

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
26 December 2013  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека**

Двадцать пятая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

**Ежегодный доклад Специального  
представителя Генерального секретаря  
по вопросу о детях и вооруженных  
конфликтах Лейлы Зерруги**

*Резюме*

В настоящем докладе, охватывающем период с мая 2012 года по декабрь 2013 года, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах описывает деятельность по осуществлению ее мандата, включая информацию о ее поездках на места и прогрессе, достигнутом в разработке и осуществлении планов действий, а также проблемы, связанные с положением детей в вооруженных конфликтах.

Специальный представитель признает прогресс, достигнутый со времени предыдущего отчетного периода в области сотрудничества с региональными организациями и разработки и осуществления международных норм по защите прав детей, а также диалога с правительственными силами и негосударственными вооруженными группами. В докладе отмечается сохраняющаяся практика безнаказанности за серьезные нарушения в отношении детей и описываются тенденции, связанные с вербовкой и использованием детей, убийствами и нанесением увечий, сексуальным насилием и нападениями на школы и больницы.

Наконец, Специальный представитель формулирует ряд рекомендаций, адресованных государствам – участникам Конвенции о правах ребенка, государствам – объектам универсального периодического обзора Совета по правам человека, Совету по правам человека и государствам-членам в отношении усиления защиты прав детей.

GE.13-19150 (R) 140214 170214



\* 1 3 1 9 1 5 0 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–3	3
II. Достигнутый прогресс и проблемы в области борьбы с серьезными нарушениями прав детей в вооруженных конфликтах .....	4–14	3
III. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций .....	15–20	6
IV. Партнерство с региональными и межправительственными организациями .....	21–29	7
V. Прекращение вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах .....	30–34	9
VI. Поездки на места, осуществленные Специальным представителем.....	35–54	10
A. Йемен .....	36–39	10
B. Сирийская Арабская Республика .....	40–43	11
C. Региональные посещения Ирака, Иордании, Ливана Сирийской Арабской Республики и Турции .....	44–47	12
D. Чад .....	48–49	13
E. Кот-д'Ивуар .....	50	13
F. Демократическая Республика Конго .....	51–54	14
VII. Прогресс в разработке международного права .....	55–69	15
A. Прогресс, достигнутый в области ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.....	55–56	15
B. Договор о торговле оружием .....	57	15
C. Люценские руководящие принципы о защите школ от военного использования .....	58–62	16
D. Международное правосудие .....	63–69	17
VIII. Базовые потребности детей и гуманитарная помощь во время вооруженного конфликта .....	70–79	18
A. Доступ детей к образованию во время вооруженного конфликта.....	71–73	18
B. Доступ детей к здравоохранению во время вооруженного конфликта.....	74–79	19
IX. Замечания и рекомендации .....	80–87	21

## I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с мая 2012 года по декабрь 2013 года, представлен в соответствии с резолюцией 67/152 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах представить Совету по правам человека доклад о работе, проведенной во исполнение ее мандата, включая информацию о ее поездках на места, и о сохраняющихся проблемах в вопросе о детях и вооруженных конфликтах.

2. 10 сентября 2013 года Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах выступила с кратким заявлением<sup>1</sup> на открытии двадцать четвертой сессии Совета по правам человека. В рамках этой обновленной информации она представила обзор наиболее важных мероприятий, проведенных Специальным представителем, и о прогрессе, достигнутом в период с июня 2012 года по июль 2013 года.

3. Для согласования ежегодного цикла представления докладов с добровольным календарем тематических резолюций Совета ежегодный доклад Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, начиная с 2014 года, будет представляться Совету на его сессиях в марте.

## II. Достигнутый прогресс и проблемы в области борьбы с серьезными нарушениями прав детей в вооруженных конфликтах

4. Со времени представления предыдущего доклада Специального представителя в деле защиты детей в вооруженных конфликтах был достигнут ощутимый прогресс.

5. Что касается новых обязательств участников конфликта в Сомали, то правительство 3 июля и 6 августа 2012 года подписало два плана действий по прекращению вербовки и использования, а также убийств детей и причинения им увечий сомалийскими национальными силами безопасности в соответствии с соответствующими резолюциями Совета Безопасности. Посредством этих планов действий правительство намерено ввести дисциплинарные санкции и обеспечить привлечение к ответственности за нарушения, совершенные сомалийскими национальными силами безопасности. Несмотря на эти обязательства, продолжают поступать сообщения о нарушениях, совершаемых всеми сторонами конфликта в Сомали, при этом удалось добиться лишь незначительных результатов в деле привлечения к ответственности виновных.

6. 4 октября 2012 года правительство Демократической Республики Конго подписало план действий по прекращению вербовки и использования детей, а также сексуального насилия со стороны национальных сил безопасности. С тех пор был достигнут заметный прогресс: сотни детей были освобождены и воссоединены со своими семьями. Под эгидой правительства и Организации Объединенных Наций была создана совместная техническая рабочая группа для осуществления надзора и поддержки в процессе реализации планов действий. Были изданы и повсеместно распространяются директивы и военные приказы,

<sup>1</sup> Документ зала заседаний, озаглавленный "Устная обновленная информация Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах".

адресованные национальным силам безопасности, запрещающие совершение противоправных действий в отношении детей и предусматривающие четкие санкции. Вместе с тем в результате возобновления военных действий в восточных провинциях между М 23 и правительственными войсками в течение отчетного периода и деятельности других вооруженных групп нарушения в отношении детей по-прежнему вызывают большое беспокойство, сотни детей по-прежнему вовлечены в деятельность вооруженных групп, подвергаясь серьезной опасности. Особому риску подвергаются девочки, поскольку они часто используются в целях сексуальной эксплуатации в вооруженных группах, и впоследствии, возвращаясь в свои общины, становятся объектами стигматизации и нового насилия.

7. В рамках процесса реализации плана действий, подписанного правительством Южного Судана 12 марта 2012 года, Управление по вопросам права и военной юстиции издало военный приказ и директиву о дополнительном укреплении Закона о народно-освободительной армии Судана (2009 года), запрещающего вербовку и использование детей и использование школ в военных целях. Эта директива и приказ предусматривают административные и судебные дисциплинарные санкции в отношении членов НОАС за нарушение указанных выше запретов. В мае 2012 года в контексте призывной кампании НОАС издала новую политическую директиву о прекращении вербовки и использования детей. На основании этой директивы 450 детям (421 мальчику и 29 девочкам) было отказано в добровольном приеме на службу в армию.

8. В результате сотрудничества Специального представителя с правительством Йемена во время ее посещения страны в ноябре 2012 года и в контексте продолжающейся поддержки переходного периода в Йемене Организацией Объединенных Наций правительство Йемена осуществило комплексный пересмотр национального военного законодательства и приняло конкретные меры по прекращению вербовки и использования детей в вооруженных силах. Резолюцией Кабинета № 212 (2012 год) правительство Йемена формализовало свое обязательство прекратить вербовку и использование детей вооруженными силами и группами, участвующими в конфликте, в соответствии с Парижскими обязательствами по защите детей от незаконной вербовки или использования вооруженными силами или вооруженными группировками. В 2013 году правительство, приняв резолюцию Кабинета № 1 (2013 год), согласилось пересмотреть выполнение обязательства по прекращению вербовки детей для участия в вооруженных конфликтах.

