



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/44/520  
28 September 1989  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок четвертая сессия  
Пункт 110а повестки дня

УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ

Международная конференция по вопросу о бедственном положении  
беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в южной части Африки

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 3	2
II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ОСЛО .....	4 - 70	3
A. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев .....	5 - 11	3
B. Программа развития Организации Объединенных Наций	12 - 26	5
C. Другие органы Организации Объединенных Наций .....	27 - 32	8
D. Ответы, полученные от государств - членов Организации Объединенных Наций .....	33 - 70	10
III. МЕХАНИЗМ КООРДИНАЦИИ ПРОГРАММ ПОМОЩИ ЛИЦАМ, ПЕРЕМЕЩЕННЫМ В ПРЕДЕЛАХ СВОИХ СТРАН .....	71 - 87	16
A. Значимость проблемы .....	72 - 77	16
B. Механизмы Организации Объединенных Наций .....	78 - 79	17
C. Выводы .....	80 - 87	18

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 43/116 от 8 декабря 1988 года Генеральная Ассамблея поддержала Декларацию Осло и План действий по вопросу о бедственном положении беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в южной части Африки (А/43/717, добавление) и, среди прочего:

а) предложила Генеральному секретарю, Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Администратору Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) выполнить конкретные задачи и функции, возлагаемые на них в Декларации Осло и Плате действий;

б) просила Генерального секретаря провести исследования и консультации, чтобы продумать вопрос о необходимости создания в рамках системы Организации Объединенных Наций механизма или структуры для обеспечения осуществления и общей координации программ помощи лицам, перемещенным в пределах своих стран;

с) постановила рассмотреть этот вопрос на своей сорок четвертой сессии на основе доклада, который будет представлен Генеральным секретарем.

Настоящий доклад представляется в соответствии с вышеупомянутой резолюцией.

2. В настоящем докладе рассматриваются вызванные человеком бедствия, которые ведут к широкомасштабному перемещению населения в рамках стран или за пределы национальных границ. В нем не затрагиваются лица, которые руководствуются исключительно отсутствием экономических возможностей или которые перемещаются исключительно в поисках таких возможностей, как, например, в случае миграции населения из сельских районов в городские. В нем также не рассматриваются лица, перемещенные вследствие внезапных стихийных бедствий.

3. Согласно международно-правовым документам, в частности, Конвенции 1951 года 1/ и Протоколу 1967 года 2/, касающимся статуса беженцев, и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, на Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) возложены обязанности по обеспечению защиты беженцев и перемещенных лиц, оказавшихся в аналогичном положении, и оказанию им помощи. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) несет особую ответственность за оказание помощи палестинцам на Ближнем Востоке. Бюро координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО) отвечает за лиц, перемещенных вследствие внезапных стихийных бедствий и аналогичных чрезвычайных ситуаций. В соответствии со своим мандатом, предусматривающим расширение возможностей правительств по управлению своим общим процессом развития, ПРООН принимает активное участие в программах для беженцев, репатриантов и перемещенных лиц. Обязанности Отдела чрезвычайных операций в Африке, которые включают периодическое проведение оценок потребностей и подготовку связанных с ними международных кампаний по мобилизации чрезвычайной помощи и помощи на восстановление, 1 ноября 1986 года были переданы Департаменту по специальным политическим вопросам, региональному сотрудничеству, деколонизации и опеке, который занимается сложными чрезвычайными ситуациями, сопряженными с наличием значительного числа перемещенных лиц. Другие учреждения Организации Объединенных Наций участвуют в оказании помощи беженцам и перемещенным лицам в рамках своих соответствующих сфер компетенции.

## II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ОСЛО

4. На Конференции в Осло были согласованы средства и стратегии поиска долгосрочных и достойных решений проблем, существующих в настоящее время в южной части Африки. Декларация и План действий направлены на содействие осуществлению деятельности и программ, касающихся: а) обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям; б) оценки потребностей и оказания помощи; в) восстановления и развития; и д) мобилизации ресурсов.

### А. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

5. В осуществление первой задачи, т.е. обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, УВКБ продолжало заниматься созданием систем раннего оповещения; разработкой соответствующих чрезвычайных планов и программ перемещения беженцев, репатриантов и перемещенных лиц и оказания им помощи; а также профессиональной подготовкой должностных лиц, участвующих в осуществлении программ чрезвычайной помощи. УВКБ предпринимает свои усилия в трех отдельных, но тесно взаимосвязанных областях.

6. Во-первых, в сотрудничестве с соответствующими национальными органами управления, другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, занимающимися вопросами беженцев, УВКБ занимается разработкой чрезвычайных планов для беженцев на случай притока беженцев или миграции репатриантов. Для многих стран региона южной части Африки были подготовлены рабочие варианты таких планов, а для некоторых из них планы были подготовлены в окончательном виде. В частности, была завершена подготовка обзоров по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям для Малави и Мозамбика, а к концу 1989 года будут готовы предварительные варианты таких обзоров для Ботсваны, Зимбабве, Лесото и Свазиленда.

7. Во-вторых, ПРООН координировала подготовку чрезвычайного плана для тех же стран с целью оказания им помощи в случае применения Южной Африкой ответных санкций. УВКБ внесло необходимый вклад в деятельность, касающуюся беженцев и/или репатриантов. Национальные правительства в сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций начали подготовку национальных планов на случай возникновения стихийных бедствий для нескольких из этих стран, а для некоторых уже завершили. УВКБ вновь внесло свой вклад в рассмотрение аспектов, касающихся перемещения беженцев и репатриантов.

8. В-третьих, в области подготовки кадров УВКБ организовало в августе 1988 года в Лилонгве и в ноябре и декабре 1988 года в Мэдисоне, штат Висконсин, Соединенные Штаты Америки, ряд программ подготовки в области управления в случае чрезвычайных ситуаций в интересах УВКБ, правительств, неправительственных организаций и других учреждений Организации Объединенных Наций. УВКБ планирует в начале 1990 года провести курсы профессиональной подготовки в области управления в случае чрезвычайных ситуаций для южной части Африки. Был организован ряд многосекторальных практикумов в связи с подготовкой национальных планов борьбы со стихийными бедствиями, в которых приняли участие несколько учреждений Организации Объединенных Наций. В качестве специалистов-консультантов сотрудники УВКБ участвовали в семинарах, организованных в октябре 1988 года в Малави, в феврале 1989 года в Зимбабве и в апреле 1989 года в Объединенной Республике Танзании.

Делегации из Лесото, Малави, Мозамбика, Объединенной Республики Танзании и Свазиленда приняли участие в организованном в Зимбабве практикуме, на котором рассматривались все аспекты обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и ответные действия в Зимбабве, а также были приняты рекомендации в отношении национального плана обеспечения готовности к стихийным бедствиям для Зимбабве. В результате проведенного в Малави практикума были разработаны всеобъемлющие рамки национального плана борьбы со стихийными бедствиями для этой страны.

