



# Генеральная Ассамблея

Шестьдесят восьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
2 December 2013  
Russian  
Original: English

---

## Третий комитет

### Краткий отчет о 42-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 6 ноября 2013 года, в 15 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Тафров ..... (Болгария)

*затем:* г-жа Дагер (заместитель Председателя) ..... (Ливан)

## Содержание

Пункт 62 повестки дня: Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы (*продолжение*)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией ([srcorrections@un.org](mailto:srcorrections@un.org)) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

13-55119 X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



*Заседание открывается в 15 ч. 05 м.*

**Пункт 62 повестки дня: Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы (продолжение)**  
(A/68/12 (Part I), A/68/12 (Part II), A/68/12/Add.1 и A/68/341)

1. **Г-жа Лешкова** (Беларусь) говорит, что положения Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокол 1967 года, касающийся статуса беженцев, инкорпорированы в законодательство ее страны и применяются на практике. Введены в действие законодательные инструменты, регламентирующие предоставление статуса беженца и защиты иностранным гражданам и лицам без гражданства, порядок их пребывания, оказание денежной помощи, процедуры подачи прошения о предоставлении статуса беженца и меры временной защиты. Принят также акт о правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства. Законодательство ее правительства направлено на поощрение национального и культурного многообразия без каких-либо этнических, национальных или религиозных конфликтов; благодаря этому постоянно растет количество прошений о предоставлении статуса беженца, которое увеличилось на 25 процентов в 2012 году по сравнению с 2011 годом.

2. Беларусь активно сотрудничает с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и признательна за его усилия по оказанию государствам-членам технической помощи. В то же время УВКБ следует расширить свою программу деятельности и более тесно взаимодействовать с донорами. Ее правительство приветствует июльскую 2013 года рекомендацию Экономического и Социального Совета о расширении членского состава Исполнительного комитета Программы УВКБ (E/2013/L.25) с 87 до 94 государств, включая Беларусь. Эта рекомендация является красноречивым признанием вклада ее правительства в создание международной системы предоставления убежища и помощи беженцам. Хочется надеяться, что Генеральная Ассамблея примет соответствующий проект резолюции по этому вопросу.

3. Увеличение притока нелегальных беженцев ведет к росту количества преступлений, в том числе случаев торговли людьми. Беларусь призывает УВКБ повышать свой потенциал эффективного решения этой проблемы и более активно участвовать в осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и работе Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. Она с удовлетворением отмечает, что УВКБ участвовало в качестве члена Межучрежденческой координационной группы в четвертом совещании на уровне министров Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, которое состоялось во время сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2013 года.

4. **Г-жа Путанапан** (Таиланд) говорит, что следует высоко оценить результаты совместных усилий УВКБ и Исполнительного комитета по улучшению систем регистрации актов гражданского состояния, что позволяет снизить уровень безгражданства и расширить географическое представительство Исполнительного комитета. Ввиду того, что рост числа беженцев и ищущих убежища лиц сказывается на экономическом и социальном развитии принимающих стран, прежде всего развивающихся стран, Таиланд призывает оказывать этим странам постоянную поддержку, подчеркивая важность соблюдения принципа разделения бремени ответственности.

5. Ее правительство постоянно стремится укреплять сотрудничество на двустороннем, региональном и международном уровнях в целях эффективного регулирования миграционных потоков, и Балийский процесс, касающийся проблемы незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности, является примером таких усилий. Крайне важно консультироваться с соответствующими действующими лицами, чтобы найти всеобъемлющие решения проблемы нелегального перемещения беженцев в регионе, и решить проблему устранения коренных причин этого явления, включая лежащие в его основе экономические, социальные и политические факторы.

6. **Г-н Цымбалюк** (Украина) говорит, что его делегация высоко оценивает различные мероприятия УВКБ, и подчеркивает важность предоставления ему необходимых ресурсов. Структурная и ад-

министративная реформа Управления позволит повысить эффективность и обеспечить прозрачность в использовании финансовых ресурсов. Его правительство готово и дальше сотрудничать с УВКБ в решении стоящих задач и оказывать помощь иммигрантам и беженцам, ищущим убежища в Украине. В связи с этим он с признательностью отмечает, что в рамках финансируемых Европейским союзом программ региональной защиты успешно завершён ремонт временного пункта размещения беженцев в Одессе. За сравнительно короткий период времени Украина создала национальную систему предоставления убежища, соответствующую международным и европейским стандартам.

7. Его страна приняла законы, которые обеспечивают дополнительную или временную защиту беженцев и регламентируют доступ беженцев к социальным услугам, образованию и медицинскому обслуживанию. Стратегия интеграции беженцев и лиц, нуждающихся в дополнительной защите, в украинское общество также реализуется. Правительство принимает соответствующие законодательные меры защиты беженцев в соответствии с Планом действий по либерализации визового режима как часть процесса унификации украинского законодательства с учетом стандартов Европейского союза. Реализация согласованных законодательных мер в контексте диалога с Европейским союзом получила положительную оценку. Таким образом, Украина располагает нормативно-правовой базой для последовательного совершенствования национальной системы предоставления убежища.

8. **Г-жа ас-Салех** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что ее страна десятилетиями принимала миллионы беженцев, спасавшихся от актов агрессии, к которым она не имела никакого отношения. В связи с гуманитарным кризисом, с которым в настоящее время сталкивается страна, ее правительство сотрудничает с гуманитарными организациями в оказании помощи оказавшимся в бедственном положении внутренне перемещенным сирийцам, спасающимся бегством как от преступных действий вооруженных террористических групп, поддерживаемых и финансируемых из-за рубежа, так и тяжелейших последствий незаконных односторонних мер, введенных в отношении ее страны Европейским союзом и Соединенными Штатами Америки.

9. Сирийская Арабская Республика готова к сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций в оказании гуманитарной помощи сирийскому народу на всей территории страны в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и планом гуманитарного реагирования, согласованным сирийским правительством, Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и УВКБ. Несмотря на это соглашение, нехватка финансовых ресурсов останется главным препятствием, мешающим выполнению планов действий, поскольку объем полученных средств по принятым обязательствам покрывает менее 60 процентов прогнозируемых потребностей.

10. Ее делегация выражает серьезную обеспокоенность по поводу ухудшения обстановки в области безопасности, социальной и экономической ситуации и состояния здоровья в лагерях сирийских беженцев за рубежом, которые были превращены в лагеря подготовки террористов, откуда они отправляются в Сирийскую Арабскую Республику чинить кровавые расправы. В докладе УВКБ отмечается рост организованной преступности, числа случаев изнасилования, масштабов детского труда, уровня проституции и распространенности детских браков. Поэтому УВКБ и принимающие правительства должны безотлагательно принять меры по повышению уровня осведомленности об этих угрозах и защите от них сирийцев. В связи с информацией о числе сирийских беженцев и мигрантов в соседних странах сирийское правительство прилагает усилия к тому, чтобы восстановить инфраструктуру, уничтоженную вооруженными террористическими группами, и очистить регион от террористов, что позволит его жителям вернуться к нормальной жизни, безопасность которой сирийское государство обеспечивало всегда.

11. Сирийцы постепенно начали возвращаться домой, особенно те, кто уехал в соседние страны, как это отмечается в докладе УВКБ (A/68/12 (Part II)). Ее делегация выражает сожаление по поводу того, что некоторые правительства и международные организации преувеличивают проблему учета сирийских беженцев на сирийской земле, с тем чтобы просить о финансовой помощи, а также попыток некоторых правительств воспрепятствовать возвращению сирийских граждан домой с помощью изъятия удостоверяющих их личность до-

кументов. Они стремятся спекулировать на трагедии сирийских беженцев, чтобы дискредитировать сирийский народ и его государство.

