



大会

第六十八届会议

Distr.: General
21 November 2013
Chinese
Original: English

经济及社会理事会

正式记录

大会
第二委员会
第 33 次会议

经济及社会理事会
第 52 次会议

第二委员会和经济及社会理事会关于“就业的前景：2030 年工作世界”的联席会议简要记录
2013 年 11 月 8 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

共同主席： 迪亚洛先生(第二委员会主席) (塞内加尔)
共同主席： 萨迪克先生(经济及社会理事会副主席) (奥地利)

目录

介绍性发言

发言者： 雷蒙·托雷斯先生(国际劳工组织)

保罗·德西维塔先生和彼得·帕德伯里先生(加拿大政策地平线)

马西奥·波奇曼先生(巴西，经济学研究所，经济学家，坎皮纳斯国立大学，教授)

芭芭拉·比朗基女士(乌干达，妇女技术协会)

讨论者： 亚当·格林先生(美国国际商业理事会)

彼得·贝克维斯先生(华盛顿特区，全球联盟)

闭幕词

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(sr corrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

13-55469 X (C)



请回收



上午 10 时 15 分宣布开会。

介绍性发言

1. **迪亚洛先生**(共同主席)说,全球经济迅速变化,往往在有时间考虑其影响之前就改变了权力平衡和发展前景。技术、人口和金融因素正在改变工作世界,导致危险但有希望的社会变化。今后 20 年,“数字革命”,包括三维打印,将创造新的经济机会,促进个人创业。发达国家和发展中国家将感受不同的后果。2015 年至 2030 年将需要超过 4.7 亿份新工作,以应付金融危机的后果和吸收世界工龄人口的增长。要避免受过新技术培训者与未受培训者之间新的数字鸿沟,则年轻人的培训和就业至关重要。

2. 社会进步应当伴随技术进展。数字革命必须在 2015 年后发展议程的格局内和国家、区域与国际决策的范围内考虑,以期确保人人有体面工作和减少不平等。

3. **托雷斯先生**(国际劳工组织(劳工组织))说,虽然塑造工作世界的趋势极难预测,但是当前一些大趋势还是可以而且应当加以有意义的解读的。第一,工作世界将得益于改善教育和人口变化的红利。到 2030 年,工人受过更好教育,再加上生育率下降,会扩大中产阶级,尤其是在发展中国家。第二,新技术,特别是数字化,将继续扩散,促进世界各地工人的经济一体化;这是支撑南方兴起的一个关键因素。第三,社会进步会继续,表现为日益认识到性别平衡,包括在工作场所性别平衡的重要性。越来越多贸易协定具体规定要改善工人权利,就证明人们认识到工作场所权利的重要性。

4. 但是,这些积极的大趋势与工作世界的实际情况日益脱钩。工作的性质越来越不平等、不稳定。企业与工人的联系变弱,而且会越来越弱:合同往往很短,失业和就业不足率很高,越来越多高技能人才只能找到不能发挥其潜力的工作。企业本身也面临不确定的环境。虽然全球利润增加,但预计的投资机会和工作平行增长并未实现。技能与可找到的工作之间的失配

深化,尤其影响到年轻人,特别是撒哈拉以南非洲和拉丁美洲的年轻人。毕业生很难找到他们进入高等学府时预期的那种工作。

5. 新技术正在改变工作的性质。工作场所的虚拟化模糊了个人生活与工作生活的界线。企业与工人的关系也在改变:雇员往往不再亲身认识其雇主,甚至不知道谁是雇主。

6. 世界许多地方收入越来越不平等。这一趋势来自顶端,最富有的人越来越富。更重要的是,社会流动性有停滞的危险,尤其是在发达经济国家。年轻人不再能够期望比其父母有更好的生活。社会合同(每个人据以把责任转移给政府并接受为他们作出的决定)把民主社会团结起来。但社会合同目前受到青年失业和缺乏流动性的威胁。