9. Что касается второй задачи, а именно оценки потребностей и оказания помощи, то УВКБ продолжало поиск долгосрочных решений проблем беженцев и репатриантов в тесном сотрудничестве с правительствами стран южной части Африки. В тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями УВКБ периодически проводит переоценку и обновление своей осуществляемой программы в целях удовлетворения основных потребностей беженцев и содействия их скорейшей реинтеграции в социально-экономическую жизнь страны постоянного жительства. Во многих странах региона южной части Африки был проведен ряд технических миссий для обзора или оценки деятельности УВКБ, с тем чтобы обеспечить ее соответствие реальным потребностям беженцев и репатриантов и повысить эффективность оказания помощи. В этой связи УВКБ приняло участие на уровне старших сотрудников в межучрежденческой миссии Организации Объединенных Наций для оказания помощи правительству Мозамбика в подготовке пересмотренного обращения с просьбой продолжать оказывать этой стране чрезвычайную помощь и помощь по восстановлению, включая реабилитацию репатриантов. Согласно прогнозам, потребности мозамбикских репатриантов на период с 1 января 1989 года по 30 апреля 1990 года составляют 7 млн. долл. США, а общие потребности мозамбикских беженцев в соседних странах в 1989 году, по оценкам, составляют 34 млн. долл. США. Аналогичная работа была проведена УВКБ в Зимбабве, Малави, Объединенной Республике Танзании и Свазиленде, и были разработаны соответствующие программы.

10. Что касается задачи восстановления и развития, то помимо осуществления своих текущих пострановых программ помощи в целях облегчения бремени, лежащего на всех девяти правительствах принимающих стран, УВКБ предприняло следующие инициативы в некоторых странах южной части Африки с целью облегчения бремени, лежащего на принимающих странах или странах происхождения беженцев и репатриантов:

а) в Малави УВКБ в ноябре 1988 года в сотрудничестве со Всемирным банком и ПРООН оказывало правительству помощь в определении компонентов государственных расходов в национальном бюджете на 1989-1990 год, возникающих вследствие связанных с беженцами административных накладных расходов, а также в определении дополнительного финансового бремени, которое ложится на экономику и инфраструктуру. Результаты этого исследования будут представлены донорам для целей финансирования;

б) в Объединенной Республике Танзании в ноябре 1988 года была проведена совместная миссия УВКБ/Международного совета добровольных учреждений/правительства для оценки социально-экономической жизнеспособности сельских поселений беженцев, переданных под опеку правительства в 1985 году. Выявленные безотлагательные потребности были включены в ежегодную программу УВКБ на 1989 год с учетом потребностей долгосрочного развития. Районная больница Мпанда, половину пациентов которой составляют беженцы, была определена в качестве одного из возможных примеров осуществления экспериментального плана по увязке помощи, оказываемой беженцам, с развитием Объединенной Республики Танзании. В рамках содействия восстановлению

этой больницы УВКБ взяло на себя расходы по выплате заработной платы одному инженеру и восстановлению электросети. УВКБ также предоставило техническую экспертную помощь для разработки всеобъемлющего предложения в области реабилитации, которое правительство Танзании недавно представило одному из доноров. Вклад ПРООН в эту программу охватывает подготовку кадров и поставки оборудования;

с) в Намибии, где УВКБ играет ведущую роль в процессе репатриации, предполагается осуществление чрезвычайной программы в области реабилитации на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды для удовлетворения потребностей порядка примерно 40 000 намибийских эмигрантов и беженцев, которые в настоящее время вернулись на родину. В июле-августе 1989 года УВКБ и другие заинтересованные учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации провели миссию по вопросам многодисциплинарного планирования в целях определения и установления количества соответствующих проектов и их включения в существующие или планируемые национальные проекты в области развития и увязки с последними. Потребности в области реабилитации будут включать такие аспекты, как расселение, обеспечение жильем, здравоохранение, образование, услуги в общинах, сельское хозяйство и деятельность, приносящая доход.

11. В рамках целевых заданий по ежегодной и специальным программам Управления, а также его деятельности по привлечению финансовых средств были мобилизованы ресурсы для всех девяти стран.

#### В. Программа развития Организации Объединенных Наций

12. После Второй Международной конференции по оказанию помощи беженцам в Африке ПРООН была назначена координатором технической и финансовой помощи, направленной на укрепление социально-экономической инфраструктуры в странах, испытывающих трудности по причине присутствия беженцев и репатриантов.

13. На местном уровне ПРООН через координаторов-резидентов контролирует и координирует осуществление проектов в области развития, связанных с беженцами, в ряде указанных стран путем проведения регулярных консультаций с правительственными органами, представителями УВКБ и представителями правительств стран-доноров. На уровне штаб-квартиры эти действия подкрепляются деятельностью в рамках подразделений по оказанию услуг, связанных со специальной помощью, и географических отделов.

14. В качестве координатора деятельности, осуществляемой после Второй Международной конференции, ПРООН в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, а именно УВКБ, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Мировой продовольственной программой (МПП), оказывает поддержку правительствам в деле укрепления их потенциала по борьбе с пагубными последствиями перемещения путем увязки мероприятий в интересах беженцев и деятельности в целях развития посредством разработки программ и проектов и мобилизации ресурсов. Мобилизация ресурсов, как правило, происходит в виде ответов на призывы Генерального секретаря и путем определения и разработки проектов от имени доноров. Можно привести множество примеров такой деятельности: в частности, в Свазиленде в сотрудничестве с УВКБ, Всемирной лютеранской федерацией и Европейским экономическим сообществом (ЕЭС) ведется строительство средней школы в районе проживания беженцев, в Замбии в сотрудничестве с Норвежским агентством международного развития (НОРАД),

правительством Соединенных Штатов Америки и АФРИКАР оказывается помощь в развитии рыбоводства и мобилизации ресурсов в этой области, а также содействие развитию мелкого фермерства и предупреждению болезней крупного рогатого скота и борьбе с ними. Для осуществления различных проектов в Свазиленде и Замбии были мобилизованы ресурсы в размере 1,4 млн. долл. США.

15. Что касается лиц, перемещенных в пределах своих стран, то ПРООН играет ведущую роль в рамках системы в области развития в деле определения, разработки и осуществления программ в области восстановления, экономического подъема и развития.

16. В Анголе и Мозамбике значительные перемещения и человеческие страдания, вызванные гражданскими беспорядками, были одним из главных факторов, препятствующих развитию, и потребовали тщательного контроля со стороны Генерального секретаря за положением. ПРООН выполняет дополнительную координирующую функцию в силу назначения Генеральным секретарем координаторов-резидентов специальными координаторами чрезвычайных операций и операций по оказанию помощи. В связи с этим соответствующие сотрудники координируют, планируют и контролируют затраты на развитие системы, когда они связаны с перемещением внутри страны.

