



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
25 February 2014  
Russian  
Original: English

---

## Шестьдесят восьмая сессия

Пункты 142 и 147 повестки дня

### Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора

Административные и бюджетные аспекты  
финансирования операций Организации  
Объединенных Наций по поддержанию мира

## Деятельность Управления служб внутреннего надзора, связанная с операциями по поддержанию мира, в период с 1 января по 31 декабря 2013 года

### Доклад Управления служб внутреннего надзора

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями 48/218 В (пункт 5(е)), 54/244 (пункты 4 и 5), 59/272 (пункты 1–3) и 64/263 (пункт 1) Генеральной Ассамблеи. Он охватывает деятельность по надзору за миротворческими операциями, которая осуществлялась Управлением служб внутреннего надзора в течение 12-месячного периода с 1 января по 31 декабря 2013 года.

Управление служб внутреннего надзора в 2013 году издало 209 докладов о деятельности по надзору за миротворческими операциями. В них содержалось 545 рекомендаций, из которых 65 рекомендаций были отнесены к категории особо важных для Организации. Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора, не связанной с надзором за операциями по поддержанию мира, за период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года содержится в документе A/68/337 (Part I) и Add.1.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие .....	3
I. Введение .....	4
II. Общий обзор .....	4
A. Отдел внутренней ревизии .....	4
B. Отдел расследований .....	8
C. Отдел инспекций и оценок .....	11
D. Укомплектование штатов .....	12
E. Факторы, затрудняющие работу Управления служб внутреннего надзора .....	13
III. Результаты надзорной деятельности .....	13
A. Осуществляемая Департаментом/миссиями деятельность по проведению внутренней ревизии и расследований .....	13
B. Деятельность по оценке .....	36

## Предисловие

Я с удовлетворением представляю Генеральной Ассамблее настоящий доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора (УСВН) в операциях по поддержанию мира в течение 12-месячного периода, завершившегося 31 декабря 2013 года.

Этот 2013 год был особенно трудным для Управления служб внутреннего надзора и операций по поддержанию мира. УСВН выражает удовлетворение в связи с осуществлением процесса структурной перестройки Отдела расследований в рамках осуществляемых операций по поддержанию мира в соответствии с объемом ресурсов, утвержденных в конце июня 2013 года Генеральной Ассамблеей в контексте бюджета на 2013–2014 годы. Хотя проблемы, связанные с укомплектованием персонала и покрытием расходов на структурную перестройку, являются серьезными, УСВН рассчитывает завершить процесс перехода в течение бюджетного года.

В дополнение к этому УСВН осуществило экспериментальный проект, одобренный Генеральной Ассамблеей и предусматривающий обеспечение доступа широкой общественности к докладам о внутренней ревизии на веб-сайте УСВН. Это положительный момент с точки зрения обеспечения транспарентности; при этом в настоящее время не возникает никаких непредвиденных или отрицательных последствий.

УСВН ожидает рассмотрения результатов его работы в сотрудничестве с государствами-членами и выражает свою признательность Генеральному секретарю и старшим руководителям за их неизменную поддержку и сотрудничество.

Я также ценю самоотдачу и преданность сотрудников УСВН, которые, работая зачастую в весьма трудных условиях, добиваются повышения качества оперативной деятельности, транспарентности и эффективности работы обслуживаемых ими организаций.

*(Подпись)* Карман Л. Ляпуант  
Заместитель Генерального секретаря  
по службам внутреннего надзора

## I. Введение

1. За отчетный период — с 1 января по 31 декабря 2013 года — Управление служб внутреннего надзора (УСВН) подготовило 209 докладов о деятельности по надзору за миротворческими операциями.

2. Настоящая часть доклада УСВН касается исключительно надзора за миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, в сферу которого подпадают Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки, миссии по поддержанию мира, находящиеся в ведении этих департаментов, и специальные политические миссии и миссии по миростроительству, осуществляемые под руководством Департамента по политическим вопросам и Департамента операций по поддержанию мира при поддержке со стороны Департамента полевой поддержки и Департамента по вопросам управления. Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора, не связанной с надзором за операциями по поддержанию мира, за период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года содержится в документе [A/68/337 \(Part I\)](#) и [Add.1](#). Перечень всех докладов об операциях по поддержанию мира, изданных в течение этого периода, см. на веб-сайте УСВН ([http://www.un.org/Depts/oios/rep\\_and\\_pub.html](http://www.un.org/Depts/oios/rep_and_pub.html)).

## II. Общий обзор

### A. Отдел внутренней ревизии

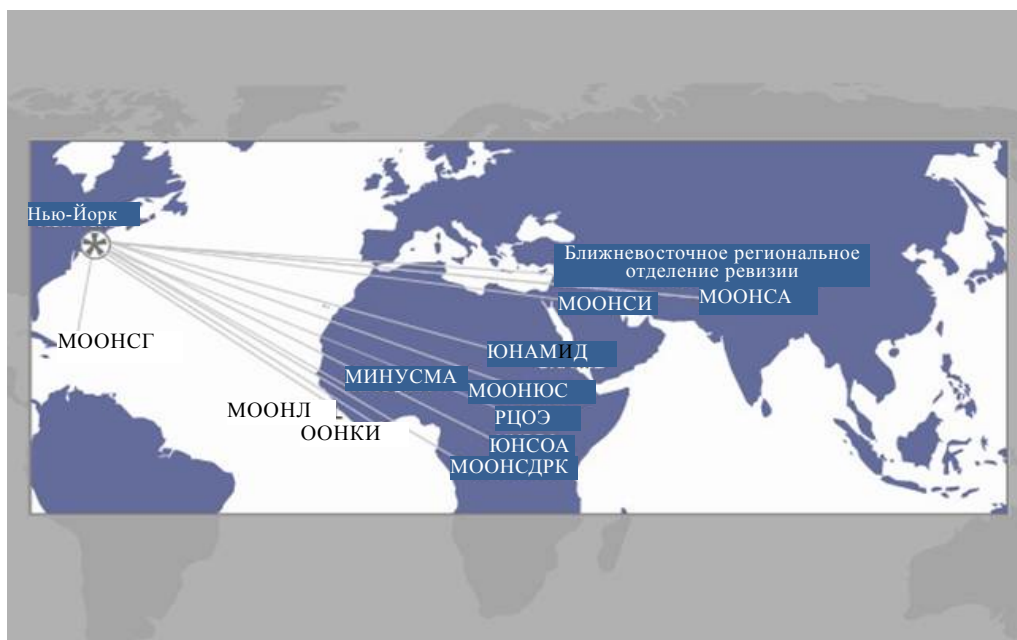
3. Служба ревизии миротворческой деятельности Отдела внутренней ревизии осуществляет свою деятельность из Нью-Йорка и через отделения ревизоров-резидентов, базирующиеся в 11 миссиях, одном отделении и Региональном центре обслуживания в Энтеббе, Уганда (см. диаграмму I), а именно в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ)<sup>1</sup>, Отделении Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали (ЮНСОА), Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА)<sup>2</sup> и Ближневосточном Отделении, которое включает Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), Канцелярию Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО), Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), Силы Органи-

<sup>1</sup> Ревизоры-резиденты были выведены из состава ИМООНТ в апреле 2013 года.

<sup>2</sup> Должности в МИНУСМА были утверждены в декабре 2013 года.

зации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) и Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП).

Диаграмма I  
Отделения Отдела внутренней ревизии УСВН



4. В Нью-Йорке Служба ревизии миротворческой деятельности осуществляет надзор, оказывает техническую и административную поддержку отделениям ревизоров-резидентов и занимается проведением ревизий в Департаменте операций по поддержанию мира, Департаменте полевой поддержки, Департаменте по политическим вопросам, а также в менее крупных миссиях по поддержанию мира и в специальных политических миссиях, в которых нет ревизоров-резидентов. Службе помогают специалисты из Секции по особым поручениям и Секции ревизии информационно-коммуникационных технологий. Специальные знания и опыт этих сотрудников служат подспорьем в работе ревизоров-резидентов и обеспечивают последовательное проведение углубленных проверок в межтематических областях. В течение отчетного периода Отдел подготовил 67 докладов по вопросам, касающимся операций по поддержанию мира.

#### **Повышение эффективности контроля за выполнением рекомендаций**

5. УСВН на регулярной основе и внимательно отслеживает выполнение всех невыполненных рекомендаций. Контроль за выполнением вынесенных рекомендаций осуществляется ежеквартально, а важных рекомендаций — ежегодно. Результаты таких мер отражаются в ежеквартальных докладах о деятельности УСВН, представляемых на рассмотрение старшим руководителям, и излагаются в добавлении к части I ежегодных докладов УСВН, которые выпускаются в ходе основной сессии Генеральной Ассамблеи. В 2013 году Отдел внут-

ренной ревизии вынес 498 рекомендаций, в том числе 65 особо важных рекомендаций и 433 важные рекомендации, касающиеся операций в пользу мира. В приведенной ниже таблице 1 содержатся данные о рекомендациях по итогам проверок, вынесенных в 2013 году для каждого департамента/миссии в разбивке по особо важным и важным рекомендациям.

Таблица 1  
**Число вынесенных в 2013 году по итогам проверок рекомендаций, касающихся операций в пользу мира**

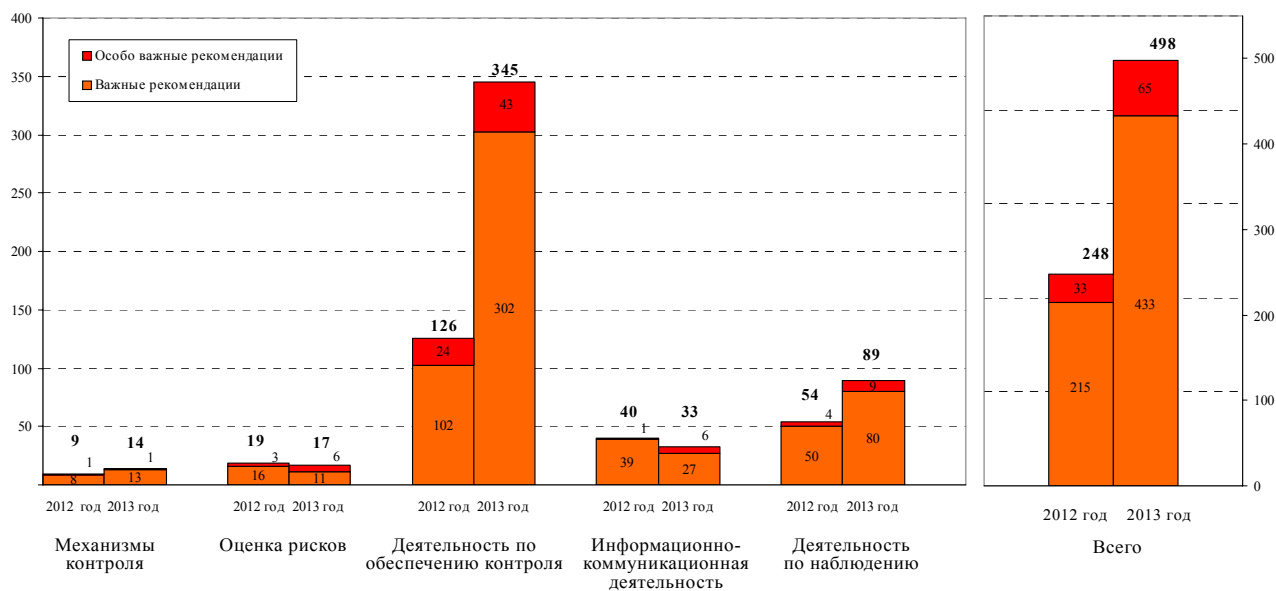
Клиент	Рекомендации		Итого
	Особо важные	Важные	
Департамент полевой поддержки	4	42	46
Департамент по вопросам управления		8	8
Департамент по политическим вопросам		1	1
Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ООНПМЦАР)		12	12
МООНСГ	6	38	44
МООНСДРК	4	31	35
МООНСА		15	15
МООНСИ	2	15	17
ЮНАМИД	8	35	43
СООНР		3	3
ВСООНК	1	3	4
ВСООНЛ	5	19	24
Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС)		14	14
Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА)	2	11	13
Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ)	4	33	37
Миссия Организации Объединенных Наций в Республике Южный Судан (МООНЮС)	16	45	61
Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ)		5	5
Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки		5	5
Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре	7	39	46
Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства		4	4
Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО)		2	2
Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану (ЮНСКОЛ)		8	8

