



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
23 December 2013  
Russian  
Original: English

### Совет по правам человека

Двадцать пятая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав, включая  
право на развитие**

## **Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии Нажат Мааллы-М'жид**

### *Резюме*

Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии представляет настоящий доклад Совету по правам человека на его двадцать пятую сессию во исполнение резолюций 7/13 и 19/37 Совета.

В настоящем докладе освещается деятельность Специального докладчика за период после представления ее предыдущего доклада в марте 2013 года и содержатся размышления о ее шестилетнем пребывании на посту Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии с изложением общего обзора основных проблем, имеющих отношение к ее мандату.

GE.13-19113 (R) 110214 120214



\* 1 3 1 9 1 1 3 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1	3
II. Деятельность .....	2–5	3
A. Поездки по странам.....	2–3	3
B. Другие мероприятия.....	4–5	3
III. Размышления о шестилетнем пребывании на посту Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии .....	6–113	4
A. Цель и методология.....	6–10	4
B. Общий обзор проблем и тенденций, имеющих отношение к мандату.....	11–28	5
C. Повышение уязвимости и новые факторы риска.....	29–55	9
D. Предотвращение торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей и борьба с этим: эволюция ответных мер.....	56–113	15
IV. Выводы и рекомендации .....	114–123	26
A. Выводы.....	114–115	26
B. Рекомендации.....	116–123	27

## **I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями 7/13 и 19/37 Совета по правам человека. В нем описывается деятельность, проведенная Специальным докладчиком за период после представления ее предыдущего доклада в марте 2013 года, и приводится тематический общий обзор основных проблем, имеющих отношение к мандату, а также уроков, извлеченных Специальным докладчиком за шесть лет пребывания на этом посту.

## **II. Деятельность**

### **A. Поездки по странам**

2. Со времени представления в марте 2013 года своего предыдущего доклада Совету по правам человека (документ A/HRC/22/54 и добавления к нему) Специальный докладчик совершила поездки в Кыргызстан с 15 по 26 апреля, на Мадагаскар с 15 по 26 июля и в Бенин с 28 октября по 8 ноября 2013 года. Доклады об этих поездках представлены в качестве добавлений (соответственно A/HRC/22/54/Add.1, 2 и 3) к настоящему докладу. Ее поездка в Индию, первоначально запланированная на 16–27 апреля 2012 года, была отложена в апреле 2012 года по просьбе правительства. Специальный докладчик сожалеет, что эта поездка не состоялась.

3. Специальный докладчик еще не получила ответов на свои просьбы о приглашении от Боливарианской Республики Венесуэла, Вьетнама, Гамбии, Камбоджи, Канады, Непала, Нигерии, Никарагуа, а также подтверждения новых сроков для поездки в Индию.

### **B. Другие мероприятия**

#### **1. Конференции, семинары и сотрудничество с гражданским обществом**

4. В рассматриваемый период Специальный докладчик участвовала в многочисленных конференциях, рабочих совещаниях и семинарах. Она выступила с основным докладом на конференции Международной организации уголовной полиции (Интерпол) по преступлениям против детей, которая проходила в Бангкоке с 19 по 21 марта 2013 года. 28 и 29 мая она участвовала в конференции, организованной в Доминиканской Республике Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) по передовому опыту в связи с предотвращением сексуальной эксплуатации детей и подростков в сфере путешествий и туризма. Она устроила презентацию на семинаре по психосоциальной поддержке беспризорных детей, организованном неправительственной организацией "САМЮ сосьяль" в Париже с 6 по 11 июня. От ее имени был сделан основной доклад на конференции ЭКПАТ по спортивным мероприятиям и защите детей, которая была организована в Варшаве 13 и 14 июня. Она также участвовала в организованных ЭКПАТ в Аддис-Абебе 1 и 2 августа 2013 года региональных консультациях относительно действий по прекращению коммерческой сексуальной эксплуатации детей в Африке. 12 сентября она участвовала в рабочем совещании по защите детей-мигрантов в рамках Международной конференции "Метрополис" в Тампере. 18 сентября в Париже Специальный докладчик участвовала в рабочем совещании Международной организации франкоязычных

стран по альтернативному уходу. 28 сентября она прочла в рабатском Международном университете лекцию о правах ребенка. 16 октября она представила доклад Генеральной Ассамблее, а 17 октября участвовала в организованном Европейским союзом и Уругваем экспертном мероприятии "Мир, пригодный для жизни детей". 10 и 11 декабря она посетила круглый стол относительно поощрения и защиты прав беспризорных детей в Юго-Восточной Азии, который был организован в Сингапуре совместно Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Консорциумом в защиту беспризорных детей и компанией "Авива".

## **2. Сообщения**

5. Резюме направленных сообщений и полученных ответов содержится в докладе о сообщениях (A/HRC/23/51).

# **III. Размышления о шестилетнем пребывании на посту Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии**

## **A. Цель и методология**

6. Приближаясь к окончанию своего мандата, Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии предприняла обзор основных событий, связанных с ее работой, которые имели место за последние шесть лет, и извлекла уроки из своего опыта работы на этом посту. С 2008 года мир претерпел значительные изменения, которые сопряжены с далеко идущими последствиями для масштабов и природы торговли детьми и их сексуальной эксплуатации. Прогрессирующая глобализация, дальнейшее расширение использования Интернета, в том числе в развивающихся странах, рост как международной, так и внутренней миграции, особенно вследствие урбанизации, экономического и финансового кризиса, стихийных бедствий, конфликтов и изменений, связанных с климатом, – все это сказывается на уязвимости детей. Несмотря на многочисленные усилия, которые были предприняты для борьбы с пагубным явлением торговли детьми и их сексуальной эксплуатации на основе лучшего понимания этих явлений, инновационных методов и упорочения сотрудничества между субъектами, сохраняются многочисленные проблемы.

7. На этом фоне Специальный докладчик прилагала значительные усилия по повышению осведомленности об этой проблеме, делаясь своим опытом и квалификацией, поощряя координацию между ключевыми заинтересованными субъектами и пропагандируя ответные меры на глобальном, региональном и национальном уровнях. Она составляла доклады, ориентированные на конкретные действия, с тем чтобы укреплять политику и практику. Ее участие в многочисленных конференциях, экспертных совещаниях и встречах на высоком уровне способствовало привлечению внимания к этой проблеме. Она давала консультации в отношении региональных и глобальных стратегий, нацеленных на преодоление этих явлений.

8. При выполнении своего мандата Специальный докладчик практиковала целостный подход к борьбе с торговлей и сексуальной эксплуатацией детей, опираясь на взаимозависимость и взаимосвязанность прав детей. Торговля детьми и их сексуальная эксплуатация являются сложными феноменами, со-

пряженными с множественными проявлениями и широким комплексом коренных причин. Их проявления и факторы, которые подвергают детей риску, претерпели в прошлом значительные изменения в результате изменения глобальных условий.

9. Подводя итоги своего шестилетнего пребывания на этом посту, в настоящем докладе Специальный докладчик пытается выявить ответные меры и передовой опыт по регионам, с тем чтобы подкрепить в информационном отношении будущие усилия.

10. Доклад основан на работе, проделанной Специальным докладчиком и ее предшественниками, в том числе путем посещения стран, на докладах и исследованиях механизмов и учреждений Организации Объединенных Наций по правам человека и других региональных, международных и неправительственных организаций и на академических исследованиях.

## **В. Общий обзор проблем и тенденций, имеющих отношение к мандату**

11. Анализ ключевых аспектов мандата Специального докладчика указывает на ухудшение нескольких проявлений торговли детьми и их сексуальной эксплуатации. Однако реальные масштабы тут пока неизвестны в силу различных факторов, таких как неадекватность некоторого законодательства, которое не дает четкого определения всех соответствующих правонарушений, отсутствие надежных данных о масштабах нарушений и их эволюции во времени и отсутствие транснационального обмена информацией. Кроме того, преступный характер этих деяний подразумевает, что они вообще носят скрытый характер. Большинство детей и семей не сообщают о случаях надругательства и эксплуатации по причине стигматизации, страха перед репрессиями и дефицита доверия к властям. По отношению к этим явлениям может иметь место социальная толерантность, а недонесению может способствовать и дефицит осведомленности. С учетом этих ограничений имеющиеся исследования и доклады, тем не менее, дают общую картину положения дел на настоящее время.

### **1. Сексуальная эксплуатация детей в Интернете<sup>1</sup>**

12. Интернет стал тем инструментом, которым широко злоупотребляют для распространения детской порнографии. Как показывают оценки, число изображений со сценами надругательства над детьми в Интернете исчисляется миллионами, а количество отдельных детей, фигурирующих на изображениях, достигает, скорее всего, десятков тысяч<sup>2</sup>. Отмечается тенденция к снижению возраста, и изображения приобретают более жесткий и насильственный характер. Распространение изображений все больше производится через одноранговые сети, что затрудняет их обнаружение<sup>3</sup>. Данные Фонда по наблюдению за Интернетом позволяют предположить, что с 2006 по 2012 год количество доменов, которые размещают контент, сопряженный с сексуальным надругательством

<sup>1</sup> См. также доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии о детской порнографии в Интернете (A/HRC/12/23).

<sup>2</sup> J. Carr and S. Hilton, *Digital Manifesto* (Children's Charity Coalition on Internet Safety, London, 2009), p.29.

<sup>3</sup> UNICEF, *Child Safety Online: Global challenges and strategies* (2011). Имеется на [www.unicef-irc.org/publications/pdf/ict\\_eng.pdf](http://www.unicef-irc.org/publications/pdf/ict_eng.pdf).

над детьми, уменьшилось вдвое, и, как сообщается, в 2012 году на 1 561 домене из 38 стран было размещено 9 550 веб-страниц<sup>4</sup>. Однако это не означает, что циркуляция изображений со сценами сексуального надругательства над детьми сократилась.

