



秘书长关于安全理事会第 2139 (2014) 号决议执行情况的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2139 (2014) 号决议第 17 段请秘书长报告阿拉伯叙利亚共和国所有各方执行该决议情况，本报告就是根据该决议的要求提交的。

2. 本报告介绍了阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势和第 2139 (2014) 号决议关键要素的执行情况，这些要素包括：违反人权和国际人道主义法情况；人道主义进出被围困和难以到达地区，包括跨越冲突线和跨越边界情况；扩大人道主义救济行动情况；医务人员、设备、运输工具和物资的自由通行以及从事人道主义救济活动人员的安全保障。

3. 本报告所述期间为 2014 年 2 月 22 日至 2014 年 3 月 24 日。为使安理会尽可能全面地了解阿拉伯叙利亚共和国局势，本报告列入了一些发生在本报告所述期间之前的信息，这样做的原因是还未拿到本报告所述期间的全部数据，或者是所列数据有助于了解前因后果。本报告所列资料源自联合国行为体获得的有限数据、以及公开来源、阿拉伯叙利亚共和国政府消息来源和阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的报告。

二. 主要事态发展

4. 在本报告所述期间，不分青红皂白和不成比例地发动袭击，包括在人口稠密地区进行空中轰炸、炮弹、迫击炮和汽车炸弹袭击造成大量平民死亡、受伤和被迫流离失所。公开发表的报告指出，在阿拉伯叙利亚共和国大部分地区，政府与反对派部队之间的冲突仍在继续。继续有报道提到政府部队进行炮击和空袭，包括使用桶装炸弹。汽车炸弹和自杀式袭击，包括袭击平民目标导致平民死亡和受伤。伊拉克伊斯兰国和黎凡特以及努斯拉阵线声称对其中许多袭击负责。反政府武装团体和与伊拉克伊斯兰国和黎凡特之间也爆发了冲突，此类冲突主要发生在



北部。政府控制的城市和乡镇(包括大马士革)受到了反政府武装团体的迫击炮袭击。据报,每天的死亡人数平均超过200人,其中包括平民。

5. 阿勒颇省、德拉省和大马士革农村省的战斗尤为激烈。在阿勒颇省,1月底以来,至少50万人被迫离开了阿勒颇市东部。约20万人逃到了阿勒颇市西部,约30万人逃到了该国北部。在本报告所述期间,约10万名境内流离失所者住在靠近土耳其边境的营地,约22 300人逃到了土耳其。在德拉省,政府军与反政府武装团体之间的激烈战斗升级,截至2月底,导致约159 000人流离失所。在大马士革农村省,约5万人逃离了政府军3月16日重新占领的Yabroud市,其中近1.4万人逃到了黎巴嫩的Arsal。

6. 邻国黎巴嫩边界一带和戈兰高地的脱离接触线报告了多起安全事件。努斯拉阵线声称对3月3日和5日黎巴嫩贝卡谷地的火箭弹袭击负责。

7. 尽管安全局势不断恶化,但联合国及其伙伴方继续为千百万人提供救生援助。2月,世界粮食计划署(粮食署)及其伙伴方为13个省的370万人提供了食物。2月和3月,大马士革农村省、德尔祖尔省、德拉省和腊卡省长时间与外界失去联系的约18万人获得了食物。2月22日至3月8日期间,联合国难民事务高级专员公署(难民署)及其伙伴方向除德尔祖尔省之外的所有省超过100万人提供了基本的救济物品。2月25日,国际移徙组织向德尔祖尔省1.3万名境内流离失所者提供了基本救生物品;这是2013年3月以来首次提供此类援助。2月23日以来,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)向14万名巴勒斯坦难民提供了食物,向全国各地的41 500名儿童提供了初级教育。在本报告所述期间,联合国儿童基金会及其伙伴方提供了水处理用品,使塔尔图斯省和德尔祖尔省的约180万人受益。也是在本报告所述期间,世界卫生组织向霍姆斯省、阿勒颇省、大马士革农村省、大马士革、伊德利布省和腊卡省的441 000人提供了药品(不包括疫苗接种),2月22日以来,大马士革、大马士革农村省、阿勒颇省和哈塞克省46 000多名境内流离失所者通过难民署获得了初级保健。

