



大会

第六十八届会议

正式记录

Distr.: General
7 January 2014
Chinese
Original: English

第五委员会

第 21 次会议简要记录

2013 年 12 月 2 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 费奥多罗女士(副主席) (波兰)
行政和预算问题咨询委员会主席：鲁伊斯·马谢乌先生

目录

议程项目 134：2014-2015 两年期拟议方案预算(续)

企业资源规划项目

加强非洲问题特别顾问办公室

订正估计数：国际贸易中心

议程项目 148：联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措

议程项目 159：联合国中东维持和平部队经费的筹措

(a) 联合国脱离接触观察员部队

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

13-58766 (C)



请回收



因主席塔拉斯先生(芬兰)缺席,副主席费奥多罗女士(波兰)主持会议。

上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 134: 2014-2015 两年期拟议方案预算(续)

企业资源规划项目(A/68/7/Add.7、A/68/151、A/68/344 和 A/68/344/Add.1 以及 A/68/375 和 A/68/375/Add.1)

1. 高须幸雄先生(主管管理事务副秘书长)介绍了秘书长关于企业资源规划项目的第五次进展情况报告(A/68/375 和 A/68/375/Add.1),他说,“团结”项目取得了重大进展,项目基础部分已于 2013 年 7 月在试点单位联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)部署,并于 2013 年 11 月在群组 1(所有维持和平行动、恩德培区域服务中心和布林迪西联合国后勤基地)部署。“团结”项目现在已是一个全面运作的在用系统,覆盖了全球各地 3 000 名工作人员。

2. 作为秘书长管理改革的核心部分,“团结”项目是委员会和秘书处的最高优先事项,秘书处正在统一行政程序并将综合服务交付办法标准化,以期改善监督、精简行政并实现增效。“团结”项目的全面实施对于将联合国建成一个更高效、更统一的组织至关重要。

3. 基于 7 月份的试点实施,11 月份得以在各维和特派团成功投入使用。在业务准备活动从多种不同的运作模式向一个共同运作模式转移的过程中,特别是在数据核对和数据清理方面汲取了宝贵的经验教训,在今后的实施过程中将对数据准备程序进行调整。

4. 2014 年 3 月将在群组 2(特别政治任务)进行部署,并在联合国海地稳定特派团(联海稳定团)部署“团结”项目扩展部分 1。秘书处决心采取必要步骤,确保达到项目的各项里程碑。

5. 虽然秘书长加强了流程责任制,并将“团结”项目相关活动列为优先事项,从而大大强化了治理,但组织准备仍然是实施方面的主要挑战。为了将整个秘

书处从多种不同的工作方式转向一种共同的运作模式,必须为每个实体进行仔细规划和管理,而且需要各利益攸关方作出重大承诺。

6. “团结”项目成功实施后,将实现直接质量效益和随后产生的数量效益:维持和平行动将在 2016/17 年度预算周期实现效益;经常预算将从 2017 年开始实现效益。秘书长承诺,到 2019 年将实现 1.4 亿至 2.2 亿美元的数量效益。

7. 目前预计“团结”项目所需资源总额为 3.609 亿美元,与第四次进展情况报告中提出的 3.481 亿美元预计数相比,增加了 1 280 万美元,原因是订约承办事务和部署准备活动所需资源增加。但是,秘书长不寻求追加供资,而准备在 2014 年期间努力控制费用。2015 年所需资源最新数额以及 2016 年和 2017 年所需资源预计数将在第六次进展情况报告中呈报。

8. 第五次进展情况报告概述了“团结”项目小组调整计划,调整是为了利用内部资源(而不是外部资源)解决实施阶段的需要,特别是为了在群组 3 和群组 4(总部和各办事处)完成艰巨的实施任务。拟将项目副主任员额职等从 D-1 升至 D-2,以加强项目的日常管理,使项目主任能集中精力与高级管理当局开展互动,推动组织准备。

9. 企业资源规划系统的实施是一项艰巨的重任,特别是在联合国,因为本组织的任务、活动和业务模式多种多样,而且分布于世界各地。在委员会的持续支持和指导下,“团结”项目将在整个秘书处得到成功实施。

