



大会

第六十八届会议

正式记录

Distr.: General
18 December 2013
Chinese
Original: English

第三委员会

第 15 次会议简要记录

2013 年 10 月 17 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 塔夫罗夫先生 (保加利亚)
后来： 图尔森先生(副主席) (冰岛)

目录

- 议程项目 65： 促进和保护儿童权利(续)
- (a) 促进和保护儿童权利(续)
- (b) 儿童问题特别会议成果的后续行动(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

13-51623 X (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 65：促进和保护儿童权利(续)

- (a) 促进和保护儿童权利(续)(A/68/253、
A/68/257、A/68/263、A/68/267、A/68/274、
A/68/275 和 A/68/487)
- (b) 儿童问题特别会议成果的后续行动(续)
(A/68/269)

1. Msosa 先生(马拉维)以南部非洲发展共同体(南共体)的名义发言。他说,南共体所有成员国均已批准《联合国儿童权利公约》,并已加入《非洲儿童权利与福利宪章》。这些国家在武装冲突中停止使用儿童以及打击对招募儿童的人不加惩罚方面都已取得进展。此外,在儿童保健、卫生、营养和获得小学教育方面也已取得重大改善。

2. 不过,仍有巨大的挑战需要克服,例如饥饿、营养不良、疾病、性剥削、暴力和人口贩运。因此,加共体致力于实现第二个非洲教育十年(2006-2015 年)的目标,以确保儿童在学校中的安全以及普遍获得全面、高质量的基础教育,并同时加强学术信息管理制度。由于艾滋病毒/艾滋病的流行,南部非洲已经看到儿童为户主的家庭的增加。因此,有些南共体成员国已经开始落实使这种家庭从社会保护举措得到裨益的方案,并且使预防艾滋病毒/艾滋病成为加共体发展议程所有领域的主流。南共体还正在执行《打击贩运人口特别是妇女和儿童活动十年战略行动计划》。

3. 马拉维政府认识到儿童受到的虐待、剥削和贩运时常都是贫穷造成的结果。因此,它已启动了现金转移和学校供餐等方案。此外,全国警局还成立了专门处理儿童事务的单位,并鼓励人们举报虐待儿童的事件。最近政府还推动一项举措,鼓励地方传统领袖打击各种社会挑战,例如童婚和其他有害做法。

4. Köhler 先生(欧洲联盟观察员)以候选国冰岛、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其;

稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚和波斯尼亚和黑塞哥维那;以及亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰的名义发言。他重申,欧洲联盟呼吁《儿童权利公约》缔约国撤销与该公约及其任择议定书的目标与宗旨不符的任何保留。他强调新的关于设定来文程序的任择议定书重要性,它使个人包括儿童本人能就侵犯儿童权利的行为提出申诉。给予儿童发声的机会是有效保护儿童的先决条件。

5. 2013 年底,欧洲联盟委员会将公布一项研究成果,说明欧洲联盟成员国为确保公约关于儿童发表自己意见的权力的第 12 条受到尊重所实施的立法、政策和做法。使司法体系更易于儿童使用也是儿童权利议程下的一项主要行动项目。欧洲联盟在落实世界教育论坛 2000 年通过的行动框架方面也发挥积极作用,它通过《2010-2020 年欧洲残疾问题战略》也在所有相关政策中推动实施包括残疾儿童的《联合国残疾人权利公约》。

6. 欧洲联盟代表团支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表进行的工作,并将致力于依照 2010 年关于儿童与武装冲突的欧洲联盟指导方针的执行战略审查改善儿童的生活。欧洲联盟通过外部行动和内部筹资方案解决暴力侵害儿童的问题。它呼吁世界各国遵守联合国关于暴力侵害儿童问题研究报告内提出的各项建议的精神。保护贩运儿童的受害者和改善与第三国及国际组织的合作是欧洲联盟消除贩运人口战略(2012-2016 年)的关键所在。

7. 欧洲联盟代表团坚决支持大会关于消除残割女性生殖器的第 67/146 号决议和人权理事会最近通过的关于加大力度防止和消除童婚、早婚和逼婚的第 24/23 号决议。2013 年初,欧洲联盟通过一项新的营养政策,藉由它的外部援助方案增进产妇和婴儿的营养,并减少 5 岁以下儿童由于营养不良导致发育迟缓或死亡的数目。它鼓励所有国家和国际组织加倍作出努力,确保联合国会员国在 2012 年商定的全球营养目标会得到实现。

8. 在欧洲联盟内部，儿童贫困的情况近年已大幅增加，目前正在采取及早干预的办法，包括幼儿教育 and 减少不平等的措施，以防止儿童贫困和将不利状况传到未来世代。依照国际劳工组织的数据，全世界约有 1.68 亿儿童都与童工有关。贫穷儿童市场必须工作，这能使他们无法入学。欧洲联盟认识到需要通过供应链来支持企业社会责任，以此增加与私有部门的合力。这包括依照国际公认的准则打击童工。它已积极参与 2013 年 10 月举行的第三次全球童工问题会议成果文件的谈判，并重申它致力于在 2016 年以前消除最恶劣形式的童工。它还推动批准 2013 年 9 月生效的国际劳工组织《家庭佣工体面工作公约》。