Клиент	Рекомендации		Итого
	Особо важные	Важные	
Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ (ЮНСОА)	2	34	36
Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия на Ближнем Востоке (ОНВУП)	4	11	15
<b>Итого</b>	<b>65</b>	<b>433</b>	<b>498</b>

### Классификация рекомендаций по компонентам деятельности в области внутреннего контроля

6. В течение отчетного периода рекомендации, вынесенные по итогам проведенных проверок ревизий, классифицировались с использованием пяти составных компонентов деятельности по обеспечению внутреннего контроля: системы контроля, оценка рисков, деятельность по обеспечению контроля и информационно-коммуникационная деятельность, а также деятельность по наблюдению. На диаграмме II показано распределение важных и особо важных рекомендаций по каждому компоненту контроля в 2013 году по сравнению с 2012 годом. Диаграмма свидетельствует о том, что 345, или 69 процентов, рекомендаций, вынесенных в 2013 году, касались деятельности по обеспечению контроля, то есть в данном случае речь идет о мерах, определенных с помощью различных стратегий и процедур, содействующих обеспечению выполнения указаний руководства, направленных на смягчение возникающих рисков.

Диаграмма II  
Рекомендации, вынесенные по итогам проверок, в разбивке по компонентам деятельности по внутреннему контролю



### Тематические проверки

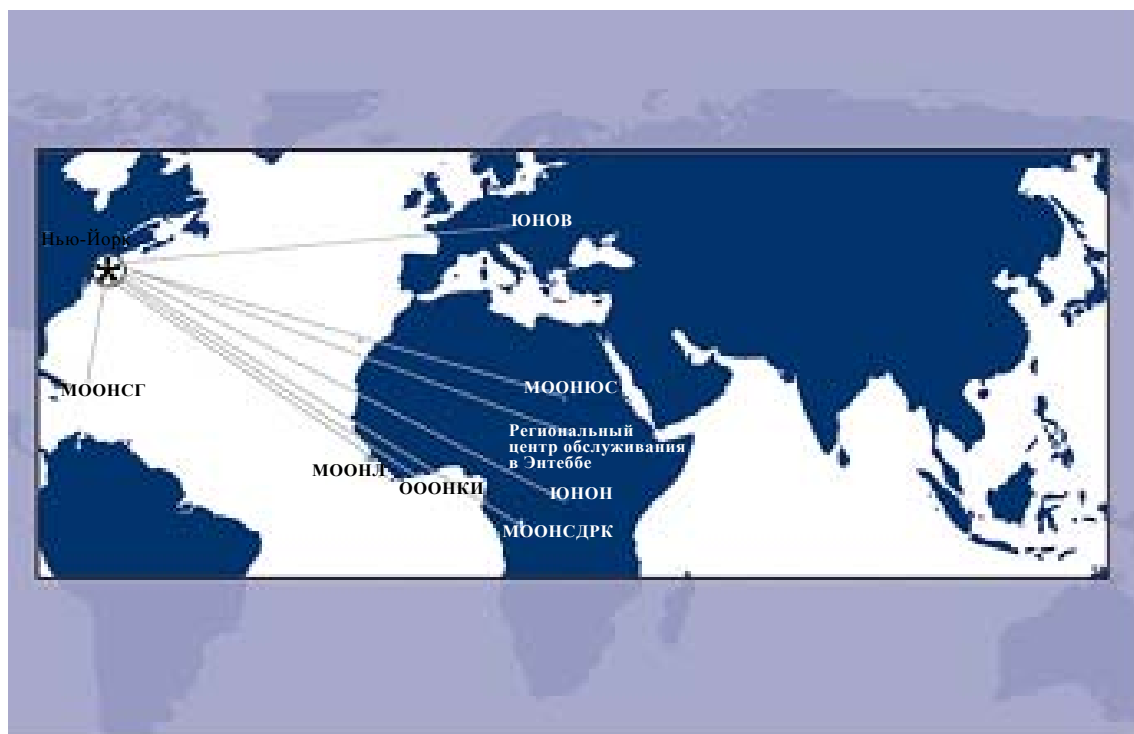
7. Отдел внутренней ревизии обеспечивал более широкое использование методологии тематических проверок для выявления системных преимуществ и недостатков в деятельности миротворческих миссий. В ходе проведения тематических проверок подчеркивалась необходимость обзора стратегий и процедурных изменений, и такие проверки содействовали обмену накопленным опытом.

## В. Отдел расследований

8. Отдел расследований, штаб-квартира которого находится в Нью-Йорке, также функционирует через посредство двух отделений (в Найроби и Вене), регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, и отделений следователей-резидентов в пяти миссиях по поддержанию мира: МООНСДРК, МООНЛ, МООНСГ, ОООНКИ и МООНЮС (см. диаграмму III). В других миссиях расследования проводятся следователями, базирующимися в других местах, включая штаб-квартиру.

Диаграмма III

### Отделения Отдела расследований УСВН





## Процесс расследований

9. Комитет по приему сообщений для расследования обеспечивает применение поддающегося проверке аналитического подхода к определению надлежащих мер, которые следует принимать в связи с представленными на рассмотрение делами. Изучение Комитетом источника информации включает оценку первоначальной сферы охвата возможного расследования, применимых правовых норм, приемлемости, юрисдикции, необходимости в специальных навыках проведения расследования, а также необходимости дальнейшего уточнения фактов. Комитет в связи с переданным ему вопросом может: а) поручить УСВН провести расследование по переданному вопросу; б) внести его в регистрационный список в информационных целях; в) передать его на рассмотрение другому, более подходящему подразделению для представления ответа; г) приостановить его рассмотрение до установления дополнительных фактов; или е) распорядиться о необходимости проведения дальнейшей оценки.

10. Результаты исследований распределяются по восьми категориям: закупки, управление, товарно-материальные запасы/активы, кадровые вопросы, финансы, программные вопросы, сексуальные домогательства и сексуальная эксплуатация и надругательства. Вопросы, в связи с которыми расследования проводятся непосредственно УСВН, чаще относятся к таким категориям, как закупки, финансы и сексуальная эксплуатация и надругательства, хотя случаи нарушений в области миротворческой деятельности могут относиться к каждой из этих категорий. Менее серьезные дела, связанные с такими категориями, как управление, активы/товарно-материальные запасы и кадровые вопросы, передаются на рассмотрение в более подходящие для этой цели инстанции в целях принятия соответствующих мер, и только в том случае, когда речь идет о серьезных финансовых или оперативных последствиях, соответствующие дела расследуются силами УСВН. Дела, связанные с нарушениями правил закупочной деятельности, по-прежнему являются приоритетными с учетом обусловленных ими потенциальных финансовых рисков и их последствий для целостности общеорганизационных систем.

11. По завершении расследования Отдел издает три вида докладов: доклад «о расследовании», который издается в случаях, когда представленная информация о нарушениях подтверждается результатами расследований УСВН; доклад «по контингенту», в котором через Департамент полевой поддержки правительству той или иной предоставляющей войска страны представляются полученные доказательства, свидетельствующие о нарушениях со стороны миротворцев этой страны; или доклад «о закрытии дел», который издается в том случае, если результаты проведенных УСВН расследований не подтверждают утверждений, содержащихся в представленных сообщениях.

12. В 2013 году Отдел расследования подготовил 139 докладов, в том числе 88 докладов «о закрытии дел», 23 доклада «по контингенту» и 28 внеплановых докладов. По состоянию на 31 декабря 2013 года Отдел расследований проводил расследования по 105 делам (см. таблицу 2).

Таблица 2  
**Рассмотрение дел по операциям в пользу мира**

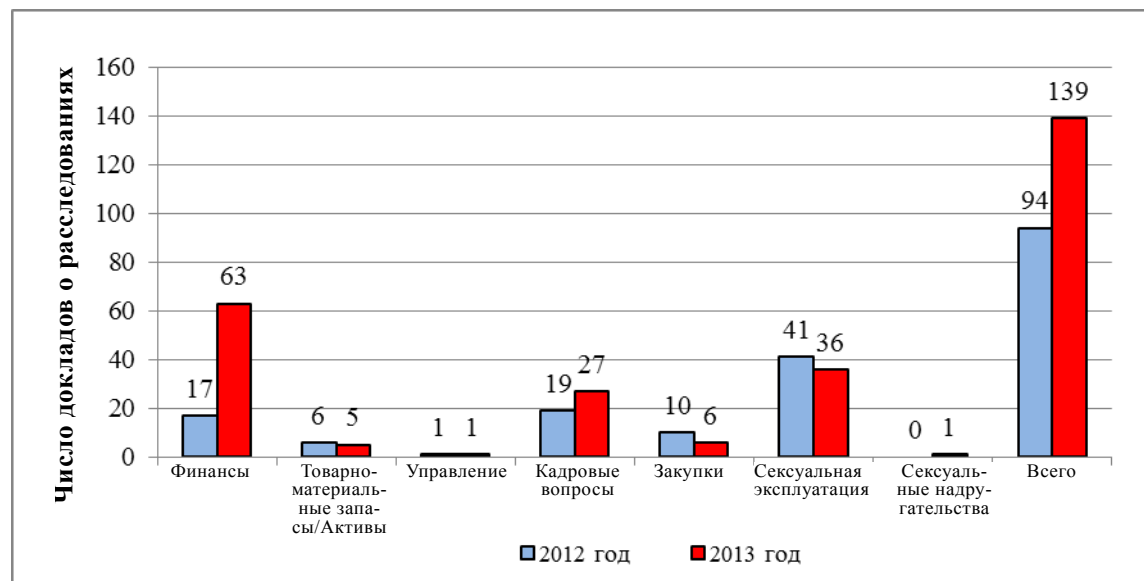
Год	Расследования				Продолжающиеся по состоянию на конец года
	Продолжающиеся по состоянию на начало года	Корректировка <sup>a</sup>	Начатые в течение года	Завершенные в течение года <sup>a</sup>	
2012 год	148		69	95	122
2013 год	122	50	72	139	105

<sup>a</sup> Корректировка обусловлена проводкой расходов на медицинское страхование в рамках немиротворческих операций по статье соответствующих расходов в рамках операций по поддержанию мира.