13. В 2011 году Международная ассоциация горячих линий онлайн получила 29 908 сообщений о материале, связанном с надругательством над детьми, причем 71% был сопряжен с участием препубертантных детей, а 6% – с младенцами. К 2012 году эта цифра подскочила до 37 404 сообщений, причем 76% было сопряжено с участием препубертантных детей, а 9% – с младенцами<sup>5</sup>.

14. К началу 2013 года Международная база визуальных данных о сексуальной эксплуатации детей, управляемая Интерполом, позволила идентифицировать 3 000 жертв и 1 500 правонарушителей более чем из 40 стран, а также получить данные о многочисленных неидентифицированных жертвах, чьи дела еще предстоит расследовать<sup>6</sup>.

## 2. Детская проституция

15. Существенной проблемой во многих странах по-прежнему является детская проституция. Она охватывает все формы коммерческого секса с участием детей. Он может практиковаться в обмен на деньги, равно как и на другие товары или одолжения. Спрос на детскую проституцию подпитывается спросом на проституцию вообще, убежденностью в том, что секс с ребенком "более безопасен", а также рядом проблем, сопряженных с властью, чувством превосходства и восприятием детей как вещи.

16. Несмотря на отсутствие надежных данных о размахе этого феномена, исследования показывают, что он существует повсеместно, и в том числе в развитых странах, и во всех различных социально-экономических средах. В последние годы усугубились коренные причины детской проституции. Они включают в себя раннюю сексуализацию и распространение сексуализированных изображений детей, последствия экономического кризиса, а также насилие, бандитизм и давление со стороны сверстников. Некоторые исследования указывают в качестве стимула для коммерческого секса консюмеризм и притягательность некоторых товаров для детей. Одним из кардинальных аспектов детской проституции является детский секс-туризм.

## 3. Сексуальная эксплуатация детей в сфере путешествий и туризма<sup>7</sup>

17. Из-за отсутствия данных действительные масштабы детского секс-туризма не известны. Тем не менее в ходе официальных визитов в страны назначения туризма местные организации сообщали Специальному докладчику об увеличении детского секс-туризма под влиянием общего роста в сфере туризма.

<sup>4</sup> Internet Watch Foundation, *Annual and Charity Report 2012*. Имеется на [www.iwf.org.uk/assets/media/annual-reports/FINAL%20web-friendly%20IWF%202012%20Annual%20and%20Charity%20Report.pdf](http://www.iwf.org.uk/assets/media/annual-reports/FINAL%20web-friendly%20IWF%202012%20Annual%20and%20Charity%20Report.pdf).

<sup>5</sup> INHOPE, *2012 Annual Report*. Имеется на <http://www.inhope.org/gns/about-us/annual-reports.aspx>.

<sup>6</sup> [www.interpol.int/Crime-areas/Crimes-against-children/Victim-identification](http://www.interpol.int/Crime-areas/Crimes-against-children/Victim-identification).

<sup>7</sup> См. также доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии о защите детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма (A/HRC/22/54).

18. Хотя детский секс-туризм, как правило, чаще имеет место в развивающихся странах, от этого не застрахованы ни одна страна, ни одно туристическое направление. Направления постоянно меняются, и правонарушители отдают предпочтение странам со слабым законодательством и контролем, где они могут действовать безнаказанно.

19. Как следует из доклада о торговле людьми за 2013 год, о случаях детского секс-туризма сообщалось в 55 странах из 188, охватываемых докладом, а правонарушители были выходцами из 18 стран, совершавшими поездки в 30 стран (7 являются странами происхождения, и назначения)<sup>8</sup>. Однако в связи с преступным характером таких действий и их негативным влиянием на имидж страны с точки зрения развития туризма информация о значительном большинстве случаев не выходит наружу.

20. Учитывая рост международного туризма, когда, по оценке Всемирной туристской организации, число международных туристов достигнет в 2030 году 1,8 млрд. человек, эта проблема будет требовать к себе неослабного внимания в предстоящие годы.

#### 4. Торговля детьми

21. Как показывают недавние оценки, удельный вес торговли детьми в рамках всей проблемы торговли людьми увеличивается. Торговля детьми охватывает несколько форм эксплуатации, включая сексуальную эксплуатацию, которая во многих случаях сопряжена с практикой, равноценной продаже детей.

22. Всемирный доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о торговле людьми за 2012 год показывает, что в 2007–2010 годах число обнаруженных случаев торговли детьми возросло до 27% торговли людьми по сравнению с 20% в 2003–2006 годах. В последние годы такой рост в случае девочек отличается более высокими темпами. С 2006 по 2009 год доля девочек в общем числе жертв выросла с 13 до 17%. На девочек приходится двое из каждых троих пострадавших детей. Хотя в глобальном отношении тенденции не отличаются однородностью, в докладе констатируется, что в период 2007–2010 годов более 20 стран зафиксировали явное увеличение доли обнаруженной торговли детьми по сравнению с периодом 2003–2006 годов. Примечательно, что в Африке и на Ближнем Востоке на детей приходится более двух третей выявленных жертв торговли людьми. В глобальном отношении на торговлю с целью сексуальной эксплуатации приходится 58% всего числа выявленных случаев<sup>9</sup>.

#### 5. Продажа детей

##### *Незаконное усыновление*

23. Крайне скрытым феноменом является и незаконное усыновление. Тем не менее обзор ситуации с межстрановым усыновлением указывает на повышенные риски незаконного усыновления в силу сочетания различных факторов. Существующие регистрационные данные позволяют предположить, что в период с 2000 по 2004 год во всем мире имел место рост межстрановых усыновле-

<sup>8</sup> [www.protectionproject.org/wp-content/uploads/2013/07/TPP-Review-of-TIP-Report-2013-Final.pdf](http://www.protectionproject.org/wp-content/uploads/2013/07/TPP-Review-of-TIP-Report-2013-Final.pdf).

<sup>9</sup> [www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/Trafficking\\_in\\_Persons\\_2012\\_web.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/Trafficking_in_Persons_2012_web.pdf).

ний, после чего произошло значительное снижение<sup>10</sup>. Спрос на усыновление продолжает расти, тогда как предложение уменьшается, что создает условия для злоупотреблений, коррупции, чрезмерных поборов, равноценных продаже детей, и незаконного усыновления<sup>11</sup>.

24. Эта проблема потребует постоянного внимания в предстоящие годы с целью обеспечить создание адекватных управленческих структур, позволяющих предотвращать и пресекать незаконное усыновление.

#### *Торговля органами*

25. Самой серьезной проблемой остается продажа органов, несмотря на дефицит данных об этом явлении и о том, в какой степени оно затрагивает детей. Исследования по этой теме указывают на рост "туризма" с целью пересадки органов, чему опять же способствует развитие международных путешествий. Люди из стран с высокими доходами ездят в бедные районы, где люди, чтобы свести концы с концами, готовы выставлять на продажу свои органы. Как показывают существующие исследования, это преступление особенно затрагивает наиболее уязвимые группы населения<sup>12</sup>.

#### *Детские браки*

26. Несмотря на принятие национальных законов о запрете детских браков, такие браки все еще широко распространены во многих странах. Главными причинами детских браков служат гендерное неравенство и властные отношения в обществе. Во многих случаях они могут рассматриваться как одна из форм продажи детей. Для родителей в качестве стимула для того, чтобы устроить браки своих дочерей в раннем возрасте, может выступать необходимость давать приданое за молодыми девушками. Детские браки могут быть использованы в качестве способа погашения семейных долгов или обеспечения семьям экономического благополучия.

27. Законы, запрещающие вступление в брак до достижения 18-летнего возраста, приняли в общей сложности около 158 стран, хотя в 146 из них брак может быть заключен с согласия родителей и до достижения 18 лет. Несмотря на эти меры, во всем мире по-прежнему заключаются ранние браки. Хотя несколько стран добились прогресса в направлении их сокращения, имеющиеся данные показывают, что на глобальном уровне в период с 2001 по 2010 год количество ранних браков оставалось неизменным. Еще в 61 стране мира доля детских браков превышает 20%<sup>13</sup>. По данным ЮНИСЕФ, с 2012 года до достижения

<sup>10</sup> The African Child Policy Forum, *Africa: The New Frontier for Intercountry Adoption* (2012). Имеется на <http://resourcecentre.savethechildren.se/sites/default/files/documents/6524.pdf>.

<sup>11</sup> ChildONEurope, *National experiences on the management of the demand for intercountry adoption* (2012). Имеется на [www.childoneurope.org/issues/publications/COE\\_Management%20demand.pdf](http://www.childoneurope.org/issues/publications/COE_Management%20demand.pdf).

<sup>12</sup> См. Yosuke Shimazono, "The state of the international organ trade: a provisional picture based on integration of available information" в бюллетене Всемирной организации здравоохранения. Имеется на [www.who.int/bulletin/volumes/85/12/06-039370/en/](http://www.who.int/bulletin/volumes/85/12/06-039370/en/). См. также совместное исследование Совета Европы/Организации Объединенных Наций, *Trafficking in organs, tissues and cells and trafficking in human beings for the purpose of the removal of organs* (Council of Europe/United Nations, Strasbourg, 2009).

<sup>13</sup> Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), *Marrying too young – End child marriage* (2012). Имеется на <http://unfpa.org/endchildmarriage>.



18-летнего возраста вступили в брак одна треть женщин в возрасте от 20 до 24 лет, т.е. около 70 млн. женщин<sup>14</sup>.

#### *Серьезные последствия*

28. Все формы надругательства, насилия и эксплуатации сопряжены с серьезными краткосрочными и долгосрочными физическими, психологическими и социальными последствиями, и не только для девочек и мальчиков, которые являются прямыми жертвами, но и для их семей и общин. Жертвы сексуального насилия сталкиваются с высоким риском нежелательной беременности и заражения ВИЧ/СПИДом и другими инфекциями, передаваемыми половым путем. В своей повседневной жизни они сталкиваются с социальной стигматизацией, отторжением от семьи, психологическим стрессом и депрессией. Изображения сексуально эксплуатируемых детей, циркулирующие в Интернете, никогда не исчезнут, оказывая разрушительное воздействие на жертв. Чтобы преодолеть эти последствия, нужно развивать ответные меры и помощь жертвам, включая заглаживание вреда и реабилитацию.

