



大会

第六十八届会议

正式记录

Distr.: General
19 December 2013
Chinese
Original: English

第三委员会

第 38 次会议简要记录

2013 年 11 月 4 日星期上午 10 时在纽约总部举行

主席：塔夫罗夫先生 (保加利亚)

目录

议程项目 67：消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

(a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

(b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动

议程项目 68：人民自决的权利

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

13-54565 X (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 67：消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

- (a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(A/68/18、A/68/329)
- (b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(A/67/879、A/68/333、A/68/564)

议程项目 68：人民自决的权利(A/68/318、A/68/339)

1. **Ruteere**先生(当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员)介绍了他向大会提交的两份报告(A/68/329 和 A/68/333)。他说，他在依照大会第 67/155 号决议提交的报告(A/68/333)中探讨了种族主义与贫穷问题。少数群体的弱势地位是由奴役、殖民、世代相传的社会地位制度以及正式建立并受到国家支持的歧视制度等历史遗留问题造成的。种族和族裔少数群体受贫穷影响异常严重，贫穷随着种族陈规定型观念而世代相传，具体表现为得不到教育、住房和保健。只有保证平等和不歧视，才能重塑平衡。各国政府应防止出现边缘化，并确保少数群体获得保护和人人享有人权。遭受歧视者往往因得不到教育而深陷贫穷。得不到充分的保健服务，原因不仅在于不容忍导致社会差距，还在于服务主要集中在城市地区，而牺牲了农村地区和经济不发达地区的利益。没有保障的住房保有权利迫使许多边缘化少数民族迁至城市，他们被迫住进贫民窟和非正规住区。

2. 全球共计有 2 亿非洲人后裔，其中有很多人仍面临恶毒歧视，无法参与决策。他们在寻找住房时困难重重，往往在基本服务不充足的贫民窟落脚。土著人民仅占世界总人口 5%，但有三分之一是极端贫困的农村人。由于地理隔绝和源于文化结构的歧视，以及工业发展的影响，土著儿童接受教育的机会不如非土著儿童。土著人民的土地被征用，导致其祖先文化惨遭灭绝，其脆弱性进而加剧。作为欧

洲最大的少数群体之一，罗姆人在各个生活领域都饱受贫穷和歧视之苦。在教育方面受到歧视的原因是缺乏正式的居住证、出生证或疫苗接种证明。在印度，学校内凌虐等级低下的达利特种姓成员，导致社会疏离加剧、辍学率升高。鉴于东道国面临经济困难，应对许多移徙者的动荡处境给予关注。

3. 防止贫穷和歧视的良好做法包括收集分类数据、制定教育方案、颁布法律保护劳动力市场中的弱势群体以及采取措施减轻贫困和增强平等。各会员国应审查对种族或族裔少数群体影响异常严重的政策和方案，并应改善此类少数群体获得公民、文化、经济、政治和社会权利的机会。

4. 他继而介绍其依照大会第 67/154 号决议提交的报告(A/68/329)。他说，任何国家都不能幸免于极端主义团体对人权和民主提出的挑战。应严禁对纳粹政权举行纪念性庆祝活动，应通过国际立法打击种族主义，鉴于仇恨言论和煽动暴力侵害弱势群体的表达日益公开化，国家反种族主义立法应与时俱进。各国应将种族主义、仇外、反犹太或反同性恋罪行的犯罪者绳之以法，并保护弱势群体成员。需要收集统计数据，以了解种族主义、仇外心理和相关不容忍行为的范围。组织文化活动、研究、节庆、会议、展览和宣传活动，有助于促进多元化、相互了解、包容和非歧视。媒体应帮助抵制陈规定型观念，促进容忍，并让人们听到少数民族的声音。

5. **de Bustamente** 先生(欧洲联盟观察员)要求进一步介绍以下方面的情况：各国在根据其国际人权义务打击极端主义团体方面的最佳立法做法；保护男女同性恋、双性恋和跨性别者免遭极端暴力侵害的方式；以及应对某些国家禁止按族裔分列数据这一做法的方法。

6. **Oswigwe** 女士(尼日利亚)说，尼日利亚政府认为，尊重文化多样性的教育有助于消除歧视。该国政府对弱势群体在平等接受教育方面面临挑战感到关切，并注意特别报告员的意见，即不健全的教

育制度会加剧负面的族裔陈规定型观念。各国应确保本国的教科书不宣传种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。尼日利亚政府谴责某些国家在学校推行种族隔离制度和限制非洲人后裔接受高等教育。各国应针对受到种族主义影响的群体采取除贫政策。尼日利亚代表团支持特别报告员的建议，即 2015 年后发展议程应包括普遍获得保健、教育、饮用水、食物和保障的具体目标和指标。

