳定团的干练领导。她在困难艰巨的环境下捍卫了联合国的价值观和完整性。她由此向我们证明，秘书长任命妇女担任联合国系统要职的决定是正确的。就在上周，卡琳·兰德格伦女士向安理会介绍了利比亚局势（见S/PV.7145）。在此之前，海伦·克拉克女士向我们通报了联合国开发计划署的情况（见S/PV.7143），再早一些时候，玛丽·鲁滨逊女士作了有关非洲大湖区的情况通报（见S/PV.7011）。她们都表明，任命妇女担任要职是非常重要的。

最后，我们建议秘书长特别代表与建设和平委员会交流在非洲各个业务领域，特别是在减灾和复原战略以及制订快速反应战略方面的最佳做法和汲取的经验教训，以便减轻海地所面临的此类灾情，并且制订速效项目，例如增强妇女权能、基层参与全国对话和政治进程、以及民间社会参与国家发展努力等方面的项目。

主席（以法语发言）：我现在以卢森堡常驻代表的身份发言。

我也感谢秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长桑德拉·奥诺雷女士所作的通报，并感谢她在对该国未来而言至关重要的一个时期所作的努力。

卢森堡赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

我们肯定海地自2010年1月震灾以来取得了重大进展。不过，与奥诺雷女士一样，我们也认识到，该国继续面临挑战。尽管安全环境保持相对稳定，收集到的数据也表明严重犯罪有所减少，但2013年下半年，游行示威急剧增加证明，海地人民日益感到不满，因为他们面临社会经济问题以及长期存在的体制僵局。为满足海地公民的要求，至关重要的是，必须最终举行已推迟两年多时间的各个选举。在这方面，海地议会通过了马尔泰利总统去年12月10日颁布的选举法，这是积极的事态发展。

现在，必须加快选举筹备工作。我们欢迎行政部门、议会以及各政党在海地主教团的主持下，于1月24日启动了全国对话。3月14日在海地人民内部对话框架内签署的协定也是朝取得全国协商一致迈出的重要一步。这种协商一致十分重要，可以通过2014年举行选举来加强民主机构以及建立有利于社会经济发展的治理，以便造福所有海地人。

近几个月来，人道主义状况总体出现改善，令人感到鼓舞。但是，在2010年1月震灾之后仍旧生活在营地中的14.6万流离失所者的生活状况堪忧，而且，一旦未来发生飓风灾害，有所改善的粮食安全状况可能出现逆转。我们尤其感到关切的是，近10万名五岁以下的儿童营养不良，其中有2万名严重营养不良。此外，尽管自2010年年底爆发霍乱疫情以来，霍乱患者总人数已减少一半，但霍乱死亡率却有上升。国际社会必须应对这些挑战。

就卢森堡而言，我们仍致力于帮助海地克服社会经济发展和重建国家的挑战。

在保护人权和法治方面也取得了进展。在2月7日发表的报告中，人权理事会授权的独立专家Gustavo Gallón先生强调指出，监狱中的状况令人担忧，并且提请人们注意海地的审前羁押时间过长的的问题。我们鼓励海地当局在联海稳定团的支持下加倍努力，以便找到办法解决这些问题。

从积极的方面来说，我们欢迎太子港的上诉法院核可对前总统让-克洛德·杜瓦利埃提起反人类罪司法诉讼。

专业的警察部队是法治的一个关键要素。我们赞扬在海地国家警察能力建设方面取得进展。正如特别代表所指出的那样，警察队伍现有11228名警官，其中包括950名妇女。2013年12月，有1058名警校学生获得了警官文凭，其中包括111名妇女。已宣布的下一个毕业班级也让人满怀希望，因此，海地正在朝到2016年实现拥有15000名现役警官的目标稳步前进。

自最初于2004年部署联海稳定团以来，在稳定海地局势方面取得了显著进展。当然，联合国的存在仍是必要的，这也是考虑到即将举行的选举。我指的尤其是定于2015年11月举行的总统选举，但是，我们现在应开始为2016年后的时期做准备。

我们感谢秘书长提供了2016年后关于联合国存在的五个备选方案。总体而言，卢森堡支持海地政府，特别是海地国家警察逐步承担联海稳定团在维护法律和秩序以及确保稳定环境方面的职能。我们认为，如果实地条件允许，应加快向联合国在海地的新的存在模式过渡。

我们感兴趣地期待看到秘书长在下一份报告中向我们提交全面战略审查结果，以便安全理事会可以与海地当局紧密合作，就联合国未来的存在作出明智决定，这种存在将最适于海地人民的愿望和需求，同时确保该国的可持续稳定。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请海地代表发言。

雷吉斯先生（海地）（以法语发言）：首先，我谨代表海地共和国政府，感谢秘书长根据把联合国海地稳定特派团（联海稳定团）任期延长到2014年10月15日的第2119（2013）号决议，向安全理事会提交了出色的报告（S/2014/162）。

海地政府非常认真地研读了报告，该报告清楚、平衡和客观地介绍了海地的政治和安全局势以及经济、人道主义和恢复计划现状，并且提供了联海稳定团通过其10年任务授权主要支柱所开展活动各个方面的最新情况。

海地政府也注意到正在审议的根据各方愿望提出的关于重组联海稳定团的各种选项。在这些问题上，我愿表明海地政府的立场，而且如有必要，愿作出某些澄清并提供新的信息，以补充报告所载的数据，并使各方能够评估海地局势中最近出现的事态发展。

然而，首先，请允许我向所有自2004年以来通过慷慨捐助人力、财政、技术和物质资源向联海稳定团提供坚定支持，以此配合海地人民朝着建立法治和真正民主社会方向前进的会员国表示海地政府的感谢。

海地政府欢迎秘书长就海地局势的演变提出的总体看法。他指出，尽管存在问题，但自2004年第一次初始部署联海稳定团以来，在稳定海地局势方面取得了令人瞩目的进展。

我们注意到报告中提到的剩余问题和某些关切，例如，“政治进程缓慢”、议会与行政部门之间存在“紧张”以及“举行选举方面存在拖延”。在这方面，我要强调，秘书长所发出的强调2014年选举对于民主机构的连续性至关重要的呼吁已被听到，并在海地社会特别是海地政治利益攸关方中产生了深刻反响。

海地政治舞台上刚刚出现了一个重大转折点。3月14日，作为两个月前在海地主教会议主席红衣主教Chibly Langlois主持下由米歇尔·约瑟夫·马尔泰利总统启动的政治对话进程的结果，海地政治生活中的主要利益攸关方签署了一项重要协议，即《爱尔兰乔协议》。