9. 他希望，在最近的将来，每一名儿童，不论其国籍、性别、语言、宗教或社会地位，都能享有《儿童权利公约》以及其他相关人权文书规定的所有权利。

10. **Hanna 女士** (牙买加) 说，必需以一个国家是否有决心为其所有国民，特别是包括儿童在内的最脆弱群体，创造一个和平与公正的环境，来衡量这个国家性格。儿童的基本权利之一是拥有一个家和一个家庭。因此，牙买加政府已经优先采取以家庭为基础的照顾安排。它还设立了查明和协助受虐儿童方案，并正在修订法律，不再将有极端行为问题的儿童送到少年惩戒机构，而把他们安置在治疗设施进行心理和精神治疗。

11. 2013 年，已将所有儿童从成人惩戒中心迁离。在那里，儿童一直与成人分住不同的宿舍。许多儿童已与他们家庭团聚，而其他儿童则被安置到儿童专用的新拘留设施。牙买加政府还正在实施国际良好做法，在警局内另设儿童专用的关押区，使他们不会与拘留的成年人关押在一起。为了增加复健的效果和保护儿童的权利，也已开始落实政策，以减少被控犯罪和接受刑事司法体系审讯的儿童数目。

12. 牙买加政府还启动了一项将学龄母亲重新纳入正规教育系统的国家政策，并通过扩大其安全学校方案和推动反霸凌和反帮派举措解决学校暴力问题。她作为青年部长，已经邀请范围广泛的民间社会、私有

部门、政府和学生代表为支助儿童的工作队提供服务。目前，这个工作队已经设立，以调动人力资源和其他资源并达成对保护儿童提供更好支持的国家共识。对牙买加而言，保障儿童权利不仅是法律或道德义务，也是对未来稳妥的投资。

13. **Miškinienė 女士** (立陶宛) 说，议会正在审议一项将对风险家庭提供有效援助和减少国家监护的儿童数目的法案。立陶宛政府也正在编制 2013-2022 年期间的国家教育战略，其目的是确保适当提供教育和公平机会，而同时发展非正规教育并对农村儿童、资优儿童和处于风险或具有特殊需要的儿童给予特别关注。此外，它将改善提供给残疾儿童的教育服务并对他们及其家庭给予协助。

14. 2011 年，议会通过了将家庭暴力定为公诉罪并确认目睹这种暴力行为的儿童也是受害者的法律。所有这类受害儿童都将通过非政府组织给予心理、法律和医疗支持。2012 年，议会也批准了欧洲委员会《保护儿童免遭性剥削和性虐待公约》以及《打击人口贩运公约》。此外，也对刑法典作出了修订，规定贩运的受害者对剥削表示同意并不免除犯此罪行者的责任。

15. **Nardi 先生** (列支敦士登) 希望在 2014 年纪念《儿童权利公约》通过二十五周年之际，该公约得到每一个国家的批准。这个纪念活动也应成为推动批准公约各项任择议定书的场合。必须给予儿童或其代表申诉它们根据公约及其首两份任择议定书的权利受到侵犯的机会。

16. 列支敦士登代表团重申它支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的任务规定并欢迎她提交的年度报告，其中表明持续需要解决对最严重侵犯儿童权利的行为不加追究的问题。安全理事会应斟酌情况考虑扩大现有各制裁委员会的任务规定并允许儿童与武装冲突问题工作组对个人采取定向措施。此外，安理会应加强与各国际性法庭的合作，并考虑利用它的权力以完全符合《罗马规约》的方式将事务送交国际刑事法院处理。目前在阿拉伯叙利亚共和国内

蛮横侵犯儿童权利的行为就是明确需要送交国际刑院审理的局势。

17. 2012年，列支敦士登政府与非政府组织“儿童与武装冲突监控名单组织”密切合作，开发了一个移动应用程序，供国际决策人员、联合国人员和非政府组织检索关键文件以及关于保障儿童安全和权利的建议。这个应用程序收集了安全理事会所有关于儿童与武装冲突问题的决议、载明国际人道主义和人权法的相关基本来源并利用安全理事会以前的决议提供有关保护儿童用语的范例。其中还包括了供安全理事会成员使用的将保护儿童作为安理会决议中主流的检查单。

18. 列支敦士登代表团满意地注意到联合国不同的儿童保护机构在独立落实各自职能时如何在实践中相互协作。它认为该报告(A/68/253)的目标已经完全实现，因此不认为需要进行进一步机构跟进。用于这项努力的资源如果完全用于不同的任务就可得到更好的使用。

19. Bernadel女士(海地)说，幼儿照顾仍然是海地政府的重大关切领域。通过教育部的领导和联合国儿童基金会(儿基会)及其他合作伙伴的支持，在这个领域已经取得重大进展。2012年12月，海地政府制定了推动幼儿发展的国家框架，并且教育部在2013年提出了将在下一个学年实施的学前教育新课程。尽管取得这些进展，但幼儿照顾仍是一项主要挑战。

20. 依照儿基会的估计，在发展中国家，大约23%年龄在5岁至14岁之间的所有儿童都涉及童工，此外，更有数百万女童都是暴力、剥削和虐待的受害者。海地政府应对这些问题的办法之一是加强负责调查虐待和剥削儿童及协助处于危险境地的儿童的海地国家警察特警组——未成年人保护队。此外，儿基会正帮助海地教育部和涉及幼儿问题的其他国家机构通过管理幼儿问题的政策、法律和体制；制定和执行促进儿童整体发展的国家多部门战略；提高基本保健、营养、保护和教育服务质量；和支持父母教育并同时加强社区幼儿照顾的结构。