8. 在本报告所述期间开展了第四轮小儿麻痹症疫苗接种运动,为280万5岁以下儿童接种了该疫苗。难以到达地区接种疫苗的儿童人数增加,经过当地安排和实地接触,大马士革农村省的Al Ghouta、阿勒颇省北部的Nubl和Zahra以及卡米什利市部分地区等之前无法进入地区开始可以部分进入。

三. 各方侵犯人权和国际人道主义法行为

9. 在本报告所述期间,阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会向人权理事会介绍了其报告(A/HRC/25/65)中的调查结果。报告涵盖了2013年7月15日至2014年1月20日期间的调查情况。报告指出,政府军和亲政府民兵犯下了危

害人类罪和战争罪，其中包括屠杀。反政府武装团体也犯下了战争罪，并实施了其他违反国际人道主义法行为，包括屠杀。

10. 调查委员会发现，政府部队和民兵实施了构成危害人类罪和战争罪的酷刑和其他不人道行为。在官方拘留设施、情报机构、围困区检查站以及到住宅突击搜查时经常会实施酷刑和虐待行为；而且在社区被包围过程中将酷刑和虐待作为控制和遏制人民的一种手段。委员会还发现，整个阿拉伯叙利亚共和国的非国家武装团体对其控制区域内的被逮捕和/或拘留的平民进行殴打或精神折磨。委员会注意到，此类情况增多表明开始对平民进行广泛、系统的袭击，而且伊拉克伊斯兰国和黎凡特及其附属团体控制区域平民遭酷刑和不人道待遇情况增多使各方有合理的理由相信，此类团体正在对平民发动广泛、系统的攻击。调查委员会主席在 2014 年 3 月 18 日在人权理事会发言时指出，在腊卡省，已知的武装团体对平民所实施的大范围拘禁和蓄意施以酷刑的行为已经构成危害人类罪。

11. 在本报告所述期间，联合国实地消息来源称，政府军继续在阿勒颇省、德拉省、德尔祖尔省、哈马省和大马士革农村省进行空袭，包括使用桶装炸弹。调查委员会在 2014 年 3 月 18 日口头汇报关于 1 月 20 日至 3 月 10 日的侵犯人权行为的最新情况时称，1 月 20 日以来，政府加紧行动，向阿勒颇市居民区投下了多枚炸弹，给平民造成灾难性后果。联合国实地消息来源报告的其他例子包括，3 月 3 日向哈马省北部农村 Hmeirat 投下桶装炸弹，至少炸死 9 名平民，以及 3 月 3 日和 4 日向德尔祖尔省的西部 (Yadudeh 和 Mzeirab) 和东部农村地区 (Neimeh) 投掷了炸弹。

12. 根据最新情况口头介绍，武装团体炮轰了阿勒颇省、大马士革、哈马省和哈塞克省的城镇和村庄。汽车炸弹的使用越来越多，其中一些完全是针对平民地区。例如，联合国实地消息来源指出，3 月 6 日，霍姆斯市亚美尼亚区的一枚汽车炸弹爆炸，造成至少 15 人死亡，12 人受伤。该区域主要是基督徒和阿拉维社区。无任何团体声称对此次袭击负责。

13. 同样根据最新情况口头介绍，非国家武装团体越来越多地使用自杀炸弹和简易爆炸装置。3 月 11 日，3 名伊拉克伊斯兰国和黎凡特战斗人员身穿炸弹背心，在哈塞克省 Qamishli 市市政办公室将自己引爆，造成 5 人死亡，8 人受伤。该区域没有军事目标。爆炸的主要目的是在平民中间制造恐怖气氛，这违反了国际人道主义法。

14. 在本报告所述期间，联合国人权事务高级专员办事处收到的报告称，在腊卡省，伊拉克伊斯兰国和黎凡特对基督教社区实行歧视性措施，包括禁止：建造或修复教堂和修道院；以明显方式展示十字架和圣经；敲响教堂钟声以及在教堂外面举行宗教仪式。该团体还要求成年男性基督徒缴纳一种针对非穆斯林的特别税。

