



Доклад Генерального секретаря об осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [2098 \(2013\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня представить доклад о выполнении обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона¹. В настоящем докладе освещаются события, происшедшие за период после публикации моего последнего доклада от 23 декабря 2013 года ([S/2013/773](#)), и описываются недавние инициативы по укреплению мира и безопасности, касающиеся восточной части Демократической Республики Конго и региона. Кроме того, в докладе рассматривается прогресс в осуществлении Рамочного соглашения согласно пунктам 4 и 5 резолюции [2098 \(2013\)](#).

II. События последнего времени

A. События в сфере политики и безопасности

2. В рассматриваемый период обстановка в плане безопасности в восточной части Демократической Республики Конго оставалась нестабильной и характеризовалась спорадическими нападениями различных вооруженных групп. В политической области был отмечен ограниченный прогресс в деле осуществления Кампальских деклараций, которыми был официально прекращен кон-

¹ В данном контексте регион определяется как совокупность стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве: Ангола, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Замбия, Конго, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда, Центральнаяафриканская Республика, Южная Африка и Южный Судан, а также Кения и Судан, которые стали новыми членами 31 января 2014 года. Кроме того, в роли гарантов Рамочного соглашения выступают четыре межправительственные организации: Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Организация Объединенных Наций. Дополнительная информация содержится в документах S/2013/119 и S/2013/131, приложение.



фликт между Вооруженными силами Демократической Республики Конго (ВСДРК) и Движением 23 марта (М23). Позитивным событием явилось введение в силу президентом Кабилой 11 февраля закона об амнистии, предусмотренного в Кампальских декларациях. Закон объявляет амнистию за акты мятежа, военные действия и политические преступления, совершенные на территории Демократической Республики Конго в период с 18 февраля 2006 года по 20 декабря 2013 года. Эти даты означают соответственно введение в силу конституции Демократической Республики Конго и истечение срока ультиматума правительства, предъявленного вооруженным группам с требованием сложить оружие. Лица, удовлетворяющие требованиям для амнистии, должны в течение шести месяцев после вступления закона в силу дать министерству юстиции письменное обязательство воздерживаться от повторного совершения таких же преступлений, которые подпадают под настоящую амнистию. Любое нарушение этого обязательства автоматически лишает допустившее его лицо возможности быть амнистированным сейчас и в будущем. Созвучно международным документам по гуманитарному праву и правам человека закон исключает из амнистии лица, ответственные за акты геноцида, преступления против человечности, военные преступления и грубые нарушения прав человека. Отдельно, на своем четвертом консультативном заседании 8 января, Независимая национальная избирательная комиссия единогласно приняла новый кодекс поведения для политических партий и кандидатов. По состоянию на 10 февраля кодекс был подписан Комиссией и 233 политическими партиями.

3. На региональном уровне в отчетный период наблюдались некоторые оптимистические события. 14 и 15 января в Луанде проходил пятый очередной саммит Международной конференции по району Великих озер (МКРВО), на котором председательствовал президент Анголы Жозе Эдуарду душ Сантуш, который сменил на посту председателя президента Уганды Йовери Мусевени. Саммит подвел итоги выполнения обязательств по Пакту о безопасности, стабильности и развитию в районе Великих озер, а также Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Мой Специальный посланник присутствовала на саммите вместе со Специальным представителем Африканского союза по району Великих озер Бубакарм Диаррой, Специальным посланником Соединенных Штатов Америки по району Великих озер Рассом Фейнголдом и Старшим координатором Европейского союза по району Великих озер Куном Верваке.

4. Президент душ Сантуш вкратце изложил первоочередные задачи на период двухлетнего председательства Анголы в Конференции. На политическом уровне он обязался поощрять диалог между странами региона; содействовать осуществлению Пакта о безопасности, стабильности и развитии, а также Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве; и поддерживать усилия по мирному урегулированию конфликтов в Центральноафриканской Республике и Южном Судане. В экономической области он поставил задачи по стимулированию торговли и диверсификации экономики региона и борьбе с нищетой. Что же касается обороны и безопасности, то президент душ Сантуш заявил, что Ангола будет содействовать совместным действиям в сфере пограничного контроля и углублять региональное сотрудничество в вопросах безопасности, включая борьбу с торговлей людьми и незаконной эксплуатацией природных ресурсов.

