



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят восьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
23 October 2013
Russian
Original: English

Пятый комитет

Краткий отчет о 3-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в пятницу, 4 октября 2013 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Таалас (Финляндия)

Позднее: г-н Фунес Хенрикес (Сальвадор)

*Председатель Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам:* г-н Руис Массье

Содержание

Пункт 138 повестки дня: Шкала взносов для распределения расходов
Организации Объединенных Наций

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

13-50123 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Пункт 138 повестки дня: шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций (A/68/11 и A/68/68)

1. **Г-н Грейвер** (Председатель Комитета по взносам), представляя доклад Комитета по взносам о работе его семьдесят третьей сессии (A/68/11), говорит, что Комитет по взносам провел обзор элементов методологии, используемой для расчета шкалы взносов в соответствии с правилом 160 правил процедуры Генеральной Ассамблеи и резолюциями 58/1 В и 67/238, в целях рассмотрения вопросов, поднятых Ассамблеей на ее шестьдесят седьмой сессии.

2. Ориентировочное представление о платежеспособности позволяет получить показатели дохода. Помимо вопросов, особо отмеченных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 67/238, Комитет по взносам подтвердил, что шкала взносов должна основываться на самых последних, полных и сопоставимых данных о валовом национальном доходе (ВНД). Комитет также согласен с тем, что в шкале взносов ВНД может быть отражен более точным образом, если больше государств-членов будут следовать самым последним стандартам в рамках системы национальных счетов, и рекомендовал Ассамблее поощрять государства-члены представлять необходимые вопросники по национальным счетам в рамках системы национальных счетов 1993 года или 2008 года. Комитет выразил поддержку усилий Статистического отдела, направленных на усиление координации, информационно-разъяснительной работы и осуществление системы национальных счетов.

3. Для конвертирования данных о ВНД, полученных от государств-членов в их национальных валютах в общую денежную единицу, необходимо использовать коэффициент пересчета. Комитет подтвердил свою рекомендацию о том, что при построении шкалы взносов следует использовать коэффициенты пересчета, основанные на рыночных валютных курсах (РВК), за исключением тех случаев, когда это может привести к чрезмерным колебаниям и искажению показателей ВНД некоторых государств-членов, выраженных в долларах США, и в таких случаях следует использовать скорректированные по ценам валютные курсы (СЦВК) или другие соответствующие коэффициенты пересчета.

Данные о доходе должны быть приведены к среднему показателю за установленный базисный период. Комитет согласился с тем, что после выбора базисного периода целесообразно использовать его без изменений как можно дольше.

4. В отношении функционирования скидки на бремя задолженности возникают два основных вопроса, которые необходимо рассмотреть: во-первых, перейти ли на использование данных об общем объеме внешней задолженности, или лишь данных о размере государственного и гарантированного государством внешнего долга; и, во-вторых, перейти ли при расчете скидки на бремя задолженности на использование суммарного объема задолженности или текущих выплат в счет погашения долга. Поскольку мнения членов по данному вопросу разошлись, Комитет постановил продолжить рассмотрение вопроса о скидке на бремя задолженности с учетом указаний Ассамблеи.

5. Для подготовки шкалы взносов Организации Объединенных Наций с самого начала использовалась скидка на низкий доход на душу населения. Комитет рассмотрел различные варианты пересмотра скидки, одни из которых рассматривались ранее, а другие были новыми или представляли собой измененные версии ранее высказанных предложений. Члены Комитета выразили различные точки зрения относительно значимости этих вариантов. В связи с этим Комитет постановил продолжить рассмотрение вопроса о скидке с учетом указаний Ассамблеи.

6. Используемая в настоящее время методология предусматривает использование максимальной ставки взноса или верхнего предела на уровне 22 процентов, верхнего предела для наименее развитых стран на уровне 0,010 процента и минимальной ставки взноса или нижнего предела на уровне 0,001 процента. Комитет постановил рассмотреть эти элементы с учетом указаний Ассамблеи.

7. В рамках рассмотрения других предложений и других возможных элементов для включения в методологию построения шкалы начисленных взносов Комитет постановил продолжить изучение вопроса о ежегодном пересчете на своих будущих сессиях с учетом указаний Ассамблеи. Был также рассмотрен вопрос о резком увеличении ставок взносов при переходе от одной шкалы к другой. Комитет постановил продолжить работу по анализу преимуществ,

если таковые имеются, принятия мер, направленных на решение проблемы резкого повышения ставок взносов с учетом любых указаний Ассамблеи.

8. В докладе Комитета содержится обзор последнего по времени доклада Генерального секретаря о многолетних планах выплат (A/68/68) и обновленная информация о положении дел с выполнением планов выплат по состоянию на 21 июня 2013 года. Отмечая, что никаких новых планов выплат представлено не было, Комитет вновь рекомендовал, чтобы Ассамблея побуждала другие государства-члены, имеющие задолженность по смыслу статьи 19 Устава, рассмотреть возможность представления многолетних планов выплат.

