



# Генеральная Ассамблея

Шестьдесят восьмая сессия

## Экономический и Социальный Совет

Официальные отчеты

Distr.: General  
21 November 2013  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Второй комитет  
33-е заседание

Экономический и Социальный Совет  
52-е заседание

**Краткий отчет о совместном заседании Второго комитета и Экономического и Социального Совета по теме «Занятость в будущем: мир труда в 2030 году»,**  
проведенном в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в пятницу, 8 ноября 2013 года, в 10 ч. 00 м.

*Сопредседатель:* г-н Диалло (Председатель, Второй комитет) ..... (Сенегал)

*Сопредседатель:* г-н Сайдик (заместитель Председателя,  
Экономический и Социальный Совет) ..... (Австрия)

### Содержание

#### Вступительные замечания

*Выступающие:* г-н Реймонд Торрес (Международная организация  
труда)  
г-н Пол Де Сивита и г-н Питер Пэдбери (программа  
«Горизонты политики Канады»)  
г-н Марсио Покманн (экономист, Институт  
экономики, и профессор, Кампинасский  
государственный университет, Бразилия)  
г-жа Барбара Бирунджи (программа «Женщины  
и технологии», Уганда)

*Участники дискуссии:* г-н Адам Грин (Совет Соединенных Штатов  
по международному бизнесу)  
г-н Питер Баквис (Отдел глобальных профсоюзов,  
Вашингтон, округ Колумбия)

#### Заключительные замечания

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (srcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

13-55472X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



*Заседание открывается в 10 ч. 15 м.*

### **Вступительные замечания**

1. **Г-н Диалло** (Сопредседатель) говорит, что мировая экономика быстро развивается, изменяя баланс сил и перспективы развития, часто до того, как появляется время для осознания последствий. Технологические, демографические и финансовые факторы меняют мир работы, что приводит к рискованным, но перспективным социальным изменениям. «Цифровая революция», в том числе 3D-печать, создаст новые экономические возможности и будет способствовать развитию индивидуального предпринимательства на протяжении ближайших 20 лет. Развитые и развивающиеся страны по-разному ощутят на себе ее последствия. В период с 2015 по 2030 год потребуется более 470 млн. новых рабочих мест для устранения последствий финансового кризиса и удовлетворения потребностей в связи с ростом мирового населения трудоспособного возраста. Подготовка и занятость молодых людей будет иметь решающее значение для преодоления нового цифрового разрыва между теми, кто прошел, и теми, кто не прошел обучение в области новых технологий.

2. Технологический прогресс должен сопровождаться социальным прогрессом. Цифровая революция должна учитываться при формировании повестки дня в области развития на период после 2015 года и при разработке национальной, региональной и международной политики с целью обеспечения достойной работы для всех и сокращения неравенства.

3. **Г-н Торрес** (Международная организация труда (МОТ)) говорит, что, несмотря на огромные трудности прогнозирования тенденций, которые будут формировать мир труда, ряд текущих мегатрендов могут и должны быть предметом серьезного толкования. Во-первых, мир труда выиграет благодаря более качественному образованию и демографическим изменениям. В 2030 году работники с более качественным образованием в сочетании со спадом рождаемости будут пополнять средний класс, прежде всего в развивающихся странах. Во-вторых, будут продолжать распространяться новые технологии, в частности преобразование данных в цифровую форму, способствуя экономической интеграции работников во всем мире; это один из ключевых факторов, лежащих в основе становления Юга. В-третьих, будет продолжаться социальный прогресс, проявляющийся в растущем осознании важности гендерного баланса, в том числе на рабочих местах. Признание

важности прав на получение рабочего места подтверждается растущим количеством торговых соглашений, в том числе конкретными положениями по улучшению прав работников.

4. Тем не менее растет разрыв между позитивными мегатрендами и практической реальной ситуацией в мире труда. Для работы все больше характерны неравенство и нестабильность. Ослабли и будут и дальше ослабевать связи между предприятием и работниками: часто контракты заключаются на очень короткий срок, наблюдается высокая безработица и неполная занятость, и все большее число высококвалифицированных специалистов могут найти только ту работу, на которой не используется их потенциал. Сами предприятия также сталкиваются с неопределенной средой. Несмотря на рост прибыли в глобальном масштабе, не оправдались прогнозы об одновременном росте инвестиционных возможностей и количества рабочих мест. Углубляющееся несоответствие между квалификацией и наличием рабочих мест прежде всего влияет на молодых людей, в частности в странах Африки к югу от Сахары и в Латинской Америке. Выпускники стремятся найти ту работу, на которую они рассчитывали при поступлении в высшие учебные заведения.

5. Новые технологии меняют характер работы. Виртуализация рабочих мест размывает границы между личной жизнью и работой. Отношения между предприятиями и работниками также меняются: часто сотрудники уже не знакомы со своими работодателями лично или даже не знают, кто их работодатели.

6. Неравенство доходов растет во многих частях мира. Эта тенденция идет сверху – самые богатые становятся еще богаче. Что еще важнее, под угрозой находится социальная мобильность, особенно в развитых странах. Молодые люди больше не могут рассчитывать, что их жизнь будет лучше, чем жизнь их родителей. Общественный договор, посредством которого люди передают ответственность правительствам и принимают принятые за них решения, сдерживает от распада демократические общества. В настоящее время он находится под угрозой из-за сочетания безработицы среди молодежи и отсутствия мобильности.