9. В течение отчетного периода Рабочая группа Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах подчеркивала, что необходимо бороться с безнаказанностью лиц, совершающих серьезные нарушения в отношении детей в Судане (S/AC.51/2012/1), Южном Судане (S/AC.51/2012/2), Колумбии (S/AC.51/2012/4), Мьянме (S/AC.51/2013/2) и Йемене (S/AC.51/2013/3), а также в регионе Центральной Африки, где действует "Армия сопротивления Бога" (АСБ) (S/AC.51/2013/1), путем проведения своевременных, тщательных и систематических расследований всех нарушений и привлечения к ответственности виновных.

10. Рабочая группа Совета Безопасности также подчеркнула необходимость того, чтобы АСБ несла ответственность за свои действия в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Южном Судане (S/AC.51/2013/1), и напомнила об изданных Международным уголовным судом ордерах на арест Джозефа Кони, Окота Одхиамбо и Доминика Онгвена по обвинению в совершении военных преступлений и преступлений против человеч-

ности, включая убийства, изнасилования и вербовку детей на военную службу. Рабочая группа подчеркнула необходимость рассмотрения широкого круга других возможностей усиления давления на АСБ как на постоянного нарушителя прав детей, затронутых вооруженным конфликтом.

11. Специальный представитель приветствует назначение Комитетом Совета Безопасности пяти дополнительных военных лидеров в Демократической Республике Конго на основании резолюции Совета Безопасности 1533 (2004 год)<sup>2</sup> в отношении серьезных нарушений международного права, связанных с посягательствами на детей и женщин в ситуациях вооруженного конфликта. Специальный представитель приветствует также призыв Комитета, адресованный всем вооруженным группам, освободить детей от службы в их подразделениях и не допускать вербовки детей в будущем<sup>3</sup>. Кроме того, в своей резолюции 2127 (2013) о положении в Центральноафриканской Республике Совет Безопасности заявил о своем намерении рассмотреть вопрос о введении ограничений на передвижение и финансовых санкций в отношении виновных в совершении серьезных нарушений прав детей.

12. Несмотря на достигнутый прогресс, вооруженный конфликт по-прежнему оказывает неблагоприятное воздействие на жизни детей, лишая их права на жизнь и физическую неприкосновенность, а также их базовых социальных, экономических и культурных прав. Каждый день во всех конфликтных ситуациях, например в Сирийской Арабской Республике, Судане, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и в Афганистане, тысячи детей вербуются на военную службу, гибнут, становятся инвалидами, похищаются, подвергаются сексуальному насилию, становятся жертвами пропаганды и принуждаются к совершению злодеяний, не имеют доступа к гуманитарной помощи и медицинскому обслуживанию. Специальный представитель по-прежнему озабочена тем, что в течение отчетного периода детей продолжали подвергать незаконным задержаниям и заключению под стражу, пыткам и жестокому обращению, а также нападениям на школы и больницы, несмотря на их охраняемый статус в соответствии с международным правом.

13. Хотя все тяжкие нарушения по-прежнему являются серьезной проблемой, Специальный представитель серьезно обеспокоена постоянно поступающими сообщениями о сексуальном насилии в отношении детей в ходе вооруженного конфликта. Вместе с тем в большинстве конфликтов, в том числе в Дарфуре и Сирийской Арабской Республике, о случаях сексуального насилия в отношении детей редко становится известно из-за труднодоступности районов, охваченных конфликтом, и нежелания жертв сообщать о сексуальном насилии из страха перед социальным отчуждением и местью.

14. Специальный представитель принимала меры по повышению уровня осведомленности о непоправимом вреде и пагубных последствиях сексуального насилия для физического и психосоциального благополучия девочек и мальчиков. Девочек используют в качестве сексуальных рабынь или "жен" военнослужащих вооруженных сил и членов группировок. Специальный представитель признает, что дети, подвергающиеся насилию со стороны вооруженных групп, выполняют различные функции, в том числе участвуют в боевых действиях и выполняют другие вспомогательные функции, и поэтому требуют особого вни-

<sup>2</sup> См. новостные сводки на веб-сайте <http://www.un.org/News/Press/docs//2012/sc10876.doc.htm>, <http://www.un.org/News/Press/docs//2012/sc10842.doc.htm>, <http://www.un.org/News/Press/docs//2012/sc10812.doc.htm>.

<sup>3</sup> См. сообщение на веб-сайте <http://www.un.org/News/Press/docs//2012/sc10872.doc.htm>.

мания. Жертвы сексуального насилия, как правило, остаются вне досягаемости мер по освобождению, реинтеграции и оказанию правовой помощи. В связи с этим Специальный представитель продолжает выступать за принятие особых положений для жертв сексуального насилия в ходе вооруженных конфликтов, чтобы обеспечить им доступ к правосудию и адекватной помощи по реинтеграции.

### **III. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций**

15. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) является основным партнером Канцелярии Специального представителя, в частности, в вопросах содействия укреплению согласованного мониторинга и отчетности в отношении шести грубых нарушений и включению вопросов прав ребенка в ситуациях вооруженного конфликта в работу таких правозащитных механизмов, как универсальный периодический обзор Совета по правам человека, договорные органы и специальные процедуры.

16. Присутствие представительств УВКПЧ на местах и участие их сотрудников по правам человека в многоплановых операциях по поддержанию мира и политических миссиях продолжает серьезно содействовать отслеживанию грубых нарушений в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов и представлению сообщений о таких нарушениях в сочетании с деятельностью других учреждений Организации Объединенных Наций и партнеров, представляющих гражданское общество.

17. Рекомендации правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, касающиеся детей и вооруженных конфликтов, используются Специальным представителем в ее работе в качестве одного из важнейших средств пропагандистской деятельности. Особенно важную роль в деле поощрения разработки международных норм и стандартов о защите прав детей в ситуациях конфликта и обеспечения их соблюдения государствами играет Совет по правам человека.

18. Специальный представитель приветствует принятие Советом по правам человека резолюции 23/25 об активизации усилий по искоренению всех форм насилия в отношении женщин, в том числе путем предупреждения и пресечения изнасилований и других форм сексуального насилия в отношении девочек в ходе конфликтов. Сексуальное насилие в отношении девочек имеет долговременные негативные последствия для их репродуктивного здоровья, включая незапланированные беременности, заражение ВИЧ и другими инфекциями, передающимися половым путем. Специальный представитель решительно поддерживает призыв к государствам положить конец безнаказанности и эффективно использовать все соответствующие средства для проведения тщательных расследований и привлечения к ответственности находящихся под их юрисдикцией лиц, виновных в совершении таких преступлений. Специальный представитель также выразила надежду на то, что Совет по правам человека займется проблемой участившихся случаев сексуального насилия в отношении мальчиков в период вооруженных конфликтов.