5. Саммиту предшествовали заседания механизмов по безопасности и политике Конференции, которые проходили с 10 по 14 января. Они включали заседание начальников разведслужб, заседание начальников штабов обороны, заседание комитета министров обороны и заседание регионального межминистерского комитета в составе министров иностранных дел и национальных координаторов Конференции. Министры обороны и иностранных дел обсудили прогресс в деле осуществления Пакта о безопасности, стабильности и развитии и рассмотрели доклад Расширенного механизма совместного контроля о последних событиях в восточной части Демократической Республики Конго. Кроме того, они рассмотрели круг ведения данного механизма, провели оценку конфликтов в Южном Судане и Центральноафриканской Республике и обсудили роль механизма в деле мониторинга событий в обеих странах. В соответствии с рекомендациями, вынесенными начальниками штабов обороны на их заседании, состоявшемся в Объединенной Республике Танзания 7 октября 2013 года, на сегодняшний день механизм включает 33 члена, и в том числе представителей Южной Африки, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и Африканского союза. Как новый председатель Конференции Ангола в скором времени назначит старшего офицера, который возглавит этот механизм.

6. Саммит МКРВО завершился вынесением ряда рекомендаций механизма по политике и безопасности, который насчитывал 42 решения по восточной части Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике, Южному Судану, Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничеству и Пакту о безопасности, стабильности и развитии. Основные решения по Рамочному соглашению включали в себя следующие: а) просьбу к МООНСДРК активизировать свои операции против Альянса демократических сил, Демократических сил освобождения Руанды и других вооруженных групп, действующими на востоке Демократической Республики Конго; б) призыв к государствам-членам укреплять Расширенный механизм совместного контроля и Объединенный центр обработки разведывательных данных; в) обязательство секретариатов МКРВО и Сообщества по вопросам развития юга Африки (САДК) по реализации заключительного коммюнике первого совместного саммита САДК и МКРВО, состоявшегося в Претории 4 ноября 2013 года; г) призыв к Африканскому союзу и его партнерам укрепить Международную миссию по поддержке в Центральноафриканской Республике; е) задачу по дальнейшему содействию текущим посредническим усилиям Межправительственной организации по развитию в Южном Судане; и выражение поддержки моему Специальному посланнику в ее усилиях по продвижению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничеству, в том числе посредством выполнения плана действий, утвержденного Региональным механизмом надзора 31 января; и ф) призыв к государствам-членам уважать протокол МКРВО о недопущении агрессии.

7. Еще одним важным событием регионального значения явилась встреча в Кигали 7 и 8 января высокопоставленных представителей трех государств — членов Восточноафриканского сообщества. Министры обороны и внутренних дел Кении, Руанды и Уганды подписали и одобрили соответствующие документы об оформлении пакта по взаимной обороне и совместного пакта о мире и безопасности между тремя странами.

В. Гуманитарная ситуация

8. Хотя недавние инициативы на национальном, региональном и международном уровнях способствовали деэскалации конфликта и насилия в восточной части Демократической Республики Конго, гуманитарная ситуация остается сложной на значительной части территории региона. С дополнительной информацией о гуманитарной ситуации в Демократической Республике Конго можно ознакомиться в моем отдельном докладе о МООНСДРК.

С. Обновленная информация о правах человека, защите детей, сексуальном и гендерном насилии

9. С учетом особого внимания, уделяемого в Рамочном соглашении защите женщин в районе Великих озер и расширению их прав и возможностей, Всемирный банк разрабатывает региональный проект по охране здоровья женщин в районе Великих озер и расширению их прав и возможностей, который будет предусматривать: а) предоставление комплекса услуг жертвам сексуального и гендерного насилия; б) высокорезультативные услуги в области здравоохранения и питания; и с) научные исследования, сетевую работу и обмен опытом в масштабах региона. Как ожидается, данный проект будет согласован к июню 2014 года и будет дополнять существующие национальные и региональные программы.

III. Выполнение обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничеству для Демократической Республики Конго и региона

А. Обязательства Демократической Республики Конго

10. За отчетный период правительство Демократической Республики Конго добилось определенного прогресса в деле выполнения своих национальных обязательств, о чем подробно говорится в моем отдельном докладе о МООНСДРК. Однако через девять месяцев после создания Национального надзорного механизма этот важный орган функционирует в условиях дефицита материальных и людских ресурсов и еще не имеет собственного плана работы и правил процедуры. Кроме того, Консультативный совет Механизма, в состав которого входят представители различных секторов, включая государственные учреждения и гражданское общество, еще не собирался на свое первое заседание. Тем не менее Исполнительный комитет в настоящее время постепенно продвигает вперед процесс разработки контрольных показателей, на основе которых будут составлены план действий и приоритетные программы.