21. 海地的免费教育方案已使120多万儿童能够入学，并且国内各地建造或翻修学校和医院。在2005-2006年，只有50%年龄在6岁至11岁的儿童入学，在2012年，这个百分比已经上升到77%。在同一期间，该年龄组患有急性营养不良和长期营养不良病症的比率也分别从10%下降到5%和从29%下降到22%。

22. 海地在其他各项文书之外，也已批准《跨国收养方面保护儿童及合作海牙公约》和《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》，并加强了儿童收监的法律框架。

23. Lima先生(佛得角)说，佛得角自争取独立以来，一致认为教育是通向可持续发展的唯一切实途径，它必须珍视它的人力资源并对特别关注儿童。佛得角宪法对儿童给予特别保护，使其免遭任何形式的歧视、虐待或性剥削。它也明确禁止童工，并规定任何危及儿童生理、心理和情感发育的体罚、虐待或弃养均作为犯罪处理。议会最近通过的《儿童和青少年法》是对促进和保护儿童权利采取整体做法的里程碑框架。

24. 在国际一级，佛得角已经加入《儿童权利公约》以及《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。1993年，它加入了《非洲儿童权利与福利宪章》，并于2012年，签署了《儿童权利公约》关于来文程序的任择议定书。此外，它已实现或正在实现与儿童有关的千年发展目标，例如具体减少婴儿和儿童死亡率，并于2012年设立了两个防止和消除童工的国家机构。

25. 佛得角的免费义务小学教育方案是世界粮食计划署(粮食署)支持设立的，其入学率接近100%。目前认为这项方案已大幅减少了辍学率。卫生部在世界卫生组织的支持下，正在大力推动疫苗接种，预期全国青年几乎都将接受风疹和麻疹的免疫接种。所有国家都必须解决没有适当家庭照料的儿童问题以及伙伴关系在这方面发挥的基本作用。他赞赏国际SOS儿童村组织在佛得角和世界其他各地进行的工作，特别是

它们向没有得到传统家庭照料的儿童提供了像家庭一般的关爱环境。

26. 残疾儿童比其他儿童更易受到暴力、虐待和剥削的伤害。佛得角政府致力于将他们全面纳入社会，并与民间社会伙伴密切合作，向他们提供包容性教育、卫生保健和社会保护。为了实现这些目标，它颁布了立法和建立了具体与解决残疾问题有关的机构、方案和政策。

27. 贫穷、失业、粮食不安全和气候变化依然是全世界促进和保护儿童权利的最大威胁，佛得角作为小岛屿发展中国家，特别容易受到这方面的伤害。秘书长关于儿童权利公约现况的报告(A/68/257)显示公约覆盖的每一领域都取得了一些进展。不过，它还指出若干仍待解决的挑战，包括在 2016 年以前打击或消除儿童贫穷、暴力侵害儿童、童工和最恶劣形式的童工方面进展不足。

28. 2015 年后发展议程将为落实创造一个适合儿童的世界的承诺提供一个综合框架。国际社会必需为数百万陷于冲突或无家可归而住在临时难民营的无辜儿童发声。他谈及最近在拉姆培杜萨岛外海溺毙的寻求庇护的各个全部家庭包括儿童的悲剧时询问，是否把父母推向苦难和移徙的不确定道路的不公平、不容忍、贪婪和贫穷状况给予足够的注意。大会必须立即采取行动，结束这种令人不齿和不可容忍的苦难。

29. Vidal 先生(乌拉圭)呼吁所有尚未批准和落实《儿童权利公约》及其任择议定书的国家批准和落实这些文书。此外，应确保负责暴力侵害儿童问题特别代表的任务规定继续以有效和可持续的方式得到落实。在大会本届会议期间，乌拉圭以拉丁美洲和加勒比国家集团的名义采取行动，它与欧洲联盟一起提出关于儿童权利的总括决议草案，其中将第六十一届会议至第六十五届会议有关该决议的各项优先主题结合在一起，包括儿童与贫穷、消除暴力侵害儿童、童工、儿童对影响他们的所有事务自由发表观点的权利和落实幼童的儿童权利等。乌拉圭政府谴责童工并致力于打击童工，它是第一个批准国际劳工组织关于家

庭佣工体面工作的第 189 号公约的国家。这项公约的通过是保护儿童权利方面的里程碑。

30. 过去数年的数据显示，乌拉圭作出的努力已经导致贫穷和营养不良的比率不断下降、人人几乎都能得到初级和中级教育、两性平等得到提高、婴儿死亡率降低和孕妇健康得到改善。不过，该国仍有需要超越的结构难题，以便快速降低儿童贫穷。

31. 普遍、世俗、义务和免费的教育形成儿童能据以对影响他们的所有事务自由表达看法的基础。儿童的早期健康发育需要对他们的各种基本需要、正确查明他们的脆弱之处以及具体及有效的保护给予特别关注，所有这些都是需要立即采取行动的优先工作。因此，在 2015 年后发展议程中，应对儿童权利给予应有考虑。