7. Необходимо подвергнуть сомнению систему принятия политических решений. Новые технологии и международная интеграция создают как возможности, так и трудности адаптации. Существует процесс созидательного разрушения, присущий капиталистическим системам: неравенство создает стимулы для работы,

инвестиций и процветания. Однако все чаще отдельно взятые страны не могут обеспечить, чтобы процесс созидательного разрушения приводил к возникновению рабочих мест и улучшению условий работы. По-прежнему будут играть важную роль национальные учреждения или системы, существующие для увеличения преимуществ, содействия переходам и перераспределения прибыли. К ним относятся нормативные акты по противодействию монополиям; государственные учреждения по борьбе с коррупцией; институты рынка труда для ведения коллективных переговоров и содействия социальному диалогу между работодателями и работниками; финансовые положения для обеспечения направления сбережений кредитными системами в производственные капиталовложения; налогообложение; социальная защита. Тем не менее международная интеграция ослабила способности отдельных стран развивать и укреплять эти институты, играющие жизненно важную роль в создании, по возможности, самого лучшего будущего мира труда. Международное сообщество имеет возможность объединить силы для обеспечения интересов работников в области будущих возможностей.

8. Международное сотрудничество при содействии Организации Объединенных Наций будет иметь решающее значение в устранении политических просчетов на национальном уровне. В одних областях наиболее эффективными будут региональные стратегии; в других (например, в совершенствовании международной финансовой системы) будут целесообразны меры, принимаемые на международном уровне. К 2030 году возможны два типа мира труда. Во-первых, продолжение нынешних тенденций может привести к увеличению разрыва между многочисленными возможностями, предлагаемыми новыми технологиями, и растущей неопределенностью и неравенством на рынке труда. Для общества будут характерны рост неполной занятости и отчаяния, население с более качественным образованием и без высоких постов, усиливающаяся безработица среди молодежи и социальное неравенство. Такая ситуация, возможно, поддастся управлению в развивающихся странах, но вызовет социальную неустойчивость прежде всего в странах с развитой экономикой. Альтернатива влечет за собой принятие согласованных усилий для устранения глобальных политических просчетов и укрепления международных трудовых норм. Заслуживает внимания инициатива МОТ по расширению уровней социальной защиты во всем мире. Эти изменения сделают мир труда более стабиль-

ным, благоприятным для получения достойной работы и способствующим повышению социальной мобильности.

9. **Г-н Де Сивита** (программа «Горизонты политики Канады»), выступая по видеоконференционной связи из Канады и сопровождая свое выступление демонстрацией цифровых слайдов, говорит, что программа «Горизонты политики Канады» предоставила помощь в анализе и прогнозировании высокопоставленным организациям государственного сектора. Она не участвует в разработке политики, и ее взгляды не обязательно отражают точку зрения канадского правительства.

10. В ближайшие 10–15 лет пройдут четыре широко-масштабные технологические волны, основанные на цифровых, нано-, био- и нейронных технологиях.

11. **Г-н Пэдбери** (программа «Горизонты политики Канады»), выступая по видеоконференционной связи из Канады и сопровождая свое выступление демонстрацией цифровых слайдов, говорит, что люди большей частью не знают о технологических изменениях и, как правило, недооценивают скорость, с которой разрабатываемые технологии будут влиять на мир труда. Искусственный интеллект, анализ данных, робототехника, 3D-печать и синтетическая биология входят в число технологий, стимулирующих изменения.

12. Искусственный интеллект используется для создания устройств с определенными возможностями рассуждения, распознавания и передачи информации и, все чаще, со способностью передвигать объекты. Существующими примерами его применения являются система Siri компании Apple и самоуправляемые автомобили. Искусственный интеллект автоматизирует выполнение стандартных задач, повышая эффективность и снижая затраты. Скорость и масштабы его распространения делают его потенциально весьма разрушительным, особенно в сфере услуг.

13. Искусственный интеллект используется для целей анализа больших баз данных или больших объемов данных и может обеспечить большое количество информации о поведении как многочисленных групп населения, так и отдельных людей. Одним из лучших примеров этого является способность Google помещать целевые рекламные объявления на основе поведения пользователя. Важной разработкой являются датчики. Телефон компании Apple имеет примерно 20 встроенных в него датчиков, обеспечивающих потребителей информацией об их жизни. Датчики и анализ данных могут иметь огромное значение для здравоохранения. Компании разрабатывают технологию встроенной в

микросхему лаборатории. Аппарат способен диагностировать четыре типа рака по капле уже существующей крови. Компании разрабатывают микросхемы размером с устройство USB; поместив в них каплю крови, можно, при подключении к компьютеру, произвести сотни анализов крови и предоставить информацию о здоровье пациента в целом. Они могут также расшифровывать данные от более широких групп населения для увеличения точности диагнозов. Например, если пациент простудился и 40 процентов населения из той же области больны гриппом, то обоснованным диагнозом является грипп. Такая технология позволит за 10 лет значительно улучшить качество диагностики и профилактической медицины.