12. Те, кто действительно желает помочь сирийским беженцам, должны делать это, помогая им вернуться домой, а не стараться навсегда законсервировать этот их статус и переселять отдельные группы беженцев в другие страны исходя из их религиозной или этнической принадлежности. Такие меры представляют серьезную угрозу для религиозного и этнического многообразия, которым славится ее страна, и играют на руку такфиристским террористическим группам, которые пытаются превратить, по примеру «Талибана», светскую Сирийскую Арабскую Республику в эмират, в котором попираются все права человека.

13. **Г-н Масуд Хан** (Пакистан) говорит, что, хотя новые ситуации с беженцами требуют более срочного внимания, не следует игнорировать или считать исключительной ответственностью принимающих стран заботу о беженцах, которые уже давно проживают в этих странах. Пакистан, давний партнер УВКБ в предоставлении гуманитарной помощи в пострадавших от бедствий районах, принимающий на своей территории около трех миллионов афганских беженцев, сотрудничает с Управлением в обеспечении безопасности и доступа ко всем базовым коммунальным услугам, образованию и средствам связи для всех беженцев.

14. Несмотря на сокращение финансовой и материальной поддержки со стороны международного сообщества, Пакистан продолжает принимать у себя в стране афганских беженцев; однако он не может делать это бесконечно. Эта ситуация с беженцами уникальна в том смысле, что она имеет серьезные долгосрочные социально-экономические, политические и экологические последствия. Добровольная репатриация беженцев представляется единственным реальным вариантом урегулирования этой ситуации. Пакистан поддерживает усилия Афганистана по созданию обстановки стабильности, способствующей возвращению, репатриации и ассимиляции беженцев. Правительству Афганистана следует решить проблему беженцев, проживающих в Пакистане, и предпринять эффективные шаги к предотвращению в период после 2014 года нового притока беженцев, которых Пакистан не сможет принять.

15. Миллиарды долларов, обещанные недавно на различных конференциях по объявлению взносов на поддержку в восстановлении Афганистана, следует также использовать на цели поощрения репатриации и возвращения беженцев. Пришло время раз и навсегда решить проблему беженцев. Поэтому Пакистан призывает международное сообщество и УВКБ предпринять серьезные шаги для создания условий, благоприятствующих возвращению и постоянному расселению афганских беженцев. Это позволило бы обеспечить их участие в восстановлении своей страны и способствовало бы политической стабилизации Афганистана и всего региона.

16. **Г-н Отака** (Япония) говорит, что его страна глубоко обеспокоена числом беженцев и внутренне перемещенных лиц в мире и отдает должное самоотверженной работе УВКБ в этой связи. Он признателен тем странам, которые, несмотря на приток сирийских беженцев, продолжают проводить политику «открытых дверей» и уважать принцип невысылки. Кризис в Сирийской Арабской Республике продолжает обостряться. УВКБ уделяет этому кризису приоритетное внимание и оказывает помощь в экстремальных условиях.

17. Его правительство будет продолжать взаимодействовать с международным сообществом в оказании помощи беженцам и странам их пребывания. Премьер-министр Японии объявил, что еще 60 млн. долл. США в виде гуманитарной помощи, помимо уже выделенных 95 млн. долл. США, будет предоставлено беженцам и внутренне перемещенным лицам в Сирийской Арабской Республике и соседнем регионе. Япония также обеспечивает поддержку в деле стабилизации соседних стран в этом регионе, включая 120 млн. долл. США кредитной помощи Иордании.

18. В связи с применяемым УВКБ подходом к защите, учитывающим возрастные и гендерные аспекты и многообразие, Япония будет прилагать усилия к обеспечению того, чтобы женщины принимали участие на всех этапах, в том числе в предотвращении и урегулировании конфликтов, миростроительстве и защите их прав и физического здоровья. На выполнение этих задач будет выделено более 3 млрд. долл. США по линии официальной помощи в целях развития. Его страна рассчитывает на взаимодействие с УВКБ по этому вопросу. В целом Япония придает огромное значение

обеспечению физической безопасности людей и миростроительству, которые являются фундаментальными элементами ее дипломатической политики.

19. Из двух визитов, совершенных Верховным комиссаром в Японию, его участие в пятой Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА-V) и вклад в обсуждения имеют особое значение. Этот вклад позволил подтвердить прямую связь между региональным миром и безопасностью, с одной стороны, и защитой беженцев и внутренне перемещенных лиц, с другой, а также их кардинальную роль в развитии Африки.

20. *Г-жа Дагер (Ливан), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

21. **Г-н Лулишки** (Марокко) говорит, что для реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации необходима международная солидарность. Марокко направила чрезвычайную помощь лицам, перемещенным в результате кризисов в Ливии, Сирийской Арабской Республике и Сахели, и его правительство приветствует добровольную репатриацию более полумиллиона беженцев при содействии УВКБ. Оно также приветствует усилия УВКБ и его партнеров по улучшению условий жизни беженцев и внутренне перемещенных лиц и поиску долгосрочных решений для желающих вернуться в страну происхождения, тем самым создавая условия, способствующие быстрой и добровольной репатриации беженцев. УВКБ должно уделять особое внимание случаям ограничения на свободу передвижения и недостоинным условиям содержания беженцев. Государства, которые принимают у себя беженцев, несут юридическую, моральную и человеческую ответственность за защиту их прав и ограждение их от потенциальных угроз безопасности, которая исходит от криминальных и террористических групп, действующих в некоторых лагерях беженцев.

22. Марокко приветствует принятие Исполнительным комитетом УВКБ решения о регистрации актов гражданского состояния (A/АС.96/1132), которое позволит обеспечить беженцам равный доступ к социальным услугам. Оказание УВКБ поддержки и гуманитарной помощи должно опираться на поддающиеся проверке и контролю данные. Просьбы его правительства о том, чтобы УВКБ изменило недостоинные условия содержания бе-

женцев в лагерях в Тиндуфе в Алжире, обусловлены этим принципом. Отказ Алжира выполнять свои международные обязательства, в частности оставление без ответа призывов Генерального секретаря и Совета Безопасности провести перепись и регистрацию беженцев в лагерях в Тиндуфе, представляет собой нарушение ее обязательств, вытекающих из Конвенции о статусе беженцев, и вызов УВКБ, Организации Объединенных Наций и международному сообществу. Он настоятельно призывает к безоговорочному соблюдению норм международного гуманитарного права и международных стандартов прав человека в отношении лагерей в Тиндуфе. Марокко приветствует беспристрастные усилия УВКБ и Всемирной продовольственной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи беженцам в этих лагерях и осуществлению мер укрепления доверия. Работа его правительства с УВКБ подкрепляется ежегодным добровольным взносом в размере 1 млн. долл. США.

23. **Г-н Танин** (Афганистан) говорит, что на положении беженцев за пределами Афганистана живет больше его граждан, чем граждан какой-либо другой страны. Его правительство взаимодействует с УВКБ в вопросах облегчения возвращения беженцев. С 2002 года в страну вернулись шесть миллионов беженцев, 4,6 миллиона из них добровольно, и на основании президентского указа более 100 000 безземельных семей получили наделы земли. Поддержка международного сообщества является необходимой предпосылкой добровольного возвращения беженцев и их реинтеграции. Его правительство приветствует итоги Международной конференции по выработке стратегии решения проблемы афганских беженцев в целях содействия добровольной репатриации, устойчивой реинтеграции и оказанию помощи принимающим странам, которая состоялась в мае 2012 года в Женеве, и подчеркивает важность выполнения обязательств, вытекающих из международного беженского права, в отношении защиты беженцев.

24. Многим возвращающимся домой афганцам по-прежнему нужна земля, жилье и питьевая вода, а также доступ к медицинскому обслуживанию и образованию. Для удовлетворения этих потребностей необходимы долгосрочные программы социально-экономического развития, финансирование которых в значительной степени зависит от меж-

дународной донорской помощи. Сотням тысяч внутренне перемещенных лиц также потребуются постоянная поддержка со стороны правительства и международного сообщества. Улучшение обстановки в области безопасности и усиление стабильности послужат также дополнительным стимулом для возвращения беженцев, а долгосрочные усилия по обеспечению мира, безопасности и стабильности будут, в свою очередь, способствовать планомерному расселению беженцев.