19. Признавая, что поставки оружия в период вооруженных конфликтов наносят несоразмерный вред правам детей, включая повышенный риск сексуального и гендерного насилия, Специальный представитель приветствует принятие Советом по правам человека резолюции 24/35. Специальный представитель

приветствует также принятие резолюции 22/24 о положении в области прав человека в Сирийской Арабской Республике и решительно поддерживает адресованный всем сторонам настоятельный призыв воздерживаться от вербовки детей и привлечения их к участию в военных действиях.

20. Специальный представитель присоединяется к осуждению всех серьезных нарушений прав лиц из числа гражданского населения, включая изнасилования и другие формы сексуального насилия, а также вербовку и использование детей вооруженными группировками, о чем говорится в резолюциях 24/27, 24/30, 24/32 и 24/34, также призывающих оказывать техническую помощь и наращивать потенциал в области прав человека в Демократической Республике Конго, Сомали, Йемене и Центральноафриканской Республике. Она также хотела бы подчеркнуть обращенный к вооруженным группам призыв освободить детей от службы в их подразделениях и настоятельно призывает всех участников конфликтов сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими сторонами, обеспечивающими защиту детей, с целью оказания детям содействия в отношении реинтеграции в их общины.

#### **IV. Партнерство с региональными и межправительственными организациями**

21. Вследствие увеличения доли конфликтов регионального характера региональные и субрегиональные организации играют все более важную роль в предупреждении и урегулировании конфликтов и поддержании мира. Существует очевидная необходимость в укреплении партнерств с целью более полного учета вопросов защиты детей.

22. Формирование партнерств всегда было в числе приоритетов работы Специального представителя и по-прежнему является одной из основных стратегий в рамках ее усилий по актуализации вопросов защиты детей в ходе вооруженных конфликтов.

23. Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка запрещает вербовку детей вооруженными силами и группами и предусматривает необходимость соблюдения норм международного гуманитарного права в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов. В хартии, которая стала первым региональным договором, защищающим права детей, дети определяются как лица, не достигшие 18-летнего возраста. В целях продуктивного использования и укрепления продолжающегося сотрудничества с Африканским союзом Канцелярия Специального представителя 17 сентября 2013 года подписала декларацию о намерениях с Департаментом по делам мира и безопасности Комиссии Африканского союза. В этой декларации о намерениях сформулированы совместные приоритетные цели, подлежащие достижению в партнерстве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), заключающиеся в более полной интеграции вопросов защиты детей в политику и деятельность Африканского союза. В декларации предусмотрено взаимодействие по следующим направлениям: а) разработка стратегии по учету озабоченностей, связанных с защитой детей, в деятельности Африканского союза; б) институционализация политики и процедур, касающихся защиты детей, в соответствии с региональными и международными стандартами, включая разработку руководящих положений и подготовку; в) создание потенциала в области защиты детей в Департаменте по вопросам мира и безопасности; и d) разработка совместной программы работы для дальнейшего осуществления деятельности, предусмотренной в декларации. Кроме того, ЮНИСЕФ при поддержке Канцелярии Специального

представителя оказывает Департаменту Африканского союза по вопросам мира и безопасности содействие в процессе назначения советника по вопросам защиты детей, который будет выступать в качестве координатора совместной деятельности, предусмотренной в декларации.

24. В рамках продолжающегося взаимодействия Специальный представитель участвовала в четвертом совещании высокого уровня по вопросам содействия миру, безопасности и стабильности в Африке, организованном Департаментом Комиссии Африканского союза по вопросам мира и безопасности, в ходе которого она возглавляла обсуждение в группе вопроса о включении защиты детей в процессы посредничества. Кроме того, Канцелярия Специального представителя оказывала техническое содействие и участвовала в двух рабочих совещаниях, одно из которых касалось разработки, а другое – утверждения стратегии по разоружению, демобилизации и реинтеграции (РДР) и конкретных руководящих принципов защиты детей в процессах РДР.

25. Специальный представитель положительно оценивает кампанию "Никаких детей-солдат" в регионе Великих озер, о начале которой было объявлено Международной конференцией по региону Великих озер в ноябре 2013 года во время ее посещения Демократической Республики Конго, и намерена тесно сотрудничать с государствами-членами в целях разработки конкретных стратегий для этого субрегиона.

26. Специальный представитель продолжила диалог с Европейским союзом и посетила в июне 2013 года Брюссель для обсуждения способов обеспечения более эффективной защиты детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом. В ходе этого визита она подчеркнула необходимость более активного применения Руководящих принципов Европейского союза по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и отметила важность использования Европейским союзом всех имеющихся средств для защиты детей. Они включают поддержку долгосрочных программ реинтеграции для детей, ранее связанных с вооруженными силами и группами, и разработку программ подготовки для государств-членов, направляющих своих специалистов для проведения операций по урегулированию кризисов. Она также отметила правозащитную и политико-пропагандистскую роль Европейского союза в борьбе с серьезными нарушениями прав детей.

27. Канцелярия Специального представителя продолжает сотрудничество с Организацией Североатлантического договора (НАТО). Итоговый документ встречи на высшем уровне Североатлантического совета, состоявшейся в Чикаго в мае 2012 года, включает конкретные положения, касающиеся детей, затронутых вооруженным конфликтом. Во время посещения штаб-квартиры НАТО в июне 2013 года Специальный представитель инициировала интерактивную программу предварительной подготовки по вопросам защиты детей. Она просила НАТО разработать и принять меры по предупреждению жертв среди детей наряду с установлением прозрачных механизмов обзора и расследований. В ноябре 2012 года Военный комитет НАТО принял руководящие принципы по интеграции резолюции 1612 (2005 год) Совета Безопасности и последующих резолюций в военную доктрину НАТО, учебные программы, процессы планирования и осуществления операций, включающие ежеквартальное представление докладов по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и назначение технических координаторов.

28. В октябре 2013 года Специальный представитель инициировала диалог с Лигой арабских государств по вопросам, связанным с защитой детей. В ходе ее визита в Женеву в сентябре 2013 года Специальный представитель начала об-



суждать с Организацией исламского сотрудничества вопрос о возможных путях взаимодействия. Кроме того, в Женеве Специальный представитель провела брифинг с Группой африканских государств Совета по правам человека по вопросу о технической помощи в области законодательства и реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными формированиями и группами.

29. Специальный представитель приветствует помощь, оказанную Международной организацией франкоязычных стран в отношении перевода и распространения технического руководства по вопросам представления докладов о детях и вооруженных конфликтах для франкоговорящей аудитории.

## **V. Прекращение вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах**

30. В 2004 году Совет Безопасности в своей резолюции 1539 просил стороны конфликта положить конец практике вербовки и использования детей в возрасте до 18 лет и разработать планы действий с Организацией Объединенных Наций по освобождению и выводу всех детей из подразделений вооруженных сил или групп. На сегодняшний день 20 сторонами<sup>4</sup> было реализовано или осуществляется в настоящее время в общей сложности 18 планов действий, благодаря чему удалось освободить тысячи детей. Кроме того, все восемь правительственных вооруженных сил, перечисленных в приложении к двенадцатому ежегодному докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/67/845), завершили или близки к завершению работы над официальными обязательствами по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах. Это свидетельствует об активной поддержке борьбы Организации Объединенных Наций с этой практикой и о позитивной динамике этого процесса.