11. 13 января Координатор Исполнительного комитета Национального надзорного механизма просил МООНСДРК оказать помощь в организации семинара для уточнения контрольных и иных показателей по шести национальным обязательствам по Рамочному соглашению. 23 января заместитель моего Специального представителя и координатор-резидент встречались с координатором Национального надзорного комитета Франсуа Мвамбой для обсуждения вопросов совместной организации упомянутого семинара. Будучи запланиро-

ван ориентировочно на конец февраля, данный семинар призван содействовать обеспечению всеохватного процесса и заложить основу для углубления партнерства между Национальным обзорным механизмом и различными заинтересованными сторонами, включая донорское сообщество, которое известно в Киншасе как «Координационная группа партнеров».

12. 26 декабря 2013 года на заседании кабинета был принят третий национальный план разоружения, демобилизации и реинтеграции, который в настоящее время находится на рассмотрении у президента. Согласно плану в его нынешнем виде предусмотрен бюджет в размере 99 574 416 долл. США, который на сегодняшний день еще не профинансирован, на демобилизацию, по оценкам, 14 805 комбатантов и включение порядка 24 410 человек в процесс реинтеграции в затронутых войной районах. Правительство объявило также о своем намерении заручиться поддержкой МООНСДРК в деле создания координационного комитета для осуществления новой программы.

13. После возвращения районов, ранее занимаемых М23 в Северном Киву, МООНСДРК оказала поддержку правительству в восстановлении государственной власти, в частности в виде помощи с развертыванием государственных институтов в этих районах во избежание возобновления конфликта. В рамках этого процесса в Рутшуру и Киванджу было направлено уже порядка 950 сотрудников Национальной конголезской полиции и территориальных органов министерств.

14. МООНСДРК и международные партнеры продолжали также поощрять правительство Демократической Республики Конго к принятию плана по реформе армии и разработке национальной стратегии обороны. В рамках продолжающейся работы по упрочению потенциала ВСДРК МООНСДРК прикомандировала военных инструкторов в Тактический учебный центр в Кисангани. Бригады МООНСДРК осуществляли также наставничество и обучение подразделений ВСДРК в Северном и Южном Киву и в округе Итури, Восточная провинция. Задержка, допущенная ВСДРК в определении трех подразделений для обучения в Кисангани, замедлила дальнейший прогресс и не позволила провести в отчетный период аттестацию подразделений быстрого реагирования ВСДРК.

15. В своем обращении к нации 31 декабря 2013 года президент Кабила подчеркнул необходимость ускорения процесса децентрализации, включая поэтапное образование новых провинций, передачу финансовых функций центрального правительства провинциям и оперативное создание Национального стабилизационного фонда.

16. 26 декабря 2013 года Комитет по наблюдению за национальным диалогом, сопредседателями которого являются спикер Национальной ассамблеи Обен Минаку и председатель Сената Леон Кенго, принял правила процедуры и определил свои первоочередные задачи. Комитет, в состав которого входят парламентарии и представители организаций гражданского общества, призван наблюдать за выполнением рекомендаций, вынесенных в ходе национального диалога. Вместе с моим Специальным посланником и другими партнерами МООНСДРК неизменно подчеркивала необходимость координации функций и деятельности Национального надзорного механизма и Комитета по наблюдению за национальным диалогом.

В. Обязательства региона и разработка контрольных показателей и плана действий

17. В соответствии с рекомендациями технического коллоквиума МКРВО по разоружению, демобилизации и реинтеграции, состоявшегося в июне 2013 года, и планом действий, утвержденным Региональным механизмом наблюдения 31 января, Департамент операций по поддержанию мира и МООНСДРК провели рабочие консультации по региональному механизму разоружения, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселения. В первоочередном порядке необходимо предложить бывшим комбатантам М23, находящимся на территории Уганды и Руанды, жизнеспособные и привлекательные альтернативы. С этой целью в конце января МООНСДРК предприняла поездку в Уганду и отметила текущую работу Международного комитета Красного Креста и ЮНИСЕФ по репатриации детей, выведенных из состава М23, в Демократическую Республику Конго и Руанду. Власти Уганды сообщили, что в период с 10 по 16 декабря угандийские народные силы обороны разоружили и перегруппировали 1325 бывших комбатантов М23 в Касесе, Уганда. В это число входило 117 взрослых женщин и 134 ребенка. Делегация МООНСДРК обсудила также создание рабочего механизма разоружения, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселения, в работе которого участвовали бы Демократическая Республика Конго, Уганда и Организация Объединенных Наций.

