



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Шестьдесят девятый год

7113-е заседание

Среда, 19 февраля 2014 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель: г-н Линкявичюс/г-жа Мурмокайте/г-н Баублис (Литва)

Члены:

Аргентина	г-жа Персеваль
Австралия	г-н Куинлан
Чад	г-н Шериф
Чили	г-н Морено Чарме
Китай	г-н Ван Минь
Франция	г-н Аро
Иордания	принц Зайд Раад Зайд аль-Хусейн
Люксембург	г-жа Лукас
Нигерия	г-н Сарки
Республика Корея	г-н О Джун
Российская Федерация	г-н Загайнов
Руанда	г-н Ндунхунгирехе
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Марк Лайалл Грант
Соединенные Штаты Америки	г-жа Дикарло

Повестка дня

Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря об оценке эффективности поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в деле поощрения верховенства права (S/2013/341)

Письмо постоянного представителя Литвы при Организации Объединенных Наций от 3 февраля 2014 года на имя Генерального секретаря (S/2014/75)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-506).



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря об оценке эффективности поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в деле поощрения верховенства права (S/2013/341)

Письмо Постоянного представителя Литвы при Организации Объединенных Наций от 3 февраля 2014 года на имя Генерального секретаря (S/2014/75)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Албании, Армении, Бангладеш, Бельгии, Ботсваны, Бразилии, Колумбии, Коста-Рики, Хорватии, Кубы, Демократической Республики Конго, Эквадора, Эстонии, Эфиопии, Грузии, Германии, Гватемалы, Индонезии, Исламской Республики Иран, Израиля, Японии, Казахстана, Латвии, Лихтенштейна, Малайзии, Мексики, Намибии, Нидерландов, Новой Зеландии, Пакистана, Перу, Филиппин, Польши, Катара, Республики Молдова, Сенегала, Словакии, Словении, Южной Африки, Испании, Шри-Ланки, Судана, Швеции, Швейцарии, Сирийской Арабской Республики, Туниса, Турции, Уганды, Украины, Уругвая и Зимбабве.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Томаса Майр-Хартинга.

В соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся в этом отношении практикой предлагаю Совету пригласить принять участие в заседании Постоянного наблюдателя от Палестины, имеющей статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2013/341, в котором содержится доклад Генерального секретаря об оценке эффективности поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в деле поощрения верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Я хотел бы также привлечь внимание членов Совета к документу S/2014/75, в котором содержится письмо Постоянного представителя Литвы при Организации Объединенных Наций от 3 февраля 2014 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по находящемуся на рассмотрении пункту повестки дня.

Я тепло приветствую Генерального секретаря Его Превосходительство Пан Ги Муна и предоставляю ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить правительство Литвы за организацию этих важных прений.

Верховенство права лежит в основе нашей работы в Организации Объединенных Наций. Оно неразрывно связано с миром и безопасностью. Когда государственные учреждения не в состоянии отправлять правосудие или защищать права людей, доминируют отсутствие безопасности и конфликты.

На национальном уровне для достижения примирения и прочного мира необходимо обеспечить строгое соблюдение принципа верховенства права посредством создания инклюзивных институтов, оперативно реагирующих на обстановку. Люди должны быть уверены в том, что их институты способны быстро и справедливо разрешать споры и предоставить равный доступ к основным услугам, включая услуги в области правосудия и безопасности.

На международном уровне следование принципу верховенства права имеет решающее значение для предотвращения конфликтов и мирного урегулирования споров. Механизмы борьбы с безнаказанностью и привлечения виновных к ответственности, включая уголовные трибуналы, действующие при поддержке Организации Объединенных Наций, укрепляют примат права. Именно поэтому усиление верховенства права является сегодня

неотъемлемой частью мандатов операций по поддержанию мира и специальных политических миссий. В настоящее время мандаты 18 миссий, действующих по всему миру, предусматривают содействие обеспечению верховенства права.

Мы оказываем национальным правительствам всестороннюю помощь, варьирующуюся от разработки конституций до укрепления сил полиции, судебной системы и системы исправительных учреждений, и включающую как усилия по борьбе с коррупцией, так и деятельность по обеспечению правосудия и привлечению к ответственности виновных в совершении преступлений на гендерной почве.

В качестве глобального координационного механизма по вопросам деятельности полиции, судебной системы и системы исправительных учреждений я назначил Департамент операций по поддержанию мира и Программу развития Организации Объединенных Наций, которые будут действовать в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, структурой «ООН-женщины» и другими партнерами. Этот новый глобальный координационный механизм уже оказывает содействие усилиям, которые мы прилагаем в Мали, Демократической Республике Конго, Гаити и других регионах, подкрепляя нашу способность эффективно и согласованно действовать как единое целое. Я призываю членов Совета и другие государства-члены и региональные организации поддержать глобальный координационный механизм и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения долгосрочного развития национальных учреждений, обеспечивающих верховенство права.

Разработка мандатов в области поддержания мира и миростроительства предоставляет стратегическую возможность для поддержки национальных приоритетов в этой области. Мандаты новых миссий должны охватывать, наряду с полицией и воинскими формированиями, судебную и исправительную системы. Это будет способствовать расширению зоны действия государственной власти и созданию основ долгосрочного организационного строительства. При разработке этих мандатов необходимо учитывать ряд важных моментов. Позвольте мне кратко остановиться на четырех из них.

Во-первых, мандаты должны отражать особые проблемы, существующие в той или иной стране, и определять приоритетные области поддержки. Это позволит повысить эффективность нашей работы в области верховенства права с учетом гендерных аспектов. Также это помогает направлять деятельность по разработке и осуществлению программ и служит основой для ведения диалога с национальными правительствами.

Во-вторых, жизненно важное значение имеет установление последовательности или выделение этапов осуществления различных компонентов помощи. Оперативное удовлетворение насущных потребностей людей в области безопасности и защиты имеет исключительно важное значение для создания основы долгосрочного успеха институтов и процессов.

В-третьих, учитывая ограниченность людских и финансовых ресурсов, в процессе перехода от поддержания мира к долгосрочному оказанию помощи в целях развития наиболее эффективной может стать стратегия постепенного или последовательного осуществления. В связи с этим требуется начинать сотрудничество между миссиями и национальными группами на ранних этапах.

В-четвертых, существенно важное значение для принятия директивных решений, подкрепленных доказательствами и учитывающих конкретные потребности, имеет оценка прогресса. Совет Безопасности добился значительных успехов в сфере поощрения контроля и оценки содействия, оказываемого Организацией Объединенных Наций в деле обеспечения верховенства права. Конкретные и последовательные мандаты, включающие полномочия на сбор данных и их оценку, окажут дополнительное содействие при осуществлении этих усилий. Как я отметил в своем докладе Совету от 11 июня 2013 года (S/2013/341), необходимо развивать и укреплять культуру подобного рода оценки в Организации.

Я с удовлетворением отмечаю, что Совет продолжает демонстрировать готовность оказывать всеобъемлющее и оптимальное содействие в сфере верховенства права в ходе миссий по поддержанию мира и миростроительству. Я высоко оцениваю проводимые сегодня в Совете прения.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его выступление.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве министра иностранных дел Литвы.

Позвольте мне прежде всего поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2013/341) об оценке эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в области обеспечения верховенства права и за его информативный брифинг. Мы признательны Генеральному секретарю за его личное руководство и приверженность включению принципа верховенства права в сферу деятельности Организации Объединенных Наций.

Дуайт Эйзенхауэр однажды сказал:

«Лучший способ показать, что верховенство права значит для нас в повседневной жизни, это вспомнить, что происходит, когда верховенство права отсутствует».

События в Центральноафриканской Республике и Сирии являются шокирующим примером того, что происходит, когда царит беззаконие. В Центральноафриканской Республике полный развал законности и правопорядка привел к совершению невыразимых жестокостей и появлению опасений, что могут начаться этнические чистки и геноцид. В Сирии в качестве орудия войны используются осада и голод. Гражданское население подвергается бомбардировкам с воздуха, ударам ракетами «Скад» и минометным обстрелам. Гуманитарный доступ по-прежнему перекрыт, а гуманитарные сотрудники становятся объектами нападений, что является грубым нарушением международного права. Жестокость «Аш-Шабааб» в Сомали, варварские расправы радикальных экстремистов на севере Мали, сотни тысяч перемещенных лиц в Южном Судане — эти и другие ситуации подчеркивают исключительную важность восстановления верховенства права и институционального строительства для защиты гражданского населения и устранения коренных причин конфликтов.

В настоящее время около 20 миссий Организации Объединенных Наций имеют мандаты в сфере верховенства права. Хотя они могут быть очень детально разработаны с технической точки зрения, верховенство права — это не просто совокупность конкретных мероприятий, осуществляемых миротворцами и специальными политическими миссиями на местах. Это основополагающая система норм и прав, которые обеспечивают возможность создания безопасных и справедливых обществ.

Верховенство права способствует формированию благого управления, обеспечивает привлечение виновных к ответственности и делает возможным отправление правосудия для всех без какой-либо дискриминации. В странах, выходящих из конфликта, верховенство права закладывает основу для удовлетворения законных требований и чаяний затронутого населения и делает возможным привлечение виновных к ответственности мирным путем.

Таким образом, для того чтобы предотвратить конфликты и разорвать порочный круг новых вспышек насилия, чрезвычайно важно, чтобы Совет уделял пристальное внимание оказанию комплексной помощи в области верховенства права в пострадавших от конфликтов странах. Санкционированные Советом мероприятия в области верховенства права варьируются от разработки конституции, обеспечения инклюзивности политических процессов и укрепления сил полиции, исправительной системы и правоохранительных служб до разработки механизмов правосудия переходного периода и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Во всех случаях ключевое значение имеет принцип национальной ответственности, поскольку только он может гарантировать, что верховенство права продолжит торжествовать в течение длительного времени после ухода миротворцев.

Страны, выходящие из состояния конфликта, как правило, сталкиваются с наследием массовых и систематических нарушений прав человека и жалоб в этой области, которые, если ими не заниматься, могут привести к эскалации насилия. Эффективно функционирующие и заслуживающие доверия полицейские силы являются одним из ключевых элементов в деле укрепления безопасности и достижения прочного мира в постконфликтных условиях. Однако зачастую правоохранительные органы вынуждены привлекать элементы, участвовавшие в конфликте. Это может легко подорвать доверие людей к правосудию, особенно если они увидят, что форму надели их недавние агрессоры.

В связи с этим соблюдение принципа строгого отбора кадров, создание внутренних контрольных и надзорных механизмов и подготовка кадров по правозащитной и гендерной проблематике имеют существенное значение и поддерживаются миротворческими и специальными политическими

миссиями Организации Объединенных Наций в рамках их мандатов в области верховенства права.

Привлечение к ответственности за преступления против человечности, военные преступления и преступления геноцида — это важнейшее условие достижения прогресса на пути к примирению и миру. Расследование и судебное преследование этих преступлений является главной задачей национальных систем правосудия.

Оказывая помощь в создании комиссий по установлению истины и примирению и переходных механизмов правосудия, а также в наращивании потенциала следственных органов и подготовке реформы правовых и судебных институтов, миссии Организации Объединенных Наций играют важную роль в поддержке этих национальных усилий.

В то же время в тех случаях, когда национальные системы правосудия не способны справиться с безнаказанностью за наиболее тяжкие преступления, вызывающие озабоченность у международного сообщества, Совет Безопасности должен быть готовым применять все имеющиеся в его распоряжении средства, включая адресные санкции и передачу ситуаций в Международный уголовный суд (МУС). Как один из учредителей МУС, Литва приветствовала бы более последовательный порядок передачи дел в этот Суд.

Дискриминация, угнетение, изоляция, застарелые обиды, неурегулированные споры, злоупотребления властью и дефицит демократического правления — все эти проблемы, если они не разрешаются, рано или поздно взорвутся конфликтом и насилием. Сегодня мы наблюдаем это повсюду в мире и даже, к сожалению, в собственном регионе, в центре Европы. В Украине вовсю разгораются протесты. Столкновения между правительством и протестующими уже привели к кровопролитию и гибели людей. И мы должны сделать все возможное, чтобы незамедлительно прекратить кровопролитие и призвать виновных к ответу. Восстановление законности — необходимое условие начала подлинного диалога о конституционной реформе, формировании представительного правительства и мерах предотвращения новой волны насилия.

Я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Теперь я предоставлю слово членам Совета.

Г-н Морено Чарме (Чили) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить делегацию Литвы за инициативу проведения этих открытых прений по вопросу о поощрении и укреплении принципа верховенства права в поддержании международного мира и безопасности.

Верховенство права является основной гарантией существования самого общества, защищающей ответственное осуществление своих прав всеми его членами. Кроме того, оно ограничивает произвол государства как в отношении государства и его граждан, так и в его отношениях с другими государствами.

Многосторонние действия в этой сфере связаны с обязанностью сотрудничать. Именно поэтому Чили участвует во всех усилиях Организации Объединенных Наций, направленных на всеобщее признание верховенства права, являющееся предметом закономерного интереса к нему международного сообщества. В этом и заключается смысл обязательств, взятых на себя государствами в 2005 году, и заявления, принятого в 2012 году на совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи).

Чили убеждена в том, что принцип верховенства права должен быть в центре повестки дня в области развития на период после 2015 года.

Верховенство права, права человека и демократия являются основополагающими ценностями Организации Объединенных Наций, которые взаимно друг друга дополняют и в совокупности составляют неделимое целое. В международных отношениях принцип верховенства права берет начало в Уставе Организации Объединенных Наций, из которого следует, что на основании Статьи 103 обязательства государств-членов по Уставу имеют преимущественную силу по отношению к их обязательствам по другим международным соглашениям.

Наличие взаимосвязи между верховенством права и международным миром и безопасностью сегодня никто не оспаривает. Об этом свидетельствует все более важное место, которое отводится принципу верховенства права в многопрофильных мандатах миротворческих миссий и операций, направленных на содействие восстановлению

общественных институтов выходящего из конфликта государства, в частности в области правосудия, функционирования исправительных учреждений и охраны порядка, а также, разумеется, на поддержку конституционных реформ и реформ в области законодательства.

Этот вопрос поднимается в Совете регулярно, будь то на этапе разработки мандатов, на этапе их осуществления или на этапе извлечения уроков. Однако их конечная цель обычно остается неизменной: помочь в создании условий для достижения прочного мира и предотвратить сползание страны назад, в состояние конфликта.

И здесь роль Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы скорее содействовать сторонам и сопровождать их, чем подменять их собой. Кроме того, мандаты, имеющие своей составляющей аспект верховенства права, должны также предусматривать комплексный и системный подход. В связи с этим я хотел бы поделиться с Советом несколькими краткими соображениями.

Во-первых, мандаты должны предусматривать уважение принципа национальной самостоятельности. Иными словами, государства и их общества должны сами возглавлять свои миростроительные процессы, опираясь на поддержку международного сообщества и Организации Объединенных Наций. Соответственно, мандаты должны учитывать потребности на местах. Именно ситуация на местах должна определять содержание мандатов, а не наоборот. В этом отношении универсальных решений не существует. Мандаты должны быть четкими и точными в отношении не только поставленных задач, но и обеспечения средствами и ресурсами для их решения.

Укрепление системы правосудия является одним из наиболее важных аспектов, особенно в тех обществах, которые намерены использовать в постконфликтный период переходные механизмы правосудия. Здесь Чили хотела бы подчеркнуть важность выплаты компенсаций жертвам насилия и нарушений прав человека. Такие компенсации помогают процессу примирения в обществе и его выздоровлению.

Мандаты должны способствовать обеспечению ответственности и привлечению к суду, национальному или международному, в соответствии с принципом комплементарности, а Совет Безопасности

должен внимательно следить за рассмотрением дел и передавать в Международный уголовный суд дела по преступлениям, связанным с геноцидом, военным преступлениям и преступлениям против человечности. По мнению Чили, это эффективный способ покончить с безнаказанностью за такие преступления.

Кроме того, в соответствующих ситуациях мандаты должны включать элементы концепции ответственности по защите в ее превентивном аспекте, то есть ее первый и второй компоненты. Мандаты с составляющей верховенства права должны учитывать возникающие гендерные проблемы и обеспечивать адекватную правовую защиту детей в условиях вооруженного конфликта. Важно также изучить возможность привлечения региональных организаций к более активному участию в этих усилиях в соответствии с Главой VIII Устава. Географическая близость этих организаций к соответствующим странам и их тесные культурные, исторические и политические связи с ними придают этим органам значительный вес в качестве инструмента таких усилий. Задача, таким образом, заключается в том, чтобы придать верховенству права региональное измерение и максимально использовать это наиболее очевидное относительное преимущество.

Система Организации Объединенных Наций должна включаться в эти процессы как единое целое, на согласованной и последовательной основе и избегать при этом возможного дублирования. Мы приветствуем прогресс, который был достигнут в плане координации.

И, наконец, мы хотели бы просто добавить, что мы высоко оцениваем усилия Генерального секретаря по более широкому внедрению аспекта верховенства права в деятельность Организации Объединенных Наций и рекомендуем Организации продолжать разработку показателей прогресса в области верховенства права. Необходимость получить возможность оценивать верховенство права как элемент мандата является для нас, возможно, самой трудной практической задачей.

Г-н Куинлан (Австралия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений и Ваше личное руководство их проведением. Мы благодарим также Генерального секретаря за новую информацию о последних шагах по совершенствованию возможностей

Секретариата в вопросе подготовки мандатов Совета, имеющих аспект верховенства права в качестве своей составляющей.

Укрепление принципа верховенства права, как напомнил нам сегодня Генеральный секретарь, является одним из важнейших элементов как предотвращения конфликтов, так и постконфликтного миростроительства, что делает его одной из главных задач для Совета и миротворческих миссий с его мандатами. Успешные оперативные меры по установлению верховенства права могут в значительной мере уменьшить вероятность возникновения конфликта или его рецидива. Поэтому крайне важно, чтобы Совет наделял миротворческие и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций достаточными полномочиями, четко определял их задачи и направление деятельности, с тем чтобы они могли осуществлять целенаправленные и выполнимые мандаты по установлению верховенства права. Поэтому их реализации необходимо уделять первостепенное внимание в рамках миссии. Хотя основная приоритетная задача должна заключаться в незамедлительной стабилизации ситуации в области безопасности, необходимо сразу же приступить к планированию выполнения задач по установлению верховенства права.

Мы приветствуем рекомендацию Генерального секретаря относительно институциональных изменений в рамках системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы решать вопросы, касающиеся укрепления верховенства права. Важным шагом вперед стало возложение большей ответственности на высокопоставленных чиновников Организации Объединенных Наций в стране, которые теперь будут отвечать за руководство разработкой стратегии по укреплению верховенства права и содействие ее осуществлению и предоставлять об этом информацию. Мы также приветствуем назначение Департамента операций по поддержанию мира и Программы развития Организации Объединенных Наций в качестве совместного глобального координационного центра по вопросам верховенства права, что, мы надеемся, приведет к улучшению координации и согласованности усилий Организации Объединенных Наций по укреплению верховенства права.

По всем аспектам мандатов миротворческих и специальных политических миссий, в том числе установлению верховенства права, крайне важно,

как мы знаем, извлекать уроки как из успехов, так и неудач. При разработке и пересмотре мандатов по обеспечению верховенства права Совет должен опираться на имеющиеся данные, с тем чтобы четко понимать, что работает и что не работает. Хотя мы приветствуем последний доклад Генерального секретаря об оценке эффективности поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в деле поощрения верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях (S/2013/341), из приведенных в этом докладе рекомендаций становится очевидным, что многое еще предстоит сделать. Требуется качественная оценка воздействия оперативных мер Организации Объединенных Наций. Речь идет не просто о количестве подготовленных сотрудников полиции или проведенных семинарах. Мы поддерживаем предложение об использовании Организацией Объединенных Наций контрольных показателей в области верховенства права в этом отношении.

На национальном уровне верховенство права лежит в основе общественного договора между государством и его гражданами. Обеспечивая распространение справедливости в обществе на всех уровнях и подотчетность правительств, оно является залогом стабильности и эффективной защиты государства и соблюдения прав человека.

Оказание поддержки в наращивании потенциала полиции, исправительных учреждений, прокуратуры и судебных органов для обеспечения расследования преступлений и судебного преследования — и здесь я имею в виду национальное законодательство и его осуществление в международной практике и судебном преследовании — входит в основной мандат многих миссий Организации Объединенных Наций. Одной из последних позитивных подвижек стало наделение Многопрофильной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали полномочиями использовать все необходимые средства для оказания поддержки усилиям переходных властей в Мали по привлечению к ответственности лиц, виновных в серьезных международных преступлениях, с учетом юрисдикции Международного уголовного суда (МУС). Совет также призывает Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго использовать имеющиеся у нее полномочия для оказания помощи правительству Демократической Республики Конго

в привлечении к ответственности лиц, виновных в совершении в этой стране военных преступлений и преступлений против человечности, в том числе путем постоянного сотрудничества с МУС.

Совет должен рассмотреть вопрос о целесообразности предоставления подобных мандатов другим операциям по поддержанию мира. Такой подход мог бы применяться в рамках более широкой поддержки МУС со стороны Совета. Суд является важным партнером Совета по вопросам верховенства права, и Совет должен прилагать больше усилий по оказанию поддержки его работы.

Наконец, я хотел бы сделать ряд замечаний по поводу полицейской службы. Полицейские компоненты операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира заслуживают более пристального внимания. Полиция Организации Объединенных Наций укрепляет верховенство права в конфликтных и постконфликтных ситуациях как там, где она выполняет полицейские функции на временной основе, так и путем оказания содействия реформированию и восстановлению национальной полиции и других правоохранительных органов. С учетом масштабности и сложности роли полицейской службы Совету необходимо также обеспечить более четкое определение стратегического направления деятельности в мандатах для эффективного руководства полицейскими компонентами и управления миссией. На оперативном уровне подготовка персонала по вопросам культуры до развертывания позволяет развернутому полицейскому контингенту более легко устанавливать контакты с коллегами принимающей страны. Отдел полиции Организации Объединенных Наций проводит важную работу по вводной учебной подготовке с учетом потребностей конкретных миссий. Усилия Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, предпринятые недавно на экспериментальной основе, служат тому наглядным примером.

В конце своего выступления я хотел бы сказать, что мы надеемся на успешное завершение наших переговоров по принятию текста заявления Председателя по вопросу о верховенстве права. Мы делали это раньше, и мы должны сделать это снова.

Успешное укрепление верховенства права в стране требует долгосрочного взаимодействия. Поэтому с самого начала планирования компонента по укреплению верховенства права в рамках

миссии Организации Объединенных Наций важно учитывать необходимость передачи национальным властям функций по обеспечению верховенства права, выполняемых миротворческой операцией Организации Объединенных Наций. Подлинной мерой оценки нашего успеха будет служить создание надежных учреждений, прочно стоящих на своих ногах.

Г-н Аро (Франция) (*говорит по-французски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этих прений.

Франция присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза.

Я хотел бы остановиться на трех следующих моментах.

Первым из них является образцовый характер деятельности миротворческих операций и в более широком смысле Организации в области верховенства права. Что обеспечить легитимность и эффективность деятельности Организации Объединенных Наций, она должна осуществляться на основе принципов транспарентности, соблюдения прав и подотчетности. В этой связи Франция приветствует политику Генерального секретаря в этих областях, включая политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуального насилия, политику должной осмотрительности в вопросах прав человека, политику проверки и руководящие принципы, касающиеся ограничения контактов с лицами, в отношении которых Международный уголовный суд выдал ордера на арест.

Все сотрудники Организации на всех уровнях должны быть осведомлены об этих правилах. Организация Объединенных Наций не может оказывать поддержку в области безопасности организациям, которые не соблюдают права человека или занимаются вербовкой детей. Организация Объединенных Наций не может бороться с преступниками в рамках своей обычной деятельности. Управление по правовым вопросам является гарантом надлежащего применения этих руководящих принципов, и мы вновь приветствуем строгие меры Юрисконсульта. Мы должны действовать безукоризненно.

Во-вторых, я хотел бы коснуться вопроса об увязки мандатов миротворческих операций и специальных политических миссий с потребностями на местах в области верховенства права.

Столкнувшись с конфликтными ситуациями, когда заинтересованные государства оказываются слабыми или даже не могут справиться с ними, Совет на протяжении многих лет определяет ряд ключевых направлений деятельности, а именно: поддержка процесса уголовного правосудия, обеспечение независимости судебной системы, пенитенциарная система, всеобъемлющая реформа сектора безопасности, укрепление институтов и поддержка международного уголовного правосудия.

Поэтому Совет уже уточнил в мандатах ряда операций по поддержанию мира то, как «голубые каски» могут содействовать борьбе с безнаказанностью лиц, виновных в геноциде, преступлениях против человечности и военных преступлениях. Мы предоставляем им мандаты по оказанию помощи национальным властям, с тем чтобы они сотрудничали с Международным уголовным судом. В этой связи следует отметить роль Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Многопрофильной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали в поддержке национальных властей.

Тот, кто до сих пор сомневается в том, что все перечисленные мною задачи должны быть неотъемлемой частью усилий по поддержанию международного мира и безопасности, должен лишь посмотреть на Центральноафриканскую Республику. В этой стране на сегодняшний день благодаря усилиям африканских сил при поддержке Франции удалось предотвратить широкомасштабные злодеяния. Однако мы сталкиваемся с общей ситуацией отсутствия безопасности в связи с крахом Центральноафриканского государства. Поэтому крайне важно параллельно с усилиями по установлению безопасности принять сегодня меры по обеспечению нормального функционирования учреждений и восстановлению государственной власти. Для достижения этой цели решающее значение имеет скорейшее обеспечение выплаты зарплаты чиновникам, что позволит заручиться поддержкой полиции, жандармерии, судов и центров содержания и восстановить их функционирование. Мы должны также и впредь прилагать усилия по достижению цели, заключающейся в проведении выборов не позднее февраля 2015 года.

Организация Объединенных Наций призвана играть незаменимую роль в этих приоритетных

областях в настоящее время посредством Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике и, как можно скорее, операции по поддержанию мира. Чтобы восстановить функционирование государства Центральноафриканской Республики и помочь ему в установлении верховенства права, необходимо выделить адекватные ресурсы на осуществление этих проектов. Члены международного сообщества должны укрепить мобилизацию своих ресурсов.

Мое третье замечание касается способности адаптироваться к сквозным угрозам. В последние годы Совет Безопасности демонстрировал свою способность адаптироваться к новым вызовам. Наглядным тому примером служит поддержка, оказываемая в решении судебных и пенитенциарных аспектов борьбы с пиратством у берегов Сомали. Сегодня мы должны мобилизовать свои ресурсы для наращивания потенциала государств Сахеля по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Франция вновь приветствует Комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, которая позволяет всем субъектам системы объединиться для борьбы с распространением преступной деятельности, которая создает угрозу стабильности государств региона. Предпринимаются также значительные усилия с целью помочь государствам восстановить свой контроль над торговлей природными ресурсами в интересах своих граждан. Контроль над ресурсами со стороны вооруженных группировок подпитывает конфликты и лишает государства источников доходов/поступлений. Хочу еще раз подчеркнуть, что поддержание мира и национальное строительство идут рука об руку,

В этой связи достойно сожаления, что Совет до сих пор в своем заявлении или резолюции не поднял вопроса о торговле ресурсами дикой природы, которая по ущербу, который она наносит африканскому континенту, стоит на втором месте после незаконного оборота наркотиков. Речь идет не только о защите таких находящихся под угрозой исчезновения представителей животного мира, как слоны и носороги, но и о решении этой проблемы с точки зрения противодействия организованной преступности. Франция неукоснительно следует инициативе, выдвинутой в этой области Организацией Объединенных Наций, в частности Габоном

и Германией, и мы приветствуем итоги последней конференции, проведенной Соединенным Королевством. Совету следует заняться рассмотрением этого вопроса.

Обеспечение верховенства права составляет существо работы Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея в 2012 году обсудила эту проблему на высоком уровне и приняла резолюцию 67/1 по этому вопросу. Значительное место в своей работе отводят ей Департамент операций по поддержанию мира, Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и наши действующие на местах миротворческие операции, миссии и группы, выделяющие значительные ресурсы на ее решение.

Очевидно, что у нас по-прежнему есть возможности для повышения слаженности работы на этом направлении. Я имею в виду, в частности, Южный Судан. Мы, конечно же, можем активизировать нашу работу по мобилизации усилий гражданского общества и планированию перехода от миротворческих операций к работе страновых групп. Однако центральное место в наших усилиях должно отводиться обеспечению верховенства права. Своей работой в Совете Франция будет продолжать оказывать конкретную поддержку в достижении этой цели, и сегодня наше внимание должно быть приковано в первую очередь к Центральноафриканской Республике.

Принц Зайд Раад Зайд аль-Хусейн (Иордания) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Вас, г-н Председатель, за созыв нынешнего заседания для обсуждения вопроса о поощрении и укреплении верховенства права при поддержании международного мира и безопасности и за концептуальную записку (S/2014/75), определяющую порядок дискуссии. Мы признательны Генеральному секретарю за его выступление и за его доклад, озаглавленный «Оценка эффективности поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в деле поощрения верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях» (S/2013/341). Мы также поддерживаем заявление Председателя Совета Безопасности по этому вопросу, а также упоминание в нем Международного уголовного суда и считаем, что, если бы мы не стали этого делать, особенно по данному пункту повестки дня, это было бы ничем иным, как фарсом с нашей стороны.

Прежде чем наша делегация выскажет ряд замечаний по докладу Генерального секретаря, я хотел бы в общих чертах напомнить об истории обсуждения этого пункта.

Начну с его первоначального рассмотрения в Совете Безопасности 24 и 30 сентября 2003 года (см. S/PV.4833 и S/PV.4835), спустя три года после представления доклада Группы по операциям Организации Объединенных в пользу мира (S/2000/809) под руководством Лахдара Брахи-ми в августе 2000 года и через 11 лет после того, как Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже ввел в практику проведение более комплексных миротворческих операций Организации Объединенных Наций. За эти 11 лет на долю Организации Объединенных Наций выпало немало испытаний и ей пришлось совершить немало ошибок, из которых она вынесла многочисленные и болезненные примеры того, к чему может привести, когда обеспечение верховенства права занимает недостаточно высокую строку в списке ближайших приоритетов. Каждая сформированная в тот период переходная администрация приходила к пониманию, возможно, до сих пор остающейся самой суровой и горькой правды войны, состоящей в том, что в войне есть всегда победитель. Им всегда были и будут, разумеется, те, кто наживается на войне. Это часто транснациональные криминальные сети, сохраняющие в своих руках огромную власть на постконфликтном пространстве и вне его после завершения военных действий.

Главное предложение, выдвинутое Брахи-ми в 2000 году и послужившее толчком к первоначальному рассмотрению в Организации Объединенных Наций вопроса о верховенстве права (см. S/PV.4220), состояло в необходимости разработки временного или типового уголовного кодекса в рамках переходных администраций и тогда не получило поддержки в Организации Объединенных Наций, однако вовсе не потому, что мало кто из государств — членов Организации Объединенных Наций считало такую разработку необходимой, а потому, что существовали разногласия в вопросе о том, кто должен был возглавить эту работу: Совет Безопасности или Генеральная Ассамблея. Вместо этого, Секретариат по поручению Генеральной Ассамблеи начал медленную работу по созданию в составе Департамента по операциям по поддержанию мира (ДОПМ)

судебно-консультативной группы по уголовному праву в количестве двух сотрудников.

Именно тогда по инициативе Соединенного Королевства прошли первые прения в Совете. В то время в нашем заявлении от 30 сентября 2003 года (см. S/PV.4835) я высказался не только за расширение штатов судебно-консультативной группы по уголовному праву, но и за ее вхождение в конечном счете в состав отдела по судебным вопросам и вопросам верховенства права.

Ну и как обстоят дела сегодня? Из доклада Генерального секретаря следует, что независимо от того, какие бы обтекаемые формулировки не использовались в заявлениях наших председателей и чтобы бы мы не говорили в своих выступлениях, мы, государства-члены, по-прежнему уделяем этому вопросу недостаточное внимание. Из-за того, что мы давно отказались от упорядоченного обсуждения вопросов верховенства права и растянули на 13 лет это обсуждение, которое сегодня охватывает все аспекты правового пространства, у Организации Объединенных Наций в настоящее время нет никаких четких ориентиров и стратегий на этот счет, не говоря уже о создании базы данных и последующей разработке механизмов точной оценки общей эффективности. Все это видно из самого доклада.

Да, мы можем записать себе в актив совместные визиты представителей глобального координационного механизма в пять районов действия миссий и то, что в 18 полевых операциях сегодня задействовано 336 сотрудников-специалистов в области судебных вопросов, которых направила туда канцелярия помощника Генерального секретаря по учреждениям, ведущим вопросами верховенства права и безопасности, и среди которых имеется много настоящих профессионалов. Но эти сотрудники в совокупности составляют менее процента, а по сути намного меньше — 0,28 процента — от общей численности персонала, развернутого в составе полевых операций, возглавляемых ДОПМ и Департаментом по политическим вопросам. Именно мы, государства-члены, несем вину за то, что их работа нередко сопряжена с опасностью и часто требует от них нестандартных и трудных решений и фактически связана с удовлетворением запросов принимающих стран, которые, напротив, являются широкими и трудно поддаются пониманию.

Если мы действительно заинтересованы в обеспечении верховенства права, мы должны начать сначала. Мы должны еще раз задаться вопросом, в чем заключаются два главных предварительных условия восстановления пострадавшего от войны общества с учетом существующих реалий? И что требуется от Организации Объединенных Наций для того, чтобы создать эти условия?

Отвечая на эти вопросы, мы хотели бы подчеркнуть, что в постконфликтной ситуации двумя главными предварительными условиями успеха международных усилий по восстановлению сильно разрушенной страны или региона являются, во-первых, обеспечение безопасности, а, во-вторых, организация отправления правосудия вместе с оказанием гуманитарной поддержки. Все остальные мероприятия можно отложить на потом или лучше всего оставить для других.

В постконфликтной ситуации на передний план выдвигается задача создания эффективно действующей и справедливой судебной системы для борьбы с уголовными и финансовыми преступлениями, которые с учетом часто разрушенной инфраструктуры принимающего государства не оставляют международному сообществу, если говорить об этом открыто, иного выбора как самому возглавить и обеспечить работу судов, действуя через Организацию Объединенных Наций, которая может предложить принимающей стране по ее запросу адаптированный для нее типовой уголовный кодекс на время, пока руководство работой судов и ее техническое обеспечение не перейдут в руки этой страны. Для этого Организации Объединенных Наций потребуются значительные ресурсы и гораздо более мощная поддержка, чем та, которой она сейчас пользуется.

Однако по прошествии почти 11 лет после первых прений в этом зале и несмотря на колоссальные усилия Генерального секретаря и его первого заместителя по отстаиванию принципа верховенства права, которым мы аплодируем, мы до сих пор не создали ни департамента по вопросам верховенства права, ни другой аналогичной структуры, размеры которой говорили бы о большом значении, которое мы придаем этому вопросу.

Глобальный координационный механизм, хотя он и представляет собой похвальную попытку объединить усилия Программы развития Организации

Объединенных Наций и ДОПМ, по-прежнему является очень небольшим по своему составу и не соответствует тем представлениям, которых мы придерживались много лет назад. И нас не может не удивлять то обстоятельство, почему в его состав до сих пор не включен секретариат Комиссии по миростроительству, по крайней мере в том, что касается стран, фигурирующих в его повестке дня.

А группа по координации и ресурсам в области верховенства права, несмотря на умелое руководство ее работой со стороны первого заместителя Генерального секретаря, не является, по нашему мнению, оптимальным механизмом для решения этих вопросов. Сама идея первоначального дробления функций верховенства права между различными фондами, агентствами и программами, которой Организация Объединенных Наций придерживалась много лет тому назад, а теперь испытывает острую необходимость координировать всю эту работу из центра, является неудачной.

Организация Объединенных Наций, по сути, создала сама себе настолько сложную проблему, что здесь никакие молитвы не помогут. Поэтому сегодня нам лучше осознать, что разрозненный подход, как бы прекрасно он не был скоординирован, в долгосрочной перспективе будет обречен на провал.

В этой связи в заключение я повторю то, что члены Совета заявили здесь в 2003 году в ходе первых прений по этой теме, а именно: у верховенства права должен быть один адрес в виде отдельной структуры. Размеры этой структуры должны соответствовать исключительной важности ее задачи, и в ней все специалисты и знания должны быть сосредоточены под эгидой Организации Объединенных Наций. В такой структуре должны работать не только эксперты по вопросам разработки проектов конституций и типовых уголовных кодексов, но и бывшие практики, глубоко разбирающиеся в каждом аспекте основных правовых традиций, включая общее право, гражданское право, смешанные системы права и шариат; эксперты по вопросам уголовного процесса и судебных разбирательств; эксперты и следователи, работавшие в судах по финансовым делам; эксперты по вопросам систем управления судами, особенно разработки таких систем; эксперты по вопросам оказания правовой помощи; а также эксперты по вопросам судебной и прокурорской реформы, и все они должны дополнять

специалистов в области поддержания порядка и управления пенитенциарными учреждениями.

Только в таком случае Организация Объединенных Наций будет иметь потенциал, способный удовлетворять потребности Совета в области верховенства права, а также оправдать ожидания принимающих стран и стран, которые так остро нуждаются в укреплении верховенства права.

Г-жа Персеваль (Аргентина) (*говорит по-испански*): Наша делегация хотела бы поблагодарить Литву в ее нынешнем качестве Председателя Совета Безопасности за созыв этих важных открытых прений. Мы рады, что Вы, министр Линкьявичюс, председательствуете на этом заседании Совета. Мы приветствуем министра иностранных дел братской Республики Чили. Мы также благодарим Генерального секретаря за представление его доклада (S/2013/341). Разрешите мне также с почтением поприветствовать присутствующего здесь Первого заместителя Генерального секретаря г-на Элиассона. Права — это в первую очередь ключ к достижению целей этих прений.

Совет Безопасности признал важность верховенства права в обеспечении функционирования легитимных органов власти и поддержании международного мира и безопасности. Это признала также и вся Организация, особенно Генеральная Ассамблея, которая 24 сентября 2012 года на своем заседании на высоком уровне приняла декларацию по этому вопросу (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи). Однако серьезные вопросы возникли, а четких ответов на них мы не получили.

Каким образом Совет и Организация могут обеспечить верховенство права в обществах, переживающих конфликт или находящихся на этапе постконфликтного восстановления, или же в обществах, страдающих от нищеты и нестабильности в результате массовой резни и насилия, которое ранит, унижает и убивает людей? Как мы можем поощрять и укреплять верховенство права в условиях современного неравноправного суверенитета? Во времена растущей взаимозависимости переход власти от государства к негосударственным структурам в огромных масштабах приводит к незаконию, ослабляет органы государственной власти, ущемляет основные принципы мира, безопасности и основные права.

В этой связи наша задача и ответственность состоят в укреплении международных учреждений во имя сохранения мира и безопасности. Это предполагает урегулирование споров законным путем, в том числе регулирование торговли, поощрение, защиту и гарантирование прав человека и основных прав всех людей, суверенитет над водными ресурсами, воздушным пространством, земельными, минеральными, энергетическими и сельскохозяйственными ресурсами.

Как им образом мы можем добиться, чтобы усилия по утверждению верховенства права и демократии также устраняли нарушения прав человека и чтобы преступления против человечности не оставались безнаказанными? Мы должны обеспечить, чтобы социальный прогресс одолел преступный терроризм, уголовную авторитарную власть, террористические и мафиозные группировки. Мы должны устранить массовые побоища и неизбирательные нападения на гражданских лиц, этнические чистки, насильственные исчезновения, внесудебные казни, насилие в отношении женщин, пытки, незаконные задержания, торговлю оружием, нарушения прав детей, торговлю наркотиками и людьми, а также современные так называемые «гугаги», и эти усилия должны обеспечить народам и гражданам достойную жизнь и свободу.

Аргентина убеждена в том, что такие злодеяния распространяются в силу того, что перед лицом жестоких преступлений безнаказанность стала неписаным правилом. Безнаказанность — это так называемая обратная сторона медали прав человека и верховенства права для многих сегментов международного сообщества, особенно для сильных мира сего. Поэтому именно в конфликтных и постконфликтных ситуациях возникает острая необходимость добиваться того, чтобы не царил безнаказанность. В этой связи нам необходимо создать независимую судебную власть, полицию и пенитенциарные системы, которые будут соблюдать нормы правозащитного права.

Важнейшую роль играют национальные или международные следственные комиссии. Аргентина приветствует тот факт, что Совет выразил желание передавать ситуации в Международную комиссию по установлению фактов, созданную в соответствии с первым Дополнительным протоколом к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года.

Некоторые национальные системы правосудия предусматривают возможность передачи ситуаций в Международный уголовный суд (МУС) по инициативе Совета или самих государств-членов. В этой связи операции и миссии Организации Объединенных Наций играют важную роль в укреплении усилий государств и МУС. Особенно актуальными в этом плане являются рекомендации Генерального секретаря относительно контактов с лицами, в отношении которых МУС выдал ордера на арест или повестки.

Иногда в прессе появляются статьи с катастрофическими новостями о наших странах Юга. Несколько дней назад состоялось обсуждение чрезвычайной ситуации в моей стране. Я имею в виду конкретный вопрос. В понедельник появились сообщения о том, что в моей провинции Мендоса в 2013 году в связи с одним громким делом были отменены некоторые неконституционные законы, поощряющие безнаказанность. Обвинения были предъявлены 41 лицу за совершение более 200 преступлений против человечности. Среди обвиняемых были не только полицейские, военнослужащие и сотрудники тюрем, но и судьи, прокуроры и адвокаты. Они не пожелали прислушаться к пострадавшим; они отказались отправлять правосудие.

Поэтому я говорю, что порой мерила уровня цивилизованности или варварства, которые по-прежнему используются для описания или оценки стран, как говорится в докладе, не могут применяться для решений, касающихся операций по поддержанию мира или специальных политических миссий.

Мы хотим, чтобы в вопросах прав человека и демократии и в вопросах, касающихся строгого соблюдения прав человека, к странам применялся одинаковый подход. В этом плане Аргентина ничего нового не придумала. Мы просто повторяем то, что написано в Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях, а именно:

«Мы убеждены в том, что верховенство права и развитие тесно взаимосвязаны и являются взаимоусиливающими, что утверждение принципов верховенства права на национальном и международном уровнях имеет важнейшее значение для поступательного и всеохватного

экономического роста, устойчивого развития, искоренения нищеты и голода и полного осуществления всех прав человека и основных свобод, включая право на развитие, все из которых, в свою очередь, усиливают верховенство права». (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 7)

Наконец, как я полагаю, членам Совета известно, что в настоящее время Организация находится на решающем этапе. Сейчас мы вступили в эру с временными рамками между целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и целями в области устойчивого развития. Поэтому давайте поставим перед собой задачу сделать Устав Организации Объединенных Наций реальностью.

Говоря откровенно, необходимо покончить с поистине скандальным неравенством. Хотя это и не отражено в международных договорах, но мир и безопасность мы можем обеспечить только с помощью международной социальной политики, в основе которой лежат права человека, а не исключительно внешняя помощь. Для достижения этого очень важна приверженность международного сообщества. Необходимо устранить неравенство в доступе к правам. Иными словами, необходимо преодолеть отсутствие безопасности во всех формах. Если отсутствие безопасности будет усугубляться, прочный мир будет невозможен.

В заключение я хочу подчеркнуть необходимость избавиться от ярма единообразия, несправедливого доминирования категоризации и авторитарной ловушки применения к странам шаблонных подходов. Именно поэтому Аргентина поддерживает мнение, выраженное Генеральным секретарем в его докладе, согласно которому было бы полезно выработать метод оценки воздействия мероприятий в области верховенства права, проводимой государствами-членами вместе с Организацией. Эти основополагающие руководящие принципы должны быть универсальными в контексте прав человека, однако вопросы следует рассматривать в свете сложившейся обстановки и весьма конкретным образом, с тем чтобы можно было учитывать многообразие и своеобразие наших обществ, наши потенциалы, наши различия и уважать наше достоинство. Поэтому речь идет не о попытке установить верховенство права в целях навязывания государствам единообразия или управления государствами

по одной модели. Мы должны выслушивать, принимать во внимание, понимать, чувствовать, использовать и отражать в нашей работе проблемы, жизненные устремления и общественные договоры различных народов, а не просто вводить демократию. Мы должны также толковать верховенство права как легитимную, реалистичную и эффективную практику.

Мы должны признать, что укрепление верховенства права на национальном уровне выходит далеко за рамки мандатов операций по поддержанию мира и специальных политических миссий. Наряду с осуществлением принципа национальной ответственности Аргентина твердо верит в действенность региональных механизмов, которые являются демократическими, таких как которые, как мы видим, существуют в Латинской Америке и в Карибском бассейне. Эта дискуссия подтверждает то, о чем мы порой забываем, а именно то, что Устав Организации Объединенных Наций, права человека, верховенство права и демократия тесно взаимосвязаны.

Г-н Шариф (Чад) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию этих открытых прений по вопросу о поощрении и укреплении верховенства права при поддержании международного мира и безопасности. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его выступление и всех выступивших до меня ораторов за их важные заявления.

Чад приветствует растущее число инициатив Совета Безопасности, связанных с проведением столь важных прений, как, например, сегодняшние прения, а также принятие важных заявлений Председателя. Проводимая в этой области работа и все более активные усилия Генерального секретаря, нацеленные на осуществление этих инициатив и анализ их итогов, свидетельствует об актуальности рассматриваемых вопросов и совпадении взглядов членов международного сообщества в отношении важности дальнейшего обсуждения этих вопросов для достижения общих целей.

Одно из последствий войны, как известно, — это полное аннулирование верховенства права, поскольку во время или после войны государственные институты и законы подвергаются серьезным испытаниям. Судебные институты более не играют своей традиционной роли арбитра,

поборника или инспектора законности. В результате такой ситуации на всех уровнях воцараются безнаказанность и отсутствие правопорядка. Становится невозможным обеспечивать безопасность, поскольку те силы, которым обычно поручаются задачи обеспечения общественного порядка, оказываются недееспособными. В беспрецедентных масштабах возобновляется насилие в отношении женщин, детей и других уязвимых групп населения. В целом, государство терпит крах во всех своих формах. В мире существует множество тому примеров, в частности в Африке и на Ближнем Востоке, где общество всецело поглощено поиском путей установления мира и безопасности, восстановлением авторитета государственной власти, борьбой с безнаказанностью, а также реорганизацией армии и служб безопасности и т.д.