13. Продолжают вызывать серьезную обеспокоенность дела, касающиеся сексуальной эксплуатации и надругательства. Подготовлено 36 докладов по вопросам сексуальной эксплуатации и надругательства и проведены соответствующие расследования, в ходе которых по 15 случаям были получены достаточные доказательства нарушений правил поведения; были также подготовлены 13 докладов, содержащих сообщения о сексуальной эксплуатации и надругательствах в отношении несовершеннолетних лиц или нарушений, связанных с половым актом без согласия партнера. В восьми случаях по таким делам проходили военнослужащие, а по семи делам — гражданские лица. На диаграмме IV показана разбивка подготовленных докладов о расследованиях.

#### Диаграмма IV

**Подготовленные в ходе 2012 и 2013 годов доклады о расследованиях в связи с вопросами, касающимися операций в пользу мира, с разбивкой по категориям**

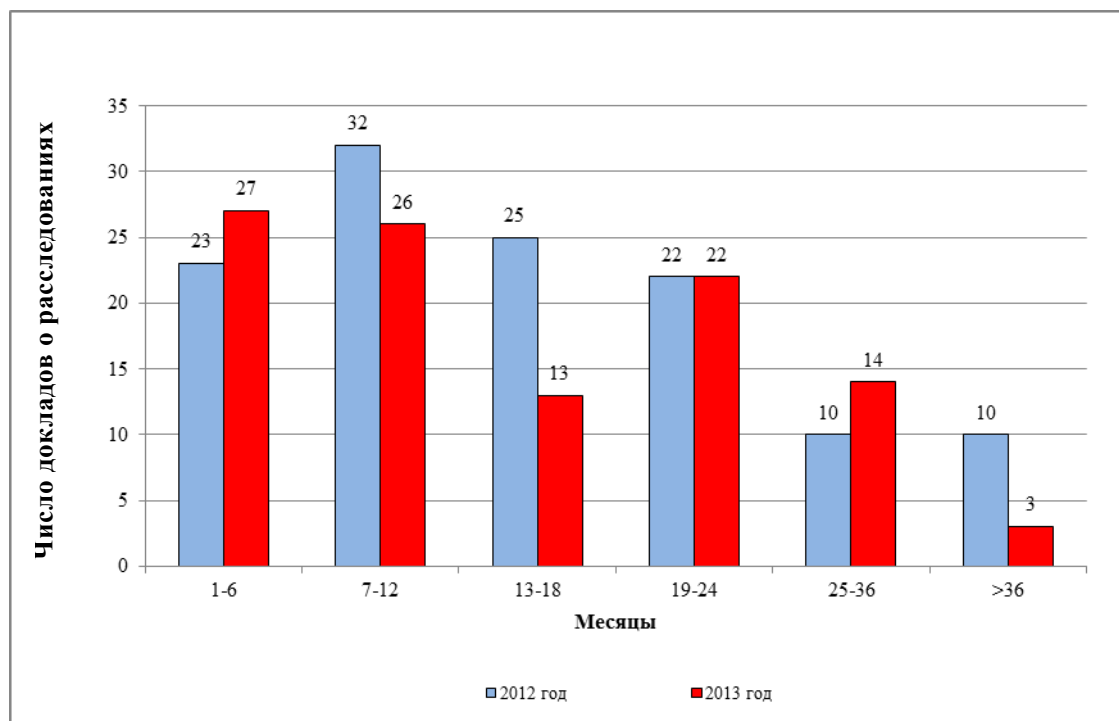


<sup>a</sup> Увеличение числа докладов по финансовым вопросам с 17 в 2012 году до 63 в 2013 году обусловлено большим количеством дел, связанных с мошенничеством в сфере оказания медицинской помощи.

14. Число расследований, связанных с операциями в пользу мира и проводящихся в течение 12 или более месяцев, по состоянию на 31 декабря 2013 года составляло 52 по сравнению с 67 по состоянию на 31 декабря 2012 года. На диаграмме V в разбивке приводятся данные о длительности расследований, касающихся операций в пользу мира, продолжавшихся по состоянию на 31 декабря 2012 и 2013 годов.

Диаграмма V

**Длительность расследований, связанных с деятельностью операций в пользу мира, продолжавшихся по состоянию на 31 декабря 2012 и 2013 годов**



### С. Отдел инспекций и оценок

15. В 2013 году Отдел инспекций и оценок приступил к проведению всеобъемлющего анализа деятельности в области планирования на основе оценки возникающих рисков и представил предварительные результаты Независимому консультативному комитету по ревизии, а также Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки. В ходе проведенного анализа было установлено, что имеются 53 отдельные темы, связанные с деятельностью по поддержанию мира, которые пригодны для оценки, включая межсекторальные темы, а также отдельные миссии по поддержанию мира и подпрограммы, курируемые двумя департаментами в Центральном учреждении.

16. Отдел также разработал рамочную программу сотрудничества с Отделом по вопросам политики, оценки и учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира в целях повышения качества и полезности оценок миротворческой деятельности, предусматривающую проведение официальных ежеквартальных совещаний и неофициальное взаимодействие в течение года по вопросам планирования работы, применения соответствующей методологии и основным приоритетным направлениям деятельности. Это содействовало более точному учету потребностей клиентов Отдела инспекций и оценок и налаживанию более эффективного взаимодействия с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки.

17. В 2013 году Отдел инспекций и оценок опубликовал три доклада. Первый доклад был посвящен обзору отчетности по вопросам защиты гражданских лиц, представляемый миссиям и Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/67/795), а второй доклад — оценке влияния применения гибкого и адаптационного подхода в рамках операций ВСООНЛ на достигнутые результаты (IED-13-001). В этих докладах содержались шесть важных рекомендаций. Третий доклад был посвящен метаоценке миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

#### D. Укомплектование штатов

18. По-прежнему прилагались усилия в целях заполнения вакантных должностей в рамках всего УСВН. Доля вакантных должностей сотрудников УСВН, занимающихся деятельностью по поддержанию мира, по состоянию на 31 декабря 2013 года составляла 18 процентов и была аналогичной доли вакантных должностей, о которой сообщалось по состоянию на 31 декабря 2012 года (см. таблицу 3 ниже). Управление продолжало добиваться повышения эффективности своей стратегии набора персонала и стало шире использовать реестры для целей подбора кадров. УСВН рассчитывает на то, что по завершении процесса перестройки удастся добиться определенного сокращения числа вакантных должностей в Отделе расследований.

Таблица 3  
Доля вакантных должностей в УСВН: 2012–2013 годы

	По состоянию на 31 декабря 2012 года		По состоянию на 31 декабря 2013 года	
	Вакантные должности	В процентах	Вакантные должности	В процентах
Отдел расследований	11	20	17	30
Отдел внутренней ревизии	16	18	10	12
Отдел инспекций и оценок	0	0	0	0
Административная канцелярия	0	0	0	0
<b>Итого</b>	<b>27</b>	<b>18</b>	<b>27</b>	<b>18</b>

## **Е. Факторы, затрудняющие работу Управления служб внутреннего надзора**

19. В 2013 году какие-либо сужающие масштаб деятельности факторы, которые препятствовали бы работе Управления или ограничивали его самостоятельность, отсутствовали.

## **III. Результаты надзорной деятельности**

### **А. Осуществляемая Департаментом/миссиями деятельность по проведению внутренней ревизии и расследований<sup>3</sup>**

#### **Тематические проверки**

*Готовность к переходу на Международные стандарты учета в государственном секторе*

20. УСВН проводило такие проверки в Департаменте полевой поддержки и в следующих миссиях: МООНСГ, МООНСДРК, МООНСА, МООНСИ, ЮНАМИД, ВСООНК, ВСООНЛ, МООНЛ, ЮНСОА, МООНЮС, ОООНКИ, ОНВУП, ЮНЕСКО, Региональном центре обслуживания в Энтеббе и Глобальном центре обслуживания в Бриндизи, Италия.

21. Департамент полевой поддержки и полевые операции добились значительного прогресса в определении в соответствии с требованиями МСУГС остатков на начало периода, в том что касается производственных помещений, имущества, оборудования и товарно-материальных запасов. Однако частично по причине запоздалого издания Департаментом руководящих принципов в реестрах недвижимости, подготовленных полевыми операциями, не указывались и неправильно классифицировались некоторые активы. Кроме того, полевые операции: а) не выделили достаточных ресурсов для проведения всеобъемлющей проверки наличия имущества и товарно-материальных запасов; б) не устранили расхождения между результатами проверки наличия имущества и товарно-материальных запасов и учетными данными в системе управления запасами (система «Галилей»); и с) не обеспечили своевременное списание и реализацию имущества. В результате этого возникал риск недостаточно полного учета имеющихся данных, необходимого для обеспечения надежной, полной и точной отчетности об остатках средств на начало периода в соответствии с требованиями МСУГС. Во исполнение вынесенных УСВН рекомендаций Департамент опубликовал остальные руководящие принципы и инструкции, и 13 из 15 полевых операций провели ревизию выделенных средств в целях проверки фактического наличия производственных помещений и товарно-материальных запасов и выверки данных в системе «Галилей».

22. Проведенная УСВН проверка товарно-материальных запасов свидетельствует о том, что а) не удалось установить местонахождение большого количества единиц имущества в связи с тем, что данные о перемещении такого имущества, были неправильно указаны или не обновлялись в системе «Галилей»; б) условия и методы хранения товарно-материальных запасов были неудовле-

<sup>3</sup> В настоящем разделе рассматриваются отдельные результаты, указанные в докладах о внутренней ревизии и расследованиях, подготовленных в отчетный период.

творительными; и с) осуществлялся слабый контроль за управлением товарно-материальными запасами, а также отсутствовало разделение функций по обеспечению сохранности товарно-материальных запасов и функций по проверке их фактического наличия. Руководство согласилось с вынесенными УСВН рекомендациями, направленными на обеспечение более эффективного управления товарно-материальными запасами и организацию подготовки ответственных сотрудников. Некоторые полевые операции выполнили рекомендации, вынесенные УСВН, а остальные операции принимают необходимые меры по исправлению положения.