7. **Ruteere 先生**(当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员)说，欧洲各国的立法都禁止美化纳粹主义，并兼顾表达自由权利，还承担预防和惩治煽动种族主义及种族歧视的义务。

8. 他认为，男女同性恋、双性恋和跨性别者均在其授权任务范围内，因为他们常常是暴力侵害或煽动仇恨非洲人后裔、犹太人后裔和罗姆人的团体的攻击对象。因此，对他们实施攻击应被视为仇恨犯罪或情节恶劣的犯罪。

9. 尽管某些国家的宪法严禁国家机关对外提供分类数据，但此类数据有时能通过受限制较少的大学或非政府组织等独立机构合法取得。

10. 他本人赞同尼日利亚代表关于教育在打击种族主义中的作用的评论意见。

11. **Sarki 先生**(尼日利亚)说，男女同性恋问题充满争议，且不在特别报告员的任务授权范围内，他的任务授权涉及种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。因此，他请特别报告员顾及这一问题的敏感性，不要加以谈论。尼日利亚政府将在所有其他方面与特别报告员通力合作。

12. **Ruteere 先生**(当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员)说，他的任务授权要求他对正在出现的不容忍模式发出预警。因此，他提请委员会和人权理事会注意，极端主义运动的攻击对象不仅仅是特定种族和族裔类别

的成员，还包括男女同性恋者。他向尼日利亚代表保证，他非常清楚自己任务授权的要求和具体特点。

13. **Šimonović 先生**(主管人权事务助理秘书长)介绍了秘书长关于彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球努力以及《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动的报告(A/68/564)。他说，需要采取紧急措施，扭转种族主义和仇外态度及暴力行为上升的趋势。应当加强文化间对话、容忍和对多样性的尊重。会员国应邀请非洲人后裔问题专家工作组到国内访问，尚未这样做的会员国应制定和执行打击种族歧视和相关不容忍行为的国家行动计划。国际和区域组织应深化打击此类歧视行为的合作力度。

14. 他在介绍秘书长关于如何有效落实非洲人后裔国际十年的报告(A/67/879)时说，报告确认了相关目标以及将在国家、区域和国际各级采取的切实步骤。

15. 他在介绍秘书长关于人民自决的权利的报告(A/68/318)时说，报告概述了人权事务委员会及经济、社会和文化权利委员会的相关判例，简述了促使人权理事会审议这一事项(包括其特别程序及在巴勒斯坦被占领土修建以色列定居点问题国际实况调查团的审议)的一系列事态发展。

16. **Shepherd 女士**(非洲人后裔问题专家工作组主席)说，工作组正在努力打击种族主义，为黑人找回自豪感，确保非洲人后裔都受到尊重并摆脱精神奴役。工作组一直在促进在联合国系统内组织各类国际日、国际年和国际十年的庆祝活动，并正在寻求各方对非洲人后裔国际十年的支持，该十年将专注于非洲人后裔的独特经历。尽管国际社会、各国政府和地方当局已做出种种努力，但延续几个世纪之久的种族主义、种族歧视、仇视心理和相关不容忍祸患继续滋生侵犯人权行为、苦难和暴力。2012 年，工作组制定了主题为“承认、正义和发展”的《国际十年行动纲领》草案，该草案将应对以下需求：承认非洲人后裔是一个独特群体；在处理侵害其权利的行为时追求正义；凸显他们在全球发展中的作用，以及促进采取基于人权的发

展办法，以解决他们面临的不平等问题。工作组将通过组织旨在促进非洲人后裔平等和造福整个社会的活动，让联合国各机构、各会员国、民间社会和非洲人后裔联合起来。

17. 该国际十年应在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议和非洲人后裔国际年既得成果的基础上，成功地编拟联合国非洲人后裔人权宣言，并推动落实《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》。她请大会宣布2014-2023年为非洲人后裔国际十年，并请各会员国给予充足的财政支持。

18. **Sarki 先生**(尼日利亚)说，尼日利亚政府提议，该国际十年的主题应包括增强权能，否则，非洲人后裔永远都无法从教育、机会平等、参与选举或公职委任中受益。落实《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》必须有利于非洲人后裔的平等。各国应采取立法步骤，打击歧视、边缘化和排斥该群体的行为。

19. 他鼓励非洲人后裔问题专家工作组主席访问非洲，以便研究那些力求在族裔团体和宗教群体的利益之间取得平衡的举措，以便她能够向非洲人后裔居住国的政府提出建议。其中一项举措是尼日利亚政府的联邦性质委员会，该委员会确保联邦政府职位的所有任命都体现出尼日利亚的多样性，且地方和国家政府参与此类任命工作。