### **С. Повышение уязвимости и новые факторы риска**

29. Нынешние схемы торговли детьми и их сексуальной эксплуатации объясняются рядом важнейших аспектов, составляющих сформированную вокруг детей защитную среду, и разворачиваются в контексте, затрагивающем такие аспекты. Уязвимость зависит от степени подверженности ребенка риску и от его или ее устойчивости; она зависит от ситуации ребенка, но самое главное – от ближайшего окружения ребенка и более широкого контекста. И все эти элементы носят взаимозависимый характер<sup>15</sup>.

30. основополагающие побудительные и сдерживающие факторы, влияющие на торговлю детьми и их сексуальную эксплуатацию, носят многогранный характер и связаны с политическим, правовым, социально-экономическим, культурным и экологическим контекстом как на национальном, так и на транснациональном уровнях.

31. Сегодня риску продажи и сексуальной эксплуатации подвергается больше детей, чем прежде. Серьезность этих рисков возрастает в силу комбинированного эффекта более глубоких и долгосрочных нарушений в защитной среде детей и развития глобальной интеграции и инструментов для совершения преступлений.

#### **1. Ослабление семей**

32. Первый слой защитной среды ребенка образует семья. Когда семья не в состоянии выполнять свою защитную роль из-за отсутствия одного или обоих родителей, нехватки родительских навыков или недостаточности ресурсов, дети особенно подвержены риску стать объектом эксплуатации.

33. Недавние исследования высветили многочисленные факторы, которые сказываются на способности семей заботиться о своих детях. В условиях экономического кризиса родители вынуждены проводить больше времени на работе, оставляя детей без присмотра.

<sup>14</sup> [www.unicef.org/protection/57929\\_58008.html](http://www.unicef.org/protection/57929_58008.html).

<sup>15</sup> См. доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии об эффективных стратегиях предотвращения в борьбе с торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией (A/68/275).

34. Однако к числу факторов, которые ослабляют семьи, относятся не только экономические обстоятельства. Как установило исследование ЮНИСЕФ, дети в Восточной Европе и Центральной Азии все чаще оказываются разлучены со своими родителями, что указывает на бóльшую уязвимость семей. Исследование подчеркивает тот факт, что обширный комплекс причин, включая бедность, отсутствие одного родителя, миграцию, лишение родительских прав и инвалидность ребенка, в действительности отражает отсутствие доступа к социальным услугам в контексте поддержки родительской функции, включая детские и образовательные учреждения<sup>16</sup>.

35. Специальный докладчик неоднократно подчеркивает в своих докладах, что, дабы предотвращать и пресекать торговлю детьми и их сексуальную эксплуатацию, следует отдавать приоритет поддержке родителей и семей в том, что касается их родительских обязанностей и возможностей.

## 2. Экономические трудности

36. Сочетаясь с другими факторами риска, бедность усугубляет уязвимость<sup>17</sup>. Когда бедность сочетается с одним или несколькими негативными событиями, такими как засуха, потеря работы или смерть или болезнь члена семьи, это обобщается для семьи значительным стрессом. Когда же государственные учреждения и социальные службы оказываются не в состоянии предоставить адекватную поддержку семьям в связи с их обязанностями по воспитанию детей и предложить адекватную защиту детям, бедность становится фактором риска.

37. В глобальном масштабе в период с 2007 по 2012 год экономический и финансовый кризис значительно затронул домашние хозяйства и способствовал дестабилизации социально-экономической среды применительно к детям. В частности, растет уровень безработицы и менее надежной становится занятость, и основное бремя кризиса ложится на молодежь<sup>18</sup>. А одновременно это сказывается и на экономической стабильности семей и ухудшает перспективы молодежи на нахождение оплачиваемой работы, что, в свою очередь, повышает ее подверженность рискованному поведению и повышает ее уязвимость по отношению к эксплуатации. Как показывают исследования, после того как основной добытчик семейного дохода становится безработным, дети подвергаются повышенному риску того, что они будут вынуждены оставить учебу, чтобы найти себе работу. Кроме того, как свидетельствуют данные, кризисы ведут к увеличению числа детей, живущих или работающих на улице, и числа детей, попадающих в сферу в коммерческой сексуальной эксплуатации, чтобы помочь финансово своим родителям<sup>19</sup>.

<sup>16</sup> UNICEF, *At home or in a home? Formal care and adoption of children in Eastern Europe and Central Asia* (2010). Имеется на [www.unicef.org/protection/Web-Unicef-rapport-home-20110623v2.pdf](http://www.unicef.org/protection/Web-Unicef-rapport-home-20110623v2.pdf).

<sup>17</sup> International Labour Office, *Training manual to fight trafficking in children for labour, sexual and other forms of exploitation: understanding child trafficking* (2009). Имеется на [www.unicef.org/protection/Textbook\\_1.pdf](http://www.unicef.org/protection/Textbook_1.pdf).

<sup>18</sup> Организация Объединенных Наций, *Цели развития тысячелетия: доклад за 2013 год*. Имеется на [www.un.org/millenniumgoals/pdf/report-2013/mdg-report-2013-english.pdf](http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/report-2013/mdg-report-2013-english.pdf).

<sup>19</sup> Isabel Ortiz and Matthew Cummins, eds., *A Recovery for All: Rethinking Socio-Economic Policies for Children and Poor Households* (UNICEF, New York, 2012); Caroline Harper and others, *Children in times of economic crisis: Past lessons, future policies* (Overseas Development Institute, 2009). Имеется на [www.odi.org.uk/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/3749.pdf](http://www.odi.org.uk/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/3749.pdf).

38. Хотя, как показывают исследования, в 2008–2009 годах правительствам удалось сохранить социальные расходы и компенсировать эффект кризиса для наиболее уязвимых категорий, с 2010 года наметилась обратная тенденция. Усиление мер жесткой экономии бюджетных средств ведет к значительному урезанию социальных расходов, включая семейные пособия, пенсии и предоставление социальных услуг, что оборачивается негативными последствиями для домашних хозяйств<sup>20</sup>.

39. Специальный докладчик могла лично убедиться в последствиях экономических трудностей и недостаточности социальных услуг во многих странах, которые она посетила, и хотела бы привлечь внимание к ответственности государств за то, чтобы обеспечить предоставление адекватных систем подстраховки.

### 3. Миграция

40. Значительными последствиями для уязвимости детей по отношению к торговле и эксплуатации оборачивается миграция. Когда дети и семьи мигрируют в новые места, они зачастую оказываются лишены механизмов социальной поддержки и выживания и той защитной среды, которую может обеспечить круг близких людей и знакомая обстановка. Дети же, мигрирующие сами по себе, становятся легкой добычей для торговцев людьми. Хотя миграция имеет многочисленные позитивные аспекты, она является и важным компонентом международной мобильности, которая облегчает торговлю детьми и их сексуальную эксплуатацию.

41. В последние несколько лет во всем мире резко возросло число мигрантов, достигнувшее почти 1 млрд. человек, т.е. одного человека из семи. Численность международных мигрантов, которая в 2010 году, по оценкам Департамента по экономическим и социальным вопросам, составила 214 млн. человек, может возрасти к 2050 году почти вдвое, а количество внутренних мигрантов, по данным Программы развития Организации Объединенных Наций, составило 740 млн. человек в 2009 году<sup>21</sup>. Кроме того, самой высокой отметки за 18 лет достигло число людей, перемещенных в результате конфликтов или преследований<sup>22</sup>.

42. Крупную долю мигрантского контингента составляют дети и молодежь. По оценкам, насчитывается 33 млн. международных мигрантов в возрасте до 20 лет, что составляет 16% международного контингента мигрантов, тогда как в Африке и Азии этот показатель превышает 20%. Треть этих мигрантов составляют подростки, а 39% – дети в возрасте до 10 лет<sup>23</sup>. Данные о внутренней миграции и оставленных детях отсутствуют. Однако глобальные тенденции позволяют предположить, что эта проблема останется существенной в предстоящие годы.

<sup>20</sup> Ortiz and Cummins, *A Recovery for All*; Harper et al, *Children in times of economic crisis*.

<sup>21</sup> См. International Organization for Migration, *World Migration Report 2011*. Имеется на [http://publications.iom.int/bookstore/free/WMR2011\\_English.pdf](http://publications.iom.int/bookstore/free/WMR2011_English.pdf).

<sup>22</sup> Организация Объединенных Наций, *Цели развития тысячелетия: доклад за 2013 год*.

<sup>23</sup> UNICEF, “International migration and generation 2025”, in *Population Dynamics: International migration, children and adolescents*, April 2013. Имеется на [www.unicef.org/socialpolicy/files/Population\\_Dynamics\\_and\\_Migration%282%29.pdf](http://www.unicef.org/socialpolicy/files/Population_Dynamics_and_Migration%282%29.pdf).

#### 4. Конфликты и насилие<sup>24</sup>

43. Большому риску стать объектом продажи, торговли и сексуальной эксплуатации подвергает детей разрушение семей, общин и социальных и институциональных структур в ходе и после конфликта. Согласно докладу Всемирного банка о мировом развитии за 2011 год, примерно в 1,5 млрд. человек живут в странах, затронутых повторяющимися циклами политического и криминального насилия<sup>25</sup>. В силу своей нынешней природы конфликты – большей частью гражданские войны, которые ведутся не военнослужащими, а вооруженными группировками, – несоразмерно затрагивают мирных граждан. И особенно это сказывается на детях. У ребенка, живущего в затронутой конфликтом или хрупкой развивающейся стране, вероятность остаться вне школы почти в три раза выше, чем у ребенка, проживающего в развивающейся стране, не затронутой этими факторами. И в ходе и после конфликта крупной проблемой является сексуальное и гендерное насилие. На женщин и детей приходится почти 80% беженцев и внутренне перемещенных лиц. А по мере того как конфликтами и высоким уровнем политического и криминального насилия, сопряженного со все более сложным комплексом действующих субъектов и со все более насильственными схемами, будет затрагиваться больше стран, повышенному риску будут и впредь подвержены дети.