现在前景已经变得更加明朗。从现在起，阻碍选举的政治障碍已被消除。该协议特别规定，应

建立一个“开放、能够为实现自由、公平和民主的选举创造必要条件的政府”。已经颁布的选举法应当作出某些商定的修正。该协议的其他规定涉及治理、三权分立、司法与体制保障以及所有有争议问题的解决办法——所有这些都是曾经导致陷于僵局的因素。所达成的共识应当使我们能够弥补至今损失的时间，并在2014年举行选举，以实现参议院三分之二席位的改选以及全体众议院、所有市镇和其他地方政府的换届。

国家元首已作出郑重承诺：政府将承担起它对选举进程所负的责任，国家机构将负责举行选举。

应当特别提及联海稳定团在政治对话成功进行方面所提供的支助，尽管这一支助可能是间接支助。海地政府完全欢迎秘书长建议联海稳定团应“更有针对性和战略性地利用现有资产，支持国家当局的努力”（S/2014/162，第26段），以便举行下一次选举。

在一个不同的层面，海地共和国政府对联合国以及加勒比共同体等其他国际和区域组织针对2013年9月23日多米尼加共和国宪法法院就20多万海地裔多米尼加人的国籍所作的裁决向海地提供的巨大支持表示高度赞赏。我们重申我们的至深感谢。海地与国际社会一样，在等待多米尼加政府承诺制定的补充法律，以确保面临失去国籍风险的公民的权利。

关于安全，秘书长的报告指出，安全状况“相对稳定”，我现在要强调的若干积极因素就显示了这一点。犯罪率出现了大幅下降的趋势。2013年发生的杀人案比2012年减少了21%，从而扭转过去五年来犯罪方面存在的趋势。2013年发生的绑架案总数比2012年减少了53%。联海稳定团部队向海地国家警察提供的行动支助无疑为这些成果作出了贡献。秘书长还正确地欢迎海地警察专业化方面取得的成就。海地警察专业化是联海稳定团整合计划的一个优先方面。

我还感到高兴的是，秘书长在其报告中提到在改善海地人权方面所取得的进展以及海地政府为此采取的一系列措施。除设立海地人权监察员办公室作为国家人权机构以及使国际人权委员会得以开展工作外，海地政府于2013年8月16日签署了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。它还加入了《经济、社会、文化权利国际公约》，并批准了《保护儿童和国家间收养方面合作海牙公约》。

极为适当的是，海地政府刚刚于3月21日，即3天前，在纽约这里完成了2013年6月3日首次开放供各国签署的重大法律文书《武器贸易条约》的签署工作。在此过程中，海地政府对常规武器和弹药的扩散和流通始终深感关切，一直希望有一项条约来规范武器贸易，以便严格控制武器和弹药的运输，减少生命损失，改善人类总体安全。海地政府欢迎缔结一项顾及人权和国际人道主义法的具有法律约束力的条约。

上述这些措施都表明，海地政府明确致力于促进人权以及尊重自由、政治多元、法治和权力平衡等共同民主价值观。这是我们正在建设的民主的基础。

同样，秘书长报告中提到在人道主义方面所取得的进展，特别是安置了绝大多数因2010年地震而流离失所的灾民，主要是通过政府、联合国、加拿大政府和非政府伙伴实施的回返和安置方案进行的。从2013年年初到年底，受严重粮食无保障问题影响的人口总数已从150万降至60万。

与此同时，尽管面临许多限制、基础设施方面缺口和结构性障碍，海地经济已经在数十年停滞之后开始复苏，2012-2013年增长率达到4.3%。此外，尽管资源有限，政府仍在社会领域作出持续努力，包括执行各种方案，以减少贫困和消除饥饿，遏制暴力侵害妇女的行为并消除边缘化和排斥现象。

此外，政府欢迎联海稳定团在秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士的明智领导下积极参与这些努力，并在稳定团工作所涉所有领域继续提供受到高度赞赏的支持。这种支持不仅反映在安全与稳定方面，而且体现在诸多不同方面，例如为政府提供各种技术和后勤支持以启动各种方案；开展干预行动以改善人民生活条件；向议会、司法部、卫生部和政府其他部委和机构提供技术支助；支持民间社会和各地方伙伴；最后，参加各种人道主义、恢复和发展活动。在霍乱疫情继续影响我国人口的情况下，联合国努力直接帮助执行海地消灭霍乱10年国家计划，使我们感到鼓舞。

在联海稳定团成立十年之后的今天，各方普遍确认，特派团在其担负重任的各优先领域取得了不可否认的成就。但是，不能因为这些成就而看不到依然存在或者海地继续面临的挑战的严重性。例如，秘书长的报告在安全评估中强调，需要取得进一步进展，以使海地国家警察能够提供与联海稳定团相同程度的安全。这仅仅是说明需要重新界定特派团目标、性质和组成的原因之一。

因此，现在有必要冷静地审查过去十年来联海稳定团的工作情况。在安全理事会规定的特派团任务期限即将结束之际，进行必要审查和重新评估的时机似乎尤为成熟，其中的原则已经被接受。就我们而言，海地政府准备结合秘书长在其报告中提出的五个改组方案，在我们提交安全理事会的初步意见的基础上参加这项活动。

海地政府认为，对特派团所作的任何改组都应该考虑到当前的需要，而当前的需要已经不同于2004年，它们反映体现海地现阶段发展的特殊需要。海地民主过渡已经到达一个里程碑，必须确定其新的优先事项以及可持续巩固民主、法治、安全和经济与社会发展的必要手段。在这个新的架构中，海地国家机构当然必须充分承担其责任，发挥其作用。

本着这一精神，政府将仔细考虑各方提出的建议，充分支持安全理事会和秘书处，以期巩固过去十年所取得的成果，追求联海稳定团新的、更广泛的目标和范围愿景，同时也期待在2016年形成新的势头。我感谢秘书长的报告，该报告必将激励和指导未来数月安全理事会的工作。我重申，海地政府决心继续与安理会合作，使联海稳定团的任务得以全面完成。

主席（以法语发言）：我现在请牙买加代表发言。

拉特雷先生（牙买加）（以英语发言）：我谨感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷大使的全面通报。秘书长的报告（S/2014/162）以及特别代表奥诺雷的通报清楚说明，尽管已在各级取得显著进展，但仍然存在若干艰巨和根本性的挑战。

牙买加非常感兴趣地注意到，由海地主教会议调解的海地人之间对话已促成在政治上取得阶段性成果。我们还注意到，对话最终取得突破，达成初步共识，决定在2014年举行联合选举，即三分之二参议院议员改选、众议院全部改选、市政当局选举和地方议会改选。这项成就标志着海地治理工作的一个转折点，呈现出了可极为准确地称谓的海地政治工作新方向。我们敦促所有利益攸关方充分利用迄今取得的势头，以期举行自由和公正的选举。

牙买加认识到，政治稳定和巩固发展成果，与公民持续安全密不可分。我们不无担忧地注意到，虽然统计数据反映严重犯罪行为包括绑架呈下降趋势，但所报告的强奸案数目有所上升。我们感谢特派团提交有关该问题的2013年8月研究报告，并在这方面鼓励继续努力，以加强法院、检察机关和警察局妥善处理此类案件的能力。