Развертывание многочисленных миссий и отделений Организации Объединенных Наций, а также региональных — африканских и европейских — контингентов, в частности, в Мали, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Сомали, Дарфуре, Южном Судане и Йемене, отражает стремление международного сообщества смягчить тяжелые последствия этих ситуаций. Продолжают прилагаться похвальные усилия для решения связанных с ними проблем. Поэтому верховенство права все еще остается долгосрочной задачей в силу необходимости перестраивать сами основы государства. Некоторые страны, даже если они не пережили войну, тем не менее могут быть слабыми государствами вследствие социальных, культурных и исторических проблем, но, прежде всего, по всей видимости, из-за отсутствия эффективного управления, чем объясняется плохое функционирование их институтов.

Безусловно, эффективными являются такие предлагаемые пути поощрения и укрепления верховенства права, как усиление или восстановление национальной правовой системы и судебных институтов, подготовка кадров и обеспечение отправления правосудия переходного периода и т. д. В то же время они должны сопровождаться соответствующими усилиями по борьбе с нищетой и безграмотностью. Установление демократии и благого управления в государствах могут стать наилучшими средствами укрепления или восстановления верховенства права, поскольку в демократическом государстве нет места несправедливости, коррупции и

нарушениям прав человека. Безнаказанность — это основной источник преступности в большинстве стран, и страны должны безжалостно бороться с преступностью надлежащими средствами. На национальном уровне привлечение гражданского общества, а также религиозных и традиционных религиозных лидеров к участию в работе традиционных механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов, следует все более поощрять, как это можно наблюдать в Чаде и в последнее время в Центральноафриканской Республике и в Мали.

В Декларации Совещания Генеральной Ассамблеи на высоком уровне по вопросам верховенства права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи) была подчеркнута тесная связь между верховенством права и тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций: это мир и безопасность, права человека и развитие. Это позволяет придать деятельности Организации Объединенных Наций конкретную форму не только в сфере защиты прав человека, но и в деле уважения прав женщин и детей, в вопросах международной законности, ограничения торговли легким и стрелковым оружием, а также на других направлениях деятельности, таких как борьба с коррупцией и международной преступностью, а также обеспечение доступа к энергетическим ресурсам. Все это аспекты верховенства права.

Важно подчеркнуть тот факт, что вопрос международного правосудия занимает заслуженное место в области международного права. Борьба с безнаказанностью на национальном уровне должна дополняться более активными усилиями, направленными на борьбу с этим явлением на международном уровне. Это подразумевает укрепление роли международного уголовного правосудия путем обеспечения того, чтобы в его распоряжении были ресурсы, необходимые для выполнения своих функций. Организация Объединенных Наций должна вести борьбу с терроризмом и международной преступностью в тесном взаимодействии с государствами и международными организациями.

Одобрения и поддержки со стороны всего международного сообщества заслуживают усилия государств района Сахеля, направленные на объединение их потенциалов в борьбе с терроризмом в рамках Нуакшотского процесса, а именно: создание недавно группы пяти государств Сахеля в составе

Буркина-Фасо, Мали, Мавритании, Нигера и Чада с учетом масштабов угроз, с которыми сталкиваются народы этих государств в результате деятельности террористов и наркоторговцев, занимающихся грабежами и мародерством в этом регионе.

В заключение позвольте подчеркнуть, что деятельность по укреплению верховенства права на международном уровне должна проводиться на основе согласованной стратегии, которая должна быть четкой и ясной и предусматривать участие региональных и субрегиональных структур. Эта стратегия должна включать в себя механизмы предотвращения конфликтов, запрещение стрелкового оружия, активизацию борьбы с безнаказанностью на основе правового сотрудничества и укрепление национальных и международных трибуналов.

Г-жа Дикарло (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за присутствие сегодня здесь и за организацию этих прений по исключительно важному вопросу верховенства права. Мы также благодарим Генерального секретаря за его ценные замечания.

Соблюдение верховенства права имеет решающее значение для создания стабильных, безопасных и демократических постконфликтных обществ, но это предполагает напряженную и устойчивую работу на протяжении длительного периода времени, создание культуры уважения верховенства права в условиях постконфликтных ситуаций и поддержку международного сообщества. Поэтому для нас важно рассмотреть, какие инструменты может использовать Организация Объединенных Наций для укрепления верховенства права в государствах, выходящих из конфликта.

После конфликта участие Организации Объединенных Наций зачастую осуществляется в форме операций по поддержанию мира, которые располагают особенно хорошими возможностями для направления деятельности по укреплению правоохранительных институтов. Миротворческие миссии должны всегда включать экспертов в области верховенства права, которые могут быть в авангарде усилий по поддержке национального правосудия и подотчетности.

Например, Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) оказала помощь правительству в постконфликтный период в восстановлении присутствия гражданской

полиции на всей территории страны и в реорганизации служб внутренней безопасности. Она также оказала помощь министерству внутренних дел и безопасности в разработке проектов законов и положений в отношении организационной структуры, юрисдикции и функционирования национальной полиции. В этом контексте ООНКИ вместе со страновой группой Организации Объединенных Наций осуществила учебную подготовку в области защиты гражданских лиц примерно 500 членов национальных сил безопасности. Что касается Гаити, то инвестиции Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити в наращивание потенциала Гаитянской национальной полиции в рамках широких усилий по содействию верховенству права позволили сократить зависимость Гаити от международных военных сил для обеспечения повседневной безопасности.

В этом контексте миротворческие миссии могут также играть важную роль в поддержке национальных и международных усилий по привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида, в том числе на основе содействия задержанию лиц, скрывающихся от правосудия.

Помимо поддержания мира программы развития Организации Объединенных Наций внесли значительный вклад в обеспечение верховенства права. Например, программа в области правопорядка в Дарфуре Программы развития Организации Объединенных Наций повышает информированность в области прав человека и верховенства права. В ее рамках ведется работа с местными лидерами, организациями и властями для содействия прекращению нарушений международных норм в области прав человека. Цель состоит в том, чтобы восстановить доверие населения к правоохранительным органам и постепенно сформировать культуру верховенства права и уважения правосудия в регионе. В Демократической Республике Конго Организация Объединенных Наций оказала помощь в создании мобильных судов, которые помогли судебной системе страны решить проблему сексуального и гендерного насилия в подверженной конфликтам восточной части.

Хотя важно рассмотреть имеющиеся конкретные инструменты, также важно, что деятельность Организации Объединенных Наций в области

обеспечения правопорядка опиралась на целостный, комплексный и сбалансированный подход. Институциональные реформы Генерального секретаря в этой связи являются особенно долгожданными. Стратегическая роль Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права под руководством первого заместителя Генерального секретаря и глобального координационного центра Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права, где Департамент операций по поддержанию мира сотрудничает с Программой развития Организации Объединенных Наций, могла бы способствовать укреплению координации и привести к достижению конкретных результатов на местах. Мы с удовлетворением отмечаем, что эти подразделения Организации Объединенных Наций объединяют свои усилия для разработки и осуществления общих программ в отношении полиции, органов правосудия и исправительных учреждений. Мы надеемся, что эти усилия позволят устранить проблемы взаимосвязи, что иногда характерно для контактов между Нью-Йорком и структурами на местах. В этом контексте, как мы понимаем, глобальный координационный центр в настоящее время координирует усилия в области верховенства права в Мали, и мы с нетерпением ожидаем результатов этой работы.

В конечном счете, национальная ответственность имеет решающее значение для успешного утверждения принципа верховенства права. Правительства на всех уровнях должны поддерживать принципы верховенства права. Это включает основной принцип, что правительства подотчетны в соответствии с законом и никто не стоит над законом. Лишь на основе приверженности верховенству права на самом высоком уровне можно распространить верховенство права на всех уровнях общества.

Позвольте мне повторить, что мы решительно поддерживаем усилия Организации Объединенных Наций по поощрению верховенства права и призываем ее содействовать культуре подотчетности во всех аспектах своей деятельности.

Г-жа Лукас (Люксембург) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить председательство Литвы в Совете Безопасности за проведение этих открытых прений по поощрению и укреплению верховенства права в поддержании международного мира и безопасности — вопросу, который, в частности, особенно

нам близок. Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг и доклад (S/2013/341) по оценке эффективности поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в деле поощрения верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Я полностью присоединяюсь к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

Мы приветствуем тот факт, что Совет Безопасности неоднократно ставил вопрос о верховенстве права в центр своих обсуждений. Сегодня широко признается, что восстановление верховенства права в постконфликтных обществах крайне важно для предотвращения возобновления конфликта. Национальное примирение и правосудие в переходный период тесно связаны с этим аспектом. После принятия Генеральной Ассамблеей первой резолюции по верховенству права (резолюция 48/132) в 1993 году концепция верховенства права утвердилась как важнейший элемент любой системы управления, опирающейся на демократические ценности и примат права как на национальном, так и на международном уровнях.

Деятельность Организации Объединенных Наций по поощрению верховенства права крайне важна для международного мира и безопасности. Во время конфликтов и в период после них важно помогать странам восстановить верховенство права путем обеспечения соблюдения принципа подотчетности, оказания помощи жертвам, совершенствования нормативно-правовой базы правосудия в переходный период и восстановления доверия граждан к их правовым институтам и органам безопасности.

Декларация Совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи о верховенстве права на национальном и международном уровнях 2012 года (резолюция 67/1) справедливо подчеркнула необходимость оказания странам помощи в разработке более эффективного гражданского потенциала и укреплении их институтов в постконфликтный период, в том числе с помощью миссий по поддержанию мира и по миростроительству. С учетом масштабов данной задачи важно, чтобы Организация планировала свои миссии на основе скоординированного и стратегического подхода. В этой связи мы приветствуем создание глобального

координационного центра, который объединяет усилия Департамента операций по поддержанию мира и Программы развития Организации Объединенных Наций по надзору за полицией, судебной и пенитенциарной системой и за расширением прав и возможностей тех, кто работает на местах.

Совету также отведена активная роль в поощрении верховенства права. Как напомнил Генеральный секретарь сегодня утром, в настоящее время 18 из 28 миссий Организации Объединенных Наций располагают мандатом по поощрению верховенства права. Самый последний пример — миссия в Центральноафриканской Республике. Приняв резолюцию 2134 (2014), мы также укрепили мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике по поддержке укрепления верховенства права.

Убеждение, что преступление не останется безнаказанным, является неотъемлемой частью самого понятия правосудия. Поэтому не может быть никакой амнистии лицам, виновным в совершении наиболее тяжких преступлений, а именно, геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и преступлений агрессии. Учреждение Международного уголовного суда (МУС) является результатом такой концепции, оно активизировало борьбу с безнаказанностью за эти преступления, а также укрепило доверие к верховенству права.

Как мы уже неоднократно отмечали в Совете, функции Совета Безопасности и Международного уголовного суда также являются взаимодополняющими, поскольку оба эти учреждения работают во имя мира и правосудия. Поэтому резолюция 2100 (2013) по Мали поручает Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали вносить вклад в усилия малийских властей по привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных в Мали, принимая во внимание тот факт, что они передали ситуацию в своей стране на рассмотрение Международного уголовного суда. Этот пример наглядно иллюстрирует ту поддержку, которую Организация Объединенных Наций может предоставить национальным и международным органам правосудия.

В этом контексте следует особо указать на необходимость всестороннего применения Секретариатом, в том числе в ходе проводимых на местах операций, уже существующих руководящих принципов относительно контактов между должностными лицами Организации Объединенных Наций и лицами, на имя которых Международным уголовным судом выдан ордер на арест или выписана повестка явиться в Суд.

В докладе Генерального секретаря совершенно справедливо подчеркивается, что наращивание национальных потенциалов в области сбора, проверки и анализа данных должно обязательно предусматриваться при разработке проектов и программ в целях укрепления сотрудничества в деле анализа результатов. Я с удовлетворением отмечаю разработку Департаментом операций по поддержанию мира и Верховным комиссаром по правам человека ряда контрольных показателей в сфере обеспечения верховенства права, позволяющих оценивать прогресс в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Нам особенно приятно слышать о том, что этот проект, который пользуется активной поддержкой Люксембурга, уже дал обнадеживающие результаты в Гаити, Либерии и Южном Судане. Для того чтобы максимально способствовать обеспечению верховенства права, эффективность государственных институтов необходимо оценивать на основе эмпирических критериев.

Позвольте мне завершить свое заявление словами о необходимости учета защиты детей в деле поощрения и укрепления верховенства права. Дети зачастую в первую очередь страдают от конфликтов, а иногда их даже принуждают принимать участие в боевых действиях. В этой связи у них возникают особые потребности, которые необходимо принимать во внимание в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в том числе в рамках программ, касающихся разоружения, демобилизации и реинтеграции; реформы сектора безопасности; и отправления правосудия в переходный период.

Г-н Загайнов (Российская Федерация): Прежде всего позвольте поблагодарить литовское председательство за организацию сегодняшнего заседания. Мы признательны Генеральному секретарю за его участие в этом заседании и за его содержательное выступление.

Российская Федерация твердо привержена верховенству права на национальном и международном уровне. Мы считаем, что первоочередной акцент в рамках Организации Объединенных Наций должен быть сделан на поддержании верховенства права именно на международном уровне, в том числе с учетом главной ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности. Большой потенциал для улучшения ситуации мы видим в сферах обеспечения неукоснительного соблюдения государствами своих международных обязательств и разрешения споров мирными средствами. Свидетельством наличия проблем в области верховенства права на международном уровне является, например, по-прежнему наблюдаемое стремление использовать силу или угрозу силой на международной арене в обход Устава Организации Объединенных Наций, попытки вмешательства во внутренние дела государств, переживающих сложные внутривнутриполитические процессы.

Важнейшее значение верховенство права имеет для деятельности в сфере миротворчества и миростроительства. Многие операции по поддержанию мира и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций развернуты в ситуациях, далеких от завершения внутривнутриполитических кризисов, и миссиям Организации Объединенных Наций приходится брать на себя функции, которые государства не могут выполнять в полном объеме сразу после горячей фазы конфликта. Совет Безопасности, реагируя на изменение международных реалий, наделяет их более комплексными мандатами, включающими такие миростроительные компоненты, как реформа сектора безопасности, разоружение, демобилизация и реинтеграция, поддержка восстановлению верховенства права. Мы убеждены, что мандаты, несмотря на свою многоаспектность, должны быть максимально четкими и реализуемыми «в поле», содержать те задачи, решение которых необходимо для преодоления причин конфликта и отвечает реальным потребностям конкретного постконфликтного государства.

Главная задача миростроительства — устранение коренных причин конфликтов с тем, чтобы предотвратить их возобновление. Это, прежде всего, внутривнутригосударственный процесс, при котором Организации Объединенных Наций и региональным организациям отведена роль поддержки национальных усилий. При оказании такой поддержки

абсолютным императивом должно быть соблюдение принципов уважения суверенитета и территориальной целостности постконфликтных государств, признание национальной ответственности в области миростроительства.

Упор должен делаться на выработке сбалансированных правовых механизмов примирения и интеграции в конфликтных и постконфликтных обществах на основе осмотрительного и прагматичного подхода. Проекты Организации по конституционному строительству и укреплению институтов правосудия и управления должны осуществляться с безусловным учетом принципа невмешательства во внутренние дела государств.

Крайне важно при этом принимать во внимание местные политические, исторические, правовые, культурные, религиозные и иные особенности, избегать внедрения не отвечающих местным условиям институтов. В рамках Организации Объединенных Наций инициативы в сфере верховенства права в значительной степени фокусируются не на международном, а на национальном аспекте верховенства права. У нас вызывает озабоченность проводимая в этом контексте линия на измерение верховенства права в различных странах на основе единых индикаторов, которые не согласовывались с государствами. Говорится уже и о том, чтобы использовать данную методику не только в постконфликтном миростроительстве, но и в других сферах, в частности в контексте подготовки глобальной повестки дня в области развития на период после 2015 года.

Мы не разделяем тезис о том, что верховенство права поддается такому измерению. Уникальность и разнообразие национальных моделей верховенства права делает невозможной выработку единой для всех мерки. С учетом важности и чувствительности данной проблематики государства должны быть подключены к работе по верховенству права на всех этапах разработки и реализации проектов. Именно они должны определять стратегические направления деятельности в этой области, осуществлять в этих вопросах функции стратегического планирования.

Мы призываем Секретариат соответствующим образом построить методы работы на данном участке при обеспечении максимальной прозрачности и подотчетности.

В свете предпринятых в Секретариате институциональных реформ и значения данного направления мы полагаем, что было бы полезным провести внешнюю оценку эффективности работы действующих в рамках Организации Объединенных Наций механизмов по обеспечению верховенства права с целью оптимизации их структуры и функций.

Г-н О Джун (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас и председательствующую в Совете литовскую делегацию за организацию этих важных прений с участием более широкого членского состава Организации. Я хотел бы выразить признательность и Генеральному секретарю за его выступление и четкое изложение многих важных аспектов, которые помогут нам сосредоточиться на этой теме.

Республика Корея вновь заявляет о своей приверженности международному порядку, который опирается на глобальные правовые рамки и на верховенство права и в центре которого находится Организация Объединенных Наций. Укрепление верховенства права способствует поощрению прав человека, равно как и устойчивому миру и развитию. В прошлом пренебрежительное отношение к ним становилось как причиной, так и следствием конфликтов. Как ясно говорится в заявлении Председателя S/PRST/2012/1:

«для обеспечения устойчивого мира необходим комплексный подход, основанный на согласовании действий в политической области и в областях, касающихся развития, прав человека, включая гендерное равенство, и верховенства права и правосудия».

Нас обнадеживает то, что Совет Безопасности вносит в дело обеспечения верховенства права все более весомый вклад, уже наделив 18 полевых миссий Организации Объединенных Наций мандатами, учитывающими аспекты укрепления верховенства права. Такие предусматриваемые Советом задачи многообразны и включают в себя разработку конституций и проведение законодательных реформ, укрепление государственных институтов и поддержку процессов отправления правосудия в переходный период.

Хотелось бы также особо отметить неизменную приверженность Совета цели повышения общей эффективности и результативности операций по

поддержанию мира за счет включения в их мандаты задач не только по укреплению верховенства права, но и поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

Основой верховенства права является принцип подотчетности, и борьба с безнаказанностью составляет один из жизненно важных аспектов его эффективного применения. Следуя образцу, установленному послевоенными Нюрнбергским и Токийским судебными процессами, в 1993 году Совет возродил концепцию международного уголовного правосудия.

Совет санкционировал создание международных уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде, что послужило источником вдохновения для создания Международного уголовного суда. Мы с удовлетворением отмечаем, что эта международная система уголовного правосудия добилась значительного прогресса в борьбе с безнаказанностью. Виновные в совершении серьезных преступлений, связанных с нарушениями международного гуманитарного права и прав человека, должны быть привлечены к ответственности. Особое внимание следует также уделять положению женщин, детей и других уязвимых групп населения в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Помимо этого, верховенство права играет важную роль в урегулировании международных споров. В Главе VI Устава Организации Объединенных Наций подробно описан ряд методов, применимых для достижения этой цели. В частности, мы отмечаем, что в Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи о верховенстве права на национальном и международном уровнях 2012 года (резолюция Генеральной Ассамблеи 67/1) четко отражается основополагающий принцип международного сообщества, касающийся государств-членов, стремящихся к разрешению споров мирными средствами по своему выбору, как это предусмотрено в статье 33 Устава Организации Объединенных Наций.

Мы поддерживаем активные усилия Генерального секретаря с целью обеспечить более четкую координацию и согласованность деятельности Организации Объединенных Наций в сфере обеспечения верховенства права в охваченных конфликтами обществах. Мы приветствуем повышение ответственности тех, кто работает на местах,

более активную поддержку со стороны Централь-ных учреждений и назначение Департамента операций по поддержанию мира и Программы развития Организации Объединенных Наций в качестве совместного глобального координационного механизма, который будет играть роль Центрального учреждения. Учитывая исключительную важность обеспечения координации и слаженности деятельности, мы призываем все участвующие органы удвоить свои усилия на этом направлении.

В заключение мы хотели бы подтвердить нашу приверженность соблюдению принципа поощрения верховенства права во всех его аспектах. Мы будем расширять свой вклад в осуществление инициатив в области верховенства права, в том числе путем оказания помощи странам-партнерам во всем мире в наращивании собственного потенциала.

Г-н Ван Минь (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай выражает признательность Литве за ее инициативу по созыву этих открытых прений по вопросу верховенства права. Мы приветствуем министра иностранных дел Литвы г-на Линкявичуса в качестве Председателя сегодняшнего заседания. Мы внимательно выслушали брифинг Генерального секретаря Пан Ги Муна.

Верховенство права имеет огромное значение для достижения и упрочения мира в странах, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Укрепление верховенства права на международном уровне имеет основополагающее значение для поддержания международного мира и безопасности и поощрения сотрудничества между государствами. Это также отвечает общим интересам всех стран и всего международного сообщества. Китай хотел бы сделать следующие замечания по вопросу о верховенстве права.

Во-первых, все страны разделяют цель обеспечения верховенства права. Из-за различий в национальных условиях и уровне развития не существует какой-то одной универсальной модели обеспечения верховенства права для всех. На национальном уровне страны имеют право на самостоятельный выбор моделей верховенства права, соответствующих их национальным условиям. Страны, придерживающиеся различных моделей, должны учиться друг у друга и стремиться к общему развитию. Для укрепления верховенства права на международном уровне необходимо неукоснительно соблюдать

нормы международного права. В международных отношениях крайне важно придерживаться целей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, соблюдать такие важные принципы, как суверенное равенство государств и невмешательство в их внутренние дела, отказаться от политики силы и агрессии и выполнять международные обязанности и обязательства в духе доброй воли.

Во-вторых, верховенство права является важной гарантией формирования дружественных отношений между нациями на равноправной основе. Устав Организации Объединенных Наций является отправной точкой для обеспечения верховенства права. Устав и закрепленные в нем основные принципы международного права составляют суть международного правопорядка, а также лежат в основе обеспечения верховенства права на международном уровне. Цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, являются отражением размышлений человечества о войне. Крайне важно, чтобы все страны содействовали укреплению авторитета Устава, поддерживали послевоенный международный порядок и закрепили успехи, достигнутые после мировой войны с фашизмом, а также действовали в рамках международных отношений в строгом соответствии с Уставом и основными принципами международного права. Они должны решительно выступать против любых действий, совершаемых в нарушение исторической справедливости, противоречащих человеческой морали или международным нормам.

В-третьих, важным элементом верховенства права является мирное урегулирование споров. Разрешение споров мирными средствами представляет собой основополагающий принцип международного права. Он неотделим от укрепления верховенства права на международном уровне. Мирное урегулирование споров и неприменение силы являются важными элементами верховенства права на международном уровне, и оба эти элемента представляют собой основные принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций и образуют основу современного международного права. Это международные обязательства, которые должны выполнять все страны. В главе VI Устава предусмотрены различные средства мирного урегулирования споров. Мы поддерживаем урегулирование споров мирными средствами в соответствии

с Уставом и призываем все страны уважать законное право других стран на выбор своих собственных механизмов мирного урегулирования споров.

В-четвертых, необходимо использовать комплексный подход в отношении обеспечения верховенства права в странах, оказавшихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Для того чтобы обеспечить эффективность и устойчивый характер верховенства права в таких странах, крайне важно поощрять достижение согласованного и взаимодополняющего прогресса в сфере обеспечения верховенства права, политических процессов, экономического развития и национального примирения. Важно уважать суверенитет стран, оказавшихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях, и содействовать им в наращивании собственного потенциала в области государственного строительства. При осуществлении усилий по укреплению верховенства права в таких странах следует учитывать реальное положение и потребности на местах.

В-пятых, важно надлежащим образом учитывать взаимосвязь между поддержанием мира и отправлением правосудия судебным порядком. Установление мира и обеспечение правосудия — это две цели, к которым стремится человечество и которыми оно дорожит. Они дополняют и подкрепляют друг друга. Обеспечение правосудия — это не просто правовой вопрос; этот вопрос тесно связан с политическими, экономическими и культурными факторами. Отправление правосудия должно способствовать достижению примирения и стабильности, а не приносить в жертву мирный процесс и не подрывать примирение в соответствующих странах.

Сэр Марк Лайалл Грант (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию и руководство этими важными прениями. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг и заместителя Генерального секретаря за его присутствие на сегодняшнем заседании и личное руководство обсуждением этого вопроса.

Мы решительно поддерживаем предложенный Литвой проект заявления Председателя и призываем все государства-члены поступить аналогичным образом.

В наших усилиях, направленных на предотвращение конфликтов, прекращение насилия и

установление прочного мира во всем мире, мы не должны упускать из виду важную роль, которую играют правосудие, привлечение к ответственности виновных и защита прав человека. Укрепление верховенства права должно быть одним из основных приоритетов Совета. Кроме того, Организация Объединенных Наций должна быть в авангарде международных усилий по поддержке стран, выходящих из состояния конфликта, с целью улучшить их системы верховенства права.

История учит нас тому, что в отсутствие правосудия, привлечения виновных к ответственности и примирения не может быть прочного мира. Народные восстания во всем мире свидетельствуют о том, что государства не могут обеспечивать прочный мир и процветание, отказывая своим гражданам в соблюдении их основных прав и отправлении правосудия. Эффективные, подотчетные и доступные органы безопасности и судебной защиты обеспечивают соблюдение прав человека и способствуют предотвращению ожесточенных конфликтов.

Санкционированные Советом Безопасности миссии, действующие в координации с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, имеют исключительно важное значение для укрепления национальных систем верховенства права. По этой причине Соединенное Королевство поддерживает усилия Генерального секретаря по укреплению институциональных механизмов Организации Объединенных Наций, в частности положений, предусматривающих возможность проведения местными лидерами и Организацией Объединенных Наций совместной работы в рамках глобального координационного механизма по вопросам деятельности полиции, судебной системы и системы исправительных учреждений. Мы надеемся, что эти меры позволят внести позитивный вклад в повышение качества помощи, оказываемой затронутым конфликтами странам. Мы настоятельно призываем Генерального секретаря продолжать работу по улучшению возможностей Организации в плане измерения и оценки эффективности ее поддержки. Мы знаем, что это трудно, но Организация Объединенных Наций должна быть в состоянии предъявить доказательства того эффекта, которого она добилась на местах в странах, преодолевающих последствия конфликтов, потому что без таких доказательств она рискует потерять доверие тех, кому пытается помочь.

Соединенное Королевство тоже играет свою роль в укреплении систем верховенства права в пострадавших от конфликта регионах. В этом году мы будем единственной страной из Группы 20, которая выделит 0,7% своего валового национального дохода на оказание помощи за рубежом, минимум 30% которой будет направлено в страны, пережившие конфликт. Мы ежегодно выделяем 84 млн. долл. США на укрепление системы безопасности и правосудия в 16 различных странах, включая Демократическую Республику Конго и Сьерра-Леоне. Эти средства идут на различные виды помощи, в том числе на улучшение положения в плане безопасности и облегчение доступа к правосудию для 10 миллионов женщин по всему миру.

Двадцать лет назад безнаказанность за совершение военных преступлений была обычным явлением. И хотя предстоит сделать еще очень многое, в последние десятилетия началась новая эра — эра ответственности. Мы построили такую систему международного правосудия, которая позволяет преследовать — и преследует — тех, кто совершил чудовищные преступления. Имели место значительные достижения в разработке международных правовых норм, такие как определение гендерных преступлений и признание того, что геноцид может совершаться путем изнасилований и других актов сексуального насилия. Попытки некоторых государств-членов не допустить этих достижений неприемлемы, и им необходимо давать отпор.

Наиболее тяжкие преступления не должны оставаться безнаказанными. Виновные в таких преступлениях, как геноцид, военные преступления и преступления против человечности, должны предстать перед судом. Сигнал последних двух десятилетий ясен: виновные в этих чудовищных преступлениях покоя знать не будут. Международное правосудие имеет терпение, и у него длинные руки. Срока давности для таких преступлений нет, и ответственность за них неотвратима.

Соединенное Королевство вновь повторят свой призыв к государствам в полной мере выполнять свои обязанности и обязательства перед Международным уголовным судом (МУС) — как те, которые касаются государств — участников Римского статута, так и те, которые проистекают из решений Совета. В Совете мы будем по-прежнему выступать за эффективное выполнение его решений в отношении МУС. Мы благодарим Организацию

Объединенных Наций за ее важный вклад в дело борьбы с безнаказанностью. В частности, мы приветствуем самые последние из руководящих указаний Генерального секретаря относительно контактов с лицами, в отношении которых Международный уголовный суд вынес обвинения.

Соединенное Королевство гордится той ролью, которую оно играет в международных усилиях по обеспечению верховенства права. Мы участвуем в работе всех шести международных уголовных трибуналов. Мы являемся единственным постоянным членом Совета Безопасности, признавшим обязательной юрисдикцию Международного Суда. Мы являемся одним из всего лишь двух постоянных членов Совета Безопасности, ратифицировавших Римский статут. И мы являемся одним из самых верных сторонников Международного уголовного суда.

Мы все должны максимально использовать авторитет Совета для борьбы с безнаказанностью и оказания помощи странам, преодолевающим последствия конфликтов, в их усилиях по восстановлению своих систем в области верховенства права, с тем чтобы люди во всем мире жили в условиях безопасности и имели доступ к правосудию, ибо они по праву это заслуживают.

Г-н Ндухунгирехе (Руанда) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих важных открытых прений по вопросу о верховенстве права. Мы считаем, что эти прения являются логическим продолжением прений, которые председательствующая в Совете в январе делегация Иордании провела в прошлом месяце по вопросу о войнах, их уроках и поисках прочного мира (см. S/PV.7105). И в выходящих из конфликта странах мир действительно невозможен без трудных решений, благого управления и верховенства права. Я также благодарю Генерального секретаря за его брифинг и за его неустанные усилия по укреплению верховенства права повсюду в мире.

Как указывается в концептуальной записке к этим прениям (S/2014/75, приложение), многие страны, пережившие конфликт, сталкиваются с множеством проблем и вызовов, включая возможность рецидивов конфликта. Однажды погрузившись в гражданскую войну, страна и в дальнейшем будет подвержена вспышкам насилия. И хотя у этой

тенденции есть много причин, самое простое их понимание сводится к тому, что либо урегулирование конфликта не устранило его коренных причин, либо государство в постконфликтных условиях не способно справиться с задачей восстановления общества и, в частности, создать эффективные и функционирующие институты и механизмы примирения и ответственности.

Руанда признает важность обеспечения верховенства права для предотвращения конфликтов, их урегулирования и миростроительства. Мы убеждены, что борьба с безнаказанностью при одновременном укреплении национальных механизмов правосудия в интересах обеспечения полноценной и справедливой защиты для всех способствует благому управлению, что, в свою очередь, смягчает последствия конфликта, помогает снизить риск его рецидива и создает благоприятные условия для развития и мира.

Наш собственный опыт после 1994 года свидетельствует о том, что безнаказанность является, по сути, одним из тех факторов, которые порождают преступность и ведут к геноциду. Отмечая двадцатую годовщину геноцида 1994 года в Руанде против ее народа, мы хотели бы, пользуясь возможностью, отметить те страны, в которых виновные в этом геноциде были арестованы и преданы суду. Мы настоятельно призываем все государства, предоставившие убежище лицам, подозреваемым в совершении геноцида, включая членов группы Демократические силы освобождения Руанды, арестовать этих подозреваемых и экстрадировать их или предать своему собственному компетентному суду.

После геноцида в Руанде нашими самыми острыми проблемами были распространившееся беззаконие, развал государственных институтов и страдания людей. Их преодоление стало хорошим фундаментом для нашего национального строительства. Мы быстро восстановили законность и обеспечили такие возможности обращения к закону, при которых и преступник, и жертва чувствовали себя в безопасности и которым все могли доверять. Поистине, создание переходных механизмов правосудия должно быть одной из важнейших задач в условиях постконфликтной ситуации — как для борьбы с насилием и безнаказанностью после массовых нарушений прав человека, так и для того, чтобы с помощью истины, примирения,

ответственности и компенсаций в обществе начался процесс выздоровления.

Создавая переходные институты правосудия в стране, серьезные усилия необходимо направлять и на создание потенциала ее системы правосудия, роль которого в переходном механизме правосудия является одной из важнейших. Вероятность возобновления насилия в любой форме значительно меньше для государств, которые функционируют на конституционной основе и в которых действует принцип верховенства права. Справедливая правовая система, которая поддерживается беспристрастными правоохранительными институтами и обеспечивает равенство всех перед законом, предлагает комбатантам альтернативный путь выхода из войны.

В условиях постконфликтных ситуаций реформы в области верховенства права характеризуются большим разнообразием субъектов и не скоординированных в основном проектов. И хотя такое положение имеет свои преимущества, мы считаем, что для достижения реальных результатов координацию необходимо улучшить. На примере Руанды, как одной из стран-участниц экспериментальной программы «Единство действий», мы можем подтвердить, что надежная координация деятельности всех учреждений Организации Объединенных Наций дает лучшие результаты при меньших ресурсах. Мы настоятельно призываем Секретариат Организации Объединенных Наций закончить этап экспериментов и перейти к «единой системе Организации Объединенных Наций» для всех государств — членов Организации.

Кроме того, как бывший председатель Комиссии по миростроительству (КМС), Руанда высоко оценивает потенциал Комиссии для оказания помощи миростроительству в странах, включенных в ее повестку дня. Учитывая уникальный состав системы Организации Объединенных Наций, ее опыт и оказываемую ею консультативную помощь Совету Безопасности, мы считаем, что ей следует улучшить координацию с КМС в интересах укрепления принципа верховенства права в странах, переживших конфликты.

Мы поддерживаем появление новых, более эффективных институциональных механизмов и методов руководства, призванных способствовать решению проблем, возникающих в рамках усилий

по укреплению верховенства права. Мы с удовлетворением отмечаем придание Департаменту по операциям по поддержанию мира и Программе развития Организации Объединенных Наций функций совместного всемирного контактного центра по работе в области обеспечения верховенства права в системе правоохраны, правосудия и исправительных учреждений в постконфликтных и других кризисных ситуациях. Руанда ожидает более активного сотрудничества с этим контактным центром в качестве не только одного из главных поставщиков военных и полицейских контингентов, но и нынешнего председателя Группы друзей исправительных заведений.

Мы высоко оцениваем междисциплинарный подход, применяемый в постоянных совместных усилиях учреждений Организации Объединенных Наций по налаживанию более эффективного сбора данных на национальном уровне и их оценки. Однако мы придерживаемся мнения, согласно которому было бы весьма полезно более широко привлекать к участию в них соответствующие государственные институты, поскольку эти органы лучше понимают местные реальности и располагают данными, недоступными для партнеров по развитию.

В Руанде совместные оценки эффективности управления проводятся каждые два года под руководством Правительственного комитета Руанды, Программы развития Организации Объединенных Наций, Европейского союза и многих других партнеров по развитию с 2006 года. Их результаты считаются точными и объективными. Мы считаем, что это наиболее передовая практика, которая может применяться в других государствах — членах Организации Объединенных Наций.

Руанда считает, что успех или неудача усилий по обеспечению верховенства права зависит от принимаемых на национальном уровне мер. Давайте все мы будем оказывать поддержку созданию национальных институтов, с тем чтобы добиваться укрепления верховенства права в государствах-членах. В этой связи мы считаем, о чем мы уже неоднократно заявляли в Совете, что Международный уголовный суд (МУС), являющийся политизированным судом, который до сих пор выбирает объектами своих преследований исключительно африканцев, ни в коей мере не может способствовать установлению верховенства права в наших странах. В любом случае нельзя утверждать, что МУС

способствует укреплению борьбы с безнаказанностью за самые серьезные преступления с учетом того, что за 12 лет Суд вынес только одно решение.

В заключение позвольте мне подчеркнуть важность обеспечения того, чтобы механизмы международного правосудия не были политизированы, а действовали на деловой, профессиональной, беспристрастной и справедливой основе, дополняя национальную юрисдикцию. Это будет способствовать укреплению их авторитета и одновременно обеспечивать применение принципа верховенства права в качестве меры оценки ко всем государствам на справедливой основе, как это подчеркивается в Декларации от 24 сентября 2012 года, принятой по итогам Совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи).

Г-н Сарки (Нигерия) (*говорит по-английски*): Мы выражаем признательность Вашей делегации, г-жа Председатель, за инициативу по организации этих важных прений для изучения путей более эффективного учета вопросов верховенства права в деле поддержания международного мира и безопасности. Мы также благодарим Генерального секретаря за его вступительное заявление.

Уважение и соблюдение принципа верховенства права закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций. Это также является одной из основных задач национальной и международной юриспруденции. Совет Безопасности и система Организации Объединенных Наций в целом включают этот важнейший вопрос в свои повестки дня в течение многих лет, о чем свидетельствует целый ряд резолюций и заявлений Председателя Совета, резолюций Генеральной Ассамблеи и документов, принятых по итогам встреч на высоком уровне, включая Декларацию тысячелетия и Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года. В частности, в сентябре 2012 года Генеральная Ассамблея приняла Декларацию Совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи о верховенстве права на национальном и международном уровнях. Это знаковый документ, в котором содержатся все основные элементы обеспечения верховенства права на национальном и международном уровнях. В нем подтверждается, что верховенство права относится ко всем государствам и международным организациям и что

«уважение и поощрение верховенства права и правосудия должны служить руководством во всех видах деятельности и обеспечивать предсказуемость и легитимность их действий». (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 2)

Нигерия считает, что Декларация, принятая на самом высоком политическом уровне главами государств и правительств, должна и впредь служить в качестве основных ценностей и принципа верховенства права. Нельзя допускать каких-либо от них отклонений. Они не должны применяться на избирательной или дискриминационной основе. Нигерия по-прежнему выступает за соблюдение принципа верховенства права во всех ситуациях в области прав человека, как это было согласовано всеми государствами-членами, надлежащим образом провозглашено в существующих научных трактатах и установлено в рамках инклюзивных межправительственных процессов.

Вопросы, касающиеся международного мира и безопасности, миротворческих операций, защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах, женщин и мира и безопасности, детей в вооруженных конфликтах, терроризма и транснациональной преступности, благого управления, подотчетности, безнаказанности, демократической практики, реформы сектора безопасности, сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта и множества других проблем, неразрывно связаны с уважением и соблюдением верховенства права. Поэтому это всеобъемлющая тема, которая имеет далеко идущие последствия для работы Организации Объединенных Наций.

При управлении переходным периодом сразу же после окончания конфликта операции Организации Объединенных Наций в соответствующих странах должны иметь четкие мандаты по поддержке архитектуры обеспечения правопорядка принимающих стран. Они должны содействовать созданию механизмов обеспечения верховенства права, которые могли бы заслуживать общественное доверие.

При необходимости было бы целесообразно направлять экспертов, которые будут в первую очередь оказывать техническую помощь в соответствующих областях, особенно в таких секторах, как полиция и прокуратура, судебные и исправительные учреждения. Они должны быть нейтральными,

аполитичными и реагировать на просьбы стран, а также всегда учитывать необходимость обеспечения национальной ответственности учрежденных механизмов.

Чтобы оказать поддержку в обеспечении верховенства права на национальном уровне, следует приступить к подготовке национальных экспертов и наращиванию институционального потенциала сразу же после развертывания миротворческих операций во фрагментированных или слабых государствах. Реформа сектора безопасности должна быть направлена на установление гражданского надзора и контроля над вооруженными силами, органами полиции и безопасности в постконфликтных обществах.

Необходимо применять сравнительный подход при координации усилий по созданию жесткой системы обеспечения верховенства права. И правительственные, и неправительственные секторы должны выигрывать от процесса наращивания национального потенциала. Мы считаем, что все страны должны определять свои национальные приоритетные направления деятельности, связанной с поощрением и поддержанием верховенства права. В течение переходного периода руководители и правительственные чиновники должны исполнять свои полномочия в соответствии с законом при управлении людскими, материальными и природными ресурсами, имеющимися в их распоряжении.

Опыт показывает, что отказ руководителей уважать верховенство права и подвергать себя и свои действия контролю со стороны закона приводит к конфликту и кризисам. В переходный период следует прилагать усилия по устранению тенденции к принятию политики и практики, которые дискриминируют женщин. Важно принимать законы и меры, которые будут защищать права женщин и других уязвимых слоев общества. Уважение верховенства права будет обеспечивать незащищенным категориям населения доступ к механизмам правосудия, а также способствовать сохранению их достоинства и расширению их прав и возможностей.

Сейчас я хотел бы выразить признательность Генеральному секретарю за его неустанную защиту и поддержку верховенства права. Мы отмечаем его различные доклады и инициативы в этом направлении, которые в значительной мере способствуют нашему признанию важности этого вопроса.

Мы также отмечаем недавно выработанную инициативу «Права — немедленно», которая направлена на рассмотрение путей раннего реагирования на угрозы национального и международного мира и безопасности и защиты уязвимых групп населения в конфликтных ситуациях. Необходимо защищать жизнь, права и достоинство женщин и всех других уязвимых групп при любых обстоятельствах, особенно в конфликтных ситуациях. Этого требует не только верховенство права, но и простая человеческая порядочность. Дети должны быть защищены от чрезвычайно негативных последствий конфликта и не должны подвергаться унижающему их достоинство обращению. Использование изнасилования в качестве средства ведения войны в конфликте должно быть наказуемым, где бы оно ни происходило.

Нигерия по-прежнему глубоко привержена соблюдению верховенства права, о чем ярко свидетельствует участие Его Превосходительства президента Гудлака Эбеле Джонатана в Совещании на высоком уровне по верховенству права, которое состоялось в сентябре 2012 года.

Мы считаем, что правосудие является основополагающим условием для установления верховенства права и основой мирного сосуществования в предотвращении вооруженных конфликтов. Мы убеждены, что при обсуждении практических подходов к повышению воздействия мандатов по обеспечению верховенства права в целом, мы должны также рассмотреть вопрос об эффективной оценке воздействия усилий по поощрению верховенства права. Это потребует принятия критерия для оценки успеха наших коллективных усилий в этом направлении. Должны быть установлены в целом приемлемые параметры для оценки воздействия глобальных усилий Организации Объединенных Наций по поощрению верховенства права. Мы считаем, что это имеет отношение к сегодняшним прениям.

Как отметил Генеральный секретарь, он намерен разработать стратегии для системы Организации Объединенных Наций. Мы призываем государства-члены с радостью принять его предложения, надлежащим образом обсудить их и согласовать пути продвижения вперед. Уважение верховенства права на всех уровнях имеет принципиальное значение для поддержания международного мира и безопасности. Стремление создать глобальную

систему, основанную на верховенстве права, где ответственность и социальная справедливость являются основой прочного мира, должно стать для всех источником вдохновения. В этой связи решение глобальной проблемы дефицита верховенства права должно стать приоритетом международного сообщества, мировых лидеров и граждан.

Председатель (говорит по-английски): Я хочу напомнить всем выступающим о необходимости ограничения продолжительности своих выступлений четырьмя минутами, чтобы Совет мог своевременно завершить свою работу. Просьба к делегациям, подготовившим пространные выступления, распространить тексты своих выступлений среди остальных делегаций и зачитывать их краткий вариант. Я хочу информировать участников заседания о том, что мы не будем делать перерыва на обед, поскольку список желающих выступить очень большой.

Я обращаюсь ко всем присутствующим, а не конкретно к министру иностранных дел Латвии, которому я предоставляю слово.

Г-н Ринкевич (Латвия) (говорит по-английски): Латвия присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза. Я хотел бы как представитель своей страны высказать следующие замечания.

Во-первых, поздравить Литву с ее первым председательством в Совете Безопасности и выразить ей признательность за ее инициативу провести нынешние актуальные прения для обсуждения важной темы верховенства права.

Как показывает история, поддержание глобального мира и безопасности требует установления прочного многостороннего, всеобщего и опирающегося на соблюдение закона международного порядка. Обеспечение верховенства права является одним из ключевых элементов предупреждения конфликтов, поддержания мира, разрешения конфликтов и миростроительства. Организация Объединенных Наций играет важную роль в работе по каждому из этих направлений вместе со всеми своими государствами-членами, преисполненными решимости воплотить в жизнь принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций.

Существует неразрывная связь между обеспечением верховенства права и поддержанием мира и безопасности. Мы приветствуем тот факт, что Генеральный секретарь уже высказался в пользу укрепления институтов верховенства права в качестве одной из ключевых составляющих мандата миссий Организации Объединенных Наций. Мы настоятельно призываем Совет продолжать включать аспект верховенства права в мандаты будущих миссий.

В декларации, принятой по итогам заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи) и проведенного в 2012 году, мы все подчеркнули необходимость дальнейшей координации усилий учреждений Организации Объединенных Наций и ее работы с работой других международных и региональных партнеров для повышения эффективности мероприятий в области верховенства права. Латвия приветствует реформы институциональных механизмов, осуществляемые с этой целью Генеральным секретарем.

Повышение руководящей роли Организации Объединенных Наций в этой области, совместные усилия Департамента операций по поддержанию мира и Программы развития Организации Объединенных Наций, играющих роль глобального координатора работы в сфере верховенства права, а также разработка стратегии Организации Объединенных Наций по верховенству права являются, несомненно, шагами в правильном направлении.

В своих резолюциях Совет неоднократно четко заявлял о том, что оказание миротворческими миссиями поддержки в укреплении верховенства права в принимающей стране имеет большое значение для установления мира и борьбы с безнаказанностью. В целях дальнейшего повышения эффективности работы миссий необходимо предпринять следующие шаги: придерживаться комплексного и целостного подхода к обеспечению верховенства права при осуществлении миротворческого мандата, разрабатывать подходы, тесно увязанные с конкретными условиями принимающей страны, и создавать эффективно работающие системы отчетности и получения информации, чтобы обеспечить плавный переход от поддержания мира к миростроительству.

События в Мали и Центральноафриканской Республике — самые свежие примеры, подтверждающие, что восстановление верховенства права является главным условием окончательного разрешения конфликта и устойчивого прогресса.

После восстановления своей независимости Латвия вместе с другими балтийскими государствами приступила к проведению демократических преобразований и реализации принципов правосудия и верховенства закона. Наш опыт говорит о том, что для создания мощной правовой базы необходимы политическая воля и согласованные усилия со стороны как национальных правительств, так и международного сообщества. Необходимо также обеспечить строгий национальный контроль за этой работой и заручиться ее поддержкой в стране.

Латвия активно способствует укреплению верховенства права во всем мире. Мы помогаем странам в этой области и активизируем эту работу в будущем. Латвия также оказывает техническую и другую помощь в области отправления правосудия. Она вносит свой вклад в развитие институционального потенциала и оказывает поддержку в проведении законодательных реформ в ряде стран, уделяя особое внимание оптимизации судопроизводства, что включает использование информационно-коммуникационных технологий.