14. Стоимость роботов быстро снижается, они уже широко используются в производстве и сборке. В ближайшем будущем благодаря использованию современного программного обеспечения распознавания лиц они смогут быть секретарями в приемной, сиделками, даже хирургами. Роботы имеют серьезный потенциал, в частности для совершения переворота в секторе услуг.

15. Некоторые снизили стоимость 3D-печати на основе доступных 3D-принтеров, которые могут печатать двумя видами пластика. Тем не менее в автомобильной и авиационной отраслях уже используются намного более сложные модели, которые могут печатать 26 материалами (в том числе серебром) на пяти нанометрах, что позволяет осуществлять производство электроники. Роботизированная 3D-печать работает с цифровыми файлами и позволяет проводить высокоуровневую настройку. Уже производится печать одежды и мебели, и в настоящее время изучаются возможности печати лекарственных средств. Поскольку 3D-печать с течением времени меняет экономику и месторасположение производства, возможно, крупная часть производства вернется из Азии в Северную Америку. Производственно-сбытовые цепочки становятся все более цифровыми.

16. Синтетическая биология представляет собой применение инженерных принципов в биологии. Ученые соединяют хромосомы для образования блоков, которые собираются в ДНК и помещаются в дрожжи или вирусы для формирования удивительно большого количества вещей. Живые организмы могут производить химические вещества более эффективно и безопасно, чем почти все другие существующие процессы. Сам процесс можно автоматизировать. Он полностью изменит ресурсообеспечительную деятельность: продовольствие, топливо, добыча полез-

ных ископаемых, лесное хозяйство и лекарственные средства — все будет находиться под его воздействием. Синтетическая биология также используется для получения биостали.

17. В течение следующих 10–15 лет эти технологии будут повышать производительность, вытесняя работников. Тем не менее перемены также откроют возможности: 3D-печать и синтетическая биология начнут вносить изменения в экономику и местоположение производства и добычи ресурсов. Страны, не имеющие ресурсов, смогут сами их выращивать. Страны, не имеющие производственных мощностей, смогут участвовать в цепочках создания добавочной стоимости до производства, разрабатывая продукцию, осуществляя сбыт или проводя оценку потребностей. Производство по сути является этапом производственно-сбытовых цепочек, приносящим наименьшую добавочную стоимость. Это окажет влияние как на низкоквалифицированных, так и на высококвалифицированных рабочих. Людям придется учиться работать с новыми технологиями, чтобы находить, сохранять или создавать рабочие места. Этот переход является разрушительным, но обеспечивает важные возможности для людей, фирм и правительств.

18. В ближайшее время будет меньше традиционных рабочих мест и больше работы по совместительству и внештатной работы. Потребуется новые навыки; в частности знания о том, как работать с искусственным интеллектом и анализом данных. Товары, произведенные в международном масштабе, сейчас могут все больше адаптироваться для местного потребления работниками с помощью тонкой настройки информации в файле. В интернете работодатели ищут людей в любой точке мира с нужными им навыками для выполнения конкретной работы, а люди (виртуальные работники) участвуют в конкурсах для получения работы в режиме онлайн. Виртуальная модель информационного центра является основой новой экономики с огромными последствиями для социально-экономической политики. В вопросах иммиграции, например, квалифицированным работникам больше не потребуется совершать переезд в другую страну для получения там работы.

19. **Г-н Покманн** (экономист, Институт экономики, и профессор, Кампинасский государственный университет, Бразилия) говорит, что на сферу труда в развивающихся странах будут оказывать влияние взаимоотношения между работой и жизнью и расовая принадлежность. Меняется динамика капитализма. Странам

необходимо принимать обоснованные решения по глобальным производственным цепочкам.

20. Национальные предприятия ставят под угрозу автономию национальной политики и негативно влияют на качество занятости. Особое значение имеет горизонтальная и вертикальная мобильность работников. Растет продолжительность рабочего дня и меняется рабочее место, отчасти под воздействием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Люди все чаще работают дома и в любых других местах, но часто им не хватает надлежащих условий труда.

21. Рост средней продолжительности жизни и новые требования к образованию и профессиональной подготовке означают, что женщины все чаще сталкиваются с проблемами на работе. Несмотря на повышение уровня образования женщин, их зарплата ниже, чем зарплата мужчин. Снижение темпов рождаемости среди белых женщин меняет состав населения. Рост не белого населения приводит к расовой дискриминации в сфере труда и более низким зарплатам не белых работников.

22. Труд в будущем будет нестабильным. Избыток работников, борющихся за достойный труд, создаст новую глобальную рабочую парадигму. Необходима новая национальная и международная политика в области занятости. Переход к сервисной экономике несовместим с задержкой занятости для молодежи и, таким образом, связан с вопросами высшего образования. Новые технологии предоставляют возможность сократить время, затрачиваемое на работу, особенно на традиционные виды работ. В развивающихся странах поддержка политики в интересах уязвимых слоев населения приобретает все большее значение. Новое, способное политическое большинство должно взять на себя инициативу по изменению доминирующих макроэкономических и трудовых тенденций. Для решения проблем в области занятости в развивающихся странах необходим демократический, эффективный и прозрачный социальный диалог.