20. **Tsheole 女士**(南非)说，南非代表团敦促大会在大会第六十九届会议召开之前采取必要步骤，在《国际十年行动纲领》草案的基础上，筹备将在该国际十年期间开展的各项活动，并确定《行动纲领》执行情况审查频率和中期审查时间。应重新启动联合国打击种族主义和种族歧视行动信托基金或在联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)建立类似机制，帮助资助国际十年各项方案和项目及非洲人后裔的参与。

21. 关于《德班宣言和行动纲领》执行情况的独立知名专家应恢复工作，以确保国际社会采取行动打击种

族主义和种族歧视，而不仅仅流于姿态和口惠。这些专家关于《德班宣言和行动纲领》后续行动的建议应立即得到落实。

22. **de Bustamente 先生**(欧洲联盟观察员)说，鉴于人权具有普遍性且不歧视原则平等适用于每个人，要求就秘书长报告(A/67/879)中区分非洲人后裔和其他受歧视群体的处境的有效性加以阐明。他还要求进一步说明工作组主席对非洲人后裔国际年的评估和从中汲取的经验教训情况。

23. **Mbasogo 先生**(赤道几内亚)说，古往今来，试图为种族主义涂脂抹粉的行为多有发生，国际社会应进行合作，在全球一级打击种族主义。种族主义政党不应合法化或将某些国家事实上的纳粹党标榜为“极右”党派。很多人似乎已经忘记纳粹主义曾导致第二次世界大战的爆发，而今这一运动再次抬头。纳粹党甚至在一些国家组建政府，而委员会成员除了发表一些不痛不痒的言论外，爱莫能助。种族主义话语只有在指向发达国家时，才会被谴责为种族主义或极端主义；当指向非洲人后裔时，则会被以表达自由为托词得到容忍。他希望，当种族主义话语在针对非洲人后裔以外的群体时，表达自由也不会被忘记。

24. **Shepherd 女士**(非洲人后裔问题专家工作组主席)向尼日利亚代表保证，工作组正在努力寻求解决非洲人后裔面临的问题的战略和方法，有几位成员已经访问了非洲大陆，他们正饶有兴趣地关注所采取的积极措施。她注意到该代表关于将“增强权能”纳入标题的建议，并指出，现已决定，完全基于《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》的行动纲领本身包含在该十年内增强权能的微观战略。虽然访问期间注意到的良好做法会得到突出强调，但如不拨付足够的资金，该十年值得赞许的目标将无法落实；各代表团可敦促联合国和其他利益攸关方增加供资。

25. 她尤其赞赏南非对《行动纲领》的支持和捐助，《行动纲领》的编制得到很多国家、非政府组织和民

间社会团体的全力支持，旨在确保该纲领扎根于《德班宣言和行动纲领》。她高兴的是，在工作组寻求建立伙伴关系之际，欧洲联盟在拟议行动纲领中找到了可以赞同的几个方面。虽然她注意到欧洲联盟成员国已承诺打击种族主义，但工作组和全世界很多国家都认为，非洲人后裔的经历与众不同。当一个特定族群遇到特有问题时，就会寻求设立国际专题年。非洲人后裔面临着多重歧视，因此，有人认为，较之国际年，更有必要设立一个国际十年，因为要结束业已完成的令人称道的工作需要更长时间。

26. **Šimonović 先生**(主管人权事务助理秘书长)说，人权的普遍性和禁止歧视毋庸置疑，歧视有多种具体表现形式；关于如何防止和解决这些形式歧视的良好做法已经形成。因此，当特定表现形式需要特别关注且十分复杂以至于无法在一年内解决时，联合国便会决定宣布设立国际十年。

27. **Katz 先生**(以雇佣军为手段阻挠行使民族自决权问题工作组主席兼报告员)在介绍报告(A/68/339)时说，在报告所述期间，工作组共举行三次常会，并继续接收和审议关于雇佣军和私营军事和安保公司的活动及其对人权的影响的报告。在纽约常会期间，工作组就联合国使用私营军事和安保公司举行了专家小组讨论，作为一项研究的一部分，该研究将为 2014 年向大会提交报告奠定基础。工作组对索马里和洪都拉斯进行了国别访问，并要求访问一些其他国家。出于安全关切，计划 2013 年访问利比亚的访问团推迟了行程，一旦安全形势允许，会尽快接受阿拉伯叙利亚共和国的访问邀请。工作组现已分别致函哥伦比亚、洪都拉斯、利比里亚和美利坚合众国，并着手开展与私营军事和安保公司有关的国家法律研究，以分析国家在跨国安保相关活动中保护人权的良好做法和可能存在的不足。该项目第一阶段的工作情况已报告给人权理事会；下一阶段将侧重于讲法语的非洲国家和亚洲，然后是世界其他区域。此项研究表明，由于缺乏具有法律约束力的国际文书和关于这一问题的指导意见，各国对安保私有化反应各异。因此，国家一级的监管措施彼此不一，导致出现监管空白。