#### 5. Изменение климата и стихийные бедствия<sup>26</sup>

44. Во всех частях света дети по-прежнему затрагиваются глобальным потеплением и стихийными бедствиями. По данным ЮНИСЕФ, "опасностей, связанных с изменением климата, становится все больше; сегодня на их долю приходится 70% всех катастроф по сравнению с 50% два десятилетия назад, и, по прогнозам, от таких связанных с изменением климата кризисов ежегодно будут страдать сотни миллионов людей уже в 2015 году"<sup>27</sup>.

45. Дети оказываются в группе риска в результате засухи, землетрясений и наводнений. Они прямо затрагивают повседневную жизнь ребенка, сказываясь среди прочего на продовольственной безопасности, водных источниках и здоровье<sup>28</sup>. Они повышают уязвимость, создавая дальнейшие тяготы для семей, и могут стать стимулом к миграции. Они ослабляют управленческие системы, затрагивают предоставление услуг и разбивают семьи. После стихийного бедствия весьма вероятно то, что дети будут не опознаны, поспешно переданы на воспитание, усыновлены/удочерены или помещены в учреждения долгосрочного попечения. А некоторые люди, пользуясь хаотичной обстановкой, занимаются преступной деятельностью, включая продажу детей в целях незаконного усыновления, принудительного труда или сексуальной эксплуатации.

<sup>24</sup> См. <http://childrenandarmedconflict.un.org/> and <http://srsg.violenceagainstchildren.org/>.

<sup>25</sup> <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTRESEARCH/EXTWDRS/0,,contentMDK:23252415~pagePK:478093~piPK:477627~theSitePK:477624,00.html>.

<sup>26</sup> См. доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии о защите детей от торговли и сексуальной эксплуатации в период после гуманитарных кризисов, вызванных стихийными бедствиями (A/HRC/19/63).

<sup>27</sup> UNICEF, *Humanitarian Action for Children: Building resilience* (2011), p.6. Имеется на [www.unicef.org/hac2011/files/HAC2011\\_EN\\_PDA\\_web.pdf](http://www.unicef.org/hac2011/files/HAC2011_EN_PDA_web.pdf).

<sup>28</sup> UNICEF, "Achieving the MDGs with Equity", *Progress for Children*, No. 9 (September 2010).

ции. Как показывает опыт, ощутимое воздействие на торговлю детьми и сексуальную эксплуатацию оказывают экстремальные климатические явления<sup>29</sup>.

46. Изменение климата и стихийные бедствия будут, вероятно, оставаться важным поводом для озабоченности в предстоящие годы. Данные Управления Организации Объединенных Наций по уменьшению риска бедствий показывают, что с 1980 года, и в особенности с 2006 года, количество наводнений и бурь растет, хотя от года к году отмечаются сильные колебания<sup>30</sup>. В докладе Всемирного банка за 2013 год подчеркивается опустошительный эффект глобального потепления, которое даже при скромном повышении температуры, сопряжено со значительными последствиями для общин и детей в Азии и Африке<sup>31</sup>.

## 6. Эволюция социальных норм

47. Одним из важнейших элементов защитной среды детей являются социальные нормы. Они могут повышать уязвимость, особенно когда они ведут к дискриминации, гендерной предвзятости, вредной практике и социальной толерантности к нарушениям и к недонесению о нарушениях. И наоборот, социальные нормы, поощряющие защитное поведение могут играть важную роль в уменьшении риска и укреплении устойчивости. Они также влияют на функционирование официальных институтов и благое управление, включая публичную подотчетность<sup>32</sup>.

48. Исследования демонстрируют, как события в более широком контексте видоизменяют уровень социальной толерантности по отношению к насилию<sup>33</sup>. Как отметила Специальный докладчик в последние годы, общины пытаются справиться с некоторыми из стоящих перед ними вызовов, повышая социальную толерантность к сексуальной эксплуатации детей, в результате чего преступление начинает восприниматься как нечто нормальное и позволительное. Например, по причине быстрого роста туризма в некоторых районах общины все более толерантно воспринимают возникновение детской проституции как неизбежную и приемлемую плату за экономическое развитие.

49. Аналогичным образом экспансия Интернета и социальных сетей оказывает воздействие на детские социальные нормы. Контакт детей с детской порнографией вдохновляет их сексуальную практику, влияет на нее и сказывается на их поведении. Превалирующие стандарты и влияние сверстников побуждают подростков обмениваться сексуализированными изображениями самих себя, что делает их уязвимыми по отношению к злоупотреблениям, а потенциально и может быть сопряжено с пересмотром некоторых социальных границ приемлемости детской порнографии.

<sup>29</sup> Katie Harris and Kelly Hawrylyshyn, "Climate extremes and child rights in South Asia: a neglected priority", *Project Briefing* No. 78, Overseas Development Institute and Plan International, October 2012. Имеется на [www.odi.org.uk/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/7832.pdf](http://www.odi.org.uk/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/7832.pdf).

<sup>30</sup> См. [www.preventionweb.net/files/20120613\\_ClimateDisaster1980-2011.pdf](http://www.preventionweb.net/files/20120613_ClimateDisaster1980-2011.pdf).

<sup>31</sup> World Bank, *Turn Down the Heat: Climate Extremes, Regional Impacts and the Case for Resilience* (2013). Имеется на [www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2013/06/14/000445729\\_20130614145941/Rendered/PDF/784240WP0Full00D0CONF0to0June19090L.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2013/06/14/000445729_20130614145941/Rendered/PDF/784240WP0Full00D0CONF0to0June19090L.pdf).

<sup>32</sup> См. Стратегия ЮНИСЕФ в области защиты детей (E/ICEF/2008/5/Rev.1).

<sup>33</sup> World Health Organization, *Violence prevention: the evidence. Changing cultural and social norms that support violence* (2009). Имеется на [http://whqlibdoc.who.int/publications/2009/9789241598330\\_eng.pdf](http://whqlibdoc.who.int/publications/2009/9789241598330_eng.pdf).

## 7. Повышение глобального спроса

50. Спрос на секс с детьми носит стойкий характер и возрастает в обстановке социальной толерантности, соучастия и безнаказанности. Несмотря распространенные заблуждения, спрос на секс с детьми исходит не только от педофилов. Он коренится в запросе на секс вообще и обычно имеет место с появлением "возможности" в этом контексте. Исполнителями сексуальной эксплуатации детей могут быть лица всякого возраста, это могут быть мужчины или женщины и это могут быть выходцы из самых разных социально-экономических слоев и профессий.

51. Кроме того, сексуальная эксплуатация детей является очень доходным промыслом, приносящим, по-видимому, миллиардные барыши.

## 8. Глобальное распространение Интернета<sup>34</sup>

52. Крупным феноменом, который значительно сказывается и будет сказываться в предстоящие годы на глобальном контексте торговли детьми и их сексуальной эксплуатации, является развитие в последнее десятилетие Интернета по всему миру и поступательное развитие эволюционирующих технологий. В 2004 году Интернет использовало 14% мирового населения, в том числе 7% – в развивающихся странах<sup>35</sup>. В 2012 году к Интернету было подключено почти 39% мирового населения, в том числе 31% населения – в развивающихся странах<sup>36</sup>.

53. Интернет дает колоссальные позитивные возможности, в особенности детям и молодежи. Хотя Интернет не может сам по себе выступать в качестве детерминирующего фактора торговли детьми и их сексуальной эксплуатации, он, тем не менее, функционирует в качестве инструмента правонарушителей, умножая возможности получения, распространения и сбыта материала, сопряженного с надругательствами над детьми, и облегчая доступ к детям во всех частях света, а соответственно, и способствует росту этого феномена.

## 9. Глобализация и финансовые операции

54. Хотя некоторые аспекты глобализации могут быть сопряжены с преимуществами, повышенная интеграция страны в глобальную экономику также может облегчать транснациональную организованную преступность. Международный валютный фонд подчеркивает то обстоятельство, что с 2000 года продолжают расти глобальные финансовые потоки, в связи с чем страны все больше интегрируются<sup>37</sup>. Транснациональные криминальные сети используют инструменты, даваемые глобализацией, для регистрации и финансовых операций, с тем чтобы развивать прибыльную деятельность, связанную с секс-индустрией, генерируя тем самым новые риски для сексуальной эксплуатации детей. По мере дальнейшего роста глобальной интеграции и развития новые платежных средств центральной заботой будет оставаться использование преступниками тех возможностей, какие дает глобализация, в том числе с целью торговли детьми и их сексуальной эксплуатации.

<sup>34</sup> См. доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии о предотвращении детской порнографии в Интернете и борьбе с ней (A/HRC/12/23).

<sup>35</sup> Организация Объединенных Наций, *Цели развития тысячелетия: доклад за 2006 год*.

<sup>36</sup> Организация Объединенных Наций, *Цели развития тысячелетия: доклад за 2013 год*.

<sup>37</sup> См. [www.imf.org/external/about/histglob.htm](http://www.imf.org/external/about/histglob.htm).

55. Таким образом, с 2008 года происходят крупные изменения в природе, масштабах и коренных причинах торговли детьми и их сексуальной эксплуатации. И хотя в некоторых областях был достигнут прогресс, в результате, как свидетельствуют существующие – пусть даже зачастую и скудные – данные, имеет место тревожный рост этого феномена. Эти веяния подпитываются глобальными изменениями, которые усугубляют факторы риска и, скорее всего, будут разворачиваться в предстоящие годы, что вызывает серьезные озабоченности по поводу возможных будущих веяний. И по этой причине важно, чтобы ответные меры постоянно адаптировались к эволюционирующей и все более сложной среде.