17. В Анголе ПРООН также непосредственно участвует в оказании институциональной поддержки правительственным чрезвычайным механизмам и механизмам в области восстановления. Координатор-резидент является председателем Группы Организации Объединенных Наций по чрезвычайным операциям, состоящей из представителей учреждений Организации Объединенных Наций. Эта Группа была создана для контроля за текущими чрезвычайными операциями и содействия координации деятельности по чрезвычайным вопросам с правительствами, странами-донорами и учреждениями, а также неправительственными организациями. Для обеспечения эффективного выполнения этой функции в канцелярии ПРООН создан Сектор по чрезвычайным операциям. Были назначены заместитель представителя-резидента по чрезвычайным вопросам и сотрудник по подготовке докладов из Программы добровольцев Организации Объединенных Наций.

18. Был учрежден Целевой фонд ПРООН для оказания чрезвычайной гуманитарной помощи Анголе, в который был внесен взнос в размере 1 млн. финляндских марок (240 384 долл. США) на поддержку мероприятий ПРООН в области восстановления и управления чрезвычайными операциями.

19. В июне 1987 года была утверждена программа по стране для Анголы, нацеленная на укрепление потенциала этой страны в области осуществления программы экономического подъема. В программе ставится двойная цель: чрезвычайная помощь, с одной стороны, и деятельность в области восстановления и развития, с другой. Программа добровольцев Организации Объединенных Наций, финансируемая из Резерва специальной программы, оказывает материально-техническую поддержку на территории всей страны. Что касается аспекта восстановления, то в настоящее время осуществляется крупное мероприятие в южной области за счет выделения 2,2 млн. долл. США на разработку инвестиционной программы, которая будет представлена донорам во втором квартале 1989 года.

20. В рамках других проектов, таких, как восстановление ветеринарных лабораторий, семеноводство и помощь мелким крестьянским хозяйствам, оказывается поддержка правительству Анголы в его усилиях, направленных на увеличение производства продовольствия. Точно так же ПРООН сыграла конструктивную роль в организации макроэкономической миссии в Анголу под руководством Всемирного банка.

21. В Мозамбике ввиду чрезвычайной ситуации, вызванной массовым внутренним перемещением, Генеральный секретарь назначил представителя-резидента Специальным координатором Организации Объединенных Наций по операциям чрезвычайной помощи в Мозамбике. Сектор по чрезвычайным операциям ПРООН играет важную роль в деле укрепления управленческого потенциала правительства и в качестве связующего звена между донорами, системой Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и правительством. На состоявшемся 14 апреля 1989 года в Нью-Йорке специальном совещании Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Мозамбику размер объявленных взносов достиг 352 млн. долл. США, в то время как общий объем потребностей составлял 382 млн. долл. США. Такие ежегодные совещания проводятся регулярно с 1986 года.

22. В Малави ПРООН активно оказывала помощь правительственной целевой группе по вопросам беженцев при канцелярии президента и правительстве путем оказания поддержки управлению по чрезвычайной продовольственной помощи и содействия осуществлению решений, содержащихся в докладе миссии ПРООН/Всемирного банка, относительно сметы государственных расходов, связанных с перемещенными лицами, которая будет представлена на местном совещании доноров. Кроме того, в настоящее время осуществляются проект ПРООН/Целевого фонда для чрезвычайных операций, касающийся древесного топлива и проекта Второй Международной конференции по оказанию помощи беженцам в Африке в области здравоохранения.

23. Координаторам-резидентам были направлены следующие инструкции относительно функций ПРООН, касающихся перемещенных лиц, с тем чтобы они оперативно реагировали на просьбы правительств:

a) приступить к обсуждению с соответствующими правительственными органами вопросов объема, структуры и способов деятельности ПРООН в отношении будущего перемещенных лиц;

b) сделать систему представительства Организации Объединенных Наций на местах эффективно функционирующим координационным механизмом;

c) способствовать созданию условий, которые позволят мобилизовать дополнительные ресурсы для решения проблемы перемещенного населения. Соответственно, ПРООН готова предложить помощь в разработке осуществимых практических программ и в направлении ресурсов.

24. Администратор учредил Целевую группу под председательством директора Регионального бюро для Африки, включающую членов всех региональных бюро и Бюро по программам, политике и оценке, в том числе Отдела по неправительственным организациям и секции по региональной мобилизации, перед которой поставлена задача подготовить программный документ, в котором были бы предложены конкретные способы координации и сотрудничества в рамках системы развития Организации Объединенных Наций с донорами и неправительственными организациями в вопросах, связанных с перемещением населения. Кроме того, Целевая группа ПРООН выполняет в рамках ПРООН координирующие и консультативные функции в области информации в отношении других районов крупных перемещений, таких, как Афганистан, Кампучия и страны Центральной Америки. В программе работы этой Целевой группы предусматривается оценка опыта, накопленного в ходе деятельности ПРООН в Анголе, Афганистане, Кампучии, Малави, Мозамбике, Сомали, Судане и странах Центральной Америки.

25. В целях координации программы и сотрудничества с учреждениями Организации Объединенных Наций, донорами и неправительственными организациями ПРООН разрабатывает в настоящее время базу данных о деятельности, связанной с перемещенными лицами. Эта база данных будет содержать информацию по отдельным странам о макроэкономической оценке, микроэкономической структуре района или сектора, интересах доноров, а также правовом, административном и организационном статусе правительств.

26. В сотрудничестве с УВКБ ПРООН оказывала помощь Международному совету добровольных учреждений в проведении исследования по вопросу о путях выработки наиболее эффективных долгосрочных решений, касающихся перемещенных лиц, в контексте развития в странах с низким уровнем доходов. Впоследствии 14-17 июня были проведены консультации по вопросу о перемещенном населении и развитии. Представители межправительственных организаций, добровольных учреждений и научно-исследовательских учреждений обсудили вопрос о роли перемещенного населения в процессе развития и предложили конкретные шаги, которые следует предпринять в отношении структурных изменений, осуществленных принимающими странами, донорами и системой Организации Объединенных Наций; механизм, который может потребоваться для перехода от чрезвычайной ситуации к процессу развития; роль соответствующих организаций на различных этапах программирования; вопрос о финансировании проектов в области развития, связанных с перемещенным населением.

### C. Другие органы Организации Объединенных Наций

#### Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

27. ФАО оказывала поддержку программам и проектам в интересах беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в Анголе, Заире, Замбии и Мозамбике, а также совсем недавно в Намибии. Такие лица, как правило, являются выходцами из сельской местности и, как предполагается, займутся сельским хозяйством, как только у них появится такая возможность. Главная цель ФАО заключается в оказании помощи в достижении пострадавшими лицами самообеспеченности продовольствием. Кроме того, эти лица могли взять с собой своих сельскохозяйственных животных или остатки отар овец или стада рогатого скота, которые они могут пожелать образовать или восстановить; поэтому ветеринария и снабжение кормами являются важными областями деятельности ФАО.