28. 工作组对雇佣军在科特迪瓦和利比里亚边界一带继续活动和所称的雇佣军在利比亚被拘留之事表示关切。它还关切地注意到，阿拉伯叙利亚共和国常驻代表提到雇佣军让叙利亚冲突局势雪上加霜。最近发生的事件明确表明，雇佣军不仅继续危及安全，还继续对人权和民族自决权构成威胁。通过国际合作消除这一现象仍至关重要。此外，私营军事和安保公司活动范围不断扩大继续提出一些挑战。为本国人民提供安保，是国家的一项基本责任；将安保职责外包给私营公司则对人权构成风险。令人鼓舞的是，各国认识到需要对这些活动进行监管；工作组重申其立场，即一项具有法律约束力的国际文书是对现有监管机制的必要补充。鉴于登记、许可证发放和提供有效而透明的问责机制和对侵犯人权行为进行补救方面多有缺点，现行国家法律不足以应对面临的挑战。这些局限又因这些公司的跨国性质以及在确定管辖范围以内对案件进行起诉或收集证据方面存在相关困难而加重。

29. 虽然《蒙特勒文件》可被视为国家在尽职义务方面一个激励来源，但它并非一项具有法律约束力的文书，且仅适用于武装冲突情况。因此，它不是一个彻底解决私营军事和安保公司监管空白的文书。以行业为主导的《国际行为守则》虽有缺点，如缺乏投诉机制，但工作组仍支持用它来监管私营军事和安保公司的活动。国际行为守则协会必须作为裁定守则规定的最终权力机构，并确保所有人权和人道主义关切植根于公司程序中。他强调，有必要建立一个独立的自治民间社会机构，并赋予其确保只有经审核的个人才有资格签约担任安保人员的权力。成功监管这些公司需要采取一种多层次办法，涉及到一个健全的国际法律框架、国家立法和自我监管措施。

30. **Astiasarón Arias 女士**(古巴)表达了古巴代表团的关切，即该报告还没有以六种正式语文提供；现仅有英文本。古巴十分重视工作组和会员国在履行其任务授权时联系得到加强，并完全同意需要一项具有法律约束力的国际文书，因为这是确保人权得到保护的最好办法。古巴再次呼吁所有国家保持警惕，并采取

一切必要措施，打击使用雇佣军行为，并敦促他们继续与工作组合作。

31. **de Bustamante 先生**(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟认识到雇佣军活动的危险性及其可能对武装冲突产生的负面影响，并谴责雇佣军与恐怖主义之间的任何联系。私营军事和安保公司的监管工作与国际法若干分支密切相关，其他现有框架可有助于为制定专业标准和监测监管有关活动提供背景资料。不限成员名额政府间工作组还在继续进行讨论，审议能否就私营军事和安保公司的监管、监测和监督拟订一项国际监管框架，他鼓励工作组继续灵活采取可行的监管形式。他要求更加详细地介绍将于 2013 年 12 月举行的不限成员名额政府间工作组会议的工作方案是如何促进讨论取得进展的。此外，随着“蒙特勒+5”会议将于 12 月举行和国际行为守则协会即将启动等一系列重要活动转眼将至，他想进一步了解当前有多少备选方案可用以提高国家监管力度，以防止和解决该部门的侵犯人权行为。

32. **Anh Thu Duong 女士**(瑞士)说，瑞士议会已就海外私营安保服务提供监管立法展开辩论。此项法律规定，总部设在瑞士的公司须申报其海外业务并加入《国际行为守则》。9 月启动的协会负责落实《守则》的治理和控制机制；其主要目标是确保签署方遵守《守则》规定。协会将实施认证流程、绩效监测和评价职能及申诉程序，以便形成一个独特的多方机制，使监测参与公司的人权承诺成为可能。希望将来有一天，这些公司的客户会要求它们出具行为守则证书。“蒙特勒+5”会议将使各国和国际组织有机会交流经验，并查明如何扩大对该文件的支持。她询问，目前正在进行的研究接下来要调查哪些国家或区域。

33. **Sarki 先生**(尼日利亚)说，正如报告(A/68/339)所突出强调的，全球在私营安保服务合同上开支过高，这表明对这些公司及其向各国政府提供的服务需求量大。尼日利亚代表团认为，这一做法如继续顽固存在，会否定集体安全理念及各国与区域和国际伙伴共同应对国际和平与安全威胁这一趋势的意义。如果这