## **D. Предотвращение торговли детьми и их сексуальной эксплуатации и борьба с этим: эволюция ответных мер**

56. В рамках своего мандата, и в особенности в ходе своих поездок по странам, Специальный докладчик имела возможность взаимодействовать с многочисленными заинтересованными субъектами и узнать о многих инициативах с прицелом на предотвращение торговли детьми и их сексуальной эксплуатации и на борьбу с этими явлениями. Ее доклады высвечивают различные перспективные подходы, которые могут позитивно подкреплять политику и практику в информационном отношении.

57. Как неоднократно подчеркивала Специальный докладчик, реакции на торговлю детьми и их сексуальную эксплуатацию должны принимать в расчет сложность и многогранный характер этого феномена.

58. Эффективные стратегии реализуют системный подход и включают скоординированное укрепление защитных факторов и смягчение факторов риска. На всем протяжении своего мандата Специальный докладчик последовательно подчеркивает необходимость всеобъемлющих подходов, которые способствовали бы системному строительству с обеспечением адекватного законодательства, надежной институциональной структуры, эффективной политики, предоставления качественных услуг и поощрения защитных социальных норм. И поэтому ответные меры функционируют в режиме синергии и взаимно подкрепляют друг друга при адекватной координации.

### **1. Стратегии защиты детей**

59. Хотя разработано большое число планов действий и стратегий, они очень уж часто реализуются в некоторых странах фрагментарно или не полностью по причине следующего:

- слабые потенциалы учреждений, ответственных за разработку, реализацию и мониторинг планов действий и стратегий;
- недостаточность бюджетных ассигнований и квалифицированных людских ресурсов;
- множественность секторальных планов действий и недостаточная координация среди субъектов, что ведет к дублированию работы и неэффективному использованию ресурсов;
- нехватка или отсутствие механизмов мониторинга и оценки для измерения эффекта предпринимаемых действий.

60. Чтобы преодолеть эти вызовы, необходима мощная система защиты ребенка<sup>38</sup>. ЮНИСЕФ активно пропагандирует и поддерживает реализацию таких систем; при участии со стороны гражданского общества он способствовал разработке в Кыргызстане кодекса 2012 года о защите детей, который включает положение об учреждении всеобъемлющей системы защиты ребенка.

61. В своих тематических докладах и докладах о поездках по странам Специальный докладчик подчеркивает важность системного подхода и фокусирует свои рекомендации на различных элементах системы защиты ребенка.

## 2. Адекватное законодательство

62. Несмотря на растущее число ратификаций договоров по правам ребенка, все еще не достигнута универсальная ратификация Конвенции о правах ребенка и двух факультативных протоколов к ней.

63. Кардинальное значение для функционирования систем защиты ребенка имеют законы и регламентации. Они определяют запрещение на определенные действия и выражают общественное признание на тот счет, что некоторые нарушения носят неприемлемый характер. Применительно к правонарушителям криминализация также выступает в качестве предпосылки для их наказания, а применительно к жертвам – для возмещения вреда. Кроме того, законы определяют мандат различных учреждений, причастных к защите детей от эксплуатации.

64. Специальный докладчик отмечает, что эффективности законодательства о защите ребенка зачастую препятствуют неточные определения, что ведет к неадекватной защите детей от нарушений их прав. Во многих случаях национальное законодательство не соотносится с соответствующими международными документами. Нередко не признается статус детей – жертв некоторых форм сексуальной эксплуатации. Вместо этого признается преступником и наказывается сам ребенок.

65. Хотя каждой стране требуется принимать законодательство в соответствии со своей правовой традицией и системой, международные стандарты дают важный ориентир для законодательных мер, подлежащих принятию, с тем чтобы положить конец торговле детьми и их эксплуатации. Это включает ряд положений относительно возраста жертвы; прав жертв на помощь, возмещение и компенсацию; судебного преследования правонарушителей; и экстерриториальной юрисдикции<sup>39</sup>.

66. В рамках регионов постоянно производится пересмотр и корректировка законов с целью обеспечить лучшее соблюдение международных стандартов. Опираясь на передовой опыт стран мира, "Проект защиты" в Университете им. Джонса Хопкинса и Международный центр по проблеме исчезнувших и эксплуатируемых детей разработали типовой закон о защите ребенка. Он включает типовые положения в соответствии с международными стандартами и

<sup>38</sup> См. доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии о создании основанных на правах человека комплексных национальных систем защиты детей в целях предотвращения торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и борьбы с ними (A/66/228).

<sup>39</sup> Относительно торговли детьми, детской проституции и детской порнографии см. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка.



примеры существующего законодательства из 68 стран. И одна глава посвящена различным аспектам защиты детей от сексуальной эксплуатации<sup>40</sup>.

### 3. Правосудие с учетом интересов ребенка

67. Центральным элементом системы защиты ребенка является правосудие с учетом интересов ребенка. Утверждение правосудия с учетом интересов ребенка требует всеобъемлющих подходов с целью обеспечить, чтобы дети лучше обслуживались и защищались системами юстиции. А это предполагает, что нужно одновременно не только принимать в расчет правосудие в интересах детей в рамках более широкой повестки дня в сфере верховенства права, но и гарантировать специализированные мероприятия с акцентом на взаимодействие между секторами безопасности, юстиции и социального обслуживания<sup>41</sup>.

68. Организация Объединенных Наций приняла руководящие принципы, касающиеся правосудия по делам, связанным с детьми – жертвами и свидетелями преступлений<sup>42</sup>. Специальный докладчик испытывает озабоченность в связи с тем, что во многих местах, которые она посетила, нужно приложить значительные усилия к тому, чтобы системы правосудия уважали права детей, привлекаемых в качестве потерпевших и свидетелей к уголовным делам, связанным с торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией. Важно также, чтобы обращение с малолетними правонарушителями производилось в соответствии с положениями соответствующих международных документов и чтобы им предоставлялась специальная защита как несовершеннолетним<sup>43</sup>.

### 4. Борьба с безнаказанностью

69. Крупным вызовом является борьба с безнаказанностью исполнителей торговли детьми и их сексуальной эксплуатации. Когда законы – даже там, где они существуют, – не применяются, то, вероятно, будет процветать организованная преступность и, вероятно, будет усиливаться социальная толерантность к эксплуатации. Безнаказанность коренится в ограниченности сообщений о нарушениях в связи с отсутствием доверия к системе и природой преступления, которое может рассматриваться как постыдное и позорное для жертв в их общинах.

70. Безнаказанность являет собой результат слабой правоприменительной практики по причине отсутствия потенциала или в силу коррупции. Обусловлена она и сложностью причастных к этому криминальных сетей и используемых ими инструментов и их транснациональной природой.

71. В нескольких случаях Специальный докладчик высказывала озабоченность в связи с культурой безнаказанности, которая распространена в много-

<sup>40</sup> The Protection Project and International Centre for Missing and Exploited Children, *Child Protection Model Law – Best Practices: Protection of Children from Neglect, Abuse, Maltreatment, and Exploitation* (Washington, D.C., Johns Hopkins University, 2013).

<sup>41</sup> United Nations Secretary-General, *Guidance Note of the Secretary-General: UN Approach to Justice for Children*, September 2008. Имеется на [www.unicef.org/protection/RoL\\_Guidance\\_Note\\_UN\\_Approach\\_Justice\\_for\\_Children\\_FINAL.pdf](http://www.unicef.org/protection/RoL_Guidance_Note_UN_Approach_Justice_for_Children_FINAL.pdf).

<sup>42</sup> Резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета.

<sup>43</sup> См. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) и Руководящие принципы Организации Объединенных Наций предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы).

численных контекстах. Чтобы преодолеть безнаказанность, включая и имплицитные нормы, которые подрывают необходимые действия против правонарушителей, нужно укреплять управленческие системы. В последнее время, в частности в контексте составления повестки дня в области развития на период после 2015 года, получают повышенное внимание смычки между системами управления и развития.

##### 5. Механизмы рассмотрения жалоб и представления сообщений, учитывающие интересы ребенка

72. В совместном докладе Специальный докладчик и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей вычленили многочисленные инициативы, предпринимаемые на национальном уровне с целью поощрения доступных и учитывающих интересы детей механизмов консультирования, рассмотрения жалоб и представления сообщений в связи с нарушением прав детей, включая сексуальное насилие и сексуальную эксплуатацию<sup>44</sup>.

73. В последнее десятилетие получили значительное развитие детские телефоны доверия. Телефоны доверия представляют собой бесплатные номера телефонов, по которым могут звонить жертвы или другие лица, чтобы запросить помощь и информацию. Членский состав федерации детских телефонов доверия во всем мире – Международной ассоциации детских телефонов доверия – вырос с 49 членов в 46 странах при ее создании в 2003 году до 173 членов в 142 странах по состоянию на октябрь 2012 года<sup>45</sup>. Данные Международной ассоциации детских телефонов доверия показывает, что в 2005 году в Европе с посещением веб-сайта было сопряжено лишь 8% контактов по телефонам доверия, тогда как в 2012 году эта цифра достигла 52%<sup>46</sup>.

74. Важную роль в защите детей от торговли и сексуальной эксплуатации играют независимые правозащитные учреждения для детей. Большинство из них имеют право рассматривать индивидуальные жалобы, проводить расследования и выносить как индивидуальные, так и принципиальные рекомендации по урегулированию соответствующих проблем. Развитие этих учреждений по регионам разворачивается с 1989 года, а с середины 2000-х годов, по мнению ЮНИСЕФ, который установил, что по состоянию на 2012 год более чем в 70 странах функционировало более 200 независимых учреждений, оно и ускорило<sup>47</sup>.