9. Комитет рассмотрел пять просьб о применении изъятия согласно статье 19 Устава. Он подчеркивает, что государствам-членам следует представлять наиболее полную информацию в поддержку таких просьб. Комитет пришел к выводу о том, что невыплата пятью государствами-членами (Гвинея-Бисау, Коморскими Островами, Сан-Томе и Принсипи, Сомали и Центральноафриканской Республикой) минимальной суммы, необходимой для того, чтобы избежать применения статьи 19, вызвана не зависящими от них обстоятельствами, и рекомендовал разрешить им принимать участие в голосовании до конца шестидесятой восьмой сессии Генеральной Ассамблеи. Комитет также рассмотрел представленную в соответствии с правилом 160 правил процедуры Генеральной Ассамблеи просьбу о сокращении ставки налогообложения Ирака. Хотя Ирак представил информацию о ВНД, на момент подготовки шкалы взносов на 2013–2015 годы информация о внешней задолженности отсутствовала. Комитет напоминает о том, что в правиле 160 правил процедуры Генеральной Ассамблеи предусматривается, что шкала взносов не подлежит общему пересмотру по меньшей мере в течение трех лет, если только не обнаружится, что произошли существенные изменения в относительной платежеспособности. На основе рассмотрения этой просьбы и ее последствий для шкалы взносов Комитет пришел к выводу, что представление данных о внешней задолженности после построения шкалы взносов не может считаться существенным или чрезвычайным изменением в относительной платежеспособности государства. В связи с этим Комитет принял к сведению указанную просьбу и постановил использовать информацию о внешней задолженности, пред-

ставленную Ираком, при построении будущих шкал взносов.

10. В своей резолюции 67/19 Генеральная Ассамблея предоставила Палестине статус государства-наблюдателя в Организации Объединенных Наций, не являющегося ее членом. В соответствии с нынешними процедурами сбора взносов в отношении единственного государства, не являющегося членом Организации, — Святого Престола, устанавливается процентный показатель фиксированного годового сбора, который в настоящее время составляет 50 процентов, на который умножается условная ставка начисленного взноса с учетом данных о национальном доходе и чистый базовый показатель начисленного взноса в регулярный бюджет. На основе имеющихся статистических данных Комитет рекомендует установить условную ставку начисленного взноса Государства Палестина на уровне 0,005 процента на период 2013–2015 годов и применять к такой условной ставке взноса такой же процентный показатель фиксированного годового взноса на уровне 50 процентов. С учетом изменения статуса в ноябре 2012 года Государство Палестина выплатит одну двенадцатую от этой ставки за этот год.

11. **Г-н Бэрридж** (руководитель Службы взносов и координации политики), представляя доклад Генерального секретаря о многолетних планах выплат (A/68/68), призывает государства-члены, рассматривающие возможность представления многолетнего плана выплат, обратиться в Секретариат за консультативной помощью в его подготовке и отмечает, что такие планы следует представлять Генеральному секретарю для распространения среди других государств-членов. Отмечается, что планы обеспечивают выплату начисленных взносов за текущий год в полном объеме и, когда это возможно, погашение задолженности в течение максимально шести лет. В настоящем докладе говорится о ходе выполнения единственного оставшегося плана, представленного Сан-Томе и Принсипи.

12. После утверждения системы в 2002 году свои многолетние планы выплат успешно выполнили шесть государств-членов. Никаких новых планов или графиков выплат в счет погашения имеющейся задолженности в последние годы не представлялось, хотя некоторые государства и указали, что данный вопрос ими рассматривается.

13. **Г-н Томсон** (Фиджи), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что Организация должна получать средства в объеме, достаточном для выполнения своих директивных мандатов. В связи с этим государствам-членам следует платить начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий, хотя необходимо учитывать особые обстоятельства некоторых развивающихся государств, которые временно не позволяют им выполнять свои финансовые обязательства.

14. Главным критерием распределения расходов Организации Объединенных Наций должна являться платежеспособность. Основные элементы методологии построения шкалы взносов, такие как базисный период, валовый национальный доход, обменные курсы, скидка на низкий доход на душу населения, градиент, нижний предел, верхний предел для наименее развитых стран и скидка на бремя задолженности, не подлежат пересмотру. Вместе с тем Ассамблее следует провести обзор нынешнего общего верхнего предела, который был установлен в виде политического компромисса и соответственно идет вразрез с принципом платежеспособности и искажает шкалу взносов. Он подчеркивает, что Пятый комитет Генеральной Ассамблеи является единственным главным комитетом Ассамблеи, которому поручено рассматривать административные, финансовые и бюджетные вопросы; поэтому такие вопросы необходимо обсуждать исключительно в Комитете в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

15. Он приветствует усилия государств-членов, выполнивших свои обязательства согласно многолетним планам выплат. Такие планы должны носить добровольный характер и учитывать финансовое положение того или иного государства. Вместе с тем они не должны использоваться как средство оказания давления или как условие при рассмотрении просьб о применении изъятия согласно статье 19 Устава. Всем государствам-членам, у которых накопилась крупная задолженность, следует подумать над составлением таких планов, если они в состоянии сделать это. Группа одобряет рекомендации Комитета по взносам относительно пяти государств-членов, которые представили просьбы о применении изъятия согласно статье 19. В заключение Группа одобряет решение Комитета по взносам использовать информацию о внешней задолженности, представленную Ираком в его просьбе о со-

кращении ставки налогообложения, для подготовки будущих шкал взносов.