31. В рамках усилий по укреплению взаимодействия с заинтересованными правительствами и мобилизации поддержки и ресурсов 13 июня 2013 года Специальный представитель объявила о разработке стратегии по поощрению прекращения к 2016 году вербовки и использования детей правительственными вооруженными силами, перечисленными в приложении к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах. С этой целью Канцелярия Специального представителя и ЮНИСЕФ разрабатывают глобальную кампанию в партнерстве с ключевыми структурами Организации Объединенных Наций, которая направлена на стимулирование усилий государств-членов, системы Организации Объединенных Наций и доноров, определяет и устанавливает целенаправленные меры по восполнению нехватки потенциала на национальном уровне с целью добиться от всех восьми правительств полного соблюдения.

32. В настоящее время 46 негосударственных субъектов в 14 ситуациях в странах<sup>5</sup> перечислены в качестве сторон, осуществляющих вербовку или использование детей или совершающих другие тяжкие правонарушения в отношении детей. Из этих 46 вооруженных групп 28 входят в этот перечень на протяжении более пяти лет подряд и считаются постоянными нарушителями.

33. Специальный представитель сотрудничает со многими из этих негосударственных субъектов с целью прекращения практики серьезных нарушений в от-

<sup>4</sup> В Кот-д'Ивуаре пять сторон подписали два плана действий.

<sup>5</sup> Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/67/845-S/2013/245).

ношении детей, и в настоящее время такой диалог ведется в Демократической Республике Конго, Мали, Мьянме, Филиппинах, Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене. Кроме того, семь негосударственных субъектов завершили работу над планами действий с Организацией Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Непале и Шри-Ланке. Сотрудничество с негосударственными субъектами требует адресных и многоплановых стратегий, разработанных с учетом конкретных политических и военных аспектов, а также конкретных обстоятельств конфликта.

34. Канцелярия Специального представителя уделяет приоритетное внимание диалогу с теми негосударственными субъектами, которые выразили желание сотрудничать с Организацией Объединенных Наций с целью прекращения серьезных нарушений в отношении детей, а также с теми, кто уже осуществляет процессы мирного урегулирования. Взаимодействие с негосударственными субъектами осуществляется совместно с миротворческими или политическими миссиями, ЮНИСЕФ и другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций при обеспечении полного информирования соответствующего правительства. Вместе с тем остаются нерешенные проблемы, включая ограничение доступа из соображений безопасности, что затрудняет полноценное систематическое сотрудничество Организации Объединенных Наций с негосударственными субъектами.

## **VI. Поездки на места, осуществленные Специальным представителем**

35. Специальный представитель продолжала использовать поездки на места в качестве одного из главных инструментов своей пропагандистской работы, направленной на взаимодействие с правительствами и негосударственными субъектами, стимулирование конструктивных взаимоотношений и побуждение сторон конфликта к взятию обязательств по прекращению практики грубых нарушений в отношении детей. За отчетный период Специальный представитель совершила поездки в Йемен (ноябрь 2012 года), Сирийскую Арабскую Республику (декабрь 2012 года) и Чад (май 2013 года), региональные визиты в Ирак, Иорданию, Ливан, Сирийскую Арабскую Республику и Турцию (июль 2013 года), а также посетила Демократическую Республику Конго (ноябрь 2013 года), с тем чтобы провести непосредственную оценку положения детей, затронутых вооруженным конфликтом, призвать стороны к прекращению нарушений и оказать им содействие в выполнении их обязательств по защите детей, а также улучшению координации и расширению гуманитарной помощи детям, и обеспечить выполнение рекомендаций Генерального секретаря. Кроме того, Специальный представитель посетила Кот-д'Ивуар (октябрь 2013 года).

### **A. Йемен**

36. С учетом того что в докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах в перечень сторон, осуществляющих вербовку и использование детей с 2011 года, включены правительственные силы, "Аль-Хути" и "Ансар эш-Шариа", главная цель посещения Йемена Специальным представителем заключалась в том, чтобы призвать правительство и вооруженную группу "Аль-Хути" взять на себя обязательства по прекращению нарушений и началу диалога с целью разработки плана действий.

37. Специальный представитель провела встречи с Президентом Абд Раббо Мансуром Хади, премьер-министром Мохаммедом Салемом Басиндвой и другими высокопоставленными должностными лицами Йемена. Во время визита Специального представителя президент Хади выступил с заявлением о запрещении вербовки и использования детей всеми элементами вооруженных сил и сил безопасности страны.

38. После посещения Специального представителя был создан межминистерский комитет, в состав которого вошли министр обороны, министр внутренних дел и министр по правам человека, а также министр по правовым вопросам в качестве председателя, с целью разработки плана действий по прекращению вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах. План действий был разработан при поддержке ЮНИСЕФ и утвержден Кабинетом в сентябре 2013 года. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказала техническое содействие Конференции национального диалога для обеспечения того, чтобы при зачислении на службу в национальные вооруженные силы использовалось определение, согласно которому ребенком является лицо, не достигшее 18 лет.

39. Специальный представитель также совершила поездку в город Саада, чтобы встретиться с лидером вооруженной группы "Аль-Хути"; эта встреча позволила страновой группе Организации Объединенных Наций начать взаимодействие с "Аль-Хути" по вопросам, связанным с вербовкой и использованием детей.

## **В. Сирийская Арабская Республика**

40. С учетом большого числа случаев грубых нарушений в отношении детей, совершении правительством и вооруженными группами, Специальный представитель в декабре 2012 года совершила поездку в Сирийскую Арабскую Республику с целью напрямую призвать правительство и оппозиционные силы прекратить грубые нарушения в отношении детей. Это посещение также преследовало цель призвать к оказанию гуманитарной помощи сирийским детям, которые искали убежища в соседних странах, и повысить уровень информированности о грубых нарушениях, совершаемых в отношении этих детей.

41. Во время посещения нарушения в отношении детей продолжали совершаться, а ущерб, причиненный школам и медицинским учреждениям, был уже настолько большим, что тысячи школ и 40% больниц оказались в нерабочем состоянии. В Дамаске Специальный представитель обсудила с правительством целый ряд вопросов. Они включали нанесение воздушных ударов и использование тяжелого оружия в густонаселенных районах, нападения на школы и медицинские учреждения, их использование в военных целях вооруженными силами правительства и гуманитарные потребности детей, затронутых конфликтом.