75. В ходе ее поездок по странам Специальному докладчику стало известно о передовом опыте в этой области. Например, в Гватемале муниципальные советы по защите детей (Juntas Municipales de Protección a la Niñez y Adolescencia) при Бюро омбудсмена, среди прочего, принимают и регистрируют жалобы на нарушения прав ребенка, направляют такие жалобы в соответствующие ведом-

<sup>44</sup> См. совместный доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей о доступных и учитывающих интересы детей механизмах консультирования, рассмотрения жалоб и представления сообщений (A/HRC/16/56).

<sup>45</sup> См. [www.childhelplineinternational.org](http://www.childhelplineinternational.org).

<sup>46</sup> Child Helpline International, *Voices from Young Europe* (2013). Имеется на [www.childhelplineinternational.org/media/60261/europe\\_10\\_year\\_data\\_publication\\_final.pdf](http://www.childhelplineinternational.org/media/60261/europe_10_year_data_publication_final.pdf).

<sup>47</sup> ЮНИСЕФ, *Защита и поддержка прав детей: глобальное исследование независимых учреждений по защите прав детей – краткий доклад* (2012 год). Имеется на [www.unicef-irc.org/publications/pdf/championing2\\_eng.pdf](http://www.unicef-irc.org/publications/pdf/championing2_eng.pdf).

ства и повышают осведомленность о правах ребенка. Будучи укомплектованы подготовленными волонтерами, эти советы стремятся восполнить дефицит или слабость судебной власти в некоторых муниципалитетах и разрешать конфликты, которые не требуют судебного вмешательства.

76. На Маврикии Специальный докладчик оценила работу Управления уполномоченного по правам детей, который имеет комплекс полномочий, включая внесение предложений относительно законов и политики, консультирование правительства и соответствующих ведомств относительно охраны детства и принятие и расследование случаев нарушения прав ребенка. Он твердо утверждает междисциплинарный и межсекторальный подход.

77. В Сенегале Специальный докладчик узнала о впечатляющей консультационной работе, проводимой Комитетом технического мониторинга в Мбуре, и о том, какой подход к правам детей решили избрать его члены. Комитет собирается ежемесячно для рассмотрения дел о торговле детьми, детском труде, насилии и сексуальной эксплуатации и предпринимает необходимые действия. Когда требуется, оказывается помощь, чтобы подыскать адвоката для детей, вступивших в конфликт с законом.

78. Однако большей частью механизмы обжалования еще не обеспечивают детям адекватную защиту. Нередко их нет в наличии или они труднодоступны, в частности для уязвимых детей. Там же, где они существуют, им зачастую недостает адекватных ресурсов, а их персоналу часто не хватает нужных навыков, чтобы предложить детям адекватную защиту.

79. У детей может отсутствовать информация о существовании этих механизмов и о том, как получить к ним доступ. Они могут не доверять механизмам и могут страшиться стигматизации, публичной огласки и репрессалий. Они могут чувствовать, что их не выслушают и им не поверят. Особенно остро эти проблемы встают в тех случаях сексуальной эксплуатации, которые сопряжены с сугубыми табу и нередко совершаются людьми из ближайшего окружения детей.

## **6. Межотраслевая координация**

80. Многогранная природа торговли детьми и их сексуальной эксплуатации требует значительной координации среди причастных различных субъектов. Координационные органы дают важный инструмент для того, чтобы обеспечивать сплоченность и устойчивость координационных усилий. Они должны включать различные звенья соответствующего правительства в рамках предотвращения преступлений и реагирования на них. Они также должны вовлекать соответствующие заинтересованные субъекты гражданского общества и частного сектора.

81. В рамках своего официального визита в Гондурас, например, Специальный докладчик приветствовала учреждение Межведомственной комиссии по борьбе с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей и подростков, которая отвечает за обеспечение реализации правовых и административных мер по борьбе с коммерческой сексуальной эксплуатацией и торговлей людьми.

## **7. Обнаружение, попечение и реадaptация**

82. Важным аспектом борьбы с торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией является попечение жертв. За счет устранения факторов, которые сделали пострадавших уязвимыми, следует добиваться их реабилитации и избегать их повторной виктимизации. Адекватное попечение предполагает непрерыв-

ность действий – от идентификации жертв и детей, подверженных риску, до действий попечительских центров и судебных и социальных мер. Многие страны создали центры, предоставляющие жертвам комплексное попечение в русле их реабилитации и реинтеграции.

83. В Латвии Специальный докладчик посетила тюрьму Ильгюциемс, предназначенную для содержания женщин и девочек. Она похвально отозвалась о методике, используемой зрителями в этом центре, где она стала свидетельницей подхода к девушкам в русле прав ребенка в том, что касается помощи, реабилитации и последующего сопровождения. Реализуемые программы социальной реабилитации включают меры с целью поощрения перспективного мышления и подготовки девушек к освобождению и реинтеграции в общество путем приобретения и развития базовых навыков.

84. В Соединенных Штатах Специальный докладчик узнала о Манхэттенском центре защиты ребенка, который с подключением работников и представителей социальных служб, судебных органов, полиции и медицинского персонала, которые работают под одной крышей, обеспечивает многопрофильное попечение в случаях физического и сексуального надругательства, детской проституции и торговли людьми. Предоставляемые услуги включают ознакомительную беседу, судебно-медицинские собеседования, разъяснительную работу с клиентом и семьей и медицинское обследование с участием педиатра, а также адекватное попечение и последующее сопровождение дела.

85. В ходе своего визита во Францию Специальный докладчик узнала о том, что дети, ставшие жертвами сексуального насилия, заслушиваются сразу после их идентификации. Несколько больниц создали судебно-следственные подразделения, специализирующиеся на заслушивании детских показаний сразу же по идентификации потерпевшего ребенка. Попечением жертв занимается многопрофильная бригада в составе психологов и врачей.

## 8. Социальная защита

86. Кардинальное значение для предотвращения торговли детьми и их сексуальной эксплуатации и борьбы с этими явлениями имеет разработка и реализация эффективной социальной политики, которая позволила бы эффективно устранять коренные причины такой торговли и сексуальной эксплуатации и обеспечивать попечение жертв. В последние несколько лет наблюдается рост признания фундаментальной роли семей в защитной среде и важности политики, направленной на их поддержку. Совсем недавно стало также уделяться дополнительное внимание смычкам между социальной защитой и защитой детей от надругательства, насилия и эксплуатации.

87. Стратегия ЮНИСЕФ в области защиты детей 2008 года подчеркивает необходимость укрепления семей как существенных компонентов национальных систем защиты ребенка<sup>48</sup>. Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми подчеркивают важность политики, направленной на поддержку семей в отношении их обязанностей по уходу путем устранения за счет комплекса многосекторальных мероприятий коренных причин разлучения детей со своей семьей<sup>49</sup>. А совсем недавно в докладе Группы видных деятелей высокого уровня

<sup>48</sup> Стратегия ЮНИСЕФ в области защиты детей (E/ICEF/2008/5/Rev.1).

<sup>49</sup> Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми, резолюция 11/7 Совета по правам человека, приложение.

по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года была подчеркнута важность расширения прав и возможностей семей<sup>50</sup>.

88. Эти мероприятия должны охватывать как экономическую поддержку, так и социальные меры и доступные качественные услуги: от жилья до ухода за детьми, психологической поддержки и консультирования. Укрепление семьи дает позитивный эффект, который выходит за рамки защиты детей от эксплуатации; оно благотворно сказывается и на социально-экономическом развитии общества в целом<sup>51</sup>.

89. Социальная защита является и важным элементом стратегий, направленных на защиту детей от торговли и сексуальной эксплуатации. Социальная защита включает комплекс мероприятий, таких как передачи средств наличными или натурой, социальные услуги, социальное страхование и защита от дискриминационной практики<sup>52</sup>.

90. Свое участие в этой сфере активизировала Организация Объединенных Наций. В 2009 году была выдвинута совместная инициатива Организации Объединенных Наций при лидерстве со стороны Международной организации труда (МОТ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) – Инициатива о минимальном уровне социальной защиты<sup>53</sup>. Она признает важность социальной справедливости для человеческого достоинства и социальной сплоченности и подчеркивает право каждого на достаточный жизненный уровень, достигаемый за счет удовлетворения основных потребностей.

91. Всемирный доклад МОТ о детском труде за 2013 год также концентрируется на экономической уязвимости и роли социальной защиты в ликвидации детского труда. В докладе делается вывод, что одной только социальной защиты недостаточно для предотвращения и устранения детского труда. Для эффективной защиты необходимы дополнительные меры, и в частности меры, связанные со здравоохранением и образованием<sup>54</sup>.

## 9. Превентивные меры<sup>55</sup>

92. Залогом эффективной, основанной на правах системы защиты ребенка является превенция. Она направлена на то, чтобы избежать вреда или смягчить его последствия, в том числе избегая повторной виктимизации. Первичная превенция предполагает универсальное предоставление качественных социальных услуг, с тем чтобы предотвратить возникновение проблем. Вторичная превенция концентрируется на конкретных группах риска путем предоставления дополнительной адресной поддержки. Третичная превенция нацелена на исполни-

<sup>50</sup> *Новое глобальное партнерство: Искоренение бедности и преобразование экономик посредством устойчивого развития*, доклад Группы видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года (2013 год). Имеется на [www.post2015hlp.org/wp-content/uploads/2013/05/UN-Report.pdf](http://www.post2015hlp.org/wp-content/uploads/2013/05/UN-Report.pdf).

<sup>51</sup> Save the Children, *Strengthening families: Save the Children programs in support of child care and parenting policies* (2012). Имеется на <http://resourcecentre.savethechildren.se/sites/default/files/documents/7049.pdf>.

<sup>52</sup> Там же.

<sup>53</sup> См. [www.socialprotectionfloor-gateway.org/index.html](http://www.socialprotectionfloor-gateway.org/index.html).

<sup>54</sup> ILO, *World Report on Child Labour: Economic vulnerability, social protection and the fight against child labour* (International Labour Office, Geneva, 2013).

<sup>55</sup> См. доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии об эффективных стратегиях предотвращения в борьбе с торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией (A/68/275).