23. **Г-жа Бирунджи** (программа «Женщины и технологии», Уганда) говорит, что, поскольку Африка не развивается в одном темпе с остальным миром, влияние цифровых технологий и искусственного интеллекта в Африке будет совершенно иным. С учетом нынешнего высокого уровня безработицы на всем континенте, например 82 процента населения Уганды являются безработными, появление новых технологий будет иметь скорее отрицательные, чем положительные последствия, если правительства африканских стран не произведут определенный ряд изменений. Несмотря на бы-

строе исчезновение традиционных рабочих мест, образование в Африке не адаптировано к новой ситуации на рынке труда. В результате африканцы уступят иностранцам в глобальном масштабе из-за отсутствия навыков, необходимых для выполнения имеющейся работы. В связи с ростом виртуализации рабочих мест компании, скорее всего, будут нанимать иностранцев для выполнения работы, которую не смогут выполнить африканцы. Безработица будет расти, если правительства не изменят академическую систему.

24. Однако, с другой стороны, новые технологии могут улучшить качество работы. Таким образом, системы образования в Африке должны отказаться от всего, чему они в настоящее время учат, и содействовать подготовке в области ИКТ и предпринимательству, помогать учащимся создавать собственные рабочие места и предлагать постоянное обучение даже после получения формального образования. Не достаточно просто поставить компьютеры в школу с неквалифицированными учителями. Теория должна быть заменена постоянно обновляющимся практическим, техническим и профессиональным обучением. Учащиеся должны выходить за рамки обучения на базе Microsoft, переходя к задачам кодирования и программирования, в целях сокращения пробела в знаниях у африканцев. Отчасти из-за высокой рождаемости – на одну женщину приходится шестеро детей – Уганда не сможет покончить со статусом развивающейся страны, пока ее молодежь не будет должным образом подготовлена к 2030 году.

25. Кроме того, африканские девочки и женщины сталкиваются с многочисленными препятствиями в сфере образования; они редко могут обучаться больше семи лет или даже окончить семилетнюю начальную школу, поскольку общество внушает им, что они хуже мужчин. Политика в области труда должна быть благоприятной для женщин и делать равными возможности трудоустройства. Многие женщины, окончивая колледж, не находят работы или работают неполный рабочий день, получают низкую зарплату и, в конечном счете, вынуждены полагаться на замужество для обретения финансовой стабильности. Правительствам африканских стран следует направить усилия на устранение препятствий, побуждающих девочек бросать школу, и на создание возможностей для участия женщин в бизнесе. Для этого необходимо обучить женщин новым навыкам, чтобы они могли претендовать на ту же работу, что и мужчины, а также повысить их уверенность для создания собственных рабочих мест. Если существующие условия сохранятся, то к 2030 году ситуация еще более ухудшится.

26. Оратор мечтает увидеть создание центра технологий и бизнеса для африканских женщин, в котором основное внимание будет сосредоточено на обучении, развитии навыков и укреплении доверия. Правительствам и родителям также необходимо изменить свой взгляд на детей: следует слушать и поддерживать молодых людей. Африканскую молодежь следует привлекать к разработке политики, поскольку только они могут выразить то, что им надо, чтобы чувствовать себя наделенными правами и возможностями и готовыми к покорению лежащего перед ними мира. На самом деле, старая традиция профессионального обучения может быть гораздо полезнее для Африки, чем нынешняя практика преподавания теории в классе.

27. Внедрение новых технологий приведет к росту коррупции в Африке, если работники не будут достаточно квалифицированными для получения новых, основанных на технологиях рабочих мест. Например, некоторые работники могут брать взятки, чтобы сводить концы с концами. Миру необходимо инвестировать в Африку, а также дать возможность африканцам инвестировать в самих себя. Вместо того чтобы приходить в Африку, импортируя квалифицированную рабочую силу, предприятиям из развитых стран следует обучать африканцев на местах, выслушивать их мнения и показывать им, какие возможности открываются с помощью технологий. Африка является целиной для внедрения технологий и проведения экспериментов, но она не развивается теми же темпами, что остальной мир. Постоянное обучение имеет важнейшее значение для того, чтобы идти в ногу с технологической революцией.

28. **Г-н Диалло** (Сопредседатель), разделяя многие заявления г-жи Бирунджи, говорит, что тем не менее в Африке существует много различного опыта. Несмотря на то что цифровой разрыв, конечно, является препятствием, которое необходимо преодолеть, он не настроен столь пессимистично. В Сенегале новые ИКТ в настоящее время составляют второй по величине сектор экономики. Каждый день в области ИКТ создаются новые компании. Несмотря на проблемы, в частности в отношении гендерной дискриминации, нигде нет такого высокого потенциала для развития и роста, как в Африке.

29. **Г-н Грин** (Совет Соединенных Штатов по международному бизнесу) говорит, что создание около 500 млн. рабочих мест, необходимых к 2030 году, является глобальной задачей. Однако для бизнес-сообщества национальный контекст будет всегда перевешивать глобальные цели в связи с важностью нацио-

нальной инфраструктуры, потенциала, квалификации и управления. Широкие, глобальные обсуждения полезны для создания амбициозных целей, но реализация будет всегда происходить в национальном контексте. История показала, что даже страны с аналогичными демографическими показателями, местоположением и ресурсной базой часто развиваются по-разному, и основным различием обычно является управление.