7. 必须质疑决策系统。新技术和国际一体化既创造了机会也造成了调整的困难。资本主义系统天生具有创造性破坏进程:不平等创造了对工作、投资和繁荣的激励。但是,孤立的国家越来越不能确保创造性破坏进程会导致工作机会和工作场所的改善。为使利益最大化、促进转型和重新分配收益而存在的国家机构或系统仍然重要。这包括防止垄断的规章;打击腐败的政府机构;进行集体谈判和促进雇主与工人之间社会对话的劳动力市场机构;确保信贷系统把储蓄导向生产性投资的金融规章;税制;和社会保护。但是,国际一体化已削弱了个别国家建立和加强这些机构的能力,要使未来工作世界尽可能的好,这些机构要发挥重要作用。国际社会有余地可以联手确保未来的机会能造福工人。

8. 联合国促进的国际合作在解决国家一级政策失败方面很关键。在有些情况下,区域战略最有效;在另一些情况下(例如,改善国际金融系统),国际应对是适当的。2030 年有可能出现两种工作世界。第一种是,继续目前的趋势会导致新技术带来的许多机会与工作世界日益不确定和不平等之间更加失去联系。社会的特征是,失业和挫折增加,受过更好教育的人口得不到高级工作,青年失业和社会不平等恶化。这种

情况在发展中国家或许是可以管理的，但在社会上是不可持续的，尤其是在先进经济国家。另一种可能则需要协调努力对付全球政策失败并加强国际劳工标准。劳工组织将社会保护最低标准推广到全球的倡议是重要的。这些改变将使工作世界更加稳定，对体面工作友好并有利于社会流动性。

9. 德西维塔先生(加拿大政策地平线)，从加拿大通过视频发言，附带数字式幻灯片，他说，加拿大政策地平线对高级公共部门组织提供扫描和前瞻援助。它不参与政策制定，其观点不一定代表加拿大政府的意见。

10. 今后 10 到 15 年会有四波范围广泛的技术浪潮，分别基于数字技术、纳米技术、生物技术和神经元技术。

11. 帕德伯里先生(加拿大政策地平线)，从加拿大通过电话发言，附带数字式幻灯片，他说，人们大多不知道技术变化，往往低估了新兴技术影响工作世界的速度。人工智能、数据分析、机器人学、三维打印和合成生物学都是驱动变革的技术。

12. 人工智能用于创造有一定推理、认识和沟通能力，和越来越具备移动物体能力的器具。苹果公司的“Siri”和自动驾驶汽车都是现有的应用实例。人工智能自动进行例行工作，提高效率 and 降低费用。人工智能散布的速度和规模使它有可能非常具有破坏性，特别是对服务部门。

13. 数据分析中用人工智能来分析大数据库，或大数据，可以就大批人口和个人行为提供丰富的信息。这方面一个最好的例子就是谷歌根据用户行为有针对性地发广告的能力。苹果电话装有约 20 个传感器，向消费者提供关于他们自己生活的信息。传感器和数据分析可以对保健医疗造成巨大影响。各公司正在研发芯片实验室技术。现在已有一种机器能够从一滴血诊断 4 种癌症。各公司正在设计 USB 闪盘大小的芯片，可以取一滴血置入电脑进行几百种血液检验，提供关于受检验者整体健康的信息。它们还可以解读取自广

大人群的数据以增加诊断的准确性。例如，如果病人感冒，而该地区有 40% 的人得流感，则流感是合理的诊断。这项技术将在 10 年内大大提高诊断质量和预防性药物。

14. 机器人的价格正在快速下降；制造和组装行业已广泛使用机器人。在最近的将来机器人配备先进面貌识别软件可以担任接待员；照顾者；甚至外科医生。机器人真正有潜力扰乱特别是服务部门。

15. 有些人因为现成容易取得的三维打印机只能用两种塑料进行打印而看轻三维打印。但是，汽车和航空工业已经使用更为尖端的型号，可以用 26 种材料(包括银)进行打印，精确到 5 纳米，而能生产电子器件。机器人三维打印根据数字化文件进行打印，因此可以进行更高水平的定制。现已打印服装和家具，正在探索药品。随着三维打印逐渐改变制造业的经济和地点，很大部分制造业有可能从亚洲回到北美。价值链变得越来越数字化。