一趋势继续下去，国家机制和法律将无法充分应对该行业急剧增长所产生的影响。考虑到该行业与各国存在利益交汇，他询问，工作组是否有时间和资源充分调查这一情况。在提及非洲统一组织为解决招募和使用雇佣军对非洲国家构成的生存威胁(特别是在后殖民背景下)而于 1977 年通过《消除非洲雇佣军制度公约》时，他说，非洲依然在使用雇佣军，这与某些地区局势不稳定密切相关，尤其是在发生资源争夺战的地区。招募没有效忠祖国之心的人参加雇佣军是一种危险做法，这会让脆弱的国家进一步四分五裂和动荡不安。他询问，现有文书是否足以客观地解决这一问题，或者，执行更加严格的国家立法并加大惩处力度(包括判处因雇佣军行为而被检控并被定罪的人死刑)是否更加可取。他询问，假设敌对部队雇佣军被尼日利亚军队俘获，对尼日利亚等参与冲突地区联合国维持和平行动的国家来说，普遍适用何种管辖权？是维和行动所在国的法律，还是国际管辖权？

34. **Alsaleh 女士**(阿拉伯叙利亚共和国)说，阿拉伯叙利亚共和国代表团依然在等待以雇佣军为手段问题工作组对叙利亚进行实地访问一事做出确认。她希望，访问能够按照国别实地访问的职权范围，根据商定计划，在 2013 年 11 月 18 日至 22 日期间如期进行。安全形势不应当作为不予访问的借口，因为叙利亚几乎每天都在继续接待来访的国际代表团，联合国儿童基金会执行主任和联合国-阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表的近期访问引人注目。阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会最近的报告证实，目前有来自逾 84 个国家的雇佣军在叙利亚作战，鉴于此，特别是考虑到叙利亚政府早在一年前便发出了邀请，现在是工作组视察当地情况的时候了。

35. **Mbasogo 先生**(赤道几内亚)说，赤道几内亚代表团同意报告中所载的多项建议，因为安保公司和雇佣军必须受到国际监管，如触犯法律，必须接受审判。任何国家都不得庇护以此种方式运作的公司，国际社会必须联合起来，加大打击雇佣军活动的力度。仅某些侵犯人权行为会被送交国际法院并受到起诉；但因

有知名公司和企业家撑腰，雇佣兵团有时会犯下类似的或更严重的罪行。他以 2004 年发生在赤道几内亚的事件为例，其时，受外国支持的雇佣军发动攻击，企图破坏该国稳定和掌控石油储备，但终被挫败。

36. **Katz 先生**(以雇佣军为手段阻挠行使民族自决权问题工作组主席兼报告员)在澄清时说，该报告的所有正式语文文本已在网站上发布。其工作组在不限成员名额政府间工作组中的作用，特别是在后者即将于 12 月举行的第三次会议方面，一直都是根据要求提供所需的一切投入。他热切希望所有国家都能尽量发挥积极作用，因为某些国家对该进程表现出抵触情绪，并就待由不限成员名额工作组通过的议程提出疑问。其工作组将派代表出席“蒙特勒+5”会议，并根据要求发挥应有的作用。

37. 除了报告中关于设立其他类型机制以解决所面临困难的建议外，且鉴于似乎缺乏统一的国家监管措施，联合国可以制定一部示范法，供各国自由通过。考虑到多方面的困难，他重申，所有机制都应当得到考虑和通过，特别是具有法律约束力的国际文书。《蒙特勒文件》、《行为守则》和任何其他倡议都应相互补充。

38. 该项目下一阶段的工作将涉及非洲法语国家，然后是亚洲、东欧、拉丁美洲，最后是世界其他区域。虽然他赞同《国际行为守则》的各项要素，但其中一部分问题在于《守则》是自我监管工具。当涉及侵犯人权行为时，它不足以约束私营公司对自身活动进行监管；应要求各国发挥更积极的作用。

39. 虽然工作组曾努力探究这一现象，但因其任务授权和秘书处分配的资源而受掣。幸好一些国家提供了额外资金；鉴于价值 10 亿美元的私营安保业所涉及的人口数量之大，竭诚欢迎各方提供更多资金。《消除非洲雇佣军制度公约》的确是一份有益文件，定会惠及世界各地的其他举措。但是，虽然资源争夺战和动荡局势持续不休且并非仅限于非洲大陆是无可争议的，但挑战类型各有不同。此外，虽然他支持所有国家进一步加强国家立法，但从人权角度出发，他不支持将死刑作为现代做法的一部分。

40. 他欢迎对阿拉伯叙利亚共和国进行国别访问，即便提前到 11 月也无妨。但安全问题可能会使其难以成行，工作组将仰仗秘书处为访问提供便利。第二个困难在于访问团的行程，因为他仍在等待叙利亚常驻代表做出答复。他同意，各国应共同打击这一现象，包括通过国际法院。