телей и/или жертв, с тем чтобы ограничить последствия нарушения и предотвратить его повторение.

93. Превентивные меры носят как универсальный, так и адресный характер. Они эффективны в том случае, если они затрагивают разные грани детской уязвимости, устойчиво опираясь на весь комплекс директивных инструментов, перечисляемых в настоящем докладе, включая законодательство, социальную политику, международное сотрудничество и наращивание потенциала.

#### **10. Наращивание потенциала**

94. Во многих местах слабые потенциалы, включая финансовые и людские ресурсы, подрывают усилия по борьбе с любой формой надругательства, насилия и эксплуатации в отношении детей и по уходу за жертвами. Необходимы значительные усилия по подготовке специалистов с целью выявления и пресечения соответствующих преступлений и культивирования подходов, проникнутых интересами ребенка, с тем чтобы предотвращать и пресекать такие нарушения прав ребенка. Наращивание потенциалов также требует адекватных бюджетных ассигнований, чтобы позволить соответствующим учреждениям и службам эффективно функционировать.

#### **11. Сбор и анализ данных**

95. Крупным вызовом остается сбор и анализ надежных данных о торговле детьми и их сексуальной эксплуатации. Отсутствие надежных данных ослабляет рельефность этой проблемы и выработку адекватных реакций и профилактики. Сбор данных затрудняется различными факторами. Соответствующие феномены носят крайне сокрытый характер. Культура умолчания, которая окружает эти преступления, обусловлена страхом перед репрессалиями, культурными табу, стыдом, а отсутствие доверия к системе юстиции оборачивается высоким размахом недонесения, что в свою очередь усугубляет трудности со сбором данных. Кроме того, многим государствам недостает интегрированной системы сбора данных. Такие системы требуют гармонизированных и качественных показателей и сбора различными субъектами и звеньями правительства адекватно дезагрегированных, регулярно обмениваемых, централизуемых и распространяемых данных.

96. В ходе своего визита в Эстонию Специальный докладчик приветствовала предоставленную Министерством юстиции информацию о текущей инициативе по созданию электронной базы данных для хранения информации, касающейся всех дел, передаваемых в систему юстиции, включая тип преступления, возраст обвиняемого и потерпевшего(их), пол и другие сведения.

97. Также критически недостает качественных исследований относительно движущих факторов торговли детьми и их сексуальной эксплуатации, факторов риска, характеристик правонарушителей и эффективности мер реагирования, и это требует дополнительного внимания в предстоящие годы.

## 12. Участие детей<sup>56</sup>

98. Ключевым компонентом эффективной системы защиты ребенка и преобладающим принципом Конвенции о правах ребенка является участие детей. И поэтому оно представляет собой обязательство со стороны государств. Оно должно быть включено во все программы и директивы на всех уровнях – от семей до правительств.

99. В последние годы участие детей получает повышенное внимание. В 2009 году Комитет по правам ребенка принял замечание общего порядка № 12 относительно права ребенка быть заслушанным. С тех пор оно дает столь необходимый ориентир по этому вопросу и прокладывает путь к разработке практических инструментов для реализации этого права<sup>57</sup>. Между тем на практике нужно еще больше крепить усилия к тому, чтобы голоса детей воспринимались всерьез.

100. В своем докладе об участии детей как одном из ключевых факторов деятельности по предотвращению торговли детьми и их сексуальной эксплуатации и борьбе с этими явлениями (A/67/291) Специальный докладчик изложила ряд практических подходов, которые принесли позитивные изменения в способах работы с детьми как с партнерами. Они включают следующее: облегчение распространения надлежащей информации, отвечающей особенностям детей, с учетом деликатного характера проблем; вовлечение детей в художественное творчество, особенно театральное; подготовка материалов СМИ с учетом интересов детей, включая проспекты, буклеты, постеры, теле- и радиопередачи; использование площадок и форумов, представляющих интерес для детей, таких как детские ассоциации, молодежные форумы, детские советы и парламенты и блоги; культивирование онлайн-участия в сочетании с инициативами по безопасности Интернета; и поощрение участия детей в разработке и мониторинге публичной политики, включая исследования и сбор данных на национальном, региональном и международном уровнях. Специальный докладчик подчеркивает необходимость тиражирования и распространения этой практики.

## 13. Корпоративная социальная ответственность

101. В свете признания роли бизнес-сектора в поддержке и поощрении прав человека повышенное внимание получает корпоративная социальная ответственность. В самые последние годы, опираясь одновременно на добровольные усилия частного сектора по реализации действий и на возобновленную динамику на международном уровне за счет принятия различных важных руководящих принципов и мобилизации ресурсов, значительное развитие получили инициативы по укреплению корпоративной социальной ответственности.

102. Эта концепция касается обязанности предприятий блюсти права человека<sup>58</sup>. Совет по правам человека одобрил в 2011 году Руководящие принципы

<sup>56</sup> См. доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии об участии детей как одном из ключевых факторов деятельности по предотвращению торговли детьми и их сексуальной эксплуатации и борьбе с этими явлениями (A/67/291).

<sup>57</sup> Gerison Lansdown, *Every Child's Right to be Heard: A resource guide on the UN Committee on the Rights of the Child General Comment No. 12* (UNICEF/Save the Children, 2012).

<sup>58</sup> Организация Объединенных Наций, *Ответственность корпораций за соблюдение прав человека: пособие по толкованию* (2012). Имеется на [www.ohchr.org/Documents/Publications/HR.PUB.12.2\\_En.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/HR.PUB.12.2_En.pdf).

предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся "защиты, соблюдения и средств правовой защиты" (A/HRC/17/31), в качестве глобального стандарта по предотвращению и преодолению риска неблагоприятных последствий для прав человека в связи с предпринимательской деятельностью.

103. Руководящие принципы были адаптированы к структуре прав ребенка в рамках выдвинутой в 2012 году Инициативы по правам ребенка и принципам ведения бизнеса, которая была разработана ЮНИСЕФ, Глобальным договором Организации Объединенных Наций и альянсом "Спасите детей"<sup>59</sup>. Кроме того, Комитет по правам ребенка принял замечание общего порядка № 16 (2013) об обязанности государства в отношении воздействия бизнес-сектора на права детей.

104. Стараясь придерживаться международных стандартов, значительное число предприятий приняли кодексы поведения. В партнерстве с правительствами и неправительственными организациями они также поддерживают информационные и информационно-просветительские кампании, а также программы профилактики и защиты детей. К числу инициатив относится создание и расширение различных сетей. В 1999 году была создана и выросла до сети в составе 44 "горячих линий" в 38 странах, где население может сообщать о сексуальном надругательстве над детьми, Международная ассоциация провайдеров "горячих линий" в Интернете (ИНХОПЕ)<sup>60</sup>. В 2007 году ведущие операторы мобильной телефонной связи и контент-провайдеры в Европейском союзе подписали Европейское рамочное соглашение в целях обеспечения более безопасного использования мобильной связи подростками и детьми<sup>61</sup>. С 2008 года компания Google использует технологические средства для идентификации дубликатов изображений сцен надругательства в онлайн-режиме и недавно разработала дополнительные инструменты с целью положить конец онлайн-детской порнографии<sup>62</sup>.

105. В 1996 году был введен Кодекс поведения в интересах защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма, и сейчас он насчитывает свыше 1 000 членов, включая ведущие компании сферы путешествий и туризма<sup>63</sup>.

106. Множится и число финансовых коалиций, направленных на борьбу с этими преступлениями путем сплочения публичного сектора и банков; компаний, занимающихся эмиссией кредитных карт и производством интернет-платежей; и других финансовых субъектов. Для борьбы с детской порнографией в 2006 году в Соединенных Штатах была создана Финансовая коалиция против детской порнографии<sup>64</sup>. В 2009 году эта модель распространилась на Азиатско-Тихоокеанский регион, а в 2012 году – посредством Европейской финансо-

<sup>59</sup> [www.unglobalcompact.org/docs/issues\\_doc/human\\_rights/CRBP/Childrens\\_Rights\\_and\\_Business\\_Principles.pdf](http://www.unglobalcompact.org/docs/issues_doc/human_rights/CRBP/Childrens_Rights_and_Business_Principles.pdf).

<sup>60</sup> [www.inhope.org/gns/about-us/about-inhope.aspx](http://www.inhope.org/gns/about-us/about-inhope.aspx).

<sup>61</sup> <http://www.gsma.com/gsmaeurope/wp-content/uploads/2012/04/saferchildren.pdf>.

<sup>62</sup> <http://googleblog.blogspot.ch/2013/06/our-continued-commitment-to-combating.html>.

<sup>63</sup> UNICEF, *Assessing The Code of Conduct for the Protection of Children from Sexual Exploitation in Travel and Tourism: Discussion Paper* (2012). Имеется на [www.unicef-irc.org/publications/pdf/ids\\_codeofconduct2.pdf](http://www.unicef-irc.org/publications/pdf/ids_codeofconduct2.pdf).

<sup>64</sup> [www.missingkids.com/FCACP](http://www.missingkids.com/FCACP).



вой коалиции по борьбе с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей в Интернете – и на Европу<sup>65</sup>.

107. В рамках ее поездок по странам до сведения Специального докладчика было доведено несколько интересных инициатив. В Сальвадоре Министерство туризма сообщило о программе повышения осведомленности персонала малых и средних предприятий, таких как турфирмы, небольшие гостиницы и туроператоры, о коммерческой сексуальной эксплуатации детей и о торговле детьми. На Мадагаскаре телекоммуникационные компании поддерживают создание детских телефонов доверия.

108. В предстоящие годы усилия будут, скорее всего, концентрироваться на консолидации применения этих инструментов, на расширении инициатив, реализуемых под началом частного сектора, и на обмене передовым опытом. В 2011 году Совет по правам человека решил создать рабочую группу для содействия осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (A/HRC/RES/17/4), что обеспечивает форум для оценки развития событий и пропаганды повышенной корпоративной социальной ответственности, в том числе в отношении детей.