16. 合成生物学是对生物学应用工程原则。科学家合并染色体组成生物块，再组合成 DNA 插入酵母或病毒中，以形成数目惊人的东西。活机体可以比几乎所有其他现有程序更高效、安全地产生化学品。这一进程可以自动化。这完全改变了资源企业：粮食、燃料、采矿、林业和药品都会受到冲击。合成生物学也被用来研发生物钢。

17. 今后 10 至 15 年，上述这些技术会提高生产力，取代雇员。但是，变化也会带来机会：三维打印和合成生物学将开始改变制造业经济与地点和资源开采。没有资源的国家将能够生长自己的资源。没有制造能力的国家将能够参加制造业的价值链上游，着手设计产品、销售或评估需求。制造事实上是价值链增加价值最少的阶段。低技能和高技能工人都会受到影响。人们需要学习新技术才能找到、维持和发明工作。这种过渡是破坏性的，但给个人、公司和政府提供了重要机会。

18. 在最近的将来，传统的工作会减少，非全时工和自由接活工将会增多。将需要新的技能；特别是如何

进行人工智能和数据分析工作的知识。国际规模生产的货物现在可以由工人把信息置入文件而定制，以供局部地区消费。在因特网上，雇主寻找世界任何地方具有适当技能做特定工作的个人，而个人(虚拟工人)则在线投标这份工作。虚拟信息中心模式是新经济的基础，对社会和经济政策造成巨大影响。例如，关于移民，熟练工人不再必须迁移才能参加另一经济体。

19. 波奇曼先生(巴西，经济学研究所，经济学家，坎皮纳斯国立大学，教授)说，发展中国家的工作世界会受到工作与生活间关系和种族的影响。资本主义的动态正在变化。各国需要对全球生产链作出知情的决定。

20. 国有企业威胁到国家政策的自主，并对就业质量有不利影响。工人的横向和纵向流动性特别重要。工作日越来越长，工作场所正在变化，部分原因是信息和通信技术(信通技术)的影响。人们越来越多地在家里和其他地方工作，但往往缺乏适足工作条件。

21. 平均预期寿命增长和新的教育与专业培训要求意味着妇女在工作中越来越多地面临问题。虽然妇女的教育水平在提高，她们的薪金还是比男性低。白种妇女下降的生育率改变了人口的组成。非白种人口在增长，导致工作世界的种族歧视和非白种工人的薪金较低。

22. 未来劳工将岌岌可危。过多的工人争夺体面工作将成为全球工作的新模式。需要新的国家和国际就业政策。过渡到服务经济与推迟青年就业是不相容的，因此就联系到高等教育问题。新技术提供机会减少花在工作、尤其是传统类工作上的时间。在发展中国家，对弱势者的政策支持越来越重要。需要新的、能干的政治多数采取措施来改变占优势地位的宏观经济和劳工趋势。发展中国家需要民主、有效、透明的社会对话以应对就业的挑战。

23. 比朗基女士(乌干达，妇女技术协会)说，由于非洲前进的速度与其他地方不一样，数字技术和人工智能对非洲的影响将与世界其他地方十分不同。由于非

洲各地目前很高的失业率(例如，乌干达人口有 82% 失业)，如果非洲各国政府不作出某些改变，新技术出现带来的负面后果会比正面多。虽然传统的工作正在迅速消失，非洲教育尚未适应新的工作局面。结果，非洲人会在全球范围输给外国人，因为他们将不具有能找到的工作所需的技能。随着工作场所日益虚拟化，各公司大概会雇用外国人担任非洲人干不了的工作。如果政府不改变教育系统，失业率会增加。

24. 但是，另一方面，新技术可以提高工作质量。因此，非洲教育系统必须抛弃目前教授的东西，鼓励通信技术培训和企业家精神，帮助学生创造自己的工作，甚至在结束正规教育之后提供持续培训。单只把电脑放到学校里而教师没有相关技能是不够的。应当用不断更新的实践、技术和职业培训来取代理论。学生应当超越微软的编码和编程基本培训以缩小非洲的知识差距。部分由于乌干达每名妇女 6 个子女的高生育率，在其青年为 2030 年作好适当准备之前，该国将不能从发展中国家地位毕业。