15. 医院、救护车及医务人员继续遭到袭击。例如，调查委员会在最新情况口头介绍中指出，2月23日，一枚汽车炸弹袭击了叙利亚-土耳其边界附近反对派控制的 Atmeh 镇的东方医疗诊所，炸死至少9人。伊拉克伊斯兰国和黎凡特声称对此次袭击负责。联合国实地消息来源指出，2月27日，霍姆斯市政府控制的 Akrama 社区 Al-Zaem 医院附近发生爆炸，致使5名平民死亡，13人受伤。医疗设施还继续被用于军事用途。至少20家民用医院仍然被武装部队和反政府武装团体占用。

16. 儿童和妇女继续首当其冲受到冲突影响。联合国儿童基金会报告称，3月份，据保守估计，至少10万名儿童在冲突期间被杀死，而实际数字可能更高一些。调查委员会的最新情况口头介绍指出，政府拘留所仍存在侵害妇女和男子的性暴力行为，而且非国家武装团体将袭击目标对准了政府部队的女性家庭成员。根据联合国实地消息来源，在本报告所述期间，单单在大马士革和大马士革农村省的3个诊所就记录了300多起性别暴力事件。

17. 在本报告所述期间，帕尔米拉古城、骑士城堡、阿拉伯叙利亚共和国北部的圣西蒙教堂以及阿勒颇城堡等世界遗产地点都遭到了巨大破坏，而且有时是不可逆的破坏，这些地点仍被用于军事用途或已变成了战场，这违反了国际人道主义习惯法。考古遗址遭到有计划有步骤地掠夺，尤其是在反对派控制地区，非法贩运文物行为急剧增加。

18. 2月25日，联合国人权事务高级专员在向大会通报情况时再次呼吁提请国际刑事法院关注阿拉伯叙利亚共和国局势。

四. 被围困及难以抵达地区的人道主义通道，包括跨越冲突线和跨越边境

19. 随着冲突加剧和武装团体之间战事增多，更多民众正在跌出人道主义组织的抵达范围。现在估计难以抵达地区约有350万民众需要援助，比2014年初增加了100万。

20. 安全理事会通过第2139(2014)号决议后，阿拉伯叙利亚共和国政府成立了一个由外交部、社会事务部、联合国驻阿拉伯叙利亚共和国国家工作队和阿拉伯叙利亚共和国阿拉伯红新月会代表组成的工作组，以讨论如何加强人道主义通道和执行该决议的问题。应联合国请求，该工作组还吸纳了阿拉伯叙利亚共和国政府安全部队的代表，以加快执行已达成的各项协议。叙利亚反对派和革命力量全国联盟主席在3月19日给主管人道主义事务的副秘书长兼紧急救济协调员的信中，承诺该联盟和阿拉伯叙利亚共和国自由军将遵守这项决议。

21. 3月5日，在工作组第一次会议上，联合国提出了一份详细清单，上面列有阿拉伯叙利亚共和国全境258个重点地区，如在这些地区提供人道主义通道，就

可使救济行动大幅度扩展。在随后若干次会议上开展了具体谈判，重点是前往以下地方的运输队：阿勒颇省东部及农村地区、大马士革农村省、德拉省的 29 个地区以及哈塞克省、德尔祖尔省和腊卡省。在霍姆斯、哈马、拉塔基亚和塔尔图斯省，讨论也正在省级开展，内容是关于为下列地区开展 3 个月援助的计划：位于霍姆斯省的 Al Wa' er、Ar-Rastan、Talbiseh、TirMaallah、Taldou、Al Houla、Hisn 和 Zara；位于哈马省的 Kafr Zeta、Latamneh、Aqraab、Helfayah、Tremseh、Qamhaneh；位于伊德利卜省的 Marat Al Numain、Saraqeb、Ariha、Foah 和 Kafraya Maar Tamsarin。

22. 救援工作仍面临重大挑战，其中包括：机构间运输队需要多次申请核准，而且通常被置之不理；政府缺乏就核准情况与实地人员的内部沟通，从而导致检查站拒绝或拖延放行；持续的不安全。阿拉伯叙利亚共和国反对派武装团体之间，包括自由军加盟团体和伊拉克伊斯兰国和黎凡特之间的战事增多，使救援工作变得更加复杂，包括该国北部地区的关键通道被切断。

A. 围困区的通道

23. 仍有约 220 000 人被困在霍姆斯老城、Nubl 和 Zahra、MadamiyetElsham、EasternGhouta、Darayya 和其他地点(见地图 1)。约 175 000 人被阿拉伯叙利亚共和国政府部队围困，还有 45 000 人被反对派团体围困。