30. Рабочие места создаются не в вакууме, они создаются предприятиями. Благоприятная рабочая среда для создания малых и средних предприятий (МСП) имеет решающее значение, поскольку МСП обеспечивают работой подавляющее большинство людей во всех странах, на всех этапах развития. Несмотря на высокий уровень производства и связанных с ним доходов, фактически в процентном соотношении транснациональные корпорации обеспечивают работой очень мало людей. Программа создания устойчивых предприятий МОТ и отчеты о ведении бизнеса Всемирного банка предлагают основу для обеспечения эффективного управления, верховенства права, борьбы с коррупцией, прав собственности на основе гендерного равенства, развития гибких рынков труда, инфраструктуры, образования и профессиональных навыков. Первостепенное значение имеет эффективное регулирование, а не полное отсутствие регулирования. У частного сектора есть большой потенциал оказания помощи в вопросах развития, но значительная помощь требуется от правительств в создании правильной основы.

31. Лучшим показателем плохой рабочей среды является существование большого неформального сектора экономики, поскольку он показывает, что частный сектор действует в обход установленных правительством правил и чрезмерной бюрократии или приводит к утрате правительствами значительной части их налоговой базы. Таким образом, решение проблемы неформального сектора экономики путем предоставления людям законных прав на землю и активы, которыми они уже обладают, является огромным шагом на пути к искоренению нищеты, поскольку это создаст огромную массу капитала. Неформальный сектор экономики не является формой капитализма; он всего лишь представляет собой экономику, в которой расчеты производятся с помощью наличных денежных средств.

32. Соглашаясь с предыдущими выступающими по вопросу о текущей трансформации образования и навыков, оратор подчеркивает, что всеобщий доступ к образованию должен быть гарантирован как мальчикам, так и девочкам. Ни одна страна не может разви-

ваться без привлечения 100 процентов своего интеллектуального потенциала. Навыки, необходимые на новых рабочих местах в странах с развитой экономикой, коренным образом меняются, превращаясь из навыков рутинной ручной работы в нестандартные межличностные навыки. Дело не просто в том, что и кому преподается, а в том, как преподаются новые навыки. Вместо того чтобы полагаться на зубрежку, образование должно принять интерактивный подход на основе коллективной работы, который благоприятствует творчеству и критическому мышлению.

33. Молодых людей также следует поощрять устраиваться на работу на ранних этапах жизни, например после школы. Для них важно узнать, как быть предпринимателем, и понять выгоды, связанные с работой. Если молодые люди будут ждать окончания университета, чтобы устроиться на свою первую работу, они окажутся в весьма невыгодном положении.

34. **Г-н Баквис** (Отдел глобальных профсоюзов, Вашингтон, округ Колумбия) в целом согласен с анализом МОТ относительно огромного потенциала новых технологий, а также с возможными негативными последствиями демографического дивиденда. Он рассматривает способы, которыми профсоюзы пытаются решить некоторые из упомянутых проблем. Несмотря на наличие многих рисков, изменение рабочей среды также представляет многочисленные возможности, требующие нового и более современного вида профессиональной подготовки. Во многих странах профсоюзы участвуют в инициативах совместно с работодателями и правительствами для разработки эффективных систем обучения, таких как система двойного обучения, разработанная в Германии, которая сочетает опыт и практику обучения на рабочем месте с профессиональным образованием, основанным на занятиях в колледже.

35. Внедрение экологически чистых технологий предоставит огромные возможности, тем более что международное сообщество настаивает на развитии с низким содержанием углерода. Профсоюзы взаимодействуют с работодателями во многих странах в рамках Группы 20 (G-20) для разработки качественных курсов профессионального обучения. Тем не менее существует ряд тревожных тенденций, в том числе нестабильность и неформальность в сфере занятости, а также неполная занятость. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), один из основных показателей свидетельствует, что доля труда в мировом доходе снизилась с 62 процентов в 1980 году до 54 процентов в 2011 году. Несмотря на

рост прибыли, произошла стагнация инвестиций, и наблюдается постоянная тенденция к рецессии, росту неравенства, застою заработной платы и неформальному труду. Неформальная занятость возросла даже в странах со средним уровнем доходов; тем не менее одним из исключений является Бразилия, в которой неформальная занятость снизилась благодаря энергичной политике социальной защиты и стимулам в области формализации занятости.

36. Оратор отмечает разрыв между имеющимися возможностями, негативными последствиями и способностью международных институтов реагировать на такие последствия. Неблагоприятная тенденция к отмене регулирования, к счастью, преодолевается, несмотря на дальнейший подрыв мер социальной защиты. В настоящее время нет достаточно сильного института, обеспечивающего ограничение монополий и соблюдение нормативных актов на международном уровне. Тем не менее Группа 20 взялась с новой силой за борьбу с мировым финансовым кризисом на международном уровне. Международное профсоюзное движение весьма позитивно оценивает саммиты Группы 20 в 2009 году, на которых были приняты меры по противодействию кризису. Тем не менее в 2010 году, всего лишь 18 месяцев спустя, произошел полный возврат назад, когда национальные партнеры вместо этого сосредоточились на вопросах жесткой экономии и сокращения дефицита. Кроме того, в четыре раза возросли финансовые возможности Международного валютного фонда, и все же его страновые программы направлены на ликвидацию институтов ведения коллективных переговоров. К сожалению, отсутствуют эффективные международные механизмы по защите прав трудящихся, укреплению социальной защиты, содействию социальному диалогу и построению прогрессивных налоговых систем.

