



大会

第六十八届会议

正式记录

Distr.: General
8 November 2013
Chinese
Original: English

第二委员会

第 24 次会议简要记录

2013 年 10 月 29 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 布朗女士(副主席) (牙买加)

目录

议程项目 25： 农业发展、粮食安全和营养(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

13-53558 X (C)



请回收

因迪亚洛先生(塞内加尔)缺席, 副主席布朗女士(牙买加)代行主席职务。

上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 25: 农业发展、粮食安全和营养(续)

(A/68/73-E/2013/59 和 A/68/311; A/C.2/68/3)

1. **Choudhry 女士**(印度)说, 全球在粮食安全和营养方面取得进展需要解决粮食供应和获取、价格稳定、消费、营养不足、营养不良、健康和卫生问题。由于系统性和结构性的国际因素影响食品价格波动的作用, 以及商品市场上的投资行为, 因此仅一国行动不能保证粮食安全。扭曲的农业补贴使经济合作与发展组织的成员国受益, 却迫使发展中国家以过时的参考价格作为基准来确定提供给其贫困农民的现行价格。

2. 必须承认食物权是一项基本人权, 同时必须承认粮食安全和收入贫穷之间的根本联系。应推广促成绿色革命的成功国际合作, 部分是通过采取更加灵活的全球知识产权机制。

3. 为改变不可持续的消费模式, 必须提高发达国家提高对粮食浪费现象的认识。此外, 基础设施薄弱以及缺乏先进技术导致发展中国家在收获后蒙受难以承受的巨大损失, 这是一个必须通过增加农业投入和获取技术的更好途径来解决的问题。最后, 性别平等和增强妇女权能是实现粮食安全的主要决定因素。

4. **Al-Hadid 女士**(约旦)说, 同其他经济部门的增长相比, 农业增长对减少贫穷更加有效, 并因此有助于在全世界减缓贫穷、饥饿和营养不良。为在资源减少的情况下增加粮食生产量, 需要重振农村经济、增进研究和技术的获得渠道、改善全球贸易并减少粮食损失和浪费。贫穷和粮食无保障主要集中在农民所有的农用地面积小、产出低的农村地区。

5. 由于已高度城市化, 约旦高度依赖粮食和燃料进口, 这让满足国内粮食和水资源需求成为挑战。因此, 已实施各种发展倡议, 以打造一个现代的、以出口为导向的农业部门。

6. **Back 先生**(澳大利亚)说, 亚太地区, 包括中国、印度尼西亚、越南和菲律宾, 展现了农业发展的前进道路, 其进步以完善的经济政策和强有力的国家领导为支撑。但是, 基础设施薄弱仍阻碍着发展中经济体参与全球市场。此外, 世界正面临对农业研究投入不足的问题, 这将导致生产力增长停滞以及农业专家和研究人员缺乏。必须对私营部门加以利用, 以满足投资需求。

7. 许多国家面临营养不良和肥胖症发生率上升的双重负担。只有发展中国家的生产者加入国际农业贸易的壁垒被消除、农业补贴被取消, 才能提高粮食安全。

8. **Medvedeva 女士**(俄罗斯联邦)说, 尽管取得一些进展, 但全球粮食危机依然存在。各国缺乏科学和技术能力、世界经济的不平衡、商品价格的波动、消费与生产的不稳定、环境退化以及生物多样性减少使这个问题的解决办法复杂化。她还强调了不合理地利用粮食资源用于生物燃料大规模生产所带来的负面影响。

9. 必须将管理粮食安全的各项全球性机制纳入 2015 年后发展议程。主要措施应包括开发农村土地、提高农工部门的生产力、增加农产品市场的透明度和效率, 以及改善弱势人口群体的粮食安全。

10. 在表示欣见一些联合国机构采取旨在减少饥饿并加强粮食安全的举措之后, 她提到俄罗斯联邦在各类国际组织和集团内关注该目标, 并关注与世界粮食计划署的合作。俄罗斯联邦正在增加对独立国家联合体成员国以及亚洲和非洲国家的粮食援助。

11. **Brooke 女士**(美国)说, 联合国领导战胜饥饿和营养不良这一道德上的义务是其出台数项倡议, 尤其是“保障未来粮食供给”倡议的动力所在。由于妇女从怀孕到其子女度过第二个生日的关键 1 000 天期间的良好营养对于拯救生命和改善终生发展具有最重要的影响, 因此营养必须处于所有粮食安全努力的核心。