25. 而且，非洲女童和妇女在教育方面面临许多障碍；她们很难得超过或甚至完成小学 7 年级，因为社会告诉她们女性劣于男性。劳工政策必须向妇女倾斜，并使就业机会平等化。许多大学毕业的妇女没有工作，或就业不足，薪金过低，最终不得不依靠婚姻来获得经济稳定。非洲各国政府应当注重消除促使女童退学的障碍，并创造妇女进入工商企业的机会。这就需要培训妇女正确的技能，使她们有资格担任与男性同样的工作，而且还要建立她们的信心以创造她们自己的工作。如果目前的标准持续下去，到 2030 年情况会更恶劣。

26. 她梦想看到为非洲妇女创建一个技术和企业中心，注重培训、技能发展和建立信心。政府和父母也需要改变看待儿童的方式：应该听取年轻人的心声并支持他们。应当让非洲青年参与政策制订，因为只有他们可以表明他们需要什么才能感到增强权能，准备好面对前方的世界。事实上，学徒制的老传统在非洲可能比目前在教室里教理论的做法好得多。

27. 如果工人没有足够技能取得基于新技术的工作，引进新技术会滋长非洲的腐败。例如，有些工人可能会接受贿赂以维持生活。世界需要投资在非洲，但也让非洲人投资于他们自己。与其搬到非洲但进口熟练工人，来自发达国家的企业应当就地培训非洲人，听取他们的投入，告诉他们有了技术会有哪些机会。非洲是技术和实验的处女地，但非洲没有以与世界其他地方同样的速度成长。不断培训是与技术革命保持同步的关键。

28. **迪亚洛先生** (共同主席)，响应比朗基女士的许多论点，他说，尽管如此非洲还是有許多不同的经验。虽然数字鸿沟肯定是要克服的障碍，他并不那么悲观。在塞内加尔，新的信通技术目前组成了第二大经济部门。信通技术领域每天都组成新的公司。尽管存在问题，特别是性别歧视问题，但任何地方的发展和增长潜力都没有非洲大。

29. **格林先生** (美国国际商业理事会) 说，到 2030 年需要创造约 5 亿份工作，这是一个全球性挑战。但是对企业界来说，由于国家基础设施、能力、技能组和治理的重要性，国家目标总是超过全球目标。要制定有抱负的目标，广泛的全球讨论是有用的，但执行总是要在国家范围内进行。历史显示，即使有相似人口、位置和资源基础的国家往往也有不同的发展，关键的差别通常在于治理。

30. 工作不是在真空中创造出来的；工作是企业创造的。有利的营业环境对创造中小型企业至关重要，因为中小型企业发展的所有阶段雇用所有国家的绝大多数人。多国公司尽管有高产量和高收入，但实际上雇用人员所占百分比是很少的。劳工组织的可持续企业方案和世界银行的企业环境报告提供了一个善治、法治、反腐败、性别平等财产权、灵活劳工市场、基础设施、教育和技能发展的框架。高效率的法规(但不是完全没有法规)是最重要的。私营部门有很大的潜力帮助发展，但需要政府大力帮助建立正确的框架。

31. 劳工环境欠佳的最好指标是存在庞大的非正规经济，因为这显示私营部门在规避政府规则和过分的官僚主义，或造成政府损失一大部分税基。因此，以给予人们对他们已经拥有的土地和资产的法律权利来处理非正规经济是朝向消除贫穷跨出的一大步，因为这会创造出一个庞大的资本池。非正规经济不是资本主义的一种形式；它只是代表一种现金经济。

32. 同意前几位发言者关于教育和技能转变的看法，他强调应该保证男童和女童普遍获得教育机会。不百分之百地利用其智力能力没有国家能够发展。发达经济体新工作需要的技能组正在彻底改变，从例行的体力技能转向非例行的人际技能。这不是简单的教什么，教给谁的问题，而是如何教新技能的问题。与其依靠死记硬背的学习，不如采取鼓励创造力和批判性思考的互动性协力办法。

33. 还应当鼓励年轻人及早参加工作，例如在课后。对他们重要的是学会如何成为企业家和了解工作的报酬。如果年轻人等到大学毕业才申请第一份工作，他们将处于极为不利的地位。