37. **Г-н Сайдик** (Сопредседатель) говорит, что с появлением технологий увеличивается продолжительность рабочего дня. Он согласен, что образование и обучение являются важнейшим фактором решения проблем растущего неравенства в обществе и доходах.

#### *Интерактивная дискуссия*

38. **Г-н Эскалона Охеда** (Боливарианская Республика Венесуэла), выражая солидарность с Африкой, говорит, что для научно-технических революций, в частности промышленной революции, требуются определенные исторические условия, а именно значительное накопление капитала и наличие достаточного свободного

времени, чтобы подумать о науке и развитии, – ни одно из которых не было возможным в эру ручного труда. Золото, серебро и рабы европейских стран на протяжении XVIII и XIX веков позволили накопить капитал, который, в свою очередь, обеспечил индустриализацию и научно-технический прогресс, а также колонизацию Нового Света. В последующие десятилетия доходы рабочих имели очень большое значение для инвестиций, развития и роста в рамках демократического социального пакта, но Вашингтонский консенсус демонтировал эту систему и изменил роль банков. Действуя в качестве посредников, банки больше не имели дело с производственными инвестициями, а занимались лишь спекулятивными инвестициями. Это позволило накопить чрезмерный капитал для финансирования вне реального сектора экономики. Поскольку для развития науки и технологий необходимо неравное распределение богатства, такой сдвиг вызвал страх и создал уязвимость внутри демократического консенсуса.

39. Другой сдвиг происходит в отношении права на частную жизнь. Несмотря на то что частная жизнь является основополагающим элементом капитализма, все труднее становится обеспечивать уважение прав личности. В Соединенных Штатах вновь возникает своего рода рабство работников: ради накопления капитала разрушаются свободы личности, тем самым знаменуя новое появление мальтузианства, как это часто происходило после стихийных бедствий и войн.

40. **Г-жа Бибалу** (Габон), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что продуктивная занятость и достойная работа имеют решающее значение для искоренения нищеты, уменьшения неравенства и обеспечения политической стабильности и, следовательно, должны занимать центральное место в глобальных действиях и процессах. Повестка дня в области развития на период после 2015 года, в которой особое место занимает создание продуктивной занятости, прежде всего для молодежи, имеет первостепенное значение для Группы африканских стран. В повестке дня следует обеспечить, чтобы африканский молодежный «бугор» преобразовался в демографический дивиденд путем укрепления предпринимательского потенциала, поддержания достойных и хорошо оплачиваемых рабочих мест и увеличения доступа молодежи к финансам. Политика должна быть направлена на обеспечение производственного потенциала посредством соответствующего финансирования, инвестирования технологий и торговли.

41. Цифровая революция предлагает уникальные возможности для стимулирования роста малых и средних предприятий, но многие возможности все еще остаются неиспользованными. Политика, направленная на использование возможностей, предоставляемых цифровой революцией, должна в полной мере учитывать цель по сокращению все увеличивающегося цифрового разрыва между развитыми и развивающимися странами.

42. Группа африканских стран считает, что для роста количества рабочих мест необходимо структурное преобразование экономики африканских стран путем индустриализации, обеспечивающей получение добавленной стоимости и диверсификацию экономики. Индустриализация также поможет развивающимся странам в решении таких вопросов, как рост занятости, неполная занятость, занятость в неформальном секторе, уязвимость и работающие малоимущие, и в мобилизации внутренних ресурсов (путем создания богатств и налоговых поступлений), которые могут применяться в достижении целей в области развития. Политика в области образования и профессиональной подготовки должна поддерживать экономические преобразования и готовить граждан к требованиям новых рынков труда, уделяя особое внимание женщинам и молодежи. Образование должно выходить за рамки начальной и средней школы, включая профессиональное и высшее образование. Жизненно важное значение имеет также создание рабочих мест за счет развития сельского хозяйства. Инвестиции в сельскохозяйственном секторе не только повысят продовольственную безопасность и улучшат питание, но и уменьшат неравенство между городским и сельским населением.

43. **Г-н Зампетти** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что решение проблемы безработицы, особенно среди молодежи, является одной из первоочередных задач для Европейского союза и его государств-членов. Другими вопросами, требующими решения, являются инициатива «Зеленые рабочие места», социальная защита и экономическая стабилизация. Системы социальной защиты должны быть модернизированы, с тем чтобы наилучшим образом использовать ресурсы, а также повышать эффективность и устойчивость. Должны быть обеспечены необходимые условия для создания рабочих мест, а также для содействия росту, достойному труду и социальной защите. Создание новых рабочих мест возможно благодаря неиспользованному потенциалу ИКТ, здравоохранения и зеленой экономики. Необходима ориентированная на будущее и надежная правовая база, а также наличие целенаправленной государственной поддержки и образо-



вания. Постоянные инвестиции в развитие сотрудников повысят возможности их трудоустройства и гарантии занятости. Европейский союз предпринимает шаги для решения проблемы несоответствия квалификации специалистов благодаря своей платформе по вопросам спроса и предложения на рынке труда, включающей последнюю современную информацию о потребностях в квалифицированных специалистах, их предложениях и несоответствии.