12. 气候变化是粮食生产面临的一项重大挑战。因此，联合国和其他伙伴正在发起气候智能型农业联盟，以拟定 2030 年期望目标、抓住行动机遇、打造社区复原力并加速执行气候智能型农业做法。应通过对研究和开发进行负责任的投资来解决这些问题以及粮食浪费和损失日益严峻的挑战，以拟定新方法來增加收入、改善营养、减少浪费和加强资源匮乏人口的复原力。但是，各利益攸关方之间的技术共享和转让必须是出于自愿，且基于一致同意的条件：“非洲节水玉米”项目是一个成功的案例。
13. 捐助方、国际组织、私营部门和民间社会行为方，当地利益攸关方，例如小农之间均有必要建立伙伴关系。国家自主权是实现成功发展的关键所在，而发展中国家应根据其具体优势和需求直接参与制定方案。
14. Msosa 先生(马拉维)注意到，尽管世界正在以往任何时候生产更多粮食，但粮食无保障问题仍在加深。马拉维拥有丰富的可耕地和水资源，但其人口已经增长，而资源的利用未发挥其充分潜力或未以可持续方式利用资源，这主要是由于缺乏相关的可负担得起的技术。遗憾的是，撒哈拉以南地区仍然饱受普遍和非人性饥饿的困扰。马拉维已将农业发展作为优先事项，不仅将其作为实现家庭和营养食物安全的手段，同时也是创造财富业务和国家经济增长的潜在源泉。
15. 得益于八国集团 2012 年发起的粮食安全和营养新联盟的支助，马拉维的农业部门取得了巨大进步。它鼓励进一步与私营部门建立稳固的伙伴关系，并制定有利于投资的政策。
16. AIAjmi 先生(科威特)说，有必要支持最不发达国家努力实现粮食安全和所有人有尊严的生活。虽然气候变化影响所有国家，但它给发展中国家带来特殊问题，并威胁到一些小岛屿国家的存亡。科威特代表团敦促国际社会根据国际核准的旨在改善能源利用、使能源实现多样化并协助交换低排放技术的各项计划，加大努力，减少气候变化影响。农业发展应成为 2015 年后发展议程的重点。
17. 自 1961 年设立以来，科威特阿拉伯经济发展基金已筹集到 180 亿美元。科威特还决定增加对联合国若干机构、方案和基金的年度自愿捐款，以支助人道主义活动并深化相互合作。
18. Naing 先生(缅甸)同意必须推动、加强和支持可持续的农业以改善粮食安全、消除饥饿以及实现经济生存能力。缅甸对 2013 年 10 月在罗马举行的世界粮食安全委员会第四十届会议成功批准了两份重要文件表示欢迎，并赞同对小农农业和生物燃料进行投资的建议。
19. 农业已成为逐渐以市场推动而非政策为主导的部门。向发展中国家提供市场准入是让它们从这一转变中获益的关键。产量不足、价格波动、农业补贴和贸易扭曲仍威胁着全球粮食安全，尤其是发展中国家的经济。农业是缅甸国内生产总值的最大贡献者。该国在粮食上不仅实现了自给自足，还是大米及某些干豆和豆类的主要出口国。尽管如此，缅甸已对农业实施了全面改革，且完全赞同发达国家有必要提供公共财政和转让相关技术，以推动可持续的农业做法。
20. Dwyer 女士(爱尔兰)说，由于各种复杂且相互依赖的原因，粮食无保障和营养不良问题在世界不同区域以多种方式出现。应将短期救济努力纳入长期战略。爱尔兰已安排其援助预算的 20%用于与饥饿相关的活动，力求确保其所支助的各项方案并不仅关注粮食数量，还关注粮食的质量。爱尔兰还承诺到 2020 年将其营养支出增加一倍，这是因为投资营养的回报高，并对国家稳定与繁荣具有长久影响。
21. 将人作为粮食安全讨论的核心和增强基层从业者的权能是良好的决策和有针对性行动的基本要求。爱尔兰通过提高小的农业生产力，尤其是通过增强撒哈拉以南非洲妇女和农民的权能；瞄准婴幼儿及母亲中的营养不足问题；以及推动国家和国际一级的治理和领导以减少全球饥饿等做法，为减少全球饥饿做出了贡献。国际社会应警惕单纯重视提高农业生产力和粮食安全措施简单等做法，而应重视改善社会最贫穷阶层的健康与营养。