*Решение вопросов, касающихся принадлежащего контингентам имущества, в операциях по поддержанию мира*

23. УСВН провело проверки в Департаменте операций по поддержанию мира, Департаменте полевой поддержки, МООНСГ, МООНСДРК, ЮНАМИД, ВСООНЛ, МООНЛ, МООНЮС, ОООНКИ и ЮНСОА.

24. Были разработаны стратегии и процедуры, которыми руководствуются сотрудники в решении вопросов, касающихся принадлежащего контингентам имущества. Однако в соответствующих руководствах и руководящих принципах не рассматриваются достаточно подробным образом функции и обязанности контингентов и миссий, связанные с реализацией принадлежащего контингентам имущества. УСВН рекомендовало Департаменту полевой поддержки предложить государствам-членам Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу дополнительно уточнить такие руководящие принципы. Департамент одобрил эту рекомендацию и занимается ее выполнением.

25. Во время проведения проверок не все полевые миссии соблюдали руководящие принципы, касающиеся принадлежащего контингентам имущества, и их соответствующие стандартные оперативные процедуры. Так, например: а) МООНСДРК начала проводить проверки оперативной готовности лишь в январе 2012 года, хотя был разработан соответствующий план действий для выполнения необходимой работы по устранению отставания с проведением проверок к 30 июня 2013 года; б) МООНЛ не проводила на систематической основе двухгодичные проверки оперативной готовности и не обеспечивала их документального подтверждения и не всегда представляла доклады о результатах проверок в Центральные учреждения в течение установленного 45-дневного срока; а с) ЮНСОА наняла подрядчика для проведения проверок принадлежащего контингентам имущества и не проводила последовательных проверок с тем, чтобы убедиться в том, что лишь квалифицированному персоналу поручалось проводить проверки или вести соответствующую отчетность. УСВН рекомендовало принять меры по обеспечению соблюдения руководства по ИПК и руководящих принципов, регулирующих проведение проверок. МООНСДРК, МООНЛ и ЮНСОА выполнили вынесенные УСВН рекомендации, а остальные миссии принимают меры по исправлению положения.

*Закупочная деятельность и контроль и регулирование исполнения контрактов на поставку пайков*

26. УСВН проводило такие проверки в Департаменте по вопросам управления, Департаменте полевой поддержки, МООНСДРК, ЮНАМИД, МООНЛ, ОООНКИ, МООНЮС и ЮНСОА. Закупка пайков осуществлялась на основе

организации конкурсных торгов, и контроль за исполнением контрактов обеспечивался в соответствии с Руководством по вопросу о закупках. Департамент полевой поддержки также оказывал стратегическую поддержку и выносил технические рекомендации полевым операциям в целях обеспечения последовательности и применения передовых методов работы в сфере управления продовольственным снабжением. Вместе с тем руководящие принципы, регулирующие управление продовольственным снабжением, подготовленные Департаментом полевой поддержки в 2004 году, утратили свою актуальность, не отвечают требованиям сегодняшнего дня и зачастую нечетко сформулированы. В частности, некоторые миссии продолжают проводить предвыездные проверки в складских помещениях подрядчиков, что уже не требуется в миссиях, в которых подрядчики принимают на себя риски убытков/ущерба во время перевозки имущества в места базирования контингентов. Департамент согласился с вынесенной УСВН рекомендацией и занимается обновлением руководящих принципов организации снабжения пайками.

27. Контингенты не вели надлежащего учета пайков. Кроме того, механизмы контроля за получением и проверкой пайков необходимо было усовершенствовать, поскольку: а) в некоторых местах поставки пайков отсутствуют весы для их взвешивания; б) перевозка свежих продуктов и сухих пайков осуществлялась при неподходящей температуре, что приводило к их порче; не проводилась проверка на предмет соответствия автотранспортных средств санитарно-гигиеническим требованиям. В одной миссии не проводились ежеквартальные проверки складских помещений подрядчика и в результате не удалось добиться полного соблюдения установленных санитарных норм и правил безопасности. УСВН рекомендовало миссиям принять меры, включая меры по организации дополнительной профессиональной подготовки для обеспечения того, чтобы контингенты надлежащим образом отчитывались за полученные пайки. МООНСДР и ЮНАМИД выполнили вынесенные УСВН рекомендации, а остальные миссии принимают необходимые меры по исправлению положения.

#### *Деятельность по приему и проверке имущества*

28. УСВН провело проверки в МООНСГ, МООНСДРК, МООНСА, МООНСИ, ЮНАМИД, ВСООНЛ, МООНЛ, ОООНКИ, МООНЮС и ЮНСОА. В большинстве миссий не осуществлялся полный и надлежащий учет с целью отслеживания прибывающих партий имущества, а процесс получения и проверки имущества не всегда завершался в установленные сроки. Хотя многие миссии внедряли надлежащие процедуры, позволяющие сообщать о выявленных в ходе проверок расхождениях, необходимо добиваться своевременного устранения всех выявленных расхождений. Указанные выше недостатки приводят к возникновению явного риска потенциального искажения данных об остатках товарно-материальных запасов, и в этой связи существует вероятность того, что руководство миссией не сможет надлежащим образом решить проблему задержек с получением и проверкой имущества. УСВН рекомендовало добиваться повышения эффективности процедур получения имущества и его проверки. Пять миссий выполнили рекомендации, вынесенные УСВН, а пять миссий принимают меры в целях исправления положения.

#### *Дебиторская и кредиторская задолженность*

29. УСВН провело такие проверки в МООНСЛ, МООНСА, МООНСИ, ВСООНЛ, ЮНАМИД, ЮНСОА и ОООНКИ. Полевые миссии добились определенного прогресса в выполнении инструкций, касающихся закрытия счетов на конец года, изданных Департаментом по вопросам управления в процессе подготовки к переходу на МСУГС. За исключением ОООНКИ, как правило, обеспечивался надлежащий учет кредиторской и дебиторской задолженности и в этой области оказывалась надлежащая поддержка. При этом по причине слабых и не отвечающих предъявляемым к ним требованиям механизмов контроля миссии сталкиваются с проблемами давно просроченной дебиторской задолженности, которые необходимо урегулировать. Кроме того, МООНСГ, МООНСА, ЮНАМИД, МООНСИ и ОООНКИ необходимо принять меры для погашения давно просроченной дебиторской задолженности, возникшей главным образом в результате отсутствия точной информации о контактах и сведений о банковских операциях получателей платежей. Миссии согласились с высказанными УСВН рекомендациями и выполняют их.

#### *Управление запасами топлива*

30. УСВН провело такие проверки в ВСООНЛ, МООНСГ, МООНСДРК, ЮНИСФА и ОООНКИ. Миссии, уже давно прошедшие период формирования, успешно внедряют процедуры, регулирующие деятельность, связанную с управлением запасами топлива. В то же время миссиям необходимо усовершенствовать механизмы контроля для отслеживания количества топлива, поставляемого Организации Объединенных Наций, и осуществлять контроль за использованием принадлежащего контингентам топливopотребляющего оборудования. Кроме того, после заключения контрактов на поставку топлива «под ключ» в целях обеспечения источников снабжения и управления запасами топлива необходимо проанализировать запасы принадлежащего контингентам топлива и количество единиц оборудования топливохранилищ. ЮНИСФА необходимо добиться существенного совершенствования имеющихся механизмов контроля с учетом слабого контроля в области управления запасами топлива. Две миссии выполнили вынесенные УСВН рекомендации, а три миссии принимают меры для исправления положения в целях устранения выявленных недостатков.

#### *Закупочная деятельность*

31. УСВН проводило проверки в ОНВУП, МООНСГ, МООНСДРК, ЮНАМИД, МООНСА, МООНСИ, МООНЮС и Региональном отделении по закупкам в Энтеббе. Закупочная деятельность не всегда осуществлялась в соответствии с Руководством Организации Объединенных Наций по вопросу о закупках. В частности, превышались полномочия на осуществление закупочной деятельности. Как правило, процесс регистрации поставщиков был неэффективным. Недостаточное время выделялось для ответа поставщиков на приглашения; необходимо было также более эффективно проводить сравнительный анализ предложений поставщиков. В МООНСГ и ОНВУП возникла необходимость в совершенствовании механизмов контроля за осуществлением закупочной деятельности. Слабость таких механизмов контроля объясняется главным образом отсутствием необходимого опыта и знаний у сотрудников, занимающихся закупочной деятельностью, и слабой подготовкой другого персо-



нала миссий, участвующего в процессе закупок. Миссии в настоящее время занимаются устранением выявленных недостатков в системе контроля.

#### **Департамент по политическим вопросам**

##### **Деятельность по внутренней ревизии**

32. УСВН вынесло в адрес Департамента по политическим вопросам одну рекомендацию и издало один ревизионный отчет:

- *Качество отчетности о внебюджетных средствах в Секретариате Организации Объединенных Наций, представляемой донорами (2013/076)*

#### **Департамент полевой поддержки**

##### **Деятельность по внутренней ревизии**

33. УСВН вынесло 46 рекомендаций по итогам проверок и издало 9 ревизионных отчетов для Департамента полевой поддержки:

- *Готовность к переходу на МСУГС: производственные помещения, имущество, оборудование и товарно-материальные запасы: остаток на начало периода в Департаменте полевой поддержки (2013/058)*
- *Готовность к переходу на МСУГС в Региональном центре обслуживания в Энтеббе (2013/089)*
- *Утилизация отходов в полевых миссиях (2013/50)*
- *Закупочная, административная деятельность и контроль и регулирование исполнения контрактов (2013/056)*
- *Принадлежащее контингентам имущество (2013/030)*
- *Готовность к переходу на МСУГС на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия (2013/092)*
- *Получение и проверка имущества в миссиях по поддержанию мира (2013/09)*
- *Инфраструктура информационно-коммуникационных технологий в поддержку перехода на МСУГС и систему «Умоджа» (2013/019)*
- *Проверка выполнения вспомогательных функций в Региональном центре обслуживания в Энтеббе (2013/074)*

##### *Важные рекомендации*

34. *Проверка инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий в поддержку перехода на МСУГС и систему «Умоджа» (2013/019).* Подготовка плана аварийного восстановления данных в Глобальном центре обслуживания (Бриндизи и Валенсия, Испания) не была завершена. Была проведена оценка системы аварийного восстановления данных; однако этот план не предусматривал проверку всех систем обработки и хранения данных в поддержку перехода на МСУГС и систему «Умоджа». В этой связи возникал явный риск непредставления важнейших данных, что могло бы привести к задержкам в переходе на МСУГС и систему «Умоджа». Глобальный центр обслуживания при-

нял соответствующие меры для завершения разработки и апробирования планов аварийного восстановления данных в рамках всех систем в поддержку перехода на МСУГС и систему «Умоджа».