42. В результате посещения страны Специальным представителем в Сирийской Арабской Республике с согласия правительства 6 марта 2013 года была создана страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и сообщению о грубых нарушениях прав детей. Однако серьезные ограничения, связанные с безопасностью и доступом, ограничили ее возможности по осуществлению эффективного мониторинга, проверок и отчетности. 14 марта 2013 года правительство представило страновой целевой группе доклад о грубых нарушениях, совершенных в отношении детей в Сирийской Арабской Республике, отметив меры, принятые для смягчения последствий кон-

фликта для детей, включая образование для перемещенных детей и восстановление разрушенных школ. Сирийское правительство осуществило ряд законодательных реформ, включая принятие закона № 11.2013, криминализирующего все формы вербовки и использования детей в возрасте до 18 лет вооруженными силами и вооруженными группами, включая непосредственное участие в боевых действиях, ношение и перевозку оружия, боеприпасов или оборудования, закладывании взрывчатки, дежурство на контрольно-пропускных пунктах, осуществление наблюдения или разведки, выполнение функций отвлечения или живого прикрития, а также оказание помощи или услуг лицам, совершающим преступления, в любом виде и любой форме. Закон вступил в силу 30 июня 2013 года. Этим же законом предусмотрено ужесточение наказания за преступление, заключающееся в изнасиловании девочки в возрасте до 15 лет. 2 апреля 2013 года правительство ввело уголовную ответственность за похищение людей в условиях кризиса путем принятия законодательного декрета 20/2013.

43. Специальный представитель во время своего визита также установила контакты с командованием "Свободной сирийской армии", действующей в мухафазе Риф Дамаск и в Хомсе.

### **С. Региональные посещения Ирака, Иордании, Ливана, Сирийской Арабской Республики и Турции**

44. В июле 2013 года Специальному представителю было предложено посетить Ирак, Иорданию, Ливан, Сирийскую Арабскую Республику и Турцию для проблем в области безопасности гуманитарной ситуации, вызванных притоком беженцев в соседние страны, а также общих последствий конфликта в Сирийской Арабской Республике для региона. Во всех четырех соседних странах, в которые были совершены поездки, количество сирийцев в городских районах уже превысило их численность в лагерях, при этом возможности социальных служб достигли критического уровня и возросло давление на принимающие общины. Специальный представитель высоко оценивает усилия принимающих правительств, открывших свои границы гражданам, покидающим Сирийскую Арабскую Республику, и оказывающих им жизненно необходимую помощь, и призывает международное сообщество продолжать поддерживать такие усилия.

45. Озабоченность вызывает также положение палестинцев, которые вынуждены искать приют в соседних странах после того, как на протяжении десятилетий они пытались получить убежище в Сирийской Арабской Республике. Нельзя игнорировать тот факт, что это налагает дополнительное бремя на и без того перегруженные программы в интересах палестинских беженцев, и Специальный представитель ведет работу по обеспечению защиты детей и соблюдения их прав в тесном сотрудничестве с Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ.

46. В Сирийской Арабской Республике, где присутствие большого числа вооруженных групп в некоторых регионах страны создает дополнительные препятствия доступу к гуманитарной помощи и в целом затрудняет защиту детей, Специальный представитель продолжила диалог со сторонами в целях прекращения серьезных нарушений. Она призвала к всестороннему осуществлению нового законодательства и его применению без дискриминации ко всем сторонам конфликта. Кроме того, она рекомендовала правительству создать официальный министерский координационный механизм для предотвращения и пресечения нарушений в отношении детей и содействовать обмену информацией о

серьезных нарушениях между сирийским правительством и Организацией Объединенных Наций. Вопрос об освобождении детей, произвольно задержанных по подозрению в связи с вооруженными оппозиционными группами, также обсуждался с представителями правительства из различных министерств. С того времени Специальный представитель не получала информации о каких-либо действиях, предпринятых сирийским правительством в отношении детей, задержанных по подозрению в связи с вооруженными группами.

47. В рамках взаимодействия с представителями "Свободной сирийской армии" Специальный представитель настоятельно призывала их полностью выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву, в том числе путем немедленного прекращения серьезных нарушений в отношении детей, принимать меры по защите детей от последствий военных операций и проводить расследования предполагаемых нарушений. В качестве позитивного момента следует отметить первую встречу страновой целевой группы по наблюдению и отчетности и межминистерского комитета, которая состоялась 12 декабря 2013 года и продемонстрировала готовность правительства сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций в целях защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом. Специальный представитель надеется, что сирийский власти сохранят эти намерения.

#### **Д. Чад**

48. Специальный представитель посетила Нджамену в мае 2013 года с целью оценки прогресса, достигнутого в осуществлении плана действий по прекращению вербовки и использования детей национальной армией Чада (НАЧ), который был подписан правительством и Организацией Объединенных Наций в июне 2011 года. В ходе этого посещения президент Идрис Деби Итно подтвердил намерение правительства принять законодательство о запрещении вербовки детей, опубликовать четкие военные инструкции, запрещающие вербовку детей и предусматривающие наказание за это, а также обеспечивающие свободный и регулярный доступ защитников детей к объектам НАЧ. В свете этого намерения правительство Чада подписало с Организацией Объединенных Наций дорожную карту, в которой изложены десять приоритетных мер, направленных на ускорение осуществления плана действий, включая пять краткосрочных мер, подлежащих осуществлению до 31 октября 2013 года. Эти меры включают введение уголовной ответственности за вербовку детей, создание механизма проверки возраста при зачислении на службу в армии, предварительную подготовку по вопросам защиты детей для всех войск и оказание поддержки в отношении воссоединения семей и реинтеграции в жизнь общины детей, освобожденных из НАЧ.

49. Благодаря значительной поддержке со стороны ЮНИСЕФ был достигнут осязаемый прогресс в выполнении указанных мер. Была успешно проведена проверка состава национальной армии, чтобы исключить присутствие в ее подразделениях детей, а 10 октября 2013 года президент Деби издал указ, однозначно запрещающий вербовку и использование детей в национальной армии и предусматривающий конкретные наказания за нарушение этого запрета.

#### **Е. Кот-д'Ивуар**

50. Специальный представитель посетила Кот-д'Ивуар 26–30 октября 2013 года по случаю четвертого совещания высокого уровня по вопросам со-

действия миру, безопасности и стабильности в Африке, который был проведен Африканским союзом в Абиджане. Она воспользовалась этой возможностью, чтобы встретиться с представителями ивуарских властей, в частности с Министром обороны и Министром внутренних дел и безопасности, а также с представителями военной прокуратуры. Кроме того, она провела встречи с руководителями Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и членами страновой группы. Несмотря на осязаемый прогресс, достигнутый в деле борьбы с вербовкой и использованием детей в вооруженных конфликтах, Специальный представитель обеспокоена повсеместной безнаказанностью за сексуальное насилие в отношении девочек, а также затрудненным доступом к правосудию в связи с такими делами. Специальный представитель призывает международных партнеров в Кот-д'Ивуаре активизировать усилия по поддержке восстановления действенной и доступной системы уголовного правосудия.