28. При предоставлении помощи беженцам, репатриантам и перемещенным лицам - которая неизменно оказывается в рамках операций или проектов, поддерживаемых правительством или другими учреждениями Организации Объединенных Наций или двусторонними учреждениями, - ФАО в соответствии со своим мандатом может оказывать следующие услуги: во-первых, производить оценку положения в области питания населения и обеспеченности продовольствием, причем последняя осуществляется в контексте положения со снабжением продовольствием на региональном и национальном уровнях; во-вторых, оценивать потенциал земельных, водных и других смежных ресурсов и инфраструктуры, которые беженцы, репатрианты и перемещенные лица могут использовать в сельскохозяйственных целях, учитывая при этом возможное негативное воздействие, которое они могут оказывать на окружающую среду, местные общины и зачастую перегруженные правительственные службы; в-третьих, рассматривать вопрос об охвате беженцев, репатриантов или перемещенных лиц осуществляемыми проектами в области развития, которые можно расширить, или передавать его на рассмотрение ближайшей технической службы, функционирующей при содействии правительств или



международного сообщества; в-четвертых, производить оценку потребностей в сельскохозяйственных орудиях, семенах и других оборотных фондах с уделением особого внимания уместности предлагаемого способа выращивания и совместимости материала, особенно семян и удобрений, с почвой.

29. Через свою Программу технического сотрудничества и Управление по вопросам специальных операций по оказанию чрезвычайной помощи ФАО поставляет сельскохозяйственные орудия, оборотные фонды, такие, как семена, удобрения, препараты для защиты урожая и скота, а также оборудование, например, насосы для мелкомасштабного орошения. Кроме того, в рамках чрезвычайных операций в интересах беженцев, репатриантов и перемещенных лиц для обеспечения охраны окружающей среды и растительных материалов, а также надлежащего и максимального использования выделенных фондов может оказываться техническая помощь посредством командирования специалистов для работы на различные периоды времени с фермерами, а также с правительствами и внешними учреждениями.

#### Детский фонд Организации Объединенных Наций

30. В соответствии со своим мандатом, предусматривающим оценку потребностей и оказание содействия в области помощи, реабилитации и развития детей и семей, ЮНИСЕФ использовал систему своих программ по странам для удовлетворения потребностей перемещенных семей в южной части Африки. Эти мероприятия осуществлялись в рамках более широкой системы сотрудничества с национальными правительствами и с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций и другими учреждениями Организации Объединенных Наций. В Мозамбике была оказана помощь в ремонте и восстановлении учреждений первичного медико-санитарного обслуживания для оказания услуг перемещенным семьям. Через Фонд для целей быстрого реагирования было оперативно организовано снабжение перемещенных семей в доступных районах медикаментами и продуктами питания, а также распространение соответствующей информации. С упором на устойчивое выживание детей, сохранение семей и восстановление земель ЮНИСЕФ также обеспечил около 20 000 семей средствами для возобновления деятельности по производству продуктов питания.

31. В Анголе и Малави ЮНИСЕФ содействовал оказанию беженцам и перемещенным семьям всего комплекса первичных медико-санитарных услуг. В Анголе ЮНИСЕФ в сотрудничестве с МПП и неправительственными организациями занимался укреплением программ, связанных с детским питанием, и содействовал восстановлению водоснабжения. В Малави при поддержке ЮНИСЕФ непрерывно продолжалась иммунизация детей беженцев из Мозамбика. В странах, обладающих меньшим опытом в отношении беженцев или перемещенных лиц, таких, как Замбия, Зимбабве и Свазиленд, ЮНИСЕФ по согласованию с УВКБ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций оказывал поддержку программам выживания детей. В Намибии ЮНИСЕФ сотрудничал с Группой Организаций Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ) и УВКБ в оказании необходимых услуг и организации снабжения репатриантов и в настоящее время сотрудничает с системой Организации Объединенных Наций в области осуществления всего комплекса мер, направленных на содействие переходу семей от зависимости к самообеспеченности продовольствием.

Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)

32. В ответ на ряд резолюций, принятых Комиссией по населенным пунктам, и на просьбы правительств Хабитат оказывал помощь в переустройстве и переселении перемещенных лиц в Зимбабве (на протяжении 80-х годов) и Уганде (1987 год) и участвовал в миссии в Афганистане (1989 год). ЦНПООН также сотрудничал с МПП в миссиях по выявлению потребностей и миссиях по оценке в ряде африканских стран (например в Судане и Египте) и в Латинской Америке в связи с их программами для перемещенных внутри страны лиц.

D. Ответы, полученные от государств - членов Организации  
Объединенных Наций

Австралия

33. За 12 месяцев, закончившихся 30 июня 1989 года, правительство Австралии предоставило Малави и Мозамбику - двум странам, на которые распространяется действие принятых в 1988 году в Осло Декларации и Плана действий, - в общей сложности 8,1 млн. австралийских долларов по линии помощи беженцам и чрезвычайной помощи в знак признания того, что эти страны переживают возросшие трудности в связи с присутствием значительного числа беженцев и перемещенных лиц. Кроме того, позднее правительство предоставило через Мировую продовольственную программу 170 000 австралийских долларов для закупок дополнительного продовольствия для находящихся в Замбии беженцев из Анголы и Мозамбика.

34. Нынешняя трехлетняя программа оказания помощи девяти членам Конференции по координации экономического развития юга Африки (ККЭРЮА) составляет 100 млн. австралийских долларов и осуществляется до июня 1990 года. 2 июля 1989 года было объявлено о дополнительной программе помощи в целях развития на общую сумму в 110 млн. австралийских долларов для оказания помощи "прифронтовым" государствам, а также Намибии на следующие три года. Такое продление сроков предоставления помощи свидетельствует о решимости Австралии оказывать поддержку этим странам в борьбе против дестабилизации и апартеида. Программа помощи отражает первоочередные потребности получателей помощи: продовольственная безопасность, транспорт и связь, просвещение и горная промышленность.

Австрия

35. Будучи государством, которое руководствуется теми же гуманитарными ценностями при предоставлении первого убежища беженцам, прибывающим в основном из Восточной Европы, Австрия имеет непосредственное представление о финансовых и других трудностях, возникающих вследствие проведения такой политики в отношении беженцев. Поэтому Австрия солидарна с государствами южной части Африки, принимающими беженцев, репатриантов и перемещенных лиц.

36. В 1988/89 году Австрия выделила 1 000 тонн пшеницы или ее эквивалента на цели осуществляемых УВКБ в Малави программ помощи беженцам.

Барбадос

37. Барбадос объявил взнос на цели программы оказания помощи в вопросах репатриации намибийских беженцев. Сейчас проводится анализ рекомендаций, содержащихся в принятых в Осло Декларации и Плана действий, в целях определения оптимальных путей расширения помощи.