18. На своем пятом заседании, проходившем 7–8 января в Найроби под председательством Организации Объединенных Наций и Африканского союза, Комитет технической поддержки Регионального механизма наблюдения завершил работу над проектом плана действий по выполнению региональных обязательств. В плане было поставлено 15 первоочередных задач, охватывающих семь региональных обязательств, принятых правительствами стран региона на 2014 год. Хотя план представляет собой живой документ, который будет при необходимости корректироваться, его первоначальный горизонт планирования рассчитан на один год с даты его утверждения. Члены Комитета решили также отслеживать выполнение плана действий при техническом содействии со стороны канцелярии моего Специального посланника. Комитет постановил обсудить финансовые последствия этого решения на своем следующем заседании.

19. 31 января Региональный механизм надзора провел свое третье заседание в Аддис-Абебе на полях двадцать второго саммита Африканского союза. Заседание проходило под совместным председательством заместителя Председателя Комиссии Африканского союза Эрастуса Мвенчи и заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Яна Элиассона. В его работе также участвовали мой Специальный посланник, мой Специальный представитель по Демократической Республике Конго, другие старшие должностные лица региональных и международных организаций и представители Совета Безопасности.

20. Механизм рассмотрел ход осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве практически за год после его подписания. Он утвердил план действий по выполнению региональных обязательств и приветствовал Кению и Судан в качестве новых сторон, подписавших его. Механизм одобрил также инициативу моего Специального посланника по совместной с МКРВО организации позднее в этом году форума по привлечению инвестиций частного сектора. Кроме того, заседание приветствовало запуск инициативы

моего Специального посланника «Платформа женщин района Великих озер по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничеству». Заместитель Генерального секретаря Элиассон настоятельно призвал все стороны, подписавшие Соглашение, сохранять свою приверженность и подчеркнул необходимость разработки всеобъемлющей стратегии по устранению коренных причин конфликта и содействию диалогу в регионе.

21. В итоговом коммюнике заседания Региональный механизм надзора вновь подтвердил свою приверженность Рамочному соглашению и призвал к незамедлительной реализации плана действий. Руководители просили Комитет технической поддержки представить на следующем заседании через моего Специального посланника доклад о ходе выполнения плана действий. Механизм просил также моего Специального посланника проконсультировать подписавшие стороны о путях поддержания диалога между руководителями региона.

22. Кроме того, Региональный механизм надзора настоятельно призвал правительство Демократической Республики Конго распространить свою власть на все районы и укрепить учреждения своего сектора безопасности и правосудия. Участники заседания призвали страны региона объединить свои силы, с тем чтобы нейтрализовать незаконные вооруженные группы, бороться с безнаказанностью за военные преступления, преступления против человечности, сексуальное насилие в условиях конфликта и другие вопиющие нарушения прав человека. Он настоятельно призвал также правительства принять соответствующие меры против лиц, подпадающих под действие режима санкций Организации Объединенных Наций.

С. Международные обязательства

23. В отчетный период мой Специальный посланник продолжала тесное взаимодействие с Группой посланников и Международной контактной группой по району Великих озер, а также с председателями МКРВО и САДК. Так, в частности, ее канцелярия находилась в тесном контакте с членами Международной группы на этапе завершения работы над контрольными показателями для целей выполнения международных обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве.

24. В соответствии с результатами моей совместной поездки в район Великих озер с Председателем Всемирного банка Джимом Ён Кимом в мае прошлого года мой Специальный посланник углубляла сотрудничество со Всемирным банком и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В этой связи ее канцелярия установила партнерские отношения со Всемирным банком, штаб-квартирой и соответствующими страновыми отделениями ПРООН для обеспечения того, чтобы экономическая деятельность по плану действий дополняла результаты встречи по теме «Региональные подходы к развитию в странах района Великих озер», которая была организована совместно Всемирным банком, Организацией Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза в июле 2013 года.

25. С учетом настоятельной необходимости реформирования сектора общинного восстановления и увязки процесса восстановления общин с развитием на местах в районе Великих озер ПРООН провела у себя 17 февраля трехдневный

семинар в Бужумбуре. Семинар обеспечил представителям правительств стран района Великих озер, промышленным кругам, гражданскому обществу, академическим кругам и международному сообществу доноров возможность обсудить проблемы и перспективы общинного развития в регионе, а также то, как ответственные действия в области развития общин могут способствовать экономическому росту, охране окружающей среды и обеспечению социальной справедливости на местном уровне. Семинар был призван стимулировать представление и обсуждение эффективной практики общинного восстановления, сетевое взаимодействие и обеспечить широкий консенсус по методике уязвки восстановления общин и развития на местном уровне.