22. **Martina 女士**在(乌克兰)说,乌克兰大力支持二十国集团建立的农产品市场信息系统,并对成为该项目的合作伙伴感到自豪。该国已提出参选该组织 2014 年主席国。乌克兰还通过了 2020 年农业发展战略,旨在为本国人口提供优质、安全和可负担得起的食物,同时应对全世界范围内的饥饿问题。

23. 以市场运作为支持、开放和基于规则的贸易对促进增长和确保粮食安全至关重要。因此,乌克兰和欧洲联盟将签署一份关于建立“深而广的自由贸易区”的协定。

24. **Richards 女士**(牙买加)说,同其他许多发展中国家一样,牙买加面临粮食产量日益减少和越来越依赖进口的问题。国内经济挑战已导致该国的最弱势群体面临粮食安全的问题。牙买加的粮食和营养安全政策寻求确保全体人民能享有安全可靠、营养适足的充足粮食供应,并以此实现和维护所有人的健康和营养福利。

25. 粮食安全是所有公民的一项基本权利,不论其社会经济地位如何。将出台国家粮食安全法,以确保国内主要粮食作物的产量能够满足最低标准。2015 年后发展议程应制定雄心勃勃的目标。

26. **Naanda 先生**(纳米比亚)说,许多纳米比亚人直接或间接的以农业为生计,生计农业供养着大约 48% 的农村家庭。与整个区域一样,该国面临长期干旱、水资源稀缺、土壤退化和气候变化影响等问题。此外,纳米比亚仍在为纠正土地的偏态分配这一历史性问题以及少数人继续享有全国多数耕地的现实而斗争。

27. 该国制定了国家发展计划,旨在实现农业做法和产品多样化,创造就业机会,提高竞争力,发展本地、区域及国际市场,确保饮用水和基本的卫生服务,推动综合环境管理,改善监管框架,提高食物安全标准,最重要的是确保粮食安全。不应忽视妇女在农业和粮食生产中发挥的作用,应将性别平等纳入所有发展议程的主流。

28. **Essohanam 先生**(多哥)说,多哥已通过了《加速增长和促进就业战略》,该战略寻求提高农民收入、保障粮食安全,以及每年至少减少 5% 的农村贫困人口。多哥的谷物盈余可使农民将部分收成出售给国家,并将所获资金再投入于旨在提高农业生产力的相关措施。

29. 在《关于非洲农业企业和农产品加工业发展问题的阿布贾宣言》背景下,多哥计划重点关注农业和渔业发展所面临的主要问题,以确保粮食安全并增加农村居民收入。将建立农业区以提高农业经营的平均面积,适当采用机械化并提高生产力和竞争力。多哥同样关心环境退化问题,并寻求推动农林业,支持集体努力保护自然资源、阻击侵入性水生植物物种、修建社区园林、确定并传播气候智能型农业做法,以及支持社区为保护生物多样性所采取的各项努力。多哥吁请其发展伙伴帮助实现这些目标。

30. **Bengaly 先生**(布基纳法索)说,食物权远未得到尊重。作为萨赫勒地区一个发展中的内陆国,布基纳法索面临着严重的气候变化问题。此外,降水不足加上不经济的传统种植方法以及人口持续增长的压力,导致土地退化和水资源恶化。因此,该国与美国千年挑战账户结为伙伴关系,通过了一项关于土地保有权的国家政策,以推进可持续的粮食安全和营养,刺激经济增长并降低贫困水平。此外还正在采取其他措施来推动机制化、淡季种植和环形灌溉,以及建立区域农业商会。

31. 布基纳法索对八国集团发起的粮食安全和营养新联盟表示欢迎。该方案所提供的资金将让布基纳法索的 160 万人在 2022 年前摆脱饥饿和贫穷。

32. **Jiménez 先生**(尼加拉瓜)说,占优势的不公正国际经济秩序阻碍了发展中国家发展可持续农业和实现粮食安全的各项努力。粮食安全只能通过公平的经济增长、创造就业和收入机会、以及技术进步,尤其是农业部门的技术进步来实现。技术创新、获取技术、合作、能力建设以及共享最佳做法可促进可持续农业。技术应提高生产力和应对气候变化问题。