34. **贝克维斯先生** (华盛顿特区，全球联盟) 一般同意劳工组织关于新技术有巨大潜力的分析，但人口红利也可能造成负面影响。他谈到工会试图应付上述一些挑战的方法。虽然有许多风险，改变中的工作环境也带来许多机会，这就需要新的、更现代的技能培训方式。在许多国家，工会联手雇主和政府倡议发展有效的培训系统，诸如德国开发的双重培训系统，把工作场所的经验和实践与职业学院的教育结合起来。

35. 引进绿色技术会带来巨大机会，尤其是在国际社会推动低碳发展的时候。在 20 国集团内许多国家的工会与雇主一起开发优质学徒制。但是，有一些令人烦恼的趋势，包括就业不稳定和不正规，以及就业不足。根据联合国贸易和发展会议(贸发会议)的资料，一个基本数字显示劳工在全球收入中所占份额从 1980 年的 62% 下降到 2011 年的 54%。虽然利润正在增加，但投资停滞不前，而且有走向衰退、日益不平等、工资停滞不长和非正规工作的持久趋势。即使在中等

收入国家非正规工作也在增加；但巴西是一个例外，有力的社会保护政策和对正规化的激励使非正规工作有所减少。

36. 他指出，在现有的机会、负面后果和国际机构应对这些后果的能力之间存在着失联。令人欣慰的是放松管制的不幸趋势被推翻了，不过社会保护继续受到破坏。在国际一级目前没有机构强大到足以限制垄断和强制执行规章。但是，20 国集团在国际上以新的活力来应对全球金融危机。国际工会运动非常高兴 2009 年 20 国集团首脑会议采取了步骤来对付危机。然而，仅仅 18 个月之后在 2010 年局势完全逆转，国家伙伴改为专注财政紧缩和减少赤字。同样，国际货币基金组织的财政能力扩大到四倍，然而其国家方案却摧毁了集体谈判机构。不幸的是缺少有效的国际机制来保护工人权利，加强社会保护，促进社会对话和建立累进税制。

37. 萨迪克先生(共同主席)说，自从技术出现以来，每日工作时数增多了。他同意，教育和培训是解决社会和收入日益不平等问题的关键。

互动讨论

38. Escalona Ojeda 先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)表示声援非洲，他说，科学和技术革命，特别是工业革命，需要某些历史性条件，具体是大量积累资本和足够的空闲时间来思考科学和发展，在体力劳动时代这些条件都是不可能具备的。十八、十九世纪欧洲各国凭着金、银和奴隶得以积累资本，进而可以工业化和取得科学进步以及殖民新世界。在随后的几十年里，作为民主社会契约的一部分，工人的收入对投资、发展和增长非常重要，但是华盛顿共识摧毁了这个系统并改变了银行的作用。银行本来是起中介的功能，现在却不再处理生产性投资而只是进行投机性投资。这使金融资本得以在实体经济之外过分积累。由于科学和技术的发展需要财富的不平等分配，这样的转移就在民主共识内激起了恐惧，创造了脆弱性。

39. 另一种转移是发生在隐私权方面。虽然隐私是资本主义的一个基本要素，但已越来越难确保尊重个人

权利。在美国重新出现某种工奴：为了积累资本，个人自由被破坏，这标志着马尔萨斯主义再次出现，就像灾难和战争之后往往会发生的那样。

40. Bibalou 女士(加蓬)，代表非洲国家组发言，她说，生产性就业和体面工作对消除贫穷、减少不平等和确保政治稳定至关重要，因此应当是全球行动和进程的中心。2015 年后发展议程优先重视创造生产性就业，尤其是为青年创造就业，对非洲组至为重要。发展议程应当确保非洲爆增的青年变成人口红利，为此要加强创业能力、支持体面和报酬良好的工作并增加青年获得资金的机会。政策应当注重由充分资金、投资、技术和贸易所提供的生产能力。

41. 数字革命提供独特机会刺激中小型企业的增长，但是许多机会仍未得到利用。针对数字革命提供的机会而制定的政策应当充分纳入缩小发达国家与发展中国家之间日益扩大的数据鸿沟的目标。