44. **Г-жа Каге** (Германия) говорит, что на проведенной под руководством Всемирного банка Международной конференции по проблеме молодежной безработицы («Реализация демографического дивиденда») подчеркивалась потребность в надежных доказательствах (данных и анализе); основанной на правах человека и учитывающей гендерные аспекты политике в отношении рынка труда; эффективной инфраструктуре и социальном диалоге, обеспечивающем женщинам и девушкам устойчивое положение на рынке труда; и хорошем сочетании трудовых ресурсов, позволяющем компаниям извлекать выгоду от межпоколенческого обучения.

45. Оратор спрашивает г-на Де Сивита, как заработная плата будет рассчитываться в мире, где добавленная стоимость обеспечивается роботами, приборами и искусственным интеллектом.

46. **Г-н Ландвелд** (Суринам) говорит, что в сценариях, представленных г-ном Торресом, существует разрыв между двумя противоположными побуждениями. С одной стороны, ожидается, что рабочие места будут создавать частный сектор, а с другой стороны, сделать это часто ему мешает государственная политика (например, в отношении минимальной заработной платы и различных мер социальной защиты). Он задает вопрос, как можно примирить такие различные цели на практике, чтобы увеличить полную занятость и гарантировать достойную заработную плату. Использование автоматизированных технологий, таких как роботы, будет означать отстранение людей от работы. Еще одним противоречием является поддержка частного сектора, даже несмотря на ликвидацию им рабочих мест.

47. **Г-н Пэдбери** (программа «Горизонты политики Канады») говорит, что новые технологии не являются научной фантастикой и фактически это происходит повсюду. Организация оратора может предложить своего рода раннее предупреждение тем, кто хочет подготовиться к будущему. Будущее, связанное с наличием рабочих мест и работы, будет меняться так же радикально, как благодаря индустриализации преобразовывалась жизнь в XIX веке (исчезновение банковских

кассиров, например, равноценно замене автомобилем запряженной в повозку лошади). Новая скорость, с которой одни рабочие места исчезают, а другие создаются, требует более быстродействующих механизмов адаптации. Оратор предлагает членам Комитета и Совета рассмотреть, насколько изменилась их жизнь за предшествующее десятилетие и как они адаптировались к новым проблемам. Глобализация ускоряется ИКТ, а также глобальным управлением и координацией. Изменения будут по-прежнему происходить на входе и выходе цепочки создания стоимости. Меняются способы, которыми люди получают добавочную стоимость. Те, кто понимает новые процессы и обладает навыками для участия в них, будут хорошо вознаграждены.

48. Возвращаясь к вопросу об Африке, оратор говорит, что, возможно, ситуация будет иной, чем ожидается, поскольку новые технологии прокладывают путь для относительно быстрого скачка. Он считает, что смартфоны станут платформой, позволяющей правительствам в развивающихся странах оказывать услуги новыми, более качественными способами, в частности в области здравоохранения. Это не значит, что будут исчезать рабочие места, скорее, будут возникать новые возможности, тем более что расходы обесценивают новые технологии. Миру предоставлен выбор между созданием новой инфраструктуры и латанием старой, и последнее становится все дороже.

49. **Г-н Торрес** (Международная организация труда (МОТ)), отвечая представителям Германии и Суринама, говорит, что верит в силу гарантий молодежи, успешно реализованных в некоторых странах для борьбы с безработицей среди молодежи. Тем не менее в дополнение к целенаправленной политике важно решить системные вопросы, касающиеся образования и отношений на рынке труда, а также улучшить связи, партнерские отношения и виды предлагаемых рабочих мест. Неполная занятость, нестабильность рабочих мест и неформальная занятость имеют несоразмерные последствия для тех, кто приходит на рынок труда, в частности для молодых людей и женщин после рождения ребенка. В некоторых странах развитие МСП по-прежнему ограничено в связи с наличием препятствий в виде финансовых систем и порочного круга неформального сектора экономики.

50. Оратор не видит разрыва между необходимостью содействовать созданию рабочих мест, в том числе в частном секторе, и акцентом на социальной политике. Эти два фактора не только не должны быть взаимоис-

ключающими и противопоставляться, а должны быть взаимодополняющими. Нормативные акты и меры социальной защиты не должны быть препятствием для обеспечения экономического роста и занятости. Благодаря разработке эффективной политики можно примирить необходимость регулирующих мер с увеличением и созданием рабочих мест, как продемонстрировано в Бразилии, Гане и Республике Корея. Оратор спрашивает, в какой степени является достаточной национальная политика, предположив, что странам следует договориться между собой по вопросу о прогрессивном налогообложении для финансирования программ социальной защиты, а также для обмена передовым опытом на международном уровне.

51. Отвечая на вопрос Группы африканских стран, оратор говорит, что ни одна страна не может поддерживать устойчивое развитие, не уделяя особого внимания качественной занятости. Здесь необходим системный подход: это не только вопрос об аспектах финансирования развития, создающих благоприятные условия, но и о создании институтов, благоприятствующих качественной занятости.