25. От имени его правительства он выражает признательность тем странам, которые продолжают принимать у себя афганских беженцев, в частности Пакистану и Исламской Республике Иран. Взяв на себя такое тяжелое бремя, они продемонстрировали солидарность со своими афганскими соседями. Афганистан приветствует решение Исламской Республики Иран продлить пребывание афганских беженцев у себя в стране еще на год, а также признателен УВКБ за его неустанные усилия, которые способствовали репатриации почти 100 000 граждан в 2012 году, и активное участие в реализации других проектов в поддержку наиболее уязвимых категорий беженцев.

26. **Г-н Щепанович** (Черногория), высоко оценивая усилия УВКБ, отмечает, что необходимы более комплексные усилия для удовлетворения потребностей беженцев и внутренне перемещенных лиц, в первую очередь женщин и детей. Совместные усилия, разделение бремени ответственности и чувство партнерства на всех уровнях являются непреходящими составляющими достижения реальных результатов с долговременным эффектом. Черногория принимает у себя беженцев и перемещенных лиц из региона бывшей Югославии в течение последних двух десятилетий и стремится к нахождению приемлемых решений проблем, обусловленных неурегулированностью ситуации с беженцами, путем создания прочной законодательной базы и принятия ряда стратегических документов. Подход его правительства зиждется на принципах интеграции в общество и добровольной репатриации.

27. Черногория также сотрудничает на двусторонней основе со странами происхождения и другими международными партнерами в реализации Региональной жилищной программы, которая предусматривает долговременные решения проблемы перемещенных и внутренне перемещенных лиц из

бывшей Югославии. Будут закрыты навсегда центры коллективного размещения и в ближайшее время построены жилые дома в Конике, самом большом лагере беженцев в Черногории. Прилагаются также усилия по повышению социально-экономического статуса беженцев и перемещенных лиц с уделением особого внимания образованию детей внутренне перемещенных лиц народности рома и египетской национальности.

28. Принят закон о регламентировании правового статуса перемещенных и внутренне перемещенных лиц. Ввиду тяжелого социально-экономического бремени, связанного с присутствием большого числа беженцев, предпринимаются шаги по повышению уровня информированности о возможности добровольного возвращения беженцев в их страны происхождения. В этой связи он подчеркивает необходимость более активного сотрудничества со странами происхождения в создании условий, гарантирующих их безопасное возвращение. Активно проводится политика в области предоставления убежища и миграции, и планируется открытие центра приема ищущих убежища лиц. В соответствии с принципами Европейского союза в центре будут созданы условия, необходимые для полного применения международных стандартов в этой области.

29. Следует создать более эффективный механизм координации действий учреждений Организации Объединенных Наций и принимающих стран, который был бы ориентирован на оказание помощи как беженцам, так и принимающим странам. Его правительство по-прежнему привержено успешной реализации всех национальных и международных инициатив и инструментов, включая Конвенцию 1951 года о статусе беженцев, и завершает процедуры подготовки к присоединению к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства. В заключение он заявляет о поддержке проекта резолюции по УВКБ, автором которой его делегация обычно является.

30. **Г-н Сарки** (Нигерия) говорит, что его делегация хотела бы выразить признательность УВКБ за его работу в Африке, на Ближнем Востоке и в других регионах мира. Его работа не может беспрепятственно выполняться без поддержки международного сообщества, в частности государств-доноров. Поскольку правительство его страны принимало у себя беженцев в прошлом, оно знает,

что принимающие государства нередко жертвуют своей безопасностью, оставляя свои границы открытыми. В течение последних двух лет его правительство ведет борьбу с террористической группой «Боко Харам» и выделяет значительные ресурсы на восстановление мира и стабильности и предотвращение вынужденного перемещения населения. Хотя эти меры в определенной степени приносят плоды, Нигерии, чтобы покончить с терроризмом, потребуются постоянное понимание и поддержка международного сообщества. Распространение стрелкового оружия и легких вооружений в Африке представляет серьезную угрозу миру и безопасности в регионе. Поэтому он призывает международное сообщество прекратить незаконные поставки оружия в Африку и строго соблюдать недавно принятый Договор о торговле оружием.

31. Добровольная репатриация, интеграция и расселение являются тремя приемлемыми, опирающимися на инструменты УВКБ, вариантами решения относящихся к беженцам проблем. Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства служат основой для коллективных действий. В связи с этим Нигерия призывает государства максимально широко использовать эти инструменты для решения растущих проблем беженцев во всем мире.

32. **Г-н Мвиньи** (Объединенная Республика Танзания) говорит, что его делегация принимает к сведению информацию о рекомендованных институциональных реформах, содействующих более эффективно оказанию помощи беженцам, и с уверенностью отмечает рост числа беженцев в Африке, где находится четверть всех беженцев в мире, что обусловлено вспышкой насилия в различных районах, включая восточную часть Демократической Республики Конго (ДРК) и Центральноафриканскую Республику, и текущим конфликтом в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил в Судане. В то же время в некоторых частях Африки, особенно в районе Великих озер, в последнее десятилетие наблюдается относительная стабильность. Это позволяет проводить планомерную добровольную репатриацию: там, где обстановка улучшилась и обстоятельства позволяют, беженцев следует побуждать к возвращению в свои страны происхождения.

33. Объединенная Республика Танзания принимает у себя беженцев в основном из Демократической Республики Конго и Бурунди. В этой связи его правительство признательно международному донорскому сообществу за общую поддержку в поисках долгосрочного решения проблемы затянувшегося пребывания около 35 000 бурундийских беженцев, которые проживают в ссылке в его стране почти два десятилетия. Успешное, организованное и безопасное возвращение этих беженцев, исходя из международных норм и стандартов, и, в частности, закрытие лагеря беженцев в Мтабиле в 2012 году, являются знаменательными событиями в усилиях международного сообщества, помогающими усвоить уроки, извлеченные в ходе гуманитарных операций, прежде всего в контексте организованного возвращения беженцев.

34. В подтверждение давних традиций африканского гостеприимства его страны по отношению к беженцам оно решило в 2010 году натурализовать более чем 162 000 бурундийских беженцев, которые проживали в стране с 1972 года. Хотя процесс натурализации был приостановлен, его страна готова рассмотреть отложенные дела этой категории лиц, находящихся на положении беженцев с 1972 года, самым транспарентным образом. Хотя этот процесс может показаться продолжительным, крайне важно обеспечить защиту интересов вовлеченных сторон и привлечь к участию в принятии решений всех заинтересованных субъектов, с тем чтобы добиться социально желательных и реально осуществимых решений.

35. В отношении проблемы сомалийских беженцев, о которой не раз говорил Верховный комиссар по делам беженцев за последние годы, он отмечает, что его правительство завершает процедуры натурализации и интеграции всех сомалийских беженцев, которые подали прошение о предоставлении им гражданства. Правительство по-прежнему привержено политике «открытых дверей» в отношении подлинных ищущих убежища лиц и беженцев и будет продолжать взаимодействовать с международным донорским сообществом в поисках долговременных решений проблемы беженцев.

36. **Г-н Махмуд** (Египет) говорит, что, хотя вызовы остаются, Верховный комиссар по делам беженцев и его Управление в последние годы играют кардинальную роль в решении проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц во всем мире. Его

делегация особенно признательна за поддержку и сотрудничество в содействии преодолению последствий кризиса в Сирийской Арабской Республике. Ухудшение ситуации там привело к появлению миллионов внутренне перемещенных лиц и беженцев в этой стране и соседних странах: в Египте в настоящее время находятся сотни тысяч сирийских беженцев, а также более миллиона суданских и палестинских беженцев. Он противостоит последствиям этого кризиса и обеспечивает заботу и помощь этим беженцам в Египте в сотрудничестве с УВКБ и другими соответствующими учреждениями Организации Объединённых Наций и международными структурами. Необходимо поддержка международного сообщества, чтобы еще больше активизировать усилия принимающих стран.