24. 本报告所述期间，围困区未达成新的停火协议。在 Madamiyat Elsham，以及在 Al-Bwayda 村和 Qudsaya，停火谈判均不成功。在 Zahra 和 Al-Hosn(霍姆斯省农村地区)，冲突各方未就地方议会提出的停火达成一致。

25. 此外，据报发生了一些违反现有停火协议的事件。在 Yarmouk 巴勒斯坦难民营，冲突于 3 月 1 日恢复，阻碍了救援工作，直至 3 月 18 日，近东救济工程处才得以发送 1 020 包食品和其他救济物品。营养不良仍旧是营地居民严重关切的一个问题。

26. 在霍姆斯省，在 2 月初使 1 366 人得以从旧城撤离的停火之后，炮击和轰炸在本报告所述期间恢复到停火前水平。在各方与霍姆斯省长达成协议后，自 3 月 15 日以来又有 200 人从旧城撤离，其中包括 35 名成年男子。据估计，已经撤离的 150 名男子，包括最近撤离的 35 名成年男子，仍在一个甄别设施等待政府处理。3 月 8 日，该设施被一枚迫击炮弹击中后，联合国保护监测小组暂停了对那里的访问。有 10 人受伤和入院，其中包括 5 名儿童。据估计，还有 2 000 多人被困在城中。

27. 在阿勒颇省，反对派团体正要求解除对 Eastern Ghouta 的围困，然后他们才解除对 Zahra 和 Nubl 的围困，那里仍然被困的民众约有 45 000 人。不过，有 5 088 名儿童在 3 月接种了预防脊灰炎的疫苗。

28. 在大马士革农村省，未经证实的报告显示，在冲突程度减缓和当地停火协议相对稳定之后，2月和3月期间约有15 000至20 000人返回了MadamiyetElsham。自2013年3月25日以来，联合国已向政府提交了关于授权前往MadamiyetElsham的15项请求。3月1日，政府核准了其中一项请求。但是，运输队却无法启程，因为一些反对派团体称还需要48小时，以便做好接收援助物资的准备。联合国再次提出请求，而政府通知联合国说3月15日可有一个运输队出发。可是，3月14日，虽然卡车已经加载，但政府却将该运输队的出发日期推迟至3月17日。3月17日对前往MadamiyetElsham的救济物资进行了冗长的搜查，在此过程中，政府安全官员说，尽管获得外交部核准，但医疗用品不能放行。运输队试图在3月18日抵达MadamiyetElsham，但却不得不折返，因为亲政府部队将只允许在政府控制的地区交付。

29. 在大马士革农村省Darayya，估计有8 000人自2012年11月起被亲政府部队围困。据报，在过去一个月中，敌对行动和重炮轰击增多，包括据报使用了桶装炸弹。

30. 估计自2012年年末以来，Eastern Ghouta有160 000人被亲政府部队围困。除3月在Douma为约40 000名儿童接种疫苗外，没有任何援助进入该地区而且据报冲突已经升级。2月27日，为机构间运输队向政府分别提交了3份普通照会，但却未获答复。3月2日提交了新的普通照会。3月13日从外交部收到反馈，要求优先向Nubl和Zahra派出运输队。不过，3月17日，外交部核准了一个运输队运送有限的物品至Douma。3月20日，一个联合国运输队成功地抵达Douma，带去了可满足3 000人需要的600件口粮和非粮食物品。所有各方都在援助物资运送期间遵守了临时停火。联合国在前线附近看到几百名妇女和儿童试图离开Douma。

B. 难以抵达地区的通道

31. 在本报告所述期间，向一批难以抵达地区提供了有限的援助，这是数月来的首次。在德拉省，粮食署的合作伙伴于2月28日抵达Bisr Elharir，为10 000人带去了食品。在腊卡省，难民署于3月1日向当地慈善机构发送了援助，以帮助5 000名民众——这是2013年11月以来抵达该地区的首批救济。3月8日，粮食署卡车抵达腊卡省，运去20 000人的救济品，而在3月11日，足以再援助16 000人一个月的口粮抵达了粮食署一个执行伙伴的仓库。在伊德利卜省，一支机构间运输队于3月1日和2日向叙利亚阿拉伯红新月会位于Salqin的仓库发送了援助物资，将分发给在Harim的流离失所者营地中的17 500人，其中有些已经9个多月未获联合国或叙利亚阿拉伯红新月会救济。在大马士革农村省，继1月在Barzeh达成休战后，定期救援工作已经开始。经过与政府的漫长谈判，一支前往西阿勒颇市的联合国运输队于3月16日交付了用于协助约82 000人的药品和医疗用品；供Neirab营地32 000名巴勒斯坦难民使用的食品和药品；供5 000