### Франция

38. Правительство Франции всегда поддерживало усилия Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, направленные на оказание помощи странам южной части Африки в их стремлении обеспечить создание таких условий и предоставление таких услуг, которые необходимы для существования и благополучия беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в этих странах.

39. Исходя из этого, Франция внесет около 10 млн. французских франков на репатриацию под эгидой УВКБ намибийских беженцев. Она уже передала УВКБ 5 млн. французских франков. Второй взнос будет сделан в самое ближайшее время.

40. Кроме того, Франция оказала чрезвычайную продовольственную помощь Мозамбику в размере 7 000 тонн зерна на сумму в 7420 млн. французских франков. Эта помощь предназначается перемещенным лицам в этой стране.

41. Что касается Малави, то в 1988 году ей была оказана продовольственная помощь на сумму 2,0 млн. французских франков, с тем чтобы помочь этой стране преодолеть трудности, связанные с притоком беженцев из Мозамбика. Такая же помощь будет оказана и в 1989 году.

42. Верная духу принятых в Осло Декларации и Плана действий, Франция выражает надежду на то, что сейчас, когда в регионе начался процесс мирного урегулирования, появится возможность принять меры среднесрочного и долгосрочного характера по возвращению, расселению и вовлечению в экономическую жизнь указанных лиц в соответствующих странах их происхождения.

### Израиль

43. В 1988 году Израиль оказывал помощь в подготовке приблизительно 300 кандидатов из стран южной части Африки, независимо от того, имеют ли они с Израилем дипломатические отношения, а также в подготовке кандидатов из южноафриканских общин с чернокожим и цветным населением.

44. К основным областям оказания помощи относились подготовка кадров в области сельского хозяйства, сельское хозяйство, работа в общинах, кооперация и здравоохранение.

45. В нынешнем году Израиль также продолжает оказывать помощь странам южной части Африки и будет охотно продолжать оказывать ее в будущем.

### Мексика

46. Правительство Мексики хотело бы вновь заявить о своей поддержке усилий Организации Объединенных Наций по организации и содействию осуществлению программ специальной помощи беженцам, репатриантам и перемещенным лицам в южной части Африки.

47. Мексика полностью поддерживает реализацию мер, рекомендованных в Декларации и Плане действий, которые были приняты в Осло Международной конференцией по вопросу о бедственном положении беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в южной части Африки. Однако ввиду своего внутризкономического положения Мексика сейчас не в состоянии, как ей бы этого хотелось, оказывать финансовую поддержку в осуществлении программ помощи африканским беженцам.

#### Нидерланды

48. После проведения в Осло в августе 1988 года Международной конференции по вопросу о бедственном положении беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в южной части Африки Нидерланды выделили 10 535 170 гульденов по линии чрезвычайной помощи беженцам и перемещенным лицам в южной части Африки. Эта помощь представляет собой поставки медикаментов и продовольствия, а также оказание содействия беженцам. Из всей этой суммы 1 050 000 гульденов направлено на осуществляемую под эгидой УВКБ репатриацию намибийских беженцев.

49. Кроме того, как и в предыдущие годы, в 1989 году Нидерланды внесли в Фонд Организации Объединенных Наций для южной части Африки 1 млн. гульденов.

#### Норвегия

50. Правительство Норвегии считает, что, несмотря на активное участие международного сообщества в облегчении бедственного положения беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в южной части Африки, они по-прежнему находятся в трудном положении. Основной причиной этой трагедии была и остается проводимая Южной Африкой политика апартеида и ее деятельность по дестабилизации соседних государств. После проведения в Осло в 1988 году Международной конференции по вопросу о бедственном положении беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в южной части Африки в переговорах по вопросу о Намибии был достигнут беспрецедентный в истории прогресс. Мы являемся свидетелями возвращения тысяч беженцев и создания нового и независимого государства.

51. Процесс возвращения и расселения беженцев в Намибии представляет собой одну из главных задач, которую необходимо решить в весьма ограниченный период времени. На протяжении многих лет Норвегия оказывала помощь намибийским беженцам, прежде всего через Народную организацию Юго-Западной Африки (СВАПО), а также через неправительственные организации. В 1989 году СВАПО было выделено 28,9 млн. норвежских крон (приблизительно 4,0 млн. долл. США).

52. Главными направлениями осуществляемых Норвегией программ помощи является деятельность в области профессиональной подготовки и образования. Выделяются также средства на закупку продовольствия, одежды, медикаментов и транспорта для намибийских беженцев в Анголе и Замбии. Норвегия по-прежнему будет выделять стипендии намибийским учащимся, которые в настоящее время проходят обучение за границей, вплоть до завершения их обучения. Вопрос о возможном оказании помощи намибийским учащимся после достижения Намибией независимости необходимо будет рассматривать в рамках общей программы национальной помощи Намибии.

53. Весной и летом 1989 года Норвегия выделила через УВКБ, Намибийский совет церкви и Красный Крест 26,5 млн. норвежских крон (приблизительно 3,5 млн. долл. США) на репатриацию намибийских беженцев.

54. Вследствие осуществления процесса достижения Намибией независимости проблема беженцев в южной части Африки в настоящее время частично решается, однако в силу сохранения в Южной Африке системы апартеида в регионе по-прежнему находятся тысячи беженцев и перемещенных лиц. В течение многих лет Норвегия играет активную роль в борьбе против апартеида, и одной из важных составных частей ее политики является поддержка оппозиции и помощь южноафриканским беженцам. В 1989 году Африканскому

национальному конгрессу (АНК) и Панафриканскому конгрессу Азании (ПАК) было выделено 43,2 млн. норвежских крон (приблизительно 6,2 млн. долл. США). Значительная доля выделяемой АНК помощи направляется на строительство и функционирование лагерей беженцев. Оставшаяся часть используется на закупки продовольствия, одежды, медикаментов и транспорта. Через неправительственные организации выделяются средства на стипендии для учащихся из Южной Африки.

55. В 1989 году на гуманитарную помощь жертвам апартеида, включая средства, предоставленные освободительным движениям было выделено 187 млн. норвежских крон (приблизительно 26 млн. долл. США).

56. Вместе с тем средства на гуманитарную помощь беженцам включаются также в программы помощи странам южной части Африки, осуществляемые Норвегией на двусторонней основе. Точно определить размеры этих ассигнований не представляется возможным. Однако можно отметить, что общий объем средств, представленный Норвегией в 1989 году странам - членам ККЭРЮА, составит 1,5 млрд. норвежских крон (приблизительно 208 млн. долл. США).

57. Норвегия будет и впредь уделять первоочередное внимание вопросам оказания помощи беженцам, репатриантам и перемещенным лицам в южной части Африки. Однако проблема обеспечения на долгосрочной основе продовольственной безопасности, а также экономического и социального развития в интересах многих беженцев и перемещенных лиц в южной части Африки требует дополнительных совместных усилий международного сообщества. Норвегия готова принять активное участие в разработке и реализации соответствующих мер в этой области. Однако ее главной целью является и должна оставаться ликвидация в Южной Африке системы апартеида, которая является причиной этой человеческой трагедии.