37. В урегулировании ситуации в Сахельском регионе следует применять комплексный подход, чтобы смягчить другие факторы, вызывающие вынужденное перемещение населения и приводящие к конфликтам, включая отсутствие продовольственной безопасности, массовую нищету, засуху и опустынивание в результате изменения климата. Поэтому УВКБ требуются надежные источники ресурсов, с тем чтобы оно могло выполнять свой мандат и уделять особое внимание ситуациям, связанным с длительным пребыванием беженцев в ряде стран.

38. Следует активизировать усилия по устранению коренных причин конфликтов в мире: Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и Комиссия по миростроительству должны совместно оказывать поддержку и укреплять потенциал постконфликтных государств в целях обеспечения устойчивого развития, восстановления безопасности и уважения прав человека как необходимых предпосылок создания благоприятных условий для возвращения беженцев и смягчения последствий кризисной ситуации с беженцами в регионах, пострадавших от конфликтов. В заключение он подчеркивает, что неперенным условием здесь является уважение международных стандартов прав человека и гуманитарного права, а также надлежащий учет законных национальных интересов безопасности принимающих стран.

39. **Г-н Медан** (Хорватия) говорит, что его делегация полностью поддерживает оперативные и директивные решения УВКБ и его усилия по опреде-

лению наиболее эффективных ответов на стоявшие перед ним вызовы в прошлом году. Участие Управления в работе по поиску долгосрочных решений в Юго-Восточной Европе, а также, в частности, его участие в Региональной жилищной программе соответствует его собственной цели обеспечить приемлемое, справедливое и всеобъемлющее урегулирование ситуации с беженцами в этом регионе. В качестве как регионального партнера, так и нового члена Европейского союза Хорватия остается приверженной выполнению Программы, так как ее эффективное осуществление есть лучшая гарантия урегулирования проблемы вынужденного перемещения населения в регионе.

40. Хорватское общество претерпело существенные изменения за последние 20 лет, достигнув самых высоких стандартов защиты прав человека и меньшинств, в том числе в рамках Европейского союза. Обеспечение возвращения беженцев и поиск всеобъемлющих и долгосрочных решений является важной частью этого процесса.

41. Его делегация приветствует инициированное УВКБ обсуждение вопроса о применении положения об истечении срока действия статуса беженца в отношении Хорватии, так как пришло время взглянуть на соответствующие положения Конвенции 1951 года о статусе беженцев. Его правительство готово участвовать во всех консультациях и во всех мероприятиях в этой связи. Оно полностью поддерживает роль Верховного комиссара в этом процессе, поскольку его участие будет гарантией полного уважения и самого внимательного отношения к каждому беженцу в данном контексте. Есть надежда, что будут определены четкие сроки для этого процесса, поскольку своевременное решение этой проблемы было бы редким примером успеха коллективных действий в условиях обострения проблемы вынужденного перемещения населения в мире.

42. **Г-н Махароблишвили** (Грузия) говорит, что его правительство в полной мере приняло на себя ответственность за поиск долгосрочных решений проблемы тех лиц, которые пострадали в результате вынужденного перемещения населения, включая беженцев, лиц без гражданства и ищущих убежища лиц, проживающих в Грузии, и оно в полной мере привержено обеспечению гарантий их социально-экономических прав. Например, оно предприняло существенные шаги, чтобы привести свое



законодательство и политику в соответствии с международными стандартами в этой сфере с целью оградить права лиц без гражданства, беженцев и внутренне перемещенных лиц; оно ратифицировало Конвенцию о статусе апатридов и приняло новый закон о беженцах и гуманитарном статусе. При поддержке УВКБ и других партнеров оно смогло обеспечить максимальную интеграцию перемещенного населения в грузинское общество, предоставив примерно 600 беженцам грузинское гражданство с 2009 года. Оно также открыло центр для ищущих убежища лиц в 2010 году, обеспечив им медицинское обслуживание и реализовав в их интересах многочисленные образовательные проекты. Кроме того, дети из числа перемещенных лиц охватываются обычной системой образования.

43. Тем не менее вынужденное перемещение населения продолжает оставаться одной из самых острых в стране проблем, которая была порождена этническими чистками, изгнанием и нарушениями прав человека населения на оккупированных территориях Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии в начале 1990-х годов и вновь в 2008 году. Несмотря на согласованные усилия международного сообщества, сотни тысяч внутренне перемещенных лиц по-прежнему лишены признаваемого на международном уровне права на безопасное и достойное возвращение. Более того, ситуация обостряется и в результате установки забора из колючей проволоки и других искусственных заграждений вдоль границы оккупированных территорий в этих регионах. Это мешает нормальной жизнедеятельности местного населения, представляет собой посягательство на его фундаментальные свободы и привело к гуманитарному кризису. Его правительство готово предоставить внутренне перемещенным лицам возможность долгосрочного решения их жилищных проблем и удовлетворить их непосредственные потребности без ущемления их права на безопасное и достойное возвращение в места их постоянного проживания, что является единственным долгосрочным решением.

44. Управление Верховного комиссара прилагает неоценимые усилия в контексте международных обсуждений в Женеве. Тем не менее противная сторона в диалоге с Грузией продолжает игнорировать применимость общепризнанных международных принципов, тем самым мешая достижению реальных результатов по этому вопросу. Эти обсу-

ждения, таким образом, имеют принципиальное значение для решения неурегулированных гуманитарных вопросов. Хочется надеяться, что УВКБ будет продолжать оказывать поддержку в решении существующих гуманитарных проблем. Грузия, со своей стороны, будет продолжать сотрудничать с Управлением и искать новые подходы к урегулированию этого вопроса.

45. **Г-н Патриота** (Бразилия) говорит, что гуманитарная ситуация в Сирийской Арабской Республике вызывает глубокую озабоченность. Его страна особенно чувствительна к этому драматическому кризису, поскольку столь много лиц сирийского и ливанского происхождения внесли вклад в формирование идентичности Бразилии как нации. Его правительство сотрудничает с УВКБ в ее гуманитарной деятельности в связи с сирийским кризисом с конца 2012 года и пожертвовало 1 млн. долл. США на цели оказания помощи беженцам в соседних с Сирийской Арабской Республикой странах. Принципы международной солидарности и разделения бремени ответственности должны быть соблюдены: беженцы из зоны конфликта должны иметь возможность искать убежища за пределами страны и в непосредственной близости от Сирийской Арабской Республики. В этой связи Национальный комитет Бразилии по делам беженцев недавно разрешил оформлять визы сирийским беженцам, желающим просить убежища в Бразилии. Процедурные механизмы этого комитета будут усовершенствованы благодаря соглашению о сотрудничестве, недавно подписанному министром юстиции Бразилии.

46. Его делегация высоко оценивает усилия соседних стран, в частности Иордании, Ирака, Ливана и Турции, за их великодушное согласие принять у себя такое большое число сирийских беженцев, при этом международному сообществу необходимо расширить свою поддержку и помощь беженцам из зоны сирийского конфликта и принимающим их странам и общинам. Улучшение бедственного положения этих беженцев требует политического урегулирования сирийского кризиса путем переговоров, а не военными средствами; Бразилия привержена использованию для этого дипломатии и переговоров. Как отметил Председатель Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, односторонние санкции усугубляют гуманитарную си-

туацию. По данным УВКБ, вторжение в Ирак десять лет назад вызвало вынужденное перемещение примерно пяти миллионов человек. Кроме того, исход беженцев из страны увеличился после эскалации сирийской гражданской войны, и цена этой войны продолжает расти.