42. 非洲组相信，工作增长需要非洲经济的结构转型，通过工业化引起增值和经济多样化。工业化还有助于发展中国家解决诸如就业增长、就业不足、非正规、脆弱性和工作贫穷之类问题，并(经由产生财富和税收)调动可以用于实现发展目标的国内资源。教育和培训政策应当支持经济转型，并使公民为新劳动市场的要求作好准备，在这方面特别注重妇女和青年。教育应当超越小学和中学，以包括职业教育和大学教育。通过农业创造工作也很重要。投资在农业部门不仅能增加粮食安全和营养，而且能减少城乡之间的不平等。

43. Zampetti 先生(欧洲联盟观察员)说，对付失业，尤其是青年失业，是欧洲联盟及其成员国的最高优先事项。绿色工作、社会保护和经济稳定是要处理的其他问题。社会保护系统应该现代化以便最好地使用资源，以及增加效用和可持续性。必须取得正确的条件以创造工作，以及促进增长、体面工作和社会保护。从信通技术、保健医疗和绿色经济尚未利用的潜力可以创造新的工作。需要面向未来的可靠法律框架，以及目标明确的公众支持和教育。持续投资在技能上将

可增加就业能力和工作保障。欧洲联盟凭借其技能全景平台，内含关于技能需求、供应和错配的最新技术水平信息，正在采取行动处理技能错配问题。

44. **Kage 女士** (德国) 说，世界银行牵头的一次青年失业问题国际会议(“实现人口红利”)已突出表明需要坚实的证据(数据和分析)；以权利为基础和对性别问题有敏感认识的劳动力市场政策；健全的基础结构和社会对话使妇女和女童能插足劳动力市场；良好混合劳工使公司能得益于代际传承的学习。

45. 她问德西维塔先生，在一个由机器人、机器和人工智能提供增值的世界要如何计算工资。

46. **Landveld 先生** (苏里南) 说，在托雷斯先生叙述的情况下，两个互相矛盾的推动力失去联系。一方面，期望私营部门创造工作，但另一方面，政府政策(例如，关于最低工资和各种社会保护的 policy) 往往妨碍了它这样做。他想知道，实际上如何调和这些不同的目标以增加充分就业和保证体面工资。使用机器人之类自动化技术将意味着使人失去工作。甚至在私营部门减除工作的时候还要支持私营部门，则是另一个矛盾。

47. **帕德伯里先生** (加拿大政策地平线) 说，新技术不是科幻小说，事实上正在到处发生。加拿大政策地平线组织可以对想要为未来作好准备的人提供某种预警。未来的职位和工作将会急剧改变，就像工业化改变十九世纪的生活一样(例如，银行出纳员消失，就等于汽车取代马和马车)。一些工作消失和另一些工作被创造出来的新速度需要更快速的适应机制。他请委员会和理事会成员想一想，过去十年他们的生活改变了多少，他们是如何适应新挑战的。信通技术加快了全球化，以及全球管理和协调。价值链的上游和下游将继续改变。人们增加价值的方式也在改变。那些了解新进程并拥有参与新进程所需技能的人将获得丰厚的回报。

48. 回到非洲问题，他说，情况或许会与预期的不同，因为新技术为相对迅速的蛙跳超越铺平了道路。他相

信灵巧电话会成为发展中国家政府，特别是在保健领域，以新的优质方式发放服务的平台。这不会意味着工作消失，而是会出现新的机会，尤其是因为新技术的成本正在逐渐下降。世界会面临选择，是建设新的基础设施还是修补旧的基础设施，后者将变得越来越昂贵。

49. **托雷斯先生** (国际劳工组织(劳工组织))，答复德国和苏里南代表，他说，他相信青年保证的效用，有些国家已成功实施以对付青年失业。但是，除了目标明确的政策，还必须解决有关教育和劳动力市场关系的全局问题，以及改善联系、伙伴关系和提供的工作种类。就业不足、工作不稳定和非正规就业对进入劳动力市场的人，特别是年轻人和生育后的妇女，有不成比例的影响。中小型企业的发展在有些国家仍然受到限制，原因是金融系统的妨碍和非正规经济的恶性循环。