不幸的是，海地境内性暴力和基于性别的暴力祸害仍继续存在。牙买加注意到并赞扬专门制订了相关方案，以便为警务人员提供培训，使之掌握用于预防和制止此类犯罪行为的方法。对牙买加而言，解决特派团内部性剥削和性虐待问题极为重

要。这种行为玷污联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的形象，令人无法接受。此外，它们玷污了联合国的国际形象，也玷污了在实地致力于促进和维护和平的无数其他工作人员的国际形象。牙买加大力支持对此类案件采取零容忍做法。在这方面，我们赞扬努力对所有侵权指控开展深入和及时的调查，并鼓励继续坚定开展工作，以防今后发生此类事件。

牙买加满意地注意到，海地国家警察人数大幅增加，从特派团初期的5000名警官增至目前的11228名警官。我们鼓励联海稳定团继续建设海地国家警察的能力，并将此作为一项高度优先的工作。这应当包括大力开展招募活动，和做出不懈努力，以确保到2012-2016年警察发展计划结束时，能够实现现役警官达到15000人的目标。还应特别强调招募能够在最高层面推动海地发展的女性和富有经验的工作人员的问题。

联海稳定团的减少社区暴力方案因其对于公共安全和社区发展所产生的影响，正在日益获得认可。联海稳定团通过支持基于社区的劳动密集型基础设施和环境项目，为高危青年切实提供了一个可行的、具有新意的出路。鉴于该方案的巨大成功，我们欢迎在2013-2014财政年度启动29个项目。

我们注意到海地在维护法治方面取得的进展，海地政府的“5E政策方案”即为例证。因此，牙买加大力支持联海稳定团向负责确保法治的海地机构提供援助。特别是，在报告所述期间，我们注意到，在审前拘押方面和通过法律援助办公室所开展的工作，还有在处理2000多起案件方面所取得的成就。

关于海地经济，秘书长报告指出经济增长率达到4.3%。该成就加上全国创新和工业活动加强，说明了海地人民在克服社会经济发展的诸多障碍方面的韧性和决心。我们和大家一样，希望并期待海地更繁荣，但我们也认识到现有的制约因素，其中包括基础设施较差和电力供应不稳。正如秘书长在

其报告中指出的那样，这些因素继续阻碍着经济增长。显然，这些制约因素的持续存在难免会对海地继续走积极之道的能力产生负面影响。

牙买加继续支持在基于实情的整合计划中所述的四项共同商定的维稳工作基准。我们欢迎秘书长介绍关于成绩和挑战的最新情况，并期待获取更多信息，了解联合国如何可以进一步继续推进海地保持稳定和实现发展。

与此同时，我们支持努力实施负责任和精心规划的缩编工作。我们要求2016年之后的重组应当符合海地人民的需要。报告概述的五项方案本身都存在挑战和优势。我们抱着期许的态度，期待就这些问题和相关问题开展进一步讨论。

最后，我要重申牙买加对于海地政府和人民的支持。我谨表示，我国衷心感谢联海稳定团的工作人员，并赞扬他们为改善海地人民生活所展现的执着。

主席（以法语发言）：我现在请西班牙代表发言。

冈萨雷斯·德·利纳雷斯·帕洛先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我首先要感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士介绍秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告(S/2014/162)。西班牙赞同欧洲联盟观察员将要作的发言，并谨以本国名义补充几点看法。

西班牙赞同秘书长对于海地政治局势较为正面的评价。我们欢迎各种政治行为体——即行政和立法部门以及各政党——之间的海地内部对话在海地主教会议推动下取得进展。我们呼吁各种政治行为体坚持并加强谈话道路，以便在协商一致的气氛下处理该国政治议程。

我们认为举行即将到来的选举是海地维稳、巩固其机构和促进民主与法治的一个重要步骤。我们相信选举将于今年举行。

西班牙赞赏马德里俱乐部首次高级别政治协商/对话访问团在欧洲联盟资助下，并在曾两次担任毛里求斯共和国总统的卡萨姆·乌蒂姆先生以及俱乐部秘书长卡洛斯·韦斯滕多普大使的领导下所作的努力。该访问团的目标是在讨论海地维稳工作和政治改革方面推动对话。

关于安全，我们感到高兴的是，由于联海稳定团的非凡工作，以及正在开展的从体制上加强海地国家警察的工作，2013年出现了一些新的事态发展。西班牙认为，在安全领域，必须加强对于促进司法和惩戒系统改革的措施——特别是预防性拘押措施——的支持力度。安全部门改革所取得的成果鼓励我们支持正在开展的训练和加强部署国家警察力量的工作。

我们支持当前对于联海稳定团未来逐步削减工作人员一事的思考。这将使其在中期得以侧重于关注帮助平民的问题，特别是在紧急情况下帮助平民的问题。无论如何，西班牙都认为，在进行此类思考的同时，还必须有效地加强海地国家警察的能力，以使其能够越来越多地承担联海稳定团的职能。

关于司法部门，我们欢迎上诉法院在前总统让-克洛德·杜瓦利埃一案中所作的裁定，认为这是海地加强和发展法治的证明。

关于人道主义状况，西班牙满意地看到秘书长报告指出的在减少境内流离失所者方面所取得的进展。我们支持联合国在其两年期计划框架内并为支持海地国家计划而努力根除霍乱。西班牙作为海地主要捐助者之一，通过开展重点在于获取清洁饮水的合作，继续并重申其对于海地发展的承诺。清洁饮水对于根除霍乱、教育、农村发展和防治营养不良具有至关重要的意义。

最后，我们要表示支持并相信海地与多米尼加共和国的高级别谈判。我们认为，双边高级别委员会是讨论两国共同议程的理想论坛，以促进其互利互惠的发展。

主席（以法语发言）：我现在请危地马拉代表发言。

罗德里格斯·皮内达女士（危地马拉）（以西班牙语发言）：我们欢迎桑德拉·奥诺雷大使，并感谢她提出秘书长的报告（S/2014/162）。我们还感谢海地常驻代表的宝贵意见。

我有五点简要意见。第一，海地当前局势的特点是仍面临巨大挑战，能否克服这些挑战在很大程度上将取决于举行期待已久的地方、市级和议会选举以及这些选举的成功与否。我们欢迎最近在海地达成于今年10月举行选举的政治协定。我们肯定海地为达成这种共识发挥了领导作用，这表明该国的政治文化向前迈出了一步。现在，执行该协定具有十分重要的意义。我们还赞扬技术和立法方面的筹备工作，包括正在编制必要预算，以使选举得以举行。

第二，我想提及海地国家警察的改革，这是评估联合国海地稳定特派团（联海稳定团）业绩的主要标准。我们已多次指出，警察专业化本身是不够的。我们对其它领域进展缓慢表示关切。正如秘书长报告所警告的那样，这有可能危及迄今取得的一些重要进展。司法和惩戒方面的进展也是巩固法治的必要条件，也是提高警察部队素质的一个重要指标。