人使用的非食用物品。2月27日，叙利亚阿拉伯红新月会在粮食署支持下为德尔祖尔市和 Abu Kamal 市、Al Mayadeen 市、Muhassan 区和 Kabayeb 的农村地区 13 400 个家庭派出了一支援助运输队，这些地方已数月没有获得食品援助。

32. 不过，有好几次援助运输队都无法前行或被阻止携带药品等必需品。例如，向德尔祖尔省交付供应品的工作自3月1日以来就被迫暂停，有若干卡车正被扣押在政府设于巴尔米拉镇的苏赫纳赫检查站，其中包括那些为约 45 000 人运送粮食署口粮的卡车。在大马士革农村省，尽管外交部已同意，但前往 AdraUmaliyeh(政府控制)和 Adra Al Balad(反对派控制)的一支运输队却于3月12日在一个政府检查站被扣数小时，使运输队无法在天黑前抵达其目的地和分发救济物品。政府官员还在运输队离开前卸下了医疗用品，理由是这两个地点并无运行中的医疗设施。第二天，由于持续射击、炮击和缺少努斯拉阵线对通道安全的充分保证，运输队还是无法抵达这两个地点。在霍姆斯省，联合国于3月7日为反对派控制的 Al Houla 地区 20 000 人和政府控制的 Shin 2 000 人提供了人道主义援助。不过，最初获政府核准的一些药品后被政府安保协调员从运输队中卸走。

33. 在 258 个难以抵达地区中，许多尚未获得援助(见地图 2)，其中包括收容了大批巴勒斯坦难民的地点，例如位于大马士革农村的 Khan Eshieh 营地以及位于德拉省的 Mzereib 和 Jillin。后者自 2012 年以来一直在反对势力控制下，而近东救济工程处至今都未获准跨线执行任务。

C. 跨境援助

34. 主管人道主义事务的副秘书长兼紧急救济协调员一再请求阿拉伯叙利亚共和国政府允许使用尽可能短的路线，包括跨境，向有需要的民众提供援助。此后，阿拉伯叙利亚共和国政府于 2013 年 11 月 22 日向秘书长通报了其书面决定，允许人道主义援助通过与伊拉克、约旦和黎巴嫩交界的正式边境口岸入境。阿拉伯叙利亚共和国政府还多次表示，使用不在其控制下的与土耳其交界的过境点“是一条红线”。救济物品继续通过政府控制的与约旦和黎巴嫩交界的正式边境口岸进行转运。不过，与伊拉克交界的 Ya'rubiyah 口岸仍然关闭，因为阿拉伯叙利亚共和国政府反对在那里升起民主联盟党的库尔德旗。鉴于迫切需要向哈塞克省已经 6 个多月未获援助的 500 000 人提供救济品，在继续为确保开放该边境口岸进行谈判的同时，联合国机构组织了多次从埃尔比勒和大马士革至卡米什利的空运。不过，与陆地通道相比，空运是一种成本效益很差的有限替代办法。

35. 经联合国一再要求，阿拉伯叙利亚共和国外交部 3 月 6 日口头知会联合国，政府已核准开放与土耳其交界的努赛宾边境口岸，以向哈塞克省发送人道主义救济物资。3 月 13 日收到了一份书面协议，并于 3 月 16 日向政府发出了一份普通照会，详细说明了跨境运输队的要求。3 月 20 日，联合国人道主义运输队的首批