52. **Г-н Баквис** (Отдел глобальных профсоюзов, Вашингтон, округ Колумбия) говорит, что институты рынка труда слабеют. Профсоюзы представляют как никогда мало работающих. Для преодоления волны роста неполной занятости и неформальной занятости необходима глобальная стратегия дальнейшего ведения коллективных переговоров на национальном и международном уровнях – в идеале одобренная Организацией Объединенных Наций.

53. Отвечая на вопрос венесуэльского делегата, оратор говорит, что Вашингтонский консенсус явился переломным моментом, потому что обеспечил уважение созданию широкой дерегламентирующей повестке дня. Это привело к серьезным проблемам в долгосрочной перспективе, в частности к финансовому кризису 2008 года. По-прежнему необходимы меры, в какой-то степени направленные на отмену регулирования.

54. Отвечая на вопрос представителя Европейского союза, оратор говорит, что чрезвычайно высокий уровень безработицы среди молодежи в европейских странах объясняется макроэкономическими проблемами таких стран. Страны, где безработица среди молодежи составляет более 50 процентов, имеют общий уровень безработицы примерно 25 процентов. Важно помнить, что число лиц, активно ищущих работу в возрасте от 15 до 24 лет, является относительно небольшим. Правительствам следует оказывать поддержку, обучая моло-

дежь находить работу, но совокупный спрос на рабочие места, в частности в странах Южной Европы, является основной проблемой, требующей решения.

55. Действительно серьезной и затронувшей многие страны является проблема отставания заработной платы от производительности, поднятая представителем Германии. Как бы ни выгодно было отдельным фирмам увеличивать свою прибыль за счет сохранения низкой заработной платы, высокий уровень занятости не будет устойчивым без достойной заработной платы, позволяющей работникам покупать произведенные товары. Стагнирующая заработная плата в развивающихся странах ведет к неравенству. Стратегии роста на основе развития экспорта часто рассматриваются как привлекательные альтернативы повышению внутренней заработной платы и оказались полезными для экономики некоторых стран. Тем не менее активное сальдо торгового баланса не может быть у каждой страны. Страны должны совершенствовать свои системы социальной защиты и обеспечивать отражение роста в заработной плате.

56. **Г-н Грин** (Совет Соединенных Штатов по международному бизнесу), отвечая на вопрос г-на Сайдика, говорит, что контрпродуктивно делить рабочие места на «зеленые» или «не зеленые». Компания, производящая, например, солнечные батареи, может использовать в процессе производства экологически вредные химические вещества. Важно повышать экологическую эффективность рабочих мест по всем направлениям.

57. По вопросу о возможностях правительств создавать подходящие национальные трудовые и экономические стратегии оратор говорит, что, по-видимому, не существует барьеров для создания стратегий, отвечающих национальным целям. Многие правительства создали стратегии противодействия бизнесу. Бизнес-сообщество не обязательно будет рассматривать установление или поднятие минимальной заработной платы как противодействие бизнесу. С другой стороны, минимальный размер оплаты труда не является существенным: в Германии он не установлен, но там отличные зарплаты и высокая производительность.

58. Странам со значительной долей неформального сектора экономики необходимо предлагать своим гражданам стимулы, являющиеся частью формальной системы. Бесплезно правительствам создавать стратегии в области труда, если большинство экономической деятельности, по сути, ведется в обход системы. Будет невозможно осуществить любой вид регулирования, касающийся окружающей среды, налогообложения, со-

циальной защиты или минимальной заработной платы. Правительствам необходимо предпринять огромные системные усилия для привлечения людей в формальный сектор экономики — чтобы сделать легальный бизнес проще и привлекательнее нелегального.

59. Что касается изменений в сфере труда, оратор говорит, что меняются не только категории рабочих мест, но и сами рабочие места. Все большее значение приобретают аналитические, межличностные и творческие навыки; важнейшую роль играют инновации в области человеческих ресурсов.

60. Правительства не сталкиваются с препятствиями при реализации политики на рынке труда, которую они считают приемлемой. В большинстве стран действуют законы и нормы, но необходимо ликвидировать разрыв между законами и реальностью. Торговые соглашения способствуют внедрению законов и норм, но не являются неотъемлемой частью этого процесса. С точки зрения бизнеса весьма желательно принятие национальных мер по обеспечению соблюдения трудового законодательства. При отсутствии мер, обеспечивающих соблюдение на национальном уровне, в некоторых странах возникают частные компании по проверке бизнеса, а это значит, что предприниматели вынуждены платить за проведение и организацию проверок, в дополнение к ведению бизнеса.

#### **Заключительные замечания**

61. **Г-н Сайдик** (Сопредседатель) говорит, что темпы технического прогресса и операционного глобального управления при производстве будут оказывать огромное влияние на занятость во всех странах. Стратегии развития должны уделять особое внимание борьбе с безработицей, прежде всего среди молодежи, делая упор на образовании и расширении систем социальной защиты. Правительствам следует разработать политику стимулирования для развития секторов с высоким потенциалом создания рабочих мест и подготовки кадров для обеспечения молодых людей, в том числе женщин, навыками, необходимыми для работы в таких секторах.

62. Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету при формировании повестки дня в области развития на период после 2015 года следует рассмотреть взаимосвязь между наличием рабочих мест и образованием и сокращением нищеты и устойчивым развитием. Такое сотрудничество, наряду с тесным взаимодействием с МОТ, обеспечит существенный прогресс.

*Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.*