第三，我们认为，社会经济层面不容忽视。海地不稳定问题的核心并非只有军事解决办法。我们必须大力处理不稳定的根源，即贫困、失业和社会不平等。

在人道主义方面，我们必须认识到，在发生长期延误之后，因地震而流离失所的民众如今已有将近90%返回其社区或重新安置。因四年前的这场灾害而流离失所者的处境仍急需恢复正常。

第四，经验表明，联合国必须通过联海稳定团和联合国国家工作队在该国保持充分存在。因此，我们重申，我们必须以负责任和循序渐进的方式撤

出该国，以确保这个时刻到来时，特派团永远不必再返回。

我们注意到秘书长概述的2016年之后的五种组合备选方案。我们认为，此刻必须保持当前的存在水平，必须避免有可能危及妥善举行选举的行动。秘书长的报告和最近与部队派遣国的会议均表明，需要联海稳定团的部队继续提供行动支持。

在这方面，我们认为，这只是讨论的开始，讨论提出的各种选择的适切性、优势或妥协程度还为时尚早。我们正处在特派团整合的阶段，只有在该进程结束时，我们才能启动改组进程。我们必须审时度势，根据秘书长将在晚些时候提出的战略评估并与海地政府和部队派遣国密切协商来采取行动。

最后，我们向桑德拉·奥诺雷特别代表不懈努力领导特派团表示祝贺。我们全力支持并钦佩她。海地在联合国的议程上占有特殊位置。现在，本组织的作用比以往任何时候都更加至关重要，以确保这个不可逆转的稳定进程具有连续性。

主席（以法语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

迈尔-哈廷先生（以法语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国发言。

我愿感谢秘书长的报告（S/2014/162）和特别代表的通报。我还感谢海地常驻代表今天的发言。

候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、冰岛和塞尔维亚；参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚均赞同本发言。

欧洲联盟赞同秘书长在其报告中关于海地政治局势相对改善的评估。在马尔泰利总统最近访问布鲁塞尔期间，欧洲联盟向他表示对海地人内部的对话取得进展、使得就选举和机构方面的争端达成重要妥协成为可能感到满意。我们高兴地注意到，我们和其它伙伴要求继续开展这种对话的呼声被听

取，有关各方终于商定即将举行选举的日期。政府承诺支付组织即将到来选举的三分之一费用也是一个令人鼓舞的迹象。

巩固民主制度及其机构仍是我们与海地合作的一个重要支柱。有鉴于此，2013年，欧洲联盟与海地政府决定，启动《科托努协定》第8条规定的政治对话。这个框架将促成为海地社会经济可持续发展所必需的政治和经济改革提供支持，还将促成就共同关切的议题建设性地交换意见。一个支持海地议会的方案进一步补充了这种政治对话，该方案的目的是加强政党之间的对话，并更加高效地管理立法工作。我们还请马德里俱乐部再派出一个高级别政治顾问团，这项工作已在进行之中。

关于人道主义局势，欧洲联盟首先欢迎秘书长提到的进展，特别是生活在营地中的流离失所者人数持续减少。但是，我们仍对这些家庭生活条件恶劣、大多数享受不到基本服务表示关切。欧洲联盟愿再次强调，它对多个民间社会组织报告的强迫驱逐、有时是暴力驱逐事件表示关切。海地当局必须确保有关人员的权利得到尊重，并找到人道和可持续的解决办法，帮助他们重新安置。

欧洲联盟还欢迎努力找到协调一致应对海地霍乱疫情的办法，并欢迎联合国支持海地消除霍乱国家计划的两年计划。我高兴地确认，2014年，欧洲联盟将通过一个价值1800万欧元的方案，继续在海地开展人道主义工作，其中包括继续支持消除霍乱疫情。

最后，关于人道主义局势，我们对海地五岁以下营养不良儿童的人数之多表示震惊。正如在秘书长报告第18段中所指出的那样，约10万儿童受到影响，其中2万人严重营养不良，这将给他们的发育带来不可逆转的后果。这的确是一场国家悲剧，应该为此调动起海地所有政治力量。我们再次请海地当局和政治力量把消除贫困和营养不良方面的问题放在政府议程的首位。

欧洲联盟注意到秘书长报告中有关联合国海地稳定特派团（联海稳定团）未来改组的建议。确定哪个方案最恰当将需要深入分析安全局势以及在稳定的四项关键指标方面取得的进展。

欧洲联盟支持联海稳定团逐步和有条件地向海地政府移交责任。过渡的速度将取决于海地当局是否有政治意愿和决心来开展必要的立法和行政改革，以便执行目前分配给联海稳定团的任务。欧洲联盟通过其旨在为国家行政改革提供重要支助的发展合作方案，将继续支持特派团的重组进程。

正如我们在过去的辩论会上所说的那样，我们再次表示，我们对司法和狱政改革领域取得的进展有限感到关切。我们认为，至关重要是，海地当局应开展全面的安全部门改革，其中包括警察、边防制度、司法监狱系统。为此，我们正在与联合国开发计划署合作，以便支持最高司法委员会的能力建设，为此，刚刚启动了一个由欧洲联盟资助的一个专门项目。此外，我们欢迎上诉法院作出决定，确认对前总统让-克洛德·杜瓦利埃进行危害人类罪的司法诉讼。

海地与多米尼加共和国之间的双边高级别对话是一个寻找协商一致办法，以便解决共同关心的跨界问题的绝佳机会。我们祝贺两国政府进行了建设性接触。欧洲联盟将作为观察员参加对话，并通过其区域合作方案，继续积极支持这一进程。

最后，欧洲联盟要对我们在太子港的代表团与秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士以及联合国驻海地国家办事处之间的良好合作表示赞赏。我们将继续参与并支持海地和联海稳定团，以便加强当前的改革努力。

主席（以法语发言）：我现在请哥伦比亚代表发言。

梅希亚·贝莱斯女士（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：主席女士，首先，我感谢你召开本次辩论会，讨论海地局势。我赞赏并感谢秘书长特别代

表桑德拉·奥诺雷女士今天向安全理事会提交了详尽的报告（S/2014/162）。

哥伦比亚赞同乌拉圭代表将以“海地之友小组”名义作的发言，发言将肯定该国在加强民主方面取得的进展。

颁布《选举法》以及各政党与马尔泰利总统的政府开展合作，以便举行立法、市镇以及地方选举是令人鼓舞的迹象。选举是一个重大挑战，需要国际社会，主要是通过联合国海地稳定特派团（联海稳定团）来提供支持和协助。

但显而易见的是，海地仍旧面临多重挑战。正因为如此，我借此机会重申，哥伦比亚继续支持奥诺雷女士以及联海稳定团为确保海地人民长期福祉而开展的宝贵工作，我们南美洲人民对海地人民负有历史债务，因为他们帮助我们实现了我们自己的国家独立。