10. O' Farrell 先生(审计委员会审计事务委员会主席)介绍了审计委员会关于联合国企业资源规划系统实施情况的第二次年度进展报告(A/68/151)。他说,“团结”项目是本组织内部一系列业务转型中最重要的一项,尽管出现了延迟和费用上涨,但这一转型为本组织业务管理现代化提供了一个至关重要的机会。

11. 按照审计委员会的建议,行政当局已采取行动夯实项目基础,任命了有经验的项目主任,增加了与主

要利益攸关方的互动协作，并加强了项目管理。然而，项目小组负担过重，一旦全面实施的第一阶段在各维和特派团启动并随后在联合国全面启动，向联黎部队试点提供的支持水平将无法持续。

12. 尽管项目管理有所改善，但还需要加大努力，以应对即将到来的挑战。例如，项目小组虽然已将向指导委员会报告风险的工作正式化，但仍未对风险进行有效管理、采取行动或计算费用，以便考虑其可能产生的影响并就如何处理这些风险作出决定。

13. 设计阶段目前已完成三分之二，系统的构建已完成一半但尚未全面部署。仍未制定将支出与交付成果相联系的综合计划，因此难以判断迄今的投资应已取得哪些进展。审计委员会无法保证项目能在目前预测的时间和费用范围内成功交付各项功能，也无法保证项目带来的服务质量和数量改善程度能体现最大的投资回报。

14. 关于服务采购，由于在设立“团结”项目之初没有总体商业战略，导致难以确保供应商提供的服务达到最佳资金效益。管理当局表示，已向指导委员会提交一份为剩余采购项目制定商业战略的计划。

15. 从“团结”项目作为一项更广泛的业务转型这一角度来看，指定流程负责人来负责和推动新的连贯性工作方式是一项积极进展，但目前的挑战是确保流程负责人有权利推动跨业务领域的变革，并建立相应机制，使流程负责人与其他高级管理人之间能够协商，以实现预期的效益。行政当局需要制定效益实现计划，既要详述各类效益，还应确切说明将如何及何时实现这些效益，不论是通过精简流程，减少所需人员，还是通过改善管理，促进更好的决策。

16. 鉴于利益攸关方的既得利益以及现有组织、管理和治理结构的复杂性，要明确界定联合国未来的服务提供模式，还存在很大的挑战。但是，对于企业资源规划项目和其他转型举措所要支持的联合国未来目标运作模式，必须有一定程度的了解，才能确保利益攸关方的认可和参与，避免代价高昂的改造，并加强对成果交付的问责。

17. 鲁伊斯·马谢乌先生（行政和预算问题咨询委员会主席）介绍了行预咨委会的相关报告（A/68/7/Add.7）。他说，鉴于“团结”项目设立以来遇到的种种困难，行预咨委会认为，“团结”项目基础部分在试点单位和群组 1 各维和特派团的初步部署是项目生命周期中的一个重要里程碑，这应该使会员国对项目的有效领导和系统的可行性感到有一些把握。

18. 行预咨委会从秘书长和审计委员会的报告中注意到，项目仍然面临重大挑战和风险。需要进行严格的项目规划和管理，密切监测和减轻风险，及时解决问题，以避免进一步的延迟和费用上涨。行预咨委会还强调，项目负责人和指导委员会通过促进秘书处相关部门给予合作和便利决策，在指导和监督项目实施工作的管理方面有着重要作用和责任。

19. 行预咨委会强调，必须设定效益实现目标，以期全面实现企业资源规划系统的潜力，还强调需要制定可信的效益实现计划并得到各实施部厅的充分理解。行预咨委会建议大会请秘书长确保各实施部厅首长充分参与，并确保项目得到整个秘书处的高度合作。行预咨委会并强调，需要给予项目负责人以及已承诺实现对本组织质量和数量效益的流程负责人必要的授权，以实施“团结”项目所内含的业务流程和工作方法上的变革。

20. 行预咨委会希望，迟于 2016/17 年度期间，在即将提出的维持和平行动拟议预算和执行情况报告中提供关于实施“团结”项目所产生的数量和质量效益的具体信息。

21. 行预咨委会还建议大会请秘书长确保企业资源规划系统为会员国提供全面、优质、准确、及时的信息，以便会员国就行政问题和拟议预算作出决策。

22. 关于项目的实施，行预咨委会重申，“团结”项目基础部分、扩展部分 1 和扩展部分 2 必须按其全部范围和功能交付，以保护已作出的投资并实现预期效益。行预咨委会告诫，不要采取任何办法缩小项目的范围，特别是“团结”项目扩展部分 2 的范围，该部