#### 14. Международное сотрудничество

109. В силу развития информационных технологий, сетей торговли людьми, туризма и миграции транснациональный характер торговли детьми и их сексуальной эксплуатации нередко предполагает передачу детей из одной страны в другую и зачастую сопрягается с транснациональными криминальными сетями. А это требует скоординированных превентивных мер в разных странах, и в частности в соседних. Соответственно, без солидных сетей на региональном и международном уровнях, нацеленных на продвижение координации и сотрудничества, практически невозможно адекватно пресекать эти преступления. В обеспечении общего понимания природы преступлений и культивировании сотрудничества между странами важную роль играет соблюдение международных стандартов. Сотрудничество варьируется от пограничного контроля и проверки проездных документов до совместных усилий правоохранительных ведомств и совместных превентивных программ, включая гармонизацию законодательства, обмен информацией и изучение передового опыта.

110. В последние несколько лет происходит рост международного сотрудничества по противодействию торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. У многих стран в рамках их посольств имеются полицейские атташе, которые поддерживают координацию с местными правоохранительными ведомствами и помогают наращивать их потенциал, содействуют расследованиям и облегчают обмен информацией.

111. Интерпол развивает свою деятельность с прицелом на координацию правоприменения в глобальном масштабе с целью предотвращения и пресечения преступлений против детей. В частности, он создал систему "зеленых уведомлений", выпускаемых для того, чтобы направлять оповещения и оперативно-розыскную информацию о лицах, которые совершили уголовные преступления и могли бы повторить эти преступления в других странах<sup>66</sup>.

112. Мощным инструментом дознания и расследования является управляемая Интерполом и финансируемая Европейской комиссией Международная база ви-

<sup>65</sup> [www.europeanfinancialcoalition.eu/](http://www.europeanfinancialcoalition.eu/).

<sup>66</sup> [www.interpol.int/en/Internet/Crime-areas/Crimes-against-children/Sex-offenders](http://www.interpol.int/en/Internet/Crime-areas/Crimes-against-children/Sex-offenders).

зуальных данных о сексуальной эксплуатации детей. Она была введена в действие в 2001 году, переформатирована в 2009 году и регулярно обновляется за счет новейших технологий, что позволяет специализированным следователям обмениваться данными с коллегами по всему миру. Она использует совершенное программное обеспечение для сопоставления изображений, с тем чтобы производить увязку между жертвами, преступниками-педофилами и местами. В настоящее время к базе данных подключены и сотрудничают в идентификации детей – жертв сексуального надругательства и исполнителей таких актов полицейские службы почти 40 стран<sup>67</sup>.

113. Альянс в составе двенадцати правоохранительных ведомств, которые стремятся развивать партнерства с неправительственными организациями и частным сектором, с тем чтобы помочь защитить детей от онлайн-сексуального надругательства, представляет собой Виртуальная глобальная целевая группа. С ее создания в 2003 году она помогла спасти сотни детей от сексуального надругательства, возбудить расследования и идентифицировать сотни преступников по всему миру<sup>68</sup>.

## IV. Выводы и рекомендации

### A. Выводы

114. Изменения в характере и масштабах торговли детьми и их сексуальной эксплуатации вскрывают тревожные тенденции. Хотя в последние годы, благодаря совместным усилиям многочисленных заинтересованных субъектов, этот вопрос обретает все большую рельефность, сегодня миллионы детей по всему миру все еще становятся жертвами сексуальной эксплуатации и у них крадут детство. Этот феномен претерпевает эволюцию и обретает все более сложный характер. Растут и множатся факторы риска. К числу весьма сложных препятствий, которые надо преодолеть в русле борьбы с этой напастью, относится социальная толерантность к этим преступлениям, безнаказанность, коррупция и зыбкие социально-экономические ситуации. Нужно постоянно рассматривать в свете обновляющихся вызовов и возникающих угроз стратегии, направленные на предотвращение и пресечение этого феномена. Важно отметить, что такие стратегии могут быть эффективны только в том случае, если они будут всеобъемлющим и целостным образом трактовать многогранный характер проблемы. А это требует междисциплинарных подходов, сочленяющих различные звенья выработки политики и учитывающих более широкую среду, которая может либо защищать детей, либо повышать их уязвимость. Это также требует наращивания координации среди субъектов на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

115. Подходя к концу своего мандата, Специальный докладчик признает, что, несмотря на прилагаемые значительные усилия, возрастание масштабов рисков повышает уязвимость детей, что вызывает значительные озабоченности на предстоящие годы. Чтобы обеспечить надлежащие реакции, нужно постоянно крепить и пересматривать усилия. Сформулировать же надлежащие реакции можно только за счет истинной политической приверженности на самом высоком уровне. Законов, планов действий и стра-

<sup>67</sup> [www.interpol.int/Crime-areas/Crimes-against-children/Victim-identification](http://www.interpol.int/Crime-areas/Crimes-against-children/Victim-identification).

<sup>68</sup> [www.virtualglobaltaskforce.com](http://www.virtualglobaltaskforce.com).

тегий недостаточно, если они не претворяются в конкретные действия, будучи подкреплены адекватным финансированием и потенциалом для того, чтобы они функционировали в полной мере.

## **В. Рекомендации**

116. По мере того как мир размышляет о глобальных целях в области развития на период после 2015 года, Специальный докладчик подчеркивает важность учета тесных связей между экономическим, социальным и политическим развитием и проблемами защиты ребенка. С этой целью Специальный докладчик рекомендует включить в повестку дня в области развития после 2015 года проблематику социальной защиты с учетом интересов детей.

117. С тем чтобы эффективно предотвращать и пресекать торговлю детьми и их сексуальную эксплуатацию в предстоящие годы, Специальный докладчик подчеркивает необходимость укрепления и развития всеобъемлющих стратегий по защите прав ребенка, опираясь на следующее:

- всеобъемлющие национальные защитные системы, концентрирующиеся на правах ребенка;
- всеобъемлющее транснациональное сотрудничество, концентрирующееся на правах ребенка.

### **1. На национальном уровне**

118. Специальный докладчик призывает все государства ускорить усилия в русле всеобъемлющих защитных систем, концентрирующихся на правах ребенка, с тем чтобы обеспечить:

- a) всеобъемлющие правовые структуры (как гражданские, так и уголовные), с тем чтобы предупреждать и запрещать все формы торговли детьми и их сексуальной эксплуатации и защищать детей от них;
- b) системы правосудия с учетом интересов ребенка;
- c) сильные институты и механизмы, в том числе механизмы на базе общин, укомплектованные хорошо подготовленным персоналом, обеспечивающим попечение, реадaptацию, реинтеграцию и последующее сопровождение детей;
- d) устойчивые превентивные меры, которые принимали бы в расчет все основополагающие факторы, включая спрос;
- e) директивы в отношении социальной защиты и программы укрепления семьи;
- f) сильную корпоративную социальную ответственность среди частного сектора, провайдеров интернет-услуг, учреждений сферы телекоммуникаций, туризма, путешествий, средств массовой информации и финансовых заведений;
- g) общество, в которых дети и молодежь вовлекались бы в разработку решений и вносили лепту в проведение оценки;
- h) надежную и обновляемую информацию;
- i) механизмы регулярной оценки и подотчетности.

## 2. На международном уровне

119. Специальный докладчик призывает международное сообщество обеспечить скоординированную глобальную реакцию за счет следующего:

- a) обеспечение универсальной ратификации Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколов к ней;
- b) учреждение всеобъемлющей и глобальной правовой структуры, с тем чтобы предотвращать и запрещать все формы торговли детьми и их сексуальной эксплуатации и защищать детей от них;
- c) обмен и обновление информации, связанной с детьми-жертвами и правонарушителями за счет тесного сотрудничества между правоохранительными органами и системами юстиции;
- d) гармонизация практики и процедур с целью предотвращения торговли детьми и их сексуальной эксплуатации и реагирования на это;
- e) обмен опытом и тиражирование позитивной практики;
- f) предоставление устойчивой поддержки в отношении развития и укрепления систем защиты ребенка, особенно в странах с низкими доходами;
- g) наращивание сотрудничества и гармонизации в работе системы Организации Объединенных Наций. В ходе своих поездок по странам, несмотря на некоторую превосходную поддержку и проделанную работу, Специальный докладчик порой наблюдала отсутствие согласованности и многочисленные накладки в работе подразделений Организации Объединенных Наций.

## 3. Что касается мандата Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии

120. Специальный докладчик подчеркивает важность выдвижения прагматичных, реалистических и нацеленных на конкретные действия рекомендаций на предмет обмена со всеми соответствующими заинтересованными субъектами, в частности в рамках поездок по странам, с тем чтобы обеспечить повышенную ответственность за рекомендации и действия, подлежащие реализации.

121. Чтобы произвести перемены в жизни детей, кардинальное значение имеет тесное сотрудничество с государствами и другими заинтересованными субъектами, в особенности в ходе и после поездок по странам. Конструктивный диалог с подключением всех заинтересованных субъектов позволил Специальному докладчику добиться конкретных изменений за счет осуществления рекомендаций до и после представления ее докладов. Результаты включают ратификацию государствами Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка относительно торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, реформу законодательства, повышенное соблюдение международных стандартов и укрепление учреждений и служб.

122. В силу многогранного характера торговли детьми и их сексуальной эксплуатации и ее переплетения с рядом связанных явлений, включая миграцию, расширение Интернета и смежные понятия, такие как различные формы надругательства над детьми и их эксплуатации, кардинальное значение имеет тесное сотрудничество с другими существующими механизма-

ми по правам человека, а также с частным сектором, и в частности с провайдерами интернет-услуг и отраслями телекоммуникаций, туризма и путешествий.

123. Чтобы обеспечить надлежащий мониторинг и последующую деятельность в связи с этими рекомендациями, включая возможность предоставления, если требуется, необходимого технического содействия, в частности в рамках поездок по странам, следует укреплять поддержку мандата.

---