哥伦比亚参加了联海稳定团。目前，我国警察为打击全球毒品问题、跨国有组织犯罪、敲诈勒索以及绑架活动提供支持。自2013年以来，我们响应安理会发出的扩大妇女在维和方面作用的呼吁，我们的学校在哥伦比亚培训了海地的女警官，在发展合作领域，我们也支持了咖啡生产、粮食和营养安全、修缮住房和基本环卫、振兴社区以及支持技术培训方面的培训。

安全、稳定、改善海地人民的生活条件以及加强民主机构仍必须作为国际社会在海地工作的重心。显然，联海稳定团不能无限期地继续存在，但我们在研究逐步缩编时必须谨慎，因为不应拿取得的成就来冒险。

哥伦比亚呼吁联海稳定团负责任地逐步缩编，这是由于考虑到秘书长最近报告中提出的建议，该报告指出，在机构和安全方面仍然存在重大缺口。即将举行的立法、市镇以及地方选举以及2015年的总统选举是巩固海地民主方面的一个挑战，需要国

际社会，主要是通过联海稳定团提供适当的支助和协助。

主席（以法语发言）：我现在请乌拉圭代表发言。

卡里翁夫人（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我荣幸地代表海地之友小组发言，该小组成员包括阿根廷、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、法国、危地马拉、秘鲁、美利坚合众国以及我国乌拉圭。

主席女士，我谨祝贺你组织本次辩论会，讨论秘书长关于联合国海地稳定特派团的最新报告（S/2014/162）。

海地之友小组欢迎秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士与会，并感谢她所作的全面通报和所开展的不懈工作。我们也欢迎海地常驻代表与会。

加强法治和民主机构、建立有利于民主稳定的政治环境以及改善社会经济状况是在海地取得更广泛和更可持续的稳定与繁荣的关键要素。在这方面，海地之友小组大力鼓励海地政治各方继续深化他们的对话与合作，以期加强他们国家的民主，我们还要重申，在今年举行自由、公正的立法、市镇以及地方选举是朝海地的持久稳定、恢复与发展迈出的必不可少和紧急的一步。

海地之友小组欢迎秘书长特别代表努力推动各个国家行为体之间的对话，以求加强海地的民主机构。

签署《埃尔兰乔协议》是海地主导进程中的一个重要里程碑，也表明海地警察利益攸关方愿意推进选举规划进程。不应丧失这一势头。我们鼓励海地政治领导人保持这种合作精神并迅速采取行动，以便坚守有关选举法改革协定的规定、设立一个过渡选举委员会，并且确定选举时间表。

海地之友小组注意到，自秘书长提交上一份报告以来，尽管在本报告所述期间的上半段时间，国内动乱事件有所增加，但海地的总体局势保持相

对稳定。这使联合国海地稳定特派团（联海稳定团）得以进行第2070（2012）号和第2119（2013）号决议确定的缩编，同时没有破坏海地的安全与稳定。海地之友小组注意到在执行联海稳定团《2013—2016年整合计划》方面取得的进展，其目的是使海地当局能一旦条件允许，尽快对该国的安全负起全责。“海地之友小组”赞扬这一经过调整的方法，并重申根据实地条件就未来行动作出决定的重要性。

“之友小组”注意到秘书长报告（S/2014/162）中所提出的五个方案，它们是未来开展讨论的基础，探讨如何最有效地履行对海地取得进展仍然至关重要的政治职能与维和职能。“之友小组”还欢迎秘书长打算进行一次全面战略评估，以期向安理会提出建议，并强调在这方面同海地政府保持密切合作的重要性。

“之友小组”重申，海地政府致力于加强法治并在司法和安全部门取得进一步进展具有重要意义。在这方面，“之友小组”要强调海地国家警察在海地安全与稳定方面发挥至关重要的作用，并强调完成正在进行的海地国家警察加强能力、实现专业化和改革进程具有重要意义，能使海地国家警察承担起对海地国内安全的全部责任。在这方面，“之友小组”强调指出，重要的是要加强海地国家警察在太子港以外的能力，并确保海地国家警察遵守尊重人权的最高标准。

“海地之友小组”重申，它致力于支持联合国对性剥削和性虐待行为采取零容忍政策，并在这方面期望联合国全体工作人员遵守最高行为标准。“之友小组”敦促所有相关行为体担负起自己的责任，以防止此类案件发生，调查所提出的指控，并追究责任人的责任。

“之友小组”欢迎2013年在重新安置因2010年地震而流离失所民众方面取得重大进展。然而，我们对剩余营地内、特别是妇女和儿童的生活条件仍然感到关切。这一事例表明，海地仍然面临持续

存在的人道主义挑战。“之友小组”注意到海地政府、联海稳定团和其他行为体为保护弱势群体而持续开展的工作，并鼓励所有行为体尽可能多地关注预防和减少暴力犯罪，特别是针对妇女和儿童的暴力犯罪，包括强奸和其他性暴力犯罪。

正在为消除霍乱疫情而进行的努力提醒我们，重要的是，要保持国际社会与海地政府之间的合作，以满足海地人民的需求。在这方面，“之友小组”欢迎联合国制定的两年计划，其重点在于采取短期行动来支持海地消除霍乱的国家10年计划；“之友小组”也注意到秘书长任命了一名海地应对霍乱问题高级协调员。同样，我们对捐助界所作的努力表示肯定，并呼吁它们毫不拖延地履行自己所作的承诺。

“海地之友小组”认为，安全、尊重人权、法治和发展紧密地相互连接，并共同加强稳定。因此，我们强调，必需有系统地处理失业、教育和提供基本社会服务等问题，并确保增强妇女的经济和政治权能。

同时，“之友小组”强调，如果不加强民主机构，如果没有一个可信的民主进程，海地就不可能有真正的稳定或可持续的发展。在这方面，“之友小组”强调通过加强海地机构促进法治的重要性，并进一步重申联海稳定团有责任支持海地国家，其做法是根据自己的任务授权促进改善治理结构、扩大国家能够行使权力的地区范围和保护人权。

最后，“海地之友小组”重申它声援并致力于支持海地人民和政府对于稳定、重建、恢复、实现社会和经济以及巩固民主的追求。“之友小组”肯定联海稳定团在确保海地稳定和安全方面发挥着重要作用，并对联海稳定团男女工作人员兢兢业业、坚持不懈地努力支持海地的恢复和稳定表示支持和肯定。

主席（以法语发言）：我现在请巴西代表发言。

帕特里奥塔先生（巴西）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开本次辩论会。我要感谢桑德拉·奥诺雷特别代表的详细介绍。我还感谢海地常驻代表丹尼斯·里吉斯大使的发言。