分含有拟实现自动化的一些关键功能，包括规划和方案拟订、供应链管理和预算拟订。

23. 行预咨委会还重申先前提出的建议，即应保留项目小组，直至扩展部分 2 在整个秘书处完成全面部署。要按计划交付成果，将需要项目治理和管理结构的权威和领导，过早解散项目小组会带来风险，扩展部分 2 可能无法得到有效实施。但是，将“团结”项目小组保留到扩展部分 2 的全面部署，并不排除需要调整小组的规模和组成，也不排除需要控制费用并由内部提供所需的大部分知识专长。

24. 在这方面，行预咨委会欢迎采取步骤加强企业资源规划软件方面的内部技能，并鼓励进一步发展这类技能。行预咨委会还欢迎“团结”项目与信息通信技术厅以及外勤支助部信息和通信技术司加强协调与合作，并鼓励进一步开展这类合作。

25. 行预咨委会还欢迎秘书长采取务实办法解决间接费用问题并规定各实施部厅的角色和职责以及准备活动的供资模式。行预咨委会重申其先前提出的建议，即大会请秘书长就各实施部厅承担的准备活动间接费用的数额和性质提出报告。

26. 最后，有必要加紧秘书处与使用相同企业资源规划方案的其他联合国实体的协作。由于采用国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)并实施标准化、非定制的企业资源规划系统，整个联合国系统的业务流程更加统一，因此为以更具成本效率的方式实施、支持和更新企业资源规划系统提供了更多机会。

27. 主席提请注意联合检查组对联合国各组织企业资源规划系统的审查(A/68/344)以及秘书长和联合国系统行政首长协调理事会就该报告提出的意见(A/68/344/Add. 1)。

28. Daunivalu 先生(斐济)代表 77 国集团和中国发言表示，77 国集团始终支持旨在提高秘书处效率和能力以便向本组织交付更好成果的管理改革。

29. 大会核准由“团结”项目取代本组织多个不兼容、维护成本高且跟不上技术进步的信息和通信技术系

统，以简化行政工作，并提供准确数据，促使更快作出决策和提供更好的服务。尽管本集团欢迎实施“团结”项目基础部分，并注意到为加强治理所采取的行动，但重大挑战和风险依然存在，如组织准备、处理采购、项目实施可能延迟、建立必要的内部专门知识以及本组织信通技术结构和资源是否适当和充足。必须吸取在维和特派团实施“团结”项目基础部分的经验教训。

30. 详细的效益实现计划要表明提高行政效力和实效的潜在影响，这对了解新系统的影响具有重要意义。同样重要的是，会员国应得到全面、优质、准确和及时的信息，以促进对行政和预算提案作出决策。

31. 77 国集团关切的是，审计委员会指出项目初始阶段存在重大问题，导致资源利用无效和低效。管理失误造成了执行工作的延误和超支。

32. 强有力的领导是在全组织范围顺利实现如此复杂的业务转型的关键。77 国集团同行预咨委会一样，对过早解散项目团队的内在风险表示关切。

33. Presutti 先生(欧洲联盟观察员)并代表候选国冰岛、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其、稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚及波斯尼亚和黑塞哥维那以及格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。他说，欧洲联盟成员国大力支持“团结”项目及其推动联合国系统业务转型的潜力，欢迎在试点地区和维和特派团实施“团结”项目基础部分。

34. 重大挑战和风险依然存在，必须应对这些挑战和风险，这样才能准时且不超支地交付整个“团结”项目及其功用并产生预期收益。秘书长应密切监测不同阶段的设计和部署情况，确保严格遵守实施时间表，并做到不超支。预计成本增加的情况令人担忧。

35. 还必须实行适当的项目管理和监督及风险管理。高级管理人员应完全致力于支持“团结”项目，流程负责人应得到实施变革的必要授权。秘书处和采用相同企业资源规划办法的联合国其他实体之间的协作应得到加强。

36. 应制定详细说明哪些工作有待完成及其所涉费用的综合项目计划，这是管理项目绩效的一个基本工具。秘书处应加紧努力，制定这一计划和详细的时间表。“团结”项目只有全面实施才会取得成功，从而保护已有投资并充分实现预期效益。