IV. Деятельность моего Специального посланника

26. Мой Специальный посланник продолжала поддерживать контакты с региональными лидерами, двусторонними и многосторонними партнерами и организациями гражданского общества в интересах обеспечения дальнейшей приверженности Рамочному соглашению как можно большего числа сторон. Кроме того, она выступила с рядом инициатив на основе своего плана из шести пунктов, основные сведения о котором я изложил в своем последнем докладе (S/2013/773, пункт 24).

27. После подписания деклараций и коммюнике в рамках Кампальского диалога мой Специальный посланник находилась в постоянном контакте с региональными лидерами, настоятельно призывая стороны к скорейшему выполнению своих обязательств, начиная с принятия закона об амнистии в Демократической Республике Конго. Как уже отмечалось выше (пункт 2), этот важный законодательный акт в настоящее время уже введен в действие. Мой Специальный посланник призывала также к осуществлению эффективной программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции в Демократической Республике Конго, с тем чтобы обеспечить возможность репатриации из Руанды и Уганды бывших комбатантов M23 из числа конголезцев.

28. 11–13 января мой Специальный посланник находилась с визитом в Киншасе для оценки и стимулирования прогресса в деле выполнения национальных обязательств, принятых правительством Демократической Республики Конго. Она встречалась с президентом Кабиллой, другими государственными деятелями и представителями сообщества доноров. В ходе ее встреч с представителями правительства она настоятельно рекомендовала реализовать на практике итоги Кампальского диалога, подчеркивала необходимость укрепления Национального надзорного механизма, предлагала план действий по более широкому национальному примирению на основе выполнения итогов национального диалога. Со своей стороны, правительство еще раз заявило о своей готовности выполнить свои национальные обязательства. Мой Специальный посланник Мэри Робинсон проинформировала доноров о текущей деятельности в связи с региональными обязательствами и планом действий. Она отметила также усилия, предпринимаемые международными партнерами с целью координации своей поддержки по линии Рамочного соглашения.

29. Мой Специальный посланник еще раз побывала в Киншасе 12 и 13 февраля для обсуждения итогов последнего заседания Регионального механизма надзора и оценки выполнения Рамочного соглашения за период с ее по-

следнего визита. Она встречалась с президентом Кабиллой и министром иностранных дел Раймоном Чибандой. Она встречалась также с координатором Национального надзорного механизма, который проинформировал ее о ходе разработки контрольных показателей для целей выполнения национальных обязательств. Воспользовавшись своим присутствием в Демократической Республике Конго, мой Специальный посланник провела работу с сообществом доноров, в частности с Исполнительным комитетом Координационной группы партнеров. Вместе со Специальным представителем она встречалась с дипломатическими представителями стран САДК и провела консультации со Старшим координатором Европейского союза по району Великих озер Куном Верваке.

30. После визита в Киншасу мой Специальный посланник совершила трехдневную поездку в Луанду, в ходе которой она встречалась с президентом душ Сантушем, а также с министрами иностранных дел, обороны и экономики. Во время своей встречи с президентом душ Сантушем 18 февраля мой Специальный посланник дала высокую оценку руководству, осуществляемому президентом в период его председательства в МКРВО. Она призвала его также продолжать диалог по чувствительным вопросам, который он инициировал в ходе пятого очередного саммита МКРВО в Луанде. Президент душ Сантуш проинформировал моего Специального посланника о первоочередных задачах, которые он определил со своими коллегами на закрытом совещании, проведенном им в середине января на полях саммита МКРВО. В их число входят следующие: а) репатриация членов М23 в соответствии с Кампальскими декларациями; б) проведение операций против Альянса демократических сил; и с) проведение операций против Демократических сил освобождения Руанды. Он отметил также, что сосредоточит свое внимание на поощрении стабильного политического диалога между лидерами Демократической Республики Конго, Руанды и Уганды. В заключение, он дал высокую оценку планам Специального посланника провести конференцию по привлечению инвестиций частного сектора в июне, перед которой в мае должны состояться региональные консультации, организуемые у себя Анголой.

31. В интересах укрепления доверия в регионе мой Специальный посланник предприняла шаги к инициированию политического диалога на высоком уровне для обсуждения сложных вопросов, относящихся к Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве. Она довела до сведения региональных лидеров суть своего предложения на недавнем саммите МКРВО в Луанде. На своем третьем заседании 31 января Региональный механизм надзора рассмотрел это предложение и обязался поддерживать широкий политический диалог по вопросам, представляющим взаимный интерес.