32. Rakovskiy 先生(俄罗斯联邦)说，促进和保护儿童权利是俄罗斯联邦政府的社会政策的优先工作。2012-2017 年国家儿童战略包括：加强给予大型家庭和残疾儿童财政支持；全力防止所有形式的暴力侵害儿童行为；和向收养孤儿的家庭提供援助。颁布了联邦法律，使儿童不会通过信息技术接触到危险内容，例如内容暴戾或能导致非法行为的因特网。

33. 俄罗斯联邦坚决致力于落实它保护儿童权利的国际法律义务。它作为《儿童权利公约》和《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的缔约国，已向儿童权利委员会提交了它在这方面的报告，供 2014 年 1 月进行审议。2013 年 9 月，俄罗斯联邦政府已经最后制定了《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的批准书。前一年，它还签署和批准了《欧洲委员会保护儿童免遭性剥削和性虐待公约》。

34. 俄罗斯联邦代表团尽管欢迎国际社会作出努力，遏止全球暴力侵犯儿童事件的增多，但它特别关切一再发生暴力侵害和虐待某些国家公民收养的俄罗斯儿童的事件。不幸，俄罗斯联邦设法使这种恶行劣迹

受到惩罚的要求时常遭到地方司法体系莫名优越感的对待。

35. 俄罗斯联邦总统主管儿童权利问题的法定代表负责监督全国儿童监察员的工作、监测处理儿童问题的国家和公共机构进行的活动和维持广泛的海外接触以保护居住海外包括通过国际收养的俄罗斯儿童的权利。这个体系确保在最高级别不断监测保障儿童权利的情况。

36. **Velichko 女士** (白俄罗斯) 说, 白俄罗斯政府在 2012-2016 期间落实改善儿童生活和保护儿童权利的国家行动计划。它已超前落实普及初级教育的千年发展目标, 并还提供 9 年全面义务教育。此外, 还向具有特殊需要的儿童包括具有特殊心理辅导需要的儿童提供了特别公共教育方案, 并向残疾人提供了远距离学习课程。

37. 由于白俄罗斯生育率低, 妇幼保健在白俄罗斯特别重要。它还超前达到有关儿童死亡率的千年发展目标, 并是这个区域儿童死亡率最低的国家: 1 岁以下婴儿每 1000 例活产死亡 4 例和 5 岁以下儿童每 1000 例活产死亡 6 例。

38. 还与儿基会合作执行一些举措, 包括强制疫苗接种方案, 这使全国接种率达到 99%, 超过世界卫生组织(世卫组织)设定的 95%。此外, 对居住在切尔诺贝利地区的 13% 儿童给予特别照顾, 每年对他们进行体检, 并在学校向他们提供免费餐食和在疗养地点免费居住。为使儿童脱离不适合居住的条件, 对处于危险状况的家庭提供了协助。至于孤儿, 国家鼓励他们在家庭而不是在孤儿院中成长; 这方面的进展得到儿基会的赞赏。

39. 儿童权利还得到国家儿童保护委员会这个寄养照顾系统的保护并设立了能供发生家暴时儿童能够寻求帮助的 24 小时电话热线。采取了保护措施, 以便协助触犯法律的儿童; 并计划设立一个审理未成年人案件的法院体系。白俄罗斯政府邀请所有国家、国际组织和民间社会组织参加白俄罗斯将于 2014 年召

开的关于改善国家保护儿童权利体系的儿基会区域会议。

40. **Fontana 女士** (瑞士) 呼吁尚未批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的所有国家批准这项议定书, 并强调不应将学校和大学用于军事用途, 这是吕桑准则草案预备达到的目标。必须结束对武装冲突和灾难期间犯下侵犯儿童罪行的人持续不加惩罚的状况。国家有责任进行切实调查和起诉及惩罚肇事者。

41. 实现两性平等将释放全世界一半人口的全部潜力, 这将大大有助于减少贫穷、实现可持续发展、和平、安全和尊重人权。瑞士政府赞赏为停止早婚和逼婚作出的努力, 并指出人权理事会最近通过的关于加大力度防止和消除童婚、早婚和逼婚的第 24/23 号决议是在这方面取得的重大进展。女童有权控制她们自己的身体并不应受到胁迫和性暴力。为使女童能对她们的健康和身体作出知情的决定, 她们必需获得全面的性教育和得到避孕、生殖健康服务和安全人工流产。

42. 最后, 她宣布, 瑞士政府与地球社基金会合作, 将于 2015 年 1 月在日内瓦召开世界少年司法问题大会。

43. **Razzouk 女士** (美利坚合众国) 对阿拉伯叙利亚共和国政府屠杀平民包括数以千计的儿童感到恐怖。它在 2013 年 8 月 21 日野蛮利用化学武器杀害数百名儿童只是全世界许多地区儿童遭受不合情理的煎熬的一个实例。美国政府谴责对阿拉伯叙利亚共和国境内学校和医院的袭击、对叙利亚政府拘留中心内的儿童的酷刑和虐待、非法使用儿童兵和不让接触国际人道主义组织。依照儿基会执行主任的数据, 截至 2013 年 8 月已有 100 万叙利亚儿童逃离该国, 成为难民。

44. 早婚和逼婚以及少女成为人口贩运受害者的报道令人感到震惊和难过。必须全力保护儿童免遭无谓的暴力、虐待和剥削的蹂躏。与此相反, 2013 年, 国际社会也目睹了儿童的力量。联合国为推崇发声宣扬