#### Португалия

58. Для оказания помощи странам южной части Африки, с тем чтобы дать им возможность укрепить их потенциал в области создания необходимых условий и предоставления услуг в интересах улучшения положения и повышения благосостояния беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в этих странах, правительство Португалии приняло следующие меры:

а) выделило средства в размере 48 136 долл. США на осуществляемую УВКБ программу в интересах мозамбикских детей-беженцев в Зимбабве, Малави и Свазиленде;

б) осуществляло поставки мозамбикским беженцам в Лусаке разнообразных печатных материалов.

#### Саудовская Аравия

59. Правительство Саудовской Аравии оказывало следующую помощь организациям и органам, занимающимся вопросами борьбы против апартеида:

1. В 1989 году Международный день борьбы за ликвидацию расовой дискриминации в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для Южной Африки были внесены средства в размере 40 000 долл. США, которые распределялись следующим образом:

а) в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для Южной Африки - 10 тыс. долл. США;

b) на Программу образования и профессиональной подготовки для жителей южной части Африки - 10 000 долл. США;

c) в Фонд Организации Объединенных Наций для Намибии, Общий счет, - 10 тыс. долл. США;

d) в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для распространения информации против апартеида - 10 000 долл. США.

2. В Фонд для борьбы за освобождение Намибии - 1 млн. долл. США.

3. Фронту освобождения Намибии на поддержание в хорошем состоянии школ и больниц - 500 000 долл. США.

4. На Программу образования и профессиональной подготовки для жителей южной части Африки - 146 700 долл. США.

5. В 1982 году в Международный день борьбы за ликвидацию апартеида в фонды и программы, связанные с оказанием помощи народам Намибии и Южной Африки, было внесено 100 000 долл. США, которые распределялись следующим образом:

a) в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для Южной Африки - 16 666 долл. США;

b) на Программу образования и профессиональной подготовки для жителей южной части Африки - 16 666 долл. США;

c) на Общий счет Фонда Организации Объединенных Наций для Намибии - 16 666 долл. США;

d) в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для осуществления Программы государственности для Намибии - 16 666 долл. США;

e) в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для распространения информации против апартеида - 16 666 долл. США;

f) в Целевой фонд Института Организации Объединенных Наций для Намибии - 16 666 долл. США.

6. В 1987 году в Международный день борьбы за ликвидацию расовой дискриминации в шесть целевых фондов Организации Объединенных Наций было внесено 60 000 долл. США - по 10 000 долл. США в каждый.

#### Шри-Ланка

60. В 1981 году Шри-Ланка внесла 5 000 долл. США в Фонд солидарности неприсоединившихся стран для Намибии, а в 1987 году - 5 000 долл. США на обеспечение Миссии СВАПО в Дели.

61. В 1984-1986 годы под эгидой Фонда Содружества для технической помощи Шри-Ланка также осуществляла профессиональную подготовку учащихся из Намибии. В 1984 году 20 намибийских студентов обучались на учебных курсах английского языка в Колледже

английского языка в Перадении, а десять намибийских студентов - на курсах автомехаников при Цейлонском немецком институте технической подготовки.

62. В 1988 году 32 намибийских учащихся обучались в Цейлонском немецком институте технической подготовки, а трое учащихся из Намибии - в Техническом колледже в Коломбо.

#### Швеция

63. В настоящее время половина всего объема помощи в целях развития, оказываемой Швецией на двусторонней основе, приходится на африканские страны, расположенные к югу от Сахары. Это, несомненно, свидетельствует о том, что правительство Швеции уделяет этому региону повышенное внимание.

64. За 1988/89 финансовый год беженцам, репатриантам и перемещенным лицам в южной части Африки выделено 520 млн. шведских крон, из которых

- a) около 200 млн. шведских крон составляла чрезвычайная помощь Мозамбику;
- b) около 70 млн. шведских крон - чрезвычайная помощь Анголе;
- c) около 50 млн. шведских крон передано ЮНТАГ, УВКБ, ЮНИСЕФ и неправительственным организациям на цели репатриации и реабилитации намибийских беженцев;
- d) около 200 млн. шведских крон передано АНК и СВАПО, неправительственным организациям, например, церквям и программам предоставления стипендий, а также в фонды Организации Объединенных Наций для южной части Африки.

#### Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

65. Соединенное Королевство продолжает оказывать помощь беженцам, репатриантам и перемещенным лицам в южной части Африки и с августа прошлого года выделило 4,6 млн. фунтов стерлингов мозамбикам в Малави, 3 млн. фунтов стерлингов - беженцам и перемещенным лицам в Мозамбике, а также 500 000 фунтов стерлингов - мозамбикам в Замбии, Зимбабве, Объединенной Республике Танзании и Свазиленде.

66. В 1988 году общий объем предоставленной Соединенным Королевством помощи беженцам, репатриантам и перемещенным лицам составил свыше 50 млн. фунтов стерлингов. Около 31 млн. фунтов стерлингов было предоставлено беженцам и перемещенным лицам в Африке. За прошедший период нынешнего года Соединенное Королевство выделило конкретно странам южной части Африки свыше 6,2 млн. фунтов стерлингов.

67. К числу конкретных средств, выделенных Соединенным Королевством на помощь беженцам после проведения Международной конференции по вопросу о бедственном положении беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в южной части Африки, относятся следующие суммы: 38 000 фунтов стерлингов в 1988-1989 годах для Зимбабве; 8000 фунтов стерлингов для Объединенной Республики Танзании, а также 28 000 фунтов стерлингов через Международную конференцию по оказанию помощи беженцам в Африке; 500 000 фунтов стерлингов через УВКБ для Мозамбика, а также 1 млн. фунтов стерлингов через МККК; 1,25 млн. фунтов стерлингов через УВКБ для Малави

в 1988/89 году, а также 3 млн. фунтов стерлингов в 1989/90 году (также через УВКБ) и 152 000 фунтов стерлингов для английских добровольных учреждений; и 40 000 фунтов стерлингов в 1988/89 году для английских добровольных учреждений в Свазиленде.

68. Соединенное Королевство по-прежнему входит в число стран, вносящих наиболее крупные взносы в программы УВКБ, включая программы, осуществляемые в южной части Африки.

69. Великобритания признает, что вторая Конференция по оказанию помощи беженцам в Африке представляет собой одну из форм установления важной связи между помощью беженцам и развитием; Великобритания вдвое увеличила объем своей помощи - с 5 млн. фунтов стерлингов за пять лет до 2 млн. фунтов стерлингов в год. К числу стран-получателей помощи, расположенных в южной части Африки, относятся Ботсвана, Зимбабве и Объединенная Республика Танзания.