35. Хотя Управление информационно-коммуникационных технологий завершило работу по созданию необходимой инфраструктуры зонирования в сфере обеспечения безопасности в общеорганизационных центрах хранения данных в Валенсии и Бриндизи и была определена инфраструктура, связанная с переходом на систему «Умоджа», такая структура полностью внедрена не была. Хотя Управление и Департамент придерживаются различных точек зрения по вопросу о модели сетевой архитектуры в рамках сложившихся об этой инфраструктуре представлений, в ходе рассмотрения этого вопроса в Руководящем комитете по системе «Умоджа» не рассматривались преимущества и недостатки альтернативных вариантов. УСВН рекомендовало Управлению информационно-коммуникационных технологий в координации с Департаментом и Отделом, занимающимся внедрением системы «Умоджа», добиваться своевременного принятия решения о конфигурации сетевой архитектуры в целях обеспечения условий для внедрения системы «Умоджа» путем документального подтверждения: а) потенциальных рисков и последствий вариантов создания сетевой инфраструктуры; и b) функций и обязанностей в сфере управления инфраструктурой и службами хостинга. Управление информационно-коммуникационных технологий, Департамент и Отдел, занимающийся внедрением системы «Умоджа», согласились с высказанной рекомендацией и принимают меры, направленные на решение этой проблемы удовлетворительным образом.

#### **Департамент по вопросам управления**

##### **Деятельность по внутренней ревизии**

36. УСВН вынесло в адрес Департамента по вопросам управления восемь рекомендаций по итогам проверок и издало один ревизионный отчет:

- *Деятельность Регионального отделения по закупкам в Энтеббе (2013/07)*

#### **Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР)**

##### **Деятельность по внутренней ревизии**

37. УСВН вынесло 12 рекомендаций по итогам проверок и издало один ревизионный отчет для Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике:

- *Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (2013/15)*

##### **Деятельность по расследованию**

38. УСВН издало один доклад о расследовании для Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике:

- Доклад о расследовании случая вымогательства со стороны одного сотрудника (0409/11)

## **Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ)**

### **Деятельность по внутренней ревизии**

39. УСВН вынесло в адрес МООНСГ 44 рекомендации по итогам проверок и издало 6 ревизионных отчетов.

- *Готовность к переходу на МСУГС: производственные помещения, имущество, оборудование и товарно-материальные запасы: остатки на начало периода (2013/058)*
- *Закупка товаров и услуг на местах (2013/081)*
- *Управление запасами топлива (2013/031)*
- *Получение и проверка имущества (2013/109)*
- *Дебиторская и кредиторская задолженность (2013/131)*
- *Деятельность исправительных учреждений (2013/143)*

### *Важные рекомендации*

40. *Проверка закупочной деятельности на местах (2013/081)*. В МООНСГ отсутствовали механизмы надлежащего контроля за документами, представляемыми поставщиками. Так, например, финансовое предложение, представленное единственным участвующим в торгах поставщиком услуг в сфере общественного питания, было утеряно, а другое предложение относительно поставки рекламных афиш было подано не по адресу. Это привело к задержкам в процессе закупочной деятельности. УСВН рекомендовало МООНСГ внедрить процедуры, позволяющие добиться того, что предложения, представляемые поставщиками, надлежащим образом учитываются в соответствии с руководством Организации Объединенных Наций по вопросу о закупках. МООНСГ согласилась с высказанной рекомендацией и обновила свои стандартные оперативные процедуры.

41. В ходе этой же проверки УСВН установило, что высокая текучесть кадров в Секции закупок МООНСГ сказывается на ее возможностях эффективного функционирования. В результате в процессе закупок были допущены многочисленные ошибки, что привело к задержкам в закупке товаров и услуг. УСВН рекомендовало МООНСГ укрепить потенциал Секции закупок путем заполнения вакантных должностей, организации дополнительной профессиональной подготовки и оказания соответствующим сотрудникам консультационной помощи. Во время проведения проверки в Секции имелись 3 вакантные должности из 20 утвержденных должностей. МООНСГ согласилась с этой рекомендацией, заявив, что одна вакантная должность была заполнена, а другая находится в процессе заполнения.

### **Деятельность по расследованию**

42. УСВН подготовила четыре внеплановых доклада и два доклада о расследованиях, связанных с МООНСГ:

- Доклад о расследовании случая возможного злоупотреблении средствами Организации Объединенных Наций со стороны бывшего сотрудника (0148/08)
- Доклад о расследовании случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, случая, касающегося непредставления информации об аресте, и случаев представления ложной информации одним сотрудником (0589/11)
- Внеплановый доклад о случаях сексуальных надругательств со стороны миротворцев (0637/11)
- Внеплановый доклад о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и других случаях неправомерного поведения со стороны миротворцев (0371/11)
- Внеплановый доклад о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в отношении несовершеннолетних лиц со стороны одного миротворца (0283/11)
- Внеплановый доклад о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в отношении несовершеннолетнего лица со стороны миротворцев (0282/11)

В добавлении к этому УСВН издало четыре доклада о закрытии дел, касающихся неподтвержденных случаев неправомерного поведения (0202/11, 0519/12, 0292/13, 0291/13).

43. Дела 0291/13 и 0292/13. В МООНСГ, согласно сообщениям, один сотрудник совершал акты сексуального надругательства в отношении трех различных лиц, включая одного несовершеннолетнего. В ходе проведенного расследования случаи сексуальных домогательств не получили подтверждения и был издан доклад о закрытии этого дела.

### **Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК)**

#### **Деятельность по внутренней ревизии**

44. УСВН вынесло в адрес МООНСДРК 35 рекомендаций по итогам проверок и издало 6 ревизионных отчетов:

- *Полицейские операции Организации Объединенных Наций (2013/103)*
- *Готовность к переходу на МСУГС: производственные помещения, имущество, оборудование и товарно-материальные запасы в МООНСДРК: остатки на начало периода (2013/058)*
- *Закупка товаров и услуг на местах (2013/104)*
- *Управление запасами топлива (2013/037)*
- *Получение и проверка имущества (2013/109)*
- *Реализация имущества и деятельность местных инвентаризационных советов (2013/125)*

**Деятельность по расследованию**

45. УСВН издало 14 внеплановых докладов и 9 докладов о расследованиях, связанных с МООНСДРК:

- Доклад о расследовании случая сексуального надругательства в отношении несовершеннолетнего лица со стороны работника подрядчика Организации Объединенных Наций в бывшей Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) (0603/11)
- Доклад о расследовании случая похищения и сексуального надругательства в отношении одного несовершеннолетнего лица со стороны сотрудника бывшей МООНДРК (0435/08)
- Доклад о расследовании случая похищения и сексуального надругательства в отношении одного несовершеннолетнего лица со стороны добровольца Организации Объединенных Наций в составе бывшей МООНДРК (0589/09)
- Доклад о расследовании случая неправомерного использования одного документа «Движение персонала» со стороны сотрудника бывшей Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (0523/11)
- Доклад о расследовании случая сексуального надругательства в отношении одного несовершеннолетнего лица со стороны работника поставщика Организации Объединенных Наций (0422/12)
- Доклад о расследовании случая сексуальной эксплуатации и надругательства со стороны работника поставщика Организации Объединенных Наций (0227/11)
- Доклад о расследовании случая сексуального надругательства в отношении одного несовершеннолетнего лица со стороны сотрудника (0485/11)
- Доклад о расследовании случая несанкционированного выпуска конфиденциальных документов одним сотрудником (0363/11)
- Доклад о расследовании несанкционированной внешней деятельности одного сотрудника (0309/11)
- Внеплановый доклад о злоупотреблениях со стороны одного миротворца (0010/13)
- Внеплановый доклад о случаях мошенничества со стороны одного миротворца (0294/11)
- Внеплановый доклад о случаях мошенничества с топливом со стороны миротворцев (0243/12)
- Внеплановый доклад о случаях приобретения миротворцами слоновой кости и незаконной торговли ею (0357/12)
- Внеплановый доклад о неправомерном поведении одного миротворца (0438/12)
- Внеплановый доклад о случаях приобретения миротворцами слоновой кости и незаконной торговли ею (0454/12)

- *Внеплановый доклад о неправомерном поведении миротворцев (0035/13)*
- *Внеплановый доклад о случаях сексуальных домогательств со стороны одного миротворца (0357/11)*
- *Внеплановый доклад о случаях сексуальных домогательств со стороны одного миротворца (0001/12)*
- *Внеплановый доклад о случаях сексуальных домогательств со стороны миротворцев (0023/13)*
- *Внеплановый доклад о случаях сексуальных домогательств и сексуальной эксплуатации со стороны одного миротворца (0079/11)*
- *Внеплановый доклад о случаях сексуальной эксплуатации со стороны одного миротворца (0063/11)*
- *Внеплановый доклад о случаях сексуальной эксплуатации со стороны миротворцев (0313/12)*
- *Внеплановый доклад о случаях угрозы физическим насилием со стороны миротворцев (0460/11)*

Кроме того, УСВН издало 12 докладов о закрытии дел, касающихся неподтвержденных случаев неправомерного поведения (0061/09, 0119/08, 0397/12, 0520/10, 0521/10, 0092/13, 0351/11, 0166/12, 0323/12, 0474/10, 0336/11, 0192/13).

#### **Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА)**

##### **Деятельность по внутренней ревизии**

46. УСВН вынесло в адрес МООНСА 15 рекомендаций по итогам проверки и издало 5 ревизионных отчетов:

- *Программа в области прав человека (2013/129)*
- *Прием и проверка имущества (2013/109)*
- *Закупки товаров и услуг на местах (2013/132)*
- *Дебиторская и кредиторская задолженность (2013/141)*
- *Медицинские учреждения (2013/114)*

##### **Деятельность по расследованию**

47. УСВН издало два доклада о закрытии дел, касающихся неподтвержденных случаев неправомерного поведения в МООНСА (0272/12, 0151/11).

#### **Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ)**

##### **Деятельность по внутренней ревизии**

48. УСВН вынесло в адрес МООНСИ 17 рекомендаций и издало 4 ревизионных отчета:

- *Готовность к переходу на МСУГС: производственные помещения, имущество, оборудование и товарно-материальные запасы: остатки на начало периода (2013/058)*
- *Медицинское обслуживание и консультирование персонала (2013/135)*
- *Всеобъемлющая проверка деятельности, связанной с поездками воздушным транспортом, и соответствующей практики (2013/09)*
- *Получение и проверка имущества (2013/09)*

#### **Деятельность по расследованию**

49. УСВН издало для МООНСИ один доклад:

- *Доклад о расследовании случая приобретения поддельного паспорта одним сотрудником МООНСИ (0399/11).*

#### **Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД)**

##### **Деятельность по внутренней ревизии**

50. УСВН вынесло в адрес ЮНАМИД 43 рекомендации по итогам проверки и издало 7 ревизионных отчетов:

- *Закупка товаров и услуг на местах (2013/080)*
- *Охрана и безопасность (2013/055)*
- *Прием и проверка имущества (2013/109)*
- *Гражданские вопросы (2013/111)*
- *Региональная штаб-квартира (2013/112)*
- *Управление перевозками (2013/100)*
- *Дебиторская и кредиторская задолженность (2013/116)*

##### **Деятельность по расследованию**

51. УСВН издало один доклад о закрытии дела, касающегося неподтвержденных случаев неправомерного поведения в ЮНАМИД (0551/10).