所有巴基斯坦人特别是女童拥有教育权利的玛拉拉·尤萨法扎伊举办了庆祝活动。她受到反对这项权利的极端分子的枪击，但幸运逃过一劫。7月12日，她在联合国总部满堂听众前，呼吁青年利用“知识武器”武装起来，绝不在不正义之前默不作声。

45. 鉴于目前全世界有 5 700 万儿童没有入学，除了报道之外，也迫切需要采取行动。美国代表团赞赏联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)作出领导，落实使更多儿童特别是女童获得教育的创新方案。它还赞赏儿基会正在对各种问题——从防止儿童死亡率到确保儿童保护——进行的拯救生命工作，以及联合国人口基金(人口基金)为解决各种有害作法例如残割女性生殖器所进行的工作。美国政府是“携手扶持女孩”倡议欣慰的伙伴，与五个联合国机构和私有部门解决性暴力侵害女童的问题。

46. 最后，美国政府同意负责暴力侵害儿童问题特别代表认为残疾儿童比其他儿童更易受到暴力侵害的看法。他们应该平等参与社会，并给予每一种能够使发挥全部潜力的机会。

47. Sumi 女士(日本)说，贫穷、社会不平等、疾病、冲突、性剥削和人口贩运仍然折磨着许多儿童。为了使儿童不受这些磨难和其他各种威胁，日本全力致力于实现千年发展目标和落实在教育 and 保健领域的财务承诺。日本政府认为，提供普及保健的目标应结合到 2015 年后发展议程。

48. 尽管采取了协调一致的努力打击儿童色情制品，但受害者人数却一直增加。日本若干部委正在推动防堵在因特网查找和分发儿童色情制品的方法，而同时加强与其他国家的警察调查人员进行合作。日本政府最近通过立法，使其能对签署《国际儿童拐骗事件的民事问题海牙公约》作出进展。

49. 日本是大会关于儿童权利问题的第 67/152 号决议的提案国之一，其中要求消除暴力侵害儿童。为了加强遵守禁止在学校体罚和家庭虐待儿童的法律，日

本政府公布了有关这些问题的信息和对教师进行了培训。

50. Bar-Sadeh 女士(以色列)说，《儿童权利公约》是一项给予儿童特别关注和保护的承诺。国际大家庭有责任给予全球儿童发挥他们潜力的机会。太多儿童都没有这些机会。负责针对儿童的暴力行为问题的特别代表强调迫切需要明确禁止所有形式的暴力侵害儿童行为。目前，以色列是禁止体罚儿童的仅有 34 个国家之一。

51. 以色列政府勉力向处于风险的儿童提供服务，而同时向促进儿童权利、协助受虐儿童、经营日托中心和改善及扩大国家提供的服务如提供咨询和培训服务的非政府组织提供资金和共同合作。以色列对于它在儿基会执行局提供一年的服务感到自豪。它在执行局中，为推动儿基会的关键工作发挥了切实作用。以色列代表团欢迎特别代表和儿基会对消除幼儿暴力和对残疾儿童给予的特别注意。他们的举措以及世界卫生组织和国际劳工组织的举措对受到家庭虐待、处于有害的社会规范、未能得到教育、患有疾病和面临许多其它问题的儿童提供了生命线。

52. 对买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员着重指出侵害儿童的一些最严重罪行表示赞赏，并且必须加倍作出努力打击日益增多的贩运儿童状况。以色列代表团还赞赏南共体和加拿大作出显著举措，提高全球对脆弱儿童特别是女童的困境的认识和保障他们的权利。2012 年，在第一个国际女童日，他们与以色列政府共同呼吁停止童婚。

53. 儿童必须居于 2015 年后发展议程的核心地位。2014 年 3 月，以色列政府的国际发展合作署(MASHAV)将为有特殊需要的儿童主办关于幼儿教育的国际讲习班。另一个 MASHAV 方案以改善加纳库马西的妇幼保健服务为目标，目前已经取得巨大成果，包括加强产前和产后护理；减少婴儿死亡率和产妇发病率及死亡率；扩大疫苗接种范围；和为母亲提供有效的健康教育。

54. **Milubi 先生** (南非) 说, 南非政府已经设立一个国家体系负责解决儿童问题, 并设有妇女、儿童和残疾人部专门负责促使这些脆弱群体平等获得发展的机会。南非对幼儿教育 and 优质教育作出大量投资——国家预算的 20% 在 2013 年分配给教育用途——已在 2015 年达标日期前实现普及初级教育的千年发展目标。南非政府还推动了学校综合保健方案, 通过这项方案, 在学校提供保健教育和服务。

55. 已经落实了减少儿童死亡率的整套举措, 其中优先关注最脆弱儿童的健康和权利, 包括家庭贫穷、居住在农村地区和/或患有艾滋病毒/艾滋病的儿童。根据最近的统计数字, 母婴传播率已经下降到 2.7%。为了打击贫穷, 南非政府也对各个家庭提供了儿童支助津贴。为了防止贩运儿童, 联合国系统必须与会员国合作制定、通过和落实与解决这方面问题有关的可持续战略, 包括建立保护受害者及证人的法律框架。