70. Хотя Намибия не входит в число стран, о которых идет речь в этом документе, следует, возможно, отметить, что Соединенное Королевство предоставило УВКБ 500 000 фунтов стерлингов (1988/89 год) для оказания помощи беженцам в этой стране и 650 000 фунтов стерлингов (1988/89 год) - в форме продовольственной помощи Мировой продовольственной программе. Эти средства были выделены в ответ на обращения со стороны указанных организаций.

### III. МЕХАНИЗМ КООРДИНАЦИИ ПРОГРАММ ПОМОЩИ ЛИЦАМ, ПЕРЕМЕЩЕННЫМ В ПРЕДЕЛАХ СВОИХ СТРАН

71. В пункте 21 Декларации Осло и Плана действий по вопросу о бедственном положении беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в южной части Африки отмечается, что "ввиду отсутствия в Организации Объединенных Наций оперативного органа, конкретно занимающегося решением проблем лиц, перемещенных в пределах своих стран, и оказанием им помощи, Конференция просит Генерального секретаря Организации Объединенных Наций провести исследования и консультации в целях обеспечения своевременного осуществления и общей координации программ помощи этим лицам". Впоследствии в пункте 6 своей резолюции 43/116 Генеральная Ассамблея просила "Генерального секретаря провести исследования и консультации, чтобы продумать вопрос о необходимости создания в рамках системы Организации Объединенных Наций механизма или структуры для обеспечения осуществления и общей координации программ помощи лицам, перемещенным в пределах своих стран".

#### A. Значимость проблемы

72. Для целей настоящего доклада лицами, перемещенными в пределах своих стран, считаются те лица, которые были вынуждены оставить свои дома или свою обычную экономическую деятельность, но остались в пределах своих стран происхождения, потому что их жизнь, безопасность или свобода были поставлены под угрозу в общей обстановке насилия, вооруженных конфликтов, внутренних потрясений или аналогичных событий, серьезно нарушающих общественный порядок.



73. В связи с тем, что лица, перемещенные в пределах своих стран, остаются на территории своего государства и поэтому подпадают под юрисдикцию своих правительств, ответственность за них в первую очередь ложится на национальные правительства. Несмотря на то, что лица, перемещенные в пределах своих стран, не являются предметом международных конвенций, аналогичных тем, которые применяются по отношению к беженцам, к ним применимы все международные документы по правам человека. Принимая во внимание причины внутренних перемещений, наиболее часто связанных с гражданскими беспорядками, правительства, как правило, не могут обеспечить необходимую защиту и помощь. Таким образом, международное сообщество и, в частности система Организации Объединенных Наций, призваны оказывать национальным правительствам по их просьбе помощь в решении проблем, связанных с лицами, перемещенными в пределах своих стран.

74. С учетом характера их положения - зачастую они скрываются в своих собственных странах, и установить с ними контакт, как правило, невозможно - точно определить количество перемещенных лиц очень трудно. Однако считается, что в настоящее время в мире насчитывается порядка 15 млн. лиц, перемещенных в пределах своих стран <sup>3/</sup>. Несмотря на то, что в принятых в Осло Декларации и Плана действий основное внимание уделяется положению в южной части Африки, эта проблема имеет глобальный характер и должна рассматриваться соответствующим образом.

75. Профилактика всегда лучше, чем лечение. Своевременное обращение внимания на тревожные показатели экономического, сельскохозяйственного или политического характера может содействовать предсказанию перемещений населения. Акцент необходимо делать на упредительных действиях, направленных на то, чтобы избежать перемещений, в том числе путем принятия по мере необходимости мер в политической области для устранения коренных причин.

76. Непосредственные потребности лиц, перемещенных в пределах своих стран, так же, как и потребности беженцев, относятся к элементарным потребностям в выживании: жилье, продовольствии и первичном медико-санитарном обслуживании. В то же время следует как можно раньше направлять усилия на поиск таких долгосрочных решений, как возвращение в места происхождения или их интеграция в качестве продуктивных членов принимающей общины.

77. Во многих странах, где происходит перемещение населения, целенаправленные усилия в области развития сталкиваются с серьезными трудностями, на и без того скудные ресурсы ложатся дополнительные нагрузки, подвергается угрозе окружающая среда. В большинстве случаев лица перемещаются из районов крайней нищеты в те районы страны, которые находятся в таком же положении, что ложится дополнительным бременем на существующие там неадекватные инфраструктуры. Для эффективного решения проблемы лиц, перемещенных в пределах своих стран, необходимо учитывать потребности как принимающей общины, так и общие потребности страны в области развития. Важным аспектом этих ответных мер является укрепление потенциала правительства по эффективному решению этой проблемы.

#### В. Механизмы Организации Объединенных Наций

78. В рамках системы Организации Объединенных Наций не существует никакого официального механизма, непосредственно занимающегося проблемой лиц, перемещенных в пределах своих стран. Однако в ряде случаев Генеральная Ассамблея или Генеральный секретарь предоставляли УВКБ конкретный мандат, предусматривающий оказание помощи

лицам, перемещенным в пределах своих стран, обычно в связи с оказанием параллельной помощи репатриантам. Такие операции были осуществлены в Судане (1972 год), на Кипре (1974 год), во Вьетнаме (1975-1980 годы), в Никарагуа (1979 год), Уганде (1979 год) и Зимбабве (1980 год). Кроме того, на ЮНДРО была возложена общая ответственность за оказание помощи лицам, перемещенным в пределах Ливана, а ЮНИСЕФ играет видную роль в Кампучии и Судане. Со своей стороны, ПРООН несет ответственность за обеспечение того, чтобы проблемы лиц, перемещенных в пределах своих стран, отражались в национальных планах развития. Особую озабоченность проявляет ЮНИСЕФ, так как значительную часть перемещенных лиц составляют женщины и дети. В рамках всех этих и аналогичных операций соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций вносят вклад в соответствии с установленным для них кругом полномочий. Например, МПП осуществляет обширную программу предоставления продовольственной помощи в интересах лиц, перемещенных в пределах своих стран.