37. **Schweizer 女士** (瑞士) 并代表列支敦士登发言说，两国代表团重申支持“团结”项目，这是联合国管理现代化的标志性要素之一。项目将跨越数年；在初始部署这一高度复杂的企业资源规划系统中取得的经验必须加以仔细分析，以便为后续阶段积累有益的经验教训，并对预期问题制定解决方案。

38. “团结”项目过渡期将对维和行动的日常管理产生重大影响，必须保证维和行动的基本任务不受负面影响。必须认真对待业务效力受损和新系统遇到阻力的风险。

39. 项目工期延迟和预算超支以及不接受项目的风险依然存在。令人不安的是，既没有应急预案，也没有明确说明项目资源投入 55% 后所应取得的成果。必须尽快制定一份详细的项目计划和方法，促进确立已用预算和确定项目阶段之间的明确联系。

40. 最后，两个代表团有意了解是否采用了先前的企业资源规划系统的经验，是否考虑到了这些系统在全系统的互用适用的必要性，以及是否与采用“团结”项目的联合国其他实体进行了合作。

41. **Ono 先生** (日本) 欢迎在联黎部队和联黎协调办及其总部支助办公室以及后来在 14 个维和特派团和区域服务中心实施“团结”项目所取得的进展，并期待收到为 2014 年在政治特派团实施“团结”项目开展的筹备活动方面的信息。必须交付整个“团结”项目，必须严格管理项目时间表和成本，每个阶段应按照拟定时间表完成。

42. 如此大规模的业务转型项目要取得成功，则整个秘书处强有力的领导和组织准备必不可少。要密切注意协调各个地点与实施“团结”项目有关的组织准备活动，以确保顺利部署，限制最终用户的负担，并避

免对业务活动造成干扰。秘书处应尽快反映因实施“团结”项目的预算节约情况。

43. 自秘书长上次报告以来，到 2015 年的预计所需经费总额增加了约 1 280 万美元，主要原因是订约承办事务以及家具和设备成本有所增加。需要制定一个详细的综合计划，以确定尚待完成的工作以及所需费用。这一计划将消除费用总额递增的风险。具体而言，秘书长应在下一份报告提出完成设计“团结”项目基础部分和扩展部分 1 和 2 的详细时间表和所涉费用总额，并对拖延审定“团结”项目设计对整个项目时间表和预算的影响进行评估。

44. **Safronov 先生** (俄罗斯联邦) 说，俄罗斯代表团感到遗憾的是，行预咨委会的报告没有按时印发，介绍报告时尚无俄文本。这不仅违反了标准程序，还剥夺了会员国积极参加就重要问题进行辩论的机会。

45. 关于实施“团结”项目，他指出，项目管理机构提高了效力，增强了会员国对项目顺利完成的信心。项目的设计阶段已经完成，在联黎部队和联黎协调办进行了试点。尽管如此，行预咨委员先前指出的风险仍然存在，而且三个群组即将同步实施“团结”项目可能导致每个群组都无法按时实施。

46. 他遗憾地注意到“团结”项目的预算所有增加，预计到 2015 年 12 月为 3.6 亿美元，而初步估算为 2.483 亿美元。秘书处必须控制费用，避免进一步增加。迄今仍未解决的是有关的费用问题，以及在 2014-2015 年预算中如何列报。

47. 需要制定一个具体计划，以确保实现项目的预期收益。“团结”项目的全面部署会增加本组织以较少资源开展各项工作的能力。改变本组织的结构，尤其是运行机制和决策，必须征得会员国的同意。

48. **Tommo Monthe 先生** (喀麦隆) 赞扬主管管理事务副秘书长改组项目团队并大力改进了项目管理，从而在一段时间的混乱后，“团结”项目又步入正轨。

49. 必须制定并严格遵守项目的时间表。若项目管理仍无明确目标和进展指标，费用会急剧增加，会员国的耐心也将受到严重考验，而会员国必须在 2015 年前看到明显成果方能批准供资。