33. 尼加拉瓜的国家粮食安全战略已促使其得以实现千年发展目标的目标 1.C。2013 年，联合国儿童基金会认定尼加拉瓜是拉丁美洲和加勒比所有国家中在减少儿童营养不良方面取得最大成就的国家。针对妇女的大量国家社会方案已部署到位，包括一项“零饥饿”项目。尼加拉瓜还向妇女提供粮食生产工具、加入合作社和更积极参与农业生产的机会。联合国粮食及农业组织(粮农组织)对尼加拉瓜针对饥饿问题的社会政策表示称赞。政治意愿、对小额贷款方案的投入以及增强最贫穷人口的经济和社会权能对消除饥饿而言不可或缺。

34. **Gave 先生**(法国)说，在与贫穷作斗争的过程中，对农民提供支助至关重要。平均而言，相比于对其他部门的投入，对农业的投入效率要高一倍。首先，家庭农业拥有最大的生产力和创造就业机会的潜能，并且是大部分农村收入的来源。国际社会应推动尊重环境以及创造财富和就业机会的小规模农业。其次，国际社会应采取新型农业模式：发达国家和发展中国家高产的传统大型农场和家庭农业都应重视无害生态的农业做法。减缓气候变化影响并适应全球变暖的可持续农业非常重要。第三，必须在每个生产阶段和发达国家的消费中减少粮食损失和浪费。最后，国际社会有必要执行营养政策和业已证明有效的干预措施。孕妇和儿童营养不良阻碍整个社会的发展。“增强营养”运动值得称道。

35. 有必要对农业进行公共和私人投资，但商业投资和官方发展援助必须确保不会对目标社区带来伤害。例如，关于土地垄断问题，粮农组织出台的《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》至关重要。正如联合国贸易和发展会议、粮农组织、国际农业发展基金以及世界银行联合制定的《负责任农业投资原则》所强调的，投资必须为小农带来实实在在的利益，改善其生活质量，并促进粮食安全。必须通过创造体面就业机会和制定支助最弱势群体的援助框架、改善农业生产过程和市场以确保享有多样化饮食，以及保障获得基本服务，例如孕妇及儿童保健、洁净水和基础教育来解决粮食无保障的原

因。联合国在动员国际社会消除贫穷方面要发挥着重要作用。法国完全支持秘书长发起的“零饥饿挑战”倡议。

36. **Gumende 先生**(莫桑比克)说，快速、包容和可持续的社会经济增长是粮食安全的关键所在。基本的基础设施发展和创造就业机会至关重要。加强粮食安全和营养治理；以及改良种子、水管理、获得水资源、粮食贮存和市场系统也不可或缺。莫桑比克旨在确保所有人获得充足营养的《农业发展战略计划》已产生积极成果。粮食产量在 2012/13 年度增长了 7%，全国的玉米、木薯和豆类产量出现盈余。由于在《非洲农业发展综合方案》框架下出台的一项国家投资计划，莫桑比克将其国家预算的 10%用于农业，农业年增长率至少为 6%。

37. 尽管取得了进展，但莫桑比克 5 岁以下营养不良的儿童仍达到 43%。战胜饥饿和营养不良的各项倡议至关重要。正如“增强营养”运动的领导人最近强调的那样，需要更好的政策框架和更多财政资源。妇女、年青人和当地社群必须在营养相关行动中发挥作用。

38. 2012 年举行的葡萄牙语国家共同体第九次国家元首和政府首脑会议为实现千年发展目标目标 1 注入了动力。在千年发展目标和 2015 年后发展议程的框架下消除饥饿和营养不良现象至关重要。

39. **Estreme 先生**(阿根廷)说，为满足世界饥饿和日益增长的全球人口的需求，阿根廷已大幅提高其用于出口的粮食产量。由于私营部门与政府的合作，目前已生产了 1 亿吨粮食。

40. 饥饿应归咎于贫穷和财富分配不公，而非价格波动。人为降低基本产品的价格并非价格波动的解决之道。农业市场保护主义，包括发达国家的农业补贴，极大的影响了包括拉丁美洲和加勒比在内的广大区域，阻碍了投资并限制了这些国家的发展、生产潜力和出口能力。金融投机导致价格波动；必须对市场进行监管以遏制投机行为。保护主义阻碍了发展中国家