#### **Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР)**

##### **Деятельность по внутренней ревизии**

52. УСВН вынесло в адрес СООННР три рекомендации по итогам проверки и издало один ревизионный отчет:

- *Надбавки в связи с эвакуацией и другие соответствующие надбавки (2013/094)*

##### **Деятельность по расследованию**

53. УСВН издало для СООННР один внеплановый доклад:

- *Внеплановый доклад о случаях угрозы физического насилия и нарушения общественного порядка со стороны одного из миротворцев (0307/12)*

### **Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК)**

#### **Деятельность по внутренней ревизии**

54. УСВН вынесло в адрес ВСООНК четыре рекомендации по итогам проверки и издало один ревизионный отчет:

- *Готовность к переходу на МСУГС: производственные помещения, имущество, оборудование и товарно-материальные запасы: остатки средств на начало периода (2013/058)*

#### **Деятельность по расследованию**

55. УСВН издало три доклада о закрытии дел, касающихся неподтвержденных случаев нарушения правил поведения в ВСООНК (0491/11, 0373/13, 0279/12).

### **Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ)**

#### **Деятельность по внутренней ревизии**

56. УСВН вынесло в адрес ВСООНЛ 24 рекомендации по итогам проверки и издало 6 ревизионных отчетов:

- *Управление людскими ресурсами (2013/005)*
- *Готовность к переходу на МСУГС: производственные помещения, имущество, оборудование и товарно-материальные запасы: остатки на начало периода (2013/058)*
- *Функции по получению и проверке имущества (2013/109)*
- *Управление запасами топлива (2013/077)*
- *Воздушные перевозки (2013/144)*
- *Дебиторская и кредиторская задолженность (2013/115)*

#### *Важные рекомендации*

57. *Проверка системы управления людскими ресурсами (2013/05)*. По причине отсутствия надлежащих руководящих принципов ВСООНЛ не проводили контрольные проверки с целью подтверждения опыта, накопленного отдельными кандидатами в 14 рассмотренных случаях, связанных с набором кадров и продвижением по службе. Кроме того, работа в трех из этих случаев не проводилась на конкурентоспособной и транспарантной основе. УСВН рекомендовало Управлению людских ресурсов напомнить должностным лицам ВСООНЛ об их обязанности надлежащим образом осуществлять делегированные им полномочия. Управление согласилось с этой рекомендацией и выполнило ее.

58. В ходе этой же проверки УСВН отметило, что ВСООНЛ в ходе проведения в масштабах всей миссии классификации должностей и после консультаций с Департаментом полевой поддержки выплатили специальную должностную надбавку 94 национальным сотрудникам; расходы на выплату этой над-



бавки составили в общей сложности 707 000 долл. США. Такие выплаты осуществлялись в нарушение соответствующей административной инструкции. Должностные лица ВСООНЛ и Департамента полевой поддержки не наделены полномочиями делать исключение из этой административной инструкции; при этом помощник Генерального секретаря по вопросам управления людских ресурсов не дал согласия на применение такого исключения. Управление людских ресурсов одобрило и выполнило рекомендацию, согласно которой ответственным руководителям необходимо напомнить о том, что за Управлением людских ресурсов сохраняются полномочия делать исключения из административных инструкций.

#### **Деятельность по расследованию**

59. УСВН издало три внеплановых доклада, касающихся ВСООНЛ:

- *Внеплановый доклад о случае нарушения одним миротворцем правил поведения (0364/12)*
- *Внеплановый доклад о случае хищения горючего одним миротворцем (0309/12)*
- *Внеплановый доклад о незаконной перевозке боеприпасов одним миротворцем (0201/13)*

Кроме того, УСВН издало 49 докладов о закрытии дел, касающихся неподтвержденных случаев нарушения правил поведения (0527-0531/11, 0533-0562/11, 0572-0573/11, 0575-0583/11, 0585-0587/11).

#### **Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС)**

##### **Деятельность по внутренней ревизии**

60. УСВН вынесло в адрес ЮНИОГБИС 14 рекомендаций по итогам проверки и издало один ревизионный отчет:

- *Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (2013/038)*

#### **Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ)**

##### **Деятельность по расследованию**

61. УСВН издало один доклад для ОПООНМСЛ, касающийся неподтвержденных случаев нарушения правил поведения (0072/12).

#### **Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА)**

##### **Деятельность по внутренней ревизии**

62. УСВН вынесло в адрес ЮНИСФА 13 рекомендаций по итогам проверки и издало два ревизионных отчета:

- *Управление активами (2013/106)*

- *Управление запасами топлива (2013/085)*

63. Проверка управления запасами топлива (2013/085). Группа снабжения топливом в составе Секции снабжения в ЮНИСФА не имела возможности добиться эффективного управления запасами топлива. В результате этого соответствующие функции были делегированы одному офицеру, который не обладал надлежащей подготовкой, что полностью противоречит правилам и процедурам Организации Объединенных Наций, на которого в отсутствие руководителя Группы были неправильно возложены фидуциарные функции. УСВН вынесло рекомендации, направленные на обеспечение более эффективной работы Группы снабжения топливом, внедрение надлежащих процедур и расширение возможностей Группы снабжения топливом. ЮНИСФА согласился с этой рекомендацией и добились увеличения численности персонала Группы.

64. В ходе этой же проверки УСВН отметило, что ЮНИСФА не разработали и не опубликовали надлежащие процедуры, регулирующие управление снабжением топливом. В результате этого был выявлен ряд недостатков в области обеспечения контроля, включая, в частности, а) отсутствие механизма выдачи контингентам и секциям/группам ЮНИСФА разрешений на оптовые закупки топлива; б) отсутствие процедур проверки счетов-фактур подрядчиков до их оплаты; с) отсутствие механизмов контроля за соблюдением подрядчиком положений контракта на поставку топлива; и d) отсутствие процедур, обеспечивающих регулярное возмещение расходов за топливо, поставленное третьим сторонам. ЮНИСФА разработали стандартные оперативные процедуры по вопросам управления запасами топлива в соответствии с рекомендациями УСВН.

## **Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ)**

### **Деятельность по внутренней ревизии**

65. УСВН вынесло в адрес МООНЛ 37 рекомендаций по итогам проверки и издало три ревизионных отчета:

- *Инженерно-техническая деятельность (2013/096)*
- *Дебиторская и кредиторская задолженность (2013/117)*
- *Секция по вопросам политического планирования и политики (2013/134)*

### **Деятельность по расследованию**

66. УСВН издало один внеплановый доклад и три ревизионных отчета по МООНЛ:

- *Доклад о расследовании случая угроз физического насилия в отношении сотрудницы со стороны индивидуального подрядчика (0412/12)*
- *Доклад о расследовании случаев уклонения от выплаты таможенных сборов и неправомерного использования воздушных средств и налоговых льгот со стороны одного сотрудника (0440/12)*
- *Доклад о расследовании случая неправомерного использования автотранспортного средства Организации Объединенных Наций для перевозки наркотических веществ и покушения на дачу взятки сотруднику полиции со стороны одного сотрудника Миссии (0203/13)*

- *Внеплановый доклад о случаях сексуальной эксплуатации и надругательств в отношении несовершеннолетних лиц со стороны одного миротворца (0254/12)*

В дополнение к этому УСВН издало три доклада о закрытии дел, касающихся неподтвержденных случаев нарушения правил подведения (0334/08, 0302/13, 0610/11).

67. *Дело 0203/13.* В МООНЛ один сотрудник, управлявший автотранспортным средством Организации Объединенных Наций и находившийся в компании двух местных гражданских лиц, был остановлен на местном полицейском пропускном пункте, где у него было обнаружено 173 кг каннабиса. В ходе проведенного УСВН расследования было установлено, что этот сотрудник без разрешения использовал автотранспортное средство Организации Объединенных Наций, предъявив водительское удостоверение, принадлежащее бывшему сотруднику, для доступа к этому автотранспортному средству. Сотрудник был арестован полицией и ему были предъявлены обвинения в совершении уголовно наказуемого деяния. Доклад о расследовании этого дела был направлен Департаменту полевой поддержки для принятия надлежащих мер.

### **Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС)**

#### **Деятельность по внутренней ревизии**

68. УСВН вынесло в адрес МООНЮС 61 рекомендацию по итогам проверки и издало восемь ревизионных отчетов:

- *Обеспечение безопасности персонала и помещений Организации Объединенных Наций (2013/003)*
- *Управление недвижимым имуществом (2013/044)*
- *Управление воздушными перевозками (2013/064)*
- *Контроль и регулирование исполнения контрактов на поставку пайков (2013/056)*
- *Готовность к переходу на МСУГС: производственные помещения, имущество, оборудование и инвентаризационные описи имущества (2013/058)*
- *Получение и проверка имущества (2013/109)*
- *Медицинское обслуживание (2013/113)*
- *Закупка товаров и услуг на местах (2013/126)*

#### *Важные рекомендации*

69. *Проверка системы медицинского обслуживания (2013/126).* В МООНЮС медпункты и больницы не всегда удовлетворяют минимальным стандартам, рекомендованным Организацией Объединенных Наций. Так, например, 5 из 13 медпунктов, в которые были организованы поездки, не располагают полевыми лабораториями, а в 3 медпунктах машины скорой помощи не оснащены медицинским оборудованием для оказания неотложной медицинской помощи; в одной из больниц рентгеновский аппарат был непригоден для использования в течение более шести месяцев. В связи с тем, что медпункты не оснащены над-

лежащим образом, персонал Миссии приходилось эвакуировать в медицинские учреждения более высокого уровня, что приводило к увеличению расходов на операции по эвакуации и возникновению более серьезных рисков для персонала, который не мог получить своевременную медицинскую помощь. УСВН рекомендовало МООНЮС провести в рамках Миссии проверку медицинских пунктов и принять меры для обеспечения того, чтобы медицинские пункты Организации Объединенных Наций и больницы удовлетворяли предъявляемым к ним требованиям. МООНЮС согласилась с этой рекомендацией и принимает меры, с тем чтобы обеспечить соблюдение предъявляемых требований к середине 2014 года.