50. 此外，鉴于技术进步的速度，任何延误很可能使“团结”项目过时：在“团结”项目的前身综合管理信息系统(综管系统)的潜力得到充分探究前或其提供的工具加以利用前就引进了这一软件。因此，若发生延误，且在构想和实施之间出现长期拖延，则会出现更好的技术，而秘书长将不得不建议放弃“团结”项目并代之以更新的方案。

51. 还应该理解的是，实施“团结”项目意味着从一个系统迁至另一个系统，而这提出了迁至新系统的内容如何取舍的难题。“团结”项目的情况更是如此，因为“团结”项目原本不是为联合国编写的，而是根据本组织的需要加以改编而成的。负责改编的小组必须咨询拥有联合国机构知识的人员，以确保理解本组织的运作方式，并确保软件与用途相匹配。例如，在维持和平行动中引入“团结”项目时，必须纳入原先不存在的新的功能。必须认识到的是，联合国是一个复杂的全球性实体，不同于任何其他实体。若不能采用最新技术并将其用于反映本组织的特殊需求，就意味着成本增加且可能过早淘汰，从而需要尽早更换“团结”项目。

加强非洲问题特别顾问办公室(A/68/7/Add. 8 和 A/68/506)

订正估计数：国际贸易中心

(A/68/6(Sect. 13)/Add. 1 和 A/68/7/Add. 6)

52. **Casar 女士**(主计长)介绍了秘书长关于加强非洲问题特别顾问办公室的报告(A/68/506)，她说，为了使办公室能够执行增加的任务，2014-2015 两年期拟议方案预算所需追加资源估计为毛额 5 133 800 美元。扣除工作人员薪金税后为净额 4 758 700 美元：第 11 款(联合国支助非洲发展新伙伴关系)次级方案 1(协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作)项下 4 036 100 美元；第 29 D 款(中央支助事务厅)项下 722

600 美元，包括经常性活动 318 000 美元和非经常性活动 404 600 美元；第 36 款(工作人员薪金税)项下 375 100 美元。

53. 秘书长拟设 10 个新员额，包括 P-5，P-4 和 P-3 职等的六个方案干事、P-3 和 P-2 职等的两个经济事务干事、一个 P-4 职等的通信干事和一个一般事务高级助理。

54. 此外，特别顾问办公室需要 338 000 美元的款项用于组织与大会第 66/293 号决议设立的联合国监测机制有关的协商会议，还需要 293 600 美元用于差旅，以加强宣传和通信外联方面的能力。

55. 她并介绍第 13 款(国际贸易中心)(国贸中心)(A/68/6(Sect. 13)/Add. 1)项下的订正估计数。她说，中心负责实施 2014-2015 年期间战略框架方案 10(贸易和发展)的次级方案 6(促进贸易和发展出口的业务工作)。国贸中心是联合国和世界贸易组织(世贸组织)的联合机构，任务是提供技术援助，通过促进出口和发展国际业务推动发展中国家和转型期经济体、特别是最不发达国家融入多边贸易体制。中心的经常预算资金由联合国和世界贸易组织平均分摊。

56. 国贸中心 2014-2015 两年期拟议资源总额在重计费用前为 73 209 300 瑞士法郎。拟议由联合国分担的份额在重计费用前为 38 982 600 美元，比 2012-2013 两年期订正批款 40 141 800 美元减少了 1 159 200 美元，即减少了 2.9%。

57. **Ruiz Massieu 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会关于加强非洲问题特别顾问办公室的报告(A/68/7/Add. 8)。他说，大会请秘书长确定并重新分配联合国经常预算资源，让特别顾问办公室完成其针对非洲的发展需要做出的有关监测机制任务的承诺。行预咨委会感到遗憾的是，2012-2013 两年期间没有为此采取重新分配资源的任何行动。