## **Г. Демократическая Республика Конго**

51. Специальный представитель посетила Демократическую Республику Конго с 17 по 23 ноября 2013 года, где встретила с представителями национальных, провинциальных и местных властей в Киншасе, Гоме, Рутшуру и Бени. В свете последних военных и политических изменений на востоке страны Специальный представитель оценила положение детей, затронутых вооруженным конфликтом, и изучила прогресс, достигнутый в отношении осуществления плана действий, подписанного в октябре 2012 года правительством Демократической Республики Конго и Организацией Объединенных Наций в целях прекращения вербовки и использования детей национальными силами безопасности, а также сексуального насилия.

52. Специальный представитель осуществила эту поездку при совместной поддержке ЮНИСЕФ и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и приветствует тот факт, что со времени подписания плана действий благодаря более тесному сотрудничеству между правительством и Организацией Объединенных Наций из национальных служб безопасности Демократической Республики Конго были демобилизованы сотни детей. Специальный представитель призывает власти Демократической Республики Конго, пользуясь поддержкой международного сообщества и системы Организации Объединенных Наций, продолжать усилия по укреплению процедур проверки возраста и регистрации рождений, а также по борьбе с безнаказанностью. Она призывает также власти Демократической Республики Конго выполнять обязательство исключать возможность приема на службу в национальные органы безопасности лиц, виновных в серьезных нарушениях в отношении детей, и применения к ним амнистии и рекомендует им активизировать усилия, направленные на привлечение виновных к ответственности. Вместе с тем Специальный докладчик по-прежнему обеспокоена случаями задержания детей по подозрению в связи с повстанческими движениями без соблюдения надлежащих процессуальных гарантий.

53. Специальный представитель также встретила с жертвами и представителями гражданского общества, чтобы оценить имеющиеся пробелы в мерах по борьбе с нарушениями в отношении детей и обсудить достигнутый прогресс и проблемы в области борьбы с безнаказанностью.

54. Специальный представитель обеспокоена сохраняющейся угрозой со стороны остающихся вооруженных групп в Демократической Республике Конго и большим количеством детей в их рядах. Она подчеркивает большое значение

всех стратегий по их разоружению и демобилизации с должным учетом особых потребностей детей в защите.

## **VII. Прогресс в разработке международного права**

### **A. Прогресс, достигнутый в области ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах**

55. Специальный представитель продолжает принимать меры по мобилизации поддержки подписания и ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. В течение отчетного периода она провела двусторонние встречи с государствами-членами, которые не ратифицировали и/или не подписали этот договор, и кратко информировала региональные организации, гражданское общество и региональные группы по этому вопросу. Специальный представитель также подчеркнула необходимость ратификации и осуществления государствами – членами Факультативного протокола на проведенном в 2013 году ежегодном мероприятии в поддержку международных договоров, организованном Управлением по правовым вопросам Организации Объединенных Наций.

56. В период между июнем 2012 года и декабрем 2013 года Факультативный протокол ратифицировали Камерун, Индонезия и Нигерия и подписали Свазиленд и Зимбабве, в результате чего общее число государств-участников возросло до 152. К настоящему времени в общей сложности 20 государств-членов подписали, но не ратифицировали Факультативный протокол. Кроме того, Специальный представитель приветствует высказанное президентом Федеративной Республики Сомали г-ном Хассаном Шейхом Мохомедом в декабре 2013 года твердое обязательство присоединиться к Конвенции о правах ребенка и надеется, что оно будет в ближайшем будущем воплощено в жизнь путем ратификации Конвенции и Факультативных протоколов к ней.

### **B. Договор о торговле оружием**

57. Принятие Договора о торговле оружием Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 67/234 В от апреля 2013 года открывает большие возможности в области защиты детей. Вступление Договора в силу соответствует утвердившемуся толкованию Комитетом по правам ребенка обязательств государств-участников и, как ожидается, будет иметь большой потенциал для оказания позитивного долговременного воздействия на положение детей в конфликте, поскольку он запрещает передачу оружия, которое может быть использовано для совершения нападений на гражданских лиц, включая детей, или грубых нарушений международного гуманитарного права и военных преступлений в соответствии с определением, содержащимся в международных соглашениях, участником которых является государство, таких как преступление в виде вербовки детей, предусмотренное Римским статутом Международного уголовного суда. Кроме того, в соответствии с положениями Договора об оценке экспорта государства-экспортеры вооружений должны оценивать вероятность того, могут ли поставки вооружений прямо или косвенно приводить к серьезным актам насилия в отношении женщин и детей, включая убийства и нанесение им увечий, а также к вербовке и использованию детей в вооруженных конфликтах, и воздер-

жаться от экспорта в случае определения значительного риска возникновения этих последствий.

### **С. Люценские руководящие принципы о защите школ от военного использования**

58. Вооруженные силы и вооруженные группы используют школы в различных военных целях, в том числе в качестве военных казарм, мест для размещения снайперов и создания оборонительных позиций, хранилищ оружия, мест содержания под стражей, баз для вербовки и учебно-тренировочных объектов. Чаще всего это имеет место в удаленных районах, где может быть недостаточно жилья и крупных структур. Такое использование может касаться как помещений, имеющих основное значение для функционирования школ, таких как учебные классы, так и периферийных частей школ, например игровых площадок и объектов водоснабжения и канализации. Совет Безопасности в своей резолюции 1998 прямо говорит об использовании школ в военных целях как о вопросе, вызывающем обеспокоенность, и отмечает необходимость его учета в деятельности по мониторингу и представлению докладов.

59. Кроме того, Глобальная коалиция по защите учебных заведений от нападения, созданная в 2010 году и состоящая из ряда структур Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, в консультации с военными экспертами, защитниками детей, специалистами в области образования и юристами, занимающимися вопросами международного гуманитарного права и прав человека, инициировала процесс разработки руководящих принципов о защите школ от использования вооруженными силами и вооруженными группами известных как Люценские руководящие принципы..

60. Эта инициатива направлена на повышение уровня информированности и понимания, улучшение мониторинга и отчетности и стимулирование разработки ясного и четкого национального законодательства по вопросу о взаимодействии военных сил со школами и учащимися. Государствам-участникам рекомендуется придерживаться этих руководящих принципов как в период конфликта, так и в мирное время и включать их в свою политику и законодательство, а также в военную доктрину, руководства и подготовку. Хотя Люценские руководящие принципы были разработаны специально для применения во время вооруженного конфликта, они могут также быть полезными в других ситуациях, включая постконфликтные ситуации с риском возобновления вооруженного конфликта.

61. Канцелярия Специального представителя в сотрудничестве с партнерами разработала оперативную стратегию сокращения использования школ в военных целях и смягчения последствий этого для детей. Стратегия направлена на устранение озабоченности, сформулированной Советом Безопасности в его резолюции 1998 относительно использования школ в военных целях и последствий этого для безопасности школьников и учителей, а также для права на образование. Дополняя принципы, изложенные в Люценских руководящих принципах, эта оперативная стратегия предусматривает конкретные практические меры, которые могут быть добровольно приняты сторонами конфликта с целью выполнения добровольного обязательства и далее воздерживаться от использования школ в военных целях. Меры, предложенные в этой оперативной стратегии, закладывают основу для практического применения Люценских руководящих принципов сторонами конфликта при поддержке Организации Объединенных Наций.