47. Ввиду того, что Израиль и Палестина возобновили прямые переговоры, палестинцам следует оказать помощь в удовлетворении их значительных гуманитарных потребностей. В связи с этим его правительство продолжает оказывать содействие работе Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и недавно заключило соглашение со Всемирной продовольственной программой (ВПП) о предоставлении более чем 11 000 тонн продовольствия Агентству. Самой серьезной ситуацией с беженцами в Южной Америке является продолжающийся десятилетиями конфликт в Колумбии, при этом наибольшее число перемещенных лиц в регионе находится в Эквадоре. Следует надеяться, что текущие переговоры между колумбийскими властями и Революционными вооруженными силами Колумбии (РВСК) позволят положить конец конфликту и еще более повысить статус Южной Америки как континента мира и сотрудничества.

48. Он с удовлетворением отмечает, что Верховный комиссар сократил в штаб-квартире расходы на персонал и передал партнерам-исполнителям на местах на условиях подряда выполнение некоторых работ, и отдает должное самоотверженному труду его сотрудников по оказанию помощи беженцам во всем мире. Он также приветствует усилия УВКБ по повышению своего потенциала в области обеспечения питания и продовольственной безопасности беженцев в рамках совместного сотрудничества с ВПП и с похвалой отзывается о ее решении отдавать приоритет закупкам произведенного на местах продовольствия в своих операциях. Бразилия помогла профинансировать пилотные проекты УВКБ, ориентированные на использование местных программ закупок в Зимбабве, Намибии, Пакистане и Судане, как часть долгосрочных стратегий восстановления нормальной жизни. Он призывает УВКБ сделать питание и продовольственную безопасность беженцев регулярным компонентом своего цикла планирования и программирования, поскольку Управление может

сыграть ключевую роль в содействии реализации Организацией Объединенных Наций инициативы Генерального секретаря «Нулевой голод».

49. **Г-н Сингх** (Индия) говорит, что важно лучше понять коренные причины роста числа лиц, бегущих из своих стран происхождения и принимаемых в основном развивающимися странами, что ставит под угрозу и без того нестабильную экономику этих стран. Это поможет сформулировать более всеобъемлющую политику в отношении скорейшего возвращения и реинтеграции беженцев у себя на родине. Самым долговременным решением вопроса об урегулировании ситуаций с затянувшимся пребыванием беженцев в принимающих их странах является создание условий для добровольной репатриации. Хотя политические трудности ограничивают возможности добровольного возвращения, необходим двусторонний и региональный диалог между заинтересованными странами, чтобы заверить беженцев в гарантиях возвращения домой в безопасных и стабильных условиях. В этой связи развивающиеся страны происхождения должны получать помощь в создании экономических возможностей для возвращающихся беженцев.

50. Поскольку государства несут главную ответственность за решение проблемы внутреннего вынужденного перемещения населения, участие УВКБ поможет только дополнять усилия стран и осуществляется с согласия национальных властей. Кроме того, участие Управления должно предполагать учет его мандата, способа действий и наличия ресурсов и тщательный анализ всех последствий такого участия, прежде чем оно станет частью общей деятельности по решению этой проблемы. Рассмотрение проблематики, касающейся мигрантов, должно быть отдельным от рассмотрения проблематики, касающейся беженцев, дискурсом. В этой связи международную миграцию следует развивать на недискриминационной и планомерной основе, признавая, что мигранты вносят дополнительный экономический вклад в государствах происхождения и назначения. Поэтому УВКБ следует научиться проводить четкое различие между беженцами и экономическими мигрантами, чтобы лучше заботиться об удовлетворении нужд беженцев.

51. Следует надеяться, что УВКБ выполнит различные рекомендации доклада Независимого ко-

митета по аудиту и надзору и доведет до сведения его членов любую информацию о препятствиях, мешающих их исполнению. Индия продолжает принимать у себя большое число беженцев, и управление ее программами помощи беженцам осуществляется целиком за счет своих собственных ресурсов. Она убедительно продемонстрировала свою приверженность принципам защиты и невысылки. Решение предоставить всем охватываемым мандатом УВКБ беженцам в городах возможности подачи прошения о предоставлении долгосрочной визы, позволяющей беженцам работать в частном секторе и поступать на учебу в любое учебное заведение, повышает уровень их защиты. Индия продолжает совершенствовать свои административные механизмы обеспечения более широкого спектра услуг беженцам в период их пребывания в стране.

52. **Г-н Бонами** (наблюдатель от Международного комитета Красного Креста (МККК)) говорит, что необходимы политические усилия, чтобы коллективно предотвращать и разрешать конфликты во всем мире и смягчать последствия конфликтов для гражданского населения. В рамках их помощи уязвимым общинам и его деятельности по защите МККК совместно с другими гуманитарными организациями может помочь снизить масштабы вынужденного перемещения населения. Он оказал помощь 4,4 миллиона перемещенных лиц в мире и будет продолжать оказывать поддержку этим лицам, а также принимающим их общинам и другим уязвимым группам. В этой связи важно признать и сохранить способность национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца заниматься беспристрастной гуманитарной деятельностью, поскольку они лучше других знают сложившиеся в странах условия и имеют доступ в места, которого лишены другие, особенно международные, гуманитарные структуры.

53. Поскольку внутренне перемещенные лица оказываются в различных условиях, важно адаптировать гуманитарную деятельность с учетом различных стоящих перед ними проблем. Стратегия МККК направлена на оказание помощи самым уязвимым категориям населения, особенно на этапе чрезвычайных операций, но также и на других этапах вынужденного перемещения населения, когда гуманитарные потребности не удовлетворены. Помимо оказания гуманитарной помощи, в част-

ности предоставления предметов первой необходимости, воссоединения семей и обеспечения ухода и заботы о жертвах сексуального насилия, МККК начал также использовать более системный подход к быстрому восстановлению и повышению жизнестойкости в контексте преодоления конфликта. Он также предоставляет учреждениям развития и национальным властям информацию о своей деятельности и испрашивает их мнение, с тем чтобы они могли принимать самостоятельные решения о выборе оптимальных стратегий.

54. МККК просит учреждения развития и государственные структуры, которые имеют более благоприятные возможности для решения проблемы длительного вынужденного перемещения населения, действовать оперативно и не ждать окончания конфликтов. Перемещенные лица должны пользоваться теми же правами, что и другие граждане, на получение благ от реализации проектов в области развития и программ социального обеспечения. Следует найти долговременные решения проблемы вынужденного перемещения населения и обеспечить его расселение или возвращение, в частности путем предоставления гарантий безопасности, транспортной помощи или возможностей возврата имущества.

55. Национальное законодательство и политика и повышение институционального потенциала могут позволить существенно улучшить положение перемещенных лиц. МККК приветствует ратификацию некоторыми государствами Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи и призывает других членов Африканского союза последовать их примеру. В этой связи он готов оказать помощь заинтересованным правительствам в осуществлении процесса ратификации, пересмотре их национального законодательства и налаживании диалога.

56. **Г-н Бенмехиди** (Алжир) говорит, что его делегация обеспокоена ростом числа беженцев по состоянию на конец 2012 года, в том числе в Африке, где находится четверть всех беженцев в мире, а также увеличением числа внутренне перемещенных лиц. Эти усиливающиеся тенденции свидетельствуют о настоятельной необходимости принятия мер по урегулированию все более тревожной ситуации, особенно в Африке. Она также обеспокоена требующими срочного вмешательства

ситуациями в Сахельском регионе, Центральной Африке, Сирийской Арабской Республике и Мали, где находится более 300 000 внутренне перемещенных лиц, и более чем 100 000 лиц, ищут убежища в соседних странах, включая Алжир.