41. **Thomson 先生**(斐济)代表 77 国集团加中国发言，他说，该集团注意到政府间工作组第十一届会议就有效落实《德班宣言和行动纲领》提出的建议及在国家 and 区域两级取得的进展，并欢迎近期为支持充分有效地执行《德班宣言和行动纲领》在制定补充标准以加强和更新关于种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的国际文书方面所做的努力。该集团敦促各国在补充标准特设委员会内进行合作，努力履行其授权任务。在世界各地，包括在外国占领地区，打击和遏制各个生活领域的种族主义和不容忍祸患，需要在国家、区域和国际三级增强政治意愿。

42. 77 国集团对基于宗教或信仰进行种族定性和负面定型化以及宗教仇恨相关事件增多深表关切和反对。因此，它再次呼吁联合国系统和更广泛的国际社会反对宗教不容忍，并加强对话，力求实现相互理解、包容和尊重多样性。此外，出于对遭受剥削、仇外和歧视的移徙者处境关切，77 国集团再次呼吁废除那些歧视移徙者和引发人口贩运与不安全和无管制移徙的法律和行政措施。

43. 种族主义和种族歧视持续存在与过去的暴政有关系，特别是奴役，其遗留问题继续影响着非洲人后裔。重要的是，反对种族主义要承认以往不公正现象的社会和经济因素，并设法做出适当补救。继续打击种族主义和种族歧视，必须以人类团结为基础，通过各个层面的合作、伙伴关系和包容展开。该集团欢迎南非最近被指定为宣布非洲人后裔国际十年磋商进程的调解人，并将尽一切必要努力，确保早该通过的十年决议获得通过。宣布该十年是提升公众对偏见、不容忍和种族主义认识道路上的重要一步。

44. 然而，除颁布立法及设立和加强必要的立法、行政和其他机构外，还需要各级加倍努力，以重振政治意愿和行动，从而根除骇人的种族主义现象。该集团再次肯定教育在社会各阶层，特别是青年人中间，增进理解 and 提高认识的关键作用。考虑到独立知名专家小组在动员必要的政治意愿方面起到核心作用，它要求恢复该小组，并呼吁会员国继续分享最佳做法和国家经验。最近启动的数据库包含打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为实际手段的相关信息，有助于促进全球伙伴关系，因为这需要国际社会和所有利益攸关方采取协调一致的努力。

45. **Liverpool 先生**(安提瓜和巴布达)代表加勒比共同体(加共体)发言。他说，秘书长报告中的信息表明，种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为继续普遍存在，世界尚未在所有领域实现获取和机会的充分平等。研究表明，不平等正在加剧，特别是在某些发达国家。在一些国家，贫穷与种族主义不可分割，在想方设法解决包括财富分配不均在内的不平等问题时应当充分考虑到两者的关系。加共体欢迎为禁止歧视和隔离并让所有人充分享有公民、文化、经济、政治和社会权利所做的努力，还敦促尚未这样做的会员国推出可执行的法律机制，以终止基于种族、肤色、宗谱和原籍的排斥、限制或偏向。各国应考虑审查那些废止或减损对政治、经济、社会、文化和其他领域人权和基本自由承认、享有或行使的法律。此类行动不仅会结束通过承袭而延续的多代贫穷现象，而且也将有助于促进国家和区域发展。

46. 加共体欢迎秘书长关于如何有效落实非洲人后裔国际十年的报告(A/67/879)，并认同其中所载的该十年主要目标和建议采取的切实步骤。加共体还支持采取渐进式举措来对付一切形式的种族主义祸患。在这方面，加共体很高兴与非洲集团合作，在联合国树立一座永久性纪念碑，采用获奖设计“返回方舟”，以缅怀奴役和跨大西洋奴隶贸易的受害者。

47. 整个加勒比区域的历史反映出所受不公正待遇的遗留问题，其根源在于 400 多年的跨大西洋奴隶贸易和随之而来的强迫劳动和不人道作法，德班进程很恰当地将此定为危害人类罪。加共体得出结论，这些活动正是要向加勒比区域人民，包括土著人民和非洲人后裔，就其所遭受的长达几个世纪的剥削和苦难进行赔偿的一个根本原因。因此，加共体政府首脑在特立尼达和多巴哥举行的第三十四届常会上同意支持建立区域赔偿委员会，为与前蓄奴国家进行接触对当地种族灭绝和奴役达成和解和赔偿奠定基础。作为一项直接的后续活动，关于赔偿的首届区域会议已于 9 月举行。

48. 加共体认识到充分落实所有人权和基本自由依然任重道远，将继续充分致力于在国家、区域和国际各级进行合作，以促进建设包容性社会，并执行其成员国批准加入的所有相关国际文书。