16. **Г-н Пресутти** (Наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Исландии, Черногории, бывшей югославской Республики Македония и Турции; стран процесса стабилизации и ассоциации Албании и Боснии и Герцеговины; а также Республики Молдова, говорит, что финансирование Организации Объединенных Наций является обязанностью всех государств-членов и что оно имеет огромное значение для ее эффективного функционирования. Вместе с тем в своей резолюции [67/238](#) Генеральная Ассамблея отметила, что изменения долей государств-членов в общемировом валовом национальном доходе обуславливают изменения в уровнях относительной платежеспособности, что следует более точно отражать в шкале взносов. Поэтому обзор Комитетом по взносам нынешних методологий определения шкалы взносов является заслуживающим одобрения шагом в целях усовершенствования такой методологии.

17. Что касается просьб о применении изъятия согласно статье 19 Устава, он вновь заявляет, что выплата начисленных взносов своевременно, в полном объеме и без каких-либо условий является одной из первостепенных обязанностей всех государств-членов. Тем не менее некоторые государства могут действительно сталкиваться с временными трудностями в процессе выполнения этой обязанности по независящим от них причинам. Многолетние планы выплат являются эффективным средством, помогающим государствам-членам уменьшить долю невыплаченных ими начисленных взносов. В связи с этим он поддерживает рекомендации Комитета по взносам относительно применения изъятий согласно статье 19 Устава.

18. **Г-н Ханифф** (Малайзия) говорит, что его делегация считает, что существующая методология является обоснованной и в ней учитываются преобладающие экономические условия. Вместе с тем шкала взносов должна быть основана на самых последних, всеобъемлющих и сопоставимых данных о ВВП. На государствах-членах лежит юридическая обязанность финансировать Организацию Объединенных Наций, однако обусловленность обеспечения государствами-членами выполнения их финансовых обязательств будет препятствовать функционированию Организации. В соответствии с нынеш-

ней методологией взнос Малайзии возрос с 0,253 процента в 2012 году до 0,281 процента в 2013 году; вместе с тем, несмотря на такое увеличение, его страна будет продолжать выплачивать свои взносы регулярно и своевременно.

19. Принцип платежеспособности является основополагающим принципом распределения расходов Организации. Его делегация приветствует усилия Комитета по взносам, направленные на усовершенствование существующей методологии в целях сбора большего объема взносов развитых и развивающихся стран; вместе с тем Комитету по взносам следует продолжать учитывать мнения государств-членов, особенно развивающихся стран, которые имеют ограниченную платежеспособность. В этой связи он одобряет рекомендации Комитета по взносам в отношении применения изъятий в соответствии со статьей 19 Устава, поскольку соответствующие страны сталкиваются с серьезными проблемами в области безопасности и политическими и экономическими проблемами, которые вызваны не зависящими от них обстоятельствами.

20. В заключение он призывает проводить все переговоры по шкале взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций добросовестно и на основе открытости, всеохватности и транспарентности, поскольку сокращение экономического разрыва является нелегкой задачей, требующей политической воли со стороны развитых и развивающихся стран.

21. **Г-н Ямамото** (Япония), напоминая, что Япония является вторым крупнейшим финансовым донором Организации Объединенных Наций, говорит, что его страна добросовестно выплачивает свои взносы, несмотря на экономические и финансовые трудности, с которыми она сталкивается. Его делегация поддерживает принцип платежеспособности. Вместе с тем изменяющаяся мировая экономическая ситуация требует того, чтобы Организация выработала методологию построения шкалы взносов, которая бы лучше отражала реальную и нынешнюю платежеспособность каждого государства на более справедливой основе и на базе самых последних всеобъемлющих и сопоставимых данных.

22. Его делегация одобряет рекомендации Комитета по взносам в отношении применения изъятия в соответствии со статьей 19 Устава и призывает государства-члены, имеющие задолженности, рас-

смотреть возможность представления многолетних планов выплат.

23. *Г-н Фунес Хенрикес (Сальвадор), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

24. **Г-н Грейвер** (Председатель Комитета по взносам) говорит, что он доведет высказанные делегациями замечания до сведения Комитета по взносам, поскольку такие замечания будут определять его будущую работу.

Заседание закрывается в 10 ч. 55 м.