57. Помощь международного сообщества необходима для удовлетворения потребностей в гуманитарной помощи в Сирийской Арабской Республике и соседних странах. В связи с этим следует придерживаться соответствующих правил, которые требуют совместных усилий как принимающих стран, так и стран-доноров для урегулирования тяжелых ситуаций, связанных с присутствием беженцев, желательно с помощью мер содействия их самообеспечению. Особое внимание следует уделять священному праву на возвращение и необходимости поиска долговременных решений проблемы беженцев и перемещенных лиц с использованием ориентированного на развитие подхода, имеющего целью устранить коренные причины возникновения таких ситуаций.

58. В Тиндуфе Алжир продолжает содержать беженцев из несамостоятельной территории Западная Сахара, которые ожидают добровольной репатриации, как только будет достигнуто справедливое и долговременное решение, которое признает за ними право на самоопределение, как это подтверждается в соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций. В его стране с 2004 года действуют меры укрепления доверия, касающиеся воссоединения беженцев из Тиндуфского лагеря с членами их семей, проживающими в Западной Сахаре; в программе семейных визитов приняло участие 20 000 человек. Алжир приветствует, в частности, осуществление совместных миссий по оценке с участием УВКБ/ВПП и доноров, результаты которых подтверждают прозрачность операций по распределению международной помощи среди западносахарских беженцев.

59. Его правительство будет делать все возможное для оказания поддержки этим беженцам и призывает доноров продолжать поддерживать УВКБ в этом отношении, поскольку эти беженцы полностью зависят от международной помощи. Алжир также принимает у себя беженцев из Сирийской Арабской Республики, Ливии, Центральной Африки и Сахеля и оказывает чрезвычайную гуманитарную помощь некоторым странам на Африканском Роге и в Сахели, а также внутренне переме-

щенным лицам в Сирийской Арабской Республике и сирийским беженцам в Ливане.

60. **Г-н Дехгани** (Исламская Республика Иран) говорит, что его страна продолжает принимать у себя одну из самых многочисленных групп беженцев в мире и активно сотрудничает с УВКБ. Его правительство постоянно повышает состояние здоровья беженцев, находящихся в пределах границ страны, из которых 80 процентов пользуются системой медицинского страхования, охватывающей вторую и третью ступени медицинского обслуживания. Доступ к образованию обеспечивается как детям, так и взрослым; в настоящее время более 300 000 афганцев учатся в школе в его стране, а 8000 — в университете. Иранское правительство помогает повысить уровень самообеспечения беженцев и расширить им доступ к источникам средств к существованию в стране, в частности путем предоставления возможностей занятия индивидуальной трудовой деятельностью и мелким предпринимательством, несмотря на одностороннее экономическое и финансовое давление и санкции со стороны некоторых государств.

61. Международному сообществу следует сделать больше для решения проблемы отсутствия средств для местной интеграции беженцев и улучшения условий возвращения афганских беженцев, которые продолжают проживать в принимающих странах, в том числе в своей собственной стране, где помощь, оказываемая возвращающимся лицам, несравнима с соответствующими издержками. Его правительство всегда поддерживало неотъемлемое право беженцев на добровольную репатриацию в условиях безопасности и уважения их достоинства. В этой связи оно выступает за переселение, отмечая, что только 1200 афганских беженцев смогли покинуть Исламскую Республику Иран в рамках процесса переселения в 2012 году. С 1999 года зарегистрировано только 12 000 случаев переселения беженцев при средней рождаемости среди них 40 000 детей в год.

62. Следует выполнить решения Международной конференции по выработке стратегии решения проблемы афганских беженцев в целях содействия добровольной репатриации, устойчивой реинтеграции и оказанию помощи принимающим странам, которая состоялась в мае 2012 года в Женеве, поскольку это поможет решить проблему бедственного положения беженцев и облегчить эконо-

мическое и социальное бремя принимающих стран. Международному сообществу следует воспользоваться предоставленной возможностью для удовлетворения разумных потребностей репатрировавшихся беженцев в Афганистане и выделить необходимые средства для ускорения добровольной репатриации и содействия афганским беженцам и перемещенным лицам в осуществлении их мечты о возвращении домой. Международному сообществу следует также выделить достаточные средства на создание учреждений здравоохранения и образования и закупку оборудования для афганских беженцев в его стране. Международная система должна быть усовершенствована и стать более надежной и конструктивной в своих действиях по улучшению положения миллионов беженцев, особенно афганских беженцев, в странах их пребывания.

63. **Г-н Деста** (Эритрея) говорит, что его правительство, являющееся одним из тех, кто подписал Конвенцию Организации африканского единства, регулирующую конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, но не являющееся участником Конвенции 1951 года о статусе беженцев, действительно соблюдает заложенные в ней принципы и обеспечивает безопасность беженцев. Тем не менее проблема беженцев, как правило, эксплуатируется в неблагоприятных целях; некоторые лагеря беженцев превратились в центры вербовки политических сторонников, а отсутствие подотчетности руководства лагерей беженцев позволяет начальникам лагерей обогащаться за счет средств, выделяемых беженцам. Негуманное обращение с беженцами в некоторых лагерях подвергает риску их безопасность.

64. Эритрея проводит политику добровольной репатриации своих граждан и выступает против принудительной репатриации, высылки или притеснения репатрировавшихся эритрейцев. К сожалению, некоторые гуманитарные работники искажают образ его страны, заявляя, что возвращающиеся беженцы могут подвергаться тюремному заключению или пыткам. Тщательная процедура проверки лиц, добывающихся получения статуса беженца, с тем чтобы установить причины их миграции, является необходимой предпосылкой долговременного урегулирования их статуса, независимо от того, идет ли речь о репатриации или реинтеграции.

65. Варварская противозаконная торговля людьми — это последняя в длинном ряду попыток лишить Эритрею ее людских ресурсов, разрушить ее экономику и ввергнуть в нищету ее народ. Сотрудничество между странами происхождения, транзита и назначения имеет жизненно важное значение в борьбе с этим гнусным преступлением. Эритрея координирует свои действия с Египтом, Суданом и другими странами, а также предпринимает шаги внутри государства для предотвращения этого преступления и смягчения его последствий для жертв.

66. **Г-н Миланович** (Сербия) говорит, что его страна, будучи местом пребывания самого большого числа внутренне перемещенных лиц в Европе, твердо привержена поиску долговременных решений проблемы затяжного присутствия беженцев в регионе. Процесс местной интеграции привел к радикальному сокращению числа внутренне перемещенных лиц, проживающих в Сербии. В то же время приемлемые долговременные решения требуют политической воли всех участников, особенно стран происхождения. Одним из предварительных условий планомерного возвращения беженцев является полное уважение прав национальных меньшинств в странах происхождения, включая право на пользование родным языком и письмом и эффективное исполнение законов на местах.

67. Региональный подход лучше всего подходит для решения проблемы беженцев на территории бывшей Югославии; в этом контексте Декларация 2005 года Белградской региональной конференции на уровне министров по вопросу о возвращении беженцев получила новую жизнь на Белградской региональной конференции на уровне министров в 2010 году. На Конференции на уровне министров по обзору выполнения Декларации, состоявшейся в Белграде в 2011 году, министры из Боснии и Герцеговины, Сербии, Хорватии и Черногории подписали совместную декларацию об урегулировании ситуации, связанной с вынужденным перемещением населения, и поиске долговременных решений в отношении самых уязвимых беженцев и внутренне перемещенных лиц, оказавшихся в таком положении в период 1991–1995 годов, включая Региональную жилищную программу. Половина средств, необходимых для выполнения этой программы была мобилизована на конференции доноров в Сараево в 2012 году. Он благодарит страны-доноры и

призывает международное сообщество предоставить остальные средства для запуска и выполнения этой программы в течение следующих пяти лет.

68. Урегулирование давней проблемы беженцев в регионе является процессом, который требует полного уважения прав и нужд беженцев и не может быть обеспечено такими административными средствами, как установление произвольных конечных сроков. Сербия готова продолжать искать приемлемое решение в рамках регионального процесса и двустороннего сотрудничества со странами-партнерами.