八辆卡车到达 Quamishli。运输队共有 79 辆卡车，装载有供 26.8 万有需要者使用的粮食、毯子、床垫、卫生用品、药品和医疗用品。

36. 在本报告所述期间，联合国再次请求阿拉伯叙利亚共和国外交部开放或更好地利用其他边境口岸，以向有需要民众提供人道主义援助。这包括与土耳其交界的更多过境点(Bab Al-Hawa 和 Bab-al Salameh)，以援助阿勒颇省和伊德利卜省 335 万有需要的民众，以及与约旦交界的更多过境点(Al Naseeb 和 Tal Shihab)，以援助德拉省和库奈特拉省约 452000 名有需要的民众。政府重申其立场表示，只要是“合法”的正式过境点而且不会损害阿拉伯叙利亚共和国政府的主权，任何过境口岸都可开放。

五. 行政障碍

37. 尽管叙利亚政府组建了执行第 2319(2014)号决议工作组，但是，在本报告所述期间，在简化和加快机构间运输队通行程序方面没有任何进展，审批程序仍然极为复杂、耗时。每个联合国外派任务或运输队仍需要：提前 72 小时向外交部提出要求；在获得外交部批准后请叙利亚阿拉伯红新月会出具便利函；由社会事务部出具便利函。如运送医疗救助物资，还需要卫生部签发信函。

38. 在阿拉伯叙利亚共和国进行的人道主义救援工作还继续受制于业务能力的局限。目前有 18 个国际非政府组织获准在阿拉伯叙利亚共和国开展活动。在本报告所述期间，获准与联合国直接合作的国内非政府组织数量增加了 3 个，达到 77 个。但是，获准与联合国合作在受影响最大的省份开展活动的国内非政府组织的数量仍然有限。限制性要求还继续影响国际非政府组织与叙利亚阿拉伯红新月会的合作，而且限制了国际非政府组织扩大人道主义活动的的能力，包括妨碍国际非政府组织设立办事分处，不允许国际非政府组织与国内非政府组织开展合作。

39. 3 月 4 日，阿拉伯叙利亚共和国政府发布了向联合国人员发放签证的新程序，重申非安全和安保部(安保部)申请的处理时间为 15 个工作日，安保部申请的处理时间为 30 个工作日。联合国各机构首脑将获得一年有效可续签多次入境签证；各机构副手将获得一年有效可续签多次入境签证；持有在阿拉伯叙利亚共和国联合国机构办事处工作合同的联合国国际官员可获得三个月有效可续签多次入境签证。在本报告所述期间，联合国提交了 27 份签证申请(新的签证和续签)，其中 18 份申请获得批准，8 份仍在处理，1 份被拒签。安保部有一份签证申请获批，但仍有 6 份申请在处理。3 月 4 日宣布的新政策不适用于国际非政府组织，这些组织仍然主要获批有效期三个月的签证，常常仅限于一次入境。共有 17 份非政府组织签证申请仍在处理之中。

40. 鉴于阿拉伯叙利亚共和国电话和互联网经常中断，日益严重的燃料和电力短缺对通讯基础设施造成影响，对于联合国工作人员而言，获得应急通信设备十分

重要。3月16日，外交部通知联合国方面，将紧急跟踪处理数月以来一直处理的通信设备进口和许可证审批手续。

六. 医务人员、医疗设备、运输工具和用品的自由通行

41. 安全理事会要求各方尊重医务中立原则，为医务人员、医疗设备、运输工具和用品，包括手术用品在所有地区自由通行提供便利，尽管如此，运送医疗用品事宜仍然必须逐案与阿拉伯叙利亚共和国政府进行谈判。自第2139(2014)号决议通过以来，有些医疗用品被政府官员从机构间运输队运到Al Houla(霍姆斯省)、Adra(大马士革农村省)和Madamiyet Elsham(大马士革农村省)，本来这些用品可以救助约201 000人。此外，2月24日，运往Ar Raqqa省和德尔祖尔省的世界卫生组织药品和医疗用品被政府控制的Palmyra的Sukhnah检查站扣留。在卫生部的干预下，运往腊卡省的物资于3月5日被放行并于3月8日运抵目的地。运往德尔祖尔省的物资(75%的目的地是反对派控制的Boukamal，25%的目的地是政府控制的德尔祖尔市)于3月10日被放行，后来运抵各自的目的地。