58. 行预咨委会不反对秘书长拟设的新员额，但一个高级助理员额除外，其职能可以由特别顾问办公室的现有人员履行。

59. 应尽一切努力控制与各利益攸关方召开拟议协商会议的费用，包括在亚的斯亚贝巴非洲经济委员会（非洲经委会）举行会议的费用。此外，行预咨委会建议，根据其对2014-2015年所有其他预算款项的建议，将工作人员差旅所需资源减少5%。
60. 最后，新的绩效措施本应纳入秘书长的提议，以反映监测机制要实施的新增任务。
61. 就行预咨委会关于国际贸易中心2014-2015年拟议方案预算的报告(A/68/7/Add.6)而言，行预咨委会赞赏增效措施使国贸中心人员编制减少了一般事务职等的两个行政员额。行预咨委会建议，拟议从预算外供资转为经常预算供资的P-5员额须遵从适用于新员额的招聘规则和条例，因其先前没有在经常预算项下获批。此外，关于目前即将中止的两个临时职位，为履行其职能所需的任何临时人员应由经常预算供资，并在预算执行情况报告中相应地加以报告。
62. 行预咨委会注意到针对工作人员差旅的降低费用措施，预计其影响将反映在今后概算中。行预咨委会建议，根据其对2014-2015年所有其他预算款项的建议，将工作人员差旅费所需资源减少5%。
63. 至于家具和设备所需资源，行预咨委会欢迎拟议的节约成本措施，即将国贸中心的电脑的更换周期从4年延长至4.5年，并建议大会请秘书长将这项措施适用于2014-2015两年期整个经常预算。
64. 最后，根据现行行政安排，行预咨委会在财政期间前一年对国贸中心预算进行了两次审查，这一安排可以简化，只需要审查一次。
65. **Daunivalu 先生** (斐济) 以 77 国集团和中国名义发言说，非洲问题特别顾问办公室自 2003 年 5 月成立以来，为大会和经济及社会理事会非洲问题的审议提供了支持；对非洲问题部门间/机构间工作队进行了协调，确保联合国在支持非洲方面采取协调一致和综合性办法；并协调了支持非洲发展新伙伴关系的全球宣传。
66. 在设立特别顾问办公室以来的十年里，非洲经历了重大的社会、政治和经济变化，包括经济持续高速增长、民主得以加强以及冲突大幅减少。然而，仍然存在一些挑战。高经济增长率并没有转化为共同繁荣：非洲尚未创造有意义的就业机会，也没有大幅度减少贫穷。
67. 大会意识到在支持非洲方面需要采取更强有力的办法，因此通过了第 66/293 号决议，决定建立一个监测机制，审查对满足非洲发展需要所作的承诺，其任务由特别顾问办公室承担。77 国集团大力支持加强特别顾问办公室的提案：由于资源有限，办公室无法在其现有资源范围内执行新增加的任务。
68. 国际贸易中心获得授权的活动包括利用贸易和国际商业发展，在发展中国家和经济转型国家促进经济可持续发展并帮助实现千年发展目标，而这些活动已经取得了巨大成效。国贸中心应获得不间断执行任务所需的资源。77 国集团将仔细分析秘书长的 2014-2015 两年期拟议资源削减提议，并希望得到对高空缺率的解释。77 国集团鼓励国贸中心管理层减少高级管理层一级的性别和国籍不均衡，并增加发展中世界的代表。
69. **Coffi 先生** (科特迪瓦) 以非洲集团名义发言说，该集团高度重视非洲问题特别顾问办公室在动员和协调非洲发展支助，以及在促进和平与安全方面所发挥的作用。
70. 大会在其第 57/300 号决议中支持设立非洲问题特别顾问办公室，负责协调支持非洲发展新伙伴关系的全球宣传。办公室还开展了一些协商进程，以便将此前的非洲议程转变为新伙伴关系。
71. 自特别顾问办公室设立以来，非洲大陆经历了重大转变，出现了重要的社会、政治和经济变化，而“非洲复兴”这个表述及重塑非洲的新任务加强了上述转变。非洲集团期待联合国继续支持非洲复兴，以便落实本组织的八项优先事项之一，即加强非洲的发展。非洲当前的迅速转变提出了新的机遇和挑战，这要求

办公室扩大和加强各项活动并拓展互动协作，以更好地应对非洲大陆的需要。

72. 特别顾问办公室近年来受到高层领导力不足的困扰；非洲集团欢迎秘书长的员额和非员额资源提议，以加强办公室在政策分析、监测和研究、政府间支助、宣传和机构间协调等领域的工作，同时也对拟议增设 10 个新员额表示欢迎。应根据向其交付的各项任务来加强办公室：必须将填补所有申请和核准的员额作为优先事项，并充分遵循地域和性别均衡原则。

73. 非洲集团赞扬特别顾问办公室在气候变化和可持续发展等重要领域为非洲各国提供的支持，包括协助拟订 2015 年后的发展议程。最近几年，在技术转让方面未取得有意义的进展，非洲集团呼吁办公室继续在这一领域开展工作，以促使非洲发展伙伴履行承诺。