秘书长最新报告（S/2014/162）请我们讨论为2016年后联合国在海地的存在提出的几个方案，同时提醒我们注意仍然存在的挑战——安全、社会和经济等方面持续存在的问题，以及致使海地人民迟迟未能充分享有民主稳定的政治分歧。除这些挑战外，海地必须应对患例数量为世界最高的霍乱疫情。

同时，确认以下这一点是公平的：海地在稳定的道路上已取得长足的进步。尽管强行驱逐的行为令人关切，但是，在人道主义局势方面取得的进展，特别是流离失所者重新安置的情况，令人鼓舞。最近积极的经济前景使我们坚信海地的发展潜力。在政治方面，特别是最近签署的《爱尔兰乔协议》，为与旧模式和旧做法决裂提供了一个至关重要的机会，而这些模式和做法与体制进展背道而驰并持续阻碍该国的进步。在这方面，我要肯定各位为海地人之间的对话提供必要空间和支助的调解人所发挥的至关重要作用。我们期望，这一政治对话将在短期内导致迅速履行具体承诺，并使海地民主生活能够恢复正常，在2014年举行悬而未决的选举，并在2015年举行总统选举。

这一复杂的情景提醒我们，在稳定进程的高级阶段，海地所面临的挑战都是综合性的。在我们为巩固借助联合国海地稳定团（联海稳定团）至关重要的贡献迄今取得的稳定成果而讨论最佳战略时，这仍然是一个基本情况。在这方面，我要表示，巴西大力支持桑德拉·奥诺雷特别代表及其团队所做的工作。

在安全方面，秘书长的报告告诉我们，海地国家警察依靠联海稳定团所提供的至关重要支持在执行其发展计划方面取得了进展。这不应当导致我们忽视以下这一点：重要的是，要将我们对加强司法

和安全部门的支持转化为使民众得到具体惠益并使基本人权——包括社会和经济权利——得到更大保护。为帮助建立机构与公民之间这一基于权利的基本联系，至关重要，联海稳定团应继续采取全面方法确保稳定。

巴西欢迎将社区项目更深入地融为一体，以便在联海稳定团的法治活动范围内减少暴力，也欢迎努力处理司法部门的弱点以及审判前关押特别长久的问题。在我们推进执行联海稳定团的整合计划和进一步缩减其军事组成部分时，诸如速效项目和减少暴力的社区项目等稳定工具将变得更为重要。

一个积极的事态发展是，在联海稳定团部队已经撤离的各省，局势仍然稳定。这表明，妥善调整、负责任、循序渐进和针对具体局势的方法最适合于巩固成果而不危及安全。我们认为，在我们实现可持续过渡的规划中应当继续采取这种认真、渐进和负责任的方法。

应当继续指导我们的正是实地的安全局势、这一局势所具有的社会和政治层面以及海地承担不断增多的责任的能力，而不是自己强加的预算限制或与海地具体局势无关的任意设定时限。安理会不应当舍弃来之不易的安全和稳定，而冒在中期内付出更高代价的风险。安理会也不应当谋求以正在开展工作却没有充分实现自己目标的特派团为代价，建立新的和所需的特派团。

正如秘书长自己所指出的那样，有必要进行一次全面的战略评估，以便就他的报告中所提出的几个方案或被认为合适的任何其他替代办法作出知情的决定。我们希望，这次活动将改善实地的具体局势，进一步移交责任的机会一旦出现就加以识别，并且考虑到必需确保选举进程和全国政治对话等关键目标得到充分支持。因此，与海地政府密切有效的协调仍将是一个决定性的要求。在这方面，我颇感鼓舞地注意到海地代表所作发言的最后几段话。

显然，尤其是考虑到即将举行的选举的安全要求，最好不要贸然中断一种维持和平存在提供的

支持。巴西将赞成必要时根据第七章的规定维持一定军事能力来支持海地国家警察的方案。我们还认为，在整个重组进程中，应充分保留稳定团当前的拉丁美洲/加勒比形象。

最终的过渡必须是海地人的过渡——远离过去的局促不安，重新回到最初的海地梦的过渡。这是一个激发了整个区域寻求独立的梦想，作为确保所有人都过上尊严生活的一种方式。我们与我们的海地兄弟姐妹团结一致，坚决支持这个目标。

主席（以法语发言）：我请墨西哥代表发言。

阿尔代·冈萨雷斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：我国代表团欢迎在此时召开本次辩论会；这一时刻对海地政府及其人民的未来，对界定联合国在该国的存在，都具有决定性的意义。联合国海地稳定特派团（联海稳定团）成立已有十年，对海地造成严重的人道主义、政治和经济后果的破坏性地震也已四年。如今，我们看到安全、稳定、政治对话和法制领域取得重要进展。如果没有联海稳定团的存在，没有联合国及其他国际组织的支持，这一进展是不可能实现的。显然，应对安全、发展和人权等平行领域挑战的战略自2004年执行以来一直对海地恢复稳定与重建起着决定性的作用。

墨西哥政府欢迎秘书长的最新报告（S/2014/162）对政治进程所作的积极评价。这些评价来自选举法的通过和行政部门、议会和政党之间直接对话的启动。这些协定对于为今年各项选举和2015年总统选举而不断营造的有利环境至关重要。自由选举产生的权力和平交接，外加海地政府体制的增强，对于巩固该国的民主将十分重要。至关重要的是，要继续在这段时期提供海地所需的支持，以使海地人民和国际社会正在做出的努力取得成效。

我国一直支持海地强化其选举机构并使之专业化。应选举委员会的请求，墨西哥联邦选举研究所已在各个领域为其提供技术援助，并将在今后几个

月派遣一个特派团，与该主管部共同拟定一项关于选举事宜的合作方案。

尽管秘书长报告称去年在人道主义战线取得重大进展，但我们仍对大量霍乱病例持续蔓延感到关切；这场危机已经夺去了8500人的生命。墨西哥希望，在联合国系统及其他国际伙伴的支持下，《2014年海地人道主义行动计划》和《海地消除霍乱国家计划》的实施，将有助于满足与该流行病有关的需求并减少该病的感染率。我们相信，这些努力应成为同时应对贫穷与发展挑战和增强粮食安全、营养和备灾战略的一部分。墨西哥致力于完成这项任务。我们将在与海地政府共同制定的农业、教育、社会经济发展、环境、卫生和民主等发展合作优先领域，继续推进行动。

海地与国际社会在过去十年共同走过的历程，反映了在稳定、联海稳定团整合计划和海地国家警察专业化等优先领域取得的进展。正如秘书长所指出的那样，为了确保国家当局能够在建立法治和筹备即将举行的选举方面逐渐承担更大的责任，仍要应对一些挑战。至关重要的是，联海稳定团要享有应对这些挑战的资源。

墨西哥希望，一旦联海稳定团实现了维持海地稳定和长期发展的目标，并最终撤离之后，联海稳定团的整合计划将引导该国走向一个顺利的过渡进程。根据第2119(2013)号决议，至关重要的是，2016年联海稳定团的重组要继续采取一种有规划的循序渐进的方法。如果联海稳定团毫无计划地突然撤离，可能使危机和政治不稳定局面再度出现，其后果无法估量。