69. Несмотря на 14-летнее международное присутствие в Косово и Метохии, там не созданы даже элементарные условия для возвращения внутренне перемещенных лиц с точки зрения обеспечения их безопасности и удовлетворения минимальных повседневных жизненных потребностей. Число возвратившихся лиц невелико, и они сталкиваются с множеством проблем, включая незаконный захват земли и физические нападения. Около 12 000 внутренне перемещенных лиц вернулись в Косово и Метохию с 1999 года, и только треть из них вернулась туда окончательно. Неблагожелательное отношение повлияло также на участие сербов в недавних выборах в провинции.

70. Несмотря на усилия его правительства улучшить судьбу внутренне перемещенных лиц, уже давно находящихся на таком положении, Сербия не может повлиять на условия, созданные в Косово и Метохии в результате присутствия международных сил и временными институтами самоуправления. До тех пока будут сохраняться серьезные препятствия для их возвращения в Косово и Метохию, внутренне перемещенные лица не смогут свободно принимать решение о возвращении или интеграции — предпосылки долговременного решения.

71. В качестве сербских граждан внутренне перемещенные лица обладают такими же, как и граждане, правами и обязанностями, вытекающими из Конституции и законов Республики Сербия и Руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Национальная стратегия решения проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц на период 2011–2014 годов предусматривает улучшение жилищных условий большинства внутренне перемещенных лиц. Чтобы оказать помощь почти 100

000 нуждающихся внутренне перемещенных лиц в Сербии, его правительство рассматривает возможность реализации в сотрудничестве с УВКБ программы помощи по образцу Региональной жилищной программы; Сербии для этого потребуются международная помощь.

72. **Г-н Фиальо** (Эквадор) говорит, что права на убежище и статус беженца закреплены в Конституции его страны с 2008 года. Ищущие убежища лица и беженцы, таким образом, могут пользоваться всеми правами. Кроме того, Эквадор уважает и следует принципу невысылки и оказывает чрезвычайную гуманитарную и правовую помощь. Ищущие убежища или получения статуса беженца лица не подвергаются уголовным санкциям за нелегальный въезд в страну или пребывание в стране на незаконных основаниях. Произвольное принуждение к переселению запрещается Конституцией, и перемещенные лица имеют право на получение защиты и гуманитарную помощь от властей с гарантиями доступа к питанию, крову, жилью и медицинскому и санитарному обслуживанию.

73. Правом на льготы и особую помощь пользуются дети, подростки, беременные женщины, женщины с малолетними детьми, пожилые люди и инвалиды. Все перемещенные лица имеют право на возвращение в места их происхождения добровольно и в условиях безопасности и уважения их достоинства. Эквадор будет продолжать прилагать усилия для защиты беженцев, удовлетворения их потребностей и содействия их социализации. Эти задачи содержатся в его национальном плане развития на 2013–2017 годы. Его давняя традиция приема беженцев восходит к 1970-м годам, когда десятки тысяч сограждан-латиноамериканцев оказались на положении перемещенных лиц в результате установления режимов военной диктатуры. В течение нескольких лет его страна занимала первое место в регионе по числу ищущих убежища и получения статуса беженца лиц и предоставила статус беженца гражданам из более чем 70 стран по состоянию на 2013 год.

74. Чтобы удовлетворить растущий спрос на получение статуса беженца и убежища в Эквадоре, Директорат по делам беженцев оказывает такие услуги, как продление на месте срока действия документов беженцев, и обучает своих сотрудников и национальную полицию, вооруженные силы и другие структуры органов власти с целью их ознаком-

ления с принципами поощрения и защиты прав беженцев, международным беженским правом, процессуальными гарантиями, административными процедурами и навыками оказания психологической помощи. Беженцы в Эквадоре не содержатся в лагерях и пользуются теми же правами и льготами на бесплатное медицинское обслуживание и образование и обладают теми же обязанностями, что и граждане.

75. Его правительство выделило более 60 млн. долл. США на удовлетворение потребностей беженцев и ищущих убежища лиц. Помощь в рамках международного сотрудничества на эти цели едва достигает 15 млн. долл. США ежегодно, что вызывает обеспокоенность по поводу сокращения бюджета УВКБ. Подавляющее большинство беженцев в городах нашли мир и стабильность в Эквадоре и не имеют намерения возвращаться в свои страны происхождения. Подчеркивая необходимость соблюдения международным сообществом принципа разделения бремени ответственности, его делегация подтверждает свою приверженность дальнейшей поддержке УВКБ.

76. **Г-н Тесфай** (Эфиопия) говорит, что его страна глубоко обеспокоена ростом числа беженцев в мире, особенно в Африке и в его субрегионе. Эфиопия проводит политику «открытых дверей» в отношении ищущих убежища лиц, несмотря на негативные последствия для окружающей среды и безопасности. В Эфиопии в настоящее время находится 515 000 беженцев, которые создают дополнительный спрос на ресурсы и требуют более тесного сотрудничества с УВКБ и донорским сообществом.

77. На основе Конвенции 1951 года о статусе беженцев, Протокола к ней и Конвенции Организации африканского единства, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, парламент Эфиопии разработал законодательную базу, регламентирующую положение беженцев и возвращающихся лиц. Эфиопия тесно сотрудничает с УВКБ, донорским сообществом и другими гуманитарными организациями в содействии репатриации и реинтеграции, удовлетворению нужд беженцев, обеспечению нормальных отношений между беженцами и принимающими их общинами, управлению лагерями и поддержанию правопорядка.

78. В целях поиска долговременного решения правительство Эфиопии в сотрудничестве с УВКБ приступило к реализации программы, позволяющей беженцам без криминального прошлого жить везде в стране и получать высшее образование. В этом году большое число беженцев окончили университет с дипломами по различным специальностям и наряду с этими знаниями получили возможность профессионального роста и заработка, в результате чего вторичная их миграция в другие страны сократилась. Бедствия сделали Африканский Рог одним из самых конфликтных и нестабильных регионов в мире, что обусловило постоянный приток беженцев и перемещенных лиц в страну в течение последних десятилетий.

79. Эфиопия по-прежнему привержена дальнейшему исполнению своих обязанностей по отношению к беженцам и оказывает ищущим убежища лицам помощь настолько долго, насколько это необходимо. Его правительство, таким образом, призывает УВКБ и других партнеров предоставить Эфиопии достаточные ресурсы, с тем чтобы беженцы и перемещенные лица получали достойные социальные пособия.

80. **Г-н Кент** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что его правительство остается верным партнером УВКБ и тех, кому оно оказывает помощь, предоставив более 1 млрд. долл. США на деятельность учреждения в 2013 году. В этом году произошло несколько крупномасштабных кризисов, в первую очередь речь идет о чрезвычайной ситуации в Сирийской Арабской Республике, что повлекло за собой дополнительный спрос на ресурсы международного сообщества. УВКБ справились с поставленными задачами, но его усилия не должны превосходить его возможности, поскольку ни одно правительство или учреждение не может в одиночку решать подобные задачи.

81. Координация между участниками гуманитарной деятельности равно как и укрепление организационного потенциала путем проведения кадровой политики, которая обеспечивает высокое качество работы в чрезвычайных ситуациях, имеют решающее значение. Приветствуя сдвиг в работе УВКБ в области планирования программ со смещением акцента с ресурсного подхода на подход, ориентированный на качество и результаты работы, он подчеркивает, что УВКБ следует лучше контролировать достижение показателей и опреде-

лять цели, стандарты и показатели таким образом, чтобы они были более удобными в плане их оценки и менее субъективными.

82. **Г-жа Муедин** (Международная организация по миграции (МОМ)) говорит, что трагический инцидент в прошлом месяце у берегов Лампедузы подчеркивает необходимость срочных действий и расширения сотрудничества в области защиты ищущих убежища лиц, других мигрантов и уязвимых лиц, которые вынуждены отправляться в опасные путешествия по суше и морю повсюду в мире. УВКБ и Международная организация по миграции неустанно прилагают усилия в целях оказания помощи и обеспечения защиты самых уязвимых лиц, выполняя свои мандаты и используя свой опыт на взаимодополняемой основе.