进入市场。补贴导致不公平竞争，并对发展中国家的增值生产和投资带来负面影响。

41. 必须将期待已久的农业政策改革作为多哈回合谈判的优先事项。世界贸易组织(世贸组织)成员国必须开始履行该组织在世贸组织第九届部长级会议上提出的农业任务。

42. 国际社会应采取措施，基于以下三大优先事项建立有利于农业发展的国际市场。首先，应消除对市场存在不利影响的发达国家补贴。第二，应利用新技术应对家庭农户所面临的种种局限性。第三，各国应鼓励对基础设施和所需技术进行投资，尤其是那些具有大规模农业生产潜力的国家。需要综合构想来消除全球饥饿。

43. **García Landa 先生**(墨西哥)说，市场波动、环境压力和气候变化是可持续农业发展和粮食安全面临的重大挑战。墨西哥支持旨在推动合作以战胜粮食无保障的所有方案，包括“零饥饿挑战”和“增强营养”运动。各国政府当前面临的经济挑战不应转移其为实现千年发展目标所采取的各项努力。

44. 金融市场需变得更加透明，以推动实现有助于增长和消除贫穷的、更稳定和开放的贸易体系。由粮农组织主办的农产品市场信息系统及其快速反应论坛可有助于防止今后发生粮食危机。

45. 墨西哥近期启动的“全国反饥饿战争”将政府、公共和私营部门以及国际组织汇聚到一起，以改善营养、增加小农的收入、将收获后损失和浪费降至最低，并推动社区参与抗击饥饿。政府正发展金融业的稳定性和竞争力，以使其能够更好地支助农业。墨西哥还正在改善运输基础设施和系统，从而为农民和消费者降低成本和改善互联互通。

46. 2015年后发展议程必须针对农业发展、粮食安全和营养采取全面和综合的策略。国际合作是必不可少的；南南及三角合作拥有巨大的潜力，尤其是在共享技术、科技进步、经验和最佳做法方面。公共、私营和国际组织也应开展合作，以增强粮食安全。

47. **Chipaziwa 先生**(津巴布韦)说，农业是津巴布韦经济的支柱，也是经济增长和消除贫穷的引擎。该国政府已采取措施改善国家农业和粮食安全，其中包括农业部门的现代化。津巴布韦继续投资农村基础设施，并着重关注运输、通信、能源、水和卫生等领域。

48. 由于如果因素(其中最重要的是气候变化、财力有限和经济制裁)，津巴布韦的农民未发挥其生产潜力。自1990年以来，国际金融机构和双边捐助方对农业发展的供资减少，津巴布韦对此深感忧虑。发展伙伴方应履行其承诺，且重要的是，支助必须是非政治化的。扭曲贸易的农业补贴将发展中国家挤出了国际市场。世贸组织成员国应以有利于发展中国家的方式，尤其是通过消除关税和贸易壁垒的方式完成多哈回合谈判。农业和国际贸易需要一种新策略，把增强小农和农村社区经济权能作为当务之急，并由此带来粮食主权和安全。国际社会应通过为绿色气候基金捐赠资金的方式支助发展中国家减缓气候变化的各项努力，并帮助发展耐旱和短期的季节性作物、灌溉基础设施和节水技术。

49. **Do Hung Viet 先生**(越南)说，粮食可供性是粮食安全的首要目标。各国必须保护粮食生产用地，并发展气候智能型农业。有必要对研究、发展以及粮食生产者进行投资。国家和国际的各项努力应促进资源的可持续利用。有必要在国家 and 全球一级建立有效的粮食分配系统。国际社会应创造有助于包容和公平的经济增长的环境，使其能够创造就业机会和创收，从而确保人民有能力负担可用的粮食。旨在防范或减缓经济或气候危机的预警系统对保证始终获取充足的食物非常重要。

50. 虽然越南的农业部门正在萎缩，但仍占到国内生产总值的近20%，并且是推动消除贫穷的力量之一。36个国家实现了千年发展目标的目标1，越南就是其中一员。战略政策已让越南从一个依赖粮食进口国转型为世界上最大的出口国之一，供应了全世界大约五分之一的大米出口。越南一直通过三角合作与其他发展中国家，尤其是非洲国家分享其知识。

51. 尽管许多方面得以改进，但气候变化和自然灾害继续阻碍越南实现粮食安全的各项努力。投入有限和全球价格波动，以及保护主义措施和发达国家补贴影响越南的农业部门。越南仍将坚定致力于战胜实现全球粮食安全的挑战。