62. Специальный представитель надеется, что признание того, что использование школ в военных целях ведет к повышению опасности нападений, будет содействовать достижению консенсуса с целью решения этого вопроса. Специальный представитель призывает государства-члены решить эту проблему путем принятия конкретных и конструктивных мер по защите школ и поощрению их гражданского статуса за счет включения элементов защиты в военную подготовку и доктрину и в процесс оперативного планирования, а также включения положений Люценских руководящих принципов в национальное законодательство.

## **D. Международное правосудие**

63. Соблюдение норм международного права через ратификацию международных договоров является важнейшим первым шагом в процессе усиления государствами защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, и решения проблемы безнаказанности виновных. Вместе с тем принятие национального законодательства и создание соответствующих институтов зачастую является препятствием эффективному выполнению обязательств государствами, затронутыми конфликтом, по причине их ослабленного потенциала. Даже при наличии соответствующих законодательства и институтов сохраняется проблема, связанная с обеспечением доступа к независимым судам, с тем чтобы обладатели прав могли добиться соблюдения их прав.

64. Специальный представитель положительно оценивает альтернативные стратегии, такие как мобильные суды, направленные на обеспечение доступа к правосудию в удаленных районах, борьбу с безнаказанностью и предоставление возмещения вреда жертвам серьезных нарушений в результате конфликта. Мобильные суды эффективно используются в нескольких странах, в частности в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Гвинея-Биссау, Сьерра-Леоне и Тиморе-Лешти.

65. Специальный представитель также положительно оценивает экспериментальную программу передвижных судов, разработанную Управлением Верховного комиссара по делам беженцев с целью расширения доступа к правосудию беженцев, ставших жертвами преступления. Такие проекты недавно были развернуты в Уганде в сотрудничестве с правительством страны и направлены на решение проблемы, связанной с тем, что беженцы вынуждены слишком долго ожидать рассмотрения их дел, а также стимулирование лиц, ставших жертвами таких "щекотливых" преступлений, как изнасилование, сексуальное нападение и насилие в семье, сообщать об этом правоохранительным органам.

66. Деятельность Организации Объединенных Наций в поддержку верховенства права на международном уровне также имеет большое значение для борьбы с глобальными проблемами обеспечения ответственности. И хотя за обеспечение ответственности за серьезные нарушения в отношении детей отвечают прежде всего государства-члены, работа международных уголовных трибуналов и судов крайне важна для укрепления правоприменения и защиты от нарушений прав на международном уровне.

67. Специальный представитель приветствует тот факт, что 22 марта 2013 года перед Международным уголовным судом предстал Боско Нтаганда, ордера на арест которого были выданы судом 22 августа 2006 года и 13 июля 2012 года. Г-ну Нтаганде, который, по имеющимся данным, был заместителем начальника генерального штаба Патриотических сил освобождения Конго, предъявлено обвинение по семи категориям военных преступлений, включая вербовку детей в

возрасте до 15 лет, принудительный призыв на военную службу детей в возрасте до 15 лет и использование детей в возрасте до 15 лет в активных боевых действиях, а также убийства, нападения на гражданское население, изнасилования и сексуальное рабство, грабежи и три категории преступлений против человечности, предположительно совершенных в Итури (Демократическая Республика Конго) в 2002 и 2003 годах. На момент подготовки настоящего доклада первое слушание по делу, касающееся подтверждения обвинений, изначально запланированное на сентябрь 2013 года, было отложено, чтобы прокурор мог завершить ряд процессуальных действий, необходимых ввиду того, что данное дело на протяжении нескольких лет находилось в отложенном состоянии.

68. Подтверждение 26 сентября 2013 года апелляционной палатой Специального суда по Сьерра-Леоне обвинительного приговора в отношении бывшего президента Либерии Чарльза Тэйлора недвусмысленно дало понять мировым лидерам, что никто не может избежать правосудия. Бывший президент был приговорен к 50 годам лишения свободы по 11 категориям военных преступлений, включая призыв и зачисление на военную службу и использование детей-солдат.

69. Вместе с тем по-прежнему сохраняется необходимость в достижении заметного прогресса в области судебного преследования за совершение преступлений, связанных с сексуальным насилием, как на национальном, так и на международном уровне. Эта необходимость была отмечена судьей Одио Бенито в ее особом несогласном мнении по делу против Томаса Любанга Дийло, в котором она утверждала, что вследствие сознательного невключения сексуального насилия и других видов жестокого обращения в отношении девочек и мальчиков в правовую концепцию "использования для активного участия в боевых действиях", большинство судей Палаты практически игнорируют этот важный аспект преступления. Сексуальное насилие признается и преследуется Римским статутом в качестве преступления и должно в полной мере признаваться другими судами. Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в тесном сотрудничестве со Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта продолжает работу по поощрению и пропаганде ответственности за сексуальное насилие.

### **VIII. Базовые потребности детей и гуманитарная помощь во время вооруженного конфликта**

70. Вооруженный конфликт неизменно сопровождается распадом семей, дезинтеграцией общин и разрывом "социальной ткани", разрушением систем поддержки и медицинских услуг. Вооруженный конфликт оказывает влияние на все аспекты развития детей.

#### **A. Доступ детей к образованию во время вооруженного конфликта**

71. Снижение уровня посещаемости школ в период вооруженного конфликта имеет самые негативные последствия для восстановления стран после прекращения конфликта. Образование имеет ключевое значение для устойчивого мира и является способом изучения и передачи таких ценностей, как примирение и прощение. И тем не менее миллионы детей, живущих в затронутых конфликтом странах, не имеют возможности учиться, и их основополагающее право на об-

разование нарушается. Их школы становятся объектами нападений или оккупации со стороны вооруженных сил; совершаются нападения на учителей, что повышает вероятность того, что учащиеся и представители учебного сообщества никогда не вернутся в школу. В таких странах, как Центральноафриканская Республика, Демократическая Республика Конго, Мали и Сирийская Арабская Республика, дети школьного возраста не имеют возможности посещать школу и осуществлению их права на образование мешают грабежи, использование школ в военных целях и их разрушение.

72. Специальный представитель серьезно обеспокоен тем фактом, что в чрезвычайных ситуациях образование зачастую рассматривается как второстепенная потребность. Необходимо в полной мере признавать и приоритизировать жизненно важную и защитную роль образования, учитывающего опасности конфликта, и инициативы по обеспечению того, чтобы школы имели статус безопасных мест, нейтральных территорий или мирных зон, должны активно стимулироваться, поощряться и поддерживаться, чтобы образование могло стать наиболее эффективным средством противодействия невежеству и нетерпимости.

73. Специальный представитель подчеркивает необходимость дальнейшей координации усилий по восстановлению школьного обучения и систем образования. Она отмечает, что необходимо поддерживать страны, находящиеся в чрезвычайной ситуации, включая принимающие страны, чтобы гарантировать всеобщее образование, в том числе возможность обучения внутренне перемещенных лиц и беженцев в имеющихся учебных заведениях за счет выделения дополнительных ресурсов и внедрения инновационных методов самостоятельного обучения для обеспечения каждому ребенку во всех обстоятельствах доступа к качественному образованию.