79. Что касается лиц, перемещенных в пределах своих стран в Африке, то по отношению к ним были созданы более систематизированные рабочие механизмы. В отделениях на местах представитель-резидент ПРООН/координатор-резидент Организации Объединенных Наций (который в некоторых случаях назначается также Специальным координатором по вопросам оказания чрезвычайной помощи) выполняет функции координатора и осуществляет свою деятельность в тесном сотрудничестве с представителями других органов системы на местах. На уровне штаб-квартиры за вопросы координации и мобилизации ресурсов отвечает Группа по специальным чрезвычайным программам в Департаменте по специальным политическим вопросам, региональному сотрудничеству, деколонизации и опеке. Для облегчения межучрежденческой координации была сохранена первоначально созданная для оказания помощи Управлению по чрезвычайным операциям в Африке Межучрежденческая чрезвычайная целевая группа по Африке в составе Департамента по специальным политическим вопросам, региональному сотрудничеству, деколонизации и опеке, Канцелярии Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества, ФАО, ВОЗ, ПРООН, ЮНИСЕФ, УВКБ, МПП и ЮНДРО (Международный комитет Красного Креста принимает участие в этой деятельности на разовой основе). И последнее, в соответствии с решением 42/433 Генеральной Ассамблеи, принятым 11 декабря 1987 года, Ассамблея просила Канцелярию Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества обеспечить эффективные ответные меры системы Организации Объединенных Наций в случае стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

### С. Выводы

80. Рассмотрев характер этой проблемы и существующие рабочие структуры, касающиеся Африки, Генеральный секретарь не считает необходимым или уместным создавать новый механизм или структуру для обеспечения выполнения или общей координации программ помощи лицам, перемещенным в пределах своих стран. Необходимо, скорее, укрепить существующие механизмы, с тем чтобы повысить доступность и эффективность программ. Следующие замечания по этому вопросу касаются не только положения в южной части Африки, но и других районов, которые сталкиваются с проблемами лиц, перемещенных в пределах своих стран.

81. Нужно напомнить, что правительства по-прежнему играют главную роль в области подготовки, организации и осуществления программ помощи в пределах своих национальных границ. Органы системы Организации Объединенных Наций могут оказывать помощь в решении проблем лиц, перемещенных в пределах своих стран, только по просьбе правительств.

82. Принимая во внимание, что этот вопрос зачастую имеет политическое звучание и с целью согласованного оказания межучрежденческой помощи деятельности на местах, Генеральный секретарь назначит одного из своих старших сотрудников для координации помощи отдельно взятой стране или группе стран. В случае с Африкой эта обязанность была возложена на заместителя Генерального секретаря по специальным политическим вопросам, региональному сотрудничеству, деколонизации и опеке, который организывает межучрежденческие миссии в соответствующие страны с целью определения потребностей, готовит обращения Генерального секретаря, оказывает помощь в мобилизации ресурсов и принимает последующие меры в связи с осуществлением программ чрезвычайной помощи. За Генеральным директором по вопросам развития и международного экономического сотрудничества сохраняется ответственность за обеспечение того, чтобы Генеральный секретарь был в курсе событий, происходящих на мировой арене.

83. Необходимо обеспечить тесное и эффективное сотрудничество между соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций в течение всего периода осуществления программ в интересах перемещенных лиц. Ниже дается информация о механизмах на местах, которые служат для укрепления основной концепции группы стран. Что касается Африки, то на уровне Центральных учреждений Межучрежденческая чрезвычайная целевая группа по Африке консультирует заместителя Генерального секретаря по специальным политическим вопросам, региональному сотрудничеству, деколонизации и опеке в том, что касается выполнения этой обязанности. Целевая группа осуществляет контроль и оценку положения, в случае необходимости оказывает помощь в организации межучрежденческих миссий и содействует координации в рамках осуществления программ. При необходимости этот механизм целевой группы можно было бы распространить на другие области.

84. Основные усилия прилагаются на местах, где представитель-резидент ПРООН/координатор-резидент Организации Объединенных Наций должен играть ключевую роль в случае возникновения чрезвычайного положения, касающегося перемещенных лиц, включая "раннее оповещение". По мере необходимости следует наладить регулярный процесс консультаций всех соответствующих представителей на местах системы Организации Объединенных Наций в рамках местной группы Организации Объединенных Наций по чрезвычайным операциям. Кроме того, должен быть налажен процесс постоянных консультаций с донорами - как межправительственными, так и неправительственными - в сотрудничестве с принимающим правительством. Для представителей-резидентов ПРООН/координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций были разработаны конкретные инструкции, в которых им сообщается о том, что на них возложена обязанность принятия незамедлительных мер - с согласия принимающего правительства - с целью решения проблемы перемещенных лиц (см. пункт 23 выше). Для того чтобы представители-резиденты/координаторы-резиденты смогли выполнить свои обязанности, им в обязательном порядке необходимо предоставить необходимый персонал и другие ресурсы.

85. Принимая во внимание взаимосвязь между мероприятиями на этапах оказания чрезвычайной помощи реабилитации и развития, а также их неразрывный характер, важно обеспечить, чтобы при составлении и осуществлении программ для лиц, перемещенных в пределах своих стран, учитывали действующие программы в области развития. Даже на этапе чрезвычайной помощи программы должны по мере возможности опираться на опыт органов, имеющих солидную репутацию, в разработке и осуществлении смежных проектов. По мере перехода от этапа оказания непосредственной чрезвычайной помощи к этапу реинтеграции перемещенных лиц в экономику будут все шире использоваться

традиционные мероприятия в области развития, которыми занимается ПРООН и другие органы системы Организации Объединенных Наций в своих соответствующих областях компетенции.

86. Решающим аспектом мер по эффективному решению проблемы лиц, перемещенных в пределах своих стран, будет мобилизация необходимых дополнительных ресурсов. В большинстве случаев ресурсы в рамках системы Организации Объединенных Наций, предназначенные для разработки и осуществления программ, особенно на местах, ограничены и обычно в значительной степени поглощаются существующими программами. В то же время следует рассмотреть вопрос о гибких механизмах, которые могли бы позволить быстрое перераспределение имеющихся ресурсов для удовлетворения этих потребностей. Деятельность различных органов системы по мобилизации средств для осуществления своих соответствующих мероприятий поощряется, но при этом им следует осуществлять эту деятельность в контексте общей оценки положения, одобренной Генеральным секретарем. Имеющийся опыт свидетельствует о том, что международное сообщество относительно оперативно откликается на возникновение непосредственных чрезвычайных потребностей. Однако для эффективного решения проблемы лиц, перемещенных в пределах своих стран, важно обеспечить выделение надлежащего уровня ресурсов и на этапах восстановления, экономического подъема и развития. Финансирование этих этапов следует осуществлять посредством включения информации о хорошо разработанных конкретных проектах в обращения Генерального секретаря к отдельным странам.

87. Генеральный секретарь считает, что изложенные выше механизмы являются удовлетворительными и их необходимо сохранить.

#### Примечания

1/ United Nations, Treaty Series, vol. 189, №. 2545, p. 137.

2/ Ibid, vol. 606, №. 8791, p. 267.

3/ Во время проведения Конференции в Осло (август 1988 года) в южной части Африки насчитывалось 5 млн. перемещенных лиц; во время последней конференции по вопросу о положении беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в Центральной Америке (Гватемала, май 1989 года) указывалось на наличие в регионе 872 000 перемещенных лиц; на Африканском Роге, а также в Ливане насчитываются сотни тысяч перемещенных лиц; по оценкам, количество лиц, перемещенных в пределах Афганистана, достигает не менее 2 млн. человек.

-----