74. 托莫·蒙特先生(喀麦隆)回顾说，非洲问题是本组织的一个优先事项，而支持非洲也是秘书长以及行预咨委会和第五委员会的优先工作。他说，非洲问题特别顾问办公室自设立以来经历了各种起伏，包括曾出现将其与非洲和最不发达国家事务特别协调员办公室合并的提案，而在大会拒绝后，特别顾问办公室充满活力地重新投入工作，各项活动逐步振兴。

75. 随着非洲各国自 1980 年代以来进行结构调整，以及向非洲提供援助的新战略方向的推出，有必要针对属于若干机构和主要机关职权范围的非洲问题建立一个强有力的协调中心，以便持续监测所作出的承诺。因此，他欢迎秘书长根据大会意愿提出的关于加强特别顾问办公室的提案，以及行预咨委会在这方面提供的积极建议。第五委员会应支持经 77 国集团和中国以及非洲集团认可的增拨资源提议，以便为办公室建立强有力的行政和方案框架，但前提是必须建立相应的以清晰可见的实际成果为形式的问责制。

议程项目 148：联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措 (A/68/519 和 A/68/620)

议程项目 159：联合国中东维持和平部队经费的筹措

(a) **联合国脱离接触观察员部队 (A/68/505 和 A/68/617)**

76. Casar 女士(主计长)介绍了联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间订正预算(A/68/519)。她说，2013/14 年度订正预算总额为 3.393 亿美元，与大会第 67/270 号决议中用作特派团维持费的 2.906 亿美元批款数相比，增加了 4 870 万美元，即 16.7%。依照安全理事会第 2104(2013)号决议，2013/14 年度订正预算用于为联合边界核查和监测机制部署一支 1 126 名士兵的部队保护股，并显示出向 4 个自给自足地点增派人员造成的资产及修建费用增额。

77. 她并介绍了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间订正预算(A/68/505)。她说，订正预算总额为 6 080 万美元，与大会第 67/278 号决议中用作部队维持费的 4 800 万美元批款数相比，增加了 1 280 万美元，即 26.6%。依照安全理事会第 2108(2013)号决议，2013/14 年度订正预算用于增加部署 203 名军事特遣队人员及其装备，以及拟设的 10 个相关国际临时职位。

78. 鲁伊斯·马谢乌先生(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会关于联合国阿卜耶伊临时安全部队 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间拟议订正预算的报告(A/68/620)。他说，行预咨委会建议在新设国际工作人员员额及军事观察员和特遣队空缺率以及建筑服务两项下削减 10 202 200 美元。

79. 行预咨委会建议将新设国际工作人员员额空缺率定为 30%，与国际工作人员续设员额空缺率相同。它还建议对拟议订正预算进行调整，以根据实际平均空缺率反映 2013/14 年度上半年的军事观察员和特遣队支出情况。最后，在建筑服务方面，根据本报告所述期间的执行情况以及申请增拨款项的规模，行预咨委会建议将为建筑服务申请的增拨款项削减 5 901 300

美元。任何所需的额外资源都应反映在特派团的执行情况报告中。

80. 他并介绍了行预咨委会关于联合国脱离接触观察员部队 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间拟议订正预算的报告(A/68/617)。他说,行预咨委会并不反对秘书长提出的用于增加部署军事特遣队人员及加强部队安保和安全的所需资源,但其中一些拟议所需资源可能已被本国工作人员批款下支出低于预算而部分抵销,因为本国工作人员空缺率高于预算编列。因此,行预咨委会建议请秘书长以 2013/14 年度 9%的空缺率为依据,对本国工作人员预算资源进行调整。

81. **Coffi 先生**(科特迪瓦)以非洲集团名义发言,重申该集团对联合国和非洲联盟开展维持和平行动的承诺。非洲集团极为关切地注意到,针对联合国维和人员的新一波袭击造成了生命损失。他向在服务人类过程中牺牲的男女军警人员及文职人员表示敬意。

82. 非洲集团将认真审查总额分别为 3.393 亿美元和 6 080 万美元的联阿安全部队及观察员部队订正估计数,以及行预咨委会提出的意见和建议,以期确保向这些特派团分配执行任务所需资源。