56. 武装冲突对儿童格外造成严重影响, 他们最易遭到攻击、被强征入伍和基本人权遭到剥夺。国际法明确规定, 国家负有保护儿童的首要责任。不得放纵武装冲突和冲突后期间犯下严重侵犯儿童罪行的人。因此, 南非代表团欢迎安全理事会主席的声明 (S/PRST/2013/8), 其中安理会对一再公然无视安理会决议的人数增多表示强烈关切并强调安理会决心有效处理屡次侵害儿童的人。南非政府已将打击暴力侵害儿童作为优先工作, 导致增加了立法行动、政策干预和宣传活动, 使儿童免遭暴力侵害。

57. **Valli 先生** (摩纳哥) 说, 为改善儿童的保健和教育, 必需对国家、区域和国际行动进行协调, 并同时保护他们免遭暴力侵害。尽管过去 50 年间儿童死亡率已经大幅下降, 但仍有许多工作有待完成, 特别是如要实现千年发展目标 4 (降低儿童死亡率)。因此, 摩纳哥政府支持“每个妇女每个儿童”倡议和儿基会题为“致力于儿童生存: 重申承诺”的举措, 其中通过侧重妇婴保健的具体项目, 对儿童提供保护。

58. 获得免费、优质的教育也是促进儿童权利的关键。尽管近年在初级教育方面取得大幅进展, 但看来

无法在 2015 年达成普及初级教育的目标。摩纳哥政府除了显示它作为教科文组织执行局成员致力于推动教育之外, 已将教育作为它与法语国家国际组织 2012 年 11 月签署的合作框架协议的主要焦点。

59. 摩纳哥政府特别重视保护儿童使其免遭任何形式的暴力和剥削。因此, 它已经加强了国家法律框架及其预防和援助架构。

60. **Tsher ing 先生** (不丹) 说, 儿童权利构成不丹政府的发展哲学的核心价值观, 它在于创造使其人民特别是儿童实现持久快乐的条件。解决社会部门的各项挑战以及改善全国营养状况特别是儿童营养状况是当前五年发展计划的主要优先工作, 并且本财政年度的最大预算支出已分配给教育事项。不丹已是一些保护和促进儿童权利的国际和区域公约的缔约国, 目前它侧重于落实有关这些权利的国家措施。不丹在实现普及初级教育和确保教育领域两性平等这些千年发展目标方面也取得良好进展。

61. 过去三年, 不丹政府颁布了若干与儿童权利和儿童福利有关的法律, 包括关于托儿和保护、收养及防止家暴的法律。它还通过一项国家政策, 为精简青年发展方案和服务提供指导方针。在涉及儿童问题时, 法典明确载有对儿童有利的条款, 并且议会两院都设有专门处理与儿童有关问题的委员会。

62. 全国妇女与儿童委员会推动议员、政府官员、民间社会组织和媒体对《联合国儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的认识。不丹皇家警察成立了妇女与儿童保护单位, 这加强了对妇女和儿童权利、福利和利益的保护。他希望儿童权利将纳入任何 2015 年后发展议程。在不丹继续致力于推动许多保护和促进儿童权利的重要发展方案时, 它指望发展伙伴将提供支助。

63. 副主席图尔森先生 (冰岛) 主持会议。

64. **Tafrov 先生** (保加利亚) 说, 保加利亚政府在其所有政策中强有力地推动、保护和落实儿童权利 — 特别是最脆弱的儿童的权利。2013 年初, 它编制了从

2008 年至 2012 年期间的联合报告。该报告侧重于保加利亚落实它根据《儿童权利公约》承担的义务的情况，其中包括以下各个领域：一般原则、公民权利和自由、家庭环境和替代性照料、基本保健和福祉、教育、娱乐和文化活动及特别保护措施。

65. 保加利亚受惠于与儿基会密切和富有成效的伙伴关系。这种伙伴关系旨在实现儿童更大的平等和社会包容性，并特别侧重于处于最不利地位的儿童，包括残疾儿童。保加利亚政府还核准了社会包容性的国家目标以及改善脆弱儿童生活质量的具体措施。至今已经制定和/或落实了各种措施，包括以类似家庭环境的社区社会服务网络逐渐取代政府主办的收养设施和增加对残疾儿童家庭的支持。优先工作是取代残疾儿童的寄养照料机构和三岁以下儿童的医疗和社会家庭。此外，还实施了一个国家方案，向具有特殊需要的儿童公平提供优质教育和培训，以期将其纳入主流学校。2012 年，作为“包容性教育”项目的一部分，核准设立 84 所试点学校。

66. 保加利亚政府刚与儿基会签署了 2013-2017 年期间的新一轮行动计划。这项计划侧重于实现极其重要的目标：提高实现社会包容性的国家能力、减少儿童贫穷和改善边缘化的儿童得到教育、保健和保护的机会。儿基会在宣传和促使多利益攸关方参与保加利亚在儿童保护部门已经实施的改革方面发挥了关键作用，特别是扩大了与商业部门的伙伴关系。保加利亚和儿基会还在探讨是否可能在第三国共同开展项目。由于保加利亚作出的这些改革努力，它已在幼儿照料、保健和教育等认为可能作为其他国家典范的领域开展了创新做法。其中有些做法已于 2012 年在索菲亚举行的高级别区域会议中提出。