Мы считаем неправильным обсуждать концепцию верховенства права без учета того, что сейчас происходит в Украине. С чувством тревоги я слежу за ходом событий в Украине, которые начались с мирного протеста и требований уважать принципы свободы выбора, верховенства права и справедливости в Украине. Латвия осуждает насилие, приведшее к гибели более 20 человек, в том числе женщин. Мы требуем, чтобы правительство Украины воздерживалось от применения силы против гражданского населения. Мы призываем обе стороны воздерживаться от дальнейших насильственных действий, отказаться от конфронтации и вернуться за стол переговоров с целью восстановления правопорядка. Президент и правительство Украины несут всю полноту ответственности за ситуацию в стране. Верховенство права обеспечивается не пулями и водными пушками; оно обеспечивается легитимностью власти и политическим диалогом с народом.

Латвию особенно беспокоит рост числа внутрисостояственных конфликтов. То, что государственные органы власти и международное сообщество не сумели предотвратить и остановить насилие и серьезные нарушения международного права, особенно сильно сказывается на положении наиболее уязвимых слоев общества, прежде всего женщин и детей. Совет должен продолжать заниматься этим вопросом в соответствии со своей главной обязанностью поддерживать международный мир и безопасность.

Прекращение насилия в отношении женщин и недопущение их дискриминации, а также обеспечение их безопасности и равноправия являются неотъемлемыми элементами верховенства права. Необходимо принять все меры, чтобы раз и навсегда защитить женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия и положить конец безнаказанности за совершение этих преступлений. Являясь членом исполнительного совета структуры «ООН-женщины», Латвия активно участвует в мероприятиях по защите интересов и обеспечению безопасности женщин во всем мире. Латвия принимает участие в проектах, направленных на поддержку и пропаганду роли женщин в Афганистане, Ираке и других странах, и будет продолжать работать в этом направлении.

Совету Безопасности отводится уникальная роль в борьбе с безнаказанностью. Привлечение виновных к ответственности является неотъемлемой частью обеспечения верховенства права и эффективным средством поддержания международного мира и безопасности. Латвия считает, что создание Международного уголовного суда (МУС) представляет собой выдающееся достижение международного сообщества в борьбе с безнаказанностью. Для того чтобы государства справились со своей главной обязанностью, заключающейся в защите населения от массовых и широко распространенных нарушений прав человека, необходимо активизировать борьбу с безнаказанностью на международном уровне. Эта работа должна проводиться по линии МУС, специальных и смешанных трибуналов и других механизмов правосудия и привлечения к ответственности. Повышение слаженности их соответствующих подходов благодаря более тесному сотрудничеству между ними пошлет четкий сигнал о том, что международное сообщество не будет мириться с безнаказанностью.

В заключение позвольте мне заверить присутствующих в приверженности Латвии курсу на поощрение и защиту верховенства права, а также в нашей готовности делиться нашими опытом и знаниями. Верховенство права играет центральную роль в решении текущих политических и гуманитарных задач и проблем безопасности. Восстановление верховенства права — это долговременный процесс, требующий сотрудничества всех государств-членов и учреждений Организации Объединенных Наций, а также других его участников. Неослабное внимание со стороны Совета Безопасности к вопросам верховенства права будет, на наш взгляд, иметь очень большое значение для укрепления международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется первому заместителю министра иностранных дел Кубы г-ну Марселино Медине Гонсалесу.

Г-н Марселино Медина Гонсалес (Куба) (*говорит по-испански*): Куба подтверждает свою непоколебимую приверженность отстаиванию принципов равенства, солидарности и социальной справедливости как на национальном уровне, так и через установление демократического и справедливого порядка.

Во-первых, позвольте мне четко заявить, что, по мнению Кубы, вопрос, который мы обсуждаем сегодня, не содержит в себе ничего нового. То, что мы называем сейчас верховенством права на международном уровне, это просто полное соблюдение целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права.

Независимо от того, как мы называем эти цели и принципы: уважением суверенитета, независимостью и территориальной целостностью государств, отказом от применения силы или угрозы применения силы, самоопределением государств и невмешательством во внутренние дела государств, которые получили закрепление еще в 1970 году в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, они составляют основу международного права и их соблюдение является необходимым условием мирного сосуществования наций и обеспечения мира и развития, что должно быть нашей главной целью.

Трудно себе представить, что в международных отношениях действительно существует так называемое «верховенство права». Ведь идущие вразрез с международным правом односторонний подход и стратегии и меры в экономической, торговой и финансовой областях подрывают сами его основы, равно как и действия, направленные на свержение режимов, вмешательство и интервенцию, в том числе путем разжигания в суверенных государствах внутренних конфликтов в интересах иностранной политики доминирования и гегемонии.

В пунктах 1 и 3 декларации, которая была принята в сентябре 2012 года (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи) на совещании Генеральной Ассамблеи на высоком уровне по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях, четко отмечается, что суверенное равенство государств, добросовестное выполнение ими своих обязательств, мирное урегулирование споров, неприменение силы или угрозы силой против территориальной целостности или политической независимости любого государства и невмешательство во внутренние дела других членов международного сообщества являются основными принципами, которые не могут нарушаться ни при каких обстоятельствах.

Никто не может также отрицать, что поощрение и укрепление так называемого «верховенства права» предполагает, помимо прочего, уважение органов власти каждого государства в отсутствие дискриминации или двойных стандартов, а также признание законного права народов создавать органы власти с учетом особенностей своего исторического развития, своих потребностей, экономических, социально-политических и культурных интересов. Никто не может подменять действия национальных властей или вмешиваться в их усилия, направленные на укрепление их политических, экономических и правовых механизмов, а также на обеспечение функционирования их органов власти. Государства должны подчиняться лишь суверенной воле своих народов и уважать международные обязательства, которые они берут на себя в осуществление этой воли.

Реформа Организации Объединенных Наций с целью ее преобразования в эталон прозрачности, демократии и участия всего международного сообщества в решении острых глобальных проблем является одним из основополагающих компонентов

верховенства права на международном уровне. Ее результатом должна быть поистине демократическая и инклюзивная с точки зрения участия Организация Объединенных Наций с прозрачным и более демократичным Советом Безопасности и активной Генеральной Ассамблеей, выполняющей центральную роль в осуществлении права всех народов и каждого человека на справедливый, демократичный и равноправный международный порядок и поддерживающей усилия, прилагаемые государствами в целях суверенного созидания будущего, избранного каждой нацией самостоятельно.

Кроме того, международные учреждения должны также подлежать демократизации в экономической, валютной и финансовой сфере, с тем чтобы они могли стать рычагами развития народов и каждого человека и забыли о своей жалкой роли стражей богатств и блюстителей эгоистичного подхода. Это потребует утверждения на национальном и международном уровне системы норм и учреждений, способных обеспечить полное участие народов и каждого человека в принятии касающихся их решений, реализации программ и политики, направленных на развитие и укрепление равенства и социальной справедливости, осуществление всех прав всех народов и граждан.

Попытки навязать формально совершенные законы и учреждения под некоторыми предложениями, заранее разработанными центрами власти в стремлении манипулировать вопросами глобальной важности, такими как поощрение и защита прав человека, не только подрывают эту концепцию, но и делают ее практически неприменимой.

Поэтому Куба решительно осуждает любые меры, политику или принятые в одностороннем порядке законы, которые противоречат международному праву. Куба также решительно осуждает любые попытки свести к минимуму выполнение статьи 28 Всеобщей декларации прав человека, в которой говорится о том, что каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором в полной мере осуществляются права и свободы, провозглашенные в Декларации.

Куба вновь заявляет о своей решительной политической воле продолжать сотрудничать с другими государствами-членами в деле оживления и активизации деятельности Организации. Куба будет и впредь сохранять приверженность созданию

демократического и справедливого международного порядка, отвечающего стремлению всех народов планеты к миру, развитию и справедливости.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бразилии.

Г-н Патриота (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за организацию этих открытых прений. Бразилия тепло приветствует участвующего в этих прениях министра иностранных дел Чили г-на Морено Чарме. Я также приветствую выступивших до меня министра иностранных дел Латвии и первого заместителя министра иностранных дел Кубы. Бразилия благодарит также Генерального секретаря за его брифинг.

Из доклада Генерального секретаря (S/2013/341) и концептуальной записки, подготовленной к этим прениям (S/2014/75, приложение), четко явствует, что при выполнении мандатов, связанных с поддержанием международного мира и безопасности, все больше внимания уделяется необходимости укрепления и поощрения верховенства права. Поэтому Организация Объединенных Наций правильно действует, занимаясь поисками путей обеспечения более широкой общесистемной координации в деле улучшения выполнения мандатов, связанных с верховенством права. Чтобы добиться весомого и долгосрочного эффекта для жизни миллионов людей во всем мире, такие инициативы должны базироваться на ряде предпосылок, на которых Бразилия хотела бы остановиться.

Во-первых, необходимо разработать единый подход к поддержке усилий, которые принимающие страны прилагают для устранения коренных причин конфликтов, продвижения мира и примирения и обеспечения стабильности в постконфликтный период. Выполнение и доработка касающихся верховенства права мандатов с учетом местных условий и потребностей являются ключом к обеспечению ответственности и участия на национальном уровне, без которых обеспечение устойчивого характера такой деятельности представляется невозможной.

В Гаити Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити помогает гаитянским властям в усилиях по созданию и укреплению правоохранительных органов, включая Национальную полицию Гаити. В то же время Миссия занимается реализацией для населения важных

программ сокращения масштабов насилия и проектов с быстрой отдачей, которые имеют огромное значение для укрепления доверия населения к мандату Миссии и для понимания пользы стабилизации для мира.

Во-вторых, мы должны понимать, что верховенство права — это не только стимул к развитию, но и его следствие. Назрела острая необходимость в долгосрочной поддержке международным сообществом национальных усилий, направленных на структурные преобразования. Это предполагает отказ от слишком распространенной практики уделять внимание странам, находящимся в постконфликтных ситуациях, в краткосрочной перспективе.

Говоря о сложном и тернистом пути к устойчивому миру, я хотел бы, с вашего позволения, отметить огромный потенциал Комиссии по миростроительству (КМС), в которой Бразилия имеет честь председательствовать. Бразилия подчеркивает важность КМС как уникальной политической платформы для объединения ключевых игроков и содействия достижению более высокой гармонии между субрегиональным, региональным и международными уровнями. КМС располагает также большим потенциалом в деле развития правоохранительных органов, расширения прав и возможностей женщин и меньшинств.

В-третьих, это концептуальные соображения. С латинского языка “*rule of law*” переводится примерно как «состояние справедливости». В широком смысле верховенство права правильнее называть «социальная справедливость». Чего мы на самом деле хотим добиться с помощью концепции «верховенство права», так это становления государства, соблюдающего всю совокупность прав, — создания или развития государства, способного защищать права и поощрять равноправие в доступе, включая доступ к органам права для всех граждан, независимо от их происхождения, пола, вероисповедания, политических убеждений или расы.

Мы высоко оцениваем последний доклад Генерального секретаря о верховенстве права. Однако следует отметить, что, по состоянию на сегодняшний день, у нас нет согласованной или универсальной основы для оценки уровней практической реализации верховенства права. В самом докладе четко признается, что измерение и оценка последствий

деятельности в области верховенства права создают ряд проблем, поскольку многие из этих процессов не поддаются количественному измерению, на осознание их результатов могут уйти жизни целых поколений, а сбор информации о деятельности в области верховенства права может быть очень трудным. Необходимо сосредоточиться на способности прийти к продвинутому, долгосрочному, всеобъемлющему пониманию многообразия особенностей стран, их истории и проблем.

Дискуссии в Совете должны также давать возможность обсуждать международные аспекты верховенства права. В современном мире мы, к счастью, переходим к созданию новых моделей глобального управления во многих областях, в которых участие различных сторон непременно будет более активным. Новые субъекты, особенно развивающиеся страны, активнее участвуют в дискуссиях по таким чрезвычайно важным и жизненно необходимым темам, как права человека, торговля, финансы и устойчивое развитие.

Например, при обсуждении вопросов окружающей среды глобальное управление уже подразумевает широкое участие развивающихся стран. Уже никто и не предполагает обсуждать изменение климата или биоразнообразие без важного участия всех заинтересованных стран, включая гражданское общество и академические круги.

Во всех этих случаях совершенно очевидно, что такое расширенное участие стало положительным вкладом в глобальное управление. К сожалению, в области международного мира и безопасности этот прогресс идет значительно более медленными темпами, хотя он столь же необходим.

Верховенство права на международном уровне призвано напомнить нам о том, что ни одно государство не стоит над законом и что претензии на исключительность являются недопустимыми сами по себе и наносят огромный ущерб многосторонней системе. Многостороннее сотрудничество в вопросах мира и безопасности основано на принципе суверенного равенства государств. Мы должны избегать доктрин, для которых характерно стремление подорвать уважение суверенитета в целях продвижения односторонних повесток дня. По мере того как мир становится все более многополярным, тем сильнее должна становиться наша зависимость

от верховенства права на международном уровне в качестве краеугольного камня устойчивого мира.

Поддержание верховенства права на международном уровне — это одна из обязанностей Совета Безопасности. Мы ожидаем, что Совет будет выступать против нарушений примата права в международных делах, таких как приобретение территории силой, невыполнение или неполное выполнение международных обязательств и резолюций Организации Объединенных Наций, будь то предоставление гуманитарного доступа, ликвидация ядерного оружия или незаконные поставки оружия в зоны конфликтов. Таковы цели, которые мы должны вместе преследовать.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я представляю слово представителю Швеции.

Г-н Грундиц (Швеция) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени стран Северной Европы: Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии и Швеции.

Мы благодарим председательствующую в Совете Литву за проведение этой своевременной открытой дискуссии и выражаем признательность за предоставленную возможность поделиться нашими мнениями по важной теме верховенства права. Мы приветствуем представленный Совету доклад Генерального секретаря по вопросу о верховенстве права в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В частности, мы хотели бы подчеркнуть содержащуюся в этом докладе ссылку на принятую в 2012 году Декларацию совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международных уровнях (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи), в которой подчеркивается важность верховенства права как одного из ключевых элементов предотвращения конфликтов, поддержания мира, урегулирования конфликтов и миростроительства. В этой Декларации подчеркивается, что правосудие, в том числе правосудие переходного периода, является основным структурным элементом достижения устойчивого мира в конфликтных и постконфликтных странах.

В этой связи мы хотели бы также приветствовать работу Генерального секретаря по укреплению взаимосвязи между верховенством права и тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций.

Страны Северной Европы с удовлетворением отмечают, что поощрение верховенства права сегодня является одной из основных задач Организации Объединенных Наций в трех областях деятельности Организации Объединенных Наций: это международный мир и безопасность, развитие и права человека. Это и цель сама по себе, охватывающая демократию, благое управление и права человека, и незаменимое средство достижения других целей, в том числе укрепления мира и безопасности.

Новый курс на создание мирных государств является аналогичным сигналом. Поэтому и логично, и важно, чтобы укрепление верховенства права, в том числе правоохранительных, судебных и пенитенциарных органов, было важным элементом операций по поддержанию мира, наделенных мандатом Совета Безопасности.

Неразрывная взаимосвязь между свободой от насилия, уважением прав человека, верховенством права и развитием делает эту темой важной и для повестки дня в области развития на период после 2015 года.

Эффективное выполнение мандатов Совета Безопасности требует определенных договоренностей в рамках Организации Объединенных Наций. Мы приветствуем упор на общесистемную координацию и согласованность действий, а также призываем к реальному осуществлению модели «Единство действий» и в сфере верховенства права.

Назначение глобального координатора по вопросам правоохранительной, судебной и пенитенциарной деятельности на уровне Центральные учреждений — это многообещающая инициатива, заслуживающая поддержки. Однако реальные и заметные результаты будут возможны и ощутимы только благодаря ее реализации и осуществлению на страновом уровне. Необходимо активизировать усилия по обеспечению согласованности и координации на страновом уровне. Кроме того, передача функций должна тщательно отслеживаться, когда осуществляются вывод операций по поддержанию мира, наделенных мандатом Совета Безопасности, или сокращение их численности.

В центре усилий, направленных на восстановление и укрепление верховенства права после конфликтов и кризисов, лежит необходимость добиваться создания заслуживающих доверия и устойчивых национальных институтов. Однако

национальной политической воли и/или потенциала, необходимых для их создания и правильного управления, порой недостаточно. Такое политическое измерение верховенства права и подходы к нему требуют большего внимания и более солидной финансовой поддержки. Политическое руководство, главы миссий Организации Объединенных Наций и страновых групп, а также двусторонние партнеры и международные финансовые институты должны участвовать в широком диалоге по конкретным проблемам, с тем чтобы определять конкретные проблемы и пути оказания поддержки политической приверженности реформам. В рамках таких усилий национальные органы должны привлекаться к разработке стратегий и планов действий в сфере верховенства права. Этому необходимо уделять первостепенное внимание.

На страновом уровне разработанные Организацией Объединенных Наций показатели соблюдения законности могут использоваться правительствами для получения подробной информации о своих правоохранительных органах, судебной и пенитенциарной системах в поддержку их усилий по реформе правоохранительной системы. Как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2013/341), эти показатели помогают оценивать происходящие в этих институтах изменения, а также отслеживать изменения на страновом уровне.

Еще одним важным фактором укрепления верховенства права в постконфликтных ситуациях является обеспечение того, чтобы взаимозависимые секторы и субъекты могли участвовать в совместных процессах, взаимно дополняя друг друга. Совершенно очевидно, что суды не могут обеспечивать правосудие без должных механизмов расследования, справедливой прокурорской службы и действенных систем судебной защиты и пенитенциарных систем.

В странах Северной Европы вопрос о доступе женщин к правосудию, материальным правам и судам вызывает особую тревогу, и ему придается особая важность. Женщины, ставшие жертвами нарушений их основных прав, зачастую имеют очень ограниченный доступ к правосудию, в их отношении по-прежнему действуют дискриминационные законы или им отказывают в правосудии. Это не только усугубляет их ситуацию, но и лишает их возможности в полной мере и на равноправной основе участвовать в развитии своих обществ.

Еще одна тема, которая нас тревожит, — это правосубъектность или ее отсутствие. Ежегодно рождаются 50 миллионов детей, и некоторые из них не получают свидетельства о рождении или другого документа, подтверждающего их правосубъектность. Без правосубъектности люди лишены возможности пользоваться своими правами.

Наконец, важно на постоянной основе оказывать поддержку борьбе с безнаказанностью посредством укрепления механизмов, обеспечивающих привлечение к ответственности. Очень сложно понять, как верховенство права и доверие можно восстановить в обществах, пострадавших от злодеяний и других тяжких преступлений, в отсутствие инициатив по установлению истины и привлечению виновных к судебной ответственности. Главная ответственность за это лежит на государствах, и чрезвычайно важно, чтобы государства получали надлежащую поддержку в этом деле.

Международное сообщество может помогать странам по их просьбе в создании потенциалов и институтов, которые были бы адекватными, дееспособными и подотчетными, что может содействовать восстановлению доверия к судебной системе и ее авторитета. Международным уголовный суд играет центральную дополняющую роль в обеспечении того, чтобы виновные в совершении военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида, привлекались к судебной ответственности. Большое значение имеет постоянное участие Совета Безопасности в усилиях по предотвращению таких преступлений, в том числе в борьбе с безнаказанностью. Мы настоятельно призываем Совет оказать помощь Суду в выполнении его задач, в том числе в рамках мандатов миссий по поддержанию мира с учетом примеров Мали и Демократической Республики Конго.

Председатель (*говорит по-английски*): Я представляю слово представителю Гватемалы.

Г-жа Боланьос Перес (Гватемала) (*говорит по-испански*): Мы благодарим делегацию Литвы за проведение этих открытых прений. Мы также благодарим Генерального секретаря за его брифинг.

Как отмечено в весьма информативной концептуальной записке (S/2014/75, приложение), мандаты миссий Организации Объединенных Наций на местах во все большей степени включают в себя задачи в области верховенства права в деле

содействия международному миру и безопасности. Г-жа Председатель, в этой связи Ваша делегация предложила сделать акцент в ходе сегодняшних прений на том, как можно сделать такие мандаты более эффективными в плане укрепления верховенства права и как обеспечить постоянный характер поддержки верховенства права за рамками мандатов Совета Безопасности. При рассмотрении этих вопросов наша делегация считает важным для обеспечения дивидендов мира занять широкий подход как к правосудию, так и развитию в деятельности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы покончить с порочным циклом насилия, заложить основу для прочного мира и, в конечном итоге, укрепить верховенство права.

Международное сообщество отмечает решительное, хотя и постепенное повсеместное изменение отношения к практике применения силы и насилия в межгосударственных отношениях. В результате аспекты верховенства права играют все более значительную роль в процессе определения политики.

По нашему мнению, в подходе Совета Безопасности произошли два важных события, которые играют ключевую роль в разработке более эффективных мандатов и сохранении верховенства права в долгосрочной перспективе. Во-первых, это признание неразрывной связи между миром и развитием, что способствовало повышению устойчивости государств и их адаптации к вспышке, эскалации или возобновлению конфликтов. Это признание стало основой для создания в 2005 году Комиссии по миростроительству для сотрудничества с другими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях обеспечения прочного мира. Многое можно было бы сказать о постконфликтном миростроительстве, но ограниченное время не позволяет мне вдаваться в подробности.

Второе событие — роль Совета Безопасности в содействии миру и правосудию, в том числе на основе его мандата по защите верховенства права, поддержанию мира и безопасности, борьбе с безнаказанностью и обеспечению подотчетности. Правосудию имеет решающее значение для того, чтобы покончить с циклами насилия и нестабильности. Если игнорировать этот аспект, мир и примирение окажутся под угрозой.

Один из инструментов в нашем распоряжении — Международный уголовный суд, демонстрирующий четкую приверженность международного сообщества сдерживанию военных преступлений и массовых нарушений прав человека и гуманитарного права. Суд уже оказывает важное воздействие, направляя потенциальным нарушителям сигнал, что не может быть безнаказанности, и играя роль катализатора при принятии национальных законов, направленных на борьбу с самыми тяжкими международными преступлениями.

Международный уголовный суд сталкивается со сложными ситуациями, при рассмотрении которых Совет Безопасности пытается достичь параллельных целей в своей сфере компетенции. В этом смысле следует подчеркнуть резолюцию 2100 (2013), которая санкционировала создание Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали для того, чтобы поддержать национальные и международные усилия в области правосудия, в том числе в контексте Международного уголовного суда. Позвольте напомнить членам Совета Безопасности, а также Департаменту операций по поддержанию мира о позитивном взаимодействии между миссиями и Судом с учетом их соответствующих мандатов. По этой причине мы должны избегать ситуаций, подрывающих усилия Суда и существующие мандаты. В этой связи политика Организации Объединенных Наций в отношении несущественных контактов является полезной, поскольку она обеспечивает осуществление мер, введенных Советом Безопасности в отношении определенных государств.

Поддерживая мир и развития, а также мир и справедливость, Совет Безопасности обеспечил рассмотрение всех аспектов правопорядка на основе целостного и всеобъемлющего подхода. Это создало также возможности для расширения сотрудничества и координации между основными заинтересованными сторонами.

Есть также международное измерение, когда речь идет о сотрудничестве с региональными и субрегиональными организациями, тем более что ряд региональных организаций стали ключевыми партнерами Организации Объединенных Наций в осуществлении мандатов Совета Безопасности. Мы считаем, что помимо поддержания мира также необходимо оказывать поддержку региональным и субрегиональным организациям в наращивании

потенциала при рассмотрении политических вопросов, вопросов связанных с выборами, аспектов государственного управления, прав человека и верховенства права.

Наша делегация считает, что Совет Безопасности играет важную роль в консолидации глобальной системы на основе верховенства права. В ходе сегодняшних прений надо рассмотреть не только озабоченность по поводу адекватности мандатов, но также то, располагает ли Организация Объединенных Наций возможностями для их осуществления и реализации.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Израиля.

Г-н Просор (Израиль) (*говорит по-английски*): Я хотел бы заметить, что присутствие первого заместителя Генерального секретаря г-на Элиасона придает дополнительную значимость этому важному вопросу.

В декабре 2010 года сотрудник полиции Туниса конфисковал разрешение молодого уличного торговца. Этот молодой человек подвергался преследованиям со стороны местных должностных лиц на протяжении целого ряда лет. Не проявляя интереса к соблюдению законности, сотрудники полиции заявили, что вернут разрешение только после взятки. Униженный, расстроенный, без правовой защиты, молодой человек отправился в штаб-квартиру провинциальных властей и осуществил самоубийство. Этот молодой житель Туниса стал символом стремления к свободе для мужчин и женщин в арабском мире. Десятки миллионов людей поняли то чувство отчаяния, которое охватило этого молодого торговца, потому что они тоже живут в обществе, где нет объективной судебной системы, независимых средств массовой информации и свободных выборов.

На Ближнем Востоке и в Северной Африке нации испытывают гигантское бремя коррупции, тирании и неравенства. Махатме Ганди принадлежит известное изречение: «Величие любой нации можно измерить тем, как она относится к своим самым слабым членам».

В слишком многих странах Ближнего Востока верховенство права используется не для защиты граждан, а для их дискриминации. Женщины лишены возможности принимать решения в отношении

своего будущего — образования, профессии, как им зарабатывать и тратить деньги. В Саудовской Аравии женщинам нужно разрешение опекуна для вступления в брак, посещения занятий и путешествий. Это единственная страна в мире, где женщинам нельзя водить машину. Не так давно несколько смелых женщин бросили вызов этому запрету, и их арестовала полиция — их оштрафовали за «преступление», которое якобы может запятнать репутацию Королевства. Запятнать репутацию Королевства? Подлинное пятно на репутации Королевства — его неспособность признать, что, не пуская половину своего населения за руль, Саудовская Аравия рискует заплутать на дороге прогресса.

Отстаивая драконовские законы, которые маргинализируют своих гражданских лиц, судебные системы во многих арабских государствах делают женщин жертвами неслыханной несправедливости и насилия. Правовые системы Сирии и Ирака позволяют насильникам избежать наказания, если они вступают в брак со своей жертвой, а иранских женщин подвергают аресту, избиениям и даже увечьям с использованием кислоты в соответствии с так называемым моральным кодексом этого режима.

Прошлым летом три иранских христианина были признаны виновными в «преступлениях против государственной безопасности» и приговорены к 10 годам лишения свободы. Что же это за ужасное преступление, которое угрожало безопасности Ирана? Три этих христианина продавали Библию. Иран злоупотребляет своей судебной системой, чтобы отказывать своим гражданам в надлежащей правовой процедуре, подвергать заключенных таким бесчеловечным и унижительным видам наказания, как порка, или казнить их. В 2013 году в Иране казнили 624 человека, многих тайно. Всего несколько недель назад там повесили поэта за критику позиции режима по отношению к меньшинствам.

Целый ряд государств на Ближнем Востоке безжалостно преследуют своих граждан и пытаются диктовать им, во что им следует верить, как они должны действовать и кого они могут любить. В Ливане, Египте и Сирии наказанием за гомосексуализм является тюремное заключение, а в Йемене и Иране — смертная казнь.

В регионе, известном своими нетерпимостью и репрессиями, Израиль выделяется своей приверженностью верховенству права. Наша Декларация

о независимости обеспечивает правление большинства, в то время как меньшинства пользуются равными с ним правами. Фактически, наши арабские граждане в Израиле обладают большим набором прав, чем арабы на Ближнем Востоке в целом.

В то время как большинство государств в регионе оттесняют женщин на обочину общества, израильские женщины выполняют ведущие роли во всех областях и дисциплинах — от залов судебных заседаний до классных комнат, от театральной администрации до советов директоров компаний. Более 40 лет назад Голда Меир стала первой женщиной — премьер-министром Израиля, в результате чего наша страна стала третьей в мире, избравшей женщину на высшую государственную должность.

Приверженность Израиля свободному обмену идеями сделала его предпочтительным местом назначения для репортеров, ученых и активистов в области прав человека. Они знают, что могут говорить свободно, без опасений подвергнуться произвольному аресту, тюремному заключению или казни. Если бы кому-либо из присутствующих здесь пришлось бы предстать перед судом и предлагалась бы возможность выбирать, какая правовая система на Ближнем Востоке занималась бы его делом, какое государство, вы думаете, выбрало бы это лицо? Я подозреваю, что оно выбрало бы Израиль, где ему гарантировано присутствие в суде, в отличие от наших соседей, где судебные системы представляют собой не что иное, как подобию ночного кошмара.

Приверженность Израиля свободе означает, что бремя осуждений ложится на него непропорционально. Это также означает, что нашим упорным стараниям бороться с терроризмом препятствует наша самоотверженная решимость соблюдать принципы верховенства права. Как заявил бывший Председатель Верховного суда Израиля Аарон Барак, «демократия иногда вынуждена вести свою борьбу одной рукой, когда другая связана у нее за спиной. Но даже в этом случае превосходство остается на стороне демократии».

О характере общества можно судить по его приверженности системе законов, которые как защищают его граждан, так и наделяют их свободой. Неуверенные в себе деспотические режимы лишают своих граждан гарантий беспристрастной судебной системы. Израиль же, с другой стороны,

сознает, что верховенство права является ключом к раскрытию возможностей. Гарантируя своим гражданам осуществление их свобод, прав и возможностей, Израиль построил преуспевающее, процветающее и жизнеспособное общество. В то время как такие свободы создают реальные проблемы для нашей безопасности, Израиль чувствует себя уверенно, сознавая, что их долгосрочные преимущества сильно перевешивают их краткосрочные издержки.

Никакое общество не может быть по-настоящему свободным до тех пор, пока его граждане не имеют права подвергать сомнению статус-кво и открыто высказывать свои мнения. Совету следует делать все, что в его силах, в поддержку тех немногочисленных храбрецов, которые руководствуются этими идеалами в своей жизни и умирают за них.

Где-то есть солдат, который знает, что он превзойден числом и вооружениями, но он, тем не менее, стоит в полный рост на своем посту. Где-то есть полицейский, отказывающийся взять взятку, даже несмотря на то, что ему крайне трудно прокормить свою семью. Где-то мирно протестует женщина, во всеуслышание высказывающаяся против угнетения, даже зная о том, что последствия для нее будут серьезными. Эти мужчины и женщины готовы рисковать своей жизнью в силу своей веры в то, что каждый человек заслуживает свободной и достойной жизни. Они служат нам примерами для подражания. Давайте же вдохновляться их мужеством; давайте стараться быть достойными стражами их идеалов.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Лихтенштейна.

Г-н Венавезер (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за организацию сегодняшних прений. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад об оценке эффективности программ в области верховенства права (S/2013/341).

Мы с удовлетворением отмечаем прогресс в закреплении во всей Организации в ответ на призывы как этого органа, так и Генеральной Ассамблеи, культуры проведения оценок и анализов, при этом сознавая, что у степени точности оценки и анализа влияния Организации Объединенных

Наций на верховенство права есть пределы. Обеспечение максимальной рентабельности вкладываемых средств несомненно является важным фактором в повышении отдачи мандатов в области верховенства права. Однако еще более важным фактором является, по всей видимости, наличие политической воли к тому, чтобы отвести реализации программ в области верховенства права приоритетное место среди средств преодоления конфликтных и постконфликтных ситуаций. Это настоятельно необходимо на страновом уровне, равно как и для доноров, международных организаций и, разумеется, самого Совета Безопасности.

Приверженность Совета поощрению верховенства права и все более активно проводимая им в этом плане практика, в частности посредством включения в мандаты миссий такого аспекта, как деятельность по обеспечению верховенства права, обнадеживают и должны сохраняться. Однако здесь необходима также и более четкая последовательность, что становится очевидным в свете проблем, с которыми Совет сам сталкивается в соблюдении им принципов верховенства права, в частности на следующих направлениях.

Первым из них является обеспечение надлежащего поведения развернутого на местах личного состава Организации Объединенных Наций. Миротворческие миссии и другие санкционированные Советом Безопасности операции проводят жизненно важные мероприятия, многие из которых организуются непосредственно в поддержку гарантирующих верховенство права структур соответствующих принимающих стран. Необходимость обеспечения того, чтобы миротворцы и другие служащие Организации Объединенных Наций соблюдали применимые законы и не совершали преступлений, переоценить невозможно. Многие еще предстоит сделать для эффективного предупреждения таких преступлений и в обеспечение передачи виновных в руки правосудия. Для того чтобы добиться надлежащего привлечения к ответственности, одной лишь репатриации недостаточно. В целях предотвращения безнаказанности надлежит прилагать больше усилий — в интересах как пострадавших от таких преступлений, так и для повышения авторитета Организации Объединенных Наций в соответствующих странах и эффективности ее поддержки.

Вторым направлением является улучшение взаимоотношений и сотрудничества с Международным

уголовным судом (МУС). Уголовная ответственность за тяжчайшие по международному праву преступления является одним из ключевых компонентов верховенства права. Более 20 лет назад Совет сам стал пионером в области международного уголовного правосудия, учредив для этого специальные трибуналы. С тех пор он оказывает поддержку таким механизмам привлечения к ответственности, как Специальный суд по Сьерра-Леоне и Специальный трибунал по Ливану. С учреждением МУС и появлением возможности передачи ему Советом Безопасности дел в распоряжении Совета появился мощный дополнительный инструмент.

Теоретически, полномочие передавать дела на рассмотрение Суда беспрецедентно облегчает задачу Совета по поощрению верховенства права и привлечению к ответственности просто посредством запроса в соответствующих ситуациях его услуг, которые до сих пор остаются бесплатными. Однако практика показывает, что в некоторых аспектах Суд пока еще не полностью устраивает Совет. Поэтому Совет воздерживается от передачи на рассмотрение МУС нескольких ситуаций, явно требующих уголовного правосудия, таких как кризис в Сирии. Факты, установленные следственной комиссией Организации Объединенных Наций по правам человека в Корейской Народно-Демократической Республике, требуют от Совета серьезного обсуждения вопроса о передаче этой трагической ситуации на рассмотрение Суда.

В ситуациях, когда дела уже переданы Суду, Совет деликатно обходит стороной необходимые последующие меры, в частности в отношении ситуации в Дарфуре. В случаях если государства отказываются сотрудничать с МУС в отношении переданных ему Советом Безопасности дел, они на деле отказываются выполнять решения самого Совета. Совету, тем не менее, не удается на регулярной основе реагировать на поступающие от Суда уведомления об отсутствии сотрудничества. Ему надлежит делать больше для урегулирования этой проблемы. Шагом в надлежащем направлении стало бы проведение институциональных мероприятий для улучшения взаимодействия и сотрудничества с Судом. Кроме того, Совету следует активнее использовать в поддержку работы Суда — в частности, в отношении арестов и добровольной сдачи — свои собственные операции, такие как деятельность миротворческих миссий и комитетов по санкциям.

Третье направление касается совершенствования норм надлежащих процедур включения в санкционные перечни. В деле «Кади П» Европейский суд недавно напомнил нам о сохраняющихся трудностях в деле приведения процедур включения Советом в свои санкционные перечни и исключения из них лиц или организаций в соответствие с международным правом в области прав человека. Мы признаем, что благодаря скорректированному правовому мандату и неустанным усилиям Омбудсмана г-жи Кимберли Прост Совет добился в этом отношении большого прогресса, как минимум, в том, что касается санкций в отношении «Аль-Каиды». Все более очевидным становится то, что Совет больше не может применять к различным санкционным режимам широко варьирующиеся нормы надлежащих процедур. Поэтому мы вновь призываем Совет обдумать возможность распространения — шаг за шагом и по мере необходимости — мандата Омбудсмана на другие санкционные режимы.

В заключение мне хотелось бы коснуться вопроса, касающегося основной темы сегодняшнего заседания, а именно — верховенства права в поддержании международного мира и безопасности. Со времени последних открытых прений по этому вопросу поправки к Римскому статуту, касающиеся преступления агрессии, ратифицированы 13 странами, включая нашу собственную страну. Если эта тенденция сохранится, то в течение следующих двух лет мы обеспечим 30 требуемых ратификаций. После того как в 2017 году начнет действовать юрисдикция Суда в отношении преступления агрессии, в распоряжении Совета появится новый вариант политического решения случаев наиболее серьезных форм незаконного применения силы в нарушение Устава Организации Объединенных Наций. Мы продолжаем активно содействовать ратификации Кампальских поправок и готовы оказывать техническую помощь любому государству, заинтересованному в их ратификации.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я представляю слово главе делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительству г-ну Иоаннису Враиласу.

Г-н Враилас (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза и его государств-членов. Страны-кандидаты Черногория и Сербия, страны — участницы Процесса

стабилизации и ассоциации и потенциальные кандидаты Албания и Босния и Герцеговина, а также Украина, Республика Молдова и Грузия присоединяются к этому заявлению.

28 января Совет принял резолюцию 2134 (2014) по Центральноафриканской Республике, укрепляющую мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике, в том числе важнейший аспект усиления верховенства права. Эта же резолюция уполномочивает Европейский союз (ЕС) развернуть военную операцию в Центральноафриканской Республике. Европейский союз является крупнейшим донором Центральноафриканской Республики и уже участвует в решении вопросов, касающихся верховенства права и реформы сектора безопасности. Как только позволит обстановка в плане безопасности, ЕС готов возобновить активное взаимодействие с правительством Центральноафриканской Республики в этих важнейших областях. Помимо того, что это позволит возобновить все проекты в области развития, которые будут способствовать восстановлению страны, это также заложит основу для создания в будущем жизнеспособного государства.

Это взаимодействие отражает ту роль, которую играют Европейский союз и его государства-члены, оказывая содействие деятельности Организации Объединенных Наций в деле построения устойчивого мира. Мы полностью разделяем мнение, изложенное в концептуальной записке, подготовленной к сегодняшним прениям (S/2014/75, приложение), о том, что оказание помощи принимающим странам в их усилиях, направленных на укрепление верховенства права, является важным элементом работы Организации Объединенных Наций в сфере поддержания мира и миростроительства. Мы благодарим председательствующую Литву за вынесение этого важного вопроса на рассмотрение Совета Безопасности и надеемся, что Совет будет и далее на регулярной основе проводить открытые прения по вопросу о верховенстве права. Организация Объединенных Наций призвана сыграть уникальную роль в деле поддержки верховенства права и связанных с ним благ для стран и народов.

Мы также подтверждаем нашу приверженность осуществлению Декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на Совещании высокого

уровня, состоявшемся 24 сентября 2012 года (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи), в которой вновь подтверждается, что права человека, верховенство права и демократия взаимосвязаны и подкрепляют друг друга и что верховенство права является одним из ключевых элементов предотвращения конфликтов, поддержания мира, урегулирования конфликтов и миростроительства.

При этом судебные органы призваны играть решающую роль в установлении мира и обеспечении безопасности в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В странах, охваченных конфликтами, жизненно важно гарантировать привлечение к ответственности виновных в совершении наиболее тяжких преступлений, вызывающих озабоченность международного сообщества. Лица, совершающие такие преступления, должны привлекаться к ответственности за свои деяния. Мы поддерживаем эффективное и продуктивное взаимодействие национальных систем правосудия и Международного уголовного суда (МУС) в деле борьбы с безнаказанностью в соответствии с принципом комплементарности, закрепленным в Римском статуте.

В сентябре 2012 года мы взяли на себя обязательство содействовать обеспечению мира и безопасности в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в частности, посредством поддержки участия Организации Объединенных Наций в деятельности, осуществляемой в сфере верховенства права. С тех пор ЕС продолжает осуществлять свой план действий, предусматривающий расширение поддержки, которую ЕС оказывает Организации Объединенных Наций в области поддержания мира. В сфере верховенства права мы делимся с Организацией Объединенных Наций передовыми методами и накопленным опытом в области развития гражданского потенциала, подготовки кадров и оказываем друг другу поддержку в разработке доктрины и концепций в области управления кризисными ситуациями, а также координируем нашу деятельность в ходе планирования и проведения гражданских миссий ЕС, развернутых в поддержку операций Организации Объединенных Наций.

Недавно мы активизировали наши усилия, направленные на повышение слаженности и эффективности внешней политики и деятельности ЕС в конфликтных или кризисных ситуациях путем разработки комплексного подхода к решению вопросов внешних конфликтов и кризисов. Этот подход

предусматривает координацию и, когда это возможно, сочетание стратегий, механизмов и инструментов, имеющихся в распоряжении ЕС, включая дипломатические инструменты; учреждение миссий по урегулированию кризисов; принятие правовых документов, регулирующих торговлю; осуществление сотрудничества в целях развития и оказание гуманитарной помощи. Комплексный подход признает также и необходимость взаимодействия и сотрудничества ЕС с другими международными и региональными субъектами, в том числе с Организацией Объединенных Наций.

Мы отмечаем ту важную роль, которую в этой связи играют Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в качестве глобального координационного механизма по вопросам деятельности полиции, судебной системы и системы исправительных учреждений в сфере верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях. Важно, чтобы инициатива создания глобального координационного механизма осуществлялась также на местах в целях обеспечения его эффективности на страновом уровне.

Деятельность в Сомали является еще одним примером тесного сотрудничества ЕС с Организацией Объединенных Наций, целью которого является поддержка верховенства права и обеспечение безопасности. Начиная с 2007 года при оказании нашей поддержки, осуществляемой в рамках ПРООН, мы следуем целостному подходу. Мы работаем в тесном контакте со Специальным представителем Генерального секретаря, с тем чтобы обеспечить оперативное оказание Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и ПРООН комплексной поддержки в сфере верховенства права. Европейский союз является основным финансовым донором Миссии Африканского союза в Сомали и оказывает содействие подготовке сил обороны в рамках своей учебной миссии. ЕС также способствует наращиванию потенциала в сфере верховенства права в прибрежных и морских районах в рамках миссии по наращиванию потенциала морской безопасности *EUCAP NESTOR*.

В Декларации высокого уровня, принятой Генеральной Ассамблеей 24 сентября 2012 года по вопросу о верховенстве права, подчеркивается необходимость расширения поддержки, оказываемой государствам по их просьбе, путем активизации

технической помощи и наращивания потенциала. Мы благодарим Генерального секретаря за его доклад от 11 июня 2013 года (S/2013/341) по вопросу оценки эффективности поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в котором говорится, что

«Развитие национальной системы сбора данных, мониторинга и оценки должно быть частью проектов и программ, направленных на расширение сотрудничества в процессе оценки результатов». (S/2013/341, пункт 68)

В рамках нашего всеобъемлющего подхода к осуществлению резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) по вопросу о женщинах и мире и безопасности мы установили показатели прогресса для отслеживания ситуации в отношении защиты и расширения прав и возможностей женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Мы призываем к оперативному сотрудничеству и стратегическому партнерству в этом вопросе, а также к осуществлению обмена информацией, обучения кадров и сотрудничества на местах.

Как об этом говорится в концептуальной записке, подготовленной для сегодняшних прений (S/2014/75, приложение), для оказания поддержки государствам, находящимся в конфликтных и постконфликтных ситуациях, необходимы адекватные людские ресурсы и знания, и региональные организации могут помочь Организации Объединенных Наций в реализации тех аспектов их мандатов, которые касаются обеспечения верховенства права. В этой связи обмен передовым опытом и информацией между ЕС и Организацией Объединенных Наций способствует осуществлению наших соответствующих процессов в области развития гражданского потенциала, поскольку и Организация Объединенных Наций, и ЕС сталкиваются с аналогичными проблемами в отношении развития гражданского потенциала.

В качестве руководящего принципа сотрудничество между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций в сфере регулирования кризисов основано на дополнительной пользе, получаемой обеими организациями, и на создании оперативных преимуществ на основе взаимодополняющих усилий на местах, в рамках достижения общей

цели обеспечения эффективности взаимодействия между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций и согласованности по вопросам мира и безопасности.

Мы разделяем мнение, изложенное в докладе Группы видных деятелей высокого уровня по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года о том, что

«Свобода от конфликта и насилия — это основополагающие права человека, представляющие собой важнейшую основу для построения мирных и процветающих обществ». (см. A/67/890)

Председатель (*говорит по-английски*): Я представляю слово представителю Японии.

Г-н Исикава (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность председательствующей Литве за ее инициативу по созыву сегодняшних открытых прений по вопросу, который важен для всех нас, а также за распространение проекта заявления Председателя. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его исчерпывающий брифинг, который подчеркнул важное значение нашей сегодняшней дискуссии.

Позвольте мне повторить то, что уже отметили многие другие коллеги — а именно, важность поощрения и укрепления верховенства права в постконфликтных ситуациях. Верховенство права играет важную роль в деле предотвращения возобновления конфликтов и создания условий для обеспечения устойчивого мира. Япония считает, что при оказании содействия в сфере верховенства права ключ к успеху лежит в разработке индивидуального подхода и осуществлении долгосрочных усилий.

Вполне естественно, что проблемы в сфере восстановления верховенства права, с которыми сталкивается одна страна, пережившая конфликт, отличаются от тех проблем, с которыми сталкиваются другие постконфликтные страны. Поэтому при оказании помощи в этой области необходимо учитывать конкретные условия, существующие в каждой принимающей стране, и обеспечивать высокий уровень национальной ответственности. В этой связи страны и соответствующие международные организации, занимающиеся оказанием помощи, должны поддерживать тесные контакты с принимающей

страной с целью максимальной оптимизации имеющихся ресурсов посредством осуществления тесной координации и использования их сравнительных преимуществ. В качестве примера я хотел бы рассказать членам Совета об усилиях Японии по укреплению потенциала Афганистана в области обеспечения безопасности.

Невозможно переоценить значение начатого в июле 2011 года процесса передачи Международными силами содействия безопасности функций по обеспечению безопасности правительству Афганистана и необходимости укрепления как количественного, так и качественного потенциала Афганистана. В этом контексте Япония оказывала Афганистану всевозможную помощь, делая особый упор на укреплении его способности опираться на собственные силы, как на двусторонней основе, так и работая в сотрудничестве с другими странами-единомышленниками и международными организациями. Помимо оказания двусторонней помощи в предоставлении средств на выплату зарплаты полицейским, которая в значительной степени способствовала увеличению числа офицеров полиции, с целью повышения качественного состава полиции Япония реализовала в Турции программы подготовки для 1500 афганских полицейских в сотрудничестве с турецким правительством; в сотрудничестве с ЮНЕСКО Япония осуществила программы в рамках борьбы с неграмотностью для сотрудников Афганской национальной полиции; а также оказала помощь в наращивании потенциала в области уголовного правосудия посредством строительства судебных зданий и осуществления подготовки судей и прокуроров при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Я считаю, что опыт Японии в Афганистане свидетельствует о важности усилий по укреплению потенциала в широком спектре областей и об эффективности координации усилий между соответствующими партнерами при использовании их сравнительных преимуществ.

Во-вторых, я хотел бы подчеркнуть, что укрепление правоохранительных учреждений требует долгосрочной перспективы и устойчивых усилий как со стороны тех, кто занимается оказанием помощи, так и тех, кто ее получает.