52. **Madisa 先生** (博茨瓦纳) 说，若要消除全球饥饿，需对撒哈拉以南非洲进行资源投入。农业发展、粮食安全和营养应继续作为各项发展倡议和 2015 年后发展议程的核心。博茨瓦纳的生计农业一直依靠降雨，尤其是在农村地区。气候变化让降雨更稀少和无法预计，导致农业蒙受巨大损失，农业对博茨瓦纳经济的贡献下降。气候变化还影响到传统种植粮食的营养价值，增加了实现粮食安全和丰富营养的难度。该国政府的《耕地农业发展综合支助方案》为农民的农业经营、耕种、作物管理、采购必需品，如种子、化肥和围栏材料的资本化提供帮助。博茨瓦纳吁请国际社会提供援助，以支持其各项农业倡议。营养与经济、社会和环境因素相关，必须在 2015 年发展议程中以综合方式加以应对。

53. **Pacheco 女士** (玻利维亚) 说，世界为所有居民生产了足够多的粮食，但从历史来看，粮食的分配一直很不公平，这给制定 2015 年后发展议程提出了挑战。玻利维亚提出了一整套有关粮食安全和营养的优先事项。其中包括振兴基于社区的知识 and 粮食生产技术，并着重于作为药物以及作为文化认同不可分割部分的粮食；通过控制有害健康的食物的营销，保护人口免遭营养不良侵害；对基于粮食生产和营销的投机行为进行制裁；以及粮食生产优先用以供养人口而非制造生物燃料。

54. 注意到将 2013 年指定为国际藜麦年，她表示藜麦不但营养价值高，而且难能可贵的是其基因多样化、适应各种气候条件的能力强，具有文化和社会经济利益。

55. 玻利维亚政府已执行数项旨在支助农民的政策，包括为小麦、大豆、大米和玉米等粮食的生产提供免息农业贷款，以及一项旨在实现土地使用权民主化的

土地再分配方案，该方案在总统莫拉莱斯的主导下已得到普遍推行。该国的 2013 年农业人口普查将收集数据，以推定制定一项战略粮食安全政策。

56. **Van Oosterom 先生** (荷兰) 说，粮食安全与和平、正义和发展相关，而粮食无保障则与持续增加的犯罪、暴力和社会动荡存在联系。一方面，政治权利和社会权利之间存在明确关系，另一方面，粮食安全和营养也存在明确联系。

57. 荷兰主张采取协调办法，尤其是在驻罗马各机构与联合国之间采取这种办法。荷兰常驻纽约代表团通过粮食和营养安全问题之友小组这一非正式平台，将各国、联合国、私营部门和民间社会汇集到一起，为关于粮食安全的讨论做出贡献。粮食安全以及千年发展目标的各项具体目标，应该成为 2015 年后发展议程不可分割的一部分。荷兰支持“零饥饿挑战”，以及采取创新的办法应对粮食无保障问题。荷兰认为，小农有权获得融资机会非常重要。

58. 需要就粮食和营养安全采取广泛、综合的办法，将援助、全球治理和国际贸易纳入其中。应制定建立在共识基础上的指导方针，把私人农业投资和公共关切及目标联系起来。如果政府、私营部门、各大学和民间社会愿为共同愿景而努力，就可以取得积极的成果。作为世界第二大农业出口国，荷兰准备分享其在该领域的大量知识专长。该国将继续在全球粮食安全和营养倡议、关于气候智能型农业的研究发展，以及为减少粮食浪费和促进海洋健康发展的各项努力中发挥积极作用，尤其是在其新任世界粮食安全委员会主席国的情况下。

59. **Šćepanović 先生** (黑山) 说，农业发展和可持续的粮食系统是黑山的战略优先事项。农业和农村发展对缩小区域差距和消除贫穷至关重要。一个强大的农业部门可减缓经济危机对其他产业的影响，因此耕地是一种宝贵的资源。

60. 黑山正努力根据欧洲联盟的最高标准调整其农业政策。在粮农组织的帮助下，它正在制定农业和农

村发展战略。在认识到生物多样性以及无害环境的生长技术对黑山的重要性的同时，该国政府已通过一部关于有机生产的法律，其中载有 2012–2017 年相关国家行动计划。

61. 黑山承认对小农进行投资的重要性，并欢迎发起国际家庭农业年。虽然在减少长期饥饿方面取得了进展，但仍需采取紧迫行动以让最弱势群体免受饥饿和极端贫穷。黑山政府希望 2015 年后发展议程能以负责任和有效的方式解决农业发展、粮食安全和营养问题。