70. В ходе этой же проверки УСВН отметило, что МООНЮС не имеет достаточных запасов вакцины для борьбы с серьезными заболеваниями, что сказывается на способности Миссии обеспечить персонал необходимыми вакцинами и осуществлять усиленную иммунизацию от гепатита А, гепатита В, тифа и менингита. МООНЮС была вынуждена отказаться от использования импортируемых вакцин в результате перебоев, связанных с соблюдением температурного режима хранения вакцин и растаможиванием грузов в Южном Судане. УСВН рекомендовало МООНЮС принять меры для сохранения надлежащего количества вакцин. МООНЮС согласилась с этой рекомендацией и выполнила ее.

71. *Проверка системы управления воздушными перевозками (2013/064).* МООНЮС не внедрила надлежащие механизмы контроля за рассмотрением заявок на выполнение специальных рейсов; более 60 процентов заявок на выполнение специальных рейсов рассматривались в условиях отсутствия дополнительного времени для принятия надлежащих мер по смягчению возникающих рисков. Так, например, 95 процентов рассмотренных заявок не сопровождалась выдачей разрешений на осуществление деятельности по обеспечению безопасности и разминированию, необходимых для безопасного взлета и посадки авиационных средств. Кроме того, более 50 процентов рейсов МООНЮС были отнесены к категории специальных рейсов. Необходимость таких специальных рейсов не всегда надлежащим образом обосновывалась, что приводило к увеличению расходов в связи с тем, что в некоторых случаях перевозки пассажиров могли бы осуществляться регулярными рейсами. УСВН рекомендовало МООНЮС внедрить соответствующие процедуры для обеспечения того, чтобы специальные рейсы: а) санкционировались заблаговременно в целях принятия необходимых мер по смягчению возникающих рисков; и б) надлежащим образом обосновывались с подтверждением того, что пассажирские перевозки не могли осуществляться регулярными рейсами. МООНЮС согласилась с этой рекомендацией и выполнила ее.

72. В ходе этой же проверки УСВН отметило, что МООНЮС не обеспечивала надлежащее ведение документации, касающейся полетных заданий применительно к 62 рассмотренным рейсам: в случае 10 полетов не было получено приказов на вылет; б) в случае 15 полетов отсутствовали отчеты, представляемые по завершении рейса; с) в случае 13 полетов не проводилась оценка возникших рисков; д) в случае 7 полетов не представлялись полетные листы; и е) в случае 12 полетов не представлялись погрузочные предписания. В этой связи неясно, соблюдала ли МООНЮС требования, касающиеся оперативной деятельности и обеспечения безопасности. УСВН рекомендовало МООНЮС внедрить систему, позволяющую обеспечить завершение подготовки полетных

заданий и надлежащую регистрацию таких документов. МООНЮС согласилась с этой рекомендацией и выполняет ее.

73. *Эксплуатация и обслуживание объектов недвижимости (2013/044)*. МООНЮС не проводила на систематической основе оценку результатов деятельности подрядчиков, оказывающих услуги по эксплуатации и обслуживанию объектов недвижимости, и в докладах о результатах оценки, подготовка которых была завершена, не получали отражение неудовлетворительные результаты работы. Кроме того, три подрядчика не в полной мере соблюдали условия контрактов. Так, например, МООНЮС не смогла получить доступ к организованным подрядчиком службам общественного питания для проверки санитарно-гигиенических условий после вспышки амебных заболеваний, хотя такая проверка предусматривалась положениями контракта. УСВН рекомендовало МООНЮС провести проверку объектов подрядчика для получения гарантии того, что были приняты все возможные меры для предупреждения в будущем любой повторной вспышки амебных заболеваний. МООНЮС согласилась с этой рекомендацией и выполнила ее.

74. В ходе этой же проверки УСВН установило, что МООНЮС не разработала процедуры, предусматривающие возложение ответственности за эксплуатацию и обслуживание объектов недвижимости на различные секции, в результате чего условия жизни сотрудников являются неудовлетворительными, а служебные помещения не отвечают предъявляемым к ним требованиям. Так, например, 60 процентов предусмотренных заявок на проведение технических работ либо не были выполнены, либо выполнялись с трехмесячной задержкой. Соответственно, такие серьезные проблемы, как протекающие крыши и проблемы водопроводно-канализационной сети не решались своевременно. УСВН рекомендовало МООНЮС: а) разработать стандартные оперативные процедуры возложения ответственности за эксплуатацию и обслуживание объектов недвижимости; и б) принять меры, направленные на улучшение условий работы и проживания персонала. МООНЮС согласилась с этими рекомендациями и приняла меры по разработке стандартных оперативных процедур, а также учредила рабочий комитет для координации работы по управлению жилым фондом, установлению приоритетов и урегулированию возникающих проблем.

#### **Деятельность по расследованию**

75. УСВН издало два ревизионных доклада по МООНЮС:

- *Доклад о расследовании случаев неправомерного использования информационно-коммуникационных ресурсов в бывшей Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНЮС) (0394/11)*
- *Доклад о нарушении подрядчиком положений контракта (0270/12)*

Кроме того, УСВН опубликовало четыре доклада о закрытии дел, касающихся неподтвержденных случаев нарушения правил поведения (0630/11, 0072/09, 0253/11, 0352/12).

76. *(Дело 0352/12)*. В МООНЮС, согласно утверждениям, имели место случаи сексуальной эксплуатации и надругательств по отношению к несовершеннолетнему лицу со стороны работника поставщика МООНЮС. УСВН эффективно использовало ДНК (биологические образцы) для установления того,

действительно ли имели место случаи предполагаемого нарушения правил поведения. В конечном итоге, такие утверждения не получили подтверждения и был издан доклад о закрытии дела.

77. (Дело 0270/12). В МООНЮС было проведено расследование на предмет выяснения того, соблюдал ли подрядчик МООНЮС свои обязательства по контракту в целях принятия разумных мер для предупреждения сексуальной эксплуатации и надругательств на рабочем месте. Согласно сообщениям, в апреле 2012 года в отношении одного национального сотрудника (уборщицы) совершались действия сексуального характера. В этой связи в ходе проведенного расследования были проанализированы основные аспекты, в том числе касающиеся практики набора кадров, контроля и регулирования исполнения контрактов, учебной подготовки и создания возможностей для сообщения о случаях неправомерного поведения на рабочем месте, но при этом УСВН не ограничивалось рассмотрением только этих аспектов. В конечном итоге было установлено, что поставщик, вероятно, «не принял все надлежащие меры для предупреждения случаев сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств со стороны любого из его сотрудников». УСВН вынес соответствующие рекомендации Департаменту полевой поддержки.

### **Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ)**

#### **Деятельность по внутренней ревизии**

78. УСВН вынесло в адрес ИМООНТ пять рекомендаций по итогам проверки и издало три ревизионных отчета:

- *Экологические вопросы (2013/004)*
- *Стратегия сокращения численности персонала (2013/036)*
- *Реализация активов (2013/043)*

#### **Деятельность по расследованию**

79. УСВН издало четыре ревизионных отчета, касающихся ИМООНТ:

- *Доклад о расследовании случая предъявления фальшивого требования на получение субсидии на образование со стороны одного сотрудника (0320/13)*
- *Доклад о расследовании случаев мошенничества с топливом со стороны бывшего добровольца Организации Объединенных Наций (0311/12)*
- *Доклад о расследовании случаев мошенничества с топливом со стороны сотрудника Миссии (0090/12)*
- *Доклад о расследовании случаев посягательств сексуального характера со стороны полицейского Организации Объединенных Наций (0514/12)*

В дополнение к этому УСВН издало три доклада о закрытии дел, касающихся неподтвержденных случаев неправомерного поведения (0049/13, 0499/11, 0319/13).

80. (Дела 0090/12 и 0311/12). УСВН расследовало сообщение о случаях мошенничества с топливом в месте расположения генераторной установки в казармах ИМООНТ. В ходе проведенного расследования было установлено, что между двумя сотрудниками ИМООНТ и поставщиком топлива Организации Объединенных Наций возник конфликт: сотрудники ИМООНТ представляли фальшивые квитанции на отпуск топлива, в результате чего, по оценкам, причиненный ущерб составил свыше 135 000 долл. США. В ходе расследования было установлено, что подрядчик использовал услуги субподрядчика, не информировав об этом ИМООНТ и не испросив у Миссии необходимого разрешения. Было установлено, что местные водители занимались мошенническими операциями с топливом. УСВН отмечает, что подрядчик Организации Объединенных Наций проявлял нежелание сотрудничать с УСВН в ходе проводившегося расследования. УСВН издало два отчета о результатах расследования и консультативный доклад для Департамента полевой поддержки.

81. (Дело 0514/12). УСВН расследовало сообщения о случаях сексуальных надругательств в отношении сотрудника международной неправительственной организации со стороны полицейского Организации Объединенных Наций. Сообщения о случаях нарушения норм поведения не были подтверждены в результате представления жертвой и фигурантом этого дела противоречивых доказательств, причем последний фигурант этого дела во время проведения УСВН расследования уже был репатриирован. Департамент полевой поддержки препроводил доклад УСВН стране, предоставляющей войска, в июне 2013 года для принятия соответствующих мер.

#### **Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА)**

##### **Деятельность по внутренней ревизии**

82. УСВН вынесло в адрес ЮНОЦА пять рекомендаций по итогам проверки и издало один ревизионный отчет:

- *Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (2013/118)*

#### **Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ)**

##### **Деятельность по внутренней ревизии**

83. УСВН вынесло в адрес ООНКИ 46 рекомендаций по итогам проверки и издало 6 ревизионных отчетов:

- *Программы укрепления потенциала полиции Организации Объединенных Наций (2013/006)*
- *Готовность к переходу на МСУГС: производственные помещения, имущество, оборудование и товарно-материальные запасы: остатки на начало периода (2013/058)*
- *Управление запасами топлива (2013/062)*
- *Получение и проверка имущества (2013/109)*
- *Закупка товаров и услуг на местах (2013/99)*

- *Дебиторская и кредиторская задолженность (2013/042)*

#### *Важные рекомендации*

84. *Программы укрепления потенциала полиции Организации Объединенных Наций (2013/006)*. ОООНКИ разработала концепцию операций на 2010/11 и 2011/12 годы, которая предусматривает создание стратегической основы и оказание консультативной помощи в вопросах наращивания потенциала ивуарийской национальной полиции и Национальной жандармерии. Однако в результате кризиса, разразившегося в период после проведения президентских выборов, ОООНКИ не осуществила план, разработанный на 2010/11 год, и не разработала оперативный план на 2011/12 год по решению важных проблем, выявленных в работе национальной полиции и жандармерии. УСВН рекомендовало разработать оперативные планы укрепления потенциала национальной полиции и жандармерии с упором на проекты и деятельность, которые представляется возможным осуществить в ближайшей перспективе в преддверии реформирования сектора безопасности. Полиция Организации Объединенных Наций согласилась с этой рекомендацией и выполнила ее.