67. 保加利亚受到每日到来的阿拉伯叙利亚共和国难民的影响。保加利亚政府尽管受到各种财政限制，但它已额外提供资源以保证向难民而特别是向妇女和儿童提供适当的用品和服务，并且它也积极参与解决他们的社会、教育和保健需要。已经采取措施，使脆弱的难民儿童不会受到暴力和歧视，并且向他们提

供了心理帮助，帮助他们适应和纳入社会。为了应对大量流离失所者的巨大挑战，保加利亚政府继续希望包括儿基会在内的联合国机构提供咨询意见和支持。

68. Solórzano-Arriagada 女士(尼加拉瓜)说，尼加拉瓜依靠一些国家和国际文书保障儿童和青少年的权利，其中包括《尼加拉瓜宪法》、国家儿童和青少年法及《联合国儿童权利公约》。它还制定了各种协助尼加拉瓜家庭和儿童的社会方案，包括有人称为“关爱计划”的方案，其目的在于在社会弱势儿童和青少年家庭、社区和负责机构的参与下，改善他们的生活状况。将残疾儿童纳入教育体系的努力也继续在得到加强。

69. 尼加拉瓜继续全力设法降低儿童的死亡率，并预期将在 2015 年达到每 1 000 例活产儿童 19 例死亡的比率。为使所有儿童都能享有公民权利，目前正在举办大规模出生登记。还正在设立儿童培育中心，以便照顾母亲工作的儿童以及改善他们的教育、营养和健康状况。预期在 2016 年将有 8 000 名儿童参加这种中心。最后，她指出，国际劳工组织(劳工组织)最近宣布，尼加拉瓜是没有童工的国家。

70. Al-Moumani 先生(约旦)指出，儿童占约旦人口的 46.2%。他说，约旦政府通过国家计划和战略，已经大力限制童工。约旦保证所有儿童——包括居住在农村或不利地区的儿童以及有学习障碍的儿童——都有权得到免费教育。

71. 不过，约旦境内人数日多的叙利亚难民，其中许多是儿童，对落实政府方案构成了挑战。2013-2014 学年有 6 万多名叙利亚儿童到公立学校入学，这导致需要分上午和下午两班制，这样才能使所有学生均能入学。

72. Diallo 先生(塞内加尔)说，塞内加尔政府几乎是每一项人权文书的缔约方，最近签署了《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。不过，秘书长关于《儿童权利公约》现况的报告显示，在落实这些文书规定的权利方面遭遇困难，特别是在故意侵犯这

些权利的情况下。塞内加尔谴责将儿童作为士兵使用并对儿童施加暴力，包括性暴力，并谴责武装团体袭击医院和学校。尽管贫穷不是儿童入伍的唯一理由，但它是首要要素。

73. 作为普遍提供医疗政策的一部分并为了加速实现千年发展目标 4(降低儿童死亡率)，塞内加尔政府对五岁以下儿童免收医疗和住院费用。它还落实一项积极减少艾滋病毒/艾滋病流行的政策，目前限于 0.7%，其方法是在国家方案内制定打击艾滋病毒/艾滋病的举措，达到减少孤儿和处于不利地位的儿童易于患病、辍学和营养不足的风险。为了提高入学率——目前为 86%——已经执行一项国家方案，为六岁以下处于不利地位的儿童除提供其入学外，还提供保健和膳食。

74. Kihurani 先生(肯尼亚)说，教育是个人全面发挥潜力的关键所在，也是一个国家社会和经济发展的核心。自肯尼亚获得独立以来的 50 年间，女童获得教育的文化壁垒一直在降低，男童和女童入学的差异也大幅下降。各种政策，包括将幼儿发育纳入基本教育的政策，都在持续改善女童和男童的净入学率。在 2011 年，净入学率已达到 95.7%。因此，预期肯尼亚将在 2015 年达到普及初级教育的千年发展目标。此外，未来三年，政府还将落实一项向一年级学生提供手提电脑的方案。

75. 尽管各届政府作出各种努力，但五岁以下儿童的死亡率仍然格外高。肯尼亚政府正在同许多利益攸关方和伙伴合作预防母婴传播艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病。这些努力必须持续进行，否则过去十年取得的进展有可能消失于无形。肯尼亚是《到 2015 年消除儿童中新艾滋病毒感染并使他们的母亲存活下去的全球计划》的优先名单上的 22 个国家之一。肯尼亚根据这项计划，已在全国开展 2015 年前使儿童不再感染新艾滋病毒的运动。这项运动设法促使肯尼亚人民负起个人和社会责任，防止儿童感染任何新的艾滋病毒并促进孕妇健康。它也鼓励男子自愿接受艾

滋病毒检测、始终陪伴孕妇进行产前检查并全面参与保护儿童及其母亲健康的工作。肯尼亚政府还免除了在公共卫生设施接受产前和产后护理的费用，这将降低儿童和孕妇的死亡率。

76. 虐待儿童依然是大多数现代城市的问题和农村社区最常见的传统，而残疾儿童成为暴力受害者的比率要高过三、四倍。肯尼亚政府已对暴力侵害儿童问题进行了首次调查，并正在制定和实施一项结合对预防暴力作出长期投资以及致力于提高国家机构职能的综合计划。所涉的方案包括：帮助热线、庇护所和救援中心、法律援助事务所、心理支助服务、复健和重新安置服务以及警局成立处理性别事务单位。此外，组成了男性参与团体以支持妇女权利。