Позвольте мне поделиться нашим опытом по оказанию помощи Камбодже в ее усилиях по воссозданию ее правовой и судебной систем. В

результате двадцатилетней гражданской войны Камбоджа серьезно страдала из-за отсутствия законодательной системы и компетентных судебных чиновников. В 1999 году Японское агентство международного сотрудничества приступило к реализации Проекта по разработке юридической и судебной систем, включающий подготовленные совместной японско-камбоджийской группой проект гражданского кодекса и проект гражданского процессуального кодекса. С момента их вступления в силу в 2007 году Япония продолжала оказывать содействие в формулировании соответствующих законов, укреплении Министерства юстиции Камбоджи и подготовке профессиональных людских ресурсов. Необходимо особо подчеркнуть важность развития людских ресурсов в этой области, поскольку страна не может добиваться прогресса на пути укрепления верховенства права в отсутствие своих собственных эффективно функционирующих институтов. Наш более чем десятилетний опыт в Камбодже говорит нам о том, что помощь в области укрепления правопорядка должна оказываться с учетом долгосрочной перспективы.

В заключение позвольте мне подчеркнуть готовность Японии поддерживать те страны, которые прилагают усилия по восстановлению в постконфликтный период, и ее неизменную приверженность оказанию помощи в области верховенства права.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я представляю слово представитель Малайзии.

Г-н Раджах Заиб Шах (Малайзия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы присоединиться к другим ораторам и также поблагодарить делегацию Литвы за созыв этих открытых прений. Я хотел бы также, пользуясь этой возможностью, поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг по столь важному вопросу.

Всего лишь неделю назад Совет Безопасности провел открытые прения по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и о том, как миссии по поддержанию мира могут обеспечивать защиту гражданских лиц, оказавшихся в ловушке конфликт (см. S/PV.7109). Мы считаем, что важным элементом в эффективном учреждении миссий Организации Объединенных Наций, будь то миссии по поддержанию мира или специальные

политические миссии, является работа по укреплению и поощрению верховенства права.

Малайзия разделяет мнение о том, что тщательная разработка мандатов миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий играет важную роль в устранении коренных причин конфликтов. Разработка мандатов имеет огромное значение для обеспечения соответствия между каждой конкретной миссией и преобладающими в принимающей стране проблемами. Мандаты не только должны быть тематическими по характеру, но и четкими, подлежащими оценке и реалистичными. В докладе Генерального секретаря (S/2013/341) содержится рекомендация о том, что необходимо делать больше, для того чтобы можно было оценивать эффективность деятельности нашей Организации в деле обеспечения верховенства права ввиду слабости существующих рамок мониторинга и оценки. Хотя Малайзия сознает всю сложность таких задач, тем не менее, считаем важным, чтобы Совет рассмотрел этот вопрос.

При разработке мандатов в области укрепления верховенства права необходимо серьезно подходить к учету принципа национальной ответственности. Этот процесс должен быть всеохватывающим и осуществляться с учетом мнений местных властей, гражданского общества и общественности. Будь то политический диалог, процесс примирения или миротворчество, нельзя сбрасывать со счетов необходимость участия и приверженности заинтересованных сторон и властей на местах. Это важно, поскольку миротворческая деятельность обычно начинается с присутствия миссии Организации Объединенных Наций и, в конечном счете, будет осуществляться под руководством местных заинтересованных сторон на более поздних этапах.

Наша делегация вновь подчеркивает, что невозможно применять одинаковый подход к процессу разработки мандатов. Хотя верховенство права имеет первостепенное значение для установления общественного порядка в странах, переживающих конфликт, мандаты должны разрабатываться с учетом конкретных проблем и потребностей принимающих стран. На наш взгляд, консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, являются важной частью процесса разработки мандатов и могут вносить существенный вклад в определение последовательности и методов осуществления такой деятельности.

Наша делегация сознает, что становление жизнеспособных органов безопасности, органов правосудия, а также укрепление потенциала в странах, переживающих конфликты, — это трудные и комплексные задачи. Нас воодушевляют усилия Группы по вопросам законности Организации Объединенных Наций по упорядочению вопросов, касающихся безопасности, правосудия и системы исправительных учреждений, во всех миссиях Организации Объединенных Наций по поддержке деятельности по поощрению верховенства права.

Тем не менее мы хотели бы подчеркнуть важность учета культурных и религиозных особенностей при осуществлении деятельности в области укрепления верховенства права в принимающих странах. Мы не должны забывать о том, что Организацией Объединенных Наций развернуто 15 операций по поддержанию мира и 37 специальных политических миссий, и поэтому вопрос об уважении культуры и религиозных чувств имеет жизненно важное значение для успеха этих миссий. В качестве иллюстрации к этому можно упомянуть о том, что проведение курсов по укреплению потенциала во время молитвы болезненно воспринимается некоторыми общинами; аналогичный эффект имел бы созыв совещаний во время религиозных праздников.

Как отмечается в резолюции 2086 (2013), взаимосвязь между поддержанием мира и миростроительством является бесспорной. Малайзия считает, что мир и безопасность можно обеспечить лишь посредством применения сбалансированного и интегрированного подхода на этапах от развертывания миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий и до подключения Комиссии по миростроительству (КМС).

К усилиям по поощрению и укреплению верховенства права и международного мира и безопасности необходимо применять комплексный подход. Мы не должны выделять верховенство права в качестве единственно важной составляющей при оказании поддержки странам, переживающим конфликт. Зачастую странам, переживающим конфликт, необходимо приложить усилия по обеспечению безопасности и экономического развития, которые должны осуществляться параллельно. Мы должны учитывать, что развитие системы правосудия, органов безопасности и исправительных учреждений требует достижения принимающей

страной политической стабильности и экономического роста. Это важно, поскольку управление и верховенство права — это взаимосвязанные, а не взаимоисключающие понятия.

Нас обнадеживает прогресс, достигнутый в странах с переходной экономикой, вопросы о которых стоят в повестке дня Комиссии по миростроительству. В качестве членов Комиссии эти страны продемонстрировали политическую волю и приверженность обеспечению перехода от состояния конфликта к стабильности. Наша делегация полагает, что, учитывая постоянное внимание к ним международного сообщества, они смогут добиться дальнейшего прогресса. Можно было бы и далее укреплять взаимодействие между миссиями Организации Объединенных Наций и КМС при выполнении мандатов, включающих задачи по поощрению и укреплению верховенства права.

Верховенство права предусматривает равное уважение всех государств в международных отношениях. Соблюдение Устава Организации Объединенных Наций имеет первостепенное значение для обеспечения международного мира и безопасности. Без верховенства права не будет Организации Объединенных Наций и мир погрузится в хаос, создаваемый конкурирующими друг с другом государствами-нациями. В этой связи наша делегация считает, что работа по поощрению верховенства права в равной степени важна на международном и региональном уровнях.

В заключение хотелось бы отметить, что, по мнению нашей делегации, поощрение и укрепление верховенства права остается неотъемлемой частью поддержания международного мира и безопасности. Хотя верховенство права не является эксклюзивным, оно требует, чтобы миссии Организации Объединенных Наций и правительства принимающих стран не забывали о других не менее важных областях в процессе перехода от конфликта к установлению стабильности. Малайзия высоко ценит эти открытые прения и считает, что они способствуют продвижению вперед нашей повестки дня в области верховенства права. Мы будем и впредь поддерживать работу по поощрению верховенства права в деле поддержания международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Бельгии.

Г-жа Франкине (Бельгия) (*говорит по-французски*): Мы хотели бы поблагодарить Литву как Председателя Совета Безопасности за организацию сегодняшних прений. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2013/341).

Бельгия полностью поддерживает заявление, только что сделанное наблюдателем от Европейского союза.

Прочный мир невозможен без прочных учреждений. Поэтому очевидно, что мандат миротворческих миссий Организации Объединенных Наций должен включать в себя компонент верховенства права, который был бы подробно и четко изложен и позволял бы нам давать оценку достигнутого прогресса. В своем выступлении я хотела бы остановиться на некоторых аспектах этого мандата, которые, по нашему мнению, являются крайне важными, если в конечном итоге мы надеемся установить верховенство права в стране, выходящей из конфликта.

Как построить прочные учреждения, когда бывшие комбатанты по-прежнему действуют с оружием в руках и сохраняется скрытая напряженность, которая в любой момент может привести к актам насилия, что тем самым подорвет все предпринимаемые усилия? Разоружение бывших участников конфликта, их демобилизация и реинтеграции в гражданское общество являются важнейшими элементами в построении правового государства. Процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) должен быть неотъемлемой частью мандатов миротворческих миссий, при этом следует выделять соответствующие людские и материальные ресурсы в рамках согласованных бюджетов.

Кроме того, реформа сектора безопасности (РСБ) является еще одним необходимым условием для успешного осуществления усилий по восстановлению учреждений страны. Это включает в себя восстановление доверия граждан к государству и чувства безопасности у всех людей, а также реформирование вооруженных сил и предоставление услуг в таких областях, как полиция, суды, тюрьмы, механизмы пограничного контроля и так далее. Такие услуги должны предоставляться надлежащим образом и подлежать должному надзору в соответствии со стандартами в области верховенства права. Выполнение этих важнейших

задач, несомненно, требует твердой политической приверженности делу и национальной ответственности заинтересованных стран. Однако мандаты операций по поддержанию мира должны включать оказание конкретной и важной поддержки проведению этих важных реформ.

На каждом этапе следует применять принцип ответственности за военные преступления, преступления против человечности и геноцид. В рамках процессов РДР и РСБ не может предусматриваться амнистия за такие преступления и тем более реинтеграция преступников в правоохранительные силы. Поэтому необходимо оперативно дать возможность национальным судебным системам подвергать виновных уголовному преследованию.

Создание правоохранительных и демократических институтов предполагает, по крайней мере, небольшое ослабление чувства вражды между бывшими противоборствующими сторонами и самими гражданами после окончания конфликта. Поэтому чтобы избежать рецидива насилия, миротворческие операции Организации Объединенных Наций должны одобрять или даже принимать все необходимые меры, которые могут привести к процессу национального примирения. В этой связи Бельгия приветствует инициативу по продвижению диалога и примирения между мусульманскими и христианскими общинами в Центральноафриканской Республике, разработанную Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам ответственности по защите и предотвращению геноцида.

Однако очевидно, что миротворческие операции вряд ли могут решить эти проблемы в одиночку. Оптимальная последовательность приоритетов в этой области является поистине серьезной проблемой. Кроме того, наряду с операциями по поддержанию мира многочисленные субъекты — будь то страновые группы Организации Объединенных Наций или двусторонние или многосторонние доноры — проводят работу на местах в странах, переживших конфликты, в таких областях, как РДР, РСБ и институциональная реформа.

Эффективность деятельности Организации Объединенных Наций на местах зависит от качества координации между органами Организации Объединенных Наций и региональными организациями и странами, участвующими в двусторонних усилиях, а также с национальными

властями страны. Речь идет не только о недопущении дублирования усилий, которые могут оказаться контрпродуктивными, но, в первую очередь, об обеспечении наиболее эффективного использования средств, выделяемых на создание учреждений в соответствии с принципом верховенства права.

В этой связи Бельгия считает необходимым, чтобы с самого начала любых международных оперативных действий Организация Объединенных Наций облегчала или обеспечивала координацию усилий по восстановлению учреждений путем оказания поддержки соответствующему государству, с тем чтобы добиться конечной цели, заключающейся в реализации концепции и процесса принятия ответственности на национальном уровне за обеспечение правопорядка. Мы знаем, что национальная ответственность в контексте нестабильного государства, которое только начинает выходить из состояния конфликта, может оказаться пустым звуком в отсутствие подлинных политических обязательств местных властей по достижению этой цели. Конечно, такие обязательства должны финансироваться за счет ресурсов международного сообщества и постепенно за счет ресурсов из государственного бюджета соответствующего государства. Наконец, консультации с женщинами и привлечение их к участию в процессе восстановления учреждений, а также учет их положения и особых потребностей дают дополнительные гарантии устойчивости процесса принятия на себя национальной ответственности.

Завершение мандата миротворческой операции в принципе не должно означать прекращение оказания международным сообществом поддержки различным процессам надежного восстановления учреждений в странах, выходящих из состояния конфликта. Следует разрабатывать стратегии осуществления переходного периода на устойчивой основе, а также стратегии оказания поддержки, которые способствуют усилиям, предпринимаемым правительством, другими органами Организации Объединенных Наций и двусторонними и многосторонними донорами. Кроме того, Комиссия по миростроительству, которая неоднократно упоминалась здесь сегодня, является полезным инструментом контроля над выполнением обязательств соответствующим государством и его международными партнерами в области восстановления и сохранения прочности и легитимности учреждений.

Наконец, укрепление верховенства права — это задача каждого государства. В сентябре 2012 года в ходе Сессии на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по верховенству права на национальном и международном уровнях Бельгия взяла на себя семнадцать конкретных обязательств; большинство из них на сегодняшний день уже выполнены. Например, мы проводим подготовку в учебных частях по вопросам сексуального насилия и гендерной проблематики до развертывания. Кроме того, совместно с Королевством Нидерландов и другими странами мы объединили ряд государств со всех континентов для осуществления проекта, направленного на проведение переговоров по многостороннему договору о выдаче и национальном судебном преследовании за наиболее серьезные международные преступления, с тем чтобы на деле способствовать судебному сотрудничеству между государствами, проводящими судебные расследования и уголовное преследование за такие преступления.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Германии.

Г-н Томс (Германия) (*говорит по-английски*): Считаю своим долгом поблагодарить председательствующую в Совете Литву за подготовку нынешних открытых прений, а Генерального секретаря за его исторический брифинг.

Мы присоединяемся к заявлению, с которым выступит делегация Европейского союза.

Как страна, которая испытала на себе пагубные последствия нарушения самых элементарных правил и стандартов, сегодняшняя Германия подтверждает свою приверженность оказанию поддержки всем усилиям, направленным на укрепление и поощрение верховенства права в качестве важнейшего вклада в упрочение мира и безопасности. Укреплению верховенства права придается приоритетное значение в нашей внешней политике, как двусторонней, так и многосторонней. В рамках нашей деятельности по предупреждению конфликтов мы в настоящее время оказываем помощь в области верховенства права в ряде кризисных и посткризисных ситуаций во всем мире.

Мы приветствуем рост осознания того, что верховенство права и мир и безопасность взаимосвязаны и взаимозависимы. Мы также приветствуем усилия Генерального секретаря по интеграции верховенства права во все сферы деятельности

Организации Объединенных Наций и, особенно, уделение все большего внимания укреплению институтов верховенства права со стороны миротворческих и политических миссий.

Германия придерживается последовательного подхода к предупреждению и разрешению конфликтов. Мы применяем комплекс мер, среди которых ключевыми являются меры по укреплению институтов верховенства права. Разрешите мне упомянуть в этой связи о трех важных направлениях нашей работы.

Во-первых, в тесном сотрудничестве с Управлением по делам органов обеспечения законности и безопасности мы поддерживаем и развиваем глобальный обмен опытом работы Организации Объединенных Наций в области верховенства права. В прошлые годы наш центр международных миротворческих операций и Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций организовали проведение серии диалогов с участием заместителей специальных представителей Генерального секретаря в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций и по линии координационного механизма верховенства права, и мы преисполнены решимости продолжать оказывать нашу поддержку в предстоящие годы.

Во-вторых, другим ключевым направлением нашего участия в работе Организации Объединенных Наций является оказание поддержки полицейским контингентам Организации Объединенных Наций. Проведение международной полицейской конференции в Берлине в октябре 2012 года привело к созданию Группы друзей полиции Организации Объединенных Наций. Как об этом правильно говорится в концептуальном документе по итогам нынешних прений (S/2014/75, приложение), мы должны обеспечить последовательность в работе в области верховенства права, которую мы проводим в миротворческих миссиях. В своей деятельности учебные органы и органы обеспечения законности должны в большей степени ориентироваться на выработку стандартов и руководящих принципов на основе более систематической подготовки специалистов для работы в миссиях и более долговременной приверженности стран, предоставляющих полицейские контингенты, курсу на организацию специализированной подготовки. Германия готова поддержать эти усилия.

В-третьих, мы поддерживаем предложение о создании глобального координационного механизма верховенства права, в частности посредством откомандирования соответствующего специалиста. Мы уверены в том, что назначение глобального координатора будет способствовать укреплению верховенства права со стороны Организации Объединенных Наций за счет повышения координации и ускорения работы на данном направлении. Кроме того, это должно сделать наши усилия в области верховенства права более устойчивыми и помочь обеспечить более плавный переход от миротворческих миссий к страновым группам Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях.

И, наконец, для установления прочного мира в постконфликтной ситуации большое значение имеют усилия по установлению истины и борьбе с безнаказанностью. Весомый вклад в эти усилия вносит работа, проводимая национальными и международными механизмами правосудия, особенно Международным уголовным судом.

Нынешние кризисы в Мали, Южном Судане и Центральноафриканской Республике говорят о важности создания органов по обеспечению законности в кризисных и посткризисных ситуациях. Поэтому развитие институтов укрепления законности должно быть в центре наших усилий в области миростроительства и предупреждения конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Эстонии.

Г-н Кольга (Эстония) (*говорит по-английски*): Прежде всего, разрешите мне поблагодарить председательствующую в Совете Литву за инициативу проведения нынешних весьма своевременных открытых прений и за исчерпывающую концептуальную записку (S/2014/75, приложение). Я также хочу выразить признательность Генеральному секретарю за его выступление.

Я высоко оцениваю проведение открытых прений как способ сделать более прозрачной работу Совета и вовлечь в рассмотрение вопросов, обсуждаемых в Совете, более широкое число государств — членов Организации Объединенных Наций и рекомендую всем председательствующим придерживаться этой практики.

Эстония полностью присоединяется к заявлению Европейского союза. Более подробный вариант

нашего выступления будет распространен среди делегаций.

Верховенство права является основным принципом управления, обеспечивающим справедливость и равенство, в соответствии с которым все граждане, а также само государство несут ответственность перед законом, который одинаков для всех и действует независимо от чьей-либо воли. Обеспечение верховенства права на территории страны повышает вероятность соблюдения этого принципа в международных отношениях. На международном уровне обеспечение верховенства права способствует предсказуемости и легитимности действий государств и закладывает прочный фундамент для установления отношений между ними.

Верховенство права является ключом к предупреждению конфликтов. Оно также составляет важный элемент поддержания мира, разрешения конфликтов и миростроительства. Обеспечение верховенства права и отправление правосудия укрепляют доверие граждан к органам государственной власти, что имеет большое значение для создания безопасной для жизни среды. Кроме того, превентивный характер работы институтов, обеспечивающих законность, помогает уменьшить риск возникновения конфликтов в будущем. Поэтому Эстония приветствует подход, которого придерживается Совет Безопасности и согласно которому укрепление органов обеспечения законности должно быть неотъемлемой частью мандатов миссий Организации Объединенных Наций в их части, касающейся поддержания мира и безопасности.

Правосудие выступает необходимым элементом устойчивого развития и обеспечения безопасности в любом постконфликтном обществе. Безнаказанность создает благоприятную среду для новых конфликтов и подпитывает нестабильность. Наиболее эффективным средством борьбы с международной преступностью является последовательное преследование нарушителей закона на территории страны или в международном масштабе. Потому я приветствую, что в докладе Генерального секретаря (S/2013/341) об укреплении верховенства права также получила отражение важная роль, которую играет международная криминальная юстиция, а также то, что в нем подчеркивается необходимость сотрудничества с Международным уголовным судом (МУС).

В этой связи я хотел бы от имени Эстонии вновь призвать страны, которые еще не присоединились к Римскому статуту, сделать это, а также призвать государства-участники ратифицировать кампальские поправки. Обеспечение универсального характера международного права и соблюдение всеми одних и тех же принципов необходимы для усовершенствования мира, в котором мы живем. В этой связи страны, независимо от того, присоединились ли они к Римскому статуту или нет, должны подать примеры отказа от агрессии, сдерживания и уважения к закону.

Я высоко оцениваю продолжающееся сотрудничество Организации Объединенных Наций с МУС, в частности в области материально-технического обеспечения полевых операций и представления документов представителям обвинения и защиты. Тем не менее, мы должны продолжать совершенствовать эти отношения для повышения легитимности и авторитета Суда. В этой связи государства-члены, а также негосударственные субъекты, участвующие в работе Совета Безопасности и помогающие передавать ситуации на рассмотрение МУС, должны обеспечить, чтобы сотрудничество с МУС поддерживалось на должном уровне.

Вместе с тем государства должны также признать, что создание национального потенциала для расследования серьезных международных преступлений и преследования виновных в их совершении является их первейшей обязанностью. Как об этом совершенно правильно говорится в концептуальной записке, подготовленной для нынешних открытых прений, создание национального потенциала должно включать формирование широкой законодательной базы для расследования преступлений и наказания виновных в их совершении, приведение отечественного уголовного законодательства в соответствие с положениями Римского статута и разработку надежной программы по защите свидетелей, чтобы они не испытывали страха при даче показаний.

Эстония твердо убеждена в том, что беспощадная борьба с безнаказанностью на всех уровнях является единственным способом сдерживания тех, кто может пойти на совершение преступления в будущем. Для того чтобы международное уголовное право обеспечивало сдерживающий эффект, должны приводиться в исполнение приговоры, вынесенные соответствующими международными

судами и трибуналами. Для поддержания этого эффекта Эстония в соответствии с принципами верховенства права подписала с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии соглашение, по которому лицам, приговоренным Трибуналом к тюремному заключению, разрешается отбывать наказание на территории Эстонии. Так, всего две недели назад, 10 февраля, в Эстонию для отбытия наказания был направлен третий человек, осужденный за совершение преступлений против человечности и нарушение законов и обычаев войны на территории бывшей Югославии.

В этой связи необходимо подчеркнуть, что реализация и развитие концепции верховенства прав не ограничивается, разумеется, только сферой международного уголовного права. Речь идет о всех секторах национального и международного управления. Эффективность усилий в области верховенства права можно повысить за счет более тесной их координации на международном уровне. Эстония разделяет точку зрения Группы высокого уровня по повестке дня в области развития на период после 2015 года, согласно которой для обеспечения реформаторских сдвигов, создающих условия для развития и упрочения мира и формирования эффективно действующих, открытых для всех и подотчетных перед всеми институтами требуется вначале сформировать легкие в управлении органы, обеспечивающие верховенство права и доступ к правосудию. Мы твердо убеждены в том, что среди целей устойчивого развития будущей повестки дня в области устойчивого развития эффективное управление, демократия и верховенство права должны занимать видное место.

Эстония также всецело поддерживает инициативу принятия добровольных обязательств для целей укрепления верховенства права, которая была выдвинута в 2012 году главами государств и правительств на заседании высокого уровня. Государства должны осознавать свою роль в содействии построению более инклюзивных, прозрачных и обеспечивающих более широкие возможности обществ, где соблюдаются права человека каждого его члена, а мужчины и женщины пользуются равными правами. Партнерство между государством и гражданским обществом, а также участие частного сектора будут более успешными, если мы будем придерживаться такого системного подхода и координировать свои действия.

Эстония уже выполнила два из своих четырех обязательств в отношении ратификации кампальских поправок к Римскому статуту и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Перу.

Г-н Меса-Куадра Веласкес (Перу) (*говорит по-испански*): Мы хотели бы поздравить правительство Литвы с организацией этих прений и благодарим за направление Перу приглашения высказать свою точку зрения по рассматриваемой теме. Это одна из тем, которой Перу придает большое значение, потому что наша страна на протяжении всей своей истории всегда выступала в поддержку поощрения и укрепления верховенства права, международного мира и безопасности, международного права и Устава Организации Объединенных Наций.

Перу поддерживает подход, которого придерживаются участники нынешних открытых прений. В частности, мы считаем необходимым обмениваться мнениями относительно очевидной взаимосвязи между верховенством права и поддержанием международного мира и безопасности. По нашему мнению, практика обмена постконфликтным опытом, как национальным, так и международным, должна использоваться в полной мере и предусматривать включение аспектов верховенства права в мандаты операций по поддержанию мира. Что касается доклада Генерального секретаря об оценке эффективности поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в деле поощрения верховенства права (S/2013/341), то нам нужно определить круг специалистов, глубоко разбирающихся в этих вопросах и способных участвовать в миротворческих операциях и консультировать их, а также специальные политические миссии и Комиссию по миростроительству.

Перу, например, сумела справиться с ситуацией внутреннего конфликта и насилия. Сегодня в стране царит мир, мы поддерживаем дружественные отношения с другими странами и не испытываем нужды, чего в нашей республиканской истории до этого не было. Такого успеха нам удалось добиться в основном благодаря нашей приверженности обеспечению верховенства права и благодаря нарабатанному в результате этого потенциалу.

Перу — страна, которая укрепляет свою демократию и свои органы власти, имеет независимую

судебную систему, обеспечивающую уважение к правам человека. Мы выполняем взятые обязательства, выступаем в защиту международного права и участвуем в региональной интеграции и в предотвращении конфликтов. Тем самым мы вносим свой вклад в поддержание международного, регионального и национального мира и безопасности, способствуя прогрессу нашего народа.

Что касается международного уровня, то Перу поддерживает со своими соседями отношения, строящиеся на взаимном доверии и на соблюдении норм международного права.

Три недели назад Международный Суд вынес решение о прохождении морской границы между Перу и Чили. Мы с удовлетворением отмечаем, что правительства обеих стран в духе добрососедства выполняют это решение. После мирного урегулирования спора обе страны заявили о своей готовности сотрудничать в интересах интеграции и прогресса своих народов.

Другим примером укрепления интеграционных связей с соседями на основе верховенства права можно назвать обустройство границы между Перу и Эквадором, которым мы занимаемся с 1998 года. В этом плане заслуживает упоминания слаженная работа военных Перу и Эквадора по гуманитарному разминированию общей границы. Мобилизованные нами силы и средства позволили создать межгосударственный саперный отряд, который обе страны готовы предоставить в распоряжение Организации Объединенных Наций.

Что касается нашей страны, то приобретенный нами опыт борьбы с терроризмом показывает, как можно справиться даже с серьезнейшими ситуациями с помощью верховенства права и присущих ему демократических и гуманитарных ценностей. В этой связи Перу также выступает за необходимость укрепления международного сотрудничества в борьбе с глобальной проблемой наркотрафика и транснациональной организованной преступности, подрывающих устойчивое развитие и верховенство права.

В заключение подчеркну, что практическая реализация принципа верховенства права на национальном и международном уровнях имеет огромное значение для поддержания международного мира и безопасности. С помощью верховенства права страны могут не только преодолевать конфликты, но и

добиваться стабильности и социального согласия, которые необходимы для устойчивого развития.

Подтверждая приверженность Перу обеспечению верховенства права, мы обращаем особое внимание на необходимость того, чтобы операции по поддержанию мира содействовали поощрению и укреплению верховенства права, что поможет справляться с конфликтными и постконфликтными ситуациями, а также формировать благоприятные для устойчивого развития условия. В этой связи мы вновь заявляем о нашей готовности продолжать участвовать в таких операциях, делиться нашим опытом и задействовать те возможности, которыми мы располагаем в этой сфере.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Сирийской Арабской Республики.

Г-н Джаафари (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Выбор председательствующей в Совете страной данной темы в данный момент имеет большое значение, потому что вопрос верховенства права, особенно на международном уровне, вызывает подлинный интерес у многих государств, в том числе развивающихся. Закон выхолащивается — в большинстве случаев по духу и во многих случаях по букве — чтобы его можно было толковать в интересах отдельных государств и групп государств.

Мы не собираемся изобретать велосипед и приступить, вопреки положениям Устава, к закладке нового фундамента международных отношений и принятию новых обязательств и правил, когда мы говорим о верховенстве права как средстве поддержания международного мира и безопасности. Вместо этого, мы должны дать оценку уже достигнутого и выявить недостатки и определить пути их устранения, укрепить международное право в соответствии с положениями Устава и ценностями, разделяемыми нашими международными организациями.

Верховенство права — это неразделимое целое. Сосредоточение внимания на верховенстве права только на национальном уровне и его игнорирование в международном масштабе неразумно и недопустимо. Уважение норм международного права и положений Устава Организации Объединенных Наций — это тот краеугольный камень, который должен лежать в основе верховенства права в целом.

Кроме того, уважение верховенства права на международном уровне может помочь в создании условий для утверждения верховенства права на национальном уровне. Верховенство права на международном уровне может содействовать поддержанию международного мира и безопасности, поскольку помогает предотвращать конфликты и содействует активизации усилий по разрешению конфликта до его обострения. Отсутствие верховенства права на международном уровне может широко открыть двери для иностранного вмешательства в дела государств и их дестабилизации. Это уже имело место после окончания «холодной войны» и, к сожалению, продолжает иметь место.

Опыт показывает, что проблемы с обеспечением верховенства права на международном уровне возникают не из-за отсутствия соответствующих международных механизмов или актов. Их порождают избирательные подходы и двойные стандарты, которых некоторые влиятельные государства придерживаются на международном уровне. Эти государства стремятся навязать другим государствам свою гегемонию и свои односторонние решения, используя для этого грубые интервенционистские методы, провоцируя беспорядки и подстрекая к мятежам, угрожая применением силы или фактически ее применяя, разрабатывая амбициозные концепции, служащие их интересам, и одновременно политизируя уже существующие концепции.

Кризис в моей стране, Сирии, является ярким свидетельством политики грубого вмешательства во внутренние дела государства и попыток подорвать его безопасность, стабильность, единство и территориальную целостность. Для этого правительства государств, которые всем хорошо известны, поддерживают, финансируют и вооружают экстремистки настроенных террористов и иностранных наемников и переправляют их в Сирию, где они разоряют и разрушают страну и терроризируют ее население.

Можно ли объяснить подобное поведение тем, что эти государства якобы стремятся к обеспечению верховенству права? Когда удары наносятся по зданиям национальных правоохранительных органов — полицейским участкам, судам и архивам, где хранятся акты гражданского состояния и данные учета недвижимого имущества, разве это не дело рук тех, кто на словах ратует за верховенство права? С другой стороны, можно ли считать

осуществлением принципа верховенства права односторонние принудительные меры, введенные некоторыми государствами — членами Организации Объединенных Наций против нашей страны, которые негативно сказываются на жизни сирийцев и лишает их возможности удовлетворять свои повседневные насущные потребности? Можно ли считать осуществлением принципа верховенства права продолжающуюся в течение десятилетий израильскую оккупацию сирийских Голанских высот и других арабских земель или продолжающееся нарушение Израилем прав человека и норм международного гуманитарного права?

Ответы на эти вопросы очевидны и не требуют никаких разъяснений или толкований: речь идет о грубых нарушениях основополагающих принципов международного права, Устава Организации Объединенных Наций, принципов дружественных отношений между государствами и международных документов по борьбе с терроризмом.

Главная цель, которая стоит за разработкой законов, подписанием договоров и принятием резолюций Организации Объединенных Наций о противодействии терроризму, заключается в том, чтобы заручиться с самого начала поддержкой в деле недопущения распространения терроризма и борьбы с его существующими формами. Тем не менее, некоторые государства-члены, как участвующие, так и не участвующие в работе Совета, не желают прислушаться к многократным призывам, с которыми мы в течение уже более двух лет в наших заявлениях и сотнях наших официальных писем обращаемся к Организации Объединенных Наций, рассчитывая на то, что она выполнит свой долг противодействию террористической угрозе, с которой сталкиваются Сирия как государство и сирийский народ.

Эта террористическая угроза бросает вызов безопасности и стабильности в регионе и во всем мире. Те государства-члены, которые закрывают глаза на необходимость обеспечить верховенство права вследствие своей неспособности призвать к ответу правительства государств-членов, которые оказывают поддержку такому терроризму деньгами, оружием и экстремистскими такфиристскими фетвами. Опасность терроризма в Сирии усиливается, а его последствия представляют собой угрозу для мира и безопасности в других государствах, включая Кыргызстан, который несколько дней

тому назад объявил об аресте членов террористической сети, вернувшихся из Сирии и планировавших совершить террористические акты в этой стране.

После всего этого некоторые государства с большим опозданием начали принимать меры к выполнению международно-правовых документов о борьбе с терроризмом, например лишать гражданства тех граждан, которые участвовали в террористических актах в Сирии, и препятствовать их возвращению на родину, как бы говоря тем самым этим террористам: «продолжайте борьбу в Сирии до тех пор, пока вас не убьют или пока те, кто направил вас в Сирию, не переправят вас в другое государство для подрыва его стабильности и безопасности».

Что касается государств, которые экспортируют терроризм и откровенно экстремистскую идеологию и во главе которых стоит Саудовская Аравия, то после того, как была установлена их роль в поддержке терроризма, они попытались исправить свой имидж в глазах международного общественного мнения путем принятия фиктивных законов, грозящих арестом террористам, возвращающимся из Сирии, но не тем, кто их туда направляет.

Тем не менее, ни один здравомыслящий человек не поверит тому, что саудовский режим и его разведывательный аппарат ничего не знают о том, что тысячи саудовских экстремистов отправились на так называемую «священную войну в Сирии» с благословения проповедников такфиристских фетв и при прямом подстрекательстве со стороны министра иностранных дел саудовского режима.

В последнее время после убийства тысяч ни в чем не повинных сирийцев мы слышим многочисленные заявления министров иностранных дел и по вопросам безопасности многих государств-членов, предупреждавших об опасности террористической активности в Сирии. Так, директор Национального разведывательного управления Соединенных Штатов Джеймс Клэппер подтвердил, что в составе вооруженных террористических групп в Сирии насчитывается от 20 000 до 26 000 экстремистов, в том числе 7500 террористов из 50 стран, включая бывших боевиков «Аль-Каиды», которые участвовали в войнах в Афганистане и Пакистане и сейчас планируют нападения в Европе и Соединенных Штатах.

Член кувейтского парламента Набил аль-Фадл, который также недавно заявил о том, что его страна в течение двух десятилетий терпела страдания в результате гибели в Афганистане и Чечне ее граждан, поддавшихся на уговоры подстрекателей и отправившихся в эти страны для участия в боевых действиях на так называемых законных основаниях. Он добавил, что в Кувейт продолжают поступать тела его погибших граждан, которые были направлены в соответствии с той же лживой фетвой в Сирию. Его коллега Салех Ашур предупредил, что не менее 20 000 боевиков из стран Залива и других арабских стран решили перебраться в Кувейт после завершения своей террористической деятельности в Сирии, подчеркнув, что быстро меняющаяся ситуация в Сирии заставляет многих несирийцев выйти из борьбы в этой стране.

Однако все это капля в море. Вместо того чтобы освещать усилия, направленные на укрепление верховенства права, что является темой нынешнего заседания, и координировать меры борьбе с терроризмом, средства массовой информации Соединенных Штатов сообщают нам о секретной встрече, проведенной недавно в Вашингтоне, округ Колумбия, с участием руководителей разведывательных служб арабских и западных стран, включая страны — члены Совета Безопасности, для обсуждения военной поддержки так называемой сирийской оппозиции, что является грубым нарушением положений международного права и его принципов.

И, наконец, наша страна — Сирия — подтверждает свою поддержку усилий, направленных на укрепление верховенства права на международном и национальном уровнях, а также подчеркивает, что оказание помощи в достижении этой цели требует от нас воздерживаться от превращения этого вопроса в предлог для вмешательства во внутренние дела государств и подрыва их суверенитета.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Мексики.

Г-н Монтаньо (Мексика) (*говорит по-испански*): Мексика хотела бы поблагодарить делегацию Литвы за организацию этой важной дискуссии. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг, в котором получила отражение приверженность оказанию поддержки усилиям Организации Объединенных Наций, направленным на укрепление верховенства права.

В Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи) верховенство права названо ключом к деятельности по трем основным направлениям работы Организации Объединенных Наций: это международный мир и безопасность, права человека и развитие. Мексика поддерживает принцип, в соответствии с которым верховенство права должно быть обязательно включено в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Верховенство права и развитие очень тесно связаны друг с другом и взаимно дополняют друг друга. Мы считаем, что прогресс в сфере верховенства права очень важен для устойчивого экономического роста, а также для искоренения нищеты и реализации всех основных свобод, включая право на развитие.

Важно, чтобы решения Совета Безопасности способствовали уважению и укреплению принципов верховенства права для обеспечения легитимности его действий и, разумеется, для того чтобы деятельность Совета Безопасности была созвучной нормам международного права.

В нашей Конституции сказано, что уважение международных документов имеет важнейшее значение для предотвращения конфликтов. Хотя Совет Безопасности добился прогресса в этой области, он еще должен обеспечить, чтобы принимаемые им решения полностью соответствовали международному праву.

Мирное урегулирование споров является частью нашей истории и дипломатических традиций. Мексика неоднократно прибегала к мерам, предусмотренным в статье 33 Устава Организации Объединенных Наций, в качестве одной из сторон арбитражных разбирательств или судебных процессов в рамках международных трибуналов как дружественный субъект и участник таких механизмов во имя мирного урегулирования конфликтов в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна и для защиты своих граждан.

В Декларации Совещания на высоком уровне также признается значение решений Международного Суда по спорам между государствами и ценный вклад Суда в поощрение верховенства права. Мы подтверждаем обязательства государств выполнять решения Суда по делам, стороной в которых они

являются. Поэтому мы также настоятельно призываем те страны, которые пока не сделали этого, рассмотреть вопрос о признании юрисдикции Суда в соответствии с его Статутом. Мексика призывает государства, которые выразили нетехнические оговорки в отношении юрисдикции Международного Суда, рассмотреть вопрос об отзыве таких оговорок как можно раньше.

Постоянные члены Совета Безопасности несут особую ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Поэтому признание ими обязательной юрисдикции Суда поощрило бы другие государства последовать этому примеру и соблюдать международные нормы в области верховенства права. Один из ключевых вопросов — роль, которую Совет должен играть для обеспечения выполнения постановлений Суда. Несоблюдение постановлений Суда имело место в прошлом и может произойти в будущем. Мексика вновь заявляет, что несоблюдение постановлений и решений Суда явно противоречит международному праву. Очевидно, что в случаях такого несоблюдения в пункте 2 Статьи 94 Устава Организации Объединенных Наций предусмотрены процедуры, которым надо следовать. Мы хотели бы напомнить, что государства, являющиеся стороной в споре, могут выбрать этот вариант или попросить Генерального секретаря использовать свои добрые услуги для содействия и обеспечения осуществления решения.

Как отмечено в весьма содержательном докладе Генерального секретаря, поощрение и укрепление правоохранительных мандатов и их воздействия органично связаны с работой по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, осуществляемой Советом Безопасности.

Мексика приветствует решение учредить глобальный координационный центр, отвечающий за вопросы, касающиеся полиции, судебной и пенитенциарной систем в контексте верховенства права в постконфликтных ситуациях и в других кризисных ситуациях. Мы приветствуем также предложение Генерального секретаря разработать ряд принципов оценки для определения действенности поддержки, оказываемой Организацией государствам-членам. Мы находимся на уникальном этапе, когда государства-члены могут и впредь содействовать верховенству права, укреплению мира и правосудия и положить конец безнаказанности. Мы не

должны упустить возможность, которая открывается перед нами.

Председатель (*говорит по-английски*): Я представляю слово представителю Коста-Рики.

Г-н Вайследер (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Коста-Рика благодарит Председателя Совета за организацию этих прений.

Наша делегация признает ключевую роль Совета Безопасности в поощрении и укреплении верховенства права в поддержании международного мира и безопасности. С тех пор, как Генеральный секретарь рекомендовал Совету в своем докладе, содержащемся в документе S/2004/616, включать вопрос о верховенстве права в свои резолюции и мандаты, Совет продемонстрировал и подтвердил свою приверженность обеспечению и укреплению верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Это четко проявляется на основе его включения в резолюции по поддержанию мира таких вопросов, как безопасность гражданских лиц, институциональные реформы и обеспечение более высокого уровня уважения прав человека. Кроме того, после включения верховенства права в качестве пункта повестки дня в 2003 году почти все операции по поддержанию мира включали компоненты по верховенству права и правам человека. Но как мы можем обеспечить, чтобы операции по поддержанию мира эффективно поддерживали и укрепляли верховенство права в принимающей стране устойчивым образом? Это создает значительную проблему.

Для достижения подлинного мира наши мероприятия должны опираться на целостный и последовательный подход с акцентом на людей и вопросы безопасности, правосудие, права человека, верховенство права и, разумеется, развитие. Коста-Рика считает, что помимо включения этих элементов в мандаты миротворческих операций, Организация Объединенных Наций должна принять необходимые последующие меры для обеспечения соблюдения этих элементов, начиная с должностных лиц миссии, которые обязаны уважать верховенство права и права людей, которых они призваны защищать.

В этой связи мы приветствуем решение Генерального секретаря занять подход «Единство действий», поручив некоторым из наиболее опытных администраторов Организации Объединенных

Наций на местах разработку и наблюдение за стратегиями в области верховенства права, преодоление потенциальных политических препятствий на пути их осуществления и координацию помощи на местном уровне. Мы также приветствуем придание Департаменту операций по поддержанию мира и Программе развития Организации Объединенных Наций функций глобального координационного центра по вопросам полиции, правосудия и пенитенциарной систем в постконфликтных ситуациях.

Моя делегация считает крайне важным, чтобы миссии работали в тесном сотрудничестве и координации с национальными властями с самого начала своего мандата, содействуя тем самым национальной ответственности и национальной самобытности в ходе мирного процесса. Мы не должны забывать о том, что одна из главных целей таких миссий — укрепление национального потенциала для того, чтобы заложить основы для успешного перехода и завершения мандата операции. Без этого работа миссии не будут иметь устойчивый характер в долгосрочной перспективе.

Коста-Рика считает, что при такой поддержке миссии могут играть важную роль в создании необходимого национального потенциала для выполнения ответственности по защите. В частности, они могут улучшить оперативную взаимосвязь между ответственностью по защите и пресечением жестоких расправ в структурах, отвечающих за поощрение прав человека, верховенство права, предотвращение конфликтов и посредничество и защиту гражданских лиц, в том числе.

Опыт показывает, что не может быть прочного мира без правосудия. Совет Безопасности, в полной мере выполняя свою ответственность за «поддержание международного мира и безопасности», обязан содействовать отправлению международного правосудия в полном объеме. Он играет решающую роль, когда речь идет о восстановлении справедливости в отношении жертв самых тяжких преступлений против человечности, поскольку никогда нельзя мириться с безнаказанностью за такие деяния.

В принятой 24 сентября 2012 года Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи) четко и ясно говорится о том, что одним из неотъемлемых компонентов

верховенства права является привлечение к ответственности и что в случаях совершения преступлений геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности, нарушений международного гуманитарного права или систематических нарушений права в области прав человека безнаказанность недопустима. Такие нарушения будут расследоваться, а виновные в них будут наказаны, причем в первых инстанциях — в рамках внутренних механизмов, но при необходимости, согласно международному праву, — с привлечением региональных и международных механизмов. Это согласуется с заявлением Председателя (S/PRST/2012/1), принятым Советом в ходе его предыдущих открытых прений по вопросу о верховенстве права, проведенных 19 января 2012 года (см. S/PV.6705), — заявлением, в котором он вновь решительно выступил против безнаказанности за серьезные нарушения международного гуманитарного права и права в области прав человека.

Чрезвычайно важный аспект работы Совета в деле поддержания международного мира и безопасности и борьбе с безнаказанностью составляют его полномочия и обязанность передавать согласно статье 13 Римского статута определенные ситуации на рассмотрение Международного уголовного суда. Такую меру можно принимать одновременно с развертыванием операций по поддержанию мира.

В этой связи и в свете того, что в настоящее время, вероятно, является самой серьезной гуманитарной ситуацией, мы снова обращаемся к Совету Безопасности с призывом принять необходимые меры в защиту гражданского населения в Сирии, передав дело, касающееся ситуации в этой стране, в Международный уголовный суд, как его настоятельно призвала к этому Швейцария и 57 других государств, в том числе и Коста-Рика, в записке, направленной Совету 14 января 2013 года.

Кроме того, мы особо выделяем предложение группы «малой пятёрки», в котором она требует, чтобы постоянные члены Совета Безопасности обязались воздерживаться от применения права вето в отношении проектов резолюций, касающихся жестоких преступлений.

Давайте не будем забывать о том, что после передачи дел на рассмотрение Суда не менее важно принимать надлежащие последующие меры. Совету надлежит принимать меры, необходимые для

обеспечения выполнения решений Суда, в частности, исполнения его ордеров на аресты.

В этой связи мы напоминаем о заявлении Председателя 2008 года (S/PRST/2008/21), в котором содержался адресованный должностным лицам суданского правительства призыв обеспечить исполнение ордеров на их аресты, с тем чтобы можно было продолжить начатые против них судебные процессы.

В ходе организованных Гватемалой 17 октября 2012 года прений по вопросу о сотрудничестве между Советом и Международным уголовным судом (см. S/PV.6849) предложения Совету внесли более 50 государств. 20 ноября 2012 года мы совместно с Лихтенштейном и Иорданией направили ему записку с официальным предложением учредить вспомогательный орган, который систематически занимался бы вопросами, касающимися взаимоотношений Совета с Международным уголовным судом, или же продлить мандат неофициальной рабочей группы. Это предложение остается в силе.

Другой исключительно важной темой последнего времени, касающейся миссий Организации Объединенных Наций, является санкционирование применения силы. Хотя оба таких разрешения были даны в ответ на призывы африканских стран, что повышает их легитимность, если тенденция к развертыванию миротворцев с более активными мандатами будет продолжаться, необходимо будет проработать новое определение допустимых рамок таких мандатов.

В заключение наша делегация хотела бы заявить о своей согласии с докладом Генерального секретаря в том, что касается необходимости наличия независимой и надежной системы контроля и оценки операций по поддержанию мира. Вне всякого сомнения, это будет способствовать повышению качества планирования и проведения таких операций.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я представляю слово представителю Хорватии.

Г-н Дробняк (Хорватия) (*говорит по-английски*): Хорватия присоединяется к другим ораторам и также приветствует инициативу Литвы по проведению открытых прений по вопросу о поощрении и укреплении верховенства права в поддержании международного мира и безопасности. Выбор этой

темы, важность которой растет день ото дня, сделан правильно. Я хотел бы также выразить искреннюю признательность Генеральному секретарю за его доклад (S/2013/341) и проведенный им сегодня всеобъемлющий брифинг.

Хорватия присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза. В своем же национальном качестве мне хотелось бы добавить следующие замечания.

Верховенство права составляет суть социального контракта между людьми и правительством, согласно которому гражданам гарантируется транспарентность, отсутствие дискриминации, справедливость и равенство перед законом и в их взаимодействии с обществом. Гарантами соблюдения этих принципов служат компетентные, авторитетные, эффективные, ответственные и легитимные государственные учреждения, одновременно обеспечивающие доверие к правительству, которое позволяет людям и общинам мирно улаживать свои споры и разногласия.