32. В соответствии со своим обязательством по продвижению подхода к Рамочному соглашению, основанному на принципе «снизу вверх», Специальный посланник, воспользовавшись своим присутствием в Аддис-Абебе для участия в третьем заседании Регионального механизма надзора, провела работу с организациями гражданского общества. При содействии со стороны Глобального фонда в поддержку женщин она выступила 28 января с инициативой «Платформа женщин района Великих озер по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничеству». На церемонии присутствовало свыше 100 представителей правительств, Организации Объединенных Наций, других многосторонних учреждений, гражданского общества, женских организаций и фон-

дов. Платформа преследует цель поощрения активного участия женщин в осуществлении Рамочного соглашения и обеспечения того, чтобы их голоса и устремления были услышаны в рамках всего региона в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности.

33. Участники церемонии по официальному запуску платформы согласились, что она должна предусматривать: а) конкретные действия по улучшению жизни девочек и женщин региона; б) чтобы девочки и женщины занимали центральное место в усилиях по обеспечению мира, безопасности и развития в регионе; в) сотрудничество с другими национальными и региональными механизмами, в особенности с Региональным женским форумом МКРВО; и д) разработку измеримых показателей для оценки собственной результативности.

34. В последующие три года работа по линии Платформы будет осуществляться по трем основным направлениям: а) оказание поддержки в виде предоставления грантов женским правозащитным организациям; б) сбор получателей грантов для принятия коллективных мер и совместного обучения; в) распространение информации о достижениях женских групп; и д) проведение работы с целью укрепления ресурсной базы женских групп и общинных механизмов. Платформа предусматривает также предоставление технической поддержки женским группам, осуществляющим деятельность в следующих четырех областях: а) мониторинг и информационно-пропагандистская работа по Рамочному соглашению, а также по региональным и национальным планам действий согласно резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности; б) борьба с насилием в отношении женщин в условиях конфликта и оказание поддержки потерпевшим; в) улучшение средств к существованию, имеющихся в распоряжении женщин, и развития женщин; и д) стимулирование доступа к экологичной энергии на местном уровне.

35. До запуска Женской платформы мой Специальный посланник участвовала в консультативном диалоге с организациями гражданского общества, проведенного у себя организацией «Оксфам интернэшнл» 27 января. В мероприятии участвовало порядка 55 представителей международных, региональных, национальных и местных организаций, работающих в Демократической Республике Конго и районе Великих озер. Диалог обеспечил возможность обсуждения роли и обязанностей гражданского общества в части осуществления Рамочного соглашения. Отмечая роль гражданского общества в обеспечении того, чтобы правительства исполняли свои обязательства, Специальный посланник просила организации гражданского общества содействовать распространению информации об этих обязательствах и отслеживать прогресс в деле их выполнения. Она подтвердила свою приверженность подходу «снизу вверх» и вновь заявила о своей решимости продолжать контакты с группами гражданского общества. В этих целях она предложила, чтобы консультативные диалоги на полях саммитов Африканского союза проводились регулярно.

V. Замечания и рекомендации

36. Когда 24 февраля 2013 года в Аддис-Абебе подписывалось Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, обстановка в области мира и безопасности в восточной части Демократической Республики Конго была не-

стабильна и характеризовалась новой эскалацией напряженности в отношениях между странами региона. Через год после подписания Рамочного соглашения ситуация на местах, оставаясь достаточно сложной, существенно улучшилась благодаря принятию согласованных мер на национальном, региональном и международном уровнях. В военной области по завершении мятежа М23 и официальном закрытии Кампальского диалога правительство Демократической Республики Конго на данном этапе в состоянии восстановить свой контроль над территориями, ранее удерживаемыми М23, и начало новые операции против иностранных вооруженных групп, действующих в восточной части Демократической Республики Конго, таких как Альянс демократических сил, Демократические силы освобождения Руанды и Национально-освободительные силы. Поражение М23 обусловило спонтанную сдачу в плен членов других вооруженных групп, и этот процесс необходимо сейчас поддерживать эффективными программами по демобилизации, разоружению и реинтеграции как на национальном, так и на региональном уровнях.

37. В политической сфере стороны, подписавшие Рамочное соглашение, предприняли важнейшие шаги к созданию необходимых механизмов и инструментов эффективного выполнения обязательств. В Демократической Республике Конго президент Джозеф Кабила учредил Национальный надзорный механизм для наблюдения за выполнением национальных обязательств. Кроме того, он инициировал национальный диалог с участием большинства политических партий. Он сформировал также комитет по наблюдению под председательством глав обеих палат Национальной ассамблеи для мониторинга практической реализации его результатов.