七. 从事人道主义救援活动人员的安全保障

42. 人道主义工作人员的工作环境仍然十分危困。3月6日，三发迫击炮弹落在大马士革市Abu Rummanah地区的大马士革社区学校附近，造成两名国际非政府组织人员受伤。3月3日，叙利亚阿拉伯红新月会阿勒颇分会的志愿人员在监狱附近执行任务时被反政府武装团体殴打和骚扰。3月12日，巴勒斯坦红新月会确认该会在耶尔穆克营地工作的一名药剂师在医院外被不明身份者射杀。3月18日，多枚迫击炮弹落在联合国枢纽所在的霍姆斯省使者酒店附近，炸坏了一部联合国车辆。

八. 意见

43. 现在冲突已经进入第四个年头，滥杀无辜和极端暴力和残酷行为仍然有增无减。根据多数观察员的意见和多份报告，自冲突开始以来已有10多万人被杀。联合国机构的报告和估计表明，自2011年3月危机爆发以来已有60多万人受伤。在阿拉伯叙利亚共和国，有930多万人需要人道主义援助，其中包括650万境内流离失所者。有近260万人在邻国和北非避难。在阿拉伯叙利亚共和国登记的54万巴勒斯坦难民中，约有一半在阿拉伯叙利亚共和国境内流离失所，另有至少7万人流落到其他国家。约有550万阿拉伯叙利亚共和国儿童需要援助。

44. 不少城市和村庄沦为废墟；社区受到威胁和袭击；数百万人被迫逃生。贫困现象在加深。武器继续流入阿拉伯叙利亚共和国，并且对平民滥用；极端主义者企图在该国一些地区力图推行极端思想，恐怖主义行为司空见惯。卫生设施和学

校及其他民用基础设施继续被用于军事目的。严重犯罪者逍遥法外，数千人未经正当程序被强行关押。

45. 对于阿拉伯叙利亚共和国境内持续发生的违反国际人道主义和人权法的行为和已经形成的有罪不罚文化，我极为关切。冲突各方都必须遵守国际人道主义和人权法。我强烈谴责极端团体在阿拉伯叙利亚共和国实施的恐怖行为以及滥用各种武器的行为。对于外国人员和团体参加战斗的行为我也仍然深为关切。我再次坚决反对从阿拉伯叙利亚共和国境外向该国境内任何一方转移武器和战斗人员的行为，呼吁所有国家、组织和团体立即停止支持在该国发生的暴力行为，同时发挥各自的影响力，推动政治解决方案。

46. 第 2139(2014) 号决议通过一个月以来，人道主义组织在阿拉伯叙利亚共和国进行人道主义救援仍然面临极大的困难。运送救生物品，尤其是药品仍然十分困难。百姓所获得的救助仍然不能满足他们最基本的需要。

47. 我强烈敦促阿拉伯叙利亚共和国政府：简化和加快运输队通程序，确保人道主义运输队在所有政府控制的检查站安全通行，确保安全联络员遵守大马士革签发的批准手续；为包括手术用品在内的药品的通行提供便利，避免从运输队卸走医疗用品；继续加快签证审批速度。我敦促反对派：为人道主义救助的安全和无障碍通行提供便利，允许运输队安全通行；加强控制和指挥结构，以便运输队在他们所控制的检查站获得安全通行；保障人道主义人员的安全。

48. 尽管在为数不多的地方，由于实行局部停火，通行情况有所改观，但是由于缺乏中立的第三方监督，政府、反对派和当地社区之间缺乏信任，武装团体和亲政府民兵扩散，妨碍了局部停火协议的执行。我强烈谴责将围困作为战争手段的行为，请求各方立即允许向围困区提供援助，允许平民自愿离开这些地区。