Отсутствие благого управления и верховенства права, с другой стороны, зачастую лежит в основе конфликтов. Поэтому, как отмечается в докладе Генерального секретаря, для предотвращения конфликтов и миростроительства абсолютно необходимы сильные, инклюзивные и подотчетные институты, демонстрирующие справедливое применение ко всем и каждому принципов верховенства права.

Хорватия признает первостепенное значение верховенства права в предотвращении конфликтов, поддержании мира и постконфликтном миростроительстве. Оно не менее важно для достижения прочного мира и для устойчивого развития во всех его аспектах. Функциональное и эффективное верховенство права необходимо для обеспечения безопасности и стабильности в той же мере, в какой оно необходимо для экономического и демократического развития.

Верховенство права обладает колоссальной преобразующей силой, и его следует считать инструментом, крайне необходимым для проведения позитивных перемен. Проще говоря, это наилучшая инвестиция в обеспечение будущего процветания.

Восстановление, укрепление и реформирование судебно-правовых систем и правоохранительных

институтов, которые образуют правовую структуру, стимулирующую экономику и гарантирующую демократию, является долгосрочным процессом, требующим не только политической решимости, но и людских и материальных ресурсов, навыков и знаний. Уместным здесь кажется сравнение с выращиванием дуба: для этого требуются время, терпение, решимость и много ухода за ним, но тогда его корни с каждым годом уходят все глубже, а крона раскидывается все шире, пока дерево не станет достаточно крепким для того, чтобы выдержать любую бурю. Как бы то ни было, решающее значение имеют первые годы роста.

Мы приветствуем многосторонний подход к миротворчеству и миростроительству, при котором равное внимание уделяется реформе сектора безопасности, государственному строительству, защите прав человека, восстановлению в стране социальной ткани, оживлению экономики и охране природных ресурсов. Во всех этих аспектах верховенство права выполняет решающую и незаменимую роль.

С учетом всего этого Хорватия выступает за то, чтобы уделять особое внимание восстановлению национальных гражданских потенциалов и институтов, при этом признавая особые нужды и потребности каждой страны и всемерно соблюдая принцип национальной ответственности. Мы решительно поддерживаем инициативу по укреплению гражданского потенциала. Расширение и углубление резервов гражданских потенциалов в значительной мере повышает способность операций по поддержанию мира выполнять поставленные перед ними задачи.

Поощрение принципа верховенства права является также одним из центральных аспектов работы Комиссии по миростроительству. Хорватия в своем качестве нынешнего заместителя Председателя Комиссии по миростроительству преисполнена готовности выполнять свою роль в поддержку выходящих из конфликтов стран в их усилиях по достижению надежного мира и устойчивого развития. Мы готовы поделиться своими приобретенными в ходе нашей деятельности знаниями и опытом в этой области.

Важным аспектом принципа верховенства права является привлечение к ответственности. Мы считаем борьбу с безнаказанностью за военные преступления, преступления против человечности

и геноцид важным элементом предотвращения конфликтов. Такие преступления не должны оставаться безнаказанными, а виновные в их совершении должны нести наказание. Необходимо положить конец культуре безнаказанности.

Мы высоко оцениваем вклад международных судов и трибуналов в обеспечение верховенства права на международном и национальном уровнях. Специальные трибуналы значительно изменили ландшафт международного уголовного правосудия и подготовили почву для создания Международного уголовного суда, деятельность которого мы решительно поддерживаем.

Мы также хотели бы еще раз подчеркнуть важную роль, которую могут играть женщины в предотвращении и урегулировании конфликтов и миростроительстве. Во всех конфликтных ситуациях ключевой составляющей процесса восстановления верховенства права и систем управления является принятие гендерно ориентированных мер по организации правосудия переходного периода. Восстановление страны представляет прекрасную возможность для укрепления лидерской роли женщин и расширения их прав и возможностей. В этой связи важным инструментом является создание надлежащей правовой базы.

В заключение я хотел бы отметить, что без обеспечения мира и верховенства права не может быть подлинного развития. Принцип верховенства права составляет основу любого успешного демократического общества. Об этом нельзя забывать при разработке любой стратегии в области поддержания мира и миростроительства.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Республики Молдова.

Г-н Лупан (Республика Молдова) (*говорит по-английски*): Поскольку я впервые выступаю в Совете Безопасности в этом году, я хотел бы поздравить Литву с избранием в состав этого органа и выразить ей нашу признательность за организацию нынешней важной дискуссии в формате, позволяющем всем нам внести в нее свой вклад.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за представленный сегодня на наше рассмотрение доклад (S/2013/341) и за его твердую приверженность укреплению принципа верховенства права и поддержку со стороны Организации

Объединенных Наций его применения во всех областях ее деятельности и в данном конкретном случае — в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе в ходе операций по поддержанию мира. Я хотел бы также отметить возросшее внимание, которое Организация Объединенных Наций уделяет вопросам верховенства права и правосудия; это внимание проявляется в проведении совещаний на высоком уровне по данной теме и организации дискуссий в Генеральной Ассамблее и Совете Безопасности, консультативных совещаний по вопросам связи между верховенством права и предотвращением конфликтов и постконфликтным миростроительством и по целям в области устойчивого развития, а также различных других мероприятий в системе Организации Объединенных Наций. Последние события во многих районах мира и новые угрозы и вызовы международному миру и безопасности укрепляют нас в мысли о том, что все аспекты верховенства права, начиная от обеспечения безопасности граждан и кончая соблюдением прав и свобод людей, должны занимать постоянное место в повестке дня Организации Объединенных Наций.

Республика Молдова присоединяется к заявлению, которое было сегодня сделано от имени Европейского Союза.

В ходе открытых прений по целям в области устойчивого развития и вопросам верховенства права и предотвращения конфликтов и постконфликтного миростроительства мы уже обращали внимание на тот факт, что часто упускается из виду один из аспектов этого процесса, не получивший должного внимания в ходе предыдущих обсуждений, а именно необходимость поощрения и укрепления верховенства права в районах, охваченных затянувшимся конфликтом. Тем не менее, этот аспект также требует к себе нашего полного внимания, и я еще затрону его в своем выступлении.

Ситуация с безопасностью в нашем мире постоянно изменяется, а распространение и диверсификация рисков и угроз постоянно вызывают обеспокоенность. Международное сообщество сегодня чаще, чем в прошлом, обсуждает такие вопросы, как международный терроризм, благое управление, внутренние конфликты и кибербезопасность. Таким образом, сейчас, как никогда, важно обеспечить соблюдение принципа верховенства права на международном и национальном уровнях.

С международной точки зрения принципы суверенитета, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела государства по-прежнему являются актуальными. Опыт моей страны служит ярким тому подтверждением.

Как я уже заявил, мы присоединяемся к заявлению Европейского союза, в котором говорилось об очагах напряженности, существующих сегодня в мире. Правительство Республики Молдова продолжает с глубокой озабоченностью следить за ситуацией, разворачивающейся на Украине. Мы глубоко скорбим в связи с гибелью людей, выражаем наши искренние соболезнования родственникам погибших и желаем пострадавшим скорейшего выздоровления. Правительство настоятельно призывает стороны воздерживаться от насильственных действий, разрядить обстановку и начать открытый диалог, ведущий к примирению и способствующий определению путей выхода их политического кризиса. Все разногласия, имеющие место в этой соседней и дружественной нам стране, серьезно сказываются на стабильности обстановки во всем регионе. Поэтому мы заняты сейчас поиском способа урегулирования этих разногласий исключительно мирными средствами в соответствии с демократическими нормами — ведь насилие никогда не способствовало решению проблем.

Теперь я хотел бы вернуться к вопросу о верховенстве права на национальном уровне. С нашей точки зрения, верховенство права ведет к достижению определенных результатов, в частности, является одним из предварительных условий обеспечения более эффективного развития. Мы считаем, что безопасность государства начинается с обеспечения безопасности граждан. В государстве, руководствующемся принципом верховенства права, как минимум должна существовать судебная система — гарант безопасности его граждан. Государство, которое действительно стремится к соблюдению принципа верховенства права, пользуется более широким доверием у населения, даже в тех районах, которые затронуты конфликтом, а также в процессе урегулирования конфликта. Кроме того, мы можем активизировать нашу работу по обеспечению соблюдения норм международного права в рамках национальных систем путем эффективного осуществления международных конвенций, по которым у нас нет разногласий.

Мы также должны признать необходимость создания системы институтов, целью которой будет поддержка международного права и мира и безопасности. В связи с этим миротворческая деятельность остается важным механизмом по оказанию содействия странам в трудном переходе от конфликта к миру и требует коллективных усилий, которые мы все поддерживаем. В этой связи Молдова вносит свой вклад в миротворческие усилия Организации Объединенных Наций и НАТО в Косово, куда она направила воинский контингент. Это означает, что каждая страна может внести свой вклад в такой процесс. Это важный сигнал для всех нас.

Позвольте мне также рассказать о сложившейся в нашей стране, Республике Молдова, ситуации, на которую продолжает влиять конфликт в Приднестровье, не затухающий в течение более чем 20 лет. После прекращения военных действий в 1992 году был создан механизм поддержания мира для урегулирования, в частности, инцидентов в зоне конфликта. Однако сегодня инциденты, с которыми мы сталкиваемся в бывшей зоне конфликта, не имеют никакого отношения к военной безопасности. Они, как правило, представляют из себя нарушения общественного порядка. В этой связи мы считаем целесообразным развернуть там гражданскую миссию по поддержанию мира, которая в своих действиях руководствовалась бы принципами и стандартами Организации Объединенных Наций в соответствии с концепцией верховенства права и перед которой была бы поставлена задача установления прочного и справедливого мира и обеспечения безопасности.

Что касается более низкого уровня, то следует отметить, что меры по укреплению доверия, в частности в области предотвращения конфликтов и нередко в рамках усилий по поддержанию мира, также играют очень важную роль. Например, в нашей стране, Республике Молдова, сейчас принимается ряд мер по укреплению доверия в рамках процесса урегулирования конфликта в Приднестровье. В случае Молдовы программы мер по укреплению доверия охватывают вопросы, касающиеся восстановления объектов инфраструктуры, свободы передвижения, образования, экологии и социально-экономической деятельности. Такие меры по укреплению доверия будут также иметь весьма большое значение в ходе постконфликтного восстановления и реконструкции и могут быть

распространены на многие другие процессы урегулирования конфликтов.

Другими элементами, которые во все большей степени увязывают с верховенством права, являются реформирование сектора безопасности, а также возможность постконфликтного разоружения, демобилизации и реинтеграции личного состава армейских и военизированных подразделений, чья успешная реинтеграция в некоторых случаях может быть тесно связана с обеспечением устойчивого мира. Такие вопросы могут и должны находиться в центре внимания как правительства страны, так и Организации Объединенных Наций или организаций, уполномоченных Организацией Объединенных Наций, поскольку в данном контексте региональное сотрудничество также имеет важное значение, о чем я уже говорил.

Нельзя также не упомянуть о важном вкладе, который вносят сами страны в укрепление верховенства права и институтов правосудия и который пользуется нашей поддержкой. В лице своих адвокатов и судей Республика Молдова присутствовала на самом высоком уровне в Тиморе-Лешти, Боснии и Герцеговине и Косово. Мы также продемонстрировали твердую поддержку деятельности Международного Суда по мирному урегулированию споров и как государство — участник Римского подчеркивали важность роли, которую играет Международный уголовный суд, дополняющий национальные юрисдикции в деле борьбы с безнаказанностью за совершение преступлений геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Как показывают такие примеры, мы по-прежнему глубоко привержены нашей общей цели, заключающейся в поддержании и укреплении международного порядка, основанного на верховенстве права, когда в полной мере соблюдается и осуществляется международное право, включая права человека, и когда подотчетность имеет принципиальное значение для обеспечения чувства ответственности за судьбы всех людей. Таким образом, все государства имеют возможность вносить свой вклад в укрепление верховенства права и международного мира и безопасности, будь то посредством национального участия или международной поддержки, о чем я упоминал ранее.

Что касается прав человека, о чем наша делегация упоминала ранее в контексте усилий по урегулированию конфликтов, мы хотели бы напомнить, что среди многих факторов необходимы также свободные, независимые, плюралистические и ответственные средств массовой информации. В условиях глобализации мира такие средства массовой информации могут служить возможностью для диалога, мира и примирения, а также в качестве канала для правильного или сбалансированного понимания вопросов, связанных с возникновением и урегулированием конфликтов. Что касается положения дел в плане свободы средств массовой информации в районе Приднестровья в Республике Молдова, то мы должны признать, что средства массовой информации в этом районе находятся под полным контролем административных властей или подвергаются значительному давлению с их стороны и что это не может быть позитивным фактором в рамках общих усилий по урегулированию конфликта в любом месте.

Мы, вероятно, вновь повторяем здесь то, что сказал наш коллега из Европейского союза в октябре 2013 года на заседании Шестого комитета Генеральной Ассамблеи по пункту 85 повестки дня, заявляя о том, что верховенство права предполагает полное уважение прав человека, что, как показывает наш собственный опыт, крайне важно для обществ в зонах конфликтов.

В рамках инициативы «Права — немедленно», осуществление которой началось недавно в Организации Объединенных Наций, нарушения прав человека рассматриваются в качестве показателей потенциального конфликта, а продолжающиеся нарушения прав человека в зонах конфликта — в качестве факторов, усугубляющих конфликт. В этой связи подчеркивается необходимость обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций пристально следила за ситуацией в области прав человека, наряду с идеей о том, что поощрение соблюдения прав человека может сократить количество существующих проблемы в зонах конфликтов.

В этой связи мы хотели бы вновь привести пример нашей страны, где, к сожалению, реальность состоит в том, что мы сталкиваемся с конфликтной ситуацией. Эксперт Организации Объединенных Наций Томас Хаммарберг, бывший Уполномоченный по правам человека Совета Европы, провел по просьбе молдавского правительства обзор прав

человека в 2012 году в этой зоне конфликта, где, к сожалению, ситуация в области прав человека, в частности права детей на образование, ухудшилась. Необходимость соблюдения прав человека с учетом нашего конкретного опыта в районе Приднестровья в Республике Молдова подчеркивает еще один важный элемент, в частности то, что обеспечение соблюдения прав человека имеет принципиальное значение как с гуманитарной точки зрения, так и для урегулирования конфликтов в целом.

Это соответствует идеи, которая уже была озвучена в Совете, в частности о том, что поощрение верховенства права и всеобщих прав человека является важным условием для достижения прочного мира. В этой связи мы выражаем признательность Совету Безопасности за то, что он уделяет более пристальное внимание поощрению правосудия и верховенства права в контексте прочного мира и безопасности.

Хотя верховенство права предполагает уважение прав и свобод человека, в интересах урегулирования конфликта важно также понять, что при задействовании различных государственных и негосударственных субъектов в посреднических усилиях, усилиях по урегулированию конфликтов и обеспечению развития следует учитывать то, что сам по себе конфликт является чрезвычайно непростой ситуацией, которая требует скоординированного подхода.

В заключение я хотел бы еще раз отметить Совецание на высоком уровне по верховенству права на национальном и международном уровнях и Декларацию, единодушно принятую всеми государствами-членами (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи), в которой укрепляется взаимосвязь между верховенством права и тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций, в частности мир и безопасность, устойчивое развитие и права человека. Республика Молдова по-прежнему непосредственно заинтересована и полна решимости и далее принимать активное участие во всех усилиях, направленных на обеспечение развития и укрепление верховенства права на международном и национальном уровнях в целях обеспечения мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Уругвая.

Г-жа Каррион (Уругвай) (*говорит по-испански*): Мы присоединяемся к другим ораторам и благодарим Вашу страну, г-жа Председатель, за организацию этих важных и своевременных открытых прений. Наша страна понимает, что вопроса мира и безопасности должны обсуждаться в таких рамках, в которых и концепции, и их значение рассматриваются с точки зрения верховенства права.

Все, кто здесь присутствует, ссылались на Декларацию Совецания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по верховенству права на национальном и международном уровнях, принятую 24 сентября 2012 года (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи). Мы хотели бы также напомнить о проведенных в тот год интенсивных переговорах для достижения всеми государствами-членами консенсуса по тексту Декларации.

Даже в тех случаях, когда международное сообщество не может урегулировать конфликты между странами или внутри них, необходима нормативно-правовая база для того, чтобы такие общества продолжали развиваться и стали жизнеспособными. Мы считаем, что этого можно добиться только за счет обеспечения строгого соблюдения законов, разделения власти и установления контроля государства над всей территорией страны.

В этой связи мы считаем, что мир и безопасность и верховенство права являются в полной мере взаимодополняющими и усиливающими факторами. Мы считаем, что в XXI веке невозможно обсуждать вопросы мира и безопасности, не говоря о верховенстве права как на национальном, так и на международном уровнях.

Признание принципа верховенства права на национальном и международном уровнях имеет первостепенное значение для поощрения политического диалога, мирного урегулирования конфликтов и международного сотрудничества — концепций, которые укрепляют три основных элемента, которые лежат в основе усилий Организации Объединенных Наций, в частности мир и безопасности, права человека и развитие.

Наша делегация с удовлетворением отмечает, что у 18 из 28 миссий Совета Безопасности имеется мандат по укреплению правоохранительных учреждений. Мы считаем, что, хотя каждая миссия связана с различной реальностью, все мандаты должны включать принципы верховенства права и

быть направлены на устранение наиболее слабых сторон в каждом конкретном случае.

Явно недостаточно просто достичь мира, нам необходимо укреплять усилия по поддержанию мира. Если мы согласны с тем, что верховенство права дает преимущества международному сообществу и современному обществу, необходимо также, чтобы национальные и международные системы правосудия подвергали уголовному преследованию лиц, ответственных за массовые злодеяния и убийства по всему миру, которые могли быть совершены в результате применения обычного оружия или, что еще хуже, оружия, запрещенного международным правом.

В этой связи, хотя наша страна — как известно — выступает против использования права вето, мы настоятельно призываем постоянных членов Совета Безопасности воздерживаться от использования права вето, особенно в случаях военных преступлений, преступлений против человечности, геноцида и массовых злодеяний.

В заключение следует отметить, что, по мнению нашей делегации, помимо включения верховенства права и его различных аспектов в цели миссий, санкционированных Советом Безопасности, крайне важно создавать необходимые условия в странах, которые, к сожалению, страдает от насилия и нарушения прав человека, с тем чтобы в конечном итоге общества могли путем осуществления норм национального и международного права, включая гуманитарное право и нормы в области прав человека, продвигаться вперед по пути ускорения темпов развития в мирных и безопасных условиях.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Эквадора.

Г-н Лассо Мендоса (Эквадор) (*говорит по-испански*): Для нашей страны большая честь принимать участие в этих открытых прениях, организованных Председателем Совета Безопасности под руководством представителя Литвы, которую мы благодарим за эту возможность.

Наша страна твердо убеждена в том, что существование набора общих ценностей и принципов является основой гармоничного сосуществования. Исходя из этой предпосылки, мы считаем, что верховенство права является одной из основ управления и мирного сосуществования людей и наций. Вот

почему мы выступаем в защиту равенства граждан перед законом и суверенное равенство государств, как это закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций.

Мы считаем, что сильное государство с эффективными органами власти имеет исключительное значение для прогрессивного развития страны, а не только для обеспечения своим гражданам безопасности, уважения суверенитета и предотвращения злоупотреблений, которыми некоторые экономические субъекты наносят ущерб большинству населения. Мы подтверждаем нашу традиционную приверженность верховенству права на национальном и международном уровнях, а именно на двух плоскостях, которые имеют одинаково большое значение и дополняют друг друга. Если один из этих уровней будет отставать, прогресс в целом будет невозможным.

По нашему мнению, крайне важно также выявить коренные причины конфликтов, и мы отвергаем любые попытки увязать их с нищетой. Ведь в таком случае ответственность возлагается на бедные страны, и мы забываем, что производители оружия в промышленно развитых странах отчасти являются виновниками этой проблемы и что они обостряют ее своей финансовой и материально-технической поддержкой групп комбатантов, поставляя им оружие всех калибров. Искать корни конфликтов исключительно во внутренних факторах абсурдно и лицемерно, так как в таком случае мы уходим от признания того, что применение силы без четко выраженного согласия Совета Безопасности является одной из главных причин конфликтов в мире.

Наша делегация считает, что нам надлежит проводить четкое различие между ситуациями, сопровождающимися применением насилия, и конфликтными ситуациями, как об этом четко заявили делегации Бразилии и Никарагуа в ходе прений, посвященных целям в области устойчивого развития. Если насилие может быть результатом индивидуальных действий без какой-либо привязки к международным отношениям, то конфликты и войны могут быть результатом политических решений, а это говорит в пользу того, что обе эти ситуации требуют различных мер реагирования. Если конфликты и войны можно прекратить коллективными действиями, строго соблюдая положения Устава Организации Объединенных Наций,

то насилие — это вопрос, который входит в сферу компетенции властей каждой страны и наказываются согласно национальному законодательству.

Соответственно, поддержание международного мира и безопасности непременно предполагает усиление региональной поддержки демократии. Укрепление суверенных решений народов и их законных правительств ограничивает возможности совершения насилия. В этой связи я хотел бы отметить наличие статьи о демократии, которую приняли главы государств — членов Союза южноамериканских наций и которая преследует цель гарантировать демократию в регионе.

Наша делегация по-прежнему придает особое значение развитию верховенства права на международном уровне. В этой связи мы искренне верим в деятельность Генеральной Ассамблеи, роль которой не может и не должна подменяться комитетами видных деятелей или международными форумами, которые работают за ее рамками. Ведь она является наивысшим директивным органом Организации и единственным международным форумом, имеющим достаточно полномочий, чтобы возглавлять процесс развития и укрепления верховенства права. Руководствуясь такой позицией, мы не можем согласиться с тем, чтобы должностные лица Секретариата руководили процессом практической реализации верховенства права на национальном уровне. Не можем мы также согласиться и с разработкой единой модели, которая будет навязываться всему миру, или с оказанием бедным странам международной помощи в целях развития при условии выполнения ими определенных параметров верховенства права.

По нашему мнению, настоятельно необходимо продвигать реформу Совета Безопасности как органа с устаревшей структурой, которая предоставляет некоторым государствам неприемлемые привилегии в ущерб другим странам. Мы должны довести до конца переговоры по этому вопросу и приступить к реформе Совета Безопасности, с тем чтобы деятельность этого органа была более демократичной и прозрачной.

Наша страна решительно отвергает экстерриториальное применение национальных законов, слежку за главами государств и правительств, применение односторонних мер, практику избирательных убийств, а также угрозу силой или ее

применение без четко выраженного на то согласия Совета Безопасности.

Для Эквадора постепенная универсализация Римского статута Международного уголовного суда — это огромный шаг на пути утверждения верховенства права на международном уровне.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Грузии.

Г-н Махароблишвили (Грузия) (*говорит по-английски*): Сначала, г-жа Председатель, разрешите мне выразить нашу признательность Литовской Республике как Председателю Совета Безопасности в этом месяце за организацию сегодняшних открытых прений, а министру иностранных дел Литовской Республики Его Превосходительству г-ну Линасу Линкявичюсу — за его заявление, которое во многом способствует нашей сегодняшней конструктивной и продуманной работе.

Грузия всецело присоединяется к заявлению, сделанному сегодня наблюдателем от Европейского союза. В дополнение я хотел бы в своем национальном качестве высказать ряд соображений.

Мы считаем, что регулярные открытые прения в Совете Безопасности по верховенству права — это важная часть работы Организации Объединенных Наций по продвижению и укреплению уникальной роли Организации, которую государства — члены Организации Объединенных Наций признали в принятой 24 сентября 2012 года Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи).

Как справедливо подчеркивается в этой Декларации, верховенство права имеет огромное значение для укрепления трех главных векторов, на которых зиждется Организация Объединенных Наций, — международный мир и безопасность, права человека и развитие. Верховенство права действительно является ключевым элементом предотвращения конфликтов, миротворчества, урегулирования конфликтов, миростроительства, и при этом правосудию отводится важнейшая роль в обеспечении мира и безопасности в странах, затронутых конфликтом, и в постконфликтных ситуациях. В этой связи мы полностью разделяем позицию Европейского союза, который поддерживает эффективное

взаимодействие между национальными системами правосудия и Международным уголовным судом в борьбе с безнаказанностью в соответствии с принципами Римского статута.

В этой связи наше правительство прилагает усилия в целях приведения грузинского законодательства в соответствие с наивысшими международными стандартами и намерено продолжать работу в этом направлении. Грузия является участником Римского статута Международного уголовного суда, и парламент Грузии принял закон о сотрудничестве с этим Судом.

Мы также хотели бы подчеркнуть, что укрепление верховенства права как долгосрочный процесс предполагает суверенное право заинтересованных стран на определение своих национальных подходов и приоритетов и их главную ответственность в этом плане. Мы полностью разделяем точку зрения, изложенную в концептуальной записке, подготовленной Председателем к этим прениям (S/2014/75, приложение). Речь идет о том, что этот процесс должен осуществляться под национальным руководством и с учетом особых потребностей и условий, культуры и традиций соответствующих стран. Успешная координация усилий по поощрению верховенства права должна основываться на национальном консенсусе и поддерживаться политическим руководством и политической волей.

В этом контексте мы приветствуем наделение Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права полномочиями стратегического руководства в этом вопросе, и мы поддерживаем расширение ее сотрудничества с государствами-членами и другими ключевыми игроками, занимающимися вопросами верховенства права, включая региональные организации. Такое сотрудничество позволит продолжать усиливать согласованность политики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Отмечая, что единый и слаженный подход Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности имеет жизненное значение, Грузия поддерживает разработку всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций в области верховенства права с учетом его многопрофильного характера. В качестве одного из важных элементов нам нужно глубже изучить и учесть в нашей работе над стратегией в области верховенства

права тесные тематические связи с реформой сектора безопасности. Чтобы «вооружить» Организацию общими принципами и высокими стандартами, общесистемным подходом, необходимыми ресурсами и в ряде случаев потенциалом для оказания национальным властям эффективной поддержки, Грузия готова тесно сотрудничать с Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права, Департаментом операций по поддержанию мира и Программой развития Организации Объединенных Наций, которые в деле поощрения верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях являются совместным глобальным центром координации вопросов, касающихся полиции, правосудия и исправительных учреждений.

Мы полагаем, что стратегия Организации Объединенных Наций в отношении верховенства права должна разрабатываться в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, включая отдельные государства-члены и региональные организации. Это было бы полезно для обмена опытом и разработки практических руководящих принципов, которые будут включены в эту стратегию и станут хорошей платформой для предоставления адекватных людских ресурсов и специальных знаний, необходимых для содействия государствам, переживающим конфликт или находящимся на постконфликтном этапе.

На наш взгляд, этот процесс должен также охватывать разработку стратегии оценки концепции верховенства права. Мы полностью согласны с рекомендацией Генерального секретаря, которая содержится в его докладе от 11 июня 2013 года (S/2013/341) и согласно которой подобная стратегия должна быть одной из целей системы Организации Объединенных Наций, поддерживаемой государствами-членами.

В то же время мы разделяем выраженную Генеральным секретарем обеспокоенность тем, что, хотя в Организации Объединенных Наций постепенно закрепляется культура измерения достигнутого, по-прежнему есть недостатки в плане предоставления системных базовых данных о ситуации в области верховенства права. Мы понимаем, что существуют большие трудности в плане «измерения» и оценки эффективности мер, направленных на укрепление верховенства права, поскольку достоверная информация по вопросам верховенства права

по-прежнему отсутствует вследствие невозможности получения доступа к ней во многих странах, затронутых конфликтом. Мы выступаем за разработку дополнительных мер по преодолению таких недостатков в деле сбора данных, которые зачастую возникают из-за отсутствия политической воли у сторон, контролирующих районы конфликта. Такие меры должны соответствовать потенциалам полевых миссий Организации Объединенных Наций на местах и повышать эффективность их усилий по сбору и анализу национальных данных.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Новой Зеландии.

Г-н Маклей (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Новая Зеландия приветствует приверженность Совета Безопасности верховенству права и выражает признательность Литве за проведение этой очень важной дискуссии.

В настоящее время мы располагаем внушительным числом принятых Советом резолюций, заявлений Председателя и мандатов, в которых подчеркивается важность верховенства права как основного элемента предотвращения конфликтов, поддержания мира, урегулирования конфликтов и миростроительства. Реальная проблема для Совета и всех государств — членов Организации Объединенных Наций заключается в конкретной, эффективной и своевременной реализации этих принципов. И это — сложная задача.

Новая Зеландия считает более неприемлемым, чтобы такие дискуссии сводились к обсуждению абстрактных правовых принципов. Мы обязаны концентрировать внимание на практических действиях Совета и их результативности с точки зрения установления и поддержания международного мира и безопасности. В этой связи мы напоминаем о том, что одним из главных аспектов проведенной в прошлом месяце открытой дискуссии по теме «Война, ее уроки и поиски прочного мира» (см. S/PV.7105) стала важность создания обстановки подлинного верховенства права в интересах устойчивого мира.

Новая Зеландия полагает, что верховенство права должно быть одним из ключевых приоритетов при планировании всех миссий. Первоначальные этапы планирования всех операций по поддержанию мира должны охватывать эффективные

инициативы в области миростроительства на раннем этапе, а также, не в последнюю очередь, учет аспектов верховенства права в их деятельности. Новая Зеландия настоятельно призывает к применению комплексного, гибкого и мобильного подхода к этой работе, реализуемого при поддержке персонала, способного выполнять функции, предусматриваемые в рамках деятельности очень сложных миссий.

Принимая участие в деятельности по миростроительству в нашем регионе, Новая Зеландия осознала, что сосредоточение внимания на создании дееспособных и подотчетных правоохранительных учреждений на раннем этапе — это залог успеха. Это позволяет обеспечить переход власти от тех, кто может извлекать выгоду из конфликта, к тем, кто готов обеспечивать благое управление и верховенство права.

Постоянного внимания требует также укрепление правоохранительных органов. Такие коренные преобразования, как укрепление потенциала подлинно независимых правовых институтов и обеспечение независимости их персонала, продвижение вперед правовой реформы и укрепление взаимодействия с традиционными судебными системами, требуют приверженности на протяжении десятилетий, а не месяцев. Поэтому важно, чтобы Совет играл стратегическую направляющую роль и отслеживал, что необходимо для обеспечения того, чтобы усилия были скоординированными и последовательными и адаптированными к соответствующему контексту. В этой связи Новая Зеландия приветствует недавние координационные мероприятия Департамента операций по поддержанию мира и Программы развития Организации Объединенных Наций; планы Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права активизировать сотрудничество и координацию; а также предложение Генерального секретаря о том, чтобы Совет рассмотрел вопрос о включении во все свои миссии компонента по оценке ситуации в области верховенства права. Такие усилия помогут Организации Объединенных Наций концентрировать внимание на мероприятиях, дающих максимальную практическую отдачу.

Чтобы быть эффективными, меры по укреплению верховенства права должны быть разработаны с учетом культурных особенностей и традиций принимающей страны. Из нашего практического

опыта мы знаем, что успешной реализации мандата содействуют следующие три важных фактора. Во-первых, поддержка в области верховенства права должна оказываться в партнерстве с принимающей страной, и в ее рамках должны учитываться потребности и традиции различных групп, которые могут быть вовлечены. Во-вторых, поддержка должна опираться на специальные знания, согласие и участие региональных сторон. В-третьих, поддержка должна оказываться в пределах четких правовых рамок, причем особое внимание должно уделяться консультациям и координации. Работа на такой основе позволила бы также сфокусировать деятельность в области верховенства права на укреплении потенциала принимающей страны в целях выполнения обязанностей по защите ее граждан.

Привлечение к ответственности является важным элементом верховенства права, как это подчеркивали многие государства-члены. Неспособность привлекать к ответственности подрывает не только само верховенство права, но и любые перспективы примирения и устойчивого мира. Здесь нет двух одинаковых ситуаций. Модель, которая срабатывает в одной ситуации, может оказаться неподходящей в другой. Но Совет должен постоянно держать в поле зрения необходимость обеспечивать индивидуальную ответственность в той или иной форме.

В этом плане важную роль играют Международный уголовный суд (МУС), специальные трибуналы, региональные суды и государственные институты. Новая Зеландия поддерживает МУС, но мы рассчитываем, что его недавно измененные правила процедуры позволят ему действовать на более «чувствительной» и подходящей основе. Его способность обеспечивать подотчетность зависит не только от его независимости, но и от того, достаточно ли степень его гибкости, для того, чтобы он мог реагировать на потребности его субъектов.

Совет также призван сыграть важную роль в этом деле. Он обязан активнее поддерживать МУС в практическом плане, с тем чтобы Суд оставался эффективным инструментом обеспечения подотчетности. Но Совет должен также действовать мудро, когда речь заходит об осуществлении его права на передачу вопросов в Суд, и в большей степени учитывать региональные позиции при рассмотрении вопроса об отсрочке.

Новая Зеландия решительно поддерживает такие модели, как смешанные суды в Камбодже и Сьерра-Леоне. Они сыграли весьма важную роль в становлении национальных правовых систем, в укреплении верховенства права и в обеспечении ответственности. Эти и другие модели, помещенные в местный контекст, позволяют обеспечивать гораздо большую ответственность и более активное участие местных структур и могут обеспечить более высокий уровень примирения. Поэтому Новая Зеландия приветствует их более широкое применение в надлежащих ситуациях.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сенегала.

Г-н Диалло (Сенегал) (*говорит по-французски*): Г-жа Председатель, прежде всего позвольте мне передать Вам самые теплые поздравления нашей делегации в связи с занятием поста Председателя Совета Безопасности в феврале. Я хотел бы также выразить признательность Вашему предшественнику, Постоянному представителю Иорданского Хашимитского Королевства Его Королевскому Высочеству принцу Зайду Рааду Зайду аль-Хусейну, за все его успехи в период его руководства работой этого органа. Я хотел бы также заверить Вас в полном сотрудничестве со стороны нашей делегации при выполнении Вами важных и благородных обязанностей.

Я хотел бы также выразить признательность Генеральному секретарю за его доклад (S/2013/341), в котором особое внимание уделяется оценке вклада Организации Объединенных Наций в усилия, направленные на то, чтобы аспект верховенства права был одним из центральных в рамках деятельности международного сообщества, направленной на поддержание мира и международной безопасности.

Мы вновь собрались здесь для того, чтобы вместе рассмотреть вопрос о путях укрепления верховенства права при поддержании мира и международной безопасности — тему, которая свидетельствует, на основе многих примеров, о неотложной необходимости положить конец безнаказанности и о неизменной приверженности Совета решению этой задачи. Взаимосвязь между верховенством права и поддержанием мира означает, что мы должны вести неустанную борьбу с безнаказанностью в условиях вооруженных конфликтов и принимать

решительные меры с целью обеспечить наиболее оптимальный учет аспектов верховенства права в качестве одной из предпосылок прочного мира в контексте операций по поддержанию мира.

Как подчеркнуто в Декларации Совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция Генеральной Ассамблеи 67/1), с безнаказанностью нельзя мириться, особенно в тех случаях, когда мы сталкиваемся с такими наиболее отвратительными преступлениями, как геноцид, военные преступления и другие преступления против человечности. Общий долг членов Совета, органа, несущего главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности — не допустить, чтобы человечество вновь столкнулось с геноцидом и другими преступлениями против человечности.

В некоторых районах операций семена конфликтов между общинами дают всходы, поскольку их подпитывает безнаказанность. Помимо того, что безнаказанность порождает конфликты, она пробуждает желание мести, что приводит к новым вспышкам насилия в странах, которые в другой ситуации сосредоточили бы внимание на постконфликтном восстановлении.

В связи с этим возникает кардинальный вопрос об отправлении правосудия в переходный период, что, как считается, гарантирует окончательное возвращение к миру в странах в состоянии конфликта. По сути, принятие законов об амнистии, создание комиссий по установлению истины и примирению и интеграция повстанческих сил в регулярную армию не должны ни в коем случае препятствовать привлечению к ответственности тех, кто совершил военные преступления или преступления против человечности. Поэтому для обеспечения прочного мира необходимо соблюдать баланс между необходимостью примирения и необходимостью борьбы с безнаказанностью, как бы трудно это ни было.

Сегодня все приветствуют многосторонний характер операций по поддержанию мира. Однако досадные сбои в ходе некоторых переходных процессов заставляют нас вновь рассматривать один из основополагающих элементов операций по поддержанию мира — поощрение верховенства права на основе эффективных и демократических институтов, в частности на этапе миростроительства. Мы

хотели бы уточнить, что главная обязанность правительств — создание демократической системы и обеспечение процесса, который позволяет привлечь к ответственности тех, кто совершил нарушения прав человека. В этой связи моя делегация выступает за целостную стратегию для повышения согласованности действий развернутых миссий в политической сфере, в области безопасности, развития, прав человека и верховенства права.

В этой связи крайне важно, чтобы Совет подчеркнул необходимость повышения эффективности таких миссий с учетом проблем, с которыми они сталкиваются в борьбе с безнаказанностью. В этой связи в деятельности миссий Организации Объединенных Наций на местах следует делать акцент на укреплении судебной системы и сил безопасности — правоохранительных органов, судебной и пенитенциарной систем. Из этого следует, что верховенство права — критерий любой системы предотвращения и урегулирования конфликтов, поддержания мира или миростроительства.

Поэтому я хотел бы приветствовать и подчеркнуть тесную взаимосвязь между верховенством права и триединой целью нашей Организации: миром и безопасностью; правами человека; и развитием. Позвольте заверить Совет в том, что моя страна остается приверженной этим идеалам, которые составляют основу для жизнеспособного будущего в любом обществе.

Председатель (*говорит по-английски*): Я представляю слово представителю Колумбии.

Г-н Руис (Колумбия) (*говорит по-испански*): Г-жа Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этих открытых прений по теме, которая имеет большое значение для всех государств-членов — правосудие и верховенство права. Я хотел бы поблагодарить всех тех ораторов, которые выступили до меня, и приветствовать доклад Генерального секретаря (S/2013/341) об оценке эффективности поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в деле поощрения верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Колумбия придает большое значение верховенству права и считает его ключевым элементом поддержания и укрепления институтов и эффективного отправления правосудия. В Колумбии, например, международные договоры в области

прав человека и международного гуманитарного права являются неотъемлемой частью нашего конституционного свода законов, что в соответствии с нашей национальной системой права означает, что их положения являются обязательными и нормативными и обладают приоритетом по сравнению с внутренним законодательством. Применяя эти положения, мы действуем в соответствии с принципами, которые лежат в основе таких договоров, и в соответствии с убеждением нашей страны в том, что усилия по укреплению верховенства права должны опираться на инициативы самих государств, с учетом их конкретных потребностей и организационных потенциалов.

Колумбия считает, что отправление правосудия является одной из основных функций государств и что от этого зависит прочность их демократических институтов. В этой связи мы приветствуем интерес, проявленный в ходе разработки и осуществления мер, принятых правительством Колумбии в целях обеспечения прав жертв на установление истины, отправление правосудия и выплату компенсации, что идет рука об руку с системой реформ системы правосудия. Среди этих реформ я хотел бы отметить закон № 975 от 2005 года, известный как закон о правосудии и мире, в котором излагаются положения для социальной реинтеграции незаконных вооруженных групп, и закон № 1448 от 2011 года, или закон о жертвах и земельной реституции, в котором предусмотрены меры по оказанию комплексной помощи и возмещению ущерба жертвам внутреннего вооруженного конфликта в моей стране. Кроме того, у нас есть такие документы, как законодательный акт № 01 от 2012 года, который изменил политическую Конституцию нашей страны и известен как правовая основа для мира — стратегия правосудия переходного периода для расследования и наказания за серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права. Эти положения могли бы служить отправной точкой для программ, направленных на укрепление верховенства права в странах, находящихся в ситуациях, аналогичных положению Колумбии.

Хотя Колумбия признает важность Международного уголовного суда в борьбе с безнаказанностью за совершение самых отвратительных преступлений против человечности, она должна также подчеркнуть, что укрепление национальных потенциалов государств в области судебного

преследования и наказания виновных в таких преступлениях отвечает интересам обеспечения прочного и устойчивого мира.

Мы осознаем трудности, связанные с реализацией верховенства права в полном объеме. Мы полны решимости и впредь стремиться к этой цели и добиваться благополучия и процветания для всех наших граждан. В этой связи мы приветствуем поддержку, которую Организация Объединенных Наций может оказать нам в наших усилиях по укреплению верховенства права в Колумбии.

Мы также хорошо осознаем обязанности, связанные с надлежащим отправлением правосудия. В соответствии с законом №1395 от 2010 года мы стремимся устранить недостатки судебного сектора для того, чтобы повысить его эффективность и обеспечить более оперативное отправление правосудия для всех граждан в полном масштабе.

Колумбия хотела бы подчеркнуть, как важно для анализа различных ситуаций учитывать конкретные особенности каждой ситуации, включая различные правовые традиции, системы и всевозможные проблемы, для того, чтобы избежать предвзятости или обобщений, которые не могут быть адаптированы к реалиям на местах.

Крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций, и в частности Совет Безопасности, занимала конструктивный подход вместе с государствами, когда речь идет об укреплении различных областей, которые можно было бы улучшить в плане верховенства права. И в этой связи важно расширять взаимодействие между Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и Советом Безопасности.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что действия Организации Объединенных Наций в этой области были бы более эффективными, если бы они дополняли усилия государств. Было бы весьма трудно понять, если бы решения, принимаемые Советом Безопасности в абстрактных рамках общей проблематики, применялись в каких-либо конкретных ситуациях вопреки тому курсу, который был избран законным образом сформированными властями в интересах укрепления верховенства права.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Постоянному наблюдателю от Палестины, имеющей статус

государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Г-н Мансур (Палестина) (*говорит по-английски*): Мы хотели бы поблагодарить Его Превосходительство министра иностранных дел Литовской Республики за руководство заседанием на начальном этапе, а также Его Превосходительство Генерального секретаря за его брифинг.

Поощрение и укрепление верховенства права на национальном и международном уровнях имеют для Государства Палестина исключительно важное значение. В последние годы наша страна поступательно строила и продолжает строить свои государственные институты, особенно те, которые связаны с верховенством права и управлением на национальном уровне. В настоящее время эти усилия поддерживаются посредством реализации Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития на период 2014–2016 годов, которая была заключена между Государством Палестина и Организацией Объединенных Наций; в числе шести основных столпов этой договоренности — управление, верховенство права, правосудие и права человека.

Хотя мы продолжаем добиваться прогресса в поощрении и укреплении верховенства права на национальном уровне, верховенство права на международном уровне, к сожалению, не отвечает нашим ожиданиям. Именно этот вопрос необходимо обсуждать международному сообществу, особенно Совету, исходя из убежденности в том, что международное право на международном уровне является ключевым элементом поддержания международного мира и безопасности в соответствии с мандатом, возложенным на него согласно Уставу. Мы придерживаемся позиции, согласно которой верховенство права также является ключом к прекращению почти 47-летней военной оккупации Израиля.

Проблема для Государства Палестина состоит в том, что Совет слишком часто защищает сильных и отвергается от слабых. Это очевидно на примере Израиля, оккупирующей державы, который продолжает колонизацию палестинских земель, осуществляет свою незаконную практику и совершает военные преступления, препятствуя нашему развитию, ущемляя наши права, саботируя возможность достижения мира и подрывая авторитет международно-правовой системы.

Что касается вопроса о Палестине, то отсрочки с применением международного права привели лишь к хронической неспособности достичь мира и обострению конфликта, который является причиной страданий людей. Целью наших сегодняшних прений является обсуждение более широкой темы, и мы это приветствуем; и все же очень важно быть реалистами, поскольку реальность налицо: без правосудия невозможен мир, а без закона невозможно правосудие. Кроме того, без соблюдения закона может возобладать хаос, результаты которого будет трудно полностью предсказать.

Для того чтобы добиться успеха в своих усилиях по построению и юридическому закреплению «культуры права», мы должны добиться прекращения израильской оккупации и обеспечить, чтобы конфликт был урегулирован на основе правовых норм. Что касается Государства Палестина, то право, в лучшем случае, было отложено в сторону, а в худшем — самым явным образом нарушается. Права палестинских беженцев игнорируются. Права человека палестинского народа систематически попираются. Гуманитарные права палестинского народа как народа, имеющего право на защиту, по-прежнему игнорируются. Их права по Уставу, в частности право на самоопределение, систематически не выполняются.

Следует с точностью заметить, что это представляет собой беспрецедентный случай отсутствия верховенства права. Совет Безопасности не смог выполнить своих собственных резолюций; вот уже более 46 лет он не может предотвратить вероломной и активной колонизации палестинских земель, а также постоянно прилагаемых попыток по изменению статуса Иерусалима — города, имеющего международное значение; и он не смог сохранить верность целям и принципам Устава. В результате неспособности Совета соблюсти закон создалась обстановка безнаказанности, позволяющая одному государству продолжать действовать так, как будто оно стоит над законом.

В Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права говорится:

«Мы обязуемся обеспечить непримиримое отношение к безнаказанности за геноцид, военные преступления и преступления против человечности или за нарушения норм

международного гуманитарного права и грубые нарушения норм в области прав человека, а также обязуемся обеспечить надлежащее расследование таких нарушений и соответствующее наказание за них, в том числе путем привлечения к суду ответственных за любые совершенные преступления, используя для этого национальные механизмы или, когда это необходимо, региональные или международные механизмы в соответствии с нормами международного права, и с этой целью мы рекомендуем государствам укрепить национальные судебные системы и институты». (*резолюция Генеральной Ассамблеи 67/1, пункт 22*)

Очень важно, чтобы международное сообщество приняло меры для предотвращения поселенческой деятельности Израиля, подрывающей жизнеспособность и перспективы достижения путем переговоров решения о сосуществовании двух государств на основе границ по состоянию на 1967 год и долгосрочного международного консенсуса. Мы настоятельно призываем все государства предпринять совместные коллективные действия, для того чтобы дистанцировать свою экономику и институты от незаконной практики Израиля, особенно строительства поселений, и настоять на уважении верховенства права, как это закреплено в Уставе, международных кодексах, конвенциях и резолюциях Организации Объединенных Наций, для того чтобы можно было справедливо урегулировать этот конфликт, продолжающийся вот уже многие десятилетия.

В этой связи мы приветствуем инициативу Европейского союза и других государств отказываться в финансировании израильским образованиям на оккупированных арабских территориях, а также таким государствам, как Южная Африка, которые начали соответствующим образом маркировать изделия, произведенные в израильских поселениях. Мы призываем другие государства поддержать эту инициативу и надеемся на сохранение перспектив на справедливое и мирное достижение решения о сосуществовании двух государств, подкрепленное верховенством права.