## **В. Доступ детей к здравоохранению во время вооруженного конфликта**

74. Вооруженный конфликт самым негативным образом влияет на жизнь детей. Дети получают не только физические, но и психологические, эмоциональные и социальные травмы. Жизнь в постоянном страхе перед насилием и в условиях крайней нужды, включая отсутствие жилья и медицинской помощи, причиняет неимоверные физические и психологические страдания с крайне тяжелыми долговременными последствиями.

75. Вооруженный конфликт представляет собой серьезную угрозу здоровью населения, и этому часто не уделяется должное внимание. Ежегодно в результате боевых действий гибнут десятки тысяч детей. Кроме того, дети умирают от недоедания и болезней, вызванных или обостренных вооруженным конфликтом. Во многих случаях в результате конфликта гибнет больше детей, чем солдат. Медицинские работники играют важную роль в деле защиты прав ребенка. Гуманитарные и правозащитные организации, включая Всемирную организацию здравоохранения, организации "Врачи за права человека" и "Центр для жертв пыток" и Коалицию в защиту здоровья в период конфликта, активно содействуют осуществлению права детей на доступ к медицинскому обслуживанию, в том числе во время вооруженного конфликта.

76. Реальная ситуация в Демократической Республике Конго, Сирийской Арабской Республике и Йемене такова, что пациенты, медицинские учреждения, работники и машины скорой помощи все чаще становятся объектами нападений. Это прямое нарушение норм и обычаев, закрепленных международным гуманитарным правом, и это происходит в ходе многих конфликтов по всему миру. В недавней инициативе Международного комитета Красного Креста "Здравоохранение в опасности" и в последнем докладе Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (A/68/297) подчеркивалось, что вопросы предоставления медицинской помощи вышли на первый план в вооруженных конфликтах, а медицинские работники все чаще становятся объектами нападений.

77. Больницы, работающие во время конфликта, часто подвергаются грабежам или вынуждены закрываться по тем или иным причинам. Они испытывают нехватку медицинского оборудования. Военнослужащие находятся рядом с больницами или создают вблизи них контрольно-пропускные пункты. Медицинским работникам могут угрожать или заставлять их отказывать пациентам в медицинской помощи. В некоторых случаях медицинские службы используются для удовлетворения военных нужд. Нападения на больницы, медицинских работников и пациентов посягают на сами основы защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом. Медицинские услуги направлены на спасение и поддержание жизней. Медицинские услуги имеют ключевое значение для удовлетворения потребностей детей в ситуациях конфликта. Медицинские учреждения не должны вовлекаться в военные действия.

78. К сожалению, этот принцип кардинально расходится с реальностью. Гражданская война в Сирийской Арабской Республике является трагическим примером того, как строжайшие принципы гуманности могут быть попорчены в условиях военных действий. В опубликованном недавно докладе Независимой международной комиссии по расследованию в Сирийской Арабской Республике, посвященном вопросу медицинской помощи, отмечено, что самыми тревожными характеристиками сирийского конфликта стали намеренные нападения на медицинские учреждения, медицинских работников и транспорт, отказ в предоставлении доступа к медицинской помощи и жестокое обращение с больными и ранеными. Насилие в отношении медицинских работников оказывает значительный кумулятивный эффект, который приводит к резкому увеличению количества случаев гибели пациентов. Невозможность оказания медицинской помощи в несоразмерной степени влияет на наиболее уязвимых представителей населения, в особенности на детей, кормящих матерей и инвалидов.

79. Эти случаи вызывают глубокую обеспокоенность и представляют собой полное игнорирование особого статуса медицинских учреждений, работников и функций, а также неспособность защитить гражданское население, включая детей. Необходимы согласованные действия международного сообщества для привлечения внимания к этой проблеме и ее решения за счет более активного участия государств-членов, Организации Объединенных Наций, гуманитарных и правозащитных организаций, партнеров из числа гражданского общества, глобального медицинского сообщества и, в первую очередь, всех сторон конфликта. Медицинские работники в соседних странах также нуждаются в поддержке, чтобы быть в состоянии оказывать срочную помощь лицам, спасающимся от конфликта, большинство из которых – женщины и дети.

## IX. Замечания и рекомендации

80. Специальный представитель вновь обращается с настоятельным призывом к государствам подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах; принять законодательство, прямо запрещающее и криминализирующее вербовку детей в вооруженные силы или вооруженные группы, и использование детей в боевых действиях; и установить 18 лет в качестве минимального возраста для добровольного призыва в вооруженные силы в имеющем обязательный характер заявлении, подлежащем сдаче на хранение (в соответствии со статьей 3) при ратификации Факультативного протокола.

81. Учитывая последствия в плане ресурсов и требования в отношении представления докладов, вытекающие из ратификации и процесса осуществления, Специальный представитель поощряет инициативы одного или более членов, уже ратифицировавших Факультативный протокол, а также региональных и межправительственных организаций по предоставлению консультативной и технической помощи тем государствам-членам, которые хотели бы ратифицировать договор.

82. Специальный представитель повторяет рекомендации, сформулированные в предыдущих докладах и в ее недавнем выступлении перед Советом по правам человека, в которых она призывала Рабочую группу по универсальному периодическому обзору систематически принимать к сведению заключительные замечания Комитета по правам ребенка при рассмотрении представлений государств. Специальный представитель призывает государства-участники уделять приоритетное внимание выполнению соответствующих рекомендаций Рабочей группы при содействии, в случае необходимости со стороны международного сообщества.

83. В ходе процесса универсального периодического обзора государствам настоятельно рекомендуется в соответствующих случаях включать в адресованные государству – объекту обзора рекомендации конкретные ссылки на информацию о серьезных нарушениях в отношении детей, которая собирается с помощью механизма наблюдения и отчетности, учрежденного во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, а также выводы по странам, принятые Рабочей группой Совета Безопасности по вопросам детей и вооруженных конфликтов.

84. Государствам следует начинать уделять приоритетное внимание представлению докладов об осуществлении соответствующих рекомендаций, вынесенных Рабочей группой Совета Безопасности в процессе универсального периодического обзора, в случае необходимости используя поддержку международного сообщества.

85. Специальный представитель призывает Совет по правам человека при рассмотрении или принятии резолюций о конкретных ситуациях в странах или по тематическим вопросам включать в них рекомендации по защите детей в вооруженных конфликтах или упоминания об этой проблеме.

86. Специальный представитель призывает также Совет по правам человека продолжать включать вопрос о нарушениях прав детей в свои резолюции, устанавливающие или продлевающие мандаты специальных процедур.

87. Специальный представитель с удовлетворением отмечает внимание, уделяемое мандатариями специальных процедур включению озабоченностей, связанных с защитой детей, в свою работу. Она призывает мандатариев продолжать учитывать проблемы, с которыми сталкиваются дети, во время своих миссий, а также в своих докладах и рекомендациях в той мере, в какой они имеют отношение к их мандатам, и доводить эти озабоченности до ее сведения.

---