我谨以我国代表团的名义，认可联海稳定团的男女工作人员付出的努力。他们正在与海地政府合作，共同为一个繁荣和平的海地奠定基础。联海稳定团所留下的一切都是实实在在的。今天的海地不是2004年至2010年时的海地。让我们的共同努力结出果实，让海地成为安理会、本组织，尤其是海地人民的另一个成功案例。

主席（以法语发言）：我请加拿大代表发言。

里什琴斯基先生（加拿大）（以法语发言）：主席女士，首先，我要感谢你和卢森堡代表团举办本次关于海地问题的辩论会。我还要感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士就海地局势所作的通报，并向她保证，加拿大将继续向她和联合国海地稳定特派团（联海稳定团）提供支持。我们感谢联海稳定团所有工作人员为增强海地稳定局势而不断付出的努力。

尽管安全理事会上次在8月讨论海地问题（见S/PV.7024）以来，已经取得了进展，但为了确保可持续发展和稳定，还需做更多的工作。这方面进展的一个例子就是：住在流离失所人员营地的数千户家庭得到重新安置；在因2010年地震而流离失所的人中，有90%目前已经搬出营地。我们必须继续开展工作，一直到剩下10%的人都有自己的家为止。1月，加拿大宣布进一步提供支持，明年再帮助53000名境内流离失所者重新安置。

（以英语发言）

几十年来，加拿大一直与海地保持一种独特的伙伴关系。自2006年以来，加拿大在发展和人道主义方面提供的援助已超过14亿美元。这些努力旨在补充并支持我们的盟友以及驻海地的多边和区域机构的努力和行动。加拿大致力于在包括经济增长、粮食安全和治理在内的诸多方面使工作有所改观，并且——根据加拿大八个马斯科卡小组的倡议——已对孕产妇、新生儿和儿童保健给予特别关注。

海地已将包括贸易与投资在内的经济发展问题作为头等大事；加拿大对此表示欢迎。我们欢迎该国政府着重强调实现商业环境的现代化，以便为外国投资提供便利；我们大力鼓励采取行动，以便能在透明治理、经济发展和可持续创造就业机会方面获得更多成果。私营部门创造就业，就业构筑经济。对于海地的发展以及为该国政府持续创造收入而言，透明、问责、经济竞争力和多样化都是不可或缺。我们鼓励在改善商业环境方面继续采取行

动，以便能将海地的经济潜力转化为有益于海地人民的具体成果。

(以法语发言)

海地若要按照其本国目标和计划成功地走上发展之路，就必需有负责任的体制和政治稳定。我们关切的注意到，尽管海地的政治行为体和安全理事会成员一再呼吁毫不拖延地举行这些选举，但拖延已久的《宪法》规定的参议院、市政和地方选举仍然没有进行。最近宣布选举将在今年秋天举行令我们感到鼓舞，但是，这些话现在必须转化为行动，并导致选民在各投票站投票。

2013年12月选举法的颁布，是朝着举行选举迈出的重要一步。我们赞扬海地的政治行为体通过最近结束的海地人之间的对话而达成协商一致的解决办法。我们还承认并赞赏联海稳定团在为这些选举提供选举援助和后勤支助方面所作的努力。我们注意到，重要的是，要加强海地各机构的地位和能力，以使其在今后发挥越来越大的作用。

同样重要的是，要继续改善海地境内的人权保护。加拿大赞扬海地监察员办公室于2013年12月被认可为国家人权机构。这是为由海地人领导的保护和促进该国人权工作向前迈出的重要一步，加拿大为在过去几年里支助过该办公室感到自豪。我们还欢迎就海地履行其人权公约义务情况提交了若干报告这些报告是朝着这一领域建立问责制方向迈出的重要步骤。

然而，仍有大量工作要做，因为司法部门各机构普遍软弱仍令人关切并且损害人权保护。许多海地人——据某些消息来源透露，在监狱犯人中占比高达70%——面临在恶劣条件下被审前超期羁押。该是解决这一问题的时候了。国际社会持续介入而且海地当局继续努力增强机构实力，对于有效而又可持续地改善现状十分关键。

(以英语发言)

最后，加拿大希望指出，它仍然赞赏并支持联合国海地稳定特派团的重要工作。10年来，联海稳定团努力改善安全环境并为海地实现持久稳定作出贡献，而且已经取得了巨大的进展。加拿大注意到联海稳定团为2016年后联合国在海地存在制定的预先规划。在我们考虑未来的各种可能性的时候，重要的是，这种决定要基于实地状况，特别是海地国家保证其民众安全的能力。我们还应当避免缩编假想。这将危及我们迄今取得的成果。

我们还赞扬联海稳定团为海地国家警察改革和发展所作的努力。海地国家警察最近几个月里表明，其能力在不断提高。我们非常高兴的是，第一批海地警察局长完成了培训，第二批培训目前正在进行之中。这是一个重要的里程碑，也是除其他活动外，海地当局为制定课程和招聘并培训教授作了大量工作的结果。加拿大为已经向这些工作提供大量支助感到自豪。我们鼓励海地政府确保这些成就持续下去。我们敦促海地政府继续完成此项工作，并进一步通过消除司法部门的薄弱环节，再接再厉，以便能为所有海地公民提供法治。这对于海地的未来很关键。主席女士，我可以向你保证，加拿大将继续在这方面支持海地。

主席(以法语发言)：我请秘鲁代表发言。

梅萨-夸德拉·贝拉斯克斯先生(秘鲁)(以西班牙语发言)：首先，我谨欢迎安全理事会主席国倡议就海地局势召开这次辩论会。我还热烈欢迎负责海地问题秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士与会，并且感谢她介绍秘书长关于联合国海地局势的报告(S/2014/162)。

我国代表团赞同乌拉圭代表以“海地之友小组”名义所作的发言，尤其是它承认联合国海地稳定特派团(联海稳定团)在确保海地稳定和安全以及在加强其民主体制和法治方面所作的重要工作。我们认为，对于为海地当局提供促进海地民主巩固进程所需的安全和支持，此项工作仍然至关重要。

秘鲁致力于实现和巩固海地的安全、稳定、可持续发展 and 体制强化。因此，我国自2004年以来积极参与联海稳定团，并派遣了一支由372名军人组成的军事特遣队，其中包括女性外勤人员以及特派团总参谋部的军官。

秘鲁认识到，在举行拖延已久的立法、市政和地方补选方面取得了重大进展。然而，我们关切的是，选举一再出现拖延可能在海地产生一种政治不稳定气氛和治理真空状态。因此，我国代表团认识到海地人民的民主使命，再次呼吁海地的所有政治力量就及时举行这些选举达成所需的一致，这将加强海地主要民主治理机构的职能履行。