Палестинский народ по-прежнему надеется на то, что международное сообщество выполнит свои обещания и постарается больше не делать исключений из правила, а подать пример в деле обеспечения

свободы, мира и справедливости на основе верховенства права.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швейцарии.

Г-н Сеже (Швейцария) (*говорит по-французски*): Г-жа Председатель, мы хотели бы поблагодарить Вас за созыв сегодняшних прений. Мы также приветствуем практику Совета Безопасности, в соответствии с которой вопрос о поощрении верховенства права включается в мандаты миссий по поддержанию мира. В этом контексте мы приветствуем недавно приложенные Генеральным секретарем усилия по обеспечению более тесной координации на местах, в частности, через поручение Департаменту операций по поддержанию мира и Программе развития Организации Объединенных Наций осуществлять функции объединенного глобального координационного центра применительно к работе полиции, судебных органов и системы исправительных учреждений в сфере обеспечения верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях.

Что касается организационной области, то, на наш взгляд, Подразделение по вопросам верховенства права Секретариата призвано сыграть важную роль в поисках последовательного и скоординированного подхода к обеспечению верховенства права в рамках системы Организации Объединенных Наций. Мы надеемся на то, что объединение усилий будет содействовать изменению к лучшему ситуации на местах.

Однако восстановление и укрепление верховенства права в период после конфликта и создание национального потенциала — это задачи, которые заслуживают нашего внимания как в контексте деятельности миссий, так и извне. Мы должны на самом начальном этапе проявлять последовательность в своих усилиях на долгосрочную перспективу.

Г-жа Председатель, мы благодарим Вашу делегацию, председательствующую сейчас в Совете, за подготовку концептуальной записки (S/2014/75, приложение), в которой справедливо подчеркивается ряд важных шагов, которые можно было бы предпринять для более эффективного осуществления мандатов по укреплению верховенства права. Очень важно, чтобы мандаты были сформулированы более четко с целью повышения результативности усилий по мониторингу. Кроме того, мандаты

должны быть привязаны к конкретным ситуациям, в частности, посредством проведения консультаций с принимающей страной, участниками на местах и другими заинтересованными сторонами.

В этой связи специальным политическим миссиям и страновым группам Организации Объединенных Наций также можно было бы поручать мандаты на более систематической основе, с тем чтобы они вели политическую работу и прилагали усилия по поощрению верховенства права.

Мандаты, на основе которых оказывается содействие усилиям в области международного уголовного правосудия путем поддержки как национальных процессов, так и Международного уголовного суда, в случае с Мали — резолюция 2100 (2013), имеют чрезвычайно важное значение. Однако для их успешного выполнения международному сообществу надлежит решительно их поддерживать.

Швейцария также хотела бы привлечь внимание государств-членов к тому факту, что Служба консультирования по вопросам уголовного права и судопроизводства Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности испытывает все большую нехватку финансовых средств и прочих ресурсов, хотя она и оказывает проводимым на местах операциям поддержку и консультативные услуги. В результате экспертов, которые должны оперативно предоставляться для поддержки деятельности по обеспечению верховенства права, не удается своевременно направлять на места. Поэтому мы призываем Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее соответствующее бюджетное предложение.

Наконец, для того чтобы авторитетно поощрять принцип верховенства права, Организация Объединенных Наций сама должна придерживаться этого принципа. Нам следует и впредь рассматривать различные варианты устранения существующих недостатков, в частности на основе привлечения сотрудников Организации Объединенных Наций к ответственности за любые злоупотребления.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я представляю слово представителю Нидерландов.

Г-н Ван Остером (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за организацию этих важных прений по вопросу о поощрении и укреплении верховенства

права в поддержании международного мира и безопасности. В подготовленной Литвой концептуальной записке (S/2014/75, приложение) содержится прекрасный анализ проблем и возможностей в этой сфере.

Наша страна присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, а полная версия моего заявления имеется.

По нашему мнению, соблюдение принципа верховенства права является одним из абсолютно необходимых условий мира и долгосрочного экономического развития. Оно неразрывно связано с защитой прав человека и его основных свобод. Будучи открытым обществом с открытой экономикой, Нидерланды полагаются на прочный международный порядок. Даже наша Конституция обязывает наше правительство способствовать международному правопорядку, и, как заявил наш министр г-н Тиммерманс, в Европе верховенству сильнейших мы предпочитаем верховенство права.

Мне хотелось бы особо указать на три конкретных аспекта.

Во-первых, международные право и правопорядок имеют для Нидерландов непреходящее значение. Международно-правовые учреждения, такие как находящиеся в Гааге различные суды и трибуналы, вносят позитивный вклад в предотвращение конфликтов, укрепление верховенства права и борьбу с безнаказанностью, привлекая к ответственности тех, кто совершили зверские массовые преступления. Международные усилия должны дополнять усилия, прилагаемые в рамках национальных законодательств. Государства несут главную ответственность за применение принципа верховенства права ко всем, кто находится в их юрисдикции.

Нидерланды твердо убеждены в том, что Совету следует передать на рассмотрение Международного уголовного суда чудовищные массовые преступления, ныне совершаемые в Сирии. В целом, взаимодействие Совета с Международным уголовным судом следует улучшать. В более общем плане, международный правопорядок был бы крепче, если бы все государства — члены Организации Объединенных Наций признали обязательную юрисдикцию находящегося в Гааге Международного суда.

Мое второе соображение заключается в том, что верховенство права, с нашей точки зрения,

абсолютно необходимо для устойчивого развития. Безопасность и верховенство права сами по себе являются немаловажными результатами развития. Они также являются и крайне необходимым «строительным материалом» для устойчивого развития и инклюзивного экономического роста. Поэтому нам хотелось бы, чтобы верховенство права и правосудие нашли свое отражение в рамках целей в области развития на период после 2015 года.

Для обеспечения мира и инклюзивности и эффективности государственных институтов необходимы руководящая роли и ответственное отношение самих стран, поддержку которым, по их просьбам, будет оказывать Организация Объединенных Наций. Этого можно добиться только на основе согласия, причастности и вовлечения граждан и общин соответствующей страны. Женщины в особой мере являются движущей силой развития.

Страны, лишённые функционирующей системы, которая гарантировала бы верховенство права, будут не в состоянии достичь своих целей в области развития. Многосторонние усилия должны дополняться усилиями на двустороннем уровне. Безопасность и верховенство права составляют один из четырех основных столпов голландской политики сотрудничества в области развития. Я с гордостью говорю о том, что мы весьма активно реализуем программы двустороннего сотрудничества на местах как с Угандой, так и Руандой.

Третий аспект заключается в том, что подход нам нужен всесторонний. Позвольте мне напомнить о состоявшемся в сентябре 2012 года Совещании на высоком уровне Генеральной Ассамблеи о верховенстве права на национальном и международном уровнях. Оно стало первым саммитом Организации Объединенных Наций подобного рода. В принятой на том Совещании Декларации (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи) содержалось требование лучше координировать и согласовывать деятельность различных подразделений Организации Объединенных Наций как между собой, так и с деятельностью доноров и реципиентов в целях повышения эффективности проводимых в странах мероприятий по наращиванию их способностей обеспечивать верховенство права. Нидерланды всецело согласны с такой постановкой вопроса.

Поэтому мы поддерживаем причастность Организации Объединенных Наций к делу обеспечения

верховенства права через посредство Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ) и Фонда миростроительства. Мы поддерживаем решение Генерального секретаря назначить ДОПМ и ПРООН центрами координации деятельности, связанной с полицией, правосудием и исправительными учреждениями. Мы настоятельно призываем всех причастных к этому делу субъектов и впредь активизировать реализацию этой инициативы, о чем просят развернутые на местах миссии и отделения Организации Объединенных Наций. В более общем плане, мы считаем, что в мандаты, предоставляемые Советом операциям по поддержанию мира, следует включать положения, касающиеся верховенства права.

Восстанавливаемым после конфликтов государствам верховенство права особенно необходимо в интересах обеспечения экономического роста и развития. Нам надо устранять причины конфликтов и слабости таким образом, чтобы разорвать этот порочный круг и создать возможности для развития. Однако это сработает только в том случае, если с самого начала будет осуществляться такая скоординированная и всеобъемлющая стратегия, проведению которой будут искренне привержены многосторонние и двусторонние субъекты. Для удовлетворения чаяний народа страны, в которой протекает этот процесс, и поддержания его импульса и доверия к нему, необходимо, чтобы он был основан на принципе национальной ответственности и устремлениях народа. В отсутствие правосудия, подотчетности и примирения прочного мира быть не может.

В заключение позвольте мне подчеркнуть актуальность верховенства права для людей, которых мы представляем здесь, в Организации Объединенных Наций. Как заявил голландский философ Спиноза, который жил около 350 лет назад, предназначение государства фактически заключается в обеспечении свободы. Для того чтобы гарантировать гражданам всего мира такую свободу, добиться долгосрочного процветания и предотвращать насилие и конфликты абсолютно необходимы верховенство права, безопасность и справедливость. Решающее значение в этом плане имеют руководящая роль и заинтересованность самой страны, а международному сообществу надо быть готовым по мере необходимости оказывать ей скоординированную

и долгосрочную помощь. Нидерланды являются и впредь будут оставаться партнером Организации Объединенных Наций и ее государств-членов в деле обеспечения мира, справедливости и развития.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Испании.

Г-н Оярсун Маркеси (Испания) (*говорит по-испански*): Мне хотелось бы тепло поблагодарить Генерального секретаря за его присутствие сегодня, а председательствующую в Совете литовскую делегацию — за организацию этих прений.

Испания всецело присоединяется к заявлению, сделанному сегодня утром наблюдателем от Европейского союза.

Полный текст своего заявления я распространю в зале Совета. Однако с учетом длинного списка ораторов я зачитаю из него только те абзацы и утверждения, которые, с моей точки зрения, представляют собой особый интерес.

Укрепление верховенства права абсолютно необходимо для предотвращения конфликтов и миростроительства. Международному сообществу следует оказывать странам, переживающим конфликтные и постконфликтные ситуации, помощь и поддержку в этом деле.

Испания убеждена, что укрепление верховенства права должно быть одним из основных компонентов мандатов миссий Организации Объединенных Наций. Кроме того, в странах, недавно переживших конфликты, особое значение имеет роль отправляемого в переходный период правосудия. Цель правосудия переходного периода должна заключаться в преследовании за тяжкие преступления и серьезные нарушения прав человека, совершенные в период конфликта.

В процессе укрепления верховенства права одно из центральных мест должны занимать женщины. Мер для этого много, но я упомяну лишь одну: женщинам должна быть отведена соответствующая роль в процессе принятия решений.

Мы много говорим в Организации Объединенных Наций об ответственности государств. Их национальная ответственность абсолютно необходима для успеха. Поэтому мы всецело разделяем позицию, изложенную в замечательной концептуальной записке (S/2014/75, приложение),

подготовленной председательствующей в Совете литовской делегацией. Национальные субъекты обязаны сами создавать государственные институты и адаптировать их к нуждам своих народов. Никому не нравятся государственные институты, навязанные извне.

Любые меры и действия должны также адекватным образом планироваться. Для этого нам всегда надлежит применять поступательный подход, которому присуща гибкость.

Помимо этого, необходимо гарантировать предоставление миссиям Организации Объединенных Наций адекватных ресурсов на предсказуемой основе. В этой связи я хочу подчеркнуть два момента. Предсказуемость подразумевает необходимость знать в данный конкретный момент, как действовать в связи с новыми ситуациями, которые продолжают возникать. С другой стороны, в рамках системы Организации Объединенных Наций необходимо упрочить отношения между Комиссией по миростроительству (КМС) и миссиями Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях.

В заключение я хотел бы упомянуть об Испании. Наша страна в своей внешней политике отводит вопросу верховенства права центральное место. Мы поддерживаем наращивание потенциала в секторах правосудия и безопасности и учредили учебные программы по многим разнообразным темам. Мы организовываем семинары, учебные курсы и практикумы, посвященные деятельности сектора правосудия, в ряде латиноамериканских стран, а также провели работу в арабском мире, где, начиная с 2010 года, Испания пропагандирует программу «Масар», направленную на поощрение демократического управления в арабских странах.

Испания накопила богатый опыт в сфере сотрудничества с другими странами и активно участвует в проведении операций по поддержанию мира. Такой опыт демонстрирует народу Испании, что укрепление верховенства права является важным элементом деятельности, направленной на предотвращение конфликтов и обеспечение прочного мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Словении.

Г-н Логар (Словения) (*говорит по-английски*): Я хотел бы присоединиться к другим ораторам и выразить признательность Вашей делегации, г-жа Председатель, за организацию этих прений по вопросу о поощрении и укреплении верховенства права.

Наша делегация полностью присоединяется к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза. Кроме того, мы хотели бы высказать несколько замечаний в нашем национальном качестве по темам, представляющим особый интерес.

Верховенство права имеет ключевое значение не только для международного мира и безопасности, но и для обеспечения устойчивого развития, соблюдения прав человека и борьбы с безнаказанностью. Оно также является предпосылкой достижения успеха в этих областях. Поэтому международное сообщество, в том числе органы системы Организации Объединенных Наций, должно активизировать усилия, направленные на активизацию поддержки стран, которым нужна помощь в деле установления, поддержания и уважения верховенства права.

Наша делегация признает наличие взаимосвязи между верховенством права и поддержанием международного мира и безопасности. Поэтому мы приветствуем включение параметров верховенства права в ряд мандатов, утвержденных Советом Безопасности. Включение четких и специально разработанных мероприятий по обеспечению верховенства права имеет большое значение в плане обеспечения будущей стабильности в конфликтных и постконфликтных районах. В этой связи мы считаем, что в мандатах должны быть предусмотрены реалистичные сроки, механизм последующей деятельности и строгая ответственность за предпринимаемые действия. Сотрудничество между международным сообществом и экспертами по различным ситуациям в области безопасности также может оказаться полезным.

Региональные организации, и особенно местные заинтересованные стороны, также должны привлекаться к процессу установления верховенства права, поскольку национальная ответственность за этот процесс имеет исключительно важное значение в плане обеспечения верховенства права после истечения срока действия мандата. Поэтому

жизненно важное значение имеет оказание технической помощи местным судебным органам и осуществление оценки и наблюдения за нашей работой в области укрепления верховенства права. Весьма важно, чтобы международные организации и другие заинтересованные стороны совместно работали в интересах создания сбалансированного, справедливого и равноправного мира, чего можно добиться только при наличии функционирующих институтов, обеспечивающих верховенство права.

Необходимо укреплять сотрудничество на национальном и международном уровнях, а различные международные и региональные организации должны начать заниматься урегулированием конкретных ситуаций. Роль отдельных международных организаций должна определяться их мандатами, опытом, имеющимися в их распоряжении средствами и другими сравнительными преимуществами. Их роль должна быть четко определена, и при этом следует избегать дублирования усилий и обмениваться информацией о передовой практике и накопленным опытом.

В этой связи мы признаем, что действия НАТО способствовали обеспечению стабильной ситуации в области безопасности, что позволило другим международным организациям и заинтересованным сторонам заниматься различными аспектами стабилизации и восстановления.

Верховенство права также предусматривает борьбу с безнаказанностью. Мы считаем, что важную роль в деле установления верховенства права играют международные уголовные суды и трибуналы, в частности Международный уголовный суд (МУС). В соответствии с принципом взаимодополняемости судебное преследование виновных в совершении международных преступлений должно оставаться главной обязанностью государств. Роль МУС приобретает особое значение в тех случаях, когда государства не могут или не хотят привлекать к ответственности лиц, совершивших самые чудовищные преступления. В этой связи мы особо отмечаем необходимость укрепления международно-правовой базы в интересах обеспечения взаимной правовой помощи и выдачи между государствами с целью содействовать эффективному судебному преследованию на национальном уровне лиц, виновных в совершении международных преступлений.

Признав наличие такого правового пробела, Словения, Нидерланды, Бельгия и Аргентина проводят совместную работу в связи с инициативой, касающейся рассмотрения возможности принятия нового международного документа о взаимной правовой помощи и выдаче в целях обеспечения проведения национальными органами правосудия эффективных расследований и судебного преследования за наиболее серьезные преступления, вызывающих озабоченность международного сообщества.

В завершение я хочу отметить, что Словения, являясь твердым сторонником МУС, хотела бы призвать Совет серьезно рассмотреть возможность передачи дел в Международный Уголовный Суд в качестве одного из инструментов обеспечения верховенства права. В этой связи не менее важное значение имеет принятие эффективных последующих мер по переданным делам.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Албании.

Г-н Ходжа (Албания) (*говорит по-английски*): Позвольте прежде всего поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности Литву за ее инициативу по проведению этих открытых прений по вопросу поощрения и укрепления верховенства права при поддержании международного мира и безопасности и за подготовку соответствующей концептуальной записки (S/2014/75, приложение).

Албания присоединяется к заявлению, сделанному ранее от имени Европейского Союза, и поэтому в своем национальном качестве я ограничусь лишь несколькими замечаниями.

Убедительно доказана взаимосвязь между институтами, обеспечивающими верховенство права, и поддержанием мира и безопасности в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также в контексте многих других нестабильных ситуаций, возникших в результате экономических, политических и социальных кризисов, а также их последствиями для развития, социальной сплоченности и соблюдения прав человека. В настоящее время прекрасно известно, что в тех случаях, когда институты, ответственные за обеспечение верховенства права, оказываются не в состоянии выполнять свои функции или же не обладают для этого достаточными возможностями, поддерживать мир со всеми сопутствующими ему благами развития и процветания человека невозможно. Как следует из многих

примеров, которые мы наблюдаем во всем мире, по-прежнему сохраняют свою актуальность слова Адама Смита: общество, хотя оно и может существовать при наличии определенной степени неравенства, не может существовать без правосудия.

Поэтому роль Организация Объединенных Наций, и особенно Совета Безопасности в качестве органа, которому поручено обеспечивать коллективную безопасность, имеет ключевое значение для обеспечения того, чтобы мандаты санкционированных им операций по поддержанию мира и миротворческих операций предусматривали, в частности, включали восстановление системы правосудия и учреждений, ответственных за укрепление верховенства права.

Я хотел бы высказать несколько замечаний по некоторым вопросам, которые, по мнению нашей делегации, взаимосвязаны, в силу чего усилия по их решению тоже должны быть согласованными.

Во-первых, что касается разработки мандатов, то мы считаем, что ясность в отношении таких вопросов, как подотчетность субъектов, участвующих в проведении операций по поддержанию мира и миротворческих операций, отправление правосудия переходного периода и процессы, направленные на обеспечение верховенства права, а также прозрачность осуществляемой ими деятельности играют незаменимую роль в укреплении легитимности и повышении эффективности работы.

Для того чтобы стратегии в области верховенства права были эффективными, они должны отвечать требованиям конкретных ситуаций и отражать разнообразные социальные, политические и экономические условия и императивы местных обществ. Такой подход отнюдь не подрывает соответствующий универсальный принцип, который заключается в обеспечении правосудия; скорее, он позволяет выявить «белые пятна» и противоречия, которые могут иметь место в стратегиях, и поэтому создает более благоприятные условия для проведения реформы правоохранительной системы.

Во-вторых, что касается последовательного и непрерывного характера оказания поддержки, то наша делегация считает, что мандаты Организации Объединенных Наций должны гарантировать, что пристальное внимание, уделяемое реформированию правоохранительной системы, не станет причиной того, что меньше внимания будет

уделяться другим аспектам, характерным для стран на переходном этапе, а именно экономическому развитию и общему развитию человеческого потенциала. Таким образом, с тем чтобы охватить другие жизненно важные аспекты развития, необходимо применять комплексный подход.

Далее, долгосрочная приверженность имеет весьма важное значение для создания условий, способствующих укреплению доверия к правоохранным учреждениям, и для оказания поддержки тем субъектам на местах, которые кровно заинтересованы в восстановлении и укреплении системы правосудия.

Третье и последнее, в обязательном порядке необходимы сотрудничество и координация мероприятий с субъектами на местах. Обеспечить национальную ответственность и интернационализацию правоохранных учреждений можно в рамках инклюзивного процесса с привлечением широкого круга субъектов на местах. Такой подход способствует демократизации местных обществ и вселяет веру в то, что они способны решать проблемы самостоятельно.

Принцип верховенства права ничего не стоит, когда отсутствуют гарантии уважения прав человека и меры по созданию гражданского потенциала, являющиеся непременным условием укрепления доверия, примирения и консолидации разобщенных болью и ненавистью обществ. Принятые многими странами трудные решения о передаче дел виновных в совершении страшных несправедливостей международным уголовным судам — Международному уголовному суду и специальным международным трибуналам, и в частности, Международному уголовному трибуналу по бывшей Югославии (МТБЮ) — являются признаком выздоровления и утверждения принципа ответственности. Сохранение этого наследия и его дальнейшее развитие — обязанность всех государств.

Концепция верховенства права широко распространена, и поэтому любой соответствующий субъект может внести в нее что-то, что будет способствовать ее дальнейшему укреплению. В связи с этим я хотел бы особо отметить ценный вклад и достижения таких региональных организаций, как Европейский союз (ЕС), в деле поддержки реформ, направленных на обеспечение верховенства права внутри ЕС и в регионе. Совет Безопасности и

Организация Объединенных Наций только выиграют, используя знания и ресурсы региональных организаций, в частности, при проведении последующих реформ в области верховенства прав, а также при отслеживании обстановки и условий на местах.

В заключение, я хочу еще раз заявить о твердой приверженности Албании принципам справедливости и верховенства права и о нашей поддержке стремления Организации Объединенных Наций применять их в контексте всех ее мероприятий.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Катара.

Шейха Аль Тани (Катар) (*говорит по-арабски*): Г-жа Председатель, позвольте мне поблагодарить Вас за организацию этих открытых прений. Я также рада приветствовать присутствующего сегодня здесь Его Превосходительство министра иностранных дел дружественной Республики Литва, принимающего участие в проведении этой дискуссии. Кроме того, я высоко оцениваю представленную Вами всестороннюю концептуальную записку (S/2014/75, приложение). И я не могу не отдать должное роли Совета Безопасности и Его превосходительству Генеральному секретарю за постоянное продолжение обсуждения этой темы в соответствии с учетом той важности, которую международное сообщество придает обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях.

Определения, данные международным сообществом тем элементам, которые составляют концепцию верховенства права, подтверждают взаимосвязь между принципом верховенства права и тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций, а именно международным миром и безопасностью, правами человека и развитием, и являются одним из достижений в рамках международных усилий в этой области. Поэтому Государство Катар еще раз выражает свою поддержку положениям Декларации Совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1), принятой на шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, и всех других резолюций по этому вопросу, подтверждающих необходимость четкой правовой основы правопорядка во всех сферах жизни и на всех, национальном, региональном и международном, уровнях. Таким образом, обеспечение

международного мира и безопасности, к которым мы все стремимся, зависит от способности государств уважать положения этих правовых документов и добиваться их осуществления.

Обязательство государств уважать принцип верховенства права во всех сферах жизни является основой поддержания международного мира и безопасности. Кроме того, важнейшими внутренними и международными обязанностями государств являются также защита прав человека, развитие и социальная справедливость. Выполнение этих обязанностей и является претворением в жизнь принципа верховенства права.

Существующие международные документы предусматривают уважение принципа верховенства права и обеспечение его соблюдения, равенство всех перед законом, а также соответствующие действия. Достичь этого можно только с помощью мер по обеспечению ответственности и предотвращению серьезных нарушений международного права и международного гуманитарного права и других международных преступлений, а также мер, обеспечивающих невозможность безнаказанности виновных и создания препятствий для правосудия в угоду политическим интересам.

Анализируя ситуации, угрожающие международному миру и безопасности, мы приходим к заключению, что в их основе лежит отсутствие в некоторых государствах верховенства права. Это ведет к появлению деспотических режимов, пренебрегающих законами и волей своих народов; точнее, они нарушают их основные права — на справедливость, на свободу и на достойную жизнь. Эти режимы становятся источником угроз для регионального и международного мира и безопасности. Отсюда следует, что поощрение и осуществление принципа верховенства права требует уважения к согласованному на международном уровне механизмам, призванным положить конец серьезным нарушениям прав человека, противостоять безнаказанности и поддерживать усилия Организации Объединенных Наций, направленные на мирное урегулирование споров, расширение прав и возможностей женщин, борьбу с коррупцией и защиту права народов на самоопределение, и, таким образом, способствовать обеспечению международного мира и безопасности.

Будучи убежденным сторонником мирного урегулирования споров на основе норм международного права и Устава Организации Объединенных Наций и признавая важность международного сотрудничества, Государство Катар стремится вносить действенный вклад в усилия международного сообщества, направленные на обеспечение международного мира и безопасности. В координации с Советом Безопасности и соответствующими международными организациями мы способствовали мирному урегулированию ряда споров.

В качестве подтверждения приверженности Государства Катар принципу совместной ответственности государств-членов за обеспечение верховенства права на основе резолюций Организации Объединенных Наций и в целях оказания содействия усилиям международного сообщества в этом направлении, моя страна, в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций, выступила с инициативой создания в Дохе регионального информационного центра по вопросам законности и борьбы с коррупцией, который открылся в 2011 г. при поддержке Его Высочества эмира Катара. Центр играет важную роль в поощрении принципа верховенства права в регионе и оказывает содействие соответствующим официальным лицам и организациям гражданского общества в деле утверждения данного принципа и борьбы с коррупцией.

И наконец, Государство Катар поддерживает подчеркнутую в концептуальной записке идею интеграции принципа верховенства права на национальном и международном уровнях. Такой интеграции необходимо придавать особенно важное значение. Верховенство права должно определять характер отношений между различными субъектами на основе равенства, взаимного уважения и международного сотрудничества, а действия государств должны соответствовать нормам международного права.

Нынешние кризисы и нарушения в мире отражают пренебрежение и неуважение к нормам международного права и международного гуманитарного права со стороны некоторых режимов, полагающих, что они смогут уклониться от выполнения своих обязательств в отсутствие действенного механизма международной подотчетности. Недвусмысленным подтверждением тому служат нарушения, совершаемые в отношении братского

сирийского народа. Поэтому мы еще раз призываем Совет Безопасности, в соответствии с его обязанностью применять положения Устава, использовать для этого применяемый международным сообществом механизм и не допускать какого-либо пренебрежения нормами международного права под какими бы то ни было надуманными предложениями. Добиться этого можно только на основе строгого соблюдения принципа верховенства права.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Намибии.

Г-н Эмвула (Намибия) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, присоединяясь к остальным выступавшим и поздравляя Вас и Вашу страну с принятием обязанностей председателя в Совете Безопасности в феврале 2014 года, я хотел бы также поблагодарить Вас за организацию этих прений и выбор их темы, «Поощрение и укрепление верховенства права при поддержании международного мира и безопасности», которая представляется весьма уместной. Важность данной темы будет в значительной мере способствовать расширению консенсуса между государствами по вопросу об обеспечении верховенства права, особенно на международном уровне.

Будучи государством, основанным на принципе верховенства права, Намибия еще раз заявляет о своей приверженности делу поощрения и укрепления верховенства права как необходимой предпосылки для укрепления мира, развития и расширения сотрудничества, направленного на построение гармоничного мира.

Укрепление верховенства права на международном уровне имеет первостепенное значение и как важное достижение человеческой цивилизации и прогресса. Намибия считает, что на международном уровне Организация Объединенных Наций остается важнейшим координационным механизмом обеспечения верховенства права. Поэтому система Организации Объединенных Наций должна служить образцом транспарентности и демократии, привлекая все международное сообщество к поискам долгосрочных решений общемировых проблем современности.

Ключевое значение для утверждения и укрепления верховенства права имеет руководящая роль Генеральной Ассамблеи как единственного органа с универсальным членством, и важность ее

исключительной прерогативы поступательно развивать и кодифицировать нормы международного права невозможно переоценить. Мы приветствуем постоянное участие Совета Безопасности в рассмотрении этого вопроса, поскольку это важно для укрепления и поддержания мира и безопасности.

На Всемирном саммите 2005 года мировые лидеры единогласно признали необходимость всеобщего соблюдения и обеспечения верховенства права на национальном и международном уровнях, вновь подтвердив свою приверженность международному порядку, основанному на верховенстве права и международном праве.

Исходя из этого общего консенсуса по международному правопорядку, следует определить три основных элемента. Во-первых, государственная власть не должна осуществляться на произвольной основе. Это предполагает отказ от верховенства человека и требует, чтобы законы были перспективными, доступными и понятными для всех. Во-вторых, закон должен применяться к самой государственной власти, что предполагает, что закон должен быть превыше всего. И, в-третьих, закон должен применяться ко всем лицам в равной степени, что предполагает равенство перед законом.

Памятуя об этих трех ключевых принципах нашего общего понимания верховенства права, важно отметить, что эти принципы не могут быть воплощены в жизнь напрямую. На национальном уровне верховенство права регулирует вертикальные отношения между субъектами и государственной властью, а на международном уровне верховенство права должно регулировать образования, которые считаются равными в горизонтальных отношениях. В этом контексте мы должны осторожно подходить к вопросам легитимности определенных действий Совета, особенно при принятии резолюций директивного характера.

Намибия придает большое значение всеобщему соблюдению и обеспечению верховенства права. Содействие правосудию и верховенству права — это залог мира, предотвращения вооруженных конфликтов и сотрудничества между государствами. Поэтому международное право важно для укрепления стабильности в международных отношениях. Оно также обеспечивает основу для решения наших общих проблем и тем самым способствует поддержанию международного мира и безопасности.

Поскольку международный мир и безопасность имеют решающее значение для укрепления верховенства права, Совет Безопасности находится в центре этих начинаний. Устав Организации Объединенных Наций возлагает на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Однако с течением времени стало ясно, что нынешний состав и структура Совета стали непредставительными и недемократичными и не являются подлинным отражением современных геополитических реалий.

В этой связи Намибия вновь призывает провести всеобъемлющую реформу Совета Безопасности, с тем чтобы он стал более демократичным и транспарентным и мог лучше служить человечеству. Мы отмечаем, что перед лицом некоторых нынешних международных конфликтов действие или бездействие Совета Безопасности объясняются узкими политическими интересами, которые могут препятствовать эффективному осуществлению его мандата. Поэтому необходимо самым серьезным образом отнестись к призывам провести реформу Совета.

Защита человечества от бедствий войны является основополагающим принципом Организации Объединенных Наций. Поэтому мы считаем, что эту благородную цель можно достичь только тогда, когда все государства — члены Организации Объединенных Наций будут воздерживаться от применения силы или угрозы ее применения любым образом, несовместимым с целями и принципами правосудия и международного права. Право на самоопределение, невмешательство во внутренние дела других государств, соблюдение прав человека и уважение равных прав всех людей без какого-либо различия по расовому, языковому, религиозному, культурному или социальному признаку являются обязательствами по Уставу, которые должны регулировать поведение государств на международном уровне.

Эффективность Совета в качестве политического субъекта и его легитимность в качестве юридического лица взаимосвязаны. Готовность международного сообщества признавать авторитет Совета в значительной степени зависит от того, насколько ответственным и подотчетным он является и как, по мнению других, он осуществляет свои чрезвычайные полномочия от имени международного сообщества. Поэтому в наших общих интересах

обеспечить, чтобы роль Совета в поощрении верховенства права была направлена на то, чтобы его решения были эффективными и легитимными.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Пакистана.

Г-н Масуд Хан (Пакистан) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Вас, г-жа Председатель, за проведение этих открытых прений по верховенству права и за распространение очень содержательной и всеобъемлющей концептуальной записки (S/2014/75, приложение), а также за заданные в ней весьма острые вопросы, которые направляют и структурируют эти прения.

Нам нужно верховенство права и правосудие в неконфликтных, конфликтных и постконфликтных ситуациях. В мирное время верховенство права является оплотом в борьбе против возникновения раздоров внутри общества. Верховенство право внутри государств, которое подкрепляется обеспечением верховенства права на международном уровне, предотвращает межгосударственные конфликты и войны. Поэтому во все времена, верховенство права является незаменимым фактором и целью, заключающейся в обеспечении мира и безопасности.

Пакистан привержен верховенству права. Премьер-министр Наваз Шариф заявил, что все дороги к обеспечению национальной безопасности, надежной и безупречной обороны и институционального баланса начинаются с соблюдения конституционного порядка и верховенства права. Верховенство права включает в себя фундаментальные принципы равенства перед законом, равное обращение в применении закона и процессуальные нормы.

Нормативное и эмпирическое значение верховенства права в деле предотвращения конфликтов, а также в построении и укреплении мира доказано. Как отмечается в концептуальной записке, существующий инструментарий Организации Объединенных Наций в области верховенства права охватывает широкий спектр, включая полицейскую службу, законодательство, правосудие переходного периода, реформу сектора безопасности, природные ресурсы и законы по борьбе с сексуальным насилием, коррупцией и отмыванием денег.

Для обеспечения ясности, авторитетности и выполнимости мандатов при их разработке следует

выделять больше ресурсов и специалистов для сбора данных и прилагать целенаправленные и неоднократные усилия по укреплению взаимодействия между высшим руководством Организации Объединенных Наций в стране. Кроме того, Организация Объединенных Наций должна работать с принимающими странами в целях интеграции верховенства права в их основные национальные приоритеты. Каждая конфликтная ситуация уникальна и имеет свою собственную динамику. Каждой стране требуется решение, адаптированное к ее потребностям. Мы согласны с Вами, г-жа Председатель, что реформа в одном секторе не должна опережать прогресс в других секторах, с тем чтобы не подрывать общий объем инвестиций в верховенство права.

Мы благодарим Генерального секретаря за его доклад об оценке эффективности поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в деле поощрения верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях (S/2013/341). Я хотел бы сделать несколько замечаний по докладу.

Верховенство права является многомерной социально-политической реальностью, которая зависит от контекста, и поэтому изменения в ней трудно привязать к конкретным срокам или конкретным усилиям, направленным на ее оценку. Национальные позиции государств-членов имеют большое значение для обеспечения наличия данных, механизмов наблюдения, аналитических рамок и системы оценки. При внесении изменений в мероприятия, связанные с верховенством права в системе Организации Объединенных Наций, необходимо консультироваться с государствами-членами на местах и в Центральных учреждениях в интересах нашей стратегической реорганизации или оперативной поддержки.

При планировании переходных процессов и сокращения операции принципиальное значение имеют правильные оценки и точные сроки, в том числе в отношении степени завершенности мандатов по обеспечению верховенства права. Некоторым странам удается создавать впечатление стабильности, но на самом деле они балансируют на грани рецидива конфликта, так как лежащие в его основе причины и главные факторы по-прежнему оказывают влияние на динамику событий. В таких ситуациях для обеспечения стабильности процесс отправления уголовного правосудия в переходный период и процесс национального примирения

должны идти в тандеме. Верховенство права не укореняется в нестабильных обществах в отсутствие поддержки со стороны сильных органов власти. Поэтому одним из неперемennых условий является масштабная и результативная работа по формированию мощного гражданского потенциала на основе привлечения соответствующих инвестиций

В постконфликтных ситуациях Комиссия по миростроительству и ее различные страновые структуры призваны играть важную роль. Комиссия не должна быть просто дополнительным атрибутом, она призвана стать неотъемлемой аспектом всех усилий в области миростроительства.

Принцип верховенства права не навязывается сверху вниз. Его должен продвигать народ, и он должен поддерживаться общинами на местах. Если верховенство права является продуктом национального духа, его успех будет гарантирован национальной ответственностью.

Разрешите мне коснуться еще нескольких моментов, о которых мы должны будем помнить после проведения наших прений. Активная подготовительная работа и всеобъемлющая оценка на местах имеют важнейшее значение для улучшения разработки и выполнения мандатов, включая определение приоритетов и последовательности действий. Критическое значение для достижения успеха имеет своевременное предоставление адекватных ресурсов и финансовых средств, а поскольку ресурсы ограничены, их необходимо с самого начала направлять в надлежащие области, включая устранение коренных причин.

Для получения дивидендов мира нам нужно лучше использовать взаимосвязь между работой в области верховенства права и политическими процессами. Важную роль в обеспечении общесистемной слаженности и координации усилий должен играть глобальный координационный центр, возглавляемый Департаментом операций по поддержанию мира и Программой развития Организации Объединенных Наций.

Организация Объединенных Наций должна наращивать свой потенциал в области утверждения верховенства права на национальном и международном уровнях. Необходимо укрепить международные судебные инстанции. Их частое использование и использование других дипломатических инструментов, таких как переговоры,

посредничество, примирение, арбитраж и добрые услуги Генерального секретаря, предусмотренные Уставом Организации Объединенных Наций, будут способствовать мирному урегулированию споров и укреплению верховенства права.

Нам нужно прилагать усилия для обеспечения единообразного и неизбирательного выполнения всех резолюций Совета Безопасности. Избирательное их осуществление порождает несправедливость, углубляет конфликты и усугубляет страдания затронутых ими людей. Оно также подрывает доверие к системе и авторитет Организации Объединенных Наций. Поэтому Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в утверждении и поощрении верховенства права и должна быть примером в этом плане.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Турции.

Г-н Чевик (Турция) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поздравить Литву с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в феврале и поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за созыв сегодняшних тематических открытий прений.

Мы хотели бы подтвердить нашу приверженность верховенству права и подчеркиваем его непреходящее значение для политического диалога и сотрудничества между всеми государствами. Мы считаем, что верховенство права играет важнейшую роль в дальнейшем развитии в рамках трех главных элементов, на которых зиждется Организация Объединенных Наций, а именно: международный мир и безопасность, права человека и развитие.

Совершенно ясно, что всесторонний подход к устойчивому миру обуславливает необходимость применения комплексного подхода, предусматривающего слаженность действий различных субъектов в таких областях, как политика, безопасность, развитие, права человека, верховенство права и правосудие. Памятуя о крайней необходимости всеобщего соблюдения и обеспечения верховенства права, мы должны поощрять правосудие и верховенство права в качестве предпосылок мирного сосуществования и предотвращения вооруженных конфликтов.

Верховенство права в одинаковой мере касается всех государств и международных организаций,

включая Организацию Объединенных Наций и ее главные органы. В этой связи работа по обеспечению верховенства права и правосудия должна быть частью всей их деятельности и обеспечивать предсказуемость и легитимность их действий.

Сегодня все мы согласны с тем, что верховенство права является одним из ключевых элементов предотвращения конфликтов, миротворчества, миростроительства и урегулирования конфликтов. Поэтому правосудие, в том числе правосудие в переходный период, является одной из важнейших предпосылок прочного мира в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Совершенно очевидно на необходимость оказания международным сообществом помощи и поддержки таким странам.

Подписывая Устав Организации Объединенных Наций, государства-члены подтвердили свою обязанность разрешать международные споры мирными средствами, и поэтому использование и поощрение применения инструментов мирного урегулирования споров имеют исключительное значение. Нам нужно укреплять наши ответные меры на всех этапах цикла конфликтов, начиная с предотвращения и заканчивая урегулированием и выполнением соглашений о мире. В этом плане посредничество является одним из важнейших инструментов, который должен использоваться на всех этапах цикла конфликтов.

Поэтому Турция, как и другие члены Группы друзей посредничества, в которой она сопредседательствует вместе с Финляндией, прилагает усилия для укрепления роли посредничества в мирном разрешении споров и в предотвращении и урегулировании конфликтов.

Успех усилий по поощрению верховенства права на международном уровне зависит от обеспечения неукоснительного соблюдения государствами принятых правил и принципов, особенно тех из них, которые закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций, а также вытекают из обязательств по многосторонним договорам и международному праву в целом. Соблюдение норм международного права и уважение верховенства права взаимосвязаны, и поэтому их обеспечение является одной из главных задач Организации Объединенных Наций.

Верховенство права — это не абстрактная концепция. Мы должны найти лучшие пути и средства

для его конкретной реализации. В этом контексте важнейшее значение приобретает национальная ответственность за обеспечение верховенства права. Нам следует поощрять мероприятия по оказанию помощи в деле утверждения верховенства права и укреплять такие органы правосудия и безопасности, которые доступны для граждан, откликаются на их нужды и способствуют социальной сплоченности и экономическому процветанию.

В той же степени важно признать необходимость активизации усилий по наращиванию организационно-кадрового потенциала органов правосудия и безопасности, особенно полиции, прокуратуры, судебных органов и исправительных учреждений.

Существует очевидная необходимость в укреплении международного сотрудничества между государствами-членами в деле поощрения верховенства права во всех его аспектах. В этом плане важную роль в наращивании организационно-кадрового потенциала, в том числе на основе просвещения и профессиональной подготовки по вопросам верховенства права, могут играть доноры, региональные, субрегиональные, международные организации и гражданское общество.

Одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности по-прежнему несет терроризм. Однако все меры по пресечению терроризма должны приниматься с учетом обязательств государств по международному праву. Работая в таком ключе и руководствуясь принципами совместной ответственности и уважения норм международного права, в интересах укрепления верховенства права нам нужно сотрудничать в целях уничтожения незаконных сетей и противодействия наркоторговле и транснациональной организованной преступности.

Организации Объединенных Наций отводится важная роль в расширении областей международного сотрудничества с целью повысить эффективность выполнения государствами-членами международных договоров. В то же время исключительно важное значение, особенно для развивающихся стран, имеет помощь со стороны Организации Объединенных Наций в наращивании организационно-кадрового потенциала, который необходим для выполнения международных договоров. Без эффективных судебных механизмов на национальном и международном уровнях верховенство права

будет невозможным. Задача строгого выполнения многосторонних договоров стоит в центре работы по утверждению верховенства права в отношениях между государствами.

Мы придаем огромное значение Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи), которая была принята 24 сентября 2012 года, и заявлению Председателя от 19 января 2012 года (S/PRST/2012/1). Мы также отмечаем важную роль Департамента операций по поддержанию мира и Программы развития Организации Объединенных Наций как совместного глобального координационного центра по вопросам, касающимся деятельности полиции, органов правосудия и исправительных учреждений в контексте обеспечения верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях.

И наконец, одним из важных инструментов, который имеется в распоряжении Совета Безопасности, несущего главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, является привлечение к ответственности. Безнаказанность или иммунитет в отношении виновных в совершении самых тяжких преступлений могут нанести серьезный урон сложной ткани обществ и подорвать международный мир и безопасность.

Совет Безопасности располагает полномочиями и моральной ответственностью в решении исторических задач, с которыми мы сегодня сталкиваемся. Верховенство права может возобладать в укреплении международного мира и безопасности только тогда, когда люди поверят в него.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ботсваны.

Г-н Нтваагае (Ботсвана) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, делегация Ботсваны присоединяется к искренним поздравлениям в адрес Вашей страны, председательствующей в Совете, и благодарит Вас за очень содержательную и всеобъемлющий концептуальный документ (S/2014/75, приложение), который был подготовлен в качестве руководства нашей дискуссией. Поэтому наша делегация рада возможности поделиться соображениями и опытом по вопросу, ставшему темой сегодняшней дискуссии.

На протяжении всей истории человечества управление обществом осуществлялось на основе общепризнанных норм, культурных ценностей и правил. Эти правила по-прежнему применимы и актуальны сегодня, как и много веков назад. Даже теперь, когда мы как современные общества определяем новые рамки развития, мы по-прежнему ценим эти базовые правила, поскольку они не только обеспечивают мир, но и лежат в основе отношений между государствами и гражданами.

Верховенство права требует, чтобы правительство, его должностные лица и народные представители были подотчетны перед народом. Такая подотчетность, в свою очередь, должна быть четко закреплена в законодательстве, которое призвано также предусматривать меры в случаях нарушения законов. Поэтому соблюдение верховенства права является необходимым условием мира, безопасности, предотвращения конфликтов, урегулирования конфликтов и постконфликтного восстановления. Большинство конфликтов, особенно в Африке, объясняются слабостью институтов управления и судебной системы.

Поэтому можно сказать, что верховенство права возлагает обязанность как на государство, так и на его граждан, включая гражданское общество, соблюдать, уважать и — самое главное — нести ответственность за обеспечение правопорядка в стране и быть в нем заинтересованными.

Эти общие замечания в отношении верховенства права в равной степени применимы и на международном уровне, где отношения между государствами должны вписываться в четко определенные рамки, оговоренные в Уставе Организации Объединенных Наций. Поэтому огромную важность имеет согласованность национального и международного права.

Наша делегация полагает, что верховенство права и подотчетное управление являются основами обществ — больших и малых, богатых и бедных — и что они должны развиваться международным сообществом в интересах обеспечения мира во всем мире.

Наша делегация считает также, что социально-экономический рост и устойчивое развитие тесно связаны и взаимозависимы с верховенством права и правами человека. Экономическое развитие нельзя рассматривать лишь как цель для стран

или правительств, но и как право, которое имеют граждане.

Мы в Ботсване полагаем, что наши скромные достижения в экономической области во многом стали возможны благодаря нашим инвестициям в дееспособную демократию — правовые рамки, которые являются четкими и предсказуемыми, а также благодаря соблюдению верховенства права и прав человека.

Наша делегация по-прежнему глубоко обеспокоена тем, что в мире по-прежнему имеют место грубые нарушения прав человека, а также нарушения международного права и международного гуманитарного права. Мы по-прежнему обеспокоены продолжающимися по всему миру конфликтами, особенно в Центральноафриканской Республике, Мали, Сирии, Южном Судане и в последнее время в Украине, где конфликты привели к перемещению ни в чем не повинных гражданских лиц, в результате чего они оказались без продовольствия, жилья или медицинской помощи.

На наш взгляд, на государствах лежит обязательство и обязанность обеспечивать защиту своих граждан. Поэтому наша делегация поддерживает мнение о том, что система Организации Объединенных Наций должна и впредь повышать ответственность за грубые нарушения прав человека и за серьезные нарушения международного права, и мы призываем государства-члены всемерно сотрудничать с созданными механизмами, наделенными мандатом Организации Объединенных Наций или созданными при ее поддержке, для отправления правосудия.

События 21 августа 2013 года, в ходе которых сотни людей погибли в результате использования химического оружия в Дамаске, нельзя оставить безнаказанными. Последующий конфликт и продолжающаяся неспособность сирийского режима обеспечить защиту своего населения возлагают моральное обязательство на международное сообщество прийти на помощь страдающему населению этой страны.

В этой связи мы подтверждаем нашу давнюю позицию, которую разделяют многие государства-члены и которая сводится к тому, что Совет должен передать ухудшающуюся ситуацию в Сирии на рассмотрение в Международный уголовный суд. Мы по-прежнему решительно поддерживаем работу

Суда, а также Совета Безопасности, которые прилагают усилия по укреплению международной системы уголовного правосудия.

Ботсвана как член международного сообщества заявляет о своей решимости и впредь вносить свой вклад в укрепление верховенства права не только в рамках своих границ, но и по всему миру. Она будет и далее поддерживать усилия системы Организации Объединенных Наций, особенно те из них, которые направлены на поддержание мира, постконфликтных зон и механизмов переходного периода.