49. **Mamabolo 先生**(南非)代表南部非洲发展共同体(南共体)成员国发言。他说，争取摆脱殖民主义、种族隔离和奴隶制的斗争与消除种族主义的努力密不可分。虽然该领域的工作取得了一些进展，但令人遗憾的是，正如联合国人权事务高级专员最近的报告所示，当代形式种族主义仍呈上升之势。所有国家必须表明它们致力于通过充分执行《德班宣言和行动纲领》消除一切形式和表现的种族主义。

50. 非歧视原则依然是切实享受人权和基本自由的基石。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)应继续支持关于这一关键专题的工作，特别是通过恢复独立知名专家小组的工作。南共体成员国期待宣布非洲人后裔国际十年，该十年将重点关注生活仍然极端贫穷的历史不公正受害者的困境，并帮助他们落实所有人权和基本自由。他们欢迎最近就加强和更新种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的国际文书所做的努力，并敦促各国在人权理事会拟订补充标准特设委员会内进行合作。

51. 铭记殖民时期制度化的种族主义和南非种族隔离经历，南共体成员国颁布了反歧视立法，并纳入相

关国际和区域文书特别是《消除一切形式种族歧视国际公约》的规定。它们敦促其他国家不要对《公约》提具保留，并鼓励已经这样做的国家撤回保留。

52. **de Bustamente 先生**(欧洲联盟观察员)也代表候选国黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；参与稳定与结盟进程的国家阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那；以及亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。他说，欧洲联盟仍然坚定地致力于打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为并维护人人享有平等权利的原则。

53. 正如当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员在其报告中所强调的，没有一个国家能幸免于种族主义。欧洲联盟也不例外；在欧洲国家，歧视罗姆人和移徙者现象依然普遍。欧洲联盟配备了一大批打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的政策和立法措施，包括《基本权利宪章》和一系列法规及指令。成员国还必须出台打击种族主义和仇外心理的法律，并设立一个国家机构，以促进人人享有平等待遇和向受歧视者提供援助。但种族主义、仇外心理和仇恨犯罪仍然是整个欧洲联盟的一大关切，特别是因为很多此类犯罪并未受到举报和惩治。区域组织和机制在打击种族主义祸患方面起到了至关重要的作用；欧洲联盟基本权利机构已在这方面与各类国际和区域组织合作。欧洲联盟还支持民间社会组织的工作，并执行广泛的提高公众认识措施，改进信息交流以及加强司法合作和跨境培训。

54. 欧洲联盟重申批准和充分执行《消除一切形式种族歧视国际公约》的重要性，《公约》是努力预防、打击和消除种族主义的基础。它欢迎当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员的报告，特别是他就媒体在代表多文化社会多样性中的关键作用所做的评论。

55. **Han Zhing 先生**(中国)说，在消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面仍有很多工

作要做，“言论自由”常被用作煽动种族歧视或诋毁宗教的借口。中国主张不同文明和宗教之间开展对话交流，反对任何伤害穆斯林宗教感情的行为。中国赞扬非洲人后裔问题专家工作组所做的工作，呼吁各方加紧落实《德班行动纲领》和德班审查会议成果文件，对国家和国际两级的种族主义实行“零容忍”政策，努力建设一个更加和谐和包容的世界。

56. 根据《联合国宪章》和国际法，国际社会应保护和促进民族自决权这一庄严神圣的权利，这是各国人民反对外国侵略和干涉、维护本国主权的依据。与此同时，严禁以该项权利为借口分列主权国家或在族裔群体中间煽动仇恨；少数人别有用心以民族自决权为幌子，公然鼓吹分裂主权国家，其行径应当受到国际社会的谴责。

57. 中国支持巴勒斯坦争取恢复合法民族权利的正义事业，建立一个以 1967 年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的独立巴勒斯坦国，支持巴勒斯坦国加入国际组织。中国希望国际社会继续为实现中东持久和平而努力。

58. **Nikiforov 先生**(俄罗斯联邦)说，打击一切形式和表现的种族主义，需要国际、区域和国家人权机制采取综合办法且彼此密切协调。虽然近年来联合国消除种族主义和种族歧视的力度加大，但应时刻牢记，各国肩负着以平等和文化多样性原则为基础建设和促进包容社会的首要责任。

59. 目前的状况令人震惊；煽动种族、族裔和宗教仇恨的意识形态日渐抬头，这种仇恨所煽动的犯罪事件也在不断增加。在许多国家，新纳粹和新法西斯组织日益增多，成员队伍不断壮大且日趋年轻化。不幸的是，目前尚未做出充分努力来纠正这种情况；很多时候，新纳粹行动最多不过被视为扰乱公共秩序罪，有时还被视为行使意见自由和表达自由的权利，这违背了包括《世界人权宣言》在内的人权文书的文字和精神，《宣言》本身是文明世界对纳粹主义滔天罪行所做的反应。很多西方国家出于维护它们眼中所谓的表达、集会和结社自由绝对权利的目的