38. На региональном уровне подписавшие Соглашение страны проявили большую ответственность за поиск способов урегулирования конфликта в восточной части Демократической Республики Конго и улучшение отношений в регионе. Так, президент Йовери Музевени, выступая в своем качестве Председателя МКРВО, сыграл ключевую роль в содействии урегулированию конфликта между правительством Демократической Республики Конго и М23 в рамках Кампальского диалога. Кроме того, интенсивное взаимодействие главных представителей глав государств и правительств по линии Комитета технической поддержки при содействии со стороны моего Специального посланника заложили важную основу для ведения диалога, достижения консенсуса и укрепления доверия при разработке региональных контрольных показателей, которые были приняты в сентябре прошлого года, и плана действий по выполнению региональных обязательств, согласованного на третьем заседании Регионального механизма надзора в Аддис-Абебе 31 января 2014 года.

39. Лидеры региона продемонстрировали дополнительную решимость развивать более тесное региональное сотрудничество, организовав совместный саммит МКРВО и САДК, в ходе которого основное внимание было уделено миру и стабильности в восточной части Демократической Республики Конго и в регионе. Принятое на этом саммите решение о проведении ежегодно совместных саммитов и раз в полгода совещаний министров иностранных дел свидетельствует о растущей политической воле в регионе к достижению синергетического эффекта в деле реализации общих целей.

40. На данном этапе решающее значение имели бы согласованные и скоординированные сигналы и содействие со стороны международных партнеров для

поддержки этих позитивных усилий и событий в регионе. Как уже отмечалось в моих предыдущих докладах, я приветствую неизменную приверженность международного сообщества тесному взаимодействию с моим Специальным посланником в поддержку Рамочного соглашения, в частности посредством принятия скоординированных мер Группой посланников, и участие некоторых партнеров в работе на местном и региональном уровнях. Я даю высокую оценку усилиям исполнительных секретарей МКРВО и САДК, а также международных партнеров по осуществлению Рамочного соглашения в прошедшем году.

41. Хотя эти важные шаги способствовали созданию основы для обеспечения мира и безопасности, необходимо обратить внимание на колоссальный объем работы, который еще предстоит проделать для достижения общих целей Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и устранения коренных причин конфликтов в районе Великих озер. Демократическая Республика Конго и регион все еще сталкиваются с рядом вызовов в области мира и безопасности, которые в отсутствие надлежащих действий по их урегулированию могут негативно сказаться на прогрессе, достигнутом на сегодняшний день.

42. Я особенно озабочен серией вооруженных нападений, совершенных 30 декабря в Киншасе, Лубумбаши и Кинду. Я сожалею также по поводу больших потерь убитыми, понесенных в ходе операций, выполнявшихся силами безопасности по следам таких нападений. Эти вооруженные нападения свидетельствуют о том, что путь к национальной сплоченности и примирению по-прежнему тернист, несмотря на недавние вселяющие оптимизм усилия правительства. Недостаток оперативного потенциала у Национального надзорного механизма, задержки с выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам национального диалога, а также отсутствие единого согласованного плана действий по проведению национальных реформ вызывают серьезную озабоченность и поэтому нуждаются в скорейшем урегулировании. Выполнение основных задач, согласованных в ходе Кампальского диалога, также заслуживает безотлагательного и непосредственного внимания в дополнение к мерам по выполнению закона об амнистии, недавно введенного в действие президентом Кабиллой.

43. Сознвая сложность и чувствительность вопросов, стоящих на повестке дня, я тем не менее призываю правительство Демократической Республики Конго активизировать выполнение своих обязательств по Рамочному соглашению, рекомендаций, вынесенных по итогам национального диалога, и заявлений, сделанных при завершении Кампальского диалога. Я настоятельно призываю также правительство заручиться поддержкой международных партнеров в части реформирования сектора безопасности, программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции и проведения выборов. Непременным условием ускорения процесса репатриации бывших комбатантов М23, находящихся на территории Уганды и Руанды, является также и конструктивный диалог с соседями Демократической Республики Конго. Мой Специальный посланник Мэри Робинсон и мой Специальный представитель Мартин Коблер преисполнены готовности оказать необходимую помощь правительству Демократической Республики Конго в таких усилиях.

44. С утверждением региональных контрольных показателей и плана действий регион на данном этапе располагает эффективными инструментами для

направления работы по выполнению своих обязательств и соответствующей оценки прогресса. Я настоятельно призываю страны, подписавшие Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, принять конкретные меры к продвижению вперед этого процесса. В соответствии с коммюнике последнего заседания Регионального механизма надзора я призываю страны региона осуществлять сотрудничество и принять необходимые меры к нейтрализации незаконных вооруженных групп, бороться с безнаказанностью за военные преступления, преступления против человечности, сексуальное насилие в условиях конфликта и другие грубые нарушения прав человека, равно как и принять надлежащие меры в отношении лиц, попадающих под действие санкционного режима Организации Объединенных Наций.