77. 贫穷和艾滋病毒/艾滋病产生的影响已导致儿童成为户主的家庭数目增加。2007 年，肯尼亚政府会同合作伙伴已为孤儿和弱势儿童设立了现金转账方案。截至 2012 年 3 月，它协助的家庭已经超过 130 000 个，目前正对减少贫穷和增加入学产生重大影响。

78. Choi Won Seok 先生(大韩民国)说，国际社会必须加倍作出努力，在达标日起以前实现千年发展目标，特别是与保护和促进儿童权利有关的各项目标，这些目标也应是 2015 年后发展议程的中心目标。最弱势和处于最不利地位的儿童应在这些努力中居于优先地位。残疾儿童、土著儿童、偏远农村地区儿童而尤其是在冲突地区的儿童都受到最大痛苦并最易受到贫穷和边缘化的伤害。金融、粮食和能源危机以及气候变化产生的日益严重的消极影响都加剧了他们遭到排斥和剥削。大韩民国政府赞赏儿基会努力与这些团体进行接触并真诚希望它的工作将增进社会包容性。

79. 国际社会应更加积极努力使儿童免遭暴力、剥削和虐待的蹂躏。无数儿童仍然遭到人口贩运和武装冲突的残害，并且许多女童依然是残割女性生殖器、童婚和性暴力的受害者。

80. 在所有发展活动中，必须将儿童教育作为优先事项，因为它是战胜贫穷的关键所在，也是拥有权能的可贵工具，并且是推动经济增长的动力。二十世纪 90 年代初，大韩民国的人均国内生产总值(国内总产值)不高于 100 美元。自那时以来，尽管国内缺乏自然资源，大韩民国已演变成一个经济大国。它的成功大都是由于数代人投资在教育以及开发人力资本的缘故。

81. **Masni Mah 女士**(新加坡)说，新加坡政府关于儿童的政策以教育、身心健康和强化家庭单位为中心。依照世界经济论坛的数据，在 2012-2013 年全球竞争力指数中，新加坡在教育系统质量方面位居第三。它的识字率高达 96%，失业率低至 2%。《义务教育法》确保每名新加坡儿童都至少得到六年的小学教育，以此作为接受后续教育和培训的基础。

82. 不过，新加坡政府认识到，由于有些儿童的社会背景，他们可能无法享有平等教育机会。因此，它正在改善提供负担得起的优质学前教育。2013 年，它成立了幼儿和发育署，负责幼稚园和托儿中心六岁以下儿童发育的所有问题。

83. 教育体系包括了满足儿童在艺术、体育、数学和科学方面兴趣和才能的各种特殊学校。在技术学校和学院提供范围广泛的各种方案。这些方案经常受到审查，以便迎合时代并满足日益变化的社会和经济需要。此外，各个国家和社区财务援助机制提供资金，购取课本、制服、计算机、早餐和进行海外学习方案。

84. 新加坡的婴儿死亡率很低，每 1 000 例活产为 1.8 例，而所有儿童在首次入学前均需接种一系列疫苗。所有小学也都提供免费牙齿保健服务。所有新加坡教师都受过基本心理辅导技能的培训，以便确定可能需要特殊帮助的儿童。此外，还雇佣了全职心理辅导人员，以便帮助需要更加有力干预措施的儿童。作为课程的一部分，还向儿童教导了社会和情感应对能力，例如自我管理、人际关系管理和作出负责任决策技能等。

85. 为确保幼儿期中父母双方共同参与其中，母亲享有 16 个星期带薪产假，而父亲可休一星期陪产假。父母还有六天托儿假，同时并提供婴儿和托儿津贴。2013 年 4 月，新加坡政府启动了一个称为“FamilyMatters!”的举措，通过与学校、雇主、商业和社区伙伴建立伙伴关系，使各个家庭拥有增进家庭生活质量的技能和知识。它还根据《儿童和未成年人法》设立了一个法律保护框架。

86. **张贵轩先生**(中国)说，近年来，由于国际社会、国家政府和民间社会的持续努力，在促进和保护儿童权利方面已经取得稳步进展。在此同时，世界许多地区的儿童继续受到贫穷、饥饿、疾病、灾难、童工、毒品、性暴力、战争和冲突的影响。中国政府认为，国际社会应共同致力于维持世界和平，使儿童能免于战争和不稳定的祸害。

87. 发达国家应承担更多责任，向发展中国家提供财政和技术支持，以便创造有利的环境，使儿童能健康成长。中国政府为保护儿童权利已经实施了一个相对全面的法律体系并成立了以儿童为工作重点的特殊机构，从而为保护儿童权利提供有效的法律和体制保证。它还致力于实现国家儿童发展行动纲领中的所有目标和指标。

88. 中国政府已经加入一系列专门用于保护儿童权利的国际条约。2010 年，它提交了《儿童权利公约》执行情况的第三次和第四次合并报告及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的执行情况的初次报告。2013 年，它派遣代表团出席了儿童权利委员会对这些报告的审议，并在委员会中进行了坦诚、务实和建设性的对话。中国政府将继续落实它的国际责任，并将与其他会员国合作，努力进一步促进全世界儿童的健康发展。

下午 12 时 50 分散会。