Наша делегация, как и прежде, приветствует усилия системы Организации Объединенных Наций в поддержку национальных механизмов верховенства права по линии программ, которые продолжают содействовать нашим соответствующим сотрудникам правоохранительных органов и нашим судебным институтам и исправительным учреждениям. Это огромный вклад в укрепление верховенства права на национальном уровне.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Казахстана.

Г-н Абдрахманов (Казахстан) (*говорит по-английски*): Мы выражаем признательность министру иностранных дел Литвы Его Превосходительству г-ну Линасу Антанасу Линкявичюсу и председательствующей в Совете Безопасности делегации Литвы за созыв этой очень важной дискуссии о путях укрепления и повышения эффективности верховенства права.

Казахстан считает свое участие в операциях в Ираке и в других сферах деятельности, а также предстоящее в ближайшие месяцы направление своих военных наблюдателей в миссии в Либерии, Кот-д'Ивуаре, Западной Сахаре и Гаити, участием продолжающегося вклада нашей страны в укрепление мира и безопасности.

Приверженность Казахстана верховенству права основано на следующих принципах: это уважение прав человека; соблюдение международного права; действия в рамках существующих форматов переговоров; и отказ от действий, которые могли бы привести к обострению напряженности и ухудшить гуманитарную ситуацию.

Что касается санкций, то мы полагаем, что они должны быть адресными; иметь временные сроки и

конкретные гуманитарные исключения, с тем чтобы свести к минимуму их негативные последствия; а также должны вводиться в качестве последнего шага и использоваться только в случаях, когда были исчерпаны все политические и дипломатические средства достижения примирения.

Операции по поддержанию мира должны быть обеспечены адекватными и хорошо подготовленными кадрами и средствами. Поэтому мы уделили бы особое внимание оценке воздействия верховенства права на поддержание национальной стабильности не только с точки зрения предотвращения возобновления конфликта, но и с точки зрения содействия постконфликтным обществам преодолеть последствия конфликта и быстрее привлечь виновных к судебной ответственности, положить конец коррупции и привлечь инвестиции для будущего восстановления и развития. Другие меры включают в себя укрепление подотчетности и обеспечение сотрудничества со стороны затронутых государств, а также подготовку программ репарации жертвам конфликтов и эффективное отправление правосудия.

Вопрос состоит в том, как усилия по поддержанию мира могут эффективно способствовать укреплению полиции, судебных институтов и исправительных учреждений, а также учреждений, которые могут привлекать виновных к ответственности, если большинство из них были разрушены после конфликта, важные судебные материалы отсутствуют, а условия характеризуются недостаточной независимостью судебных органов, политическим вмешательством и отсутствием верховенства права.

Кроме того, все инициативы в области верховенства права должна основываться на национальной ответственности и приоритетах, определенных национальными властями и гражданским обществом, в соответствии с культурой и правовыми традициями принимающей страны, однако при этом не входить в противоречие с международными нормами. В свете недавних обсуждений в Совете Безопасности мы должны также обеспечить в ходе операций по поддержанию мира более эффективное осуществление резолюций по вопросу о защите женщин, детей и гражданских лиц в вооруженных конфликтах.

Совет Безопасности нуждается в общей поддержке основных принципов верховенства права в

целях обеспечения легитимности своих действий. Для решения этих проблем Организация Объединенных Наций должна осуществлять страновые, секторальные и тематические оценки в области обеспечения верховенства права. Поэтому мы должны рассмотреть вопрос о санкционировании поддержки в наращивании потенциала в области сбора данных, мониторинга и анализа на национальном уровне во всех миссиях и операциях Организации Объединенных Наций. Однако у нас пока нет базовых данных в области верховенства права, и мы рассчитываем на Департамент операций по поддержанию мира и Программу развития Организации Объединенных Наций в качестве глобального координационного центра по вопросам верховенства права в плане предоставления этих важнейших контрольных показателей.

Восстановление и поддержание верховенства права является долгосрочным процессом, который требует тесного сотрудничества всех заинтересованных сторон, включая систему Организации Объединенных Наций, национальных и региональных партнеров, международные организации, доноров, частный сектор, научные круги, гражданское общество и средства массовой информации. Мы поддерживаем идею таких новых всеобъемлющих глобальных платформ, как, например, Совещание, проведенное Генеральной Ассамблеей в 2012 году, с тем чтобы закрепить нынешний фрагментарный подход к оказанию помощи в области верховенства права.

Казахстан привержен сотрудничеству с международным сообществом в деле укрепления международных норм не только в плане безопасности, но также как неотъемлемый элемент международного развития и глобального благополучия, признаками которых являются прочная стабильность, мир, безопасность, экономическое развитие и социальный прогресс.

Председатель (*говорит по-английски*): Я представляю слово представителю Индонезии.

Г-н Перкая (Индонезия) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за проведение этих открытых прений и за информативную концептуальную записку (S/2014/75, приложение). Для меня также большая честь приветствовать участие в заседании министра иностранных дел Литвы Его Превосходительства

г-на Линаса Линкявичюса. Моя делегация хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его всеобъемлющий брифинг.

Индонезия полностью согласна с важностью поощрения и укрепления верховенства права в странах, выходящих из конфликта. Верховенство права не только помогает восстановить порядок, но также, что очень важно, является бесспорным признаком функционирующих властей. Исходя из этого, я хотел бы подчеркнуть две главные идеи в отношении укрепления верховенства права.

Во-первых, укрепление верховенства права должно обеспечивать поддержку устойчивого мира в постконфликтных странах. В этой связи я хотел бы вновь подчеркнуть важность проведения реформы сектора безопасности в кратчайшие возможные сроки в целях создания условий, способствующих утверждению верховенства права. Развитие верховенства права должно также осуществляться на всеобъемлющей основе национального развития соответствующих стран, вместе с другими такими важными задачами, как содействие примирению, оживление экономики, создание критически важной инфраструктуры, поощрение и защита прав человека, предоставление основных услуг и укрепление национального потенциала.

Во-вторых, национальная ответственность должна и впредь оставаться руководящим принципом при разработке и осуществлении мандатов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Индонезия вновь выражает свою твердую убежденность в том, что создание или восстановление верховенства права является национальной ответственностью правительств и что Организация Объединенных Наций должна неизменно устанавливать подлинные и всеохватные партнерские отношения с правительством принимающей страны.

Две эти основные идеи позволяют понять, почему Организация Объединенных Наций должна и впредь адаптироваться к местным культуре и практике. В этой связи моя делегация отмечает доклад Генерального секретаря за 2004 год по правосудию переходного периода (S/2004/616), в котором содержится настоятельный призыв к государствам-членам избегать неких универсальных формул и одностороннего насаждения инородных моделей.

Моя делегация полностью согласна с концептуальной запиской в том, что тщательная разработка мандатов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в области верховенства права крайне важна для обеспечения высокой степени ясности и реализуемости. Поэтому я хотел бы вновь выразить поддержку Индонезии активных, но в то же время реалистичных мандатов в области верховенства права с учетом потребности в надежной информации по уникальной ситуации каждой страны.

Таким образом, укрепление процесса консультаций с правительством принимающей страны, а также странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, поможет получить общее представление о том, чего ожидают от Организации Объединенных Наций и как оправдать такие ожидания. Такой подход также предоставляет наилучшую возможность для комплексного подхода к обеспечению верховенства права, прежде всего в плане конкретных сроков и последовательности соответствующей поддержки.

Что касается внутренней координации, то наша делегация высоко оценивает недавние усилия по обеспечению того, чтобы Департамент операций по поддержанию мира и Программа развития Организации Объединенных Наций работали более согласованным и эффективным образом в области поощрения верховенства права на основе создания глобального координационного центра. Однако моя делегация хотела бы подчеркнуть важное значение регулярных и организационно оформленных межправительственных консультаций для обеспечения транспарентности и подотчетности этих двух учреждений в осуществлении своих соответствующих мандатов.

Восстановление верховенства права в постконфликтных ситуациях с самого начала должно быть направлено на содействие обществу в преодолении наследия конфликта и на укрепление потенциала правительства принимающей страны для повышения степени подотчетности перед своим населением. В этой связи укрепление человеческого и институционального потенциала в сфере правоохранительной деятельности должно быть ключевым компонентом мандатов по поощрению верховенства права. С учетом этого Индонезия подчеркивает важную роль Комиссии по миростроительству.

Я хотел бы также подтвердить решительную приверженность Индонезии Инициативе по развитию гражданского потенциала Организации Объединенных Наций. Мы по-прежнему считаем, что эта Инициатива обеспечивает важный учебный процесс для выявления передового опыта в области институционального строительства в постконфликтный период. С учетом этого индонезийские сотрудники полиции в различных миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций применяют свой полезный опыт в области охраны общественного порядка при выполнении своих обязанностей на местах.

Укрепление потенциала должно идти рука об руку с укреплением культуры законности и мирного сосуществования. В этой связи местная история и обычаи могут обеспечить соответствующие нормы и ценности, которые поддерживают такие общепризнанные принципы, как поощрение и защита прав человека, транспарентность и равенство. Такой подход с учетом культурных традиций позволит более эффективно преодолеть трудности и укрепит доверие на местах к упрочению верховенства права.

Кроме того, Индонезия твердо убеждена в том, что включение женщин и детей в повестку дня в области верховенства права в рамках расширения прав и возможностей общин укрепляет жизнестойкость на местах и создает важную основу для развития. Эта убежденность проявляется в нашем направлении женщин-миротворцев и сотрудников полиции во Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане и в Смешанную операцию Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Хотя наши сотрудники-женщины немногочисленны, они играют важную роль в процессе учета гендерной проблематики в деятельности таких миссий.

Последний доклад Генерального секретаря по оценке эффективности поддержки Организации Объединенных Наций в деле поощрения верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях (S/2013/341) содержит существенный и углубленный анализ для нашей будущей работы. Положительно оценивая работу, проделанную Генеральным секретарем, Индонезия вновь отмечает необходимость дальнейшего обсуждения данного вопроса, как сказано в докладе.

Индонезия согласна с тем, что сбор и оценка данных на национальном уровне необходимы для оценки мандатов миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Тем не менее, наше первоначальное мнение заключается в том, что эта деятельность должна осуществляться под эгидой укрепления национального потенциала заинтересованных правительств.

С учетом вышесказанного подобным сбором данных и оценкой результатов на национальном уровне лучше всего заниматься с ведома принимающих правительств. Это будет содействовать полному пониманию ими стандартов и параметров справедливого, транспарентного и подотчетного верховенства права. Такой потенциал незаменим при формировании и развитии национальных правовых систем.

И последнее. Поощрение и укрепление верховенства права является действительно сложной и непростой задачей. Ее решение требует высокой степени понимания ситуации на местах и готовности взаимодействовать на постоянной основе. Поэтому Организация Объединенных Наций должна быть готова к формированию миссий такого характера в будущем. В частности, своевременно и бесперебойно может и должна предоставляться финансовая, управленческая, кадровая и техническая помощь.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Словакии.

Г-н Венцель (Словакия) (*говорит по-английски*): Нам хотелось бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Литвы за то, что она посвятила тематические прения обсуждению вопроса о верховенстве права, который имеет важное значение для обеспечения эффективности миростроительства.

Словакия присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза.

Мы удовлетворены тем, что концепция верховенства права встречает поддержку у государств-членов и рассматривается ими в качестве необходимого инструмента поддержания мира, укрепления стабильности, создания правовой базы и защиты гражданского населения. Словакия приветствует и поддерживает принятую в сентябре прошлого года

декларацию совещания высокого уровня (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи).

Мы высоко ценим личные заслуги заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона и многих других уважаемых экспертов из Секретариата, а также работу, проделанную государствами-членами, в особенности Австрией, выполняющей функции координатора Группы друзей верховенства права.

Концепция верховенства права закреплена в Уставе Организации Объединенных Наций. В третьем пункте преамбулы говорится о том, что одной из целей Организации Объединенных Наций является:

«создание условий для того, чтобы избавить грядущие поколения от бедствий войны, создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права».

Во Всеобщей декларации прав человека 1948 года, историческом международном документе, говорится, что все люди имеют основополагающие права и свободы, и о том:

«чтобы права человека охранялись властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать, в качестве последнего средства, к восстанию против тирании и угнетения».

Верховенство права предполагает безопасность каждого человека во всех сферах жизни. Сегодня мы не спрашиваем, нужно ли нам верховенство права; мы спрашиваем, как эффективно применять эту систему во всех обществах, вне зависимости от существующего в мире культурного, исторического и политического разнообразия.

Система правосудия должна быть равноправной и всеобъемлющей, она должна обеспечивать одинаковую защиту любого человека, не зависимо от его принадлежности к меньшинству или большинству или от его социального и политического статуса. Она не должна быть репрессивной или дискриминационной по отношению к любым уязвимым группам населения. Ответственность и борьба с безнаказанностью являются основополагающими принципами любого общества, уважающего принципы верховенства права.

В основе успешного и устойчивого развития концепции верховенства права лежит национальная ответственность. Стороны, заинтересованные в успехе мирного процесса в данной стране, должны участвовать в нем с самого начала.

Ответственность национальных лидеров является важной составляющей национальной ответственности. Совет Безопасности должен тщательно анализировать действия национальных лидеров, особенно в части осуществления мандатов санкционированных Советом миссий в областях верховенства права и реформы сектора безопасности. Участие всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество, является вторым по важности фактором успеха. Таким образом эффективность осуществления мандатов можно повысить за счет должного учета национальных интересов и потребностей.

Осуществление предполагает наличие двух компонентов: потенциала и готовности. Потенциал может быть создан путем оказания помощи принимающему государству в формулировании его потребностей и в обеспечении его участия в стратегическом планировании, управлении реформами и наращивании базы знаний в области верховенства права. Готовность к участию можно повысить, продемонстрировав, что те, кто тормозит ход мирного процесса, будут наказаны, а усилия тех, кто идет на риск ради достижения мира, будут поддержаны.

Разработка эффективных стратегий по устранению недостатков в правовой системе принимающего государства, мешающих ей справиться с систематическими угрозами, включая безнаказанность лиц, совершивших военные преступления, является одним из основных показателей обеспечения верховенства права.

Говоря в более широком плане, мы хотели бы особо отметить важную роль Международного уголовного суда (МУС). В ситуациях, когда национальная юрисдикция не в состоянии или не готова решать задачу привлечения к ответственности, МУС должен брать на себя роль независимого и беспристрастного юридического органа и, таким образом, содействовать примирению. Примирение играет важную роль в построении будущих институтов верховенства права в постконфликтных государствах.

Словакия прилагает усилия по развитию сотрудничества со странами-партнерами с целью содействия устойчивому развитию, прежде всего посредством сокращения масштабов нищеты и укрепления демократии и благого управления. Словакия опирается на свой исторический опыт и конкретные результаты, достигнутые страной, прошедшей через трудный, но успешный процесс преобразований. Наши основные территориальные интересы связаны с западно-балканскими и другими соседними странами Европы, но мы также открыты для сотрудничества с остальными странами.

Безопасность и правосудие тесно взаимосвязаны друг с другом, но, прежде всего, они взаимно дополняют друг друга. Невозможно эффективно заниматься одним из этих вопросов без уделения должного внимания другому. Поэтому в миростроительстве реформа сектора безопасности и верховенство права являются основополагающими концепциями. Словакия, являясь твердым сторонником реформы сектора безопасности, одобряет комплексный подход к этому вопросу, полностью отдавая себе отчет в том, что оба эти процесса должны осуществляться одновременно. Как только позволит ситуация с безопасностью, Совету следует вновь заняться Центральноафриканской Республикой. Это хорошая возможность извлечь уроки из прошлого, чтобы избежать повторения ситуации.

Для того, чтобы люди могли достигнуть устойчивого мира и развития, они должны чувствовать себя в безопасности. Это касается всех аспектов сектора безопасности, включая оборону, правоохранительные органы, исправительные учреждения и органы правосудия. Поэтому основополагающее значение имеет создание эффективных и подотчетных учреждений безопасности, которым могут доверять государство и граждане, которым чужда дискриминация и которые полностью соблюдают права человека и принцип верховенства права.

Позвольте мне еще раз подчеркнуть, что проведение эффективной, всеобъемлющей и подотчетной реформы сектора безопасности является необходимым условием обеспечения прочного мира и устойчивого развития и недопущения сползания в новый конфликт. В этой связи я с глубокой признательностью приветствую второй доклад Генерального секретаря (S/2013/480) о всеобъемлющей поддержке реформы сектора безопасности и призываю

государства-члены полностью поддержать его положения и активно претворять их в жизнь.

Однако осуществление принципа верховенства права не ограничивается обеспечением безопасности и защитой прав человека. Концепция создания прочной правовой базы имеет актуальное значение для устойчивого развития. Целенаправленный, комплексный подход к построению правовых систем имеет исключительно важное значение для восстановления, трансформации и развития экономики. Необходимо, чтобы иностранные инвесторы имели возможность принимать важные решения, ведущие к налаживанию долгосрочного взаимодействия в этих процессах и, таким образом, содействовать формированию трех основополагающих элементов стабильности: безопасности, права и развития.

И последнее. Верховенство права не должно рассматриваться как побочный продукт системы; его необходимо рассматривать как процесс, содействующий обеспечению безопасности, стабильности и развития, процесс, который опирается на международное право и стандарты в области прав человека, предполагает уважение национальных традиций, культуры и истории, а также эффективное применение передовой практики через налаживание партнерских связей. В свете вышесказанного концепция верховенства права должна рассматриваться как неотъемлемая часть всех важнейших международных и глобальных стратегий.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Армении.

Г-н Назарян (Армения) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я благодарю Вас за созыв этих прений, которые дают нам возможность рассмотреть концептуальный вопрос о верховенстве права, концепцию, которая целиком согласуется с целями и задачами Организации Объединенных Наций.

В последние годы Организация Объединенных Наций наращивала свои усилия по обеспечению верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Был достигнут консенсус о том, что принцип верховенства права необходимо продвигать как на национальном, так и на международном уровнях. При этом необходимо основываться на Уставе Организации Объединенных Наций, нормах международного права и принципах благого управления. Крайне необходимо считаем также активизировать усилия по

борьбе с безнаказанностью как на национальном, так и на международном уровнях. Похвально, что Совет продолжает уделять пристальное внимание обязанности государств пресекать безнаказанность и преследовать лиц, виновных в грубых нарушениях международного гуманитарного права, во избежание повторения таких преступлений и ради восстановления справедливости и мира.

Армения придает поощрению справедливости и верховенства права первостепенное значение, поскольку эти ценности незаменимы при поддержании международной и региональной безопасности и в деле защиты прав человека. Кроме того, систематическое пограние принципа верховенства права ведет к нарушению основополагающих прав человека и его основных свобод, в том числе права народов на самоопределение, которое стоят в ряду главных и непосредственных причин региональных конфликтов. Как справедливо указывает в своем последнем докладе на эту тему (S/2013/689) Генеральный секретарь, широкое распространение во многих переживших конфликты государствах безнаказанности приводит к серьезным нарушениям прав человека, разрушает ткань общества и мешает выработке надежных способов урегулирования конфликтов.

Нас по-прежнему очень тревожит то обстоятельство, что со времени тяжкого преступления, совершенного в 2004 году офицером азербайджанской армии Рамилом Сафаровым, который во время проведения в Будапеште одной из организованных НАТО программ зарубил топором спящего армянского офицера только за то, что тот был армянином, это преступление превозносится на государственном уровне, а в наши дни и общественностью соседней с нами страны. Сегодня совершенное Сафаровым убийство правительственными должностными лицами ставится в пример армянской молодежи и объявляется актом патриотизма, что служит доказательством того, что азербайджанская сторона не отказалась от распространения повсюду в мире пропаганды ненависти к Армении и армянам. Тем самым, Азербайджан широко распахивает двери для повторения подобного преступления. Теперь будущие убийцы будут хорошо осведомлены о безнаказанности за убийства, мотивированные этнической и религиозной ненавистью.

Это еще один пример, говорящий об игнорировании принципа верховенства права и об

отсутствии уважения к этому принципу, по своему характеру диаметрально противоположному культуре верховенства силы, которая к сожалению прививается в настоящее время в Азербайджане. Такие вызывающее тревогу действия азербайджанских властей противоречат не только гуманитарным целям международного права, но и соответствующим международным документам и бросает вызов всей системе прав человека. В этой связи Армения присоединяется к выступлениям предыдущих ораторов, говоривших о важной роли правосудия и судебной системы и обеспечения мира и безопасности в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Пострадавшие от конфликтов страны должны добиваться привлечения к ответственности виновных в совершении наиболее тяжких преступлений, вызывающих возмущение у всего международного сообщества. Первостепенное значение в этом плане имеет осуществление резолюций, призывающих государства принимать национальные законы для преследования лиц, виновных в геноциде, совершении преступлений против человечности и военных преступлений. Поэтому одним из основных направлений работы Совета в области поддержания международного мира и безопасности должно быть обеспечение более строгого соблюдения сторонами в конфликте их обязательств по международному праву, что требует от него большей решительности и более широкого видения будущего.

Позвольте мне еще раз заявить о приверженности Армении защите прав человека и отстаиванию принципов верховенству права и демократии, поскольку эти идеалы взаимосвязаны и взаимозависимы. Мы должны и далее придерживаться такого подхода и продолжать активно заниматься этим вопросом, в том числе и на отечественном уровне, способствуя проведению инклюзивных и подотчетных политических процессов. Армения по-прежнему выступает в поддержку реализации постконфликтных мирных инициатив и считает, что Совету следует активизировать свою работу по выдвиганию таких инициатив и оказывать поддержку в интеграции принципа верховенства права в работу тех учреждений и механизмов миростроительства, которые оказывают выходящим из состояния конфликта странам содействие в их усилиях по восстановлению, реинтеграции и реконструкции и созданию основ устойчивого мира и развития. Для успешного осуществления

такой программы действий требуется элементарная политическая воля и решимость всех сторон, чтобы подготовить почву для миростроительства. Создание таких политических условий облегчит работу Организации Объединенных Наций и любых других межправительственных и двусторонних субъектов и поможет им активизировать ее.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Туниса.

Г-н Хиари (Тунис) (*говорит по-английски*): Прежде всего, хочу выразить литовской делегации нашу искреннюю признательность за организацию этих открытых прений и поблагодарить ее за содержательную концептуальную записку (S/2014/75, приложение), которая задает тон прениям. Хочу также поблагодарить Генерального секретаря за презентацию всеобъемлющего доклада на эту тему (S/2013/341).

Развивающие динамику, заданную проведенным на высоком уровне совещанием Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях в сентябре 2012 года, на котором подчеркивалось большое значение верховенства права как одного из ключевых элементов предотвращения конфликтов, миротворчества, разрешения конфликтов и миростроительства, сегодняшние прения открывают перед нами еще одну возможность глубоко обсудить эту тему, подвести итоги достигнутого на сегодняшний день прогресса и подумать над будущими действиями для удовлетворения чаяний людей, настойчиво добивающихся укрепления принципов верховенства права и справедливости.

Тунис твердо убежден в том, что поощрение верховенства права имеет основополагающее значение для обеспечения стабильности и процветания любого общества. Наш собственный опыт показывает, что инклюзивный диалог и соблюдение всеми принципа примата права, равно как и всеобщая приверженность сбережению, укреплению и дальнейшему развитию государственных институтов имеют решающее значение для обеспечения гражданского мира, стабильности и развития. В результате произошедших недавно в Тунисе позитивных событий, связанных с принятием консенсусом 27 января 2014 года новой конституции, мы пришли к выводу, что верховенство права обеспечивается более неукоснительно, когда люди имеют возможность

открыто отстаивать свои права. Новая конституция закрепляет принципы плюрализма, разделения властных полномочий, благого управления и независимости судебной системы, что стало настоящим прорывом в процессе демократических преобразований в Тунисе после трех лет революции.

Тунис убежден, что принцип верховенства права имеет особенно важное значение для урегулирования конфликтов и достижения прочного мира. Его применение в соответствующих странах способствует переходу на более эффективные и оперативные системы управления и тем самым повышает легитимность их государственных институтов и помогает заручиться доверием местного населения. Помимо этого, укрепление верховенства права крайне необходимо для повышения доверия к способности судебных органов добиваться справедливости для всех, в том числе для наиболее уязвимых. Поэтому верховенству права должно отводиться центральное место в деятельности международного сообщества по урегулированию конфликтных и постконфликтных ситуаций.

Тунис, где недавно был принят органический закон об организации правосудия в переходный период, которым закрепляется всесторонний подход к совершенным в прошлом нарушениям прав человека, также признает ценность таких мер правосудия переходного периода, которые обеспечивают учет конкретных интересов уязвимых групп в постконфликтных ситуациях.

Мы приветствуем решающую роль Организации Объединенных Наций в поощрении верховенства права как на национальном, так и на международном уровнях, а также помощь, которую она оказывает правительствам в совершенствовании отечественного законодательства, повышении авторитета органов правосудия и правопорядка, поощрении равенства полов и усилении ответственности, чтобы не дать избежать наказания тем, кто совершает геноцид, военные преступления и преступления против человечности, нарушает нормы гуманитарного права и грубо попирает права человека.

Мы считаем, что ключом к дальнейшему совершенствованию работы в этом направлении является последовательный и комплексный подход со стороны всей системы Организации Объединенных Наций к оказанию помощи в обеспечении

верховенства права. В этой связи мы выражаем искреннюю признательность за работу, проделанную Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права под председательством первого заместителя Генерального секретаря и при поддержке со стороны группы по вопросам верховенства права, а также приветствуем учреждение совместного глобального координационного механизма по работе полиции, судебных органов и исправительных учреждений по обеспечению верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях в целях обеспечения скоординированной поддержки деятельности на местах.

Мы также с признательностью отмечаем важную роль, которую играет Совет Безопасности в укреплении верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях, все чаще и чаще включая этот вопрос в свои резолюции. Мы также считаем, что для дальнейшего обеспечения слаженности в работе на местах в области верховенства права Совету необходимо поддерживать диалог с входящими в состав Комиссии по миростроительству структурами по конкретным странам.

Кроме того, каждая конфликтная ситуация уникальна и имеет свою динамику. Помощь в обеспечении верховенства права должна с самого начала строиться на тщательном анализе национальной и региональной обстановки и увязываться с конкретными и меняющимися нуждами стран, получающим эту помощь. Она должна заключаться в проведении ранжированных по приоритетам и выполнимых мероприятий, нацеленных на оказание поддержки как в разработке, так и в реализации соответствующих национальных стратегий. Это позволило бы заручиться достаточной политической и общественной поддержкой планируемой реформы, гарантировать ответственность за достижение результатов и обеспечить ее устойчивый характер, а также повысило бы легитимность таких мер.

Наша делегация также хотела бы подчеркнуть необходимость приложения дальнейших усилий, направленных на наращивание национального потенциала во всех сферах реформы правоохранительных органов, с тем чтобы обеспечить эффективное отправление функции государственного управления национальными властями и добиться устойчивых результатов. Поощрение верховенства права — процесс, который предполагает

постоянное обновление и неустанные усилия. Само собой разумеется, что необходимо предоставлять адекватные ресурсы на предсказуемой основе для обеспечения постоянной готовности к проведению мероприятий в сфере обеспечения верховенства права и их реализации.

Наконец, хотя это и не менее важно, необходимо уделять гораздо больше внимания вопросу инклюзивности инициатив в области верховенства права и правосудия переходного периода. Все национальные субъекты, включая гражданское общество, должны иметь возможность вносить свой конструктивный вклад в разработку, осуществление и оценку этих инициатив, с тем чтобы обеспечить легитимность, необходимую для реформирования правоохранительной системы и достижения соответствующих результатов. Более того, мы считаем, что гражданское общество не только выполняет контролируемую функцию и играет дополняющую роль, но также является важным партнером в процессе формирования конструктивных отношений между правительством и гражданами страны.

В заключение наша делегация хотела бы подчеркнуть, что Тунис, с его богатым опытом в области поддержания мира, накопленным более чем за 50 лет, по-прежнему полон решимости вносить свой вклад в усилия Организации Объединенных Наций, направленные на дальнейшее укрепление верховенства права, и готов предоставить в ее распоряжение дополнительные войска и специалистов, в частности специалистов, обладающих опытом работы в судебной и исправительной системах.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Польши.

Г-н Саркович (Польша) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы присоединиться к другим делегациям и поздравить нашего соседа Литву со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в феврале месяце. Мы признательны Вам за организацию этих современных прений и за подготовку концептуальной записки по вопросу о поощрении и укреплении верховенства права при поддержании международного мира и безопасности (S/2014/75, приложение). В ней содержится много интересных и наводящих на размышления вопросов.

Наша делегация полностью присоединяется к заявлению Европейского союза (ЕС). Как отметила

Высокий представитель ЕС баронесса Эштон в этом самом зале всего лишь несколько дней тому назад, за последние несколько лет Европейский союз взял на себя большую ответственность за поддержание международного мира и безопасности (см. S/PV.7112).

Польша полностью поддерживает укрепление верховенства права в качестве основы для достижения устойчивого мира в конфликтных и постконфликтных ситуациях, как было отмечено в Декларации Совещания Генеральной Ассамблеи на высоком уровне о верховенстве права на национальном и международном уровнях от 24 сентября 2012 года (резолюция Генеральной Ассамблеи 67/1).

Мы убеждены в том, что укрепление верховенства права должно включать следование принципам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций, соблюдение норм международного права, уважение суверенного равенства государств, выполнение концепции оказания помощи другим странам и признание ответственности государств за защиту своего населения от геноцида, преступлений против человечности, этнических чисток и военных преступлений.

Нам необходимо проводить более глубокий анализ на этапе разработки мандатов миссий. Настало время внимательно изучить — при активном участии региональных и неправительственных организаций и местных партнеров — нужды и потребности в сфере верховенства права отдельных стран с учетом характерного для них конкретного социального, правового и исторического контекста, а также принимая во внимание применимые к этой стране международно-правовые обязательства. При оказании помощи мы не должны забывать о закрепленных международным правом правах женщин, детей, меньшинств, беженцев, перемещенных лиц и других групп, которые могут подвергаться маргинализации и дискриминации.

Помощь в сфере установления верховенства права в постконфликтных ситуациях является наиболее эффективной, когда она опирается на разнообразные экспертные знания и учитывает различные точки зрения, в том числе в политической, правовой, социальной областях, а также в сферах прав человека и развития. Мы должны разработать целостный и стратегический подход. Программы в сфере обеспечения верховенства права должны

основываться на всеобъемлющих стратегиях, поощряющих добросовестность, транспарентность, предсказуемость и подотчетность управления.

Как справедливо отмечается в концептуальной записке, подготовленной к сегодняшнему заседанию, огромное значение имеют сроки и последовательность реализации, а также надлежащая корректировка таких программ. Программы в сфере обеспечения верховенства права должны осуществляться с самого начала проведения операции по поддержанию мира. Если их слишком долго откладывать, это может значительно осложнить работу. Не менее важно разработать всеобъемлющую стратегию управления в переходный период, поскольку принцип верховенства права должен учитываться при формулировании стратегий и выхода, и входа. На ранних этапах миротворцы часто занимаются миростроительной деятельностью, то есть сами выполняют определенные задачи в области миростроительства.

Принятие единого для всех подхода к решению вопросов в области верховенства права является контрпродуктивным. Вот почему мы не должны сводить деятельность в области обеспечения правопорядка просто к реформированию судебной системы, системы уголовного правосудия или уголовного права. Во многих странах приоритеты могут включать оказание помощи в разработке конституции, проведении законодательной реформы, реформы государственного управления и органов демократического управления на местах; содействие в создании справедливой и транспарентной избирательной системы; установление гражданского контроля над вооруженными силами и полицией; борьбу с коррупцией; развитие потенциала внесудебных органов, действующих в интересах защиты прав человека; поощрение мирного урегулирования гражданских споров; а также борьбу с транснациональной организованной преступностью.

Укрепление верховенства права также подразумевает анализ опыта практической деятельности. Мы поддерживаем разработку скоординированного подхода к оценке эффективности поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций компоненту обеспечения верховенства права в операциях по поддержанию мира, как указано в докладе Генерального секретаря от 11 июня 2013 года (S/2013/341). Такой подход может укрепить потенциал Организации Объединенных Наций в деле

сбора, анализа и использования данных, что позволит профессионально корректировать нашу помощь. Кроме того, нам необходимо обеспечить более тесную взаимосвязь между оценкой и корректировкой деятельности Организации Объединенных Наций на местах. Это должно предполагать проведение совместных и детальных оценок при полном и реальном участии национальных заинтересованных сторон.

Польша готова поделиться своим опытом, приобретенным в ходе нашего длительного участия в операциях по поддержанию мира и в течение двух десятилетий мирного перехода к демократии, и оказывать помощь и поддержку заинтересованным государствам, делясь с ними накопленным опытом и знаниями в деле создания и наращивания эффективного институционального потенциала.

Обеспечение верховенства права в постконфликтных обществах является необходимым условием успешного перехода от войны к миру. Мы подтверждаем нашу готовность содействовать проведению дальнейшей работы по укреплению верховенства права при поддержании международного мира и безопасности.

Наконец, сегодня, обсуждая этот важный вопрос, мы хотели бы подчеркнуть глубокую обеспокоенность Польши в связи с последними драматическими событиями, происходящими в Украине, являющейся нашим восточным соседом. Мы решительно осуждаем эскалацию насилия и считаем, что применение силы неприемлемо. Эта ситуация может привести к серьезным, плохо предсказуемым последствиям для Украины, как внутренним, так и внешним. Мы призываем к началу диалога и надеемся на то, что стороны вернуться за стол переговоров. Власти Украины должны демонстрировать свою готовность к урегулированию нынешнего политического кризиса, поскольку, учитывая имеющиеся в их распоряжении средства, они несут особую ответственность за дальнейшее развитие событий.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Исламской Республики Иран.

Г-н Хазаи (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы поздравить Вас с вступлением на этот руководящий пост в Совете в этом месяце и

поблагодарить Вас за проведение этих прений по весьма важному вопросу о верховенстве права.

Это заседание проводится после очередного чудовищного террористического акта в Ливане, последовавшего за целой серией аналогичных терактов против гражданских целей и ни в чем не повинного гражданского населения еще в ряде стран Ближнего Востока. Целью этих актов было посеять семена раздора между народами и нарушить социальную структуру в странах и обществах этого региона.

Самый последний террористический акт был совершен в обстановке подъема, вызванного приходом правительства, представляющего все стороны, и тем позитивным эффектом, который это событие оказало на ливанский народ. Совершив это нападение, террористы хотели направить сигнал о твердом намерении сил зла нанести вред Ливану и его народу. Страны региона и все международное сообщество под руководством Организации Объединенных Наций должны сплотиться и конкретными действиями ответить на эту новую волну террора.

Хотя мое правительство осуждает террористические нападения в Ливане и выражает соболезнования пострадавшим и их семьям, мы призываем ливанский народ сохранять единство перед лицом этих страшных и неизбежных террористических актов, продолжая и развивая позитивную динамику последнего времени. Мы еще раз напоминаем об обязательствах международного сообщества, и особенно Совета Безопасности, оказывать поддержку Ливану в этих усилиях.

Деятельность по поддержанию мира играет большую роль в достижениях Организации Объединенных Наций в области урегулирования конфликтов, поддержания мира и стабильности и оказания помощи в создании условий для устойчивого социально-экономического развития в странах, переживших конфликт. Эти условия непосредственно связаны с укреплением институтов обеспечения верховенства права, при поддержке всей системы Организации Объединенных Наций, по просьбе соответствующих правительств и в полном взаимодействии с ними.

Этот комплексный подход нашел отражение в Декларации, принятой 24 сентября 2012 года на Совещании на высоком уровне Генеральной Ассамблеи о верховенстве права на национальном и

международном уровнях (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи). В пункте 19 этой Декларации подчеркивается необходимость поддерживать формирование национального гражданского потенциала и способствовать созданию институтов в условиях постконфликтной ситуации, в том числе с помощью миротворческих операций, в интересах повышения действенности гражданского потенциала и расширения регионального и международного сотрудничества, в частности, в сфере верховенства права.

Наша делегация подчеркивает важнейшее значение укрепления верховенства права в странах, преодолевающих последствия конфликта, для содействия стабилизации положения, прекращению безнаказанности, устранению глубинных причин конфликта и достижению прочного мира. Роль миротворческих операций в постконфликтной ситуации заключается в оказании содействия, в пределах их соответствующих мандатов, усилиям национальных властей по разработке стратегий и поддержке судебной и пенитенциарной систем, в сочетании с формированием полиции, в целях создания единой и слаженной системы правосудия, обеспечивающей способность принимающей страны выполнять крайне важные функции в этих областях.

В настоящее время 19 полевых миссий Организации Объединенных Наций в разных регионах мира имеют компоненты, действующие в сфере обеспечения верховенства права. Мы твердо уверены в том, что утвержденные мандаты в области обеспечения верховенства права в странах, переживших конфликт, должны соответствовать целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и нормам международного права при полном уважении принципов территориальной целостности и суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние дела. Необходимо также обеспечить транспарентность процесса принятия всех решений по утверждению, продлению и изменению мандатов посредством предметных поэтапных консультаций, начиная с его ранних стадий.

Приступая к сложному процессу восстановления своих стран и значительного улучшения их социально-экономического состояния, пережившие конфликт государства должны научиться брать на себя ответственность. Более того, для развития национальной самостоятельности необходимы их собственные усилия по наращиванию

национального потенциала и подготовке национальных кадров в области укрепления верховенства права, которое не должно оставаться абстрактной концепцией, а воплотиться в реальность.

В то же время, осуществляя принцип верховенства права, необходимо всегда с уважением относиться к правовому, политическому и культурному многообразию и, соответственно, поощрять развитие культуры диалога, терпимости и взаимопонимания в противоположность любому навязыванию каких бы то ни было правовых, политических, культурных или экономических моделей. Построение политической и правовой системы — это вопрос внутренней юрисдикции государств, и здесь нет универсальных решений.

Осуществление принципа верховенства права требует также адекватных мер по обеспечению ответственности участвующих в работе миссии экспертов и сотрудников Организации Объединенных Наций за их возможные преступные действия в период нахождения в составе миротворческой миссии. В усилиях по прекращению безнаказанности для виновных в таких преступлениях достигнут значительный прогресс, и мы считаем, что принятие жестких мер в этом отношении укрепит доверие к миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций.

Восстановление переживших конфликт обществ является совместной обязанностью. Только хорошо скоординированный и всесторонний подход поможет международному сообществу получить долговременный результат. Мы надеемся, что сегодняшние прения будут способствовать достижению этой благородной цели.

И наконец, хотя я и не собирался отвечать на поднятый представителем Израиля шум, сейчас я считаю необходимым сделать это.

Сегодня, к удивлению многих, представитель израильского режима обвинил правительство Ирана и многие другие страны нашего региона в нарушениях прав человека. Поражает то, что мы услышали подобные беспочвенные обвинения от представителя режима, который был создан и продолжает существовать на основе грубых нарушений прав всего коренного населения соответствующей территории. Целенаправленная политика, проводимая израильтянами в отношении палестинцев, настолько карикатурна, что описать ее можно разве

что термином «государство апартеида». Там совершается преступление апартеида против арабов, проживающих на оккупированных территориях и в самом Израиле.

На палестинцев распространена система контроля, включающая поселения «только для евреев», систему идентификации, военные контрольно-пропускные пункты, отдельные дороги для израильтян и палестинцев и разделительную стену — все это лишает арабов доступа к своим землям и ресурсам и усложняет их доступ к медицинскому обслуживанию. На протяжении многих лет почти двухмиллионное население сектора Газа живет в условиях одной из самых суровых блокад в истории, лишаящей его доступа к предметам первой необходимости. Хотя и в меньшей степени, такая же политика планомерно осуществляется и на Западном берегу.

Все это проистекает из отказа палестинцам в их самом основном праве — праве на самоопределение.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Филиппин.

Г-н Кабактулан (Филиппины) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за организацию этих открытых прений по вопросу о поощрении и укреплении верховенства права в деле поддержания международного мира и безопасности.

Спустя более 60 лет после основания нашей Организации Объединенных Наций перед нами по-прежнему стоит огромная задача, заключающаяся в поиске справедливого и прочного мира. Действительно, несмотря на достигнутые нами успехи, мы по-прежнему страдаем от войн, конфликтов и насилия.

В докладе Управления по координации гуманитарных вопросов представляется мрачная картина: в большинстве регионов мира в период 1990–2012 годов, и особенно в последнее десятилетие, выросло число людей, перемещенных в результате конфликта — без учета погибших — и составило 45,2 миллиона человек в 2012 году в мире; что является самым высоким показателем за последние 18 лет. Мы должны удвоить свои коллективные усилия. Совет Безопасности должен сосредоточить свое внимание на важнейших вопросах международного мира и безопасности.

Следует отметить, что ситуации, связанные с земельными угодьями и водными ресурсами, которые приводят к напряженности, нестабильности или конфликтам, становятся все более сложными. Однако во всех этих сценариях и при любых обстоятельствах не вызывает сомнений принципиальное значение верховенства права в качестве твердой основы укрепления национального и мирового потенциала. Верховенство права является важнейшей целью и задачей, а также политическим инструментом, который может позволить добиться прочного мира и стабильности.

Чтобы этот строительный блок оставался прочным, мы должны в обязательном порядке сделать все возможное для обеспечения того, чтобы все заинтересованные стороны соблюдали верховенство права. Верховенство права само по себе не обеспечивает *ipso facto* мира и стабильности. Именно соблюдение верховенства права позволяет воплотить эти идеалы и принципы в жизнь и добиться реального изменения ситуации к лучшему.

Такова позиция Филиппин, четко сформулированная в отношении принципов и целей Организации Объединенных Наций. В стремлении обеспечить прочный международный мир и безопасность все заинтересованные стороны, особенно правительства, должны подкреплять свои заявления в отношении верховенства права конкретными делами. Соблюдая верховенство права, мы обеспечиваем предотвращение споров, урегулирование конфликтов и поддержание мира и безопасности, причем не с помощью откровенной грубой силы, а посредством обладающих моральным весом мирных процессов.

Соблюдая верховенство права, мы в полной мере используем всю имеющуюся в нашем распоряжении международно-правовую инфраструктуру для урегулирования споров: Международный Суд, Постоянный арбитражный суд, Международный трибунал по морскому праву и другие специализированные трибуналы. Соблюдая верховенство права, мы боремся с безнаказанностью во всех ее формах, вновь подтверждаем важность Римского статута Международного уголовного суда и поддерживаем усилия по привлечению к ответственности лиц, виновных в самых серьезных международных преступлениях.

Международно-правовая система предоставляет широкие и обширные арбитражные механизмы посредством международных судов и специализированных трибуналов. Налицо стремление прибегать к этим механизмам для разрешения споров. Интересно отметить, что те, кто заявляет о наличии серьезных оснований для предъявления своих претензий — юридических, исторических или иных — как правило, не стремятся передавать их для вынесения судебного решения.

Филиппины признают важность верховенства права в качестве ключевого элемента предотвращения конфликтов, поддержания мира, урегулирования конфликтов и миростроительства. Таким образом, Филиппины приветствуют включение задачи укрепления верховенства права в мандаты 18 из 28 миссий Совета Безопасности.

Будучи страной, предоставляющей полицейские и воинские контингенты, Филиппины продолжают играть свою роль в укреплении верховенства права. Филиппины принимают участие в семи миротворческих миссиях. Вместе с другими заинтересованными сторонами мы работаем над укреплением верховенства права, в том числе, среди прочего, путем восстановления полиции и правоохранительных органов, обеспечения гуманитарных и безопасных пенитенциарных учреждений, укрепления правовых основ и наращивания национального гражданского потенциала.

Однако многое еще предстоит сделать. Филиппины призывают к выработке четких, надежных и выполнимых мандатов миротворческих миссий. Мы также призываем заинтересованные стороны обеспечить необходимую политическую и материально-техническую поддержку миротворческих миссий.

Специальный комитет по операциям по поддержанию мира должен предоставлять своевременные и субстантивные политические руководства, которые обеспечивают надежную миротворческую архитектуру и укрепляют сотрудничество между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом Безопасности и Секретариатом. Залогом такой поддержки является предоставление адекватных ресурсов и подготовка кадров с целью обеспечения безопасности и охраны всех наших миротворцев. Совет Безопасности должен также сделать все возможное для обеспечения

свободы передвижения всех миротворцев. Любые действия, которые приводят к ограничению свободы передвижения миротворцев или сказываются на их охране и безопасности, должны осуждаться самым решительным образом.

В декабре прошлого года миротворцы, развернутые в составе Комплексной миссии по стабилизации в Мали, получили ранения и погибли во время взрыва. Нам всем слишком хорошо знакома эта боль и страдания. На протяжении 50 лет своего участия в операциях филиппинские миротворцы отдают свои жизни во имя поддержания мира. Дважды наших миротворцев, работавших в составе Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разьединением, похищали. Мы должны сделать все от нас зависящее, чтобы предотвратить такие инциденты.

С другой стороны, мы должны также признать, что успех усилий по установлению верховенства права зависит не только от миротворческих миссий. Следует обеспечить национальную ответственность, политическое взаимодействие, а также координацию и увязку усилий и ресурсов. В этой связи мы должны также проанализировать, как другие соответствующие субъекты могут способствовать усилиям по укреплению верховенства права. Поэтому роль и вклад принимающих стран имеют принципиальное значение.

Филиппинам приходится бороться со своими собственными проблемами. На протяжении многих лет наше правительство решительно продвигается вперед по пути мира путем переговоров и конструктивного диалога в рамках верховенства права и Конституции 1987 года Республики Филиппины.

В южной части Филиппин мы добились значительного прогресса в обеспечении справедливого и прочного мира под руководством президента Бенigno Акино. Комиссии филиппинского правительства и Исламский фронт освобождения Моро официально подписали четвертое и последнее приложение к Рамочному соглашению по Бангсаморо 25 января в Куала-Лумпуре, Малайзия.

Эти осязаемые результаты многих лет неустанной работы заслуживают поддержки всех тех, кто взял на себя обязательство поддерживать мир и безопасность на основе верховенства права. Филиппины могут поделиться своим опытом и передовой практикой, основанной на собственном опыте.

Наш мир слишком хорошо знает и слишком много видел ужасные страдания людей, оказавшихся вовлеченными в конфликт и раздоры. Мы считаем, что самое главное, чему научила нас наша коллективная история, омраченная пагубным насилием, — это то, что предотвращение возникновения конфликтов является наилучшей инвестицией, которую мы можем сделать.