45. Я обеспокоен все поступающими сообщениями о насилии, в том числе сексуальном, со стороны вооруженных сил и незаконных вооруженных групп на востоке Демократической Республики Конго и в других частях региона, таких как Центральнаяафриканская Республика и Южный Судан. Я хотел бы настоятельно призвать все стороны, подписавшие Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, в полной мере выполнять свои обязательства, в том числе по борьбе с безнаказанностью за тяжкие преступления, равно как и свою обязанность не предоставлять убежища и защиты лицам, обвиняемым в совершении военных преступлений, преступлений против человечности, актов геноцида и агрессии. Я настоятельно призываю глав государств региона в самом первоочередном порядке уделить внимание вопросу о правовом сотрудничестве и подотчетности и обеспечить, чтобы лица, подозреваемые в совершении чудовищных преступлений и серьезных нарушений прав человека, были привлечены к ответственности.

46. Возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц остается одной из главных гуманитарных проблем и причиной возникновения конфликтов в регионе. Поэтому не следует жалеть усилий в деле поиска долговременных решений на основе скоординированных действий на национальном, региональном и международном уровнях. Мой Специальный посланник будет и впредь проводить работу с уполномоченными учреждениями в этой области. Я призываю правительства стран региона активизировать свое сотрудничество в урегулировании проблемы беженцев в контексте трехсторонних соглашений, не забывая при этом о своих обязательствах по международному гуманитарному праву и международным стандартам в области прав человека.

47. В этой связи я хотел бы воздать должное президенту Анголы Жозе Эдуарду душ Сантушу, который в качестве нового Председателя МКРВО начал свой срок полномочий, проявив инициативу в деле мобилизации своих коллег на решение чувствительных вопросов мира и безопасности, о чем свидетельствует недавний саммит МКРВО, состоявшийся в Луанде. Я приветствую вновь подтвержденное участие Анголы в делах района Великих озер и призывают президента душ Сантуша и его правительство тесно взаимодействовать с моим Специальным посланником, которая уже высказала намерение работать в тесном контакте с руководителями региона в поддержку широкого политического диалога по сложным проблемам, которые могут воспрепятствовать эффективному осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве.

48. Основываясь на усилиях, предпринятых за прошедший год, мой Специальный посланник продолжает руководить процессом содействия полному осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве в соответствии с планом действий и своим планом из шести пунктов, который был представлен в моем последнем докладе. В этой связи мой Специальный посланник в течение нескольких последующих месяцев сосредоточит внимание на следующих вопросах: поддержка диалога по чувствительным региональным проблемам, включая Демократические силы освобождения Руанды, и репатриация отвечающим установленным критериям экс-комбатантов М23, находящихся в соседних странах, в тесном взаимодействии с Председателем МКРВО; поощрение МКРВО осуществлять тесное взаимодействие с Национальным надзорным механизмом с целью отслеживания прогресса в деле осуществления Кампальских деклараций; мобилизация ведущих стран региона и международных партнеров на укрепление потенциала Расширенного механизма совместного контроля, с тем чтобы он мог эффективно выполнять поставленные перед ним задачи по расследованию и мониторингу; организация конференции для привлечения инвестиций частного сектора с целью продвижения социального и экономического компонентов Рамочного соглашения; работа с организациями гражданского общества, правительствами и донорами для введения в действие Женской платформы по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничеству с целью обеспечения более широкого участия на низовом уровне и максимальной реализации существенного потенциала подхода, основанного на принципе «снизу вверх»; и мобилизация международной и региональной поддержки для создания регионального учебного центра по проблемам сексуального и гендерного насилия.

49. При этом необходимо подчеркнуть, что эти усилия увенчаются успехом лишь в том случае, если подписавшие Рамочное соглашение страны и его гаранты сохранят свою приверженность целям, которые мы поставили перед собой год назад. Я хотел бы поблагодарить моего Специального посланника Мэри Робинсон, моего Специального представителя по Демократической Республике Конго Мартина Коблера и всех сотрудников миротворческих и специальных политических миссий в регионе за их работу в сложных и опасных условиях. Я призываю членов Совета Безопасности и других международных партнеров и далее оказывать поддержку моему Специальному посланнику и моему Специальному представителю в деле обеспечения эффективного осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве.