83. Во-первых, два учреждения и их партнеры в гуманитарном сообществе, в рамках скоординированных гуманитарных операций Межучрежденческого постоянного комитета, работают в тесном контакте с правительствами, чтобы обеспечить получение помощи теми, кто в ней нуждается. Во-вторых, во все более мобильном мире МОМ и УВКБ призваны адаптироваться и отреагировать на новые формы мобильности людей, а также совместно работать над проблемой смешанных миграционных потоков, не ограничиваясь одномерными решениями сложных задач, связанных с такими потоками.

84. В-третьих, МОМ привержена оказанию поддержки в переходном контексте, особенно тогда, когда это связано с массовым исходом населения и когда мандат УВКБ состоит в регистрации беженцев и заботе о них. Роль МОМ в оказании технической и оперативной поддержки при проведении голосования за рубежом, например, дополняет роль защиты учреждения по делам беженцев и является неотъемлемым компонентом мер по содействию созданию условий для процессов миростроительства. В-четвертых, с момента создания двух организаций в 1951 году УВКБ и МОМ работают рука об руку в операциях по расселению беженцев с четким распределением ролей и обязанностей. УВКБ идентифицирует и направляет дела о беженцах для рассмотрения в страны расселения, а МОМ оказывает помощь этим странам расселения, работая непосредственно с идентифицированными беженцами при подготовке и оформлении их переезда.

85. **Г-н Мерсер** (наблюдатель от Суверенного военного Мальтийского ордена) говорит, что Мальтийский орден, как старейшая гуманитарная организация мира, давно помогает тем, кто был вынужден оставить свой дом, независимо от расы, религии, сословия или веры. Недавняя тенденция к регионализации кризисов усилила давление на и без того испытывающие дефицит ресурсов районы, поставив в трудное положение местные вспомогательные службы и сделав задачу укрепления потенциала принимающих стран критически важным компонентом гуманитарной поддержки. С помощью своей гуманитарной структуры — «Мальтизер интернэшнл» — Мальтийский орден стремится расширить возможности принимающих общин благодаря профессиональной подготовке и созданию инфраструктуры, тем самым укрепляя их базу социального обеспечения. Орден организует обучение и обеспечивает работой турецких граждан и спонсирует сирийскую школу в турецком пограничном городе Килис.

86. На северо-востоке Таиланда «Мальтизер интернэшнл» оказывает помощь беженцам из Мьянмы уже три десятилетия; его подход идентичен подходу УВКБ, которое возлагает на принимающую сторону ответственность за содержание перемещенных лиц, усиливая при этом их способность выполнять эту обязанность. В сотрудничестве с местными партнерами «Мальтизер интернэшнл» также повышает стандарты в области водоснабжения, гигиены и санитарии. Как беженцы, так и тайские общины играют центральную роль в разработке и осуществлении этих программ, что поможет им в будущем действовать самостоятельно.

87. «Мальтизер интернэшнл» помогает бороться с возобновлением затяжных кризисов, связанных с присутствием беженцев, путем повышения гражданского потенциала стран происхождения. Объекты водоснабжения, санитарии и здравоохранения создаются в штате Кайин, Мьянма, чтобы оказать содействие в возвращении беженцев из Таиланда и принять меры для решения таких задач в области развития, как снижение детской смертности и уменьшение риска бедствий.

88. **Г-н Мадивале** (Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК)) говорит, что его организация высоко ценит свое партнерство с УВКБ и другими участни-



ками, занимающимися удовлетворением нужд уязвимых беженцев, перемещенных лиц и других мигрантов. Партнерство с УВКБ, в частности, было укреплено в 2007 году, когда организации подписали глобальное соглашение об оперативном взаимодействии. Кроме того, на национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца в настоящее время приходится более четверти всех договоров о партнерстве в контексте операций УВКБ; одним из таких примеров является помощь, оказываемая сомалийским беженцам в лагере беженцев Дадааб в Кении.

89. Общее число перемещенных лиц в мире достигло 70 миллионов человек, и оказывать им помощь становится все труднее, поскольку большая доля перемещенных лиц уже не живет в лагерях. Учреждения и правительства должны найти пути удовлетворения нужд перемещенных лиц, живущих за пределами лагерей, а также принимающих их общин, которые с трудом справляются с наплывом беженцев. Сирийский кризис служит иллюстрацией трудностей, с которыми сталкиваются перемещенные лица и принимающие их общины, а поэтому понятны усилия МФКК и национальных обществ Турции, Ливана и Иордании оказать помощь и поддержку как перемещенным лицам, так и принимающим их общинам.

90. Во всем мире национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца работают как гуманитарные структуры правительств, оказывая помощь перемещенным лицам и уязвимым мигрантам, как в случае Лампедузы — месте страшной трагедии, которая произошла месяц назад. Эти события подчеркивают риски, которым подвергаются ищущие убежища лица, беженцы и другие мигранты, и необходимость предоставления гуманитарным организациям безопасного и эффективного доступа к нуждающимся. В этой связи недавно принятая на 31-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца резолюция по миграции облегчает такой доступ национальным обществам. Подтверждая приверженность его делегации выполнению резолюции, он настоятельно призывает государство обеспечить эффективный доступ гуманитарным организациям к перемещенным лицам. В заключение, отмечая растущий дефицит финансирования гуманитарной помощи, он призывает международное сообщество активизировать усилия по выполнению крайне не-

обходимой гуманитарной миссии. В противном случае, это приведет к огромным лишениям и, возможно, дальнейшему вынужденному исходу населения.

91. **Г-жа Лииметс** (Эстония), выступая в осуществление права на ответ, говорит, что ее правительство находит решения для урегулирования ситуации лиц с неопределенным гражданством, которые остались на ее территории после обретения независимости в 1991 году. Эстония, твердо веря, что правительства должны поддерживать лиц, стремящихся получить гражданство, продолжает побуждать всех лиц на ее территории, которые еще не сделали выбор в пользу гражданства, принять такое решение и подать прошение о предоставлении эстонского гражданства. Процедуры натурализации являются простыми, ясными и доступными. Кроме того, упрощенная процедура предусмотрена для несовершеннолетних.

92. Доля лиц с неопределенным гражданством в Эстонии сократилась с 32 процентов в 1992 году до 6,5 процента в 2013 году. Хотя общее определение безгражданства применяется к лицам, которые не имеют подданства какого-либо государства, лица с неопределенным гражданством в Эстонии имеют вид на жительство и проездные документы и пользуются основополагающими свободами и правами, включая права на равное обращение, социальные услуги и участие в выборах местных органов государственной власти. Кроме того, они могут выезжать в Европейский союз и Российскую Федерацию без визы.

93. **Г-жа Фреймане-Дексне** (Латвия), выступая в осуществление права на ответ, говорит, что утверждения Российской Федерации о лицах без гражданства в Латвии не подтверждаются фактами. Статус 176 лиц без гражданства, находящихся в настоящее время в Латвии, регламентируется законом о лицах без гражданства. Внутреннее законодательство Латвии соответствует Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства, которые она ратифицировала. Кроме того, хотя Латвия является государством-преемником Советского Союза, она предоставила особый привилегированный статус неграждан бывшим советским гражданам, проживающим в стране, гарантировав им льготный режим доступа к процессу натурализации.

94. В отличие от апатридов, латвийские неграждане пользуются тем же кругом прав, что и латвийские граждане, и их статус регламентируется специальным законом. Латвия продолжает принимать меры по поощрению получения гражданства, в том числе путем упрощения процедуры натурализации. В заключение она подтверждает, что Латвия защищает права человека и основополагающие свободы всех ее жителей, независимо от их правового статуса.

*Заседание закрывается в 17 ч. 55 м.*