的，对国际人权文书提具保留，这违反了《维也纳条约法公约》，只会给种族主义者以可乘之机。

60. 在解释第二次世界大战的事件和纽伦堡法庭的裁定时所采取的相对主义态度和试图粉饰纳粹主义和淡化纳粹罪行的做法为这一犯罪思想死灰复燃提供了沃土。在这方面，俄罗斯联邦再次在 [A/C.3/68/L.55](#) 号文件中提出一项决议草案。它深感失望的是，西方民主国家，其中不乏加入反纳粹联盟的国家，过去在就该决议草案表决时投了弃权票，他呼吁所有因政治或经济原因对该决议草案撤消支持的代表团重新考虑其立场。必须坚决抵制宣扬和美化纳粹及新纳粹思想的行为，以防纳粹的滔天罪行重新上演。国家、民间社会机构、国际组织、学术团体和所有其他利益攸关方必须联合起来，努力实现这一目标。

61. 虽然《消除一切形式种族歧视国际公约》和反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议及德班审查会议的成果文件为打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为奠定了坚实基础，但若得不到充分的政治支持，它们无法发挥效力；企图破坏或淡化德班进程，是打击种族主义的一个严重障碍。俄罗斯政府敦促尚未这样做的国家批准《公约》，并撤回对《公约》的任何保留。所有国家都应当积极参与有效执行德班宣言和行动纲领政府间工作组的工作，并应非常认真地对待当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员发出的呼吁，即禁止种族主义组织传播种族优越思想和开展活动，包括通过互联网和社交网络。联合国人权事务高级专员办事处应密切关注打击种族主义的工作。

62. 再过不久，纳粹战败将满 70 周年；亲历第二次世界大战恐怖岁月的人越来越少。俄罗斯人民曾因包容种族主义至上的意识形态而付出惨痛代价，俄罗斯联邦决不允许任何形式的纳粹主义复苏。

63. **Kariv 先生**(以色列)说，最近举行的“水晶之夜”75 周年纪念活动应成为一种警醒，告诫世人种族主义在世界许多地区仍在泛滥。在过去五年里，反犹太主义规模在扩大，严重程度在加剧，宽容和平等价值观受到侵蚀。滥用互联网和其他形式现代技术煽动种族仇恨，构成尤其严重的挑战；互联网必须重新改造，成为它最初旨在成为的民主和教育性信息共享工具。

64. 必须加倍努力，通过教育赢得正在进行的思想战，教育在防止和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面发挥着核心作用。以色列的历史让教育在促进宗教间宽容和理解方面的作用变得尤为敏感。根据最近进行的普遍定期审议的建议，以色列已将增进本国不同社区之间的平等这一目标定为教育和培训方案的一项重要内容；以色列警察就本国多元化社会的文化敏感性接受广泛培训，并就包容和理解的重要性对学生开展教育。此外，(以色列)大屠杀纪念馆大屠杀学国际学校在全世界对教育工作者进行如何教授大屠杀和提高相关认识的培训，以防止此类暴行再次重演。应尽一切努力，帮助后代摆脱种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的桎梏。

65. **Ruiz 先生**(哥伦比亚)说，世界各地仍有很多非洲人后裔生活在贫困之中，他们获得教育、保健、住房和社会保障的机会有限。他们在司法系统内也受到歧视，遭到警察暴力侵害的比例高，参政水平低。在此背景下，作为世界上散居国外者人口第三大国，哥伦比亚最近主办了第三届全球非洲人后裔市长和领导人峰会，会议旨在促进政治对话和国际合作，以惠及非洲人民和散居国外者，并确保他们融入各个生活领域。峰会发布了一份载有 16 项承诺和行动计划的宣言，其中包括建立全球联盟，以促进非洲人后裔的经济和社会发展。

66. 作为美洲最具族裔和文化多样性的国家之一，哥伦比亚确立了一项确保平等和不歧视的宪法和法律框架，并坚决致力于消除一切形式的歧视、仇外心理

和不容忍行为。《宪法》承认和保护族裔和文化多样性，还规定采取措施，以惠及边缘化或受歧视群体，包括参与关于其自然资源利用和直接影响其利益的其他活动的决策进程。国家发展计划包括制定一项促进非洲裔哥伦比亚人，即 *palenquera* 和 *raizal* 人综合发展的方案，并制定一项综合性人权政策，目的是确

保所有公民融入社会 and 机会平等。内政部设立了一个观察站，负责监测歧视和种族主义行为，并为制定公共政策提供投入。哥伦比亚政府正在努力实施《禁止歧视法》(第 1482 号)和《受害人和土地复原法》(第 1448 号)，两部法律均已于 2011 年生效。

中午 12 时 55 分散会。