85. В ходе этой же проверки УСВН отметило, что по состоянию на конец 2012 года ОООНКИ заполнила 93 из 250 дополнительных полицейских должностей, санкционированных Советом Безопасности в его резолюции [2000 \(2011\)](#). Кроме того, ОООНКИ не осуществила классификацию этих должностей по специализированным видам деятельности для уделения первоочередного внимания тем областям, в которых крайне необходимы соответствующие знания и опыт, что помешало своевременному набору экспертов. УСВН рекомендовало ОООНКИ в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира установить порядок очередности удовлетворения потребности в специалистах и пересмотреть направленность их усилий по набору полицейских экспертов для заполнения вакантных должностей, с тем чтобы добиться эффективного осуществления программ наращивания потенциала. ОООНКИ согласилась с этой рекомендацией и выполнила ее.

#### **Деятельность по расследованию**

86. УСВН издало четыре доклада о расследовании, касающиеся ОООНКИ.

- *Доклад о расследовании случаев неправомерного использования ресурсов информационно-коммуникационных технологий со стороны бывшего добровольца Организации Объединенных Наций (0098/13)*
- *Доклад о расследовании случаев злоупотребления служебным положением со стороны одного сотрудника (0115/11)*
- *Доклад о расследовании случаев сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны полицейского Организации Объединенных Наций (0604/11)*
- *Доклад о расследовании случаев сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны сотрудников сформированного полицейского подразделения (0387/11)*

Кроме того, УСВН издало два доклада о закрытии дел, касающихся неподтвержденных случаев нарушения правил поведения (0442/11, 0482/11).



87. *Дело 0098/13*. Как было установлено добровольец Организации Объединенных Наций, репатриированный 6 сентября 2013 года, хранил в файлах компьютера Организации Объединенных Наций и распространял по каналам электронной почты порнографические материалы, включая непристойные фотографии детей. Как было установлено, другие сотрудники использовали систему электронной почты для рассылки порнографических материалов, включая непристойные фотографии детей; в настоящее время проводится расследование по четырем дополнительным делам. УСВН вынесло в адрес Департамента полевой поддержки рекомендацию относительно принятия надлежащих мер в случае, если этот добровольец Организации Объединенных Наций предпримет попытку восстановиться на работе в Организации Объединенных Наций.

**Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства**

**Деятельность по внутренней ревизии**

88. УСВН вынесло в адрес Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства четыре рекомендации по итогам проверки и издало один ревизионный отчет:

- *Проверка Отделения по поддержке миростроительства (2013/091)*

**Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО)**

**Деятельность по внутренней ревизии**

89. УСВН вынесло в адрес ЮНСКО две рекомендации по итогам проверок и издало один ревизионный отчет:

- *Готовность к переходу на МСУГС (2013/120)*

**Деятельность по расследованию**

90. УСВН издало один доклад о закрытии дел, касающихся неподтвержденных случаев нарушения правил поведения (0301/13).

**Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану (ЮНСКОЛ)**

**Деятельность по внутренней ревизии**

91. УСВН вынесло в адрес ЮНСКОЛ восемь рекомендаций по итогам проверки и издало два ревизионных отчета:

- *Проверка деятельности по обеспечению безопасности и выполнения административных функций (2013/121)*
- *Управление людскими ресурсами (2013/021)*

**Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали (ЮНСОА)**

**Деятельность по внутренней ревизии**

92. УСВН вынесло в адрес ЮНСОА 36 рекомендаций по итогам проверки и издало семь ревизионных отчетов.

- *Строительство помещений и объектов инфраструктуры в поддержку Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) (2013/048)*
- *Готовность к переходу на МСУГС: проверка наличия имущества, производственных помещений и оборудования и реестры учета активов в операциях по поддержанию мира (2013/058)*
- *Процедуры контроля за использованием оборудования и принадлежностей и материалов, предоставляемых в поддержку АМИСОМ (2013/022)*
- *Использование служебных автотранспортных средств (2013/090)*
- *Контроль и регулирование исполнения контрактов на поставку продовольственных пайков (2013/056)*
- *Получение и проверка имущества (2013/109)*
- *Дебиторская и кредиторская задолженность (2013/133)*

**Деятельность по расследованию**

93. УСВН издало два ревизионных отчета, связанных с ЮНСОА:

- *Доклад о расследовании случаев подделки документов и мошенничества в области закупочной деятельности со стороны одного сотрудника ЮНСОА (0346/11)*
- *Доклад о расследовании случая представления поддельных документов о трудовой деятельности и образовании при найме одного сотрудника на работу в ЮНСОА (0472/10)*

Кроме того, УСВН издало два доклада о закрытии дел, касающихся неподтвержденных случаев нарушения правил поведения (0359/10, 0362/12).

**Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия на Ближнем Востоке (ОНВУП)**

**Деятельность по внутренней ревизии**

94. УСВН вынесло в адрес ОНВУП 15 рекомендаций по итогам проверки и издало три ревизионных отчета:

- *Закупка товаров и услуг на местах (2013/008)*
- *Готовность к переходу на МСУГС: производственные помещения, имущество, оборудование и товарно-материальные запасы: остатки на начало периода (2013/130)*
- *Деятельность военных наблюдателей (2013/119)*

*Важные рекомендации*

95. *Закупка товаров и услуг на местах (2013/008)*. Сотрудники ОНВУП, занимающиеся закупками, в нарушение положений Руководства по вопросу закупок Организации Объединенных Наций, действовали без разрешения руководителя Отдела поддержки Миссии, обращаясь к поставщикам с просьбой представить наилучшие и окончательные предложения. В ходе рассмотрения трех дел по вопросам, касающимся закупочной деятельности, просьба относительно представления наилучших и окончательных предложений была неправомерной, поскольку аттестованные поставщики уже представили предложения, а изменения, внесенные в описании объема работ, были настолько серьезными, что возникла необходимость в пересмотре контрактного предложения. УСВН рекомендовало ОНВУП придерживаться положений Руководства по вопросу о закупках и добиваться того, чтобы принятие наилучших и окончательных предложений обосновывалось и надлежащим образом утверждалось. ОНВУП согласился с этой рекомендацией и выполнил ее.

96. Сотрудники ОНВУП, занимающиеся рассмотрением заявок в 7 из 23 рассмотренных случаев, проводили переговоры с поставщиками по техническим вопросам в ходе процесса закупок без привлечения сотрудников Секции закупок, но при этом не вели протоколов совещаний в рамках проводимых переговоров. ОНВУП согласился с этой рекомендацией и выполнил ее в целях обеспечения участия в обсуждениях и переговорах с подрядчиками одного сотрудника по вопросам закупочной деятельности и по крайней мере одного дополнительного сотрудника и отражения результатов проведенных переговоров в материалах, касающихся закупочной деятельности.

97. В ходе этой же проверки было установлено, что персонал ОНВУП, занимающийся вопросами закупочной деятельности, не был охвачен в полной мере основной подготовкой. Так, например, лишь 2 из 6 сотрудников по закупкам прошли обязательный курс интерактивного обучения. В результате этого возникли пробелы в сфере контроля и не соблюдались положения руководства Организации Объединенных Наций по вопросу о закупках, о чем свидетельствовали все 23 рассмотренных дела, касающихся закупочной деятельности. УСВН рекомендовало сотрудникам по вопросам закупок ОНВУП и другому персоналу, занимающемуся закупочной деятельностью, пройти дополнительную подготовку для обеспечения эффективного выполнения возложенных на них функций. ОНВУП подтвердило, что персонал, занимающийся закупочной деятельностью, завершил курс обязательного интерактивного обучения.

98. ОНВУП планирует провести работы по модернизации и ремонту своей штаб-квартиры; однако ОНВУП не разработал систему управления в целях осуществления надзора за реализацией этого проекта. В результате этого ОНВУП осуществлял слабый контроль за деятельностью отдельных подрядчиков, и в этой связи возникали задержки с осуществлением проектов. ОНВУП согласился с этой рекомендацией и выполняет ее для обеспечения создания надлежащего потенциала по управлению проектом в целях обеспечения контроля, осуществления наблюдения и активного представления информации о реализации проекта по модернизации и ремонту.

## **В. Деятельность по оценке**

99. В 2013 году Отдел инспекций и оценок опубликовал три доклада. Первый доклад был посвящен обзору отчетности по вопросам защиты гражданских лиц, предоставляемой миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а второй доклад — оценке того, как применение гибкого и адаптируемого подхода в рамках операций ВСООНЛ отражается на достигнутых результатах.

100. В ходе проведенного обзора по вопросу защиты гражданских лиц было установлено, что, хотя Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки осуществляли активное руководство работой миссий по содействию формированию общего понимания концепции защиты гражданских лиц и соответствующего планирования, не было подготовлено никаких конкретных указаний в вопросах отчетности за достигнутые результаты в рамках элементов бюджета, ориентированного на конкретные результаты. Кроме того, хотя миссиям удалось добиться определенного прогресса в деле включения информации, касающейся защиты гражданских лиц, в их отчеты об исполнении бюджета, такой прогресс является неравномерным и существует вероятность того, что он зависел от условий деятельности и задач конкретных миссий. Миссии разработали целый ряд показателей, связанных с насилием, включая гибель гражданских лиц и акты сексуального насилия, однако применение таких показателей в миссиях носило непоследовательный и нерегулярный характер. Проведенный анализ также свидетельствует о том, что наблюдается явное несоответствие в данных о случаях гибели людей, указанных в отчетах об исполнении бюджета и в отдельных докладах Генерального секретаря по конкретным миссиям.

101. Отдел вынес три рекомендации для устранения выявленных недостатков, как указано выше. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки согласились с этими вынесенными рекомендациями и согласовали план действий по их выполнению.

102. Что касается оценки степени гибкости и адаптируемости в рамках операций ВСООНЛ (*IED-13-001*) и их влияния на достигнутые результаты, Отдел сообщил, что ВСООНЛ продемонстрировали гибкость и адаптируемость и добились положительных результатов во многих аспектах своей работы. В результате этого ВСООНЛ могли оперативным и конструктивным образом реагировать на происходящие инциденты в районе их операций. ВСООНЛ также продемонстрировали гибкий подход в вопросах реагирования на меняющиеся условия в более широком контексте.

103. Отдел рекомендовал расширить и дополнительно рационализировать работу по налаживанию взаимодействия между ВСООНЛ и Специальным координатором Организации Объединенных Наций в Ливане; свести к минимуму негативные последствия частой замены национальных контингентов и их руководства и устранить внутренние препятствия на пути к более упорядоченному и более эффективному сбору и внутреннему распространению информации. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки положительно отреагировали на высказанные рекомендации, разработав приемлемый план действий.

104. Третий доклад был посвящен метаоценке в ходе проводимых оценок деятельности операций по поддержанию мира и содействовал созданию институциональной основы для сотрудничества между Управлением служб внутреннего надзора и Департаментом операций по поддержанию мира, закреплению которой способствует организация ежеквартальных совещаний и которая стала форумом для обмена информацией, касающейся оценки, выявления возникающих проблем и установления самых высоких стандартов оценки.

---