正如秘书长报告（S/2014/162）所指出的那样，由于联海稳定团所作的至关重要工作，海地的安全局势仍然比较稳定。然而，抗议活动有所增多，主要与政治局势紧张、社会经济问题和缺乏基础服务相关。这应提醒我们，联合国系统应该在对现在的海地恢复和重建进程产生直接影响的三个领域即，治理、安全和可持续发展方面给予合作（S/2014/162）。

我国重申我们赞赏联海稳定团军事部分为确保海地的稳定和安全所作的工作，同时我们希望表示我们对海地国家警察2012-2016年五年发展计划的执行情况感到满意。该计划将赋予该机构在全国维持公共秩序和安全必要的能力，也是促进巩固法治和尊重人权的一个坚实的体制基础。

联海稳定团在海地稳定方面取得的进展使我们能乐观地瞻望未来，因为我们认为海地启动一个逐步过渡进程的时机已经到来，以开启同联合国系统分阶段、渐进和有序的第二阶段合作。在这方面，我们欢迎在执行联海稳定团重组和整合计划方面取得的进展。该计划旨在巩固迄今取得的成就并且为长期的发展方案奠定基础。

关于秘书长就联海稳定团未来提出的各种方案，我国代表团认为，将来减少联海稳定团工作人员数量、甚至改变特派团性质，都应当只有在认真

分析实地状况之后才做决定。在这方面，我们欢迎秘书长打算就报告中阐述的各种方案是否理想做一次战略评估，而且我们希望他将适当考虑联海稳定团重组和整合计划中的参数和指标。

最后，我国代表团重申联海稳定团迄今取得的主要成就不应导致我们得出错误的结论：联合国在海地的任务已经完成，甚至是接近完成。

一旦本组织已决定在其应该撤离前将其存在撤离实地，经验向我们表明某些国家会出现严重后果。这正是为什么我们呼吁整个国际社会继续其对海地的不断支持。

主席（以法语发言）：我现在请日本代表发言。

山崎先生（日本）（以英语发言）：主席女士，我要对你主持今天的辩论会向你表示感谢。我也要赞扬负责海地问题秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士为联合国海地稳定特派团（联海稳定团）所做的重大宝贵贡献。我感谢她今天上午所做的全面通报。我也谨对联海稳定团的男女成员们在艰难条件下展示的执着和顽强精神表示敬意。

我欢迎秘书长3月7日发表其关于联海稳定团的报告（S/2014/162）。正如报告所指出的那样，通过选举法并启动一个海地人内部对话的进程都是令人感到鼓舞的迹象；它们可导致化解一再出现的政治危机并缓和紧张局势。各种挑战持续存在，但还是在海地的稳定和恢复进程中取得了重大的进展。在这方面，联海稳定团提供的支助，如提高海地国家警察的能力、建设选举能力、加强法治和支持政治对话，一直是不可或缺的。

最为海地的亲密朋友，日本也一直在为该国的恢复进程作贡献。总共大约有2200名日本自卫队人员作为工程兵部队的一部分被派往该国服役，一直到2012年12月。他们的活动有助于海地在2010年遭受地震后清理瓦砾废墟，建造种种设施和运送供给

品。此外，日本在撤离其人员时，将工程设备捐赠给海地政府，并将活动房屋赠与联海稳定团。

我国除了派遣日本自卫队人员外，还自2010年以来为海地的重建支付了1.5亿多美元。该国的基本基础设施仍然是脆弱的。因此，日本将其援助侧重于恢复和建立该国在医疗保健、卫生和教育等领域的基本社会服务。

最近，在3月7日，日本政府同意提供大约6800万美元的援助，支持一个在莱奥甘的水供应设施重建项目并提供大约7000万美元支持在雅克梅勒的一个医院重建项目。此外，在3月11日，日本政府与儿基会签署了一份文件，为海地的疟疾预防项目提供大约2500万美元的援助。此外，还决定为海地的贫困农民提供大约3000万美元的援助。日本打算继续支持海地的恢复并与之合作。

秘书长的报告提出了一个关于联合国今后在海地存在的重要问题。日本欢迎已经启动的进程，综合规划2016年之后联合国在该国的组合，也欢迎报告提出关于联海稳定团未来的五项范围广泛的可能方案。

一方面铭记定于2015年11月举行总统选举，另一方面也顾及迄今为止海地的事态发展，日本感到鼓舞的是获悉，计划到2014年6月底减少联海稳定团的人数——撤离1249名步兵和工程兵。通过向海地的恢复努力提供支持，日本希望，在不久的将来，实地的情况将使联海稳定团能逐步缩减其运作规模并将其职能移交给海地政府。

自1993年举行首次日本-加勒比共同体（加共体）磋商以来已经过去二十年了。2014年已被命名为“日本-加共体友谊年”，以增进在不同领域的关系。日本与海地之间建立起来的友谊也是一种牢固而坚实的友谊。日本决不会忘记2011年日本东部大地震之后海地所展示的声援。借助这一友谊，我深信，我们能应对我们今后遇到的艰巨挑战并向着更光明的未来迈进。

主席（以法语发言）：我现在请奥诺雷女士发言，这样她可以简略地回应已提出的各种意见。

奥诺雷女士（以英语发言）：主席女士，我借此机会再次感谢你今天的辩论会列入安全理事会议程，以探讨秘书长关于联合国海地稳定特派团工作的最新报告。

主席女士，我谨感谢你和安理会全体成员，在今天上午的辩论过程中发表关于我们工作和特派团促进海地稳定工作的意见和建议。

我还要感谢包括海地在内的其他所有会员国和各多边组织，无论是以自身名义，还是以区域集团名义，提出各种意见和建议。

我谨以联海稳定团全体人员——军事、警察和文职人员、国际和海地人员——以及联合国志愿者的名义，感谢今天的与会者；他们表示在我们努力全面履行安理会旨在确保海地安全与稳定环境这一任务授权的过程中支持联海稳定团的工作。我们感到鼓舞的是，安理会继续支持我们的努力，而且安理会希望确保这些努力给海地的儿童、妇女和男士都带来都带来充分的得益。

根据联海稳定团的整合计划，我们继续集中关注海地国家警察发展的核心领域，提高选举管理的国家能力，法治和人权，以及主要的治理问题，包括选举、立法议程和机构强化。

联海稳定团和联合国海地国家工作队从今天各位的发言中得到启迪并期待着继续我们的工作与服务，以支持秘书长对安理会在其继续审议载于S/2014/162的报告内容过程中承担的义务。

联海稳定团重申，它对各与会国家和组织与海地政府和人民长期持续的合作深表感谢。我们已注意到就一些特定领域发表的具体意见，其中与会者感到我们必需继续重视并期待继续为之服务。

主席（以法语发言）：我感谢奥诺雷女士所做的澄清。

我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就 下午1时25分散会。
此结束现阶段对其议程项目的审议。