В контексте внутренних конфликтов можно сделать многое и оказать поддержку, с тем чтобы все заинтересованные стороны могли прийти к мирному урегулированию. В контексте предотвращения международных конфликтов мы можем и должны опираться на верховенство права для обеспечения соблюдения не только прав государств, но и, что еще важнее, выполнения государствами своих обязательств. Это ситуация, когда «закон — это сила».

В этой связи проведение в течение 40 лет постоянных дискуссий по вопросу об ответственности государств за международные противоправные деяния заслуживают внимательного рассмотрения. Практически все делегации согласились в ходе шестидесятой восьмой сессии Генеральной Ассамблеи с тем, что проекты статей стали важным вкладом в развитие международного права и широко используются в качестве справочного материала международными и национальными судами и правительствами. Однако так и не достигнут консенсус по последующим шагам. Необходимо найти пути продвижения вперед посредством конструктивного диалога.

Очевидно, что многое еще предстоит сделать. Необходимо и впредь прилагать усилия по укреплению и поддержанию международного мира и безопасности. Давайте воспользуемся этой возможностью, чтобы вновь подтвердить наше обязательство соблюдать принципы и цели Устава Организации Объединенных Наций. Мы должны подкреплять это обязательство конкретными делами и проявлять бдительности.

Мы никогда не должны бояться поименно называть тех, кто игнорирует принцип верховенства права. Мы не должны забывать о важности верховенства права и стремления к миру во всем мире. Как ответственные члены международного сообщества, мы поддерживаем принцип верховенства права и выполняем наши международные обязательства.

Председатель (*говорит по-английски*): Я представляю слово представителю Шри-Ланки.

Г-н Силва (Шри-Ланка) (*говорит по-английски*): По Уставу Организация Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание и укрепление международного мира и безопасности. Поэтому вполне естественно, что Совет обращает внимание на центральное значение принципа верховенства права именно сегодня, когда мир сталкивается со все более возрастающей угрозой, которую во всем мире представляют транснациональная организованная преступность, терроризм, пиратство и ухудшение климата. Органы и учреждения Организации Объединенных Наций должны играть свою роль в поощрении и укреплении верховенства права на международном уровне.

Укреплять верховенство права крайне необходимо не только для поддержания мира, но и для создания условий, способствующих устойчивому экономическому прогрессу. Конфликты в будущем вполне возможны из-за соперничества за критические ресурсы, такие как вода и энергия. Искрой для конфликта, сопровождающегося насилием и способным перекинуться за национальные границы, может стать также недовольство по поводу нарушений экономических и социальных прав. Поэтому Организации Объединенных Наций отводится важная роль в поощрении диалога по вопросам реализации экономических и социальных прав всех народов.

Устав Организации Объединенных Наций является основой для установления международного правового порядка. Он закрепляет принцип суверенного равенства, который по-прежнему имеет огромное значение для установления международно-правового порядка и должен соблюдаться при разработке и выполнении международных правил. Этот принцип защищает все государства, особенно малые и слабые.

Важное значение имеет также принцип невмешательства во внутренние дела государств-членов, особенно в ситуациях, которые не создают угрозы международному миру и безопасности. В исключительных обстоятельствах такое вмешательство может оказаться необходимым, но оно должно осуществляться с согласия всех государств. Нам следует избегать одностороннего и избирательного применения принципов международного права.

В частности, Шри-Ланка настоятельно призывает отказаться от односторонних и избирательных мер принуждения, включая введение против суверенных государств экономических блокад, которые ущемляют свободу торговли.

Международные споры, которые по-прежнему возникают, должны разрешаться в соответствии с принципами урегулирования споров мирными средствами. Мы не должны сводить справедливость лишь к выплате компенсации или применению силы. Первыми и главными средствами тут должны быть переговоры, арбитраж, посредничество и другие мирные средства.

Огромное значение для решения обостряющихся проблем международной организованной преступности и терроризма, которые угрожают международному миру и порядку, имеет тесное сотрудничество в применении правовых норм на национальном, региональном и международном уровнях. Для содействия такому сотрудничеству государства заключили большое число договоров о взаимной помощи.

Верховенство права должно также рассматриваться в контексте обеспечения экономического прогресса отдельных членов общества и всего общества, особенно в том, что касается права на развитие. Для надежной защиты верховенства права на международном уровне необходима справедливая демократическая международная финансовая структура. Для поддержания баланса между экономическим прогрессом, развитием, устойчивой окружающей средой и использованием природных ресурсов масштабы применения верховенства права на национальном и международном уровнях можно расширить. Развитие верховенства права на международном уровне не должно быть делом лишь небольшой группы государств, а его реализация не должна носить избирательный характер. Избирательное применение концепции верховенства права будет порождать сомнения в отношении ее правильности.

Одним из ключевых аспектов верховенства права на международном уровне является кодификация международного права. Эту работу Организация Объединенных Наций проводит со времени своего создания. Кроме того, база многосторонних договоров, разработанная преимущественно под эгидой Организации Объединенных Наций, играет

конструктивную роль в продвижении верховенства права на международном уровне. Генеральный секретарь является депозитарием более 530 многосторонних договоров, которые охватывают практически все аспекты взаимодействия между людьми. Выполнение договорных обязательств, что является обязательным по Конвенции о праве международных договоров, это та сфера, в которой Организация Объединенных Наций может играть важную и полезную роль, особенно в деле оказания государствам помощи в наращивании их организационно-кадрового потенциала.

Конфликтные и постконфликтные ситуации создают сложные условия со многими соперничающими приоритетами. Поэтому в стремлении сбалансировать интересы национальной безопасности и защиты гражданских прав в таких сложных местных условиях мы должны отдавать себе отчет в тех трудностях, с которыми мы можем столкнуться. Страны, имеющие прочную правовую базу, обладают необходимым потенциалом для восстановления демократических органов власти. Таким странам нужно предоставлять необходимые возможности для проведения восстановительных работ и поддержания правильного курса. Для устранения недоработок Организация Объединенных Наций должна взять на себя руководство работой по наращиванию организационно-кадрового потенциала с учетом местной специфики.

Шри-Ланка вновь заявляет о своей готовности сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в поощрении верховенства права на основе конструктивных, справедливых, неизбирательных и объективных оценок.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Уганды.

Г-н Ндухуура (Уганда) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, и всю делегацию Литвы за организацию этих открытых прений, посвященных важной теме поощрения и укрепления верховенства права при поддержании международного мира и безопасности. Мы также благодарим Генерального секретаря за его брифинг.

Наши предшественники при разработке Устава Организации Объединенных Наций исходили из необходимости жить в мире и согласии и были преисполнены решимости спасти грядущие поколения от бедствий войны. Они подтвердили, что

верховенство права является одним из важнейших принципов поддержания международного мира и безопасности.

Уганда подчеркивает важность создания благоприятных условий для поощрения и укрепления на национальном и международном уровнях принципа верховенства права во всех его аспектах. Я хотел бы остановиться на следующих четырех моментах.

Во-первых, настоятельно необходимо обеспечить, чтобы усилия, направленные на укрепление верховенства права на национальном уровне, пользовались поддержкой в стране и были направлены в первую очередь на удовлетворение потребностей и чаяний ее народа и учитывали национальные традиции и культурные особенности. Большое значение в этой связи имеет участие в этих усилиях всех граждан, в частности женщин и молодежи.

Мы должны наращивать поддержку конституционных и демократических форм государственного правления и для этого укреплять государственные институты, включая органы исполнительной власти, гражданскую службу, судебную и законодательную ветви власти, секторы безопасности и правопорядка, с обязательными сдержками и противовесами. Непреходящее значение имеет принцип равенства перед законом.

Во-вторых, мы согласны с изложенной в концептуальной записке (S/2014/75, приложение) мыслью о том, что многие страны, которым в прошлом пришлось пережить конфликты, предрасположены к рецидиву циклов насилия, перемещений населения, широкомасштабным гуманитарным кризисам и нестабильности. Одним из способов избежать повторения такой ситуации является оказание поддержки постконфликтным странам в строительстве сильных национальных институтов, обеспечивающих мир и безопасность, а также расширение экономических возможностей для населения, с тем чтобы оно могло воспользоваться дивидендами мира.

Мы имеем многочисленные примеры тому в Африке, где постконфликтные страны уверенно следуют курсу на обеспечение прочного мира, стабильности и развития, направляя свои усилия на создание государственных институтов и опираясь на поддержку Африканского союза, субрегиональных организаций, Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом. Важно своевременно устранять пробелы или справляться с

трудностями в сфере верховенства права, а также сохранять долгосрочную приверженность проведению необходимых реформ.

При обеспечении верховенства права нет места шаблонным решениям. Именно поэтому могут оказаться полезными механизмы правосудия переходного периода, обеспечивающие учет конкретных ситуаций. У себя в Уганде мы успешно применяем такие традиционные методы, как система традиционного правосудия («Мато Пут»), ставящая во главу угла примирение, а не наказание, которая пользуется поддержкой со стороны старейшин, а также традиционных и религиозных лидеров.

В-третьих, невозможно переоценить важность верховенства права как одного из элементов предотвращения конфликтов, поддержания мира, урегулирования конфликтов и миростроительства. Тем не менее, мы должны признать, что ситуации не возникают сами по себе. Поэтому в некоторых постконфликтных ситуациях может потребоваться поддержать законно избранное правительство при условии обеспечения более эффективного контроля, чтобы закрепить результаты, достигнутые благодаря усилиям региона или Организации Объединенных Наций.

В-четвертых, на международном уровне мы должны обеспечить, чтобы все государства-члены соблюдали и выполняли нормы международного права. Ни одна страна не должна иметь прерогативу ставить себя выше международного права, применять его выборочно или придерживаться двойных стандартов. Мы испытываем обеспокоенность в связи со случаями принятия односторонних мер в контексте международных отношений с целью отставания индивидуальных национальных интересов. Кроме того, нельзя мириться с маргинализацией многих развивающихся стран в контексте глобальных институтов политического и экономического управления.

В заключение мы призываем активизировать работу по поощрению и укреплению верховенства права во всех его аспектах как на национальном, так и на международном уровнях, в рамках усилий по поддержанию международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Демократической Республики Конго.

Г-н Гата Мавита ва Луфута (Демократическая Республика Конго) (*говорит по-французски*): Г-жа Председатель, поскольку наша делегация впервые выступает на заседании под Вашим председательством в Совете Безопасности в феврале 2014 года, позвольте мне выполнить приятный долг и высоко оценить Вашу работу, а также сказать, что наша страна — Демократическая Республика Конго — рада видеть дружественную Литву на посту руководителя работой Совета в этом месяце. Я также хочу поблагодарить Вас за предоставленную мне возможность выступить в Совете Безопасности на сегодняшнем заседании, посвященном поощрению и укреплению верховенства права при поддержании международного мира и безопасности.

Наша страна стремится к миру и стабильности. Мы вносим ценный вклад в поощрение верховенства права через активное участие в работе основных правовых механизмов системы Организации Объединенных Наций. Поэтому мы входим в число государств — членов Организации Объединенных Наций, которые имели мужество официально заявить о признании обязательной юрисдикции Международного Суда. Вот уже более десяти лет наша страна, которая вносит конструктивный вклад в его работу, является одним из основных участников разбирательств, введшихся в Суде. При этом мы также остаемся примером сотрудничества с Международным уголовным судом, который был создан для борьбы с безнаказанностью за преступления, которые в силу своей тяжести давно лежат на коллективной совести человечества.

Что касается района Великих озер, к которому принадлежит моя страна, то следует подчеркнуть, что соблюдение верховенства права — это демократическая ценность, которая не имеет ничего общего с амбициями тех, кто стремится своими действиями создавать очаги напряженности. Остатки дестабилизирующих сил, давно фигурирующие в обновляемых списках лиц, на которых распространяется действие санкций, введенных Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и правительством Соединенных Штатов Америки, и которые по-прежнему находятся на территории нашего региона, должны осознать, что им не удастся уйти от ответственности. Рано или поздно им придется ответить перед законом за свои действия. Мы настоятельно призываем те страны, которые их укрывают, оказать помощь в их аресте и передаче

в руки компетентных судебных органов, включая Международный уголовный суд.

Более того, как отметил глава одного из африканских государств, мы не сможем добиться мира только за счет стремления избегать конфронтации. Мир — это психическое здоровье человечества, уверенность в том, что справедливость восторжествует над несправедливостью.

Опыт показывает, что мирные соглашения могут быть успешными только при обеспечении уважения к принципу верховенства права. Это требует более высокого уровня доверия к деятельности полицейских, судебных и исправительных органов. Тем не менее, широко признается, что соблюдение принципа верховенства права имеет основополагающее значение для обеспечения прочного мира после конфликта. Иными словами, усилия по поддержанию мира должны приводить к усовершенствованию работы полицейских, судебных и пенитенциарных органов, а также тех учреждений, которым они подотчетны.

Следует отметить как положительный тот факт, что все крупные операции по поддержанию мира и многие специальные политические миссии в последнее время сотрудничают с принимающими странами в укреплении верховенства права. В составе большинства операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира теперь имеются специальные группы по правам человека.

Хотя в принципе операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира проводятся для обеспечения прекращения огня или выполнения мирного соглашения, им зачастую приходится играть активную роль в усилиях по поддержанию мира, а также на ранних этапах подключаться к усилиям по миростроительству. Сегодня многоцелевые операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира содействуют достижению политических целей, обеспечивают защиту гражданских лиц, помогают в разоружении, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, обеспечивают поддержку при проведении выборов, защищают права человека и содействуют восстановлению верховенства права. Они могут применять силу, когда это необходимо, для выполнения своего мандата или защиты гражданского населения.

Частью этих усилий является создание в рамках Миссии Организации Объединенных Наций

по стабилизации в Демократической Республике Конго бригады оперативного вмешательства. Эта бригада отвечает за нейтрализацию вооруженных групп и уменьшение степени угрозы с их стороны для власти государства и безопасности мирного населения восточных районов Демократической Республики Конго, а также за подготовку условий для стабилизационной деятельности.

Для обеспечения верховенства права в стране, выходящей из состояния конфликта, необходимо уже на ранних этапах миротворческой операции оказывать помощь в создании в общестрановом масштабе и на местах организационно-кадрового потенциала. Большое значение для укрепления мира и правосудия, а также для прекращения безнаказанности имеет уважение примата права.

Являясь частью процесса заключения мирных соглашений, политические переговоры призваны заложить основу системы правосудия, способной привлечь к ответственности за серьезные нарушения прав человека, совершенные в годы войны, и не допустить их повторения в будущем.

На практике этот подход предполагает тесную увязку демократических требований обеспечения верховенства права с необходимостью восстановления и упрочения мира.

В ситуации, когда одновременно стоят задачи восстановления верховенства права и миростроительства, нередко на передний план выдвигается необходимость достижения примирения. Тем не менее, мы должны избегать ситуации, при которой налаживание диалога и достижение примирения могут привести к обострению отношений.

Мы обязаны обеспечить, чтобы распространение вооруженного насилия не становилось средством урегулирования политических конфликтов и устранения социальной несправедливости. Такое насилие, мотивируемое вознаграждением за мятежные действия, зачастую приводит к провалу процессов восстановления правопорядка и миростроительства в районах конфликтов. На практике мандаты операций по поддержанию мира должны быть более четкими и конкретными в том, что касается вопросов, связанных с верховенством права. Департамент операций по поддержанию мира должен обеспечивать, чтобы верховенство права, защита прав человека и механизмы

правосудия переходного периода были интегрированы в стратегии и оперативные планы операций по поддержанию мира. В этом контексте мы обязаны обеспечить, чтобы принимающие страны опирались на всеобъемлющую и всестороннюю помощь в области верховенства права с момента учреждения той или иной операции по поддержанию мира.

В заключение Демократическая Республика Конго подтверждает свою убежденность в том, что мир и справедливость дополняют друг друга. Она на своем опыте убедилась в незаменимой роли правосудия как фактора социального согласия, национального примирения, мира, безопасности и стабильности. Мы поняли, что верховенство права и защита прав человека невозможны в обществе, в котором лица, совершившие преступления, не привлекаются к ответственности. А укрепление мира невозможно обеспечить в обществе, где царит безнаказанность.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Зимбабве.

Г-жа Чикава (Зимбабве) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, наша делегация впервые выступает в Совете в этом году, поэтому позвольте мне поздравить Вас с избранием Вашей страны в Совет Безопасности и с вступлением на пост Председателя в самом начале срока работы в Совете. Вы без промедления взялись за дело. Позвольте мне также воспользоваться настоящей возможностью и поздравить других новых членов Совета — Чад, Чили, Иорданию и Нигерию — с их избранием членами этого важного органа. Я убеждена в том, что под вашим руководством Совет будет продолжать эффективно и усердно выполнять свой мандат, как он это делал в прошлом.

Тема, которую мы обсуждаем, охватывает вопросы, составляющие суть основополагающих принципов нашей Организации, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Мы благодарим делегацию Литвы за концептуальную записку (S/2014/75, приложение), внимание в которой сосредоточено на необходимости включения верховенства права в качестве неотъемлемого элемента мандатов по поддержанию мира и миростроительству. Однако мы хотели бы осветить международные аспекты верховенства права, которые имеют основополагающее значение для

поддержания мирных отношений между государствами и международного мира и безопасности.

Три основных аспекта повестки дня Организации Объединенных Наций — развитие, мир и безопасность и права человека — неразрывно связаны с верховенством права. Урегулирование споров мирными средствами является неотъемлемым элементом этой связи. В Уставе предусмотрены рациональные рамки для поддержания мирных отношений между государствами. Организация Объединенных Наций должна и впредь руководствоваться принципами суверенного равенства государств, невмешательства во внутренние дела государств, поддержки самоопределения, отказа от агрессии, мирного сосуществования государств и уважения независимости, суверенитета и территориальной целостности государств. Исходя из своей приверженности обеспечению того, чтобы государства могли жить в согласии друг с другом, Организация Объединенных Наций должна по-прежнему выступать за урегулирование конфликтов мирными средствами в соответствии с международным правом. Небольшие государства, подобные нашей стране, опираются на верховенство права, поскольку оно обеспечивает защиту от произвольных действий богатых и могущественных.

Как говорится в Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи), принятой главами государств и правительствами 24 сентября 2012 года, государства должны воздерживаться от применения или угрозы применения силы при урегулировании споров. Тенденция применения силы по любому поводу лишь подрывает мир, безопасность и верховенство права. Недавние события в полной мере продемонстрировали, что силовое вмешательство не ведет к выработке устойчивых решений, а оборачивается лишь гибелью еще большего числа людей, разрушением и деградацией экономической и социальной инфраструктуры и нередко «оставляет» после себя более нестабильные ситуации, чем те, которые были до такого вмешательства. И зачастую существует большая вероятность того, что местное население оказывается вынужденным жить, испытывая на себе последствия разрушения.

В Декларации о верховенстве права также содержится обращенный к государствам призыв

воздерживаться от применения односторонних мер против других государств. К сожалению, такие меры, которые используются могущественными государствами против более слабых для достижения своих узких политических целей, подрывают усилия в области социально-экономического развития. Мы надеемся, что сейчас, когда мы работаем над повесткой дня в области развития на период после 2015 года, в которой поставлена цель искоренения нищеты и преобразования экономики наших стран, усилиям развивающихся стран не будут больше препятствовать такие односторонние принудительные меры. Нищета во всех ее аспектах представляет собой угрозу миру и безопасности.

Зимбабве поддерживает международные усилия, направленные на то, чтобы положить конец безнаказанности и привлечь к ответственности виновных в совершении чудовищных преступлений. В то же время мы обеспокоены тем, что международная система уголовного правосудия функционирует селективно. Создается впечатление, что она создана для того, чтобы сосредоточивать свое внимание на уязвимых целях в мире развивающихся, главным образом в Африке. Такие представления подрывают доверие к этой системе. По мнению тех стран, в которых она была применена, она не содействовала ни миру, ни примирению. Для того, чтобы эта система пользовалась доверием, ее необходимо применять универсально и на справедливой основе в отношении всех.

На национальном уровне мы привержены обеспечению верховенства права посредством укрепления институтов законности и правосудия. В нашей новой Конституции закреплены разделение власти и укрепление независимости судебной системы. Для защиты прав и интересов граждан были созданы независимые надзорные органы и комиссии, такие как комиссия по правам человека, антикоррупционная комиссия и комиссия по средствам массовой информации. Мы считаем, что Организация Объединенных Наций является надлежащим форумом для обмена передовой практикой, и укрепление ее потенциала может быть полезным для содействия сотрудничеству в этих областях. Мир и безопасность можно гарантировать только на основе принципов многосторонности, диалога и сотрудничества в деле устранения первопричин конфликтов, а не с помощью силы или принуждения.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Азербайджана.

Г-н Мусаев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, прежде всего, я хотел бы поблагодарить Вас за созыв этих важных открытых прений по вопросу о поощрении и укреплении верховенства права в поддержании международного мира и безопасности и за представление концептуальной записки по этому вопросу (S/2014/75, приложение).

В последние годы существенно повысилось международное внимание к важности верховенства права. Этому в значительной мере способствовала работа Совета Безопасности. В заявлении своего Председателя от 19 января 2012 года (S/PRST/2012/1) Совет, в частности, подчеркнул важность верховенства права в качестве ключевого элемента предотвращения конфликтов, поддержания мира, урегулирования конфликтов и миростроительства.

Последовательная позиция Азербайджана по рассматриваемому вопросу хорошо известна, она проистекает из нашей острой заинтересованности в содействии достижению устойчивого мира и развития в нашем регионе и во всем мире, а также из нашего практического опыта преодоления последствий агрессии, насильственного сепаратизма, иностранной военной оккупации и этнической чистки.

В конце 1987 года соседняя Армения открыто заявила о своих притязаниях на территорию Нагорно-Карабахского региона Азербайджана. Такие притязания привели к оккупации территории нашей страны, убийству тысяч азербайджанских граждан и выселению около 1 миллиона азербайджанцев из своих домов как в Армении, так и на оккупированных территориях. Среди тех, кто совершал преступления в ходе конфликта, есть лица, занимающие высокие политические и военные посты в Армении, которые до сих пор пользуются безнаказанностью. Это продолжает препятствовать прогрессу в достижении долгожданного мира и примирения между двумя странами. Более того, восхваление террористов и военных преступников в Армении, в том числе провозглашение их национальными героями и награждение их государственными наградами, показывает, как далеко еще руководству этого государства-члена до соблюдения принципа

верховенства права и универсальных ценностей цивилизованных взаимоотношений.

В этом контексте требуется активизировать усилия для обеспечения единого подхода к обеспечению верховенства права и преодолению серьезных проблем, которые продолжают угрожать основным элементам международного правопорядка, подрывать национальное единство, территориальную целостность и стабильность государств, а также обуславливают пренебрежительное отношение к правам человека и их игнорирование.

Требуются более решительные и целенаправленные меры, чтобы положить конец безнаказанности и серьезным нарушениям норм международного права и стандартов прав человека. К сожалению, как я только что сказал, в некоторых ситуациях вооруженного конфликта, в том числе затянувшегося, не все такие нарушения пользуются должным вниманием и удостоиваются соответствующей реакции на международном и региональном уровнях. В результате совершенные в прошлом преступления остаются безнаказанными, что мешает прогрессу в обеспечении долгожданного мира в некоторых районах планеты.

Вот почему борьба с безнаказанностью важна не только для достижения цели наказания за преступления и привлечения виновных к ответственности, что, несомненно, очень важно, но и для обеспечения устойчивого мира, установления истины и достижения примирения. Такой подход к прекращению безнаказанности способствует урегулированию конфликтов и позволяет обеспечить их мирное разрешение исключительно в контексте международного права. Очевидно, что в ситуациях затяжного вооруженного конфликта отсутствие согласия по политическим вопросам не может использоваться в качестве предлога для отказа от установления истины в отношении тяжких нарушений прав человека и международного гуманитарного права.

Необходимо, чтобы в рамках усилий по обеспечению мира и в рамках мирных соглашений никогда не поощрялось и не допускалось терпимого отношения к ситуациям, достигнутым в результате незаконного применения силы или совершения других вопиющих нарушений международного права, таких, как военные преступления, преступления против человечности, геноцид и этническая чистка. Такие действия никогда не должны подпадать

под амнистию или другие формы уклонения от ответственности за наиболее тяжкие преступления, вызывающие осуждение у международного сообщества. В любом случае инициативы по урегулированию конфликтов, которые рассматриваются Советом Безопасности, или региональные механизмы должны обеспечивать эффективное достижение мира и справедливости.

В заключение мне хотелось бы вновь поблагодарить Литву за инициативу созыва сегодняшних открытых прений. Нам представляется важным, чтобы Совет Безопасности постоянно держал в поле зрения конкретные изменения, происходящие в области верховенства права, в частности в том, что касается вопроса об ответственности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я представляю слово представителю Бангладеш.

Г-н Момен (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, позвольте мне поблагодарить Вас за созыв сегодняшних открытых прений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад по вопросу о верховенстве права (S/2013/341).

Мы считаем, что задача обеспечения верховенства права на национальном и международном уровнях является одной из главных целей Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций играет жизненно важную роль в поощрении и укреплении верховенства права, опираясь на универсальную нормотворческую деятельность Генеральной Ассамблеи, полномочия к принуждению, которыми наделен Совет Безопасности, и судебные полномочия Международного суда.

При мировом порядке, основанном на принципах справедливости и верховенства права, все государства — богатые и бедные, слабые и сильные, большие и малые — должны уважать международно-правовые системы и многосторонние договоры и поддерживать справедливое применение норм обычного международного права в рамках многостороннего процесса принятия решений. Обеспечение более широкой представленности развивающихся и, особенно, наименее развитых стран во всех сферах многосторонней системы по-прежнему является необходимым условием для реализации принципов равенства, справедливости, транспарентности и демократии на международном уровне. Это будет приобретать все более

важное значение по мере того, как мы приступаем к осуществлению повестки дня в области развития на период после 2015 года для обеспечения равноправного, ориентированного на человека и не наносящего вреда планете устойчивого развития, мира и стабильности.

Мы должны демонстрировать непоколебимую веру в верховенство права, для того чтобы реализовать некоторые из стоящих перед нами насущных задач, которые касаются проведения крупномасштабной реформы глобальной финансовой системы, создания многосторонней торговой системы, основанной на соблюдении действующих правил и ориентированной на развитие, установления справедливого и ответственного правового режима для борьбы с изменением климата и принятия сбалансированного и правового подхода к решению проблем, связанных с демографической динамикой, в качестве основных двигателей устойчивого развития.

Бангладеш верит в мир и справедливость внутри каждого государства и в отношениях между государствами. Будучи восьмой по величине демократической страной в мире Бангладеш твердо убеждена в том, что верховенство права является необходимой предпосылкой устойчивого мира, стабильности и развития в любом обществе.

На национальном уровне мы делаем все от нас зависящее для поощрения верховенства права и справедливости во всех областях нашей жизни. Нельзя не упомянуть о том, что для реализации конституционных обязательств и укрепления верховенства права в нашей многопартийной демократии Избирательная комиссия Бангладеш, которая является независимым органом, недавно организовала в стране национальные выборы, которые были оценены как честные, свободные и прозрачные, а их результаты как заслуживающие доверия и которые были поддержаны подавляющим большинством населения.

В последний срок своего правления нынешнее правительство проводит давно назревшие в Бангладеш реформы в области административной, судебной и избирательной систем. Одной из важных реформ является эффективное разделение судебной и исполнительной ветвей власти. Правительство также расширило полномочия комиссии по борьбе с коррупцией, чтобы этот независимый

конституционный орган вел решительную борьбу со всеми формами институциональной и личной коррупции и злоупотребления властными полномочиями. Нынешнее правительство также создало независимую комиссию по правам человека для защиты прав всех граждан и обеспечения того, чтобы международные нормы в области прав человека и личные свободы в нашей стране были защищены.

Кроме того, принимаются меры для обеспечения подотчетности правоохранительных органов и для того, чтобы в своей работе они придерживались международных правовых норм и принципов. Для укрепления верховенства права и демократии, ликвидации культуры безнаказанности и предотвращения повторения геноцида и преступлений против человечности Бангладеш в соответствии с международными стандартами сформировала свой международный трибунал, а в позапрошлом году ратифицировала документы и вступила в члены Международного уголовного суда. Мы также укрепили комиссии по информации и другие регуляционные учреждения.

Была принята хартия прав граждан для того, чтобы все государственные учреждения в своей работе по оказанию услуг гражданам руководствовались принципом верховенства права. Мне особенно приятно сообщить о том, что нам удалось обеспечить справедливое отношение к нашим женщинам и соблюдение их прав. Мы являемся участником всех 14 международных договоров по борьбе с терроризмом и с 2009 года по 2012 год приняли поправки к существующим национальным законам о борьбе с терроризмом и отмыванием денег, для того чтобы привести их в соответствие с международными договорами и Палермской конвенцией 2011 года, а также приняли Закон о торговле людьми, Закон о взаимной правовой помощи в расследовании преступлений, Закон о борьбе с терроризмом и Закон об отмывании денег — все это говорит о нашей приверженности борьбе с терроризмом и обеспечению верховенства права.

Бангладеш является решительным сторонником урегулирования конфликтов мирными и невоенными средствами. Сегодня мир на нашей планете находится под угрозой, — в том числе из-за гражданских и этнических войн, преступлений на почве ненависти, недопонимания, несправедливости, религиозной нетерпимости, двойных стандартов, транснациональной преступности, раскола,

нищеты, терроризма, пиратства, последствий изменения климата, а также финансового и энергетического кризисов. Все это говорит о необходимости подтверждения нашей веры в справедливое, равноправное и честное применение норм международного права, положений Устава Организации Объединенных Наций, принципов справедливости, правовых норм, культуры мира и принципа мирного урегулирования споров.

Мы полностью поддерживаем усилия, направленные на обеспечение суверенного равенства всех государств, уважение их территориальной целостности и политической независимости, воздержание от применения силы или угрозы ее применения любым способом, не совместимым с Уставом Организации Объединенных Наций, и урегулирование споров мирными средствами в соответствии с принципами справедливости и международного права. Верховенство права — необходимая предпосылка благого управления и гарантия транспарентности, подотчетности и ответственного поведения правительств — является важным фактором, способствующим устойчивому развитию. В целях построения справедливого, равноправного, мирного, процветающего и стабильного общества для всех необходимо обеспечить эффективность, доверительный характер, действенность, подотчетность и демократизм в работе учреждений, ответственных за соблюдение принципов верховенства права и благого управления.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Саудовской Аравии.

Г-н аль-Муаллими (Саудовская Аравия) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, я хочу сказать, что мне доставляет большое удовольствие сердечно поздравить Вас, г-жа Председатель, и Вашу дружественную страну с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в текущем месяце. Мы желаем Вам всяческих успехов в Вашей работе. Я хотел бы также поблагодарить Вас за выбор темы этих открытых прений.

Я хотел бы подчеркнуть приверженность Королевства Саудовская Аравия соблюдению принципа верховенства права в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Мы хотели бы подчеркнуть, что необходимо всегда помнить об Уставе, где закреплена важность свободы, суверенитета

и торжества справедливости для всех, и что мы должны исходить из этого в наших усилиях по построению светлого будущего для наших детей, которые унаследуют нынешний мир со всеми его возможностями и проблемами.

Многообразие мировых систем планеты и традиций живущих на ней народов подтверждает, что не существует единой модели обеспечения верховенства права, а также свидетельствует о важности продолжения диалога касательно разработки различных успешных национальных программ в этой области.

Королевство Саудовская Аравия было создано на основе учения Ислама, которое зиждется на принципах справедливости и равенства. Эти принципы охватывают различные формы человеческого сотрудничества и человеческой гармонии. Всемогущий Господь учит, что правоверные всегда должны желать другим людям того же, чего желают самим себе, и что человек, несправедливо убивающий другого человека, фактически убивает всех людей. Именно эти принципы составляют основу законодательства и формы правления в нашей стране.

Мы приходим в эту международную организацию, отягощенные багажом различных культур и концепций, однако все мы стремимся к достижению общей цели, а именно к построению мира, в котором мы откажемся от нашей нетерпимости и наших разногласий, с тем чтобы жить все вместе в мире и безопасности.

В своей основе система мусульманской юриспруденции совпадает с принципами верховенства права. Она перекликается с официальным толкованием концепции в части необходимости разработки правовой системы, регулирующей все дела общества. Она также совпадает с толкованием существа концепции верховенства права, которая подразумевает приверженность государственных властей соблюдению закона. Принципы исламского шариата, которыми руководствуется моя страна, являются примером полномасштабной правовой системы, основанной на принципах шуры, справедливости, равенства и достоинства. Что касается лживых утверждений некоторых лиц о том, что Ислам подавляет свободы и угнетает женщин, то они представляют собой не что иное, как отчаянные попытки закамouflировать истину и разжечь ненависть. Исламский шариат предполагает уважение прав

человека, включая защиту его веры, души, ума, чести и богатства. Поэтому в Исламе под правами человека понимаются политические, гражданские, экономические, культурные и социальные права.

В исламском шариате права человека важнее обычных законов. Они являются неотъемлемой и священной частью нашей веры; наша вера в них не оставляет места для торгов или ложных толкований.

Наша страна признает, что мы живем во взаимосвязанном и меняющемся мире, но в этом процессе постоянного развития мы видим возможность для сближения позиций и достижения консенсуса. Мы хотели бы подчеркнуть, что ни одно государство не вправе в одностороннем порядке принимать законодательство, которое нарушает экономическое и финансовое равновесие, сложившееся в регионе или мире.

Странно, что представитель Израиля ведет на этом форуме речь о предполагаемых случаях нарушения верховенства права в нашей стране и в других арабских странах. Ведь мы-то знаем, что самые серьезные нарушения международного права совершаются израильскими оккупационными властями, которые прибегают к наихудшим формам государственного терроризма против палестинского народа, полностью игнорируя международное право и международную легитимность, и изобретают несостоятельные предлоги для продолжения своей политики блокады и агрессии, направленной против незащищенных людей.

О какой позиции Израиля в отношении принципа верховенства права можно говорить, когда он убивает людей по политическим мотивам и без суда и следствия? О какой позиции Израиля в отношении принципа верховенства права можно говорить, когда его поселенцы оккупируют территории и выдавливают оттуда законных жителей? О какой позиции Израиля в отношении принципа верховенства права можно говорить, когда он разрешает своим военнослужащим осквернять священные места и места отправления религиозных обрядов, причем как мусульманские, так и христианские? О какой позиции Израиля в отношении принципа верховенства права можно говорить, когда он выселяет палестинцев из их домов в Иерусалиме в результате отвратительной практики этнической чистки?

Здесь, в этом зале, представитель Израиля утверждает, что страны региона не соблюдают

принципа верховенства права, как будто он никогда не слышал о многочисленных резолюциях Организации Объединенных Наций с призывом к соблюдению норм международного права, которые Израиль продолжает постоянно нарушать, включая продолжение самой израильской оккупации, представляющей собой грубейшее нарушение международного права и международного правопорядка?

Страдания, причиненные сирийскому народу — включая убийства, пытки и перемещение населения — в результате действий режима, который несет ответственность за его защиту, поистине достойны сожаления. Я хотел бы подчеркнуть, что с самого начала кризиса в Сирии Королевство Саудовская Аравия стремится к его мирному урегулированию, которое гарантировало бы, что все, у кого руки обгажены кровью, понесут заслуженное наказание и что сирийский народ будет играть ведущую роль в этом процессе.

Однако спустя три года после начала конфликта в Сирии, в ходе которого, игнорируя мольбы ни в чем не повинных людей, сила власти обрушилась на головы детей, международное сообщество по-прежнему не в состоянии выполнить свою обязанность по защите людей, которым грозит угнетение или истребление, или привлечь к ответственности лиц, которые являются опорой режима, виновного в убийстве свыше 140 000 граждан и в перемещении миллионов людей, что привело к дестабилизации всего региона и поставило под угрозу международный мир и безопасность.

Что касается утверждений сирийского представителя о том, что его страна ведет борьбу с терроризмом, а другие государства поддерживают террористов, то эти утверждения представляют собой не что иное, как отчаянную попытку отвлечь внимание от реальной ситуации в этой стране, которая переживает одну из величайших трагедий не только нашего века, но и многих веков.

Мы хотели бы подчеркнуть необходимость налаживания международного сотрудничества на основе коллективной ответственности и в соответствии с принципами международного права, в том числе в борьбе с преступными сетями и организованной преступностью и их ликвидации, в противодействии отмыванию денег и незаконной торговле оружием и людьми. Мы считаем, что все

нарушения такого рода представляют собой серьезную угрозу международному миру и безопасности.

Королевство Саудовская Аравия, исходя из своей приверженности соблюдению положений Устава Организации Объединенных Наций, прилагает все усилия к тому, чтобы быть активным членом этой организации. Наша приверженность не ограничивается принятием соответствующего национального законодательства и выполнением резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Она подразумевает также то, что мы должны делать все для обеспечения торжества правосудия и верховенства права.

Инициатива Королевства Саудовская Аравия открыть Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и Международный центр межконфессионального и межкультурного диалога имени короля Абдаллы ибн Абдель Азиза в Вене — всего лишь два примера нашей приверженности коллективным действиям по поддержанию международного мира и безопасности и двум этим важнейшим целям осуществления принципа верховенства права.

И последнее. Наша страна считает важным соблюдение принципа суверенитета и права каждого государства пользоваться политической свободой на своей территории самостоятельно и не подвергаясь угрозе применения силы со стороны других государств.

В то же время мы, однако, не умаляем значения права каждого народа жить, не подвергаясь угнетению на собственной земле и пользоваться ее природными богатствами и ресурсами и благами социально-экономического развития, необходимыми составляющими стабильности.

Председатель (*говорит по-английски*): В моем списке больше нет желающих выступить. Я хотел бы поблагодарить делегации за работу без перерыва на обед, что позволило нам закончить заседание ровно в 18 ч. 00 мин.

Однако несколько делегаций попросили слова для дополнительных выступлений. Я намерен удовлетворить эти просьбы. Прошу делегации выступать кратко и ограничиваться одним дополнительным выступлением.

Слово предоставляется представителю Израиля.

Г-н Хьюманн (Израиль) (*говорит по-английски*): Сегодня представители некоторых стран использовали нынешний этот форум для выдвижения необоснованных обвинений в адрес нашей страны. Поистине абсурдно слышать, когда представители некоторых самых деспотичных и тиранических режимов в мире читают единственному на Ближнем Востоке подлинно демократическому государству лекции на тему верховенства права. На самом деле, в то время как Государство Израиль защищает принцип верховенства права, наши критики ни во что этот принцип не ставят и их высказывания противоречат логике.

Я рад видеть, что представитель Ирана в полной мере пользуется свободой выражения в этом зале. Полагаю, что это правильно, учитывая тот факт, что пользоваться этим правом у себя дома иранский народ не может. Но, кажется, он несколько увлекся новизной ощущений и пользуется своим присутствием на этом форуме, чтобы распространять небылицы про Израиль: в конце концов, зачем портить добрую байку правдой?

А правда состоит в том, что иранские женщины бесправны, меньшинства преследуются, свобода слова подцензурна, а выборы — фикция. Несмотря на это, Иран так же скор на обвинения в адрес Израиля, как он скор на предъявление обвинений собственным гражданам — без каких бы то ни было оснований, соблюдения соответствующей процедуры и разумных оснований для сомнения.

Я хотел бы также ответить на замечания палестинского наблюдателя. Похоже, что палестинская делегация очень хорошо научилась критиковать, но очень плохо знает факты. В своих комментариях палестинский наблюдатель тактично умолчал о многих нарушениях прав человека со стороны структур безопасности Палестинской администрации, действующих на Западном берегу. Это уже не говоря о серьезных массовых нарушениях прав человека террористами Хамаса в Газе.

Из уважения к регламенту Совета не буду оспаривать эти безосновательные обвинения и лишь скажу, что достоин всяческого сожаления тот факт, что палестинский наблюдатель упорно продолжает пользоваться этим форумом для разжигания вражды к Израилю в тот момент, когда идут мирные переговоры.

И наконец, позвольте мне сказать несколько слов по поводу выступления представителя делегации Саудовской Аравии. Я хочу воспользоваться этой возможностью и пригласить его и его коллег в Израиль — посмотреть и поучиться тому, как следует защищать права человека и соблюдать принцип верховенства права, а затем использовать приобретенные знания у себя на родине. Я уверен, ему будет, чему поучиться. Позвольте мне также сделать представителю Саудовской Аравии следующее предложение: если он не сможет оплатить поездку в Израиль нефтяными долларами, правительство Израиля, я уверен, покроет эти расходы.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Армении.

Г-н Самвелян (Армения) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-жа Председатель, за эту возможность сделать дополнительное заявление в связи с безосновательными обвинениями представителя Азербайджана в адрес нашей страны.

Я хотел бы информировать Совет о том, что Азербайджан сделал «армянофобию» частью своей государственной пропаганды и довел ее до уровня, далеко превосходящего опасный. И это не только наша оценка; бить тревогу начали Организация Объединенных Наций, другие межправительственные организации и государства-члены.

Отрицая и разрушая все армянское, азербайджанский представитель продолжает распространять антиармянские измышления и пропаганду даже в Зале Совета.

Позвольте мне обратить внимание Совета лишь на один потрясающий пример того, как Азербайджан понимает и осуществляет принцип верховенства права — тот самый вопрос, который мы обсуждаем сегодня. Ровно десять лет назад, 19 февраля 2004 года, армянский участник программы НАТО «Партнерство ради мира» в Венгрии лейтенант Гурген Маргарян был насмерть зарублен азербайджанским участником программы лейтенантом Рамилем Сафаровым. Двадцатишестилетний лейтенант армянской армии был зарублен во сне, в спальне своей комнаты в общежитии. Сафаров нанес Маргаряну 16 ударов топором, почти отрубив ему голову. Затем он пошел в комнату другого армянского офицера в надежде убить и его, но, к счастью, дверь в комнату оказалась запертой. Выслушав свой приговор к пожизненному заключению в

венгерской тюрьме, Сафаров не проявил ни намека на раскаяние.

Восемь лет спустя, в сентябре 2012 г., весь цивилизованный мир потрясло сообщение о том, что Сафаров был переведен в Азербайджан и, по прибытии в Баку, освобожден. Более того, в Баку он получил полное помилование и возмещение своей зарплаты за восемь лет. Он получил квартиру, был повышен в звании до майора, обрел славу и удостоился теплого приема от президента Азербайджана Алиева.

Такое обращение с хладнокровным убийцей и его помилование противоречат не только международным документам по правам человека, но и уголовному кодексу Азербайджана, в котором предусматривается, что лица, отбывающие пожизненное заключение, не могут освобождаться до истечения 15 лет с момента их заключения в тюрьму. Это показывает, как в Азербайджане относятся к осужденному убийце, совершившему тяжкое преступление из ненависти к безоружному армянину. Речь идет о потрясающей демонстрации неспособности правительства Азербайджана обеспечить соблюдение закона.

Мы надеемся, что Организация Объединенных Наций и государства-члены будут и впредь выражать свое отношение и озабоченность в связи с таким чудовищным развитием событий, уже подорвавшим уважение к правосудию, правам человека и человеческому достоинству и угрожающему миру и безопасности в нашем регионе.

В заключение мы призываем представителей Азербайджана хотя бы попытаться придерживаться, выступая в этом зале, такого тона, который в большей степени способствовал бы взаимности и взаимопониманию. В своем подходе Армения стремится к диалогу, переговорам и взаимному компромиссу. Мы решительно отвергаем язык силы, угроз и ненависти.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Азербайджана.

Г-н Мусаев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Наша делегация берет слово еще раз — для ответа на только что прозвучавшие абсолютно беспочвенные замечания представителя Армении.

Выдвижение всяческих обвинений против страны, чьи земли она оккупирует и чье население

она беспощадно истребляла и продолжает истреблять каждый день, стало отличительной чертой политики Армении. К сожалению, нынешний форум, предоставленный Советом Безопасности, в очередной раз был использован в целях распространения лживых измышлений.

Здесь нужно задать лишь один вопрос: чего стоят заявления страны, президент и другие высшие руководители которой ответственны за совершение военных преступлений и преступлений против человечности? Любопытно, что у Армении хватает наглости критиковать других и читать им лекции о таком понятии, как справедливость, которая заведомо чужда ее политике и практике.

Наилучшим способом разобраться с имеющимися проблемами является прекращение оккупации территорий Азербайджана, незамедлительное осуществление неотъемлемого права вынужденных переселенцев возвратиться в свои дома и предание суду всех виновных в совершении серьезных преступлений в отношении азербайджанского мирного населения в ходе конфликта.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Сирии.

Г-н Альдаххак (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Наша делегация хотела бы ответить на заявления, сделанные представителем Саудовской Аравии.

Говоря о роли правительства Саудовской Аравии в поддержке терроризма, мы предъявляем эти обвинения вполне обоснованно и неслучайно. Саудовская Аравия поддерживает терроризм, предоставляя финансовые средства и оружие, а толкования такфиристских экстремистов, которые не имеют ничего общего с исламом, хорошо известны, о чем свидетельствуют исторические события в Афганистане, Сирии, Ираке и Ливане, а также в других странах, включая государство, принимающее у себя Организацию.

Кто бы мог подумать, что проявление заботы о сирийском народе означает направление в Сирию наемников и террористов со всего мира

при финансовой поддержке Саудовской Аравии, которая предоставляет им оружие, с тем чтобы они свирепствовали там и пытались навязать свою бесчеловечную идеологию сирийцам? Именно это там и происходит из-за действий правительства Саудовской Аравии, ее разведывательной службы и сотрудничества с другими странами, которые направлены на сведение с нами счетов и продвижение интересов других государств.

Мы призываем правительство Саудовской Аравии пересмотреть свою политику и прекратить свою практику поддержки терроризма в ущерб интересов братского саудовского народа. Правительство Саудовской Аравии должно осознать, что финансирование центра Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией никого не обманет. Это не заставит нас закрывать глаза на то, как Саудовская Аравия поддерживает терроризм.

Председатель (*говорит по-английски*): Наблюдатель от Государства Палестина попросил слова, чтобы сделать еще одно заявление. Я предоставляю ему слово.

Г-н Зейдан (Палестина) (*говорит по-английски*): Наша делегация не будет продолжать спектакль, начатый Израилем и его представителем, но мы просто хотели бы официально заявить, что так называемая демократия Израиля — это демократия только для евреев, где неевреи являются людьми второго сорта — будь то мусульмане, христиане или другие — в том, что касается их гражданских или земельных прав, или даже права на жизнь. Израиль представляет себя демократией на Ближнем Востоке, но забывает также сказать, что он является самым серьезным нарушителем прав человека и норм гуманитарного права во всем мире. Израиль также забыл сказать нам, что он является единственной оккупирующей державой на Ближнем Востоке.

Председатель (*говорит по-английски*): В моем списке больше нет ораторов. На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения данного пункта повестки дня.

Заседание закрывается в 18 ч. 15 м.