62. **Chullikatt 先生** (罗马教廷观察员) 说，应从人权的角度审视农业发展、粮食安全和营养问题。饥饿是由排斥所致；各项农业政策应促进包容、尊重社会边缘化人群的尊严和权利，以及今世后代的福祉。尽管全球生产的粮食已足够养活每个人，但一些人仍未享有食物权。提高粮食生产很重要，但有必要改变社会结构以便为贫穷和饥饿人群提供更多的援助。粮食生产和分配过程中的浪费通常是由于浪费同将粮食给予有需要的人相比，可能更加有利可图。

63. 获得食物常常被用作控制或政府征服人口的武器，而非用作建设和平、繁荣社区的工具。可持续的粮食生产应从最基层一级启动，以便实现参与的最大化，让尽可能多的人参与解决粮食无保障的进程。

64. **Madiwale 先生** (红十字会与红新月会国际联合会观察员) 说，全球饥饿的范围之广令人难以接受。单纯的经济增长并不足以解决饥饿的复杂而相互联系的原因。鉴于有必要建设最弱势群体的耐抗性和确保后代的复原力，各国政府的努力应侧重于三个领域。首先，它们应对小农给予更大的支助。小农生产了全世界 70% 的粮食，并有意参与可持续做法，但国际和国际政策的支助通常却是最少的。他们最容易受到自然灾害的伤害。各国政府应尤其重视女性小农，因为她们获得资源和机遇的机会仍低于男子。第二，粮食安全和营养方案必须高度重视弱势群体，包括女性为户主的家庭、无地人员和流离失所者、妇女、儿童、孤儿、残疾人和老人。第三，国际社会必须改善备灾

能力，提高国际社会应对粮食安全危机的质量和及时性。需要采取大量行动，包括：将捐助方的准备工作和资源与以下方面相结合，包括更好的预报和预警系统、紧急情况中及早干预民生、为降低风险和社会保护筹集资金，同时采取双轨策略，即在处理应急需求的同时建设长期复原力，以及将粮食和营养安全及健康更广泛地纳入紧急事件和灾后情形。

65. 粮食无保障不仅仅是发展中国家面临的问题：自 2008 年经济危机以来，欧洲红十字会伙伴国家协会发现依赖其食品援助的人口数量增加了 75%。需要建立创新的伙伴关系来满足未来的粮食安全需求。红十字会和红新月会国际联合会已经与粮农组织结为伙伴，以通过旨在高度脆弱区域和社区植树、进行可持续的水资源管理以及减少粮食损失和浪费的各类方案，遏制土壤退化和气候变化。2015 年后发展议程的制定为在一代人内消除饥饿提供了机遇；各国政府应志存高远，就未来的目标和具体目标采取“向零迈进”的办法。

66. **Bleicher 先生** (国际农业发展基金(农发基金)) 还代表联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界粮食计划署(粮食计划署)发言。他说，需要对具有复原力的粮食系统进行卓有成效的投资。国际社会必须改变粮食生产、贸易和消费的方式，以应对人口增长、需求增加和气候变化问题。需要采取更好的政策和方案来加强弱势群体对各类冲击的耐抗性。应加大对提高农业生产力的投资，尤其是对小农的投资，同时改善生产资源和市场的获取途径。最贫穷的人群，尤其是怀孕之后 1 000 天期内的妇女，需要获得有保障的营养食物。目前仍有许多工作要做：有必要解决肥胖症及相关的非传染性疾病发生率上升的问题，并增强妇女的权能，妇女在支助其社区方面发挥着重要作用。

67. 不过，仍有乐观的理由。驻罗马各机构制定了各类方案和政策，以从短期和长期角度帮助各国政府应对粮食和营养无保障的挑战。这些机构将继续为处于

特殊局势中的各国提供支助，包括通过其对改进南南合作和三角合作做出的承诺。诸如“增强营养”等运动正聚集前所未有的动力，以减少儿童营养不足现象。驻罗马各机构正努力确保即将召开的国际营养会议能调动政治意愿来改善全球营养状况。

68. 应将粮食安全和营养的目标纳入可持续发展目标。通过在 2015 年后发展议程中承诺执行“零饥饿挑战”和重视更加可持续的农业做法，有可能消除粮食无保障和营养不良现象。

中午 12 点 50 分散会。