83. **Hassen 先生**(埃塞俄比亚)说,联阿安全部队自部署以来,帮助居民安全返回,确保平民得到保护,并支持联合边界核查和监测机制根据 2013 年 3 月苏丹和南苏丹达成的协定建立安全的非军事区。该协定涵盖了建立非军事化边界安全区的方式以及落实监测机制的执行计划,包括在边界沿线建立一个总部、若干区总部和队部。

84. 在这方面,区总部需要以自给自足的方式运作,而且由于相距较远,各区总部在共享支持装备方面存在固有困难,因此必须购置车辆和直升机。此外,将军事和文职人员部署到区总部驻地和队部会增加建筑服务,包括场地准备及营地建设所需经费。因此,埃塞俄比亚代表团欢迎秘书长提出的 339 310 800 美元的订正拟议资源,用于执行安全理事会赋予的新任务。

85. 在兵力部署方面,截至 2013 年 10 月,核定的 1 126 名特遣队人员中的 117 人已经进驻,其余人员已排定部署时间。因此,埃塞俄比亚代表团关切地注意到,行预咨委会建议通过减少建筑项目和提高空缺率削减 10 202 200 美元。所建议的经费削减影响到任务的执行,有害无益,而且没有考虑到部队所处的复杂和充满挑战的环境。鉴于这些场地位于偏远、荒凉和不发达区域,任何的预算削减都将对人员的安全保障产生负面影响。

86. **Salih 女士**(苏丹)说,苏丹代表团对关于委员会所讨论问题的文件、尤其是行预咨委会报告迟发感到遗憾,这对各代表团做出必要决定的能力产生了不利影响。另外,在文件方面,某些人力资源管理报告中关于苏丹的数据并不准确。

87. 她欢迎安全理事会通过第 2126(2013)号决议,将联阿安全部队的任务期限延长至 2014 年 5 月 31 日,使其能够继续履行维护地区和平与安全的宝贵职能。她赞扬国际社会为寻求最终解决阿卜耶伊问题以及执行苏丹和南苏丹之间协定所作的努力。在这方面,她赞赏联合国维和人员作出的牺牲。

88. 苏丹代表团支持联阿安全部队 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间订正预算,用于新设文职员额以支持军事人员部署以及修建区总部和队部所涉特遣队、基础设施和运输支出。

89. 她注意到大会第 67/270 号决议的规定,表示各项实地因素意味着监测机制的区总部在日常后勤和行政支助方面必须实现自给自足的运作。鉴于该地区的基础设施匮乏,特派团必须获得足够的资源,以有效履行任务并确保人员安全。因此,苏丹代表团对行预咨委会提议的削减表示反对。最后,她对高空缺率和建筑工作出现延误表示关切。

90. **Ayzouki 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说,观察员部队存在的原因是以色列自 1967 年以来占领了叙利亚戈兰,并且拒绝执行安全理事会和大会有关呼吁其将部队撤回 1967 年 6 月 4 日分界线的决议。因此,

叙利亚代表团重申，为观察员部队供资的费用应由以色列侵略者承担。

91. 脱离接触区叙利亚一侧的安全局势每况愈下，其原因是武装恐怖主义团体袭击阿拉伯叙利亚共和国各地的设施和基础设施，包括属于观察员部队的设施和基础设施。驻扎在被占领的叙利亚戈兰的以色列部队通过提供后勤和军事支持，参与了对观察员部队的上述袭击，这违反了部队《脱离接触协定》和国际法。以色列的这种支持行为也威胁到特派团人员的安全。2013年3月6日及5月7日，恐怖分子在卡塔尔当局的直接命令下，绑架了维和人员并挟持他们穿过隔离

区进入约旦领土。

92. 自观察员部队设立以来，叙利亚政府充分尊重部队《脱离接触协定》，并认为这是在依照安全理事会第 242(1967) 号和第 338(1973) 号决议结束以色列对叙利亚戈兰的占领之前的临时状况。叙利亚代表团期待执行联合国所有相关决议，以色列部队撤回 1967 年 6 月 4 日分界线，以便在该区域建立公正和全面的和平。在这方面，他称赞观察员部队与叙利亚有关当局之间的合作。

下午 12 时 10 分散会。