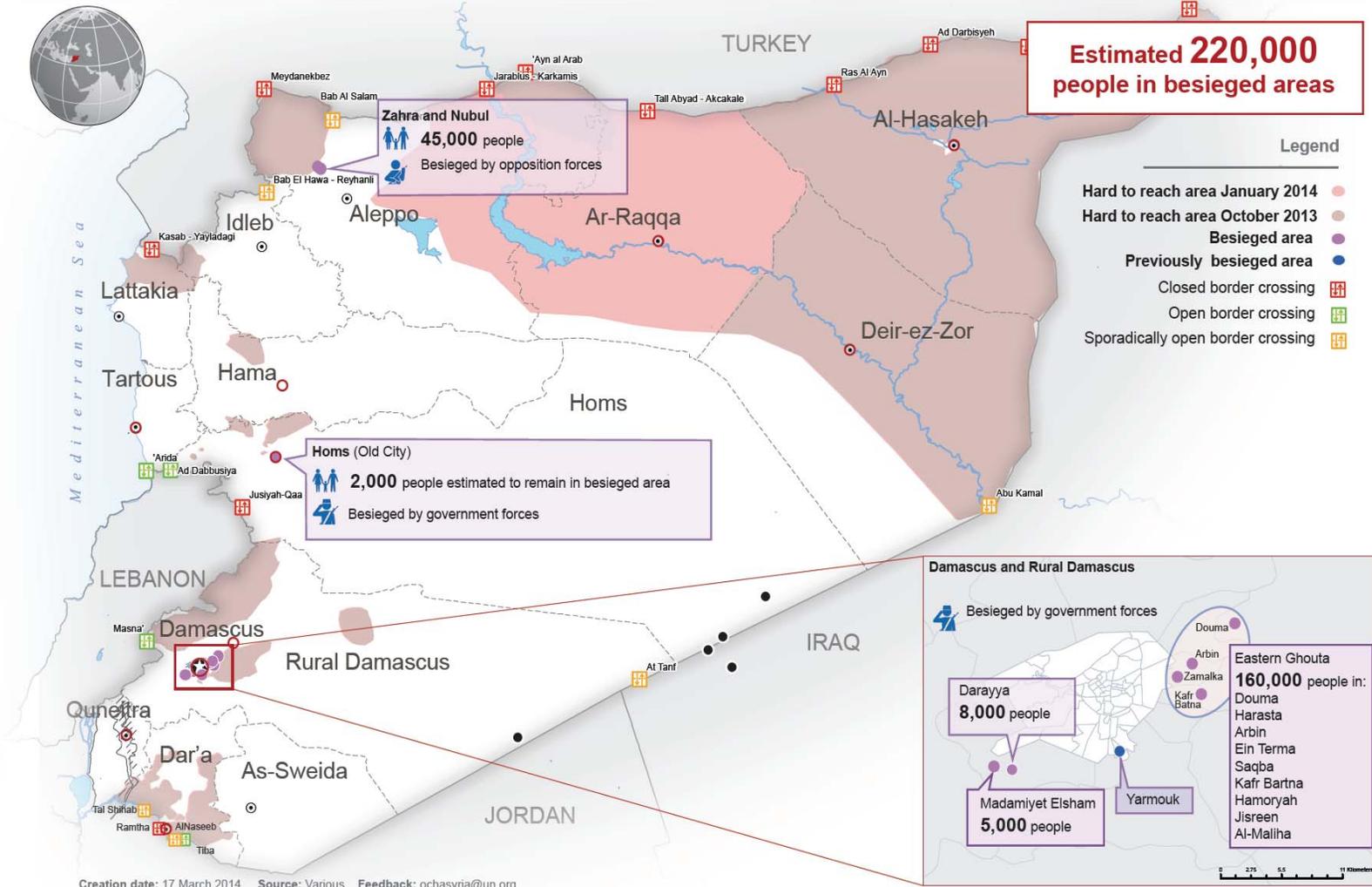
49. 阿拉伯叙利亚共和国正处在当今世界最大的人道主义及和平与安全危机。这需要立即停止暴力行为和通过谈判找到化解冲突的政治解决方案。

50. 联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表拉赫达尔·卜拉希米继续为商定过渡事宜作出不懈努力。然而，我深感遗憾的是，俄罗斯联邦、美利坚合众国和联合国合作发起的进程竟然出现了如此不良的结果。我呼吁叙利亚各方、区域行为体和国际社会重新努力，以更强的政治意愿和更大的团结，通过重新焕发活力的政治进程帮助叙利亚人民实现他们的合理愿望。联合国无论如何不能弃阿拉伯叙利亚共和国而去。

51. 最后，我要赞扬联合国在当地的工作人员在这一特别困难的时刻所展现的非凡的勇气、献身精神和积极性。我还要感谢联合国驻地协调员兼人道主义协调员 Yacoub El Hillo 及联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表驻大马士革办事处负责莫赫塔尔·拉马尼先生的领导和辛勤工作。

地图 1

阿拉伯叙利亚共和国：围困区(截至 2014 年 3 月 17 日)



地图 2

阿拉伯叙利亚共和国：难以抵达地点(截至 2014 年 3 月 21 日)