50. 他不认为需要促进创造工作，包括在私营部门创造工作与强调社会政策之间失去联系。两者并不矛盾，不应对抗，而是应该相辅相成。规章和社会保护不应该会妨碍增长和就业。通过良好政策设计，对规章的需要应该可以与工作增长和创造工作相容，就像在巴西、加纳和大韩民国那样。他想知道国家政策要到什么程度才足够，认为各国应当就累进税制达成协议，以便为社会保护计划提供经费，以及在国际上分享良好做法。

51. 他答复非洲组说，任何国家不重视优质就业就不能持久发展。为此需要采取有系统的办法：这不仅是为促进有利条件的发展层面提供资金的问题，而且是创造有利于优质就业的机构的问题。

52. **贝克维斯先生** (华盛顿特区，全球联盟) 说，劳动力市场机构正在变弱。工会成员人数越来越少。需要一个全球战略在国内和国际推进集体谈判(最好是得到联合国核可的战略)以阻挡就业不足和非正规就业日增的浪潮。

53. 他答复委内瑞拉代表说，华盛顿共识是个转折点，因为它使建立广泛放松管制的议程受到尊重。长

期来说这造成了严重问题，显著的是 2008 年金融危机。仍然需要采取行动以在一定程度上扭转放松管制的做法。

54. 他答复欧洲联盟代表说，欧洲国家极高的青年失业率是由于这些国家的宏观经济问题。有 50%以上青年失业的国家总失业率约 25%。重要的是记住 15 至 24 岁积极找工作的人数相对较少。政府应当提供支持以培训青年找工作，但累计的工作需求，特别是在南欧国家，是需要解决的根本问题。

55. 德国代表提出的工资滞后于生产力的问题的确严重，并且影响到许多国家。无论把工资压低多么有利于个别公司提高利润，没有体面工资使工人能够购买生产的货物，就不可能维持高水平的就业。在增长的经济体，工资停滞会导致不平等。出口带动增长战略往往被认为是替代提高国内工资的诱人办法，并且在某些国家经济中曾经起到这种作用。但是，每个国家不可能都享有贸易盈余。各国必须改善其社会安全网，并确保工资反映增长。

56. 格林先生(美国国际商业理事会)，答复萨迪克先生说，把工作分类为“绿色”或“非绿色”是不利于生产的。例如，一家生产太阳能电池板的公司可能在制造过程中使用伤害环境的化学品。要紧的是全面提高所有工作的环境效率。

57. 关于政府创造适当国家劳工和经济政策的空间问题，他说，要是政策符合国家目标似乎没有任何障碍。许多政府已经制定了反企业政策。企业界并不必然把制定或提高最低工资视为反企业。另一方面，最低工资不是必不可少的：德国没有最低工资，但有极好的工资和很高的生产力。

58. 有大量非正规经济的国家需要提供激励使其公民成为正规系统的一部分。如果大多数经济活动事实上在系统之外进行，则政府制定劳工政策是没有用的。任何有关环境、税制、社会保护或最低工资的规章都将不可能执行。政府需要作出巨大、有系统的努力以吸引人们进入正规经济——使成为合法企业比非法企业更容易、更有吸引力。

59. 关于改变中的工作世界，他说，不但是工作种类在改变，工作本身也在改变。分析性、人际关系和创造性技能越来越重要；人的创新能力是关键。

60. 政府执行它认为适当的劳动力市场政策不会面临障碍。在大多数国家，法律和标准是有效的，但需要缩小法律与现实之间的差距。贸易协定支持执行法律和标准，但没有纳入该进程。从企业的视角，国家执行劳工法是非常合乎需要的。在没有国家执法时，有些国家会冒出私营的企业检查公司，意味着企业除了开展营业外还必须付费并安排检查。

闭幕词

61. 萨迪克先生(共同主席)说，技术进步的速度和全球处理生产作业将大大影响所有国家的就业。发展战略必须通过强调教育和扩大社会保护系统优先对付失业，尤其是青年失业问题。政府应该制定政策，向有高度创造就业能力的发展部门提供激励，并培训青年，包括妇女，在这些部门工作所需的技能。

62. 大会和经济及社会理事会在制定 2015 年后发展议程时应当考虑工作与教育，和减贫与可持续发展的相互关联性。这种协作，再加上同劳工组织的密切互动，将导致巨大的进步。

下午 1 时散会。